

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

11 октября 2018 г.

№ ЗСП-166/16-09

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 11 октября 2018 г. № 50К (1271))

Москва

2018 год

## Содержание

### Раздел I. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

1.	Общие положения .....	5
2.	Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов, используемого для составления проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов .....	7
3.	Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, консолидированного бюджета Российской Федерации, федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основные характеристики и структурные особенности проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» .....	41
4.	Анализ реализации основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года в части бюджетной политики, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года .....	91
5.	Анализ соответствия законопроекта и документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации .....	112
6.	Результаты проверки и анализа прогноза доходов проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов .....	121
7.	Результаты проверки и анализа формирования федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию государственных программ Российской Федерации .....	235
8.	Результаты проверки и анализа формирования федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов .....	777
9.	Результаты проверки и анализа формирования расходов федерального бюджета по непрограммным направлениям деятельности .....	985
10.	Результаты проверки и анализа формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований, а также анализа выявленных системных недостатков государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» при формировании документов и материалов, представляемых главными распорядителями средств федерального бюджета при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» .....	999
11.	Результаты проверки и анализа составления реестра расходных обязательств Российской Федерации .....	1020

12.	Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания .....	1036
13.	Результаты проверки и анализа формирования взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании .....	1053
14.	Результаты проверки и анализа перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств .....	1077
15.	Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов .....	1088
16.	Результаты проверки и анализа обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд .....	1095
17.	Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов .....	1105
18.	Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации .....	1120
19.	Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, Фонда национального благосостояния .....	1180
20.	Государственный долг Российской Федерации и расходы на его обслуживание, внешние долговые требования Российской Федерации .....	1248
21.	Выводы и предложения .....	1275

**Раздел II. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (совершенно секретно)**

**Раздел III. Приложения к ЗаклЮчению Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Приложение № 1.	Анализ соответствия законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации, комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации	28
-----------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

Приложение № 2.	Параметры доходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов	8
Приложение № 3.	Перечень видов доходов, расчеты по которым в законопроекте не представлены	2
Приложение № 4.	Расходы федерального бюджета по главным распорядителям бюджетных средств	5
Приложение № 5.	Расходы федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации	2
Приложение № 6.	Расходы федерального бюджета по национальным проектам (программам) и федеральным проектам	6
Приложение № 7.	Расходы федерального бюджета по разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов	4
Приложение № 8.	Структура источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов	2
Приложение № 9.	Результаты проверки и анализа обоснованности бюджетных ассигнований, предусмотренных на представительские расходы, проверки и анализа формирования расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию отдельных государственных программ Российской Федерации (Для служебного пользования)	90

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» и иными актами законодательства Российской Федерации.

При подготовке Заключения Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года в части бюджетной политики, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года и других стратегических документов.

При подготовке Заключения использованы результаты 32 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 100 субъектах бюджетного планирования, главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса.

Проанализирована работа Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, иных субъектов бюджетного планирования и главных распорядителей средств федерального бюджета по составлению прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и показателей проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект), проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей федерального бюджета.

Заключение утверждено Коллегией Счетной палаты (протокол от 11 октября 2018 г. № 50К (1271)).

**1.2.** Законопроект внесен Правительством Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее –

Государственная Дума) в срок, установленный статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, в основном соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## **2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов, используемого для составления проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**2.1.** Формирование прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Прогноз) осуществлялось в условиях ослабления курса национальной валюты в результате усиления санкционного давления при относительно высоких ценах на нефть марки «Юралс». Реальная заработная плата росла высокими темпами, реальные располагаемые денежные доходы находились в положительной области, а потребление росло умеренными темпами. Инфляция находилась ниже таргета, установленного Банком России. В целом экономика демонстрирует умеренный рост, поддерживаемый внутренним спросом и благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой.

**2.2.** В соответствии с пунктом 36 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (далее – Правила разработки прогноза), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1234), прогноз социально-экономического развития разрабатывается в трех вариантах: базовом, целевом и консервативном. Однако **Прогноз**, одобренный Правительством Российской Федерации, **разработан в двух вариантах – базовом и консервативном.**

При этом в соответствии с решением Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (протокол от 12 июля 2018 г. № 2) базовый вариант прогноза формировался исходя из необходимости «определения условий и описания механизмов достижения в полном объеме национальных целей развития Российской Федерации». В этой связи, по мнению Минэкономразвития России, базовый вариант Прогноза одновременно удовлетворяет определениям базового и целевого вариантов, содержащимся в пункте 36 Правил разработки прогноза.

**Оба варианта Прогноза предусматривают понижительную динамику цен на нефть марки «Юралс». При этом в базовом варианте нефтяные цены снижаются на протяжении всего прогнозного периода с 69,6 доллара США за баррель в 2018 году до 57,9 доллара США за баррель в 2021 году и до 53,5 доллара США за баррель в 2024 году. В консервативном варианте цена на нефть марки «Юралс» резко снижается к 2020 году до**

**42,5 доллара США за баррель** и в дальнейшем прогнозируется ее слабый рост до **43,3 доллара США за баррель** в 2021 году и до **45,9 доллара США за баррель** в 2024 году.

При существенных различиях в динамике нефтяных цен прогнозная динамика курса национальной валюты в базовом и консервативном вариантах различается в меньшей степени. Так, в **базовом** варианте **ожидается ослабление национальной валюты с 61,7 рубля за доллар в 2018 году до 63,9 рубля за доллар США в 2019 году и до 64 рублей за доллар США к 2021 году и до 68 рублей за доллар США к 2024 году; в консервативном – до 65,7 рубля за доллар США, до 67,5 рубля за доллар США за баррель и до 69,9 рубля за доллар США соответственно.**

**По мнению Счетной палаты, существенное снижение нефтяных цен может приводить к более существенной коррекции курса.**

Так, сокращение цены на нефть с 55,5 доллара США за баррель в июле 2015 года до 45,6 доллара США за баррель в августе (на 17,8 %) вызвало ускорение роста курса доллара до 14,2 % в августе 2015 года, притом что за предыдущие три месяца темп роста курса доллара не превышал 7,8 % в месяц. Аналогичное резкое падение цен на нефть в декабре 2014 года и январе 2015 года (на 22 % и на 23,7 % за месяц соответственно) вызвало ускорение роста курса доллара на 20,8 % в декабре 2014 года и на 11,3 % в январе 2015 года.

Представляется, что заложенная в основу консервативного варианта гипотеза об умеренном ослаблении курса национальной валюты в условиях существенного снижения нефтяных цен избыточно оптимистична, даже при наличии компенсирующих механизмов, связанных с реализацией бюджетного правила.

**Базовый** вариант Прогноза основывается на гипотезе, предусматривающей **снижение темпов мирового экономического роста с 3,7 % в 2017 году до 3,2 % в 2024 году.** Консервативный вариант разработан «на основании предположения о существенном замедлении темпов роста мировой экономики, прежде всего в результате реализации сценария «жесткой посадки» китайской экономики».

**В обоих вариантах** Прогноза предусматривается **ускорение темпов роста индекса потребительских цен до 3,4 % к концу 2018 года.** Под влиянием повышения ставки НДС с 1 января 2019 года инфляция **к концу 2019 года ускорится до 4,3 % в базовом варианте и до 4,6 % в консервативном варианте.** К концу 2021 года инфляция **стабилизируется на уровне 4 %, что соответствует таргету Банка России.**

В **оба варианта** Прогноза заложены **одинаковые параметры демографического развития,** предусматривающие увеличение среднегодовой численности населения **со 146,8 млн. человек в 2017 году до 147,3 млн. человек в 2021 году и до 148,3 млн. человек в 2024 году.** С учетом повышения пенсионного возраста прогнозируется изменение в возрастной

структуре населения: увеличится численность населения трудоспособного возраста при одновременном снижении численности населения старше трудоспособного возраста.

В тексте Прогноза отмечается, что государственная демографическая политика будет нацелена на достижение ориентиров, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в редакции от 19 июля 2018) (далее – Указ № 204), включающих рост рождаемости, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения. При этом в Прогнозе не приводятся параметры указанных показателей, в результате чего не представляется возможным оценить степень достижения поставленных национальных целей.

В рамках **базового** сценария прогнозируется **замедление темпов роста ВВП в 2019 году до 1,3 % с постепенным увеличением темпов роста российской экономики до 3,1 % в 2021 году и до 3,3 % в 2024 году.**

Консервативный вариант предполагает более существенное замедление роста экономики в 2019 году – до 1,0 % с последующим ускорением до 2,5 % в 2021 году и до 3,0 % в 2024 году.

Прогнозируемые в консервативном варианте относительно оптимистичные макроэкономические показатели развития страны в условиях низких цен на нефть основаны, по мнению Счетной палаты, на переоценке адаптивных возможностей российской экономики.

Заметное снижение мировых цен на нефть, наблюдаемое в IV квартале 2015 года – I квартале 2016 года, сопровождалось относительно быстрым и заметным ухудшением динамики многих экономических показателей в Российской Федерации. Следовательно, при прогнозируемом снижении цен на нефть марки «Юралс» до 56 долларов США за баррель в 2019 году и до 42,5 - 43,3 доллара США за баррель в 2020 - 2021 годах возможно ожидать более существенного замедления темпов роста ВВП не только в 2019 году, но и в 2020 - 2021 годах.

В целом представляется, что консервативный вариант прогноза недооценивает возможные негативные последствия значительного ухудшения внешнеэкономических условий.

**Оба варианта Прогноза предусматривают достижение национальных целей, установленных в Указе № 204.** Исключение составляют только показатели по несырьевому неэнергетическому экспорту и вхождение России в число пяти крупнейших экономик мира в консервативном варианте, что связано со слабым внешним спросом на товары российского

экспорта и более низкими темпами роста российской экономики, прогнозируемыми в консервативном варианте.

**Необходимо отметить, что Прогноз не содержит оценок вклада реализации национальных проектов в достижение национальных целей. Также в Прогнозе отсутствует большинство целевых показателей национальных проектов. Таким образом, не представляется возможным сделать вывод о том, насколько учтены в Прогнозе мероприятия национальных проектов.**

**2.3. Базовый вариант Прогноза является основой для разработки проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.** В этой связи Счетная палата при анализе вариантов Прогноза основное внимание уделяет рассмотрению именно базового варианта.

**2.4. В соответствии с пунктом 10 Правил разработки прогноза прогноз должен основываться на сценарных условиях и основных параметрах среднесрочного прогноза, одобренных Правительством Российской Федерации.**

**В Прогнозе скорректированы количественные значения ряда основных макроэкономических показателей по сравнению с их значениями, приведенными в Сценарных условиях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период 2019 - 2024 годов, одобренных Правительством Российской Федерации 12 июля 2018 года (далее – Сценарные условия). В большей степени изменения затронули период 2018 - 2019 годов (базовый вариант).**

Сравнение показателей Прогноза и Сценарных условий представлено в следующей таблице.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
ВВП, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах							
Сценарные условия	101,9	101,4	102,0	103,1	103,2	103,2	103,3
Прогноз	101,8	101,3	102,0	103,1	103,2	103,3	103,3
<i>Разница, п.п.</i>	<i>-0,1</i>	<i>-0,1</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,1</i>	<i>0,0</i>
Инвестиции в основной капитал, % г/г							
Сценарные условия	103,5	103,1	107,6	106,9	106,6	106,4	106,1
Прогноз	102,9	103,1	107,6	106,9	106,6	106,4	106,1
<i>Разница, п.п.</i>	<i>-0,6</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Индекс промышленного производства, % г/г							
Сценарные условия	102,5	102,1	102,6	102,9	103,2	103,3	103,4
Прогноз	103,0	102,4	102,7	103,1	103,1	103,2	103,3
<i>Разница, п.п.</i>	<i>0,5</i>	<i>0,3</i>	<i>0,1</i>	<i>0,2</i>	<i>-0,1</i>	<i>-0,1</i>	<i>-0,1</i>

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Реальная заработная плата работников организаций, % г/г							
Сценарные условия	106,3	100,8	101,5	102,3	102,8	102,8	102,8
Прогноз	106,9	101,4	101,9	102,5	102,8	102,7	102,9
<i>Разница, п.п.</i>	<i>0,6</i>	<i>0,6</i>	<i>0,4</i>	<i>0,2</i>	<i>0,0</i>	<i>-0,1</i>	<i>0,1</i>
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % г/г							
Сценарные условия	103,4	100,7	101,4	102,0	102,3	102,3	102,4
Прогноз	103,4	101,0	101,7	102,2	102,3	102,4	102,5
<i>Разница, п.п.</i>	<i>0,0</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,2</i>	<i>0,0</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>
Оборот розничной торговли, % г/г							
Сценарные условия	102,9	102,0	102,5	102,4	102,5	102,6	102,7
Прогноз	102,9	101,7	102,0	102,6	102,6	102,7	102,8
<i>Разница, п.п.</i>	<i>0,0</i>	<i>-0,3</i>	<i>-0,5</i>	<i>0,2</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>
Уровень бедности, %							
Сценарные условия	10,9	10,4	9,8	9,3	8,9	8,5	8,1
Прогноз	11,0	10,5	10,0	9,5	8,5	7,6	6,6
<i>Разница, п.п.</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	<i>-0,4</i>	<i>-0,9</i>	<i>-1,5</i>

С учетом текущих статистических данных Росстата по инвестициям в основной капитал (замедление с 3,6 % в I квартале до 2,8 % во II квартале 2018 года) понижена прогнозная оценка на 2018 год с 3,5 % в Сценарных условиях до 2,9 % в базовом варианте Прогноза. В Прогнозе отмечается также, что на рост инвестиций в основной капитал в текущем году окажут негативное влияние ухудшение настроений бизнеса, обусловленное повышенной волатильностью на финансовых рынках, и вялая динамика кредитования компаний.

Динамика промышленного производства скорректирована в большую сторону в прогнозном периоде до 2021 года. Ожидается, что в 2018 году индекс промышленного производства составит 3,0 %, а в последующие годы будет ускоряться с 2,4 % в 2019 году до 3,1 % в 2021 году и до 3,3 % в 2024 году.

Учитывая, что динамика инвестиций в основной капитал за аналогичный период была пересмотрена в сторону уменьшения, более высокая динамика промышленного роста не может быть связана с восстановлением инвестиционного спроса, как это отмечается в Прогнозе. Кроме того, представляется маловероятным, что ослабление курса рубля, наблюдаемое в последние месяцы и запланированное на протяжении всего прогнозного периода, имеет настолько благоприятное воздействие для предприятий обрабатывающей

промышленности. Опережающие темпы роста отрасли промышленности «Добыча полезных ископаемых» (где большую долю занимает добыча нефти) Прогнозом также не предусмотрены.

В Прогнозе существенно увеличены темпы роста реальной заработной платы работников организаций (по 0,6 процентного пункта в 2018 и 2019 годах). При этом повышение оценки на 2018 год представляется обоснованным, учитывая накопленные темпы роста реальной заработной платы за январь - август текущего года (8,4 %). Однако корректировка 2019 года вызывает сомнение, учитывая, что в 2019 году не предполагается дополнительных мер по повышению оплаты труда в бюджетном секторе, а ее динамика во внебюджетном секторе будет определяться динамикой производительности труда, которая в Прогнозе повышена всего на 0,1 процентного пункта по сравнению со Сценарными условиями.

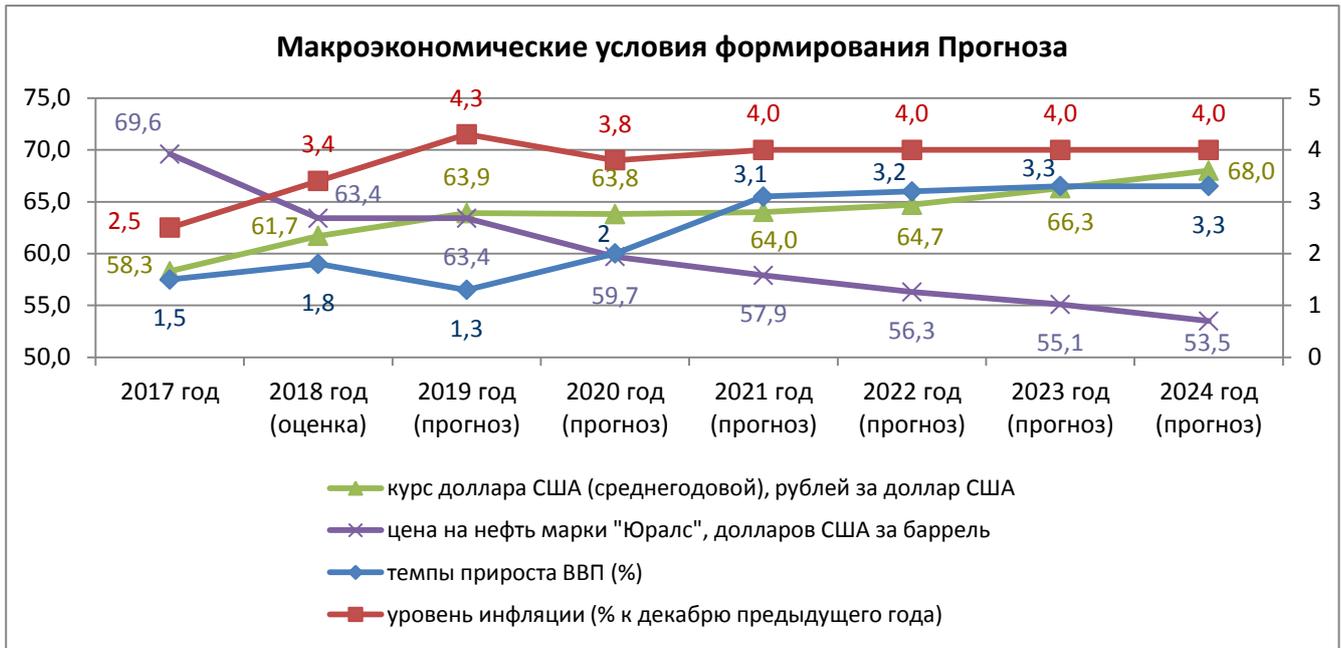
В результате более высоких темпов роста реальной заработной платы в Прогнозе были скорректированы и темпы роста реальных располагаемых доходов населения в 2019 - 2021 годах. Необходимо отметить, что Минэкономразвития России при прогнозировании реальных располагаемых денежных доходов населения использует новую методологию их расчета. С учетом того что имеющиеся статистические данные рассчитаны в соответствии с официальной методологией Росстата, оценить реалистичность прогнозной оценки по реальным располагаемым доходам не представляется возможным.

При этом, несмотря на более высокую прогнозную динамику по реальной заработной плате и реальным располагаемым денежным доходам, прогноз по уровню бедности на 2018 - 2021 годах был ухудшен.

Аналогичная ситуация сложилась и по обороту розничной торговли, прогнозная динамика которого была скорректирована в сторону снижения на 0,3 и на 0,5 процентного пункта в 2019 и 2020 годах соответственно.

Разнонаправленное изменение динамики основных макроэкономических показателей Прогноза в совокупности отразилось на ежегодном снижении оценки темпов роста ВВП в 2018 - 2019 годах на 0,1 процентного пункта.

**2.5.** Внешние и внутренние макроэкономические условия формирования Прогноза представлены на следующем графике.



**2.5.1. Базовый вариант** Прогноза рассчитан исходя из гипотезы **замедления** темпов роста **мировой экономики**. В нарушение требований пункта 16 Правил разработки прогноза в Прогнозе отсутствуют прогнозируемые темпы роста мировой экономики на всем протяжении прогнозных периодов, за исключением содержащейся в тексте Прогноза оценки темпов роста мировой экономики в 2024 году на уровне 3,2 %.

По мнению Минэкономразвития России, потенциал восстановительного роста мировой экономики практически исчерпан. В условиях положительного разрыва выпуска мировые центральные банки продолжают ужесточение денежно-кредитной политики. Источником риска для мировой экономики будет являться усиление глобального протекционизма. Также сдерживать рост глобальной экономики будут нерешенные структурные проблемы, такие как старение населения и медленный рост производительности труда в развитых странах.

С учетом указанных тенденций прогнозируется **замедление темпов роста мировой экономики с 3,7% в 2017 году до 3,2% в 2024 году**.

**Однако** учитывая, что консенсус-прогноз ведущих международных организаций предполагает стабильный рост мировой экономики в диапазоне 3,7 - 3,9 % в период 2019 - 2020 годов, **гипотеза о замедлении роста мировой экономики может не подтвердиться**.

Прогнозируемая динамика экономического роста в 2018 – 2020 годах, по прогнозам ряда международных организаций, осуществляющих мониторинг и прогноз экономического развития мировой экономики и отдельных стран, а также по материалам, предоставленным в ходе проведения контрольного мероприятия Минэкономразвития России, отражена в следующей таблице (темпы прироста, в процентах к предыдущему году).

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2023 г.	2024 г.
<b>Мир</b>						
МВФ <sup>1</sup>	3,7	3,7	3,7		3,6	
Всемирный банк <sup>2</sup>	3,1	3,1	3,0	2,9		
ОЭСР <sup>3</sup>	3,6	3,7	3,7			
Еврокомиссия <sup>4</sup>	3,7	3,9	3,9			
Минэкономразвития России	3,7					3,2
<b>США</b>						
МВФ	2,2	2,9	2,5			
Всемирный банк	2,3	2,7	2,5	2,0		
ОЭСР	2,2	2,9	2,7			
Еврокомиссия	2,3	2,9	2,7			
Бюджетный офис Конгресса США <sup>5</sup>		3,0	2,8	1,9		
<b>Еврозона</b>						
МВФ	2,4	2,2	1,9			
Всемирный банк	2,4	2,1	1,7	1,5		
ОЭСР	2,5	2,0	1,9			
Еврокомиссия <sup>6</sup>	2,4	2,1	2,0			
<b>Германия</b>						
МВФ	2,5	1,9	1,9	2,1		
ОЭСР	2,5	1,9	1,8			
Еврокомиссия	1,9	2,2	1,9	1,9		
Минэкономразвития России (информация получена в ходе контрольного мероприятия)	2,5	2,5	2,0	1,5		
<b>Китай</b>						
МВФ	6,9	6,6	6,2			
Всемирный банк	6,9	6,5	6,3	6,2		
ОЭСР	6,9	6,7	6,4			
Еврокомиссия	6,9	6,6	6,3			
<b>Россия</b>						
МВФ	1,5	1,7	1,8			
Всемирный банк	1,5	1,5	1,8	1,8		
ОЭСР	1,5	1,8	1,5			
Еврокомиссия	1,5	1,7	1,6			
Минэкономразвития России	1,5	1,8	1,3	2,0	3,3	3,3

<sup>1</sup> World Economic Outlook, October 2018.

<sup>2</sup> Global Economic Prospects, June 2018.

<sup>3</sup> OECD Economic Outlook, September 2018.

<sup>4</sup> European Economic Forecast, Spring 2018.

<sup>5</sup> An Update to Economic Outlook, August 2018.

<sup>6</sup> European Economic Forecast, Summer 2018.

По мнению Счетной палаты, заложенных в Прогнозе темпов роста российской экономики может быть недостаточно для достижения цели, предусмотренной Указом № 204 - обеспечить темпы экономического роста выше мировых.

В заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Счетная палата уже отмечала, что заниженные прогнозируемые показатели темпов роста мировой экономики создают риски недостаточности разрабатываемых мер экономической политики для достижения установленных Президентом Российской Федерации целевых ориентиров.

**2.5.2.** В соответствии с Прогнозом сдерживать цену на нефть будет ожидаемый рост добычи в США, странах ОПЕК и России. Поддерживать рост нефтяных цен будут перебои с поставками нефти в ряде стран - крупных производителей нефти, таких как Венесуэла. Под влиянием этих разнонаправленных факторов в базовом варианте предусматривается снижение цены на нефть марки «Юралс» с 69,6 доллара США за баррель в 2018 году до 63,4 доллара США за баррель в 2019 году, до 59,7 доллара США за баррель в 2020 году, до 57,9 доллара США за баррель в 2021 году, к 2024 году цена нефть снизится до 53,5 доллара США за баррель.

Для выхода в 2019 году на среднегодовую цену на нефть марки «Юралс», предусмотренную в базовом варианте Прогноза (63,4 долл. США за баррель), она должна снизиться к декабрю 2019 года до 50 - 55 долларов США за баррель. При этом консенсус-прогноз цены на нефть марки Brent финансовых организаций<sup>7</sup> и основных международных экспертных агентств (организаций) не предусматривает такого существенного снижения нефтяных цен в 2019 году.

При этом на горизонте до 2021 года прогнозируемая Минэкономразвития России динамика цен на нефть соответствует нижней границе цены в консенсус-прогнозе финансовых организаций (банков).

(долларов США за баррель)

	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Финансовые организации (банки)</b>					
<i>Среднее значение</i>	73,48	73,75	72,58	70,30	70,87
<i>Медианное значение</i>	73,52	74,05	73,00	70,00	70,00
Верхняя граница цены	78,00	85,00	85,30	87,41	88,70
Нижняя граница цены	69,30	60,63	50,00	55,00	57,50
Количество организаций	49	48	36	27	24
<b>Международные организации (объединения)</b>					

<sup>7</sup> Thomson Reuters, на 28 сентября 2018 года. Среднее дифференциальное отклонение цены на нефть марки Brent от цены на нефть марки «Юралс» составляло в 2018 году (на 28 сентября) 2,54 доллара США за баррель.

	2018	2019	2020	2021	2022
Всемирный банк <sup>8</sup>	70,0	69,0			
Организации экономического сотрудничества <sup>9</sup>	69,4	70,0			
Международный валютный фонд <sup>10</sup>	70,23	68,99			
Энергетическое информационное управление США <sup>11</sup>	72,84	73,68			

Счетная палата в своих заключениях неоднократно отмечала, что цена на нефть марки «Юралс», предусматриваемая в прогнозах социально-экономического развития, излишне консервативна, что подтверждается неоднократной ее корректировкой в сторону повышения в 2017 - 2018 годах при подготовке федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

**2.5.3.** В соответствии с Прогнозом обменный курс рубля будет формироваться в условиях сохраняющейся неопределенности в отношении применения санкционных мер, ужесточения денежно-кредитной политики центральными банками ключевых развитых стран и последовательной реализации макроэкономической политики в рамках бюджетного правила. В результате в базовом варианте Прогноза ожидается **ослабление рубля с 61,7 рубля за доллар США в 2018 году до 64,0 рубля за доллар США в 2021 году и 68,0 рубля за доллар США в 2024 году.**

Также представляется, что снижение цен на нефть, предусматриваемое в Прогнозе, в 2019 - 2021 годах должно сопровождаться более существенным ослаблением национальной валюты.

**Необходимо отметить неоднозначный эффект от реализации бюджетного правила для валютного рынка. Так, проведение Минфином России в 2018 году операций по покупке валюты усиливало нестабильность курса рубля, так как дополнительно увеличивало спрос на иностранную валюту.**

**2.5.4.** По итогам сентября 2018 года инфляция составила в годовом выражении 3,4 %, с начала года – 2,5 %. За истекший период 2018 года динамика цен отличается от прошлогодней. Так, в текущем году не наблюдалось дефляции, которая была зафиксирована в августе и сентябре 2017 года, а ускорение роста цен во II квартале во многом было связано с резким удорожанием бензина в мае – июне 2018 года.

Необходимо отметить, что в заключении на проект федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Счетная палата предупреждала, что **повышение в 2018 году акцизов на бензин и дизельное топливо**

<sup>8</sup> World bank group, “Global Economic Prospects”, June 2018.

<sup>9</sup> OECD, “Economic outlook”, May 2018.

<sup>10</sup> IMF, “World economic outlook”, July 2018.

<sup>11</sup> EIA, “Short-term energy outlook”, September 2018.

является проинфляционным фактором, что было подтверждено фактическими данными (цены на бензин в мае текущего года продемонстрировали резкий рост - на 5,6 % за месяц). Для стабилизации ситуации на рынке автомобильного топлива потребовалось принятие мер, в частности, было принято решение об отмене повышения акцизов на бензин с 1 июля, а существующая ставка была снижена. Однако в июле и августе цены на бензин снизились незначительно (на 0,2 % и на 0,3 % соответственно), что недостаточно для компенсации опережающего роста цен, накопленного с начала года (по итогам июля с начала года – 108,8 %).

В соответствии со статьей 193 Налогового кодекса Российской Федерации акциз на бензин класса 5 с 1 января 2019 года составит 12 314 рублей (рост по сравнению с 2018 годом на 49,9 %). Резкий рост акциза в 2019 году связан с возвратом к ранее оговоренному уровню, который планировалось достигнуть в 2018 году. По оценке Правительства Российской Федерации, в начале 2019 года не произойдет скачка цен на бензин в связи с действием новых правил исчисления сбора в рамках завершения налогового маневра. **Однако, по мнению Счетной палаты, увеличение акциза в 1,5 раза с 1 января 2019 года может вновь привести к резкому росту цен на бензин и потребовать принятия дополнительных компенсационных и сдерживающих мер.**

Прогнозом предусматриваются темпы роста потребительских цен в текущем году на уровне **3,4 % к декабрю 2017 года**, что на 0,9 процентного пункта выше прошлогоднего уровня (2,5 %).

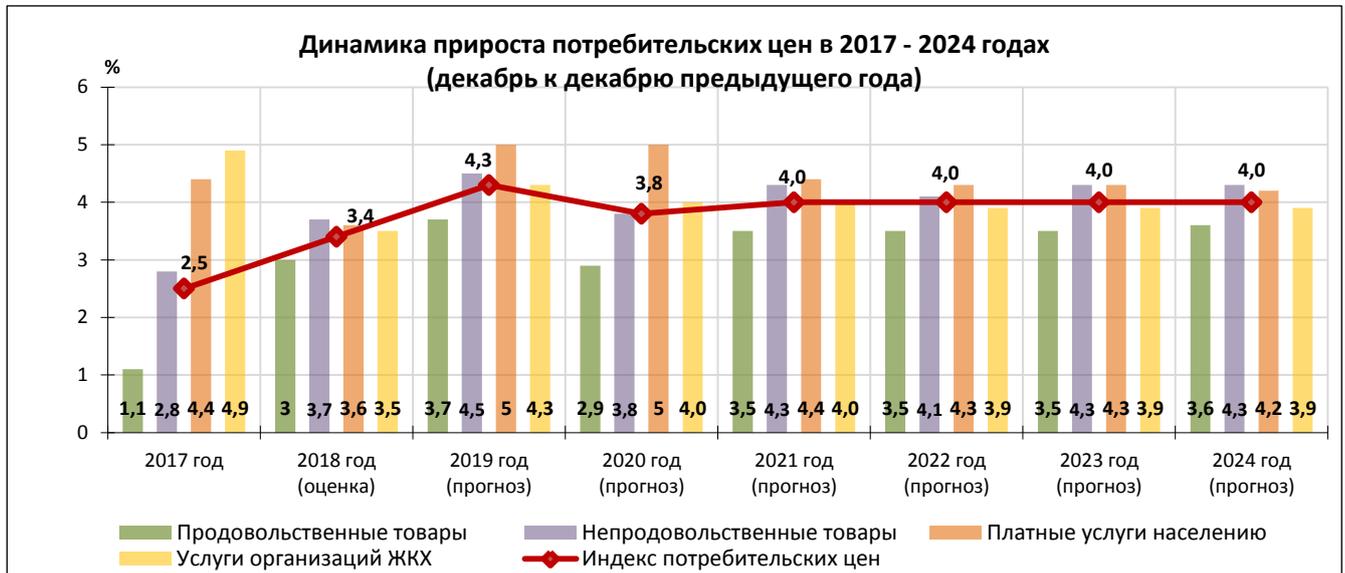
По данным Росстата, по итогам сентября 2018 года прирост потребительских цен составил 2,5 %. За истекший период 2018 года инфляция сложилась выше, чем по итогам сентября предыдущего года (1,7 %). При этом годовая инфляция в сентябре (сентябрь 2018 года к сентябрю 2017 года) продолжила ускоряться и составила 3,4 % (в августе 2018 года – 3,1 %).

**По мнению Счетной палаты**, с учетом текущих темпов роста цен и принимая во внимание вероятность их сезонного ускорения к концу года, а также в связи с последствиями возможного введения новых санкций, уровень инфляции к концу года может превысить прогнозное значение и приблизиться к 4 %.

**В 2019 году** в Прогнозе закладывается некоторый рост потребительской инфляции с превышением целевого уровня – **4,3 % на конец года**. Среди компонентов инфляции наиболее значительно ускорится рост цен на услуги (до 5 % к концу года). Рост цен на непродовольственные и продовольственные товары увеличится пропорционально росту инфляции и составит **4,5 % и 3,7 %** соответственно.

В 2020 году инфляция составит 3,8 %, а в период 2021 – 2024 годов вернется к целевому значению **4,0 %**, что соответствует инфляционному таргету Банка России.

Динамика потребительской инфляции и ее компонентов представлена на следующем графике.



**2.5.5.** В среднесрочной перспективе Прогнозом предусматривается продолжение реализации долгосрочного подхода к регулированию тарифов, а также переход на метод эталонных расходов в сфере регулирования тарифов на услуги коммунальной и энергетической инфраструктуры. При этом сохранится тарифная политика, ограничивающая **рост регулируемых тарифов** и цен компаний инфраструктурного сектора **уровнем прогнозной инфляции**.

Индексация тарифов, предусмотренная в Прогнозе, в целом соответствует параметрам, учтенным в расчетах к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

При этом в целях сдерживания прямого и косвенного влияния изменения регулируемых цен на динамику инфляции в 2019 году индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, включая население, прогнозируется в меньших размерах (на уровне 1,4 %), также как и тарифов на электроэнергию для населения (на 3,3 %) и совокупного платежа граждан за коммунальные услуги (на 2,4 %). При этом **тарифы для населения рассчитаны исходя из ставки НДС 20 % с 1 января 2019 года**.

Также Прогнозом предусматривается в меньших размерах индексация тарифов на грузовые и пассажирские железнодорожные перевозки в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования».

**2.6.** По оценке Росстата, индекс физического объема ВВП во II квартале 2018 года относительно II квартала 2017 года составил 101,9 %, увеличение реального объема ВВП в первом полугодии 2018 года составило 1,7 % относительно первого полугодия 2017 года.

Результаты проведенного в рамках контрольного мероприятия анализа показывают, что для **достижения по итогам 2018 года** прогнозного значения индекса физического объема ВВП (101,8 %) во втором полугодии 2018 года темп роста ВВП должен составить не менее 101,9 %. Полученные результаты в целом соответствуют предположениям, заложенным в Прогнозе.

В соответствии с **базовым вариантом Прогноза** ожидается замедление темпов роста ВВП в 2019 году до 1,3 % в результате повышения налоговой нагрузки с 1 января 2019 года и проведения Банком России умеренно-жесткой денежно-кредитной политики, направленной на контроль инфляционных ожиданий.

Минэкономразвития России ожидает **постепенного ускорения** темпов экономического роста до 2,0 % в 2020 году и выше уровня 3,0 % начиная с 2021 года.

По мнению Счетной палаты, при условии **прогнозируемого ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры** (снижение цен на нефть марки «Юралс» на 6,2 доллара США за баррель (-10,3 %) и ослабление курса рубля на 4,2 рубля за доллар США (+6,6 %), возрастают **риски** сохранения темпов прироста ВВП в 2020 - 2024 годах, не превышающих 2 %.

Достижение прогнозной динамики ВВП предполагается за счет реализации пакета структурных изменений:

эффективной реализации национальных проектов, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития страны, а также комплексного плана развития инфраструктуры;

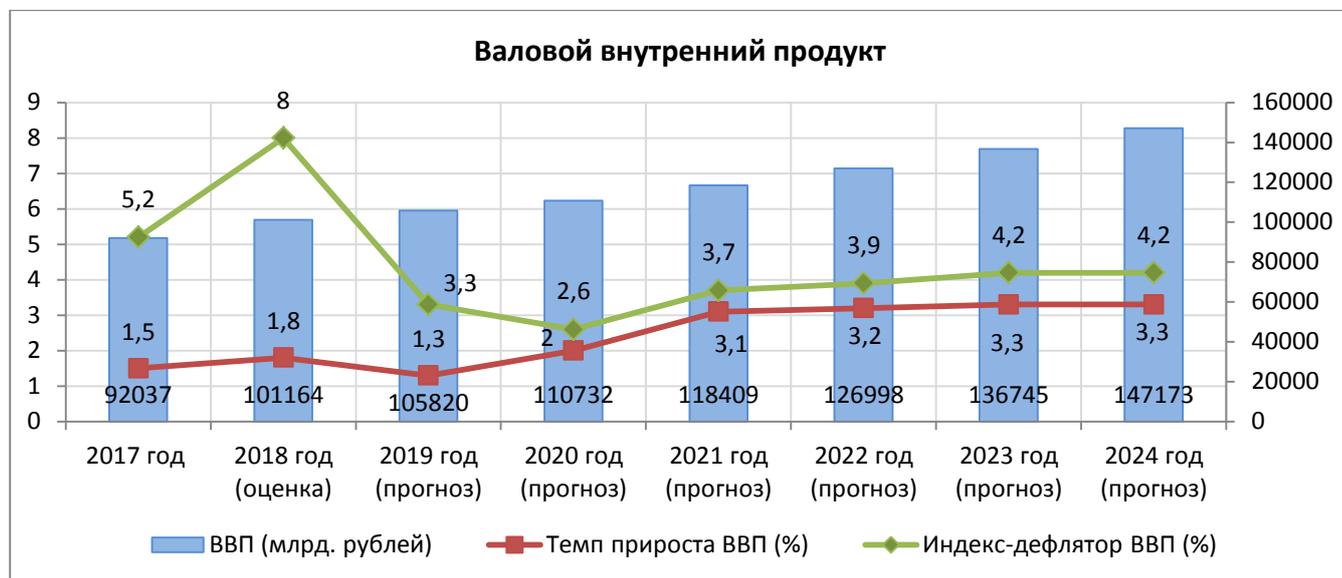
реализации плана действий по повышению уровня инвестиционной активности, включающего набор изменений по улучшению инвестиционного климата, повышению долгосрочной предсказуемости экономического развития, росту уровня конкуренции и эффективности компаний с государственным участием, формированию новых источников финансирования инвестиционной активности, а также по изменению отраслевого регулирования;

пенсионной реформы, направленной на ускоренный рост уровня пенсионного обеспечения.

**При этом в Прогнозе не приводятся конкретные оценки влияния (вклада) реализации национальных проектов, а также плана действий по повышению уровня инвестиционной активности на достижение темпов роста экономики России.**

**Влияние пенсионной реформы на экономический рост также может быть переоценено, по мнению Счетной палаты, учитывая необходимость осуществления мер поддержки для граждан предпенсионного возраста.**

Данные о номинальных объемах ВВП, темпах роста ВВП и индексе-дефляторе ВВП за 2017 – 2024 годы представлены на следующей диаграмме.



В соответствии с Прогнозом **номинальный объем ВВП в 2018 году оценивается в размере 101 164 млрд. рублей**, что существенно отличается от объемов ВВП, установленных в статье 1 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 362-ФЗ) и Федеральным законом от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 193-ФЗ) (сопоставление представлено в таблице).

Наименование показателя	Единица измерения	В расчетах к № 362-ФЗ	В расчетах к № 193-ФЗ	Прогноз
Валовой внутренний продукт в текущих ценах	Млрд. рублей	97 462,0	98 234,0	101 164,0
Индекс физического объема ВВП	% г/г	102,1	102,1	101,8
Индекс-дефлятор ВВП	% г/г	103,5	104,6	108,0

Столь существенные изменения значений валового внутреннего продукта в текущих ценах обуславливаются значительным увеличением индекса-дефлятора. Наибольший вклад в увеличение индекса-дефлятора ВВП в 2018 году оказали:

доведение заработной платы работников бюджетной сферы до уровней, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, которое

непосредственно отразилось на значениях индексов-дефляторов добавленной стоимости таких видов экономической деятельности, как образование, здравоохранение и др.;

рост мировых цен на ключевые товары российского экспорта, наиболее важным из которых является цена на нефть марки «Юралс», с одновременным ослаблением курса рубля.

**В 2019 году номинальный объем ВВП**, по Прогнозу, оценивается в размере **105 820 млрд. рублей**, в 2020 году – 110 732 млрд. рублей, в 2021 году – 118 409 млрд. рублей. За период 2019 – 2021 годов прирост номинального объема ВВП составит 12 589 млрд. рублей, или 11,9 %.

В Прогнозе отмечается, что **структура ВВП по источникам доходов сохранится относительно стабильной**, тогда как **структура производства ВВП и ВВП по счету использования будут отражать структурные сдвиги в экономике**.

Структура ВВП по источникам доходов представлена в следующей таблице.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	(в %)							
<b>Валовой внутренний продукт</b>	100	100	100	100	100	100	100	100
Оплата труда	48,1	48,1	48,1	48,4	48,4	48,5	48,5	48,6
Чистые налоги на производство и импорт	10,8	11,1	11,1	11,0	10,8	10,7	10,6	10,5
Валовая прибыль экономики	41,1	40,8	40,8	40,6	40,8	40,9	40,9	40,9

В соответствии с Прогнозом предусматривается относительно **стабильная доля валовой прибыли в экономике**, которая при этом на всем прогнозном периоде **будет ниже уровня 2017 года**. По мнению Счетной палаты, это является **риском достижения прогнозных значений по динамике инвестиций в основной капитал**. По мнению Минэкономразвития России, в прогнозном периоде ожидается увеличение доли прибыли организаций, направляемой на инвестиции в основной капитал. При этом доля собственных средств как источника финансирования инвестиций в основной капитал уже находится на высоком уровне - 51,3 % в 2017 году (37,1 % в 2009 году). В то же время в Прогнозе неоднократно указывается на наличие таких факторов, как высокая волатильность финансовых рынков, в особенности характерная для развивающихся рынков, наличие неопределенности из-за введения и масштаба воздействия санкций со стороны США в отношении России и т. п. В этих условиях возможно повторение ситуации 2015 - 2016 годов, когда в условиях существенного роста прибыли коммерческих организаций (по итогам 2015 года сальдированный финансовый результат организаций без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений увеличился





В части структуры **использования ВВП** необходимо отметить наличие в Прогнозе следующих **противоречий**.

**Вклад чистого экспорта** в ВВП после максимального значения в 2018 году (9,2 %) **будет снижаться до 5,3 % в 2021 году и до 4,2 % в 2024 году**. Такая динамика, по мнению Счетной палаты, **не соответствует целям Указа № 204** в части «создания в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора», а также целям национального проекта в сфере развития международной кооперации и экспорта.

Согласно Прогнозу «структура ВВП по использованию существенно сместится в сторону увеличения вклада инвестиционного спроса» за счет реализации плана действий Правительства Российской Федерации по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте (далее – План).

Предполагается, что системные меры, содержащиеся в Плане, будут направлены на улучшение условий ведения бизнеса, что будет способствовать трансформации генерируемых компаниями свободных денежных потоков в инвестиции.

Однако, по мнению Счетной палаты, утвержденный План не предусматривает механизмов оценки результатов мероприятий и их влияния на совокупный объем инвестиций, а также не содержит информации об объеме финансирования, который смог бы обеспечить рост инвестиций в основной капитал, предусмотренный документами стратегического планирования (25 % в ВВП).

**По сведениям Минэкономразвития России формирование окончательного перечня мероприятий в рамках реализации указанного плана, а также установление целевых ориентиров по темпам роста валового накопления основного капитала в разрезе видов экономической деятельности на момент проведения контрольного мероприятия не завершены. Оценка накопления основного капитала в Прогнозе носит целевой характер.**

План предусматривает разработку и принятие федеральных законов и нормативных правовых актов. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» также предусматривала подобные мероприятия. С учетом того что План не содержит ни целевых показателей, ни механизма оценки результатов новых мероприятий и их влияния на совокупный объем инвестиций, ни информации об объеме финансирования, который смог бы обеспечить запланированный рост инвестиций в основной капитал, оценить экономическую эффективность предлагаемых правовых норм представляется невозможным.

**2.7.** В базовом варианте Прогноза темп прироста инвестиций в основной капитал ускорится с 2,9 % в 2018 году до 7,6 % в 2020 году с дальнейшим замедлением до 6,9 % в 2021 году и до 6,1 % к 2024 году.

По мнению Счетной палаты, предусмотренные в базовом варианте Прогноза темпы роста инвестиций в основной капитал и валового накопления основного капитала не согласованы с темпами роста выпуска фондообразующих отраслей (производство машин и оборудования, строительство), а также темпами роста экспорта и импорта инвестиционных товаров, что создает значительные риски недостижения ожидаемых темпов экономического роста в период 2020 - 2024 годов.

Поскольку инвестиции (валовое накопление основного капитала) вносят существенный вклад в темп роста ВВП, существуют значительные риски недостижения ожидаемых темпов экономического роста в период 2020 – 2024 годов.

В связи с этим требует пояснения вопрос источников обеспечения инвестиционного спроса, особенно учитывая заявленное в Прогнозе инвестиционно-ориентированное развитие как основы экономического роста. При этом необходимо отметить, что отдельный раздел, посвященный инвестициям в основной капитал, в тексте Прогноза отсутствует.

Таким образом, прогнозная динамика инвестиций в основной капитал нуждается в дополнительном обосновании и конкретизации объемов инвестирования по основным направлениям вложения средств.

**2.8.** В соответствии с Прогнозом в результате пенсионной реформы удастся снизить дефицит на рынке труда за счет расширения границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста.

Однако эффект от повышения пенсионного возраста в части увеличения рабочей силы может быть переоценен, учитывая, что определенная часть граждан продолжает работать после достижения установленного пенсионного возраста. По данным баланса трудовых ресурсов, в 2017 году занятые в экономике лица старше трудоспособного возраста составляли 7,2 млн. человек.

Реальная заработная плата в Прогнозе после замедления до 1,4 % в 2019 году ускорится до 2,5 % в 2021 году. В период 2022 - 2024 годов среднегодовые темпы реальной заработной платы составят 2,8 %.

В части оплаты труда в бюджетном секторе в Прогнозе для отдельных категорий работников предполагается сохранение достигнутых соотношений их средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности. В отношении прочих категорий персонала бюджетного сектора предполагается проведение ежегодной индексации на уровень инфляции.

Рост заработной платы во внебюджетном секторе экономики в соответствии с Прогнозом будет определяться динамикой производительности труда. При этом из материалов Прогноза не ясно, учтено ли в нем повышение производительности труда, предусматриваемое национальным проектом «Производительность труда и поддержка занятости».

Учитывая, что ориентиром для бюджетного сектора будет доход от трудовой деятельности, который также учитывает и заработную плату во внебюджетном секторе, то **недооценка темпов роста производительности труда может привести к тому, что в субъектах Российской Федерации и на федеральном уровне будут недооценены потребности в финансовых ресурсах на поддержание заработной платы отдельных категорий работников на уровне, достигнутом в 2018 году.**

Необходимо отметить, что в соответствии с Правилами разработки прогноза в состав показателей прогноза социально-экономического развития включен показатель «Среднегодовой размер пенсии».

Однако в Прогнозе приводится только динамика страховых пенсий по старости неработающих пенсионеров. **Реальный темп прироста указанного вида пенсий ускорится с 1,6 % в 2018 году до 2,5 % в 2020 году (максимальный темп прироста за весь прогнозный период). В 2021 году темпы роста пенсии составят 1,6 %, а к 2023 - 2024 годам замедлятся до 1 %.**

**Такая динамика пенсий является недостаточной для повышения уровня жизни пенсионеров:** соотношение пенсии по старости неработающих пенсионеров и средней заработной платы лишь незначительно увеличится с 33,5 % в 2018 году до 33,9 % в 2020 году, а с 2021 года соотношение пенсии и заработной платы начнет снижаться и к концу прогнозного периода (2024 год) составит 31,9 %.

С учетом параметров оплаты труда и пенсионного обеспечения **динамика реальных располагаемых денежных доходов населения в Прогнозе предусматривается умеренная: ускорение темпа прироста с 1 % в 2019 году до 2,2% в 2021 году и до 2,5% в 2024 году.**

**Потребительский спрос в Прогнозе растет опережающими темпами.** За период **2018 - 2021 годов** прирост оборота розничной торговли составит **9,5 %**, реальных располагаемых доходов населения - 8,5 %. **К 2024 году** разрыв увеличится: накопленный прирост розничного товарооборота составит **18,6 %**, а реальных располагаемых доходов – 16,5 %.

**Такая динамика возможна при снижении склонности населения к сбережению и активном росте потребительского кредитования.**

При этом необходимо отметить, **такие гипотезы Прогноза противоречат денежно-кредитной политике** Банка России на период до 2021 года, в соответствии с которой «темпы

прироста требований к физическим лицам будет в дальнейшем постепенно замедляться – до 12 – 17 % в 2019 году и 10 – 15 % на среднесрочном горизонте».

Кроме того, Банком России в 2018 году были приняты макропруденциальные меры для ограничения избыточного принятия баками рисков, связанных с наращиванием кредитования в сегменте розничного кредитования: повышены коэффициенты риска по ипотечным кредитам с пониженным первоначальным взносом, пересмотрена шкала повышенных коэффициентов риска по потребительским кредитам для расчета нормативов достаточности капитала.

Одной из ключевых задач, поставленных Президентом в Указе № 204, является снижение уровня бедности в 2 раза к 2024 году. **Согласно Прогнозу снижению бедности будет способствовать ускорение темпов роста экономики. Наиболее существенное снижение бедности прогнозируется за пределами трехлетнего периода, т. е. после 2021 года.**

В соответствии с Прогнозом наибольший вклад в снижение бедности внесет собственно рост доходов населения (3,8 процентного пункта).

**Снижению бедности также будет способствовать ежегодное повышение МРОТ.** Вклад этого фактора в снижение бедности – 0,8 процентного пункта. Однако необходимо отметить, что в условиях существенного повышения МРОТ в текущем году (до 9 489 рублей в месяц с 1 января и до 11 163 рублей в месяц с 1 мая) снижение уровня бедности было не таким масштабным (на 0,8 процентного пункта за первое полугодие). Учитывая, что в прогнозном периоде повышение МРОТ будет проводиться меньшими темпами (в меру роста прожиточного минимума трудоспособного населения - на 3 - 4% ежегодно), **вклад повышения МРОТ в снижение уровня бедности может быть меньше, чем ожидается в Прогнозе.**

Также на снижение уровня бедности в соответствии с Прогнозом будут направлены дополнительные меры социальной поддержки и адресной поддержки (совокупно вклад этих факторов в снижение бедности в прогнозе оценивается в 2 процентных пункта). Однако оценить их вклад не представляется возможным, т. к. в Прогнозе не приводится их перечень и не содержится оценка финансовых затрат на них.

**С учетом изложенного риски недостижения поставленной цели по снижению уровня бедности очень высоки.**

**2.9.** Ожидаемый рост физического объема экспорта товаров (представленного в Прогнозе по методологии платежного баланса) на 5,1 % в 2018 году обусловлен как ростом нефтегазового экспорта, так увеличением физических объемов отдельных товарных групп **ненефтегазового экспорта.**

Прогнозом предусматривается, что **прирост физического объема экспорта в 2021 году по сравнению с 2018 годом составит 10,3 %, в 2024 году – 25,7 %.** При этом в связи со

снижением индекса цен экспортных поставок, **в стоимостном выражении экспорт товаров к 2021 году увеличится на 1,2 % по сравнению с 2018 годом и составит 444,5 млрд. долларов США, а уже к 2024 году прирост стоимостного объема экспорта по сравнению с 2018 годом составит 15 % (номинальный объем - 505,5 млрд. долларов США). Столь существенное ускорение экспорта в 2022 - 2024 годах трудно объяснимо.** По мнению Счетной палаты, такая прогнозная динамика экспорта (**умеренный рост в период 2018 - 2021 годов и резко ускоряющийся в период 2022 - 2024 годов**) **требуется для достижения целевых уровней, но обоснование этому в Прогнозе не представлено.**

Согласно Указу № 204 к 2024 году необходимо обеспечить достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год, в том числе продукции машиностроения – 50 млрд. долларов США в год и продукции агропромышленного комплекса – 45 млрд. долларов США в год, а также объёма экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США в год.

В связи с этим в Прогнозе структура экспорта по основным товарным группам претерпит существенные изменения.

Так, **прогнозируется снижение** в структуре экспорта (по таможенной статистике) **доли топливно-энергетических товаров: с 56,8 % в 2018 году до 50,1 % в 2021 году и до 41,1 % в 2024 году.** По информации, предоставленной Минэкономразвития России, удельный вес **несырьевого неэнергетического экспорта (без нефтепродуктов) вырастет с 34,6 % в 2018 году до 40,5 % в 2021 году и до 49,1 % в 2024 году.** Доля машин, оборудования и транспортных средств **останется относительно незначительной, но будет иметь тенденцию к росту: с 7 % в 2018 году до 8,6 % в 2021 году и 10,1 % в 2024 году.** Доля **продукции агропромышленного комплекса (продовольственные товары и с/х сырье, кроме текстильного) в структуре экспорта также увеличится - с 5,4 % в 2018 году до 6,8 % в 2021 году и до 8,9 % в 2024 году.**

**Вызывает сомнение достижение прогнозных темпов роста несырьевого неэнергетического экспорта при значительно более умеренной в аналогичный период динамике промышленного производства.**

С учетом важности поставленных в документах стратегического планирования задач по реализации экспортного потенциала, представляется неоправданным отсутствие в Прогнозе раздела, посвященного внешней торговле. Также в Прогнозе **отсутствует показатель объема экспорта медицинских услуг, в связи с чем не представляется возможным оценить степень достижения закрепленной в Указе № 204 цели - увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1 млрд. долларов США в год).**

Темп прироста физического объема импорта (по методологии платежного баланса) по итогам 2018 года составит 3,7 % (в стоимостном объеме - 257,7 млрд. долларов США), замедлится до 2,1 % в 2019 году (271,7 млрд. долларов США) и к 2021 году вырастет до 4 % (308,7 млрд. долларов США). В 2022 - 2024 годы темпы прироста импорта будут планомерно замедляться и составят в 2024 году 3,0 % (стоимостной объем импорта к концу прогнозного периода составит 365,4 млрд. долларов США).

Доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) в структуре импорта (по таможенной статистике) снизится с 12,6 % в 2018 году до 12,1 % в 2021 году и до 11,7 % в 2024 году, при этом темп прироста физического объема импорта продовольствия замедлится с 5,6 % в 2018 году до 4 % в 2024 году, что свидетельствует о продолжении реализации потенциала импортозамещения в секторе продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

Анализ балансов товарных ресурсов по отдельным видам продукции<sup>12</sup> также показывает, что в ресурсах большинства представленных продовольственных товаров и сырья для их изготовления в последние годы сокращается доля импорта.

Удельный вес импорта в ресурсах отдельных видов продовольственных товаров за 2011 - 2018 годы (в %) представлен в следующей таблице.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	янв.- июнь 2017	2017	янв.- июнь 2018
Говядина	65,0	62,4	58,9	57,3	48,0	40,2	45,0	40,9	47,1
Свинина	44,2	37,2	31,0	16,6	12,5	9,5	9,4	9,6	2,0
Мясо птицы	12,5	14,0	13,0	10,2	5,6	5,0	4,6	4,4	4,1
Масла животные	32,2	35,3	35,8	34,4	25,5	26,3	28,6	24,2	17,2
Сыры	46,0	47,8	48,0	37,3	23,3	22,8	27,8	27,3	27,8
Масла растительные	21,9	16,1	19,0	14,7	17,5	16,3	13,3	14,7	16,7
Сухое молоко	40,8	42,4	60,4	49,5	56,4	59,6	56,6	52,7	36,3

Стоит отметить, что по свинине удалось практически полностью заместить импорт: его доля в ресурсах по итогам первого полугодия 2018 года составила всего 2 %. Аналогичная ситуация по мясу птицы: доля импорта в ресурсах по итогам первого полугодия составила 4,1 %. Пока не удастся снизить долю импорта по говядине, что может быть связано с длительным циклом выращивания крупного рогатого скота.

Импортная зависимость по сухому молоку в текущем году существенно снизилась, так же как и по маслам животным.

<sup>12</sup>«Балансы товарных ресурсов отдельных товаров (видов продукции)», Росстат.

Также в структуре импорта, представленной в Прогнозе, предполагается увеличение удельного веса машин, оборудования и транспортных средств с 47,5 % в 2018 году до 50,4 % в 2021 году и до 52 % в 2024 году, при снижении доли химической и текстильной продукции к 2024 году до 16,2 % и 5,2 % соответственно. **Прогнозируемое относительно незначительное увеличение доли машин, оборудования и транспортных средств в структуре импорта, по мнению Счетной палаты, является недостаточным (с учетом текущего высокого уровня износа основных фондов – 48,1 % в 2017 году в целом по экономике) для полноценного старта модернизации материально-технической базы промышленности при ограниченном внутреннем производстве машин и оборудования.**

**2.10. В Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2019 год и период 2020 и 2021 годов, одобренных Советом директоров Банка России 14 сентября 2018 года (далее – ДКП), отмечается, что «после снижения инфляции основной задачей Банка России стало устойчивое закрепление темпов роста потребительских цен вблизи 4 %».**

При этом в ДКП констатируется, что ослабление рубля и объявление о предстоящем повышении налога на добавленную стоимость привели к росту инфляционных ожиданий и потребовали пересмотра прогноза инфляции в сторону повышения.

В этой ситуации **задача закрепления темпов роста потребительских цен вблизи 4 % представляется реалистичной на трехлетнюю перспективу, рассматриваемую в ДКП. Однако в 2019 году в силу указанных причин риск превышения целевого уровня инфляции можно оценить как существенный.**

В связи с тенденцией к снижению инфляции в предшествующий период и достижением ее целевого уровня Банк России планировал до конца 2018 года перейти к нейтральной денежно-кредитной политике. Однако столкнувшись во II – III кварталах 2018 года с указанными выше проинфляционными факторами и ростом инфляционных ожиданий, он принял решение уже с 17 сентября 2018 года, впервые с декабря 2014 года, повысить ключевую ставку на 0,25 % процентного пункта (с 7,25 % до 7,50 %). В сложившейся ситуации в 2019 году вероятно сохранение регулятором умеренно жесткой денежно-кредитной политики.

В своих прогнозах Банк России придерживается консервативного подхода, учитывая высокую степень неопределенности внешних условий, а также чувствительность инфляционных ожиданий даже к краткосрочным колебаниям цен. В ДКП рассматриваются три сценария среднесрочного прогноза развития экономики: два основных (базовый и сценарий с неизменными ценами на нефть), а также рисковый сценарий, в котором заложено

**выраженное ухудшение внешних условий.** Количественные параметры рисков сценария в документе не раскрываются, за исключением предполагаемого уровня мировых цен на нефть.

Варианты прогноза Банка России различаются между собой, прежде всего, в части предполагаемых внешних условий для российской экономики, с которыми связана наиболее высокая неопределенность на среднесрочном горизонте.

Сопоставление основных показателей базовых вариантов прогнозов Правительства Российской Федерации и Банка России представлено в следующей таблице.

Показатели	2017 год (факт)	2018 год (оценка)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)		2021 год (прогноз)	
		Правительство РФ	Банк России	Правительство РФ	Банк России	Правительство РФ	Банк России	Правительство РФ	Банк России
Цена на нефть марки «Оралс», долларов США за баррель	53	69,6	69	63,4	60	59,7	55	57,9	55
ВВП, темп прироста, %	1,5	1,8	1,5-2,0	1,3	1,2-1,7	2,0	1,8-2,3	3,1	2,0-3,0
Инфляция (декабрь к декабрю, %)	2,5	3,4	3,8-4,2	4,3	5,0-5,5	3,8	4,0	4,0	4,0
Торговый баланс, млрд. долларов США	115	181,7	181	165,3	157	145,8	137	135,8	134
Экспорт, млрд. долларов США	354	439,4	435	437,0	411	435,1	403	444,5	414
Импорт, млрд. долларов США	-238	257,7	-253	271,7	-254	289,3	-266	308,7	-281

Следует отметить, что год назад, в прогнозах на 2018 - 2020 годы, также приводились показатели на 2019 и 2020 годы. **По сравнению со своими прошлогодними прогнозами** как Правительство Российской Федерации, так и Банк России **существенно повысили оценки цен на нефть** и стоимостной объем экспорта для периода 2019 - 2020 годов.

Тем не менее **прогноз экономического роста ухудшился** по сравнению с прошлогодним прогнозом на тот же период. Прогноз роста ВВП на 2019 год понижен Правительством Российской Федерации с 2,2 % до 1,3 %, а Банком России – с 1,5 - 2,0 % до 1,2 - 1,7 %.

**Такое ухудшение прогноза роста экономики, несмотря на значительное улучшение внешних условий для российского экспорта, свидетельствует о необходимости выявления внутренних резервов экономического развития, совершенствования проводимой экономической политики, повышения ее эффективности с точки зрения достижения национальных целей и решения стратегических задач развития Российской Федерации.**

Следует также отметить, что **степень согласованности прогнозов Правительства Российской Федерации и Банка России понизилась по сравнению с аналогичным прошлогодним прогнозом.**

В базовых вариантах прогноза на 2018 - 2020 годы Банк России и Правительство Российской Федерации исходили из одинакового уровня инфляции (4 %) и практически одинаковых цен на нефть, которые в их прогнозах различались лишь на 0,2 доллара США за баррель в 2018 году и 0,4 доллара США за баррель в 2019 году.

Однако разница по цене на нефть в рассматриваемых прогнозах возросла до 3,4 доллара США за баррель в 2019 году и 4,7 доллара США за баррель в 2020 году.

В Прогнозе предполагается, что инфляция в 2019 году составит 4,3 %, в то время как Банк России прогнозирует ее на уровне 5 - 5,5 %. В Прогнозе предполагается, что, несмотря на имеющиеся негативные факторы, политика Банка России позволит обеспечить в 2019 году сравнительно небольшое превышение инфляции над целевым уровнем (4,3 % по сравнению с 4 %). Данный аргумент представляется неудовлетворительным, так как сам Банк России оценивает инфляционную ситуацию иначе. При этом задачи по поддержанию ценовой стабильности возложены действующим законодательством именно на него.

**С учетом того что инфляция и цена на нефть оказывают существенное влияние на параметры федерального бюджета, представляется целесообразным дальнейшее согласование прогнозов Банка России и Правительства Российской Федерации.**

В условиях, когда курс рубля достаточно тесно связан с ценами на нефть, «бюджетное правило» способствует снижению волатильности курса рубля, уменьшению курсовых рисков и в целом позитивно для экономического развития. Однако во II и III кварталах 2018 года на валютном рынке наблюдалось резкое ослабление курса рубля при относительно высоких и растущих ценах на нефть. В этих условиях **механическое применение «бюджетного правила» усиливало нестабильность курса рубля**, так как дополнительно увеличивало спрос на иностранную валюту. В результате Банк России трижды принимал решения о приостановке покупки иностранной валюты для Минфина России. С 23 августа 2018 года покупка валюты была остановлена до конца 2018 года.

Таким образом, **регулятором признана невозможность использования в сложившихся условиях «бюджетного правила» в его нынешнем виде в силу создаваемых при этом рисков для финансовой стабильности.**

Кроме того, неоднократные случаи вмешательства Банка России в реализацию «бюджетного правила» в части приобретения иностранной валюты означают, что режим плавающего валютного курса, который существовал с конца 2014 года до начала 2018 года, в настоящее время лишь декларируется, но на деле заменен регулированием валютного рынка со стороны Банка России в целях устранения угроз для финансовой стабильности, которые усугублялись действием «бюджетного правила».

Поскольку зависимость курса рубля от динамики цен на нефть постепенно снижается, в его формировании растет роль иных факторов, как экономических, так и внешнеполитических, в дальнейшем могут повторяться ситуации, когда цены на нефть и курс рубля будут иметь разнонаправленную динамику, и применение «бюджетного правила» вместо стабилизации валютного рынка будет способствовать его разбалансировке, требуя вмешательства регулятора.

Связанные с этим **риски для финансовой стабильности делают актуальным вопрос о возможной корректировке «бюджетного правила»**, а также о необходимости определения курсовой политики Банка России, проводимой в условиях неоднократного вынужденного отказа от режима плавающего курса рубля. При этом наряду с обеспечением финансовой стабильности необходимо учитывать также задачи создания оптимальных условий для экономического развития Российской Федерации и достижения национальных целей, определенных Указом № 204.

Низкие темпы экономического роста и проведение Банком России умеренно жесткой денежно-кредитной политики оказывают сдерживающее воздействие на рост кредитования и инвестиций. Это ограничивает возможности банков по размещению имеющейся у них избыточной ликвидности на российском финансовом рынке и способствует в том числе увеличению вывоза капитала. Ослабление рубля и возросшая волатильность его курса также усиливают эту тенденцию.

В 2019 году Банк России прогнозирует чистый вывоз капитала частным сектором в объеме 27 млрд. долларов США, что в 2,7 раза превышает аналогичный показатель прошлогоднего прогноза на 2019 год. При этом оценка объемов вывоза капитала в 2018 году возросла с 10 млрд. долларов США до 55 млрд. долларов США, или в 5,5 раза.

В связи с этим необходимо отметить, что за период **2014 - 2017 годов чистый вывоз капитала** из Российской Федерации достиг **261,3 млрд. долларов США**. Это **составляет 24 % суммы инвестиций в основной капитал за тот же период**. Таким образом, вместо привлечения инвестиций **Россия ежегодно теряет значительную часть собственного инвестиционного потенциала**. В прогнозном периоде эта негативная тенденция сохранится.

**Сокращение вывоза капитала представляет собой важный резерв для модернизации и развития российской экономики, ускорения экономического роста.** Решение этой задачи требует формирования условий, создания привлекательных инструментов и возможностей для использования имеющихся в стране ресурсов в инвестиционных целях, а также уменьшение профицита ликвидности в банковской системе. В ситуации, когда избыток ликвидности у банков сочетается с низким уровнем инвестиций, становится все более актуальным вопрос о проработке мер, стимулирующих рост

инвестиционной активности и объемов кредитования реального сектора экономики.

Следует отметить, что в связи с приостановкой Банком России покупки иностранной валюты для Минфина России по итогам 2018 года ожидается снижение профицита ликвидности до 1,7 – 2,1 трлн. рублей. Однако **если отложенные покупки валюты будут, как это декларируется, осуществлены в полном объеме в 2019 - 2021 годах, это вновь приведет к значительному росту профицита ликвидности.**

В целом можно констатировать, что в условиях прогнозируемого повышения инфляции и при сохранении Банком России умеренно жесткой денежно-кредитной политики особенно актуальным становится вопрос о проведении Правительством Российской Федерации активной структурной политики, направленной на создание комплекса условий и стимулов для инвестиций, модернизации и повышения конкурентоспособности российских предприятий, а также о повышении степени координации между Правительством Российской Федерации и Банком России при реализации в сферах их компетенции единой государственной денежно-кредитной политики.

**2.11.** В соответствии с частью 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в состав документов, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального бюджета на очередной год и на плановый период, включен бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период, являющийся одним из документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования (подпункт «г» пункта 3 части 3 статьи 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

С учетом части 3 статьи 170<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период учитываются результаты социально-экономического прогнозирования.

В связи с этим проанализированы на соответствие отдельные показатели Прогноза и отдельные социально-экономические показатели, включенные в бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период.

Проведенная работа выявила **отсутствие расхождений** показателей **Прогноза и бюджетного прогноза** Российской Федерации на долгосрочный период, что свидетельствует о согласованности обоих документов.

**2.12.** Прогнозы социально-экономического развития на следующий финансовый год и плановый период, данные которых используются для расчетов к федеральным законам о федеральном бюджете (далее – первоначальный прогноз), формируются в середине года, предшествующего прогнозному периоду, на основании текущей статистической информации

и конъюнктуры. При этом **возможные изменения экономической и геополитической ситуации в мире учитываются в недостаточной степени, что приводит к неоднократной и существенной корректировке параметров прогноза** социально-экономического развития (далее – скорректированный прогноз).

Примером резкого изменения условий прогноза является 2015 год, когда внешние условия резко изменились и показатели первоначального прогноза существенно отличались от отчетных данных. В частности, инфляция ожидалась на уровне 5,5 % к концу года, а фактически составила 12,9 %, промышленность снизилась на 3,4 % вместо предполагаемого роста на 1,6 %. Скорректированный прогноз оказался значительно точнее. Например, фактический индекс промышленного производства совпал с прогнозным, а динамика инвестиций в основной капитал отличалась только на 0,2 процентного пункта.

Одним из **факторов более высокой точности скорректированных прогнозов является особенность формирования статистической отчетности**. В течение года в соответствии с регламентом Росстат уточняет информацию за предыдущие годы и текущий период, при этом корректировки данных могут быть существенными. Соответственно, скорректированный прогноз базируется на уточненных данных, что повышает его точность.

Однако даже при условии корректировки показателей прогноза в III квартале сохраняются существенные расхождения между прогнозными и отчетными данными по отдельным показателям. Так, в 2017 году реальные располагаемые денежные доходы снизились на 1,7 %, тогда как в прогнозе ожидался рост на 1,3 %. При этом на момент формирования скорректированного прогноза реальные располагаемые денежные доходы населения устойчиво снижались с начала года, а в экономике не сформировалось предпосылок для их резкого роста в IV квартале 2017 года.

**Для улучшения качества прогнозирования необходимо осуществлять более тщательную проработку гипотез, используемых для формирования исходных условий и основных показателей социально-экономического развития экономики на следующий финансовый год и плановый период.**

Также в вариантах прогноза **следует предусмотреть вероятность внешних шоков**, таких как резкое падение или рост нефтяных цен, введение санкций, геополитические конфликты, торговые войны, влияющие на рост мировой экономики.

**2.13.** В соответствии с пунктом 36 раздела 3 Правил разработки прогноза среднесрочный прогноз формируется в целом по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и видам экономической деятельности.

**Несмотря на фрагментарное наличие данных разделов в материалах Прогноза, их содержание не в полной мере отвечает требованиям Правил разработки прогноза.**

Так, раздел «Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации» содержит только краткое описание динамики по отдельным макроэкономическим показателям (валовой региональный продукт, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, сельское хозяйство, строительство, оборот розничной торговли, объем платных услуг, безработица, бедность). По мнению Счетной палаты, такой формат не позволяет сделать вывод о том, насколько прогноз социально-экономического развития в целом по Российской Федерации учитывает прогнозы по субъектам.

**Прогноз по видам экономической деятельности также представлен не в полном объеме.** Так, например, раздел «Транспорт» не содержит прогнозных гипотез развития отрасли, а посвящен описанию сложившейся ситуации и содержит всего одну таблицу «Основные прогнозные показатели развития транспортного комплекса» с прогнозной динамикой только трех показателей.

**2.14.** В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 части 3 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период относится к документам стратегического планирования. В связи с этим Прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта федерального бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать в среднесрочной перспективе результаты реализации поставленных целей и задач во взаимосвязи с иными документами стратегического планирования.

**Однако рассмотрение Прогноза выявило его неполное соответствие документам стратегического планирования.**

Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации определены в Послании Президента Российской Федерации от 1 марта 2018 года (далее - Послание), а также в Указе № 204.

Проведенный анализ показал, что Прогноз ограничивается повторением основных задач по достижению национальных целей, определенных Указом № 204 и документами стратегического планирования в рамках целеполагания. В Прогнозе **отсутствует система научно обоснованных представлений** о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 172-ФЗ), которая могла бы служить обоснованием возможности достижения целей и показателей, установленных документами стратегического планирования в рамках целеполагания.

Цели и показатели Указа № 204, характеризующие развитие отраслей социальной сферы, **механически воспроизведены** в разделе «Отрасли социальной сферы» Приложения 1 «Развитие отраслей экономики и социальной сферы» Прогноза.

Вместе с тем федеральными органами исполнительной власти, участвующими в разработке Прогноза сфер «Образование», «Здравоохранение» и «Физическая культура и спорт», были представлены прогнозные значения по таким показателям Указа № 204, как **смертность от болезней системы кровообращения, смертность от новообразований, младенческая смертность**. Однако представленные показатели в **Прогнозе учтены не были**.

Указом № 204 установлены целевые показатели, характеризующие создание безопасных и качественных автомобильных дорог. При этом в разделе Прогноза, посвященном развитию транспортного комплекса, показатели, **установленные Указом № 204, отсутствуют**. Вместе с тем Минтранс России представил в Минэкономразвития России предложения об изменении прогнозных показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», одним из которых является показатель «снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10 процентов по сравнению с 2017 годом».

Посланием поставлена задача «к середине следующего десятилетия» приблизить вклад малого предпринимательства в ВВП страны к 40 процентам, а рост числа занятых в нем повысить с 19 до 25 миллионов человек». Однако **показатели вклада малого и среднего предпринимательства в ВВП страны, увеличения численности занятых в этой сфере в Прогнозе не отражены**. Специальный раздел по развитию малого и среднего предпринимательства в текстовой части Прогноза **отсутствует**. Задачи, связанные с развитием малого и среднего предпринимательства, представлены в Прогнозе **фрагментарно**.

Аналогичная ситуация складывается в отношении цели Послания и Указа № 204 увеличить объемов жилищного строительства до 120 миллионов квадратных метров в год и обеспечить улучшение жилищных условий не менее 5 миллионов семей ежегодно. **Минстрой России представил прогноз по показателям годового объема ввода жилья и количеству семей всех категорий, получивших государственную поддержку и улучшивших жилищные условия**. Однако в Прогноз они включены не были.

В Послании поставлена задача «уже через четыре года» «поставлять на мировые рынки больший объем продовольствия, чем ввозить в страну». Соотношение объемов

экспорта и импорта продовольственных товаров (в млрд. долларов США), задаваемое базовым вариантом Прогноза отражено в таблице.

(млрд. долларов США)

Код ТН ВЭД	Наименование товарной группы	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
<b>ТОВАРНАЯ СТРУКТУРА ЭКСПОРТА РОССИИ вариант базовый</b>									
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного)	20702,5	23727,3	26445,9	27378,6	30462,0	35463,7	40546,4	45156,7
	уд.вес в %	5,8	5,4	6,0	6,3	6,8	7,6	8,3	8,9
	темп роста	121,2	114,6	111,5	103,5	111,3	116,4	114,3	111,4
	индекс цен	104,0	101,8	102,2	98,2	102,0	104,4	104,2	103,3
	индекс физ.объема	116,6	112,6	109,1	105,4	109,1	111,5	109,7	107,8
<b>ТОВАРНАЯ СТРУКТУРА ИМПОРТА РОССИИ вариант базовый</b>									
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного)	28930,9	31061,3	32320,3	34124,2	35966,2	37792,4	39690,1	41475,5
	уд.вес в %	12,7	12,6	12,4	12,2	12,1	11,9	11,8	11,7
	в % к пред. году	115,4	107,4	104,1	105,6	105,4	105,1	105,0	104,5
	индекс цен	105,2	101,7	100,5	100,4	100,5	100,4	100,5	100,4
	индекс физ. объема	109,7	105,6	103,5	105,2	104,9	104,6	104,5	104,0

Из таблицы следует, что, несмотря на значительное опережение ежегодных темпов роста объемов экспорта по сравнению с ежегодными темпами роста объемов импорта, суммарное превышение объемов экспорта продовольственных товаров над объемами импорта предусмотрено по базовому варианту только в 2023 году.

Одной из задач, обозначенных и в Послании, и в Указе № 204 является обеспечение вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира.

В соответствии с содержащейся в базе данных Всемирного Банка World Development Indicators информации (по состоянию на 28 сентября 2018 года), в 2017 году Российская Федерация по объему валового внутреннего продукта, выраженного в долларах США по курсу, обеспечивающему паритет покупательной способности (далее – ВВП по ППС), занимала 6 место в мире. Объем ВВП по ППС России в 2017 году в текущих ценах составил 3 817 млрд. долларов США. ВВП по ППС Германии, занимающей 5 место в мире по величине указанного показателя, составил в 2017 году в текущих ценах 4 187 млрд. долларов США. ВВП по ППС остальных стран мира отличается от соответствующего значения для России настолько сильно, что на горизонте прогнозирования до 2024 года изменения их относительного положения с Россией не произойдет. Таким образом, задача по вхождению в пятерку крупнейших экономик мира эквивалентна превышению объема ВВП России над объемом ВВП Германии.

В ходе проведения контрольного мероприятия Минэкономразвития России представило расчет, демонстрирующий возможность в рамках сделанных предположений превышения ВВП по ППС России над ВВП по ППС Германии к 2024 году. В ходе проведенного анализа установлено, что Минэкономразвития России при прогнозировании роста экономик России и Германии в качестве отчетных значений показателя «объем валового внутреннего продукта (ППС)» за 2017 год использовало прогнозные оценки МВФ («World Economic Outlook»). Указанные оценки существенно отличаются от фактических данных, опубликованных Всемирным Банком (ВВП по ППС России в указанном прогнозе в 2017 году составлял 4 008 млрд. долл. США, Германии – 4 171 млрд. долл. США). Кроме того, расчеты Минэкономразвития России осуществлялись в текущих ценах, что предполагает использование курса рубля и евро к доллару по паритету покупательной способности на всем горизонте прогнозирования. При этом необходимо отметить, что указанные курсы в особенности курс рубля по ППС крайне нестабильны. Их значения непосредственно не связаны со значениями показателей среднесрочного прогноза, соответственно, прогнозирование значений валютного курса по ППС сопряжено со значительными неточностями получаемых оценок.

Для проверки гипотезы о возможности достижения пятого места в мире по величине экономики в ходе контрольного мероприятия были проведены альтернативные расчеты. При этом величина ВВП по ППС вычислялась в ценах 2017 года с использованием индексов физического объема ВВП России и Германии. Оценки индекса физического объема ВВП Германии были получены из расчета Минэкономразвития России. Индексы физического объема ВВП России были взяты из Прогноза. Результаты проведенных расчетов представлены в таблице.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Германия</b>								
<b>ВВП по ППС в ценах 2017 г.</b>	<b>4 187</b>	<b>4 292</b>	<b>4 378</b>	<b>4 443</b>	<b>4 505</b>	<b>4 564</b>	<b>4 619</b>	<b>4 674</b>
ВВП по ППС, % от 2017 г.	100,0	102,5	104,6	106,1	107,6	109,0	110,3	111,6
темп прироста, % г.г.	2,5	2,5	2,0	1,5	1,4	1,3	1,2	1,2
<b>Россия</b>								
<b>ВВП по ППС в ценах 2017 г.</b>	<b>3 817</b>	<b>3 544</b>	<b>3 590</b>	<b>3 662</b>	<b>3 775</b>	<b>3 896</b>	<b>4 025</b>	<b>4 157</b>
ВВП по ППС, % от 2017 г.	91,2	92,8	94,0	95,9	98,9	102,1	105,4	108,9
темп прироста, % г.г.	1,5	1,8	1,3	2,0	3,1	3,2	3,3	3,3

Таким образом, при реализации предположений Минэкономразвития России о темпах роста экономик России и Германии значение ВВП по ППС в ценах 2017 года для Германии в 2024 году окажется по-прежнему выше, чем для России. Необходимо отметить, что в соответствии с гипотезой Минэкономразвития России сокращение разрыва между Германией и Россией будет происходить только начиная с 2020 года. В 2018 - 2019 годах предполагается увеличение отрыва Германии. Принимая во внимание наличие рисков недостижения прогнозируемых темпов роста российской экономики, велика вероятность невыполнения задачи о вхождении России к 2024 году в пятерку крупнейших экономик мира.

Еще одной задачей, поставленной в Указе № 204, является снижение к 2024 году доли населения с доходами ниже прожиточного минимума вдвое по сравнению с уровнем 2017 года. Проведенный анализ темпов роста реальных располагаемых доходов, темпов инфляции, величины прожиточного минимума, доли населения с доходами ниже прожиточного минимума показал, что Минэкономразвития России в прогнозных расчетах в 2023 - 2024 годах существенно меняет исторически устойчивые параметры распределения населения по величине доходов, что в итоге обеспечивает более быстрое снижение расчетного значения уровня бедности в этот период. **По мнению Счетной палаты, существенное изменение параметров распределения населения по доходам может свидетельствовать о существовании рисков несоблюдения заложенных в Прогноз гипотез в отношении снижения численности населения с доходами ниже прожиточного минимума и, соответственно, недостижения определенного Указом № 204 снижения уровня бедности.**

**3. Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, консолидированного бюджета Российской Федерации, федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основные характеристики и структурные особенности проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**3.1. Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**3.1.1. Динамика основных параметров бюджетной системы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы характеризуется постепенным снижением доли доходов и расходов в ВВП в 2021 году по сравнению с оценкой 2018 года при профиците, объем которого также снижается к 2021 году.**

Основные параметры бюджетной системы Российской Федерации в 2017 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

Наименование	2017 год (отчет)		2018 год (оценка)**		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)		2021 год (прогноз)	
	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %
<b>Доходы бюджетной системы*</b>	<b>30 428,0</b>	<b>33,1</b>	<b>35 497,5</b>	<b>35,1</b>	<b>37 453,3</b>	<b>35,4</b>	<b>38 665,8</b>	<b>34,9</b>	<b>40 693,4</b>	<b>34,4</b>
<b>Доходы:</b>										
федерального бюджета	15 088,9	16,4	18 747,5	18,5	19 969,3	18,9	20 218,6	18,3	20 978,0	17,7
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	10 758,1	11,7	11 651,5	11,5	12 338,5	11,7	12 980,2	13 605,8	13 605,8	11,5
бюджетов государственных внебюджетных фондов	10 689,1	11,6	10 863,3	10,7	11 419,8	10,8	12 081,5	10,9	12 534,2	10,6
бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1 726,8	1,9	1 870,5	1,8	2 068,3	2,0	2 225,5	2,0	2 371,8	2,0
<b>Расходы бюджетной системы*</b>	<b>31 777,2</b>	<b>34,5</b>	<b>34 592,7</b>	<b>34,2</b>	<b>35 757,9</b>	<b>33,8</b>	<b>37 565,8</b>	<b>33,9</b>	<b>39 811,2</b>	<b>33,6</b>
<b>Расходы:</b>										
федерального бюджета	16 420,3	17,8	17 424,5	17,2	18 037,2	17,0	18 994,3	17,2	20 026,0	16,9
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	10 810,1	11,7	11 670,2	11,5	12 495,2	11,8	13 099,2	11,8	13 638,6	11,5
бюджетов государственных внебюджетных фондов	10 645,3	11,6	11 262,8	11,1	11 499,8	10,9	12 086,8	10,9	12 571,2	10,6
бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1 736,4	1,9	1 870,5	1,8	2 068,3	2,0	2 225,5	2,0	2 371,8	2,0
<b>Дефицит (профицит) бюджетной системы</b>	<b>-1 349,2</b>	<b>-1,5</b>	<b>904,8</b>	<b>0,9</b>	<b>1 695,4</b>	<b>1,6</b>	<b>1 100,0</b>	<b>1,0</b>	<b>882,2</b>	<b>0,7</b>
в том числе:										
федерального бюджета	-1 331,4	-1,4	1 323,0	1,3	1 932,1	1,8	1 224,3	1,1	952,0	0,8
консолидированных бюджетов субъектов	-52,0	-0,1	-18,7	0,0	-156,7	-0,1	-119,0	-0,1	-32,8	0,0

Наименование	2017 год (отчет)		2018 год (оценка)**		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)		2021 год (прогноз)	
	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %
Российской Федерации										
бюджетов государственных внебюджетных фондов	43,8	0,0	-399,5	-0,4	-80,0	-0,1	-5,3	0,0	-37,0	0,0
бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-9,6		0,0		0,0		0,0		0,0	
<i>ВВП, млрд. рублей</i>	<i>92 037</i>		<i>101 164</i>		<i>105 820</i>		<i>110 732</i>		<i>118 409</i>	

\* Без учета межбюджетных трансфертов и страховых взносов на неработающее население.

\*\* Оценка параметров федерального бюджета за 2018 год дана в соответствии с материалами к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По сравнению с 2018 годом в 2019 году доля **доходов** бюджетов бюджетной системы в ВВП **увеличивается** на 0,3 процентного пункта, в 2020 году **снижается** по сравнению с 2019 годом на 0,5 процентного пункта, в 2021 году **снижается** по сравнению с 2020 годом на 0,5 процентного пункта, доля **расходов** бюджетов бюджетной системы в ВВП в 2019 году по сравнению с 2018 годом **снижается** на 0,4 процентного пункта, в 2020 году по сравнению с 2019 годом **увеличивается** на 0,1 процентного пункта, в 2021 году по сравнению с 2020 годом **снижается** на 0,3 процентного пункта.

**Увеличение** профицита бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в % ВВП в 2019 году по сравнению с 2018 годом составит 0,7 процентного пункта, в 2020 году по сравнению с 2019 годом **сокращение** профицита составит 0,6 процентного пункта, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – 0,3 процентного пункта. Наличие профицита бюджетной системы обусловлено **профицитом федерального бюджета**, который в 2019 году составит 1 932,1 млрд. рублей (1,8 % ВВП), в 2020 году – 1 224,3 млрд. рублей (1,1 % ВВП) и в 2021 году – 952,0 млрд. рублей (0,8 % ВВП).

**3.1.2.** Одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Правительством Российской Федерации представлены **Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики** Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления).

В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики за 2017 - 2018 годы, условия реализации и цели и задачи бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 - 2021 годы, включая анализ состояния мировой экономики и ее влияния на экономику страны, основные параметры бюджетной системы на очередной финансовый год и плановый период, сведения

об объемах налоговых и таможенных льгот.

Следует отметить, что в Основных направлениях в основном содержится **описание предпринятых в предыдущие годы мер бюджетной и налоговой политики**, при этом **комплексная оценка их влияния** на социально-экономическое развитие государства и качество жизни граждан **отсутствует**, за исключением констатации таких достижений, как устойчивость макроэкономической ситуации, снижение зависимости бюджетной системы от динамики цен на нефть, стабильно низкая инфляция, улучшение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. Также в представленном документе отсутствует анализ рисков его реализации, включая внешние и внутренние риски, системная оценка последствий (включая финансовые, экономические и социальные) реализации мер, предусмотренных Основными направлениями. Кроме того, в Основных направлениях не в полной мере учтены рекомендации парламентских слушаний по данному вопросу, состоявшихся в Государственной Думе 9 июля 2018 года.

**3.1.2.1.** Одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, является **вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира**, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности.

Для вхождения в пятерку крупнейших экономик мира к 2024 году России необходимы минимальные темпы экономического роста на уровне 3,4-3,5 % ежегодно, а для обеспечения темпов экономического роста выше мировых - на уровне 4 % ежегодно (учитывая, что консенсус-прогноз ряда международных организаций предполагает рост мировой экономики на период до 2024 года в диапазоне 3,7 - 3,9 %).

Однако при темпах экономического роста, предусмотренных базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (1,3 % в 2019 году, 2,0 % в 2020 году и 3,1 % в 2021 году), **достижение данного целевого показателя представляется маловероятным.**

**3.1.2.2.** Одной из мер **налоговой политики**, направленной на облегчение администрирования и снижения административных издержек, является продление моратория на функционирование института консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) с ограничением срока действия такого института и отмена внутрироссийского контроля за трансфертным ценообразованием.

Однако в Основных направлениях **конкретные сроки отмены института КГН**, меры, позволяющие сохранить основы контроля за трансфертным ценообразованием, **не**

приводятся.

**3.1.2.3.** Согласно Основным направлениям одной из мер повышения инвестиционной активности наряду с формированием стабильных налоговых условий является обеспечение **стабильности и предсказуемости неналоговых (квази-налоговых) платежей.** По результатам инвентаризации и анализа действующих неналоговых платежей те из них, которые обладают признаками налогов или сборов, предполагается регулировать в рамках налогового законодательства, а по остальным – выработать подходы к их регулированию.

Впервые вопрос о включении неналоговых платежей в Налоговый кодекс был поставлен в декабре 2015 года. Однако до настоящего момента указанная работа не завершена.

Вместе с тем, **концептуальные подходы** к упорядочиванию и развитию неналоговых платежей как к существенной части доходов бюджетов всех уровней по-прежнему **отсутствуют.**

**3.1.2.4.** В Основных направлениях, как и в предыдущие годы, содержится **рамочное описание мер по повышению эффективности расходов,** которые осуществлялись (осуществляются) в 2017 - 2018 годах, в том числе по повышению эффективности казначейского сопровождения расходов федерального бюджета, совершенствованию государственных инвестиций, повышению качества оказания государственных услуг и др. При этом **отсутствует анализ их эффективности.**

**3.1.2.5.** Согласно Основным направлениям одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов будет являться **развитие института госпрограмм на проектных принципах управления.**

Следует отметить, что **вопросы,** связанные с применением **проектных принципов** в государственном управлении, **отражаются в Основных направлениях на протяжении трех лет.** Так, в Основных направлениях на 2017-2019 годы была продекларирована перезагрузка госпрограмм с учетом использования всех имеющихся ресурсов, способствующих достижению целей государственной политики, в Основных направлениях на 2018-2020 годы обозначены вопросы, связанные с принципами проектного планирования, их интеграции с госпрограммами, реализации госпрограмм, актуализированных на новой основе.

**В 2018 году** в рамках федерального бюджета предусматривается реализация **четырёх программно-целевых инструментов** (госпрограммы, «пилотные» госпрограммы, ФЦП и приоритетные проекты (программы), **начиная с 2019 года** их будет **семь** (госпрограммы, пилотные госпрограммы, ФЦП, ведомственные целевые программы, приоритетные проекты

(программы), национальные проекты (программы), федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов).

Полагаем, что **постоянное расширение состава используемых программно-целевых инструментов повышает риски** параллельного осуществления мероприятий по близким целям, ограничивает возможности концентрации ресурсного обеспечения на наиболее важных направлениях социально-экономического развития, затрудняет обеспечение единого методического подхода к разработке, реализации и оценке результативности применения инструментов.

**3.1.2.6.** Согласно Основным направлениям в среднесрочной перспективе как одна из мер повышения эффективности использования бюджетных средств будет внедрена **система управления налоговыми расходами** (выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренным в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к государственным программам) и обеспечена ее интеграция в бюджетный процесс.

В 2017 году в составе Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 – 2020 годы впервые были представлены **сведения об оценке** налоговых и неналоговых расходов, которые представляли из себя **количественные данные** налоговой отчетности по большинству действующих льгот и преференций и их экстраполяцию на основе метода упущенных доходов до 2020 года.

В Основных направлениях на 2019 – 2021 годы **концептуальные подходы, позволяющие оценить эффективность конкретных льгот и их дальнейшего применения**, также как в Основных направлениях на 2018 и 2020 годы, **не представлены**.

В целях создания прозрачного механизма анализа объемов налоговых расходов и оценки их эффективности на всех уровнях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимо завершить внедрение концепции налоговых расходов в бюджетный процесс.

**3.1.2.7.** Основными направлениями определены иные **меры повышения операционной эффективности использования бюджетных средств**: совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, управления временно свободными остатками средств федерального бюджета, включая переход к функционированию единого казначейского счета, дальнейшее развитие инструментов управления ликвидностью, совершенствование внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита,

методологии ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности и др. **При этом механизмы реализации этих мер в Основных направлениях отсутствуют.** Отмечается, что в целях формирования комплекса конкретных мер по повышению эффективности бюджетных расходов Правительством Российской Федерации **будет утверждена Концепция** повышения эффективности бюджетных расходов на 2019-2024 гг. Однако сроки разработки и утверждения данного документа в Основных направлениях отсутствуют.

**3.1.2.8.** В Основных направлениях **не затрагиваются вопросы, связанные с сокращением объемов незавершенного строительства** у государственных органов и иных получателей бюджетных средств с учетом уже принятых мер правового и организационного характера, направленных на поэтапное снижение объемов и количества таких объектов, а также с ожидаемыми результатами вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов.

Также **не нашли своего отражения** в материалах **вопросы повышения уровня ввода в эксплуатацию объектов федеральной адресной инвестиционной программы**, в том числе путем изменения принципов ее формирования с целью невключения объектов, не готовых к началу строительства. Кроме того, не отражены вопросы создания механизма надлежащего контроля как со стороны Минэкономразвития России, так и со стороны главных распорядителей за обеспечением ввода в эксплуатацию объектов, не введенных в установленный в ФАИП срок.

**3.1.3.** В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации одновременно с законопроектом представлен **проект бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года** (далее – Бюджетный прогноз).

Следует отметить, что Бюджетный прогноз представлен в сокращенном объеме. Его **содержание не соответствует требованиям** к составу и содержанию бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914.

В Бюджетном прогнозе **отсутствуют основные разделы и приложения**, которые должны содержать сведения о подходах и методологии определения доходов и расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на долгосрочный период, прогнозе основных характеристик и иных показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на долгосрочный период, структуре расходов и доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственном и муниципальном долге, прогнозе основных показателей федерального бюджета, подходах к прогнозированию и показателях

финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации на период их действия. Также в Бюджетном прогнозе **отсутствует** описание **консервативного и целевого сценариев** экономического развития, представлен только **базовый вариант** сценарных условий и основных параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период **до 2035 года**.

При этом, согласно Бюджетному прогнозу, **прогнозирование** основных характеристик бюджетной системы Российской Федерации **будет осуществлено** в установленном порядке **после утверждения** (одобрения) **стратегического прогноза** Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и стратегии социально-экономического развития.

В отношении содержащейся в Бюджетном прогнозе информации отмечается следующее.

Представленный в Бюджетном прогнозе **базовый сценарий** социально-экономического развития на период **до 2035 года** характеризуется ускорением темпов роста ВВП с текущих уровней, оцениваемых в 2017-2020 году в размере 1,7 %, и его стабилизацией в 2021 - 2035 годах на уровне 3,2 – 3,3 %, стабильным уровнем индекса потребительских цен в 2021 - 2035 годах – 4 % на конец года, снижением цен на нефть марки «Юралс» с 61,4 доллара США за баррель в 2017 - 2020 годах до 54,9 доллара США за баррель в 2031 - 2035 годах, ростом курса доллара с 61,9 рубля за доллар в 2017 – 2020 годах до 73,9 рубля за доллар в 2031 – 2035 годах, увеличением темпов роста инвестиций в основной капитал с 4,5 % в 2017 – 2020 годах до 6,3 % в 2021 – 2025 годах и их дальнейшим снижением в 2031 – 2035 годах до 3,0 %.

В Бюджетном прогнозе **содержатся** описание **основных итогов** развития и текущего состояния бюджетной системы Российской Федерации, **экономических и финансовых условий** формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период, рамочное описание **основных рисков доходов и расходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетным прогнозом определены следующие **риски в части доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: колебания цены на нефть, истощенность запасов природных ресурсов, «неформальные практики» (нерегистрируемая или не полностью регистрируемая экономическая деятельность) и низкая собираемость «зарплатных» налогов (страховых взносов на обязательное социальное страхование, налога на доходы физических лиц). Также отмечен **риск для макроэкономической и финансовой стабильности** бюджетной системы – отход от строгого соблюдения количественных

ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации (новой конструкции бюджетных правил).

Однако оценка рисков с точки зрения вероятности их наступления, степени влияния, возможности управления рисками и принятия мер по их минимизации не осуществлена.

Одной из задач бюджетного прогноза является определение **основных подходов, целей и задач формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики в долгосрочном периоде**. Однако в Бюджетном прогнозе **указанный раздел отсутствует**. Имеется описание мер, способствующих обеспечению бюджетной и долговой устойчивости бюджетной системы, которая достигается строгим соблюдением количественных ограничений на бюджетные параметры, снижением рисков исчерпания Фонда национального благосостояния.

К механизмам профилактики рисков реализации бюджетного прогноза отнесены также приоритизация расходов бюджетов и повышение их эффективности, профилактика долгосрочных демографических рисков в страховых системах социального, пенсионного и медицинского обеспечения. При этом меры по реализации указанных механизмов в Бюджетном прогнозе отсутствуют.

Таким образом, возможно сделать вывод о том, что **проект бюджетного прогноза не соответствует требованиям и не отвечает целям и задачам, предъявляемым к бюджетному прогнозу на долгосрочный период**.

**3.2. Анализ основных характеристик и показателей проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, структурных особенностей проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**3.2.1. Характерными особенностями законопроекта являются:**

формирование федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в условиях изменения макроэкономических показателей по сравнению с параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации к Федеральному закону № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

формирование доходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимых и планируемых к введению в действие с 1 января 2019 года;

планирование базовых бюджетных ассигнований (бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств) по единой методике, **одобренной**



Наименование	2017 год (отчет)		2018 год (закон с учетом изменений)		2018 год (ожидаемая оценка)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)		2021 год (прогноз)	
	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %
<b>Государственные заимствования</b>	<b>1 144,3</b>	<b>1,2</b>	<b>1 063,8</b>	<b>1,1</b>			<b>1 497,7</b>	<b>1,4</b>	<b>1 670,0</b>	<b>1,5</b>	<b>1 743,0</b>	<b>1,5</b>
<i>привлечение:</i>	2 165,7	2,4	2 094,1	2,1			2 628,6	2,5	2 586,9	2,3	2 771,7	2,3
на внутреннем финансовом рынке	1 756,4	1,9	1 674,9	1,7			2 425,4	2,3	2 380,1	2,1	2 562,8	2,2
на внешнем финансовом рынке	409,3	0,4	419,3	0,4			203,2	0,2	206,8	0,2	208,9	0,2
<i>погашение:</i>	-1 021,4	-1,1	-1 030,3	-1,0			-1 130,9	-1,1	-916,9	-0,8	-1 028,7	-0,9
на внутреннем финансовом рынке	-633,0	-0,7	-631,1	-0,6			-720,2	-0,7	-579,6	-0,5	-984,8	-0,8
на внешнем финансовом рынке	-388,5	-0,4	-399,2	-0,4			-410,7	-0,4	-337,3	-0,3	-43,9	0,0
<b>поступление средств от приватизации:</b>	<b>14,3</b>	<b>0,0</b>	<b>15,2</b>	<b>0,02</b>			<b>13,0</b>	<b>0,0</b>	<b>10,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
источники финансирования федерального бюджета без учета заимствований, поступлений от приватизации и изменения остатков	96,4	0,1	-80,3	-0,1			-78,0	-0,1	-132,1	-0,1	-66,4	-0,1
из них исполнение гарантий	0,0	0,0	-34,5	-0,04			-24,6	-0,02	-50,2	0,0	-37,7	0,0

По сравнению с 2018 годом (ожидаемая оценка исполнения) **доходы** по отношению к ВВП увеличиваются в 2019 году на 0,4 процентного пункта, в 2020 году по сравнению с 2019 годом снижаются на 0,6 процентного пункта, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 0,6 процентного пункта, **расходы** по сравнению с 2018 годом (ожидаемая оценка исполнения) **снижаются** в 2019 году на 0,2 процентного пункта, в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличиваются на 0,2 процентного пункта, в 2021 году по сравнению с 2020 снижаются на 0,3 процентного пункта. При этом **нефтегазовый дефицит** сократится с 7,9 % ВВП в 2017 году до 6,0 % ВВП в 2021 году.

**3.2.3.** В соответствии с законопроектом **доходы федерального бюджета** составят в **2019 году 19 969,3 млрд. рублей** (или 18,9 % ВВП), что на 2 896,4 млрд. рублей, или на 17 %, больше объема, утвержденного на 2018 год Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями), **в 2020 году - 20 218,6 млрд. рублей** (или 18,3 % ВВП), что на 249,3 млрд. рублей, или на 1,2 %, больше, чем прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет в 2019 году, **в 2021 году – 20 978,0 млрд. рублей** (или 17,7 % ВВП), что на 759,4 млрд. рублей, или на 3,8 %, больше, чем прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет в 2020 году.

Предусматривается формирование стабильных налоговых условий, а также проведение донастройки налоговой системы в части неувеличения текущего уровня страховых взносов с некоторым ростом уровня косвенного налогообложения.

Предусматривается повышение основной ставки НДС с 18 % до 20 % с фиксацией ставки тарифа страховых взносов на уровне 30 %. При этом в целях минимизации влияния повышения ставки НДС на социально-незащищенные группы людей, льготные ставки НДС на основные социально значимые товары и услуги будут сохранены.

Расширение доходной базы бюджета необходимо обеспечивать за счет улучшения собираемости и качества администрирования налогов, а также повышения отдачи от государственных активов. Применение новых информационных технологий в налоговом администрировании является потенциалом расширения налогооблагаемой базы и повышения поступления доходов бюджетной системы.

По мнению Счетной палаты, мероприятия в части мобилизации доходов должны быть в первую очередь направлены на улучшение налогового и таможенного администрирования.

При формировании законопроекта **учтено завершение налогового маневра** в нефтегазовой отрасли. Доходы в части налога на добычу полезных ископаемых увеличатся за счет повышения ставки налога на нефть и газовый конденсат и отмены части льгот при добыче сверхвязкой и трудноизвлекаемой нефти при одновременном снижении экспортной пошлины на углеводородное сырье и нефтепродукты с доведением ее к 2024 году до нулевого уровня. Одновременно налоговым маневром предусмотрено введение возвратного акциза на нефть для нефтепереработки и повышение ставок возвратных акцизов на отдельные нефтепродукты.

**3.2.3.1.** Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2019 год прогнозируется в объеме 8 298,2 млрд. рублей, или 7,8% к ВВП, из них базовые доходы составят 4 929,1 млрд. рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 3 369,2 млрд. рублей. В 2020 и 2021 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составит 7 936,3 млрд. рублей, или 7,2 % к ВВП, и 8 018,2 млрд. рублей, или 6,8% к ВВП, из них базовые доходы составят 5 159,3 млрд. рублей и 5 386,2 млрд. рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 2 776,9 млрд. рублей и 2 632,0 млрд. рублей соответственно. Базовые нефтегазовые доходы рассчитаны на основании базовой цены на нефть – 41,6, 42,4 и 43,3 долларов США за баррель в 2019 – 2021 годах соответственно.

**При расчете нефтегазовых доходов и базовых нефтегазовых доходов в законопроекте учтены новые доходные источники – акциз на нефтяное сырье,**

**направленное на переработку, и налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья**, введение которых запланировано с 1 января 2019 года.

Законопроектом предусмотрено поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья в 2019 году в объеме 103,1 млрд. рублей, в 2020 году – 85,6 млрд. рублей и в 2021 году – 90,4 млрд. рублей, а также возврат акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку в 2019 году в объеме «минус» 300,8 млрд. рублей, в 2020 году – «минус» 325,4 млрд. рублей, в 2021 году – «минус» 359,9 млрд. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту **при расчете базовых нефтегазовых доходов** учтен прогноз поступления налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья в 2019 году в объеме 45,5 млрд. рублей, в 2020 году – 46,8 млрд. рублей и в 2021 году – 32,3 млрд. рублей, а также возврат акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку в 2019 году в объеме «минус» 111,0 млрд. рублей, в 2020 году – «минус» 233,3 млрд. рублей, в 2021 году – «минус» 362,7 млрд. рублей.

Установление базовых нефтегазовых доходов **непосредственно связано с определением предельного объема бюджетных ассигнований** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**В пакете документов** к законопроекту **отсутствует информация** в части планируемых изменений редакции статьи 50 «Налоговые доходы федерального бюджета» и статьи 96<sup>б</sup> «Нефтегазовые доходы федерального бюджета» Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов (акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, и налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья), которые отнесены в законопроекте к категории налоговых доходов и нефтегазовых доходов соответственно.

Таким образом, **на момент внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (29 сентября 2018 года) Правительством Российской Федерации не представлен в Государственную Думу законопроект, касающийся введения новых нефтегазовых доходов, оказывающих влияние на определение основных параметров федерального бюджета, что является в соответствии с бюджетным законодательством предметом первого чтения.**

**Федеральным законом от 11 октября 2018 г. № 355-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» предлагается приостановить** до 1 января 2019 года действие пункта 2 статьи 53, пункта 2 статьи 59, пункта 2 статьи 64 и пункта 2 статьи 174<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации,

муниципальные правовые акты **о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах**, регулирующие бюджетные правоотношения, **приводящие к изменению доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, **должны быть приняты до внесения** в законодательный (представительный) орган **проекта закона (решения) о бюджете**.

**Федеральный закон № 355-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»** **принят** (принят Государственной Думой 27 сентября 2018 года и одобрен Советом Федерации 3 октября 2018 года) **после внесения (29 сентября 2018 года) в Государственную Думу проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**.

Следует отметить, что на протяжении последних пяти лет предусмотренная Бюджетным кодексом Российской Федерации норма, направленная на обеспечение стабильности и предсказуемости параметров проектов бюджетов, фактически не действует, что оказывает негативное влияние на качество разработки проектов бюджетов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, при формировании прогноза по доходам федерального бюджета **учтены проект** федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» **и поправки** к проекту федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», предусматривающие установление с 1 января 2019 года нормативов зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от уплаты:

акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята;

налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;

единого налогового платежа физического лица;

акцизов на темное судовое топливо, производимое на территории Российской Федерации;

акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку;

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, временные значения нормативов распределения которых на период до 2024 года определены исходя из необходимости поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100 % и соответствующего снижения доли зачисления поступлений от указанных акцизов в федеральный бюджет.

В составе материалов к законопроекту внесен проект федерального закона № 556373-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий положения, устанавливающие нормативы зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов **только от уплаты акцизов на алкогольную продукцию** с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, **и акцизов на автомобильный бензин**, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту снижение поступления в федеральный бюджет акцизов на товары, производимые на территории Российской Федерации, связано с передачей части акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации: норматив зачисления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации с 2019 года повысится с 50 до 80 %, что приведет к снижению доходов федерального бюджета в 2019 году в объеме 58,9 млрд. рублей, в 2020 году – 62,1 млрд. рублей и в 2021 году – 65,6 млрд. рублей. При этом установление норматива зачисления в федеральный бюджет акцизов на нефтепродукты с 1 января 2020 года с 41,8% до 33,4% и с 1 января 2021 года с 12,0% до 25,1% приведет к снижению доходов федерального бюджета в 2020 году в объеме 57,0 млрд. рублей, в 2021 году доходы федерального бюджета увеличатся в объеме 95,6 млрд. рублей.

В соответствии с поправками к проекту федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», внесенными Правительством Российской Федерации в Государственную Думу только 3 октября 2018 года, предусматривается введение 4 видов доходов федерального бюджета (*налога на*

*дополнительный доход от добычи углеводородного сырья; единого налогового платежа физического лица; акцизов на темное судовое топливо, производимое на территории Российской Федерации; акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку), а также изменение нормативов зачисления в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации отдельных видов подакцизной продукции (акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, производимых на территории Российской Федерации).*

Поправками к законопроекту № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предполагается зачисление акцизов на этиловый спирт из непищевого и пищевого сырья, а также спиртосодержащую продукцию, производимых на территории Российской Федерации в полном объеме в бюджеты субъектов Российской Федерации с 1 января 2020 года. При этом в 2019 году сохранятся нормативы зачисления действующего законодательства (100 % в федеральный бюджет, 50 % в федеральный бюджет и 50 % в бюджеты субъектов Российской Федерации соответственно).

В соответствии с пояснительной запиской Правительства Российской Федерации к поправкам данные изменения предусмотрены в целях дополнительной компенсации возможных выпадающих доходов субъектов Российской Федерации в связи с предусмотренным законопроектом № 499593-7 изменением статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту № 499593-7 отражено, что изложение статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в новой редакции, которая предусматривает **перераспределение доходов от отдельных штрафов** между федеральным бюджетом, бюджета субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, **не приведет к изменению основного объема штрафов, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.**

Однако в законопроекте в прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на **2020 год и на 2021 год включены поступления по акцизам на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, производимого на территории Российской Федерации, в размере 1 055,6 млн. рублей и 1 150,3 млн. рублей соответственно; по акцизам на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, в размере 47,6 млн. рублей и 50,2 млн. рублей соответственно, которые в соответствии с вышеуказанными поправками должны зачисляться в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации с 1 января 2020 года.**

Проектом федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», предусматривается с 1 января 2019 года изменение статей

57 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 %. В действующем законодательстве предусматривается зачисление указанной платы в федеральный бюджет по нормативу 5 %, в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации 95 %. Поправками к законопроекту № 499593-7 указанное изменение норматива предусматривается с 1 января 2020 года.

Однако в законопроекте в прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на **2020 год и на 2021 год включены поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты субъектов Российской Федерации в объеме 811,5 млн. рублей и 780,3 млн. рублей соответственно, которые в соответствии с вышеуказанными поправками должны зачисляться в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации с 1 января 2020 года.**

**Таким образом, принятие указанных поправок приведет к уменьшению основных характеристик федерального бюджета - доходов федерального бюджета на 2020 год и на 2021 год, которые являются предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении.**

Согласно информации Минфина России, направленной в адрес Счетной палаты 12 октября 2018 года, возникающие выпадающие доходы федерального бюджета в 2020 и 2021 году в случае принятия законопроекта № 499593-7 с учетом поправок и изменения нормативов распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого и непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию и платы за негативное воздействие на окружающую среду, могут составить 1 914,7 млн. рублей и 1 980,8 млн. рублей соответственно, но будут компенсированы перераспределением доходов от денежных взысканий (штрафов) в силу сбалансированности предполагаемых законопроектом изменений, изменения основных характеристик федерального бюджета в части доходов не произойдет. При этом в указанной информации Минфина России расчеты дополнительных поступлений доходов от денежных взысканий (штрафов) в федеральный бюджет не представлены.

Кроме того, прогноз поступлений **налога на добычу газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья**, учтенный в законопроекте на 2021 год в сумме 587 616,4 млн. рублей, рассчитан исходя из применения коэффициента ( $K_{гп}$ ), характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива ( $E_{ут}$ ) для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения в

размере 1,4441, в то время как в соответствии с пунктом 17 статьи 342.4 Налогового кодекса Российской Федерации коэффициент  $K_{гп}$  с 1 января 2021 года устанавливается равным 1, в соответствии с которым прогноз поступлений **НДПИ на природный газ должен составить 446 600,1 млн. рублей, или на 141 016,3 млн. рублей меньше, или на 24 %, меньше суммы, учтенной в законопроекте.** Проект нормативного правового акта, устанавливающий размер коэффициента  $K_{гп}$  1,4441 с 2021 года, отсутствует.

**3.2.3.2.** В части нефтегазовых доходов в 2019 – 2021 годах прогнозируется изменение с 11 % к ВВП в 2019 году до 11,1 % к ВВП в 2020 году и до 10,9 % к ВВП в 2021 году (11 671,1 млрд. рублей, 12 282,3 млрд. рублей и 12 959,8 млрд. рублей соответственно).

Прогнозируемое увеличение нефтегазовых доходов связано с ростом поступлений основных налогов (НДС, налог на прибыль организаций), в основном за счет повышения с 1 января 2019 года основной ставки НДС с 18 % до 20 %, продления на 2021 год основной ставки налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет в размере 3 %, а также проведением мероприятий в части улучшения администрирования доходов федерального бюджета.

**3.2.3.3.** Следует отметить, что прогноз доходов на трехлетний период сформирован с учетом планируемого направления на выплату дивидендов не менее 50 % от чистой прибыли компаний с государственным участием.

При этом **Правительством Российской Федерации до настоящего времени нормативно не урегулирован вопрос** установления правовым актом норматива перечисления дивидендов в размере не менее 50 % чистой прибыли общества, определенной по международным стандартам финансовой отчетности.

Предусмотренный законопроектом прогноз поступления дивидендных платежей в 2019, 2020 и 2021 годах составляют 588,3 млрд. рублей, 626,1 млрд. рублей и 675,2 млрд. рублей соответственно. В материалах, представленных к законопроекту, отсутствуют расчеты доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации.

**3.2.3.4.** При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учитывались следующие **изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимые и планируемые к введению в действие с 1 января 2019 года.**

**3.2.3.4.1. Завершение налогового маневра в нефтегазовой отрасли.**

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января 2019 года

вводится корректирующий коэффициент  $K_{корр}$ , равномерно понижающий ставку вывозной таможенной пошлины на нефть сырую в период с 2019 по 2024 год.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 301-ФЗ) предусматривается равномерное повышение в период с 2019 по 2024 год ставок НДС при добыче нефти и газового конденсата на величину уменьшения экспортной пошлины на нефть.

Федеральным законом № 301-ФЗ с 1 января 2019 года поэтапно до 2024 года вводится акциз на нефтяное сырье, принадлежащее налогоплательщику на праве собственности и направленное налогоплательщиком на переработку. Законом предусмотрен вычет по указанному акцизу с коэффициентом 2, увеличенный на демпфирующую компоненту ( $K_{демп}$ ), которая компенсирует затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний в целях обеспечения рентабельности поставок и недопущения повышения цен на нефтепродукты.

В связи с изменениями параметров налогообложения нефтегазового сектора в рамках маневра скорректирован ряд акцизов. С 1 января 2019 года к подакцизным товарам отнесено темное судовое топливо. Ставка акциза на темное судовое топливо установлена на период 2019-2021 годов в размере 0 рублей за 1 тонну, с 2022 года – 1 000 рублей за 1 тонну. При этом предусматривается возможность применения налогового вычета с повышающим коэффициентом к начислениям. Акциз на темное судовое топливо, производимое на территории Российской Федерации (с учетом применяемых к нему вычетов), подлежит зачислению (возврату) в федеральный бюджет по нормативу 100 %.

Также внесены изменения в части установления порядка расчета ставок акцизов для прямогонного бензина, бензола, параксилола, ортоксилола с учетом корректирующего коэффициента.

**3.2.3.4.2.** Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» (далее – Федеральный закон № 303-ФЗ) с 1 января 2019 года предусмотрено:

**увеличение основной ставки НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, с 18 % до 20 %;**

введение с 1 октября 2018 года налоговой ставки 0 % при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Дальневосточного федерального округа;

продление ставки 0 % при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, до 1 января 2025 года, ранее действовавшей до 1 января 2019 года.

**3.2.3.4.3. Введение налога на дополнительный доход** от добычи углеводородного сырья.

В целях стимулирования разработки новых месторождений предусматривается введение с 1 января 2019 года нового режима налогообложения для нефтяного сектора – налог на дополнительный доход при добыче углеводородного сырья (далее – НДД), который будет применяться на отдельных участках недр, расположенных как в традиционных, так и новых регионах нефтедобычи.

Режим НДД предполагает снижение суммарной величины налогов, зависящих от валовых показателей, то есть налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДС) и вывозной таможенной пошлины на нефть, и введение налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, величина которого зависит от величины расчетного денежного потока от деятельности по разработке отдельного участка недр с учетом сложившихся на мировых рынках цен на углеводородное сырье (нефть) и фактически понесенных и оплаченных капитальных и операционных затрат на его добычу.

Данные изменения позволят перераспределить фискальную нагрузку и перенести основную ее часть на более поздние этапы разработки месторождений, то есть после их выхода на проектную мощность.

Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 199-ФЗ) с 1 января 2019 года вводится НДД. Закон устанавливает ряд особенностей расчета, исчисления и уплаты налога в отношении добычи углеводородного сырья в зависимости от месторасположения и рентабельности месторождений углеводородного сырья.

Федеральным законом от 19 июля 2018 года № 201-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.1 и 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января 2019 года нефть сырая, добытая на отдельных месторождениях, на которых применяется НДД (в зависимости от продолжительности применения НДД на месторождении), вывозимая из Российской Федерации, освобождается от уплаты вывозной таможенной пошлины.

**3.2.3.4.4.** Федеральным законом № 301–ФЗ в 2021 году предусмотрено **увеличение ставки НДС** при добыче нефти на 428 рублей за тонну.

**3.2.3.4.5.** Федеральным законом № 303–ФЗ предусмотрено продление на 2021 год основной ставки **налога на прибыль организаций**, зачисляемого в федеральный бюджет, в размере 3 %.

Кроме того, предполагается временное увеличение норматива зачисления налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин–2» в федеральный бюджет с 25 % до 75 % с целью направления соответствующих дополнительных поступлений доходов федерального бюджета на проекты по развитию Дальневосточного федерального округа.

**3.2.3.4.6.** Федеральным законом № 301–ФЗ устанавливаются **специфические ставки акцизов** на отдельные подакцизные товары **на 2019 год, 2020 и 2021 годы**. При этом **на 2019 и 2020 годы** указанные ставки **сохранены на уровне, установленном действующим законодательством**, на **2021 год** установлены с учетом **индексации ставок** акцизов на подакцизные товары на уровень инфляции (4 %). Планируются также другие изменения бюджетного законодательства в части корректировки нормативов их распределения между бюджетами бюджетной системы.

В части **нефтепродуктов** предусмотрены:

изменение нормативов распределения акцизов на нефтепродукты исходя из необходимости поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100 % и соответствующего снижения доли зачисления в федеральный бюджет. Норматив распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет составит на 2019 год 41,9 % (действующий норматив – 41,9 %). Начиная с 1 января 2020 года норматив отчисления будет снижаться и составит в 2020 году 33,4% (41,8 %), в 2021 году - 25,1 % (12 %).

установление с 1 января 2021 года ставки акциза на автомобильный бензин, не соответствующий классу 5, в размере 13 624 рубля за 1 тонну; на автомобильный бензин класса 5 в размере 13 262 рублей за 1 тонну; на дизельное топливо – 9 188 рублей за 1 тонну; на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей – 5 841 рублей за 1 тонну;

установление ставки акциза на средние дистилляты с 1 января 2021 года в размере 9 916 рубля за 1 тонну.

В части **алкогольной продукции** предусмотрено следующее:

С 1 января 2019 года в целях частичной компенсации выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов от отмены налога на движимое имущество в связи с принятием Федерального закона № 302-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено снижение норматива зачисления в федеральный бюджет акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов с 50 % до 20 %.

**С 1 января 2021 года устанавливаются ставки акцизов:**

на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в размере 566 рублей за 1 литр; на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно в размере 452 рублей за 1 литр; на вина (за исключением вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения и игристых вин (шампанских) в размере 20 рублей за 1 литр; на игристые вина (шампанские) за исключением игристых вин (шампанских) с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения в размере 38 рублей за 1 литр; на сидр, пуаре, медовуху в размере 23 рублей за 1 литр безводного этилового спирта; на спирт этиловый из всех видов сырья в размере 115 рублей за 1 литр безводного этилового спирта.

**В части табачной продукции** с 1 января 2021 года предусмотрено:

установление специфической ставки акциза на сигареты и папиросы в размере 2 045 рублей за 1000 штук; установление минимальной специфической ставки на сигареты и папиросы в размере 2 778 рублей за 1000 штук; установление ставки на табак трубочный в размере 3 299 рублей за 1 килограмм; установление специфической ставки на сигары в размере 224 рубля за 1 штуку; установление специфической ставки на сигариллы в размере 3 177 рублей за 1000 штук; установление специфической ставки на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, в размере 6 282 рублей за 1 килограмм; установление специфической ставки на электронные системы доставки никотина в размере 52 рублей за 1 штуку; установление специфической ставки на жидкости для электронных систем доставки никотина в размере 14 рублей за 1 миллилитр.

**В части легковых автомобилей** предусмотрено установление с 1 января 2021 года ставок акцизов на автомобили с мощностью двигателя:

от 90 до 150 л. с. в размере 51 рубля за 1 л. с.; от 150 до 200 л. с. в размере 491 рубля за 1 л. с.; от 200 до 300 л. с. в размере 804 рублей за 1 л. с.; от 300 до 400 л. с. в размере 1 370 рублей за 1 л. с.; от 400 до 500 л. с. в размере 1 418 рублей за 1 л. с.; свыше 500 л. с. – 1 464 рублей за 1 л. с.

**3.2.3.4.7.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», которым предусмотрено повышение размера ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и установление ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении рыбоводства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 года № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» предусмотрено применение коэффициента ставкам **платы за использование лесов**, в следующих размерах: в 2,38 раза в 2019 году, в 2,62 раза в 2020 году (за единицу объема древесины лесных насаждений) и 1,89 раз в 2019 году, 2,26 раза в 2020 году (за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка) и не предусматривается соответствующая индексация ставок платы за использование лесов на 2021 год.

**3.2.3.4.8.** При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета также **учтены иные изменения законодательства**, вступающие в силу с 1 января 2019 года:

индексация ставок **платы за пользование водными объектами**, находящимися в федеральной собственности, по всем видам водопользования: в 2019 году в 2,01 раза, в 2020 году – в 2,31 раза, в 2021 году в 2,66 раз (ежегодная индексация к ставкам платы 2014 года в 1,15 раза), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности»;

индексация ставок **водного налога**: в 2019 году в 2,01 раза, в 2020 году – в 2,31 раза, в 2021 году в 2,66 раз (ежегодная индексация к ставкам платы 2014 года в 1,15 раза), в соответствии со статьей 333<sup>12</sup> Налогового кодекса Российской Федерации.

**3.2.3.4.9.** Поправками к проекту федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которые были внесены Правительством Российской Федерации в Государственную Думу 3 октября 2018 года, предусмотрено продление до 1 февраля 2022 года приостановки действия нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации о направлении доходов от управления

средствами Фонда на формирование Фонда национального благосостояния. Указанные доходы будут направляться на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

**Совокупный эффект** внесения вышеуказанных изменений в законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации для доходов федерального бюджета в 2019 году составит 373 351,9 млн. рублей (0,35 % к ВВП), в 2020 году – 700 921,5 млн. рублей (0,63 % к ВВП), в 2021 году – 1 604 287,6 млн. рублей (1,35 % к ВВП).

Структура доходов федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2017 год		2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Отчет	% к ВВП	Федеральный закон			% к ВВП	Прогноз	% к ВВП	Прогноз	% к ВВП	Прогноз	% к ВВП
			№ 362-ФЗ	№ 362-ФЗ с изменениям	Оценка							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<b>Доходы, всего</b>	<b>15 088 914,8</b>	<b>16,4</b>	<b>15 257 805,2</b>	<b>17 072 888,5</b>	<b>18 747 490,9</b>	<b>18,5</b>	<b>19 969 337,0</b>	18,9	<b>20 218 609,4</b>	18,3	<b>20 978 007,8</b>	17,7
в том числе:												
<b>Нефтегазовые доходы</b>	<b>5 971 901,7</b>	<b>6,5</b>	<b>5 479 622,5</b>	<b>7 234 927,0</b>	<b>8 714 317,1</b>	<b>8,6</b>	<b>8 298 248,9</b>	<b>7,8</b>	<b>7 936 262,8</b>	<b>7,2</b>	<b>8 018 230,1</b>	<b>6,8</b>
Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов, %	39,6		35,9	42,4	46,5		41,6		39,3		38,2	
НДПИ на углеводородное сырье	4 021 581,1	4,4	3 547 532,2	4 798 796,7	5 823 665,8	5,8	6 059 293,8	5,7	6 185 374,7	5,6	6 600 315,4	5,6
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, газ природный, товары, выработанные из нефти	1 950 320,6	2,1	1 932 090,3	2 436 130,3	2 890 651,3	2,9	2 436 680,8	2,3	1 990 710,6	1,8	1 687 449,8	1,4
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку							-300 847,2		-325 427,7		-359 928,8	
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья							103 121,5	0,1	85 605,2	0,1	90 393,7	0,1
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	<b>9 117 013,1</b>	<b>9,9</b>	<b>9 778 182,7</b>	<b>9 837 961,5</b>	<b>10 033 173,8</b>	<b>9,9</b>	<b>11 671 088,1</b>	<b>11,0</b>	<b>12 282 346,6</b>	<b>11,1</b>	<b>12 959 777,7</b>	<b>10,9</b>
Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов, %	60,4		64,1	57,6	53,5		58,4		60,7		61,8	
НДС	5 137 148,8	5,6	5 624 840,1	5 789 345,2	5 879 248,2	5,8	6 899 717,7	6,5	7 395 154,3	6,7	7 958 100,9	6,7
Налог на прибыль организаций	762 404,2	0,8	806 090,4	842 646,3	896 473,1	0,9	960 337,5	0,9	978 013,8	0,9	1 019 669,6	0,9
Акцизы (без нефтегазовых доходов)	987 805,9	1,1	1 054 033,4	1 024 266,6	940 934,9	0,9	767 495,5	0,7	739 961,7	0,7	700 708,8	0,6
НДПИ (без нефтегазовых доходов)	39 780,4	0,04	41 220,0	45 218,1	50 126,7	0,05	53 603,6	0,1	54 038,2	0,05	55 008,9	0,05
Таможенные пошлины (без нефтегазовых доходов)	17 978,9	0,02	21 980,2	20 335,6	19 729,8	0,02	21 496,9	0,02	21 137,2	0,02	22 900,9	0,02
Доходы (операции) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза	583 193,1	0,6	572 202,5	578 793,5	623 375,6	0,6	655 523,0	0,6	694 743,1	0,6	743 994,0	0,6
<i>Прочие нефтегазовые доходы</i>	1 588 701,8	1,7	1 657 816,1	1 537 356,2	1 623 285,5	1,6	2 312 913,9	2,2	2 399 298,3	2,2	2 459 394,6	2,1

В 2019, 2020 и 2021 годах в структуре нефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (73 %, 77,9 % и 82,3 % соответственно), вывозных таможенных пошлин на нефть в 2019 и 2020 годах (14,7 %, 11,2 % соответственно), в 2021 году – вывозных таможенных пошлин на газ природный (9,7 %).

В 2019 году прогнозируется снижение нефтегазовых доходов в процентах к ВВП (7,8 %) на 0,8 % относительно оценки 2018 года (8,6 %), в 2020 году (7,2 %) по сравнению с 2019 годом прогнозируется снижение на 0,6 %, в 2021 году (6,8 %) по сравнению с 2020 годом – на 0,4 %.

Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета увеличивается с 53,5 % в 2018 году (оценка) до 61,8 % в 2021 году при росте в процентах к ВВП с 9,9 % в 2018 году до 10,9 % в 2021 году.

Структура основных налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета на 2018 - 2021 годы представлена в следующей таблице.

(% к общей сумме доходов)

Основные виды доходов	2018 год		Прогноз		
	Федеральный закон		2019 год	2020 год	2021 год
	№ 362-ФЗ	№ 362-ФЗ с изменениями			
1	2	3	4	5	6
Налог на прибыль организаций	5,3	4,9	4,8	4,8	4,9
Налог на добавленную стоимость	36,9	33,9	34,6	36,6	37,9
Акцизы	6,9	6,0	3,8	3,7	3,3
Налог на добычу полезных ископаемых	23,5	28,4	30,6	30,9	31,7
Таможенные пошлины	12,8	14,4	12,3	10,0	8,2
Доходы (операции) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза	3,8	3,4	3,3	3,4	3,5
Прочие доходы	10,9	9,0	10,6	10,7	10,4

Основную долю доходов федерального бюджета в 2019, 2020 и 2021 годах будут составлять доходы от уплаты налога на добавленную стоимость (34,6 %, 36,6 % и 37,9 % соответственно), налога на добычу полезных ископаемых (30,6 %, 30,9 % и 31,7 % соответственно), таможенных пошлин (12,3 %, 10 % и 8,2 % соответственно).

**3.2.4. Объем расходов федерального бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом (ожидаемая оценка исполнения с учетом переходящих остатков 2017 года) в номинальном выражении увеличится на 612,7 млрд. рублей, или на 3,5 % (в реальном выражении с учетом индекса потребительских цен 104,3 % уменьшится на 0,75 %), в 2020 году по сравнению с 2019 годом в номинальном выражении - на 957,1 млрд. рублей, или на 5,3 % (в реальном выражении с учетом индекса потребительских цен 103,8 % увеличится на 1,5 %), включая условно утвержденные расходы в объеме 474,9 млрд. рублей, в 2021 году по сравнению с 2020 годом в номинальном выражении - на 1 031,7 млрд. рублей, или на 5,4 % (в реальном выражении с учетом индекса потребительских цен 104 % увеличится на 1,4 %), включая условно утвержденные расходы в объеме 1 001,3 млрд. рублей.**

Согласно пояснительной записке к законопроекту **определение предельных базовых бюджетных ассигнований** (бюджетных ассигнований на исполнение действующих

расходных обязательств) на 2019 – 2021 годы по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности осуществлялось **исходя из общих подходов:** определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 и 2020 годы на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 362-ФЗ, принятие «базовых» объемов 2021 года равными «базовым» объемам 2020 года; уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы в сторону увеличения в связи с ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств и иных обязательств, подлежащих индексации в соответствии с законодательством Российской Федерации на уровень инфляции предыдущего года, изменения бюджетных ассигнований на оплату расходных обязательств, выраженных в иностранной валюте, консолидация в составе отраслевых государственных программ Российской Федерации бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий в сферах здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, дорожного хозяйства, развития коммунальной инфраструктуры и др.

**Расчет предельных базовых бюджетных ассигнований** на 2019 – 2021 годы осуществлялся **на основании Методики** расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, **одобренной Правительственной комиссией** по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период 21 июня 2018 года.

**Общий объем дополнительных бюджетных ассигнований** (бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств) определен как разница между общим объемом расходов федерального бюджета, сформированным по «бюджетному» правилу, и общим объемом предельных базовых бюджетных ассигнований в соответствующем финансовом году.

Согласно Основным направлениям одной из задач, направленных на обеспечение достижения целей национального развития, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, **является стратегическая приоритизация расходов федерального бюджета.** При формировании расходов федерального бюджета на 2019 – 2021 годы приоритетными являлись бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов.

Следует отметить, что в бюджетном законодательстве **отсутствуют нормы, регламентирующие вопросы приоритизации (ранжирования) расходов бюджетов.**

**3.2.4.1.** Начиная с 2019 года в структуре расходов федерального бюджета создан **Фонд развития**, являющийся источником формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ Российской Федерации, в объеме 436 869,6 млн. рублей на 2019 год, 582 790,2 млн. рублей - на 2020 год и 612 947,1 млн. рублей - на 2021 год.

В приложении № 2 к пояснительной записке к законопроекту представлена **аналитическая информация** о направлениях использования средств Фонда развития.

Данная информация представлена на 2019 – 2024 годы **в разрезе мероприятий, распределенных по четырем группам расходов:**

1 группа (**новый объект капитального строительства, расходы на создание новой инфраструктуры**), в которой предусматривается финансовое обеспечение **88 мероприятий** в объеме на 2019 - 2024 годы **817 437,0 млн. рублей**, или 23,2 % общего объема расходов Фонда развития, из них в 2019 году – 60 439,1 млн. рублей, в 2020 году – 106 593,9 млн. рублей, в 2021 году – 152 737,9 млн. рублей;

2 группа (**объект капитального строительства, расходы на создание инфраструктуры**), в которой предусматривается финансовое обеспечение **34 мероприятий** в объеме на 2019 - 2024 годы **727 724,1 млн. рублей (20,6 %)**, из них в 2019 году – 93 501,7 млн. рублей, в 2020 году – 99 163,6 млн. рублей, в 2021 году – 116 698,9 млн. рублей;

3 группа (**расходы на создание инфраструктуры - не капитальные затраты**), в которой предусматривается финансовое обеспечение **41 мероприятия** в объеме на 2019 - 2024 годы **1 973 899,8 млн. рублей (56,0 %)**, из них в 2019 году – 281 403,6 млн. рублей, в 2020 году – 375 702,1 млн. рублей, в 2021 году – 342 092,8 млн. рублей;

4 группа (**вклад в человеческий капитал**), в которой предусматривается финансовое обеспечение **одного мероприятия** в объеме на 2019 - 2024 годы **8 525,8 млн. рублей (0,2 %)**, из них в 2019 году – 1 525,2 млн. рублей, в 2020 году – 1 330,6 млн. рублей, в 2021 году – 1 417,5 млн. рублей.

За счет средств Фонда развития планируется осуществлять мероприятия по **следующим направлениям стратегического развития**, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204:

направление **«Международная кооперация и экспорт»** предусматривает **15 мероприятий** с объемом расходов на 2019 - 2024 годы **575 734,1 млн. рублей**, (16,3 % общего объема расходов Фонда развития), из них в 2019 году – 45 961,2 млн. рублей, в 2020 году – 67 429,8 млн. рублей, в 2021 году – 67 369,9 млн. рублей»;

направление **«Жилье и городская среда»** предусматривает **3 мероприятия** с объемом расходов на 2019 - 2024 годы **408 350,0 млн. рублей (11,6 %)**, из них в 2019 году – 99 200,0 млн. рублей, в 2020 году – 99 150,0 млн. рублей, в 2021 году – 102 260,0 млн. рублей;

направление **«Цифровая экономика»** предусматривает **9 мероприятий** с объемом расходов на 2019 - 2024 годы **378 161,0 млн. рублей (10,7 %)**, из них в 2019 году – 27 256,0 млн. рублей, в 2020 году – 69 197,0 млн. рублей, в 2021 году – 76 361,0 млн. рублей;

направление **«Экология»** предусматривает **6 мероприятий** с объемом расходов на 2019 - 2024 годы **346 262,4 млн. рублей (9,8 %)**, из них в 2019 году – 21 676,9 млн. рублей, в 2020 году – 36 775,2 млн. рублей, в 2021 году – 56 690,3 млн. рублей;

направление **«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** предусматривает **7 мероприятий** с объемом расходов на 2019 - 2024 годы **285 149,7 млн. рублей (8,1 %)**, из них в 2019 году – 56 453,7 млн. рублей, в 2020 году – 41 617,2 млн. рублей, в 2021 году – 40 447,8 млн. рублей.

Также за счет средств Фонда развития планируется осуществлять **иные мероприятия**, в том числе мероприятия:

по развитию **транспорта - 116 мероприятий** с объемом расходов на 2019 - 2024 годы **1 172 170,1 млн. рублей (33,2 %)**, из них в 2019 году – 131 299,3 млн. рублей, в 2020 году – 162 716,7 млн. рублей, в 2021 году – 206 402,4 млн. рублей;

по **социальным вопросам - 8 мероприятий** с объемом расходов на 2019 - 2024 годы **361 759,2 млн. рублей (10,3 %)**, из них в 2019 году – 55 022,5 млн. рублей, в 2020 году – 105 904,3 млн. рублей, в 2021 году – 63 415,8 млн. рублей.

В состав мероприятий, финансовое обеспечение которых планируется осуществлять за счет средств Фонда развития, входят **7 мероприятий 6 федеральных проектов** с общим объемом расходов на 2019 - 2024 годы **533 829,1 млн. рублей (15,1 %)**:

поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» - с объемом расходов на 2019 - 2021 годы **118 320,0 млн. рублей (3,4 %)**, из них в 2019 году – 41 320,0 млн. рублей, в 2020-2021 годах – по 38 500,0 млн. рублей ежегодно;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда (новое мероприятие) в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда» - с объемом расходов на 2019 - 2021 годы **106 260,0 млн. рублей (3,0 %)**, или по 35 420,0 млн. рублей ежегодно;

оснащение оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» - с объемом расходов на 2019 - 2021 годы **92 677,5 млн. рублей** (2,6 %), из них в 2019 году – 25 495,0 млн. рублей, в 2020 году – 46 945,0 млн. рублей, в 2021 году – 20 237,5 млн. рублей;

оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в рамках федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» - с объемом расходов на 2019 - 2024 годы **74 682,0 млн. рублей** (2,1 %), из них в 2019 году – 11 541,6 млн. рублей, в 2020 году – 13 165,1 млн. рублей, в 2021 году – 10 249,6 млн. рублей;

федеральный проект «Завершение формирования сети национальных медицинских исследовательских центров, внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов, внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения» - с объемом расходов на 2019 - 2024 годы **63 889,2 млн. рублей** (1,8 %), из них в 2019 году – 4 014,1 млн. рублей, в 2020 году – 11 309,2 млн. рублей, в 2021 году – 12 596,1 млн. рублей;

развитие структуры объектов ядерной медицины федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» - с объемом расходов на 2020 - 2024 годы **58 000,0 млн. рублей** (1,6 %), из них в 2020 - 2021 годах по 14 000,0 млн. рублей ежегодно;

развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения» - с объемом расходов на 2019 - 2020 годы **20 000 млн. рублей** (0,6 %), из них по 10 000,0 млн. рублей ежегодно.

При этом **расходы федерального бюджета**, предусмотренные за счет средств Фонда развития, **не классифицированы**, их аналитическое распределение представлено в приложении к пояснительной записке. По мнению Счетной палаты, **мониторинг и контроль использования данных средств** в ходе исполнения федерального бюджета **представляется затруднительным**.

**3.2.4.2.** В приложении № 8 к Методике расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен **расчет объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на 2019 - 2021 годы**.

**Базовый объем** бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда рассчитан как сумма **345,0** млрд. рублей, **проиндексированных** на прогнозируемый уровень инфляции 2017 года (3,2 %), 2018 года (3,2 %), 2019 года (4,7 %), 2020 года (3,7 %), 2021 года (4,0%), и **бюджетных ассигнований**, равных прогнозу **доходов от акцизов** на нефтепродукты, умноженному **на коэффициент 0,37** в 2019 году и **0,36 в 2020 и 2021 годах**.

Следует отметить, что **норма** пункта 2 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части положения **о коэффициенте**, применяемом при установлении базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда (**0,83**), в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ (в редакции Федерального закона от 14 ноября 2017 г. № 315-ФЗ) **приостановлена до 1 января 2021 года**.

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» **коэффициенты**, применяемые при установлении базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, **установлены** в размере 0,37 в 2019 году и **0,36 в 2020 году**.

Таким образом, в соответствии с пунктом 2 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации значение указанного коэффициента в 2021 году составляет 0,83.

**В представленном Минфином России 27 сентября 2018 года уточненном расчете** объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на 2019-2021 годы скорректированы показатели инфляции 2018-2021 года в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019-2021 годы. Вместе с тем, для расчета вышеуказанных расходов **в 2021 году также применен коэффициент 0,36 (расчетно)**, что не соответствует пункту 2 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральному закону от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ (в редакции Федерального закона от 14 ноября 2017 г. № 315-ФЗ).

**Проектом федерального закона** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году», представленным в Счетную палату письмом Минфина России от 11 сентября 2018 г. № 01-02-01/09-65095, значение указанного коэффициента предлагается установить **0,36**.

**Информация о внесении данного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в Счетную палату не поступала.**

**3.2.5.** Структура расходов федерального бюджета на 2017 – 2021 годы по отношению к общей сумме расходов федерального бюджета и объему валового внутреннего продукта по разделам классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2017 год (отчет)	2018 год (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
<i>ВВП, млрд. рублей</i>	92 037	101 164	105 820	110 732	118 409
<b>Расходы, всего *</b>	<b>16 420,3</b>	<b>17 229,3**</b>	<b>18 037,3</b>	<b>18 519,4</b>	<b>19 024,7</b>
<i>в % ВВП</i>	17,8	17,0	17,1	16,7	16,0
в том числе:					
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>1 162,4</b>	<b>1 392,2</b>	<b>1 406,5</b>	<b>1 428,5</b>	<b>1 539,9</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	66,8	229,8	14,3	22,0	111,4
<i>в % к итогу</i>	7,1	8,1	7,8	7,7	8,1
<i>в % ВВП</i>	1,3	1,4	1,3	1,3	1,3
<b>Национальная оборона</b>	<b>2 852,3</b>	<b>3 032,7</b>	<b>2 914,2</b>	<b>3 019,4</b>	<b>3 160,2</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	-923,0	180,4	-118,5	105,2	140,8
<i>в % к итогу</i>	17,4	17,6	16,2	16,3	16,6
<i>в % ВВП</i>	3,1	3,0	2,8	2,7	2,7
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>1 918,0</b>	<b>2 115,9</b>	<b>2 247,4</b>	<b>2 216,6</b>	<b>2 295,9</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	19,3	197,9	131,5	-30,8	79,3
<i>в % к итогу</i>	11,7	12,3	12,5	12,0	12,1
<i>в % ВВП</i>	2,1	2,1	2,1	2,0	1,9
<b>Национальная экономика</b>	<b>2 460,0</b>	<b>2 437,5</b>	<b>2 655,7</b>	<b>2 602,2</b>	<b>2 813,7</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	157,9	-22,5	218,2	-53,5	211,5
<i>в % к итогу</i>	15,0	14,1	14,7	14,1	14,8
<i>в % ВВП</i>	2,7	2,4	2,5	2,3	2,4
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>119,5</b>	<b>157,1</b>	<b>192,2</b>	<b>197,1</b>	<b>187,6</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	47,3	37,6	31,5	4,9	-9,5
<i>в % к итогу</i>	0,7	0,9	1,1	1,1	1,0
<i>в % ВВП</i>	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>92,4</b>	<b>99,9</b>	<b>197,1</b>	<b>230,9</b>	<b>267,5</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	29,3	7,5	97,2	33,8	36,6
<i>в % к итогу</i>	0,6	0,6	1,1	1,2	1,4
<i>в % ВВП</i>	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2
<b>Образование</b>	<b>615,0</b>	<b>729,5</b>	<b>829,2</b>	<b>847,1</b>	<b>881,3</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	17,2	114,5	99,7	17,9	34,2
<i>в % к итогу</i>	3,7	4,2	4,6	4,6	4,6
<i>в % ВВП</i>	0,7	0,7	0,8	0,8	0,7
<b>Культура, кинематография</b>	<b>89,7</b>	<b>112,9</b>	<b>125,3</b>	<b>116,2</b>	<b>122,1</b>

Наименование	2017 год (отчет)	2018 год (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	2,4	23,2	12,4	-9,1	5,9
<i>в % к итогу</i>	0,5	0,66	0,69	0,63	0,64
<i>в % ВВП</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<b>Здравоохранение</b>	<b>439,9</b>	<b>558,9</b>	<b>653,2</b>	<b>918,4</b>	<b>855,9</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	-66,4	119,0	94,3	265,2	-62,5
<i>в % к итогу</i>	2,7	3,2	3,6	5,0	4,5
<i>в % ВВП</i>	0,5	0,6	0,6	0,8	0,7
<b>Социальная политика</b>	<b>4 992,0</b>	<b>4 642,2</b>	<b>4 890,5</b>	<b>4 924,1</b>	<b>4 757,7</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	403,5	-349,8	248,3	33,6	-166,4
<i>в % к итогу</i>	30,4	26,9	27,1	26,6	25,0
<i>в % ВВП</i>	5,4	4,6	4,6	4,4	4,0
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>96,1</b>	<b>70,8</b>	<b>54,7</b>	<b>54,9</b>	<b>49,5</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	36,5	-25,3	-16,1	0,2	-5,4
<i>в % к итогу</i>	0,6	0,4	0,3	0,3	0,3
<i>в % ВВП</i>	0,1	0,1	0,1	0,0	0,04
<b>Средства массовой информации</b>	<b>83,2</b>	<b>84,0</b>	<b>75,0</b>	<b>68,4</b>	<b>68,7</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	6,6	0,8	-9,0	-6,6	0,3
<i>в % к итогу</i>	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4
<i>в % ВВП</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>709,2</b>	<b>824,3</b>	<b>852,1</b>	<b>967,6</b>	<b>1 095,0</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	87,9	115,1	27,8	115,5	127,4
<i>в % к итогу</i>	4,3	4,8	4,7	5,2	5,8
<i>в % ВВП</i>	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>790,7</b>	<b>971,3</b>	<b>944,1</b>	<b>928,1</b>	<b>929,8</b>
<i>прирост к предыдущему году, млрд. рублей</i>	118,7	180,6	-27,1	-16,0	1,7
<i>в % к итогу</i>	4,8	5,6	5,2	5,0	4,9
<i>в % ВВП</i>	0,9	1,0	0,9	0,8	0,8

\* Общий объем расходов федерального бюджета на 2020 и 2021 годы указан без учета условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований) в объеме соответственно 474,9 млрд. рублей и 1 001,3 млрд. рублей.

\*\* Информация представлена в приложении № 9 к пояснительной записке к законопроекту без учета переходящих остатков 2017 года.

**Наибольшее увеличение расходов в 2019 году по сравнению с 2018 годом предусматривается на социальную политику - 248,3 млрд. рублей (25,3 % общей суммы увеличения), национальную экономику - 218,2 млрд. рублей (22,3 %), образование - 99,7**

млрд. рублей (10,2 %), охрану окружающей среды - 97,2 млрд. рублей (9,9 %) и здравоохранение - 94,3 млрд. рублей (9,6 %).

**Наибольшее уменьшение** расходов в 2019 году по сравнению с 2018 годом предусматривается на национальную оборону – (-) 118,5 млрд. рублей (69,4 % общей суммы уменьшения) и предоставление межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – (-) 27,1 млрд. рублей (15,9 %).

В 2020 – 2021 годах расходы на охрану окружающей среды, образование будут иметь тенденцию к росту, а на социальную политику и здравоохранение увеличиваются в 2020 году, но снижаются в 2021 году. Расходы на национальную экономику снижаются в 2020 году и увеличиваются в 2021 году.

Следует отметить, что новации формирования расходов федерального бюджета на 2019 – 2021 годы не привели к существенным изменениям их функциональной структуры.

Так, к 2021 году планируется снижение суммарной доли расходов на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность в общем объеме расходов с 29,9 % в 2018 году до 28,7 % в 2021 году, или на 1,2 процентного пункта.

Доля расходов в сфере здравоохранения увеличивается к 2021 году по сравнению с 2018 годом на 1,3 процентного пункта, охраны окружающей среды - на 0,8 процентного пункта, национальной экономики – на 0,6 процентного пункта, образования – на 0,4 процентного пункта.

Вместе с тем, планируется сохранение практически на уровне 2018 года расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (0,9 % общего объема расходов в 2018 году, 1,0 % общего объема расходов в 2021 году), культуру (0,66 % общего объема расходов федерального бюджета в 2018 году, 0,64 % общего объема расходов федерального бюджета в 2021 году), снижение доли расходов на социальную политику на 1,9 процентного пункта, межбюджетных трансфертов общего характера – на 0,8 процентного пункта.

**3.2.6.** В проекте федерального бюджета на 2019 – 2021 годы **предусмотрено резервирование** бюджетных ассигнований по виду расходов 870 «Резервные средства». Объемы резервирования (открытая часть) в 2019 году составят 823,4 млрд. рублей, или 4,6 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2020 году – 839,0 млрд. рублей, или 4,4 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2021 году – 1 227,1 млрд. рублей, или 6,1 % общего объема расходов федерального бюджета.

**Объемы резервирования, предусмотренные в проекте федерального бюджета на 2019 год, выше объемов резервных средств, предусмотренных на 2018 год в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и**

2020 годов» (426,2 млрд. рублей, или 2,6 % общего объема расходов федерального бюджета), в 1,9 раза и увеличиваются в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 1,9 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 46,3 %.

Резервные средства в 2019 – 2021 годах предусмотрены на реализацию решений Правительства Российской Федерации, направленных на совершенствование системы материальной мотивации государственных гражданских служащих (143 млрд. рублей в 2019 году (17,4 % общего объема зарезервированных средств), 208,9 млрд. рублей в 2020 году (25 %), 284 млрд. рублей в 2021 году (23 %), на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства, правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса и мероприятий по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия, а также по формированию государственного материального резерва (в 2019 году – 65,8 млрд. рублей (8 %), в 2020 году – 71,8 млрд. рублей (8,6 %), в 2021 году – 114,4 млрд. рублей (9,3 %), на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона (в 2019 году – 19,6 млрд. рублей (2,4 %), в 2020 году – 17,0 млрд. рублей (2 %), в 2021 году – 27,1 млрд. рублей (2,2 %) и другие цели. Резервный фонд Правительства Российской Федерации планируется в объеме 50,0 млрд. рублей на 2019 год, 10,0 млрд. рублей на 2020 – 2021 годы ежегодно, Резервный фонд Президента Российской Федерации – по 10,0 млрд. рублей на 2019 – 2021 годы ежегодно.

Согласно пояснениям Минфина России, представленным во исполнение запроса Счетной палаты Российской Федерации от 25 сентября 2018 г. № ЗИ 16-09/95, предельный объем резервных фондов Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации определен статьями 81 и 82 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Объемы **иных зарезервированных средств** на 2019 – 2021 годы **рассчитаны на основании общих подходов** к формированию расходов федерального бюджета, включая применение **Методики** расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**3.2.7.** Законопроектом предусматривается последовательное **сокращение профицита** федерального бюджета с **1 932,1 млрд. рублей** в 2019 году до **952,0 млрд. рублей** в 2021 году. По отношению к ВВП профицит уменьшается с 1,8 % в 2019 году до 0,8 % в 2021 году.

При этом **первичный дефицит** (при расчете доходов с учетом базовой цены на нефть и расходах на обслуживание государственного долга в объеме 852,1 млрд. рублей, 967,6 млрд. рублей и 1 095,0 млрд. рублей) предусматривается в объеме 585 млрд. рублей ежегодно, или 0,6 % ВВП в 2019 году, 0,5 % ВВП ежегодно в 2020 и 2021 годах.

**Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 году составят (-) 1 623,3 млрд. рублей, внешнего финансирования дефицита федерального бюджета - (-) 308,8 млрд. рублей, в 2020 году – (-) 943,5 млрд. рублей и (-) 280,9 млрд. рублей соответственно, в 2021 году – (-) 945,0 млрд. рублей и (-) 7,0 млрд. рублей соответственно.**

**Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 – 2021 годах будут выступать государственные внутренние заимствования Российской Федерации.**

В 2019 году предусмотрено **увеличение объемов внутренних заимствований** в 1,4 раза по сравнению с 2018 годом, в 2020 году - уменьшение на 1,9 % по сравнению с 2019 годом, в 2021 году - увеличение на 7,7 % планового объема заимствований на 2020 год, **операции обмена не планируются, при этом объемы внешних заимствований по сравнению с 2018 годом сокращаются** более чем в 2 раза в связи с тем, что вместо обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в иностранной валюте, запланирован их выкуп.

Объем государственных внутренних заимствований Российской Федерации за счет размещения государственных ценных бумаг в среднесрочной перспективе существенно увеличится, в том числе исходя из формирования Фонда развития, и в 2019 году составит 2 425,4 млрд. рублей, в 2020 году – 2 380,1 млрд. рублей и в 2021 году – 2 562,8 млрд. рублей. При этом погашение государственных ценных бумаг в 2019 году составит 720,2 млрд. рублей, в 2020 году – 579,6 млрд. рублей и в 2021 году – 984,8 млрд. рублей. Таким образом, **сальдо по государственным ценным бумагам** в 2019 году составит 1 705,2 млрд. рублей, в 2020 году – 1 800,5 млрд. рублей и в 2021 году – 1 578,0 млрд. рублей.

Использование средств Фонда национального благосостояния запланировано исключительно на софинансирование пенсионных накоплений.

В 2019 - 2021 годах **запланировано приобретение** иностранной валюте за счет дополнительных нефтегазовых доходов на сумму, эквивалентную **3 369,2 млрд. рублей, 2 776,9 млрд. рублей и 2 632 млрд. рублей**, которая в дальнейшем планируется направить в соответствующих объемах на пополнение Фонда национального благосостояния.

С учетом указанного пополнения и положительной курсовой разницы объем ФНБ к началу 2020 года составит 7 907,5 млрд. рублей, или 7,1 % ВВП, 2021 года – 11 476,0 млрд. рублей, или 9,7 % ВВП, к концу 2021 года – 14 331,3 млрд. рублей, или 12,1 % ВВП.

В связи с осуществлением **существенных государственных внутренних заимствований в 2019 - 2021 годах** предусматривается увеличение **государственного долга Российской Федерации с 13 761,1 млрд. рублей (13,6 % ВВП) на начало 2019 года (согласно оценке Минфина России) до 19 523,6 млрд. рублей (16,5 % ВВП) на начало 2022 года, или на 5 762,5 млрд. рублей (41,9 %).**

Существенно увеличиваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на **обслуживание государственного долга** - с 824,3 млрд. рублей (0,8 % ВВП) в 2018 году до **1 095,0 млрд. рублей (0,9 % ВВП) в 2021 году, или на 270,7 млрд. рублей (32,8 %).** **Доля расходов на обслуживание государственного долга** в общем объеме расходов федерального бюджета вырастет с **4,8 % в 2018 году до 5,5 % в 2021 году (с учетом условно утвержденных расходов).**

**3.3. Анализ прогноза основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2019 - 2021 годы,** представленного в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 - 2021 годы, **расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников его финансирования, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Данные о прогнозе основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2017 – 2021 годы представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2021 год в % к оценке 2018 года
	прогноз к проекту фед. бюджета на 2017 - 2019 годы	отчет	% откло- нения	прогноз к проекту фед. бюджета на 2018 - 2020 годы	оценка	% откло- нения				
<b>Доходы – всего</b>	<b>9 774,1</b>	<b>10 758,1</b>	<b>108,4</b>	<b>11 259,4</b>	<b>11 651,5</b>	<b>103,5</b>	<b>12 338,5</b>	<b>12 980,2</b>	<b>13 605,8</b>	<b>116,8</b>
в том числе:										
налоговые и неналоговые доходы	8 240,6	8 986,5	109,1	9 607,0	9 931,9	103,4	10 243,2	10 826,3	11 591,9	116,7
в % к доходам	84,3	83,5		85,3	85,2		83,0	83,4	85,2	
межбюджетные трансферты федерального бюджета	1 533,5	1 690,1	110,2	1 652,4	1 719,6	104,1	2 095,3	2 153,9	2 013,9	117,1
в % к доходам	15,7	15,7		14,7	14,8		17,0	16,6	14,8	
<b>Расходы - всего</b>	<b>9 957,0</b>	<b>10 810,0</b>	<b>108,6</b>	<b>11 311,7</b>	<b>11 670,2</b>	<b>103,2</b>	<b>12 495,2</b>	<b>13 099,2</b>	<b>13 638,6</b>	<b>116,9</b>
<b>Дефицит (-)</b>	<b>-182,9</b>	<b>-51,9</b>	<b>28,4</b>	<b>-52,3</b>	<b>-18,7</b>	<b>35,8</b>	<b>-156,6</b>	<b>-119,0</b>	<b>-32,8</b>	<b>175,4</b>

**Анализ прогноза основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** на 2019 - 2021 годы свидетельствует о положительной динамике доходов и расходов указанных бюджетов по сравнению с показателями 2018 года, при этом дефицит бюджетов после роста в 2014 году последовательно снижается.

**Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** прогнозируются на 2019 год в объеме 12 338,5 млрд. рублей, или на 5,9 % больше оценки доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году, на 2020 год – в объеме 12 980,2 млрд. рублей, или на 5,2 % больше, чем в 2019 году, на 2021 год – в объеме 13 605,8 млрд. рублей, или на 4,8 % больше, чем в 2020 году.

При этом прогнозируется снижение в 2019 году доли собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в ВВП до 9,7 % и увеличение в 2020 - 2021 годах до 9,8 %. Доля собственных доходов в общем объеме доходов снижается с 85,2 % в 2018 году до 83 % в 2019 году с последующим ростом до 85,2 % к 2021 году.

По сравнению с показателями 2018 года **межбюджетные трансферты** из федерального бюджета в 2019 году **увеличатся** на 21,8 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом - на 2,8 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократятся на 6,5 %.

Необходимо отметить, что тенденция их сокращения к последнему году планового периода планируется ежегодно, но в силу объективно складывающейся экономической ситуации и нестабильности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов в течение финансового года вынужденно увеличиваются, что свидетельствует о недооценке ситуации на этапе планирования.

**Прогноз налоговых и неналоговых доходов** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2019 - 2021 годы сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также учитывает изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

**По оценке Счетной палаты, с учетом факторов оказывающих влияние на снижение и увеличение поступлений доходов, дополнительные поступления доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации составят в 2019 году 0,9 млрд. рублей, в 2019 году – 3,1 млрд. рублей, в 2020 году – 3,2 млрд. рублей.**

**Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** планируются на 2019 год в объеме 12 495,2 млрд. рублей, или на 825,0 млрд. рублей (7,1 %) больше оценки расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в

2018 году, на 2020 год – в объеме 13 099,2 млрд. рублей (с ростом на 12,2 % к 2018 году), на 2021 год – в объеме 13 638,6 млрд. рублей (с ростом на 16,9 % к 2018 году). В процентах к ВВП расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сокращаются с 11,6 % в 2017 году до 11,3 % в 2020 году.

Расходы консолидированных бюджетов Российской Федерации в 2018 – 2021 годах увеличиваются в целом на 16,9 %. Однако их доля в расходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сократится по сравнению с 2018 годом (34,1 %) на 0,5 процентного пункта и составит в 2021 году 33,6 %.

Согласно ОНБНиТТП при планировании расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации учитывалась оценка исполнения в 2017 году, уточненный прогноз макроэкономических показателей социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 - 2021 годы и следующие факторы:

повышение оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми региональными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году, в 2019-2021 годах сохранение достигнутых в 2018 году соотношений;

индексация фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с 1 октября ежегодно;

повышение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

ежегодная индексация на уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения;

ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

**Анализ расходов** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2015 - 2018 годы представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

<b>Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
Основные параметры консолидированного бюджета Российской Федерации, представленные к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период	9 893,8	10 087,0	9 957,0	11 311,7
Сводная бюджетная роспись на соответствующий год (с изменениями)	10 235,7	10 525,0	11 439,5	12 173,7
Исполнение (ожидаемое исполнение)	9 479,8	9 936,4	10 810,0	11 670,2
<i>Отклонение от основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленных к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период:</i>				
<i>в млрд. рублей</i>	-414,0	-150,6	853,0	358,5
<i>в %</i>	-4,2	-1,5	8,6	3,2
<i>Отклонение от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями</i>				
<i>в млрд. рублей</i>	-755,9	-588,6	-629,5	-503,5
<i>в %</i>	-7,4	-5,6	-5,5	-4,1

По результатам анализа исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2015 - 2018 годах в условиях сложившейся социально-экономической ситуации прослеживаются тенденции сдерживания регионами расходных обязательств.

Ежегодно запланированный субъектами Российской Федерации прогноз расходов и показатели уточненной сводной бюджетной росписи значительно отличаются от первоначально утвержденных регионами показателей. Так, в 2015 – 2018 годах отклонение составили по расходам порядка 0,8 - 1,3 трлн. рублей.

При этом ежегодно увеличиваемые показатели по расходам субъектами Российской Федерации не исполняются. На протяжении последних четырех лет **фактические (ожидаемые) расходы** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **ниже показателей сводной бюджетной росписи** с изменениями на 500 - 800 млрд. рублей (4 – 8 %) и отклоняются от **прогноза основных параметров** консолидированного бюджета Российской Федерации на соответствующий год на 150 - 800 млрд. рублей, что свидетельствует о недостаточно качественном бюджетном планировании расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

**Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** прогнозируется с сокращением с 156,6 млрд. рублей (0,1 % ВВП) в 2019 году до 32,8 млрд. рублей в 2021 году (0,03 % ВВП).

**В 2012 – 2014 годах** консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации **исполнены с дефицитом, существенно превышающим его прогнозируемые объемы. В 2015 – 2016 годах** консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации

исполнены с дефицитом меньше прогнозируемого объема в 3,2 раза и 32,7 раза соответственно.

**В 2017 году дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложился в объеме 51,9 млрд. рублей, что в 3,5 раза меньше прогнозируемого объема.**

**Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году составит 18,7 млрд. рублей, что меньше прогнозного показателя (52,3 млрд. рублей) в 2,8 раза. Однако исполнение бюджетов значительной группы регионов характеризуется устойчивой дефицитностью.**

Анализ результатов исполнения консолидированных бюджетов регионов свидетельствует об их недостаточной сбалансированности и значительном уровне дифференциации между субъектами Российской Федерации. В 2012 году с дефицитом исполнены бюджеты 67 регионов, в 2013 году – 77, в 2014 году – 74, в 2015 году – 76 регионов, в 2016 году – 56, в 2017 году – 47. По состоянию на 1 сентября 2018 года с дефицитом исполнены бюджеты 9 субъектов Российской Федерации.

**Источниками финансирования дефицитов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 - 2021 годах будут являться ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов и прочие источники финансирования.**

При этом **риски в обеспечении устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов, связанные с существенным объемом долговых обязательств, особенно по отдельным субъектам Российской Федерации и муниципалитетам, сохраняются.**

В сфере межбюджетных отношений бюджетная политика в планируемом период будет сосредоточена на реализации комплекса следующих мер в сфере межбюджетных отношений: проведение переориентации и приоритезации целевых межбюджетных трансфертов; пересмотр уровня софинансирования из федерального бюджета в рамках федеральных проектов; принятие мер по расширению доходной базы регионов, изменению разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Важной задачей при формировании федерального бюджета на 2019-2021 годы также является закрепление положительных результатов, достигнутых в рамках повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов.

Формирование и реализация бюджетной политики на региональном и местном уровнях в 2019-2021 годы будет осуществляться в условиях совершенствования подходов к организации межбюджетных отношений, направленного на расширение бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных районов.

**3.4. Основные параметры бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2018 – 2021 годы** представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	2018 год (закон)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2021 год в % к 2018 году
<b>Доходы – всего*</b>	<b>10 747,7</b>	<b>11 403,9</b>	<b>12 065,6</b>	<b>12 518,6</b>	<b>116,5</b>
<i>в % ВВП</i>	<i>10,6</i>	<i>10,8</i>	<i>10,9</i>	<i>10,6</i>	
в том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	7 388,3	7 966,3	8 367,8	8 899,9	120,5
межбюджетные трансферты	3 377,7	3 453,5	3 713,7	3 634,3	107,7
в % к доходам	31,4	30,3	30,8	29,0	
<b>Доходы Пенсионного фонда Российской Федерации</b>	<b>8 169,2</b>	<b>8 568,6</b>	<b>8 948,9</b>	<b>9 245,8</b>	<b>113,2</b>
в том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	4 888,3	5 246,2	5 531,9	5 933,6	121,4
межбюджетные трансферты	3 280,9	3 322,4	3 417,0	3 312,2	101,0
в % к доходам	40,2	38,8	38,2	35,8	
<b>Доходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования</b>	<b>1 887,9</b>	<b>2 098,2</b>	<b>2 349,9</b>	<b>2 495,8</b>	<b>132,2</b>
в том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	1 855,7	2 019,2	2 105,7	2 226,5	120,0
межбюджетные трансферты	32,2	79,0	244,2	269,3	в 8,36 раза
в % к доходам	1,7	3,8	10,4	10,8	
<b>Доходы Фонда социального страхования Российской Федерации</b>	<b>708,9</b>	<b>753,0</b>	<b>782,7</b>	<b>792,6</b>	<b>111,8</b>
в том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	643,5	700,9	730,2	739,8	115,0
межбюджетные трансферты	64,6	52,1	52,5	52,7	81,6
в % к доходам	9,1	6,9	6,7	6,6	
<b>Расходы – всего*</b>	<b>11 040,6</b>	<b>11 484,2</b>	<b>12 070,9</b>	<b>12 555,6</b>	<b>113,7</b>
<i>в % ВВП</i>	<i>10,9</i>	<i>10,9</i>	<i>10,9</i>	<i>10,6</i>	
Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации	8 328,2	8 568,6	8 948,9	9 245,8	111,0
Расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования	1 994,1	2 190,4	2 350,5	2 501,5	125,4
Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации	736,6	741,0	787,4	823,9	111,9
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	<b>-292,9</b>	<b>-80,3</b>	<b>-5,2</b>	<b>-37,0</b>	
<i>в % ВВП</i>	<i>- 0,3</i>	<i>- 0,08</i>	<i>0</i>	<i>- 0,03</i>	
Дефицит Пенсионного фонда Российской Федерации	-159,0	0	0	0	
Дефицит Федерального фонда обязательного медицинского страхования	-106,3	-92,2	-0,6	-5,7	5,4
Дефицит Фонда социального страхования Российской Федерации	-27,7	11,9	-4,7	-31,4	113,4

\* Без учета межбюджетных трансфертов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Анализ основных показателей бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации свидетельствует о росте в прогнозируемом периоде доходов и расходов в абсолютном выражении. В процентах к ВВП доходы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации к 2021 году прогнозируются на уровне 2018 года (10,6 % ВВП) при росте в 2019 и 2020 годах по сравнению с 2018 годом, расходы в 2019 - 2020 годах планируются на уровне 2018 года (10,9 % ВВП), в 2021 году сокращаются по сравнению с 2018 годом (10,6 % ВВП).

**Сбалансированность бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации** (далее – ПФР) в 2019 – 2021 годах достигается за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. **Трансферт на обязательное пенсионное страхование** бюджету ПФР в 2019 году составит 1 052,1 млрд. рублей, в 2020 году – 1 100,5 млрд. рублей, в 2021 году – 939,9 млрд. рублей. **Трансферт на компенсацию выпадающих доходов** бюджету ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование составит в 2019 году 54,6 млрд. рублей, в 2020 году – 57 млрд. рублей, в 2021 году – 60,95 млрд. рублей. Объем указанных межбюджетных трансфертов в доходах бюджета ПФР сокращается к 2021 году, но по-прежнему составляет значительную величину (12,9 % в 2019 году, 13 % в 2020 году, 10,8 % в 2021 году), то есть **сохраняется зависимость бюджета ПФР от предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.**

**Бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации** (далее – ФСС) сформирован с профицитом в 2019 году в размере 11,9 млрд. рублей, и с дефицитом в 2020 – 2021 годах в размере 4,7 млрд. рублей и 31,4 млрд. рублей соответственно. **Сбалансированность бюджета ФСС** в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством предусматривается обеспечить в 2019 году за счет остатка денежных средств на начало года по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в 2020 - 2021 годах - в основном **за счет остатков средств другого вида обязательного социального страхования - от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, что не соответствует целевому назначению** указанных страховых взносов, предусмотренному Федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования».

В 2019 – 2021 годах прогнозируется **снижение дефицита бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации** (далее – ФОМС) с 106,3 млрд. рублей в 2018 году до 5,7 млрд. рублей в 2021 году.

Источниками финансирования **дефицита бюджета ФОМС** на 2019 – 2021 годы будут являться **переходящие остатки средств бюджета ФОМС**.

**3.4.1. Доля межбюджетных трансфертов** в доходах бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации **ежегодно сокращается** с 31,4 % в 2018 году до 29 % в 2021 году. **При этом** доля межбюджетных трансфертов в доходах фондов **в 2020 году увеличивается по сравнению с 2019 годом** на 0,5 процентного пункта (с 30,3 % до 30,8 %).

**Объем трансфертов, направляемых в бюджет ПФР из федерального бюджета,** составит в 2019 году 3 319,2 млрд. рублей (101,3 % к 2018 году), в 2020 году - 3 413,6 млрд. рублей (102,8 % к 2019 году), в 2021 году - 3 308,6 млрд. рублей (96,9% к 2020 году). Помимо трансферта на обязательное пенсионное страхование и на компенсацию выпадающих доходов бюджету ПФР предусматриваются трансферты на валоризацию расчетного пенсионного капитала в 2019 году в объеме 677,0 млрд. рублей, в 2020 году - 672,2 млрд. рублей, в 2021 году - 668,8 млрд. рублей, на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению в 2019 году в объеме 471,1 млрд. рублей, в 2020 году – 497,3 млрд. рублей, в 2021 году – 525,0 млрд. рублей, на осуществление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан: в 2019 году - 455,4 млрд. рублей, в 2020 году - 467,4 млрд. рублей, в 2021 году - 478,5 млрд. рублей и др.

**Трансферт на обязательное пенсионное страхование** на 2019 - 2021 годы рассчитан как разница между доходами бюджета ПФР от уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по распределительной составляющей пенсионной системы (с учетом размера компенсации выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов и остатков средств на счетах Пенсионного фонда Российской Федерации) и расходами на выплату страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней.

В доходах ПФР учтены межбюджетные **трансферты, получаемые из бюджетов субъектов Российской Федерации** на возмещение расходов на выплату пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными, социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации, и на оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, включая расходы на доставку указанных пенсий и пособий, в объеме 3,2 млрд. рублей в 2019 году, 3,4 млрд. рублей в 2020 году и 3,6 млрд. рублей в 2021 году.

Бюджету **ФСС** межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются на исполнение отдельных государственных полномочий **в 2019 году** в объеме **36,2 млрд. рублей** (76,9 % к 2018 году), **в 2020 году – 36,6 млрд. рублей** (101,1 % к 2019 году), **в 2021 году – 37,1 млрд. рублей** (101,3 % к 2020 году), в том числе на компенсацию выпадающих доходов ФСС в связи с пониженными тарифами страховых взносов на обязательное социальное страхование в 2019 году – 3,3 млрд. рублей, в 2020 году – 3,5 млрд. рублей, в 2021 году – 3,7 млрд. рублей.

**Объем трансфертов, направляемых в бюджет ФОМС из федерального бюджета** составит в 2019 году 79 млрд. рублей (2,45 раза к 2018 году), в 2020 году 244,2 млрд. рублей (3,1 раза к 2019 году), в 2021 году 269,3 млрд. рублей (110,3 к 2020 году).

Трансферты из федерального бюджета **на компенсацию выпадающих доходов** в связи с установлением отдельным категориям плательщиков льготного тарифа на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения составят **в 2019 году 9 млрд. рублей** (28 % к уровню 2018 года), **в 2020 году – 9,5 млрд. рублей** (105,6 % к уровню 2019 года), **в 2021 году – 10,1 млрд. рублей** (106,3 % к уровню 2020 года). Значительное снижение объема указанного межбюджетного трансферта бюджету ФОМС в 2019 - 2021 годах по сравнению с 2018 годом (32,2 млрд. рублей) обусловлено тем, что по ряду организаций (в основном организаций, связанных с малым бизнесом), индивидуальных предпринимателей, применяющих в своей деятельности упрощенную систему налогообложения, размер пониженного тарифа при расчете трансферта в размере 0 % определен до 2018 года.

В целях реализации задач по борьбе с онкологическими заболеваниями, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи **больным с онкологическими заболеваниями** предусматривается трансферт из федерального бюджета бюджету ФОМС на 2019 год в объеме 70 млрд. рублей, на 2020 год - 120 млрд. рублей, на 2021 год - 140 млрд. рублей.

В 2020 – 2021 годах предусматривается **трансферт** из федерального бюджета **бюджету ФОМС** на финансовое обеспечение **высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной** в базовую программу обязательного медицинского страхования и родовых сертификатов, в объеме **114,8 млрд. рублей и 119,1 млрд. рублей** соответственно.

На финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в бюджете ФОМС на 2019 – 2021 годы предусмотрены

**субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования** с увеличением с 2 068,5 млрд. рублей в 2019 году до 2 371,8 млрд. рублей в 2021 году, или на 14,7 %.

В 2019 – 2021 годах планируется предоставление **межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС бюджету ФСС** на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также проведение профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни в 2019 году в сумме 15,9 млрд. рублей, в 2020 году - 15,9 млрд. рублей, в 2021 году - 15,6 млрд. рублей.

**3.5. Результаты проверки в главных администраторах средств федерального бюджета соблюдения принципов открытости** данных о государственных информационных системах с учетом положений Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» ведомственных нормативных правовых актов, планов-графиков, регламентирующих порядок организации процесса составления проекта бюджета, в части бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, показали следующее.

**3.5.1.** В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России в рамках бюджетных полномочий организует составление и составляет проект федерального бюджета, осуществляет методологическое руководство в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Минфина России, регламентирующие порядок организации процесса составления проекта бюджета, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Минфина России в разделе «Документы».

Анализ документов, размещенных в период с 1 января 2018 года по 29 сентября 2018 года в данном разделе, показал, что в нем в основном размещаются принятые приказы Минфина России, а также информация и иные документы, имеющие, как правило, отношение к исполнению федерального бюджета в текущем году.

При этом значительное количество документов и материалов, размещенных в разделе «Документы», **не позволило оперативно осуществить выборку** документов, регламентирующих порядок организации процесса составления проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Так, в данном разделе размещены приказ Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», проекты паспортов и дополнительная сводная информация по госпрограмме и «пилотной» госпрограмме в соответствии с распределением бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, Таблица соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Таблица соответствия видов расходов классификации расходов бюджетов и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов, применяемая начиная с 1 января 2019 года, Сопоставительная таблица изменений единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год, письмо Минфина России от 22 июня 2018 г. № 16-01-14/43039 об открытии доступа к расчету базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (размещен 11 июля 2018 года).

Следует отметить, что по состоянию на 29 сентября 2018 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» **на официальном сайте Минфина России в разделе «Бюджет-Федеральный бюджет-Бюджеты-2019 год» размещено 9 документов**, в том числе:

приказ Минфина России от 21 июня 2018 г. № 142н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 261н и признании утратившими силу отдельных положений приказов Министерства финансов Российской Федерации от 3 июля 2017 г. № 107н и от 31 января 2018 г. № 18н» (изменения, утвержденные данным документом, применяются при формировании и представлении главными распорядителями средств федерального бюджета в Минфин России обоснований бюджетных ассигнований начиная с формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов);

Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов;

Методические рекомендации по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

письмо Минфина России от 22 июня 2018 г. № 16-01-14/43039 об открытии доступа к расчету базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

График заседания Рабочей группы Бюджетной комиссии 9, 10 августа 2018 года;

3 презентации: «Об основных подходах к планированию бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов», «Об особенностях предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в рамках федеральных проектов», «Кодирование национальных и федеральных проектов».

**3.5.2.** Согласно информации Минфина России (письмо от 14 сентября 2018 г. № 21-02-05/66013) **на едином портале** бюджетной системы Российской Федерации **реализована техническая возможность размещать** законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в бюджетной и налоговой сфере.

Так, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации размещен График подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – График подготовки материалов), постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

По состоянию на 29 сентября 2018 года на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в разделе «Бюджетная система-Бюджетный процесс» **Минфином России размещен план-график реализации бюджетного процесса на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**, который представляет собой детализированное описание и сроки реализации пяти этапов бюджетного процесса – составление, утверждение,

исполнение, отчетность и контроль, а также перечень и полномочия участников каждого этапа бюджетного процесса.

**3.5.3.** В соответствии с пунктом 5.2. приложения к Порядку размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 28 декабря 2016 г. № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Порядок размещения и представления информации, приказ Минфина России № 243н) **планы-графики** составления проектов бюджетов с указанием **ответственных** за выполнение мероприятий указанных планов-графиков и **результатов их реализации** должны в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения (изменения), реализации мероприятия **формироваться**, в том числе Минфином России, **главными администраторами** средств федерального бюджета в виде структурированной информации с использованием системы «Электронный бюджет».

Согласно информации Минфина России (письмо Минфина России от 14 сентября 2018 г. № 21-02-05/66013) **в настоящее время** разработанные с учетом обеспечения удобства восприятия информации пользователями **страницы единого портала** бюджетной системы Российской Федерации **не предусматривают размещение информации** по Графику подготовки материалов и плану-графику реализации бюджетного процесса **главными администраторами** средств федерального бюджета и органами управления государственными внебюджетными фондами. Размещение указанной информации **обеспечивается Минфином России.**

Таким образом, **требования пункта 5.2. приложения к Порядку размещения и предоставления информации** главными администраторами средств федерального бюджета и органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации информации в части размещения на Едином портале бюджетной системы планов-графиков составления проектов бюджетов с указанием ответственных за выполнение мероприятий указанных планов-графиков и результатов их реализации в 2017 году и в январе - сентябре 2018 года **не выполнялись.**

**19 сентября 2018 года Минфином России направлено письмо** главным администраторам средств федерального бюджета и органам управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации (письмо от 19 сентября 2018 г. № 21-06-04/67101) **о необходимости формировать и размещать на едином портале бюджетной системы информацию, предусмотренную Порядком размещения и представления информации.** В целях обеспечения доступа к системе «Электронный бюджет» и единому

порталу, в том числе к коммуникативным сервисам единого портала органам государственной власти необходимо осуществить регистрацию уполномоченных лиц в системе «Электронный бюджет» и на Едином портале бюджетной системы.

**3.5.4.** Счетной палатой проведен **выборочный анализ размещения** на официальных сайтах государственных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» утвержденных ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации процесса составления проекта бюджета, по результатам которого установлено следующее.

В целях своевременной и качественной подготовки документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, отдельными федеральными государственными органами утверждены ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации процесса составления проекта бюджета, планы-графики составления проекта федерального бюджета или дорожные карты.

Так, **Росгвардией** утверждено распоряжение от 24 мая 2018 г. № 1/317-р «О подготовке проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», **ФСВТС России** 2 апреля 2018 года утвержден план-график составления проекта федерального бюджета на период бюджетного цикла 2019 – 2021 финансовых годов, **Росрыболовством** распоряжением от 10 мая 2018 г. № 44-р утвержден внутриведомственный план мероприятий («дорожная карта»), **Росгидрометом** 27 апреля 2018 года утвержден План-график подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Указанные документы размещены на официальных сайтах соответствующих ведомств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что рядом федеральных государственных органов **нормативные правовые акты или планы-графики**, регламентирующие порядок организации процесса составления проекта бюджета, **были приняты**, однако на официальных сайтах указанных ведомств в информационной сети «Интернет» документы **не размещались**.

Так, **не размещены** на официальных сайтах приказ **Минкомсвязи России** от 16 мая 2018 г. № 235, распоряжение **МВД России** от 6 июня 2018 г. № 1/6311, распоряжение **Следственного комитета Российской Федерации** от 16 апреля 2018 г. № 36-фр, дорожная

карта **Минсельхоза России** от 25 июня 2018 года № ХД-412, план график **Россельхознадзора** от 23 марта 2018 года, приказ **Росалкогольрегулирования** от 6 апреля 2018 г. № 84, план-график **Ростехнадзора** от 16 мая 2018 года, приказ **Минкавказа России** от 20 июня 2018 г. № 112, директива **Министра обороны** Российской Федерации от 24 мая 2018 г. № Д-20 и приказ **Министра обороны** Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 888.

**3.5.5.** В соответствии с пунктом 5.2. приложения к Порядку размещения и предоставления информации **планы-графики** составления проектов бюджетов с указанием ответственных за выполнение мероприятий указанных планов-графиков и результатов их реализации в виде структурированной информации с использованием системы «Электронный бюджет» должны также **формироваться финансовыми органами субъектов Российской Федерации.**

Планы-графики составления проектов бюджетов согласно приказу Минфина России № 243н должны **размещаться** на едином портале финансовыми органами субъектов Российской Федерации **с 1 января 2018 года.**

31 августа 2018 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» **на официальном сайте Минфина России** в разделе «Деятельность-Электронный бюджет-Единый портал бюджетной системы Российской Федерации» **размещены** Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по порядку публикации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, подлежащей размещению в открытом доступе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также проект Требований к форматам передачи информации, предоставляемой для размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Методические рекомендации разработаны в целях содействия реализации субъектами Российской Федерации требований приказа Минфина России № 243н и определяют детализированный состав информации, подлежащей размещению на едином портале субъектами Российской Федерации, а также порядок ее формирования и направления для обработки и публикации на едином портале.

По состоянию **на 29 сентября 2018 года** на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в разделе «Бюджетная система-Бюджетный процесс-Региональный» размещен список из 13 субъектов Российской Федерации (Красноярский край, Амурская, Астраханская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Самарская, Ленинградская, Оренбургская, Орловская, Челябинская, Ярославская области, Республика Адыгея). Однако

**планы-графики составления проектов соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации отсутствуют.**

**3.5.6.** Таким образом, главными администраторами средств федерального бюджета, финансовыми органами субъектов Российской Федерации в проверяемый период **не была обеспечена в полном объеме открытость информации** о порядке организации процесса составления проекта бюджета в части ее размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

#### **4. Анализ реализации основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года в части бюджетной политики, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года**

**4.1. Анализ реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года** (далее – Послание), относящихся к вопросам бюджетной и налоговой политики, показал, что **принят ряд мер, направленных на реализацию поставленных задач.**

**4.1.1.** Посланием определен широкий круг вопросов, которые необходимо решить Правительству Российской Федерации для достижения целей по ключевым направлениям социально-экономического развития страны, таким как здравоохранение, образование, демография, жилье и городская среда, международная кооперация и экспорт, производительность труда, малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, безопасные и качественные дороги, экология, цифровая экономика.

В развитие Послания принят **Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204** «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204), которым определены на новый шестилетний период (с 2019 по 2024 год) национальные цели развития российской экономики. Реализация национальных целей в соответствии с Указом № 204 предполагается в рамках **национальных проектов** и входящих в их состав федеральных проектов, являющихся структурными элементами государственных программ Российской Федерации. Следует отметить, что Указом № 204 определено приоритетное финансирование мероприятий, направленных на достижение целей национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов.

На финансовое обеспечение реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 1 685,5 млрд. рублей на 2019 год, 1 862,7 млрд. рублей на 2020 год и 2 084,8 млрд. рублей на 2021 год.

Анализ финансового обеспечения реализации национальных целей в соответствии с Указом № 204 приведен в разделе 7 заключения, содержащем результаты проверки и анализа формирования федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию государственных программ Российской Федерации, в том числе пилотных государственных программ Российской Федерации, национальных проектов (программ) и федеральных проектов.

**4.1.2.** Посланием и перечнем поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № Пр-436 (далее – перечень поручений) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих **совершенствование порядка определения кадастровой стоимости объектов недвижимости** в целях недопущения применения при налогообложении величины кадастровой стоимости объекта недвижимости, превышающей величину его рыночной стоимости, а также **уточнение параметров расчета налога на имущество физических лиц**.

В целях реализации указанной задачи принят **Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**, которым предусматривается уточнение порядка исчисления налога на имущество организаций, земельного налога и налога на имущество физических лиц в целях совершенствования механизма налогообложения при использовании в качестве налоговой базы кадастровой стоимости.

В частности, названным Федеральным законом предусматривается применение коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости не более чем на 10 % по сравнению с предыдущим годом.

**4.1.3.** Посланием и перечнем поручений Правительству Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации поручено разработать и утвердить **план действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте** (далее – план действий).

**План действий одобрен** на заседании Правительства Российской Федерации 12 июля 2018 года. Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 г. № ДМ-П13-4513 федеральным органам исполнительной власти поручено обеспечить выполнение в установленные сроки мероприятий плана действия, Минэкономразвития России – представлять ежеквартальные доклады о ходе выполнения плана действий.

Следует отметить, что в основном мероприятия плана действий предусматривают разработку проектов законодательных и иных нормативных правовых актов. Срок

реализации большего количества мероприятий установлен на 2018 – 2019 годы, отдельных мероприятий – на 2020 - 2024 годы.

**4.1.4.** Посланием и перечнем поручений Правительству Российской Федерации в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей поручено обеспечить **продление действия льготных тарифов на перевозку зерна железнодорожным транспортом** и предусмотреть дополнительные закупки зерна в регионах, удаленных от рынков сбыта.

Во исполнение указанного поручения Минсельхозом России при формировании проекта федерального бюджета на 2019 – 2021 годы принято решение о перераспределении бюджетных ассигнований, предусмотренных на мероприятия по проведению закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, а также залоговых операций, в размере **99 984,5 тыс. рублей на предоставление в 2019 году субсидии** ОАО «Российские железные дороги» на возмещение потерь доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна. Указанные средства в законопроекте предусмотрены Росжелдору на 2019 год в рамках реализации ведомственной целевой программы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» подпрограммы «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

**4.2.** В то же время необходимо констатировать, что **работа** по реализации отдельных положений Послания **не завершена.**

**4.2.1.** Посланием и перечнем поручений Правительству Российской Федерации поручено **завершить работу по закреплению правового статуса самозанятых граждан.**

Антикризисными планами Правительства Российской Федерации в 2015 и 2016 годах предусматривались разработка и внедрение особого порядка исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для «самозанятых» граждан («патент для «самозанятых» граждан»), однако эти задачи не были реализованы.

В 2016 году принят Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие освобождение от уплаты налога на доходы физических лиц в отношении доходов в 2017 и 2018 годах в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными

предпринимателями, за оказание ими услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд.

По состоянию на 1 июня 2018 года уведомление об осуществлении такой деятельности подали всего 1,5 тыс. человек, или 0,01 % общего числа неформально занятых граждан.

Таким образом, **предпринятая мера по легализации неформально занятых граждан** посредством предоставления им налоговых каникул **к ожидаемому результату не привела.**

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в настоящее время разработан новый специальный налоговый режим в виде налога на профессиональный доход, апробацию которого планируется провести с 2019 года в пилотных субъектах Российской Федерации.

**4.3.** По результатам анализа реализации в законопроекте основных задач, поставленных в **указах Президента Российской от 7 мая 2012 года**, отмечается следующее.

**4.3.1.** Пояснительная записка к законопроекту не содержит данных о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на реализацию в 2019 - 2021 годах задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В пояснительной записке к законопроекту приведены лишь данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета, предусматриваемых в рамках ряда государственных программ и непрограммных направлений деятельности на оплату труда отдельных категорий работников (педагогических работников, работников учреждений здравоохранения, социальной сферы и науки, культуры, федеральных государственных учреждений). Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках государственных программ Российской Федерации «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Доступная среда» на 2011 - 2025 годы, «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Развитие культуры и туризма», «Развитие науки и технологий» по направлению «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти».

Согласно пояснительной записке указанные средства федерального бюджета предусматриваются в целях сохранения целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В пояснительной записке к законопроекту также содержатся данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на предоставление субсидий на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, за счет которых планируется осуществить софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, установленных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

**4.3.2.** Для проведения анализа реализации в законопроекте задач, поставленных в указах, использована информация Министерства финансов Российской Федерации о бюджетных ассигнованиях на реализацию в 2019 – 2021 годах указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 - 606, представленная в Счетную палату в рамках контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Министерстве финансов Российской Федерации.

Для анализа реализации в законопроекте задач указов использованы также результаты проведенных в 2016 - 2018 годах Счетной палатой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

По данным Минфина России, на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, 597, 599, 601, 604, 605 и 606 года (далее – указы) законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2019 году - в объеме 1 088 114,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 118 525,4 млн. рублей, в 2021 году – 1 246 704,0 млн. рублей.

Данные о планируемых бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на реализацию задач, определенных указами, в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов приведены в следующей таблице.

№ п/п	Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.		Объемы бюджетных ассигнований									
			2018 год*		2019 год		2020 год			2021 год		
	номер Указа	наименование	закон-проект	отклонение от предыдущего года, млн. рублей	отклонение от предыдущего года, %	закон-проект	отклонение от предыдущего года, млн. рублей	отклонение от предыдущего года, %	закон-проект	отклонение от предыдущего года, млн. рублей	отклонение от предыдущего года, %	
<b>ВСЕГО по указам Президента Российской Федерации</b>			<b>862 412,8</b>	<b>1 088 114,0</b>	<b>225 701,2</b>	<b>26,2</b>	<b>1 118 525,4</b>	<b>30 411,4</b>	<b>2,8</b>	<b>1 246 704,0</b>	<b>128 178,6</b>	<b>11,5</b>
1	№ 596	О долгосрочной государственной экономической политике	144 215,4	269 989,0	125 773,6	87,2	211 163,8	-58 825,2	-21,8	223 963,5	12 799,7	6,1

№ п/п	Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.		Объемы бюджетных ассигнований									
			2018 год*	2019 год		2020 год			2021 год			
	номер Указа	наименование		законо-проект	отклонение от предыдущего года, млн. рублей	откло-нение от предыдущего года, %	законо-проект	отклонение от предыдущего года, млн. рублей	отклонение от предыдущего года, %	законо-проект	отклонение от предыдущего года, млн. рублей	откло-нение от предыдущего года, %
2	№ 597	О мероприятиях по реализации государственной социальной политики	321 911,8	358 208,6	36 296,8	11,3	381 528,3	23 319,7	6,5	413 501,5	31 973,2	8,4
3	№ 599	О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки	42 198,4	40 609,4	-1 589,0	-3,8	41 679,8	1 070,4	2,6	43 787,0	2 107,2	5,1
4	№ 600	О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг	5 006,9		-5 006,9	-100,0		0,0			0,0	
5	№ 601	Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления	129 049,1	172 200,6	43 151,5	33,4	237 928,5	65 727,9	38,2	313 441,1	75 512,6	31,7
6	№ 604	О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации	189 727,6	195 034,9	5 307,3	2,8	197 224,9	2 190,0	1,1	202 008,4	4 783,5	2,4
7	№ 605	О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации	10 884,2	12 277,7	1 393,5	12,8	7 449,4	-4 828,3	-39,3	7 449,4	0,0	0,0
8	№ 606	О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации	19 419,4	39 793,8	20 374,4	104,9	41 550,7	1 756,9	4,4	42 553,1	1 002,4	2,4

\* Предумотрено сводной бюджетной росписью на 2018 год (на 1 сентября 2018 года).

Законопроектом предусматривается увеличить в 2019 году бюджетные ассигнования федерального бюджета в целом на реализацию задач, определенных указами, по сравнению с бюджетными ассигнованиями федерального бюджета, предусмотренными в 2018 году, на 225 701,2 млн. рублей, или на 26,2 %.

Увеличение в целом объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию положений указов в 2019 году связано в основном с предусматриваемым увеличением бюджетных ассигнований федерального бюджета на выполнение задач Указа № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» на 125 773,6 млн. рублей, или на 87,2 %, Указа № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - на 36 296,8 млн. рублей, или на 11,3 %, Указа № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - на 43 151,5 млн. рублей, или на 33,4 %, Указа № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - на 20 374,4 млн. рублей, или на 104,9 %, по сравнению с бюджетными ассигнованиями федерального бюджета, предусмотренными на эти цели в 2018 году.

В представленной Минфином России информации о бюджетных ассигнованиях на реализацию в 2019 – 2021 годах указов основные факторы, оказавшие влияние на изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию указов, не содержатся. Отмечено лишь, что цели, задачи и показатели социально-экономического развития Российской Федерации, определенные указами, формировались на основе прогнозных параметров 2012 года и отражали целевое состояние экономики к 2018 году, а национальные цели развития российской экономики на период с 2019 по 2024 год определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

По результатам анализа представленной Минфином России информации о расходах федерального бюджета, предусматриваемых законопроектом в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов на реализацию указов, отмечается следующее.

#### **4.3.3. Указ Президента Российской Федерации «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596)**

**4.3.3.1.** На реализацию Указа № 596, по данным Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2019 году - в объеме 269 989,0 млн. рублей, что на 125 773,6 млн. рублей, или 87,2 %, больше по сравнению с предусмотренными сводной бюджетной росписью на 2018 год, в 2020 году – в объеме 211 163,8 млн. рублей, что на 58 825, 2 млн. рублей, или на 21,8 %, больше по сравнению с планируемыми бюджетными ассигнованиями в 2019 году, в 2021 году – в объеме 223 963,5 млн. рублей, что на 12 799,7 млн. рублей, или на 6,1 %, меньше по сравнению с 2020 годом.

**4.3.3.2.** В составе расходов на реализацию положений Указа № 596, по данным Минфина России, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета Федеральному дорожному фонду: в 2019 году - в объеме 195 735,5 млн. рублей, что на 121 222,6 млн. рублей, или на 162,7 %, больше, чем предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2018 год, в 2020 году – 146 348,2 млн. рублей, что на 49 387,3 млн. рублей, или на 25,2 %, меньше по сравнению с 2019 годом, в 2021 году – 176 910,2 млн. рублей, что на 30 562 млн. рублей, или на 20,9 %, больше по сравнению с 2020 годом.

**4.3.3.3.** В составе расходов на реализацию Указа № 596, по данным Минфина России, законопроектом запланированы бюджетные ассигнования федерального бюджета на решение задачи по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, в том числе по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий: в 2019 году - в объеме 74 111,9 млн. рублей, что на 4 543,9 млн. рублей, или на 6,5 %, больше

бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2018 год, в 2020 году – 64 672,7 млн. рублей, что на 9 439,2 млн. рублей, или на 12,7 %, меньше по сравнению с 2019 годом, в 2021 году – 46 909,3 млн. рублей, что на 17 763,4 млн. рублей, или на 27,5 %, меньше по сравнению с 2020 годом.

В составе расходов по обеспечению ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»: в 2019 году - в объеме 45 359,1 млн. рублей, что на 2 497,3 млн. рублей, или на 5,8 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 43 509,3 млн. рублей, что на 1 849,8 млн. рублей, или на 4,1 %, меньше по сравнению с 2019 годом, в 2021 году – 30 228,7 млн. рублей, что на 13 280,6 млн. рублей, или на 30,5 %, меньше по сравнению с 2020 годом.

В составе расходов по обеспечению ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, по данным Минфина России, законопроектом также предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на строительство двух серийных атомных ледоколов: в 2019 году - в объеме 16 189,5 млн. рублей, в 2020 году – 9 097,0 млн. рублей, в 2021 году – 4 600 млн. рублей, а также бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий организациям автомобилестроения на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны в 2019 году в объеме 500,0 млн. рублей.

В составе расходов на обеспечение ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока законопроектом также предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на развитие гражданской авиации в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах: в 2019 году - в объеме 12 063,3 млн. рублей, в 2020 году – 12 066,4 млн. рублей, в 2021 году – 12 080,6 млн. рублей.

**4.3.3.4.** В составе расходов на реализацию положений Указа № 596, по данным Минфина России, законопроектом в 2019 году также предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в объеме 141,6 млн. рублей, что на 7,1 млн. рублей, или на 5,3 %, больше объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 2018 год, в 2020 году – 142,9 млн. рублей, в 2021 году – 144,0 млн. рублей.

**4.3.3.5.** Данные о влиянии планируемых бюджетных ассигнований федерального бюджета на достижение значений целевых показателей Указа № 596 в информации Минфина России не содержатся.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, в части достижения целевых показателей Указа № 596 отмечается следующее.

Анализ динамики целевого показателя Указа № 596 по созданию и модернизации 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году свидетельствует об имеющихся рисках недостижения показателя в установленные сроки. Так, по итогам 2017 года, по данным Росстата, количество высокопроизводительных рабочих мест составило 17,11 млн. единиц (в 2016 году – 15,98 млн. единиц).

Не достигнут показатель увеличения объема инвестиций не менее чем до 27 % внутреннего валового продукта к 2018 году. По данным Росстата, показатель доли инвестиций в объеме валового внутреннего продукта в 2017 году составил 21,2 % (в 2016 году – 20,8 %).

По данным Росстата, доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте в 2017 году составила 21,7 % при целевом значении, предусматривающем ее увеличение к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года (в 2016 году - 21,6 %).

Не обеспечено достижение задачи Указа № 596 по повышению производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. По данным Росстата, индекс роста производительности труда в 2017 году составил 101,5 % (в 2016 году – 99,7 %).

Мониторинг показателя повышения производительности труда продолжится с учетом целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, которым предусматривается обеспечить в 2024 году рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 % в год.

#### **4.3.4. Указ Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597)**

**4.3.4.1.** На реализацию Указа № 597, по данным Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2019 году - в объеме 358 208,6 млн. рублей, что на 36 296,8 млн. рублей, или на 11,3 %, больше по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – 381 528,3 млн. рублей, что на 23 319,7 млн. рублей, или на 6,5 %, больше по сравнению с 2019 годом, в 2021 году – 413 501,5 млн. рублей, что на 31 973,2 млн. рублей, или на 8,4 %, больше по сравнению с 2020 годом.

В составе указанных расходов, по данным Минфина России, в целях обеспечения роста средней заработной платы **педагогических работников** образовательных учреждений **общего образования**, педагогических работников **дошкольных** образовательных учреждений, **преподавателей и мастеров** образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, **преподавателей** образовательных учреждений **высшего профессионального образования** законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2019 году - в объеме 109 077,8 млн. рублей, что на 15 119,2 млн. рублей, или на 16,1 %, больше бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2018 год, в 2020 году – 119 959,1 млн. рублей, в 2021 году – 133 976,6 млн. рублей.

На повышение оплаты труда **работников учреждений культуры** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 12 542,2 млн. рублей, что на 1 967,5 млн. рублей, или на 18,6 %, больше бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на 2018 год, в 2020 году – 14 250,8 млн. рублей, в 2021 году – 17 028,9 млн. рублей.

На осуществление обязательств по повышению средней заработной платы **научных сотрудников** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 49 589,1 млн. рублей, что на 5 007,3 млн. рублей, или на 11,2 %, больше бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2018 год. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на указанные цели предусматривается увеличить в 2020 году до 54 272,6 млн. рублей, в 2021 году – до 58 772,1 млн. рублей.

Для обеспечения реализации задачи по повышению **средней заработной платы социальных работников**, включая социальных работников медицинских организаций, **младшего медицинского персонала, среднего медицинского (фармацевтического) персонала** до средней заработной платы в соответствующем регионе, **работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование, врачей** на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 78 603,6 млн. рублей, что на 14 692,2 млн. рублей, или на 23,0 %, больше бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2018 год. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на указанные цели предусматривается увеличить в 2020 году до 84 643,7 млн. рублей, в 2021 году – до 95 321,8 млн. рублей.

В составе расходов на реализацию Указа № 597, по данным Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на

предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации **на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы** в 2019 году в объеме 100 000 млн. рублей (в 2018 году - 100 400,0 млн. рублей). В плановом периоде 2020 и 2021 годов предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме также 100 000 млн. рублей ежегодно.

**4.3.4.2.** Согласно пояснительной записке указанные средства федерального бюджета предусматриваются в целях сохранения целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников, установленных Указом № 597. Вместе с тем, по данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, по результатам анализа достижения целевых показателей повышения уровня оплаты труда задач в соответствии с Указом № 597 по категориям работников отмечается следующее.

По данным Росстата, в первом полугодии 2018 года (текущее исполнение) значение показателя по доведению **средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования** до средней заработной платы в соответствующем регионе составляет 112,4 %. Достижение показателя обеспечено в 2017 году - 101 %.

Не обеспечено достижение показателя по доведению **средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений** до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе, его значение по итогам 2017 года составило 94,6 %. В первом полугодии 2018 года (текущее исполнение), по данным Росстата, показатель снизился до 88,5 %. При этом в ряде субъектов Российской Федерации показатели составляют: в г. Севастополе – 78,7 %, Приморском крае – 83,3 %, Республике Хакасия – 85,3 %.

В 2018 году обеспечивается достижение показателя по доведению к 2018 году **средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования** до средней заработной платы в соответствующем регионе, его значение, по данным Росстата, в первом полугодии 2018 года (текущее исполнение) составляет 109,5 %. По итогам 2017 года значение показателя составило 93,2 %.

В 2018 году обеспечивается достижение показателя повышения **средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования** к 2018 году до 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе. Данное соотношение, по данным Росстата, в первом полугодии 2018 года (текущее исполнение) составляет 2,3 раза. В то же время в 2 субъектах Российской Федерации ее уровень составил менее 200 %: Тюменская область – 180,5 %, Карачаево-Черкесской

Республика - 199 %. По итогам 2017 года показатель не достигнут, его значение составило 184,6 %.

Показатель доведения к 2018 году **средней заработной платы работников учреждений культуры** до средней заработной платы в соответствующем регионе, по данным Росстата, показатель в первом полугодии 2018 года (текущее исполнение) составляет 101,7 %, в 2017 году - 93,9 %.

Также в 2018 году обеспечивается достижение показателя повышения к 2018 году **средней заработной платы научных сотрудников** до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе. Так, по данным Росстата, в первом полугодии 2018 года (текущее исполнение) превышение средней заработной платы по категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составило 2,6 раза (при этом в Ярославской области – 197,1 %, г. Москве – 182,9 %, Омской области – 184,9 %). Показатель в 2017 году не достигнут, по данным Росстата, его значение составило 183,5 %.

Не обеспечено повышение **средней заработной платы социальных работников** к 2018 году до 100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, в первом полугодии 2018 года (текущее исполнение) показатель составляет 86,8 % (при этом в 50 субъектах Российской Федерации значение показателя составляет 100 %, в Тюменской области – 88,8 %, Кемеровской области – 95,9 %). По данным Росстата, значение показателя в 2017 году составило 74,2 %.

Не обеспечено достижение показателя доведения к 2018 году **средней заработной платы врачей** и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), до 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе. В первом полугодии 2018 года (текущее исполнение), по данным Росстата, отношение средней заработной платы по категории к оценке среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем регионе составляет 196,9 %. При этом в 59 субъектах Российской Федерации данный показатель составил 2 - 2,1 раза, в Республике Ингушетия - 181,6 %, Мурманской области - 187,3 %, Ямало-Ненецком автономном округе - 192,5 %, Пермском крае – 192,8 %. Показатель по итогам 2017 года также не достигнут, его значение составило 163,3 %.

Аналогичная ситуация отмечается по средней заработной плате среднего и младшего медицинского персонала. Так, не достигнут показатель повышения к 2018 году **средней заработной платы среднего медицинского персонала** до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, в первом полугодии 2018 года (текущее исполнение) его значение составляет 97,7 %, в 2017 году - 87,5 %.

Не обеспечено повышение к 2018 году **средней заработной платы младшего медицинского персонала** до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе. По данным Росстата, в первом полугодии 2018 года (текущее исполнение) данное отношение составляет 89,5 %, значение показателя в 2017 году составило 61,9 %.

**4.3.4.3.** По данным Минфина России, в составе расходов на реализацию Указа № 597 законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям:** в 2019 году - в объеме 8 007,9 млн. рублей, что на 8,9 млн. рублей, или на 0,1 %, меньше по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 и в 2021 годах – в объеме 8 014,1 млн. рублей ежегодно.

На мероприятия по **сохранению и развитию российской культуры**, по данным Минфина России, на 2019 - 2021 годы предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 388,0 млн. рублей ежегодно, что на 80,5 млн. рублей, или на 17,2 %, меньше бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных в 2018 году.

В составе расходов на решение задачи по сохранению и развитию российской культуры законопроектом на выплату стипендий деятелям культуры и искусства, творческой молодежи, а также государственных стипендий выдающимся деятелям культуры и искусства и молодым талантливым авторам законопроектом на 2019 – 2021 годы предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 288,0 млн. рублей ежегодно, что соответствует уровню 2018 года.

На уровне 2018 года, по данным Минфина России, в 2019 – 2021 годах запланированы бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление грантов для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства - 100,0 млн. рублей ежегодно.

**4.3.5. Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598)**

**4.3.5.1.** В информации Минфина России не содержатся данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на финансирование в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов задач, поставленных в Указе № 598.

Реализация данных задач предусматривается в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Законопроектом (приложение 15) на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 504 183,9 млн. рублей, что на 193 117,4 млн.

рублей, или на 62,1 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2018 году Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), в 2020 году - 761 233,2 млн. рублей, в 2021 году – 694 605,4 млн. рублей.

**4.3.5.2.** По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, по результатам анализа достижения к 2018 году предусмотренных Указом № 598 показателей по снижению смертности от различных болезней, дорожно-транспортных происшествий, снижению младенческой смертности отмечается следующее.

По данным Росстата, в 2017 году смертность от болезней системы **кровообращения** составила 587,6 случая на 100 тыс. населения при целевом значении Указа № 598 к 2018 году до 649,4 случая на 100 тыс. населения и значении, установленном госпрограммой «Развитие здравоохранения» к 2018 году до 583,7 случая на 100 тыс. населения.

По итогам 2017 года, по данным Росстата, смертность от **туберкулеза** составила 6,5 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 к 2018 году до 11,8 случая на 100 тыс. населения); от **дорожно-транспортных происшествий** – 10,2 случая на 100 тыс. населения (при целевом значении Указа № 598 к 2018 году до 10,6 случая на 100 тыс. населения).

В 2017 году, по данным Росстата, смертность от **новообразований** составила 200,6 случая на 100 тыс. населения при целевом значении, установленном госпрограммой «Развитие здравоохранения» и Указом № 598, к 2018 году до 192,8 случая на 100 тыс. населения.

По итогам 2017 года, по данным Росстата, **младенческая** смертность составила 5,6 случая на 1 тыс. родившихся живыми (при целевом значении Указа № 598 к 2018 году до 7,5 случая на 1 тыс. родившихся живыми).

Мониторинг показателей по снижению смертности от различных болезней, младенческой смертности продолжится с учетом целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, которым предусматривается обеспечить достижение к 2024 году снижения показателей смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. населения, показателей смертности от новообразований - до 185 случаев на 100 тыс. населения, показателей младенческой смертности до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей, снижения смертности в результате дорожно-транспортных происшествий - в 3,5 раза по сравнению 2017 годом до уровня, не превышающего 4 человек на 100 тыс. населения (к 2030 году – стремление к нулевому уровню смертности).

**4.3.6. Указ Президента Российской Федерации № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599)**

**4.3.6.1.** На реализацию задач, определенных Указом № 599, по данным Минфина России, на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 40 609,4 млн. рублей, что на 1 589,0 млн. рублей, или на 3,8 %, больше бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2018 год, в 2020 году – 41 679,8 млн. рублей, что на 1 070,4 млн. рублей, или на 2,6 %, больше по сравнению с 2019 годом, в 2021 году – 43 787,0 млн. рублей, что на 2 107,2 млн. рублей, или на 5,1 %, больше по сравнению с 2020 годом.

**4.3.6.2.** В составе расходов на реализацию положений Указа № 599, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на решение задачи по **повышению размера стипендий** до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично»: на 2019 год - в объеме 4 323,9 млн. рублей, что на 343,4 млн. рублей, или на 8,6 %, больше по сравнению с 2018 годом, на 2020 год – 4 502,4 млн. рублей, на 2021 год – 4 676,6 млн. рублей.

**4.3.6.3.** В составе расходов на реализацию положений Указа № 599, по данным Минфина России, законопроектом запланированы бюджетные ассигнования федерального бюджета на выполнение мероприятий по **развитию ведущих университетов**, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров: в 2019 году - в объеме 10 061,0 млн. рублей, что на 6,9 млн. рублей, или на 0,1 %, меньше уровня 2018 года, в 2020 году – 10 231,8 млн. рублей, в 2021 году – 11 235,8 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 2967-р утверждено распределение субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку в 2018 году 21 ведущему университету Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров в рамках основного мероприятия приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций» подпрограммы «Реализация образовательных программ профессионального образования» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». Размер указанных субсидий составил 134,8 млн. рублей, 471,8 млн. рублей и 808,8 млн. рублей для университетов соответствующей группы.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, в 2017 году в топ-100 мировых институциональных, предметных и отраслевых рейтингов вошли 11 российских университетов: Московский государственный университет имени

М.В.Ломоносова, национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Санкт-Петербургский государственный университет, Московский физико-технический институт (государственный университет), национальный исследовательский технологический университет «МИСиС», национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ», Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Санкт-Петербургский горный университет, Московская государственная консерватория имени П.И.Чайковского. При этом Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова не является получателем указанной государственной поддержки.

Реализуется задача Указа № 599, предусматривающая вхождение к 2020 году не менее 5 российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов.

По информации Правительства Российской Федерации, в 2017 году в рейтинг ARWU – академический рейтинг университетов мира (Academic Ranking of World Universities) – вошли 3 российских университета (Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Санкт-Петербургский государственный университет и Новосибирский национальный исследовательский государственный университет).

**4.3.6.6.** Указом № 599 предусмотрено обеспечить к 2018 году увеличение общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей.

По данным Минфина России, в составе расходов на реализацию положений Указа № 599 в 2019 году на обеспечение данной задачи законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 26 224,5 млн. рублей, что на 1 925,5 млн. рублей, или на 6,8 %, меньше по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – 26 945,6 млн рублей, в 2021 году – 27 874,6 млн. рублей.

Счетная палата неоднократно отмечала отсутствие единого методологического подхода к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается при реализации данной задачи Указа № 599, что затрудняет оценку ее выполнения.

Выводы Счетной палаты подтверждены решением Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации (протокол от 20 марта 2018 г. № 87), где отмечены разногласия Минфина России и Управления Президента Российской Федерации по научно-образовательной политике по вопросу отнесения Российского научного фонда к категории государственных научных фондов и предложено Контрольному управлению Президента Российской Федерации продлить срок исполнения данной задачи Указа № 599

до 1 октября 2018 года.

Следует отметить, что Федеральным законом № 362-ФЗ «Российскому фонду фундаментальных исследований предусмотрены в период с 2018 по 2020 год ежегодно бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 21,1 млрд. рублей, Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере – в объеме 4,0 млрд. рублей ежегодно, Российскому научному фонду – в 2018 году 7,7 млрд. рублей, на 2019 и 2020 годы – 13,5 млрд. рублей ежегодно.

В соответствии с законопроектом Российскому фонду фундаментальных исследований предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2019 году - в размере 22,2 млрд. рублей, в 2020 году – 22,9 млрд. рублей, в 2021 году – 23,9 млрд. рублей, Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере – в 2019 - 2021 годах в объеме 4,0 млрд. рублей ежегодно, Российскому научному фонду — в 2019 – 2020 годах в объеме 2020,8 млрд. рублей ежегодно, в 2021 году – 21,8 млрд. рублей.

#### **4.3.7. Указ Президента Российской Федерации № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600)**

На реализацию Указа № 600, по данным Минфина России, в 2019 - 2021 годах бюджетные ассигнования не запланированы.

В 2018 году в соответствии со сводной бюджетной росписью на реализацию комплекса мер, связанных с ликвидацией аварийного жилья, были предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 5 006,9 млн. рублей. Указанные средства предусмотрены на предоставление имущественного взноса Российской Федерации государственной корпорации – Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

По результатам реализации комплекса мер Указа № 600 по переселению граждан из аварийного жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, по данным проведенного Счетной палатой в 2016 – 2017 годах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», отмечается следующее.

Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г.

№ 1743-р срок (до 1 сентября 2017 года) не были завершены в 31 субъекте Российской Федерации. По информации Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2018 года в целом по Российской Федерации расселено 10,55 млн. кв. метров аварийного жилья, или 97,5 % общей площади аварийного жилья (10,8 млн. кв. метров), подлежащей расселению, переселены 673,32 тыс. человек, или 97,6 % подлежащих переселению граждан.

По данным Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, по состоянию на 1 марта 2018 года расселено 98,64 % общей площади аварийного жилья, подлежащей расселению, переселены 98,85 % подлежащих переселению граждан.

Правительством Российской Федерации продолжается работа по формированию подходов к решению задачи по расселению вновь образующегося аварийного жилого фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года. Вместе с тем федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», определяющий новые механизмы расселения граждан из аварийного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, срок подготовки которого согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р установлен в апреле 2018 года, до настоящего времени не принят.

Мониторинг решения указанной задачи продолжится с учетом целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, которым предусматривается улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно, обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 %, увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год, обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

#### **4.3.8. Указ Президента Российской Федерации № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601)**

На реализацию Указа № 601, по данным Минфина России, законопроектом запланированы бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2019 году - в объеме 172 200,6 млн. рублей, что на 43 151,5 млн. рублей, или на 33,4 %, больше предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2018 год, в 2020 году – 237 928,5 млн. рублей, что на 65 727,9 млн. рублей, или на 38,2 %, больше по сравнению с 2019 годом, в 2021 году –

313 441,1 млн. рублей, что на 75 512,6 млн. рублей, или на 31,7 %, больше по сравнению с планируемыми бюджетными ассигнованиями федерального бюджета на 2020 год.

Согласно данным Минфина России указанные расходы предусмотрены на решение задачи **по совершенствованию системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих**, доведению уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличению в оплате труда государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной эффективностью их работы.

#### **4.3.9. Указ Президента Российской Федерации № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации» (далее – Указ № 604)**

На реализацию Указа № 604, по данным Минфина России, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2019 году - в объеме 195 034,9 млн. рублей, что на 5 307,3 млн. рублей, или на 2,8 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 197 224,9 млн. рублей, в 2020 году - 202 008,4 млн. рублей.

В составе расходов федерального бюджета на реализацию Указа № 604, по данным Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение задачи по **формированию фонда служебного жилья**: на 2019 год - в объеме 2 381,0 млн. рублей, что меньше предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2018 год на 361,0 млн. рублей, или на 13,2 %, бюджетные ассигнования на указанные цели в 2020 и 2021 годах не предусмотрены.

По данным Минфина России, в составе расходов федерального бюджета на реализацию Указа № 604 предусмотрены также бюджетные ассигнования федерального бюджета на выплату **пенсий гражданам, уволенным с военной службы**, в 2019 – 2021 годах в объеме 79 097,1 млн. рублей ежегодно, что соответствует уровню 2018 года.

Необходимо отметить, что в составе документов и материалов к законопроекту представлен проект федерального закона «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в соответствии с которым денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий, ежегодно увеличивается на 2 % до достижения 100 % его размера, а также может быть ежегодно увеличено федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год в размере, превышающем 2 %.

Данным законопроектом предусматривается установить, что размер денежного довольствия, учитываемый при исчислении пенсии в соответствии со статьей 43 закона о пенсионном обеспечении, с 1 января 2019 года составляет 72,23 % размера указанного денежного довольствия.

В составе расходов федерального бюджета на реализацию Указа № 604, по данным Минфина России, также предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение задачи по ежегодному в течение пяти лет **увеличению численности военнослужащих**, проходящих военную службу по контракту, не менее чем на 50 тыс. человек: в 2019 году - в объеме 113 556,8 млн. рублей, что больше уровня 2018 года на 5 668,3 млн. рублей, или на 5,3 %, в 2020 году – 118 127,8 млн. рублей, в 2021 году – 122 911,3 млн. рублей.

#### **4.3.10. Указ Президента Российской Федерации № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (далее – Указ № 605)**

На реализацию Указа № 605 в соответствии с данными Минфина России законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета: на 2019 год - в объеме 12 277,7 млн. рублей, что на 1 393,5 млн. рублей, или на 12,8 %, больше по сравнению с предусмотренными сводной бюджетной росписью на 2018 год, на 2020 и 2021 годы – в объеме 7 449,4 млн. рублей ежегодно.

Указанные средства предусматриваются для решения задачи Указа № 605 по активному содействию становлению Республики Абхазия и Республики Южная Осетия как современных демократических государств, укреплению международных позиций, обеспечению надежной безопасности и социально-экономическому восстановлению этих республик.

#### **4.3.11. Указ Президента Российской Федерации № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606)**

**4.3.11.1.** На выполнение задач Указа № 606 в соответствии с данными Минфина России законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета: на 2019 год - в объеме 39 793,8 млн. рублей, что на 20 374,4 млн. рублей, или в 2,1 раза, больше по сравнению с предусмотренными сводной бюджетной росписью на 2018 год, в 2020 году – 41 550,7 млн. рублей, в 2021 году – 42 553,1 млн. рублей.

**4.3.11.2.** В составе указанных расходов федерального бюджета, по данным Минфина России, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям **ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка** или последующих детей до

достижения ребенком возраста трех лет: на 2019 год - в объеме 37 063,8 млн. рублей, что на 20 699,6 млн. рублей, что в 2,3 раза, больше по сравнению с предусмотренными в 2018 году, в 2019 году – 38 820,7 млн. рублей, в 2020 году – 39 823,1 млн. рублей.

Данные о влиянии планируемых бюджетных ассигнований федерального бюджета на достижение значений целевых показателей Указа № 606 в информации Минфина России не содержатся.

В результате принимаемых Правительством Российской Федерации мер по совершенствованию демографической ситуации, по данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, следует отметить следующее.

Не обеспечено предусмотренное Указом № 606 повышение к 2018 году **суммарного коэффициента рождаемости** до 1,753. По данным Росстата, в 2017 году суммарный коэффициент рождаемости составил 1,621 на одну женщину репродуктивного возраста.

В 2017 году, по данным Росстата, показатель **ожидаемой продолжительности жизни** в Российской Федерации составил 72,70 года при целевом значении показателей, установленных государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и Указом № 606, по увеличению к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.

Мониторинг достижения показателей повышения суммарного коэффициента рождаемости, ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации будет продолжен в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, которым предусмотрены обеспечение до 2024 года устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации, повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет), увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет, увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7.

**4.3.11.3.** В составе расходов федерального бюджета на реализацию Указа № 606, по данным Минфина России, на обеспечение реализации мер, направленных **на совершенствование миграционной политики**, включая содействие миграции в целях обучения и осуществления преподавательской и научной деятельности, участие Российской Федерации в программах гуманитарной миграции, а также на разработку и реализацию программ социальной адаптации и интеграции мигрантов законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в объеме 2 730,0 млн. рублей ежегодно, что меньше предусмотренных в 2018 году на 325,2 млн. рублей, или на 10,6 %.

## **5. Анализ соответствия законопроекта и документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации**

**5.1.** По результатам анализа соответствия законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации отмечается следующее.

**5.1.1.** В соответствии с требованиями пункта 4<sup>2</sup> статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации, введенного Федеральным законом от 30 сентября 2017 г. № 285-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», Правительством Российской Федерации обеспечено представление в Государственную Думу документов и материалов к законопроекту, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью Министра финансов Российской Федерации, путем размещения указанных документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**5.1.2.** Законопроект (статья 5) предусматривает особенности использования в 2019 году средств, предоставляемых отдельным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Положения данной статьи устанавливают, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, казначейское сопровождение целевых средств.

**5.1.2.1.** Законопроект (часть 2 статьи 5) определяет перечень видов предоставляемых из федерального бюджета целевых средств, подлежащих казначейскому сопровождению. Предлагается также установить, что казначейскому сопровождению подлежат целевые средства, в том числе направляемые на реализацию национальных проектов.

Законопроектом предусматривается уточнить перечень видов предоставляемых из федерального бюджета целевых средств, подлежащих казначейскому сопровождению.

Так, законопроектом (пункт 10 части 2 статьи 5) предлагается включить в указанный перечень средства, получаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в случаях, установленных решениями Правительства Российской Федерации (в 2018 году в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ казначейскому сопровождению подлежали средства, получаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по государственным контрактам (контрактам, договорам, соглашениям) в случаях, установленных Правительством Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 части 7 статьи 5 законопроекта предлагается установить, что на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) территориальные органы Федерального казначейства также осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, казначейское сопровождение субсидий, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации фонду капитального ремонта субъекта Российской Федерации и фонду развития промышленности субъекта Российской Федерации.

**5.1.2.2.** Законопроектом одновременно предлагается дополнить перечень целевых средств, на которые не распространяется казначейское сопровождение.

Пунктом 3 части 3 статьи 5 законопроекта предусматривается, что казначейское сопровождение не распространяется на средства, предоставляемые для выполнения государственного оборонного заказа на основании государственных контрактов (контрактов), заключаемых с федеральными казенными учреждениями. При этом в настоящее время в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ данное ограничение предусмотрено только в отношении государственных контрактов, заключаемых с федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы или содержания в дисциплинарной воинской части, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду.

Пунктом 4 части 3 статьи 5 законопроекта предусматривается установить, что не подлежат казначейскому сопровождению средства по решениям Правительства Российской Федерации, получаемые не только юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций).

Кроме того, пункт 5 части 2 статьи 5, предусматривающий, что казначейскому сопровождению подлежат расчеты по государственным контрактам, заключаемым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (то есть с единственным поставщиком), а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных контрактов, дополняется ограничением о том, что данная норма действует в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту обоснования предлагаемого расширения перечня средств, не подлежащих казначейскому сопровождению, не содержатся. Представляется, что увеличение числа изъятий из предлагаемой законопроектом нормы о казначейском сопровождении целевых средств ограничивает ее действие и, как следствие, отразится на эффективности использования казначейского сопровождения целевых средств.

В законопроекте (пункт 3 части 3 статьи 5) также сохраняется существенный перечень видов средств, предоставляемых для обеспечения государственного оборонного заказа, не подлежащих казначейскому сопровождению (которые при этом подлежат банковскому сопровождению).

Вместе с тем Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается распространение механизма казначейского сопровождения в отношении иных видов целевых средств.

**5.1.2.3.** Положение части 1 статьи 5 законопроекта, согласно которому при казначейском сопровождении расчетов по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа, территориальными органами Федерального казначейства не осуществляется санкционирование расходов, источником которых являются указанные целевые средства, представляется необоснованной.

Частью 1 статьи 5 законопроекта также предлагается установить, что при казначейском сопровождении целевых средств юридические лица ведут в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, отдельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному (муниципальному) контракту (контракту, договору) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг.

По мнению Счетной палаты, представляется целесообразным закрепить данную норму в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, определяющем правила осуществления казначейского сопровождения.

**5.1.2.4.** В целях закрепления на постоянной основе представляется целесообразным внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации нормы о казначейском сопровождении целевых средств. В этой связи полагаем необходимым ускорить подготовку Правительством Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования казначейского обслуживания и системы казначейских платежей.

**5.1.3.** Статьей 6 законопроекта предусматривается утвердить бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**5.1.3.1.** Частью 6 статьи 6 законопроекта предусматривается установить предельный объем Фонда развития: на 2019 год - в сумме 436 869 625,6 тыс. рублей, на 2020 год - в сумме 582 790 193,3 тыс. рублей и на 2021 год - в сумме 612 947 121,9 тыс. рублей.

Данная норма обусловлена положениями пункта 2 статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым предельный объем Фонда развития устанавливается ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период до достижения в 2024 году суммы до 3 500 000 000 тысяч рублей.

Вместе с тем согласно приложению № 2 к пояснительной записке к законопроекту объем расходов федерального бюджета, предусмотренный за счет средств Фонда развития, в 2024 году составит 3 527 586 613,0 тыс. рублей, что на 27 586 613,0 млн. рублей, или на 0,8 %, больше установленного пунктом 2 статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации предельного объема Фонда развития, что, по мнению Счетной палаты, требует уточнения. В пояснительной записке к законопроекту обоснования установления данного объема расходов не содержатся.

Следует отметить, что в приложении № 2 к пояснительной записке представлено лишь аналитическое распределение расходов федерального бюджета, предусматриваемых за счет средств Фонда развития, указанные расходы федерального бюджета не классифицированы. Таким образом, по мнению Счетной палаты, мониторинг использования данных средств в ходе исполнения федерального бюджета представляется затруднительным.

Согласно пункту 1 статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, введенной Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 222-ФЗ), Фонд развития - часть средств федерального бюджета, являющаяся источником формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ Российской Федерации **в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации.**

Согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона № 222-ФЗ положения статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части, касающейся Фонда развития, применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 12 плана-графика подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации Федерального закона № 222-ФЗ, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 4 сентября 2018 г. № 7167п-П13, проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке финансового обеспечения мероприятий государственных программ Российской Федерации за счет Фонда развития», ответственными за разработку которого являются Минфин России и Минэкономразвития России, должен быть внесен в Правительство Российской Федерации **лишь в ноябре 2018 года.**

Полагаем необходимым отметить следующее. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 222-ФЗ), общий объем расходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде определяется в том числе с учетом предельного объема Фонда развития.

Вместе с тем Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесены поправки к принятому в первом чтении 12 сентября 2018 года проекту федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которыми в том числе предлагается внести изменения в Федеральный закон № 222-ФЗ и установить в пункте 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что общий объем расходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде определяется не с учетом предельного объема Фонда развития, а с учетом расчетного объема, равного 585 млрд. рублей ежегодно на период до 2023 года и 575 млрд. рублей в 2024 году.

**5.1.3.2.** В соответствии с частью 12 статьи 6 законопроекта взносы субъектам международного права на финансовое обеспечение деятельности межгосударственных структур, созданных государствами Содружества Независимых Государств, осуществляются за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, в объемах, определяемых решением Правительства Российской Федерации.

Согласно действующей норме Федерального закона № 362-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели предусматриваются в порядке и объемах, определяемых Правительством Российской Федерации. Согласно приложению № 1 к пояснительной записке предлагаемая законопроектом норма направлена на упрощение процедуры определения в 2019 году Правительством Российской Федерации объемов взносов субъектам

международного права, что представляется недостаточно обоснованным. По мнению Счетной палаты, следует сохранить действующую норму.

**5.1.4.** Статья 21 законопроекта определяет особенности исполнения федерального бюджета в 2019 году.

В соответствии с частью 1 статьи 21 законопроекта предусматривается 17 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, связанных с распределением зарезервированных бюджетных ассигнований.

В соответствии с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в предусмотренных частью 1 статьи 21 законопроекта основаниях указаны объемы зарезервированных бюджетных ассигнований на 2019 год и каждый год планового периода, а также направления их использования.

По предусматриваемым частью 1 статьи 21 законопроекта основаниям предполагается распределение зарезервированных средств (открытая часть): в 2019 году - в объеме 299,3 млрд. рублей, или 1,7 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2020 году – 357,0 млрд. рублей, или 1,9 %, в 2019 году – 493,4 млрд. рублей, или 2,5 %.

В соответствии с законопроектом объемы резервирования (открытая часть) в 2019 году составят 823,4 млрд. рублей, или 4,6 % общего объема расходов федерального бюджета, что выше объемов резервных средств, предусмотренных на 2018 год в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (426,2 млрд. рублей, или 2,6 % общего объема расходов федерального бюджета), в 1,9 раза и увеличиваются в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 1,9 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 46,3 %.

Следует отметить, что подготовленным Правительством Российской Федерации проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» предусматривается установить дополнительно к установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации временные основания, по которым в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году могут быть внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в целях перераспределения бюджетных ассигнований.

Так, в 2019 году с учетом положений части 1 статьи 21 законопроекта, статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также проекта федерального закона об

особенностях исполнения федерального бюджета в 2019 году может быть предусмотрено порядка 50 оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в 2018 году – более 60).

**5.2.** По результатам анализа представленного в составе документов и материалов к законопроекту перечня нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Перечень), отмечается следующее.

Перечнем предусмотрена подготовка **66 нормативных правовых актов**.

В их числе предусматривается разработка **1 указа Президента Российской Федерации** в части уточнения размера стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр со сроком подготовки в январе 2019 года.

В числе планируемых к разработке нормативных правовых актов Перечнем также предусмотрена подготовка **56 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации**.

Из них срок внесения в Правительство Российской Федерации 2 нормативных правовых актов - 30 сентября 2018 года, 45 нормативных правовых актов (80 %) - в ноябре – декабре 2018 года. В 2019 году предусматривается подготовка 9 нормативных правовых актов, в том числе в период с января по апрель 2019 года – 6 нормативных правовых актов, 3 нормативных правовых акта предусматривается подготовить в июне, августе и октябре 2019 года.

До конца 2018 года предполагается подготовка проектов постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

«Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

«Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

«Об утверждении порядка ведения отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности при казначейском сопровождении целевых средств»;

«О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год», «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты культуры и образования, находящиеся в федеральной собственности»,

а также об утверждении правил:

предоставления **субсидий** юридическим лицам (например, на финансовое обеспечение части затрат на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках создания производства газовых турбин большой мощности), правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (например, на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий);

правил предоставления и распределения **иных межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (например, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе и т. п.) и ряд других.

Перечнем также предусмотрена подготовка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации **о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации** в целях приведения параметров их финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» со сроком 29 марта 2019 года, которые в общее количество предусматриваемых к разработке актов не включены.

В числе предусмотренных к разработке нормативных правовых актов Перечнем запланирована также подготовка **9 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти** (4 нормативных правовых акта Минфина России, 2 - Федерального казначейства, 2 - Минтруда России и 1 нормативный правовой акт Росавиации) со сроком подготовки **в декабре 2018 года**.

Таким образом, до начала финансового года предполагается подготовка **56** нормативных правовых актов (84,8 %), **включая акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти**, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Следует отметить, что для реализации Федерального закона № 362-ФЗ до начала финансового года принято 20 из 24, или 83,3 % необходимых нормативных правовых актов, за аналогичный период 2017 года принято 30 из 50 нормативных правовых актов (60 %), в

2016 году - 27 из 44 (61,4 %), в 2015 году - 30 из 43 (69,8 %).

По состоянию на 1 сентября 2018 года для реализации Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) принято 60 из 62 запланированных нормативных правовых актов, или 96,8 %.

Учитывая, что в соответствии с Перечнем до конца 2018 года предусмотрено внесение в Правительство Российской Федерации 47 нормативных правовых актов, необходимых для реализации законопроекта, Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия данных актов в установленные сроки.

## **6. Результаты проверки и анализа прогноза доходов проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**6.1.** Законопроект в части доходов федерального бюджета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления).

В соответствии с законопроектом доходы федерального бюджета **в 2019 году** составят **19 969 337,0 млн. рублей**, в том числе налоговые доходы – 14 981 563,9 млн. рублей, или 75 % объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 976 030,5 млн. рублей (24,9 %), безвозмездные поступления – 11 742,6 млн. рублей (0,1 %).

**В 2020 году** доходы федерального бюджета составят **20 218 609,4 млн. рублей**, в том числе налоговые доходы – 15 581 506,7 млн. рублей, или 77,1 % объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 631 449,9 млн. рублей (22,9 %), безвозмездные поступления – 5 652,8 млн. рублей (0,03 %).

**В 2021 году** доходы федерального бюджета составят **20 978 007,8 млн. рублей**, в том числе налоговые доходы – 16 569 270,8 млн. рублей, или 79 % объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 403 133,6 млн. рублей (21 %), безвозмездные поступления – 5 603,3 млн. рублей (0,03 %).

По оценке, содержащейся в материалах, представленных с законопроектом, изменение законодательства обеспечит дополнительные поступления доходов федерального бюджета в 2019 году в сумме 373 351,9 млн. рублей, в 2020 году – 700 921,5 млн. рублей, в 2021 году – 1 604 287,6 млн. рублей.

**6.1.1.** В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе документов и материалов к законопроекту представлены расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период. **Вместе с тем по 24 видам доходов приведены прогнозные значения с пояснениями, указанием метода прогнозирования или формул расчета без приведения конкретных расчетов.** Удельный вес таких доходов в 2019 году составляет **3,4 %** общей суммы законопроекта (сумма прогноза – 679 826,7 млн. рублей), в 2020 году – **3,52 %** (712 249,1 млн. рублей), в 2021 году – **3,62 %** (759 455,1 млн. рублей), что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы федерального бюджета. Около 90 % из них приходится на поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных

товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в сумме 588 259,9 млн. рублей, 626 076,3 млн. рублей, 675 166,7 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что при формировании федерального закона о бюджете **на 2018 – 2020 годы** объем прогноза поступления доходов, по которым отсутствовали расчеты, составлял на 2018 год – **620,6 млрд. рублей, 676,9 млрд. рублей и 710,0 млрд. рублей**, соответственно. Доля прогноза поступления доходов, по которым отсутствуют расчеты, в 2018 - 2020 годах составляла **4,07 %, 4,35 % и 4,36 %** всей прогнозируемой суммы доходов соответственно.

С учетом представленной Минфином России в Счетную палату информации по доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, «ДСП» в законопроекте **отсутствуют расчеты по 23 видам доходов**, прогноз поступления по которым на 2019 - 2021 годы составляет **91 569,8 млн. рублей, 86 172,8 млн. рублей и 84 288,4 млрд. рублей** соответственно. Доля прогноза поступления доходов, по которым отсутствуют расчеты, в 2019 году составляет **0,46 %** всей прогнозируемой суммы доходов, в 2020 году – **0,43 %**, в 2021 году – **0,40 %**.

При этом необходимо отметить, что указанная информация представлена по запросу Счетной палаты. В материалах к законопроекту указанные расчеты по доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации не были представлены.

В законопроекте не сформирован прогноз поступлений **по 13 видам доходов** (без учета доходов, получаемых за рубежом и безвозмездных поступлений), объем поступления которых в 2018 году согласно материалам, представленным с законопроектом, оценивается в сумме 9,2 млрд. рублей, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в федеральном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, на 2019– 2021 годы не учтен прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, ввозимые на территорию Российской Федерации, в связи с отсутствием макроэкономических показателей в прогнозе социально-экономического развития, тогда как указанные доходы ежегодно поступают в бюджет. В 2017 году – 868,3 млн. рублей, в 2018 году – 25,6 млн. рублей (оценка).

При формировании доходов федерального бюджета допущены нарушения Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н. В отношении семи видов доходов применены коды классификации

доходов бюджетов, не предусмотренные бюджетной классификацией, в отношении двух видов доходов применены неверные коды бюджетной классификации в части аналитической группы подвида доходов, по трем видам доходов искажены значения показателей вследствие неправильного применения уровней агрегирования кодов классификации доходов.

**6.1.2.** По ожидаемой оценке, в 2018 году в федеральный бюджет (без учета доходов, полученных за рубежом, и невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет) поступят ввозные таможенные пошлины и денежный залог в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей в сумме 13,5 млн. рублей и 499,9 млн. рублей соответственно, **не учтенные в прогнозе к законопроекту.**

**По 10 видам доходов**, включенным в приложение к пояснительной записке к законопроекту, прогноз поступлений определен на уровне фактического поступления за 8 месяцев 2018 года.

**По 3 видам доходов** ожидаемая оценка поступлений в 2018 году меньше фактически поступивших доходов по состоянию на 1 сентября 2018 года на общую сумму 4 638,9 млн. рублей (в том числе: безвозмездные поступления – на 4 310,9 млн. рублей; плата за размещение отходов производства и потребления – на 320,9 млн. рублей; доходы от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемые за рубежом, – на 7,1 млн. рублей).

**6.2.** В целях реализации главными администраторами доходов бюджета бюджетных полномочий Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации 23 июня 2016 года принято постановление № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 574), согласно которому главные администраторы доходов федерального бюджета (далее – администраторы) на основании общих требований должны были разработать и утвердить по согласованию с Минфином России методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации).

В соответствии с представлением Счетной палаты от 29 ноября 2016 г. № ПР 01-319/16-09 Минфину России предлагалось подготовить и внести в Правительство Российской Федерации проект постановления о внесении изменений в Общие требования в части уточнения методов расчетов, перечня используемых показателей. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 436 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574»

вступило в силу 21 апреля 2017 года и было направлено на обеспечение унификации подходов к прогнозированию поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также на повышение качества прогнозирования.

В соответствии с пунктом 4 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 574 (с изменениями) (далее – Общие требования), главными администраторами доходов в связи с внесением изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты (в том числе значительные изменения и дополнения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации») в течение 2018 года проводилась работа по принятию по результатам согласования с Минфином России правовых актов о внесении изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», проведенного в Минфине России, было установлено, что **по 72 федеральным органам исполнительной власти (84,7 %)**, являющимся главными администраторами доходов, **разработаны методики (проекты методик)**, из которых **по 59 администраторам (81,9 %) методики (проекты методик) соответствуют Общим требованиям** и **по 13 администраторам (18,1 %) не соответствуют. Из 13 администраторов доходов, по которым разработка и утверждение методики прогнозирования носит рекомендательный характер, по 11 методики утверждены (84,6 %)**, из них **8 методик (проектов методик) соответствуют Общим требованиям (72,7 %) и 3 методики не соответствуют (27,3 %)**. **По 2 главным администраторам доходов (ЦИК России, Совет Федерации) методики прогнозирования не были утверждены.**

По результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов) проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, нормативной и методической базы их формирования» на объекте Министерство финансов Российской Федерации выявлено следующее.

Методики прогнозирования **16 главных администраторов доходов** федерального бюджета (Росприроднадзор, Минкультуры России, Росавтодор, Росстандарт, МЧС России,

ФНС России, МВД России, Минтруд России, Роструд, Минюст России, Минздрав России, Росаккредитация, Россотрудничество, Росжелдор, ФАС России, Минэнерго России) из 85 администраторов доходов **не соответствуют Общим требованиям** к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 574. При этом **7 главными администраторами доходов** (Росприроднадзор, Минкультуры России, Росавтодор, Росстандарт, МЧС России, ФНС России, Росаккредитация) до настоящего времени **не устранены нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия** «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год».

**6.2.1.** Основными нарушениями Общих требований являются следующие.

**6.2.1.1. Неверное указание методов расчета.**

При установленном подпунктом «в» пункта 7 Общих требований методе прямого расчета в части доходов от оказания платных услуг в методике **Росстандарта** предусмотрен усредненный порядок расчета. **Вместо установленного** подпунктом «г» пункта 7 Общих требований **метода прямого расчета** (на основании количества правонарушений по видам и размерам платежа за каждый вид правонарушения) в части доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в случае, если фиксированный размер платежа в денежном выражении или его диапазон установлены законодательно, **Росстандартом, Росаккредитацией, МЧС России применяется метод усреднения, Росавтодором – метод индексации, ФНС России – метод экстраполяции**<sup>1</sup>.

Для расчета прогноза доходов от предоставления имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в аренду и доходов от оказания платных услуг **Россотрудничеством** используется комбинация методов прямого расчета и усреднения полученных доходов за предыдущие годы, тогда как подпунктами «а» и «в» пункта 7 Общих требований в отношении указанных доходов установлен только метод прямого расчета.

**6.2.1.2. Разработка методики прогнозирования не по всем источникам доходов.**

---

<sup>1</sup> Минфин России письмом от 13 июля 2018 г. № 23-02-06/49150 согласован разработанный ФНС России проект Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. По информации ФНС России (письмо ФНС России в Минфин России от 1 октября 2018 г. № БА-4-1/19065@), метод экстраполяции применяется в связи с отсутствием статистической информации, содержащей количественные показатели, необходимые для расчета прогноза доходов прямым методом.

В соответствии с пунктом 2 Общих требований главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями.

Методика прогнозирования, разработанная **Минтрудом России**, содержит 81 код вида (подвида) доходов бюджетов из 125 кодов видов (подвидов) доходов федерального бюджета, администрируемых Минтрудом России; методика, разработанная **Рострудом**, – 26 кодов видов (подвидов) доходов бюджетов из 60 кодов видов (подвидов) доходов федерального бюджета, администрируемых Рострудом. В Методике прогнозирования поступлений доходов, администрируемых **Минкультуры России**, не содержатся алгоритмы расчета прогноза доходов по 85 кодам классификации доходов. **Минюстом России** не разработана методика прогнозирования по 11 кодам бюджетной классификации, **ФАС России** – по трем кодам бюджетной классификации.

В методику **МЧС России** не включены доходы в виде государственной пошлины за выдачу дубликата судебного документа (прочие доходы).

#### **6.2.1.3. Методика прогнозирования доходов не содержит характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений.**

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Общих требований методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду доходов и содержит характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов.

Указанные нарушения выявлены при анализе методик прогнозирования поступлений доходов **Росжелдора** и **Росприроднадзора**. При этом **Росприроднадзором** до настоящего времени не устранены недостатки, отраженные Счетной палатой в акте проверки по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», в части определения в методике, утвержденной 27 июня 2017 г. приказом № 309, алгоритма расчета прогнозного объема поступлений «Доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)» методом прямого счета на основании количества объектов и средней стоимости арендной платы за один объект за предыдущие периоды не менее чем за 3 года, что не соответствует нормам подпункта «а» пункта 7 Общих требований, согласно которым алгоритм расчета прогнозных показателей указанных доходов

основывается на данных о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы и динамике отдельных показателей прогноза социально-экономического развития.

Следует отметить, что Росприроднадзор письмом от 16 июля 2018 г. № ВС-06-02-29/14658 направил в Минфин России на согласование разработанный проект приказа «О внесении изменений в приказ Росприроднадзора от 27.06.2017 № 309», предусматривающий уточнение алгоритма расчета прогнозного объема поступлений доходов от сдачи в аренду имущества и определения показателя корректирующего сумму поступлений только по плате за размещение отходов и экологическому сбору.

Вместе с тем Минфин России письмом от 17 августа 2018 г. № 23-02-06/58684 указанные изменения не согласовал в связи с тем, что предлагаемые формулировки показателя корректирующего сумму поступлений требуют внесения соответствующих изменений в формулы расчета прогнозных поступлений доходов.

#### **6.2.1.4. Иные нарушения**

Согласно методике прогнозирования **МВД России** расчет поступлений денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (федеральные казенные учреждения) определяется по формуле, составляющими которой являются поступления от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности. Проект приказа «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляет Министерство внутренних дел Российской Федерации» согласован Минфином России письмом от 25 апреля 2018 г. № 23-02-06/28237.

В методике прогнозирования **Минюста России** в расчете прогноза поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами, не учитываются сведения по обращениям граждан, которые осуществляют подачу заявления для совершения регистрации актов гражданского состояния посредством Единого портала государственных услуг (платеж за предоставление данной услуги предусматривает скидку 30 % суммы государственной пошлины), что не соответствует требованиям подпункта «г» пункта 6 Общих требований.

В нарушение пунктов 2 и 3 Общих требований Методикой прогнозирования доходов **Минздравом России** предусмотрено разделение доходов на доходы, по которым расчеты составляются, и доходы, по которым расчеты не составляются.

В нарушение подпункта «в» пункта 3 Общих требований описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от государственных пошлин за государственную регистрацию, за совершение прочих юридически значимых действий, прочих поступлений, предусмотренное Методикой прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых **Минздравом России**, утвержденной приказом Минздрава России от 28 октября 2016 г. № 805 (с изменениями), не соответствует методу прямого счета, так как не основано на непосредственном использовании значений размеров государственных пошлин, установленных действующим законодательством (статьями 333.32.1 и 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации).

Минфином России согласован разработанный **Минэнерго России** проект методики прогнозирования, предусматривающий, что расчет поступлений доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП в федеральный бюджет, производится на основе ожидаемых в планируемом году объемов поступлений в федеральный бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУПов, определяемых на основе проектов программы деятельности ФГУПов. В то же время установленная в методике прогнозирования формула расчета данного платежа предусматривает в качестве одного из показателей расчета объем чистой прибыли ФГУП за год, предшествующий прогнозируемому, в соответствии с данными бухгалтерской отчетности предприятия, представляемой в установленные сроки по месту регистрации.

Таким образом, при расчете прогнозируемых поступлений учитывается уже не чистая прибыль, определяемая на основе программы деятельности ФГУП, а чистая прибыль за текущий финансовый год, по которому, соответственно, еще отсутствуют итоговые данные бухгалтерской отчетности по прибыли.

**6.2.1.5. В ходе анализа методик прогнозирования доходов выявлены недостатки** в части соблюдения требования об отражении источников данных используемых в расчетах показателей. Как правило, это относится к прямому методу расчета, основанному на непосредственном использовании количественных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений

прогнозируемого вида доходов, прежде всего, доходов от уплаты государственной пошлины, от оказания платных услуг и денежных взысканий (штрафов).

Указанные недостатки выявлены, например, в методике прогнозирования **Россотрудничества**, в которой не содержится описание показателей с указанием источника данных, используемых для расчета прогноза поступлений доходов от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемых за рубежом.

Аналогичные недостатки отмечаются в Методике прогнозирования **Роспечати**, в которой используемый для прогнозирования поступлений от возврата субсидий прошлых лет и авансов, оплаченных в соответствии с ранее заключенными договорами прошлых лет, метод усреднения предусматривает исключение из расчета усредненного значения объема поступлений за трехлетний период, носящих разовый, непрогнозируемый характер, описание которого не приводится; в методике **Россельхознадзора** не содержатся ссылки на источник данных, в том числе по показателям среднегодовой суммы остатка средств в иностранной валюте и процентной ставке размещения в текущем году при расчете прогноза поступлений доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

В методиках **Росприроднадзора, Минкультуры России, Росавтодора, ФНС России, Россвязи, Минздрава России, ФССП России, МЧС России, Росжелдора**, порядок расчета отдельных видов доходов учитывает в расчете корректирующую сумму поступлений, механизм определения и использования которой не установлен.

При этом Минфином России при согласовании главным администраторам доходов федерального бюджета изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации не учитывались требования подпункта «б» пункта 3 Общих требований, предусматривающего описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием источника данных для соответствующего показателя.

Таким образом, остаются проблемы в части отражения источников данных для применяемых показателей, которые в большинстве своем администраторами доходов недостаточно конкретизируются.

Минфином России работа по разъяснению главным администраторам доходов требований подпункта «б» пункта 3 Общих требований в течении текущего года не проводилась, вместе с тем изменения в методики прогнозирования согласовывались при отсутствии описания показателей, используемых для расчета прогнозного объема

поступлений по каждому виду доходов, с указанием источника данных для соответствующего показателя.

Необходимо также отметить, что, несмотря на наличие значительного объема дебиторской задолженности по доходам, в методиках большинства главных администраторов в расчетах прогноза доходов не предусматриваются дополнительные поступления за счет проводимой работы по ее погашению.

**6.2.2.** Согласно пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации **нормативные правовые акты**, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками **неналоговых доходов** бюджетов, **должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.**

Указанная норма была введена частью 8 статьи 4 Федерального закона от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», при этом был установлен срок не позднее 1 июля 2015 года.

В ходе проведения в Минфине России контрольных мероприятий, Счетной палатой неоднократно отмечалось, что отдельные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов федерального бюджета, не предусматривают положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В том числе обращалось внимание Минфина России, что соответствующая работа с главными администраторами доходов проводится не на должном уровне.

Минфином России на основании запросов Счетной палаты направлялись соответствующие поручения главным администраторам доходов бюджетов проверить актуальность соответствующих нормативных правовых актов и договоров и в случае необходимости привести их в соответствие с требованиями пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом, по информации Минфина России, дополнительная проверка указанных нормативных правовых актов на соответствие требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществляется главными администраторами доходов федерального бюджета при заполнении информации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» при формировании перечня источников доходов федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов

Российской Федерации».

Таким образом, по мнению Минфина России, проведение системной работы по мониторингу соответствия нормативных правовых актов, договоров, согласно которым уплачиваются платежи, являющиеся источниками формирования неналоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, положениям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации возможно в рамках формирования и работы с перечнем источников доходов.

**Анализ сводного перечня источников доходов федерального бюджета** размещенного в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» **показал следующее.**

В перечне источников доходов Российской Федерации по администрируемым **Роспотребнадзором** неналоговым доходам (по группам и подгруппам доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходов от продажи материальных и нематериальных активов) в сведениях о нормативных правовых актах, об источниках размера (ставке) платежа, размере понижающего (повышающего) коэффициента к размеру (ставке) платежа, пороговых (максимальных и (или) минимальных) значений размера (ставки) платежа, указал Бюджетный кодекс Российской Федерации по 145-ФЗ (часть II раздела II главы 7 статьи 51 пункта 1);

**МВД России** по патентным и иным пошлинам за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование мест происхождения товара, а также с государственной регистрацией отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, залога исключительного права, предоставления права использования такого результата или такого средства по договору, перехода исключительного права на такой результат или такое средство без договора (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) в качестве порядка исчисления платежа указал Бюджетный кодекс Российской Федерации по 145-ФЗ (часть II раздела II главы 7 статьи 51 абзац пятнадцатый);

**Росгидромет** по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных

бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств и материальных запасов по указанному имуществу в сведениях о нормативных правовых актах, о размере (ставке) платежа, размере понижающего (повышающего) коэффициента к размеру (ставке) платежа, пороговых (максимальных и (или) минимальных) значений размера (ставки) платежа, а также об условиях применения размера (ставки) платежа, понижающего (повышающего) коэффициента к размеру (ставке) платежа, пороговых (максимальных и (или) минимальных) значений размера (ставки) платежа указал Бюджетный кодекс Российской Федерации по 145-ФЗ (статья 51).

При этом следует отметить, что статьей 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены только источники неналоговых доходов федерального бюджета и нормативы их распределения.

Ряд нормативных правовых актов, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов федерального бюджета, не предусматривают положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.

**6.2.2.1.** В отношении платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям, являющейся одним из основных отраслевых источников формирования доходов федерального бюджета **Росрыболовства**, в соответствующих разделах установленной формы перечня источников доходов отсутствуют указания на нормативный правовой акт, определяющий условия уплаты платежа, размер (ставку) платежа, понижающего коэффициента к размеру (ставке) платежа, порогового (максимального и (или) минимального значения размера (ставки) платежа, срока уплаты платежа, как это предусмотрено подпунктом «г» пункта 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (с изменениями) и пунктом 22 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 сентября 2016 г. № 164н «О порядке формирования, согласования и направления информации для включения в перечень источников доходов Российской Федерации, структуре уникального номера реестровой записи источника дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации и структуре уникального номера реестровой записи группы источников доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации, структуре идентификационного кода источника дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации и идентификационного кода группы источников доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации».

Межправительственные соглашения, в рамках которых предусмотрено

предоставление российской стороной иностранным пользователям квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на платной основе, указанную информацию не содержат. При этом фактически размер платы за пользование водными биологическими ресурсами, условия и сроки платежей устанавливаются протоколами переговоров (обменными письмами) по результатам состоявшихся ежегодных сессий двусторонних комиссий, созданных в рамках межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства, а также по результатам отдельных переговоров и консультаций.

Также отмечено, что в перечне и реестре источников доходов некорректно приведена информация в отношении семи из восьми действующих межправительственных соглашений, заключенных бывшим СССР и Российской Федерацией, условиями которых предусмотрена возможность приобретения иностранными пользователями на платной основе квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

**6.2.2.2.** В перечне источников доходов федерального бюджета, утвержденном приказом **Росжелдора** от 9 августа 2018 г. № 272, в качестве нормативного правового акта, являющегося правовым основанием источника дохода «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету» указано постановление Правительства Москвы от 13 октября 2015 г. № 659-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 30 сентября 2015 г. № 630-ПП о предоставлении в 2015 году межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы федеральному бюджету на строительство Нижегородской транспортной железнодорожной эстакады через Рязанский проспект и пути Горьковского направления Московской железной дороги», утратившее силу со 2 мая 2017 года.

**6.2.2.3.** Статья 112 «Исполнительский сбор» Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» не содержит положений по срокам добровольной оплаты исполнительского сбора. При этом **ФССП России** письмом от 8 июля 2014 г. № 0001/16 утвердило Методические рекомендации о порядке взыскания исполнительского сбора (без регистрации в Минюсте России), которые не определяют сроки уплаты по исполнительскому сбору, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**6.2.2.4.** В нарушение пункта 4 приложения № 1 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 57н в источниках доходов, закрепленных за представительствами (представителями) **Россотрудничества** за рубежом, осуществляющим полномочия администратора доходов федерального бюджета, являющихся приложением № 3 к приказу Россотрудничества № 0057-пр, за частью кодов

доходов указаны положения нормативных правовых актов, которые не содержат обязанность по уплате платежей, являющихся источниками доходов федерального бюджета, либо отсутствуют конкретные их положения.

**Минфином России на недостаточном уровне была организована работа с главными администраторами доходов в части приведения нормативных правовых актов (договоров), на основании которых уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов, в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

В целях создания полноценной и достоверной базы, включающей правовые основания возникновения источника дохода бюджета, информацию о порядке исчисления, размерах, ставках, льготах, сроках и (или) об условиях уплаты обязательных платежей, являющихся источником дохода бюджета, Счетная палата полагает необходимым ускорить завершение работы по формированию перечня источников доходов Российской Федерации и предлагает рассмотреть вопрос о нормативном закреплении общих требований, предъявляемых к нормативным правовым актам, регулирующим взимание неналоговых доходов, об определении органа государственной власти, от лица которого принимаются нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исчисления, размеры, сроки и условия уплаты неналоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также о закреплении за Минфином России полномочия по контролю за соблюдением главными администраторами доходов бюджетов требований установленных статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**6.2.3. Анализ и оценка качества формирования главными администраторами доходов федерального бюджета, обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов** показали следующее.

Федеральные органы государственной власти (государственные органы), органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, а также Центральный банк Российской Федерации в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее при совместном упоминании - главные администраторы доходов) в соответствии с абзацем третьим подпункта «б» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, формируют и представляют в финансовый орган в том числе обоснования прогноза поступления доходов федерального бюджета (далее – ОПД), формы, порядок формирования и представления которых утверждены Минфином России приказом от 29 июля 2016 г. №128н «О порядке формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета» (далее – Порядок формирования и представления обоснований прогноза поступлений доходов).

Счетной палатой в заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечалось, что установленные Порядком формирования и представления обоснований прогноза поступлений доходов формы ОПД не учитывают особенностей прогнозирования, предусмотренных Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (с изменениями).

При этом в настоящее время подпунктом «б» пункта 2 части 2 приказа Минфина России от 24 августа 2018 г. № 181н<sup>2</sup> «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 2016 г. № 128н» (зарегистрирован в Минюсте России 18 сентября 2018 г. № 52182) предусмотрено, что в случае наличия технической возможности обоснования прогноза поступления доходов, представляемые главными администраторами доходов в Министерство финансов Российской Федерации, должны соответствовать методикам прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемым главными администраторами доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования доходов главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленных за соответствующим администратором, которая содержит в том числе характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов и описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого

---

<sup>2</sup> Начало действия приказа – 30 сентября 2018 года.

объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, формы ОПД должны учитывать особенности установленного главным администратором доходов алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в каждой конкретной методике.

Кроме того, следует отметить, что разделом 2 приложений 32, 36, 38, 41 – 49, 51 – 57, 60 к Порядку формирования и представления обоснований прогноза поступлений доходов не учитываются особенности, установленные Общими требованиями, методов расчета прогнозируемых доходов.

Формы ОПД предусматривают формирование раздела 3 «Экспертная оценка изменения прогноза доходов в зависимости от факторов, не учтенных в разделе 2», устанавливающего применение экспертной оценки изменения прогноза доходов в зависимости от факторов, не учтенных в разделе 2 формы ОПД. При этом порядок формирования указанной экспертной оценки Минфином России не определен.

В ходе выборочной проверки соответствия применяемых методов расчета прогнозного объема поступлений, указанных в обоснованиях прогноза поступлений доходов требованиям утвержденных главными администраторами доходов федерального бюджета методик расчета прогнозных объемов поступлений по соответствующим кодам классификации доходов бюджетов установлено следующее.

Методы расчета прогнозного объема поступлений, указанных **Росавиацией** в обоснованиях прогноза поступлений доходов, не соответствуют методике прогнозирования по доходному источнику «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации».

**Росрыболовством** объем поступлений доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, в том числе по «крабовым аукционам» рассчитывался в соответствии с методикой прогнозирования методом прямого расчета с учетом суммарной начальной цены лотов, начального шага аукциона и постоянного коэффициента повышения, рассчитанного исходя из средних значений разницы между начальной ценой лота и итоговой ценой.

При формировании года уточненного прогноза<sup>3</sup> по данному источнику доходов, в

---

<sup>3</sup> В рамках этапа «3\_Сбор уточненных прогнозов» (24 августа и 6 сентября 2018 года).

том числе в части дополнительных поступлений от продажи на аукционах долей квот нового вида квот добычи (вылова) краба с инвестиционными обязательствами, не в полной мере соблюдены метод прямого расчета, определенный методикой прогнозирования. Так, основной показатель «НЦ – начальная цена лотов» определен суммарно в условиях отсутствия сформированных лотов по каждому промысловому виду краба (крабоиду) и расчетной начальной цены по каждому лоту. При определении показателя «НЦ – начальная цена лотов» также использованы иные подходы, не соответствующие приведенным в методике прогнозирования Правилам проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 602, и нормам действующей редакции Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»<sup>4</sup>. Таким образом, **уточненный прогноз поступлений доходов федерального бюджета** от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, **сформирован Росрыболовством** в части дополнительных доходов от поведения аукционов по крабу **в условиях фактического отсутствия соответствующей нормативной правовой базы и на основе иных, не согласованных с Минфином России методических подходов.**

Как уже отмечалось Счетной палатой в ходе проведения в Минфине России контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, нормативной методической базы его формирования», в соответствии с Методическими рекомендациями Минфина России от 1 августа 2017 года по заполнению ОПД<sup>5</sup> в случае отсутствия у главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сведений для заполнения подраздела 2.2

---

<sup>4</sup> Например, согласно методике прогнозирования Росрыболовства (от 30 сентября 2016 г. № 621) расчет показателя «НЦ – начальная цена лотов» должен осуществляться исходя из размера предмета аукциона (лота) и ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов, установленных главой 25.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Вместе с тем за основу расчетов показателя «НЦ – начальная цена лотов» допдоходов от «крабовых аукционов» Росрыболовством приняты усредненные данные по сдаточным ценам на краба (крабоидов) в иностранной валюте, инвестиционным затратам и уровню рентабельности рыбодобывающих компаний. В результате экспертным методом определена усредненная цена, по которой могут быть приобретены доли квот с инвестиционными обязательствами по постройке судов рыбопромыслового флота.

<sup>5</sup> Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации <https://www.minfin.ru/ru/ismf/pk-bp/infodokhod/#ixzz4tJ7JDdCD>.

«Детализированный расчет прогноза доходов» формы ОПД подраздел не заполняется и в Министерство финансов Российской Федерации не представляется.

Таким образом, в 2017 году Минфином России в нарушение Порядка формирования и представления обоснований прогноза поступлений доходов (в редакции 2017 года) фактически было предоставлено право главным администраторам доходов не представлять детализированные расчеты прогноза поступления доходов в форме ОПД.

В 2018 году Минфин России письмом от 14 августа 2018 г. №16-03-05/57457 указал главным администраторам доходов, что в случае невозможности заполнения раздела «Детализированный расчет прогноза доходов» в отдельных формах ОПД представление уточненной оценки может осуществляться через заполнение сводного раздела (при условии его открытия для редактирования), при этом соответствующие уточненной оценке расчеты по видам (подвидам) классификации доходов бюджетов представляются посредством прикрепления файлов в формате Excel к форме прогноза поступления доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно обновленной версии Методических рекомендаций Минфина России от 23 августа 2018 года<sup>6</sup> право администраторам не представлять детализированные расчеты прогноза поступления доходов в ОПД сохранилось.

**По результатам выборочной проверки форм ОПД на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в ГИИС «Бюджетное планирование», установлено, что в значительной части форм ОПД главными администраторами доходов не заполняется или не включается раздел 2.2 «Детализированный расчет прогноза доходов» либо содержатся данные, не позволяющие оценить применяемый метод расчета прогноза доходов.**

Данные факты установлены в следующих главных администраторах доходов:

**Росприроднадзоре** по плате за негативное воздействие на окружающую среду, по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета;

**Минстрое России** по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, по доходам от компенсации затрат государства, денежным взысканиям (штрафам) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидий;

**Минкавказе России** по доходам от компенсации затрат государства;

**Росстандарте** по прочим государственным пошлинам за государственную

---

<sup>6</sup> Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации <https://www.minfin.ru/ru/ismf/pk-bp/infodokhod/#ixzz4tJ7JDdCD>.

регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий, по доходам от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей;

**Россвязи** по государственной пошлине за получение ресурса нумерации оператором связи, по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета, по средствам отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания;

**Минэнерго России** по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета, по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации, по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемым в федеральный бюджет;

**Минспорте России** по доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации, по доходам от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей;

**Росрыболовстве** по государственной пошлине, по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также средств на едином счете федерального бюджета, по доходам от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, по доходам в виде платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям, по доходам от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба, уплата которых осуществляется федеральным бюджетом;

**Росеестре** по всем администрируемым Росреестром доходам;

**ФМБА России** по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета, **Роспатенте, Минюсте России** и др.

С момента установления Порядка формирования и представления обоснований прогноза поступлений доходов с 2016 года по настоящее время в размещенных администраторами в ГИИС «Бюджетное планирование» формах ОПД по видам администрируемых ими доходов отсутствует автоматическое заполнение на основании отчетности Федерального казначейства граф 3, 4, 5 в подразделе 1.2 «Исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по доходам (справочно)»,

необходимых для расчета среднего показателя за годы, предшествующие текущему году, при прогнозировании поступления доходов на очередной год и плановый период.

Кроме того, выборочной проверкой установлены факты несоответствия представленных главными администраторами доходов обоснований прогноза поступления доходов Порядку формирования и представления обоснований прогноза поступлений доходов и Общим требованиям к методике прогнозирования доходов.

В ходе проведения анализа и оценки качества формирования МИД России ОПД установлено, что в обосновании прогноза доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) по всем разделам обоснования не заполнены столбцы «Сведения о государственном унитарном предприятии» (наименование и характеристика деятельности), объем чистой прибыли за 2017 год (отчетный финансовый год), доля чистой прибыли, перечисленная в бюджет). МИДом России подготовлены обоснования прогноза доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет и обоснования прогноза доходов федерального бюджета от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет с нулевыми показателями прогноза доходов на 2019-2021 годы.

Вместе с тем в соответствии с пунктами 1.11, 1.12 и 1.13 методики прогнозирования доходов МИДа России база для расчета поступлений в прогнозируемом периоде определяется на основании данных бухгалтерской отчетности, за период, предшествующий периоду, в котором осуществляется прогнозирование поступлений. Согласно бюджетной отчетности МИДа России на 1 января 2018 года и показателям, отраженным в обоснованиях прогноза доходов, в 2017 году поступление доходов федерального бюджета от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет составило 919,3 тыс. рублей и доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – 57 979,9 тыс. рублей.

Анализ обоснований прогноза поступления доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей (форма 0505460), сформированных Минспортом России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет», показал, что в графе 3 «Сведения о государственном (муниципальном) унитарном предприятии» раздела 2.2.1 «Детализированный расчет оценки исполнения прогноза

доходов в текущем финансовом году» вместо наименования унитарного предприятия Минспортом России указано наименование одного из источников поступления доходов в федеральный бюджет «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния».

Также Минспортом России при формировании обоснований прогноза доходов в виде целевых отчислений от всероссийских государственных лотерей (приложение № 62 к Порядку формирования прогноза доходов) (форма 0505485) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов отсутствует детализированный расчет прогноза доходов в разрезе каждой лотереи.

**Роскомнадзором** в ОПД по доходам от уплаты государственной пошлины, от оказания платных услуг (работ) и от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба не указывались нормативно–правовые акты, устанавливающие порядок их расчета.

Обоснование прогноза поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду не содержит показателей в детализированном расчете прогноза доходов (раздел 2.2 формы 0505461), а также анализа изменения ставок (раздел 2.3 формы 0505461), включая сведения о нормативе платы за негативное воздействие на окружающую среду, поскольку согласно пояснениям **Росприроднадзора** формирование данных разделов в электронной форме формуляром подсистемы «Электронный бюджет» не предусмотрено.

Обоснование прогноза поступления экологического сбора сформировано Росприроднадзором по форме 0505467, утвержденной приложением № 47 к Порядку № 128н, для обоснования прогноза доходов в виде утилизационного сбора, имеющего другой порядок формирования. Форма обоснования прогноза доходов в виде экологического сбора Порядком № 128н не предусмотрена.

**Росрыболовство** проинформировало Минфин России о том, что заполнение в системе ГИИС «Электронный бюджет» формы обоснований прогноза поступлений доходов по источнику доходов «Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям» в соответствии с требованиями приказа № 128н невозможно в связи с техническими проблемами при конвертации в рубли дохода в иностранной валюте. В результате раздел 2.2 обоснований прогноза доходов «Детализированный расчет прогноза доходов в виде платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям» сформирован Росрыболовством в системе ГИИС «Электронный бюджет» не по форме ОКУД 0505464, установленной приказом № 128н.

**6.2.4. Оценка полноты и соответствия состава информации, содержащейся в перечне источников доходов федерального бюджета и реестре источников доходов федерального бюджета, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам** показала следующее.

В соответствии со статьей 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации «Перечень и реестры источников доходов бюджетов» Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Во исполнение пункта 5 статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (с учетом изменений) (далее – Постановление № 868), которым утверждены Правила формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации (далее – Правила), Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъекта Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее – Общие требования к составу информации).

В соответствии с пунктом 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 868, перечень источников доходов бюджетов формируется и ведется в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

На дату окончания контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов» (включая проверку расчетов прогнозов поступлений по видам доходов) проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, нормативной и методологической базы их формирования» на объекте Минфин России перечень

источников доходов формировался в ГИИС «Электронный бюджет» в разделе «Перечень источников доходов Российской Федерации» во вкладке «Исполнение бюджета», в то время как велась работа по формированию проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Предусмотренная в ГИИС «Электронный бюджет» в указанном выше разделе вкладка «Составление бюджета» бюджетный цикл «2019-2021» не была заполнена.

В соответствии с пунктом 13 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 868, в рамках составления и утверждения закона (решения) о бюджете участники процесса ведения перечня источников доходов бюджетов осуществляют формирование и включение в перечень источников доходов бюджетов информации в сроки, установленные графиками подготовки и рассмотрения проектов законов (решений) о бюджете, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проектов законов (решений) о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Следует отметить, что Графиком подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 28 марта 2018 г. № ИШ-П13-1716), сроки для формирования и включения информации в перечень источников доходов не были определены.

В соответствии с пунктом 11 Правил, утвержденных Постановлением № 868, в целях формирования и ведения перечня источников доходов бюджетов главные администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации формируют в информационной системе и включают в перечень источников доходов бюджетов информацию по соответствующим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

В 2017 году главными администраторами доходов бюджета по поручениям Минфина России проводилась работа по проверке (при необходимости уточнения и/или дополнения) предварительно подготовленной информации и последующего направления ее для включения в перечень источников доходов Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, нормативной и методической базы их

формирования» Счетной палатой выявлено нарушение Минфином России пункта 6 статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия утвержденного порядка формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. В связи с этим, Министру финансов Российской Федерации направлено представление Счетной палаты от 24 октября 2017 г. № ПР 01-273/16-09 и поручено совместно с Федеральным казначейством принять меры к приведению перечня источников доходов федерального бюджета в соответствие с Постановлением № 868, а также утвердить порядок формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

В настоящее время Минфином России проводится всесторонний анализ нормативно-правовой базы, необходимый для подготовки соответствующих проектов приказов, которые планируется принять до 31 декабря 2018 года.

Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 18 Правил, утвержденных Постановлением № 868, и на основании приказа от 14 декабря 2017 г. № 352 «Об утверждении порядка проверки Федеральным казначейством соответствия содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации информации нормативным правовым актам Российской Федерации» (ранее действовал приказ от 26 сентября 2017 г. № 252 «Об утверждении порядка проверки Федеральным казначейством соответствия содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации информации нормативным правовым актам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальным правовым актам») осуществляет проверку соответствия информации, содержащейся в перечне источников доходов бюджетов, нормативным правовым актам, регламентирующим источники доходов бюджетов и ежемесячно информирует Минфин России о результатах проверки.

Минфин России проводит анализ состава и содержания утвержденных строк в перечне источников доходов (проверяются обоснованность включения реестровых записей в перечень источников доходов и корректность информации, предоставленной по реестровым записям, необходимость добавления недостающих реестровых записей и корректировки существующих реестровых записей), оказывает главным администраторам доходов методологическую поддержку по проверке и уточнению информации в перечне источников доходов.

Минфином России была организована проверка Федеральным казначейством

информации, содержащейся в перечне источников доходов, в том числе уточнены вопросы сроков и приоритетов в проверке перечня источников доходов (письмо от 21 ноября 2017 г. № 23-06-06/76985).

Минфином России направлено письмо от 29 ноября 2017 г. № 23-06-10/79111, в котором дано поручение главным администраторам доходов в ряде случаев восстановить аннулированные проекты реестровых записей источников.

Также Минфином России направлено письмо от 29 декабря 2017 г. № 26-06-10/89017 федеральным органам исполнительной власти и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», в котором сообщалось о результатах проверки Федеральным казначейством информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации, в том числе указывалось на ряд типовых ошибок при заполнении групп источников доходов, а также дано поручение в возможно короткий срок обеспечить заполнение, проверку (при необходимости уточнение и (или) дополнение, а также утверждение групп источников доходов) информации по каждой группе источников доходов федерального бюджета и направить ее для включения в Перечень.

В настоящее время федеральные органы исполнительной власти, ответственные за группы источников доходов, устраняют замечания Федерального казначейства, актуализируют информацию и утверждают группы источников доходов. Минфином России налажено информационное взаимодействие с федеральными органами власти в части уточнения информации, представленной по группам источников доходов.

В ходе проведения контрольного мероприятия инспекторскому составу Счетной палаты предоставлен доступ к информации, содержащейся в ГИИС «Электронный бюджет» в разделе «Перечень источников доходов Российской Федерации» только в части реестровых записей со статусом «Утверждено».

По состоянию на 1 октября 2018 года в перечень источников доходов Российской Федерации, сформированный в ГИИС «Электронный бюджет», включены 7 180 утвержденных реестровых записей источников доходов бюджета, из них по ФНС России – 752 записи, ФТС России – 251 запись, Росимуществу – 40 записей.

Следует отметить, что 4 101 утвержденная реестровая запись источников доходов, или 57,1 % всех записей, имеют пометку «!» - «Информация по данной строке не согласована Федеральным казначейством. Необходимо устранить замечания».

При этом **перечень источников доходов бюджетов сформирован не в полном объеме**. По состоянию на 1 октября 2018 года в перечень источников доходов бюджетов включены источники федерального бюджета, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации и бюджета

Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Таким образом, **источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов в перечне источников доходов бюджетов Российской Федерации отсутствуют.**

В ходе выборочной проверки наличия в перечне источников доходов закрепленных приложением № 6 к Федеральному закону № 362-ФЗ источников доходов установлено следующее.

В перечне источников доходов отсутствуют источники доходов, закрепленные за главными администраторами доходов Приложением № 6 к Федеральному закону № 362-ФЗ, и приведены в следующей таблице:

п/п	Наименование главного администратора доходов	Код бюджетной классификации дохода
1	Минэнерго России	1 12 02090 01 0000 120 «Плата за договорную акваторию и участки морского дна, полученная при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации»
2	Росприроднадзор	1 08 07250 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу разрешения на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух» 1 12 01050 01 0000 120 «Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду»
3	Росводресурсы	1 12 04021 01 0000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений»
4	МЧС России	1 14 02014 01 0000 440 «Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)»
5	Росгвардия	1 08 07441 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу лицензии на приобретение, экспонирование или коллекционирование оружия и патронов к нему, за исключением выдачи лицензии на приобретение газового пистолета, револьвера, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой»
		1 08 07442 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу (продление срока действия) лицензии на приобретение газового пистолета, револьвера, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой»
		1 08 07443 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу (продление срока действия) разрешения на хранение оружия, хранение и ношение оружия, хранение и использование оружия, ввоз в Российскую Федерацию оружия и патронов к нему или вывоз из Российской Федерации оружия и патронов к нему»
		1 08 07444 01 0000 110 «Государственная пошлина за переоформление лицензии на приобретение оружия и патронов к нему, разрешения на хранение оружия, хранение и ношение оружия, хранение и использование оружия, ввоз в Российскую Федерацию оружия и патронов к нему или вывоз из Российской Федерации оружия и патронов к нему»
		1 13 01050 01 0000 130 «Доходы от оказания платных услуг (работ) в

п/п	Наименование главного администратора доходов	Код бюджетной классификации дохода
		соответствии с договорами по производству экспертиз и экспертных исследований и за выполнение научно-исследовательских, консультационных и других видов работ»
6	ФНС России	1 01 01090 01 0000 110 «Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по облигациям российских организаций (за исключением облигаций иностранных организаций, признаваемых налоговыми резидентами Российской Федерации), которые на соответствующие даты признания процентного дохода по ним признаются обращающимися на организованном рынке ценных бумаг, номинированным в рублях и эмитированным в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2021 года включительно, а также по облигациям с ипотечным покрытием, эмитированным после 1 января 2007 года»
7	МВД России	1 14 02016 01 0000 410 «Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации основных средств по указанному имуществу)»
		1 14 02016 01 0000 440 «Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)»
		1 16 09000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о военном и чрезвычайном положении, об обороне и безопасности государства, о воинской обязанности и военной службе и административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации»
8	ФСБ России	1 14 02016 01 000 410 «Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации основных средств по указанному имуществу)»
		1 14 02016 01 0000 440 «Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)»
9	ФСО России	1 11 09011 01 000 120 «Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации»
		1 12 04021 01 0000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений»
10	ФСИН России	1 13 01150 01 0000 130 «Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ))»
11	Росреестр	1 11 09061 01 0000 120 «Плата за пользование пространственными данными и материалами, не являющимися объектами авторского права, содержащимися в федеральном фонде пространственных данных»
12	ФМБА	1 16 25081 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности (за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации)»
13	ФСТЭК России	1 13 02010 01 0000 130 «Средства, возмещаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за проведение контрольных мероприятий, контрольных покупок и проведение экспертиз, испытаний образцов товаров»
14	ГК «Роскосмос»	1 11 01010 01 0000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации»

п/п	Наименование главного администратора доходов	Код бюджетной классификации дохода
		Федерации» 1 14 02015 01 0000 410 «Доходы от реализации продуктов утилизации вооружения, военной техники и боеприпасов (в части реализации основных средств по указанному имуществу)»

Следует отметить, что **в перечне источников доходов в полном объеме отсутствуют утвержденные реестровые записи источников доходов, администрируемых Министерством обороны Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».**

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 Министерство образования и науки Российской Федерации (074) преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации (073) и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (075), а также упразднено Федеральное агентство научных организаций (007). При этом в настоящее время в перечне источников доходов содержатся источники доходов, администрирование которых осуществляло ФАНО России (007) и Минобрнауки (074), источники доходов, закрепленные за Минпросвещением (073) и Минобрнауки (075), в перечне источников доходов отсутствуют.

В 2018 году началась работа по формированию и внесению в перечень источников доходов бюджетов источников по безвозмездным поступлениям. По состоянию на 1 октября 2018 года в перечне источников доходов утверждены реестровые записи по 317 источникам безвозмездных поступлений.

В то же время источники по безвозмездным поступлениям включены в перечень источников доходов **не в полном объеме**. Так, по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в перечень источников доходов включены три источника доходов: МЧС России и Росжелдором, в то время как за январь – август 2018 года денежные средства по данной группе доходов поступили по 7 главным администраторам доходов (Минфин России, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, МЧС России, МВД России, ФСИН России).

Вместе с тем администраторами неоднократно обращалось внимание Минфина России на некорректную работу ГИИС «Электронный бюджет» в части формирования перечня источников доходов федерального бюджета.

Так, например, по факту отсутствия информации о кодах бюджетной классификации в перечне источников доходов Российской Федерации 20 сентября 2017 года в адрес технической поддержки Росавиацией направлялся запрос, по итогам

рассмотрения которого сообщено о том, что работа по безвозмездным поступлениям, администрируемым Росавиацией в перечне источников доходов Российской Федерации, не ведется.

Кроме того, в связи с внесением изменений и дополнений в приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (приказы Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 210н, от 27 декабря 2017 г. № 255н, от 28 февраля 2018 №35н) и закреплением за ФНС России новых кодов бюджетной классификации, в адрес Минфина России были направлены письма (от 18 января 2018 г. № ЗН-4-22/777@, от 13 марта 2018 г. № КЧ-4-22/4715@, от 22 мая 2018 г. № КЧ-4-8/9666@) с просьбами дополнить перечень источников доходов в ПК «Бюджетное планирование» новыми кодами бюджетной классификации для последующего включения информации, предусмотренной пунктами 6 и 7 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 сентября 2016 г. № 868.

**Учитывая изложенное, в настоящее время перечень источников доходов сформирован не в полном объеме, что не соответствует Постановлению № 868.**

При проведении анализа содержащейся информации в перечне источников доходов выявлено следующее.

В перечне источников доходов по 847 источнику неналоговых доходов и 1 источнику безвозмездных поступлений в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета.

Так, по 28 источникам доходов от внешнеэкономической деятельности (ФТС России) в сведениях о нормативных правовых актах правовое основание возникновения источника доходов или размер (ставка) платежа, размер понижающего (повышающего) коэффициента к размеру (ставке) платежа, пороговые (максимальный и (или) минимальные) значения размера (ставки) платежа, или срок уплаты платежа, или условия и порядок возврата платежа указан Налоговый кодекс Российской Федерации. Например, по источнику дохода «Поступления от уплаты пеней за просрочку уплаты специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» в части правового основания, размер (ставка) платежа, срок уплаты платежа указаны статьи 64 и 75 Налогового кодекса Российской Федерации, условия и порядок возврата платежа –

статья 78 Налогового кодекса Российской Федерации. Положения указанных статей распространяются только на налоги, сборы и страховые взносы, при этом специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины к ним не относятся к указанным понятиям.

По категории «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) и (федеральные казенные учреждения)» включены более 20 источников доходов (ФСТЭК России, Минкультуры России, Минтранс России, Минтруд России, Минфин России, Росздравнадзор, Ространснадзор, Роспотребнадзор, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Роспечать, Росмолодежь, Казначейство России, Минэкономразвития России, ФНС России, МВД России, ФСБ России, Конституционный суд Российской Федерации), в сведениях о нормативных правовых актах которых указан «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) № 117-ФЗ».

Аналогичная ситуация выявлена по Минкультуры России: по доходному источнику «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)» в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) № 117-ФЗ.

Учитывая изложенное, информация, содержащаяся в перечне источников доходов, не позволяет достоверно установить правовые основания возникновения источника дохода бюджета, а также получить информацию о порядках исчисления, размерах, ставках, льготах, сроках и (или) условиях уплаты обязательных платежей, являющихся источником дохода бюджета.

**В 2018 году главными администраторами доходов бюджетов работа по формированию и ведению перечня источников доходов Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления № 868 не проведена на должном уровне.**

В состав материалов к законопроекту включен Реестр источников доходов федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. В ходе анализа информации, содержащейся в реестре источников доходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, выявлено следующее.

Приказом Минфина России от 21 декабря 2016 г. № 238н «Об утверждении формы реестра источников доходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, направляемого в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом федерального закона о соответствующем бюджете в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» утверждена форма «Реестр источников доходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 20\_\_ год и на плановый период 20\_\_ и 20\_\_ годов», в соответствии с которой в графе 7 отражается прогноз доходов бюджета на 20\_\_ г. (текущий финансовый год).

В представленном в материалах к законопроекту форма реестра источников доходов федерального бюджета соответствует форме, утвержденной приказом Минфина России от 21 декабря 2016 г. № 238н.

В то же время анализ реестра источников доходов показал наличие в реестре источников, отсутствующих в перечне источников доходов.

№ п/п	Номер реестровой записи	Наименование источника дохода бюджета
1.	1 03 01 1 002 133 00000001 1 17 0001	Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации (прочие поступления)
2	1 03 01 1 002 134 00000001 1 17 0001	Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации (уплата процентов, начисленных на суммы излишне взысканных (уплаченных) платежей, а также при нарушении сроков их возврата)
3	1 03 01 4 002 017 00000001 1 17 0001	Акцизы на бензол, параксилол, ортоксилол, производимые на территории Российской Федерации (прочие поступления)
4	1 03 01 4 002 014 00000001 1 17 0001	Акцизы на авиационный керосин, производимый на территории Российской Федерации (прочие поступления)
5	1 04 01 1 003 292 00000001 1 17 0001	Акцизы на прямогонный бензин, ввозимый на территорию Российской Федерации (прочие поступления)
6	1 04 01 1 003 293 00000001 1 17 0001	Акцизы на прямогонный бензин, ввозимый на территорию Российской Федерации (уплата процентов, начисленных на суммы излишне взысканных (уплаченных) платежей, а также при нарушении сроков их возврата)
7	1 04 01 1 003 294 00000001 1 17 0001	Акцизы на средние дистилляты, ввозимые на территорию Российской Федерации (прочие поступления)
8	1 04 01 1 003 295 00000001 1 17 0001	Акцизы на средние дистилляты, ввозимые на территорию Российской Федерации (уплата процентов, начисленных на суммы излишне взысканных (уплаченных) платежей, а также при нарушении сроков их возврата)
9	1 07 01 1 007 008 00000001 1 17 0001	Водный налог (прочие поступления)
10	1 07 01 1 007 009 00000001 1 17 0001	Водный налог (уплата процентов, начисленных на суммы излишне взысканных (уплаченных) платежей, а также при нарушении сроков их возврата)

**Учитывая изложенное, в настоящее время реестр источников доходов сформирован не в соответствии с перечнем источников доходов, что не соответствует положениям Постановления № 868.**

### 6.3. Прогнозные показатели налоговых доходов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Исполнение за 2017 год	Оценка 2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Отклонение					
						2019 год от оценки 2018 года		2020 год от 2019 года		2021 год от 2020 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Налоговые доходы,</b>	<b>11 071 290,5</b>	<b>13 725 730,7</b>	<b>14 981 563,9</b>	<b>15 581 506,7</b>	<b>16 569 270,8</b>	<b>1 255 833,2</b>	<b>109,1</b>	<b>599 942,8</b>	<b>104,0</b>	<b>987 764,1</b>	<b>106,3</b>
из них:											
<b>Налог на прибыль организаций</b>	<b>762 404,2</b>	<b>896 473,1</b>	<b>960 337,5</b>	<b>978 013,8</b>	<b>1 019 669,6</b>	<b>63 864,4</b>	<b>107,1</b>	<b>17 676,3</b>	<b>101,8</b>	<b>41 655,8</b>	<b>104,3</b>
<b>НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации</b>	<b>3 069 928,2</b>	<b>3 446 512,2</b>	<b>3 986 383,1</b>	<b>4 279 263,7</b>	<b>4 609 361,9</b>	<b>539 870,9</b>	<b>115,7</b>	<b>292 880,6</b>	<b>107,3</b>	<b>330 098,2</b>	<b>107,7</b>
<b>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации</b>	<b>909 570,6</b>	<b>845 234,2</b>	<b>668 798,6</b>	<b>633 661,1</b>	<b>588 843,1</b>	<b>-176 435,6</b>	<b>79,1</b>	<b>-35 137,5</b>	<b>94,7</b>	<b>-44 818,0</b>	<b>92,9</b>
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	573 253,5	544 432,1	621 507,3	631 981,4	659 404,0	77 075,2	114,2	10 474,1	101,7	27 422,6	104,3
Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации	135 936,6	103 775,7	174 589,1	159 301,4	128 470,6	70 813,4	168,2	-15 287,7	91,2	-30 830,8	80,6
Акцизы на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации	-16 279,7	-14 787,0	-16 387,5	-15 282,8	-11 993,6	-1 600,5	110,8	1 104,7	93,3	3 289,2	78,5
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, производимые на территории Российской Федерации	10 218,1	20 619,5	23 633,0	26 121,0	29 858,3	3 013,5	114,6	2 488,0	110,5	3 737,3	114,3
Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации	84 056,2	68 229,8	90 168,6	82 156,0	66 231,3	21 938,8	132,2	-8 012,6	91,1	-15 924,7	80,6
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов	96 491,2	94 941,0	39 320,7	41 383,4	43 737,5	-55 620,3	41,4	2 062,7	105,2	2 354,1	105,7
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	50 925,6	47 876,1	62 350,9	59 720,5	60 973,9	14 474,8	130,2	-2 630,4	95,8	1 253,4	102,1
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку			- 300 847,2	- 325 427,7	- 359 928,8			- 24 580,5	92,4	- 34 501,1	90,4
<b>НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации</b>	<b>2 067 220,6</b>	<b>2 432 735,9</b>	<b>2 913 334,6</b>	<b>3 115 890,6</b>	<b>3 348 739,0</b>	<b>480 598,7</b>	<b>119,8</b>	<b>202 556,0</b>	<b>107,0</b>	<b>232 848,4</b>	<b>107,5</b>
<b>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации</b>	<b>78 235,3</b>	<b>95 700,8</b>	<b>98 696,8</b>	<b>106 300,5</b>	<b>111 865,7</b>	<b>2 996,0</b>	<b>103,1</b>	<b>7 603,7</b>	<b>107,7</b>	<b>5 565,2</b>	<b>105,2</b>
<b>Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами</b>	<b>4 090 327,0</b>	<b>5 912 606,1</b>	<b>6 247 893,8</b>	<b>6 355 855,7</b>	<b>6 775 793,8</b>	<b>335 287,7</b>	<b>105,7</b>	<b>107 961,9</b>	<b>101,7</b>	<b>419 938,1</b>	<b>106,6</b>
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых	4 061 361,5	5 873 792,5	6 112 897,4	6 239 412,9	6 655 324,2	239 104,9	104,1	126 515,5	102,1	415 911,3	106,7
из них:											
Нефть	3 352 164,0	5 051 699,7	5 254 383,4	5 387 312,0	5 754 956,8	202 683,7	104,0	132 928,6	102,5	367 644,8	106,8
Газ горючий природный	545 392,4	622 601,0	612 658,0	575 659,2	587 616,4	-9 943,0	98,4	-36 998,8	94,0	11 957,2	102,1
Газовый конденсат	124 024,7	149 365,1	192 252,4	222 403,6	257 742,2	42 887,3	128,7	30 151,2	115,7	35 338,6	115,9
<b>Государственная пошлина</b>	<b>93 388,4</b>	<b>96 167,6</b>	<b>105 897,7</b>	<b>112 310,9</b>	<b>114 791,5</b>	<b>9 730,1</b>	<b>110,1</b>	<b>6 413,2</b>	<b>106,1</b>	<b>2 480,6</b>	<b>102,2</b>
<b>Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам</b>	<b>216,2</b>	<b>300,8</b>	<b>221,6</b>	<b>210,4</b>	<b>206,2</b>	<b>-79,2</b>	<b>73,7</b>	<b>-11,2</b>	<b>94,9</b>	<b>-4,2</b>	<b>98,0</b>

**6.3.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2018 - 2021 годах (с учетом налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам) приведена в следующей таблице.**

Показатели	Оценка 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>896 473,1</b>	<b>960 337,5</b>	<b>978 013,8</b>	<b>1 019 669,6</b>
доля в налоговых доходах, %	6,5	6,4	6,3	6,2
к предыдущему году, млн. рублей	134 068,9	63 864,5	17 676,3	41 655,8
к предыдущему году, %	117,6	107,1	101,8	104,3
темпы роста к 2018 году		107,1	109,1	113,7

В основу расчета поступления налога на прибыль организаций в 2019 году положен прогнозируемый на 2019 год объем прибыли в целях налогообложения, сформированный исходя из отчетных данных Федеральной налоговой службы о налоговой базе за 2017 год, ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли в 2018 году и объема прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета, представленного в составе показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

При расчете объема доходов федерального бюджета учитывались изменения, внесенные Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» в части продления на 2021 год основной ставки налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет, в размере 3 процентов, а также предполагаемое продление на 2021 год зачисление в федеральный бюджет дополнительно 50 % налога на прибыль при выполнении соглашения о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин-2» с последующим перераспределением соответствующих дополнительных поступлений на развитие Дальневосточного федерального округа. Соответствующие изменения увеличивают объем доходов на 2021 год в сумме 230 985,8 млн. рублей.

По мнению Счетной палаты, в расчете прогноза поступлений налога на прибыль на 2019 – 2021 годы не нашли отражение изменения, предусмотренные проектом федерального закона «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации» (законопроект № 511610-7 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 12 сентября 2018 года), которым предусматривается отмена освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость услуг по обслуживанию воздушных судов, оказываемых в аэропортах на территории Российской Федерации, за исключением услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов.

Положения данного законопроекта учтены в качестве выпадающих доходов при расчете прогноза по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в 2019 году в размере 5 446 млн. рублей, в 2020 году – 7 261,3 млн. рублей, в 2021 году – 7 552,5 млн. рублей.

При этом согласно финансово-экономического обоснования к данному законопроекту в связи с экономией по уплате возмещаемого НДС ожидается увеличение налоговой базы по налогу на прибыль организаций, в результате которого ожидаются дополнительные поступления.

По оценке Счетной палаты, **объемы дополнительных поступлений налога на прибыль организаций в федеральный бюджет могут составить в 2019 году 163,4 млн. рублей, в 2020 году – 217,8 млн. рублей, в 2021 году – 226,6 млн. рублей.**

**6.3.2. Динамика доходов от налога на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, в 2018 - 2021 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>3 446 512,2</b>	<b>3 986 383,1</b>	<b>4 279 263,7</b>	<b>4 609 361,9</b>
доля в налоговых доходах, %	25,1	26,6	27,5	27,8
к предыдущему году, млн. рублей	376 584,0	539 870,9	292 880,6	330 098,2
к предыдущему году, %	112,3	115,7	107,3	107,7
темпы роста к 2018 году		115,7	124,2	133,7

Основными факторами увеличения поступления НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, будут являться рост ВВП в номинальном выражении, увеличение ставки НДС с 18 % до 20 % с 1 января 2019 года, рост дополнительных поступлений в результате проводимой работы по повышению качества администрирования доходов бюджетов бюджетной системы, которые компенсируют снижение поступлений в результате увеличения вычетов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, на фоне роста стоимостных показателей внешней торговли.

В законопроекте при расчете поступлений налога учтены следующие изменения законодательства:

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» предусмотрены:

повышение размера ставки НДС с 18 % до 20 % с 1 января 2019 года;

введение с 1 октября 2018 года налоговой ставки 0 % при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Дальневосточного федерального округа;

продление ставки 0 % при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения

пассажиров и багажа расположен на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя до 1 января 2025 года, ранее действовавшей до 1 января 2019 года.

Также в прогнозе доходов учтена отмена освобождения от налогообложения услуг, оказываемых в аэропортах и в воздушном пространстве Российской Федерации, за исключением услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов, и установление ставки 0 % по услугам, оказываемых в международных воздушных перевозках непосредственно в аэропортах Российской Федерации.

Изменения законодательства, учтенные в законопроекте, уменьшают сумму НДС в 2019 году на 13 283,8 млн. рублей, в 2020 году – 15 367,2 млн. рублей, в 2021 году – 14 375,2 млн. рублей.

В расчете прогноза поступлений налога учтена сумма налога, исчисленная по налогооблагаемым объектам, в 2019 году в размере 44 801 610,1 млн. рублей (42,3 % к ВВП), в 2020 году – 47 430 999,3 млн. рублей (42,8 % к ВВП), в 2021 году – 51 217 921,5 млн. рублей (43,3 % к ВВП). Сумма налоговых вычетов составит 41 196 994,7 млн. рублей в 2019 году (38,9 % к ВВП), 43 635 421,2 млн. рублей в 2020 году (39,4 % к ВВП) и 47 118 639,1 млн. рублей (39,8 % к ВВП) в 2021 году. Расчетная сумма налога на добавленную стоимость в 2019 году составит 3 604 615,5 млн. рублей, или 3,41 % к ВВП, в 2020 году – 3 795 578,1 млн. рублей, или 3,43 % к ВВП и в 2021 году – 4 099 282,4 млн. рублей, или 3,46 % к ВВП.

В расчете прогноза поступления по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, учтены объемы дополнительных поступлений:

от повышения ставки НДС с 18 % до 20 % в 2019 году 256 906,7 млн. рублей, в 2020 году – 359 803,5 млн. рублей, в 2021 году – 387 479,7 млн. рублей;

по контрольной работе, в том числе за счет улучшения администрирования, в 2019 году в сумме 217 446,3 млн. рублей, в 2020 году – 222 752,0 млн. рублей, в 2021 году – 227 159,2 млн. рублей.

Следует отметить, что выпадающие доходы по НДС в связи с изменением законодательства отражены в расчете общей суммой без разбивки, таким образом, оценить их достоверность не представляется возможным.

В целом, по оценке Счетной палаты, прогноз поступлений налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации реален к исполнению.

При этом следует отметить, что согласно статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» показатель собираемости налога на добавленную стоимость фактически сложился по итогам 2015 года на уровне 94,6 %, за 2016 год – 93,4 %, за 2017 год – 97,3 %, по состоянию на 1 сентября 2018 года - 93,8 %.

2015 г.	2016 г.	2017 г.	01.09.2018	2018 г. (оценка)	2019 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)	2021 г. (прогноз)
94,6 %	93,4 %	97,3 %	94 %	97,8%	97,8%	97,8%	97,8%
	-1,2 п.п.	+3,9 п.п.		+0,5 п.п.			

Таким образом, для обеспечения уровня собираемости на уровне 97,8 %, учтенного в законопроекте, необходимо активировать работу ФНС России по сокращению накопленной задолженности и улучшению администрирования налога. Принятие комплекса мероприятий в части сокращения теневого сектора экономики, и соответственно, расширения налоговой базы по налогу за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность, повышения качества администрирования НДС за счет эксплуатации автоматизированной системы контроля (АСК НДС-2), а также поступления (взыскания) в бюджетную систему Российской Федерации доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий налоговых органов, в том числе за счет объединения баз данных ФТС России и ФНС России, а также проведения аудиторских проверок внутреннего аудита территориальных налоговых органов позволит увеличить доходы федерального бюджета.

По оценке Счетной палаты, темпы роста налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам, будут превышать темпы роста налоговых вычетов в прогнозируемом периоде.

Также на поступление в бюджет НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, окажет влияние введение с 1 октября 2018 года нормы, позволяющей применять заявительный порядок возмещения НДС без представления в налоговые органы банковской гарантии или договора поручительства налогоплательщикам, размер совокупной суммы уплаченных налогов которых за три предшествующих года составил более 2 млрд. рублей (снижение с 7 млрд. рублей), что не нашло своего отражения в расчете прогноза поступлений доходов от уплаты НДС, представленного в материалах к законопроекту.

**6.3.3. Динамика доходов от налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в 2018 - 2021 годах приведена в следующей таблице.**

Показатели	Оценка 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>2 432 735,9</b>	<b>2 913 334,6</b>	<b>3 115 890,6</b>	<b>3 348 739,0</b>
доля в налоговых доходах, %	17,7	19,4	20,0	20,2
к предыдущему году, млн. рублей	365 515,3	480 598,7	202 556,0	232 848,4
к предыдущему году, %	117,7	119,8	107,0	107,5
темпы роста к 2018 году		119,8	128,1	137,7

Основными факторами увеличения поступления НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, будут рост стоимостных объемов импорта и изменение его структуры, увеличение ставки НДС с 18 % до 20 % и рост среднеэффективной ставки налога, в том числе за счет повышения качества администрирования таможенных платежей и борьбы с «серыми» схемами при ввозе товаров.

При расчете поступлений налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в законопроекте учтены среднеэффективные ставки в 2019 году в размере 17,86 %, в 2020 году – 17,92 %, в 2021 году – 17,96 %.

Повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей; организации единой системы таможенного контроля правильности начисления и взимания таможенных платежей и налогов, совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров, а также за счет повышения эффективности таможенного контроля за предоставленными льготами по уплате таможенных платежей позволит увеличить доходы федерального бюджета.

По оценке Счетной палаты, в основном за счет более высокой среднеэффективной ставки налога за счет реализации указанных мероприятий (в 2019 году - 17,89 %, в 2020 году – 17,93 %, в 2021 году – 17,97 %) **дополнительные поступления по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, могут составить в 2019 году – 2 363,0 млн. рублей, в 2020 году – 560,2 млн. рублей, в 2021 году – 474,5 млн. рублей.**

**6.3.4. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в 2018 - 2021 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>845 234,2</b>	<b>668 798,6</b>	<b>633 661,1</b>	<b>588 843,1</b>
доля в налоговых доходах, %	6,2	4,5	4,1	3,6
к предыдущему году, млн. рублей	-64 336,5	-176 435,6	-35 137,5	-44 818,0
к предыдущему году, %	92,9	79,1	94,7	92,9
темпы роста к 2018 году		79,1	75,0	69,7

В расчете к законопроекту прогноз поступления акцизов по подакцизным товарам отражен в разрезе видов акцизов.

Значительное снижение объема поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, обусловлено дополнением с 1 января 2019 года перечня подакцизных товаров (продукции) следующими видами товаров: нефтяное сырье и темное судовое топливо, в связи с чем в законопроекте учтено возмещение акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку, в сумме 300 847,2 млн. рублей в 2019 году, 325 427,7 млн. рублей в 2020 году и 359 928,8 млн. рублей в 2021 году.

**6.3.4.1. В соответствии с законопроектом объем акцизов на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, в том числе денатурированный этиловый спирт, спирт-сырец, дистилляты винный, виноградный, плодовой, коньячный, кальвадосный, висковый, производимый на территории Российской Федерации, на 2019 год прогнозируется в сумме 968,8 млн. рублей с темпом роста поступлений 142,1 % к уровню ожидаемой оценки 2018 года, в 2020 году объем таких акцизов составит 1 055,6 млн. рублей с темпом роста 109 % к уровню предыдущего года, в 2021 году – 1 150,3 млн. рублей с темпом роста 109 %.**

Согласно расчету, представленного в материалах к законопроекту, прогноз поступлений формировался отдельно по акцизам на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимого на территории Российской Федерации, и акцизам на этиловый спирт из непищевого сырья, производимого на территории Российской Федерации.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» № 499593-7, принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 сентября 2018 года в первом чтении, предусмотрено изменение нормативов распределения **акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья** между бюджетами бюджетной системы. Так, с 1 января 2019 года планируется зачисление указанных акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50 процентов, тогда как в настоящее время они полностью зачисляются в федеральный бюджет. Однако расчет произведен без учета планируемых изменений.

Учитывая изложенное, имеют место **риски недопоступления акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья**, производимого на территории Российской Федерации, в сумме **317,9 млн. рублей в 2019 году, 353,1 млн. рублей в 2020 году и 391,3 млн. рублей в 2021 году.**

В соответствии с законопроектом объем **акцизов на спиртосодержащую продукцию**, производимую на территории Российской Федерации, на 2019 год прогнозируется в сумме 45,2 млн. рублей с темпом поступления 79,8 % к уровню ожидаемой оценки 2018 года, в 2020 году объем таких акцизов составит 47,6 млн. рублей с темпом роста 105,3 % к уровню предыдущего года, в 2021 году – 50,2 млн. рублей с темпом роста 105,5 %.

В законопроекте при формировании прогноза поступлений акцизов на спиртосодержащую продукцию учтен показатель собираемости на уровне 59 %, что, по мнению Счетной палаты, является заниженным.

Согласно отчету по форме № 1-НМ показатель собираемости в 2016 году сложился на уровне 114,4 %, в 2017 году – 59 %, по состоянию на 1 июля 2018 года – 102,8 %.

Кроме того, в расчете на 2020 и 2021 год не определен облагаемый объем реализации спиртосодержащей продукции (строка 6 расчета), а также некорректно определены суммы переходящих платежей (строки 13 и 14 расчета).

По оценке Счетной палаты, объем доходов от поступления акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, составит в 2019 году 68,9 млн. рублей, в 2020 году – 72,9 млн. рублей и в 2021 году 76,9 млн. рублей. При формировании оценки учитывался уровень собираемости 90 % и норматив зачисления в федеральный бюджет 50 %. Таким образом, имеют место **резервы поступления акцизов на спиртосодержащую продукцию в 2019 году в сумме 23,8 млн. рублей, в 2020 году – 25,3 млн. рублей и в 2021 году – 26,7 млн. рублей.**

При этом поправками к законопроекту № 499593-7<sup>7</sup> предполагается изменение **норматива зачисления акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, а также спиртосодержащую продукцию, производимых на территории Российской Федерации.** Так, с 1 января 2020 года планируется зачисление указанных акцизов в полном объеме в бюджеты субъектов Российской Федерации, при этом в 2019 году сохраняются нормативы зачисления действующего законодательства.

---

<sup>7</sup> В материалах к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» поправки к законопроекту № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» не представлены.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, в 2020 – 2021 годах объемы выпадающих доходов федерального бюджета могут составить:

**по акцизам на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, производимого на территории Российской Федерации, в размере 1 055,6 млн. рублей и 1 150,3 млн. рублей соответственно;**

**по акцизам на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, в размере 72,9 млн. рублей и 76,9 млн. рублей соответственно.**

**6.3.4.2.** В соответствии с законопроектом объем акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, на 2019 год прогнозируется в сумме 621 507,3 млн. рублей с темпом роста 116,5 % к уровню ожидаемой оценки 2018 года, в 2020 году объем таких акцизов составит 631 981,4 млн. рублей с темпом роста 101,7 % к уровню предыдущего года, в 2021 году – 659 404,0 млн. рублей с темпом роста 104,3 %.

В расчете к законопроекту сумма акцизов на сигареты без фильтра и папиросы рассчитана комбинированным методом с учетом фиксированной цены и процента расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены, в то время как расчет необходимо производить исходя из минимальной цены в соответствии с положениями статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного **резервы поступления акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, в 2019 году составляют 506,8 млн. рублей, в 2020 году – 1 339,5 млн. рублей, в 2021 году – 1 392,7 млн. рублей.**

**6.3.4.3.** В соответствии с законопроектом объем возмещения акцизов на прямогонный бензин, производимых на территории Российской Федерации, на 2019 год прогнозируется в сумме 16 387,5 рублей, на 2020 году – 15 282,8 млн. рублей, на 2021 году – 11 993,6 млн. рублей.

Анализ представленных с законопроектом расчетов показал, что в расчете прогноза возмещения акцизов на прямогонный бензин на 2019 - 2021 годы допущена арифметическая ошибка. Прогноз возмещения акцизов на прямогонный бензин на 2019 - 2020 годы, рассчитанный Счетной палатой на основе исходных данных, использованных в расчете к законопроекту, составляет соответственно 20 744,8 млн. рублей, 19 593,8 млн. рублей и 15 397,9 млн. рублей, что **превышает прогноз поступлений, учтенный в проекте федерального бюджета на 4 357,3 млн. рублей, 4 311,0 млн. рублей и 3 404,3 млн. рублей соответственно.** В связи с чем, по мнению Счетной палаты, в 2019 - 2021 годах возможно увеличение исчисленной к возмещению из бюджета суммы акциза на прямогонный бензин.

**6.3.4.4.** В соответствии с законопроектом объем **акцизов на никотиносодержащие жидкости**, производимые на территории Российской Федерации, на 2019 год прогнозируется в сумме 28,1 млн. рублей с темпом роста 109,1 % к уровню ожидаемой оценки 2018 года, в 2020 году объем таких акцизов составит 30,5 млн. рублей с темпом роста 108,3 % к уровню предыдущего года, в 2021 году – 32,8 млн. рублей с темпом роста 107,7 %.

В соответствии с законопроектом объем **акцизов на табак (табачные изделия), предназначенные для потребления путем нагревания**, производимые на территории Российской Федерации, на 2019 год прогнозируется в сумме 52,5 млн. рублей с темпом роста 110 % к уровню ожидаемой оценки 2018 года, в 2020 году объем таких акцизов составит 54,6 млн. рублей с темпом роста 104 % к уровню предыдущего года, в 2021 году – 56,8 млн. рублей с темпом роста 104,1 %.

Следует отметить, что прогноз поступлений указанных акцизов произведен исходя из ожидаемой оценки облагаемой реализации в 2018 год, в связи с тем, что в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отсутствуют макроэкономические показатели по производству данной продукции на территории Российской Федерации.

**6.3.5.** Динамика **доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации**, в 2018 - 2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>95 700,8</b>	<b>98 696,8</b>	<b>106 300,5</b>	<b>111 865,7</b>
доля в налоговых доходах, %	0,7	0,7	0,7	0,7
к предыдущему году, млн. рублей	17 465,5	2 996,0	7 603,7	5 565,2
к предыдущему году, %	122,3	103,1	107,7	105,2
темпы роста к 2018 году		103,1	111,1	116,9

В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отсутствуют показатели объема импорта по автомобильному бензину, дизельному топливу, прямогонному бензину. Таким образом, в законопроекте поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, по указанной продукции не прогнозируются.

Следует отметить, что в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации также отсутствуют показатели по ввозу на территорию Российской Федерации средних дистиллятов, при этом прогноз поступлений на 2019 – 2021 годы сформирован исходя из ожидаемой оценки на 2018 год.

В соответствии с законопроектом объем **акцизов на средние дистилляты**, ввозимую на территорию Российской Федерации, на 2019 год прогнозируется в сумме 17 038,9 млн. рублей с темпом 99,9 % к уровню ожидаемой оценки 2018 года, в 2020 году объем таких акцизов составит 17 581,0 млн. рублей с темпом роста 103,2 % к уровню предыдущего года, в 2021 году – 18 283,5 млн. рублей с темпом роста 104 %. В соответствии с законопроектом объем **акцизов на табачную продукцию**, ввозимую на территорию Российской Федерации, на 2019 год прогнозируется в сумме 21 776,7 млн. рублей с темпом роста 101,3 % к уровню ожидаемой оценки 2018 года, в 2020 году объем таких акцизов составит 25 426,3 млн. рублей с темпом роста 116,8 % к уровню предыдущего года, в 2021 году – 26 953,3 млн. рублей с темпом роста 106 %.

В расчете к законопроекту сумма акцизов на сигареты с фильтром рассчитана комбинированным методом с учетом фиксированной цены и процента расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены.

2019 год					
Наименование	Единица измерения	Облагаемый оборот	Ставка акциза		Сумма, тыс. рублей
Сигареты с фильтром	млн. шт.	6 300,00	1 890,0	руб. за 1000 шт.	19 187 595,0
	руб./тыс.шт.	7 970,00	14,5%	+ от розничной цены	1 155 650,0
2020 год					
Сигареты с фильтром	млн. шт.	7 000,00	1 966,0	руб. за 1000 шт.	22 694 000,0
	руб./тыс.шт.	8 800,00	14,5%	+ от розничной цены	1 276 000,0
2021 год					
Сигареты с фильтром	млн. шт.	7 000,00	2 045,0	руб. за 1000 шт.	24 059 000,0
	руб./тыс.шт.	9 600,00	14,5%	+ от розничной цены	1 392 000,0

Применяя комбинированный метод расчета сумма акциза составит 19 187,6 млн. рублей в 2019 году, 22 694,0 млн. рублей в 2020 году, 24 059,0 млн. рублей в 2021 году.

2019 год:  $(6\,300\,000 * 1,890) + (6\,300\,000 * 7,970 * 14,5\%) = 19\,187\,595,0$  тыс. рублей;

2020 год:  $(7\,000\,000 * 1,966) + (7\,000\,000 * 8,800 * 14,5\%) = 22\,694\,000$  тыс. рублей;

2021 год:  $(7\,000\,000 * 2,045) + (7\,000\,000 * 9,600 * 14,5\%) = 24\,059\,000$  тыс. рублей.

При этом в расчете также отражены суммы 1 155,65 млн. рублей, 1 276,0 млн. рублей и 1 392,0 млн. рублей без соответствующих пояснений к расчету.

Учитывая изложенное, по оценке Счетной палаты, имеют место **риски недопоступления акцизов на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации** в сумме 1 155,7 млн. рублей в 2019 году, 1 276,0 млн. рублей в 2020 году и 1 392,0 млн. рублей в 2021 году.

**6.3.6.** Динамика доходов от уплаты **налога на добычу полезных ископаемых** в 2018 - 2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>5 873 792,5</b>	<b>6 112 897,4</b>	<b>6 239 412,9</b>	<b>6 655 324,2</b>
доля в налоговых доходах, %	42,8	40,8	40,0	40,2
к предыдущему году, млн. рублей	1 812 431,0	239 104,9	126 515,5	415 911,3
к предыдущему году, %	144,6	104,1	102,1	106,7
темпы роста к 2018 году		104,1	106,2	113,3

Более 99 % общей прогнозируемой суммы по налогу на добычу полезных ископаемых составляет прогноз поступлений НДС в виде углеводородного сырья.

В соответствии с законопроектом объем НДС в виде углеводородного сырья на 2019 год прогнозируется в сумме 6 059 293,8 млн. рублей с темпом роста поступлений 104,5 % к уровню ожидаемой оценки 2018 года, на 2020 год – 6 185 374,7 млн. рублей с темпом роста 102,1 % к уровню предыдущего года, на 2021 год – 6 600 315,3 млн. рублей с темпом роста 106,7 %.

В законопроекте закона расчеты поступления налога на добычу полезных ископаемых произведены на основе планируемых объемов добычи полезных ископаемых, уровня цен на полезные ископаемые, среднегодового курса доллара США по отношению к рублю, а также с учетом изменений налогового законодательства, вступающего в силу с 1 января 2019 года:

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 301-ФЗ) предусматривается равномерное повышение в период с 2019 по 2024 годы ставок налога на добычу полезных ископаемых при добыче нефти и газового конденсата на величину уменьшения экспортной пошлины на нефть.

Федеральным законом № 301-ФЗ в 2021 году предусмотрено увеличение ставки НДС при добыче нефти на 428 рублей за тонну.

В расчетах НДС на 2019 - 2021 годы учтены следующие базовые ставки НДС: на нефть – 919 рублей за тонну; на газ горючий природный – 35 рублей за тыс. куб. м; на газовый конденсат – 273 рублей за тонну (с учетом корректирующего коэффициента  $K_{км}$  – 6,5).

Средние ставки на нефть, газ горючий природный и газовый конденсат рассчитаны исходя из прогнозируемой на 2019 - 2021 годы мировой цены на нефть марки «Юралс», курса доллара США по отношению к рублю, экспортной цены на газ природный в страны дальнего зарубежья, средней оптовой цены на газ, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), расходов на транспортировку и хранение газа при его реализации за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств, коэффициентов, характеризующих степень сложности добычи газа горючего природного и газового конденсата из залежей углеводородного сырья

(определяется по каждой территории отдельно), и изменения налогового законодательства в рамках завершения налогового маневра (изменение порядка расчета ставки НДС на нефть и газовый конденсат).

В расчете учтен специальный порядок определения и расчета НДС применительно к нефти, добытой на участках недр, на которых уплачивается налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья. При добыче углеводородного сырья на участках недр, в отношении которых исчисляется налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, ставка НДС на нефть рассчитывается как произведение 1 рубля на коэффициент  $K_{ндд}$ , равный половине разницы цены нефти, выраженной в долларах США за баррель, и 15 долларов США, с учетом понижающего коэффициента от 0,4 до 1 в зависимости от группы участков недр. Средние ставки на углеводородное сырье рассчитываются ежемесячно исходя из среднемесячной величины используемых при расчете макроэкономических показателей.

Расчеты по НДС, содержащиеся в материалах к законопроекту, сформированы в целом за год.

При этом, учитывая, что средние ставки на углеводородное сырье рассчитываются ежемесячно, так как в значительной степени зависят от цен на углеводородное сырье, курса доллара и объема добычи, установленных (прогнозируемых) на конкретный месяц года, оценить правильность и обоснованность расчета не представляется возможным.

Таким образом, считаем целесообразным в материалах к законопроекту размещать ежемесячный расчет прогноза поступлений налога на добычу полезных ископаемых.

В то же время прогноз поступлений **налога на добычу газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья**, учтенный в законопроекте на 2021 год в сумме 587 616,4 млн. рублей, значительно отличается от прогноза поступлений НДС на природный газ, сформированного ФНС России в сумме 446 600,1 млн. рублей. Отклонение составило 141 016,3 млн. рублей, которое обусловлено применением в расчете к законопроекту коэффициента ( $K_{гп}$ ), характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива ( $E_{ут}$ ) для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения в размере 1,4441, в то время как в соответствии с пунктом 17 статьи 342<sup>4</sup> Налогового кодекса Российской Федерации коэффициент  $K_{гп}$  с 1 января 2021 года устанавливается равным 1, в соответствии с которым **прогноз поступлений НДС на природный газ должен составить 446,6 млрд. рублей или на 141,0 млрд. рублей, или на 24 % меньше суммы учтенной в законопроекте**. Проект нормативного правового акта, устанавливающий размер коэффициента  $K_{гп}$  - 1,4441 с 2021 года отсутствует.

Минфином России 26 сентября 2018 года в Счетную палату представлен Порядок расчета прогноза основных доходных источников федерального бюджета по прогнозу на 2019 – 2021 годы, в соответствии с которым при расчете прогноза поступлений **НДПИ на природный газ** коэффициент ( $K_{гп}$ ), характеризующий экспортную доходность единицы условного топлива (для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения) применяется на 2019 - 2020 годы в размере 1,4441. Информация в части параметров коэффициента ( $K_{гп}$ ) на 2021 год отсутствует.

По мнению Счетной палаты, существуют **риски недопоступления налога на добычу газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья в 2021 году в сумме 141 016,3 млн. рублей.**

#### **Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья**

Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 199-ФЗ) с 1 января 2019 года вводится налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее - НДД). Закон устанавливает ряд особенностей расчета, исчисления и уплаты налога в отношении добычи углеводородного сырья в зависимости от месторасположения и рентабельности месторождений углеводородного сырья.

Федеральным законом № 199-ФЗ устанавливается специальный порядок определения и расчета НДПИ применительно к углеводородному сырью, добытому на участках недр, на которых уплачивается НДД.

Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.1 и 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января 2019 года нефть сырая, добытая на отдельных месторождениях, на которых применяется НДД (в зависимости от продолжительности применения НДД на месторождении), вывозимая из Российской Федерации, освобождается от уплаты вывозной таможенной пошлины.

В соответствии с законопроектом объем НДД на 2019 год прогнозируется в сумме 103 121,5 млн. рублей, на 2020 год – 85 605,2 млн. рублей и на 2021 год – 90 393,7 млн. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с приложением № 7 «Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета» к законопроекту администратором НДД является Федеральная налоговая служба. При этом в **Бюджетном планировании прогноз НДД ФНС России не представлен.**

Кроме того, следует отметить, что в настоящее время в приказе Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной

классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», применяемого с 1 января 2019 года, **не утвержден код бюджетной классификации** по поступлению НДС.

**6.3.7.** Динамика доходов от уплаты **государственной пошлины** в 2018 - 2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>96 167,6</b>	<b>105 897,7</b>	<b>112 310,9</b>	<b>114 791,5</b>
доля в налоговых доходах, %	0,7	0,7	0,7	0,7
к предыдущему году, млн. рублей	2 779,2	9 730,1	6 413,2	2 480,6
к предыдущему году, %	103,0	110,1	106,1	102,2
темпы роста к 2018 году		110,1	116,8	119,4

Расчет государственной пошлины выполнен на основе сумм государственной пошлины по кодам доходов бюджетной классификации Российской Федерации и количества юридически значимых действий, представляемых главными администраторами доходов федерального бюджета.

Прогнозируемое увеличение поступлений в 2019 году по сравнению с уточненной оценкой 2018 года обусловлено главным образом изменением законодательства в части изменения ставки за выдачу документов нового образца о регистрации транспортного средства с 500 до 1500 рублей и с изменением платы за выдачу физическому лицу загранпаспорта биометрического типа с 3500 до 5000 рублей и с 1500 до 2500 рублей для граждан Российской Федерации младше 14 лет, а также в связи с введением новой ставки за выдачу национального водительского удостоверения, в том числе взамен утраченного или пришедшего в негодность, в размере 2000 рублей и 3000 рублей (нового поколения).

В то же время прогноз, представленный в законопроекте, по государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений отличается от прогноза представленного главными администраторами доходов в ГИИС «Электронный бюджет».

Прогноз поступления **прочей государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий**, на 2019 год составляет 1 890,5 млн. рублей (90,7 % от оценки 2018 года), на 2020 год - 1 866,8 млн. рублей (98,7 % от прогноза на 2019 год) и на 2021 год – 1 873,0 млн. рублей (100,3 % прогноза на 2020 год).

Оценка поступлений в 2018 году, представленная главными администраторами доходов бюджета, составляет 2 083,6 млн. рублей или 100,7 % к уровню поступлений 2017 года. По оперативным данным Федерального казначейства, по состоянию на 1 сентября

2018 года в бюджет поступило 1 515,7 млн. рублей с ростом к аналогичному периоду прошлого года 122,9 %.

Согласно расчету, содержащегося в материалах к законопроекту, прогноз поступлений сформирован в соответствии с прогнозами поступлений доходов, представленными главными администраторами доходов бюджетов.

Анализ расчета показал следующее.

Прогноз поступлений на 2019 - 2021 годы, представлен **Рособрнадзором** в сумме 236,2 млн. рублей ежегодно, что на 22,4 % ниже оценки поступлений в 2018 году. Оценка поступлений государственной пошлины в 2018 году составляет 304,3 млн. рублей и сформирована на уровне фактических поступлений за 7 месяцев 2018 года. При этом расчет произведен исходя из среднего размера госпошлины 37,1 тыс. рублей и количества обращений 11 493 единицы. При формировании прогноза поступлений количество обращений снижено на 681 единицу до 10 812 единиц, при этом в пояснительной записке Рособрнадзора причины снижения количества обращений отсутствуют, что свидетельствует о наличии **резервов поступления доходов, администрируемых Рособрнадзором.**

Прогноз поступлений указанной государственной пошлины произведен **ФНС России** без учета поступлений от уплаты государственной пошлины за выдачу свидетельств на совершение операций по переработке нефтяного сырья, которая введена Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ, что **свидетельствует о наличии резервов поступления доходов.**

Влияние на прогноз поступлений государственной пошлины также оказало введение в статью 333<sup>33</sup> Налогового кодекса Российской Федерации с 1 октября 2018 года нового вида государственной пошлины за выдачу федеральных специальных и (или) акцизных марок с двухмерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции – 0,16 рубля за каждую марку. Дополнительно в связи с указанным введением в федеральный бюджет поступит 663,1 млн. рублей в 2019 году, 685,1 млн. рублей в 2020 году и 707,3 млн. рублей в 2021 году.

Согласно приложению № 7 «Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета» к законопроекту администраторами указанной государственной пошлины являются Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (в части выдачи федеральных специальных марок) и Федеральная таможенная служба (в части

выдачи акцизных марок). При этом в ГИИС «Электронный бюджет» утвержденный прогноз указанных доходов Росалкогольрегулированием и ФТС России отсутствует.

Кроме того, следует отметить, что в настоящее время в приказе Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», а также в приказе Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», применяемого с 1 января 2019 года, не утверждены коды бюджетной классификации по поступлению указанной государственной пошлины.

#### 6.4. Прогнозные показатели неналоговых доходов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Исполнено в 2017 году	Оценка 2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Отклонение					
						2019 год от оценки 2018 года		2020 год от 2019 года		2021 год от 2020 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>3 982 647,0</b>	<b>4 982 300,1</b>	<b>4 976 030,5</b>	<b>4 631 449,9</b>	<b>4 403 133,6</b>	-6 269,6	99,9	-344 580,6	93,1	-228 316,3	95,1
в том числе											
<b>Доходы от внешнеэкономической деятельности</b>	2 602 750,6	3 568 337,3	3 151 679,4	2 745 024,1	2 494 341,5	-416 657,9	88,3	-406 655,3	87,1	-250 682,6	90,9
из них											
Вывозные таможенные пошлины	1 968 311,7	2 910 381,2	2 458 177,7	2 011 847,8	1 710 350,8	-452 203,5	84,5	-446 329,9	81,8	-301 497,0	85,0
из них											
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	976 155,9	1 524 244,3	1 221 653,7	891 767,7	666 087,6	-302 590,6	80,1	-329 886,0	73	-225 680,1	74,7
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	576 238,9	743 970,1	721 733,7	745 987,5	781 735,5	-22 236,4	97,0	24 253,8	103,4	35 748,0	104,8
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	397 925,8	622 437,0	493 293,4	352 955,4	239 626,7	-129 143,6	79,3	-140 338,0	71,6	-113 328,7	67,9
<b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</b>	487 334,1	504 768,0	791 014,9	823 977,2	851 770,6	286 246,9	156,7	32 962,3	104,2	27 793,4	103,4
из них											
Доходы в виде прибыли, приходящей на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	251 327,0	278 846,8	588 256,9	626 076,3	675 166,7	309 410,1	211,0	37 819,4	106,4	49 090,4	107,8
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	73 876,0	80 417,1	78 776,3	77 578,1	60 439,3	-1 640,8	98,0	-1 198,2	98,5	-17 138,8	77,9
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	50 839,0	64 583,2	53 391,5	53 711,8	53 205,9	-11 191,7	82,7	320,3	100,6	-505,9	99,1
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	5 840,0	5 380,0	3 727,1	3 990,1	4 413,5	-1 652,9	69,3	263,0	107,1	423,4	110,6
<b>Платежи при использовании природными ресурсами</b>	341 012,1	337 522,9	447 158,7	471 319,9	451 635,3	109 635,8	132,5	24 161,2	105,4	-19 684,6	95,8
из них:											
Платежи при пользовании недрами	67 707,0	29 511,8	41 496,3	41 549,6	41 605,8	11 984,5	140,6	53,3	100,1	56,2	100,1
Плата за использование лесов	20 999,0	30 666,1	37 323,0	41 795,1	41 795,1	6 656,8	121,7	4 472,1	112,0	0,0	100,2
Утилизационный сбор	205 926,8	254 409,9	301 086,3	315 435,4	330 960,2	46 676,4	118,3	14 349,1	104,8	15 524,8	104,9
<b>Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации</b>	127 163,4	130 152,0	109 814,7	110 208,0	111 287,7	-20 337,3	84,4	393,3	100,4	1 079,7	101,0

Наименование	Исполнено в 2017 году	Оценка 2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Отклонение						
						2019 год от оценки 2018 года		2020 год от 2019 года		2021 год от 2020 года		
						+/-	%	+/-	%	+/-	%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
<b>затрат государства</b>												
из них:												
Доходы от оказания платных услуг (работ)	92 801,5	93 533,4	77 400,7	77 172,5	77 505,3	-16 132,7	82,8	-228,2	99,7	332,8	100,4	
<b>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</b>	119 280,9	133 114,3	107 135,4	95 379,8	93 579,3	-25 978,9	80,5	-11 755,6	89,0	-1 800,5	98,1	
из них:												
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-1»	6 506,5	17 609,6	13 068,1	13 130,3	12 111,2	-4 541,5	74,2	62,2	100,5	-1 019,1	92,2	
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»	13 784,8	17 368,4	13 021,7	12 393,8	11 535,2	-4 346,7	75,0	-627,9	95,2	-858,6	93,1	
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение»	5 586,4	7 431,5	6 255,1	5 834,7	3 893,5	-1 176,4	84,2	-420,4	93,3	-1 941,2	66,7	
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	59 122,6	46 433,9	36 479,2	26 871,2	25 971,9	-9 954,7	78,6	-9 608,0	73,7	-899,3	96,7	
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	24 277,5	24 170,2	23 773,5	24 073,7	24 005,8	-396,7	98,4	300,2	101,3	-67,9	99,7	
<b>АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ</b>	29 781,5	24 314,8	25 373,8	25 409,6	25 459,7	1 059,0	104,4	35,8	100,1	50,1	100,2	
из них:												
Исполнительский сбор	13 820,4	17 285,1	18 088,7	18 098,0	18 129,2	803,6	104,6	9,3	100,1	31,2	100,2	
<b>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</b>	66 929,0	65 137,3	60 799,4	66 508,9	71 229,4	-4 337,9	93,3	5 709,5	109,4	4 720,5	107,1	
<b>Прочие неналоговые доходы</b>	208 395,5	218 953,4	283 054,2	293 622,4	303 830,1	64 100,8	129,3	10 568,2	103,7	10 207,7	103,5	

**6.4.1. Динамика доходов от внешнеэкономической деятельности в 2018 – 2021 годах** представлена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>3 568 337,3</b>	<b>3 151 679,4</b>	<b>2 745 024,1</b>	<b>2 494 341,5</b>
доля в неналоговых доходах, %	71,6	63,3	59,3	56,6
к предыдущему году, млн. рублей	965 586,7	-416 657,9	-406 655,3	-250 682,6
к предыдущему году, %	137,1	88,3	87,1	90,9
темпы роста к 2018 году		88,3	76,9	69,9

Расчет **вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и сверхвязкую**, экспортируемую в страны дальнего зарубежья, представлен в следующей таблице.

№	Наименование	Единицы измерения	2019 год	2020 год	2021 год
1	Налогооблагаемый объем нефти сырой экспортируемой в страны ДЗ	млн. т.	198,3	197,5	196,1
2	Ставка пошлины на нефть сырую экспортируемой в страны ДЗ	долл. за тонну	96,1	70,6	50,8
3 = 1*2	Сумма пошлины на нефть сырую экспортируемой в страны ДЗ	млн.долл.	19 065,5	13 936,0	10 387,2
4	Налогооблагаемый объем сверхвязкой нефти	млн. т.	4,8	4,8	4,8
5	Ставка пошлины на сверхвязкую нефть	долл. за тонну	9,6	7,1	5,1
6 = 4*5	Сумма пошлины на сверхвязкую нефть	млн.долл.	46,22	33,9	24,4
7	Курс доллара (среднегодовой)	руб./долл.	63,9	63,8	64,0
8 = (3+6)*7	<b>Прогноз поступлений вывозной таможенной пошлины на нефть сырую, экспортируемую в страны дальнего зарубежья</b>	<b>млн. рублей</b>	<b>1 221 653,7</b>	<b>891 767,7</b>	<b>666 087,6</b>

В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 статьи 3.1 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе» с 1 января 2019 года расчет ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую осуществляется как произведение корректирующего коэффициента и предельной ставки пошлины, рассчитываемой следующим образом. При превышении сложившейся за период мониторинга средней цены на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) уровня 182,5 доллара США за 1 тонну - в размере, не превышающем суммы 29,2 доллара США за 1 тонну и 30 процентов разницы между сложившейся за период мониторинга средней ценой указанной нефти в долларах США за 1 тонну и 182,5 доллара США.

Согласно расчетам, содержащимся в материалах к законопроекту, при определении прогноза поступления вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 2019 год использовалась ставка пошлины на нефть в размере 96,1 долл. США за 1 тонну, при этом расчет ставки не приводится.

**Необходимо отметить, что в расчетах к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам без разбивки по месяцам, в то же время сделана ссылка, что «годовая сумма складывается из суммы месяцев рассматриваемого года», что делает невозможным провести в полном объеме экспертизу расчетов по вывозным таможенным пошлинам.**

Таким образом, считаем целесообразным в материалах к законопроекту размещать помесечный расчет прогноза поступлений вывозных таможенных пошлин.

**Объем доходов (операций) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза** в части зачисляемой в бюджет Российской Федерации в соответствии с законопроектом на 2019 год прогнозируется в сумме 655 523,0 млн. рублей с темпом 105,2 % к уровню ожидаемой оценки 2018 года. В 2020 году – 694 743,1 млн. рублей с темпом роста 106,8 % к уровню предыдущего года. В 2021 году – 743 994,0 млн. рублей с темпом роста 107,1 % к прогнозной оценке 2020 года.

В прогнозе поступлений доходов от ввозных таможенных пошлин учтено решение Совета Евразийской экономической комиссии о повышении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении определенной товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, принятого 17 сентября 2018 года на заседании Совета, и в настоящий момент находится на подписании у членов ЕАЭС. В то же время необходимо отметить, что окончательные сроки вступления в силу указанного решения не определены, в связи с чем возможны риски недопоступления доходов от ввозных таможенных пошлин в федеральный бюджет в прогнозируемом объеме.

В расчетах к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам без разбивки по месяцам, в то же время сделана ссылка, что «годовая сумма складывается из суммы месяцев рассматриваемого года», что делает невозможным проведение в полном объеме экспертизы расчетов по доходам (операциям) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза.

**6.4.2. Динамика доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2018 - 2021 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 года	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>504 768,0</b>	<b>791 014,9</b>	<b>823 977,2</b>	<b>851 770,6</b>
доля в неналоговых доходах, %	10,1	15,9	17,8	19,3
к предыдущему году, млн. рублей	19 352,5	286 246,8	32 962,3	27 793,4
к предыдущему году, %	104,0	156,7	104,2	103,4
темпы роста к 2018 году		156,7	163,2	168,7

Основные поступления по указанным доходам формируются за счет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации; доходов от размещения средств федерального бюджета; процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета; процентов по государственным кредитам; доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий.

**6.4.2.1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в 2019 году** прогнозируются в объеме 588 256,9 млн. рублей, что на 309 410,1 млн. рублей, или в 2,1 раза, больше уточненной оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 626 076,3 млн. рублей и 675 166,7 млн. рублей соответственно.

На основании бюджетного законодательства главными администраторами данного вида доходов помимо Росимущества являются: Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Министерство обороны Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Федеральная служба по экологическому, технологическому и

атомному надзору, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос».

При этом основная часть прогнозируемого объема поступлений данного вида доходов на 2019 - 2021 годы в суммарном объеме 1 888 543,8 млн. рублей, или 99,95 %, приходится на Росимущество и приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)			
Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Законопроект (Прогноз Минфина России) по главе 167	587 997,3	625 750,8	674 795,7
Прогноз Росимущества	195 695,1	202 202,7	183 468,0
Отклонения законопроекта от прогноза Росимущества	392 302,2	423 548,1	491 327,7
Превышение	в 3,0 раза	в 3,1 раза	в 3,7 раза

Необходимо отметить, что предусмотренный законопроектом прогноз поступления дивидендных платежей на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов прогнозируется в 3,0 раза, 3,1 раза, 3,7 раза соответственно выше прогноза Росимущества, представленного в Минфин России в соответствии с графиком на третьем этапе бюджетного прогнозирования (прогноз Росимущества – 581 365,8 млн. рублей, законопроект – 1 888 543,8 млн. рублей).

Счетная палата отмечает, что порядок формирования проекта федерального бюджета установлен Правилами составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 (далее – Правила).

При этом подпунктом «б» пункта 3 Правил определено, что Минфин России формирует прогноз доходов федерального бюджета **на основании прогнозов главных администраторов доходов федерального бюджета.**

В соответствии с пунктом 12 Порядка формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступлений, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н, Минфин России в случае наличия замечаний по обоснованиям прогноза поступлений доходов на очередной финансовый год и на плановый период **направляет главному администратору информацию об отклонении обоснований прогноза поступлений доходов с указанием причин (замечаний) отклонения.**

Проверкой установлено, что Минфин России по результатам рассмотрения представленных Росимуществом обоснований прогноза поступлений дивидендов на

2019 – 2021 годы **не направлял свои замечания в привязке к приказу Минфина № 128н.**

При этом в программе «Бюджетное планирование» по состоянию на 10 сентября 2018 года статус показателей прогноза Росимущества «На согласовании» изменился на статус «Утверждено».

В материалах к законопроекту в приложении «Расчеты по доходам» отсутствуют расчеты Минфина России по сформированному им прогнозу дивидендных платежей по главе 167, имеется расшифровка показателей прогноза только по иным главным администраторам данного вида доходов.

При формировании прогноза поступления дивидендов, администрируемых Росимуществом, Минфином России учтено перечисление в федеральный бюджет 50 % чистой прибыли компаний за 2018 - 2020 годы, приходящейся на долю Российской Федерации, без учета особенностей их уплаты по отдельным обществам.

Согласно пояснительной записке, представленной в материалах к законопроекту, основными факторами, влияющими на соотношение прогноза доходов от перечисления дивидендов на каждый из рассматриваемых годов и прогноза на предыдущий год, являются следующие:

Фактор	(млн. рублей)		
	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4
Увеличение прогноза поступлений дивидендов, в том числе:	309 410,1	37 819,4	49 090,4
<i>перечисление 50% чистой прибыли компаний</i>	<i>264 108,2</i>		
<i>изменение чистой прибыли компаний</i>	<i>45 301,9</i>	<i>37 819,4</i>	<i>49 090,4</i>

Следует отметить, что в соответствии с абзацем третьим подпункта «а» пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р на выплату дивидендов направляется сумма, определенной исходя из чистой прибыли, по данным финансовой отчетности, в том числе консолидированной, в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), если в соответствии с законодательством Российской Федерации на акционерное общество возложена обязанность по составлению такой отчетности. Если указанная сумма превышает величину чистой прибыли, определенную по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности такого акционерного общества, то для выплаты дивидендов используется нераспределенная прибыль акционерного общества.

Согласно пояснениям Минфина России (письмо от 21 сентября 2018 года) поступления дивидендов, администрируемых Росимуществом, рассчитаны на основе прогноза Росимущества, при этом по крупным публичным компаниям расчет был скорректирован в части оценки прогноза чистой прибыли, а также с учетом перечисления

в федеральный бюджет 50 % чистой прибыли компаний за 2018 - 2020 годы, приходящейся на долю Российской Федерации. Данные о прогнозе чистой прибыли были сформированы на основе консенсус-прогноза Bloomberg.

Компания Bloomberg является одной из ведущих поставщиков финансовой информации для профессиональных участников финансовых рынков, через Bloomberg Terminal можно получить доступ к текущим и историческим ценам почти на всех мировых биржах и многих внебиржевых рынках. При этом оценка прибыли российских крупнейших компаний Bloomberg формируется на основе открытой информации о российских компаниях в сети «Интернет» и не является официальной.

Следует отметить, что прогноз доходов на трехлетний период сформирован с учетом планируемого направления на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли компаний с государственным участием, в то время как в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р на выплату дивидендов направляется не менее 25 % чистой прибыли акционерного общества.

При этом Правительством Российской Федерации до настоящего времени нормативно не урегулирован вопрос установления правовым актом норматива перечисления дивидендов в размере не менее 50 % чистой прибыли общества, определенной по международным стандартам финансовой отчетности.

Указанное замечание было отражено в заключениях Счетной палаты на проекты федерального бюджета на 2017 - 2019 годы и 2018 - 2020 годы, а также на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год.

О рисках, связанных с принятием Правительством Российской Федерации отдельных решений по изменению (уменьшению) норматива отчислений дивидендных выплат и связанными с ними завышенными показателями доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации указывалось в заключениях Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также при формировании федерального закона о бюджете на 2018 – 2020 годы.

Указанная ситуация и риски снижения поступления доходов в виде дивидендов остаются актуальными и при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По результатам анализа Счетной палаты по трем бюджетным циклам подряд отмечается, что существует риск неисполнения прогноза, учтенного в законопроекте, по поступлению доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в сумме 392 302,2 млн. рублей в 2019 году, 423 548,1 млн. рублей в 2020 году и 491 327,7 млн. рублей в 2021 году.

Риск недопоступления дивидендов по Росимуществу в основном связан с учетом в прогнозе законопроекта объемов чистой прибыли акционерных обществ, значительно превосходящих показатели объемов чистой прибыли, представленные ими в Росимуществу в целях формирования прогноза поступления дивидендов на 2019 – 2021 годы.

Следует отметить, что в законопроекте учтено перечисление акционерными обществами в федеральный бюджет 50 % чистой прибыли компаний за 2018 - 2020 годы, приходящейся на долю Российской Федерации. При этом Росимуществом по ряду крупнейших акционерных обществ представлен прогноз выплаты дивидендов в размере менее 50 % чистой прибыли, определенной по МСФО, с учетом специфики их долгосрочных программ развития и специфики деятельности в соответствующих отраслях.

В настоящее время Росимуществу прогноз Минфина России по поступлению дивидендов в федеральный бюджет не подтверждает.

Росимуществу рассчитывало прогнозные показатели поступления дивидендов в соответствии с Методикой прогнозирования доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Росимуществва от 23 августа 2016 г. № 298 и согласованной с Минфином России.

Методикой прогнозирования доходов Росимуществва установлено, что прогноз поступления дивидендов осуществляется на основе объемов чистой прибыли и размера дивидендов, представленных в Росимуществу соответствующими компаниями.

Минфин России сформировал прогноз поступления дивидендов, учтенный в законопроекте без учета положений согласованной им Методики прогнозирования доходов Росимуществва, на основе данных компании Bloomberg об объемах чистой прибыли акционерных обществ, то есть без учета данных самих обществ, представленных в Росимуществу.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, в целях построения прогноза поступления дивидендных платежей **должны быть выработаны единые**

**методологические подходы к определению источников получения информации об объемах чистой прибыли обществ.**

**Отсутствие указанных методологических подходов обуславливает неурегулированность вопроса формирования достоверного прогноза поступления дивидендных платежей.**

По результатам проверки Счетной палаты в Росимуществе установлены следующие недостатки в части формирования Росимуществом прогноза поступления дивидендов:

не обеспечено направление запросов о финансовых планах во все крупнейшие общества (не были направлены в 19 из 78 крупнейших акционерных обществ);

в прогноз не включены 24 прочих хозяйственных обществ, получивших чистую прибыль по итогам 2017 года;

по 58 из 144 прочих хозяйственных обществ при расчете прогноза чистой прибыли применены коэффициенты роста прибыли прибыльных организаций в параметрах, не соответствующих прогнозу социально-экономического развития;

отсутствует надлежащий контроль со стороны структурных подразделений за правильностью заполнения данных в Программном модуле «Прогнозирование».

Потенциальными резервами поступлений в федеральный бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, являются:

повышение эффективности администрирования задолженности по уплате дивидендных платежей, которая, по информации Росимущества, по состоянию на 1 сентября 2018 года составляет 12 882,4 млн. рублей с учетом задолженности прошлых лет в сумме 327,1 млн. рублей;

повышение качества прогнозирования данного вида доходов за счет усиления контроля за правильностью заполнения данных в Программном модуле Росимущества;

исключение принятия Правительством Российской Федерации в плановом периоде экономически не обоснованных отдельных решений по установлению заниженных нормативов перечисления дивидендов по итогам работы обществ.

При этом, по мнению Счетной палаты, существуют следующие риски неисполнения прогноза Минфина России по поступлению дивидендов в размере не менее 50 %, связанные с отсутствием информации от всех крупнейших акционерных обществ:

о планах по перечислению дивидендов в плановом периоде в параметрах, предусмотренных законопроектом;

о готовности внесения изменений в долгосрочные и инвестиционные программы развития, предусматривающие сокращение своих расходов и направление на выплату дивидендов в размере не менее 50 % чистой прибыли, определенной по международным стандартам финансовой отчетности.

**6.4.2.2. Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (ФНБ)** в 2019 году прогнозируются в объеме 53 391,5 млн. рублей, что на 11 191,7 млн. рублей, или на 17,3 %, меньше уточненной оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы составят 53 711,8 млн. рублей и 53 205,9 млн. рублей соответственно.

Согласно пункту 3 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) осуществляется за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами ФНБ.

Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей пополнение ФНБ за счет доходов от управления средствами фонда, приостановлено до 1 февраля 2021 года. Согласно пояснительной записке к законопроекту проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусмотрено продление до 1 февраля 2022 года простановки действия указанной нормы.

**6.4.2.3.** По результатам деятельности в 2018 - 2020 годах Банк России не планирует получение прибыли. В связи с изложенным, в 2019 - 2021 годах поступления доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации в федеральный бюджет не ожидаются.

**6.4.2.4. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений),** в 2019 году прогнозируются в объеме 9 609,0 млн. рублей, или 97,7 % к ожидаемой оценке 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 9 939,4 млн. рублей и 10 318,4 млн. рублей соответственно.

Более 90 % общей суммы доходов, получаемых в виде арендной платы, обеспечивает Росимущество. В материалах к законопроекту в расчете указанных доходов отражен прогноз на 2019 - 2021 годы по подведомственным территориальным органам

Росимущества без приведения конкретных расчетов. Также в форме обоснования прогноза поступлений доходов отсутствует детализированный расчет, а сформирован только сводный раздел.

Согласно пояснительной записки Росимущества и приложений № 5 и № 5А прогноз доходов был сформирован в соответствии с утвержденной Методикой, учитываемой площадь земельного участка, находящегося в федеральной собственности, сдаваемого (с учетом пролонгации) и планируемого к сдаче в аренду в очередном финансовом году по каждому договору аренды, заключенному территориальным органом Росимущества.

В ходе сравнительного анализа сведений, послуживших основой для формирования прогноза Росимущества, установлено, что прогноз по данному виду доходов сформирован на основе показателя площадей арендуемых земельных участков, не соответствующего отчетным данным периодической отчетности территориальных органов Росимущества, практически у половины территориальных органов данные показатели сопоставимы.

По результатам выборочной проверки выявлены многочисленные ошибки в расчетах прогноза доходов по отдельным договорам аренды, как в сторону занижения прогнозных показателей, так и завышения, при этом общий объем расхождений составил в 2019 году 154,0 млн. рублей. Выявленные факты несопоставимости показателя площадей в аренде, а также ошибки в расчетах по множеству договоров свидетельствуют об отсутствии анализа показателей прогноза в увязке с отчетными данными и не позволяют подтвердить достоверность прогноза Росимущества.

Кроме того, прогноз на 2020 и 2021 годы рассчитан с применением неактуального индекса потребительских цен на плановый период и не соответствует основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленным Минэкономразвития России письмом от 20 августа 2018 года.

**Потенциальными резервами увеличения объема** по данному виду доходов являются:

уточнение прогноза поступлений суммарно по трем годам на 51,1 млн. рублей, в том числе на 2019 год - на 16,4 млн. рублей, в 2020 году – 17,0 на млн. рублей, в 2021 году – 17,7 млн. рублей;

повышение эффективности управления, в том числе введение в арендный оборот свободных земельных участков, находящихся в казне, разработка и доведение территориальным органам планового задания по вводу площадей в аренду;

разработка и внедрение единой унифицированной упрощенной методики

определения размера арендной платы в процентах от кадастровой стоимости земельных участков, позволяющей помимо обеспечения роста доходов одновременно повысить прозрачность расчетов, а также оптимизировать логистические процессы, связанные с администрированием доходов от аренды;

принятие мер по сокращению имеющейся дебиторской задолженности, которая по состоянию на 30 июня 2018 года по данному виду доходов составила 197 752,5 млн. рублей. Существенное увеличение объемов дебиторской задолженности по всем «арендным» доходам вызвано переходом с 1 января 2018 года на стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора СГС «Аренда», поскольку одновременно с отражением внутреннего перемещения переданного в аренду объекта в соответствии с утвержденным стандартом подлежит отражению дебиторская задолженность по арендным обязательствам арендатора в корреспонденции с балансовыми счетами учета предстоящих доходов от предоставления права пользования активом в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом аренды.

**6.4.2.5. Прогноз доходов от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемые за рубежом,** на 2019 год прогнозируется в объеме 180,9 млн. рублей, что на 0,7 млн. рублей, или на 0,4 %, меньше от ожидаемой оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 175,6 млн. рублей и 179,3 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, сформирован в соответствии с прогнозом поступления доходов Россотрудничества, представленного в ГИИС «Электронный бюджет».

Вместе с тем в соответствии с пунктом 20 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ и с положениями части 26 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ федеральным государственным загранучреждениям предоставлено право использования доходов, получаемых от разрешенных видов деятельности, и остатков указанных средств на начало текущего финансового года в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных загранучреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период для указанных загранучреждений. Таким образом, исходя из особенностей финансового обеспечения деятельности загранучреждений законодательством Российской Федерации установлено, что сложившиеся на начало текущего финансового года названные доходы загранучреждений не подлежат перечислению в федеральный бюджет, а используются в качестве дополнительного бюджетного финансирования. **В целях сбалансированности**

**доходов и расходов федерального бюджета, доходы и расходы заграничных учреждений за счет данных источников не учитываются в федеральном законе о федеральном бюджете.**

Учитывая изложенное, в прогнозные показатели доходов на 2019 - 2021 годы необоснованно включены доходы от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемые за рубежом, в размере 180,9 млн. рублей на 2019 год, 175,6 млн. рублей на 2020 год и 179,3 млн. рублей на 2021 год.

**6.4.2.6. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий**, в 2019 году прогнозируются в объеме 3 727,1 млн. рублей, что на 1 652,9 млн. рублей, или на 30,7 %, меньше уточненной оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 3 990,1 млн. рублей и 4 413,5 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, соответствует прогнозу, представленному главными администраторами доходов бюджета в ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с бюджетным законодательством указанный вид дохода отнесен к «иным доходам федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции». Наряду с Росимуществом данный вид дохода администрируется федеральными органами исполнительной власти, имеющими в своем ведомственном подчинении соответствующие унитарные предприятия (на период 2019 - 2021 годов поступление по данному виду доходов прогнозируют 42 администратора доходов).

При этом на Росимущество приходится от общего объема прогноза указанных доходов в 2019 году – 1,8 %, в 2020 году – 1,5 %, в 2021 году – 1,4 %.

Проверкой Росимущества установлено следующее.

Росимущество администрирует данный вид дохода в отношении подведомственных ему федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП), а также ФГУП, не имеющих ведомственной принадлежности<sup>8</sup> (по состоянию на

---

<sup>8</sup> В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1188 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации», до завершения мероприятий по реорганизации, ликвидации либо приватизации, Росимущество осуществляет права собственника в отношении федеральных государственных унитарных предприятий, не включенных в перечни федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в их ведении.

1 августа 2018 года 149 ФГУП). В составе ФГУП<sup>9</sup>, не имеющих ведомственной принадлежности, находятся 4 ФГУП, имеющие ведомственную принадлежность, в том числе: ФГУП «Международный аэропорт «Нижний Новгород», ФГУП «Дорожное эксплуатационное предприятие № 110», ФГУП «Агентство по валютным расчетам Министерства транспорта Российской Федерации», ФГУП «Дирекция единого заказчика».

Таким образом, Росимуществом не обеспечен контроль за деятельностью территориальных управлений в части своевременного направления в адрес Росимущества соответствующих предложений в целях своевременной актуализации перечня ФГУП с приложением подтверждающих документов.

Формирование прогноза по данному виду доходов произведено Росимуществом в Программном модуле по Методике прогнозирования по 21 ФГУП, в том числе по 9 ФГУП, подведомственным Росимуществу, и по 10 ФГУП, не имеющим (утратившим) ведомственную принадлежность.

Анализ показал, что при формировании прогноза Росимуществом были использованы данные только утвержденных программ деятельности ФГУП на 2018 - 2020 годы, в целях проведения оценки исполнения – данные бухгалтерской отчетности ФГУП за 2017 год. При этом в Методике прогнозирования предусмотрено также использование проекта программы деятельности.

По результатам выборочной проверки достоверности произведенных Росимуществом расчетов установлено, что отказ от использования проектов программ деятельности снижает достоверность прогноза поступлений по данному виду доходов на последний год планового периода, поскольку в утвержденной программе на 2018 год в отношении 2020 года отражен только плановый объем чистой прибыли, но не отражен объем прибыли, подлежащей к перечислению.

В связи с этим установлено, что по трем ФГУП, по которым в утвержденных программах отражены плановые объемы чистой прибыли на 2020 год, но не указан объем прибыли, подлежащий к перечислению в 2021 году, отсутствуют данные о прогнозе поступления в федеральный бюджет части прибыли. При плановом объеме прибыли на 2020 год в общей сумме 1,8 млн. рублей, прогноз поступления платежа по данному виду доходов на 2021 год равен нулю, а потенциально мог составить 0,5 млн. рублей.

Проверкой установлено, что программы деятельности на 2018 год по ФГУП «Государственный ордена трудового Красного знамени научно-исследовательский

---

<sup>9</sup> Перечень ФГУП утвержден приказом Росимущества от 17 сентября 2018 г. № 312 «О внесении изменений в приказ Росимущества от 27 августа 2015 г. № 338 «О делегировании территориальным управлениям Росимущества полномочий по осуществлению прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, не имеющих (утративших) ведомственную принадлежность».

институт химических реактивов и особо чистых химических веществ» и ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей», подведомственные «Национальному исследовательскому центру «Курчатовский институт» (далее – Центр) утверждены с нарушением пункта 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли ФГУП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 – предусмотренные в них расходы на мероприятия по развитию предприятий составляют менее 75 %, в связи с чем прогноз на 2019 год по этим предприятиям занижен на 33,7 млн. рублей.

Поскольку Центр является бюджетным учреждением, согласно позиции Минфина России,<sup>10</sup> бюджетные полномочия администратора доходов от перечисления в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП по указанным предприятиям должно осуществлять Росимущество.

В связи с этим вызывает сомнение возможность выполнения Росимуществом в полном объеме полномочий администратора доходов, поступающих от данных ФГУП, поскольку перечень полномочий администратора доходов предусматривает и полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, а в сложившейся ситуации принятие решений по утверждению программ деятельности и определению части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет, то есть по начислению дохода, находятся у Центра.

**Потенциальным резервом поступлений по данному виду доходов в 2019 году и плановом периоде 2020 - 2021 годов является перечисление предприятиями имеющейся задолженности.**

По состоянию на 15 августа 2018 года объем задолженности по перечислению в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП составляет 159,2 млн. рублей, в том числе по итогам деятельности за 2013 - 2015 годы – 41,2 млн. рублей, за 2016 год – 66,3 млн. рублей, за 2017 год – 51,7 млн. рублей.

**6.4.2.7. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), в 2019 году прогнозируются в объеме 2 573,8 млн. рублей, что на 136,9 млн. рублей, или на 5 %, меньше уточненной оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы**

---

<sup>10</sup> Письма Минфина России от 12 июля 2017 г. № 23-01-08/44220, от 7 сентября 2017 г. № 23-01-06/57617.

прогнозируются в объеме 2 666,5 млн. рублей и 2 772,1 млн. рублей соответственно.

Оценка поступлений 2018 года сформирована в размере 2 710,7 млн. рублей, или 94,9 % к уровню фактических поступлений предыдущего года.

Полномочия главного администратора доходов по данному виду доходов осуществляют Росимущество и Управление делами Президента Российской Федерации, при этом в 2019 году и плановом периоде 2020 - 2021 годов доходы по данному источнику прогнозируются только Росимуществом.

Прогноз на 2020 и 2021 годы по данному виду доходов аналогично прогнозу дохода от аренды земельных участков рассчитан с применением неактуального индекса потребительских цен на плановый период.

В ходе проведения проверки были проанализированы сведения, внесенные в модуль 1С Аренда и Прогнозный модуль, а также выборочно запрошены копии договоров аренды и дополнительных соглашений к ним в части изменения размера арендной платы. На основании полученных сведений Счетной палатой осуществлены проверочные расчеты, по результатам которых **прогноз доходов может быть увеличен суммарно на 109,8 млн. рублей, в том числе в 2019 году на 35,4 млн. рублей, в 2020 год на 36,6 млн. рублей и в 2021 году на 38,1 млн. рублей.**

По результатам проверки Счетной палатой достоверность прогноза по данному виду доходов не подтверждается.

Помимо указанных выше потенциальных резервов увеличения объема доходов от аренды имущества, составляющего казну Российской Федерации, резервами являются: разработка и доведение территориальным органам плана по вводу в аренду неиспользуемых объектов имущества казны; принятие мер по сокращению имеющейся дебиторской задолженности по данному виду доходов, которая по состоянию на 1 июля 2018 года составила 39 687,5 млн. рублей (в том числе дебиторская задолженность в сумме обязательств арендаторов по арендным платежам за весь срок пользования объектами учета аренды, включая будущие периоды).

**По оценке Счетной палаты, риски непоступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, с учетом резервов поступления доходов в 2019 году составят 392 431,3 млн. рублей, в 2020 году – 423 670,1 млн. рублей, в 2021 году – 491 451,2 млн. рублей.**

**6.4.3. Динамика доходов от уплаты платежей при использовании природными ресурсами в 2018 - 2021 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 года	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>337 522,9</b>	<b>447 158,7</b>	<b>471 319,9</b>	<b>451 635,3</b>
доля в неналоговых доходах, %	6,8	9,0	10,2	10,3
к предыдущему году, млн. рублей	-3 489,2	109 635,8	24 161,2	-19 684,6
к предыдущему году, %	99,0	132,5	105,4	95,8
темпы роста к 2018 году		132,5	139,6	133,8

Платежи при пользовании природными ресурсами включают в себя плату за негативное воздействие на окружающую среду; платежи при пользовании недрами; плату за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям; плату за использование лесов; плату за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности; доходы, полученные от продажи (предоставления) права на заключение охотхозяйственных соглашений; утилизационный сбор; экологический сбор.

**6.4.3.1. Поступление в федеральный бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду** прогнозируется в 2019 году в сумме 780,3 млн. рублей, или 145,3 % к уровню ожидаемой оценки 2018 года, в 2020 году – 811,5 млн. рублей, или 104,0 % к прогнозу на 2019 год, в 2021 году – 780,3 млн. рублей с темпом 96,2 % к прогнозу 2020 года.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» № 499593-7, принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 сентября 2018 года в первом чтении, предусмотрено изменение нормативов распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду между бюджетами бюджетной системы. Так, с 1 января 2019 года планируется зачисление указанной платы в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 100 %, тогда как в настоящее время норматив зачисления указанных доходов в федеральный бюджет составляет 5 %.

С учетом изложенного, по оценке Счетной палаты, имеют место риски недопоступления в сумме 780,3 млн. рублей в 2019 году, 811,5 млн. рублей в 2020 году и 780,3 млн. рублей в 2021 году.

Поправками к законопроекту № 499593-7 указанное изменение норматива предусматривается к введению с 1 января 2020 года<sup>11</sup>.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, **риски недопоступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в федеральный бюджет могут составить в 2020 году 811,5 млн. рублей, в 2021 году – 780,3 млн. рублей.**

<sup>11</sup> В материалах к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» поправки к законопроекту № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» не представлены.

**6.4.3.2. Платежи при пользовании недрами** на 2018 год прогнозируются в сумме 41 496,3 млн. рублей, что на 11 984,5 млн. рублей, или в 1,4 раза, больше ожидаемой оценки поступлений в 2018 году. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 41 549,6 млн. рублей и 41 605,8 млн. рублей соответственно.

Поступление разовых платежей за пользование недрами прогнозируется: в 2019 году – в сумме 41 496,3 млн. рублей, в 2020 году – 41 549,6 млн. рублей, в 2021 году – 41 605,8 млн. рублей.

Более 96 % поступлений платежей при пользовании недрами приходится на разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (далее – разовые платежи за пользование недрами).

Поступление **разовых платежей за пользование недрами** прогнозируется на 2019 - 2021 годы ежегодно в объеме 40 109,9 млн. рублей.

Следует отметить, что, по данным главного администратора доходов (Роснедра), в ГИИС «Бюджетное планирование» поступление указанных доходов прогнозируется в сумме 13 663,4 млн. рублей ежегодно.

По состоянию на 1 августа 2018 года поступления указанного вида доходов составили 14 491,3 млн. рублей, или 36,1 % уточненного годового прогноза (40 109,9 млн. рублей). По оценке Роснедр, поступления в 2018 году ожидаются на уровне 27 978,0 млн. рублей. В законопроекте приведена уточненная оценка поступления доходов в 2018 году в объеме 27 977,9 млн. рублей.

Согласно предварительному прогнозному перечню участков недр углеводородного сырья (УВС), твердых полезных ископаемых (ТПИ) и подземных вод и лечебных грязей (ПВЛГ) количество аукционов (конкурсов) в 2019, 2020 и 2021 годах будет составлять 307 ежегодно. На протяжении последних лет, по оценке Роснедр, на аукционы и конкурсы выставляются в большей части участки недр, содержащие ресурсы нефти и газа, и в меньшей степени – запасы УВС, что, в свою очередь, обусловлено текущим состоянием сырьевой базы нераспределенного фонда недр. Основным источником поступлений от аукционов и конкурсов на период 2019 – 2021 годов будут платежи от предоставления в пользование участков недр, содержащих месторождения с относительно малыми запасами нефти и расположенных в регионах с развитой структурой нефтедобычи. В нераспределенном фонде по ТПИ также остались единичные месторождения с запасами, привлекательными для инвесторов, в связи с чем в период 2019 – 2021 годов прогнозируется снижение размеров стартовых значений разовых платежей при проведении аукционов (конкурсов) в расчетах прогноза поступлений.

В расчетах к законопроекту и Роснедр использованы одинаковые исходные данные для расчета, при этом суммарный итог отличается за счет дополнительных поступлений.

Указанные отклонения представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Расчет Роснедр			Расчет в законопроекте		
		2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	Разовые платежи углеводородного сырья	8 508 017,1	8 508 017,1	8 508 017,1	8 508 017,1	8 508 017,1	8 508 017,1
2	Разовые платежи твердых полезных ископаемых	4 801 112,9	4 801 112,9	4 801 112,9	4 801 112,9	4 801 112,9	4 801 112,9
3	Разовые платежи подземных вод и лечебных грязей	6 764,5	6 764,5	6 764,5	6 764,5	6 764,5	6 764,5
4	По факту открытия	347 467,3	347 467,3	347 467,3	347 467,3	347 467,3	347 467,3
5	<b>Увеличение поступлений</b>				<b>26 446 503,9</b>	<b>26 446 503,9</b>	<b>26 446 503,9</b>
6=1+2+3+4+5	<b>ИТОГО</b>	<b>13 663 361,8</b>	<b>13 663 361,8</b>	<b>13 663 361,8</b>	<b>40 109 865,7</b>	<b>40 109 865,7</b>	<b>40 109 865,7</b>

В соответствии с представленной таблицей следует отметить, что в законопроекте учтены дополнительные поступления в сумме 26 446,5 млн. рублей ежегодно без приведения пояснений. При этом **в согласованной с Минфином России методике прогнозирования поступлений Роснедр при формировании прогноза поступлений по разовым платежам за пользование недрами не предусмотрены расчеты дополнительных доходов.**

**6.4.3.3.** Поступление в федеральный бюджет платы за использование лесов прогнозируется в 2019 году в сумме 37 323,0 млн. рублей, в 2020 и 2021 годах – по 41 795,1 млн. рублей ежегодно.

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с данными главного администратора доходов бюджетов – Федерального агентства лесного хозяйства.

В прогнозе поступления платы за использование лесов, находящихся в федеральной собственности, учтены следующие изменения:

нормы Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» (в части дополнительных объемов заготовки древесины);

индексация ставок платы, предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 г. № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (индексация ставок платы за использование лесов (установленных в 2007 году), в 2,38 раза в 2019 году и в 2,62 раза в 2020 году (за единицу объема древесины) и в 1,89 раза в 2019 году, 2,26 раза в 2020 году (за единицу объема лесных ресурсов и площади лесного участка).

Кроме того, учтены подготовленные Рослесхозом изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» в части повышения размера ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и установления ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении рыбоводства (проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» опубликован на сайте <http://regulation.gov.ru/> по состоянию на 29 августа 2018 года).

С учетом планируемых изменений дополнительные доходы федерального бюджета составят:

в 2019 году – 1 483,4 млн. рублей, в том числе: за счет уточнения ставок платы при осуществлении видов деятельности охотничьего хозяйства и установления ставок платы при осуществлении аквакультуры (товарного рыбоводства) – 277,9 млн. рублей; в части уточнения разряда такс, введения коэффициентов к ставкам платы в зависимости от ликвидного запаса на 1 га, введения коэффициентов к ставкам платы в зависимости от доступности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – 1 205,5 млн. рублей;

в 2020 – 2021 годах – 1 689,0 млн. рублей ежегодно, в том числе: в части уточнения ставок платы при осуществлении видов деятельности охотничьего хозяйства и установления ставок платы при осуществлении аквакультуры (товарного рыбоводства) – 366,0 млн. рублей; в части уточнения разряда такс, введения коэффициентов к ставкам платы в зависимости от ликвидного запаса на 1 га, введения коэффициентов к ставкам платы в зависимости от доступности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – 1 323,0 млн. рублей.

**6.4.3.4. Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в федеральный бюджет** на 2019 год прогнозируется в сумме 19 368,2 млн. рублей, что на 2 343,1 млн. рублей, или на 13,8 %, больше ожидаемой оценки поступлений в 2018 году. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 22 256,1 млн. рублей и 25 617,0 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с данными главного администратора доходов – Федерального агентства водных ресурсов.

В расчете прогноза поступления платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, учтено ежегодное повышение ставок платы на 15 % (в 2019 году ставки платы за пользование водными объектами, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» применяются с коэффициентом 2,01 относительно ставок 2015 года; в 2020 году - 2,31; в 2021 году - 2,66 соответственно).

**6.4.3.5. Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности,** на 2019 год прогнозируются в сумме 41 274,1 млн. рублей, что на 40 919,3 млн. рублей, или 164 раза, больше ожидаемой оценки поступлений в 2018 году. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 41 374,1 млн. рублей и 374,0 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с данными главного администратора доходов – Росрыболовства.

Согласно пояснительной записке, представленной к законопроекту, при формировании прогноза доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, учтено введение нового вида квоты исключительно на краба (выставление на аукцион в 2019 - 2020 годах высоколиквидных и особо востребованных долей квот на добычу (вылов) крабов и крабоидов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах). Прогнозируемый дополнительный объем поступлений по продаже квот на добычу (вылов) крабов и крабоидов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах составит в 2019 году 40 900,0 млн. рублей, в 2020 году - 41 000,0 млн. рублей.

При этом в пояснительной записке к прогнозу доходов, представленной Росрыболовством, указано, что прогноз поступлений указанных доходов сформирован с учетом предполагаемого введения нового вида квоты.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует соответствующая нормативная правовая база.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» договор о

закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договор пользования водными биоресурсами могут заключаться по результатам аукционов в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 602 утверждены Правила проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами (далее – Правила № 602), которыми установлен исчерпывающий перечень случаев, при которых право на заключение договора о закреплении долей и (или) договора пользования водными биоресурсами может быть реализовано на аукционной основе (в том числе снятие ограничений рыболовства, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, и определения соответствующей квоты добычи (вылова) водных биоресурсов путем распределения общего допустимого улова водных биоресурсов применительно к такой квоте при условии отсутствия действующих договоров о закреплении долей, предоставляющих право на добычу (вылов) водных биоресурсов по такой квоте).

Согласно плану мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р, разрабатываемые Минсельхозом России совместно с Росрыболовством и ФАС России проекты федерального закона и постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающие распределение 50 % объема квот добычи (вылова) краба, ранее распределявшегося по «историческому принципу», путем проведения аукциона в электронной форме, должны быть внесены на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в 2018 - 2019 годах. На момент проверки Минсельхозом России соответствующие изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Правила № 602 в Правительство Российской Федерации не внесены. Разрабатываемые Росрыболовством проекты нормативных правовых актов в ходе проверки представлены не были.

Прогноз поступлений доходов федерального бюджета от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими

ресурсами, находящимися в федеральной собственности, **сформирован Росрыболовством** и учтен в законопроекте в условиях фактического отсутствия соответствующей нормативной правовой базы.

С учетом изложенного, по мнению Счетной палаты, **риски недопоступления** доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, **в 2019 году составляют 40 900,0 млн. рублей, в 2020 году - 41 000,0 млн. рублей.**

**6.4.3.6. Утилизационный сбор** в 2019 году прогнозируется в сумме 301 086,3 млн. рублей, что на 46 676,4 млн. рублей, или на 18,4 %, больше уточненной оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 315 435,4 млн. рублей и 330 960,2 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений утилизационного сбора сформирован на основе данных главных администраторов утилизационного сбора – ФТС России и ФНС России, представленных в ГИИС «Электронный бюджет».

Динамика доходов от уплаты утилизационного сбора в 2017 – 2021 годах представлена в следующей таблице.

Показатель	2017 год, факт, млн. рублей	2018 год, оценка, млн. рублей	Темп, %	2019 год, прогноз, млн. рублей	Темп, %	2020 год, прогноз, млн. рублей	Темп, %	2021 год, прогноз, млн. рублей	Темп, %
Законопроект	205 926,8	254 409,9	123,5	301 086,3	118,4	315 435,4	104,8	330 930,2	104,9
Данные главных администраторов	205 926,8	254 409,9	123,5	301 086,3	118,4	315 435,4	104,8	330 930,2	104,9
в т. ч.									
ФНС России	139 294,5	173 254,0	124,4	211 966,7	122,3	224 174,7	105,8	237 520,9	106
ФТС России	66 632,3	81 155,9	121,8	89 119,6	109,8	91 260,7	102,4	93 439,3	102,4

*Справочно: исполнено на 1 сентября 2018 года – 168 086,2 млн. рублей, что составляет – 63,6 % к оценке 2018 года и 120,4 % к уровню фактических поступления на 1 сентября 2017 года.*

Основным фактором, влияющим на динамику изменения прогноза поступления утилизационного сбора в 2019 году, по сравнению с прогнозом поступления на 2018 год является повышение ставок сбора на колесные транспортные средства с 1 апреля 2018 года (постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2018 года № 300 «О внесении изменений в перечень видов и категорий колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также размеров утилизационного сбора») и на самоходные транспортные средства с 13 июня 2018 года (постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2018 года № 639 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 года № 81»). Кроме того, рост поступлений связан с прогнозируемым увеличением объемов производства и ввоза транспортных средств.

#### **6.4.3.6.1. Утилизационный сбор, администрируемый ФНС России**

ФНС России Прогноз поступления утилизационного сбора на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов произведен:

в отношении колесных транспортных средств, исходя из объема производства колесных транспортных средств (по категориям и видам) IV квартала предыдущего года («переходящие» платежи) и 9 месяцев прогнозируемого периода, исходя из объема производства, представленного в параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, скорректированного на объем надстройки согласно данным статистической налоговой отчетности;

в отношении самоходных машин исходя из объема производства самоходных транспортных средств (по категориям и видам) IV квартала предыдущего года («переходящие» платежи) и 9 месяцев прогнозируемого периода, вычисленного путем последовательного ежегодного умножения объема за предыдущий год на индекс промышленного производства, скорректированного на объем надстройки согласно данным статистической налоговой отчетности.

Значительное увеличение поступлений в 2019 году по сравнению с 2018 годом обусловлено изменением законодательства, а именно проведенной индексацией ставок утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2018 г. № 300 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств», а также увеличением базовой ставки постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2018 г. № 639 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 года № 81».

Увеличение поступлений в 2019 – 2021 годах обусловлено ростом объемов производства, предусмотренным в среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2021 года Минэкономразвития России.

#### **6.4.3.6.2. Утилизационный сбор, администрируемый ФТС России**

Основным фактором, влияющим на динамику изменения прогноза поступления утилизационного сбора в 2019 – 2021 годах, является объем ввоза колесных и самоходных транспортных средств и прицепов к ним, рассчитанный на основании темпов роста общего объема ввоза указанных товаров, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации.

Расчет утилизационного сбора осуществляется ФТС России отдельно по колесным транспортным средствам (шасси) и прицепах к ним и самоходным машинам.

Согласно расчетам ФТС России по формированию прогноза поступлений утилизационного сбора использовались данные социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемые Минэкономразвитиям России: по ввозу автомобилей легковых использовались данные темпов роста объемов ввоза автомобилей легковых, по ввозу самоходных машин – данные по темпам роста объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья.

При расчете были использованы данные, представленные в следующей таблице.

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
При расчете сбора при ввозе автомобилей (кроме ввоза из Республики Беларусь)	101,7	102,4	102,2
При расчете сбора при ввозе самоходных машин (кроме ввоза из Республики Беларусь)	98,2	101,9	102,2
При расчете сбора при ввозе автомобилей из Республики Беларусь	105,0	105,0	105,0
При расчете сбора при ввозе самоходных машин из Республики Беларусь	98,2	101,9	102,2

Согласно показателям социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 год, разработанного Минэкономразвития России (письмо Минэкономразвития России от 13 сентября 2018 г. № 26191-МО/ДОЗи):

темпы роста объемов ввоза автомобилей легковых составляют на 2019 год 101,1 %, на 2020 год – 102 %, на 2021 год – 101,7 %;

темпы роста объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья на 2019 год - 105,4 %, на 2020 год – 106,5 %, на 2021 год – 106,7 %.

Также в показателях социально-экономического развития Российской Федерации содержатся данные по товарной структуре импорта по коду товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности «Машины, оборудование, транспортные средства», индекс физического объема которых на 2019 – 2021 год составляет 101,4 %, 103,9 %, 103,6 % соответственно.

Кроме того, в расчете утилизационного сбора, администрируемого ФТС России, допущена арифметическая ошибка, так, итоговая сумма не соответствует сумме в разрезе видов ввозимых автомобилей и самоходных машин.

Счетной палатой произведен расчет утилизационного сбора, администрируемого ФТС России, в соответствии с которым объем поступлений утилизационного сбора составит в 2019 году 81 009,9 млн. рублей, в 2020 году – 83 258,5 млн. рублей, в 2021 году – 85 326,8 млн. рублей.

Таким образом, **риски недопоступления утилизационного сбора, администрируемого ФТС России, составляют в 2019 году 8 109,7 млн. рублей, в 2020 году – 8 002,2 млн. рублей и в 2021 году – 8 112,5 млн. рублей.**

**6.4.4. Динамика доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2018 - 2021 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка	Прогноз		
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>130 152,0</b>	<b>109 814,7</b>	<b>110 208,0</b>	<b>111 287,7</b>
доля в неналоговых доходах, %	2,6	2,2	2,4	2,5
к предыдущему году, млн. рублей	7 573,0	-20 337,3	393,3	1 079,7
к предыдущему году, %	106,2	84,4	100,4	101
темпы роста к 2018 году		84,4	84,7	85,5

Прогноз поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2019 – 2021 годы сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета, за исключением прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета.

По сравнению с уточненной оценкой 2018 года в 2019 году прогнозируется снижение объема поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 20 337,3 млн. рублей, что в основном обусловлено снижением поступлений по плате за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на 7 734,8 млн. рублей в связи с изменением организационно-правовой формы договорных подразделений МЧС России из казенных в бюджетные учреждения с 1 января 2019 года, а также снижением поступлений по плате пользователей радиочастотным спектром на 7 548,6 млн. рублей в связи с прекращением с 2019 года действия повышенной ставки, предусмотренной в 2018 году.

**6.4.4.1. Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных,** в 2019 году прогнозируется в сумме 4 489,8 млн. рублей, что на 65,8 млн. рублей, или на 1,5 %, больше уточненной оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 4 499,4 млн. рублей и 4 471,1 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с прогнозными данными, представленных ФСИН России.

Согласно пояснительной записке к прогнозу поступлений ФСИН России при формировании прогноза учтено увеличение минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года (до уровня 11 163 рубля).

В то же время материалы к законопроекту содержат проект федерального закона «О внесении изменения в часть первую статьи 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», в соответствии с которым с 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда устанавливается в размере 11 280 рублей (+1 %).

Таким образом, по оценке Счетной палаты, **резерв поступлений средств, удерживаемых из заработной платы осужденных, составит в 2019 году 44,9 млн. рублей, в 2020 году – 45,0 млн. рублей, в 2021 году – 44,7 млн. рублей.**

Следует отметить, что увеличение размера оплаты труда осужденных также приведет к росту себестоимости производимых товаров и оказываемых услуг, в связи с чем доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду в части оказания услуг (работ), в части реализации готовой продукции, а также в части прочих поступлений будут иметь тенденцию к увеличению.

**6.4.4.2. Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета в 2019 году** прогнозируются в сумме 24 889,3 млн. рублей, что на 4 256,7 млн. рублей, или на 14,6 %, меньше уточненной оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 25 479,4 млн. рублей и 26 206,2 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, отличается от прогноза, представленного главными администраторами доходов в ГИИС «Электронный бюджет», и приведен в следующей таблице.

Наименование	(млн. рублей)				
	2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Прогноз главных администраторов	23 433,6	29 046,5	14 764,7	14 306,0	14 288,5
Законопроект	23 433,6	29 156,0	24 899,3	25 479,4	26 206,2
Отклонение	0,0	109,5	9 834,6	11 173,4	11 917,7

Анализ информации по прогнозу прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета, содержащейся в ГИИС «Электронный бюджет», и в расчете, содержащемся в материалах к законопроекту, показал отличие данных по прогнозу поступлений указанных доходов по следующим главным администраторам доходов бюджетов, представленным в следующей таблице.

Наименование ГАДБ	Период, год	Бюджетное планирование	Расчет в материалах к законопроекту	Отклонение	Примечание
Минобороны России	2019	5 687,8	13 233,7	5 723,5	применены темпы роста:  104,6 % на 2019 год;  103,4 % на 2020 год;  104 % на 2021 год
	2020	5 243,1	13 686,4	6 558,5	
	2021	5 206,9	14 235,4	7 068,1	
МВД России	2019	865,1	1 246,2	381,1	
	2020	861,7	1 288,8	427,1	
	2021	861,5	1 340,5	479,0	
Минкультуры России	2019	106,2	1 396,3	1 289,7	
	2020	106,2	1 444,1	1 337,5	
	2021	106,2	1 502,0	1 395,4	
ФТС России	2019	166,7	543,9	377,2	
	2020	166,7	562,5	395,8	
	2021	166,7	585,1	418,4	

**6.4.5. Динамика доходов от продажи материальных и нематериальных активов** в 2018 - 2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 года	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>133 114,3</b>	<b>107 135,4</b>	<b>95 379,8</b>	<b>93 579,3</b>
доля в неналоговых доходах, %	2,7	2,2	2,1	2,1
к предыдущему году, млн. рублей	13 833,4	-25 978,9	-11 755,6	-1 800,5
к предыдущему году, %	111,6	80,5	89	98,1
темпы роста к 2018 году		80,5	71,7	70,3

Прогноз поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2019 – 2021 годы сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов федерального бюджета.

**6.4.5.1. Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва** на 2019 год прогнозируются в сумме 36 479,1 млн. рублей, что на 9 954,8 млн. рублей, или на 21,4 %, меньше уточненной оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 26 871,2 млн. рублей и 25 971,9 млн. рублей соответственно.

Законопроектом определено, что Правительство Российской Федерации вправе в 2019 году принимать решения о выпуске материальных ценностей государственного материального резерва, хранящихся в организациях, входящих в систему государственного материального резерва, в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей с восполнением в последующие годы (часть 2 статьи 21).

Вместе с тем доходы, предполагаемые к получению от выпуска материальных ценностей без одновременной поставки и закладки на основании решений Правительства Российской Федерации, в прогнозе поступления доходов в федеральный бюджет учтены только на 2019 год в сумме 12 224,6 млн. рублей.

**6.4.5.2. Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-1»** в 2019 году прогнозируются в сумме 13 068,1 млн. рублей или 74,2 % к ожидаемой оценке 2018 года, в 2020 году – в сумме 13 130,3 млн. рублей или 100,5 % к прогнозу 2019 года, в 2021 году – в сумме 12 111,2 млн. рублей или 92,2 % к 2020 году.

В расчете прогноза поступлений указанных доходов, произведенного Минэнерго России, планируемый объем добычи нефти принят на 2019 год в размере 12 540,0 тыс. тонн, на 2020 год – 12 510,0 тыс. тонн и на 2021 год – 11 690,0 тыс. тонн. В тоже время оператором проекта «Сахалин-1» в августе 2018 года представлен в Минэнерго России

планируемый объем добычи нефти на 2019 год в размере 12 542,0 тыс. тонн, на 2020 год – 12 511,0 тыс. тонн и на 2021 год – 11 689,0 тыс. тонн. **В результате прогнозируемый объем доходов на 2019 год занижен на 4,6 млн. рублей, на 2020 год – на 2,1 млн. рублей и на 2021 год завышен на 8,3 млн. рублей.**

**6.4.5.3. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений),** в 2019 году прогнозируются в сумме 516,7 млн. рублей, что на 147,5 млн. рублей, или на 22,2 %, меньше уточненной оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 536,2 млн. рублей и 557,4 млн. рублей соответственно.

В 2019 - 2021 годах прогнозирование по данному виду доходов осуществляется только Росимуществом.

Счетной палатой в ходе проведения проверки формирования проекта федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в Росимуществе была установлена недостоверность сформированного им прогноза поступлений по данному виду доходов, а также невозможность подтверждения достоверности данных о площадях проданных участков, отмечены случаи неправильного заполнения фактических данных Федерального казначейства, которые являются основой для определения средней стоимости проданных земельных участков, используемой для построения прогноза.

Проверкой установлено, что **Росимуществом не приняты меры по устранению отмеченных Счетной палатой нарушений.**

В ходе проведения проверочных расчетов установлено повторение всех ранее выявленных Счетной палатой нарушений. Так, Росимуществом не проводится сопоставительный анализ взаимоувязанных данных о площади проданных земельных участков и доходов, поступивших от их продажи.

По-прежнему установлены многочисленные ошибки при внесении территориальными органами следующих показателей, используемых для формирования прогноза: общей площади земельных участков, проданных в 2016 году, – по 19 из 54 территориальных органов; фактических данных Федерального казначейства – за 2016 год по 19 из 54 территориальных органов, за 2017 год – по 20 из 54.

В ходе сравнительного анализа представленной Росимуществом информации о заполненных в расчете прогноза площадях проданных участков за 2017 год в сравнении с данными отчетности, представленной территориальными управлениями по Форме 0801<sup>12</sup>,

---

<sup>12</sup> Утверждена приказом Росимущества от 22 декабря 2014 г. № 508 «О периодической отчетности территориальных органов Росимущества».

совпадение показателей отмечено только по 3 из 54 территориальных управлений (МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях, МТУ Росимущества в Кемеровской и Томской областях, МТУ Росимущества в Кемеровской и Томской областях).

При наличии фактических данных о поступлении средств за проданные участки, установлены факты отсутствия у отдельных территориальных органов сведений о площадях проданных земельных участков за 2016 год (МТУ Росимущества в Кемеровской и Томской областях, МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области, ТУ Росимущества в Вологодской области). При этом оценка исполнения 2018 года по данным этих территориальных управлений равна нулю.

По расчету Счетной палаты, основанном на уточненных данных Федерального казначейства, оценка поступления 2018 года по указанным территориальным органам должна составить: МТУ Росимущества в Кемеровской и Томской областях – 5,6 млн. рублей, МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области – 14,4 млн. рублей, ТУ Росимущества в Вологодской области – 0,5 млн. рублей.

В связи с изложенным не представляется возможным подтвердить достоверность прогноза Росимущества по данному виду дохода, сформированный им прогноз нуждается в серьезной доработке.

**6.4.6. Динамика доходов от уплаты административных платежей и сборов в 2018 - 2021 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 года	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>24 314,8</b>	<b>25 373,8</b>	<b>25 409,6</b>	<b>25 459,7</b>
доля в неналоговых доходах, %	0,5	0,5	0,5	0,6
к предыдущему году, млн. рублей	-5 466,7	1 058,9	35,9	50,1
к предыдущему году, %	81,6	104,4	100,1	100,2
темпы роста к 2018 году		104,4	104,5	104,7

Прогноз поступлений административных платежей и сборов на 2019 – 2021 годы сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета.

Основным источником административных платежей и сборов является **исполнительский сбор**, администрируемый ФССП России, доля которого составляет более 71 % в общих поступлениях административных платежей и сборов.

**6.4.6.1. Исполнительский сбор** в 2019 год прогнозируется в сумме 18 088,7 млн. рублей, что на 803,6 млн. рублей, или на 4,7 %, больше уточненной оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 18 098,0 млн. рублей и 18 129,2 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений на 2019 - 2021 годы, представленный в законопроекте, соответствует прогнозу поступлений, сформированному ФССП России, при этом имеются отклонения в расчете прогноза исполнительского сбора.

Так, в законопроекте и ФССП России использованы одинаковые исходные данные для расчета, при этом суммарный итог отличается за счет дополнительных поступлений.

Расчет исполнительского сбора приведен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Расчет ФССП России			Расчет в законопроекте		
		2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	Расчетная сумма исполнительского сбора, подлежащая взысканию с должников - физических лиц и индивидуальных предпринимателей	18 887 310	19 265 100	19 650 447	18 887 310	19 265 100	19 650 447
2	Расчетная сумма исполнительского сбора, подлежащая взысканию с должников - организаций	10 661 976	10 226 310	9 829 637	10 661 976	10 226 310	9 829 637
3	Расчетная сумма исполнительского сбора, подлежащая взысканию по исполнительным производствам неимущественного характера	10 210 044	10 278 133	10 347 584	10 210 044	10 278 133	10 347 584
4=1+2+3	Сумма исполнительского сбора, подлежащего фактическому взысканию	<b>39 759 330</b>	<b>39 769 543</b>	<b>39 827 668</b>	<b>39 759 330</b>	<b>39 769 543</b>	<b>39 827 668</b>
5	Коэффициент нагрузки судебного пристава-исполнителя по взысканию исполнительского сбора	38,48 %	38,49 %	38,50 %	38,48 %	38,49 %	38,50 %
6=4*5	Сумма поступлений доходов в федеральный бюджет	15 299 390	15 307 297	15 333 652	15 299 390	15 307 297	15 333 652
7	<b>Дополнительные поступления</b>				<b>2 789 282</b>	<b>2 790 724</b>	<b>2 795 529</b>
8=6+7	<b>Итого</b>	<b>15 299 390</b>	<b>15 307 297</b>	<b>15 333 652</b>	<b>18 088 672</b>	<b>18 098 021</b>	<b>18 129 181</b>

В соответствии с представленной таблицей следует отметить, что в законопроекте учтены дополнительные поступления в сумме 2 789,3 млн. рублей в 2019 году, 2 790,7 млн. рублей в 2020 году и 2 795,5 млн. рублей в 2021 году. При этом **в согласованной с Минфином России методике прогнозирования поступлений ФССП России при формировании прогноза поступлений по исполнительскому сбору не предусмотрены расчеты дополнительных доходов.**

По мнению Счетной палаты, прогноз поступлений исполнительского сбора, учтенный в законопроекте, является реальным к исполнению, в то же время расчет прогноза, включенный в материалы к законопроекту о бюджете, не соответствует расчету главного администратора указанного дохода (ФССП России), что затрудняет проведение оценки обоснованности прогноза доходов.

**6.4.6.2. Прогноз поступления сборов за выдачу лицензий федеральными органами исполнительной власти на 2018 - 2021 годы сформирован в сумме 3,1 млн. рублей ежегодно.**

Следует отметить, что прогноз, учтенный в законопроекте, отличается от прогноза, представленного главными администраторами доходов федерального бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» и приведен в следующей таблице.

Наименование	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Прогноз главных администраторов	2,6	0,9	0,9	0,9
Законопроект	3,1	3,1	3,1	3,1
Отклонения	0,5	2,2	2,2	2,2

Согласно расчету указанных доходов, содержащемуся в материалах к законопроекту, поступления в сумме 2,2 млн. рублей ежегодно прогнозируются по Росгвардии, при этом в бюджетном планировании прогноз представлен с нулевыми значениями.

**6.4.7. Динамика доходов от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2018 - 2021 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 года	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>65 137,3</b>	<b>60 799,4</b>	<b>66 508,9</b>	<b>71 229,4</b>
доля в неналоговых доходах, %	1,3	1,2	1,4	1,6
к предыдущему году, млн. рублей	-1 791,6	-4 338,0	5 709,6	4 720,5
к предыдущему году, %	97,3	93,3	109,4	107,1
темпы роста к 2018 году		93,3	102,1	109,4

Прогнозный объем поступлений в основном сформирован на основании данных, представленных главными администраторами доходов федерального бюджета, по закрепленным доходным источникам. При этом по ряду видов доходов от поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба прогноз, учтенный в законопроекте, отличается от прогноза, представленного главными администраторами доходов федерального бюджета.

**6.4.7.1. Прогноз поступления денежных взысканий (штрафов) за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, а также законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля** в 2019 году прогнозируется в сумме 571,5 млн. рублей, что на 361,2 млн. рублей, или на 38,7 %, меньше уточненной оценки 2018 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 599,7 млн. рублей и 632,4 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что прогноз, учтенный в законопроекте, отличается от прогноза, представленного главными администраторами доходов в ГИИС «Электронный бюджет», и приведен в следующей таблице.

Наименование	2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Прогноз главных администраторов	587,7	932,7	569,8	598,0	630,7
Законопроект	587,7	932,7	571,5	599,7	632,4
Отклонения	0,0	0,0	1,7	1,7	1,7

Согласно расчету указанных доходов, содержащегося в материалах к законопроекту, поступления в сумме 1,7 млн. рублей ежегодно прогнозируются по ФСТЭК России, при этом в бюджетном планировании прогноз представлен с нулевыми значениями.

**6.4.7.2. Прогноз поступления денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства на 2019 - 2021 годы** сформирован в сумме 3 050,0 млн. рублей ежегодно.

Прогноз поступлений указанных доходов сформирован в соответствии с прогнозом поступлений, представленным Рострудом.

Следует отметить, что расчет прогноза поступлений указанных денежных взысканий произведен Рострудом исходя из количества правонарушений по результативным проверкам и среднего размера средств, поступивших в бюджет на 1 правонарушение. При этом исключается объем выпадающих доходов в связи с применением мер предупреждения вместо наложения штрафов.

Средний размер поступивших средств на 1 правонарушение исчисляется исходя из сумм фактического поступления в бюджет денежных средств и общего количества правонарушений по результативным проверкам.

По оценке Счетной палаты, расчет среднего размера платежа является некорректным, поскольку при расчете среднего размера поступивших средств должно учитываться не общее количество правонарушений по результативным проверкам, а количество правонарушений, за исключением количества правонарушений с применением мер предупреждения.

Кроме того, считаем, что Рострудом в расчете учтено заниженное количество правонарушений по результативным проверкам, о чем свидетельствуют результаты контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой<sup>13</sup>, за 2016 год - на 3 185 единиц и за 2017 год - на 3 287 единиц.

Следует отметить, что расчет по данным денежным взысканиям, представленный к законопроекту, произведен с использованием усредненного метода прогнозирования исходя из фактических поступлений за 2016 и 2017 годы, ожидаемой оценки за 2018 год с учетом корректирующего показателя объема доходов, что не соответствует методике прогнозирования поступлений доходов Роструда.

---

<sup>13</sup> контрольные мероприятия Счетной палаты по проверке исполнения федерального бюджета за 2016 и за 2017 годы

С учетом изложенного, по оценке Счетной палаты, **дополнительные поступления доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства могут составить 214,6 млн. рублей ежегодно.**

**6.4.7.3. Прогноз поступления денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о рекламе на 2019 - 2021 годы сформирован в сумме 45,6 млн. рублей ежегодно.**

Следует отметить, что прогноз, учтенный в законопроекте, отличается от прогноза, представленного главными администраторами доходов в ГИИС «Электронный бюджет», и приведен в следующей таблице.

Наименование	(млн. рублей)				
	2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Прогноз главных администраторов	40,5	39,8	42,9	42,9	42,9
Законопроект	40,5	41,3	45,6	45,6	45,6
Отклонения	0,0	1,5	2,7	2,7	2,7

Согласно расчету указанных доходов, содержащемуся в материалах к законопроекту, поступления в сумме 2,7 млн. рублей ежегодно прогнозируются по Генеральной прокуратуре Российской Федерации, при этом Генеральной прокуратурой Российской Федерации в ГИИС «Электронный бюджет» оценка поступлений 2018 года представлена ниже фактических поступлений по состоянию на 1 августа 2018 года, а прогноз на 2019 – 2021 годы представлен с нулевыми значениями.

**6.4.7.4. Прогноз поступления денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в 2019 году прогнозируются в сумме 200,2 млн. рублей, что на 202,4 млн. рублей, или в 2 раза, меньше уточненной оценки 2018 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 137,0 млн. рублей и 137,5 млн. рублей соответственно.**

Прогноз поступлений доходов сформирован в соответствии с прогнозами поступлений указанных доходов главных администраторов доходов (Ространснадзор и МВД России) и приведен в следующей таблице.

Наименование	(млн. рублей)				
	2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Законопроект	174,1	402,6	200,2	137,0	137,5
Прогноз главных администраторов, в том числе:	224,0	197,9	200,2	137,0	137,5
Ространснадзор	49,9	26,1	26,1	26,1	26,1
МВД России	174,1	171,8	174,1	110,9	111,4
Отклонение	- 49,9	204,7	0,0	0,0	0,0

Оценка поступлений 2018 года составляет 402,6 млн. рублей, что на 204,7 млн. рублей больше ожидаемой оценки поступлений, сформированной главными администраторами доходов (197,9 млн. рублей). Ространснадзором оценка поступлений 2018 года представлена в сумме 26,1 млн. рублей, что на 107,2 млн. рублей ниже фактических поступлений по состоянию на 1 сентября 2018 года.

При формировании прогноза поступлений не учтено вступление в силу Федерального закона от 27 июня 2018 г. № 154-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в соответствии с которым с 8 июля 2018 года Ространснадзор наделен полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в том числе в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

В соответствии с приказом Ространснадзора от 4 июля 2018 г. № ВБ-562фс «О внесении изменений в приказ Ространснадзора от 15 февраля 2016 г. № СС-123фс «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, федеральным казенным учреждением «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» поступления от денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, учитываются по коду «Денежные взыскания (штрафы) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

Расчет, произведенный Ространснадзором, на 2019 - 2021 годы по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения составляет 26,1 млн. рублей и не содержит прогнозируемый объем поступлений, связанный с наделенными полномочиями Ространснадзора по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.21<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом фактических поступлений денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, администрируемых Ространснадзором, за август 2018 года в размере 83,5 млн. рублей, **по оценке Счетной палаты, дополнительные поступления указанных штрафов могут составить в 2019 – 2021 года около 1 000,0 млн. рублей ежегодно.**

**6.4.7.5. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет, на 2019 год** прогнозируются в сумме 7 708,2 млн. рублей, что на 3 554,8 млн. рублей, или на 31,6 %, меньше ожидаемой оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 7 734,4 млн. рублей и 7 729,9 млн. рублей.

Следует отметить, что прогноз, учтенный в законопроекте, отличается от прогноза, представленного главными администраторами доходов бюджетов в ГИИС «Электронный бюджет», и приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Наименование	2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Прогноз главных администраторов	12 670,8	10 469,2	6 384,5	6 410,7	6 406,2
Законопроект	12 670,8	11 263,0	7 708,2	7 734,4	7 729,9
Отклонение	0,0	793,8	1 323,7	1 323,7	1 323,7

Согласно расчету указанных доходов, содержащемуся в материалах к законопроекту, прогноз поступлений на 2019 – 2021 годы по всем главным администраторам доходов рассчитан методом усреднения исходя из фактических поступлений за 2016 – 2017 годы и ожидаемой оценки на 2018 год, при этом применены корректирующие показатели расчетов на 2019 год (-) 3 026,8 млн. рублей, на 2020 год (-) 2 257,6 млн. рублей и на 2021 год (-) 852,3 млн. рублей.

**6.4.7.6. Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, на 2019 год**

прогнозируются в сумме 24 499,8 млн. рублей, что на 2 623,3 млн. рублей, или на 12 %, больше ожидаемой оценки 2018 года. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 30 008,3 млн. рублей и 34 560,2 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозу, представленному Росавтодором в ГИИС «Электронный бюджет», и приведен в следующей таблице.

Наименование	2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Прогноз Росавтодора	19 836,4	21 876,5	24 517,8	30 049,2	34 607,3
Законопроект	19 836,4	21 876,5	24 499,8	30 008,3	34 560,2
Отклонение	0,0	0,0	- 18,0	-40,9	-47,1

В соответствии с методикой прогнозирования доходов, утвержденной Росавтодором, прогноз поступлений указанных доходов осуществляется исходя их пробега транспортных средств в сутки, размера ставки за километр пробега, количества дней и индекса потребительских цен. При этом Росавтодор учитывает пробег большегрузного транспорта в соответствии с расчетом экономической эффективности введения системы платы за проезд, представленным в разделе 3 части 1 книги 2 третьего этапа отчета по научно-исследовательской работе «Научное обоснование технических и технологических решений системы взимания платы за проезд по федеральным автомобильным дорогам общего пользования с владельцев (пользователей) транспортных средств, максимальная (полная) масса которых более 12 тонн, и ее опытное внедрение».

При этом с учетом того, что система «Платон» в настоящее время введена не в полном объеме, к расчетной сумме поступлений доходов применяется поправочный коэффициент (К), равный: в 2018 году – 0,87, в 2019 году – 0,89, в 2020 году - 0,91<sup>14</sup>.

Анализ расчета, представленного Росавтодором, и расчета, содержащегося в материалах к законопроекту, показал различия в применяемых исходных данных, а именно в сумме пробега транспортных средств (км/сутки), и приведен в следующей таблице.

Наименование	на 2019 год	на 2020 год	на 2021 год
Данные Росавтодора	36 743 833,0	40 130 254,0	40 559 116,0
Законопроект	32 706 763,8	33 980 430,8	35 303 697,0
Отклонение	- 4 037 069,2	- 6 149 823,2	- 5 255 819,0

<sup>14</sup> В соответствии с методикой прогнозирования Росавтодора, утвержденной приказом Федерального дорожного агентства от 21 мая 2018 г. № 1428, при прогнозировании поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в расчете применен поправочный коэффициент (коэффициент собираемости), равный: в 2018 году – 0,87, в 2019 году – 0,89, в 2020 году – 0,91, в 2021 году – применение коэффициента собираемости исключено.

При этом различный подход к формированию исходных данных привел к отклонению прогнозных данных лишь на 0,07 % в 2019 году и по 0,14 % в 2020 и 2021 годах.

**6.4.8. Динамика прочих неналоговых доходов** в 2018 – 2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2018 года	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>218 953,4</b>	<b>283 054,2</b>	<b>293 622,4</b>	<b>303 830,1</b>
доля в неналоговых доходах, %	4,4	5,7	6,3	6,9
к предыдущему году, млн. рублей	10 557,9	64 100,9	10 568,2	10 207,7
к предыдущему году, %	105,1	129,3	103,7	103,5
темпы роста к 2018 году		129,3	134,1	138,8

Более 95 % общего объема прочих неналоговых доходов составляют прочие неналоговые доходы федерального бюджета.

**Прочие неналоговые доходы федерального бюджета** на 2019 год прогнозируются в сумме 283 054,2 млн. рублей, что на 64 100,9 млн. рублей, или на 29,3 %, больше ожидаемой оценки поступлений в 2018 году. В 2020 и 2021 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 293 622,4 млн. рублей и 303 830,1 млн. рублей соответственно.

Прогнозный объем поступлений определен на основании данных, представленных главными администраторами доходов федерального бюджета по закрепленным доходным источникам, при этом учтено изменение бюджетной классификации, предусмотренной приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н «Об утверждении Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации» в части переноса отдельных доходных источников из данной группы доходов в группы доходов от использования имущества и доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Прогноз поступления в федеральный бюджет в 2019 – 2021 годах указанных доходов приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)				
Вид дохода	2018 (оценка)*	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Прогноз, в том числе	218 807,4	283 054,1	293 622,3	303 830,0
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета, в том числе	204 636,1	269 086,3	279 591,4	289 771,8
сумма дивидендов, предполагаемых к получению Банком России от ПАО «Сбербанк России» в связи с планируемым изменением чистой прибыли ПАО «Сбербанк России»	135 521,7	209 514,8	220 844,1	231 096,7
Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	14 057,8	13 856,0	13 917,4	13 943,8

\*Оценка поступлений в 2018 году приведена согласно бюджетной классификации, предусмотренной приказом Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н, в целях обеспечения сопоставимости с прогнозом поступлений на 2019-2021 годы.

Значительное увеличение прогноза поступлений прочих неналоговых доходов в 2019 году относительно ожидаемой оценки 2018 года обусловлено увеличением поступлений дивидендов, прогнозируемых к получению Банком России из прибыли ПАО «Сбербанк России» по итогам 2018 – 2020 годов (увеличение в сумме 73 993,1 млн. рублей), при этом объем чистой прибыли сформированы на основе консенсус-прогноза Bloomberg.

Компания Bloomberg является одной из ведущих поставщиков финансовой информации для профессиональных участников финансовых рынков, через Bloomberg Terminal можно получить доступ к текущим и историческим ценам почти на всех мировых биржах и многих внебиржевых рынках. При этом оценка прибыли российских крупнейших компаний Bloomberg-ом формируется на основе открытой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о российских компаниях и не является официальной информацией.

Доходы, полученные Банком России от участия в капитале ПАО «Сбербанк России», учитываются в составе кода бюджетной классификации Российской Федерации «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

В 2018 году перечисление доходов, полученных Банком России от участия в капитале ПАО «Сбербанк России», регулируется Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 370-ФЗ «Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества «Сбербанк России» по итогам 2017 года», согласно которому соответствующие доходы Банка России, полученные в 2018 году по итогам 2017 года, подлежат перечислению в федеральный бюджет до 1 августа 2018 года. При этом часть прибыли Банка России, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в 2019 году, уменьшается на соответствующую сумму. Аналогичный порядок, также установленный отдельным федеральным законом, действовал и в 2017 году.

Вместе с законопроектом представлен проект федерального закона «Об особенностях перечисления в 2019 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества «Сбербанк России» по итогам 2018 года», который закрепляет использование такого механизма перечисления указанных доходов и в 2019 году.

Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Министерством финансов Российской

Федерации и подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, утвержденной приказом Минфина России от 31 мая 2018 г. № 671, для прочих неналоговых доходов федерального бюджета, в составе которых учитываются доходы, полученные Банком России от участия в капитале ПАО «Сбербанк России», предусмотрено, в частности, что при формировании оценки (прогноза) доходов учитывается информация об ожидаемом (планируемом) их поступлении (или их фактическом поступлении в текущем году).

Фактически в 2018 году в федеральный бюджет было перечислено 135 521,7 млн. рублей доходов, полученных Банком России от участия в капитале ПАО «Сбербанк России» по итогам 2017 года.

Кроме того, в положении о дивидендной политике ПАО «Сбербанк России», утвержденном наблюдательным советом ПАО «Сбербанк России» 14 декабря 2017 года, конкретного размера доли чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов, не содержится, при этом установлено, что банк будет стремиться в течение 3 лет последовательно повышать долю дивидендных выплат в чистой прибыли Группы ПАО «Сбербанк России» в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности до 50 %. Решение о выплате дивидендов принимается общим собранием акционеров банка (пункт 3.1 указанного положения), наблюдательный совет принимает решения о рекомендациях общему собранию акционеров по размеру дивидендов по акциям.

Фактически доля чистой прибыли ПАО «Сбербанк России», направленной на выплату дивидендов, составила в 2015 году 20 %, в 2016 году – 25 %, в 2018 году – 36,2 % чистой прибыли, определенной на основе консолидированной отчетности по международным стандартам финансовой отчетности.

Для целей расчета ожидаемых поступлений в федеральный бюджет в 2019 – 2021 годах доля чистой прибыли, направляемой ПАО «Сбербанк России» на выплату дивидендов по итогам 2018 – 2020 годов, принята равной 50 %.

Таким образом, **при отсутствии нормативно установленного минимального норматива дивидендных выплат для публичных компаний с государственным участием существует риск неисполнения поступлений прочих неналоговых доходов в части перечисления в федеральный бюджет доходов, полученных Банком России от участия в капитале ПАО «Сбербанк России», в сумме 209 514,8 млн. рублей в 2019 году, 220 844,1 млн. рублей в 2020 году и 231 096,7 млн. рублей в 2021 году.**

В то же время анализ ожидаемой оценки поступлений 2018 года показал, что 13 главных администраторов доходов бюджетов сформировали оценку поступлений на

уровне фактических поступлений по состоянию на 1 сентября 2018 года и 5 главных администраторов доходов поступлений не представили оценку поступлений (при наличии фактических поступлений) либо представили ниже фактических поступлений.

### Оценка Счетной палатой рисков непоступления в прогнозах доходов федерального бюджета и возможных резервов поступления доходов

В ходе контрольных мероприятий Счетной палаты выявлены риски неисполнения прогнозных показателей и возможные резервы поступления доходов в федеральный бюджет, которые приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
<b>1</b>	<b>РЕЗЕРВЫ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>4 372,9</b>	<b>3 432,8</b>	<b>3 408,9</b>
1.1	Налог на прибыль организаций, зачисляемый в федеральный бюджет	163,4	217,8	226,6
1.2	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	2 363,0	560,2	474,5
1.3	Акцизы на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации	23,8		
1.4	Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	506,8	1 339,5	1 392,7
1.5	<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	<b>51,8</b>	<b>53,6</b>	<b>55,8</b>
1.5.1	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	16,4	17,0	17,7
1.5.2	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)	35,4	36,6	38,1
1.6	<b>ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА</b>	<b>44,9</b>	<b>45,0</b>	<b>44,7</b>
1.6.1	Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных	44,9	45,0	44,7
1.7	<b>ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ</b>	<b>4,6</b>	<b>2,1</b>	
1.7.1	Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-1"	4,6	2,1	
1.8	<b>ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА</b>	<b>1 214,6</b>	<b>1 214,6</b>	<b>1 214,6</b>
1.8.1	Денежные взыскания (штрафы) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	1 000,0	1 000,0	1 000,0
1.8.2	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение трудового законодательства	214,6	214,6	214,6
<b>2</b>	<b>РИСКИ НЕПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>656 520,6</b>	<b>701 024,1</b>	<b>878 467,7</b>
2.1	Акцизы на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации		1 055,6	1 150,3
2.2	Акцизы на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации		72,9	76,9
2.3	Акцизы на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации	4 357,3	4 311,0	3 404,3
2.4	Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации	1 155,7	1 276,0	1 392,0
2.5	НДПИ на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья			141 016,3

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
<b>2.6</b>	<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	<b>392 483,1</b>	<b>423 723,7</b>	<b>491 507,0</b>
2.6.1	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	392 302,2	423 548,1	491 327,7
2.6.2	Доходы от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемые за рубежом	180,9	175,6	179,3
<b>2.7</b>	<b>ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	<b>49 009,7</b>	<b>49 813,7</b>	<b>8 892,8</b>
2.7.1	Плата за негативное воздействие на окружающую среду		811,5	780,3
2.7.2	Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности	40 900,0	41 000,0	
2.7.3	Утилизационный сбор (администрируемый ФТС России)	8 109,7	8 002,2	8 112,5
<b>2.8</b>	<b>ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ</b>			<b>8,3</b>
2.8.1	Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-1"			8,3
<b>2.9</b>	<b>ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>209 514,8</b>	<b>220 844,1</b>	<b>231 096,7</b>
2.9.1	Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	209 514,8	220 844,1	231 096,7
<b>3</b>	<b>Итого</b>	<b>-652 147,7</b>	<b>-697 591,3</b>	<b>-875 058,8</b>

По оценке Счетной палаты, риски непоступления по налоговым и неналоговым доходам с учетом дополнительных поступлений в 2019 году составят 652 147,7 млн. рублей, в 2020 году – 697 591,3 млн. рублей, в 2021 году – 875 058,8 млн. рублей.

6.5. Прогнозные показатели безвозмездных поступлений представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Показатели	Оценка 2018 года	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
<b>Законопроект (2019 - 2021 годы), млн. рублей</b>	<b>39 460,1</b>	<b>11 742,6</b>	<b>5 652,8</b>	<b>5 603,3</b>
доля в доходах федерального бюджета, %	0,2	0,059	0,028	0,027
к предыдущему году, млн. рублей	-2 020,1	-27 717,5	-6 089,8	-49,5
к предыдущему году, %	95,1	29,8	48,1	99,1
темпы роста к 2018 году		29,8	14,3	14,2

В материалах к законопроекту расчет прогноза по безвозмездным поступлениям представлен на 2019 год в сумме 11 742,6 млн. рублей, на 2020 год – 5 652,8 млн. рублей, на 2021 год – 5 603,3 млн. рублей только по следующим поступлениям:

дотация федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, прогнозируется на 2019 год в сумме 6 240,0 млн. рублей в соответствии с проектом бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

субсидии федеральному бюджету на финансовое обеспечение дорожной

деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения прогнозируются на 2019 год в сумме 50,0 млн. рублей, на 2020 год – 200,0 млн. рублей, на 2021 год – 150,3 млн. рублей в соответствии с соглашением между Росавтодором и Правительством Тюменской области о предоставлении субсидии федеральному бюджету из бюджета Тюменской области в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения на территории Тюменской области;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, прогнозируются, запланированы ежегодно в сумме 5 250,0 млн. рублей в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 10 октября 2017 г. № 748-ПП «Об адресной инвестиционной программе города Москвы на 2017 - 2020 годы» о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы федеральному бюджету в период 2018 - 2021 годов в размере 21 млрд. рублей на реализацию мероприятий по развитию Киевского направления Московской железной дороги, направленных для улучшения предоставления услуг по железнодорожным перевозкам пассажиров в пригородном сообщении;

субвенции федеральному бюджету на осуществление полномочий субъектов Российской Федерации по решению вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, создания и организации деятельности аварийно-спасательных формирований, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации прогнозируются ежегодно в сумме 28,3 млн. рублей в соответствии с соглашениями, заключенными между Тюменской, Московской областями и МЧС России о предоставлении субвенции из бюджета субъекта федеральному бюджету;

прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет прогнозируются на 2019 – 2021 годы по 18,1 млн. рублей ежегодно. Следует отметить, что Росимуществом прогноз сформирован ежегодно в сумме 9,5 млн. рублей методом усреднения исходя из фактических поступлений за 2015 – 2017 годы, при этом денежные средства поступили только в 2016 году, по оперативным данным Федерального казначейства, по состоянию на 1 сентября 2018 года поступления также отсутствуют. Таким образом, возможны **риски недопоступления прочих безвозмездных поступлений ежегодно в сумме 9,5 млн. рублей;**

прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет прогнозируются на 2019 год в сумме 156,1 млн. рублей, на 2020 год – 156,3 млн. рублей, на 2021 год – 156,5 млн. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2019 – 2021 годы Минфином России не запланирован по следующим кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

Субсидии федеральному бюджету на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) установлено, что в 2018 году из бюджетов субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, могут быть предоставлены субсидии федеральному бюджету в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции. Оценка поступлений на 2018 год отсутствует. При этом, по оперативным данным Федерального казначейства, по состоянию на 1 сентября 2018 года в федеральный бюджет поступило 220,8 млн. рублей. Следует отметить, что пункт 3 статьи 7 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» содержит аналогичное условие о предоставлении субсидий федеральному бюджету в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции. Таким образом, **в 2019 году возможны резервы поступления указанных доходов в федеральный бюджет;**

Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Оценка поступлений на 2018 год не сформирована. При этом, по оперативным данным Федерального казначейства, по состоянию на 1 сентября 2018 года в федеральный бюджет поступило 23,2 млн. рублей. В 2018 году в федеральный бюджет поступают денежные средства в соответствии с заключенными соглашениями между МВД России и руководством субъектов Российской Федерации о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных соответствующими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет от бюджетов субъектов

Российской Федерации. Оценка поступлений на 2018 год не сформирована. При этом, по оперативным данным Федерального казначейства по состоянию на 1 сентября 2018 года в федеральный бюджет поступило 20,0 млн. рублей. По данному коду бюджетной классификации в 2016 – 2017 годах, а также за 8 месяцев 2018 года администрировал доходы ФСИН России. Объем поступлений составил в 2016 и 2017 годах по 42,8 млн. рублей, за 8 месяцев 2018 года – 20,0 млн. рублей. Прогноз поступлений на 2019 – 2021 годы ФСИН России не сформирован. В пояснительной записке к прогнозу поступлений на 2019 – 2021 годы ФСИН России причины отсутствия прогноза не приводятся.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет. Оценка поступлений на 2018 год сформирована в сумме 17 704,3 млн. рублей. Согласно данным Федерального казначейства за 8 месяцев 2018 года в бюджет поступило 23 012,0 млн. рублей.

Следует отметить, что прогноз доходов федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, сформирован главными администраторами доходов бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» в сумме на 2019 год – 3 329,4 млн. рублей, 2020 год – 3 289,8 млн. рублей, 2021 год – 3 117,5 млн. рублей.

В пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечено, что в 2019 году планируется закрепить особенности использования остатков средств федерального бюджета, продлив действие установленных на 2018 год Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» правовых оснований для возможности направления остатков средств федерального бюджета на начало 2019 года на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет переноса всех иных (кроме связанных с целями, определенными в абзацах втором – восьмом пункта 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации) остатков 2018 года путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2019 году, в связи с чем прогноз доходов федерального бюджета по указанным доходам прогнозируется на нулевом уровне.

## **6.6. Потенциальные резервы увеличения доходов в федеральный бюджет**

**6.6.1.** Резервами для пополнения доходов федерального бюджета являются **активизация работы федеральных органов исполнительной власти по сокращению задолженности перед бюджетом** и принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам.

**6.6.1.1.** В соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений) объемы дебиторской задолженности по доходам отражаются в форме бюджетной отчетности 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» по счетам бюджетного учета 205 «Расчеты по доходам» и 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам».

По состоянию на 1 июля 2018 года дебиторская задолженность по доходам составила 2 565 328,8 млн. рублей<sup>15</sup>. При этом за 6 месяцев текущего года ее размер увеличился на 553 786,7 млн. рублей, или в 1,3 раза.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности сложились у ФНС России (40,7 % общей суммы дебиторской задолженности), ФТС России (17,7 %), Росимущества (17,4 %), ФССП России (11 %), Минобороны России (3,5 %), МВД России (2,7 %).

Основными причинами, оказывающими влияние на рост дебиторской задолженности, являются следующие: изменившиеся внешнеэкономические условия; снижение платежеспособности налогоплательщиков; неуплата налогоплательщиками текущих платежей, а также с доначисленных сумм по результатам камеральных и выездных налоговых проверок, начисление пени на ранее накопленную задолженность; рост количества возбужденных исполнительных производств, что связано с внедрением электронного документооборота, а также принятием мер по активизации вынесения постановлений о взыскании исполнительского сбора; неплатежеспособность или недобросовестность арендаторов по договорам аренды федерального имущества, а также вступлением в силу с 1 января 2018 года федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда».

Дебиторская задолженность по доходам **ФНС России** по состоянию на 1 июля 2018 года сложилась в сумме 1 044 489,2 млн. рублей и снизилась по сравнению с показателем на начало текущего года на 3 799,4 млн. рублей, или на 0,4 %.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности приходятся на задолженность по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, –

---

<sup>15</sup> Информация представлена в соответствии с данными Федерального казначейства.

707 722,2 млн. рублей (67,8 % к общей сумме дебиторской задолженности), налогу на доходы физических лиц – 125 706,8 млн. рублей (12 %), акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9 %, производимую на территории Российской Федерации, – 80 229,1 млн. рублей (7,7 %), налогу на прибыль организаций, облагаемому по налоговой ставке 3 %, - 28 541,0 млн. рублей (2,7 %), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, - 26 341,2 млн. рублей (2,5 %), единому социальному налогу, зачисляемому в федеральный бюджет, – 7 364,0 млн. рублей (0,7 %).

Причинами образования задолженности являются неуплата налогоплательщиками текущих платежей, а также доначисленных сумм по результатам камеральных и выездных налоговых проверок (включая предоставление уточненных деклараций по налогу на добавленную стоимость).

Неуплата текущих платежей, повлиявшая на рост задолженности по налогам, является следствием сложившейся экономической ситуации. На ее образование влияют различные факторы, такие как возникновение кассовых разрывов у налогоплательщиков, уточнение налоговых обязательств, невыполнение обязательств со стороны контрагентов и другие. В связи с удорожанием кредитов организации не уплачивают налоги, таким образом, кредитуясь за счет бюджета. Поскольку пени за невыполнение налоговых обязательств ниже процентной ставки по кредиту, налогоплательщиками допускаются нарушения сроков уплаты налогов.

В отношении налогоплательщиков - должников, допустивших прирост дебиторской задолженности, налоговыми органами применяются меры принудительного взыскания в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Большинство налогоплательщиков, преимущественно повлиявших на рост дебиторской задолженности, находятся в процедурах банкротства.

ФНС России внедрена новая Концепция по работе с задолженностью, которая включает в себя: мониторинг задолженности по отраслевому принципу; учет результатов предпроверочного анализа; передача мониторинга крупной задолженности на уровень ФНС России. По итогам первого полугодия 2018 года в результате реализации концепции повышения экономической эффективности банкротства с учетом наработки положительной судебной практики, в том числе по субсидиарной ответственности бенефициаров должника, оспариванию сделок и других направлений пресечения злоупотреблений с использованием мероприятий налогового контроля обеспечено

поступление денежных средств в бюджет Российской Федерации на 51 млрд. рублей, что на 22,4 % больше аналогичного периода 2017 года.

Дебиторская задолженность **ФТС России** по доходам (таможенным платежам и иным администрируемым доходам) по состоянию на 1 июля 2018 года составила 454 433,9 млн. рублей и увеличилась по сравнению с показателем на начало 2018 года на 30 686,5 млн. рублей, или на 7,2 %.

Основную часть дебиторской задолженности (57,8 %) составляет задолженность по штрафным санкциям за нарушение валютного законодательства и актов органов валютного регулирования, а также законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля (261 612,5 млн. рублей). По итогам первого полугодия 2018 года ее объем увеличился относительно начала 2018 года на 17 277,1 млн. рублей, или на 7,1 %.

Дебиторская задолженность по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренным статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Уклонение от исполнения административного наказания» составила 91 042,7 млн. рублей (20,1 % общей суммы задолженности), также увеличившись относительно начала 2018 года на 13 768,7 млн. рублей, или на 17,8 %. Кроме того, значительные суммы дебиторской задолженности приходятся на ввозные и вывозные таможенные пошлины – 37 458,2 млн. рублей, что составляет 8,3 % (рост составил 177,9 млн. рублей, или 0,5 %), по расчетам по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – 22 563,4 млн. рублей, или 5 % общей суммы задолженности (рост задолженности на 3 325,1 млн. рублей, или на 17,3 %).

Рост общего объема задолженности по доходам, администрируемых ФТС России, обусловлен в основном образованием задолженности иностранных физических лиц, нарушивших условия временного ввоза транспортных средств для личного пользования.

Значительная доля дебиторской задолженности, связанной с осуществлением внешнеэкономической деятельности, носит текущий характер и связана с начисленными, но еще не уплаченными суммами, срок уплаты которых составляет несколько дней. Данные суммы дебиторской задолженности возникают в связи с особенностями таможенного оформления товаров. В соответствии с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза предусмотрена возможность продления срока выпуска товаров от 1 до 10 рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 2018 г. № 34 утверждены Правила признания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, выявленной по результатам инвентаризации такой задолженности упраздненной

Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, и ее списания, в соответствии с которыми таможенными органами ведется работа по подготовке документов, необходимых для подготовки проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о признании безнадежной к взысканию неурегулируемой задолженности по административным штрафам. В таможенные органы направлены рекомендации по подготовке комплектов документов, составлен план-график представления документов в ФТС России.

В настоящее время ФТС России подготовлен и направлен в Минфин России проект указанного распоряжения для его внесения в Правительство Российской Федерации.

Объем дебиторской задолженности по доходам, администрируемым **Росимуществом**, по состоянию на 1 июля 2018 года составил 445 497,5 млн. рублей и увеличился по сравнению с показателем на начало 2018 года на 437 959,8 млн. рублей, или в 59,1 раза.

Образование значительного объема дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2018 года, а также ее ростом обусловлен вступлением в силу с 1 января 2018 года федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н, и приказа Минфина России от 31 марта 2018 г. № 65н «О внесении изменений в приложения к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» и признании утратившими силу отдельных положений приказов Министерства финансов Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 176н, от 17 августа 2015 г. № 127н». Указанными нормативными документами изменена концепция формирования счета 205 в части отражения в дебиторской задолженности арендных обязательств пользователей (арендаторов).

В настоящее время в территориальных органах Росимущества продолжается работа по переходу учета арендных отношений в соответствии с СГС «Аренда».

Объем дебиторской задолженности по доходам, администрируемым **ФССП России**, за 6 месяцев текущего года увеличился на 56 149,9 млн. рублей, или на 24,7 %, и составил на 1 июля 2018 года 283 280,6 млн. рублей, в том числе задолженность по исполнительным сборам выросла на 55 432,2 млн. рублей, или на 27,1 %, и на отчетную дату составила 259 783,2 млн. рублей (91,7 % общей суммы задолженности).

Прирост дебиторской задолженности по исполнительному сбору обусловлен увеличением количества возбужденных исполнительных производств, в первую очередь о взыскании административных штрафов, что связано с внедрением электронного

документооборота, а также с увеличением объема исполнительского сбора, подлежащего взысканию.

Кроме того, прирост дебиторской задолженности связан со следующими причинами: в силу действующего законодательства (часть 1 статьи 112 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве») исполнительский сбор налагается на должников при неисполнении ими исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа (не более 5 дней с даты получения постановления), сплошным образом и независимо от имущественного положения должников; затягивание сроков исполнения в связи с обжалованием в судебном порядке действий (бездействия); нахождение должников в процедурах банкротства (ликвидации).

В целях оптимизации работы с дебиторской задолженностью по исполнительскому сбору территориальными органами ФССП России проводились неоднократные инвентаризации неоконченных исполнительных производств на предмет вынесения постановлений о взыскании исполнительского сбора и его принудительного взыскания при наличии соответствующих оснований.

Дополнительно в целях оптимизации работы с дебиторской задолженностью по исполнительскому сбору ФССП России проводится работа по внесению изменений в Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», направленная на регулирование извещения сторон исполнительного производства (электронный кабинет). Законопроект № 442313-7 в настоящее время находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, ФССП России прорабатывается вопрос по определению возможности взыскания исполнительского сбора пропорционально остатку задолженности по исполнительному документу (исполнительным документам), содержащему требования, относящиеся к четвертой очереди взыскания.

Дебиторская задолженность по доходам **Росприроднадзора** по состоянию на 1 июля 2018 года увеличилась относительно показателя на начало 2018 года на 4 807,1 млн. рублей, или на 26,3 %, и сложилась в сумме 23 107,7 млн. рублей.

Основными причинами образования дебиторской задолженности является значительный объем начисленных территориальными органами Росприроднадзора и не оплаченных природопользователями платежей по плате за негативное воздействие на окружающую среду (увеличение на 1 633,1 млн. рублей).

Росприроднадзором осуществляется постоянный контроль за образованием и состоянием дебиторской задолженности; направляются разъяснительные письма о

порядке учета и отражения дебиторской и кредиторской задолженности в соответствии с бюджетным законодательством; проводится сверка требований Росприроднадзора по обязательным платежам и денежным обязательствам с Федеральной налоговой службой; проводятся сверки с юридическими лицами по расчетам; направляются иски в судебные инстанции для взыскания задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**6.6.1.2.** В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 в апреле 2016 года Правительством Российской Федерации утвержден (10 апреля 2016 г. № 2420п-П13) план мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам (далее – мероприятия «дорожной карты по доходам», «дорожная карта по доходам»).

Мероприятия «дорожной карты по доходам» направлены на совершенствование регулирования рынка алкогольной продукции, администрирования доходов, в том числе по отдельным видам поступлений, активизацию работы с дебиторской задолженностью по доходам как за счет создания стимулов для добровольной уплаты платежей, так и за счет повышения эффективности взыскания задолженности, предотвращение нелегальных операций, а также на совершенствование и выравнивание условий налогообложения.

**Мониторинг «дорожной карты по доходам»** показал следующее.

«Дорожной картой по доходам» предусмотрено 69 мероприятий.

Анализ информации о реализации выполнения «дорожной карты по доходам» по состоянию на 1 сентября 2018 года, представленной Минфином России, показал следующее.

Из 69 мероприятий, предусмотренных действующей «дорожной картой по доходам», в настоящее время, по оценке Счетной палаты, выполнено 56 мероприятий, или 81,2 % общего количества мероприятий, не реализовано 12 мероприятий, или 17,4 %.

**1 мероприятие снято с контроля** по решению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 7 июля 2016 года (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № П4-39910).

В рамках реализации «дорожной карты по доходам» внесены изменения в действующие нормативные правовые акты.

Так, например, внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции» (КоАП дополнен новой статьей 14.17.1 «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции

физическими лицами»), ограничение перемещения физическими лицами на территории Российской Федерации алкогольной продукции, не маркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации (КоАП дополнен новой статьей 14.17.2 «Незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции», вступившей в силу с 1 января 2018 г.), усиления ответственность юридических лиц за производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии (внесены изменения в часть 3 статьи 14.17 КоАП «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»), а также предусмотрена административная ответственность за нефиксацию информации в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В 2017 году внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, в результате предусмотрена уголовная ответственность за розничную продажу этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, если деяние совершено в крупном размере (статья 171.3 «Незаконные производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции») и за розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, если это деяние совершено неоднократно (статья 171.4 «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции»).

Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием налогового администрирования» внесены изменения в части ограничения предельного срока (три года с момента возникновения излишней уплаты), в течение которого налоговыми органами может быть проведен самостоятельный зачет суммы излишне уплаченного налога в счет погашения недоимки по иным налогам, задолженности по пеням и (или) штрафам, подлежащим уплате или взысканию, кроме того, обеспечена возможность оплаты налоговых платежей, администрируемых налоговыми органами, банковскими картами международных платежных систем (в т.ч. с комиссией) и национальной платежной системы (без комиссии), совершения автоматического списания средств для уплаты налоговых платежей с предварительным уведомлением плательщика. Также указанным законом внесены изменения в части наделения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг правом принимать платежи в счет оплаты получения государственных услуг (в части государственной пошлины).

Федеральным законом от 19 февраля 2018 г. № 26-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» вносится дополнение, предусматривающее предоставление возможности многофункциональным центрам предоставления государственных и муниципальных услуг осуществлять прием денежных средств от заявителей в счет платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей (в части неналоговых платежей).

Федеральным законом от 30 сентября 2017 г. № 286-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнен перечень операций, относящихся к безвозмездной передаче имущества.

**Проводимые** в соответствии с «дорожной картой» **мероприятия не привели к снижению дебиторской задолженности по доходам или к недопущению ее образования.** До настоящего времени основным механизмом по снижению показателей дебиторской задолженности является списание безнадежной к взысканию задолженности.

За 2017 год объем задолженности снизился на 155 800,4 млн. рублей или на 7,9 %. При этом уменьшение в значительной степени обусловлено списанием сумм задолженности. Так, ФТС России в 2017 году списана дебиторская задолженность на сумму 435 142,4 млн. рублей (без учета списания с забалансовых счетов). В том числе по доходам от денежных взысканий (штрафов) за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, а также законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля в сумме 411 212,5 млн. рублей. Объем задолженности, списанной ФНС России и территориальными налоговыми органами за 2017 год, составил 194 728,7 млн. рублей.

В 2018 году в целях исполнения поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 19 октября 2017 г. № ИШ-П13-6981 о дополнительной проработке мер по улучшению работы по сокращению объемов дебиторской задолженности Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан проект плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам.

Следует отметить, что в новый проект плана мероприятий, содержащий 38 мероприятий, вошло только одно мероприятие «Обеспечение своевременного

предоставления информации в ГИС ГМП» (пункт 2.10, подпункт «а») действующей в 2018 году «дорожной карты» со сроком реализации 1 июля 2019 года.

Счетная палата полагает необходимым завершить в 2018 году реализацию всех мероприятий, предусмотренных в действующей «дорожной карте по доходам», а в случае невозможности по объективным причинам их завершения в 2018 году включить неисполненные актуализированные мероприятия «дорожной карты по доходам» в проект плана мероприятий.

Также полагаем необходимым обеспечить преемственность разработанного проекта «дорожной карты» с ранее реализуемыми мероприятиями в рамках действующей «дорожной карты по доходам».

Так, в действующей «дорожной карте» по доходам, были предусмотрены реализация первого этапа модернизации информационных систем ФНС России и ФТС России, внедрение единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей (Минфином России предлагается перенести срок исполнения данного пункта на декабрь 2018 года). Представляется целесообразным отразить дальнейший ход работ по данному мероприятию в новом проекте плана мероприятий с указанием следующих этапов внедрения единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей после 2018 года.

Необходимо продолжить реализацию плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, а также работу по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам в рамках актуализации «дорожной карты по доходам».

**6.6.1.3. По результатам проверки и анализа объема дополнительных поступлений,** учтенных при формировании прогноза доходов проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, установлено следующее.

Минфином России 26 сентября 2018 года в Счетную палату представлен Порядок расчета прогноза основных доходных источников федерального бюджета по прогнозу на 2019 – 2021 годы, в соответствии с которым только при расчете налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, учитывается показатель «ДПндс – дополнительные поступления налога на добавленную стоимость в результате контрольной работы налоговых органов и взыскания задолженности предыдущих периодов (с учетом оценки ФНС России)». При расчетах других налогов данный показатель не предусмотрен.

В то же время в соответствии с расчетами, представленными с материалами к законопроекту, при расчете налога на прибыль организаций учитываются дополнительные поступления по перерасчетам, произведенным по итогам работы за предыдущий год, дополнительные поступления от проведения налоговыми органами контрольных мероприятий по укреплению платежной дисциплины с учетом выпадающих доходов в связи с применением льгот в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации: на 2019 год – в сумме 54 030,2 млн. рублей, на 2020 год – 53 842,2 млн. рублей и на 2021 год – 53 437,3 млн. рублей. Данные об учете в прогнозных суммах поступления налога на прибыль организаций дополнительных поступлений от взыскания задолженности в расчетах отсутствуют. При этом согласно данным формы бюджетного учета 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 июля 2018 года объем дебиторской задолженности по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в федеральный бюджет, составляет 28 541,0 млн. рублей.

В законопроекте при расчете налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, учитываются дополнительные поступления по итогам контрольной работы, в том числе от улучшения его администрирования, на 2019 год – в сумме 217 446,3 млн. рублей, на 2020 год – 222 752,0 млн. рублей и на 2021 год – 227 159,2 млн. рублей. Данные об учете в прогнозных суммах поступления НДС дополнительных поступлений от взыскания задолженности в расчетах отсутствуют. При этом согласно данным формы бюджетного учета 0503169 по состоянию на 1 июля 2018 года объем дебиторской задолженности по НДС составляет 707 722,2 млн. рублей, что выше показателя на начало 2018 года на 4 494,8 млн. рублей.

В прогнозе доходов от поступления платы за использование лесов, находящихся в федеральной собственности, на 2019 год учтено погашение задолженности прошлых периодов по арендным платежам в размере 865,0 млн. рублей. На 2020 и 2021 годы погашение задолженности прошлых периодов по арендным платежам оценивается в размере 207,0 млн. рублей ежегодно.

В остальных расчетах налогов и сборов к законопроекту дополнительные поступления от взыскания задолженности не предусмотрены.

**6.6.2.** Одним из резервов дополнительного поступления платежей в бюджет является **сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений.**

В результате предоставления различного рода преференций от уплаты налоговых и таможенных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2017 году **не поступило доходов на общую сумму 11 069 611,0 млн. рублей**, в том числе налоговых

платежей – на сумму 10 649 666,0 млн. рублей<sup>16</sup> (**увеличение по сравнению с 2016 годом на 1 644 101 млн. рублей, или на 18,3 %**), таможенных платежей – 419 945,7 млн. рублей (**увеличение по сравнению с 2016 годом на 51 780,0 млн. рублей, или на 14,1 %**).

От налогоплательщиков в результате предоставления преференций и освобождений в бюджетную систему Российской Федерации в 2017 году не поступил НДС в объеме 10 332 829,4 млн. рублей, что на 27,4 %, больше показателя 2016 года (8 111 109,5 млн. рублей). При этом финансовые операции (в том числе банковские и страховые), освобождаемые от налогообложения, составили 9 666 759,3 млн. рублей, что на 29,2 % больше аналогичного показателя 2016 года (7 484 422,5 млн. рублей), что обусловлено значительным увеличением (в 1,75 раза, или на 3 181 990,6 млн. рублей) выпадающих доходов по операциям по реализации долей в уставных (складочных) капиталах организаций, паев в паевых фондах кооперативов и паевых инвестиционных фондах, ценных бумаг и производных финансовых инструментов, за исключением базисного актива производных финансовых инструментов, подлежащего налогообложению НДС в связи с увеличением объемов по покупке-продаже ценных бумаг на финансовых рынках.

Сумма водного налога, не поступившая в бюджет в связи с применением пониженной ставки при заборе воды для водоснабжения населения, в 2017 году составила 1 717,1 млн. рублей, что на 17,6 % больше показателя 2016 года (1 419,7 млн. рублей). Увеличение объема выпадающих доходов обусловлено увеличением коэффициента, применяемого к налоговым ставкам водного налога, с 1,32 в 2016 году до 1,52 в 2017 году.

По итогам 2017 года сумма выпадающих доходов по налогу на добычу полезных ископаемых (за исключением НДС на нефть) в связи с предоставлением льгот составляет 18 396,8 млн. рублей, что в 2 раза больше суммы выпадающих доходов за 2016 год (9 113,9 млн. рублей), что обусловлено применением участниками региональных инвестиционных проектов или организациями, получившими статус резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, начиная с 1 июля 2016 года коэффициента Ктд менее 1.

Объем предоставленных участникам внешнеэкономической деятельности преференций по ввозным таможенным пошлинам составил 67 505,4 млн. рублей, что на 16,9 % больше, чем в 2016 году (57 760,9 млн. рублей); вывозным таможенным пошлинам – 176 039,8 млн. рублей, что на 26,5 % больше, чем в 2016 году (139 180,0 млн.

---

<sup>16</sup> Без учета льгот по уплате НДС на добычу нефти. В отчете по форме 5-НДС отсутствует общая сумма выпадающих доходов по НДС на нефть, а отражены показатели в разрезе применяемых налогоплательщиками корректирующих коэффициентов. Поскольку ставка НДС на нефть рассчитывается с применением нескольких корректирующих коэффициентов, количество нефти и суммы налога могут одновременно отражаться в нескольких строках отчета, в связи с чем определить общую сумму выпадающих доходов (льгот) по НДС на нефть не представляется возможным.

рублей); налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – 176 030,1 млн. рублей, что на 3 % больше, чем в 2016 году (170 828,9 млн. рублей). Объем льгот, предоставленных по акцизам, подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составил 1,3 млн. рублей и увеличился по сравнению с предыдущим годом в 10,3 раза.

Наибольший объем льгот по уплате таможенных платежей предоставлен в отношении товаров, ввозимых на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области и вывозимых из нее (121 457,6 млн. рублей, что составляет 28,9 % общего объема льгот), и товаров, ввозимых и вывозимых в рамках соглашений о разделе продукции (97 941,0 млн. рублей, 23,3 %).

В течение 2017 года при осуществлении контроля за правомерностью предоставления льгот по уплате таможенных платежей таможенными органами ФТС России (Дальневосточное таможенное управление (Владивостокская и Находкинская таможни) и Северо-Западное таможенное управление) было выявлено неправомерное предоставление льгот на общую сумму 7 760,00 тыс. рублей.

Кроме того, в 2017 году в отношении товаров, по которым предоставлены льготы по уплате таможенных платежей, ФТС России и подчиненными органами были проведены контрольные мероприятия.

По вопросу контроля достоверности заявленных сведений, повлиявших на принятие решения о предоставлении льгот по уплате таможенных пошлин, налогов при ввозе важнейшей и жизненно необходимой медицинской техники, в 2017 году проведено 117 форм таможенного контроля (из них 111 таможенных проверок), по результатам которых доначислено таможенных платежей на сумму 10 964,9 тыс. рублей, взыскано 11 125,6 тыс. рублей, возбуждено 92 дела об административных правонарушениях.

По вопросу соблюдения порядка пользования либо распоряжения условно выпущенными товарами (по которым предоставлены льготы и преференции по уплате таможенных пошлин, налогов) в 2017 году проведено 458 форм таможенного контроля (из них 342 таможенные проверки), доначислено таможенных платежей на сумму 643 578,7 тыс. рублей, взыскано 498 175,8 тыс. рублей, возбуждено 222 дела об административных правонарушениях и 20 уголовных дел.

**Необходимо отметить, что нормативным правовым актом не установлена методика оценки эффективности предоставляемых льгот. Отсутствие единых подходов к оценке эффективности применения льгот и освобождений не позволяет осуществлять комплексный анализ последствий их применения.**

**6.6.3.** Резервами увеличения доходов федерального бюджета являются **повышение качества таможенного контроля**, проводимого таможенными органами в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; **организация единой системы таможенного контроля** правильности начисления и взимания таможенных платежей и налогов; **совершенствование контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.**

Результаты контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2017-2018 годах, свидетельствуют об **имеющихся фактах неправильной классификации товаров, недостоверности заявления таможенной стоимости, необоснованности предоставления льгот по уплате таможенных платежей.**

На полноту уплаты таможенных платежей оказывает влияние отсутствие единых подходов со стороны таможенных органов при осуществлении контроля таможенной стоимости экспортируемых лесоматериалов, о чем свидетельствуют значительные расхождения в расчетных показателях (индекс таможенной стоимости, стоимость за м<sup>3</sup>, вес 1 м<sup>3</sup>) однородных товаров, оформленных в различных таможенных органах<sup>17</sup>.

Так, стоимость экспортируемых товаров, классифицируемых по коду 4403 21 110 0 ТН ВЭД ЕАЭС<sup>18</sup>, на долю которых приходится 21,5 % общего объема экспорта лесоматериалов, варьирует от 0,02 до 0,33 доллара США за кг и от 18,91 до 259,89 доллара США за м<sup>3</sup>. При этом средняя стоимость оформленных товаров составила 0,10 доллара США за кг и 75,62 доллара США за м<sup>3</sup>. Наименьшие показатели индекса таможенной стоимости и стоимости за м<sup>3</sup> установлены в Екатеринбургской таможне (0,05 доллара США и 35,61 доллара США), в Выборгской таможне (0,07 доллара США и 59,86 доллара США), в Карельской таможне (0,08 доллара США и 60,5 доллара США), в Санкт-Петербургской таможне (0,08 доллара США и 60,5 доллара США). Стоимость товаров, классифицируемых по коду 4403 95 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС<sup>19</sup>, варьирует от 0,019 до 0,10 доллара США за кг и от 16,33 доллара США до 113,38 доллара США за м<sup>3</sup>. Более

---

<sup>17</sup> Контрольное мероприятие «Проверка организации таможенного контроля и соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования при экспорте леса, лесоматериалов, правильности исчисления и полноты уплаты таможенных платежей в 2015 - 2016 годах (при необходимости в более ранний период)» в Иркутской таможне, Карельской таможне и Федеральной таможенной службе.

<sup>18</sup> «Бревна из сосны обыкновенной, с размером наибольшего поперечного сечения 15 см или более».

<sup>19</sup> «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные, из березы, с размером наибольшего поперечного сечения 15 см или более, прочие».

54 % общего объема экспорта таких товаров оформлено в Санкт-Петербургской таможене, при этом индекс таможенной стоимости составил 0,028 доллара США за кг и 24,23 доллара США за м<sup>3</sup>, что ниже средних показателей.

Стоимость экспортируемых товаров, классифицируемых по коду 4403 25 910 0 ТН ВЭД ЕАЭС<sup>20</sup>, варьирует от 0,038 до 0,17 доллара США за кг и от 33,99 до 137,95 доллара США за м<sup>3</sup>. Средняя стоимость оформленных товаров составила 0,080 доллара США за кг и 69,53 доллара США за м<sup>3</sup>. Стоимость товаров, классифицируемых по коду 4403 23 910 0 ТН ВЭД ЕАЭС<sup>21</sup>, варьирует от 0,006 до 0,20 доллара США за кг и от 34,68 до 150,63 доллара США за м<sup>3</sup>, при этом средние показатели составили 0,11 доллара США за кг и 78,23 доллара США за м<sup>3</sup>.

Признаки занижения таможенной стоимости выявлены в отношении товаров, перемещаемых в рамках упрощенного таможенного коридора (далее – УТК)<sup>22</sup>, который в настоящее время применяется в отношении товаров, происходящих и ввозимых в Российскую Федерацию из Турции. В 2017 году под таможенную процедуру «выпуск для внутреннего потребления» помещено 921,0 тыс. тонн товаров стоимостью 1 025,4 млн. долларов США, происходящих из Турецкой Республики. С применением УТК оформлено 116,3 тыс. тонн товаров данной категории (11,2 %) стоимостью 104,1 млн. долларов США (9,2 %). Средний индекс таможенной стоимости по товарам, оформленным без применения УТК, составил 1,11 доллара США за 1 кг, по товарам, оформленным с применением УТК, – 0,9 доллара США за 1 кг.

Сравнительный анализ показал, что более 70 % по весу и около 80 % по стоимости товаров, перемещаемых с применением УТК, имеют более низкий индекс таможенной стоимости по сравнению с идентичными товарами, перемещаемыми без его применения.

Резервом дополнительных поступлений доходов в бюджет является усиление контроля за правомерностью предоставления льгот. Проверкой Счетной палаты<sup>23</sup> выявлены факты неправомерного предоставления льгот по уплате налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Российской Федерации технологического оборудования, аналоги которого не производятся на территории Российской Федерации. Так, установлено 80 фактов недостоверного декларирования товаров, повлекшего

<sup>20</sup> «Бревна хвойных пород, прочие, с размером наибольшего поперечного сечения 15 см или более».

<sup>21</sup> «Бревна из пихты прочей и ели прочей, с размером наибольшего поперечного сечения 15 см или более».

<sup>22</sup> Контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в Федеральной таможенной службе.

<sup>23</sup> Контрольное мероприятие «Проверка деятельности таможенных органов по предоставлению льгот по уплате НДС при ввозе на территорию Российской Федерации технологического оборудования, аналоги которого не производятся на территории Российской Федерации, в 2016 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года» в Кингисеппской и Московской областной таможнях и в Федеральной таможенной службе.

недопоступление таможенных платежей на сумму 247,5 млн. рублей; 2 факта заявления декларантом недостоверных сведений о наличии права на применение льгот по уплате налога на добавленную стоимость, отмена которых позволит дополнительно начислить таможенные платежи на сумму 6,0 млн. рублей; 45 фактов заявления декларантом недостоверных сведений о таможенной стоимости товаров, корректировка которой обеспечит поступление в бюджет дополнительных платежей на сумму более 37 млн. рублей.

**6.6.4.** Дополнительные поступления могут быть получены в **результате** повышения эффективности работы налоговых органов, в том числе за счет применения адресного риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, позволяющего производить выбор объектов проверок с учетом уровня риска совершения налоговых правонарушений.

По результатам контрольной работы в 2017 году дополнительно начислено 468 086,7 млн. рублей.

В 2017 году проведено 20,2 тыс. выездных налоговых проверок, что на 5,8 тыс. проверок, или на 22,6 %, меньше, чем в 2016 году (26,0 тыс.). При этом доначисления по одной результативной проверке за 2017 год составили 15,7 млн. рублей, что на 2,0 млн. рублей, или на 14,9 %, больше, чем в 2016 году (13,6 млн. рублей). Все проверки проведены на основании риск - ориентированного подхода.

При этом необходимо продолжить работу в рамках межведомственного взаимодействия между ФНС России и ФТС России, создания единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей, которое в настоящее время осуществляется по трем направлениям: обмен информацией, проведение совместных проверок, упрощение процедуры подтверждения экспорта. Действенным инструментом контроля должно стать проведение скоординированных проверок с ФТС России. По информации ФНС России, в первом полугодии 2018 года дополнительно начислено платежей на сумму порядка 40,0 млрд. рублей по результатам выездных налоговых проверок, при проведении которых использовалась информация таможенных органов.

Потенциальным резервом доходов федерального бюджета является повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами, в части соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, определения таможенной стоимости и достоверности декларирования товаров.

**6.6.5.** Потенциальным резервом поступлений в федеральный бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных

товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, является:

повышение эффективности администрирования задолженности по уплате дивидендных платежей, которая, по информации Росимущества, по состоянию на 1 сентября 2018 года составляет 12 882,4 млн. рублей с учетом задолженности прошлых лет в сумме 327,1 млн. рублей;

повышение качества прогнозирования данного вида доходов за счет усиления контроля за правильностью заполнения данных в Программном модуле Росимущества;

исключение принятия Правительством Российской Федерации в плановом периоде экономически не обоснованных отдельных решений по установлению заниженных нормативов перечисления дивидендов по итогам работы обществ.

При этом, по мнению Счетной палаты, существуют следующие риски невыполнения прогноза Минфина России по поступлению дивидендов в размере не менее 50 %, связанные с отсутствием информации от всех крупнейших акционерных обществ:

о планах по перечислению дивидендов в плановом периоде в параметрах, предусмотренных законопроектом;

о готовности внесения изменений в долгосрочные и инвестиционные программы развития, предусматривающих сокращение своих расходов и направление на выплату дивидендов в размере не менее 50 % чистой прибыли, определенной по международным стандартам финансовой отчетности.

**6.7. В ходе контрольных мероприятий проведен сравнительный анализ прогноза доходов, администрируемых ФНС России, ФТС России, Росимуществом, сформированного Минфином России, и прогнозов доходов, представленных указанными главными администраторами доходов федерального бюджета в Минфин России.**

По результатам проведенного анализа установлены расхождения между прогнозами указанных главных администраторов доходов федерального бюджета и прогнозом Минфина России. Отклонения прогнозов администраторов и Минфина России, а также основные причины их возникновения отражены в следующей таблице.

Период	Показатели прогноза доходов, млн. рублей			Основные причины отклонений
	Главный администратор	Законопроект	Отклонение	
<b>ФНС России - итого</b>				
2019 г.	12 503 173,3	12 319 366,1	- 183 807,2	
2020 г.	12 975 987,0	12 729 715,3	- 246 271,7	
2021 г.	13 431 752,8	13 512 449,2	80 696,4	
<b>Налог на прибыль организаций</b>				

Период	Показатели прогноза доходов, млн. рублей			Основные причины отклонений
	Главный администратор	Законопроект	Отклонение	
2019 г.	954 557,4	960 337,5	5 780,1	<p>1. Минфином России учтены изменения законодательства Российской Федерации, согласно которым в федеральный бюджет дополнительно направляется 50 % (увеличение с 25 % до 75 %) налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин-2», с целью ее последующего направления на проекты по развитию Дальневосточного федерального округа на 2021 год. Расчет по проекту «Сахалин-2» произведен ФНС России на 2021 год исходя из норматива 25 % в федеральный бюджет и 75 % в консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации. Указанная норма не была доведена до ФНС России.</p> <p>2. ФНС России расчет налога на прибыль организаций с доходов иностранных организаций, не связанных с деятельностью в Российской Федерации через постоянное представительство, на 2019 – 2021 годы осуществлен в соответствии с утвержденной Методикой путем индексации прогнозируемых поступлений на 2018 год на темпы роста доведенного макроэкономического показателя «Прибыль прибыльных организаций» (2019 год – 103,9 %, 2020 год – 103,5 %, 2021 год – 107,2 %). В то время как Минфином России в представленной оценке на 2018 год заложен темп роста в размере 130 %, на 2019 год - 105,6 %, на 2020 год – 103,9 %, на 2021 год – 103,5 процента.</p> <p>3. По данным расчетов ФНС России прогноз <b>налог на прибыль организаций с доходов полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам</b> на 2019-2021 годы в условиях отсутствия информации об объемах эмиссии ценных бумаг, размере их доходности и сроках погашения выпускаемых облигаций составляет ежегодно 52 798,2 млн. рублей (на уровне оценки 2018 года) и рассчитан в соответствии с утвержденной Методикой ФНС России. В соответствии с произведенными расчетами темп роста, прогнозируемого к поступлению в 2018 году налога по данному виду дохода, ожидается на уровне 99,9 процента.</p> <p>Минфин России в противоречие с согласованной им Методикой для ФНС России в представленной оценке предусматривает ежегодный прирост данного вида налога на прибыль организаций: на 2018 год заложен темп роста в размере 100 %, на 2019 год – 104,3 %, на 2020 год – 103,8 %, на 2021 год – 104,0 процента</p>
2020 г.	939 468,4	978 013,8	38 545,3	
2021 г.	952 880,3	1 019 669,6	66 789,3	
<b>Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации</b>				
2019 г.	3 955 267,3	3 986 383,1	31 115,8	Отклонения по прогнозу поступления НДС в основном связаны с расхождениями по оценке доли налога исчисленного по налогооблагаемым объектам к ВВП и доли налоговых вычетов к ВВП, а также за счет расхождений по поступлениям по контрольной работе, дополнительных поступлений от повышения основной ставки НДС с 18 % до 20 %
2020 г.	4 212 559,4	4 279 263,7	66 704,2	
2021 г.	4 546 934,6	4 609 361,9	62 427,4	

Период	Показатели прогноза доходов, млн. рублей			Основные причины отклонений
	Главный администратор	Законопроект	Отклонение	
<b>Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации</b>				
2019 г.	996 267,0	668 798,6	-327 468,4	<p>1. В расчете Минфина России на 2019 - 2021 годы допущены ошибки при расчете акциза на табачную продукцию при реализации сигарет без фильтра и папирос. В расчете Минфина России сумма акцизов на сигареты без фильтра и папиросы рассчитана комбинированным методом с учетом фиксированной цены и процента расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены, в то время как расчет необходимо производить исходя из минимальной цены в соответствии с положениями статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации.</p> <p>2. Различный подход к определению переходящих платежей.</p> <p>3. В части акцизов на бензин автомобильный, прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла основной причиной отклонения прогноза является учет Минфином России изменения норматива зачисления акцизов в федеральный бюджет в 2020 году с 41,8 % до 33,4 %, в 2021 году с 12 % до 25,1 %. ФНС России в расчете не были учтены указанные изменения законодательства.</p> <p>4. ФНС России не прогнозирует поступление акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку на 2019 – 2021 годы, в связи с отсутствием кода бюджетной классификации для зачисления поступлений указанного дохода и нормативного правового акта о наделении ФНС России полномочиями администратора указанного дохода</p>
2020 г.	1 073 329,2	633 661,1	-439 668,1	
2021 г.	911 548,0	588 843,1	-322 704,9	
<b>Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами</b>				
2019 г.	6 143 763,1	6 247 893,8	104 130,7	<p>1. ФНС России не прогнозирует поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья на 2019 – 2021 годы, в связи с отсутствием кода бюджетной классификации для зачисления поступлений указанного дохода и нормативного правового акта о наделении ФНС России полномочиями администратора указанного дохода.</p> <p>2. Значительное отклонение прогноза Минфина России от прогноза ФНС России в 2021 году, в части НДС на природный газ, обусловлено применением Минфином коэффициента <math>K_{ГП}</math> (характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива <math>E_{УТ}</math>) для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения, в размере 1,4441, тогда как в соответствии с пунктом 17 статьи 342.4 Налогового кодекса Российской Федерации коэффициент <math>K_{ГП}</math> с 1 января 2021 года устанавливается в размере 1. Прогнозирование поступлений НДС на природный газ на 2021 год ФНС России осуществлял в соответствии с действующим законодательством и применял коэффициент <math>K_{ГП}</math> равным 1</p>
2020 г.	6 268 552,3	6 355 855,7	87 303,4	
2021 г.	6 503 157,5	6 775 793,8	272 636,3	
<b><u>ФТС России - итого</u></b>				
2019 г.	5 858 622,7	5 952 656,7	94 034,0	
2020 г.	5 613 067,3	5 739 495,6	126 428,2	
2021 г.	5 526 852,5	5 701 493,3	174 640,8	

Период	Показатели прогноза доходов, млн. рублей			Основные причины отклонений
	Главный администратор	Законопроект	Отклонение	
<b>Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации</b>				
2019 г.	2 608 123,6	2 694 409,8	86 286,1	Отклонения обусловлены применением Минфином России более высокой среднеэффективной ставки НДС, чем учтено в расчетах ФТС России. В расчетах Минфина России – в 2019 году – 17,85 %, в 2020 году – 17,91 %, в 2021 году – 17,94 %. В расчетах ФТС России – в 2019 году – 17,37 %, в 2020 году – 17,29 %, в 2021 году – 17,21 %
2020 г.	2 771 229,4	2 883 068,9	111 839,5	
2021 г.	2 951 845,2	3 094 357,2	142 512,0	
<b>Вывозные таможенные пошлины</b>				
<b>Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую</b>				
2019 г.	1 224 057,3	1 221 653,7	-2 403,6	По мнению Счетной палаты, сложившееся отклонение прогноза поступлений от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на товары, выработанные из нефти, обусловлено различным подходом к определению облагаемого объема нефти сырой экспортируемой в страны дальнего зарубежья в разрезе месяцев соответствующего года. В расчетах к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам без разбивки по месяцам, в то же время сделана ссылка, что «годовая сумма складывается из суммы месяцев рассматриваемого года», что делает невозможным проведение в полном объеме экспертизы расчетов по вывозным таможенным пошлинам.
2020 г.	895 504,8	894 767,7	-3 737,0	
2021 г.	641 982,1	666 087,6	24 105,6	
<b>Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти</b>				
2019 г.	493 769,8	493 293,4	-476,3	
2020 г.	339 554,3	352 955,4	13 401,0	
2021 г.	243 902,1	239 626,7	-4 275,4	
<b>Прочие вывозные таможенные пошлины</b>				
2019 г.	19 154,6	21 496,9	2 342,4	Анализ материалов, представленных ФТС России в ПК «Бюджетное планирование», показал, что прогноз доходов от прочих вывозных пошлин формируется на основании данных базы таможенного декларирования в разрезе товарной номенклатуры. Прогноз объемов импорта для каждого из подакцизных товаров рассчитывался на основании фактических значений за текущий год с учетом темпов роста, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации
2020 г.	19 383,6	21 137,2	1 753,6	
2021 г.	20 431,8	22 900,9	2 469,1	
<b>Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа</b>				
2019 г.	17 717,9	14 564,9	-3 152,9	Отклонения в прогнозе поступлений в 2019 - 2020 годах обусловлены различным подходом к определению объемов ввоза легковых автомобилей. В расчете Минфина России объем ввоза определен на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. ФТС России сформировал прогноз исходя из оценки ввоза автомобилей в 2018 году и темпов роста объемов ввоза в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации. При этом оценка объемов ввоза в 2018 году в 1,9 раза превышает темп роста объема ввоза, учтенного в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации, на 2018 год (108 %)
2020 г.	19 030,8	14 540,0	-4 490,8	
2021 г.	20 550,9	14 571,2	-5 979,7	

Период	Показатели прогноза доходов, млн. рублей			Основные причины отклонений
	Главный администратор	Законопроект	Отклонение	
<b>Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации</b>				
2019 г.	557 017,7	565 737,4	8 719,7	Анализ расчетов прогноза поступлений распределенных ввозных таможенных пошлины (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации произведенных Минфином России и ФТС России показал отклонение в исходных данных для расчета – определения налогооблагаемого объема импорта из стран СНГ. ФТС России на основании базы данных таможенного декларирования определяет налогооблагаемый объем импорта из стран СНГ (без учета стран ЕАЭС), применяя коэффициент 0,89, в тоже время производит досчет на суммы не учитываемые таможенной статистикой. Кроме того, в расчете Минфина России учтено решение Совета Евразийского экономической комиссии о повышении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении определенной товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (повышение ставок ввозных таможенных пошлин на товары, ввозимые для «промышленной сборки»), принятого 17 сентября 2018 года на заседании Совета, и в настоящий момент находится на подписании у членов ЕАЭС
2020 г.	593 789,2	599 716,9	5 927,7	
2021 г.	561 508,1	642 246,5	80 738,4	
<b>Росимуществво - итово</b>				
2019 г.	222 381,6	614 683,8	392 302,2	
2020 г.	229 312,3	652 860,5	423 548,2	
2021 г.	211 068,9	702 396,6	491 327,7	
<b>Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации</b>				
2019 г.	195 695,1	587 997,3	392 302,2	В прогнозе Минфина России объем чистой прибыли акционерных обществ, значительно превосходит показатели объемов чистой прибыли, представленных ими в Росимуществво в целях формирования прогноза поступления дивидендов на 2019-2021 годы. В прогнозе Минфина России учтено перечисление акционерными обществами в федеральный бюджет 50 % от чистой прибыли компаний за 2018-2020 годы, приходящейся на долю Российской Федерации. При этом Росимуществвом по ряду крупнейших акционерных обществ, представлен прогноз выплаты дивидендов в размере менее 50 % чистой прибыли, определенной по МСФО, с учетом специфики их долгосрочных программ развития и специфики деятельности в соответствующих отраслях
2020 г.	202 202,7	625 750,8	423 548,1	
2021 г.	183 468,0	674 795,7	491 327,7	

Приведенные данные свидетельствуют о том, что основные отклонения прогноза Минфина России и главных администраторов доходов (ФНС России) связаны с учетом Минфином России планируемых изменений в законодательство Российской Федерации, вступающих в силу с 1 января 2019 года. При этом законопроекты, предусматривающие соответствующие изменения законодательства, Минфином России в ФНС России не

направлялись. В расчете ФНС России планируемые изменения законодательства учтены не были.

Кроме того, отклонение прогноза ФНС России от прогноза Минфина России связано с расхождениями в оценке прогноза поступления налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в результате различной оценки доли налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам, в ВВП и доли налоговых вычетов в ВВП, а также за счет расхождений по поступлениям по контрольной работе, дополнительных поступлений от повышения основной ставки НДС с 18 % до 20 %.

Вместе с тем по налогу на прибыль организаций Минфином России и ФНС России при расчете прогноза налога на прибыль не учтены дополнительные поступления по налогу в соответствии с законопроектом № 511610-7 «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации», предполагающим отмену освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость услуг по обслуживанию воздушных судов, оказываемых в аэропортах на территории Российской Федерации, за исключением услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов. На момент проведения контрольного мероприятия данный законопроект 12 сентября 2018 г. принят Государственной Думой в первом чтении. Указанный законопроект на рассмотрение в ФНС России не поступал.

Указанное изменение законодательства было учтено в законопроекте в качестве выпадающих доходов при расчете прогноза по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации: в 2019 году – в размере 5 446 млн. рублей, в 2020 году – 7 261,3 млн. рублей, в 2021 году – 7 552,5 млн. рублей.

При этом согласно финансово-экономическому обоснованию к данному законопроекту в связи с экономией по уплате возмещаемого НДС ожидается увеличение налоговой базы по налогу на прибыль, в связи с чем дополнительные поступления по налогу на прибыль за период 2018 - 2021 годы оцениваются в размере 5 809,03 млн. рублей.

В части представленного прогноза по налогу на прибыль оценка Минфина России дополнительных поступлений в связи с предполагаемым принятием данного законопроекта отсутствует.

Отклонение прогноза ФТС России от прогноза Минфина России главным образом обусловлено тем, что в расчете налога на добавленную стоимость, произведенного ФТС России на 2019 – 2021 годы не в полной мере учтено повышение налоговой ставки НДС с

18 % до 20 %, а также применением ФТС России более низкой среднеэффективной ставки НДС, чем учтено в расчетах к законопроекту.

Отклонение прогноза Росимущества от прогноза Минфина России главным образом связано с отклонениями прогноза поступления дивидендов, администрируемых Росимуществом.

Необходимо отметить, что предусмотренный законопроектом прогноз поступления дивидендных платежей на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов прогнозируется в 3,0 раза, 3,1 раза, 3,7 раза соответственно, выше прогноза Росимущества, представленного в Минфин России (прогноз Росимущества – 581 365,8 млн. рублей, законопроект – 1 888 543,8 млн. рублей).

В законопроекте при формировании прогноза поступления дивидендов, администрируемых Росимуществом, учтено перечисление в федеральный бюджет 50 % чистой прибыли компаний за 2018 – 2020 годы, приходящейся на долю Российской Федерации, без учета особенностей их уплаты по отдельным обществам.

Кроме того, в законопроекте объем чистой прибыли акционерных обществ значительно превосходит показатели объемов чистой прибыли, представленных ими в Росимущество в целях формирования прогноза дивидендов на 2019 – 2021 годы.

## **7. Результаты проверки и анализа формирования федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию государственных программ Российской Федерации**

**7.1.** Анализ формирования федерального бюджета в программном формате осуществлен исходя из законопроекта, пояснительной записки, представленных одновременно с законопроектом проектов паспортов государственных программ Российской Федерации и материалов к ним.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в программной структуре расходов **на основе 42 госпрограмм**, сгруппированных по 5 направлениям в аналитических целях. Всего утверждено 41 из 43 госпрограмм, предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями). Не утверждены госпрограммы «Развитие пенсионной системы на 2018 – 2035 годы», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года».

Вместе с тем законопроектом **предусмотрены** бюджетные ассигнования **по госпрограмме** «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года», которые **направляются на реализацию ФЦП** «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по целевой статье расходов 47 0 00 00000 по госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», которая **отсутствует в перечне**, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями). Бюджетные ассигнования по госпрограмме «Развитие науки и технологий» в законопроекте не предусмотрены.

Кроме того, законопроектом **не предусмотрены бюджетные ассигнования** на реализацию отдельных **подпрограмм**, которые согласно проектам паспортов включены в структуру госпрограмм. Так, **бюджетные ассигнования на 2019 – 2021 годы не предусмотрены** в госпрограммах «Развитие физической культуры» по 1 подпрограмме, «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» - по 1 подпрограмме, «Развитие внешнеэкономической деятельности» - по 2 подпрограммам, «Развитие энергетики» - по 3 подпрограммам, «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» - по 1 подпрограмме, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными

финансами» - по 1 подпрограмме, «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» - по 1 подпрограмме, «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» - по 1 подпрограмме, на 2019 год в госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» - по 1 подпрограмме, на 2019 – 2020 годы в госпрограмме «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» - по 1 подпрограмме, на 2021 год в госпрограмме «Охрана окружающей среды» - по 1 подпрограмме.

Учитывая отсутствие бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм указанных госпрограмм, существуют риски недостижения установленных для них плановых (по годам реализации) и целевых (по итогам реализации) значений показателей (индикаторов).

**7.1.1.** В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию на **1 апреля 2018 года** параметры финансового обеспечения **39 госпрограмм приведены в соответствие** с показателями Федерального закона № 362-ФЗ на 2018, 2019 и 2020 годы.

Параметры госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» на 2019 – 2020 годы не приведены в соответствие с Федеральным законом № 362-ФЗ. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (с изменениями) потребность в финансировании мероприятий Минобороны России за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета начиная с 2019 года составляет 17 142,9 млн. рублей ежегодно. При этом Федеральным законом № 362-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Минобороны России не предусмотрены. Расходы на указанную госпрограмму законопроектом предусмотрены на 2019 год в сумме 5 678,5 млн. рублей, на 2020 год – 5 513,9 млн. рублей, на 2021 год – 4 896,1 млн. рублей.

До настоящего времени **не принято постановление** Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

**7.1.2.** В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и

плановый период вносится в Государственную Думу одновременно с паспортами (проектами паспортов) госпрограмм, проектами изменений указанных паспортов.

В соответствии с законопроектом расходы федерального бюджета на реализацию 42 госпрограмм (открытая часть) на 2019 год планируются в объеме 10 488 883,4 млн. рублей, на 2020 год – 10 982 679,1 млн. рублей, на 2021 год – 11 199 086,3 млн. рублей, или **69,9 %, 70,7 % и 70,4 % общего объема расходов федерального бюджета** (открытая часть) соответственно.

Согласно законопроекту объем бюджетных ассигнований на 2019 год на 2 134 741,7 млн. рублей, или на 25,6 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2018 год, на 2020 год - на 4,7 % больше, чем в 2019 году, на 2021 год - на 2 % больше, чем в 2020 году.

Законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год** по сравнению с показателями Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год **по 31 госпрограмме** (открытая часть).

**Значительное увеличение** бюджетных ассигнований в 2019 году предусматривается по госпрограммам:

«Развитие здравоохранения» - на **228 556,9 млн. рублей**, или на 82,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год (в 2020 году – увеличение на **412 952,2 млн. рублей**, или на 118,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, в 2021 году – уменьшение на **66 627,8 млн. рублей**, или на 8,8 %, по сравнению с законопроектом на 2020 год);

«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» - на **106 874,3 млн. рублей**, или на 13,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год (в 2020 году – увеличение на **81 550,7 млн. рублей**, или на 10,1 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, в 2021 году – увеличение на **16 326,3 млн. рублей**, или на 1,8 %, по сравнению с законопроектом на 2020 год);

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - на **104 232,2 млн. рублей**, или на 142,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год (в 2020 году – увеличение на **98 199,5 млн. рублей**, или на 136,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, в 2021 году – уменьшение на **2 789,4 млн. рублей**, или на 1,6 %, по сравнению с законопроектом на 2020 год);

«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» - на **78 779,2 млн. рублей**, или на 6,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год (в 2020 году - увеличение на **59 350,4 млн. рублей**, или на 4,7 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, в 2021 году – увеличение на **124 1253,1 млн. рублей**, или на 9,4 %, по сравнению с законопроектом на 2020 год).

Основным фактором, повлиявшим на изменение расходов на реализацию госпрограмм «Развитие здравоохранения» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», является выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федеральных проектов в рамках национальных проектов «Здравоохранение», «Демография» и «Жилье и городская среда», предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

По госпрограмме «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» увеличение бюджетных ассигнований в 2019 – 2021 годах предусматривается по подпрограмме «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», в основном за счет увеличения по основному мероприятию «Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» и «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в связи с уточнением прогнозного объема прироста 1 % налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет, а также дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели.

По госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» увеличение бюджетных ассигнований в 2019 – 2021 годах предусматривается по основному мероприятию «Обеспечение интересов Российской Федерации как заемщика, кредитора и гаранта» подпрограммы «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» в связи с прогнозируемым ростом государственного долга Российской Федерации, обусловленным существенным ростом государственных заимствований Российской Федерации, а также в 2019 году по основному мероприятию «Оптимизация бюджетного

процесса» подпрограммы «Повышение качества управления бюджетным процессом» в связи с уточнением общего объема резервируемых средств на реализацию мероприятий по решениям Правительства Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается **уменьшение бюджетных ассигнований на 2019 год** по сравнению с показателями Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год **по 8 госпрограммам** (открытая часть).

**Значительное уменьшение бюджетных ассигнований** в 2019 году предусматривается по госпрограмме «Развитие образования» - на **301 409,3 млн. рублей**, или на 60,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) на 2019 год (в 2020 году – уменьшение на **324 643,1 млн. рублей**, или на 63,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, в 2021 году – увеличение на **12 359,6 млн. рублей**, или на 6,7 %, по сравнению с законопроектом на 2020 год) в связи с исключением из госпрограммы расходов на оказание услуг по реализации образовательных программ высшего образования, а также на обеспечение деятельности образовательных организаций высшего образования, расходов на развитие инфраструктуры высшего образования и их отражением с 2019 года в составе госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Бюджетные ассигнования **по госпрограмме «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы»** предусмотрены на уровне Федерального закона № 362-ФЗ.

Следует отметить, что в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ответственными исполнителями была проведена работа по уточнению структурных элементов госпрограмм (подпрограмм и основных мероприятий), задач, ожидаемых результатов и других параметров. В связи с этим **проекты паспортов** по большинству госпрограмм **значительно отличаются от утвержденных паспортов**.

В соответствии с пунктом 4<sup>2</sup> статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» **размещены проекты паспортов 35 госпрограмм** (открытая часть).

Законопроектом вносятся **изменения в объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета по сравнению с утвержденными в паспортах госпрограмм по всем госпрограмм** (открытая часть), за исключением госпрограммы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы». **Показатели бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы, предусмотренные проектами паспортов,**

**соответствуют расходам, предусмотренным в законопроекте по соответствующим госпрограммам, по общей сумме расходов.**

Законопроект и материалы к нему содержат проекты паспортов госпрограмм, а также сводную информацию по госпрограммам, включающую: наименование ответственного исполнителя, цели и задачи госпрограмм, подпрограмм и ФЦП, структуру госпрограмм по подпрограммам и ФЦП с объемами бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 – 2021 годы, структуру подпрограмм по основным мероприятиям и основным направлениям реализации, в том числе по федеральным проектам, с объемами бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 – 2021 годы, структуру ФЦП по подпрограммам и основным направлениям реализации с объемами бюджетных ассигнований на 2018 – 2021 годы, а также информацию о значениях целевых показателей (индикаторов) по госпрограммам, подпрограммам, ФЦП на 2018 – 2021 годы.

Экспертиза представленных проектов паспортов по-прежнему свидетельствует **об отдельных недостатках при формировании целей, задач, а также ожидаемых результатов реализации и целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.**

**Несмотря на значительные корректировки объемов расходов, предусмотренных проектами паспортов, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными паспортами, цели и задачи по ряду госпрограмм не корректируются либо корректируются незначительно.**

Так, в проекте паспорта госпрограммы «Социальная поддержка граждан» по сравнению с утвержденным паспортом **структура, цели, задачи и ожидаемые результаты не корректируются**, при этом предусматривается **увеличение объема бюджетных ассигнований**: в 2019 году – с 1 313,2 млрд. рублей до 1 375,5 млрд. рублей (на 62,3 млрд. рублей, или 4,5 %), в 2020 году – с 1 316,9 млрд. рублей до 1 417,6 млрд. рублей (на 100,7 млрд. рублей, или на 7,1 %). В проекте паспорта госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» **при неизменности структуры, целей, задач и ожидаемых результатов** госпрограммы также предусматривается **существенное увеличение объема бюджетных ассигнований**: в 2019 году – с 217,9 млрд. рублей до 291,4 млрд. рублей (на 73,5 млрд. рублей, или на 25,2 %), в 2020 году – с 203,1 млрд. рублей до 281,7 млрд. рублей (на 78,6 млрд. рублей, или на 38,7 %).

**7.1.3.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 831 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением

Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (далее – Порядок разработки госпрограмм), устанавливающие порядок включения в подпрограммы **самостоятельных разделов по опережающему развитию приоритетных территорий**, которые должны содержать информацию о целях, задачах и мероприятиях, реализуемых на приоритетных территориях как за счет средств федерального бюджета, так и за счет других источников, а также целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить эффективность реализации государственной программы на приоритетной территории (за исключением государственных программ, мероприятия которых не имеют территориальной привязки и (или) предмет которых исключает возможность их реализации на приоритетной территории).

Аналогичные изменения внесены также в Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 831 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» требования к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий утверждаются совместно Минэкономразвития России, Минфином России и федеральными органами исполнительной власти, ответственными за социально-экономическое развитие приоритетных территорий.

Данные требования утверждены совместным приказом указанных министерств от 15 августа 2017 г. № 412/127н/243/115. Однако проекты паспортов госпрограмм, представленные одновременно с законопроектом, **не содержат разделы по опережающему развитию приоритетных территорий** (за исключением Дальневосточного федерального округа).

**7.1.4.** В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» госпрограмма является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной

политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

**Пояснительная записка** к законопроекту содержит информацию об изменении бюджетных ассигнований и их причинах по госпрограммам по сравнению с предусмотренными на 2019 и 2020 годы Федеральным законом № 362-ФЗ бюджетными ассигнованиями на соответствующий год, на 2021 год – по сравнению с законопроектом на 2020 год, увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным основным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования. **Проекты паспортов** содержат информацию об ответственных исполнителях, соисполнителях, участниках, подпрограммах, целях, задачах, целевых индикаторах и показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации по госпрограммам.

Таким образом, законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, **не дают взаимоувязанную и комплексную оценку** достижения приоритетов и целей государственной политики в 2019 – 2021 годах, целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов. Кроме того, пояснительная записка не содержит анализа планируемых расходов с учетом **оценки эффективности их реализации в 2017 году.**

**7.1.5.** Перечень госпрограмм предусматривает их **группировку по 5 направлениям реализации:** «Новое качество жизни» (12 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики» (18 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (2 госпрограммы); «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); «Эффективное государство» (4 госпрограммы).

Информация об объемах бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям реализации приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование направления реализации	2018 год		2019 год				2020 год				2021 год			
	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	структура направлений в Федеральном законе № 362-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями)		структура направлений в законопроекте на 2019 год	законопроект	отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями)		структура направлений в законопроекте на 2020 год	законопроект	отклонение от законопроекта на 2020 год		структура направлений в законопроекте на 2021 год
				млн. рублей	(%)			млн. рублей	(%)			млн. рублей	(%)	
<b>Всего (открытая часть)</b>	<b>8 354 141,7</b>	<b>100,0</b>	<b>10 488 883,4</b>	<b>2 480 957,2</b>	<b>131,0</b>	<b>100,0</b>	<b>10 982 679,1</b>	<b>2 795 264,1</b>	<b>134,1</b>	<b>100,0</b>	<b>11 199 086,3</b>	<b>216 407,1</b>	<b>102,0</b>	<b>100,0</b>
I. Новое качество жизни (12 программ)	3 414 173,5	40,9	3 456 499,6	182 284,4	105,6	33,0	3 754 286,2	375 864,5	111,1	34,2	3 760 286,2	6 000,0	100,2	33,6
II. Инновационное развитие и модернизация экономики (18 программ)	2 217 678,9	26,5	2 754 618,0	679 353,2	132,7	26,3	2 892 007,3	785 631,5	137,3	26,3	3 006 002,7	113 995,4	103,9	26,8
III. Обеспечение национальной безопасности (2 программы)	1 622,4	0,02	1 401 238,2	1 399 630,9	87 177,7	13,4	1 450 680,2	1 449 041,7	88 538,6	13,2	1 498 854,4	48 174,2	103,3	13,4
IV. Сбалансированное региональное развитие (6 программ)	1 105 091,5	13,2	1 180 336,3	133 590,0	112,8	11,3	1 146 674,5	118 384,4	111,5	10,4	1 059 340,4	-87 334,0	92,4	9,5
V. Эффективное государство (4 программы)	1 615 575,3	19,3	1 696 191,3	86 098,6	105,3	16,2	1 739 031,0	66 341,9	104,0	15,8	1 874 602,6	135 571,5	107,8	16,7

**В законопроекте на 2019 – 2020 годы** предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с показателями Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) **по всем направлениям**. Наибольшее увеличение предусматривается по направлению «Обеспечение национальной безопасности» (2019 год – на 1 399 655,1 млн. рублей, 2020 год – на 1 449 037,6 млн. рублей, 2021 год – на 1 497 177,9 млн. рублей). Увеличение произошло за счет перераспределения бюджетных ассигнований с непрограммных направлений деятельности на госпрограмму «Обеспечение обороноспособности страны».

**На 2021 год уменьшение** бюджетных ассигнований по сравнению с законопроектом на 2020 год предусматривается по направлению «Сбалансированное региональное развитие» (на 87 334,0 млн. рублей, или на 7,6 %).

В соответствии со Сводным годовым докладом за **2017 год** по направлению **«Инновационное развитие и модернизация экономики»**, по оценке Минэкономразвития России, **более половины госпрограмм имеют низкую и ниже среднего степень** эффективности (11 из 17). Общий объем неэффективных расходов по данному направлению составил 1 143,0 млрд. рублей, или **48,5 % расходов**. Из 755 показателей, по которым предусмотрены плановые значения на 2017 год, **не выполнено** 242 показателя, или **23,5 %** общего количества.

Вместе с тем по 8 госпрограммам из 11 в законопроекте предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году.

Так, по госпрограмме «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы» бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены на 48,6 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ на 2019 год при оценке Минэкономразвития России за 2017 год на уровне 84,0 %, что соответствует степени эффективности ниже среднего. По госпрограммам «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предусматривается рост бюджетных ассигнований на 33,7 % (оценка – 80,7 %, низкая степень), «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» – на 0,6 % (оценка – 80,8 %, низкая степень), по госпрограмме «Космическая деятельность России» – на 12,4 % (оценка – 79,0 %, низкая степень), «Информационное общество» – на 25,9 % (оценка – 87,1 %, ниже среднего), «Развитие рыбохозяйственного комплекса» – на 18,6 % (оценка – 85,1 %, ниже среднего), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – на 2,8 % (оценка – 78,4 %, низкая степень), «Развитие энергетики» – на 19,0 % (оценка – 79,2 %, низкая степень).

**Правительством Российской Федерации в 2017 – 2018 годах в соответствии с законодательством не принимались решения о прекращении действия или об изменении неэффективных государственных программ.**

Следует отметить, что в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также в пояснительной записке к законопроекту **не содержатся меры**, предусматривающие одновременное принятие решений по повышению эффективности расходов по госпрограммам при увеличении бюджетных ассигнований на их реализацию.

Анализ предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований свидетельствует об **изменении структуры расходов** по всем направлениям. Так, **доля направления «Новое качество жизни»** (открытая часть) в общем объеме расходов по госпрограммам **уменьшается** с 40,9 % в 2018 году до 33,6 % в 2021 году, или **на 7,3 процентного пункта**, по направлению **«Сбалансированное региональное развитие»** (открытая часть) - с 13,2 % в 2018 году до 9,5 % в 2021 году, или **на 3,7 процентного пункта**, по направлению **«Эффективное государство»** (открытая часть) - с 19,3 % в 2018 году до 16,7 % в 2021 году, или **на 2,6 процентного пункта**.

В структуре расходов по направлениям **доля направления «Обеспечение национальной безопасности»** (открытая часть) в общем объеме расходов по госпрограммам **увеличивается** с 0,02 % в 2018 году до 13,4 % в 2021 году, по направлению **«Инновационное развитие и модернизация экономики»** (открытая часть) в общем объеме расходов по госпрограммам **увеличивается** с 26,5 % в 2018 году до 26,8 % в 2021 году, или **на 0,3 процентного пункта**.

**7.1.6.** Данные об объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета, их исполнении в разрезе госпрограмм представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование госпрограммы	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи с изменениями за 2017 год	2018 год			2019 год		2020 год		2021 год	
		Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнено в % к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.09.2018	законопроект	отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2020 год (%)
Расходы на реализацию госпрограмм (открытая часть)	96,8	8 354 141,7	8 897 491,9	58,3	10 488 883,4	131,0	10 982 679,1	134,1	11 199 086,3	102,0
в том числе:										
Развитие здравоохранения	97,5	314 795,6	385 921,6	57,9	504 183,9	182,9	761 233,2	218,6	694 605,4	91,2
Развитие образования	99,3	505 000,2	543 404,0	67,6	197 463,8	39,6	183 971,4	36,2	196 331,0	106,7
Социальная поддержка граждан	99,2	1 322 885,8	1 308 649,6	68,5	1 375 462,9	104,7	1 417 576,1	107,6	1 446 935,1	102,1
Доступная среда на 2011 - 2025 годы	99,0	53 504,2	53 759,3	58,6	53 762,6	106,1	54 530,6	106,7	55 626,6	102,0
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	96,7	106 226,5	116 914,5	41,4	177 381,0	242,5	169 930,7	236,9	167 141,3	98,4
Содействие занятости населения	98,2	44 734,8	45 317,5	53,0	65 372,2	144,2	67 037,6	145,7	67 206,8	100,3
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	99,2	677 930,0	693 605,3	60,4	682 451,2	100,8	704 857,9	100,8	728 097,7	103,3
Защита населения и	97,1	187 972,0	193 394,1	53,9	180 534,1	100,8	185 631,7	100,7	188 869,9	101,7

Наименование госпрограммы	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи с изменениями за 2017 год	2018 год			2019 год		2020 год		2021 год	
		Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнено в % к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.09.2018	законопроект	отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2020 год (%)
территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах										
Развитие культуры и туризма	91,3	98 517,9	107 036,9	51,0	126 363,6	142,6	118 391,3	146,7	131 757,6	111,3
Охрана окружающей среды	93,9	36 995,0	41 192,2	55,2	39 648,7	112,4	38 388,0	112,8	37 711,9	98,2
Развитие физической культуры и спорта	93,6	63 201,5	69 194,6	51,2	51 574,7	145,6	50 470,2	142,2	43 725,7	86,6
Реализация государственной национальной политики	66,3	2 410,1	3 385,6	30,0	2 300,9	104,3	2 267,5	102,4	2 277,1	100,4
Развитие науки и технологий	98,6	176 423,4	187 991,2	64,8		0,0		0,0		-
Научно-технологическое развитие Российской Федерации					679 630,8	-	728 092,8	-	779 588,0	107,1
Экономическое развитие и инновационная экономика	92,3	95 264,5	115 327,7	54,2	85 848,6	102,3	102 289,3	101,5	87 318,4	85,4
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	98,2	244 484,7	259 932,2	58,4	291 356,5	133,7	281 652,9	138,7	295 509,1	104,9
Развитие оборонно-промышленного комплекса	99,1	7 415,0	7 391,3	56,6	5 949,2	71,3	8 561,9	124,3	8 637,4	100,9
Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы	96,2	59 105,8	61 484,6	39,4	59 929,6	148,6	86 809,6	214,0	83 851,6	96,6
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы	95,1	8 878,6	9 260,4	32,1	8 907,9	90,8	14 807,9	151,0	14 807,9	100,0
Развитие электронной и радиозлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы	98,6	9 909,3	9 922,9	47,2	9 908,1	100,0	9 908,1	100,0	9 908,1	100,0
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	81,7	11 319,0	12 583,1	30,4	11 354,4	100,6	11 278,1	100,0	11 081,0	98,3
Космическая деятельность России	82,8	182 111,7	212 411,6	26,2	194 062,9	112,4	196 410,9	114,3	207 146,3	105,5
Развитие атомного энергопромышленного комплекса	99,2	62 547,4	63 159,7	52,2	70 696,8	106,8	77 753,1	116,2	79 001,9	101,6
Информационное общество	96,7	134 678,6	138 060,9	54,3	137 277,2	125,9	128 214,6	114,7	127 524,3	99,5
Развитие транспортной системы	95,6	803 155,4	841 979,3	49,6	761 097,3	101,9	805 694,9	104,1	881 572,1	109,4
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	94,1	238 736,8	253 245,0	51,7	241 446,3	99,6	241 630,2	99,7	229 412,1	94,9
Развитие рыбохозяйственного комплекса	95,5	11 622,8	12 372,3	66,5	13 842,5	118,6	13 524,3	115,8	12 206,7	90,3
Развитие внешнеэкономической деятельности	95,4	77 837,6	84 380,7	51,0	82 526,4	111,5	82 570,7	117,1	83 669,1	101,3
Воспроизводство и использование природных ресурсов	91,2	48 490,2	52 515,9	49,8	50 190,9	102,8	50 531,3	103,2	49 999,1	98,9
Развитие лесного хозяйства	99,8	33 250,6	33 399,2	62,8	34 635,4	102,6	35 638,2	103,0	36 445,3	102,3
Развитие энергетики	95,8	12 447,4	12 616,1	70,6	15 957,3	119,0	16 638,7	109,8	8 324,4	50,0
Обеспечение обороноспособности страны					1 399 655,1	-	1 449 037,6	-	1 497 177,9	103,3

Наименование госпрограммы	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи с изменениями за 2017 год	2018 год			2019 год		2020 год		2021 год	
		Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнено в % к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.09.2018	законопроект	отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2020 год (%)
Обеспечение государственной безопасности	97,6	1 622,4	2 007,6	53,7	1 583,1	98,5	1 642,6	100,3	1 676,5	102,1
Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона	97,9	21 530,1	42 861,8	28,8	45 359,1	220,7	43 509,3	214,3	30 228,7	69,5
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	98,1	14 078,4	14 165,6	25,0	14 208,9	104,4	13 613,9	100,0	13 531,2	99,4
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	95,4	845 413,3	917 984,7	63,7	900 225,2	113,5	886 951,8	110,1	903 278,1	101,8
Социально-экономическое развитие Калининградской области	98,8	62 897,0	62 899,6	67,1	65 613,2	105,2	76 902,7	127,9	81 145,0	105,5
Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации		632,1	791,9	16,3	5 675,8	114,1	5 513,9	206,0	4 896,1	88,8
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	92,9	160 540,6	162 220,0	40,4	149 254,1	98,3	120 182,8	95,3	26 261,3	21,9
Управление федеральным имуществом	95,4	23 045,7	25 230,9	45,8	15 811,4	69,9	16 123,5	70,3	16 449,7	102,0
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	94,1	1 211 509,7	1 341 293,3	57,4	1 279 782,6	106,6	1 317 790,3	104,7	1 441 943,4	109,4
Внешнеполитическая деятельность	95,7	109 885,7	115 707,7	78,8	119 552,6	98,6	114 951,3	97,6	115 997,1	100,9
Юстиция	111,6	271 134,3	282 519,9	63,3	281 044,7	106,0	290 165,9	106,1	300 212,3	103,5

В соответствии с законопроектом расходы федерального бюджета на реализацию 41 госпрограмм (открытая часть, а также без учета госпрограммы «Обеспечение обороноспособности страны») на 2019 год планируются в объеме 9 089 228,3 млн. рублей, на 2020 год – 9 533 641,6 млн. рублей, на 2021 год – 9 701 908,4 млн. рублей.

Согласно законопроекту объем бюджетных ассигнований на 2019 год на 1 081 302,1 млн. рублей, или на 8,8 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2018 год, на 2020 год - на 4,9 % больше, чем в 2019 году, на 2021 год - на 1,8 % больше, чем в 2020 году.

**7.1.7.** Положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, определивших основные векторы развития государственной политики в сферах здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, а также обозначивших задачи федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации, реализуются в том числе через инструменты госпрограмм, национальные проекты (программы), федеральные проекты и другие механизмы.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что **показатели, определенные указами Президента Российской Федерации, не полностью учтены в госпрограммах**, а значения показателей по ряду госпрограмм **не соответствуют значениям показателей, определенным указами Президента Российской Федерации.**

Подпунктом «б» пункта 12 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 определена задача «создать (реконструировать) культурно-образовательные и музейные комплексы, включающие в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства».

Вместе с тем проектом паспорта госпрограммы «Развитие культуры и туризма» задачи и целевые показатели по созданию (реконструкции) указанных культурно-образовательных и музейных комплексов **не установлены.**

Одной из новых задач подпрограммы «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности» является «совершенствование линейки финансовых инструментов», что **не в полной мере соответствует** задачам, предусмотренным подпунктом «б» пункта 14 Указа № 204, в соответствии с которым предусмотрено завершение создания **гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта** (к 2021 году), включая расширенное предэкспортное, экспортное и акционерное финансирование, лизинг и долгосрочные меры поддержки. Таким образом, по мнению Счетной палаты, формулировка новой задачи, отраженной в проекте паспорта госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности», **нуждается в корректировке** и приведении ее в соответствие с Указом № 204.

В проекте паспорта «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» **не нашла отражение** цель «до 2020 года – предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия», установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600.

Следует отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 установлена **цель по достижению до 2024 года улучшения жилищных условий для не менее 5 млн. семей ежегодно.** В госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» **данная цель и соответствующий показатель отсутствуют.**

В проекте паспорта госпрограммы «Социальная поддержка граждан» **не установлен показатель**, характеризующий исполнение подпункта «и» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования, а также **не в полной мере реализуется норма** подпункта «л» пункта 1 данного Указа, предусматривающая с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в части отражения установленных для этих организаций пониженных тарифов страховых взносов во внебюджетные социальные фонды.

**7.1.8.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) госпрограмм **не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности, **прогнозу социально-экономического развития** Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Кроме того, установлены **несоответствия отдельных показателей уровня подпрограмм показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.**

Анализ значения целевого показателя (индикатора) «Уровень безработицы» по госпрограмме «Содействие занятости населения» на 2020 год свидетельствует о **наличии расхождения** с целевым значением, приведенным на 2020 год в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также в прогнозе социально-экономического развития на период до 2024 года. Так, в соответствии с проектом паспорта госпрограммы данный показатель на 2020 год планируется на уровне 4,8 %, в прогнозах социально-экономического развития - 4,7 %.

Отдельные показатели госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» и их значения **не соответствуют** значениям, установленным в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р (далее – Стратегия), либо отражены в несопоставимых единицах измерения, в результате чего оценить соответствие этих значений не представляется возможным.

Так, целевое значение показателя «Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи 6 – 15 лет» в 2020 году предусмотрено на уровне 43,8 %, при этом в Стратегии оно составляет 50 % (фактически достигнутое значение данного показателя в 2017 году составило 40,4 %).

Проектом паспорта госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» **не предусмотрен** показатель Стратегии, характеризующий численность граждан,

занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта (целевое значение на 2020 год - 430 человек).

Показатель, характеризующий «количество спортсменов, прошедших процедуру допинг-контроля», в проекте паспорта данной госпрограммы предусмотрен в количественном измерении (целевое значение на 2018 год – 2 000 человек, на 2019 – 2021 годы не установлено), а в Стратегии указанный показатель предусмотрен как «доля российских спортсменов – членов сборных команд страны, прошедших процедуру антидопингового контроля» (целевое значение на 2020 год – 100 %).

Показатель «единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта» в проекте паспорта госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» предусмотрен в количественном измерении (целевое значение на 2020 год – 16 955 человек), а в Стратегии указанный показатель предусмотрен в процентном соотношении (целевое значение на 2020 год – 48 %).

Состав целей и задач госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» **не обеспечивает** реализацию положений Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р, предусматривающих, что стратегической целью развития Дальнего Востока и Байкальского региона является реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития.

В проекте паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранения» **не учтены** индикативные показатели Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2580-р, показатели Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 г. № 66, а также мероприятия, направленные на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе госпрограммы «Развитие здравоохранения», утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 267-р.

В проекте паспорта госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» **не нашли отражения** цели, определенные Стратегией развития пищевой и перерабатывающей

промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р, в том числе переход к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию, переработку новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий, производство экологически чистых продуктов питания, обеспечение экологической безопасности продовольствия, наращивание экспорта продовольствия по мере насыщения внутреннего рынка продуктами питания.

В госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» **не отражен показатель**, предусмотренный Стратегией развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 31 января 2013 г. № 118, характеризующий увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России в 8 раз по сравнению с 2010 годом.

Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р, по показателю «Въезд иностранных граждан в Российскую Федерацию» установлены значения: на 2019 год – 37,7 млн. единиц, на 2020 год – 40 млн. единиц. Вместе с тем в рамках подпрограммы «Туризм» госпрограммы «Развитие культуры и туризма» установлен целевой показатель «Число поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию» со значениями на 2019 год – 32,5 млн. единиц, на 2020 год – 33 млн. единиц.

Кроме того, в проекте паспорта госпрограммы «Развитие культуры и туризма» **не предусмотрены показатели**, установленные Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. № 2395-р.

В проекте паспорта госпрограммы «Социальная поддержка граждан» **отсутствует показатель**, установленный в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, а именно «снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, экспорт транспортных услуг к 2020 году должен составить 31 млрд. долларов США, что в 1,5 раза превышает аналогичный показатель в проекте паспорта госпрограммы «Развитие транспортной системы» (20,4 млрд. долларов США в 2020 году).

**7.1.9.** Анализ проектов паспортов по-прежнему выявил ряд **системных проблем при определении целей и задач госпрограмм.**

**Цели и задачи ряда госпрограмм не соответствуют требованиям, не взаимоувязаны,** что не позволяет обеспечить проверку их достижения.

Так, цели в проекте паспорта госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» не характеризуют состояние экономики и социальной сферы, которое планируется достигнуть к 2025 году, а характеризуют процессы социально-экономического развития на территории Дальнего Востока и Байкальского региона («повышение уровня», «обеспечение потребности»), что затрудняет оценку достижения указанных целей. Формулировки задач указанной госпрограммы также характеризуют процессы реализации комплексов мероприятий («формирование и развитие», «содействие», «создание условий» и т. д.), а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты в определенный период времени.

**Отсутствует взаимоувязка госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» с другими госпрограммами,** в том числе в части отражения в ней расходов на мероприятия, реализуемые на территории г. Комсомольска-на-Амуре в рамках отраслевых госпрограмм.

По-прежнему **не обеспечено согласование целей, задач с показателями** (индикаторами).

В проекте паспорта по госпрограмме «Социальная поддержка граждан» **отсутствует показатель,** характеризующий достижение цели госпрограммы «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий».

В нарушение требований пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, и пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), система показателей не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в госпрограмме «Социальная поддержка граждан». **Показатель «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением» напрямую не связан с целью госпрограммы – создание условий для роста благосостояния граждан –**

получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий.

В подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей». В подпрограмме «Старшее поколение» не предусмотрены показатели для оценки задач подпрограммы «Организация своевременного и в полном объеме предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан старшего поколения» и «Разработка и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения». В подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы».

В нарушение требований пункта 11 Порядка разработки госпрограмм и пункта 22 Методических указаний система целевых показателей подпрограмм госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности» количественно **не характеризует** ход ее реализации, решение ее основных задач и достижение целей, а также **не в полной мере соответствует** принципам необходимости и достаточности для оценки степени достижения целей и решения задач.

Так, значения показателя «Темпы роста числа посещений Единого портала внешнеэкономической информации Минэкономразвития России в сети Интернет, включая сайты торговых представительств Российской Федерации, 2014 – 100 %» составляют в 2018 году – 110 %, в 2019 – 120 %, в 2020 году – 130 %, в 2021 году – 135 %. Фактическое значение показателя за 2017 год составило 3 221 % (план 4 000 %). Таким образом, **сопоставимость показателей**, предусмотренная пунктом 22 Методических указаний, **отсутствует**.

Предусмотренный проектом паспорта госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности» показатель «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 %», установлен на уровне 122 % в 2019 году, 119 % – в 2020 году, 120 % – в 2021 году. Целевые значения данного показателя не позволяют напрямую соотнести результативность выполнения соответствующих основных мероприятий. Кроме того, **указанный показатель несопоставим** ни с целями госпрограммы, ни с целевыми показателями, предусмотренными подпунктом «а» пункта 14 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, согласно которому к 2024 году объем экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров должен составить 250 млрд. долларов США в год.

Показатель «Количество организаций сферы АПК, выставивших продукцию в постоянно действующих демонстрационно-дегустационных павильонах в иностранных государствах (единиц)» **несопоставим** с достижением целей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, согласно которым в том числе к 2024 году объем экспорта (в стоимостном выражении) продукции агропромышленного комплекса должен составить 45 млрд. долларов США в год.

Наличие двух целевых показателей (индикаторов) **представляется недостаточным** для оценки степени решения трех задач подпрограммы «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства» госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Таким образом, в нарушение требований пункта 23 Методических указаний система показателей (индикаторов) указанной подпрограммы **не обеспечивает** возможность проверки и подтверждения решения всех поставленных в подпрограмме задач. В частности, отсутствуют показатели, характеризующие степень решения задачи «формирование системы современного распознавания больших вызовов и получение новых фундаментальных знаний, необходимых для ответа на них».

Таким образом, анализ **обоснованности состава целевых показателей** (индикаторов) проектов паспортов госпрограмм свидетельствует об их **недостаточности для полной оценки степени достижения программных целей и решения поставленных задач** в рамках подпрограмм и основных мероприятий.

Проектами паспортов отдельных госпрограмм по-прежнему предусматривается **значительное количество участников госпрограмм**, что на практике приводит к отсутствию межведомственного взаимодействия, несоблюдению сроков согласований и необходимости принятия ответственными исполнителями дополнительных решений по координации деятельности всех участвующих в реализации мероприятий госпрограмм.

Так, утвержденным паспортом госпрограммы «Социальная поддержка граждан» предусматривается 49 участников, проектом паспорта данной госпрограммы – 51 участник.

**7.1.10. Проекты паспортов не в полной мере соответствуют требованиям Порядка разработки госпрограмм и Методических указаний.**

Согласно проекту паспорта госпрограммы «Развитие культуры и туризма» цель госпрограммы не изменилась по сравнению с действующей редакцией госпрограммы («Реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности, укрепления единства российского общества и российской гражданской идентичности, а также комплексное развитие туризма для приобщения граждан Российской Федерации к культурному и природному наследию с

учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в регионах Российской Федерации»). Однако **Счетная палата неоднократно отмечала** (заключения от 27 марта 2017 г. № ЗСП-51/12-02, от 30 марта 2018 г. № ЗСП-83/12-02), что формулировка цели **не отвечает требованиям**, установленным пунктом 16 Методических указаний, в части конкретности, измеримости и достижимости.

Целью подпрограммы «Развитие хоккея в Российской Федерации» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» является «создание условий для удовлетворения имеющихся потребностей населения в занятиях хоккеем». В нарушение требований пункта 16 Методических указаний формулировка указанной цели **не обладает** свойством релевантности, поскольку **не в полной мере соответствует** ожидаемому результату реализации госпрограммы, а именно обеспечению подготовки спортсменов сборной команды Российской Федерации по хоккею на высоком уровне.

Согласно пункту 17 Методических указаний решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы. Вместе с тем, по задаче «развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» **отсутствует** отдельная подпрограмма.

В составе задач данной госпрограммы **не предусмотрена задача**, соответствующая подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта», направленной на повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта.

Задачи госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности» по развитию системы таможенного администрирования и по повышению эффективности функционирования системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации **дублируют** наименование целей подпрограмм «Совершенствование таможенной деятельности» и «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» данной госпрограммы, что не соответствует пункту 17 Методических указаний, в соответствии с которым решение задачи государственной программы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок.

**7.1.11.** Необходимо отметить, что в ряде случаев законопроектом предусмотрено **увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год** по отдельным госпрограммам,

которые на протяжении трех лет (2015 – 2017 годы) имели **низкую и ниже среднего оценку Минэкономразвития России степени эффективности.**

По оценке Минэкономразвития России, **эффективность семи госпрограмм на протяжении трех лет (2015 – 2017 годы) оставалась на низком уровне** (ниже среднего или низкая степень эффективности).

Так, по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» законопроектом на 2019 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **104 232,2 млн. рублей**, или на **142,5 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год, на 2020 год – на **98 199,5 млн. рублей**, или на **136,9 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, на 2021 год – уменьшение на 2 789,4 млн. рублей, или на 1,6 %, по сравнению с законопроектом на 2020 год.

По госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» законопроектом на 2019 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **73 447,7 млн. рублей**, или на **33,7 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год, на 2020 год – на **78 536,0 млн. рублей**, или на **38,7 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, на 2021 год – на **13 856,3 млн. рублей**, или на **4,9 %**, по сравнению с законопроектом на 2020 год.

По госпрограмме «Развитие культуры и туризма» законопроектом на 2019 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **37 724,8 млн. рублей**, или на **42,6 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год, на 2020 год – на **37 687,4 млн. рублей**, или на **46,7 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, на 2021 год – на **13 366,3 млн. рублей**, или на **11,3 %**, по сравнению с законопроектом на 2020 год.

По госпрограмме «Развитие авиационной промышленности» законопроектом на 2019 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **19 588,8 млн. рублей**, или на **48,6 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год, на 2020 год – на **46 235,5 млн. рублей**, или на **114 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, на 2021 год – уменьшение на 2 958,0 млн. рублей, или на 3,4 %, по сравнению с законопроектом на 2020 год.

По госпрограмме «Охрана окружающей среды» законопроектом на 2019 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **4 369,7 млн. рублей**, или на **12,4 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год, на 2020 год – на **4 355,6 млн. рублей**, или на **12,8 %**, по сравнению с Федеральным законом

№ 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, на 2021 год – уменьшение на 676,2 млн. рублей, или на 1,8 %, по сравнению с законопроектом на 2020 год.

По госпрограмме «Доступная среда» на 2011 – 2025 годы законопроектом на 2019 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **3 079,5 млн. рублей**, или на **6,1 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год, на 2020 год – **на 3 410,1 млн. рублей**, или на **1,4 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, на 2021 год – **на 2 096,0 млн. рублей**, или на **2 %**, по сравнению с законопроектом на 2020 год.

По госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области» законопроектом на 2019 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **3 244,5 млн. рублей**, или на **5,2 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год, на 2020 год – **на 16 754,1 млн. рублей**, или на **27,9 %**, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2020 год, на 2021 год – **на 4 242,4 млн. рублей**, или на **5,5 %**, по сравнению с законопроектом на 2020 год.

Следует отметить, что в рамках госпрограмм «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие культуры и туризма», «Охрана окружающей среды», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности» предусматривается реализация национальных проектов (программ), в связи с чем Счетная палата считает целесообразным в целях достижения поставленных Президентом Российской Федерации целей и целевых показателей **усилить контроль за реализацией мероприятий указанных госпрограмм.**

**7.1.12.** По результатам проверки итогов реализации госпрограмм в 2017 году установлено, что **по значительному количеству показателей не были представлены фактические значения**, что связано с более поздними сроками обработки статистических данных. Счетная палата в заключении на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год отмечала, что по отдельным госпрограммам оценка их эффективности проводилась Минэкономразвития России в условиях **отсутствия фактических сведений о выполнении показателей**, а также на основе данных, **имеющих предварительную оценку**, что оказывало **негативное влияние на качество расчетов.**

В результате **11 госпрограмм**, по которым доля непредставленных фактических значений показателей превышала 10 %, **не подлежали оценке Счетной палаты.**

Однако согласно представленным проектам паспортов ряда госпрограмм по-прежнему **установлены целевые показатели (индикаторы)**, по которым на момент

составления Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год **отсутствовали фактические данные**.

Так, в проекте паспорта госпрограммы **«Развитие культуры и туризма»** по подпрограмме «Искусство» **отражено два показателя:** «Средняя численность зрителей на мероприятиях цирков в расчете на 1 тыс. человек» и «Среднее число зрителей на мероприятиях театров в России в расчете на 1 тыс. человек».

В проекте паспорта госпрограммы **«Охрана окружающей среды»** **отражено 4 показателя:** «Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах», «Доля использованных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I – IV классов опасности», «Объем образованных отходов I – IV классов опасности по отношению к показателям 2007 года», «Объем потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации».

В проекте паспорта госпрограммы **«Экономическое развитие и инновационная экономика»** **отражено 2 показателя:** «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций» и «Количество моногородов, получивших поддержку за счет субсидии, перешедших из категории моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией в иные категории, определенные Правительством Российской Федерации (нарастающим итогом)».

В проекте паспорта госпрограммы **«Развитие авиационной промышленности»** **отражено 2 показателя:** «Доля предприятий авиационной промышленности, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций» и «Доля результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках реализации мероприятий Государственной программы, введенных в хозяйственный оборот».

В проекте паспорта госпрограммы **«Информационное общество»** **отражено 3 показателя** уровня госпрограммы («Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий», «Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития», «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь») и **2 показателя** (индикатора) подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» («Минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации», «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения»).

В проекте паспорта госпрограммы **«Развитие рыбохозяйственного комплекса» отражено 4 показателя:** «Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год, кг)», «Темпы роста производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (к 2011 году), процентов», «Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство», тыс. единиц» и «Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции, процентов».

В проекте паспорта госпрограммы **«Развитие энергетики» отражен 1 показатель** «Потери электроэнергии в электрических сетях от общего отпуска электроэнергии».

В проекте паспорта госпрограммы **«Социально-экономическое развитие Калининградской области» отражено 6 показателей** (индикаторов) уровня госпрограммы, в том числе «Объем валового регионального продукта на душу населения (тыс. рублей)», «Производительность труда одного занятого в экономике (тыс. рублей)» и «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения (в текущих ценах) (тыс. рублей)», по которым отсутствовали фактические значения при подготовке сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

С учетом изложенного Счетная палата полагает необходимым принятие дополнительных мер **по корректировке набора показателей госпрограмм с учетом сроков их расчетов и формирования официальной статистической отчетности.**

**7.1.13.** Анализ значений показателей госпрограмм свидетельствует об **отсутствии их динамики по годам реализации либо о слабовыраженной динамике.**

По госпрограмме «Социальная поддержка граждан» в 2019 - 2021 годах из 25 показателей, по которым установлены плановые значения, по 9 показателям (36 %) отсутствует динамика значений по годам, что не позволяет качественно оценивать прогресс в достижении целей госпрограммы и подпрограмм.

Значения показателя «Численность неработающих пенсионеров, прошедших курс обучения компьютерной грамотности в рамках софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации» в 2019 – 2021 годах планируется на уровне 50 000 человек в год при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Старшее поколение» в 2019 году по сравнению с 2018 годом в 2,3 раза, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 9,3 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,4 %.

По госпрограмме «Доступная среда» на 2011 - 2025 годы по 13 показателям (26 %) из 50 отсутствует динамика значений по годам, из них по подпрограмме «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» - по 7 показателям (70 %) из 10 при ежегодном увеличении бюджетных ассигнований (2019 год – на 236,4 млн. рублей, 2020 год – на 715,8 млн. рублей, 2021 год – на 1 089,9 млн. рублей).

**7.1.14.** Анализ показателей, представленных к проектам паспортов, свидетельствует об изменении перечня и значений показателей по всем госпрограммам.

Согласно проектам представленных паспортов на 2019 год предусматривается установить 1 505 показателей, что на 51 показатель меньше, чем предусмотрено на 2018 год, при этом значения предусматривается **увеличить по 951 показателю (68,6 %), снизить по 83 (6 %) показателям, сохранить на уровне 2018 года по 352 показателям (25,4 %).**

Счетной палатой с учетом степени эффективности реализации госпрограмм в 2015 – 2017 годах, динамики расходов и показателей (индикаторов) госпрограмм в 2018 – 2021 годах осуществлена экспертная оценка рисков недостижения показателей (индикаторов) госпрограмм в 2019 - 2021 годах.

По результатам проведенной экспертной оценки установлено, что в 2019 году **по 9 госпрограммам** существуют **риски недостижения до 10 %** показателей (индикаторов), **по 9 госпрограммам – от 10 % до 20 %** показателей (индикаторов), **по 9 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 5 госпрограммам – более 30 %**. В 2020 году **по 9 госпрограммам** существуют **риски недостижения до 10 %** показателей (индикаторов), **по 9 госпрограммам – от 10 % до 20 %, по 7 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 5 госпрограммам – более 30 %**. В 2021 году **по 6 госпрограммам** существуют **риски недостижения до 10 %** показателей (индикаторов), **по 12 госпрограммам – от 10 % до 20 %, по 5 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 6 госпрограммам – более 30 %**.

По экспертной оценке Счетной палаты, в 2019 году существуют риски недостижения значений свыше **230 показателей, что составляет более 15 % их общего объема**.

## **7.2. Результаты проверки и анализа формирования расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию госпрограмм**

### **7.2.1. Госпрограмма «Развитие здравоохранения»**

**7.2.1.1.** Госпрограмма «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-1, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления, госпрограмма «Развитие здравоохранения» отнесена к «пилотным» госпрограммам.

Срок реализации: 2018 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-1 является Минздрав России, участников – 31, включая главных распорядителей средств федерального бюджета, ФОМС, ФСС, ФГБУ. Кроме того, участниками ГП-1 являются высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальные фонды обязательного медицинского образования, территориальные органы Росздравнадзора, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, образовательные и научные организации, страховые медицинские организации, организации, оказывающие услуги по предоставлению воздушных судов для санитарной авиации, некоммерческие организации.

ГП-1 состоит из проектной и процессной частей (приложение № 2 «Перечень соисполнителей и участников государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»).

В проекте паспорта ГП-1, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-1), срок реализации установлен на 2018 – 2024 годы.

В рамках ГП-1 предусмотрена реализация 8 федеральных проектов («Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие экспорта медицинских услуг»), входящих в национальный проект «Здравоохранение», а

также федеральный проект «Укрепление общественного здоровья» и отдельные мероприятия федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

**7.2.1.2. Проект паспорта ГП-1 в целом сбалансирован по целям.**

Цели проекта ГП-1 соответствуют целям и задачам, предусмотренным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, а также указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Цели ГП-1 в основном соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Требования к заполнению паспорта пилотной госпрограммы утверждены приказом Минэкономразвития России от 3 ноября 2017 г. № 598 «Об утверждении требований к заполнению паспорта пилотной государственной программы Российской Федерации» и не предусматривают отражение в паспорте пилотной госпрограммы ее задач, а также определение параметров финансового обеспечения в разрезе ее участников.

Из проекта паспорта ГП-1 исключены цели: «Увеличение к 2025 году ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 76 лет» и «Повышение к 2025 году удовлетворенности населения качеством медицинской помощи до 54 процентов», предусмотренные действующей редакцией паспорта ГП-1.

Исключение цели «Увеличение к 2025 году ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 76 лет» обусловлено тем, что данная цель соответствует цели национального проекта «Демография» - «Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет». Кроме того, срок выполнения задачи обеспечения увеличения ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет согласно подпункту «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» определен на 2018 год.

Цель «Повышение к 2025 году удовлетворенности населения качеством медицинской помощи до 54 процентов» не предусматривается Указом от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период 2024 года» и исключена из проекта паспорта ГП-1.

Не определены цели и целевые значения по следующим направлениям (подпрограммам), включенным в проект паспорта ГП-1: «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»; «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-

курортного лечения, в том числе детей); «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан».

**7.2.1.3.** В проекте паспорта ГП-1 установлены 4 цели на уровне госпрограммы и их значения по годам реализации.

Показатели (индикаторы) ГП-1 не в полной мере соответствуют показателям (индикаторам) документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, нормативной и методической базы их формирования», проведенного в Минздраве России установлено, что в представленном проекте паспорта ГП-1 **не учтены:** индикативные показатели Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 28 декабря 2012 г. № 2580-р; показатели Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 г. № 66 (далее – Стратегия лекарственного обеспечения), а также мероприятия, направленные на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе госпрограммы «Развитие здравоохранения», утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 267-р.

**7.2.1.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-1 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	<b>4 495 923,2</b>	<b>-83 777,7</b>	<b>1,8</b>	<b>2 343 076,9**</b>	<b>4 021 217,0**</b>	<b>4 288 381,0**</b>	<b>4 258 367,3**</b>
федеральный бюджет	298 142,1	37 056,7	14,2	385 921,6	504 183,9	761 233,2	694 605,4
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	847 274,6	-44 662,2	5		1 411 832,8	1 420 935,7	1 331 544,7
бюджеты государственных внебюджетных фондов	1 627 527,9	-61 983,9	3,7	1 994 095,1***	2 190 422,0***	2 350 456,3***	2 501 474,1***
территориальные государственные внебюджетные фонды	1 722 978,6	-14 188,3	0,8	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

\*\* Объем средств указан в соответствии с проектом паспорта ГП-1 без учета межбюджетных трансфертов.

\*\*\* Объем бюджетных ассигнований ФОМС указан в соответствии с проектом паспорта ГП-1 с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-1 показал, что паспортом ГП-1 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-1 осуществлялась с привлечением средств территориальных государственных внебюджетных фондов.

Анализ сведений за 2017 год, представленных в таблице, свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-1 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, который составил 95 % предусмотренного объема. При этом исполнение расходов федерального бюджета превысило уровень, предусмотренный паспортом ГП-1. Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-1 при ее формировании.**

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-1 планируется за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов. Средства территориальных государственных внебюджетных фондов не предусматриваются.

**7.2.1.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-1 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-1 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-1 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 504 183,9 млн. рублей, в 2020 году – 761 233,2 млн. рублей, в 2021 году – 694 605,4 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-1 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)**/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)**/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)***/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-1, всего</b>	<b>298 142,1</b>	<b>311 066,5 / 385 921,6</b>	<b>385 921,6</b>	<b>223 395,1</b>	<b>57,9</b>	<b>275 627,0 / 504 183,9</b>	<b>182,9 (в 1,8 раза)</b>	<b>348 281,1 / 761 233,2</b>	<b>218,6 (в 2,2 раза)</b>	<b>348 281,1 / 694 605,4</b>	<b>199,4 (в 2 раза)</b>
в том числе:											
Подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	-	160 469 / 250 237,7	217 111,9	114 657,0	52,8	152 061,6 / 344 036,3	в 2,3 раза	223 801,4 / 564 885,1	в 2,5 раза	524 982,3	-

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)**/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)**/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)**/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" *	x	x	x	x	x	10 487,0	x	14 480,0	x	7 359,0	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	x	x	x	x	x	2,1	x	1,9	x	1,1	x
Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	x	x	x	x	x	11 631,6	x	13 255,1	x	10 339,6	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	x	x	x	x	x	2,3	x	1,7	x	1,5	x
Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	x	x	x	x	x	100 992,3	x	188 818,3	x	180 801,4	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	x	x	x	x	x	20,0	x	24,8	x	26,0	x
Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	x	x	x	x	x	12 919,9	x	21 588,4	x	10 621,0	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	x	x	x	x	x	2,6	x	2,8	x	1,5	x
Отдельные мероприятия федерального проекта «Старшее поколение»	x	x	x	x	x	319,0	x	3 531,0	x	994,6	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	x	x	x	x	x	0,1	x	0,5	x	0,1	x
Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»	x	x	x	x	x	754,2	x	892,1	x	508,6	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	x	x	x	x	x	0,1	x	0,1	x	0,1	x
Подпрограмма и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»	26 202,4	27 371,4 / 24 131,4	29 041,0	19 174,2	66,0	27 329,2 / 28 419,1	104,0	28 192,6 / 36 758,1	130,4	38 561,5	-
Федеральный проект "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий"	x	x	x	x	x	4 014,1	x	11 309,2	x	12 596,1	x
доля расходов федерального проекта в	x	x	x	x	x	0,8	x	1,5	x	1,8	x

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)**/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)**/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)**/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<i>госпрограмме</i>											
Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	9 191,2	10 186,5 / 10 264,4	10 264,4	6 519,3	63,5	10 041,5 / 18 482,2	184,1	10 728,8 / 18 379,8	171,3	18 583,5	-
Подпрограмма «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»	-	4 030,7 / 6 533,3	6 533,3	1 725,0	26,4	4 055,5 / 10 441,3	в 2,6 раза	4 097,7 / 9 250,5	в 2,3 раза	8 448,6	-
<i>Федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»</i>	x	x	x	x	x	5 601,2	x	4 420,2	x	3 566,2	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	1,1	x	0,6	x	0,5	x
Подпрограмма «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья»	1 691,9	1 079,1 / 1 429,3	1 429,3	1 288,0	90,1	1 116,7 / 1 133,3	101,5	849,6 / 861,7	101,4	864,2	-
<i>Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»</i>	x	x	x	x	x	30,0	x	30,0	x	30,0	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	0,006	x	0,004	x	0,004	x
Подпрограмма «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»	37 237,6	41 671,8 / 49 665,8	49 665,8	33 205,7	66,9	40 825,1 / 47 858,9	117,2	41 188,1 / 48 649,2	118,1	51 033,7	-
Подпрограмма «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»	23 115,5	29 203,9 / 37 743,9	31 047,6	20 169,3	65,0	28 327,7 / 37 767,4	133,3	28 823,5 / 35 348,0	122,6	36 557,4	-
Подпрограмма «Информационные технологии и управление развитием отрасли»	-	4 860,0 / 5 915,8	8 634,5	5 194,1	60,2	6 034,4 / 16 045,3	в 2,7 раза	4 466,4 / 47 100,9	в 10,5 раза	15 574,1	-
<i>Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»</i>	x	x	x	x	x	14 168,3	x	45 191,7	x	13 440,2	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	2,8	x	5,9	x	1,9	x
Подпрограмма «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»	27 385,4	32 193,7	32 193,7	21 462,5	66,7	5 835,2	-	6 132,9	-	-	-

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)**/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)**/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)***/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	124 608,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи»	36 092,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	3 095,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Оказание паллиативной медицинской помощи, в том числе детям»	69,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	1 462,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Управление развитием отрасли»	4 052,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Развитие скорой медицинской помощи»	3 937,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

\* При наличии их обособления в проекте паспорта госпрограммы.

\*\* Утвержденные бюджетные ассигнования по подпрограммам представлены в соответствии с приложением 15 к Федеральному закону от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями).

\*\*\* Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» не содержит информацию о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограмм.

В 2017 году на реализацию ГП-1 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 305 927,4 млн. рублей, что на 20 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) (254 790,0 млн. рублей), и на 17,2 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-1 (261 085,4 млн. рублей), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294.

**Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-1 составило 298 142,1 млн. рублей, что на 7 785,3 млн. рублей, или на 2,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год - невыполнение 2,4 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» – 949,0 млн. рублей (невыполнение – 0,8 %, в 2016 году – 1,2 %); по подпрограмме 2 «Совершенствование оказания**

специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» – 2 615,5 млн. рублей (**недовыполнение – 6,8 %**, в 2016 году – 2,9 %); по подпрограмме 3 «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» - 1 301,0 млн. рублей (**недовыполнение – 4,7 %**, в 2016 году – 4,8 %); по подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» - 328,1 млн. рублей (**недовыполнение – 9,6 %**, в 2016 году исполнение 100 %); по подпрограмме 5 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» - 107,8 млн. рублей (**недовыполнение – 1,2 %**, в 2016 году – 4,3 %); по подпрограмме 6 «Оказание паллиативной медицинской помощи, в том числе детям» - 0,5 млн. рублей (**недовыполнение – 0,7 %**, в 2016 году – финансирование по указанной подпрограмме не осуществлялось); по подпрограмме 8 «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья» - 43,7 млн. рублей (**недовыполнение – 2,5 %**, в 2016 году – 4,2 %); по подпрограмме 9 «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья» - 857,5 млн. рублей (**недовыполнение – 2,2 %**, в 2016 году – 0,6 %); по подпрограмме Б «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан» - 619,1 млн. рублей (**недовыполнение – 2,6 %**, в 2016 году – 0,4 %); по подпрограмме Г «Управление развитием отрасли» - 961,8 млн. рублей (**недовыполнение – 19,2 %**, в 2016 году – 31,7 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 71 126,0 млн. рублей (сводная бюджетная роспись с изменениями – 385 921,6 млн. рублей), или на 22,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) (314 795,6 млн. рублей), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения 57,9 %**.

В действующей редакции ГП-1 утверждены **9 подпрограмм. Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 8 подпрограмм**: Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины; Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей; Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении; Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья; Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья; Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан; Информационные технологии и управление развитием отрасли; Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-1 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренными в утвержденной ГП-1 в 2019 году – на 82,9 % (в 1,8 раза), в 2020 году – в 2,2 раза, в 2021 году – на 99,4 % (в 2 раза).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-1 в законопроекте

составляет:

по подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» в 2019 году – 344 036,3 млн. рублей, в 2020 году – 564 885,1 млн. рублей, в 2021 году – 524 982,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-1 в 2019 - 2020 годах в 2,3 раза и в 2,5 раза<sup>1</sup> соответственно);

по подпрограмме «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» в 2019 году – 28 419,1 млн. рублей, в 2020 году – 36 758,1 млн. рублей, в 2021 году – 38 561,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-1 в 2019 – 2020 годах на 4 % и 30,4 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» в 2019 году – 18 482,2 млн. рублей, в 2020 году – 18 379,8 млн. рублей, в 2021 году – 18 583,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-1 в 2019 – 2020 годах на 84,1 % и 71,3 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» в 2019 году – 10 441,3 млн. рублей, в 2020 году – 9 250,5 млн. рублей, в 2021 году – 8 448,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-1 в 2019 – 2020 годах в 2,6 раза и в 2,3 раза соответственно);

по подпрограмме «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья» в 2019 году – 1 133,3 млн. рублей, в 2020 году – 861,7 млн. рублей, в 2021 году – 864,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-1 в 2019 – 2020 годах на 1,5 % и 1,4 % соответственно);

по подпрограмме «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья» в 2019 году – 47 858,9 млн. рублей, в 2020 году – 48 649,2 млн. рублей, в 2021 году – 51 033,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-1 в 2019 – 2020 годах на 17,2 % и 18,1 % соответственно);

по подпрограмме «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан» в 2019 году – 37 767,4 млн. рублей, в 2020 году – 35 348,0 млн. рублей, в 2021 году – 36 557,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-1 в 2019 – 2020 годах на 33,3 % и 22,6 % соответственно);

по подпрограмме «Информационные технологии и управление развитием отрасли» в

---

<sup>1</sup> Бюджетные ассигнования действующей ГП-1 на 2019 – 2020 годы представлены в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями по подпрограммам в соответствии с приложением 15 к Федеральному закону от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями). Бюджетные ассигнования действующей ГП-1 на 2021 год не подлежат сравнению с законопроектом, в связи с тем, что Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» не содержит информацию о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограмм.

2019 году – 16 045,3 млн. рублей, в 2020 году – 47 100,9 млн. рублей, в 2021 году – 15 574,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-1 в 2019 – 2020 годах в 2,7 раза и в 10,5 раза соответственно).

**При низком исполнении бюджетных ассигнований за 8 месяцев 2018 года** по подпрограмме «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» (26,4 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) **законопроектом** на 2019 год бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются на 6 385,8 млн. рублей**, или в 2,6 раза по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (52,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) **законопроектом** на 2019 год бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются на 191 974,7 млн. рублей**, или в 2,3 раза по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

**7.2.1.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-1 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	По утвержденной ГП	План**	В % к предыдущему году	факт	% исполнения***
1	2	3	4	5	6
Снижение смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения)					
2017 год	509,5	-			
2018 год	493,2	455	-		
2019 год	477,2	437	104,1		
2020 год	461,2	419	104,3		
2021 год	444,9	401	104,5		
Снижение младенческой смертности (до 4,5 случая на 1,0 тыс. родившихся детей)					
2017 год	-	5,8	-	5,5	105,5
2018 год	-	5,5	105,5		
2019 год	-	5,4	101,9		
2020 год	-	5,2	103,8		
2021 год	-	5,0	104,0		
Снижение смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения) (человек)					
2017 год	598,7	598,7	-	584,7	102,4
2018 год	583,7	565	106,0		
2019 год	569,1	545	103,7		
2020 год	554,9	525	103,8		
2021 год	545	505	104,0		
Снижение смертности от новообразований (в том числе от злокачественных) (до 185 случаев на 100 тыс. населения) (человек)					
2017 год	196,9	<b>194,4</b>	-	<b>196,9</b>	<b>98,7</b>
2018 год	192,8	199,9	97,2		
2019 год	191,4	199,5	100,2		
2020 год	190	197,0	101,3		
2021 год	189,5	193,5	101,8		

\* Наименование показателя (индикатора) представлено в соответствии с проектом паспорта ГП-1.

\*\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Данные по отдельным показателям (индикаторам) за 2017 год не сопоставимы со сводной информацией по ГП-1 к законопроекту.

\*\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.3/гр.6; для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.6/гр.3.

Согласно данным Сводного годового доклада из **12 основных показателей (индикаторов) ГП-1 плановые значения были выполнены по 8 (66,7 %), не выполнено 4 показателя (33,3 %)**. По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и

2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», проведенного Счетной палатой в Минздраве России, **из 12 основных показателей (индикаторов) ГП-1 плановые значения были выполнены по 5 (41,7 %), не выполнено 7 показателей (58,3 %).**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Смертность от всех причин (на 1 000 населения) (человек)» (план – 12,1 человек, факт – 12,4 человек).

Фактическое значение показателя «Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача (человек)» в 2017 году составило **2,3 человека**, при плановом значении **2,5 человека**. Анализ данного показателя (согласно форме статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации») за 2017 год показал, что численность среднего медицинского персонала сократилась на 25 767 человек, в то время как численность врачей, по сравнению с 2016 годом, увеличилась на 3 956 человек.

В рамках реализации положений **Указа** Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» **фактическое значение показателя** «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)» составило **196,9** случая на 100 тыс. населения **при плановом значении**, установленном ГП-1 на 2017 год, - **194,4** случая на 100 тыс. населения.

Наибольший рост указанного показателя в 2017 году, по сравнению с 2016 годом, отмечен в Магаданской области (на 8,1 %), городе федерального значения Севастополе (7,1 %), Томской области (на 5,6 %), Иркутской области (на 3,5 %), Республике Коми (3,3 %).

В рамках реализации положений **Указа** Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» **фактическое значение** показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)» за январь - декабрь 2017 года составило **72,7 года при плановом значении**, установленном ГП-1 на 2017 год, **73,0 года**. По данным Росстата, за январь - декабрь 2017 года плановое значение показателя не достигнуто в 56 субъектах Российской Федерации. Наиболее низкие значения по данному показателю отмечены в Чукотском автономном округе (66,1 года), Республике Тыва (66,3 года), Еврейской автономной области (68,8 года), Амурской области (69,1 года), Иркутской области (69,2 года), Кемеровской области (69,3 года), Магаданской области (69,4 года), Забайкальском крае (69,6 года), Новгородской области (69,7 года).

Следует отметить, что в приложении № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (с изменениями) по **трем показателям уровня госпрограммы отношение средней заработной платы врачей, среднего медицинского (фармацевтического) персонала и младшего медицинского**

персонала к среднемесячной начисленной заработной плате с 1 октября 2017 года планируется на уровне 180 %, 90 % и 80 % соответственно, то есть только за IV квартал 2017 года. При этом в федеральном статистическом наблюдении не предусматривается сбор данных по средней заработной плате медицинских работников только за IV квартал.

Минздравом России при расчете показателей по отношению средней заработной платы медицинских работников к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации за IV квартал 2017 года использованы несопоставимые данные (данные за IV квартал 2017 года (в числителе) сравнивались с данными по 2017 году в целом (в знаменателе), а не с аналогичным периодом). Таким образом, расчет 3 показателей по отношению средней заработной платы медицинских работников к среднемесячной начисленной заработной плате произведен Минздравом России некорректно.

Таким образом, Минздравом России в 2017 году **не достигнуты** значения показателей, установленных ГП-1 в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» **в части повышения оплаты труда медицинских работников.**

**7.2.1.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-1 представлен в следующей таблице. (Количественная и качественная оценка изменений состава и содержания показателей в 2019 - 2021 годах по сравнению с 2018 годом).

Наименование	2017 год*			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта / сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения к проекту паспорта / к сводной бюджетной росписи на 01.09.2018	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Развитие здравоохранения»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	12	8**/ 5***	66,7**/ 41,7***	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				250 237,7 / 217 111,9	114 657,0	45,8 / 52,8	344 036,3	564 885,1	524 982,3
Показатели				-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				24 131,4 / 29 041,0	19 174,2	79,5 / 66	28 419,1	36 758,1	38 561,5
Показатели				-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				10 264,4	6 519,3	63,5	18 482,2	18 379,8	18 583,5
Показатели				-	-	-	-	-	-

Наименование	2017 год*			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта / сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения к проекту паспорта / к сводной бюджетной росписи на 01.09.2018	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Подпрограмма «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				6 533,3	1 725,0	26,4	10 441,3	9 250,5	8 448,6
Показатели				-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				1 429,3	1 288,0	90,1	1 133,3	861,7	864,2
Показатели				-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				49 665,8	33 205,7	66,9	47 858,9	48 649,2	51 033,7
Показатели				-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Информационные технологии и управление развитием отрасли»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				5 915,8 / 8 634,5	5 194,1	87,8 / 60,2	16 045,3	47 100,9	15 574,1
Показатели				-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				37 743,9 / 31 047,6	20 169,3	53,4 / 65	37 767,4	35 348,0	36 557,4
Показатели				-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» ****</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				32 193,7	21 462,5	66,7	-	-	-
Показатели				-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>120</b>	<b>92**/ 89***</b>	<b>76,7**/ 74,2***</b>	<b>4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>305 927,3</b>	<b>298 142,1</b>	<b>97,5</b>	<b>385 921,6</b>	<b>223 395,1</b>	<b>57,9</b>	<b>504 183,9</b>	<b>761 233,2</b>	<b>694 605,4</b>

\* В 2017 году реализация ГП-1 осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Показатели и подпрограммы проекта паспорта ГП-1 несопоставимы с показателями утвержденной ГП-1, действовавшей до 2018 года. С 2018 года реализация ГП-1 осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

\*\* По данным Сводного годового доклада и уточненного отчета Минздрава России.

\*\*\* По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», проведенного Счетной палатой в Минздраве России.

\*\*\*\* Реализация подпрограммы не предусматривается проектом паспорта и сводной информацией по ГП-1.

В 2017 году реализация ГП-1 осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». С 2018 года реализация ГП-1 осуществляется в соответствии с постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

В 2017 году из 134 целевых показателей (индикаторов) ГП-1 **плановые значения на 2017 год** установлены по **131 показателю**, **фактические значения представлены по 120 показателям (91,6 %)**. Не представлены фактические значения по **8 показателям** (индикаторам), так, в целях выполнения 3 показателей (индикаторов) отсутствовали нормативные правовые акты, по 5 показателям на дату формирования Минздравом России уточненного отчета по ГП-1 отсутствовали статистические данные. **По 3 показателям** подпрограммы Д «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» **представлены предварительные данные**. Следует отметить, что по отдельным показателям фактические значения совпадают с плановыми.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-1 и подпрограмм, по данным Сводного годового доклада и уточненного отчета Минздрава России, составил **76,7 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-1 составило **66,7 %**), по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год», проведенного Счетной палатой в Минздраве России, – 74,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-1 составило **41,7 %**), при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 17,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-1.

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-1 в 2017 году составила 95,5 %**, что соответствует уровню **«Высокая степень эффективности реализации госпрограммы»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-1 (95,1 %), реализации основных мероприятий (99,8 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,5 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (90 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-1 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства. Оценка эффективности реализации ГП-1 в 2017 году произведена в отсутствие по ряду показателей их фактических значений, по отдельным показателям приведены предварительные значения. Таким образом, содержащаяся в отчете о реализации ГП-1 оценка эффективности ее реализации представляется недостаточно обоснованной.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-1 в 2017 году соответствует уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 73,1 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 99,7 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 97,5 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 70,3 % (низкий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России, Росздравнадзору и Роспребнадзору по итогам 2017 года **увеличилась**, по 9 главным распорядителям средств федерального бюджета (по ФМБА России, Минздраву России, ФАНО России, Росимущество, Минобрнауки России, Минсельхозу России, ФНС России, Минтруду России, Росавиации) - **сократилась**. В рамках ГП-1 **отсутствует** прирост дебиторской задолженности за 2017 год. Отмечается **низкий уровень ввода объектов** - 57,1 %.

В соответствии с проектом паспорта ГП-1 в 2018 - 2021 годах **количество показателей** (индикаторов) не меняется - **4 показателя (индикатора)**. При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-1 **увеличиваются** по сравнению с 2019 годом на 257 049,3млн. рублей (51 %), в 2021 году уменьшаются по сравнению с 2020 годом - на 66 627,8 млн. рублей (8,8 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме представлена в следующей таблице.

Наименование	объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					прекращают действие	отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	385 921,6	4	-	-	-	-	-	-	-
<b>2019 год</b>	504 183,9	4	4					118 262,3	0
<b>2020 год</b>	761 233,2	4	4					257 049,3	0
<b>2021 год</b>	694 605,4	4	4					-66 627,8	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-1.

При этом законопроектом **бюджетные ассигнования** на реализацию ГП-1 **на 2019 год** по сравнению с 2018 годом **увеличиваются** на 118 262,3 млн. рублей (на 30,6 %), в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 257 049,3 млн. рублей (на 51 %), в 2021 году по

сравнению с 2020 годом бюджетные ассигнования на реализацию ГП-1 запланированы **к уменьшению** на 66 627,8 млн. рублей (на 8,7 %).

В связи с тем что в проекте паспорта ГП-1 отсутствует увязка объемов финансирования с конкретными значениями показателей целей проекта госпрограммы, проанализировать их соотношение в динамике (в 2019 – 2021 годах) не представляется возможным.

Вместе с тем следует отметить, что при значительном изменении объема бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы по ГП-1, значения показателей целей, представленные в проекте паспорта госпрограммы **изменяются незначительно**: «снижение к 2024 году смертности населения трудоспособного возраста на 100 тыс. населения» с 437 случаев в 2019 году до 401 в 2021 году; «снижение к 2025 году смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. населения» с 545 случаев в 2019 году до 505 к 2021 году. По значениям показателей целей «Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных» (до 185 случаев на 100 тыс. населения) и «Снижение младенческой смертности» (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей) в плановом периоде наблюдается **слабовыраженная динамика**.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-1 осуществляли 18 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-1 приходится на Минздрав России (64,6 % показателя сводной росписи с изменениями), ФМБА России (10,8 %) и Роспотребнадзор (10 %). Наибольший объем неисполненных назначений сложился по Минздраву России – в сумме 4 767,0 млн. рублей (2,4 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), ФМБА России – 1 879,6 млн. рублей (5,7 %).

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-1 осуществлял 21 главный распорядитель бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-1 приходится на Минздрав России (69,9 % показателя сводной росписи с изменениями), ФМБА России (13,1 %) и Роспотребнадзор (7,8 %). В целом **недовыполнение расходов по ГП-1 в 2016 году составило 9 351,6 млн. рублей (2,4 % показателя сводной росписи с изменениями)**.

Наибольший объем неисполненных назначений сложился по Минздраву России – в сумме 7 109,4 млн. рублей (2,6 % показателя сводной росписи с изменениями), ФМБА России – 1 255,1 млн. рублей (3,6 %), Минфину России – 409,6 млн. рублей (1,6 %), Роспотребнадзору – 302,3 млн. рублей (1 %), ФАНО России – 251,5 млн. рублей (1,6 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-1 в 2019 - 2021 годах составляют расходы по подпрограмме «Совершенствование

оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (в 2019 году - 68,2 %, в 2020 году - 74,2 %, в 2021 году - 75,6 %).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-1, предусмотренные проектом паспорта ГП-1 в 2019 году планируются в объеме 504 183,9 млн. рублей, или на 30,6 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 761 233,2 млн. рублей, или на 50,1 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 694 605,4 млн. рублей, или на 8,7 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.1.8.** В ходе контрольного мероприятия установлено, что по показателям **Указа** Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. **№ 597** «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» **в части повышения оплаты труда медицинских работников** существуют риски их недостижения в 2018 году.

Следует отметить, что указанные показатели не предусматриваются проектом паспорта ГП-1.

По данным Росстата, значение показателя доведения к 2018 году средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе составило в 2017 году **163,3 %** при плановом значении, установленном в ГП-1 на 2017 год, **180 %** (в Указе № 597 – **200 %**).

По данным Росстата, по итогам 2017 года среднемесячная заработная плата врачей составила 56 445 рублей.

Так, в первом полугодии 2018 года отмечены риски недостижения показателей «Соотношения средней заработной платы данной категории медицинских работников к средней заработной плате в соответствующем регионе». При планируемом с 1 января 2018 года уровне 200 %, отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, **составило 196,9 %**. В 26 субъектах Российской Федерации целевые показатели не достигнуты. Минимальные значения отмечены в Республике Ингушетия (181,6 %), Мурманской области (187,3 %), Ямало-Ненецком автономном округе (192,5 %).

По данным Росстата, показатель повышения к 2018 году средней заработной платы среднего медицинского персонала до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе в 2017 году составил **87,5 %**, при плановом значении, установленном в ГП-1 на 2017 год, **90 %**. По данным Росстата по состоянию на 1 июля 2018 года показатель

отношения равен 97,7 % при плановом значении 100 %.

По данным Росстата, показатель повышения к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе в 2017 году составил **61,9 %** при плановом значении, установленном в ГП-1 на 2017 год, **80 %**.

По состоянию на 1 июля 2018 года отношение средней заработной платы среднего и младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации при планируемом значении 100 % составило соответственно 97,7 % (показатель не выполнен в 13 субъектах Российской Федерации) и 89,5 % (показатель не выполнен в 46 субъектах Российской Федерации).

Низкий уровень показателей по заработной плате среднего медицинского персонала отмечен в Мурманской области, Республике Ингушетия, Пермском крае; младшего медицинского персонала - в Костромской, Кемеровской, Псковской, Ульяновской областях, республиках Тыва, Хакасия, Пермском крае, Ненецком автономной округе, городе Санкт-Петербурге.

По информации Минздрава России, основными причинами недостижения целевых показателей в указанных субъектах Российской Федерации является увеличение среднемесячного дохода от трудовой деятельности в отдельно взятом регионе, что значительно осложнило выполнение поставленных Президентом Российской Федерации задач по увеличению средней заработной платы работников медицины.

По информации, представленной Минздравом России в ходе контрольного мероприятия, законопроектом федеральным органам исполнительной власти, оказывающих медицинскую помощь вне рамок обязательного медицинского страхования, с учетом сохранения действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда для врачей, среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала предусмотрено: на 2019 год – 65,8 млрд. рублей, в том числе дополнительно на увеличение заработной платы -7,5 млрд. рублей, на 2020 год – 70,5 млрд. рублей, в том числе дополнительно – 9,7 млрд. рублей на 2021 год – 76,1 млрд. рублей, в том числе дополнительно – 15,4 млрд. рублей.

Кроме того, Минфином России (письмо от 30 августа 2018 г. № 12-01-15/62140) в связи с уточнением показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены Минздраву России дополнительные бюджетные ассигнования для всех главных распорядителей средств федерального бюджета на реализацию Указа № 597 с учетом увеличения темпа

роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций в целом по Российской Федерации в 2019 году с 5,1 % до 6 %, в 2020 году с 5,2 до 5,4 %, в 2021 году с 6,4 % до 6,6 % в следующих объемах: в 2019 году – 1,7 млрд. рублей, в 2020 году – 2,3 млрд. рублей, в 2021 году – 3,6 млрд. рублей.

Законопроектом на реализацию Указа № 597 предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 67,5 млрд. рублей, на 2020 год – 72,8 млрд. рублей, на 2021 год – 79,7 млрд. рублей. При этом следует отметить, что целевые показатели в соответствии с Указом № 597 установлены до конца 2018 года.

Учитывая степень эффективности ГП-1, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения** показателя «Снижение к 2024 году смертности от новообразований, в том числе от злокачественных» (до 185 случаев на 100 тыс. населения).

Следует отметить, что **показатель по снижению смертности населения от новообразований, установленный Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», в 2017 году не был достигнут.** По итогам 2017 года смертность населения от новообразований, по данным Росстата, составила 196,9 случая на 100 тыс. населения (при плановом снижении до 194,4 случая на 100 тыс. населения). Установленные целевые значения превышены в 54 субъектах Российской Федерации (в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечен рост смертности населения от новообразований в 35 субъектах Российской Федерации, в том числе свыше 5 % в Чукотском автономном округе, Еврейской автономной области, Красноярском крае, Республике Калмыкия, Мурманской области, Республике Крым, Курской, Кировской, Калужской и Сахалинской областях).

В январе - июле 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года смертность населения от новообразований (в том числе злокачественных) возросла до 202,1 случаев на 100 тыс. населения. При целевом показателе по снижению смертности от новообразований (в том числе злокачественных) к 2018 году до 192,8 на 100 тыс. населения **существуют риски недостижения запланированного значения** по итогам 2018 года.

## **7.2.2. Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»**

**7.2.2.1.** Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (далее – ГП-2, госпрограмма, государственная программа).

Срок реализации: 2018 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-2 является Министерство образования и науки Российской Федерации.

В действующей редакции ГП-2 утверждены 5 подпрограмм: подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования», подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования», подпрограмма 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики», подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования» и подпрограмма Б «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога».

Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 1225-р (далее – распоряжение № 1225-р) Министерство просвещения Российской Федерации определено федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение реорганизационных мероприятий в отношении преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – реорганизационные мероприятия). В соответствии с пунктом 4 распоряжения № 1225-р реорганизационные мероприятия планируется завершить до 31 декабря 2018 года.

В проекте паспорта ГП-2, представленном в материалах к законопроекту, ответственным исполнителем является Министерство просвещения Российской Федерации, соисполнители отсутствуют, участников – 28.

Следует отметить, что паспорт госпрограммы в предлагаемой редакции содержит объемы финансового обеспечения не на весь период ее реализации (до 2025 года), а только на 2019 - 2021 годы.

В рамках проекта ГП-2 реализуется 8 федеральных проектов, входящих в национальный проект «Образование»: федеральный проект «Современная школа»,

федеральный проект «Успех каждого ребенка», федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей», федеральный проект «Цифровая образовательная среда», федеральный проект «Учитель будущего», федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», федеральный проект «Социальная активность», федеральный проект «Социальные лифты для каждого».

Кроме того, в рамках ГП-2 предусмотрены отдельные мероприятия федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках национального проекта «Демография».

**7.2.2.2.** В проекте ГП-2 цели госпрограммы соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в сфере образования, в частности: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Концепции развития дополнительного образования детей; Концепции государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом; Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года; Концепции общенациональной системы выявления и поддержки молодых талантов; Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года; государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493.

В проекте паспорта госпрограммы также отражены задачи, поставленные в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации (в таблице).

Показатели, предусмотренные стратегическими документами		Целевые показатели и цели государственной программы (проекта Госпрограммы)		Обоснование отклонения (с указанием причин)
наименование показателя	значения на 2019 - 2021 годы	наименование показателя	значения на 2019 - 2021 годы	
<b>1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599</b>				
достижение к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;	100 %	доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет	сохранение и обеспечение 100 %	
увеличение к 2015 году доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы до 37 %	37 %	доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	не менее 21,7 % ежегодно в 2019 – 2021 годах	Изменение методологии расчета показателя. Методика расчета показателя утверждена приказом Росстата от 5 мая 2017 г. № 316
увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным	75 %	увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного	в 2019 году – не менее 73 %, в 2020 году – не менее 75 %, в 2021 году – не менее 75 %	

Показатели, предусмотренные стратегическими документами		Целевые показатели и цели государственной программы (проекта Госпрограммы)		Обоснование отклонения (с указанием причин)
наименование показателя	значения на 2019 - 2021 годы	наименование показателя	значения на 2019 - 2021 годы	
образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70 - 75 %, предусмотрев, что 50 % из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета		образования:		
<b>2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»</b>				
обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования	количественные значения не заданы	сохранение лидирующих позиций Российской Федерации в международном исследовании качества чтения и понимания текста (PIRLS), а также в международном исследовании качества математического и естественно-научного образования (TIMSS)	1-е место	
		повышение позиций Российской Федерации в международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) не ниже 20-го места в 2025 году	сохранение позиций Российской Федерации в 2018 году по естественно-научной грамотности (диапазон 30-е –34-е места), по читательской грамотности (диапазон 19-е –30-е места), повышение позиций Российской Федерации в 2021 году по естественно-научной грамотности не ниже 30-го места, по читательской грамотности не ниже 25-го места, по математической грамотности – не ниже 22-го места;	

В паспорте пилотной ГП-2 в соответствии с Требованиями к заполнению паспорта пилотной государственной программы Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 3 ноября 2017 г. № 598, **не отражены** задачи государственной программы.

**7.2.2.3.** Показатели (индикаторы) проекта ГП-2 соответствуют показателям документов стратегического планирования в сфере образования.

Проектом паспорта ГП-2 предусмотрены **9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы.**

**7.2.2.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-2 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников (согласно законопроекту) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год, по проекту паспорта	2019 год, по проекту паспорта	2020 год, по проекту паспорта	2021 год, по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП-2	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	3 260 405,0	-76 062,3	-2,3	3 507 341,3	3 032 039,8	3 199 081,0	3 332 045,1
Федеральный бюджет	450 132,5	2 317,8	+0,5	543 404,0	197 463,8	183 971,4	196 331,0
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	2 690 048,45	-70 783,4	-2,6	2 958 128,3	2 834 573,7	3 015 107,2	3 135 711,5
Внебюджетные источники**	120 224,1	-7 596,6	-5,9	5 809,0	2,2	2,5	2,6

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

\*\* В 2017 году – средства юр. лиц. В проекте паспорта ГП-2 – «внебюджетные источники».

Следует отметить, что паспорт госпрограммы в предлагаемой редакции содержит объемы финансового обеспечения **не на весь период ее реализации (до 2025 года)**, а только на 2019 - 2021 годы.

Согласно проекту паспорта общий объем финансирования ГП-2 в 2018 - 2021 годах за счет всех источников планируется в сумме 13 070 507,2 млн. рублей, доля средств федерального бюджета уменьшится с 6,5 % в 2019 году до 5,9 % в 2021 году.

Рост объемов финансового обеспечения ГП-2 с 2019 по 2021 годы в целом составит 9,9 % за счет увеличения объема финансирования из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 10,6 %.

**7.2.2.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-2 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-2 к законопроекту соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-2 в законопроекте, и составляет в 2019 году 197 463,8 млн. рублей, в 2020 году – 183 971,4 млн. рублей, в 2021 году – 196 331,0 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-2 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП-2 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-2, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-2, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-2, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-2 всего, в том числе:	450 132,5	502 349,6/ 543 404,0	543 404,0	367 112,9	67,6	498 873,1/ 197 463,8	-60,4	508 614,5/ 183 971,4	-63,8	528 959,0/ 196 331,0	-62,9
Подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»*, в том числе:	388 248,2	445 156,6/ 456 872,2	457 692,1	338 806,7	74	444 135,5/ 36 660,5	-91,7	453 409,3/ 34 328,1	-92,4	471 545,7/ 35 688,4	-92,4

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП-2 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП-2, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП-2, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП-2, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	x	x	x	x	x	11 556,5	x	8 301,5	x	8 261,5	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)	x	x	x	x	x	5,9	x	4,5	x	4,2	x
Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения»	x	x	x	x	x	67,5	x	67,5	x	67,5	x
Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	x	x	x	x	x	15 504,1	x	15 419,4	x	15 434,8	x
<b>Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»**, в том числе:</b>	<b>29 109,2</b>	<b>36 324,4/ 62 383,9</b>	<b>62 162,6</b>	<b>16 816,3</b>	<b>27,1</b>	<b>33 659,0/ 124 692,6</b>	<b>3,7 раза</b>	<b>33 719,0/ 111 004,5</b>	<b>3,3 раза</b>	<b>35 067,8/ 118 259,6</b>	<b>3,4 раза</b>
федеральный проект «Современная школа»	x	x	x	x	x	47 935,3	x	44 679,6	x	44 800,8	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)						24,2		24,3		22,8	
федеральный проект «Успех каждого ребенка»	x	x	x	x	x	1 455,0	x	1 455,0	x	1 455,0	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)						0,71		0,76		0,71	
федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей»	x	x	x	x	x	700,0	x	700,0	x	1 000,0	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)						0,35		0,38		0,51	
федеральный проект «Цифровая образовательная среда»	x	x	x	x	x	3 000,0	x	16 000,0	x	16 000,0	x

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП-2 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-2, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-2, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-2, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)						1,5		8,7		8,15	
федеральный проект «Учитель будущего»	x	x	x	x	x	1 700,0	x	1 700,0	x	2 650,0	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)						0,9		0,9		1,3	
федеральный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	x	x	x	x	x	60 644,8	x	37 470,1	x	37 561,3	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)						30,7		20,4		19,1	
Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения»	x	x	x	x	x	0,0	x	1 884,5	x	1 884,5	x
<b>Подпрограмма 4 «Развитие Дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» в том числе:</b>	<b>18 124,8</b>	<b>15 991,8/ 19 291,1</b>	<b>18 630,2</b>	<b>9 487,7</b>	<b>50,9</b>	<b>16 533,0/ 30 743,0</b>	<b>+85,9</b>	<b>16 815,6/ 33 436,6</b>	<b>+98,8</b>	<b>17 488,2/ 37 126,3</b>	<b>2,1 раз</b>
федеральный проект «Успех каждого ребенка»	x	x	x	x	x	8 401,4	x	11 178,7	x	12 960,9	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)						4,2		6,1		6,6	
федеральный проект «Цифровая образовательная среда»						200,0	x	650,0	x	650,0	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)						0,1		0,35		0,33	
федеральный проект «Социальная активность»	x	x	x	x	x	1 941,2	x	1 281,9	x	1 275,0	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)						0,96		0,7		0,65	

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП-2 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-2, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-2, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-2, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
федеральный проект «Социальные лифты для каждого»	x	x	x	x	x	230,0	x	890,0	x	900,0	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме (%)						0,1		0,48		0,46	
<b>Подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования»</b>	<b>2 059,8</b>	<b>3 954,1/ 4 856,9</b>	<b>3 993,2</b>	<b>1 873,7</b>	<b>46,9</b>	<b>3 624,8/ 5 367,7</b>	<b>+48,1</b>	<b>3 749,6/ 5 202,2</b>	<b>+38,7</b>	<b>3 899,6/ 5 256,7</b>	<b>+34,8</b>
Подпрограмма Б «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога»***	966,4	922,8	925,9	128,4	13,9	920,9/ 0,0	-	920,9/ 0,0	-	957,7/ 0,0	-
ФЦП развития образования на 2016 - 2020 годы	11 624,1										

\* С 2019 года наименование изменено на «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования».

\*\* С 2019 года наименование изменено на «Развитие дошкольного и общего образования».

\*\*\*С 2019 года погружено в направление (подпрограмму) «Совершенствование управления системой образования».

В связи с тем что ГП-2 включена в перечень «пилотных» государственных программ, проектом паспорта не предусмотрено финансовое обеспечение в разрезе участников госпрограммы.

В 2017 году на реализацию ГП-2 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 453 284,1 млн. рублей, что на 2,8 % (или на 12 252,1 млн. рублей) больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 0,5 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-2.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год составило **450 132,5 млн. рублей**, что на 3 151,6 млн. рублей, или **на 0,6 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (недовыполнение за 2016 год составило 0,9 %). В целом по ГП-2 неисполненные бюджетные назначения составили в сумме 3 151,6 млн. рублей (за 2016 год недовыполнение составило 0,9 %), в том числе по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» – 967,4 млн. рублей; по подпрограмме 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования» – 617,1 млн. рублей; по подпрограмме 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» – 396,6 млн. рублей; по подпрограмме 5

«Совершенствование управления системой образования» – 20,9 млн. рублей; по ФЦП развития образования на 2016 – 2020 годы – 1 137,6 млн. рублей; по ФЦП «Русский язык» на 2016 – 2020 годы – 12 млн. рублей.

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 38 403,8 млн. рублей, или на 7,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается недостаточный уровень кассового исполнения (67,6 %).

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию **4 подпрограмм ГП-2 и в их составе 8 федеральных проектов (ФП) нацпроекта «Образование», 1 ФП нацпроекта «Демография» и 8 ВЦП:** «Содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования», «Развитие современных механизмов и технологий дошкольного и общего образования», «Развитие дополнительного образования детей, выявление и поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности», «Развитие сферы отдыха и оздоровления детей», «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания», «Качество образования», «Поддержка инноваций в области развития и мониторинга системы образования, обеспечение эффективности конкурсных механизмов реализации программных мероприятий в сфере образования», «Русский язык».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-2 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению** с предусмотренным в **утвержденной (действующей) ГП-2** в 2019 году на 60,4 %, в 2020 году – на 63,8 %, в 2021 году – на 62,9 %.

Следует отметить, что объемы финансирования в законопроекте и в действующей ГП-2 **несопоставимы** ввиду того, что законопроектом учтено **исключение из ГП-2 мероприятий в сфере высшего образования** и включения их в состав ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-2 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» в 2019 году – 36 660,5 млн. рублей, в 2020 году – 34 328,1 млн. рублей, в 2021 году – 35 688,4 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-2 в 2019 – 2021 годах на 91,8 %, 92,4 % и 92,4 % соответственно). Объемы финансирования подпрограммы «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» действующей ГП-2 с объемами согласно законопроекту несопоставимы ввиду исключения мероприятий в сфере высшего

образования;

по подпрограмме «Развитие дошкольного и общего образования» в 2019 году – 124 692,6 млн. рублей, в 2020 году – 111 004,5 млн. рублей, в 2021 году – 118 259,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-2 в 2019 – 2021 годах в 3,7, 3,3 и 3,4 раза соответственно);

по подпрограмме «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» в 2019 году – 30 743,0 млн. рублей, в 2020 году – 33 436,6 млн. рублей, в 2021 году – 37 126,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-2 в 2019 – 2021 годах на 86 %, 98,8 % и в 2,1 раза соответственно);

по подпрограмме «Совершенствование управления системой образования» в 2019 году – 5 367,7 млн. рублей, в 2020 году – 5 202,2 млн. рублей, в 2021 году – 5 256,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-2 в 2019 – 2021 годах на 50 %, 40,5 % и 33,3 % соответственно).

**7.2.2.6. Состав показателей (индикаторов) по ГП-2 представлен в следующей таблице.**

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП-2	План**	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения***
1	2	3	4	5	6
«Сохранение лидирующих позиций Российской Федерации в международном исследовании качества чтения и понимания текста (PIRLS), а также в международном исследовании качества математического и естественно-научного образования (TIMSS) (место в рейтинге)»*					
2017 год	-	-		-	-
2018 год	1	1	-		
2019 год	1	1	100		
2020 год	1	1	100		
2021 год	1	1	100		
«Повышение позиций Российской Федерации в международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) не ниже 20 места в 2025 году, в том числе: (место в рейтинге)»*					
естественно-научной грамотности (место в рейтинге)					
2017 год	-	-		-	-
2018 год	диапазон 30-е –34-е места	диапазон 30-е –34-е места	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	не ниже 30-го места	не ниже 30-го места	-		
читательской грамотности (место в рейтинге)					
2017 год	-	-		-	-
2018 год	диапазон 19-е –30-е места	диапазон 19-е –30-е места	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	не ниже 25-го места	не ниже 25-го места	-		
математической грамотности (место в рейтинге)					
2017 год	-	-		-	-
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	не ниже 22-го места	не ниже 22-го места	-		
«Увеличение удельного веса численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования (процент)»*					
2017 год	50	50	-	65	130

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП-2	План**	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения***
1	2	3	4	5	6
2018 год	51	63	126		
2019 год	53	64	101,6		
2020 год	54	65	101,6		
2021 год	55	66	101,5		
«Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (процент)»*					
2017 год	77,7	77,7	-	78,83	101,5
2018 год	84,77	84,77	109,1		
2019 год	94,02	94,02	110,9		
2020 год	100	100	106,4		
2021 год	100	100	100		
«Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (процент)»*					
2017 год	100	100	-	99,01	99,01
2018 год	100	100	100		
2019 год	100	100	100		
2020 год	100	100	100		
2021 год	100	100	100		
«Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы (процент)»*					
2017 год	40	40	-	-	-
2018 год	не менее 37	21,7	100		
2019 год	не менее 37	21,7	100		
2020 год	не менее 37	21,7	100		
2021 год	не менее 37	21,7	100		
«Увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (процент)»*					
2017 год	-	-	-	-	-
2018 год	71	71	-		
2019 год	73	73	102,8		
2020 год	75	75	102,7		
2021 год	75	75	100		
«Удельный вес численности населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного общим и профессиональным образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет (процент)»****					
2017 год	99,3	99,3	-	96,3	97
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		
«Доля субъектов Российской Федерации, в которых созданы и функционируют региональные системы оценки качества дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования, в общем количестве субъектов Российской Федерации (процент)»****					
2017 год	55	55	-	83,82	152,4
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		
«Удельный вес сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки (процент)»****					
2017 год	11,7	11,7	-	-	-
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		
«Удельный вес численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (процент)»****					
2017 год	97	97	-	-	-
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		
«Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по основным образовательным программам высшего образования (процент)»****					
2017 год	65	65	-	75	115,4
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП-2	План**	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения***
1	2	3	4	5	6
«Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет (процент)»****					
2017 год	25	25	-	34,4	137,6
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		

\* Наименование показателя (индикатора) представлено в соответствии с проектом паспорта ГП-2.

\*\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-2.

\*\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 3/гр. 6; для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 6/гр. 3.

\*\*\*\* Показатели отсутствуют в проекте паспорта ГП-2 на уровне госпрограммы.

Необходимо отметить, что одной из целей проекта ГП-2 является оценка качества образования (цель 1), что обеспечивается сохранением лидирующих позиций Российской Федерации в международном исследовании качества чтения и понимания текста (PIRLS), а также в международном исследовании качества математического и естественно-научного образования (TIMSS); повышением позиций Российской Федерации в международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) не ниже 20-го места в 2025 году, в том числе: сохранением позиций Российской Федерации в 2018 году по естественно-научной грамотности (диапазон - 30-е - 34-е места), по читательской грамотности (диапазон 19-е - 30-е места) и повышением позиций Российской Федерации в 2021 году по естественно-научной грамотности не ниже 30-го места, по читательской грамотности - не ниже 25-го места, по математической грамотности - не ниже 22-го места. **Аналогичные значения запланированы в целях действующей ГП-2.**

Значения цели по увеличению удельного веса численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, запланированы в проекте паспорта ГП-2 на уровне: в 2018 году - до 63 %, в 2019 году - до 64 %, в 2020 году - до 65 %, в 2021 году - до 66 %; тогда как в цели действующей ГП-2 значение показателя установлены в 2018 году - до 51 %, в 2019 году - до 53 %, в 2020 году - до 54 %, в 2021 году - до 55 %, в 2022 году - до 56 %, в 2023 году - до 57 %, в 2024 году - до 58 %, в 2025 году - до 59 %. Таким образом, **отмечается положительная динамика по указанному показателю.**

По показателю (цели) «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы» значение в

проекте паспорта ГП-2 снижается по сравнению со значениями цели действующей ГП-2. Так, значения указанного показателя в цели действующей ГП-2 в 2017 году - 40 %, в 2018 - 2021 годах – не менее 37 %.

Вместе с тем в проекте паспорта ГП-2 указанный показатель установлен в 2018 - 2021 годах на уровне 21,7 % ежегодно, **что свидетельствует о недостатках планирования значений показателя «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы».**

Показатель «Удельный вес численности населения в возрасте 5 – 18 лет, охваченного общим и профессиональным образованием, в общей численности населения в возрасте 5 – 18 лет» в ГП-2 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295) запланирован в 2017 году на уровне 99,3 % (исполнен по итогам 2017 года на уровне 96,3 %), в 2018 году – 99,3 %, в 2019 году – 99,4 %, в 2020 году – 99,4 %.

В проекте паспорта ГП-2 указанный показатель отсутствует, но запланирован показатель «Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет), проценты» со значениями: в 2018 году – 71 %, в 2019 году – 73 %, в 2020 и 2021 годах – 75 % ежегодно.

В 2017 году **не достигнуто плановое значение** по показателям (индикаторам) ГП-2 «Удельный вес численности населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного общим и профессиональным образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет» (97 % к плану) и «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» (99,01 % к плану).

Показатель «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы» рассчитан по данным выборочного обследования рабочей силы за май - декабрь 2017 года и составил 21,7 %. В связи с тем что методика расчета показателя на основе данных выборочного обследования рабочей силы была утверждена приказом Росстата от 5 мая 2017 г. № 316, рассчитать

итоговый показатель за год не представлялось возможным.

По итогам 2017 года не были достигнуты плановые значения по 18 показателям (индикаторам) на уровне подпрограмм (ФЦП), из которых 2 показателя, обеспечивающие достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и № 599. По 3 показателям исполнение составило менее 40 %: «Количество проведенных Росособнадзором процедур лицензирования образовательной деятельности, единиц» (38,4 %); «Количество мест в общежитиях для студентов, введенных в эксплуатацию с начала реализации Программы» (30,75 %); «Численность получателей премий в области литературы и искусства, образования, печатных средств массовой информации, науки и техники и иных поощрений за особые заслуги перед государством» (24 %).

7.2.2.7. Состав показателей (индикаторов) по ГП-2 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Государственная программа «Развитие образования»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	453 284,1	450 132,5	99,3	543 404,0	367 112,9	67,6	197 463,8	183 971,4	196 331,0
Показатели на уровне госпрограммы (ед.)	6	4	66,7	9	-	-	9	9	9
<b>Подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»*</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	389 215,6	388 248,2	99,8	456 872,2	338 806,7	74,2	36 660,5	34 328,1	35 688,4
Показатели (ед.)	18	14	77,8	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	29 726,3	29 109,2	97,9	62 383,9	16 816,3	26,9	124 692,6	111 004,5	118 259,6
Показатели (ед.)	16	12	75	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	18 521,4	18 124,8	97,9	19 291,1	9 487,7	49,2	30 743,0	33 436,6	37 126,3
Показатели (ед.)	14	12	85,7	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования»*</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 080,7	2 059,8	99	4 856,9	1 873,7	37,5	5 367,7	5 202,2	5 256,7
Показатели (ед.)	16	11	68,8	-	-	-	-	-	-
<b>ФЦП 8 «Федеральная целевая программа развития образования на 2016 - 2020 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	12 761,7	11 624,1	91,1	-	-	-	-	-	-
Показатели (ед.)	20	19	95	-	-	-	-	-	-

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ФЦП 9 «Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2016 - 2020 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	978,3	966,4	98,8	-	-	-	-	-	-
Показатели (ед.)	20	18	90	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога» (Б)</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				-	128,4	-			
Показатели (ед.)									
<b>Всего показателей</b>	<b>110</b>	<b>90</b>	<b>81,8</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>9</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований ГП-2 (млн. рублей)</b>	<b>453 284,1</b>	<b>450 132,5</b>	<b>99,3</b>	<b>543 404,0</b>	<b>367 112,9</b>	<b>67,6</b>	<b>197 463,8</b>	<b>183 971,4</b>	<b>196 331,0</b>

\* С 2019 года наименование подпрограммы 1 изменено на «Развитие профессионального образования», подпрограмма Б погружена в направление (подпрограмму) «Совершенствование управления системой образования».

В 2017 году из 135 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 131 показателю, **фактические значения представлены по 110 показателям (84 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-2 и подпрограмм составил 81,8 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-2 составило 66,7 %) при уменьшении показателей сводной бюджетной росписи на 0,5 % по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2, и исполнении на уровне 99,3 %.**

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-2 в 2017 году составила 89,4 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»,** которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-2 (89,9 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (95,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,5 %), оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

**С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 16 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2017 год.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 81,1 % **(средний уровень),** уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 83,9 % **(средний уровень),** уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-

графикам – 89,6 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,3 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Прирост дебиторской задолженности к общему объему кассовых расходов по ГП-2 за 2017 год составляет 0,1 % (**средний уровень**), уровень ввода объектов составил 45,5 % (**низкий уровень**).

В соответствии с проектом паспорта ГП-2 предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **9** к 2021 году (в 2018 году – 8 показателей (индикаторов), в 2019 году – 6, в 2020 году – 6, в 2021 году – 9). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-2 **уменьшаются** по сравнению с 2019 годом на 13 492,4 млн. рублей (6,8 %), в 2021 году **увеличиваются** по сравнению с 2020 годом на 12 359,6 млн. рублей (6,7 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей (ед.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>На уровне госпрограммы</b>									
2018 год	543 404,0	8	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	197 463,8	6	3	-	3	-	2	-345 940,2	-2
2020 год	183 971,4	6	3	-	3	-	-	-13 492,4	-
2021 год	196 331,0	9	1	-	5	3	-	12 359,6	+3

Результаты сравнения динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований в 2019 - 2021 годах показали следующее.

**При изменении бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы по ГП-2 значения некоторых показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-2, не изменяются.**

Так, согласно проекту паспорта ГП-2 на одном и том же уровне планируются значения показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования), проценты» – 100 % в 2019, 2020 и 2021 годах.

Значение показателя «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы» – 21,7 % в 2019, 2020 и 2021 годах.

В связи с тем что в проекте паспорта ГП-2 объемы финансирования не увязаны с конкретными значениями показателей проекта ГП-2, проанализировать их соотношение в динамике (в 2019 - 2021 годах) не представляется возможным.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-2 осуществляли 30 главных распорядителей средств федерального бюджета (ГРБС). Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-2, как и в 2016 году, приходится на Минобрнауки России (66,2 % показателя сводной бюджетной росписи), Минздрав России (6,6 %) и Минсельхоз России (5,1 %).

В целом недовыполнение расходов по ГП-2 в 2017 году составило 3 151,6 млн. рублей. Так, по Минобрнауки России неосвоение бюджетных ассигнований составило 2 264,3 млн. рублей, или 0,8 % объема сводной бюджетной росписи (с изменениями), МИДу России – 299,1 млн. рублей, или 13,6 %, Минпромторгу России – 237,9 млн. рублей, или 59,5 %, Минсельхозу России – 113 млн. рублей, или 0,5 %, Росмолодежи – 100,8 млн. рублей, или 1,4 %, Рособнадзору – 92,2 млн. рублей, или 3,9 %, ФТС России – 31,8 млн. рублей, или 1,8 %, Россотрудничеству – 8,5 млн. рублей, или 2,9 %, и Минтруду России – 3,8 млн. рублей, или 0,4 %.

В 2016 году также **не в полном объеме освоены бюджетные ассигнования** по указанным главным распорядителям средств федерального бюджета, кроме Минпромторга России, который не принимал участие в реализации мероприятий ГП-2, а также Минсельхоза России, по которому исполнение составило 100 %. Так, по Минобрнауки России неосвоение бюджетных ассигнований составило 3 555,2 млн. рублей, или 1,2 % объема сводной бюджетной росписи с изменениями, Росмолодежи (54,5 млн. рублей, или 2,9 %), ФТС России (39,4 млн. рублей, или 2,4 %), МИДу России (14,9 млн. рублей, или 1,1 %), Минэкономразвития России (14 млн. рублей, или 1,6 %), Россотрудничеству (12,6 млн. рублей, или 4,4 %), Рособнадзору (11,7 млн. рублей, или 0,5 %), Минтруду России (2,6 млн. рублей, или 0,3 %).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-2 (согласно законопроекту), предусмотренные в 2019 году, планируются в объеме 197 463,8 млн. рублей, или на 63,7 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в

2020 году – в объеме 183 971,4 млн. рублей, или на 6,8 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 196 331,0 млн. рублей, или на 6,7 % больше, чем в 2020 году.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-2 в 2019 - 2021 годах составляют расходы на предоставление межбюджетных трансфертов (ВР 500) (63,8 % в 2019 году, 60,1 % в 2020 году и 60,7 % в 2021 году); субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) (27,1 % в 2019 году, 30,2 % в 2020 году и 29,2 % в 2021 году).

**7.2.2.8.** С учетом степени эффективности ГП-2 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения** в 2019 году 50 % (3 показателей из 6), в 2020 году – 50 % (3 показателей из 6) и в 2021 году – 33,3 % (3 показателей из 9) на уровне госпрограммы.

**Показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет» (целевые значения в соответствии с проектом паспорта ГП-2: 2018 год – 84,77 %, 2019 год – 94,02 %, 2020 год – 100 %, 2021 год – 100 %).**

**Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет по состоянию на 1 января 2018 года в целом по Российской Федерации составляет 79,81 %.**

Так, в только в 2 субъектах Российской Федерации достигнута 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (Ульяновская область и Чукотский автономный округ). Еще в 7 субъектах Российской Федерации показатели доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составили от 99 % до 99,9 %: Орловская область – 99,21 %, Волгоградская область – 99,23 %, Республика Саха (Якутия) – 99,73 %, Курская область – 99,48 %, Новгородская область – 99,75 %, Саратовская область – 99,73 %, Хабаровский край – 99,89 %. Показатели доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет от 50 до 99 % достигнуты в 69 субъектах Российской Федерации.

Наиболее остро проблема обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет стоит в 7 регионах, где показатель доступности дошкольного образования для указанной возрастной группы не достигает 50 %: в республиках Бурятия – 47,35 %, Дагестан – 35,69 %, Ингушетия – 34,54 %, Крым – 29,28 %, Татарстан – 43,43 %, Новосибирской области – 46,48 %, г. Севастополе – 26,86 %.

**Показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» (целевые значения в соответствии с проектом паспорта ГП-2: в 2018 – 2021 годах – 100 %).**

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет около 100 % (от 99,9 % до 100 %) на 1 января 2018 года обеспечили 66 субъектов Российской Федерации. Высокие показатели доступности (от 99 % до 99,9 %) дошкольного образования достигнуты в 8 субъектах Российской Федерации. Показатели доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет от 95 % до 99 % достигнуты в 4 субъектах Российской Федерации.

Наиболее остро проблема обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет остается в 7 субъектах Российской Федерации, где показатель доступности дошкольного образования для указанной возрастной группы не достигает 95 %: в республиках Дагестан (81,83 %), Ингушетия (70,32 %), Северная Осетия – Алания (94,72 %), Бурятия (92,54 %), Тыва (93,4 %) и Забайкальском крае (94,44 %), в Республике Крым (83,02 %).

**Показатель «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы» (целевые значения в соответствии с проектом паспорта ГП-2: в 2018 – 2021 годах – 21,7 %).**

С 2017 года используется методика расчета, утвержденная приказом Росстата от 5 мая 2017 г. № 316, и форма № 1 «Кадры», утвержденная приказом Росстата от 28 сентября 2016 г. № 554. Впервые значения показателя по новой методике за 8 месяцев были получены в 2017 году.

В соответствии с данными выборочного обследования рабочей силы наибольшее количество занятого населения (14,5 %) проходило обучение, в том числе по технике безопасности, охране труда, пожарной безопасности, безопасному обращению с оружием.

Таким образом, увеличение охвата населения обучающими программами наблюдается в тех сферах, где деятельность организаций регламентируется со стороны государства и работодатель обязан проводить соответствующее обучение, так как это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности.

Также положительная динамика экономических показателей (индекс промышленного производства, валовой региональный продукт на душу населения, уровень безработицы) связана со значением показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в

области образования и науки» («увеличение к 2015 году доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы до 37 %») (далее – показатель Указа): чем выше в регионе значения экономических показателей, тем больше доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку.

Так, показатель Указа достигнут в 3 субъектах Российской Федерации (Свердловская область – 37,8 %, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – 38,4 %, Омская область – 37,7 %), где наблюдаются относительно высокие показатели индекса промышленного производства и валового регионального продукта.

**Также существует риск невыполнения показателя «Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования» (целевые значения в соответствии с проектом паспорта ГП-2 в 2018 – 2021 годах – 100 %).**

С 1 сентября 2017 года все учащиеся 1 – 7 классов (73 % общего количества обучающихся общеобразовательных организаций) обучаются по федеральным государственным образовательным стандартам общего образования (далее - ФГОС) начального и основного общего образования. При этом в ряде регионов уменьшилась численность обучающихся 1 – 7 классов, в связи с чем существует риск недостижения показателя.

Также в Иркутской области образовательные организации не смогли в 2017 году перейти на обучение по ФГОС среднего общего образования в пилотном режиме, так как требуется разработка основной образовательной программы среднего общего образования образовательного учреждения, приведение в соответствие с требованиями ФГОС нормативной базы образовательной организации. В связи с этим и после 2018 года будет сохраняться риск недостижения показателя (плановое значение – 100 %), так как исходя из методики его расчета показатель не может быть перевыполнен, то есть недостижение показателя хотя бы в одном из регионов повлечет за собой недостижение по Российской Федерации в целом.

### **7.2.3. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»**

**7.2.3.1.** Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-3, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Проектом паспорта ГП-3 предусмотрено продление срока ее реализации на 4 года (2013 - 2024 годы).

Ответственным исполнителем ГП-3 является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 49 (из них по 6 участникам установлены ограничения сроков участия в ГП-3).

В проекте паспорта ГП-3, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-3), ответственным исполнителем является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 51 (включены Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации).

В рамках ГП-3 предусмотрена реализация 2 федеральных проектов: «Старшее поколение» и «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящих в национальный проект «Демография».

**7.2.3.2.** Проект паспорта по ГП-3 **в целом сбалансирован** по целям и задачам.

В проекте паспорта ГП-3 в целом **учтены** положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

национальная цель «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет», цель национального проекта «Демография» «Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет», а также задача национального проекта «Демография» «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» нашли отражение в подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», которая дополнена основным мероприятием 2.9 «Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» и 2 новыми показателями, и в подпрограмме 6 «Старшее поколение», которая дополнена задачей «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»;

национальная цель «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации», цель национального проекта «Демография» «Увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7», а также задача национального проекта «Демография» «Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей» нашли отражение в подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», которая дополнена задачей «Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей».

Произведена корректировка ожидаемых результатов ГП-3 в части роста суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 к 2024 году; при этом значения показателя по годам не в полной мере соответствуют значениям целевого показателя «Увеличение суммарного коэффициента рождаемости», установленного в национальном проекте «Демография»<sup>1</sup>. Так, в паспорте национального проекта «Демография» плановое значение на 2018 год установлено в размере 1,6, а в паспорте ГП-3 – 1,66.

**Не полностью определены и детализированы в проекте ГП-3 задачи**, поставленные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: «Развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей»; «Полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии с международными стандартами социального обслуживания семей и детей в развитых европейских странах».

Основная часть мероприятий проекта ГП-3 **нацелена на реализацию текущих направлений** деятельности в социальной сфере.

ГП-3 в основном предусматривает продолжение финансирования сложившейся на федеральном уровне системы социальной поддержки населения и предполагает сохранение существующих в настоящее время публичных нормативных обязательств. Таким образом, она является скорее программой сохранения достигнутого уровня социальной защиты населения, нежели полноценным инструментом реализации стратегических целей государства в социальной сфере.

**7.2.3.3.** В проекте паспорта по ГП-3 на уровне **госпрограммы утверждены 2 целевых показателя** (индикатора) и на уровне **подпрограмм – 23 показателя** (индикатора) в 2019 и 2020 годах и **22 показателя** (индикатора) в 2021 году.

По замечаниям Счетной палаты подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» **дополнена показателем** «Количество социально значимых мероприятий, реализуемых отдельными общественными и иными некоммерческими организациями».

В проекте паспорта по ГП-3 **не установлен показатель**, характеризующий исполнение подпункта «и» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования, а также **не в полной мере реализуется норма** подпункта «л» пункта 1 данного Указа, предусматривающая с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в части отражения установленных для этих организаций пониженных тарифов страховых взносов во внебюджетные социальные фонды.

В проекте паспорта по ГП-3 **отсутствует показатель**, установленный Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года

---

<sup>1</sup> Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. № 10).

(распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р), «Снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В проекте паспорта по ГП-3 **отсутствует показатель**, характеризующий достижение цели госпрограммы «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий».

**Система целевых показателей** ГП-3 и входящих в ее состав подпрограмм **не в полной мере соответствует** требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания по разработке и реализации госпрограмм).

Так, **в нарушение требований пункта 11 Порядка** разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм и **пункта 23 Методических указаний** по разработке и реализации госпрограмм система показателей **не в полной мере обеспечивает** возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в госпрограмме.

**Показатель** ГП-3 «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением» **напрямую не связан с целью госпрограммы** «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий».

В подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» **не предусмотрен** показатель для оценки задачи подпрограммы «Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей».

В подпрограмме 6 «Старшее поколение» **не предусмотрены** показатели для оценки задач подпрограммы «Организация своевременного и в полном объеме предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан старшего поколения» и «Разработка и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения».

В подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы» **не предусмотрен** показатель для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы».

Таким образом, в нарушение пункта 20 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм в подпрограмме 7 **отсутствует взаимосвязь** основного мероприятия 7.3 «Развитие международного сотрудничества в сфере социальной поддержки граждан» с показателями (индикаторами) подпрограммы.

Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-3 не является в полной мере достаточным для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач госпрограммы.

**7.2.3.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 в 2017 – 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	1 892 919,2*	-75 011,2	-3,8				
федеральный бюджет	1 272 167,7	-58 272,8	-4,4	1 308 649,6	1 375 462,9	1 417 576,1	1 446 935,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-
государственные внебюджетные фонды Российской Федерации**	620 751,5	-16 738,3	-2,6	1 630 217,0	1 660 892,5	1 725 781,0	1 781 456,2

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм по итогам 2017 года.

\*\* По данным проекта паспорта по ГП-3 с учетом межбюджетного трансферта из федерального бюджета в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В проекте паспорта по ГП-3 общий объем ассигнований на госпрограмму отсутствует.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-3 показал, что паспортом ГП-3 предусмотрена реализация госпрограммы за счет средств федерального бюджета и Фонда социального страхования Российской Федерации.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, улучшением социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны, софинансирования мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, предоставлению ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей, предоставлению детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений).

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-3 планируется за счет средств федерального бюджета, бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, включая межбюджетные трансферты из федерального бюджета; общий объем ассигнований на ГП-3, а также объем ассигнований внебюджетных фондов Российской Федерации без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в проекте паспорта по ГП-3 не указан.

**7.2.3.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-3 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-3 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-3 в законопроекте, и составляет в 2019 году 1 375 462,9

млн. рублей, в 2020 году – 1 417 576,1 млн. рублей, в 2021 году – 1 446 935,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-3, всего**</b>	<b>1 272 167,7</b>	<b>1 327 779,8/ 1 308 649,6</b>	<b>1 308 649,6</b>	<b>895 999,3</b>	<b>68,5</b>	<b>1 313 160,8/ 1 375 462,9</b>	<b>4,7</b>	<b>1 316 869,3/ 1 417 576,1</b>	<b>7,7</b>	<b>-/ 1 446 935,1</b>	<b>-</b>
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	814 819,3	850 573,8/ 809 641,5	809 641,5	552 685,2	68,3	859 112,3/ 833 954,1	-2,9	876 307,1/ 846 475,6	-3,4	-/ 857 873,8	-
Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», в том числе	1 057,8	242,3/ 264,1	264,2	146,9	55,6	324,5/ 584,5	в 1,8 раза	332,1/ 2 363,6	в 7,1 раза	-/ 2 374,5	-
Федеральный проект «Старшее поколение»*	x	x	x	x	x	295,0	x	2 068,7	x	2 068,7	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	x	x	x	x	x	0,02	x	0,2	x	0,1	x
<i>Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения»</i>	x	x	x	x	x	319,0	x	3 531,0	x	994,6	x
<i>Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения»</i>	x	x	x	x	x	5 000,0	x	5 000,0	x	5 000,0	x
<i>Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»</i>	x	x	x	x	x	180,0	x	180,0	x	180,0	x
Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», в том числе	450 919,9	471 592,3/ 492 682,6	492 682,6	339 044,4	68,8	448 508,1/ 529 987,2	18,2	435 017,0/ 557 464,7	28,1	-/ 575 428,7	-
Федеральный проект «Финансовая	x	x	x	x	x	411 437,4	x	434 375,9	x	448 145,2	x

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
поддержка семей при рождении детей)*											
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	x	x	x	x	x	29,9	x	30,6	x	31,0	x
<i>Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»</i>	x	x	x	x	x	9 200,0	x	11 500,0	x	11 100,0	x
Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	896,2	1 131,3/ 1 821,3	1 821,3	760,8	41,8	575,5/ 1 363,5	в 2,4 раза	576,0/ 806,6	40,0	-/ 642,0	-
Подпрограмма 6 «Старшее поколение», в том числе	4 461,7	4 218,7/ 4 218,7	4 218,7	3 350,4	79,4	4 618,6/ 9 552,3	в 2,1 раза	4 615,2/ 10 444,3	в 2,3 раза	-/ 10 594,8	-
Федеральный проект «Старшее поколение»*	x	x	x	x	x	4 419,6	x	5 960,0	x	5 940,0	x
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	x	x	x	x	x	0,3	x	0,4	x	0,4	x
<i>Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения»</i>	x	x	x	x	x	319,0	x	3 531,0	x	994,6	x
<i>Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения»</i>	x	x	x	x	x	5 000,0	x	5 000,0	x	5 000,0	x
<i>Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»</i>	x	x	x	x	x	180,0	x	180,0	x	180,0	x

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	12,8	21,4/ 21,4	21,4	11,6	54,0	21,6/ 21,3	-1,4	21,8/ 21,3	-2,3	-/21,3	-

\* При наличии их обособления в проекте паспорта госпрограммы.

\*\* Подпрограмма 5 «Обеспечение выполнения полномочий Фонда социального страхования Российской Федерации» ГП-3 в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, введена приказом Минфина России от 16 декабря 2014 г. № 150н. По данной подпрограмме отражаются расходы бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на реализацию по соответствующим направлениям расходов.

В 2017 году на реализацию ГП-3 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 1 282 189,0 млн. рублей, что на 2,7 % меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 3,6 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-3.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-3 составило 1 272 167,7 млн. рублей, что на 10 021,3 млн. рублей, или **на 0,8 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» – 814 819,3 млн. рублей (**недовыполнение 0,9 %, в 2016 году – 1 %**); по подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» – 1 057,8 млн. рублей (**недовыполнение 2 %, в 2016 году – 16 %**); по подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» – 450 919,9 млн. рублей (**недовыполнение 0,5 %, в 2016 году – 0,4 %**); по подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» – 896,2 млн. рублей (**недовыполнение 0 %, в 2016 году – 0,3 %**); по подпрограмме 6 «Старшее поколение» – 4 461,7 млн. рублей (**недовыполнение 0 %, в 2016 году – 0 %**); по подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» – 12,8 млн. рублей (**недовыполнение 39,9 %, в 2016 году – 8,1 %**).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при уменьшении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 14 236,2 млн. рублей, или на 1,1 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **высокий уровень кассового исполнения**.

В действующей редакции ГП-3 утверждены 6 подпрограмм.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-3 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-3 в 2019 году на 4,7 %, в 2020 году – на 7,6 %**. В связи с тем что срок реализации утвержденной ГП-3 установлен до 31 декабря 2020 года, провести оценку финансового обеспечения на 2021 год в

проекте паспорта ГП-3 по сравнению с утвержденной госпрограммой не представляется возможным.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-3 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» в 2019 году – 833 954,1 млн. рублей, в 2020 году – 846 475,6 млн. рублей, в 2021 году – 857 873,8 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2019 и 2020 годах на 2,9 % и 3,4 % соответственно в связи с уточнением численности получателей социальных выплат, а также с уменьшением социальных доплат к пенсии в связи с ожидаемым ростом размеров пенсий в результате проведения пенсионной реформы);

по подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» в 2019 году – 584,5 млн. рублей, в 2020 году – 2 363,6 млн. рублей, в 2021 году – 2 374,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2019 и 2020 годах в 1,8 и 7,1 раза соответственно);

по подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» в 2019 году – 529 987,2 млн. рублей, в 2020 году – 557 464,7 млн. рублей, в 2021 году – 575 428,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2019 и 2020 годах на 18,2 % и 28,1 % соответственно);

по подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2019 году – 1 363,5 млн. рублей, в 2020 году – 806,6 млн. рублей, в 2021 году – 642,0 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2019 и 2020 годах в 2,4 раза и на 40 % соответственно);

по подпрограмме «Старшее поколение» в 2019 году – 9 552,3 млн. рублей, в 2020 году – 10 444,3 млн. рублей, в 2021 году – 10 594,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2019 и 2020 годах в 2,1 и 2,3 раза соответственно);

по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в 2019 году – 21,3 млн. рублей, в 2020 году – 21,3 млн. рублей, в 2021 году – 21,3 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2019 и 2020 годах на 1,4 % и 2,3 % соответственно).

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограммам «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» и «Старшее поколение» обусловлено исполнением положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 в части дополнения ГП-3 мероприятиями, реализующими задачи национального проекта «Демография».

Так, подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» дополнена мероприятием федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)», в рамках которого предусмотрены субсидии на государственные программы субъектов Российской Федерации, содержащие мероприятия, направленные на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в размере на

2019 год – 295,0 млн. рублей, на 2020 и 2021 годы – по 2 068,7 млн. рублей. В результате дополнительных мероприятий предполагается увеличение ассигнований по сравнению с утвержденной госпрограммой в 2019 году на 80,1 %, в 2020 году в 7,1 раза.

В подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрена интеграция федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в состав ГП-3 в части мероприятий: выделения из федерального бюджета межбюджетных трансфертов на предоставление материнского (семейного) капитала на 2019 год – 325 632,5 млн. рублей, на 2020 год – 337 045,5 млн. рублей, на 2021 год – 347 510,2 млн. рублей (на 2018 год Федеральным законом 362-ФЗ предусмотрено 341 499,7 млн. рублей); на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на 2019 год – 37 063,8 млн. рублей, на 2020 год – 38 820,7 млн. рублей, на 2021 год – 39 823,1 млн. рублей (на 2018 год – 16 484,6 млн. рублей); на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на 2019 год – 48 591,1 млн. рублей, на 2020 год – 58 359,7 млн. рублей, на 2021 год – 60 662,0 млн. рублей (на 2018 год – 21 400,0 млн. рублей). Кроме того, предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение демонстрации рекламно-информационных материалов по телевидению, радио и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях популяризации системы мер финансовой поддержки семей в зависимости от очередности рождения детей в размере 150,0 млн. рублей ежегодно в 2019 - 2021 годах.

Подпрограмма «Старшее поколение» дополнена мероприятием федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)», в рамках которого предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий программы «Повышение эффективности организаций социального обслуживания и ликвидация очередей в них» в размере: на 2019 год – 2 000,0 млн. рублей, на 2020 год – 5 810,0 млн. рублей, на 2021 год – 5 780,0 млн. рублей, на приобретение автотранспорта на 2019 год в сумме 2 269,6 млн. рублей, а также бюджетные ассигнования на демонстрацию рекламно-информационных материалов по телевидению, радио и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях популяризации системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения – в 2019 - 2021 годах в объеме 150,0 млн. рублей ежегодно. При этом по основному мероприятию подпрограммы «Софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» уменьшены ассигнования по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2019 году на 84,3 млн. рублей, в 2020 году на 1 000,0 млн. рублей в связи с тем, что мероприятия по приведению организаций социального обслуживания в надлежащее состояние предусмотрены в рамках федерального проекта «Старшее поколение».

**7.2.3.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-3 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением (%)					
2017 год	100	100		100	100
2018 год	100	100	100		
2019 год	100	100	100		
2020 год	100	100	100		
2021 год	-	100	100		
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения (%)					
2017 год	99,5	99,5		99,9	100,4
2018 год	99,55	99,55	100,1		
2019 год	99,6	99,6	100,1		
2020 год	99,8	99,8	100,2		
2021 год	-	99,8	100		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-3.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 2 основных показателей** (индикаторов) ГП-3 плановые значения были **выполнены по 2 показателям (индикаторам)**.

Проектом паспорта на 2018 – 2021 годы, как и в действующей редакции, **предусмотрено 3 целевых показателя** (индикатора) по ГП-3, из них показатель (индикатор) «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения» с 2017 года не используется в оценке достижения целей и решения задач госпрограммы. По остальным показателям плановые значения на 2018 - 2020 годы не изменены по сравнению с действующей редакцией.

Добавленный с 2017 года показатель «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» с целевым значением 100 % на 2017 – 2020 годы ежегодно, по мнению разработчиков госпрограммы, отражает гарантии выполнения публичных нормативных обязательств, а также специфику сферы социальной поддержки населения. Указанный показатель напрямую не связан с целью госпрограммы – «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки», особенно в условиях отсутствия динамики по годам и установления изначально максимального целевого значения показателя. Установление максимального планового значения указанного показателя (100 % на все годы реализации госпрограммы) свидетельствует о **техническом характере этого показателя** и, соответственно, об отсутствии взаимосвязи объемов финансирования мероприятий и достижения целевых значений показателей.

**7.2.3.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-3 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	2	2	100	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	822 415,1	814 819,3	99,1	809 641,5	552 685,2	68,3	833 954,1	846 475,6	857 873,8
Показатели	4	3	75	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 079,4	1 057,8	98	264,1	146,9	55,6	584,5	2 363,6	2 374,5
Показатели	6	5	83,3	5	-	-	8	8	7
<b>Подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	453 315,4	450 919,9	99,5	492 682,6	339 044,4	68,8	529 987,2	557 464,7	575 428,7
Показатели	3	1	33,3	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	896,2	896,2	100	1 821,3	760,8	41,8	1 363,5	806,6	642,0
Показатели	2	2	100	2	-	-	3	3	3
<b>Подпрограмма «Старшее поколение»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	4 461,7	4 461,7	100	4 218,7	3 350,4	79,4	9 552,3	10 444,3	10 594,8
Показатели	1	1	100	2	-	-	1	1	1
<b>Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	21,3	12,8	60,1	21,4	11,6	54,0	21,3	21,3	21,3
Показатели	3	3	100	3	-	-	3	3	3
<b>Всего показателей</b>	<b>21</b>	<b>17</b>	<b>80,9</b>	<b>22</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>24</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>1 282 189,0</b>	<b>1 272 167,7</b>	<b>99,2</b>	<b>1 308 649,6</b>	<b>895 999,3</b>	<b>68,5</b>	<b>1 375 462,9</b>	<b>1 417 576,1</b>	<b>1 446 935,1</b>

В 2017 году из 29 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 21 показателю, **фактические значения представлены по всем** показателям.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм составил **80,9 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-3 составило **100 %**) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 3,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3. В ГП-3 **отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов** госпрограммы и подпрограмм с **целевыми показателями**.

**По подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»** из 4 показателей (индикаторов) не достигнуто плановое значение показателя «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта» (фактическое значение 26,9 % при плане 39 %).

По информации Минтруда России, это связано с тем, что в течение нескольких последних лет, включая 2017 год, отмечается снижение реальных денежных доходов

населения, не компенсируемое мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан и социальной помощи нуждающимся группам населения, в том числе на основании социального контракта. При этом у большинства регионов имеются ограниченные возможности по увеличению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на цели оказания государственной социальной помощи.

На 2016 год и предыдущие годы плановые значения показателя не устанавливались, фактические значения в 2016 году составили 46,7 %, в 2015 году – 40 %, в 2014 году – 41,9 %.

**По подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»** из 6 показателей (индикаторов) **не достигнуто плановое значение показателя «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации»** (факт – 74,2 %, план – 80 %). Значение показателя не достигнуто в 6 субъектах Российской Федерации.

По итогам предыдущих лет плановое значение показателя также не достигнуто (в 2016 году факт – 66,2 %, план – 79 %; в 2015 году факт – 64,4 %, план – 68,5 %; в 2014 году факт – 56,1 %, план – 58 %). По причине недостаточности финансовых средств в 2016 году не достигли плановых значений 59 регионов, в 2015 году – 50 регионов, в 2014 году – 22 региона.

**По подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»** из 3 показателей **не достигнуто** плановое значение по 2 показателям: «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» (факт – 1,621, план – 1,786), что связано с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращение женщин активного репродуктивного возраста) и увеличением числа семей с доходами ниже прожиточного минимума в 2016 - 2017 годах; «Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (факт – 0,994, план – 1), что, по информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связано с уменьшением численности женщин фертильного возраста и снижением общей численности рождений в субъектах Российской Федерации (плановое значение показателя не достигнуто в 43,3 % регионов).

В 2017 году **из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и № 606, плановое значение не достигнуто ни по одному показателю.**

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-3 в 2017 году составила 94,3 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»,** которая определялась на основе 4 показателей: оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) (94,1 %), оценки эффективности реализации основных

мероприятий (99,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,5 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-3 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 75,6 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 99,7 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 65 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,2 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-3 за 2017 год сократилась (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 80 % (средний уровень).**

В соответствии с проектом паспорта ГП-3 в 2018 году предусмотрено **увеличение количества показателей (индикаторов) до 24 к 2021 году** (в 2018 году – 22 показателя (индикатора), в 2019 и 2020 годах – 25, в 2021 году – 24). При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 **увеличиваются** по сравнению с 2019 годом на 42 113,2 млн. рублей (на 3,1 %), в 2021 году – на 29 359,0 млн. рублей (на 2,1 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>1 308 649,6</b>	<b>22</b>					-		
<b>2019 год</b>	<b>1 375 462,9</b>	<b>25</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>12</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>66 813,3</b>	<b>3</b>
<b>2020 год</b>	<b>1 417 576,1</b>	<b>25</b>	<b>12</b>	-	<b>13</b>	-	-	<b>42 113,2</b>	
<b>2021 год</b>	<b>1 446 935,1</b>	<b>24</b>	<b>12</b>	-	<b>12</b>	-	<b>1</b>	<b>29 359,0</b>	<b>-1</b>
в том числе:									
на уровне госпрограммы									
2018 год	1 308 649,6	2							
2019 год	1 375 462,9	2	1		1			66 813,3	
2020 год	1 417 576,1	2	1		1			42 113,2	
2021 год	1 446 935,1	2			2			29 359,0	
по подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»									
2018 год	809 641,5	4							
2019 год	833 954,1	4	2		2			24 312,6	
2020 год	846 475,6	4	2		2			12 521,5	
2021 год	857 873,8	4	2		2			11 398,2	
по подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»									
2018 год	264,1	5							
2019 год	584,5	8	1		3	4	1	320,4	3

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2020 год	2 363,6	8	4		4			1 779,1	
2021 год	2 374,5	7	4		3		1	10,9	-1
по подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»									
2018 год	492 682,6	4							
2019 год	529 987,2	4	2	1	1			37 304,6	
2020 год	557 464,7	4	3		1			27 477,5	
2021 год	575 428,7	4	3		1			17 964,0	
по подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»									
2018 год	1 821,3	2							
2019 год	1 363,5	3	1		1	1		-457,8	1
2020 год	806,6	3	2		1			-556,9	
2021 год	642,0	3	2		1			-164,6	
по подпрограмме «Старшее поколение»									
2018 год	4 218,7	2							
2019 год	9 552,3	1			1		1	5 333,6	-1
2020 год	10 444,3	1			1			892,0	
2021 год	10 594,8	1			1			150,5	
по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»									
2018 год	21,4	3							
2019 год	21,3	3			3			-0,1	
2020 год	21,3	3			3			0,0	
2021 год	21,3	3	1		2			0,0	

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-3.

По подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 1 779,1 млн. рублей** (в 4 раза) **при увеличении значений 4 показателей и сохранении значений 4 показателей** на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 10,9 млн. рублей (на 0,5 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 показателей, сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей и прекращение действия 1 показателя.

По подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» не установлены значения показателя «Количество новых зданий стационарных учреждений социального обслуживания населения, построенных в рамках реализации инвестиционных проектов в соответствии с соглашениями о государственно-частном партнерстве, концессионными соглашениями и (или) иными соглашениями (договорами), заключенными в

целях реализации инвестиционных проектов» на 2018 - 2024 годы; значения показателя «Количество граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, здания которых построены, реконструированы и (или) модернизированы в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений и (или) иных соглашений (договоров), заключенных в целях реализации инвестиционных проектов» не установлены на 2021 - 2024 годы, только на 2019 и 2020 годы по 20 человек. При этом финансирование из федерального бюджета основного мероприятия «Привлечение в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев» предусмотрено на 2019 - 2021 годы в размере 78,0 млн. рублей ежегодно.

По подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 457,8 млн. рублей (на 25,1 %) при увеличении значения 1 показателя и сохранении значения 1 показателя** на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 556,9 млн. рублей (на 40,8 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2019 года значения 1 показателя, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 164,6 млн. рублей (на 20,4 %) по сравнению с 2020 годом – также увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2020 года значения 1 показателя.

По подпрограмме «Старшее поколение» показатель «Прирост технической готовности объекта организации социального обслуживания за текущий финансовый год» установлен с отсутствием плановых значений на весь период действия госпрограммы; значение показателя «Количество завершённых строительством объектов организаций социального обслуживания» установлено только на 2018 год в размере 4 единицы, что не соответствует требованию сопоставимости за отдельные периоды. При этом финансирование из федерального бюджета основного мероприятия «Софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам» предусмотрено на 2019 год в сумме 915,7 млн. рублей; основного мероприятия «Повышение эффективности организаций социального обслуживания и ликвидация очередей в них» на 2019 год – 2 000,0 млн. рублей, на 2020 год – 5 810,0 млн. рублей, на 2021 год – 5 790,0 млн. рублей. Таким образом, отсутствует возможность оценки эффективного использования значительного объема бюджетных ассигнований, а также реализации задачи подпрограммы 6 «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения».

**Значительная доля показателей (индикаторов) установлена с отсутствием динамики целевых значений показателей по годам:** в 2019 году из 25 показателей, по которым установлены плановые значения, по 12 показателям (48 %) отсутствует динамика значений по годам, в 2020 году отсутствует динамика у 52 % показателей, в 2021 году – у 50 %, из них по 5 показателям установлены максимальные значения на весь период действия

госпрограммы, что не может позволить очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей госпрограммы и подпрограмм.

Так, значения показателя «Численность неработающих пенсионеров, прошедших курс обучения компьютерной грамотности в рамках софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации» планируется на уровне 50 000 человек в год в 2019 – 2021 годах при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Старшее поколение» в 2019 году по сравнению с 2018 годом в 2,3 раза, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 9,3 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,4 %.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-3 осуществляли 42 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-3 приходится на Минфин России (74,3 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минтруд России (17,1 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (75,1 %), Минюсту России (76,2 %), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (86,9 %), ФТС России (93,7 %), ФМБА России (94,5 %), МЧС России (95,4 %), Верховному Суду Российской Федерации (95,6 %), Минобрнауки России (95,9 %).

В 2016 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (81,1 %), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (85,6 %), ФМБА России (94,6 %), Верховному Суду Российской Федерации (95,2 %), Минобрнауки России (97,1 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Минфина России (70,1 % в 2019 году, 69,3 % в 2020 и 69,2 % в 2021 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-3, предусмотренные Минфину России, в 2019 году планируются в объеме 963 700,6 млн. рублей, или на 1,7 % больше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год с изменениями, в 2020 году – в объеме 982 278,2 млн. рублей, или на 1,9 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 1 001 459,2 млн. рублей, или на 2 % больше, чем в 2020 году.

По Минтруду России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2019 году планируются в объеме 295 184,2 млн. рублей, или на 21 % больше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год с изменениями, в 2020 году – в объеме 313 087,1 млн. рублей, или на 6,1 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 319 818,1 млн. рублей, или на 2,1 % больше, чем в 2020 году.

По Роструду бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2019 году планируются в объеме 40 348,6 млн. рублей, или на 6,2 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год с изменениями, в 2020 году – в объеме 42 947,4 млн. рублей, или на 6,4 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 44 496,4 млн. рублей, или на 3,6 % больше, чем в 2020 году.

**7.2.3.8.** С учетом степени эффективности ГП-3 в 2017 году, динамики расходов и

показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2018 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2019 году – 17,4 % (4 показателя из 23) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 17,4 % (4 показателя из 23) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 18,2 % (4 показателя из 22) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Плановые значения показателя подпрограммы 1 «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта» установлены на 2018 год – 47 %, на 2019 год – 48 %, на 2020 – 50 %, на 2021 год – 51 %, при этом в 2019 - 2021 годах не предусмотрено финансирование из федерального бюджета по основному мероприятию 1.221 «Предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи на основании социального контракта». По итогам 2017 года указанный показатель не был достигнут (фактическое значение 26,9 % при плане 39 %) по причине снижения реальных денежных доходов населения, не компенсируемого мерами государственной социальной поддержки в связи ограниченными возможностями бюджетов большинства регионов. В этой связи увеличение планового значения показателя на 2018 год на 8 процентных пунктов, а в дальнейшем на 1 - 2 процентных пункта ежегодно представляется необоснованным и создает риски его недостижения.

Ежегодное невыполнение показателя «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» по итогам 2014 – 2017 годов создает риск недостижения планового значения, установленного в 2018 – 2021 годах в размере 100 % ежегодно, а также **невыполнения в 2018 году нормы подпункта «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»**. По данным Росстата, за первое полугодие 2018 года значение данного показателя составило 86,8 % при плане 100 %.

В связи с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращение женщин активного репродуктивного возраста), увеличением числа семей с доходами ниже прожиточного минимума (в 2017 году – 19,3 млн. человек, или 13,2 % общей численности населения, в первом полугодии 2018 года – 20,0 млн. человек, или 13,6 %) и отсутствием дополнительных мер, кроме существующих в 2018 году, финансовой поддержки семей при рождении детей **существует риск недостижения 2** показателей подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»: «Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», установленного в

размере 1 ежегодно (в 2017 году фактическое значение не было достигнуто и составило 0,994 при плане 1) и «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)», установленного на 2018 год в размере 1,66 (в 2017 году фактическое значение не было достигнуто и составило 1,621 при плане 1,786).

При этом в паспорте национального проекта «Демография» плановое значение показателя «Увеличение суммарного коэффициента рождаемости» на 2018 год установлено в размере 1,6, а значение показателя 1,66 предполагается достигнуть только в 2021 году.

## **7.2.4. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2025 годы**

**7.2.4.1.** Госпрограмма «Доступная среда» на 2011 - 2025 годы (далее – ГП-4, государственная программа, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297.

Срок реализации: 2011 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-4 является Минтруд России, соисполнители не предусмотрены, участников – 16.

В проекте паспорта ГП-4, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-4), ответственным исполнителем является Минтруд России, соисполнители не предусмотрены, участников – 17.

По сравнению с предыдущей редакцией ГП-4 количество участников увеличилось на 1 ведомство, что обусловлено пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», в соответствии с которым Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Кроме того, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации переименовано в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В рамках ГП-4 не предусмотрена реализация федеральных и национальных проектов.

**7.2.4.2.** Проект паспорта ГП-4 **в целом сбалансирован** по целям и задачам.

Целью ГП-4 является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.

Цель ГП-4 в основном соответствует содержанию документов стратегического планирования, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и государственного управления, определенным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, № 597, № 601, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

Вместе с тем следует отметить, что формулировка цели ГП-4 существенно отличается от формулировки целей действий в отношении инвалидов, определенных в Концепции. При этом формулировки целей действий в отношении инвалидов частично нашли свое отражение в содержании отдельных мероприятий ГП-4.

Цель ГП-4 соответствует в основном свойствам, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

Однако по критерию релевантности цели (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы) имеется недостаток, связанный с отсутствием в ГП-4 индикатора, непосредственно связанного с оценкой повышения уровня жизни инвалидов.

Недостаточно корректна взаимоувязка цели (создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни) и задач госпрограммы, поскольку из приведенных формулировок задач (обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству; обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы) неясно, как их решение обеспечит достижение цели повышения уровня жизни инвалидов.

По мнению Счетной палаты, указанные задачи в основном характеризуют качество жизни инвалида, а не повышение его уровня жизни. В связи с этим представляется целесообразным скорректировать задачи ГП-4 для устранения возможных рисков неэффективного использования бюджетных средств.

В проекте паспорта ГП-4 учтены отдельные нормы и показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596), № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597), № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601).

**7.2.4.3.** В проекте паспорта по ГП-4 утверждены **7 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **47 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм**.

В показателях ГП-4 **не нашли отражение** ряд положений Концепции.

**Установленные в Концепции показатели** «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов» (к 2020 году до 50 – 60 %) и «Достижение к 2020 году уровня занятости инвалидов в Российской Федерации 40 процентов от общего числа инвалидов» **в ГП-4 отсутствуют.**

В проекте паспорта ГП-4 отсутствуют показатели в части качества оказания ранней помощи, а также статистических показателей ее эффективности, характеризующих распределение по возрасту детей, для которых впервые составлена индивидуальная программа ранней помощи, а также по времени от момента выявления у ребенка потребности в ранней помощи и момента обращения родителей в соответствующую организацию до составления индивидуальной программы ранней помощи и осуществления сопровождения ребенка и семьи. При этом в самой Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года<sup>1</sup> отмечено, что она будет осуществляться в том числе и в рамках реализации мероприятий ГП-4 (основное мероприятие 2.1 «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий, направленных на совершенствование комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»).

В рамках реализации ГП-4 Минпромторгом России был проведен анализ рынка технических средств реабилитации и разработана Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года<sup>2</sup> (далее - Стратегия). Для оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на достижение целей, соответствующих Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части импортозамещения, Стратегией предусмотрен ряд целевых индикаторов (показателей) и утверждены их плановые значения, в частности, предусмотрены такие показатели, как:

«Доля российской продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке»;

«Объем экспорта продукции реабилитационной направленности»;

«Индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году»;

«Индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к 2016 году»;

---

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р.

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р.

«Индекс производительности труда в сфере производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году»;

«Индекс физического объема инвестиций в основной капитал предприятий – производителей продукции реабилитационной направленности к предыдущему году»;

«Доля инновационных продукции, работ и услуг в общем объеме экспорта продукции, работ и услуг предприятий - производителей продукции реабилитационной направленности»;

«Число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере производства продукции реабилитационной направленности, поданных в России и за рубежом».

Отсутствие названных показателей Стратегии, а также мер, направленных на их стимулирование, в ГП-4 нарушает требования к содержанию госпрограммы, изложенные в пункте 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации<sup>3</sup> (далее - Порядок), в соответствии с которым государственные программы разрабатываются для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных, в том числе в отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Отсутствие в ГП-4 указанных показателей Стратегии нарушает требования пунктов 5 и 22 Методических указаний, в соответствии с которыми:

формирование государственных программ осуществляется исходя из принципов учета целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных, в том числе в отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (пункт 5);

показатели (индикаторы) государственных программ должны быть сформированы с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках законодательства в сфере стратегического планирования в Российской Федерации. Кроме того, формализация показателей (индикаторов) государственной программы и установление их значений должны соотноситься с

---

<sup>3</sup> Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

показателями документов стратегического планирования, обеспечивая преемственность в наименованиях показателей различных уровней и методикой их расчетов (пункт 22).

Кроме этого, проектом паспорта ГП-4 в 2019 - 2021 годах предлагается исключить из ГП-4 финансирование основного мероприятия 2.5, предусматривающего реализацию мероприятий, направленных на формирование современной отечественной отрасли производства товаров для инвалидов, в том числе средств реабилитации (в части создания центра подготовки по обучению техников-протезистов подходам к протезированию и протезостроению).

Создание центра подготовки по обучению техников-протезистов подходам к протезированию и протезостроению планируется продолжить в рамках госпрограммы «Развитие образования» в целях создания единой площадки на базе ФКПОУ «Новокузнецкий государственный гуманитарно-технический колледж-интернат», при этом отмечается, что предложение по переносу мероприятия было поддержано ответственным исполнителем госпрограммы «Развитие образования» в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (по данным [programs.gov.ru](http://programs.gov.ru)).

По мнению Счетной палаты, ГП-4 по своей сути является комплексом мер, в котором сосредоточены все мероприятия по поддержке инвалидов. В связи с этим может быть поставлена под вопрос целесообразность вывода в госпрограмму «Развитие образования» из основного мероприятия 2.5 ГП-4 мероприятия по созданию центра подготовки по обучению техников-протезистов подходам к протезированию и протезостроению.

ГП-4 **не в полной мере соответствует Концепции** государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года<sup>4</sup> в части **отсутствия в ней индикаторов (показателей) и мероприятий**, характеризующих развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширения функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые **не нашли отражения или отражены не в полной мере** в ГП-4, представлена в следующей таблице.

---

<sup>4</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

Цели, задачи и показатели	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
<b>1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>5</sup></b>	
1.1. «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов в 2010 году до 42 - 45 процентов против 31 - 40,3 процента в 2006 - 2007 годах, а к 2020 году - до 50 - 60 процентов»	не предусмотрено
1.2. «Достижение к 2020 году уровня занятости инвалидов в Российской Федерации 40 процентов от общего числа инвалидов»	не предусмотрено
<b>2. Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года<sup>6</sup></b>	
2.1. «Создание условий для своевременного начала оказания ранней помощи предусматривает, в том числе разработку ключевых индикаторов качества оказания ранней помощи и статистических показателей ее эффективности, характеризующих распределение по возрасту детей, для которых впервые составлена индивидуальная программа ранней помощи, а также по времени от момента выявления у ребенка потребности в ранней помощи и момента обращения родителей в соответствующую организацию до составления индивидуальной программы ранней помощи и осуществления сопровождения ребенка и семьи»	Частично учтено в региональных программах субъектов Российской Федерации. В ГП-4 показателей не предусмотрено
<b>3. Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года<sup>7</sup></b>	
3.1. «Доля российской продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке»	не предусмотрено
3.2. «Объем экспорта продукции реабилитационной направленности»	не предусмотрено
3.3. «Индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году»	не предусмотрено
3.4. «Индекс промышленного производства продукции реабилитационной направленности к 2016 году»	не предусмотрено
3.5. «Индекс производительности труда в сфере производства продукции реабилитационной направленности к предыдущему году»	не предусмотрено
3.6. «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал предприятий – производителей продукции реабилитационной направленности к предыдущему году»	не предусмотрено
3.7. «Доля инновационных продукции, работ и услуг в общем объеме экспорта продукции, работ и услуг предприятий - производителей продукции реабилитационной направленности»	не предусмотрено
3.8. «Число отечественных патентных заявок на изобретения в сфере производства продукции реабилитационной направленности, поданных в России и за рубежом»	не предусмотрено
<b>4. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года<sup>8</sup></b>	
4.1. «Развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширение функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников»	Частично учтено в региональных программах субъектов Российской Федерации. В ГП-4 показателей не предусмотрено

**Увязка показателей (индикаторов) с основными мероприятиями ГП-4 обеспечена не в полной мере, что не позволяет корректно оценить степень ее реализации в целом.**

**В части импортозамещения взаимовязка одного из показателей подпрограммы 2 и одного из основных ее мероприятий недостаточно корректна.**

Так, в рамках подпрограммы 2 предусмотрено основное мероприятие 2.5 «Реализация мероприятий, направленных на формирование современной отечественной отрасли производства товаров для инвалидов, в том числе средств реабилитации», которое связано с показателем «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами

<sup>5</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

<sup>6</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р.

<sup>7</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р.

<sup>8</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов».

По мнению Счетной палаты, **требуется показатель, характеризующий обеспеченность инвалидов отечественными средствами реабилитации**, что согласуется с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части импортозамещения.

Таким образом, **конкретный показатель, характеризующий эффективность выполнения указанного мероприятия по созданию соответствующей отечественной индустрии, в ГП-4 отсутствует.**

Кроме того, представляется **целесообразным основное мероприятие 2.5 «Реализация мероприятий, направленных на формирование современной отечественной отрасли производства товаров для инвалидов, в том числе средств реабилитации» увязать с показателями подпрограммы 2 «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» и «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях».**

В ГП-4 предусмотрено основное мероприятие 2.2 «Предоставление государственных гарантий инвалидам», направленное в том числе на создание условий для доступности профессионального образования лиц с инвалидностью на базе организаций профессионального, а также высшего образования.

**При этом отдельные показатели подпрограммы 2 («Доля инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета (по отношению к предыдущему году)», «Доля студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам бакалавриата и специалитета, выбывших по причине академической неуспеваемости, в общей численности инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета», «Доля инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году)» и «Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости») не позволяют оценить эффективность мероприятия ГП-4, поскольку они не увязаны с показателями, характеризующими степень вовлечения обученных инвалидов в трудовую деятельность.** Кроме того, представляется целесообразным осуществлять

мониторинг сведений о количестве поданных заявлений на обучение данной категорией граждан.

Кроме того, показатель ГП-4 «Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации», по мнению Счетной палаты, не совсем корректен, поскольку инвалид может находиться в трудоспособном возрасте, но при этом в соответствии с ИПРА не может осуществлять трудовую деятельность.

**Целевые значения показателей** «Количество игровых, неигровых и анимационных фильмов прошлых лет средней продолжительностью 100 минут, которые обеспечены субтитрованием и тифлокомментированием» и «Количество страниц электронных версий нот в системе Брайля, готовых для размещения в Национальной электронной библиотеке» подпрограммы 1 в ГП-4 **на 2019 - 2025 годы не определены**, при этом основное мероприятие «Обеспечение информационной доступности для инвалидов», эффективность исполнения которого они характеризуют, имеет срок реализации до 2025 года (по данным портала госпрограмм programs.gov.ru).

Перечень показателей (индикаторов) ГП-4 (по 8 показателям из 10, разрабатываемым в рамках работ, включенных в Федеральный план статистических работ) не в полной мере учитывает требования пункта 22 Методических указаний в части возможности расчета значений данных показателей (индикаторов) не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы (по данным портала госпрограмм programs.gov.ru).

**7.2.4.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-4 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц** представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	53 856,6	4 519,5	9,2	54 899,7	53 762,6	54 530,6	55 626,6
Федеральный бюджет	51 992,7	4 543,9	9,6	53 759,3	53 762,6	54 530,6	55 626,6
Бюджеты государственных внебюджетных фондов**	25 832,0	1 706,9	7,1	28 355,9	28 826,8	28 826,8	28 826,8

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 863,9	-24,4	-1,3	-	-	-	-
Юридические лица	0,0	0,0	0	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

\*\* Показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 01.09.2018, включая остатки прошлых лет в бюджете ФСС в сумме 1 140,4 млн. рублей, а также межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету ФСС в сумме 27 215,5 млн. рублей.

Проектом паспорта ГП-4 финансовое обеспечение госпрограммы предусматривается за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов (за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Отсутствие в паспорте госпрограммы информации по финансовому обеспечению ее мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц приводит к непрозрачности расходов, а также влечет риски принятия неэффективных управленческих решений при реализации мероприятий госпрограммы.

В 2017 году субъекты Российской Федерации (муниципальные образования) на условиях софинансирования участвовали в реализации мероприятий, направленных:

на создание в общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, включая создание универсальной безбарьерной среды для беспрепятственного доступа и оснащение общеобразовательных организаций специальным оборудованием, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным, и автотранспортом;

на поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации;

на реализацию пилотных проектов по отработке новых подходов к проведению освидетельствования граждан в возрасте до 18 лет (в Смоленской и Воронежской областях) и по апробации критериев, используемых при определении степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (в Ростовской и Свердловской областях).

Согласно Сводному годовому докладу о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год<sup>9</sup> на реализацию указанных мероприятий ГП-4 из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации предусматривались средства в сумме 1 888,3 млн. рублей, кассовое исполнение составило

<sup>9</sup> Письмо Минэкономразвития России от 11 мая 2018 г. № 12939-МО/Д19и-дсп.

1 863,9 млн. рублей, или 98,7 % предусмотренного объема средств.

При этом согласно таблице 21 уточненного годового отчета Минтруда России, размещенной ответственным исполнителем в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <https://programs.gov.ru>, в 2017 году на реализацию мероприятий ГП-4 из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации планировалось привлечь средства в сумме 1 559,6 млн. рублей (по оценке Минтруда России). Информация о фактических расходах ассигнований из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на мероприятия ГП-4 за 2017 год в указанной таблице отсутствует.

Согласно проекту паспорта в 2018 году реализация мероприятий ГП-4 планируется в объеме 54 899,7 млн. рублей, в том числе за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 1 140,4 млн. рублей (остатки межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации прошлых лет).

**7.2.4.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-4 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в проекте паспорта ГП-4 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-4 в законопроекте, и составляет в 2019 году 53 762,6 млн. рублей, в 2020 году – 54 530,6 млн. рублей, в 2021 году – 55 626,6 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-4 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

	2017 год, исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-4 <sup>10</sup> , всего	51 992,7	50 764,1/ 53 759,3	53 759,3	31 517,2	58,6	50 683,2/ 53 762,6	6,1	51 120,5/ 54 530,6	6,7	-/55 626,6	-
в том числе:											
подпрограмма 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»	2 753,7	1 576,3/ 1 581,6	1 581,6	592,9	37,5	1 074,2/ 1 089,5	1,4	1 074,6/ 1 089,9	1,4	-/1 090,3	-
подпрограмма 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»	35 700,3	33 456,7/ 34 193,6	34 193,6	21 298,9	62,3	33 718,5/ 34 452,7	2,2	33 657,0/ 34 504,5	2,5	-/34 510,1	-

<sup>10</sup> В рамках ГП-4 не предусмотрена реализация федеральных и национальных проектов.

	2017 год, исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
подпрограмма 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»	13 538,7	15 731,1/ 17 984,1	17 984,1	9 625,4	53,5	15 890,5/ 18 220,4	14,7	16 388,9/ 18 936,2	15,5	-/20 026,2	-

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-4 увеличены на 3,5 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). **Кассовое исполнение расходов составило 99 %** показателя сводной бюджетной росписи, объем невыполнения составил 505,0 млн. рублей.

Уровень кассового исполнения расходов за 2017 год составил:

по подпрограмме 1 «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» - 98,9 % (в 2016 году – 97,6 %), что связано с экономией, сложившейся в результате конкурсных процедур, осуществляемых в рамках основного мероприятия «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий в области формирования доступной среды», а также с отсутствием заявок на конкурс при проведении конкурсных процедур на закупку работ по реализации мероприятий, направленных на расширение использования русского жестового языка (остаток неиспользованных средств в целом по подпрограмме составил 29,8 млн. рублей);

по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» - 99,8 % (в 2016 году – 99,9 %), что связано с сокращением численности получателей и заявительным характером компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (остаток неиспользованных средств в целом по подпрограмме составил 77,0 млн. рублей);

по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» - 97,1 % (в 2016 году – 97,7 %), что связано с экономией, образовавшейся в рамках основного мероприятия «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы», а также с расторжением контрактов в связи с нарушением сроков поставок оборудования в сфере информационно-коммуникационных технологий (остаток неиспользованных средств в целом по подпрограмме составил 398,2 млн. рублей).

В соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (в первоначальной редакции) ассигнования на реализацию ГП-4 утверждены на 2018 год в сумме 50 764,1 млн. рублей.

Федеральным законом от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» ассигнования на реализацию ГП-4 увеличены на сумму 2 740,2 млн. рублей, или на 5,4 %.

В соответствии с уточненной бюджетной росписью на **1 сентября 2018 года** ассигнования на реализацию ГП-4 составили 53 759,3 млн. рублей, что на 255,1 млн. рублей (0,5 %) больше объема ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений). **Кассовое исполнение** расходов по ГП-4 составило **58,6 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

В действующей редакции ГП-4 утверждены 3 подпрограммы.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию **3 подпрограмм** ГП-4: «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» и «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-4 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным в **утвержденной ГП-4**: в 2019 году – на 3 079,4 млн. рублей, или на 6,1 %, в 2020 году – на 3 410,1 млн. рублей, или на 6,7 %. В 2021 году законопроектом расходы на ГП-4 планируется увеличить на 1 096,0 млн. рублей, или на 2 %, по сравнению с 2020 годом.

На изменение параметров финансового обеспечения ГП-4 в 2019 - 2020 годах главным образом повлияли:

увеличение параметров финансового обеспечения подпрограммы 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» в части основного мероприятия «Обеспечение информационной доступности для инвалидов» ежегодно в 2019 - 2020 годах на 15,3 млн. рублей, или на 1,4 %, и добавление в состав основного мероприятия **нового мероприятия** «Субсидия открытому акционерному обществу «Московская специализированная типография № 27», г. Москва, на обновление специального оборудования для выпуска литературы для инвалидов по зрению»;

увеличение параметров финансового обеспечения подпрограммы 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» в

2019 году на 734,2 млн. рублей, или на 2,2 %, в 2020 году на 847,5 млн. рублей, или на 2,5 %, которое обусловлено:

по основному мероприятию «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий, направленных на совершенствование комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» - увеличением бюджетных ассигнований на 149,7 млн. рублей в 2019 году, на 140,7 млн. рублей в 2020 году Федеральному центру научно-методического и методологического обеспечения развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов на организационно-методическое обеспечение формирования и развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, подготовку научно обоснованных предложений по разработке и актуализации стандартов по основным направлениям реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов;

по основному мероприятию «Предоставление государственных гарантий инвалидам» - увеличением бюджетных ассигнований на 581,5 млн. рублей в 2019 году, на 580,6 млн. рублей в 2020 году на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, в связи с повышением ставки НДС;

по основному мероприятию «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов» - увеличением бюджетных ассигнований на 7 млн. рублей в 2019 году, на 130,0 млн. рублей в 2020 году в связи с планируемым увеличением количества субъектов Российской Федерации, участвующих в мероприятиях в сфере реабилитации и абилитации инвалидов;

исключением в 2019 - 2020 годах из подпрограммы 2 основного мероприятия «Реализация мероприятий, направленных на формирование современной отечественной отрасли производства товаров для инвалидов, в том числе средств реабилитации» (в части создания центра подготовки по обучению техников-протезистов подходам к протезированию и протезостроению) с объемами ежегодного финансирования 3,9 млн. рублей. Данное мероприятие планируется продолжить в рамках госпрограммы «Развитие образования» в целях создания единой площадки на базе ФКПОУ «Новокузнецкий государственный гуманитарно-технический колледж-интернат», при этом отмечается, что предложение по переносу мероприятия было поддержано ответственным исполнителем госпрограммы «Развитие образования» в системе «Электронный бюджет»;

увеличение параметров финансового обеспечения подпрограммы 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» в

2019 году на 2 329,9 млн. рублей, или на 14,7 %, в 2020 году на 2 547,4 млн. рублей, или на 15,5 %, которое обусловлено:

по основному мероприятию «Совершенствование организации и проведения медико-социальной экспертизы» - увеличением бюджетных ассигнований на 10,7 млн. рублей ежегодно в 2019 - 2020 годах на оснащение учреждений медико-социальной экспертизы оборудованием, обеспечивающим управление электронной очередью;

по основному мероприятию «Повышение квалификации специалистов учреждений медико-социальной экспертизы» - увеличением бюджетных ассигнований на 56,6 млн. рублей в 2019 году, на 56,7 млн. рублей в 2020 году на обучение специалистов учреждений медико-социальной экспертизы в связи с разработкой усовершенствованных методик установления инвалидности;

по основному мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы» - увеличением бюджетных ассигнований по сравнению с параметрами, утвержденными паспортом ГП-4, на 2 262,6 млн. рублей в 2019 году, на 2 480,0 млн. рублей в 2020 году в целях обеспечения повышения заработной платы врачам и медицинскому персоналу федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы в соответствии с заданными целевыми показателями Указа № 597.

**7.2.4.6. Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-4 в 2017 – 2021 годах** представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к утвержденной ГП	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
«Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов» (%)					
2017 год	52,9	52,9	100	57,8	109,3
2018 год	54	54,0	100		
2019 год	54,5	58,8	107,9		
2020 год	55	59,3	107,8		
2021 год	-	59,8	-		
«Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов» (%)					
2017 год	50,6	50,6	100	60,1	118,8
2018 год	51,2	51,2	100		
2019 год	51,8	61,3	118,3		
2020 год	52,5	61,9	117,9		
2021 год	-	62,5	-		
«Доля субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующую типовой программе субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» (%)					
2017 год	12	12	100	12	100
2018 год	14	14	100		
2019 год	29,4	29,4	100		
2020 год	44,7	44,7	100		
2021 год	-	60,1	-		
«Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)» (%)					
2017 год	51,1	51,1	100	68,9	134,8
2018 год	55,5	55,5	100		
2019 год	56,5	70,9	125,5		
2020 год	57,5	71,9	125		
2021 год	-	72,9	-		

Наименование показателя (индикатора)*	Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к утвержденной ГП	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
«Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)» (%)					
2017 год	66,8	66,8	100	70,8	106
2018 год	68,3	68,3	100		
2019 год	69,3	72,8	105,1		
2020 год	70,3	73,8	105		
2021 год	-	74,8	-		
«Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации» (%)					
2017 год	32,9	32,9	100	33,2	100,9
2018 год	35,3	35,3	100		
2019 год	37,6	37,6	100		
2020 год	40	40	100		
2021 год	-	42,3	-		
«Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации» (%)					
2017 год	100,0	100,0	100	85,7	85,7
2018 год	100,0	100,0	100		
2019 год	100,0	-	-		
2020 год	100,0	-	-		
2021 год	-	-	-		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-4.

Согласно данным Сводного годового доклада в 2017 году из 7 программных показателей **не достигнуто плановое значение** по показателю «Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации», которое составило 85,7 % (при плане 100 %). Отклонение значения показателя (индикатора) составило 14,3 процентного пункта и обусловлено неисполнением поставщиком обязательств по государственному контракту (поставка товара ненадлежащего качества и отказ в его приемке подведомственными учреждениями).

Следует отметить, что Счетная палата в заключении на проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2016 год» отмечала наличие риска недостижения указанного показателя по итогам 2017 года.

В 2014 - 2016 годах данный показатель также не был достигнут и составил в 2014 году 58 % (при плане 66 %), в 2015 году – 68 % (при плане 86 %), в 2016 году - 78,5 % (при плане 100 %).

Проектом паспорта ГП-4 с 2019 года предлагается исключение из ожидаемых результатов и перечня показателей ГП-4 сведений о доле главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации (в соответствии с методологией

Минэкономразвития России ввиду окончания реализации соответствующего мероприятия в 2018 году). Препятствием для реализации данного мероприятия был установлен ГП-4 до 31 декабря 2020 года.

По показателю «Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)» достигнутое значение составило 68,9 %, что на 17,8 процентного пункта превышает плановое значение (51,1 %).

Указанный факт свидетельствует о недостаточном качестве планирования значений указанного показателя.

**7.2.4.7. Состав показателей (индикаторов) по ГП-4 и подпрограммам представлен в следующей таблице.**

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	6	7	8	9	10	11
<b>Госпрограмма «Доступная среда» на 2011 - 2025 годы</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	52 497,7	51 992,7	99	50 764,1	31 517,2	62,1	53 762,6	54 530,6	55 626,6
Показатели на уровне госпрограммы	7	6	85,7	7	-	-	6	6	6
<b>Подпрограмма 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 783,6	2 753,7	98,9	1 576,3	592,9	37,6	1 089,5	1 089,9	1 090,3
Показатели	21	21	100	21	-	-	19	19	19
<b>Подпрограмма 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	35 777,3	35 700,3	99,8	33 456,7	21 298,9	63,7	34 452,7	34 504,5	34 510,1
Показатели	12	9	75	15	-	-	15	15	15
<b>Подпрограмма 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	13 936,8	13 538,7	97,1	15 731,1	9 625,4	61,2	18 220,4	18 936,2	20 026,2
Показатели	10	5	50	10	-	-	10	10	10
<b>Всего показателей на уровне госпрограммы и подпрограмм</b>	<b>50</b>	<b>41</b>	<b>82</b>	<b>53</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>50</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-4 (млн. рублей)</b>	<b>52 497,7</b>	<b>51 992,7</b>	<b>99</b>	<b>50 764,1</b>	<b>31 517,2</b>	<b>62,1</b>	<b>53 762,6</b>	<b>54 530,6</b>	<b>55 626,6</b>

Анализ таблицы показал, что из 53 показателей в целом по ГП-4 плановые значения на 2017 год установлены по 50 показателям, фактические значения представлены по 50 показателям (100 %), плановое значение не достигнуто по 9 показателям (18 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-4 и подпрограмм составил 82 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-4 составило 85,7 %) при

уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 10,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-4.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» составило 100 % при незначительном уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 0,06 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,9 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» составило 75 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 10,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,8 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» составило 50 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 12,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,1 %).

**Таким образом, в условиях увеличения бюджетных ассигнований показатели не выполняются.**

Из 12 показателей подпрограммы 2 не достигли своих плановых значений 3 показателя (25 %).

Фактическое значение показателя «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» составило 3 854 единицы (при плане 4 724 единицы). В соответствии с информацией Минтруда России недостижение показателя обусловлено влиянием на него таких факторов, как снижение цен на заключенные контракты по причине роста конкуренции в протезно-ортопедической отрасли и обложением сырья и материалов с 1 января 2017 года НДС по ставке 18 %, что привело к увеличению стоимости готовых изделий (ТСР) на 10 %.

В результате влияния указанных факторов произошло снижение финансово-экономических показателей работы предприятий, в том числе объема продаж и чистой прибыли, что не позволило провести индексацию заработной платы работников предприятий, а также сказалось на динамике показателя создания

высокопроизводительных рабочих мест.

Указанные факторы также стали условиями отсутствия дальнейшего роста показателя «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях», фактическое значение показателя составило 38 % (при плане 45 %).

Следует отметить, что показатели «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» и «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» обеспечивают достижение, соответственно, показателей «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» (подпункт «а» пункта 1) и «Увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года» (подпункт «г» пункта 1) Указа № 596.

По показателю «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» фактическое исполнение составило 88,6 % (при плане 98 %). В соответствии с информацией Минтруда России общая численность получателей ТСР в 2017 году составила 1,5 млн. человек, из них: в отчетном году обеспечены в полном объеме ТСР 1,2 млн. человек; не в полном объеме – 158 тыс. человек; не обеспеченных в отчетном году - 171,8 тыс. человек.

Счетная палата в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» указывала на наличие риска недостижения указанного показателя по итогам 2017 года в связи со сложившимся порядком перечисления средств федерального бюджета региональным отделениям Фонда социального страхования Российской Федерации, что влекло риски неполного освоения средств и несвоевременного обеспечения инвалидов ТСР. Фактическое заключение контрактов с поставщиками по обеспечению инвалидов ТСР с учетом проведения конкурсных процедур осуществлялось региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации начиная с мая - июня соответствующего года.

Из 10 показателей подпрограммы 3 не достигли своих плановых значений 5 показателей (50 %):

«Доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронной форме» - 0,09 % (при плане 0,1 %) в связи с недостаточными навыками работы с компьютерной техникой социально не защищенных категорий населения и единым порталом государственных услуг;

«Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу» - 88 % (при плане 100 %) в связи с поэтапным оснащением учреждений медико-социальной экспертизы начиная с 2017 года оборудованием, необходимым для внедрения механизма электронной очереди в работу учреждений, с учетом условий размещения учреждений, а также исходя из имеющихся у Минтруда России лимитов денежных средств. Данный показатель обеспечивает достижение показателя подпункта «д» пункта 1 Указа № 601 в части сокращения времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году до 15 минут;

«Отношение средней заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе» - 192 % (при плане 195 %) в связи с недостаточностью финансирования;

«Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе» - 90 % (при плане 100 %) в связи с недостаточностью финансирования;

«Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе» - 80 % (при плане 100 %) в связи с недостаточностью финансирования.

Следует отметить, что 3 указанных показателя обеспечивают достижение показателей абзаца второго подпункта «е» пункта 1 Указа № 597 в части повышения к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих

медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), - до 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе.

В соответствии с протоколом Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № ДМ-П12-74пр достижение заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала установлено начиная с IV квартала 2017 года 180 %, 90 %, 80 % соответственно. По результатам проведенного Минтрудом России анализа средние фактические показатели заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала за IV квартал 2017 года выполнены и составили 192 %, 90 % и 88 % соответственно.

В 2017 году из 12 показателей ГП-4, соответствующих и обеспечивающих достижение показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 - 606, достигли своих плановых значений только 6, или 50 % показателей.

Согласно проекту паспорта ГП-4 в 2018 году из 54 показателей фактические значения установлены по 53 показателям, в том числе по подпрограмме 2 из 16 показателей фактическое значение установлено по 15 показателям. Начиная с 2017 года из перечня показателей ГП-4 исключен показатель подпрограммы 2 «Число занятых инвалидов, трудоустроенных при поддержке общественных организаций инвалидов» в целях реализации Минтрудом России замечаний Счетной палаты об неэффективности соответствующих мероприятий.

Согласно проекту паспорта ГП-4 на период 2019 - 2021 годов плановое значение ежегодно установлено в целом по 50 программным показателям из 54, в том числе: по 6 из 7 показателей госпрограммы, по 19 из 21 показателей подпрограммы 1, по 15 из 16 показателей подпрограммы 2. По всем показателям (10) подпрограммы 3 на период 2019 - 2021 годов установлены плановые значения.

Проектом паспорта ГП-4 на 2019 - 2020 годы не определены значения по 2 показателям подпрограммы 1 «Количество игровых, неигровых и анимационных фильмов прошлых лет средней продолжительностью 100 минут, которые обеспечены субтитрованием и тифлокомментированием» и «Количество страниц электронных версий нот в системе Брайля, готовых для размещения в Национальной электронной библиотеке», при этом основное мероприятие «Обеспечение информационной доступности для инвалидов», эффективность исполнения которого они характеризуют, имеет срок реализации до 2025 года (по данным портала госпрограмм [programs.gov.ru](http://programs.gov.ru)).

Анализ динамики показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам показал, что при ежегодном росте в 2019 - 2021 годах бюджетных ассигнований на мероприятия ГП-4 соответственно в 2019 году на 3,3 млн. рублей, в 2020 году на 768,0 млн. рублей, в 2021 году на 1 096,0 млн. рублей, целевые значения в 2019 году по 13 показателям (24,1 %) из 54 сохранены на уровне предыдущего года, в 2020 году по 14 показателям (25,9 %) из 54, в 2021 году по 17 показателям (31,5 %) из 54.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	53 759,3	<b>53</b>							
<b>2019 год</b>	53 762,6	<b>50</b>	<b>36</b>	<b>1</b>	<b>13</b>		<b>3</b>	<b>3,3</b>	<b>-3</b>
<b>2020 год</b>	54 530,6	<b>50</b>	<b>36</b>		<b>14</b>			<b>768,0</b>	
<b>2021 год</b>	55 626,6	<b>50</b>	<b>33</b>		<b>17</b>			<b>1 096,0</b>	
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	53 759,3	7					0		
2019 год	53 762,6	6	6				1	<b>3,3</b>	<b>-1</b>
2020 год	54 530,6	6	6					<b>768,0</b>	<b>0</b>
2021 год	55 626,6	6	6					<b>1 096,0</b>	<b>0</b>
по подпрограмме 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»									
2018 год	1 581,6	21							
2019 год	1 089,5	19	17	1	1		2	<b>-492,1</b>	<b>-2</b>
2020 год	1 089,9	19	17		2			<b>0,4</b>	<b>0</b>
2021 год	1 090,3	19	15		4			<b>0,4</b>	<b>0</b>
по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»									
2018 год	34 193,6	15							
2019 год	34 452,7	15	10		5			<b>259,1</b>	<b>0</b>
2020 год	34 504,5	15	10		5			<b>51,8</b>	<b>0</b>
2021 год	34 510,1	15	9		6			<b>5,6</b>	<b>0</b>
по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»									
2018 год	17 984,1	10							
2019 год	18 220,4	10	3		7			<b>236,3</b>	<b>0</b>
2020 год	18 936,2	10	3		7			<b>715,8</b>	<b>0</b>
2021 год	20 026,2	10	3		7			<b>1 090,0</b>	<b>0</b>

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-4.

По подпрограмме 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных

групп населения» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 486,9 млн. рублей (31,1 %) при увеличении значений 17 показателей, снижении значений 1 показателя и сохранении значений 1 показателя** на уровне 2018 года, в 2020 году при **незначительном увеличении** бюджетных ассигнований на 0,4 млн. рублей (0,04 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 17 показателей, сохранение на уровне 2019 года значений 2 показателей, в 2021 году при **незначительном увеличении** бюджетных ассигнований на 0,4 млн. рублей (0,04 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 15 показателей, сохранение на уровне 2020 года значений 4 показателей.

По подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 259,1 млн. рублей (0,8 %) при увеличении значений 10 показателей и сохранении значений 5 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 51,8 млн. рублей (0,2 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 10 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 5 показателей, в 2021 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 5,6 млн. рублей (0,02 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 9 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 6 показателей.

По подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 236,3 млн. рублей (1,3 %) при увеличении значений 3 показателей и сохранении значений 7 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 715,8 млн. рублей (3,9 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 7 показателей, в 2021 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 1 090,0 млн. рублей (5,8 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 7 показателей.

Проведенный анализ показал, что перечни показателей и индикаторов, определенных версиями госпрограммы на 2011 - 2018 годы, за исключением отдельных показателей, существенно различаются.

Так, лишь по 6 из 54 показателей (11 %) возможно построение динамических рядов, в том числе для проведения оценки различных аспектов эффективности реализации госпрограммы, включая оценку эффективности использования бюджетных средств: доля

доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов; доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов; доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации; доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов; доля субъектов Российской Федерации, имеющих сформированные и обновляемые карты доступности объектов и услуг, в общем количестве субъектов Российской Федерации; количество произведенных и транслированных субтитров для субтитрования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов.

Восемь показателей ГП-4 не соответствуют требованиям адекватности, показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решения задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи государственной программы (подпрограмм) (абзац восьмой пункта 22 Методических указаний).

Информация о показателях проекта ГП-4, не удовлетворяющих требованиям адекватности, представлена в следующей таблице.

Показатели (индикаторы)	Значения показателей в проекте ГП			
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Показатель 1.21 «Количество обращений/консультаций в информационно-справочный центр поддержки граждан по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций»	25 550	25 550	25 550	25 550
показатель 2.3 «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов»	98	98	98	98
Показатель 2.4 «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)» (%)	90	90	90	90
Показатель 2.11 «Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам бакалавриата и специалитета, выбывших по причине академической неуспеваемости» (%)	7	7	7	7
Показатель 2.13 «Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости» (%)	7	7	7	7
Показатель 3.3 «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе, в общем числе граждан, прошедших освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы» (%)	90	90	90	90
Показатель 3.9 «Количество посещений физическими лицами федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, в целях получения реабилитационных мероприятий» (единиц)	7 250	7 250	7 250	7 250
показатель 3.10 «Количество освидетельствований физических лиц при проведении медико-социальной экспертизы в федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»	9 400	9 400	9 400	9 400

**7.2.4.8.** С учетом степени эффективности ГП-4 в 2017 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения в 2019 – 2021 годах 7 показателей из 47 подпрограммных показателей (14,9 % показателей подпрограмм): 3 показателей подпрограммы 2 и 4 показателей подпрограммы 3.**

Так, в 2019 - 2021 годах существуют риски недостижения 3 показателей подпрограммы 2 (20 % подпрограммных показателей).

В соответствии с информацией Минтруда России недостижение показателя «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» обусловлено влиянием на него таких факторов, как снижение цен на заключенные контракты по причине роста конкуренции в протезно-ортопедической отрасли и обложением сырья и материалов с 1 января 2017 года НДС по ставке 18 %, что привело к увеличению стоимости готовых изделий (ТСР) на 10 %.

В результате влияния указанных факторов произошло снижение финансово-экономических показателей работы предприятий, в том числе объема продаж и чистой прибыли, что не позволило провести индексацию заработной платы работников предприятий, а также сказалось на динамике показателя создания высокопроизводительных рабочих мест.

Названные факторы также стали условиями отсутствия дальнейшего роста показателя «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях».

Следует отметить, что показатели «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» и «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» обеспечивают достижение соответственно показателей «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» (подпункт «а» пункта 1) и «Увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года» (подпункт «г» пункта 1) Указа № 596.

В 2017 году не достигнуто целевое значение по показателю «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов». В соответствии с информацией Минтруда России общая численность получателей ТСР в 2017 году составила 1,5 млн. человек, из них: в отчетном

году в полном объеме ТСП обеспечены 1,2 млн. человек; не в полном объеме – 158 тыс. человек; не обеспеченных в отчетном году - 171,8 тыс. человек.

Счетная палата в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» указывала на наличие риска недостижения указанного показателя по итогам 2017 года в связи со сложившимся порядком перечисления средств федерального бюджета региональным отделениям Фонда социального страхования Российской Федерации, что влекло риски неполного освоения средств и несвоевременного обеспечения инвалидов ТСП. Фактическое заключение контрактов с поставщиками по обеспечению инвалидов ТСП с учетом проведения конкурсных процедур осуществлялось региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации начиная с мая - июня соответствующего года.

В 2019 - 2021 годах существуют риски недостижения 4 показателей подпрограммы 3 (40 % подпрограммных показателей):

«Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу» - в связи с поэтапным оснащением учреждений медико-социальной экспертизы начиная с 2017 года оборудованием, необходимым для внедрения механизма электронной очереди в работу учреждений, с учетом условий размещения учреждений, а также исходя из имеющихся у Минтруда России лимитов денежных средств;

«Отношение средней заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе» - в связи с недостаточностью финансирования;

«Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе» - в связи с недостаточностью финансирования;

«Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы к средней заработной плате в регионе» - в связи с недостаточностью финансирования.

## **7.2.5. Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»**

**7.2.5.1.** Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-5, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления, ГП-5 отнесена к «пилотным» госпрограммам.

Срок реализации: 2018 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-5 является Минстрой России, соисполнители – отсутствуют, участники – федеральные органы исполнительной власти, Конституционный Суд Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Счетная палата Российской Федерации.

В проекте паспорта ГП-5, представленном в материалах к законопроекту, соисполнители и участники не определены.

Согласно паспорту ГП-5 состоит из трех направлений (подпрограмм).

В рамках ГП-5 предусмотрена реализация 4 федеральных проектов «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Формирование комфортной городской среды».

В рамках реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) Минстроем России подготовлен подлежащий последующей интеграции в ГП проект паспорта национального проекта «Жилье и городская среда», который включает в себя 4 федеральных проекта.

Во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 196 «Об изменении и признании утратившими силу положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», предусматривающего, что утверждение ведомственных целевых программ, предлагаемых к реализации с 2019 года в составе государственных программ Российской Федерации, на которые распространяется

действие постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации», осуществляется в декабре 2018 года, Минстроем России в составе подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» и подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» ГП-5 законопроекта предусматривается финансирование ведомственных целевых программ (далее - ВЦП).

**7.2.5.2. Проект паспорта ГП-5 не сбалансирован по целям и задачам.**

Цели и задачи ГП-5 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта также **не нашло отражение** цели «до 2020 года – предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия», установленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600.

Вместе с тем Указом № 204 установлена цель по достижению до 2024 года улучшения жилищных условий для не менее 5 млн. семей ежегодно. В ГП-5 данная цель и соответствующий показатель отсутствуют.

Стратегией развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р, установлена цель «Повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, обеспечение их доступности для населения». В паспорте ГП-5 указанная цель отсутствует.

**7.2.5.3. В проекте паспорта по ГП-5 предусматриваются к утверждению 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы.**

Показатели (индикаторы) ГП-5 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 цели государственные программы должны обеспечивать достижение целей, предусмотренных документами стратегического планирования.

Проведенный анализ показал, что проект ГП-5 не является в полной мере документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, исполнителям и ресурсам.

Таким образом, в положениях ГП-5 должны найти свое отражение положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Указом № 204, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Концепция, Указ № 600).

ГП-5 предусмотрен годовой объем ввода жилья в 2020 году – 98 млн. кв. метров, или только 69 % показателя, установленного Концепцией (к 2020 году до 140 - 150 млн. кв. метров).

Также в ГП-5 должны быть предусмотрены цели, задачи и мероприятия, направленные в соответствии с Концепцией на комплексное освоение территорий и развитие застроенных территорий в целях жилищного строительства на основе утвержденной градостроительной документации.

Показатель «Годовой объем ввода жилья» на 2018 год запланирован 86 млн. кв. метров, с увеличением в 2020 году – 98 млн. кв. метров, уменьшением в 2021 году – 94 млн. кв. метров, установленное количественное значение показателя меньше установленного Указом № 204 (увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. метров в год).

Задача по росту производительности труда, предусмотренная данным указом, предусмотрена в ГП-5 как цель, а не как задача. При этом количественное значение «повышение производительности труда в строительстве по отношению к уровню 2017 года»<sup>1</sup> фактически меньше установленного Указом Президента Российской Федерации № 204 («рост не ниже 5 % в год»). Реализация мероприятий для достижения цели по повышению производительности труда ГП-5 не предусмотрена. Влияние Минстроя России на достижение указанной цели госпрограммой также не определено.

Также из нее исключена цель по снижению стоимости квадратного метра жилья и не предусмотрены цели, задачи и мероприятия по уменьшению себестоимости строительства.

---

<sup>1</sup> В 2018 году – 103 %, в 2019 году – 106 %, 2020 году – 109 %, в 2021 году – 112 %.

Кроме того, в ГП-5 должны быть также предусмотрены цели, задачи и мероприятия, направленные на уменьшение объемов незавершенного строительства.

Так, проведенные Счетной палатой контрольные мероприятия показывают, что в ряде регионов отмечается наличие незавершенных до настоящего времени крупных и имеющих принципиальное значение для субъектов Российской Федерации инвестиционных проектов по модернизации объектов региональной и муниципальной коммунальной инфраструктуры, строительство которых началось в период 90-х – начале 2000-х годов.

При этом конкретные сроки их завершения, а также необходимые для этого мероприятия и целевые источники финансирования Минстроем России не определены. Инвентаризация и формирование перечней таких объектов субъектами Российской Федерации не проведены.

*Справочно: К указанным объектам, в частности, можно отнести такие объекты, как «Расширение и реконструкция (II очередь) канализации в г. Махачкале, Республика Дагестан» (начало строительства - 1991 год), «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» (начало строительства – 2002 год) и «Водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в г. Хабаровске (I очередь)» (начало строительства – 2006 год) и т. д.*

Полноценные мероприятия по модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры городов и поселений не предусмотрены.

Кроме того, цели ГП-5 также должны быть увязаны с развитием промышленности строительных материалов с обеспечением необходимых объемов ресурсов и материалов, внедрением современных, высокотехнологичных и экономичных материалов и конструкций.

Так, Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в котором осуществлена увязка объема ввода жилья с развитием промышленности строительных материалов, не подтверждено предусмотренное госпрограммой увеличение объема ввода жилья до 98 млн. кв. метров (прогноз - 90,3 млн. кв. метров).

*Справочно: Указом № 204 предполагается к 2024 году увеличить объемы жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. метров в год.*

**7.2.5.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-5 в 2017-2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП**	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>всего</b>	<b>105 184,5</b>	<b>677,3</b>	<b>0,6</b>	<b>144 913,4</b>	<b>245 167,9</b>	<b>242 346,2</b>	<b>247 647</b>
федеральный бюджет	105 184,5	677,3	0,6	116 914,5***	177 381,0	169 930,7	167 141,3
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	18 153,1	43 637,1	44 500,1	47 002,5
внебюджетные источники	-	-	-	9 845,9	24 149,7	27 915,5	33 503,2

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

\*\*По данным государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323.

\*\*\*Показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2018 года.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-5 показал, что паспортом ГП-5 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем в сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год предусмотрены источники ресурсного обеспечения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 12 287,4 млн. рублей и юридических лиц в сумме 11 056,5 млн. рублей.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-5 планируется за счет федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

**7.2.5.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-5 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-5 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-5 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 177 381,0 млн. рублей, в 2020 году – 169 930,7 млн. рублей, в 2021 году – 167 141,3 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-5 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.



	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»											

В 2017 году на реализацию ГП-5 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 108 823,2 млн. рублей, что на 8,6 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 2,8 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-5.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-5 составило 105 184,5 млн. рублей, что на 3 638,7 млн. рублей, или на **3,3 % меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2016 год – недовыполнение 1,2 %), в том числе: по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» – 16 326,5 млн. рублей (недовыполнение 1,3 %, в 2016 году – 0,7 %); по подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» – 36 129,7 млн. рублей (недовыполнение 5,8 %, в 2016 году – 4 %); по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» – 1 842,9 млн. рублей (недовыполнение 3,8 %, в 2016 году – 10,7 %); по ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы – 49 016,2 млн. рублей (недовыполнение 2,2 %, в 2016 году – 0,8 %); по ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» на 2015 – 2020 годы – 1 869,2 млн. рублей (недовыполнение 0,6 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 10 688,0 млн. рублей, или на 10,1 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения.**

В действующей редакции ГП-5 утверждены 3 подпрограммы, федеральные целевые программы отсутствуют. По всем подпрограммам срок реализации истекает в основном в 2025 году.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 3 подпрограмм ГП-5: «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России», «Создание условий для обеспечения

качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» и «Обеспечение реализации государственной программы».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-5 за счет средств федерального бюджета **увеличивается** по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-5 в 2019 году на 24,3 % (с 142 739,0 млн. рублей до 177 381,0 млн. рублей), в 2020 году – на 18,3 % (с 143 585,0 млн. рублей до 169 930,7 млн. рублей), в 2021 году – на 29,7 % (с 128 909,2 млн. рублей до 167 141,3 млн. рублей).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-5 в законопроекте<sup>2</sup>:

по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» в 2019 году – 107 465,2 млн. рублей, в 2020 году – 110 466,2 млн. рублей, в 2021 году – 111 020,9 млн. рублей;

по подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» в 2019 году – 68 827,4 млн. рублей, в 2020 году – 58 413,8 млн. рублей, в 2021 году – 55 048,2 млн. рублей;

по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы»: в 2019 году – 1 088,5 млн. рублей, на 2020 год - 1 050,7 млн. рублей и на 2021 год – 1 072,2 млн. рублей.

Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» включает 2 ВЦП «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, проживающих на сельских территориях» и 3 федеральных проекта «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

ГП-5 предусматривается значительное увеличение в 1,9 раз бюджетных ассигнований подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» по сравнению с 2018 годом: в 2019 году – до 107 465,2 млн. рублей, в 2020 году - до 110 466,2 млн. рублей и в 2021 году – 111 020,9 млн. рублей.

На изменение расходов на реализацию ГП-5 повлияло выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федеральных проектов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», предусмотренного Указом № 204.

---

<sup>2</sup> Действующей редакцией ГП-5 не предусмотрено распределение финансового обеспечения по подпрограммам.

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» включает 2 ВЦП «Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)», «Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры в сельских территориях» и федеральный проект «Формирование комфортной городской среды».

В рамках реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» ГП-5 также предусматривается значительное увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2018 годом: в 2019 году – до 68 827,4млн. рублей, или на 19,9 %, на 2020 год – до 58 413,8 млн. рублей, или на 1,8 % и незначительное снижение бюджетных ассигнований на 2021 году – до 55 048,2 млн. рублей, или на 5,8 %.

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию указанной подпрограммы обусловлено, в том числе:

увеличением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры Камчатского края, Республики Северная Осетия - Алания, Архангельской области, Волгоградской области, Владимирской области, Республики Адыгея, Смоленской области, Самарской области, Новгородской области, Республики Алтай, Республики Бурятия;

перераспределением бюджетных ассигнований из государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» в целях предоставления иных межбюджетных трансфертов на строительство энергоисточника в г. Билибино: в 2019 году - в объеме 8 054,4 млн. рублей, в 2020 году - в объеме 3 734,3 млн. рублей, в 2021 году - в объеме 1 344,8 млн. рублей;

предоставлением субсидии Фонду по сохранению и развитию Соловецкого архипелага на 2019 год в объеме 203,3 млн. рублей по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 145 «О создании Фонда по сохранению и развитию Соловецкого архипелага»;

отражением в подпрограмме мероприятий по развитию газификации и водоснабжения в сельской местности, ранее включенных в состав Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (ВЦП «Содействие развитию коммунальной и

инженерной инфраструктуры в сельских территориях») - в 2019 и 2020 годах в объеме 1 709,0 млн. рублей ежегодно, в 2021 году в объеме 1 779,1 млн. рублей;

финансирование федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»:

перераспределением бюджетных ассигнований с приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков) - в 2019 - 2020 годах в объеме 25 500,0 млн. рублей ежегодно;

увеличением объемов бюджетных ассигнований на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ по формированию современной городской среды - по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году на 15 820,0 млн. рублей, в 2020 году на 13 000,0 млн. рублей;

выделением бюджетных ассигнований на реализацию проектов по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в 2019 - 2021 годах в объеме 5 000,0 млн. рублей ежегодно.

Законопроектом на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной» предусмотрено снижение объемов бюджетных ассигнований по сравнению с 2018 годом: на 2019 год – до 1 088,5 млн. рублей, или на 47,9 %, на 2020 год - до 1 050,7 млн. рублей, или на 49,7 % и на 2021 год – до 1 072,2 млн. рублей, или на 48,7 %.

**При кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» (98,7 % сводной бюджетной росписи на 2017 год) и низком кассовом исполнении за 8 месяцев 2018 года (54,8 % сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования на 2019 год по данной подпрограмме увеличиваются на 71 304,9 млн. рублей, или в 3 раза по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» (94,2 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (27,0 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования на 2019 год по данной подпрограмме увеличиваются на 33 660,4 млн. рублей, или в 2 раза по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**При кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» (97,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (64,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования на 2019 год по данной подпрограмме уменьшаются на 733,1 млн. рублей, или на 40,2 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**7.2.5.6. Состав показателей (индикаторов) по ГП-5 представлен в следующей таблице.**

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Годовой объем ввода жилья (млн. кв. м):					
2017 год	81	81		78,6	97,0
2018 год	88	86	106,2		
2019 год	94	88	102,3		
2020 год	100	98	111,4		
2021 год	104	94	95,9		
Коэффициент доступности жилья (единиц) (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)					
2017 год	2,6	2,6		2,6	100,0
2018 год	2,5	2,5	104,0		
2019 год	2,5	2,5	100,0		
2020 год	2,4	2,4	104,0		
2021 год	2,4	2,4	100,0		
Повышение производительности труда в строительстве по отношению к уровню 2017 года (процент)					
2017 год	-	-		-	-
2018 год	103	103			
2019 год	106	106	3 п.п.		
2020 год	109	109	3 п.п.		
2021 год	112	112	3 п.п.		
Индекс качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации (единиц)					
2017 год	-	-		-	-
2018 год	17,33	17,33			
2019 год	18,21	18,21	105,1		
2020 год	19,09	19,09	104,8		
2021 год	19,98	19,98	104,7		
Повышение индекса качества городской среды к уровню 2018 года (процент)					
2017 год	-	-		-	-
2018 год	-	-			
2019 год	-	2			
2020 год	-	5	3 п.п.		
2021 год	-	10	5 п.п.		
Количество единиц жилья, введенных в эксплуатацию (тыс. единиц)					
2017 год	1335	1 335		1131,4	84,7
2018 год	-	-			
2019 год	-	-			
2020 год	-	-			
2021 год	-	-			

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Показатели отсутствуют в проекте паспорта ГП-2 на уровне госпрограммы.

Согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году из 3 основных показателей (индикаторов) ГП-5 плановые значения были выполнены по 1 показателю, по 2 показателям (индикаторам) ГП-5 плановые значения не достигнуты (66,7 %).

Не достигнуто плановое значение показателя «Годовой объем ввода жилья, млн. кв. м» (план – 81; факт – 78,6<sup>3</sup>) и в качестве причины недостижения показателя отмечен ввод в эксплуатацию объектов, начало строительства которых пришлось на 2015 год, в течение которого наблюдалось сокращение количества вновь начинаемых объектов.

Не достигнуто плановое значение показателя «Количество единиц жилья, введенных в эксплуатацию, тыс. единиц» (план – 1335; факт – 1131,4) и в качестве причины недостижения показателя отмечено недостижение планового значения годового ввода жилья.

**7.2.5.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-5 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	3	1	33,3	4	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	16 540,2	16 326,5	98,7	57 431,3	31 486,7	54,8	107 465,2	110 466,2	111 020,9
Показатели	6	4	66,7	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	38 359,6	36 129,7	94,2	57 392,4	15 518,4	27,0	68 827,4	58 413,8	55 048,2
Показатели	2	2	100,0	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 916,6	1 842,9	96,2	2 090,9	1 357,8	64,9	1 088,5	1 050,7	1 072,2
Показатели	1	1	100,0	-	-	-	-	-	-
<b>ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	50 126,3	49 016,2	97,8						
Показатели	3	2	66,7	-	-	-	-	-	-
<b>ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 880,5	1 869,2	99,4						
Показатели	0	0	0	-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>66,7</b>	<b>4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>108 823,2</b>	<b>105 184,5</b>	<b>96,7</b>	<b>116 914,5</b>	<b>48 362,9</b>	<b>41,4</b>	<b>177 381,0</b>	<b>169 930,7</b>	<b>167 141,3</b>

<sup>3</sup> Согласно данным Сводного годового доклада фактическое значение показателя составило 79,2 млн. кв. метров, при этом согласно годовому отчету за 2017 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-5 фактическое значение показателя составило 78,6 млн. кв. метров.

В 2017 году из 18 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по всем 18 показателям, **фактические значения представлены по 15 показателям (83,3 %), по 1 показателю (5,6 %) в годовом отчете по ГП-5 представлены предварительные показатели.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-5 и подпрограмм составил 66,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-5 составило 33,3 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 2,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-5.**

В соответствии с проектом паспорта ГП-5 в 2019 году предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) к 2021 году (в 2018 году - 4 показателя (индикатора), в 2019 году - 5, в 2020 году - 5 в 2021 году - 5). При этом законопроектом увеличиваются на **60 466,5 млн. рублей бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-5 уменьшаются по сравнению с 2019 годом на 7 450,3 млн. рублей (4,2 %), в 2021 году по сравнению с 2020 годом - на 2 789,4 млн. рублей (1,6 %).**

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>116 914,5</b>	<b>4</b>						<b>-</b>	
<b>2019 год</b>	<b>177 381,0</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>60 466,5</b>	<b>+1</b>
<b>2020 год</b>	<b>169 930,7</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-7 450,3</b>	
<b>2021 год</b>	<b>167 141,3</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-2 789,4</b>	

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-5

При увеличении бюджетных ассигнований на 2019 год и уменьшении на 2020 - 2021 годы по ГП-5 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-5, имеют разнонаправленную динамику.

По госпрограмме в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 60 466,5 млн. рублей (51,7 %) при увеличении значений трех показателей и сохранении значений одного показателя** на уровне 2018 года, а также в начале действия с 2019 года одного нового показателя; в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 7 450,3 млн. рублей (4,2 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение

значений пяти показателей; в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 2 789,4 млн. рублей (1,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений трех показателей, снижение значений одного показателя и сохранение на уровне 2020 года значений одного показателя.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-5 осуществляли 70 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-5 приходится на Минстрой России (91,7 % показателя уточненной сводной росписи), Минфин России (3,5 %) и Управление делами Президента Российской Федерации (1,5 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у ФСИН России (57,8 %), ФАНО России (72 %), Росгидромет (83,2 %) и Минстроя России (96,5 %). В 2016 году у ФАНО России (91,1 %) и Минстроя России (98,5 %) также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета.

**7.2.5.8.** Учитывая степень эффективности ГП-5 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы.**

В ГП-5 не представлен перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствие перечня взаимосвязанных государственных программ создает риски рассогласования в процессе их выполнения, снижает эффект от их реализации.

Кроме того, в ГП-5 отсутствует анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) на целевые показатели (индикаторы) других госпрограмм.

Таким образом, существуют риски недостижения целевых показателей (индикаторов) ГП-5 в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм.

ГП-5 направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. ГП-5 содержит раздел «Общая характеристика участия субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», определяющий перечень мероприятий (обзорно) об участии субъектов Российской Федерации в реализации ГП-5.

По мнению Счетной палаты, имеется риск отсутствия согласованности и взаимосвязанности в подготовке нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровнях.

Меры по координации деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов в ГП-5 не установлены.

### **7.2.7. Госпрограмма «Содействие занятости населения»**

**7.2.7.1.** Госпрограмма «Содействие занятости населения» (далее – ГП-7, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 364, от 14 декабря 2017 г. № 1554, от 29 декабря 2017 г. № 1685 и от 30 марта 2018 г. № 363).

Срок реализации: 2013 - 2024 годы.

Ответственным исполнителем ГП-7 является Минтруд России, соисполнители с 2017 года отсутствуют, участников - 2.

В проекте паспорта ГП-7, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-7), ответственным исполнителем является Минтруд России, соисполнители с 2017 года отсутствуют, участников - 2.

В рамках ГП-7 предусмотрена реализация 4 федеральных проектов: «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», входящего в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»; «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», входящих в национальный проект «Демография»; «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», входящего в национальный проект «Образование».

**7.2.7.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-7 **не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования** в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-7 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

В сводной информации к проекту паспорта по ГП-7 отсутствуют мероприятия и показатели, характеризующие сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан, которые установлены в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Анализ значения целевого показателя (индикатора) **«Уровень безработицы» на 2020 год** свидетельствует о наличии **расхождения с целевым значением, приведенным на 2020 год в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также в прогнозе социально-экономического развития на период до 2024 года** (в соответствии с проектом паспорта ГП-7 данный показатель на 2020 год планируется на уровне 4,8 %, в прогнозах социально-экономического развития - 4,7 %).

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 в части решения задач в сфере демографического развития по «созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» и «разработке и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» подпрограмма «Активная политика занятости населения» ГП-7 дополнена основными мероприятиями и показателями: «Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста»; «Численность граждан старшего возраста, прошедших опережающее профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (нарастающим итогом)».

При этом отсутствует показатель для оценки эффективности мероприятия по переобучению и повышению квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет. В национальном проекте «Демография» данный показатель также отсутствует.

**7.2.7.3.** В проекте паспорта по ГП-7 **предусматриваются 4 целевых показателя** (индикаторов) в 2017 - 2021 годах на уровне **госпрограммы**. На уровне **подпрограмм проектом паспорта предусмотрено 25 показателей** (индикаторов) в 2018 году, 28 - в 2019 году, 27 - в 2020 году и 26 - в 2021 году.

Вместе с тем в проекте ГП отсутствуют целевые показатели (индикаторы), характеризующие решение задачи проекта ГП по обеспечению защиты трудовых прав граждан.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 13 января 2018 г. № ДМ-П13-77, данного в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 поручения Президента Российской Федерации от 31 декабря 2017 г. об установлении целевых показателей, характеризующих структурную безработицу, в том числе молодежную безработицу, подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» дополнена двумя новыми показателями: «Удельный вес безработных граждан в возрасте 16 - 29 лет, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан в возрасте 16 - 29 лет, зарегистрированных в органах службы занятости» и «Уровень безработицы молодежи в возрасте от 25 до 29 лет».

Однако в подпрограмме отсутствуют мероприятия, направленные на снижение безработицы среди молодежи, предусматривающие совершенствование нормативной правовой базы, в том числе в части механизма сбора информации о профессиональной деятельности выпускников образовательных организаций высшего образования, повышение эффективности профориентационной работы среди молодежи и информированности молодежи о возможностях трудоустройства, в том числе в электронном виде.

**7.2.7.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
всего	47 780,3*	-10 301,1	-17,7	45 317,5	65 372,2	67 037,6	67 206,8
федеральный бюджет	40 944,6	-10 960,4	-21,1	45 317,5	65 372,2	67 037,6	67 206,8
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 835,7*	659,3	10,7	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица	-	-	-	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-7 показал, что паспортом ГП-7 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-7 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части софинансирования мероприятий активной политики занятости населения и развития трудовой мобильности населения).

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-7 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.7.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-7 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в проекте паспорта ГП-7 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-7 в законопроекте, и составляет в 2019 году - 65 372,2 млн. рублей, в 2020 году - 67 037,6 млн. рублей, в 2021 году - 67 206,8 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 за счет средств федерального бюджета в

2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
<b>Расходы по ГП-7, всего</b>	40 944,6	44735,1/ 45 317,5	45 317,5	24 004,9	53,0	45331,2/ 65372,2	144,2	45999,6/ 67037,6	145,7	-/ 67 206,8	-
в том числе:											
Подпрограмма «Активная политика занятости населения социальная поддержка безработных граждан», в том числе и	36 687,5	40 823,4/ 40 721,1	40 721,1	21 403,0	52,6	41383,9/ 61143,3	147,7	42160,7/ 63166,0	149,8	-/ 63 242,9	-
Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» и	-	-	-	-	-	-/2 165,2	-	-/1 730,6	-	-/ 1 817,5	-
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	-	-	-	-	-	-/3,3	-	-/2,6	-	-/ 2,7	-
Федеральный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» -	-	-	-	-	-	-	-	-/1 884,5	-	-/1 884,5	-
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	-	-	-	-	-	-	-	-/2,8	-	-/2,8	-
Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы	-	-	-	-	-	-/60 644,8	-	-/37 470,1	-	-/37 561,3	-
Федеральный проект «Старшее поколение»	-	-	-	-	-	-/5 000,0	-	-/5 000,0	-	-/5 000,0	-
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	-	-	-	-	-	-/7,6	-	-/7,5	-	-/7,4	-
Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения»	-	-	-	-	-	-/319,0	-	-/3 531,0	-	-/994,6	-

	2017 год исполнение	2018				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
»											
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан»</i>	-	-	-	-	-	-/4 714,6	-	-/8 028,7	-	-/8 008,7	-
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»</i>	-	-	-	-	-	-/180,0	-	-/180,0	-	-/180,0	-
Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда», в том числе	4 257,1	3843,2/ 4 528,0	4 528,0	2 601,9	57,5	3878,9/ 4160,4	-/107,3	3770,4/ 3803,1	100,9	-/3 895,4	-
Федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	-	-	-	-	-	-/67,5	-	-/67,5	-	-/67,5	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-	-	-	-	-	-/0,1	-	-/0,1	-	-/0,1	-
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы</i>	-	-	-	-	-	-/11 556,5	-	-/8 301,5	-	-/8 261,5	-
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»</i>	-	-	-	-	-	-/15 504,1	-	-/ 15 419,4	-	-/15 434,8	-
Подпрограмма «Безопасный труд»	-	68,5/68,5	68,5	0,0	0,0	68,5/68,5	100,0	68,5/68,5	100,0	-/68,5	

В 2017 году на реализацию ГП-7 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 41 705,3 млн. рублей, что на 2,6 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 19,7 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-7.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-7 составило **40 944,6 млн. рублей (98,2 %)**, что на 760,7 млн. рублей, или на 1,8 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 2,3 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» - 36 687,5 млн. рублей (недовыполнение 1,5 %, в 2016 году – 1,2 %); по подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» – 4 257,1 млн. рублей (недовыполнение 4,4 %, в 2016 году – 9 %).

По состоянию **на 1 сентября 2018 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 582,7 млн. рублей, или на 1,3 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (53 %)**.

В действующей редакции ГП-7 утверждены 5 подпрограмм, из них по 2 подпрограммам срок реализации истек в 2016 году.

Законопроектом предусматривается реализация также трех подпрограмм ГП-7. Бюджетные ассигнования федерального бюджета планируются на реализацию трех подпрограмм «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», «Развитие институтов рынка труда» и «Безопасный труд».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-7 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-7 в 2019 году на 44,2 %, в 2020 году – на 45,7 %**, что связано с выделением дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федеральных проектов в рамках национальных проектов «Демография», «Производительность труда и поддержка занятости», «Образование», предусмотренных Указом № 204. В 2021 году по сравнению с 2020 годом средства федерального бюджета на обеспечение ГП-7 увеличиваются на 0,3 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-7 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2019 году – 61 143,3 млн. рублей, в 2020 году – 63 166,0 млн. рублей, в 2021 году – 63 242,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-7 в 2019 - 2020 годах на 47,7 % и 49,8 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие институтов рынка труда» в 2019 году –

4 160,4 млн. рублей, в 2020 году – 3 803,1 млн. рублей, в 2021 году – 3 895,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-7 в 2019 - 2020 годах на 7,3 % и 0,9 % соответственно);

по подпрограмме «Безопасный труд» в 2019 - 2021 годах - 68,5 млн. рублей, что соответствует в 2019 и 2020 годах объемам бюджетных ассигнований, утвержденных действующей ГП-7.

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Развитие институтов рынка труда» (95,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (57,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 216,0 млн. рублей, или на 5,5 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**7.2.7.6. Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-7 в 2017 – 2021 годах представлены в следующей таблице.**

Наименование показателя (индикатора)*	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Уровень безработицы (%)					
2017 год	5,9	5,9		5,2	88,1
2018 год	5	5	84,7		
2019 год	4,9	4,8	96,0		
2020 год	4,7	4,8	100,0		
2021 год	-	4,7	97,9		
Уровень регистрируемой безработицы (%)					
2017 год	1,3	1,3		1,1	84,6
2018 год	1,2	1,2	92,3		
2019 год	1,3	1,6	133,3		
2020 год	1,3	1,6	100,0		
2021 год	-	1,6	100,0		
Отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда (%)					
2017 год	25	25		21,0	84,0
2018 год	24	24	96,0		
2019 год	30	33	137,5		
2020 год	30	32	97,0		
2021 год	-	33	103,1		
Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда (снижен класс (подкласс) условий труда), нарастающим итогом (тыс. раб. мест)					
2017 год	1 000	-		1 700,0	-

Наименование показателя (индикатора)*	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		
Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общей численности работников (%)					
2017 год	38	-	-	-	-
2018 год	37	37	-		
2019 год	37	37	100,0		
2020 год	36	36	97,3		
2021 год	-	35,9	99,7		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 4 основных показателей (индикаторов) ГП-7 плановые значения были выполнены только по 3 (75 %).**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» (план – 25 %, факт – 21 %) в связи с имеющейся тенденцией опережающего снижения численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, по сравнению с общей численностью безработных, что вызвано низким размером пособия по безработице (размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице сохраняются на уровне 2009 года - 850 рублей и 4900 рублей соответственно).

**7.2.7.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-7 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Содействие занятости населения»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	4	3	75	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	37 252,70	36687,5	98,5	40721,1	21 403,0	52,6	61 143,3	63 166,0	63 242,9
Показатели	10	5	50	14	-	-	16	15	16
<b>Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда»</b>									
Объем бюджетных	4 452,60	4257,1	95,6	4528	2601,88	57,5	4 160,4	3 803,1	3 895,4

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
ассигнований (млн. рублей)									
Показатели	8	7	87,5	8	-	-	9	9	7
<b>Подпрограмма «Безопасный труд»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	68,5	0	0	68,5	68,5	68,5
Показатели	-	-	-	3	-	-	3	3	3
<b>Всего показателей</b>	<b>22</b>	<b>15</b>	<b>68,2</b>	<b>29</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>32</b>	<b>31</b>	<b>30</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>41 705,3</b>	<b>40 944,6</b>	<b>98,2</b>	<b>45 317,6</b>	<b>24 004,9</b>	<b>53,0</b>	<b>65 372,2</b>	<b>67 037,6</b>	<b>67 206,8</b>

В 2017 году из 29 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 24 показателям, **фактические значения представлены по 22 показателям (91,7 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-7 и подпрограмм составил **68,2 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-7 составило **75 %**) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 19,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-7.

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-7 в 2017 году составила 88,4 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-7 (90 %), эффективности реализации основных мероприятий (98 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (89,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-7 составила 77,8 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-7 (83,5 %), реализации основных мероприятий (92,5 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (83,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (41,7 %).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-7 за 2017 год соответствует «Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 65 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 98,4 % (**высокий уровень**), уровень кассового

исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 98,2 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Роструду за 2017 год **уменьшилась (высокий уровень)**, уровень ввода объектов составил 0 % (**низкий уровень**).

В соответствии с проектом паспорта ГП-7 предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **32** к 2019 году (в 2018 году - 29 показателей (индикаторов), в 2019 году - 32) и **уменьшение** в 2020 году до **31** показателя (индикатора), в 2021 году - до **30**. При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования на 2018 - 2021 годы** на 3 612,5 млн. рублей (8,7 %) в 2018 году по сравнению с предыдущим годом, в 2019 году - на 20 054,7 млн. рублей (44,3 %), в 2020 году - на 1 665,4 млн. рублей (2,5 %), в 2021 году - на 169,2 млн. рублей (0,3 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>45 317,5</b>	<b>29</b>					<b>0</b>		
<b>2019 год</b>	<b>65 372,2</b>	<b>32</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>20 054,7</b>	<b>3</b>
<b>2020 год</b>	<b>67 037,6</b>	<b>31</b>	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>13</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1 665,4</b>	<b>-1</b>
<b>2021 год</b>	<b>67 206,8</b>	<b>30</b>	<b>14</b>	<b>1</b>	<b>14</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>169,2</b>	<b>-1</b>
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	45 317,5	4							
2019 год	65 372,2	4	3	0	1			20 054,7	0
2020 год	67 037,6	4	1	1	2			1 665,4	0
2021 год	67 206,8	4	3	0	1			169,2	0
по подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»									
2018 год	40721,1	14							
2019 год	61 143,3	16	8	0	5	3	1	20 422,2	2

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
2020 год	63 166,0	15	5	1	9		1	2 022,7	-1
2021 год	63 242,9	16	4	1	10	1		76,9	1
по подпрограмме «Развитие институтов рынка труда»									
2018 год	4 528,0	8							
2019 год	4 160,4	9	6	0	2	1		-367,6	1
2020 год	3 803,1	9	7	0	2			-357,3	0
2021 год	3 895,4	7	5	0	2		2	92,3	-2
по подпрограмме "Безопасный труд"									
2018 год	68,5	3							
2019 год	68,5	3	3					0,0	0
2020 год	68,5	3	3					0,0	0
2021 год	68,5	3	2		1			0,0	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-7.

По подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 20 422,2 млн. рублей (50,2 %) при сохранении значений 5 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 022,7 млн. рублей (3,3 %) по сравнению с 2019 годом – уменьшение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2019 года значений 9 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 76,9 млн. рублей (0,1 %) по сравнению с 2020 годом – уменьшение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 10 показателей.

Кроме того, при увеличении бюджетных ассигнований на 2018 - 2021 годы по ГП-7 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-7, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-7 на одном и том же уровне планируются значения показателя «Уровень регистрируемой безработицы (%)» - 1,6 % в 2019, 2020 и 2021 годах. Значения показателя «Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общей численности работников (%)» в 2018 и 2019 годах планируется на уровне 37 % при увеличении бюджетных ассигнований

на реализацию ГП-7 в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 8,7 %, в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 44,3 %.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-7 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-7 приходится на Роструд (97,1 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Роструда (98,1 %). В 2016 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета сложился у Минтруда России (93,2 %) и МИДа России (74,3 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-7 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Роструда (97,9 % в 2019 году, 98,2 % в 2020 году и 98,3 % в 2021 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-7, предусмотренные Роструду, в 2019 году планируются в объеме 64 018,3 млн. рублей, или на 46,4 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 65 849,8 млн. рублей, или на 2,9 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 66 010,5 млн. рублей, или на 0,2 % больше, чем в 2020 году.

**7.2.7.8.** Учитывая степень эффективности ГП-7 в 2017 году, динамику расходов и <sup>ii</sup>показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риск невыполнения подпрограммного показателя в 2018 - 2020 годах «Удельный вес безработных граждан, трудоустроенных в другой <sup>i</sup>местности при содействии органов службы занятости, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости» (в 2015 - 2017 годах данный показатель не был достигнут в связи с низким уровнем финансовой поддержки безработных граждан, оказываемой субъектами Российской Федерации: за 2015 год плановое значение составило 0,9 %, факт – 0,3 %, за 2016 год план – 1,2 %, факт – 0,2 %; за 2017 год план – 0,6 %, факт – 0,3 %, в 2019 - 2021 годах плановые значения составляют 0,7 % ежегодно).

### **7.2.11. Госпрограмма «Развитие культуры и туризма»**

**7.2.11.1.** Госпрограмма «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-11, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-11 является Минкультуры России, соисполнителями – Ростуризм и ФАДН России (2015 – 2016 годы), участников – 19.

В проекте паспорта ГП-11, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-11), ответственным исполнителем является Минкультуры России, соисполнителями – Ростуризм и ФАДН России (2015 – 2016 годы), участников – 21 (включены Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и Управление делами Президента Российской Федерации).

В рамках ГП-11 предусмотрена реализация трех федеральных проектов («Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура»), входящих в национальный проект «Культура», и федерального проекта «Экспорт услуг», входящего в национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

**7.2.11.2.** Проект паспорта ГП-11 **в целом сбалансирован** по целям и задачам.

Цели и задачи ГП-11 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности, в том числе Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р (далее – Стратегия государственной культурной политики), Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р, Основам государственной культурной политики, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808.

Согласно проекту паспорта ГП-11 цель госпрограммы не изменилась по сравнению с действующей редакцией ГП-11. Однако Счетной палатой уже неоднократно отмечалось (заключения от 27 марта 2017 г. № ЗСП-51/12-02 и от 30 марта 2018 г. № ЗСП-83/12-02), что формулировка цели не отвечает требованиям, установленным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации) (конкретность, измеримость, достижимость).

Формулировка цели подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» – «Создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма» не обладает свойствами конкретности и измеримости (достижение поставленной цели нельзя проверить), а также дублирует формулировку задачи 4 госпрограммы, что не соответствует пункту 17 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

В проекте паспорта **не нашли отражения** положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, а также одна из задач Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

Так, в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года предложено запустить программу создания в регионах культурно-образовательных и музейных комплексов, которые будут включать в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства, где ведущие музеи страны смогут разворачивать свои экспозиции.

Аналогичная задача определена подпунктом «б» пункта 12 Указа № 204 – «Создать (реконструировать) культурно-образовательные и музейные комплексы, включающие в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства».

Вместе с тем проектом паспорта ГП-11 задачи и целевые показатели по созданию (реконструкции) указанных культурно-образовательных и музейных комплексов **не установлены**.

**7.2.11.3.** В проекте паспорта по ГП-11 на уровне **госпрограммы утверждены 15 целевых показателей** (индикаторов) в **2019 и 2020 годах, 14 – в 2021 году**; на уровне **подпрограмм – 26 показателей** (индикаторов) в 2019 – 2021 годах.

Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года государственно-частное партнерство заявлено в качестве основного механизма развития туристской отрасли. Одним из ожидаемых результатов Стратегии государственной культурной политики является создание эффективного механизма привлечения в культуру частных инвестиций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, а также обеспечение доли внебюджетных инвестиций в культуру на уровне не менее 25 процентов совокупных расходов на культуру за счет всех источников.

Действующей редакцией госпрограммы в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» предусмотрен показатель (индикатор) «Количество реализуемых проектов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в сфере культуры и туризма», однако в проекте паспорта по ГП-11 данный показатель исключен, – таким образом, отдельные положения указанных стратегических документов Российской Федерации не учтены.

Состав и значения показателей в проекте паспорта по ГП-11 не в полной мере согласованы с показателями взаимосвязанных с ГП-11 документов стратегического планирования.

Так, в рамках подпрограммы «Туризм» установлен целевой показатель «Число поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию» со значениями на 2019 год – 32,5 млн. единиц, на 2020 год – 33 млн. единиц.

При этом Стратегией развития туризма по показателю «Въезд иностранных граждан в Российскую Федерацию» установлены значения на 2019 год – 37,7 млн. единиц, на 2020 год – 40 млн. единиц.

Также в проекте паспорта по ГП-11 не предусмотрены показатели, установленные Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. № 2395-р.

**7.2.11.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-11 в 2017 – 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	103 368,5	-272 311,3	-72,5	107 036,9	126 363,6	118 391,3	131 757,6
федеральный бюджет	90 157,7	- 3 190,2	- 3,4	107 036,9	126 363,6	118 391,3	131 757,6
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 749,9	-238 861,1	-99,3	-	-	-	-
юридические лица	-	-31 241,5	-100	-	-	-	-
внебюджетные источники	11 460,9	981,5	9,4	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-11 показал, что паспортом ГП-11 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-11 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-11 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.11.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-11 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-11 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-11 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 126 363,6 млн. рублей, в 2020 году – 118 391,3 млн. рублей, в 2021 году – 131 757,6 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-11 за счет средств федерального бюджета в 2017 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполне- ние	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018.	% исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	откло- нение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	откло- нение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-11 - всего</b>	<b>90 157,7</b>	<b>94 750,9 / 107 036,9</b>	<b>107 036,9</b>	<b>54 635,5</b>	<b>51,0</b>	<b>88 638,8 / 126 363,6</b>	<b>42,6</b>	<b>80 703,9 / 118 391,3</b>	<b>46,7</b>	<b>- / 131 757,6</b>	
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Наследие», в том числе:	30 311,0	29 209,7 / 30 985,1	30 985,1	17 603,8	56,8	33 851,3 / 55 419,0	в 1,6 раза	27 358,6 / 43 481,7	в 1,6 раза	- / 50 257,2	
Федеральный проект «Культурная среда»						- / 1 110,0		- / 1 800,0		- / 4 300,0	
доля расходов федерального проекта в госпрограмме						0,9		1,5		3,3	
Федеральный проект «Творческие люди»						- / 1 000,0		- / 1 000,0		- / 1 000,0	
доля расходов федерального проекта в госпрограмме						0,8		0,8		0,8	
Федеральный проект «Цифровая культура»						- / 80,0		- / 80,0		- / 80,0	
доля расходов федерального проекта в госпрограмме						0,06		0,07		0,06	
Подпрограмма 2 «Искусство», в том числе:	35 668,3	34 142,8 / 37 992,5	37 992,5	26 600,1	70,0	42 652,9 / 51 183,0	20	46 709,3 / 55 481,6	18,8	- / 55 188,2	
Федеральный проект «Культурная среда»						- / 1 576,0		- / 2 084,0		- / 2 078,0	
доля расходов федерального проекта в госпрограмме						1,3		1,8		1,6	
Федеральный проект «Творческие люди»						- / 2 500,0		- / 2 000,0		- / 2 100,0	
доля расходов федерального проекта в госпрограмме						2,0		1,7		1,6	
Подпрограмма 3 «Туризм», в том числе:	819,1	466,9 / 786,9	786,9	70,6	9,0	4 017,2 / 7 131,9	в 1,8 раза	3 717,5 / 6 727,3	в 1,8 раза	- / 12 993,3	
Федеральный проект «Творческие люди»						- / 0		- / 0		- / 0	
доля расходов федерального проекта в госпрограмме											
Федеральный проект «Экспорт услуг»						- / 821,3		- / 821,3		- / 821,3	
доля расходов федерального проекта в госпрограмме						0,7		0,7		0,6	
Подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», в том числе:	7 137,2	6 946,8 / 8 496,2	8 496,2	3 540,6	41,7	8 117,3 / 12 629,7	в 1,6 раза	2 918,5 / 12 700,8	в 4,4 раза	- / 13 318,8	
Федеральный проект «Культурная среда»						- / 5 272,9		- / 5 835,3		- / 6 253,2	
доля расходов федерального						4,2		4,9		4,8	

	2017 год исполне- ние	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018.	% исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	откло- нение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	откло- нение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<i>проекта в госпрограмме</i>											
<i>Федеральный проект «Творческие люди»</i>						- / 850,0		- / 575,0		- / 675,0	
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>						0,7		0,5		0,5	
<i>Федеральный проект «Цифровая культура»</i>						- / 300,0		- / 250,0		- / 250,0	
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>						0,2		0,2		0,2	
ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)»	12 670,3	20 477,9 / 25 269,4	25 269,4	4 814,2	19,1	-	-	-	-	-	-
ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)»	3 551,8	3 506,9 / 3 506,9	3 506,9	2 006,1	57,2	-	-	-	-	-	-

В 2017 году на реализацию ГП-11 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 98 762,2 млн. рублей, что на 3,1 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 5,8 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-11.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-11 составило 90 157,7 млн. рублей, что на 8 604,5 млн. рублей, или на **8,7 %**, меньше **показателя сводной бюджетной росписи** (за 2016 год – недовыполнение 4,2 %), в том числе: по подпрограмме «Наследие» – 30 311,0 млн. рублей (**недовыполнение 7,5 %**, в 2016 году – 0,3 %); по подпрограмме «Искусство» – 35 668,3 млн. рублей (**недовыполнение 1,4 %**, в 2016 году – 2,2 %); по подпрограмме «Туризм» – 819,1 млн. рублей (**недовыполнение 0,7 %**, в 2016 году – 0,2 %); по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» – 7 137,2 млн. рублей (**недовыполнение 8,3 %**, в 2016 году – 4,2 %); по ФЦП «Культура России (2012 – 2018 годы)» – 12 670,3 млн. рублей (**недовыполнение 27,9 %**, за 2016 год – 14,1 %); по ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» – 3 551,8 млн. рублей (**недовыполнение 2,1 %**, за 2016 год – 1,1 %);

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 8 519,0 млн. рублей, или на 8,7 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения** (51 % показателя сводной бюджетной росписи с изменения).

В действующей редакции ГП-11 утверждены 4 подпрограммы и 2 федеральные целевые программы, срок реализации которых истекает в 2018 году.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4 подпрограмм** («Наследие», «Искусство», «Туризм», «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма»). Финансирование ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» и ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» законопроектом не предусмотрено в связи с окончанием их реализации в 2018 году.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-11 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-11** в 2019 году на 42,6 %, в 2020 году – на 46,7 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-11 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Наследие» в 2019 году – 55 419,0 млн. рублей, в 2020 году – 43 481,7 млн. рублей, в 2021 году – 50 257,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-11 в 2019 и 2020 годах в 1,6 раза);

по подпрограмме «Искусство» в 2019 году – 51 183,0 млн. рублей, в 2020 году – 55 481,6 млн. рублей, в 2021 году – 55 188,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-11 в 2019 и 2020 годах на 20 % и 18,8 % соответственно);

по подпрограмме «Туризм» в 2019 году – 7 131,9 млн. рублей, в 2020 году – 6 727,3 млн. рублей, в 2021 году – 12 993,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-11 в 2019 и 2020 годах в 1,8 раза);

по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» в 2019 году – 12 629,7 млн. рублей, в 2020 году – 12 700,8 млн. рублей, в 2021 году – 13 318,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-11 в 2019 и 2020 годах в 1,6 и 4,4 раза соответственно).

**При низком кассовом исполнении** расходов за **2017 год** по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» (**91,7 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за **8 месяцев 2018 года** (**41,7 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются на 4 750,2 млн. рублей, или в 1,6 раза** по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

7.2.11.6. Состав показателей (индикаторов) по ГП-11 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года, %					
2017 год	118	118		93,9	79,6
2018 год	99	99	83,9		
2019 год	99,5	99,5	100,5		
2020 год	100	100	100,5		
2021 год					
Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2018 года, %					
2017 год					
2018 год		100			
2019 год		101	101		
2020 год		103	102		
2021 год		105	101,9		
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и местного (муниципального) значения, %					
2017 год	34,41	34,41			
2018 год	35,25	35,25	102,4		
2019 год	36,12	36,12	102,5		
2020 год	37	37	102,4		
2021 год		37,8	102,2		
Количество проведенных за рубежом выставок музеев, гастролей концертных организаций, самостоятельных коллективов и театров по отношению к 2010 году, %					
2017 год	12	12		16,9	140,8
2018 год	1	1	8,3		
2019 год	5	18	1800		
2020 год	10	19	105,6		
2021 год		20	105,3		
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году, %					
2017 год	153,42	153,42			
2018 год	186,3	186,3	121,4		
2019 год	189,04	189,04	101,5		
2020 год	191,78	191,78	101,5		
2021 год		193	100,6		
Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, %					
2017 год	81,7	81,7		83,7	102,5
2018 год	82	82	100,4		
2019 год	82,3	84	102,4		
2020 год	83	85	101,2		
2021 год		86	101,2		
Объем средств на культуру из внебюджетных источников, млн. рублей					
2017 год	84100	84100		81184	96,5
2018 год	78500	78500	93,3		
2019 год	79500	82000	104,5		
2020 год	85000	82500	100,6		
2021 год		83000	100,6		
Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, %					
2017 год	90	90		92,8	103,1
2018 год	100	100	111,1		
2019 год	100	100	100		
2020 год	100	100	100		
2021 год		100	100		
Число обращений к цифровым ресурсам культуры, млн. единиц					
2017 год					
2018 год		16			
2019 год		24	150		
2020 год		32	133,3		
2021 год		40	125		
Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек Российской Федерации, %					
2017 год	73,1	73,1		75,6	103,4
2018 год	82,2	82,2	112,5		
2019 год	91,3	84	102,2		
2020 год	100	90	107,1		
2021 год		95	105,6		
Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве музеев Российской Федерации, %					

Наименование показателя (индикатора)	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2017 год	82	82		80,4	98,1
2018 год	88	88	107,3		
2019 год	94	90	102,3		
2020 год	100	94	104,4		
2021 год		98	104,3		
Доля театров, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве театров Российской Федерации, %					
2017 год	99	99		99,8	100,8
2018 год	100	100	101		
2019 год	100	100	100		
2020 год	100	100	100		
2021 год		100	100		
Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации (по отношению к 2012 году), %					
2017 год	100	100			
2018 год	105	105	105		
2019 год	110	110	104,8		
2020 год	115	115	104,6		
2021 год		120	104,4		
Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры, %					
2017 год	88	88			
2018 год	90	90	102,3		
2019 год	90	90	100		
2020 год	90	90	100		
2021 год		90	100		
Доля объектов культурного наследия федерального значения, определенных в перечне отдельных объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых осуществляются Минкультуры России, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 759-р (далее - Перечень), включенных в ЕГРОКН, сведения о границах территорий, а также о зонах охраны которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве объектов культурного наследия, определенных Перечнем, %					
2017 год					
2018 год	35	35			
2019 год	70	70	200		
2020 год	100	100	142,9		
2021 год		100	100		
Количество центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации, созданных при поддержке федерального бюджета, единиц					
2017 год	10	1		10	1000
2018 год	2				
2019 год	-				
2020 год	-				
2021 год					
Доля изданных за год в Российской Федерации наименований книг, включенных в Национальную электронную библиотеку, %					
2017 год	10	10		11,4	114
2018 год	10				
2019 год	10				
2020 год	10				
2021 год					
Количество фильмов выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», единиц					
2017 год	335	335		1195	356,7
2018 год	1220				
2019 год	1250				
2020 год	1280				
2021 год					
Количество спектаклей выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», единиц					
2017 год	400	400		664	166
2018 год	676				
2019 год	688				
2020 год	700				
2021 год					
Средняя сумма одного гранта Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства, тыс. рублей					
2017 год	1000	1000		1000	100
2018 год	1000				
2019 год	1000				
2020 год	1000				
2021 год					
Объем передвижного фонда ведущих российских музеев для					

Наименование показателя (индикатора)	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов России, единиц					
2017 год	700	700		700	100
2018 год	800				
2019 год	900				
2020 год	1000				
2021 год					
Количество виртуальных музеев, созданных при поддержке федерального бюджета, единиц					
2017 год	85	85		87	102,4
2018 год	87				
2019 год	91				
2020 год	95				
2021 год					
Количество стипендиатов среди выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов, человек					
2017 год	4000	4000		4000	100
2018 год	4000				
2019 год	4000				
2020 год	4000				
2021 год					
Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общей численности детей, %					
2017 год	8	8		8	100
2018 год	8				
2019 год	8				
2020 год	8				
2021 год					

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 21 основного** показателя (индикаторов) на уровне госпрограммы **не представлены фактические значения по 4, не выполнены 3 показателя** (индикатора) ГП-11: «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года» (план – 118,0 %, факт – 93,9 %), или 79,6 %, «Объем средств на культуру из внебюджетных источников» (план – 84 100,0 млн. рублей, факт – 81 184,0 млн. рублей), или 96,5 %, и «Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве музеев Российской Федерации» (план – 82 %, факт – 80,4 %), или 98,1 %.

Следует отметить, что в 2017 году **из 47 показателей (индикаторов)**, по которым представлены фактические значения, **не достигнуты плановые значения по 9** (19,1 %), в том числе **по 3 показателям** (индикаторам) **на уровне госпрограммы**, а также **по 6 показателям** (индикаторам) уровня подпрограмм и ФЦП.

**По подпрограмме 1 из 4** показателей (индикаторов) **не достигли плановых значений 2 показателя** (индикатора): «Охват населения библиотечным обслуживанием» (план – 37,91 %, факт – 34,8 %), «Доля отреставрированных предметов музейного фонда в общем числе требующих реставрации предметов основного фонда музеев» (план – 1,7 %, факт – 0,9 %).

**По подпрограмме 2 из 8** показателей (индикаторов) **не достиг планового значения показатель** (индикатор) «Количество представлений, проведенных цирками и

цирковыми коллективами в России, по отношению к 2012 году» (план – 110 %, факт – 102,6 %).

**По подпрограмме 4** из 2 показателей (индикаторов) **не достиг планового значения показатель** (индикатор) «Доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности» (план – 19,5 %, факт – 19,8 %).

**По ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)»** из 16 показателей (индикаторов) **не достигли плановых значений 2 показателя** (индикатора): «Доля учреждений культуры, имеющих свой информационный портал, в общем количестве учреждений культуры» (план – 92 %, факт – 22,7 %) и «Увеличение доли детей, обучающихся в детских школах искусств, в общей численности обучающихся детей» (план – 11,9 %, факт – 11,6 %).

**7.2.11.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-11 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие культуры и туризма»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	17	14	82,4	15	-	-	15	15	14
<b>Подпрограмма «Наследие»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	32 782,1	30 311,0	92,5	30 985,1	17 603,8	56,8	55 419,0	43 481,7	50 257,2
Показатели	4	2	50	6	-	-	7	7	7
<b>Подпрограмма «Искусство»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	36 187,2	35 668,3	98,6	37 992,5	26 600,1	70,0	51 183,0	55 481,6	55 188,2
Показатели	8	7	87,5	8	-	-	10	10	10
<b>Подпрограмма «Туризм»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	825,0	819,1	99,3	786,9	70,6	9,0	7 131,9	6 727,3	12 993,3
Показатели	0	0	0	3	-	-	3	3	3
<b>Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	7 780,2	7 137,2	91,7	8 496,2	3 540,6	41,7	12 629,7	12 700,8	13 318,8
Показатели	2	1	50	6	-	-	6	6	6
<b>ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	17 561,3	12 670,3	72,1	25 269,4	4 814,2	19,1	0	0	0
Показатели	16	14	87,5	16	-	-	-	-	-
<b>ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 626,4	3 551,8	97,9	3 506,9	2 006,1	57,2	0	0	0
Показатели	0	0	0	9	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>47</b>	<b>38</b>	<b>80,9</b>	<b>63</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>41</b>	<b>41</b>	<b>40</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>98 762,2</b>	<b>90 157,7</b>	<b>91,3</b>	<b>107 036,9</b>	<b>54 635,5</b>	<b>51,0</b>	<b>126 363,6</b>	<b>118 391,3</b>	<b>131 757,6</b>

В 2017 году плановые значения на 2017 год установлены по 68 целевым показателям (индикаторам), **фактические значения представлены по 47 показателям (69,1 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-11, подпрограмм и ФЦП госпрограммы составил **80,9 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-11 составило **82,4 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 5,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-11.

**В проекте паспорта ГП-11** по подпрограмме «Искусство» **присутствуют два показателя, по которым в 2017 году отсутствовали фактические значения** («Средняя численность зрителей на мероприятиях цирков в расчете на 1 тыс. человек» и «Среднее число зрителей на мероприятиях театров в России в расчете на 1 тыс. человек»).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-11 в 2017 году составила 86,2 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»,** которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) (87,7 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (90,7 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,5 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %).

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 30,9% (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2017 год.**

Вместе с тем уровень выполнения показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 82,2 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 76,2 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 86,9 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 91,3 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 50 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минкультуры России и в целом по ГП-11 за 2017 год **увеличилась (низкий уровень),** уровень ввода объектов составил 55,6 % (**низкий уровень**).

В 2017 и 2016 годах **оценка эффективности реализации ГП-11 за 2016 и 2015 годы** Счетной палатой также **не проводилась,** поскольку **доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, составляла 20,7 % и 17,7 % (превышала**

10 %) соответственно. При этом необходимо отметить, что **доля показателей**, по которым **не представляются фактические значения**, от года к году **увеличивается**.

В соответствии с проектом паспорта ГП-11 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **40** к 2021 году (в 2018 году – 63 показателя (индикатора), в 2019 и в 2020 годах – 41, в 2021 году – 40). При этом законопроектом **бюджетные ассигнования на 2019 год увеличиваются, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-11 уменьшаются** по сравнению с 2019 годом на 7 972,3 млн. рублей (на 6,3 %), в 2021 году увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 13 366,3 млн. рублей (на 11,3 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>107 036,9</b>	<b>63</b>							
<b>2019 год</b>	<b>126 363,6</b>	<b>41</b>	<b>34</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>25</b>	<b>19 326,7</b>	<b>-22</b>
<b>2020 год</b>	<b>118 391,3</b>	<b>41</b>	<b>34</b>		<b>7</b>			<b>-7 972,3</b>	
<b>2021 год</b>	<b>131 757,6</b>	<b>40</b>	<b>33</b>		<b>7</b>		<b>1</b>	<b>13 366,3</b>	<b>-1</b>
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	<b>107 036,9</b>	15							
2019 год	<b>126 363,6</b>	15	12		3			19 326,7	
2020 год	<b>118 391,3</b>	15	12		3			-7 972,3	
2021 год	<b>131 757,6</b>	14	10		4		1	13 366,3	-1
по подпрограмме «Наследие»									
2018 год	30 985,1	6							
2019 год	55 419,0	7	6			1		24 433,9	1
2020 год	43 481,7	7	6		1			-11 937,3	
2021 год	50 257,2	7	6		1			6 775,5	
по подпрограмме «Искусство»									
2018 год	37 992,5	8							
2019 год	51 183,0	10	8			2		13 190,5	2
2020 год	55 481,6	10	7		3			4 298,6	
2021 год	55 188,2	10	8		2			-293,4	
по подпрограмме «Туризм»									
2018 год	786,9	3							
2019 год	7 131,9	3	2	1				6 345,0	
2020 год	6 727,3	3	3					-404,6	
2021 год	12 993,3	3	3					6 266,0	
по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма»									
2018 год	8 496,2	6							
2019 год	12 629,7	6	6					4 133,5	
2020 год	12 700,8	6	6					71,1	
2021 год	13 318,8	6	6					618,0	

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)»									
2018 год	25 269,4	16							
2019 год	0						16	- 25 269,4	-16
2020 год	0								
2021 год	0								
по ФЦП «Развитие внутреннего въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»									
2018 год	3 506,9	9							
2019 год	0						9	- 3 506,9	-9
2020 год	0								
2021 год	0								

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-11.

По подпрограмме «Наследие» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований** на 24 433,9 млн. рублей (на 78,9 %) **при увеличении значений 6 показателей, в 2020 году при уменьшении** бюджетных ассигнований на 11 937,3 млн. рублей (на 21,5 %) по сравнению с 2019 годом – **увеличение значений 6 показателей** и сохранении значения 1 показателя на уровне 2019 года, в 2021 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 6 775,5 млн. рублей (на 15,6 %) по сравнению с 2020 годом – **увеличение значений 6 показателей** и сохранение на уровне 2020 года значения 1 показателя.

По подпрограмме «Туризм» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований** на 6 345,0 млн. рублей (**в 9,1 раза**) **при уменьшении значения 1 показателя и увеличении значений 2 показателей, в 2020 году при уменьшении** бюджетных ассигнований на 404,6 млн. рублей (на 5,7 %) по сравнению с 2019 годом – **увеличение значений 3 показателей, в 2021 году при увеличении** бюджетных ассигнований на 6 266,0 млн. рублей (**в 1,9 раза**) по сравнению с 2020 годом – **увеличение значений 3 показателей.**

Согласно проекту паспорта ГП-11 на одном и том же уровне планируются значения показателя «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры» – 90 % в 2019, 2020 и 2021 годах.

Значения показателя «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры»

планируется на уровне 90 % в 2019 году, 90 % в 2020 году, 90 % в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-11 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 18,1 %, уменьшении бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 6,3 %, увеличении бюджетных ассигнований в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 11,3 %.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-11 осуществляли 16 главных распорядителей. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-11 приходится на Минкультуры России (84,1 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по Минкультуры России (89,9 %), Росархиву (96,6 %), Роспечати (96,7 %), Ростуризму (98 %).

В 2016 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета также отмечался по Минкультуры России (95,5 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-11 в 2019 – 2021 годах составляют расходы Минкультуры России (81,4 % в 2019 году, 81,3 % в 2020 году и 70,8 % в 2021 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-11, предусмотренные Минкультуры России, в 2019 году планируются в объеме 102 873,2 млн. рублей, или на 11,4 % больше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 96 289,7 млн. рублей, или на 6,4 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 93 304,3 млн. рублей, или на 3,1 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.11.8.** Учитывая степень эффективности ГП-11 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2019 году – 13,3 % (2 показателя из 15) на уровне госпрограммы и 7,7 % показателей (2 показателя из 26) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 13,3 % (2 показателя из 15) на уровне госпрограммы и 7,7 % показателей (2 показателя из 26) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 7,1 % (1 показателя из 14) на уровне госпрограммы и 7,7 % показателей (2 показателя из 26) на уровне подпрограмм госпрограммы

Оценка рисков не достижения показателей (индикаторов), а также реализации задач в 2019 – 2021 годах по ГП-11, проведенная в ходе контрольного мероприятия в

Минкультуры России, показала следующее.

Состав показателей (индикаторов), предусмотренных в проекте паспорта по ГП-11, не соответствует пункту 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, поскольку не позволяет обеспечить реализацию основных задач ГП-11.

Так, не предусмотрены показатели (индикаторы), позволяющие оценить реализацию задачи 1. «Обеспечение эффективного управления государственной программой «Развитие культуры и туризма» подпрограммы 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма».

Отдельные показатели (индикаторы) не в полной мере соответствуют требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации в части объективности (не допускается использование показателей (индикаторов), улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел).

Так, в отношении индикатора подпрограммы 4 «Обеспечение условий реализации программы» «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации учреждениями культуры в соответствии с социальными нормативами и нормами» Счетной палатой неоднократно отмечалось, что анализ выполнения показателя обеспеченности учреждениями культуры в целом, без анализа по типам учреждений не позволит объективно оценить ситуацию в субъектах Российской Федерации с доступностью учреждений культуры и осуществить планирование развития сети учреждений в указанной сфере.

При этом достижение значений данного показателя возможно при низкой обеспеченности учреждениями одного типа и превышении норматива обеспеченности учреждениями другого типа, что может привести к искажению реальной картины.

По результатам оценки обоснованности состава подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий госпрограмм и их ресурсной обеспеченности отмечается, что состав основных мероприятий по подпрограмме 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» не позволяет обеспечить реализацию ее основных задач.

В частности, в целях решения 5 задач данной подпрограммы предусмотрена реализация 3 основных и 3 дополнительных мероприятий, причем по двум задачам: «Формирование культурной среды, отвечающей возрастающим потребностям личности и общества, развитие отраслевой инфраструктуры» и «Совершенствование системы

управления сферами культуры и туризма» основные мероприятия в Сводной информации по проекту ГП-11 не установлены, что не соответствует пункту 18 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, согласно которому набор основных мероприятий подпрограммы должен быть необходимым и достаточным для решения задач подпрограммы.

Анализ данных о фактическом достижении показателей (индикаторов) ГП-11 за период 2015 – 2017 годов, а также их плановых значений согласно проекту паспорта по ГП-11 показал, что с учетом фактической и запланированной динамики значений по 4 показателям ГП-11 возможны риски их недостижения в 2019 – 2021 годах.

Наименование показателя (индикатора)	Данные из отчетов о реализации ГП-11						Сводная информация по проекту паспорта ГП-11			
	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	план	факт	план	факт	план	факт	план	план	план	план
<b>ГП-11</b>										
Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года, %	117,0	111,8	122,4	98,4	118,0	98,2	99,0	99,5	100	-
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году, %	119,2	120,0	134,3	132,2	153,4	150,1	186,3	189,04	191,78	193
<b>Подпрограмма 1 «Наследие»</b>										
Охват населения библиотечным обслуживанием, %	37,7	35,5	37,8	34,9	37,9	36,0	38,0	38,1	38,2	38,3
<b>Подпрограмма 3 «Туризм»</b>										
Число поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию, млн. единиц	30,5	33,7	32,0	31,5	33,6	32,0	35,5	32,5	33	33,4

Риски недостижения плановых значений показателей, связанных с туристской деятельностью «Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения» и «Число поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию», обусловлены международной обстановкой.

## **7.2.12. Госпрограмма «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы**

**7.2.12.1.** Госпрограмма «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы (далее – ГП-12, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326. Постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 790, от 31 марта 2017 г. № 397, от 6 июля 2017 г. № 802, от 12 февраля 2018 г. № 147, от 30 марта 2018 г. № 379 внесены изменения и дополнения.

Срок реализации: 2012 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-12 является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников – 12.

В проекте паспорта ГП-12, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-12) количество участников не изменилось – 12. В связи с упразднением Федеральной службы научных организаций в проекте паспорта ГП-12 участником ГП-12 является Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. Следует отметить, что в проекте паспорта ГП-12 некорректно указано наименование участника ГП-12 Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в проекте паспорта ГП-12 – Министерство науки и высшего образования.

Проектом паспорта ГП-12 предусмотрены 2 этапа реализации госпрограммы: 1 этап – 2012 - 2020 годы, 2 этап – 2020 - 2024 годы.

В рамках ГП-12 предусмотрена реализация 6 федеральных проектов «Чистая страна», «Создание комплексной отрасли по обращению с твердыми коммунальными отходами»; «Чистый воздух»; «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», входящих в национальный проект «Экология».

Минприроды России письмом от 18 сентября 2018 г. № 12-53-23933 направило в Минфин России и Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в ГП-12.

При этом в нарушение пункта 1 раздела III Методических рекомендаций в материалах, прилагаемых к письму от 18 сентября 2018 г. № 12-53-23933 о направлении уточненного проекта паспорта и сводной информации по ГП-12, отсутствует сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий, которая должна быть подготовлена в соответствии с Требованиями к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий в государственных программах Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России № 412,

Минфина России № 127н, Минвостокразвития России № 243, Минкавказа России № 115 от 15 августа 2017 года.

**7.2.12.2.** Проект паспорта ГП-12 в целом сбалансирован по целям. Изменения в части задач и ожидаемых результатов, содержащиеся в проекте паспорта ГП-12, в целом согласуются с ранее действующей редакцией ГП-12. Однако учитывая принятое Минприроды России решение о продлении срока реализации ГП-12 и включении в госпрограмму мероприятий федеральных проектов национального проекта «Экология», необходимая корректировка задач и ожидаемых результатов в проекте паспорта госпрограммы не произведена.

Сравнительный анализ целей задач ГП-12 действующий редакции и проекта паспорта ГП-12 показал, что цель программы в проекте паспорта осталась без изменений.

Изменение состава задач и включение в перечень задач задачи по обеспечению охраны озера Байкал и защиты Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов, связано с включением в структуру ГП-12 подпрограммы 9 «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» (начало реализации подпрограммы – 2021 год).

Кроме того, в проекте ГП-12, задача «снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде» в проекте паспорта изложена в новой редакции, а именно – «снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и наиболее опасных объектов и формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами».

Следует отметить, что перечень задач в проекте паспорта ГП-12 не соответствует перечню задач, содержащемуся в сводной информации о государственной программе (приложение № 3), а цели задачи подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды» и задачи подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России» идентичны.

**7.2.12.3.** В проекте паспорта по ГП-12 **утверждены в 2019 – 2020 годах 16 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **72 показателя** (индикатора) на уровне **подпрограмм**, **в 2021 году 16 целевых показателя** (индикатора) на уровне **госпрограммы** и **74 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм**.

Анализ показателей ГП-12 показал, что три показателя корреспондируется с целями и задачами, поставленными в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и влияют на их достижение. Указанные показатели также предусмотрены в

сводной информации о государственной программе (приложение № 3) к проекту паспорта на период до 2021 года.

Так, подпунктом «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) в целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста предусмотрено увеличение объема инвестиций и доведение их объема до 25 % внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 % – к 2018 году.

В этой связи в подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» ГП-12 предусмотрен показатель 1.4, характеризующий результативность решения задачи по увеличению объема инвестиций в основной капитал, – «инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, по отношению к 2007 году». В соответствии с проектом паспорта ГП-12 динамика данного показателя фактически не имеет положительной динамики и к 2021 году практически возвращается к уровню 2007 года.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» предусмотрено достижение показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году», которая должна составить не менее 70 %. ГП-12 предусмотрен показатель, отражающий увеличение числа пользователей информации Единого государственного фонда данных по отношению к уровню 2008 года, %, фактическое значение указанного показателя за 2017 год составило 109 % при плановом значении – 109 %.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» предусмотрено достижение показателя, характеризующего увеличение к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет. ГП-12 предусмотрен показатель, косвенно влияющий на достижение указанного показателя, а именно – «численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)». При этом, несмотря на достигнутые значения показателя в 2016 (16,4 млн. человек) и 2017 году (13,5 млн. человек), проектом госпрограммы не произведена корректировка плановых значений на период до 2021 года.

В ГП-12 не в полной мере учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Так, значения двух целевых индикаторов ГП-12 не соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Так, значения показателей, характеризующих количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха и численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, в соответствии с ГП-12 должны уменьшиться за период с 2007 до 2020 года почти в 3 и в 3,4 раза соответственно, при этом их сокращение в соответствии с Концепцией предполагается не менее чем в 5 и 4 раза соответственно.

Следует отметить, что корректировка плановых значений указанных показателей произведена в 2017 году (редакция ГП-12 от 31 марта 2017 года) в связи с существенным превышением фактических значений (44 города и 17,1 млн. человек соответственно) над плановыми (112 городов и 47,4 млн. человек соответственно) в 2016 году. Однако такая динамика обусловлена не улучшением экологической обстановки, а принятием постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17 июня 2014 г. № 37 «О внесении изменения № 11 в ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест», в соответствии с которым среднесуточный норматив предельно допустимой концентрации формальдегида в воздухе повышен в три раза.

Тем не менее, несмотря на повышение среднесуточного норматива предельно допустимой концентрации формальдегида в воздухе, плановые значения указанного показателя госпрограммы в редакции от 30 марта 2018 года и в сводной информации о государственной программе (приложение № 3) к проекту паспорта на период до 2021 года не соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция), которой установлено, что значения показателей, характеризующих количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха должно сократиться с 2007 по 2020 годы не менее чем в 5 раз (с 135 до 27), а численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, не менее чем в 4 раза (с 57,2 до 14,3 млн. человек).

В Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р (далее – Стратегия деятельности в области гидрометеорологии), предусмотрено, что значение показателя «Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» в 2020 году

достигнет 100 %. При этом значение указанного показателя в ГП-12 (показатель 3.8 подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды») к 2020 году запланирован на уровне 85 %, а фактическое значение показателя в 2017 году уже составило 85,5 %. Кроме того, в пояснительной записке к проекту паспорта указанный показатель по предложению Росгидромета предлагается исключить. В качестве пояснения указано: «В настоящее время государственный мониторинг загрязнения атмосферного воздуха не проводится в 46 городах с населением свыше 100 тыс. человек. Для организации мониторинга загрязнения атмосферного воздуха в этих городах, предусматривающей установку 101 поста наблюдений и дооснащение 12 химических лабораторий требуется 1 329,7 млн. рублей. При этом основным мероприятием 3.2 «Обеспечение функционирования и развития государственной наблюдательной сети, системы получения, сбора и распространения информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях» предусмотрено только выполнение подведомственными Росгидромету ФГБУ государственных заданий, а также создание дополнительных пунктов наблюдений на период половодий и паводков, а также модернизация действующих пунктов наблюдений».

Очевидно, что исключение указанного показателя 3.8 «Охват системой наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» не позволит в достаточной мере оценить решение задачи подпрограммы – обеспечение функционирования и развития государственной наблюдательной сети, а также системы сбора, обработки и распространения гидрометеорологической, гелиогеофизической информации и информации о загрязнении окружающей среды и достижение ее цели – обеспечение защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений и изменений климата; обеспечение потребностей государства и населения в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации, информации о загрязнении окружающей среды; информационная поддержка обеспечения гидрометеорологической и экологической безопасности.

Также в Стратегии деятельности в области гидрометеорологии установлено, что к 2020 году увеличение числа пользователей Единого государственного фонда данных по отношению к уровню 2009 года достигнет 116 %. При этом значение указанного показателя в ГП-12 (показатель 3.9 подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды») к 2020 году запланировано 110 % (к уровню 2008 года), а фактическое значение показателя в 2017 году уже составило 109 %.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 Правительству

Российской Федерации поставлена задача обеспечить в сфере экологии достижение в 2024 году следующих целей и целевых показателей:

эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов;

кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 % совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах;

повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое;

сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 проектом паспорта с 2019 года в состав показателей на уровне госпрограммы включены 9 показателей:

«Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов, штук»;

«Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда, штук»;

«Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год, %»;

«Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха участников национального проекта «Экология», ед.»;

«Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов, тыс. км»;

«Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %»;

«Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %»;

«Количество новых созданных особо охраняемых природных территорий, штук»;

«Увеличение количества посетителей на особо охраняемых природных территориях, тыс. человек».

Проектом паспорта ГП-12 произведена корректировка ожидаемых результатов

реализации ГП-12 лишь в части добавления следующих позиций:

снижения негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов на Байкальскую природную территорию;

проведение социологической оценки удовлетворенности населения экологической обстановкой.

Таким образом, в нарушение пункта 22 Методических указаний № 582 в госпрограмму включены показатели, в достаточной степени не отражающие направленность на достижение исключительно конечных результатов ее реализации.

При этом следует отметить, что проведение социологической оценки удовлетворенности населения экологической обстановкой является действием (мероприятием), а не результатом реализации мероприятий ГП-12.

Кроме того, показатель «Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов, тыс. км» является показателем федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов», который интегрирован в государственную программу «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Таким образом, включение указанного показателя в проект паспорта ГП-12 является необоснованным.

В соответствии с абзацем 5 пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582) используемая система показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограммы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач государственной программы (подпрограммы). При этом показатель госпрограммы «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде, тыс. человек» имеет плановые значения на 2016 год – 939,3 тыс. человек, на 2017 год – 104 тыс. человек, на 2018 год – 1 792 тыс. человек, на 2019 год – 3 320 тыс. человек, на 2020 год – 5 320 тыс. человек, на 2021 год – 4 162 тыс. человек. Плановые значения показателя в 2017 и 2021 годах ниже плановых значений предыдущего года в связи с тем, что планирование их осуществлено без учета ранее достигнутых фактических значений. Показатель федерального проекта «Чистая страна», характеризующий общую площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей, имеет плановые значения на 2016 год – 0,01 тыс. га, на 2017 год – 1,03 тыс. га, на 2018 год – 0,24 тыс. га, на 2019 год – 0,43 тыс. га, на 2020 год – 0,54 тыс. га, на 2021 год – 0,54 тыс. га. Плановое значения показателя

в 2018 году ниже планового значения предыдущего года в связи с тем, что планирование их осуществлено без учета ранее достигнутых фактических значений.

Таким образом, плановые значения указанных показателей в нарушении пункта 22 Методических указаний № 582 не позволяют в достаточной мере оценить прогресс в достижении цели и задачи мероприятий программы.

Счетной палатой отмечалось, что решение двух задач подпрограммы 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»: «Развитие экспедиционной деятельности в целях реализации научных проектов в Арктике, в том числе в рамках международного сотрудничества» и «Комплексное изучение природной среды на архипелаге Шпицберген, прилегающем континентальном шельфе и в акватории Северного Ледовитого океана в интересах экономического развития и безопасности Российской Федерации, создания единой инфраструктуры систем мониторинга природных процессов, состояния и загрязнения окружающей среды в регионе» характеризуется одним показателем «Количество экспедиций по исследованию высокоширотной Арктики, в том числе на архипелаге Шпицберген».

Представляется, что одного указанного показателя не достаточно для оценки степени достижения двух указанных задач подпрограммы 4.

Аналогичное замечание имеется в отношении показателя «Количество вывезенных за пределы района действия Договора об Антарктике отходов прошлой и текущей деятельности» подпрограммы 4.

Указанный показатель является единственной характеристикой степени решения двух задач подпрограммы 4: «Выполнение требований Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике» и «Содействие сохранению и развитию системы Договора об Антарктике».

**7.2.12.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-12 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	32 587,7	-2 248,4	-6,5	41 192,2	39 648,7	38 388,0	37 711,9
федеральный бюджет	31 530,1	-2 358,1	-7,0	41 192,2	39 648,7	38 388,0	37 711,9
консолидированные бюджеты субъектов РФ	699,5	-51,3	-6,8	-	-	-	-
юридические лица	358,1	161,0	81,7	-	-	-	-

\*По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-12 на 2017 год было предусмотрено

паспортом госпрограммы в объеме 33 888,2 млн. рублей, что соответствует объему ассигнований, установленному Федеральным законом № 415-ФЗ (в первоначальной редакции) (33 888,2 млн. рублей).

В результате внесенных изменений объем ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-12, составил: в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 32 594,1 млн. рублей, что на 1 294,1 млн. рублей, или на 3,8 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-12 на 2017 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года – 33 581,3 млн. рублей, что на 306,9 млн. рублей, или на 0,9 %, меньше, чем в паспорте ГП-12.

Анализ данных показывает, что в 2017 году привлечение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 93,2 % планового показателя (699,5 млн. рублей), привлечение средств за счет внебюджетных источников составило 181,6 % планового показателя (358,1 млн. рублей).

Согласно проекту паспорта в 2018 – 2021 годах реализация ГП-12 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.12.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-12 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-12 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-12 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 39 648,7 млн. рублей, в 2020 году – 38 388,0 млн. рублей, в 2021 году – 37 711,9 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-12 за счет средств федерального бюджета в 2017 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполне- ние	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год
		утвержден- ная ГП (паспорт)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	проект паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Расходы по ГП-12 -всего</b>	<b>31 530,1</b>	<b>37 451,2</b>	<b>41 192,2</b>	<b>22 721,0</b>	<b>55,2</b>	<b>35 279,0/ 39 648,7</b>	<b>12,4</b>	<b>34 032,5/ 38 388,0</b>	<b>12,8</b>	<b>-/ 37 711,9</b>
в том числе:										
Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды»	4 940,2	5 878,1	6 252,8	3 230,9	51,6	5 589,3/ 10 749,5	92,3	5 605,4/ 10 085,0	79,9	-/ 11 041,4
федеральный проект «Чистая страна»G1						-/ 2 783,4		-/ 1 983,4		-/ 1 983,4
доля расходов федерального проекта в госпрограмме						-/ 7,0		-/ 5,2		-/ 5,3
федеральный проект						-/				

	2017 год исполне- ние	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год
		утвержден- ная ГП (паспорт)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
«Оздоровление Волги»G6						100,1				
доля расходов федерального проекта в госпрограмме						-/ 0,25				
Подпрограмма 2 «Биологическое разнообразие России»	7 325,7	9 402,0	9 210,9	5 418,6	58,8	8 032,1/ 8 612,7	7,2	7 453,7/ 7 736,1	3,8	-/ 7 888,2
Подпрограмма 3 «Гидрометеоро- логия и монито- ринг окружаю- щей среды»	13 084,3	14 203,6	14 157,9	9 342,9	66,0	13 644,8/ 15 081,6	10,5	12 705,8/ 14 296,6	12,5	-/ 14 757,2
Подпрограмма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»	1 318,5	1 305,6	1 305,6	986,1	75,5	1 310,5/ 1 310,9	0,0	1 755,9/ 1 757,4	0,1	-/ 1 782,2
Подпрограмма 5 «Приоритетный проект «Чистая страна»»	2 700,7	2 769,7	6 069,7	2 581,7	42,5	2 783,4/ -	0,0	1 983,4/ -	0,0	-/ -
Подпрограмма 9 «Охрана озера Байкал и социально- экономическое развитие Байкальской природной территории»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-/ 2 242,9
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально- экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	2 160,7	3 892,3	4 195,4	1 160,9	27,7	3 918,8/ 3 894,1	-0,6	4 528,2/ 4 512,9	-0,3	-/ -

В 2017 году на реализацию ГП-12 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 33 581,3 млн. рублей, что на 3 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 0,9 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-12.

**Кассовое исполнение** расходов составило 31 530,1 млн. рублей, что на 2 051,2 млн. рублей, или **на 6,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2016 год недовыполнение составило 4,2 %), в том числе по подпрограмме «Регулирование качества

окружающей среды» – 4 940,2 млн. рублей (недовыполнение 4,3 %, в 2016 году – 0,3 %), по подпрограмме «Биологическое разнообразие России» – 7 325,7 млн. рублей (недовыполнение 2,3 %, в 2016 году – 3,3 %), по подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» – 13 084,3 млн. рублей (недовыполнение 7,6 %, в 2016 году – 5,5 %), по подпрограмме «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» – 1 318,5 млн. рублей (в 2017 и 2016 годах исполнено в полном объеме), по подпрограмме «Приоритетный проект «Чистая страна» (реализуется с 2017 года) – 2 700,8 млн. рублей (недовыполнение 3,5 %), по ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал») – 2 160,6 млн. рублей (недовыполнение 18 %, в 2016 году – 12,4 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 4 197,2 млн. рублей, или на 11,3 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию **6 подпрограмм и 1 ФЦП** ГП-12: подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды», подпрограмма «Биологическое разнообразие России», подпрограмма «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды», подпрограмма «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике», подпрограмма «Приоритетный проект «Чистая страна», подпрограмма «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» и ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы». **Финансирование подпрограммы «Приоритетный проект «Чистая страна» заканчивается в 2018 году, а подпрограммы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» начинается с 2021 года.**

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-12 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным в утвержденной ГП-12 в 2019 году на 12,4 %, в 2020 году – на 12,8 %, **в 2021 году финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствии с утвержденной ГП-12 не предусмотрено**, в соответствии с законопроектом финансовое обеспечение ГП-12 за счет средств федерального бюджета в 2021 году составит 37 711,9 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-12 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» в 2019 году – 10 749,5 млн. рублей, в 2020 году – 10 085,0 млн. рублей, в 2021 году – 11 041,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-12 в 2019 и 2020 годах на 92,3 % и 79,9 % соответственно). Существенное увеличение бюджетных ассигнований в проекте паспорта ГП-12 по сравнению с действующей редакцией связано с включением в структуру подпрограммы федеральных проектов, в том числе федерального проекта «Чистая страна», объемы бюджетных ассигнований по которому предусмотрены проектом федерального закона;

по подпрограмме «Биологическое разнообразие России» в 2019 году – 8 612,7 млн. рублей, в 2020 году – 7 736,1 млн. рублей, в 2021 году – 7 888,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-12 в 2019 и 2020 годах на 7,2 % и 3,8 % соответственно);

по подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» в 2019 году – 15 081,6 млн. рублей, в 2020 году – 14 296,6 млн. рублей, в 2021 году – 14 757,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-12 в 2019 и 2020 годах на 10,5 % и 12,5 % соответственно);

по подпрограмме «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» в 2019 году – 1 310,9 млн. рублей, в 2020 году – 1 757,4 млн. рублей, в 2021 году – 1 782,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-12 в 2019 и 2020 годах на 0,0 % и 0,1 % соответственно);

по ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» в 2019 году – 3 894,1 млн. рублей, в 2020 году – 4 512,9 млн. рублей, в 2021 году – 0,0 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-12 в 2019 и 2020 годах на 0,6 % и 0,3 % соответственно).

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» (92,4 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (66 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 1 436,8 млн. рублей, или на 10,5 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**7.2.12.6.** Состав показателей (индикаторов) ГП-12 представлен в следующей таблице.

	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах, тонн					
2017 год	0,26	0,26		0,28	92,9
2018 год	0,25	0,25	96,2		
2019 год	0,24	0,24	96,0		
2020 год	0,23	0,23	95,8		
2021 год	-	0,23	100		
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, единиц					
2017 год	48	48		44	109,1
2018 год	47	47	97,9		
2019 год	46	46	97,9		
2020 год	45	45	97,8		
2021 год	-	45	100		
Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7), млн. человек					
2017 год	18,0	18,0		13,5	133,3
2018 год	17,6	17,6	97,8		
2019 год	17,2	17,2	97,7		
2020 год	16,9	16,9	98,3		
2021 год	-	16,9	100		
Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах, тонн					
2017 год	83,0	83,0		83,0	100
2018 год	82,0	82,0	98,8		
2019 год	82,0	82,0	100		
2020 год	81,0	81,0	98,8		
2021 год	-	81,0	100		
Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, процентов					
2017 год	86,0	86,0		86,5	101
2018 год	86,2	86,2	100,2		
2019 год	86,2	86,2	100		
2020 год	86,5	86,5	100,3		
2021 год	-	86,5	100		
Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, процентов					
2017 год	96,0	96,0		95,0	99
2018 год	96,5	96,5	100,5		
2019 год	96,5	96,5	100		
2020 год	97,0	97,0	100,5		
2021 год	-	97,0	100		

	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде, тыс. человек					
2017 год	104,0	104,0		126,25	121,4
2018 год	1 792	1 792	1723,1		
2019 год	3 320	3 320	185,3		
2020 год	5 320	5 320	160,2		
2021 год	-	4 162	78,2		
Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городах, штук					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	20	-		
2020 год	-	43	215		
2021 год	-	82	190,7		
Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда, штук					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	37	-		
2020 год	-	55	148,6		
2021 год	-	64	116,4		
Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год, процентов					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	100	-		
2020 год	-	97	97		
2021 год	-	95	97,9		
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха участников национального проекта "Экология", единиц					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	8	-		
2020 год	-	6	75		
2021 год	-	5	83,3		
Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов, тыс. км					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	1,5	-		
2020 год	-	3	200		
2021 год	-	4,5	150		
Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, процентов					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	7	-		
2020 год	-	16,2	231,4		
2021 год	-	22,8	140,7		

	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, процентов					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	12	-		
2020 год	-	27	225		
2021 год	-	38	140,7		
Количество новых созданных особо охраняемых природных территорий, штук					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	229	-		
2020 год	-	232	101,3		
2021 год	-	237	102,2		
Увеличение количества посетителей на особо охраняемых природных территориях, тыс. человек					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	6782	-		
2020 год	-	7382	108,8		
2021 год	-	8086	109,5		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-12 плановые значения были выполнены по 3, по 1 показателю представлена оценка фактического значения.

Не достигнуты плановые значения показателей «Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах (тонн)» (92,9 %), что обусловлено ростом количества предприятий, представляющих отчеты о выбросах, и «Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» (99 %)), что связано с влиянием на пути миграции таксонов природных факторов.

**7.2.12.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-12 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Охрана окружающей среды на 2012 – 2020 годы»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	5	3	60	7	х	х	16	16	16
<b>Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	5 159,6	4 940,2	95,7	6 252,8	3 230,9	51,6	10 749,5	10 085,0	11 041,4
Показатели	10	7	70	28	х	х	28	28	28
<b>Подпрограмма «Биологическое разнообразие России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	7 501,3	7 325,7	97,7	9 210,9	5 418,6	58,8	8 612,6	7 736,1	7 888,2
Показатели	19	14	73,7	18	х	х	18	18	18
<b>Подпрограмма «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	14 166,2	13 084,3	92,4	14 157,	9 342,9	66	15 081,6	14 296,6	14 757,2
Показатели	14	12	85,7	11	х	х	11	11	11
<b>Подпрограмма «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 318,5	1 318,5	100	1 305,6	986,1	75,5	1 310,9	1 757,4	1 782,2
Показатели	4	3	75	4	х	х	4	4	4
<b>Подпрограмма «Приоритетный проект «Чистая страна»»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 799,2	2 700,8	96,5	6 069,7	2 581,7	42,5	0	0	0
Показатели	4	1	25	2	х	х	2	2	1
<b>ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 636,5	2 160,6	82	4 195,4	1 160,7	27,7	3 894,1	4 512,9	0
Показатели	7	3	42,9	9	х	х	9	9	9
<b>Подпрограмма «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				-			-	-	2 242,9
Показатели				0	х	х	0	0	3
<b>Всего показателей</b>	<b>63</b>	<b>43</b>	<b>68,3</b>	<b>79</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>88</b>	<b>88</b>	<b>90</b>

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>33 581,3</b>	<b>31 530,1</b>	<b>93,9</b>	<b>41 192,2</b>	<b>22 721,0</b>	<b>55,2</b>	<b>39 648,7</b>	<b>38 388,0</b>	<b>37 711,9</b>

В 2017 году из **58 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП не достигнуто 18 показателей (индикаторов), или 31 %.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-12, подпрограмм и ФЦП составил 68,3 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-12 составило 60 %) при уменьшении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 0,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-12.**

**В проекте паспорта ГП-12 присутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.** Так, в 2017 году отсутствовали значения по показателям: «Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах», «Доля использованных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I – IV классов опасности», «Объем образованных отходов I – IV классов опасности по отношению к показателям 2007 года», «Объем потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации».

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-12 в 2017 году составила 78,9 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»,** которая определялась на основе 4 показателей: оценка целевых показателей ГП-12 (79,6 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий (88,7 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,8 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (55 %).

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 24,1 % (превышает 10 %), ГП-12, по мнению Счетной палаты, по итогам ее реализации в 2017 году не подлежала оценке эффективности.**

В соответствии с проектом паспорта ГП-12 в 2018 году предусмотрено **увеличение количества показателей (индикаторов) до 90 к 2021 году (в 2018 и 2019 годах – 88 показателей (индикаторов), в 2021 году - 90).** При этом законопроектом **уменьшаются**



Наименование	Объем бюджетных ассигнований*, (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований, (млн. рублей)	количества показателей
2018 год	6 069,7	2							
2019 год	0	2	2					-6 069,7	0
2020 год	0	2	2					0,0	0
2021 год	0	1	1				1	0,0	-1
по подпрограмме 9«Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории»»									
2018 год	0								
2019 год	0							0	0
2020 год	0							0	0
2021 год	2 242,9	3				3		2 242,9	3
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»									
2018 год	4 195,4	9							
2019 год	3 894,1	9	7		2			-301,3	0
2020 год	4 512,9	9	7		2			618,8	0
2021 год	0	9			9			-4 512,9	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-12.

По подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 4 496,7 млн. рублей (71,9 %) при увеличении значений 22 показателей и сохранении значений 6 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 664,5 млн. рублей (6,2 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 21 показателя, снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2019 года значений 6 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 956,4 млн. рублей (9,5 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 28 показателей.

По подпрограмме «Биологическое разнообразие России» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 598,3 млн. рублей (6,5 %) при увеличении значений 14 показателей и сохранении значений 4 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 876,5 млн. рублей (10,2 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 13 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 5 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 152,1 млн. рублей (2 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 18 показателей.

По подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 923,6 млн. рублей (6,5 %) при увеличении значений 4 показателей, снижении значений 1 показателя и сохранении значений 6 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 785,0 млн. рублей (5,2 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 3 показателей, снижение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 6 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 460,6 млн. рублей (3,2 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 11 показателей.

По подпрограмме «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 5,3 млн. рублей (0,4 %)**, в 2020 году на 446,5 млн. рублей (34,1 %) по сравнению с 2019 годом, в 2021 году на 24,8 млн. рублей (1,4 %) по сравнению с 2020 годом **при сохранении значений 4 показателей** на уровне предыдущих годов.

По подпрограмме «Приоритетный проект «Чистая страна» **бюджетные ассигнования на 2019 - 2021 годы не запланированы при увеличении значений 2 показателей в 2019 и 2020 годах** по сравнению с 2018 и 2019 годами соответственно, и при увеличении значения 1 показателя и прекращении действия 1 показателя в 2021 году по сравнению с 2020 годом.

Кроме того, при уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы по ГП-12 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-12, имеют разнонаправленную динамику.

Согласно проекту паспорта ГП-12 **на одном и том же уровне планируются значения 19 показателей** в 2019, 2020 и 2021 годах.

Так, на одном и том же уровне планируются значения показателей «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, процент» - 70, «Выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от автомобильного транспорта по отношению к 2007 году, процент» - 4, «Выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от автомобильного транспорта по отношению к 2007 году, процент» - 91,5, «Доля заключений государственной экологической экспертизы, отмененных в судебном порядке, в общем количестве заключений государственной экологической экспертизы, процент» - 0,5, «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих Красные книги субъектов Российской Федерации, изданные в установленном порядке, в общем количестве субъектов Российской Федерации, процент» - 100, «Индекс численности «модельных»

видов животных по отношению к 2012 году, процент» - 100, «Доля площади особо охраняемой природной территории (государственные природные заповедники и национальные парки), пройденной огнем при пожарах антропогенного воздействия, в общей площади особо охраняемых природных территорий, затронутой пожарами, процент» - 2 и другие.

Значения показателя «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде, тыс. человек» планируется на уровне 3 320 тыс. человек в 2019 году, 5 320 тыс. человек в 2020 году, 4 162 тыс. человек в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-12 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 3,7 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 3,2 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,2 %.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-12 осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-12 приходится на Росгидромет (46,4 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минприроды России (34,6 %). На 2017 год Минфину России, Минэнерго России, являющимся **участниками** ГП-12, бюджетные ассигнования на ее реализацию **не предусмотрены**.

В 2017 году **низкий уровень** исполнения расходов федерального бюджета отмечается у Росгидромета (92,7 % показателя сводной росписи с изменениями), Росводоресурсами (86,4 %), Минстроя России (79,3 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-12 в 2018 - 2020 годах составляют расходы Росгидромета (в 2019 году – 40,8 %, в 2020 году – 40,9 % в 2020 году – 44 %) и Минприроды России (в 2019 году – 43,1 %, в 2020 году – 42,5 % и в 2021 году – 43,2 %).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-12, предусмотренные Росгидромету, в 2019 году планируются в объеме 14 975,8 млн. рублей, или на 3,6 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 14 610,8 млн. рублей, или на 2,4 % меньше, чем в 2018 году, в 2021 году – в объеме 14 610,8 млн. рублей, или на 3 % больше, чем в 2020 году. По Минприроды России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-12 в 2019 году планируются в объеме 15 806,2 млн. рублей, или на 15,7 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 15 167,6 млн. рублей, или на 4 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 14 791,1 млн. рублей, или на 2,4 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.12.8.** Учитывая степень эффективности ГП-12 в 2017 году, динамику расходов и достижения фактических значений показателей (индикаторов) госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения 22 показателей (индикаторов) госпрограммы в 2019 и 2020 году (2 показателя ГП-12 и 20 показателей подпрограмм и ФЦП) или 25 % показателей проекта паспорта ГП-12, и 19 показателей в 2021 году или 23,2 % (2 показателя ГП-12 и 17 показателей подпрограмм и ФЦП).**

№	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	Примечание
1	1. Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах	риск	риск	риск	Произведена корректировка плановых значений в 2016 году в сторону улучшения, в 2017 году не достигнут
2	6. Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	риск	риск	риск	В 2016 и 2017 году не достигнут
3	Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников	риск	риск	риск	В 2014 - 2017 году не достигнут
4	1.4 Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, по отношению к показателям 2007 года	риск	риск	риск	В 2015 - 2016 году не достигнут
5	1.5 Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, в топливно-энергетическом комплексе по отношению к показателям 2007 года	риск	риск	риск	В 2014 - 2017 году не достигнут
6	1.6 Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, в металлургии по отношению к показателям 2007 года	риск	риск	риск	В 2014 - 2017 году не достигнут
7	1.9 Доля сбросов загрязненных сточных вод, приходящихся на крупнейших водопользователей, в общем объеме сбросов загрязненных сточных вод	риск	риск	риск	В 2014 - 2017 году не достигнут
8	1.13 Доля обработанных твердых коммунальных бытовых отходов в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	риск	риск	риск	Оценить достоверность указанного показателя не представляется возможным, в том числе из-за недостаточной достоверности подаваемых данных в Росприроднадзор по форме 2-ТП (отходы) и неполного охвата образующихся отходов
9	2.4 Доля площади особо охраняемой природной территории (государственные природные заповедники и национальные парки), пройденной огнем при пожарах антропогенного воздействия, в общей площади особо охраняемых природных территорий, затронутой пожарами	риск	риск	риск	В 2017 году не достигнут
10	Индекс численности волка	риск	риск	риск	В 2017 году не выполнен
11	Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по отношению к уровню 2010 года по видам: козули)	риск	риск	риск	В 2017 году не достигнут
12	Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по видам: благородный олень	риск	риск	риск	В 2017 году не достигнут

№	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	Примечание
13	Выполнение нормативных объемов измерений загрязнения атмосферного воздуха (в соответствии с международными требованиями измерений загрязнения окружающей среды)	риск	риск	риск	В 2017 году не достигнут. Закрытие поста наблюдения в г. Губкин
14	Прирост нормативных объемов измерений загрязнения окружающей среды, ежегодно выполняемых государственной наблюдательной сетью	риск	риск	риск	В 2017 году не достигнут
15	Количество вывезенных за пределы района действия Договора об Антарктике отходов прошлой и текущей деятельности	риск	риск	риск	В 2017 году не достигнут
16	Доля приоритетных объектов, на которых ликвидирован накопленный вред окружающей среде, в общем числе таких объектов	риск	риск	риск	В 2016-2017 году не достигнут
17	Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных, земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического вреда	риск	риск	риск	В 2017 году не достигнут
18	Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории	риск	риск	риск	В 2017 году плановые значения скорректированы под фактические. В 2017 не достигнут
19	Снижение общей площади Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению	риск	риск		В 2017 году плановые значения скорректированы под фактические. В 2017 не достигнут
20	Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров	риск	риск	риск	В 2017 году плановые значения скорректированы под фактические. В 2017 не достигнут
21	Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов	риск	риск		В 2017 году плановые значения скорректированы под фактические. В 2017 не достигнут
22	Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений	риск	риск		В 2017 году плановые значения скорректированы под фактические. В 2017 не достигнут
	Итого количество	22	22	19	

### **7.2.13. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»**

**7.2.13.1.** Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (далее – ГП-13, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-13 является Минспорт России, соисполнители не предусмотрены, участников - 7, из них по 1 участнику установлено ограничение срока участия в госпрограмме (2014 год).

В проекте паспорта ГП-13, представленном в материалах к законопроекту (далее - проект паспорта ГП-13), ответственным исполнителем является Минспорт России, соисполнители отсутствуют, участников - 9, из них по 1 установлено ограничение срока участия в госпрограмме (2014 год).

Проектом паспорта ГП-13 предусмотрено продление срока ее реализации на 4 года (2013 - 2024 годы).

Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-13 предусмотрены 5 главным распорядителям бюджетных средств.

В рамках ГП-13 предусмотрена реализация 1 **федерального проекта «Создание для всех категорий групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, в том числе подготовка спортивного резерва (Спорт - норма жизни)» национального проекта «Демография».**

**7.2.13.2.** Проект паспорта ГП-13 в целом сбалансирован по целям и задачам.

В проекте паспорта ГП-13 нашли отражение отдельные показатели и поручения, содержащиеся в указах Президента Российской Федерации. При этом Минспорт России **не определен** как непосредственный исполнитель целей и задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Кроме того, **учтено замечание Счетной палаты** в части отражения показателя отношения средней заработной платы работников образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, со средней заработной платой в соответствующем регионе.

В проекте паспорта ГП-13 **в целом учтены положения Указа № 204** «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Так, подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»,

«Развитие хоккея в Российской Федерации» и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» дополнены мероприятиями федерального проекта «Создание для всех категорий групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Спорт - норма жизни)» национального проекта «Демография».

Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-13 **не в полной мере соответствуют** показателям документов **стратегического планирования** в соответствующей сфере деятельности.

Отдельные показатели ГП-13 и их значения не соответствуют значениям, установленным в **Стратегии развития физической культуры и спорта** в Российской Федерации на период до 2020 года<sup>1</sup> (далее – Стратегия), либо отражены в несопоставимых единицах измерения, в результате чего оценить соответствие этих значений не представляется возможным.

Так, целевое значение показателя «Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи 6 - 15 лет» в 2020 году предусмотрено на уровне 43,8 %, при этом в Стратегии оно составляет 50 % (фактически достигнутое значение данного показателя в 2017 году составило 40,4 %).

Проектом паспорта ГП-13 не предусмотрен показатель Стратегии, характеризующий численность граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта (целевое значение на 2020 год - 430 человек).

Целевое значение показателя «Количество квалифицированных тренеров и тренеров - преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности» на 2020 год предусмотрено на уровне 380 тыс. человек, при этом в Стратегии оно составляет 360 тыс. человек. С учетом того что фактически достигнутое значение данного показателя в 2017 году составило 362 тыс. человек, указанный показатель Стратегии нуждается в корректировке.

Показатель «Количество спортсменов, прошедших процедуру допинг-контроля», в проекте ГП-13 предусмотрен в количественном измерении (целевое значение на 2018 год – 2 000 человек, на 2019 - 2021 годы не установлено), в Стратегии указанный показатель предусмотрен как «Доля российских спортсменов - членов сборных команд страны, прошедших процедуру антидопингового контроля» (целевое значение на 2020 год – 100 %).

---

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.

Показатель «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта» в проекте ГП-13 предусмотрен в количественном измерении (целевое значение на 2020 год – 16 955 человек), в Стратегии указанный показатель предусмотрен в процентном соотношении (целевое значение на 2020 год – 48 %).

**В ГП-13 практически не нашли отражения** целевые показатели, установленные в **общенациональной стратегии развития футбола в Российской Федерации на период до 2030 года**<sup>2</sup>.

**Цели ГП-13 не в полной мере соответствуют** положениям, определенным в Методических указаниях по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее - Методические указания), в части наличия свойств – «конкретности» (не допускаются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование) и «измеримости» (достижение цели можно проверить).

Целью подпрограммы 5 является «Создание условий для удовлетворения имеющихся потребностей населения в занятиях хоккеем». **В нарушение требований пункта 16** Методических указаний формулировка указанной цели не обладает свойством релевантности, поскольку не в полной мере соответствует ожидаемому результату реализации ГП-13 «Обеспечение подготовки спортсменов сборной команды Российской Федерации по хоккею на высоком уровне».

В нарушение положения пункта 17 Методических указаний задаче ГП-13 «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» не соответствует отдельная подпрограмма.

В составе задач ГП-13 не предусмотрена задача, соответствующая подпрограмме 4, направленной на повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта.

Цели подпрограмм 1 «Развитие физической культуры и массового спорта», 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» и 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» полностью дублируют задачи

---

<sup>2</sup> Утверждена приказом Минспорта России от 11 сентября 2017 г. № 797.

ГП-13. Практически совпадают формулировки задачи ГП-13 «Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни» и цель ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» «Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом».

Также по результатам контрольного мероприятия установлено, что доля показателей ГП-13, включенных в Федеральный план статистических работ, составляет 8,3 %, что свидетельствует о низкой доле показателей (индикаторов) ГП-13, характеризующих реализацию целей и задач госпрограммы, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения.

**7.2.13.3.** В проекте паспорта ГП-13 предусмотрено **4 целевых показателей** (индикаторов) на уровне госпрограммы и **34 показателя (индикатора)** на уровне подпрограмм и ФЦП.

**Состав и значения целевых показателей (индикаторов) в проекте паспорта ГП-13**, ее подпрограмм и ФЦП **не позволяют оценить их достаточность** для достижения ее целей и решения задач.

В соответствии с требованиями пункта 22 Методических указаний количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

При этом задачу 5 «Повышение эффективности участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации мероприятий в области физической культуры и спорта» подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» характеризует единственный показатель «Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта». Данный показатель характеризует только степень вовлеченности СОНКО в процесс оказания услуг в области физической культуры и спорта. При этом он не позволяет оценить степень эффективности их участия в данном процессе. Таким образом, один указанный показатель не позволит в полной мере оценить решение указанной задачи.

В нарушение положений пункта 22 Методических указаний в подпрограмме 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» для оценки степени решения задачи «Оптимизация системы антидопингового обеспечения подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва» представляется недостаточным наличие показателей «Количество спортсменов,

прошедших процедуру допинг-контроля», значение которого установлено только на 2017 год на уровне 2 000 человек, и «Количество отобранных допинг-проб по программе тестирования «РУСАДА», значение которого установлено только на 2018 год на уровне 9 000 штук. Таким образом, указанный показатель не отвечает требованию адекватности, так как его формулировка не отражает желаемой тенденции к изменению его значений (направление оптимизации), а отсутствие динамики по показателям не характеризует очевидным образом прогресс в решении поставленной задачи. При этом законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации.

В подпрограмме 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» не предусмотрено ни одного показателя, характеризующего решение задачи «Обеспечение эффективного и качественного управления государственными финансами и использования государственного имущества».

По подпрограмме 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» значение целевого показателя «Количество футбольных стадионов, соответствующих требованиям ФИФА, введенных в эксплуатацию совместно с субъектами Российской Федерации» на 2018 год не установлено. Вместе с тем в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 1560 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» срок ввода 7 стадионов к Чемпионату мира 2018 года перенесен на 2018 год. Фактически в 2017 году введен в эксплуатацию 1 стадион (плановое значение на 2017 год – 8 единиц).

**7.2.13.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП-13	% отклонения				
Всего	294 864,6	- 9 153,3	-3	69 194,6	51 574,7	50 470,2	43 725,7
Федеральный бюджет	94 422,3	5 700,7	6,4	69 194,6	51 574,7	50 470,2	43 725,7
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	200 442,3	15 617,6	8,4	-	-	-	-
Юридические лица	0,0	-30 471,6	100	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-13 показал, что паспортом ГП-13 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем источниками ресурсного обеспечения реализации мероприятий ГП-13 в 2017 году являлись также средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (200 442,3 млн. рублей, или 108,4 % планового значения (184 824,7 млн. рублей).

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-13 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.13.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-13 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в проекте паспорта ГП-13 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-13 в законопроекте, и составляет в 2019 году 51 574,7 млн. рублей, в 2020 году – 50 470,2 млн. рублей и в 2021 году - 43 725,7 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
<b>Расходы по ГП-13, всего</b>	94 422,3	58 741,9/ 69 194,6	69 194,6	35 446,5	51,2	35 423,8/ 51 574,7	145,6	35 482,7/ 50 470,2	142,2	-/43 725,7	-
в том числе:											
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта», в том числе:	2 233,2	4 707,6/ 6 305,1	6 305,1	1 764,0	28	3 026,8/ 8 946,0	295,6	3 471,6/ 7 709,7	222,1	-/10 024,0	-
Федеральный проект «Спорт - норма жизни»	-	-	-	-	-	-/8 934,0	-	-/7 709,7	-	-/10 024,0	-
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	-	-	-	-	-	-/17,3	-	-/15,3	-	-/22,9	-
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	27 623,5	25 077,9/ 27 735,2	27 735,2	17 024,3	61,4	23 231,7/ 30 569,8	131,6	23 521,1/ 30 633,0	130,2	-/31 245,4	-
Федеральный проект «Спорт - норма жизни»	-	-	-	-	-	-/2 962,9	-	-/2 710,0	-	-/3 657,4	-
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	-	-	-	-	-	-/5,7	-	-/5,4	-	-/8,4	-

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
Подпрограмма «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»	55 456,0	21 580,0/ 27 191,5	27 191,5	13 355,3	49,1	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	1 274,6	833,2/ 1 201,4	1 201,4	809,0	67,3	1 109,7/ 1 069,2	96,4	754,6/ 748,1	99,1	-658,4	-
Подпрограмма «Развитие хоккея в Российской Федерации»	-	-	-	-	-	-459,1	-	-1 444,0	-	-1 798,0	-
Федеральный проект «Спорт - норма жизни»	-	-	-	-	-	-419,1	-	-1 404,0	-	-1 758,0	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-	-	-	-	-	-0,8	-	-2,8	-	-4,0	-
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	7 835,0	6 543,2/ 6 761,4	6 761,4	2 493,9	36,9	8 055,6/ 10 530,6	130,7	7 735,4/ 9 935,4	128,4	-	-
Федеральный проект «Спорт - норма жизни»	-	-	-	-	-	-7 388,9	-	-7 528,4	-	-	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-	-	-	-	-	-14,3	-	-14,9	-	-	-

В 2017 году на реализацию ГП-13 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 100 902,6 млн. рублей, что на 9,4 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 13,7 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-13.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-13 составило 94 422,3 млн. рублей, что на 6 480,3 млн. рублей, или на 6,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год - недовыполнение 12,1 %), в том числе по подпрограмме 1 – 2 233,2 млн. рублей (недовыполнение 21,4 %, в 2016 году -

1,5 %), по подпрограмме 2 – 27 623,5 млн. рублей (недовыполнение 1,6 %, в 2016 году - 3,9 %), по подпрограмме 3 – 55 456,0 млн. рублей (недовыполнение 7,6 %, в 2016 году - 20,4 %), по подпрограмме 4 – 1 274,6 млн. рублей (недовыполнение 24,6 %, в 2016 году - 10,5 %) и ФЦП – 7 835,0 млн. рублей (недовыполнение 5,8 %, в 2016 году – 10,2 %).

По состоянию **на 1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 5 993,2 млн. рублей, или на 9,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (58,3 %)**.

В действующей редакции ГП-13 утверждены 5 подпрограмм и одна ФЦП. Проектом паспорта ГП-13 предусмотрена реализация 5 подпрограмм и 1 ФЦП.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 5 подпрограмм** («Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» (бюджетные ассигнования предусмотрены только в 2018 году), «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта», «Развитие хоккея в Российской Федерации») **и 1 ФЦП** («Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»).

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-13 за счет средств федерального бюджета **в 2019 году увеличивается** по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-13 на 45,6 %, в 2020 году - на 42,2 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм и ФЦП ГП-13 в 2019 - 2021 годах в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» в 2019 году - 8 946,0 млн. рублей, в 2020 году - 7 709,7 млн. рублей, в 2021 году - 10 024,0 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-13 в 2019 году почти в 3 раза, в 2020 году - в 2,2 раза);

по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в 2019 году - 30 569,8 млн. рублей, в 2020 году – 30 633,0 млн. рублей, в 2021 году - 31 245,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-13 на 31,6 % в 2019 году, на 30,2 % в 2020 году);

по подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» в 2019 году - 1 069,2 млн. рублей, в 2020 году - 748,1 млн. рублей, в 2021 году - 658,4 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-13 в 2019 году на 3,6 %, в 2020 году на 0,9 %);

по подпрограмме «Развитие хоккея в Российской Федерации» в 2019 году - 459,1 млн. рублей, в 2020 году - 1 444,0 млн. рублей;

по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» в 2019 году - 10 530,6 млн. рублей, в 2020 году - 9 935,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-13 в 2019 году на 30,7 %, в 2020 году на 28,4 %).

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» (78,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (28 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по данной подпрограмме на 3 229,4 млн. рублей, или 56,5 %, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений).**

**7.2.13.6.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-13 в 2017 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	По утвержденной ГП	План**	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
«Доля населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте от 3 до 79 лет»					
2017 год	34	34	-	36,8	108,2
2018 год	36	36	105,9	-	-
2019 год	38	40,3	111,9	-	-
2020 год	40	42,6	105,7	-	-
2021 год	-	45,2	106,1	-	-
«Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских играх»					
2017 год	-	-	-	-	-
2018 год	-	-	-	-	-
2019 год	-	-	-	-	-
2020 год	31,1	31,1	-	-	-
2021 год	-	-	-	-	-
«Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских зимних играх»					
2017 год	-	-	-	-	-
2018 год	27,1	27,1	-	-	-
2019 год	-	-	-	-	-
2020 год	-	-	-	-	-
2021 год	-	-	-	-	-
«Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта»					

Наименование показателя (индикатора)*	По утвержденной ГП	План**	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
2017 год	36,5	36,5	-	50	137
2018 год	53,5	53,5	146,6	-	-
2019 год	54,7	54,7	102,2	-	-
2020 год	55,6	55,6	101,6	-	-
2021 год	-	56	100,7	-	-
«Доля спортивной инфраструктуры, созданной для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, соответствующей требованиям ФИФА, в общем количестве спортивной инфраструктуры, созданной для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»					
2017 год	60	60		50	83,3
2018 год	100	100	166,7	-	-
2019 год	-	-	-	-	-
2020 год	-	-	-	-	-
2021 год	-	-	-	-	-

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-13.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-13 плановые значения на 2017 год предусмотрены по 3 показателям (индикаторам), из них были выполнены только по 2 (66,7 %).**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Доля спортивной инфраструктуры, созданной для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, соответствующей требованиям ФИФА, в общем количестве спортивной инфраструктуры, созданной для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» (план - 60 %, факт - 50 %) в связи с переносом срока ввода в эксплуатацию футбольных стадионов в Волгограде, Калининграде, Самаре, Саранске, Нижнем Новгороде, Ростове-на-Дону и Екатеринбурге в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 1560 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Следует отметить, что показатель ГП-13 «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» также является основным целевым показателем **федерального проекта «Спорт – норма жизни»**. При этом плановые значения данного показателя, содержащиеся в указанных документах, **между собой не согласованы**. Так, согласно проекту паспорта ГП-13 плановые значения показателя установлены на 2019 год в размере 54,7 %, на 2020 год – 55,6 %, на 2021 год – 56 %. При этом в проекте паспорта федерального проекта «Спорт – норма жизни» плановые значения данного показателя

ниже и составляют на 2019 год – 52 % (- 2,7 процентного пункта), на 2020 год – 53 % (- 2,6 процентного пункта), на 2021 год – 54 % (- 2 процентного пункта).

**7.2.13.7.** Состав показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4 = 3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	3	2	66,7	4	-	-	2	3	2
<b>Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 840,2	2 233,2	78,6	6 305,1	1 764,0	28	8 946,0	7 709,7	10 024,0
Показатели	8	7	87,5	7	-	-	7	7	4
<b>Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	28 061,6	27 623,5	98,4	27 735,2	17 024,3	61,4	30 569,8	30 633,0	31 245,4
Показатели	6	5	83,3	6	-	-	6	6	5
<b>Подпрограмма «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	59 989,5	55 456,0	92,4	27 191,5	13 355,3	49,1			
Показатели	2	1	50	3	-	-	1	1	1
<b>Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 691,4	1 274,6	75,4	1 201,4	809,0	67,3	1 069,2	748,1	658,4
Показатели	6	3	50	6	-	-	5	5	1
<b>Подпрограмма «Развитие хоккея в Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)							459,1	1 444,0	1 798,0
Показатели				2			2	2	2
<b>Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 319,9	7 835,0	94,2	6 761,4	2 493,9	36,9	10 530,6	9 935,4	
Показатели	11	7	63,6	12	-	-	15	15	
<b>Всего показателей на уровне госпрограммы и подпрограмм</b>	<b>36</b>	<b>25</b>	<b>69,4</b>	<b>40</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>38</b>	<b>39</b>	<b>15</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-13 (млн. рублей)</b>	<b>100 902,6</b>	<b>94 422,3</b>	<b>93,6</b>	<b>69 194,6</b>	<b>35 446,5</b>	<b>51,2</b>	<b>51 574,7</b>	<b>50 470,2</b>	<b>43 725,7</b>

В 2017 году из 48 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 36 показателям, **фактические значения представлены по 36 показателям (100 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-13 и подпрограмм составил **69,4 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-13 составило **66,7 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 13,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13.

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-13 в 2017 году составила 89,4 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-13 (86,4 %), эффективности реализации основных мероприятий (95,6 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (91,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (85 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-13 составила 93,6 %, что соответствовало уровню «Высокая степень эффективности реализации госпрограммы»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-13 (98,2 %), реализации основных мероприятий (80 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13 за 2017 год соответствует уровню «Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 68 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 95,8 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 93,6 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минспорту России за 2017 год **уменьшилась (высокий уровень)**, уровень ввода объектов составил 83,3 % (**средний уровень**).

В соответствии с проектом паспорта ГП-13 предусмотрено уменьшение числа показателей (индикаторов) с 40 в 2018 году до 15 в 2021 году. При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2018 - 2021 годы.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>69 194,6</b>	<b>40</b>					<b>0</b>		
<b>2019 год</b>	<b>51 574,7</b>	<b>38</b>	<b>32</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>-17 619,9</b>	<b>-2</b>
<b>2020 год</b>	<b>50 470,2</b>	<b>39</b>	<b>36</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>-1 104,5</b>	<b>1</b>
<b>2021 год</b>	<b>43 725,7</b>	<b>15</b>	<b>13</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>24</b>	<b>-6 744,5</b>	<b>-24</b>
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	69 194,6	4							
2019 год	51 574,7	2	2				2	-17 619,9	-2
2020 год	50 470,2	3	2			1		-1 104,5	1
2021 год	43 725,7	2	2				1	-6 744,5	-1
по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта»									
2018 год	6 305,1	7							
2019 год	8 946,0	7	7					2 640,9	0
2020 год	7 709,7	7	7					-1 236,3	0
2021 год	10 024,0	4	4				3	2 314,3	-3
по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»									
2018 год	27 735,2	6							
2019 год	30 569,8	6	5			1	1	2 834,6	0
2020 год	30 633,0	6	6					63,2	0
2021 год	31 245,4	5	4		1		1	612,4	-1
по подпрограмме «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»									
2018 год	27 191,5	3							
2019 год	-	1	1				2		-2
2020 год	-	1			1				0
2021 год	-	1			1				0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
по подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»									
2018 год	1 201,4	6							
2019 год	1 069,2	5	5				1	-132,2	-1
2020 год	748,1	5	5					-321,1	0
2021 год	658,4	1	1				4	-89,7	-4
по подпрограмме «Развитие хоккея в Российской Федерации»									
2018 год	-	2							
2019 год	459,1	2	2						0
2020 год	1 444,0	2	2					984,9	0
2021 год	1 798,0	2	2					354,0	0
по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»									
2018 год	6 761,4	12							
2019 год	10 530,6	15	10		2	3		3 769,2	3
2020 год	9 935,4	15	14		1			-595,2	0
2021 год	-	-					15		-15

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-13.

По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 236,3 млн. рублей (13,8 %) в 2020 году при увеличении значений 7 показателей по сравнению с предыдущим годом.

По подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 321,1 млн. рублей (30 %) в 2020 году при увеличении значений 5 показателей по сравнению с предыдущим годом.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-13 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-13 приходится на Минспорт России (99,4 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов федерального бюджета составил 93,6 % показателя сводной бюджетной росписи. В 2016 году уровень исполнения расходов составил 87,9 % показателя сводной бюджетной росписи.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-13 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Минспорта России (90,6 % в 2019 году, 94,1 % в 2020 и 2021 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-13, предусмотренные Минспорту России, в 2019 году планируются в объеме 46 716,1 млн. рублей, или на 28,7 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2020 году - в объеме 47 514,6 млн. рублей, или на 1,7 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году - 41 175,5 млн. рублей, или на 13,3 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.13.8.** С учетом степени эффективности ГП-13 в 2017 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения** в 2019 году 8,3 % показателей (3 показателя из 36) на уровне подпрограмм и ФЦП.

Так, в 2017 году по подпрограмме 4 «Управление развитием отрасли **физической культуры и спорта**» значение показателя «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу» достигнуто на уровне 94,1 % (план - 53 432 единицы, факт - 46 436 единиц). Согласно Отчету о ходе реализации ГП-13 за 2017 год, экономические условия в субъектах Российской Федерации не позволили обеспечить в сфере физической культуры и спорта повышения уровня заработной платы, что, соответственно, не позволило создать рабочие места с уровнем оплаты выше среднего.

Следует отметить, что фактически достигнутое значение показателя «Отношение заработной платы специалистов образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, к средней заработной плате в соответствующем регионе» в 2017 году составило 63,9 % к установленному (план - 95 %, факт – 60,7 %). Согласно проекту паспорта ГП-13 в 2018 году значение данного показателя должно достичь 100 %, что также представляется маловероятным. Значения показателя на 2019 - 2021 годы не установлены.

По ФЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2016 - 2020 годы» в 2017 году фактически достигнутое значение показателя «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта» 86,3 % к плановому значению (план – 11 000 человек, факт – 9 497 человек), по показателю «Эффективность использования существующих объектов спорта» 83,8 % (план – 65 %, факт - 54,5 %). Согласно Отчету о ходе реализации ГП-13 за 2017 год показатель рассчитывается на основе данных государственной статистики субъектов

Российской Федерации. По поручению Президента Российской Федерации в 2016 - 2017 годах в субъектах Российской Федерации проведены мероприятия по инвентаризации объектов спорта и их использованию. В результате выявлены объекты спорта, эксплуатация которых требует капитальных затрат, что привело к уменьшению их плановой загрузки. Вместе с тем значения плановых значений данных показателей на 2019 - 2020 годы не скорректированы.

Счетная палата неоднократно указывала на **недостаточное качество планирования показателей** (индикаторов) ГП-13 и их значений, а также на необходимость их корректировки исходя из складывающейся на протяжении ряда лет динамики их выполнения.

Так, в 2017 году **22 показателя** (индикатора) ГП-13 (**61,1 %**) были **перевыполнены**. Превышение предусмотренного уровня достижения показателей (индикаторов) госпрограммы отмечалось и в 2015 - 2016 годах (более 60 %). При этом фактически достигнутые значения отдельных показателей в 2017 году находятся на уровне (или превышают) плановые значения, установленные на 2021 год.

Так, по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» фактически достигнутое значение показателя «Доля населения Российской Федерации, занятого в экономике, занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, занятого в экономике» в 2017 году составило 25,5 % (план 18,5 %), то есть перевыполнен в 1,4 раза. При этом согласно проекту паспорта госпрограммы 25,5 % - это плановое значение показателя на 2021 год. Плановое значение показателя «Доля населения Российской Федерации, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» на 2021 год – 45 %, при этом фактически достигнутое значение показателя в 2017 году составила 47,9 % (при плане 25 %). Плановое значение показателя «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте от 3 до 79 лет» на 2021 год – 31 %, факт 2017 года – 32,1 % (при плане 26 %).

Анализ достижения значений **показателей** (индикаторов) в **разрезе субъектов Российской Федерации** также свидетельствует в основном о фактическом превышении по итогам 2017 года значений плановых показателей. При этом в некоторых субъектах Российской Федерации значения отдельных показателей не были достигнуты (Чукотский автономный округ и Республика Ингушетия по показателю «Доля лиц с ограниченными

возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения»); достигнуты на низком уровне (от 15,7 % до 54 %) либо перевыполнены более чем в 5,5 раза (Республика Дагестан по показателю «Доля населения Российской Федерации, занятого в экономике, занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, занятого в экономике»).

Отмечалось **существенное превышение планового показателя (индикатора)** «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» **в 79 субъектах** Российской Федерации (от 1,1 до 2,4 раза). При этом уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями в 46 субъектах Российской Федерации по итогам 2017 года превысил значение показателя, установленного на 2020 год. Аналогичная ситуация отмечалась и по итогам 2015 - 2016 годов. В ходе контрольного мероприятия установлено, что значения указанных показателей на 2019 - 2021 годы не скорректированы.

**7.2.13(1). Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики»**

**7.2.13(1).1.** Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики» (далее – ГП-13(1), госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532.

Срок реализации: 2017 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-13(1) является ФАДН России, соисполнители отсутствуют, участников – 9.

В проекте паспорта ГП-13(1), представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-13(1), ответственным исполнителем является ФАДН России, соисполнители отсутствуют, участников – 11. Состав участников госпрограммы увеличился в связи с преобразованием Министерства образования и науки Российской Федерации в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215.

Вместе с тем в проекте паспорта ГП-13(1) в состав участников госпрограммы входит Министерство образования и науки Российской Федерации, упраздненное в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215.

В рамках ГП-13(1) не предусмотрена реализация федеральных проектов, входящих в национальный проект.

**7.2.13(1).2.** Проект паспорта по ГП-13(1) в целом сбалансирован по целям и задачам.

Цели и задачи ГП-13(1) не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности, а именно Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, что обусловлено:

недостаточной координацией целей, задач и результатов их достижения в ходе реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

недостаточной реалистичностью поставленных целей и невозможностью их достижения в установленные сроки;

несогласованными действиями участников реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

несвоевременным реагированием на низкую эффективность реализации мероприятий Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Не соответствуют задачам Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года 6 задач ГП-13(1) из 8 (или 75 %).

Отсутствуют задачи ГП-13(1) взаимосвязанные с задачами Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а именно задачи:

по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

по содействию национально-культурному развитию;

государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения, которые заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса;

по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России;

по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

ГП-13(1) не содержит целей, соответствующих 5 из 12 направлений плана мероприятий по реализации в 2016 – 2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации 23 декабря 2015 г. № 2648-р

(далее – План мероприятий), в том числе: «Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации», «Обеспечение равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации», «Развитие системы образования, гражданского патриотического воспитания подрастающих поколений», «Информационное обеспечение», «Международное сотрудничество».

Цели и задачи 8 направлений Плана мероприятий учтены в ГП-13(1) частично, цели и задачи 4 направлений Плана мероприятий («Развитие системы образования, гражданского патриотического воспитания подрастающих поколений», «Информационное обеспечение», «Совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества», «Международное сотрудничество») в ГП-13(1) не отражены.

**7.2.13(1).3.** В проекте паспорта по ГП-13(1) утверждены **8 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **19 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм**.

12 показателей (индикаторов), предусмотренных ГП-13(1) и достигаемых в ходе ее реализации, соответствуют количественным индикаторам Плана мероприятий, 15 показателей (индикаторов) ГП-13(1) не предусмотрены Планом мероприятий.

**7.2.13(1).4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-13(1) в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год, по проекту паспорта	2019 год, по проекту паспорта	2020 год, по проекту паспорта	2021 год, по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП-13(1)	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	1 961,8	-538,0	-21,5	3 385,6	2 300,9	2 267,5	2 277,1
Федеральный бюджет	1 961,8	-538,0	-21,5	3 385,6	2 300,9	2 267,5	2 277,1
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0
Юридические лица	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-13(1) показал, что паспортом ГП-13(1) предусмотрена реализация мероприятий за счет федерального бюджета.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-13(1) планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.13(1).5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-13(1) за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-13(1) соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-13(1) в законопроекте, и составляет в 2019 году – 2 300,9 млн. рублей, в 2020 году – 2 267,5 млн. рублей, в 2021 году – 2 277,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-13(1) за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-13(1), всего</b>	1 961,8	2 410,1/ 3 385,6	3 385,6	1 016,6	30	2 207,1/ 2 300,9	4,2	2 214,3/ 2 267,5	2,4	3 117,5/ 2 277,1	-27
в том числе:											
Подпрограмма «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»	905,2	1 346,3/ 2 295,0	2 295,0	613,6	26,7	1 120,0/ 1 120,0	0	1 120,0/ 1 120,0	0	1 343,0/ 1 120,0	-16,6
Подпрограмма «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»	384,1	358,2/ 358,2	358,2	154,5	43,1	372,8/ 374,5	0,5	372,8/ 374,5	0,5	554,9/ 374,5	-32,5
Подпрограмма «Русский язык и языки народов России»	3,7	6,3/ 6,3	6,3	0	-	4,4/ 4,4	0	4,4/ 4,4	0	42,4/ 4,4	в 9,6 раза
Подпрограмма «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»	136,8	117,2/ 117,9	117,9	50,7	43	121,8/ 162,8	33,7	121,8/ 121,8	0	157,3/ 121,8	-22,6
Подпрограмма «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации»	21,4	37,0/ 37,0	37,0	8,1	22	37,8/ 37,8	0	37,8/ 37,8	0	109,0/ 37,8	в 2,9 раза
Подпрограмма «Российское казачество»	4,0	6,3 / 6,3	6,3	4,5	70,6	6,3/ 6,3	0,0	6,3/ 6,3	0	77,7/ 6,3	в 12,3 раза
Подпрограмма «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»	361,8	385,1/ 385,1	385,1	101,5	26,4	389,7/ 441,9	13,4	394,5/ 446,9	13,3	677,3/ 454,1	-33
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»	144,6	153,7/ 179,8	179,8	83,7	46,6	154,3/ 153,3	-0,6	156,8/ 155,8	-0,6	155,8/ 158,2	1,5

В 2017 году на реализацию ГП-13(1) сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 2 957,4 млн. рублей, что на 15,9 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 18,3 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных утвержденной ГП-13(1).

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-13(1) составило 1 961,8 млн. рублей, что на 995,6 млн. рублей, или на **33,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи.**

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 975,5 млн. рублей, или на 40,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (30 %).**

В действующей редакции ГП-13(1) утверждены 8 подпрограмм.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 8 подпрограмм.**

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-13(1) за счет средств федерального бюджета **по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-13(1) увеличивается** в 2019 году на 4,2 %, в 2020 году – на 2,4 % и **сокращается** в 2021 году на 27 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-13(1) в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» в 2019 году – 1 120,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 120,0 млн. рублей, в 2021 году – 1 120,0 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-13(1) в 2021 году на 16,6 %);

по подпрограмме «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» в 2019 году – 374,5 млн. рублей, в 2020 году – 374,5 млн. рублей, в 2021 году – 374,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-13(1) в 2019 - 2020 годах на 0,5 % и уменьшением в 2021 году на 32,5 %);

по подпрограмме «Русский язык и языки народов России» в 2019 году – 4,4 млн. рублей, в 2020 году – 4,4 млн. рублей, в 2021 году – 4,4 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-13(1) в 2021 году в 9,6 раза);

по подпрограмме «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» в 2019 году – 162,8 млн. рублей, в 2020 году – 121,8 млн. рублей, в 2021 году – 121,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-13(1) в 2019 году на

33,7 % и уменьшением в 2021 году на 22,6 %);

по подпрограмме «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» в 2019 году – 37,8 млн. рублей, в 2020 году – 37,8 млн. рублей, в 2021 году – 37,8 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-13(1) в 2021 году в 2,9 раза);

по подпрограмме «Российское казачество» в 2019 году – 6,3 млн. рублей, в 2020 году – 6,3 млн. рублей, в 2021 году – 6,3 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-13(1) в 2021 году в 12,3 раза);

по подпрограмме «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» в 2019 году – 441,9 млн. рублей, в 2020 году – 446,9 млн. рублей, в 2021 году – 454,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-13(1) в 2019 - 2020 годах на 13,4 % и 13,3 % соответственно и уменьшением в 2021 году на 33 %);

по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» в 2019 году – 153,3 млн. рублей, в 2020 году – 155,8 млн. рублей, в 2021 году – 158,2 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-13(1) в 2019 - 2020 годах на 0,6 % и увеличением в 2021 году на 1,5 %).

При кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» (99,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и низком кассовом исполнении расходов за 8 месяцев 2018 года (43 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются в 2019 году на 93,8 млн. рублей, или на 4,3 %, по сравнению с утвержденной госпрограммой.

**7.2.13(1).6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-13(1) представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
«Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации»					
2017 год	79,5	79,5		78,9	99,2
2018 год	80	80	100,6		
2019 год	80,5	80,5	100,6		
2020 год	81	81	100,6		
2021 год	81,5	81,5	100,6		
«Уровень общероссийской гражданской идентичности»					
2017 год	72	72		84	116,7
2018 год	73	73	101,4		
2019 год	74	74	101,4		
2020 год	75	75	101,4		
2021 год	76	76	101,3		
«Прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года»					
2017 год	2	2		0,7	35
2018 год	1,2	-	-		

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2019 год	1,7	-	-		
2020 год	2,2	-	-		
2021 год	2,7	-	-		
«Количество языков народов России, используемых в ходе реализации проектов и программ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации за весь период действия государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»					
2017 год	16	16		16	100
2018 год	18	18	112,5		
2019 год	20	20	111,1		
2020 год	22	22	110		
2021 год	24	24	109,1		
«Количество членов казачьих обществ»					
2017 год	180	180		182	101,1
2018 год	182	182	101,1		
2019 год	185	185	101,6		
2020 год	188	188	101,6		
2021 год	191	191	101,6		
«Доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных граждан»					
2017 год	85	85		93	109,4
2018 год	86	86	101,2		
2019 год	87	87	101,2		
2020 год	88	88	101,1		
2021 год	89	89	101,1		
«Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности»					
2017 год	500	500		2 979	595,8
2018 год	550	550	110		
2019 год	600	600	109,1		
2020 год	650	650	108,3		
2021 год	700	700	107,7		
«Количество федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования»					
2017 год	10	10		11	110
2018 год	15	15	150		
2019 год	20	20	133,3		
2020 год	25	25	125		
2021 год	30	30	120		
«Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Российской Федерации»					
2017 год	62	62		62	100
2018 год	63	63	101,6		
2019 год	64	64	101,6		
2020 год	65	65	101,6		
2021 год	66	66	101,5		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-13(1).

Согласно данным Сводного годового доклада **из 9 основных показателей (индикаторов) ГП-13(1) плановые значения были выполнены по 7 (77,8 %).**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации» (план – 79,5 %, факт – 78,9 %).

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года» (план - 2 %, факт - 0,7 %).

**7.2.13(1).7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-13(1) и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	9	7	77,8	8	-	-	8	8	8
<b>Подпрограмма «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 856,5	905,2	48,8	2 295,0	613,6	26,7	1 120,0	1 120,0	1 120,0
Показатели	2	1	50	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	394,0	384,1	97,5	358,2	154,5	43,1	374,5	374,5	374,5
Показатели	2	2	100	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Русский язык и языки народов России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	4,4	3,7	85	6,3	0	0	4,4	4,4	4,4
Показатели	2	1	50	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	137,1	136,8	99,8	117,9	50,7	43	162,8	121,8	121,8
Показатели	3	3	100	1	-	-	3	3	3
<b>Подпрограмма «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	37,8	21,4	56,6	37,0	8,1	21,9	37,8	37,8	37,8
Показатели	2	2	100	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Русское казачество»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	6,7	4,0	59,7	6,3	4,5	71,4	6,3	6,3	6,3
Показатели	2	2	100	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	364,7	361,8	99,2	385,1	101,5	26,4	441,9	446,9	454,1
Показатели	4	4	100	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	156,1	144,6	92,6	179,8	83,7	46,6	153,3	155,8	158,2
Показатели	2	1	50	2	-	-	2	2	2
<b>Всего показателей</b>	<b>28</b>	<b>23</b>	<b>82,1</b>	<b>25</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>27</b>	<b>27</b>	<b>27</b>

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>2 957,4</b>	<b>1 961,8</b>	<b>66,3</b>	<b>3 385,6</b>	<b>1 016,6</b>	<b>30</b>	<b>2 300,9</b>	<b>2 267,5</b>	<b>2 277,1</b>

В 2017 году из 28 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 28 показателям, **фактические значения представлены по 28 показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-13(1) и подпрограмм составил **82,1 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-13(1) составило **77,8 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 18,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13(1).

**По подпрограмме 3** «Русский язык и языки народов России» показатель «Количество участников мероприятий, направленных на сохранение и развитие русского языка и языков народов России» не достигнут (план - 425 тыс. человек, факт - 0,425 тыс. человек) в связи с технической ошибкой единицы измерения данного показателя при утверждении госпрограммы.

**По подпрограмме 8** «Обеспечение реализации государственной программы» показатель «Итоговая оценка качества финансового менеджмента ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» не достигнут (план - 63 балла, факт - 54,6 балла) в связи с тем, что в соответствии с пунктом 7.2 Положения об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н, Минфин России осуществляет расчет всех показателей качества финансового менеджмента лишь до 15 мая текущего финансового года.

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-13(1) в 2017 году составила 87,2 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня»,** которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-13(1) (87,4 %), эффективности реализации основных мероприятий (99,6 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (84,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13(1) за 2017 год соответствует «среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех

показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 82,1 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 99 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 66,3 % (**низкий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**).

В соответствии с проектом паспорта ГП-13(1) в 2018 году предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **27** к 2019 году (в 2018 году – 25 показателей (индикаторов), в 2019 году - 27, в 2020 году - 27, в 2021 году - 27). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13(1) **уменьшаются** по сравнению с 2019 годом на 33,4 млн. рублей (1,5 %), в 2021 году **увеличиваются** на 9,6 млн. рублей (0,4 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>3 385,6</b>	<b>25</b>	-	-	-	-	-	-	-
<b>2019 год</b>	<b>2 300,9</b>	<b>27</b>	<b>25</b>			<b>2</b>		<b>-1 084,7</b>	<b>2</b>
<b>2020 год</b>	<b>2 267,5</b>	<b>27</b>	<b>27</b>					<b>-33,4</b>	<b>0</b>
<b>2021 год</b>	<b>2 277,1</b>	<b>27</b>	<b>27</b>					<b>9,6</b>	<b>0</b>
в том числе:									
на уровне госпрограммы									
2018 год	3 385,6	8	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	2 300,9	8	8					-1 084,7	0
2020 год	2 267,5	8	8					-33,4	0
2021 год	2 277,1	8	8					9,6	0
по подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»									
2018 год	2 295,0	2	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	1 120,0	2	2					-1 175,0	0



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Преграждают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
национальной и религиозной почве»									
2018 год	385,1	4	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	441,9	4	4					56,8	0
2020 год	446,9	4	4					5	0
2021 год	454,1	4	4					7,2	0
по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы»									
2018 год	179,8	2	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	153,3	2	2					-26,5	0
2020 год	155,8	2	2					2,5	0
2021 год	158,2	2	2					2,4	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-13(1).

По подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 175,0 млн. рублей (51,2 %) при увеличении значений 2 показателей. В 2020 – 2021 годах при неизменных бюджетных ассигнованиях увеличение значений 2 показателей сохраняется.

По подпрограмме «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 16,3 млн. рублей (4,6 %) при увеличении значений 2 показателей. В 2020 – 2021 годах при сохранении неизменных бюджетных ассигнованиях увеличение значений 2 показателей сохраняется.

По подпрограмме «Русский язык и языки народов России» в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1,9 млн. рублей (30,2 %) при увеличении значений 2 показателей. В 2020 – 2021 годах при сохранении неизменных бюджетных ассигнованиях увеличение значений 2 показателей сохраняется.

По подпрограмме «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 44,9 млн. рублей (38,1 %) при увеличении значений 3 показателей, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 41 млн. рублей (25,2 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 3 показателей, в 2021 году при неизменных бюджетных ассигнованиях увеличение значений 3 показателей сохраняется.

По подпрограмме «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 0,8 млн. рублей (2,2 %) при увеличении значений 2 показателей. В 2020 – 2021 годах при сохранении неизменных бюджетных ассигнованиях увеличение значений 2 показателей сохраняется.

По подпрограмме «Российское казачество» в 2019 – 2021 годах при сохранении неизменных бюджетных ассигнованиях значения 2 показателей увеличиваются.

По подпрограмме «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 56,8 млн. рублей (14,7 %) при увеличении значений 4 показателей, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 5,0 млн. рублей (1,1 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 4 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 7,2 млн. рублей (1,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 показателей.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 26,5 млн. рублей (14,7 %) при увеличении значений 2 показателей, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2,5 млн. рублей (1,6 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 2 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2,4 млн. рублей (1,5 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 2 показателей.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-13(1) осуществляли 9 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-13(1) приходится на ФАДН России (84,8 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минобрнауки России (8,4 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у МВД России (56,6 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), ФАДН России (61,1 %) и Минкультуры России (79,9 %).

По итогам 9 месяцев 2018 года следует отметить низкий уровень кассового исполнения расходов на госпрограмму, который составил 42,2 % (1 016,6 млн. рублей). Не исполнены (уровень исполнения 0 %) по состоянию на 1 сентября 2018 года бюджетные ассигнования Минобрнауки России, Росмолодежи, Роспечати и Управлением делами Президента Российской Федерации. На низком уровне (менее 30 %) исполнение расходов по госпрограмме осуществлено МВД России (22 %).

Кассовое исполнение ФАДН России за 9 месяцев 2018 года составило 901,3 млн. рублей, или 37,4 % предусмотренных госпрограммой.

Основной причиной низкого уровня исполнения расходов по госпрограмме ФАДН России являются неиспользованные объемы субсидий юридическим лицам в сумме 708,0 млн. рублей, или 55,2 % общего объема средств, предусмотренных на эти цели, и иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации в сумме 227,4 млн. рублей, или 53,4 % общего объема средств, предусмотренных на эти цели.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-13(1) в 2019 - 2021 годах составляют расходы на субсидии на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности (45,9 % в 2019 году, 46,5 % в 2020 году и 46,3 % в 2021 году), а также на субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (межбюджетные трансферты) (21 % в 2019 году, 19,5 % в 2020 году и 19,5 % в 2021 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-13(1), предусмотренные законопроектом в 2019 году, планируются в объеме 2 300,9 млн. рублей, или на 32 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 2 267,5 млн. рублей, или на 1,5 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 2 277,1 млн. рублей, или на 0,4 % больше, чем в 2020 году.

**7.2.13(1).8.** С учетом низкого уровня кассового исполнения ГП-13(1) в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2019 – 2021 годах – 12,5 % (1 показатель из 8) на уровне госпрограммы и 31,6 % показателей (6 показателей из 19) на уровне подпрограмм госпрограммы, а именно:

«Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности»;

«Количество граждан, принявших участие в мероприятиях в сфере духовно-просветительской деятельности, реализованных в рамках программ некоммерческих организаций»;

«Количество участников мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, в отчетном году»;

«Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства»;

«Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России»;

«Количество членов казачьих обществ, привлеченных к несению государственной и иной службы»;

«Количество участников мероприятий, проводимых при участии российского казачества, направленных на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры и воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма».

### **7.2.15. Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

**7.2.15.1.** Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-15 является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минфин России, Росстат, ФАС России, ФСТ России (до 2015 года), участников – 15.

В проекте паспорта ГП-15, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-15), ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минфин России, Росстат, ФАС России, ФСТ России (до 2015 года), участников – 13.

В рамках ГП-15 предусмотрена реализация 3 федеральных проектов: «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», входящего в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и «Системные меры по повышению производительности труда», входящие в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости».

Также в рамках ГП-15 предусмотрена реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации», и федерального проекта «Старшее поколение», входящего в национальный проект «Демография».

**7.2.15.2.** Проект паспорта ГП-15 **не в полной мере сбалансирован** по целям и задачам.

Цели и задачи ГП-15 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта также **не нашли отражение** ряд положений Указа № 204, предусматривающие в 2024 году рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 % в год и увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек.

**7.2.15.3.** В проекте паспорта по ГП-15 **предусматривается 8 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** на 2019 - 2020 годы, **6 целевых показателей** (индикаторов) на 2021 год, по **76 показателей** (индикаторов) на уровне подпрограмм и

федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)» (далее – ФЦП) на 2019 - 2020 годы ежегодно и **58 показателей** (индикаторов) на 2021 год.

Показатели (индикаторы) ГП-15 **не в полной мере соответствуют** показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-15 **не в полном объеме учтены показатели** Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р (далее – Стратегия развития малого и среднего предпринимательства).

Базовые индикаторы достижения основной цели реализации Стратегия развития малого и среднего предпринимательства к 2030 году в секторе малого и среднего предпринимательства, такие как: «увеличение в 2,5 раза оборота малых и средних предприятий в постоянных ценах по отношению к 2014 году (в реальном выражении)»; «увеличение в 2 раза производительности труда в секторе малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к 2014 году (в реальном выражении)»; «увеличение доли обрабатывающей промышленности в обороте сектора малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей) до 20 процентов»; «увеличение доли занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения до 35 процентов», не отражены ни на уровне госпрограммы, ни на уровне подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» проекта паспорта ГП-15.

**7.2.15.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-15 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источники финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	209 325,2*	21 151,9	11,2	115 327,7	85 848,6	102 289,3	87 318,4
федеральный бюджет	102 913,1	-5 867,6	6	115 327,7	85 848,6	102 289,3	87 318,4
консолидированные бюджеты субъектов РФ	8 443,3*	-2 036,0	-19,4	-	-	-	-
юридические лица	97 968,8*	17 320,3	21,5	-	-	-	-

\*По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-15 показал, что паспортом ГП-15 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-15 осуществлялась с привлечением **средств консолидированных бюджетов** Российской Федерации (в части финансирования мероприятий «Развитие особых экономических зон» (3 586,7 млн. рублей), «Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства» (2 787,9 млн. рублей), «Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (1 000,0 млн. рублей) и **средств юридических лиц** (в части финансирования мероприятий «Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов» (40 120,0 млн. рублей), «Создание и развитие инновационной экосистемы, управление инфраструктурой инновационного центра «Сколково» (57 192,0 млн. рублей), «Создание и развитие Сколковского института науки и технологий» (602,4 млн. рублей) и других мероприятий).

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2020 годах реализация мероприятий ГП-15 планируется только за счет средств федерального бюджета.

**7.2.15.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-15 за счет средств федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в проекте паспорта ГП-15 соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на реализацию ГП-15 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 85 848,6 млн. рублей, в 2020 году – 102 289,3 млн. рублей, в 2021 году – 87 318,4 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-15 за счет средств федерального бюджета в 2018 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-15</b>	<b>102 913,1</b>	<b>96 187,2/ 115 327,7</b>	<b>115 327,7</b>	<b>62 542,6</b>	<b>54,2</b>	<b>83 958,7/ 85 848,6</b>	<b>2,3</b>	<b>100 780,3/ 102 289,3</b>	<b>1,5</b>	<b>0,0/ 87 318,4</b>	<b>-</b>
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Инвестиционный климат»	8 206,0	5 811,2/ 10 850,1	10 850,1	2 467,3	22,7	4 894,1/ 4 936,1	0,9	4 894,1/ 4 936,1	0,9	0/ 4 936,1	-
Подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства», в том числе:	20 620,7	15 954,5/ 15 954,5	15 954,5	12 623,4	79,1	5 164,1/ 5 164,1	0	4 923,3/ 4 923,3	0	0/ 4 923,3	-
Федеральный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»						0,0/ 1 551,8	-	0,0/ 892,5	-	0/ 892,5	-

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>						1,8 %		0,9 %		1,0 %	
Подпрограмма 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»	36 013,7	31 637,9/ 39 512,2	39 512,2	22 592,7	57,2	31 049,8/ 31 328,6	0,9	31 893,3/ 32 129,7	0,7	0,0/ 33 172,2	-
Подпрограмма 4 «Совершенствование системы государственного управления»	499,0	631,5/ 1 104,7	1 104,7	434,2	39,3	575,9 576,0	0	427,3/ 427,4	0,02	0,0/ 432,1	-
Подпрограмма 5 «Стимулирование инноваций»	6 525,8	7 925,3/ 9 725,5	9 725,5	5 744,7	59,1	7 585,0/ 7 636,0	0,7	8 037,4/ 8 102,9	0,8	0,0/ 7 727,8	-
Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»						0,0/ 500,0	-	0,0/ 500,0	-	0,0/ 500,0	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>						0,6 %		0,5 %		0,6 %	
Подпрограмма 6 «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля»	0,0	3 174,6/ 4 151,1	4 151,1	2 456,0	59,2	3 092,5/ 3 188,1	3,1	3 107,3/ 3 169,4	2,0	0/ 3 169,2	-
Подпрограмма 7 «Управленческие кадры»	515,7	578,3/ 578,3	578,3	332,9	57,6	506,9/ 1 114,0	219,8	513,9/ 1 121,3	218,2	0/ 1 128,3	-
Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»						0,0/ 789,0	-	0,0/ 789,0	-	0/ 789,0	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>						0,9 %		0,8 %		0,9 %	
Подпрограмма 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	285,2	350,2/ 481,4	481,4	180,6	37,5	355,3/ 316,6	-10,9	363,5/ 376,9	3,7	0/ 388,9	-
Подпрограмма 9 «Официальная статистика»	16 655,2	16 523,1/ 19 103,9	19 103,9	9 504,8	49,8	17 227,6/ 17 675,8	2,6	33 112,7/ 33 574,1	1,4	0/ 20 138,8	-
Федеральный проект «Старшее поколение»						0/ 180,0	-	0,0/ 180,0	-	0/ 180,0	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>						0,2 %		0,2 %		0,2 %	
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие здраво-</i>						319,0		3 531,0		994,6	

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<i>охранения»</i>											
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан»</i>						4 714,6		8 028,7		8 008,7	
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения»</i>						5 000,0		5 000,0		5 000,0	
Подпрограмма 10 «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	11 860,1	11 255,9/ 11 255,9	11 255,9	5 846,2	51,9	11 235,9/ 11 435,9	1,8	11 235,9/ 11 235,9	0,0	0,0/ 11 235,9	-
Подпрограмма 11 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»		0,0/ 0,0				0,0/ 62,0	-	0,0/ 63,9	-	0,0/ 65,8	-
ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)»	1 731,7	2 224,6/ 2 610,2	2 610,2	359,7	13,8	2 271,5/ 2 415,4	-5,3	2 271,5/ 2 228,3	-4,6	0/ 0	-

В 2017 году на реализацию ГП-15 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 111 486,3 млн. рублей, что на 14,4 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 14,9 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-15. Увеличение бюджетных ассигнований в основном обусловлено распределением зарезервированных средств в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации (7 558,6 млн. рублей), а так же необходимостью предоставления субсидии Фонду моногородов для оплаты принятых до 1 января 2017 года денежных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии (4 837,0 млн. рублей).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-15 составило 102 913,1 млн. рублей, что на 8 573,2 млн. рублей, или на 7,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – невыполнение - 8,3 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Инвестиционный климат» – 8 206,0 млн. рублей

(недовыполнение – 45,7 %, в 2016 году – 47,8 %); по подпрограмме 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» – 20 620,7 млн. рублей (недовыполнение – 1,7 %, в 2016 году – 3,8 %); по подпрограмме 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» – 36 013,7 млн. рублей (недовыполнение – 0,4 %, в 2016 году – 0,6 %); по подпрограмме 4 «Совершенствование системы государственного управления» – 499,0 млн. рублей (недовыполнение – 21,4 %, в 2016 году – 2,7 %); по подпрограмме 5 «Стимулирование инноваций» – 6 525,8 млн. рублей (недовыполнение – 0,4 %, в 2016 году – 0,1 %), по подпрограмме 6 «Регулирование инфраструктурных отраслей» средства федерального бюджета в 2016 - 2017 годах не предусмотрены, по подпрограмме 7 «Управленческие кадры» – 515,7 млн. рублей (недовыполнение – 0,5 %, в 2016 году – 0,1 %), по подпрограмме 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления» – 285,2 млн. рублей (недовыполнение – 29,6 %, в 2016 году выполнено в полном объеме), по подпрограмме 9 «Официальная статистика» – 16 655,2 млн. рублей (недовыполнение – 2,4 %, в 2016 году – 1,8 %), по подпрограмме 10 «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» – 11 860,1 млн. рублей (в 2016 и в 2017 годах выполнено в полном объеме) и ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)» – 1 731,7 млн. рублей (недовыполнение – 21,6 %, в 2016 году – 19,7 %).

По состоянию на 1 сентября 2018 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 20 063,2 млн. рублей, или на 21,1 % к Федеральному закону № 362-ФЗ (с изменениями), наблюдается низкий уровень кассового исполнения (54,2 %).

В действующей редакции ГП-15 утверждены 10 подпрограмм и одна ФЦП.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 11 подпрограмм и одной ФЦП ГП-15 «Экономическое развитие и инновационная экономика». Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», финансирование которой предусмотрено законопроектом, в действующей редакции ГП-15 отсутствует.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-15 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-15 в 2019 году на 2,3 %, в 2020 году – на 1,5 %.

Действующей редакцией ГП-15 срок завершения госпрограммы установлен 31 декабря 2020 года, в связи с чем финансирование программы в 2021 году не предполагается. Законопроектом предусматривается продление срока реализации

программы до 2024 года, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год установлен 87 318,4 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-15 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Инвестиционный климат» в 2019, 2020 и 2021 годах – по 4 936,1 млн. рублей ежегодно (с увеличением по сравнению с действующей ГП-15 в 2019 - 2020 годах на 0,9 % и 0,9 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» в 2019 году – 5 164,1 млн. рублей, в 2020 году – 4 923,3 млн. рублей, в 2021 году – 4 923,3 млн. рублей, что соответствует действующей ГП-15 в 2019 – 2020 годах;

по подпрограмме «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» в 2019 году – 31 328,6 млн. рублей, в 2020 году – 31 129,7 млн. рублей, в 2021 году – 33 172,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-15 в 2019 - 2020 годах на 0,9 % и 0,7 % соответственно);

по подпрограмме «Совершенствование системы государственного управления» в 2019 году – 576,0 млн. рублей, в 2020 году – 427,4 млн. рублей, в 2021 году – 432,1 млн. рублей, что соответствует действующей ГП-15 в 2019 году (с увеличением в 2020 году на 0,02 %);

по подпрограмме «Стимулирование инноваций» в 2019 году – 7 636,0 млн. рублей, в 2020 году – 8 102,9 млн. рублей, в 2021 году – 7 727,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-15 в 2019 – 2020 годах на 0,7 % и 0,8 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» в 2019 году – 3 188,1 млн. рублей, в 2020 году – 3 169,4 млн. рублей, в 2021 году – 3 169,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-15 в 2019 – 2020 годах на 3,1 % и 2 % соответственно);

по подпрограмме «Управленческие кадры» в 2019 году – 1 114,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 121,3 млн. рублей, в 2021 году – 1 128,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-15 в 2019 - 2020 годах на 219,8 % и 218,2 % соответственно);

по подпрограмме «Совершенствование системы государственного стратегического управления» в 2019 году – 316,6 млн. рублей, в 2020 году – 376,9 млн. рублей, в 2021 году – 388,9 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-15 в 2019 году на 10,9 % и увеличением в 2020 году на 3,7 %);

по подпрограмме «Официальная статистика» в 2019 году – 17 675,8 млн. рублей, в 2020 году – 33 574,1 млн. рублей, в 2021 году – 20 138,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-15 в 2019 – 2020 годах на 2,6 % и 1,4 % соответственно);

по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в 2019 году – 62,0 млн. рублей, в 2020 году – 63,9 млн. рублей, в 2021 году – 65,8 млн. рублей (действующей ГП-15 подпрограмма не предусмотрена);

по ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)» в 2019 году – 2 415,4 млн. рублей, в 2020 году – 2 228,3 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-15 в 2019 - 2020 годах на 5,3 % и 4,6 % соответственно).

**7.2.15.6.** Состав показателей (индикаторов) ГП-15 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (DoingBusiness), место					
2017 год	30	30		35	85,7
2018 год	20	20	150		
2019 год	20	20	100		
2020 год	20	20	100		
2021 год		-	-		
Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, (процентов)					
2017 год	7,2	10		оценка не производилась	
2018 год	7,5	7,5	75		
2019 год	7,7	15	200		
2020 год	7,9	25	166,7		
2021 год		30	120		
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения, (процентов)					
2017 год	26,3	26,3		указано предварительное значение (26,89)	
2018 год	27,3	27,3	103,8		
2019 год	27,9	27,9	102,2		
2020 год	28,4	28,4	101,8		
2021 год		-	-		
Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, (процентов)					
2017 год	85	85		86,41	101,7
2018 год	90	90	105,9		

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2019 год	90	90	100		
2020 год	90	90	100		
2021 год		90	100		
Доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки, не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе, (процентов)					
2017 год	89	89		89	100
2018 год	91	91	102,2		
2019 год	93	93	102,2		
2020 год	95	95	102,2		
2021 год		95	100		
Доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда					
2017 год	4	4	-	0	100
2018 год	3,5	3,5	114,3		
2019 год	3	3	116,7		
2020 год	2,5	2,5	120		
2021 год		2,0	125		
Темп прироста производительности труда на предприятиях - участниках региональной программы с 2017 года по сравнению с базовым значением (годом, предшествующим вступлению в программу)					
2017 год					
2018 год	5	5			
2019 год	10	10	200		
2020 год	15	15	150		
2021 год		20	133,3		
Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы (к 2007 году)					
2017 год					
2018 год		8,3			
2019 год		9,1	109,6		
2020 год		9,4	103,3		
2021 год		10,0	106,4		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

**Согласно данным Сводного годового доклада в 2017 году из 6 основных показателей ГП-15, по которым на 2017 год установлено плановое значение, указанное значение достигнуто по 3 показателям, по одному показателю не представлено фактическое значение, по одному приведены предварительные данные.**

В ходе анализа основных результатов реализации ГП-15 установлено, что позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business) не достигла

планового значения 2017 года – 30 место (фактическое значение – 35 место). Вместе с тем Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 предусмотрено повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 20-й – в 2018 году.

**7.2.15.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-15, подпрограммам и ФЦП представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели*	фактическое выполнение*	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	4	3	75,0	8	-	-	8	8	6
<b>Подпрограмма «Инвестиционный климат»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	15 121,4	8 206,0	54,3	10 850,1	2 467,3	22,7	4 936,1	4 936,1	4,936,1
Показатели	16	10	62,5	13	-	-	13	13	9
<b>Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	20 980,6	20 620,7	98,3	15 954,5	12 623,4	79,1	5 164,1	4 923,3	4 923,3
Показатели	7	6	85,7	7	-	-	6	6	3
<b>Подпрограмма «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	36 415,4	36 013,7	99,6	39 512,5	22 592,7	57,2	31 328,6	31 129,7	31 172,2
Показатели	5	5	100,0	5	-	-	5	5	4
<b>Подпрограмма «Совершенствование системы государственного управления»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	634,6	499,0	78,6	1 104,7	434,2	39,3	576,0	427,4	432,1
Показатели	6	4	66,7	7	-	-	7	7	7
<b>Подпрограмма «Стимулирование инноваций»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	6 554,6	6 525,8	99,6	9 725,5	5 744,7	59,1	7 636,0	8 102,9	7 727,8
Показатели	7	7	100,0	8	-	-	8	8	7
<b>Подпрограмма «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	4 151,1	2 456,0	59,2	3 188,1	3 169,4	3 169,2
Показатели	5	3	60,0	6	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма «Управленческие кадры»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	518,3	515,7	99,5	578,3	332,9	57,6	1 114,0	1 121,3	1 128,3
Показатели	4	3	75,0	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического управления»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	405,2	285,2	70,4	481,4	180,6	37,5	316,6	376,9	388,9
Показатели	3	3	100,0	3	-	-	3	3	3

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели*	фактическое выполнение*	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Подпрограмма «Официальная статистика»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	17 057,4	16 655,2	97,6	19 103,9	9 504,8	49,8	17 675,8	33 574,1	20 138,8
Показатели	8	8	100,0	8	-	-	8	8	8
<b>Подпрограмма «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	11 860,1	11 860,1	100,0	11 255,9	5 846,2	51,9	11 435,9	11 235,9	11 235,9
Показатели	4	3	75,0	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	0,0	0,0	0,0	62,0	63,9	65,8
Показатели	-	-	-	4	-	-	4	4	4
<b>ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 208,7	1 731,7	78,4	2 610,2	359,7	13,8	2 415,4	2 228,3	0,0
Показатели	9	9	100,0	9	-	-	9	9	0
<b>Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-15 (млн. рублей)</b>	<b>111 486,3</b>	<b>102 913,1</b>	<b>92,3</b>	<b>115 327,7</b>	<b>62 542,6</b>	<b>54,2</b>	<b>85 848,6</b>	<b>102 289,3</b>	<b>87 318,4</b>
<b>Всего показателей на уровне подпрограммы и подпрограмм</b>	<b>78</b>	<b>64</b>	<b>82,1</b>	<b>86</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>84</b>	<b>84</b>	<b>64</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2017 году из 109 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 81 показателям (индикаторам), фактические значения представлены по 78 показателям (96,3 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-15 и подпрограмм составил 82,1 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-15 составило 75 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 14,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-15.

В проекте паспорта ГП-15 присутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения:

доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций;

количество моногородов, получивших поддержку за счет субсидии, перешедших из категории моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией в иные категории, определенные Правительством Российской Федерации (нарастающим итогом).



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения по которым по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
На уровне госпрограммы									
2018 год	115 327,7	8							
2019 год	85 848,6	8	6		2			-29 479,1	0
2020 год	102 289,3	8	6		2			16 440,7	0
2021 год	87 318,4	6	4		2		2	-14 970,9	-2
по подпрограмме «Инвестиционный климат»									
2018 год	10 850,1	13							
2019 год	4 936,1	13	11		2			-5 914,0	0
2020 год	4 936,1	13	10		3			0,0	0
2021 год	4 936,1	9	7		2		4	0,0	-4
по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства»									
2018 год	15 954,5	7							
2019 год	5 164,1	6	2	4			1	-10 790,4	-1
2020 год	4 923,3	6	4		2			-240,8	0
2021 год	4 923,3	3	3				3	0,0	-3
по подпрограмме «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»									
2018 год	39 512,2	5							
2019 год	31 328,6	5	3	1	1			-8 183,6	0
2020 год	32 129,7	5	1	1	3			801,1	0
2021 год	33 172,2	4	2		2		1	1 042,5	-1
по подпрограмме «Совершенствование системы государственного управления»									
2018 год	1 104,7	7							
2019 год	576,0	7	3		4			-528,7	0
2020 год	427,4	7	3		4			-148,6	0
2021 год	432,1	7	3		4			4,7	0
по подпрограмме «Стимулирование инноваций»									
2018 год	9 725,5	8							
2019 год	7 636,0	8	4		4			-2 089,5	0
2020 год	8 102,9	8	4		4			466,9	0
2021 год	7 727,8	7	4		3		1	-375,1	-1
по подпрограмме «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля»									
2018 год	4 151,1	6							
2019 год	3 188,1	5	2		3		1	-963,0	-1

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения по которым по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2020 год	3 169,4	5	2		3			-18,7	0
2021 год	3 169,2	5	3		2			-0,2	0
по подпрограмме «Управленческие кадры»									
2018 год	578,3	4							
2019 год	1 114,0	4	4					535,7	0
2020 год	1 121,3	4	4					7,3	0
2021 год	1 128,3	4	4					7,0	0
по подпрограмме «Совершенствование системы государственного стратегического управления»									
2018 год	481,4	3							
2019 год	316,6	3	1		2			-164,8	0
2020 год	376,9	3	1	1	1			60,3	0
2021 год	388,9	3			3			12,0	0
по подпрограмме «Официальная статистика»									
2018 год	19 103,9	8							
2019 год	17 675,8	8	6		2			-1 428,1	0
2020 год	33 574,1	8	6		2			15 898,3	0
2021 год	20 138,8	8	7		1			-13 435,3	0
по подпрограмме «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»									
2018 год	11 255,9	4							
2019 год	11 435,9	4	3		1			180,0	0
2020 год	11 235,9	4	4					-200,0	0
2021 год	11 235,9	4	4					0,0	0
по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»									
2018 год	0,0	4							
2019 год	62,0	4	4					62,0	0
2020 год	63,9	4	4					1,9	0
2021 год	65,8	4	4					1,9	0
по ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)»									
2018 год	2 610,2	9							
2019 год	2 415,4	9	4		5			-194,8	0
2020 год	2 228,3	9	4		5			-187,1	0
2021 год	0,0						9		-9

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-15.

По подпрограмме «Инвестиционный климат» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 5 914,0 млн. рублей (54,5 %) при увеличении значений 11 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при **сохранении** объема бюджетных ассигнований на уровне 2019 года – увеличение значений 10 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 3 показателей, в 2021 году при **сохранении** объема бюджетных ассигнований на уровне 2020 года – увеличение значений 7 показателей, сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей и прекращение действия 4 показателей.

По подпрограмме «Стимулирование инноваций» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 2 089,5 млн. рублей (21,5 %) при увеличении значений 4 показателей и сохранении значений 4 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 466,9 млн. рублей (6,1 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 4 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 375,1 млн. рублей (4,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 показателей, сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей и прекращение действия одного показателя.

По подпрограмме «Официальная статистика» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 1 428,1 млн. рублей (7,5 %) при увеличении значений 6 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 15 898,3 млн. рублей (89,9 %) по сравнению с 2019 годом также планируется увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 2 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 13 435,3 млн. рублей (40 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 7 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений одного показателя.

Кроме того, при уменьшении (увеличении) бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы по ГП-15 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-15, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-15 на одном и том же уровне планируются значения показателей «Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (DoingBusiness) (место)» – 20 место и «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» - 90 % в 2019, 2020 и 2021 годах.

Значения показателя «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций» планируется на уровне 15 % в 2019 году, 25 % в 2020 году, 30 % в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-15 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 25,6 %, увеличении в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 19,2 %, уменьшении в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 14,6 %.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-15 осуществляли 13 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-15 приходится на Росреестр (34 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минэкономразвития России (29,7 %).

Отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Росаккредитации (76,6 %), Минэкономразвития России (77,6 %), Росимущества (96,7 %). В 2016 году отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минкомсвязи России (40,2 %), Минэкономразвития России (67,4 %), Росимущества (90,9 %), Росаккредитации (95,5 %).

Низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минэкономразвития России обусловлен тем, что перечисление Фондом моногородов предоставленных средств федерального бюджета осуществлялось по «фактической потребности» в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, вследствие чего расходы в сумме 6 904,7 млн. рублей не исполнены и возвращены Минэкономразвития России в федеральный бюджет.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-15 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Росреестра (39 % в 2019 году, 33,3 % в 2020 и 38 % в 2021 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-15, предусмотренные законопроектом, в 2019 году планируются в объеме 85 848,6 млн. рублей, или на 25,6 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 102 289,3 млн. рублей, или на 19,2 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 87 318,4 млн. рублей, или на 14,6 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.15.8.** Учитывая степень эффективности ГП-15 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 - 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2019 – 2020 годах – 25 % (2 показателей из 8) на уровне госпрограммы и

6,6 % показателей (5 показателя из 76) на уровне подпрограмм и ФЦП госпрограммы, в 2021 году – 33,3 % (2 показателя из 6) на уровне госпрограммы и 8,6 % показателей (5 показателя из 58) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Так, в рамках госпрограммы существует риск недостижения показателей «позиция Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business), «доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций».

По итогам 2017 года Россия заняла 35 место, повысив его по 5 позициям по сравнению с 2016 годом и на 27 позиций за три года при целевом значении, предусматривающем повышение позиции до 20-й в 2018 году и сохранение ее на указанном уровне в 2019 – 2021 годах.

Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, в проекте паспорта предусматривается 15 % на 2019 год, на 2020 год – 25 %, на 2021 год – 30 % с ростом к целевому значению 2018 года соответственно в 2 раза, 3,3 и 4 раза при общем уменьшении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы на 25,5 % в 2019 году, на 11,3 % в 2020 году и на 24,3 % в 2021 году.

Риск недостижения целевых значений 3 показателей в части основного мероприятия «Развитие особых экономических зон» подпрограммы «Инвестиционный климат» обусловлен передачей полномочий по управлению особыми экономическими зонами (далее – ОЭЗ) на региональный уровень и неурегулированностью вопроса по завершению строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ.

В рамках реализации основного мероприятия «Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов» подпрограммы «Инвестиционный климат» в 2019 - 2021 годах существует риск недостижения показателя «объем инвестиций в основной капитал, в том числе внебюджетных, за счет прямой поддержки некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (нарастающим итогом)» в связи с низкой инвестиционной активностью субъектов Российской Федерации, неисполнением субъектами Российской Федерации графика освоения капитальных вложений, невыполнением в срок отлагательных условий, предусмотренных в заключенных соглашениях, а также сдвигами сроков реализации инвестиционных проектов.

Паспортом приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов»<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30 ноября 2017 года (протокол № 11).

предусмотрено, что в период с 2017 - 2018 годы и 2019 - 2024 годы перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р, не пересматривается с целью сохранения объема указанной приоритетной программы.

Данное решение может повлиять на степень достижения целевого значения показателя «количество моногородов, получивших поддержку за счет субсидии, перешедших из категории моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией в иные категории, определенные Правительством Российской Федерации (нарастающим итогом)» в 2019 – 2020 годах.

## **7.2.16. Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»**

**7.2.16.1.** Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП-16, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 (с изменениями от 31 марта 2017 г., от 10 февраля и от 30 марта 2018 г.).

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-16 является Минпромторг России, соисполнителем - Росстандарт, участник - 1.

В проекте паспорта ГП-16, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-16), ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнителем - Росстандарт, участник - 1.

Проект паспорта ГП-16 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не представлен.

В соответствии с законопроектом в составе подпрограммы 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» ГП-16 предусмотрена реализация 2 федеральных проектов - «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Промышленный экспорт», входящих в национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

**7.2.16.2.** Паспорт ГП-16 в целом не сбалансирован по целям и задачам.

Определения задач ГП-16 имеют нечеткий, обтекаемый характер и не в полной мере согласованы с целями, поставленными как в актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, так и в самой ГП-16.

Так, поставленная в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года задача поддержки отраслей на создание конкурентных товаров, а также цель ГП-16 по созданию в Российской Федерации конкурентоспособной промышленности сведены к задаче по обеспечению потребностей в продукции исключительно транспортного комплекса.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определена задача поддержать экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью. Указанная задача была взаимоувязана с задачей по стимулированию экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью в редакции ГП-16 от 31 марта 2017 года. Однако 30 марта 2018 года в ГП-16 были внесены изменения, и в определении задачи слова «с высокой добавленной стоимостью» были

исключены. В ГП-16 в редакции от 30 марта 2018 года аналогичная задача сформулирована как «Стимулирование экспорта современной высокотехнологичной промышленной продукции». Вместе с тем использование слова «современной» в качестве определяющего критерия для продукции не позволяет объективно установить ее качественные характеристики.

В течение 2018 года не было учтено (не внесены соответствующие изменения в паспорт ГП-16) замечание Счетной палаты, изложенное в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части отсутствия в ГП-16 показателя «Объем инвестиций в основной капитал», который предусмотрен Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Также не учтено замечание Счетной палаты в части расчета показателя ГП-16 «Прирост высокопроизводительных рабочих мест» в процентном соотношении вместо числового показателя «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году», определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

Кроме того, задача увеличить производительность труда на новой технологической, управленческой и кадровой основе в целях наращивания конкурентоспособности экономики (Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года) четко не отражена в перечне задач ГП-16, несмотря на внесение изменений в редакцию ГП-16 от 30 марта 2018 г., то есть уже после дня озвучивания Президентом Российской Федерации указанного Послания.

В перечне задач ГП-16 не отражены в полной мере задачи обеспечения промышленных отраслей высокопрофессиональными кадрами менеджеров, инженеров и рабочей силой, обеспечения устойчивого развития отраслей, увеличения объема производств высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, стимулирования выпуска продукции с высоким экспортным потенциалом, роста объемов ее экспорта (Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, от 7 мая 2018 г. № 204, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года).

Некоторые перспективные задачи, определенные ГП-16 в редакции от 31 марта 2017 года, такие как «Содействие технической модернизации отраслей промышленности при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую среду» (в части учета проблем экологии страны), «Стимулирование научных исследований и опытных

разработок, направленных на обеспечение промышленности новыми технологиями и образцами продукции», исключены из ГП-16.

Анализ взаимосвязей задач госпрограммы и ее подпрограмм показал, что из 36 задач, определенных подпрограммами, 14 задач (39 %) не в полной мере соответствуют девяти общепрограммным задачам ГП-16.

Так, задача «Формирование основы для создания и развития современной отрасли промышленности...» подпрограммы 4 носит условный характер, ее определение количественными и (или) качественными характеристиками, как и соотношение с общими задачами ГП-16, крайне затруднено. Кроме того, указанная задача носит ярко выраженный неопределенно-долговременный характер («Формирование основы для создания и развития...»), при этом затрудняется определение и ее конечного результата («...для создания и развития современной отрасли...»).

Недостаточная обоснованность задач ГП-16 и их внутренняя несогласованность с целями самой программы, а также с целями и задачами, определенными основными документами стратегического планирования, влекут риск установления целевых индикаторов и показателей ГП-16, неадекватных указанным целям и задачам, что, в свою очередь, повлечет риск неадекватной оценки состояния промышленности и невозможности достижения целей и задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

**7.2.16.3.** В проекте паспорта по ГП-16 **предусматривается 4 целевых показателя** (индикатора) в 2017 - 2021 годах на уровне **госпрограммы**. На уровне **подпрограмм проектом паспорта предусмотрено 63 показателя** (индикатора) в 2018 году, 66 - в 2019 году и 67 - в 2019 и 2020 годах.

Вместе с тем отмечается высокая степень недостаточности показателей для оценки результативности проводимого основного мероприятия 1.1: для оценки результативности мероприятий, направленных на «Повышение доли на внутреннем рынке продукции, производимой в Российской Федерации, в общем объеме рынка», «Увеличение доли экспорта продукции российского автомобилестроения в общем объеме производства» используется показатель «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство автомобилей, прицепов и полуприцепов)», «Повышение вклада продукции автомобильной промышленности в валовый внутренний продукт», «Увеличение инвестиционной и инновационной активности предприятий отрасли», то есть используется единственный, общепрограммный показатель с привязкой к отраслям, что влечет риск недостаточной степени объективности оценки результативности

проводимого мероприятия в целях достижения поставленных задач как госпрограммой, так и документами стратегического планирования.

Подпрограммы имеют высокую степень несбалансированности показателей с ожидаемыми результатами проводимых в рамках подпрограмм основных мероприятий, поскольку отмечается высокая степень недостаточности показателей. Так, для оценки результативности проводимых в рамках подпрограммы 2 пяти основных мероприятий (26 ожидаемых результатов) применяется всего 5 показателей, при этом только 3 из них позволят оценить результативность мероприятий лишь в целом по подпрограмме, без учета специфики соответствующих мероприятий; 2 других показателя полностью не увязаны с ожидаемыми результатами мероприятий.

Кроме того, следует отметить, что из 45 задач, определенных программой и ее подпрограммами, с показателями (индикаторами) не взаимосвязана 21 задача (46,7 %). Наибольшая степень взаимосвязи задач с показателями установлена в подпрограммах 3 и 4. Для 14 задач, определенных общей частью ГП-16 (9 задач) и подпрограммой 1 (5 задач), соответствующие показатели не определены.

В проекте паспорта ГП-16 не в полном объеме учтены показатели стратегических документов Российской Федерации.

Минпромторг России при оценке результатов достижения поставленной Президентом Российской Федерации (Указ № 596) задачи по увеличению доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года в рамках реализации ГП-16 опирается на показатель «Индекс промышленного производства к 2011 году». При этом показатель «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП», определенный Указом № 596, не учитывается.

Аналогично оцениваются и результаты достижения стратегической задачи «Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 % внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 % - к 2018 году». Минпромторгом России используется показатель «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году». При этом показатель «Доля инвестиций в основной капитал в ВВП, в текущих ценах», который рассчитывается Росстатом, отсутствует.

Кроме того, в перечне показателей ГП-16 отсутствует показатель, необходимый для оценки поставленной Президентом Российской Федерации (Указ № 204) задачи по увеличению количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % их общего числа. Вместе с тем в составе формируемой Росстатом официальной

статистики имеется показатель «Инновационная активность организаций (удельный вес организаций, осуществляющих технологические, организационные, маркетинговые инновации) по Российской Федерации».

Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года и Указе № 204 поставлена задача в течение 6 лет удвоить объем несырьевого, неэнергетического экспорта до 250 млрд. долларов США, в том числе довести поставки продукции машиностроения до 50 млрд. долларов США, однако в подпрограмме 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» показатель оценки объема экспорта продукции машиностроения отсутствует.

Таким образом, по набору показателей ГП-16 не в полной мере позволяет осуществлять оценку результатов достижения поставленных Президентом Российской Федерации задач.

**7.2.16.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-16 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
всего	268 732,5	24 034,6	9,8	259 932,2	291 356,5	281 652,9	295 509,1
федеральный бюджет	266 982,5	120 549,8	82,3	259 932,2	291 356,5	281 652,9	295 509,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-					
юридические лица	1 750,0	-96 515,2	-98,2				

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Превышение фактических расходов средств федерального бюджета, произведенных в 2017 году, над расходами, утвержденными в паспорте госпрограммы (на 82,3 %), низкий уровень финансирования мероприятий ГП-16 за счет средств юридических лиц (1,8 % предусмотренного объема) свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-16 при ее формировании.**

Финансирование за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-16 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.16.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-16 и подпрограмм за счет

средств федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в проекте паспорта ГП-16 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-16 в законопроекте, и составляет в 2019 году - 291 356,5 млн. рублей, в 2020 году - 281 652,9 млн. рублей, в 2021 году - 295 509,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-16 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год испол- нение	2018				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполне- ние на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
<b>Расходы по ГП-16, всего</b>	<b>266 982,5</b>	<b>218 556,2/ 259 932,2</b>	<b>259 933,2</b>	<b>151 906,0</b>	<b>58,4</b>	<b>217 908,8/ 291 356,5</b>	<b>33,7</b>	<b>203 116,9/ 281 652,9</b>	<b>38,7</b>	<b>-/295 509,1</b>	
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения »	191 396,9	152 457,8/ 206 318,7	206 318,7	129 967,5	63,0	154 543,4/ 236 641,4	53,1	154 959,3/ 246 520,2	59,1	-/ 262 134,2	
Подпрограмма 2 «Развитие производства средств производства»	2 680,8	15 743,3/ 1 216,4	1 216,4	3,7	0,3	16 219,8/ 5 098,4	-68,6	16 219,8/ 4 698,4	-71,0	-/ 4 798,4	
Подпрограмма 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности , народных художественных промыслов, индустрии детских товаров»	3 781,4	2 048,2/ 4 248,2	4 248,2	1 649,7	38,8	2 057,2/ 3 757,2	82,6	2 057,2/ 2 057,2	0	-/ 2 057,2	
Подпрограмма 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов»	1 824,5	1 765,7/ 1 715,7	1 715,7	758,4	44,2	900,0/ 900,0	0	900,0/ 900,0	0	-/ 900,0	
Подпрограмма 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологи- ческой продукции в гражданских отраслях промышленности », в том числе:	49 961,8	24 081,9/ 23 381,3	23 381,3	10 773,2	46,1	26 006,7/ 24 306,9	-6,5	10 286,7/ 10 287,6	0	-/ 10 302,1	
Федеральный проект "Промышленный экспорт"						-/ 14 944,3					
доля расходов федерального проекта в госпрограмме						-/ 0,61					
Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие авиационной промышленности» 2013 – 2025 годы						/		/		/	
						1 467,8		1 467,8		1 467,8	

	2017 год исполнение	2018				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"						/370,0					
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>						1,5					
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности»</i>						/6 255,5		/947,9		/947,9	
Подпрограмма 6 «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности»	4 509,8	5 860,4/ 6 905,8	6 905,8	2 107,5	30,5	6 839,4/ 6 840,2	0	7 277,1/ 7 278,9	0	-7 298,1	
Подпрограмма 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»	3 672,2	8 310,2/ 7 780,0	7 780,0	2 440,0	31,4	8 369,3/ 10 452,7	24,9	8 431/ 6 941,9	-17,7	-5 039,4	
Подпрограмма 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»	2 963,7	2 916,1/ 2 992,9	2 992,9	1 299,4	43,4	2 973,0/ 3 359,7	13	2 985,7/ 2 968,8	-0,6	-2 979,8	
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»	6 191,3	5 372,6/ 5 373,1	5 373,1	2 906,6	54,1	0/0		0/0		-0	

В 2017 году на реализацию ГП-16 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 271 993,7 млн. рублей, что на 53,4 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение расходов составило 266 982,5 млн. рублей, что на 5 011,2 млн. рублей, или на 1,8 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи**

(с изменениями) (за 2016 год – невыполнение 2,8 % (6 683,7 млн. рублей), в том числе: по подпрограммам «Развитие транспортного и специального машиностроения» - 2 473,8 млн. рублей, «Развитие производства средств производства» - 319,2 млн. рублей, «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» - 196,9 млн. рублей, «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» - 289,6 млн. рублей, «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» - 1 123,0 млн. рублей, «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» - 354,6 млн. рублей, «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» - 77,3 млн. рублей, Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» - 176,8 млн. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2018 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 15 883,0 млн. рублей, или на 6,5 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (58,4 %)**.

В действующей редакции ГП-16 утверждены 8 подпрограмм и 1 ФЦП.

Законопроектом предусматривается реализация 8 подпрограмм ГП-16 «Развитие транспортного и специального машиностроения», «Развитие производства средств производства», «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров», «Развитие производства традиционных и новых материалов», «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности», «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности», «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности», «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-16 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-16 в 2019 году на 33,7 %, в 2020 году – на 38,7 %**. В 2021 году по сравнению с 2020 годом средства федерального бюджета на обеспечение ГП-7 увеличиваются на 4,9 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-16 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Развитие транспортного и специального машиностроения» в 2019 году – 236 641,4 млн. рублей, в 2020 году – 246 520,2 млн. рублей, в 2021 году – 262 134,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-16 в 2019 - 2020 годах на 53,1 % и 59,1 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие производства средств производства» в 2019 году – 5 098,4 млн. рублей, в 2020 году – 4 698,4 млн. рублей, в 2021 году – 4 798,4 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-16 в 2019 - 2020 годах на 68,6 % и 71 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» в 2019 году – 3 757,2 млн. рублей, в 2020 году – 2 057,2 млн. рублей, в 2021 году – 2 057,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-16 в 2019 году на 82,6 %);

по подпрограмме «Развитие производства традиционных и новых материалов» в 2019 - 2021 годах – 900,0 млн. рублей ежегодно, что соответствует действующей ГП-16;

по подпрограмме «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» в 2019 году – 24 306,9 млн. рублей, в 2020 году – 10 287,6 млн. рублей, в 2021 году – 10 302,1 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-16 в 2019 году на 6,5 %);

по подпрограмме «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» в 2019 году – 6 840,2 млн. рублей, в 2020 году – 7 278,9 млн. рублей, в 2021 году – 7 298,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-16 в 2019 - 2020 годах на 0,01 % и 0,02 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» в 2019 году – 10 452,7 млн. рублей, в 2020 году – 6 941,9 млн. рублей, в 2021 году – 5 039,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-16 в 2019 году на 24,9 % и уменьшением в 2020 году на 17,7 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» в 2019 году – 3 359,7 млн. рублей, в 2020 году – 2 968,8 млн. рублей, в 2021 году – 2 979,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-16 в 2019 году на 13 % и уменьшением в 2020 году на 0,6 % соответственно).

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Развитие транспортного и специального машиностроения» (98,7 % показателя сводной**

бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (63,0 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 82 098,0 млн. рублей, или на 53,1 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

**7.2.16.6.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-16 в 2017 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Индекс производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" по отношению к предыдущему году					
2017 год	102,1	102,1		100,2	98,1
2018 год		102,7	100,6		
2019 год		104,1	101,4		
2020 год		104,1	100		
2021 год		104,1	100		
Индекс производительности труда по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" по отношению к предыдущему году					
2017 год	104,7	104,7			
2018 год		105,1	100,4		
2019 год		106,4	101,2		
2020 год		106,4	100		
2021 год		106,4	100		
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" по отношению к предыдущему году					
2017 год	102,4	102,4			
2018 год		103,2	100,8		
2019 год		108,1	104,7		
2020 год		107,3	99,3		
2021 год		107,3	100		
Прирост высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" по отношению к предыдущему году					
2017 год	3,0	3,0			
2018 год		3,4	113,3		
2019 год		5,6	164,7		
2020 год		5,1	91,1		
2021 год		5,1	100		

Наименование показателя (индикатора)*	Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Энергоемкость обрабатывающих производств к базовому 2011 году					
2017 год	93,5	93,5		93,5	100
2018 год		90,1	96,4		
2019 год		86,4	95,9		
2020 год		83,5	96,6		
2021 год		83,5	100		
Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет бюджетных средств					
2017 год	4,3	4,3		3,8	88,4
2018 год		5,3	123,3		
2019 год		6,7	126,4		
2020 год		6,7	100		
2021 год		6,7	100		
Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет внебюджетных источников					
2017 год	4,7	4,7		2,5	53,2
2018 год		5,1	108,5		
2019 год		5,5	107,8		
2020 год		5,9	107,3		
2021 год		5,9	100		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада из 4 показателей, имеющих по состоянию на 1 июля 2018 года фактические значения, исполнен только показатель «Энергоемкость обрабатывающих производств к базовому 2011 году».

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» (план – 102,1 %, факт – 100,2 %) в связи с воздействием внешних факторов макроэкономического характера. Следует отметить, что кассовые расходы по госпрограмме в 2017 году превысили расходы, произведенные в 2016 году, на 37 068,7 млн. рублей, или на 16,1 %, вместе с тем изменение фактического значения показателя за 2017 год незначительно (2017 год – 100,2 %, 2016 год – 100,1 %).

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет бюджетных средств» (план – 4,3 млрд. рублей, факт – 3,8 млрд. рублей) в связи с тем, что субсидии носят заявительный характер.

**Не достигнуты** плановые значения показателей «Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет внебюджетных источников» (план – 4,7 млрд. рублей, факт – 2,5 млрд. рублей) в связи с тем, что сведения по затратам в рамках предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2017 г. № 76, не были представлены.

**7.2.16.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-16 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	4	1	25	7			7	7	7
<b>Подпрограмма «Развитие транспортного и специального машиностроения»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	193 870,7	191 396,9	98,7	206 318,7	129 967,5	63,0	236 641,4	246 520,2	262 134,2
Показатели	5	5	100	5			5	5	5
<b>Подпрограмма «Развитие производства средств производства»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 000,0	2 680,8	89,4	1 216,4	3,7	0,3	5 098,4	4 698,4	4 798,4
Показатели	3	3	100,0	5			5	5	5
<b>Подпрограмма «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов и индустрии детских товаров»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 978,4	3 781,4	95,0	4 248,2	1 649,7	38,8	3 757,2	2 057,2	2 057,2
Показатели	4	2	50,0	3			3	3	3
<b>Подпрограмма «Развитие производства традиционных и новых материалов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 824,5	1 824,5	100,0	1 715,7	758,4	44,2	900,0	900,0	900,0
Показатели	10	7	70,0	7			7	7	7
<b>Подпрограмма «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологичной продукции в гражданских отраслях промышленности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	50 251,3	49 961,8	99,4	23 381,3	10 773,2	46,1	24 306,9	10 287,6	10 302,1
Показатели	6	4	66,7	11			11	11	11
<b>Подпрограмма «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданской промышленности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	5 632,9	4 509,8	80,1	6 905,8	2 107,5	30,5	6 840,2	7 278,9	7 298,1
Показатели	6	5	83,3	6			6	6	6
<b>Подпрограмма «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»</b>									

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	4 026,9	3 672,2	91,2	7 780,0	2 440,0	31,4	10 452,7	6 941,9	5 039,4
Показатели	18	17	94,4	18			18	18	18
<b>Подпрограмма «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 041,0	2 963,7	97,5	2 992,9	1 299,4	43,4	3 359,7	2 968,8	2 979,8
Показатели	6	6	100,0	5			5	5	5
<b>Подпрограмма "Ликвидация последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации"</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)			0				0	0	0
Показатели							3	4	4
<b>ФЦП «Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	6 368,0	6 191,3	97,2	5 373,1	2 906,6	54,1	0,0	0,0	0,0
Показатели									
<b>Всего показателей</b>	<b>62</b>	<b>50</b>	<b>80,6</b>	<b>67</b>			<b>70</b>	<b>71</b>	<b>71</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	271 993,7	266 982,5	98,2	259 932,1	151 906,0	58,4	291 356,5	281 652,9	295 509,2

Из 77 показателей фактические значения за 2017 год опубликованы на сайте Росстата по 6 показателям, по 3 показателям сроки формирования Росстатом отчетов по состоянию на 1 июля 2018 года не наступили, по 5 показателям информация опубликована по отдельным позициям, включенным в обобщенный показатель.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-16 и подпрограмм составил **80,6 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-16 составило **25 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 85,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-16.

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-16 в 2017 году составила 80,7 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-16 (73,8 %), реализации основных мероприятий (90,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-16 составила 76,6 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»**, которая определялась на основе 4

показателей: степени достижения целевых показателей ГП-16 (86,1 %), реализации основных мероприятий (93,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,4 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (25 %).

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 19,5 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2017 году.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 81,4 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 74,8 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 77,7 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,2 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минпромторгу России и Росстандарту за 2017 год **увеличилась (средний уровень)**. Уровень ввода объектов капитального строительства не рассчитывался.

В соответствии с проектом паспорта ГП-16 предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **71** к 2020 году (в 2018 году - 67 показателей (индикаторов), в 2019 году - 70). При этом законопроектом **бюджетные ассигнования на 2018 - 2021 годы** уменьшаются на 12 061,6 млн. рублей (4,4 %) в 2018 году по сравнению с предыдущим годом, в 2019 году - увеличиваются на 31 424,4 млн. рублей (12,1 %), в 2020 году - уменьшаются на 9 703,6 млн. рублей (3,3 %), в 2021 году - увеличиваются на 13 856,3 млн. рублей (4,9 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	259 932,2	<b>67</b>							
<b>2019 год</b>	291 356,5	<b>70</b>	<b>51</b>	<b>7</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	31 424,30	3
<b>2020 год</b>	281 652,9	<b>71</b>	<b>40</b>	<b>11</b>	<b>19</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	-9 703,60	1
<b>2021 год</b>	295 509,1	<b>71</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>71</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	13 856,20	0
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	259 932,2	7							





Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Российской Федерации»									
2018 год	0								
2019 год	0	3				3			3
2020 год	0	4	1		2	1			1
2021 год	0	4			4				0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-16.

Согласно проекту паспорта ГП-16 в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 13 856,2 млн. рублей (4,9 %) планируется сохранение значений всех показателей на уровне госпрограммы и подпрограмм на уровне 2020 года.

По подпрограмме «Развитие транспортного и специального машиностроения» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 30 322,7 млн. рублей (14,7 %) при сохранении значения 1 показателя** на уровне 2018 года и **уменьшении значения 1 показателя** по сравнению с предыдущим годам, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 9 878,8 млн. рублей (4,2 %) по сравнению с 2019 годом – сохранение на уровне 2019 года значения 1 показателя, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 15 614,0 млн. рублей (6,3 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 5 показателей.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-16 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-16 приходится на Минпромторг России (98,7 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росстандарт (97,4 %) и Минпромторга России (98,2 %). В 2016 году низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета отмечался у Росатома (91,2 %) и Минпромторга России (97,2 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-16 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Минпромторга России (98,7 % в 2019 году, 98,8 % в 2020 году и 98,9 % в 2021 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-16, предусмотренные Минпромторгу России, в 2019 году планируются в объеме 287 692,4 млн. рублей, или на 12,2 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 278 367,7 млн. рублей, или на 3,2 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 292 201,6 млн. рублей, или на 5,0 % больше, чем в 2020 году.

## **7.2.17. Госпрограмма «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»**

**7.2.17.1.** Госпрограмма «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» (далее – ГП-17, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303. Изменения в ГП-17 внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 379 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы», согласно которому ГП-17 изложена в новой редакции.

Срок реализации: 2013 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-17 является Минпромторг России, соисполнители и участники отсутствуют.

В рамках ГП-17 предусмотрена реализация федерального проекта «Промышленный экспорт», входящих в национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

**7.2.17.2.** Проект паспорта ГП-17 **в целом сбалансирован** по целям и задачам.

Цели и задачи ГП-17 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Основами государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года предусматривается, в том числе обновление парка воздушных судов гражданской авиации для обеспечения транспортной доступности всей территории страны. Реализация поставленной задачи должна осуществляться во взаимосвязи с госпрограммой «Развитие транспортной системы».

Приведенные выше факторы не позволяют оценить выполнение отдельных положений документов стратегического планирования Российской Федерации.

В проекте паспорта отражены положения Указа № 596, предусматривающие количественные значения показателей «количество высокопроизводительных рабочих мест на промышленных предприятиях отрасли авиастроения» (общепрограммный показатель) и «объем инвестиций в основной капитал промышленных предприятий отрасли авиастроения» (показатель по подпрограмме «Комплексное развитие отрасли»).

**7.2.17.3.** В проекте паспорта ГП-17 **утверждены 10 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **46 показателей** (индикатора) на уровне **подпрограмм**.

В проекте паспорта ГП-17 не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе: Стратегии

инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р (далее – Стратегия), а также Основ государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 1 апреля 2012 г. № Пр-804.

В связи с необходимостью обеспечения внедрения и активного использования передовых цифровых технологий при разработке, производстве и эксплуатации продукции авиационной промышленности, ожидаемые результаты реализации Госпрограммы и отдельных ее подпрограмм, таких как «Самолетостроение», «Вертолетостроение», «Авиационное двигателестроение», «Авиационные агрегаты и приборы», дополнены результатом следующего содержания: «Оцифровка существующей технической документации в единый формат».

Так, в проекте паспорта ГП-17 не предусмотрен показатель, характеризующий снижение трудоемкости серийно выпускаемой авиатехники. При этом Концепцией и Стратегией значение показателя установлено на уровне не менее чем 1,3 - 1,6 раза.

Кроме того, Концепцией и Стратегией предусмотрено увеличение доли предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий промышленного производства к 2020 году до 40 % – 50 %.

В проекте паспорта ГП-17 предусмотрено включение нескольких показателей, отражающих увеличение доли предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий промышленного производства, в том числе:

доля организаций авиационной промышленности, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций - к 2020 году – 41 %;

доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства - к 2020 году – 22 % (отклонение – 18 %);

доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг организаций промышленного производства - к 2020 году – 34 % (отклонение – 6 %).

**7.2.17.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-17 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц, указанных в проекте паспорта и предложениях, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	62 971,9	-13 305,9	-17,4 %	61 484,6	59 929,6	86 809,6	83 851,6
федеральный бюджет	55 508,8	-3 396,6	-5,8 %	61 484,6	59 929,6	86 809,6	83 851,6
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица	7 463,1	-9 909,3	-57 %	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-17 показал, что паспортом ГП-17 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-17 осуществлялась с привлечением средств юридических лиц.

Объем фактических расходов за счет средств юридических лиц за 2017 год составил 7 463,1 млн. рублей, или 11,9 % общего объема расходов.

Счетной палатой неоднократно отмечалось, что Минпромторг России как государственный заказчик не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств в объеме, предусмотренном заключенными договорами и государственными контрактами, что, в свою очередь, отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятий, а также на достижении целевых показателей госпрограммы.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-17 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.17.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-17 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-17 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-17 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 59 929,6 млн. рублей; в 2020 году – 86 809,6 млн. рублей, в 2021 году – 83 851,6 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-17 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-17 всего</b>	55 508,8	59 105,8/ 61 484,6	61 484,6	24 246,7	39,4	40 340,9/ 59 929,6	+ 48,6	40 574,1/ 86 809,6	в 2,1 раза	40 542,1/ 83 851,6	в 2,1 раза
в том числе:											
Подпрограмма «Самолетострое- ние»	32 375,9	31 815,7/ 34 015,9	34 015,9	10 517,3	30,9	18 964,1/ 37 652,6	+98,6	19 061,6/ 48 536,3	в 2,6 раза	19 578,9/ 45 589,4	в 2,3 раза
Подпрограмма «Вертолетострое- ние»	1 460,8	2 100,3/ 2 187,1	2 187,1	412,3	18,9	1 661,1/ 1 861,1	+12	1 711,1/ 1 911,1	+11,7	1 011,1/ 1 911,1	+89
Подпрограмма «Авиационное двигателестрое- ние»	10 152,9	12 604,3/ 12 604,3	12 604,3	8 761,5	69,5	7 263,2/ 8 163,3	+12,4	6 193,6/ 22 953,6	в 3,7 раза	8 263,2/ 22 929,4	в 2,3 раза
Подпрограмма «Авиационные агрегаты и приборы»	1 956,0	254,8/ 1 914,9	1 915,0	0	0	249,2/ 1 449,2	в 5,8 раза	249,2/ 2 588,5	в 10,4 раза	2 591,5/ 2 549,2	-1,6
Подпрограмма «Авиационная наука и технологии»	8 243,1	9 497,2/ 7 837,1	7 837,1	4 046,4	51,6	9 122,9/ 7 723,1	-15,3	10 274,1/ 7 735,6	-24,7	7 631,8/ 7 788,0	+2,1
Подпрограмма «Комплексное развитие отрасли» в том числе:	1 258,2	2 833,4/ 2 833,4	2 833,5	509,2	18	3 080,3/ 3 080,4	0	3 084,5/ 3 084,5	0	1 465,5/ 3 084,5	в 2,1 раза
<i>Федеральный проект «Промышленный экспорт»</i>	x	x	x	x	x	1 467,8	x	1 467,8	x	1 467,8	x
<i>Доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	2,5	x	1,7	x	1,8	x
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособ- ности» (ГП-16)</i>	x	x	x	x	x	14 944,3	x	0,0	x	0,0	x
ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года»	61,9	0,0/ 91,9	91,9	-	-	0,0	-	0,0	0	0,0	0

\* При наличии их обособления в проекте паспорта госпрограммы.

В 2017 году на реализацию ГП-17 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 57 716,1 млн. рублей, что на 0,5 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 2 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-17.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-17 составило 55 508,8 млн. рублей, что на 2 207,3 млн. рублей, или на 96,2 % меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – исполнение 98,4 %), в том числе: по подпрограмме «Самолетостроение» – 32 375,9 млн. рублей (недовыполнение 3,4 %, в

2016 году – 98,4 %); по подпрограмме «Вертолетостроение» – 1 460,8 млн. рублей (**недовыполнение 23 %**, в 2016 году – 100 %); по подпрограмме «Авиационное двигателестроение» 10 152,9 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2016 году – 100 %), по подпрограмме «Авиационные агрегаты и приборы» 1 956,0 млн. рублей недовыполнение на 9,4 %, в 2016 году – 100 %), по подпрограмме «Авиационная наука и технологии» 8 243,1 млн. рублей (недовыполнение 0,04 %, в 2016 году – 100 %), по подпрограмме «Комплексное развитие отрасли» - 1 258,2 млн. рублей (недовыполнение – 20,7 %, в 2016 году – 100 %), по ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года» - 61,9 млн. рублей (недовыполнение – 59,8 %, в 2016 году – 100 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (61 484,6 млн. рублей) на 2 378,8 млн. рублей, или на 4,2 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (59 105,8 млн. рублей) (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (39,4 %)**.

В действующей редакции ГП-17 утверждены 6 подпрограмм и **1 ФЦП** «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года», срок реализации которой истек в 2015 году.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 6 подпрограмм** «Самолетостроение», «Вертолетостроение», «Авиационное двигателестроение», «Авиационные агрегаты и приборы», «Авиационная наука и технологии», «Комплексное развитие отрасли». Финансирование ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года» на 2019 - 2021 годы законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-17 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным в утвержденной ГП-17 в 2019 году на 48,6 %, в 2020 году - в 2,1 раза, в 2021 году – в 2,1 раза.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-17 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Самолетостроение» в 2019 году – 37 652,6 млн. рублей, в 2020 году – 48 536,3 млн. рублей, в 2021 году – 45 589,3 млн. рублей с увеличением по сравнению с действующей ГП-17 в 2019 - 2021 годах в 2 раза, в 2,6 раза и 2,3 раза соответственно;

по подпрограмме «Вертолетостроение» в 2019 году – 1 861,1 млн. рублей, в 2020 году – 1 911,1 млн. рублей, в 2021 году – 1 911,1 млн. рублей с увеличением по сравнению с действующей ГП-17 в 2019 – 2021 годах на 12 %, 11,7 % и 89 %

соответственно;

по подпрограмме «Авиационное двигателестроение» в 2019 году – 8 163,3 млн. рублей, в 2020 году – 22 953,6 млн. рублей, в 2021 году – 22 929,4 млн. рублей с увеличением по сравнению с действующей ГП-17 в 2019 - 2021 годах на 12,4 %, в 3,7 раза, в 2,3 раза соответственно;

по подпрограмме «Авиационные агрегаты и приборы» в 2019 году – 1 449,2 млн. рублей, в 2020 году – 2 588,5 млн. рублей, в 2021 году – 2 549,2 млн. рублей с увеличением по сравнению с действующей ГП-17 в 2019, 2020 годах в 5,8 раза, в 10,4 раза соответственно, уменьшением в 2021 году – на 1,6 %;

по подпрограмме «Авиационная наука и технологии» в 2019 году – 7 723,1 млн. рублей, в 2020 году – 7 735,6 млн. рублей, в 2021 году – 7 788,0 млн. рублей с уменьшением по 2019, 2020 годам и увеличением по 2021 году по сравнению с действующей ГП-17 на 15,3 %, 24,7 %, 2,1 % соответственно;

по подпрограмме «Комплексное развитие отрасли» в 2019 году – 3 080,4 млн. рублей, в 2020 году – 3 084,5 млн. рублей, в 2021 году – 3 084,5 млн. рублей без изменения по сравнению с действующей ГП-17 в 2019 и 2020 годах и увеличением в 2021 году – в 2,1 раза.

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Самолетостроение» (96,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (30,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 5 836,9 млн. рублей, или на 18,4 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Комплексное развитие отрасли» (79,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (18 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 246,9 млн. рублей, или на 8,7 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**7.2.17.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-17 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения					
2017 год	510 657,0	510 657,0	-	468 505,6	91,7
2018 год	463 529,2	463 529,2	90,8		
2019 год	503 877,7	504 165,0	108,8		
2020 год	533 671,4	534 395,5	106		

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2021 год	702 120,2	566 331,5	106		
Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг, промышленных предприятий отрасли авиастроения					
2017 год	1 343 834,0	1 343 834,0	-	1 232 909,4	91,7
2018 год	1 227 452,7	1 227 452,0	91,3		
2019 год	1 325 994,0	1 326 750,0	108,1		
2020 год	1 404 398,4	1 406 304,0	106		
2021 год	1 847 684,6	1 490 346,0	106		
Численность работников на промышленных предприятиях отрасли авиастроения					
2017 год	340 00,00	340 000,0	-	298 934	87,9
2018 год	300 000,0	300 000,0	88,2		
2019 год	290 000,0	290 000,0	96,7		
2020 год	288 000,0	288 000,0	99,3		
2021 год	286 000,0	286 000,0	99,3		
Производительность труда на промышленность предприятий отрасли авиастроения					
2017 год	3 950	3 950		4 124	104,4
2018 год	4 066	4 066	102,9		
2019 год	4 572	4 575	112,5		
2020 год	4 876	4 883	106,7		
2021 год	6 460	5 211	106,7		
Рентабельность продаж промышленных предприятий отрасли авиастроения (по валовой прибыли)					
2017 год	22	22		27,8	126,4
2018 год	24	24	109,1		
2019 год	24,5	25	104,2		
2020 год	25	25,5	102		
2021 год	22	26	102		
Рентабельность активов промышленных предприятий отрасли авиастроения (по чистой прибыли)					
2017 год	1,5	1,5		2,7	180
2018 год	2,3	2,3	153		
2019 год	2,5	2,5	108,7		
2020 год	2,7	2,7	108		
2021 год	3,1	3,1	114,8		
Количество высокопроизводительных рабочих мест на промышленных предприятиях отрасли авиастроения					
2017 год	200	200		230	115
2018 год	210	210	105		
2019 год	215	215	102,4		
2020 год	220	220	102,3		
2021 год	180	225	102,3		
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ, услуг предприятий промышленного производства					
2017 год	17,8	17,8		21,0	118
2018 год	25	25	140,5		
2019 год	27	27	108		
2020 год	30	30	111,1		
2021 год	30	30	100		
Доля предприятий авиационной промышленности, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций					
2017 год	-	-		-	-
2018 год	-	43	-		
2019 год	-	44	102,3		
2020 год	-	45	102,3		
2021 год	-	46	102,2		
Доля результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках реализации мероприятий Государственной программы, введенных в хозяйственный оборот					
2017 год	-	-		-	-
2018 год	-	80	-		
2019 год	-	81	101,3		
2020 год	-	81	100		
2021 год	-	80	98,8		
Количество поставленных самолетов гражданской авиации (для коммерческих заказчиков)					
2017 год	-	36		31	86,1
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		
Динамика производительности труда в авиационной промышленности (процентов к предыдущему году, в номинальном выражении)					
2017 год	-	115		116	100,9
2018 год	-	-	-		

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		
Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиастроения к уровню 2011 года (в номинальном выражении)					
2017 год	-	256		267	104,3
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		
Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиастроения к уровню 2011 года (с учетом индекса цен)					
2017 год	-	180		187	103,9
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		
Средний возраст работников в промышленных организациях отрасли авиастроения					
2017 год	-	45		43,9	97,6
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг организаций промышленного производства					
2017 год	-	12,8		32,5	253,9
2018 год	-	-	-		
2019 год	-	-	-		
2020 год	-	-	-		
2021 год	-	-	-		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 15 основных показателей (индикаторов) ГП-17 плановые значения были выполнены по 11.**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг, промышленных предприятий отрасли авиастроения» (план – 1 343 834,0 млрд. рублей, факт – 1 232 909,4 млрд. рублей) в связи с нарушением сроков выполнения опытно-конструкторских работ по транспортной и специальной авиации, незаключением ряда контрактов с потенциальными заказчиками продукции отрасли двигателестроения.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Количество поставленных самолетов гражданской авиации (для коммерческих заказчиков)» (план – 36, факт – 31) в связи с непоставкой 5 воздушных судов по ремаркетингу.

Согласно данным Сводного годового доклада **основными результатами реализации ГП-17** в 2017 году в части сохранения статуса России как мировой авиационной державы - поставка на внешний и внутренний рынки 133 самолетов, 213 вертолетов и 955 авиационных двигателей гражданского и военного назначения;

проведение работ по доработке самолета Ил-114 и самолета «Сухой Суперджет 100», модернизации самолета Ил-96 и доработке создания самолета МС-21;

в части обеспечения потребностей Российской Федерации в гражданских воздушных судах - доля самолетов российского производства в парке крупнейших российских авиаперевозчиков составила 13,2 %, вертолетов – 86 %;

в части осуществления выхода на мировой рынок финальных интеграторов, интеграторов 1-го уровня, а также поставщиков 2 - 4 уровней в основных отраслях авиастроения - достижение 1 % и 6,5 % долей поставок российских гражданских и военных, транспортных, специальных самолетов в мировых сегментах гражданской и военной, транспортной, специальной авиации соответственно; 12,9 % - в мировом производстве вертолетов; 0,6 % и 14 % - в мировом рынке гражданского и военного двигателестроения соответственно; 11 % - в мировом рынке авиационных двигателей для вертолетов; 1,7 % - в мировом рынке агрегатов и систем; 4 % - в мировом рынке авиационных комплексов;

в части формирования конкурентоспособных и прибыльных организаций мирового уровня в основных отраслях авиастроения – осуществляется реструктуризация интегрированных структур ПАО «ОАК», АО «Вертолеты России», АО «ОДК», АО «Технодинамика», АО «КРЭТ».

Основные результаты, достигнутые в рамках ГП-17 в 2017 году, являются основой для решения поставленных задач в части содействия разработке и продвижению отечественной авиационной техники отраслей самолетостроения, вертолетостроения, авиационного двигателестроения, авиационных агрегатов и приборов, содействия формированию непрерывно обновляемого опережающего научно-технического задела.

Во исполнение указаний Президента Российской Федерации от 12 мая 2016 г. № Пр-915, от 18 мая 2016 г. № Пр-964 и перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 апреля 2015 г. Пр-625 ПАО «ОАК» проводится работа по разработке и организации производства воздушных судов Ил-114, Ил-96 и ШФДМС.

**7.2.17.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-17 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма « Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	15	12	80	10			10	10	10
<b>Подпрограмма «Самолетостроение»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	33 514,3	32 375,9	96,6	34 015,9	10 517,3	30,9	37 652,6	48 536,3	45 589,4
Показатели	12	7	58,3	10	-	-	11	11	11
<b>Подпрограмма «Вертолетостроение»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 897,5	1 460,8	77	2 187,1	412,3	18,9	1 861,1	1 911,1	19 11,1
Показатели	9	6	66,7	10	-	-	10	10	10
<b>Подпрограмма «Авиационное двигателестроение»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	10 159,2	10 152,9	99,9	12 604,3	8 761,5	69,5	8 163,3	22 953,6	22 929,4
Показатели	9	3	33,3	7	-	-	7	7	7
<b>Подпрограмма «Авиационные агрегаты и приборы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 158,2	1 956,0	90,6	1 914,9	0,0	0,0	1 449,2	2 588,5	2 549,2
Показатели	10	5	50	8	-	-	8	8	8
<b>Подпрограмма «Авиационная наука и технологии»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 246,1	8 243,1	99,96	7 837,1	4 046,4	51,6	7 723,1	7 735,6	7 788,0
Показатели	7	4	57,1	5	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма «Комплексное развитие отрасли»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 587,1	1 258,2	79,3	2 833,4	509,2	18,0	3 080,4	3 084,5	3 084,5
Показатели	6	2	33,3	5	-	-	5	5	5
<b>ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	153,7	61,9	40,2	91,90	0,0	0,0	0	0	0
Показатели	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>68</b>	<b>39</b>	<b>57,4</b>	<b>55</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>56</b>	<b>56</b>	<b>56</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>57 716,1</b>	<b>55 508,8</b>	<b>96,2</b>	<b>61 484,6</b>	<b>24 246,7</b>	<b>39,4</b>	<b>59 929,6</b>	<b>86 809,6</b>	<b>83 851,6</b>

В 2017 году из 73 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 68 показателям, **фактические значения представлены по всем 68 показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-17 и подпрограмм составил 57,4 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-17 составило 80 %) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-17.

**В проекте паспорта ГП-17 присутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения:**

«Доля предприятий авиационной промышленности, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций»,

«Доля результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках реализации мероприятий Государственной программы, введенных в хозяйственный оборот».

По оценке **Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-17 составила в 2017 году 84 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: достижения целевых показателей ГП-17 (93,7 %), реализации основных мероприятий (81,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (76 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %). **В 2016 году степень эффективности ГП-17 составила 68,3 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-17 (78,8 %), реализации основных мероприятий (68,7 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,5 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (33,3 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-17 соответствует уровню «низкая степень эффективности госпрограммы». Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 58,7 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 78 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 72,8 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 96,2 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой – 50 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-17 уменьшилась, прирост дебиторской задолженности к кассовому исполнению расходов на реализацию отсутствует (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 0 % (низкий уровень).

В соответствии с проектом паспорта ГП-17 в 2018 году предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **56** к 2021 году (в 2018 году - 55 показателей

(индикаторов), в 2019 году - 56, в 2020 году - 56, в 2021 году - 56). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования в 2019 году на 1 555,0 млн. рублей, (2,5 %), увеличиваются бюджетные ассигнования в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 26 880,0 млн. рублей (44,9 %), уменьшаются бюджетные ассигнования в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 2 958,0 млн. рублей (3,4 %).**

Динамика показателей (индикаторов) по ГП-17 и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>61 484,6</b>	<b>55</b>							
<b>2019 год</b>	<b>59 929,6</b>	<b>56</b>	<b>38</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>1</b>		-1 555,0	+1
<b>2020 год</b>	<b>86 809,6</b>	<b>56</b>	<b>41</b>	<b>5</b>	<b>10</b>			+26 880,0	0
<b>2021 год</b>	<b>83 851,6</b>	<b>56</b>	<b>44</b>	<b>3</b>	<b>9</b>			- 2 958,0	0
в том числе:									
На уровне госпрограммы	-								
2018 год	61 484,6	10	-						
2019 год	59 929,6	10	10					-1 555,0	0,0
2020 год	86 809,6	10	9		1			+26 880,0	0,0
2021 год	83 851,6	10	8	1	1			- 2 958,0	0,0
по подпрограмме «Самолетостроение»									
2018 год	34 015,9	10							
2019 год	37 652,6	11	8	2		1		+3 636,7	1
2020 год	48 536,3	11	10		1			+10 883,7	0,0
2021 год	45 589,4	11	10		1			-2 946,9	0,0
по подпрограмме «Вертолетостроение»									
2018 год	2 187,1	10							
2019 год	1 861,1	10	3	6	1			-326,0	0,0
2020 год	1 911,1	10	8	1	1			+50,0	0,0
2021 год	1 911,1	10	9		1			0,0	0,0
по подпрограмме «Авиационное двигателестроение»									
2018 год	12 604,3	7							
2019 год	8 163,3	7	3	1	3			-4 441,0	0,0
2020 год	22 953,6	7	3	2	2			+14 790,3	0,0
2021 год	22 929,4	7	5	1	1			-24,2	0,0
По подпрограмме «Авиационные агрегаты и приборы»									
2018 год	1 914,9	8							
2019 год	1 449,2	8	6		2			-465,7	0,0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2020 год	2 588,5	8	5		3			+1 139,3	0,0
2021 год	2 549,2	8	4		4			-39,3	0,0
по подпрограмме «Авиационная наука и технологии»									
2018 год	7 837,1	5							
2019 год	7 723,1	5	4		1			-114,0	0,0
2020 год	7 735,6	5	2	1	2			-101,5	0,0
2021 год	7 788,0	5	4		1			+52,4	0,0
По подпрограмме «Комплексное развитие отрасли»									
2018 год	2 833,4	5							
2019 год	3 080,4	5	4	1				+247,0	0,0
2020 год	3 084,5	5	4	1				+4,1	0,0
2021 год	3 084,5	5	4	1				0,0	0,0
по ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года»	0,0	-	-	-	-	-	-	-	-
2018 год	0,0	-	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	0,0	-	-	-	-	-	-	-	-
2020 год	0,0	-	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	0,0	-	-	-	-	-	-	-	-

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-17.

По подпрограмме «Самолетостроение» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 3 636,7 млн. рублей (10,7 %) при увеличении значений 8 показателей, снижении значений 2 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 10 883,7 млн. рублей (28,9 %) по сравнению с 2019 годом – **при увеличении значений 9 показателей и сохранении значений одного показателя** на уровне 2019 года, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 2 958,0 млн. рублей (3,4 %) по сравнению с 2020 годом – **при увеличении значений 8 показателей, снижении значений одного показателя и сохранении значений одного показателя** на уровне 2020 года.

По подпрограмме «Вертолетостроение» в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на **326,0 млн. рублей (14,9 %) при увеличении значений 3 показателей, снижении значений 6 показателей и сохранении значения одного показателя** на уровне 2018 года; в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований

на 50,0 млн. рублей (2,7 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 8 показателей, снижение значений одного показателя и сохранение на уровне 2019 года значений одного показателя; в 2021 году при сохранении объема бюджетных ассигнований на уровне 2020 года – увеличение значений 9 показателей и сохранение на уровне 2020 года значения одного показателя.

По подпрограмме «Авиационное двигателестроение» в 2019 году планируется уменьшение **бюджетных ассигнований на 4 441,0 млн. рублей (35,2 %) при увеличении значений 3 показателей, снижении значений одного показателя и сохранении значений 3 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 14 790,3 млн. рублей (в 1,8 раза) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 3 показателей, снижение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 2 показателей; в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 24,2 млн. рублей (0,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 5 показателей, снижение значений одного показателя и сохранение на уровне 2020 года значений одного показателя.

По подпрограмме «Авиационные агрегаты и приборы» в 2019 году планируется уменьшение **бюджетных ассигнований на 465,7 млн. рублей (24,3 %) при увеличении значений 6 показателей, и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 139,3 млн. рублей (78,6 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 5 показателей, и сохранение на уровне 2019 года значений 3 показателей; в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 39,3 млн. рублей (1,5 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 4 показателей.

По подпрограмме «Авиационная наука и технологии» в 2019 году планируется уменьшение **бюджетных ассигнований на 114,0 млн. рублей (1,5 %) при увеличении значений 4 показателей и сохранении значений одного показателя** на уровне 2018 года; в 2020 году при уменьшении (увеличении) бюджетных ассигнований на 101,5 млн. рублей (1,3 %) по сравнению с 2019 годом увеличение значений 2 показателей, снижение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2019 года значений 2 показателей; в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 52,4 млн. рублей (0,7 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений одного показателя.

По подпрограмме «Комплексное развитие отрасли» в 2019 году планируется увеличение **бюджетных ассигнований на 247,0 млн. рублей (8,7 %) при увеличении значений 4 показателей снижении значений одного показателя** на уровне 2018 года, в

2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 4,1 млн. рублей (0,1 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 4 показателей и снижение значений одного показателя; в 2021 году при отсутствии изменений объема бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом увеличение значений 4 показателей и снижение значений одного показателя.

Кроме того, при увеличении бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы по ГП-17 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-17, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-17 на одном и том же уровне планируются значения показателей подпрограмм «Самолетостроение», «Вертолетостроение», «Авиационное двигателестроение», «Авиационные агрегаты и приборы» - 11 и 10 соответственно в 2019 – 2021 годах соответственно.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-17 осуществлял один главный распорядитель бюджетных средств - Минпромторг России (кассовое исполнение расходов составило 100 %).

**7.2.17.8.** Учитывая степень эффективности ГП-7 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2019 – 2021 годах – 20 % (2 показателя из 10) на уровне госпрограммы и 25 % показателей (14 показателей из 56) на уровне подпрограмм госпрограммы.

На уровне госпрограммы существуют риски недостижения значений макроэкономических индикаторов («Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения» и «Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг промышленных организаций отрасли авиастроения», обусловленные негативным влиянием текущей геополитической и экономической ситуации на плановые значения индикаторов госпрограммы.

Возможные риски недостижения показателей на уровне подпрограмм существуют по подпрограммам «Самолетостроение», «Вертолетостроение» и «Авиационное двигателестроение», в рамках которых на 2019 - 2021 годы скоординированы основные мероприятия по выполнению НИОКР в указанных отраслях, имеющих долгосрочный характер.

## **7.2.18. Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»**

**7.2.18.1.** Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» (далее – ГП-18) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 374 и от 30 марта 2018 г. № 360).

Срок реализации: 2013 - 2030 годы.

Ответственным исполнителем ГП-18 является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, соисполнители отсутствуют, участников – 2 (Федеральное агентство морского и речного транспорта (с 2013 по 2015 годы), Федеральное агентство по рыболовству).

В проекте паспорта ГП-18, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-18), ответственным исполнителем является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, соисполнители отсутствуют, участников 2 (Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральное агентство по рыболовству).

В рамках ГП-18 не предусмотрена реализация федеральных проектов, входящих в национальные проекты.

**7.2.18.2.** Проект паспорта ГП-18 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Цели и задачи ГП-18 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе: Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», предусматривающее обеспечение уровня производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года; положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, предусматривающей увеличение объема производства продукции судостроительной промышленности в 2015 году по сравнению с 2007 годом в 2 раза и в 2020 году, соответственно, в 3,6 раза, производительность труда – в 4 - 5 раз.

Следует отметить, что в проекте паспорта ГП-18, целевые показатели невозможно увязать со стратегическими документами планирования долгосрочного социально-

экономического развития Российской Федерации, указанными выше, поскольку в проекте ГП-18 применяется расчет показателей к уровню 2013 года.

**7.2.18.3.** В проекте паспорта по ГП-18 утверждены 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 15 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

Показатели (индикаторы) ГП-18 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-18 не в полном объеме учтены показатели стратегических документов Российской Федерации.

**7.2.18.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-18 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	13 376,1	2 607,7	24,2	9 260,4	8 907,9	14 807,9	14 807,9
федеральный бюджет	12 379,7	2 087,4	20,3	9 260,4	8 907,9	14 807,9	14 807,9
юридические лица	996,4	520,3	109,3	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-18 показал, что паспортом ГП-18 предусмотрена реализация мероприятий за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и средств юридических лиц.

Привлечение средств юридических лиц осуществлялось по подпрограмме 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в размере 550,5 млн. рублей (план – 476,1 млн. рублей) и подпрограмме 1 «Развитие судостроительной науки» в размере 390,8 млн. рублей.

Следует отметить, что реализация подпрограммы 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» предусматривалась за счет внебюджетных средств (предусмотрено строительство судостроительного комплекса «Звезда» в соответствии с бизнес-планом строительства). Однако ввиду отсутствия внебюджетного финансирования со стороны консорциума заказчиков строительно-монтажные работы, в том числе сдача в эксплуатацию и пусконаладочные работы блока корпусных производств, не завершены. Минпромторг

России как государственной заказчик не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств в необходимом объеме, что, в свою очередь, отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятия.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-18 планируется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

**7.2.18.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-18 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-18 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-18 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 8 907,9 млн. рублей, в 2020 году – 14 807,9 млн. рублей, в 2021 году – 14 807,9 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-18 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-18, всего</b>	12 379,7	9 801,6 / 9 260,4	9 260,4	2 969,0	32,1	9 807,9 / 8 907,9	-9,2	9 807,9 / 14 807,9	+51,0	28 571,2 / 14 807,9	- 48,2
в том числе:											
Подпрограмма «Развитие судостроительной науки»	3 635,2	2 883,6 / 2 997,1	2 997,1	906,3	30,2	4 087,5 / 4 087,5	0	4 190,0 / 4 190,0	0	7 411,2 / 4 190,0	- 43,5
Подпрограмма «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	2 022,3	3 061,3 / 3 329,5	3 329,5	1 234,3	37,1	2 126,5 / 2 126,5	0	377,0 / 377,0	0	11 060,0 / 377,0	-96,6
Подпрограмма «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»	376,1	3 061,2 / 0,0	0	0	-	0,0 / 0,0	-	800,0 / 800,0	0	5 900,0 / 800,0	-86,4
Подпрограмма «Государственная поддержка»	6 296 ,1	3 856,8 / 2 933,8	2 933,8	828,5	28,2	3 593,9 / 2 693,9	- 25,0	4 440,9 / 9 440,9	+112,6	4 200,0 / 9 440,9	+124,8
ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009 - 2016 годы	50,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

\* При наличии их обособления в проекте паспорта госпрограммы.

В 2017 году на реализацию ГП-18 сводной бюджетной росписью (с учетом изменений) предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 13 019,7 млн. рублей, что на 0,4 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом

№ 415-ФЗ (с изменениями), и на 26,5 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных утвержденной ГП-18.

Кассовое исполнение расходов составило 12 379,7 млн. рублей, что на 640,0 млн. рублей, или на 4,9 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – неисполнение составило 167,8 млн. рублей), в том числе: по подпрограмме «Развитие судостроительной науки» – 3 635,2 млн. рублей (неисполнение 4,2 %; в 2016 году неисполнение – 2,8 %); по подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» – 2 022,3 млн. рублей (неисполнение 15,1 %, в 2016 году неисполнение отсутствует); по подпрограмме «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» – 376,1 млн. рублей (неисполнение 4,5 %, в 2016 году финансирование мероприятий подпрограммы не осуществлялось); по подпрограмме «Государственная поддержка» – 6 296,1 млн. рублей (неисполнение 1,6 млн. рублей, в 2016 году неисполнение отсутствует); по ФЦП «Развитие гражданской морской техники» – 50,1 млн. рублей (неисполнение отсутствует, в 2016 году – неисполнение 2,5 млн. рублей).

По состоянию на 1 сентября 2018 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 216,0 млн. рублей, или на 4,3 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения: 33,4 % по отношению к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), и 32,1 % по отношению к сводной бюджетной росписи.

В действующей редакции ГП-18 утверждены 4 подпрограммы, 1 федеральная целевая программа (федеральная целевая программа «Развитие гражданской морской техники» на 2009 - 2016 годы), срок реализации которой завершился в 2016 году.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 4 подпрограмм: «Развитие судостроительной науки», «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли», «Государственная поддержка».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-18 за счет средств федерального бюджета сокращается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-18 в 2019 году на 9,2 %, увеличивается в 2020 году на 51,0 %, сокращается в 2021 году на 48,2 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-18 в законопроекте

составляет:

по подпрограмме «Развитие судостроительной науки» в 2019 году – 4 087,5 млн. рублей, в 2020 году – 4 190,0 млн. рублей, в 2021 году – 4 190,0 млн. рублей (без изменений по сравнению с действующей ГП-18 в 2019 – 2020 годах и с уменьшением в 2021 году на 43,5 %);

по подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в 2019 году – 2 126,5 млн. рублей, в 2020 году – 377,0 млн. рублей, в 2021 году – 377,0 млн. рублей (без изменений по сравнению с действующей ГП-18 в 2019 – 2020 годах, и с уменьшением в 2021 году на 96,6 %);

по подпрограмме «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» в 2019 году – 0,0 млн. рублей, в 2020 году – 800,0 млн. рублей, в 2021 году – 800,0 млн. рублей (без изменений по сравнению с действующей ГП-18 в 2019 – 2020 годах, и с уменьшением в 2021 году на 86,4 %);

по подпрограмме «Государственная поддержка» в 2019 году – 2 693,9 млн. рублей, в 2020 году – 9 440,9 млн. рублей, в 2021 году – 9 440,9 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-18 в 2019 году – на 25 % и с увеличением в 2020 – 2021 годах на 112,6 % и 124,8 % соответственно).

При высоком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Государственная поддержка» (98,4 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и низком кассовом исполнении за 8 месяцев 2018 года (28,2 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме на 2020 год увеличиваются более чем в 2 раза по сравнению с действующей редакцией ГП-18.

**7.2.18.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-18 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году					
2017 год	133,0	133,0		147	110,5
2018 год	146,0	146,0	109 %		
2019 год	161,0	161,0	110 %		
2020 год	180,0	180,0	112 %		
2021 год	224,0	224,0	124%		
Уровень локализации продукции судостроения по кооперации 1 уровня					
2017 год	32,0	32,0		32,0	100
2018 год	37,0	37,0	116 %		
2019 год	42,0	42,0	114 %		
2020 год	45,0	45,0	107 %		
2021 год	48,0	48,0	107 %		

Наименование показателя (индикатора)	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Объем выпуска судостроительной продукции предприятий отрасли (водоизмещение порожнем)					
2017 год	120,0	120,0		120,0	100
2018 год	125,0	125	104 %		
2019 год	130,0	130	104 %		
2020 год	150,0	150	115 %		
2021 год	190,0	190	127 %		
Рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году					
2017 год	180	180,0		182,0	101,1
2018 год	188,0	188,0	104 %		
2019 год	195,0	195,0	104 %		
2020 год	201,0	201,0	103 %		
2021 год	211,0	211,0	105 %		
Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)					
2017 год	4,5	4,5		1,5	33,3
2018 год	4,6	4,6	102 %		
2019 год	4,8	4,8	104 %		
2020 год	5,0	5,0	104 %		
2021 год	5,5	5,5	110 %		
Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке					
2017 год	46,0	46,0		46,0	100
2018 год	50,0	50,0	108 %		
2019 год	54,0	54,0	108 %		
2020 год	58,0	58,0	107 %		
2021 год	60,0	60,0	103 %		
Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли					
2017 год	1,5	1,5		1,6	106,7
2018 год	1,6	1,6	106 %		
2019 год	1,9	1,9	119 %		
2020 год	2,6	2,6	137 %		
2021 год	3,1	3,1	119 %		
Рост мощностей по обработке металла в корпусообработывающем производстве по отношению к 2013 году					
2017 год	100,0	100,0		100,0	100
2018 год	100,0	100,0	0,0 %		
2019 год	119,0	119,0	119 %		
2020 год	133,0	133,0	112 %		
2021 год	147,0	147,0	110 %		
Объем выпуска судов, водоизмещением более 80 тонн					
2017 год	26	26		24	92,3
2018 год	27	27	103 %		
2019 год	29	29	107 %		
2020 год	30	30	103 %		
2021 год	31	31	103 %		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада из 9 основных показателей (индикаторов) ГП-18 плановые значения были выполнены по 7 показателям.

Не достигнуто плановое значение показателя «Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)» (план – 4,5 млрд. рублей, факт – 1,5 млрд. рублей) в связи с уменьшением количества судов, поставляемых на экспорт (ПАО «Завод «Красное Сормово»). Учитывая, что средняя стоимость поставляемого на экспорт танкера река-море составляет около 800 млн. рублей, увеличение или снижение количества экспортированных судов в несколько раз может вызвать резкое изменение значения показателя ввиду его натурального выражения.

Также не достигнуто плановое значение показателя «Объем выпуска судов, водоизмещением более 80 тонн» (план – 26 единиц, факт – 24 единицы) в связи со сдвигом сроков сдачи судов по ряду проектов.

Следует отметить, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2020 – 2021 годы по сравнению с действующей редакцией ГП-18 плановые значения показателей на уровне госпрограммы сохранены на том же уровне.

**7.2.18.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-18 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	9	7	77,8	9	-	-	9	9	9
<b>Подпрограмма «Развитие судостроительной науки»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 794,8	3 635,2	95,8	2 997,1	906,3	30,2	4 087,5	4 190,0	4 190,0
Показатели	6	6	100,0	6	-	-	6	6	6
<b>Подпрограмма «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 380,6	2 022,3	84,9	3 329,5	1 234,3	37,1	2 126,5	377,0	377,0
Показатели	2	1	50,0	3	-	-	3	3	3
<b>Подпрограмма «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	393,7	376,1	95,5	-	-	-	0,0	800,0	800,0
Показатели	2	2	100,0	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Государственная поддержка»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	6 400,5	6 296,1	98,4	2 933,8	828,5	28,2	2 693,9	9 440,9	9 440,9
Показатели	3	3	100,0	3	-	-	4	4	4
<b>Федеральная целевая программа «Развитие гражданской морской техники» на 2009 - 2016 годы</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	50,1	50,1	100,0	-	-	-	-	-	-
Показатели	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей на уровне госпрограммы и подпрограмм</b>	<b>22</b>	<b>19</b>	<b>86,4</b>	<b>9 260,4</b>	<b>2 969,0</b>	<b>32,1</b>	<b>8 907,9</b>	<b>14 807,9</b>	<b>14 807,9</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-18 (млн. рублей)</b>	<b>13 019,7</b>	<b>12 379,7</b>	<b>95,1</b>	<b>23</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>24</b>

В 2017 году из 9 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 9 показателям, фактические значения представлены по 9 показателям (100 %).

В проекте паспорта ГП-18 нет показателей, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.

Из 27 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-18 на 2017 год, с нарушением предусмотренного срока наступили 6 контрольных событий.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2017 год утвержден приказом Минпромторга России от 1 августа 2017 г. № 2509. Из 35 контрольных событий, наступление которых предусмотрено в 2017 году, в срок наступило 28, позднее срока – 6, не наступило – 1.

Уровень достижения следующих плановых значений показателей (индикаторов) ГП-18 не соответствовал (в меньшую сторону) результатам ее реализации:

рост производительности труда (выработка на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году (план – 180 %, факт – 174 %) выполнение – 96,6 %;

объем выпуска судов, водоизмещением более 80 тонн (план – 26 единиц, факт – 22 единицы) выполнение – 84,6 %;

количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы 3 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (план – 20 единиц, факт – 7 единиц) выполнение – 35,0 %.

Таким образом, по 3 показателям (индикаторам) из 24 не достигнуты уровни плановых показателей, из них 1 показатель (индикатор) общепрограммный (из 9).

Причиной не достижения плановых значений указанных выше показателей обусловлено переносом сроков выполнения ряда заказов ввиду необходимости осуществления импортозамещения; сдвигом сроков сдачи судов по отдельным проектам; длительностью проведения конкурсных процедур.

ГП-18 содержит два показателя соответствующих и обеспечивающих исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»:

рост производительности труда (выработки одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году;

количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли.



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
судоостроительной науки»									
2018 год	2 997,1	6	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	4 087,5	6	5		1			1 090,4	
2020 год	4 190,0	6	4		2			102,5	
2021 год	4 190,0	6	5		1			0,0	
по подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»									
2018 год	3 329,5	3	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	2 126,5	3	3					-1 203,0	
2020 год	377,0	3	3					-1 749,5	
2021 год	377,0	3	2	1				0,0	
по подпрограмме «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»									
2018 год	0,0	2	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	0,0	2	1		1			0,0	
2020 год	800,0	2	1	1				800,0	
2021 год	800,0	2	1	1				0,0	
по подпрограмме «Государственная поддержка»									
2018 год	2 933,8	3	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	2 693,9	4	1	1	1	1		-239,9	1
2020 год	9 440,9	4	4					6 747,0	
2021 год	9 440,9	4	3	1				0,0	

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-18.

По подпрограмме «Развитие судоостроительной науки» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 1 090,4 млн. рублей (36,4 %) при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений одного показателя** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 102,5 млн. рублей (2,5 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений двух показателей, в 2021 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2020 года – увеличение значений 5 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений одного показателя.

По подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 1 203,0 млн. рублей (36,1 %) при увеличении значений всех 3 показателей**, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 749,5 млн. рублей (82,2 %) по сравнению с 2019 годом – также

увеличение значений всех 3 показателей, в 2021 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2020 года – увеличение значений 2 показателей и снижение значений одного показателя.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-18 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-18 приходится на Минпромторг России (98,7 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минпромторга России (96,3 %). Кроме того, в полном объеме не исполнены расходы федерального бюджета по Росрыболовству. Средства федерального бюджета Росрыболовству предоставлены по подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в размере 165,7 млн. рублей.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-18 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Минпромторга России (97,2 % в 2019 году, по 97,9 % в 2020 и 2021 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-18, предусмотренные Минпромторгу России, в 2019 году планируются в объеме 8 659,8 млн. рублей, или на 4,6 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 и 2021 годах – в объеме по 14 497,9 млн. рублей, или на 66,2 % больше, чем в 2019 году.

**7.2.18.8.** Учитывая степень эффективности ГП-18 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2019 году – 23 % (2 показателя из 9) на уровне госпрограммы и 20 % показателей (3 показателя из 15) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 11 % (1 показатель из 9) на уровне госпрограммы и 13 % показателей (2 показателя из 15) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 11 % (1 показатель из 9) на уровне госпрограммы и 13 % показателей (2 показателя из 15) на уровне подпрограмм госпрограммы.

На уровне госпрограммы в 2019 году существует риск недостижения следующих показателей:

рост производительности труда (выработка на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году;

объем выпуска судов водоизмещением более 80 тонн.

На уровне госпрограммы в 2020 - 2021 годах существует риск недостижения

следующего показателя:

рост производительности труда (выработка на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году.

Недостижение плановых значений госпрограммы в 2019 и 2020 - 2021 годах указанных выше показателей обусловлено переносом сроков выполнения ряда заказов, отказом от зарубежных поставщиков ввиду необходимости осуществления импортозамещения; сдвигом сроков сдачи судов по отдельным проектам; длительностью проведения конкурсных процедур, а также недостаточно высокими темпами внедрения новых технологий в отрасли в связи с последствиями введения международных санкций и недостижением показателя по количеству вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы 3 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (план – 20 единиц, факт – 7 единиц).

На уровне подпрограмм в 2019 году существует риск недостижения показателей в сфере высоких технологий:

количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограмм;

товарный выпуск пассажирских судов лизинговой программы АО «ОСК» (нарастающим итогом);

количество внедренных в производство технологий.

Риски недостижения связаны с фактическим отсутствием работ в указанных сферах, начиная с 2013 года, в связи с чем в предыдущие периоды по данным показателям отсутствовали плановые и фактические показатели (индикаторы), что скажется и в последующих периодах задержками в проведении закупок по НИОКР, отсутствием необходимых компетенций.

На уровне подпрограмм в 2020 - 2021 годах существует риск недостижения показателей по вышеуказанным причинам, а также в связи с существенным сокращением объема бюджетных ассигнований по подпрограммам, за исключением подпрограммы «Государственная поддержка»:

количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограмм;

количество внедренных в производство технологий.

Показатель «товарный выпуск пассажирских судов лизинговой программы АО «ОСК» (нарастающим итогом)» с высокой степенью вероятности может быть достигнут с учетом увеличения выделяемых на подпрограмму «Государственная поддержка» бюджетных ассигнований в 2020 - 2021 годах (подробно - в разделе 7.2.18.5).

## 7.2.20. Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы

7.2.20.1. Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы (далее – ГП-20, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-20 является Минпромторг России, соисполнители не предусмотрены, участников – 8.

В проекте паспорта ГП-20, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-20), ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители не предусмотрены, участников – 6 (ГК «Росатом» – по 31 декабря 2013 года).

7.2.20.2. Проект паспорта ГП-20 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Цели и задачи ГП-20 соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

7.2.20.3. В проекте паспорта ГП-20 на 2019 – 2021 годы утверждено **10 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **19 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм**, в том числе в **2019 году – 17 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм**, в **2020 году – 14**, в **2021 году – 14**.

Показатели (индикаторы) ГП-20 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-20 **не в полном объеме учтены** показатели стратегических документов Российской Федерации, в том числе **не отражен показатель**, предусмотренный Стратегией развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и характеризующий увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России в 8 раз по сравнению с 2010 годом.

7.2.20.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Всего</b>	<b>17 060,7</b>	<b>- 1 702,2</b>	<b>-9,1</b>	<b>12 583,1</b>	<b>11 354,4</b>	<b>11 278,1</b>	<b>11 081,0</b>
Федеральный бюджет	10 901,9	-734,4	-6,3	12 583,1	11 354,4	11 278,1	11 081,0
Юридические лица	6 158,8	-967,9	-13,6	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-20 показал, что паспортом ГП-20 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета и юридических лиц.

Уровень финансирования мероприятий ГП-20 за счет средств внебюджетных источников в 2017 году составил 86,4 % предусмотренного объема, что свидетельствует о **недостаточном качестве планирования** финансового обеспечения ГП-20 при ее формировании.

Следует отметить, что **Минпромторг России** как государственный заказчик **не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств** в объеме, предусмотренном заключенными договорами и государственными контрактами, что, в свою очередь, отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятий, а также на достижении целевых показателей.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-20 планируется только за счет средств федерального бюджета.

**7.2.20.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-20 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-20 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-20 в законопроекте, и составляет в 2019 году 11 354,4 млн. рублей, в 2020 году – 11 278,1 млн. рублей, в 2021 году – 11 080,9 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-20, всего</b>	<b>10 901,9</b>	<b>11 220,0</b>	<b>12 583,1</b>	<b>3 829,1</b>	<b>30,4</b>	<b>11 291,9/ 11 354,4</b>	<b>+0,6</b>	<b>11 277,7/ 11 278,1</b>	<b>0</b>	<b>0/11 080,9</b>	<b>-</b>
в том числе:											
Подпрограмма «Развитие производства лекарственных средств»	1 848,6	7 750,7	8 935,8	3 014,9	33,7	7 896,2/ 7 058,6	- 10,6	7 888,7/ 6 989,0	-11,4	0/6 791,9	-
в % к итогу	17,0	69,1	71,0	78,7		69,9/62,2		62,6/ 61,9			
Подпрограмма «Развитие производства медицинских изделий»	2 815,4	3 127,8	3 305,8	653,5	19,8	3 129,0/ 2 529,1	-19,2	3 129,0/ 2 529,0	-19,2	0/2 529,0	-
в % к итогу	25,8	27,9	26,3	17,1		27,7/22,3		27,7/22,4			
ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»	6 237,9	0,0	0,0	0,0	0	0,0/0,0	0	0,0/0,0	0	0,0/0,0	0

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»											
в % к итогу	57,2										
Подпрограмма «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»	-	341,4	341,5	160,8	47,1	266,7/1 766,7	+562,4	260/1 760,0	+576,9	0/1 760,0	-
в % к итогу	-	3,0	2,7	4,2		2,4/15,7		2,3/15,6			

В 2017 году на реализацию ГП-20 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 13 351,9 млн. рублей, что на 14,7 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 14,7 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-20.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-20 составило 10 901,9 млн. рублей, что на 2 450,0 млн. рублей, или на **18,3 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2016 год – недовыполнение 12,3 %), в том числе по подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств» –1 848,6 млн. рублей (**недовыполнение - 30,8 %**, в 2016 году – 0,9 %); по подпрограмме «Развитие производства медицинских изделий» – 2 815,4 млн. рублей (**недовыполнение - 12,2 %**, в 2016 году – 0,2 %); по ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» – 6 237,9 млн. рублей (**недовыполнение - 16,6 %**, в 2016 году – 14,9 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 1 264,1 млн. рублей, или на 11,2 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (30,4 %)**.

В действующей редакции ГП-20 утверждено 3 подпрограммы, 1 федеральная целевая программа, из них по федеральной целевой программе срок реализации истек в 2017 году.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 3 подпрограмм ГП-20: «Развитие производства лекарственных средств», «Развитие производства медицинских изделий» и «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-20 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-20** в 2019 году на 0,6 %, в 2021 году – на 100 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-20 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств»: в 2019 году – 7 058,6 млн. рублей, в 2020 году – 6 989,0 млн. рублей, в 2021 году – 6 791,9 млн. рублей (с сокращением по сравнению с действующей ГП-20 в 2019 и 2020 годах на 10,6 % и на 11,4 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие производства медицинских изделий: в 2019 году – 2 529,1 млн. рублей, в 2020 году – 2 529,0 млн. рублей, в 2021 году – 2 529,0 млн. рублей (с сокращением по сравнению с действующей ГП-20 в 2019, 2020 годах на 19,2 % соответственно по каждому году);

по подпрограмме «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»: в 2019 году – 1 766,7 млн. рублей, в 2020 году – 1 760,0 млн. рублей, в 2021 году – 1 760,0 млн. рублей (с увеличением более чем в 6 раз на 2019 и 2020 годы по сравнению действующей редакцией ГП-20, финансирование на 2021 год не предусматривалось).

**7.2.20.6. Состав показателей (индикаторов) по ГП-20 и подпрограммам представлен в следующей таблице.**

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест (накопительным итогом), тыс. рублей					
2017 год	11	11		11	100
2018 год	14	14	127,3		
2019 год	17	17	121,4		
2020 год	20	20	117,6		
2021 год		20	100		
Увеличение доли высокотехнологичной наукоемкой продукции в общем объеме производства отрасли относительно уровня 2011 года, процентов					
2017 год	571	571		571	100
2018 год	629	629	110,2		
2019 год	686	686	109,1		
2020 год	714	714	104,1		
2021 год		714	100		
Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий, млрд.рублей					
2017 год	37,5	37,5		39,7	105,9
2018 год	53,3	53,3	142,1		
2019 год	76,9	76,9	144,3		
2020 год	105,0	106,0	137,8		
2021 год		106,0	100		
Доля организаций, осуществивших технологические инновации в фармацевтической и медицинской отрасли, в общем количестве производителей, млрд. рублей					
2017 год	43	43		43	100
2018 год	45	45	104,7		
2019 год	48	48	106,7		
2020 год	50	50	104,2		
2021 год		50	100		

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Использование результатов интеллектуальной деятельности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности, единиц					
2017 год	201	201		201	100
2018 год	280	280	139,3		
2019 год	300	300	107,2		
2020 год	320	320	106,7		
2021 год		320	100		
Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции, млрд. рублей					
2017 год	61	61		61	100
2018 год	74,2	74,2	121,6		
2019 год	88,1	88,1	118,7		
2020 год	120,4	120,4	136,7		
2021 год		120,4	109,9		
Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий, процентов					
2017 год	99,7	99,7		44,5	44,6
2018 год	149	149,0	149,5		
2019 год	223,4	223,4	149,9		
2020 год	361,3	361,3	161,7		
2021 год		361,3	100		
Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, процентов					
2017 год	88	88		84,2	95,7
2018 год	90	90	106,9		
2019 год	90	90	100		
2020 год	90	90	100		
2021 год		90	100		
Индекс производительности труда к предыдущему году, процентов					
2017 год	106,9	106,9		106,5	99,6
2018 год	107,4	107,4	100,9		
2019 год	107,8	107,8	100,4		
2020 год	108,5	108,5	100,7		
2021 год		108,5	100		
Объем привлеченных внебюджетных средств, млрд. рублей					
2017 год	7,7	7,7		4,55	59,1
2018 год	6,7	6,7	108,1		
2019 год	9,6	9,6	143,3		
2020 год	10,7	10,7	111,5		
2021 год		10,7	100		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 10 основных показателей (индикаторов) ГП-20** плановые значения были **выполнены по 6 показателям, или 60 %**.

**Не достигнуты** плановые значения по 4 показателям (индикаторам) из 10 общепрограммных показателей ГП-20, или 40 %:

«Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий» (при плане 99,7 млрд. рублей фактическое значение 44,5 млрд. рублей), так как лекарственные средства и медицинские изделия, разработанные в рамках ГП-20, находятся в стадии регистрации и не выведены на рынок;

«Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (при плане 88,0 млрд. рублей фактическое значение 84,2 млрд. рублей) вследствие снижения объема производства некоторыми предприятиями препаратов, входящих в перечень жизненно необходимых и важных лекарственных препаратов, производство которых на данном предприятии нерентабельно;

«Индекс производительности труда к предыдущему году» (при плане 106,9 % фактическое значение 106,5 %);

«Объем привлеченных внебюджетных средств» (при плане 7,7 млрд. рублей фактическое значение 4,55 млрд. рублей).

**7.2.20.7. Состав показателей (индикаторов) по ГП-20 и подпрограммам представлен в следующей таблице.**

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013 - 2020 годы»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	10	6	60,0	10	-	-	10	10	10
<b>Подпрограмма «Развитие производства лекарственных средств»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 670,2	1 848,6	69,2	8 935,8	3 014,9	33,7	7 058,6	6 989,0	6 791,9
Показатели	7	5	71,4	6	-	-	7	5	5
<b>Подпрограмма «Развитие производства медицинских изделий»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 205,2	2 815,4	87,8	3 305,8	653,5	19,8	2 529,0	2 529,0	2 529,0
Показатели	6	4	66,7	7	-	-	6	5	5
<b>Подпрограмма «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	341,5	160,8	47,1	1 766,7	1 760,0	1 760,0
Показатели	-	-	-	3	-	-	4	4	4
<b>Федеральная целевая программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	7 476,6	6 237,9	83,4	-	-	-	-	-	-
Показатели	15	6	40,0	-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>38</b>	<b>21</b>	<b>55,3</b>	<b>26</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>27</b>	<b>24</b>	<b>24</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>13 351,9</b>	<b>10 901,9</b>	<b>81,7</b>	<b>12 583,1</b>	<b>3 829,1</b>	<b>30,7</b>	<b>11 354,4</b>	<b>11 278,1</b>	<b>11 081,0</b>

В 2017 году из **38** показателей (индикаторов) ГП-20, по которым в 2017 году предусмотрены плановые значения, **не достигнуто 17 показателей (индикаторов) (44,7 %)**, не представлены значения по **3** показателям (индикаторам).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-20 в 2017 году составила 80,8 %**, что соответствует уровню **«Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-20 (83,1 %), реализации основных мероприятий (85,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (80,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-20 соответствует уровню **«Низкая степень эффективности госпрограммы»**. Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 57 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 62,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 82,4 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 81,7 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 16,7 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-20 увеличилась, ее прирост к кассовому исполнению расходов на реализацию госпрограммы составил 26,5 % (**низкий уровень**), уровень ввода объектов составил 50 % (**низкий уровень**).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>12 583,1</b>	<b>26</b>	-	-	-	-	-	-	-
<b>2019 год</b>	<b>11 354,4</b>	<b>27</b>	<b>17</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>-1 228,7</b>	<b>1</b>
<b>2020 год</b>	<b>11 278,1</b>	<b>24</b>	<b>18</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	-	<b>3</b>	<b>-76,3</b>	<b>-3</b>
<b>2021 год</b>	<b>11 081,0</b>	<b>24</b>	-	-	<b>24</b>	-	-	<b>-197,1</b>	<b>0</b>
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
<b>2018 год</b>	<b>12 583,1</b>	10	-	-	-	-	-	-	-
<b>2019 год</b>	<b>11 354,4</b>	10	9	-	1	-	-	<b>-1 228,7</b>	<b>0</b>
<b>2020 год</b>	<b>11 278,1</b>	10	9	-	1	-	-	<b>-76,3</b>	<b>0</b>
<b>2021 год</b>	<b>11 081,0</b>	10	-	-	10	-	-	<b>-197,1</b>	<b>0</b>
по подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств»									
<b>2018 год</b>	8 935,8	6	-	-	-	-	-	-	-
<b>2019 год</b>	7 058,6	7	4	2	-	1	-	<b>-1 877,2</b>	<b>1</b>
<b>2020 год</b>	6 989,0	5	4	-	1	-	<b>2</b>	<b>-69,6</b>	<b>-2</b>
<b>2021 год</b>	6 791,9	5	-	-	5	-	-	<b>-198,0</b>	<b>0</b>
по подпрограмме «Развитие производства медицинских изделий»									
<b>2018 год</b>	3 305,8	7	-	-	-	-	-	-	-
<b>2019 год</b>	2 529,1	6	4	1	1	-	<b>1</b>	<b>-776,8</b>	<b>-1</b>
<b>2020 год</b>	2 529,1	5	4	1	-	-	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>-1</b>

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>2021 год</b>	2 529,1	5	-	-	5	-	-	<b>0</b>	<b>0</b>
по подпрограмме «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»									
<b>2018 год</b>	341,5	3	-	-	-	-	-		
<b>2019 год</b>	1 766,7	4	-	1	2	1	-	<b>1425,2</b>	<b>1</b>
<b>2020 год</b>	1 760,0	4	1	-	3	-	-	<b>-6,7</b>	<b>0</b>
<b>2021 год</b>	1 760,0	4	-	-	4	-	-	<b>0</b>	<b>0</b>

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-20.

При анализе изменения значений показателей установлено **отсутствие взаимозависимости** между изменением объемов финансирования и изменением значений показателей (индикаторов) госпрограммы. Так, **при сокращении бюджетных ассигнований на 2019 год на 1 228,7 млн. рублей, или на 9,8 %**, по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2018 год (по проекту паспорта) значения по 17 показателям (индикаторам) госпрограммы **увеличены, по 4 снижены, 2 начинают действовать с 2019 года, по 4 сохранены прежние значения**. По подпрограммам 1 и 2 **при сокращении бюджетных ассигнований на 2019 год на 1 877,2 млн. рублей и на 776,8 млн. рублей, или на 21 % и на 23,5 %** соответственно по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2018 год, значения по 4 показателям каждой подпрограммы **увеличены**.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-20 осуществляли 5 главных распорядителей средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-20 приходится на Минпромторг России (53,5 %) и Минобрнауки России (27 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у ФМБА России (68,7 %), Минпромторга России (77 %), Росздравнадзора (81,6 %).

В январе – августе 2018 года исполнение расходов по Росздравнадзору составило 9,1 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, по Минобрнауки России – 17,3 %, по Минпромторгу России – 30,3 %, по Минздраву России – 70,5 %.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-20 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Минпромторга России (92,2% в 2019 году, 99 % в 2020 году и 100 % в 2021 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-20, предусмотренные законопроектом, в 2019 году планируются в объеме 11 354,4 млн. рублей, или на 9,8 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 11 278,1 млн. рублей, или на 0,6 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 11 080,9 млн. рублей, или на 1,7 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.20.8.** Учитывая степень эффективности ГП-20 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2018 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2019 году – **20,0 %** (2 показателя из 10 («Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий, процентов», «Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегических значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»), **которые не исполнены в 2017 году**) на уровне госпрограммы и **23,5 %** (4 показателя из 17 («Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении, процентов», «Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении», «Объем производства лекарственных средств отечественного производства, в том числе за счет коммерциализации созданных передовых технологий, млрд. рублей», «Объем экспорта медицинских изделий») на уровне подпрограмм госпрограммы. Основными причинами являются: снижение объема производства рядом предприятий позиций, входящих в перечень ЖНВЛП, в связи с их нерентабельностью, невыведением на рынок части разработанных в рамках ФЦП инновационных лекарственных средств (находятся на стадии регистрации), а также влияние роста курса валюты при закупке иностранных лекарственных средств, а также более низкая цена лекарственных средств отечественного производства, что в итоге приводит к низкой их доле в денежном выражении (в натуральном выражении 60,0 %).

### 7.2.23. Госпрограмма «Информационное общество»

**7.2.23.1.** Госпрограмма «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» (далее - ГП-23, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 369-16).

Срок реализации в соответствии с действующим паспортом госпрограммы: 2011 – 2020 годы, по проекту паспорта ГП-23, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-23), - 2011 - 2021 годы.

В проекте паспорта ГП-23 ответственным исполнителем является Минкомсвязь России, соисполнителями – Россвязь и Роспечать, участников – 20 (в том числе Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и Министерство просвещения Российской Федерации). При этом бюджетные ассигнования в проекте паспорта ГП-23 на 2019 – 2021 годы предусмотрены 13 участникам.

В рамках ГП-23 предусмотрена реализация **трех федеральных проектов** «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность» (с грифом «Для служебного пользования») и «Цифровое государственное управление», входящих в национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации».

### 7.2.23.2. Проект паспорта ГП-23 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Вместе с тем цели и задачи проекта паспорта ГП-23 **не в полной мере соответствуют** целям и задачам документов стратегического планирования в сфере информационных технологий.

Цели и задачи основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели и задачи, предусмотренные проектом паспорта госпрограммы
<b>1. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы</b> , утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203	
<b>Цель</b> - создание условий для формирования в Российской Федерации общества знаний.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Приоритет 3.</b> Создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий, обеспечение их конкурентоспособности на международном уровне.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Приоритет 4.</b> Формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Задачи приоритета 4:</b>	Соответствующая задача отсутствует
4.1. Реализация проектов по повышению доступности качественных медицинских услуг и медицинских товаров	
4.2. Создание различных технологических платформ для дистанционного обучения в целях повышения доступности качественных образовательных услуг	Соответствующая задача отсутствует
4.3. Стимулирование российских организаций в целях обеспечения работникам условий для дистанционной занятости	Соответствующая задача отсутствует
4.4. Применение в органах государственной власти Российской Федерации новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления	Соответствующая задача отсутствует
4.5. Совершенствование механизмов электронной демократии	Соответствующая задача отсутствует
4.6. Обеспечение возможности использования информационных и коммуникационных технологий при проведении опросов и переписи населения	Соответствующая задача отсутствует
4.7. Создание основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга во всех сферах общественной жизни	Соответствующая задача отсутствует

Цели и задачи основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели и задачи, предусмотренные проектом паспорта госпрограммы
4.8. Обеспечение доступности электронных форм коммерческих отношений для предприятий малого и среднего бизнеса	Соответствующая задача отсутствует
4.9. Сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности вследствие использования информационных и коммуникационных технологий при проведении проверок органами государственного и муниципального контроля (надзора) и при сборе данных официального статистического учета	Соответствующая задача отсутствует
4.10. Создание электронной системы представления субъектами хозяйственной деятельности отчетности в органы государственной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также сохранение возможности представления документов традиционным способом	Соответствующая задача отсутствует
4.11. Внедрение систем повышения эффективности труда в государственных и коммерческих организациях	Соответствующая задача отсутствует
4.12. Разработка мер, направленных на внедрение в российских организациях, в том числе в организациях жилищно-коммунального хозяйства и сельскохозяйственных организациях, российских информационных технологий, включая технологии обработки больших объемов данных, облачных вычислений, интернета вещей	Соответствующая задача отсутствует
4.13. Обеспечение дистанционного доступа к банковским услугам, в том числе внедрение единых подходов к проверке сведений, предоставляемых при банковском обслуживании, в электронной форме	Соответствующая задача отсутствует
<b>Приоритет 5. Обеспечение национальных интересов в области цифровой экономики</b>	Соответствующая задача отсутствует
<b>2. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642</b>	
<b>Цель</b> - обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Задачи:</b> 2.1. Создание возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала страны	Соответствующая задача отсутствует
2.2. Создание условия для проведения исследований и разработок, соответствующие современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности и лучшим российским и мировым практикам	Соответствующая задача отсутствует
2.3. Формирование эффективной системы коммуникации в области науки, технологий и инноваций, обеспечение повышения восприимчивости экономики и общества к инновациям, создание условий для развития наукоемкого бизнеса	Соответствующая задача отсутствует
2.2. Формирование эффективной современной системы управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающей повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок	Соответствующая задача отсутствует
<b>3. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р</b>	
<b>Цель</b> - Перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь развития.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Задача 1.</b> Развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций	Соответствующая задача отсутствует
<b>Задача 2.</b> Повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний	Соответствующая задача отсутствует
<b>Задача 4.</b> Формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок	Соответствующая задача отсутствует
<b>Задача 5.</b> Обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений	Соответствующая задача отсутствует
<b>4. Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 2036-р</b>	
<b>Основные цели развития отрасли информационных технологий:</b> 4.1. Развитие сферы информационных технологий до полноценной отрасли российской экономики, создающей высокопроизводительные рабочие места и обеспечивающей выпуск высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции.	Соответствующая цель отсутствует
<b>Задачи:</b> 4.1.1. Развитие человеческого капитала, в том числе за счет развития профильного образования и популяризации профессий отрасли	Соответствующая задача отсутствует
4.1.2. Улучшение институциональных условий для работы компаний в России и снижение административных барьеров	Соответствующая задача отсутствует
4.1.3. Поддержка экспорта и стимулирование глобализации отрасли	Соответствующая задача отсутствует
4.1.4. Развитие в России исследований в сфере информационных технологий и смежных областях	Соответствующая задача отсутствует
4.1.5. Развитие механизмов поддержки малого бизнеса, включая акселераторы, бизнес-инкубаторы, технопарки и институты, необходимые для улучшения инвестиционного	Соответствующая задача отсутствует

Цели и задачи основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели и задачи, предусмотренные проектом паспорта госпрограммы
климата	
4.1.6. Повышение грамотности населения в области информационных технологий	Соответствующая задача отсутствует
4.1.7. Нормализация статистического наблюдения в отрасли	Соответствующая задача отсутствует
4.1.8. Создание условий для развития глобальных лидеров в сфере информационных технологий в целях устранения диспропорций развития отрасли и формирования дополнительных возможностей для выкупа долей в уставном капитале компаний отрасли информационных технологий российскими инвесторами путем расширения пула крупных компаний отрасли информационных технологий в России за счет рыночных механизмов	Соответствующая задача отсутствует
4.1.9. Дальнейшая глубокая информатизация важнейших отраслей экономики России, в том числе государственного сектора	Соответствующая задача отсутствует
4.1.10. Стимулирование развития производства отечественной продукции посредством заказа государства и компаний с государственным участием	Соответствующая задача отсутствует
4.1.11. Широкомасштабное открытие государственных баз данных	Соответствующая задача отсутствует
4.1.12. Развитие инфраструктуры электронной коммерции	Соответствующая задача отсутствует
<b>5. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646</b>	
<b>5.1. Основные направления обеспечения информационной безопасности в области обороны страны:</b>	
5.1.1. Стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов, которые могут возникнуть в результате применения информационных технологий	Соответствующая задача отсутствует
5.1.2. Совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, включающей в себя силы и средства информационного противоборства	Соответствующая задача отсутствует
5.1.3. Прогнозирование, обнаружение и оценка информационных угроз, включая угрозы Вооруженным Силам Российской Федерации в информационной сфере	Соответствующая задача отсутствует
5.1.4. Содействие обеспечению защиты интересов союзников Российской Федерации в информационной сфере	Соответствующая задача отсутствует
<b>5.2. Основные направления обеспечения информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности:</b>	
5.2.1. Повышение безопасности функционирования образцов вооружения, военной и специальной техники и автоматизированных систем управления	Соответствующая задача отсутствует
5.2.2. Повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, и противодействия таким правонарушениям	Соответствующая задача отсутствует
5.2.3. Совершенствование методов и способов производства и безопасного применения продукции, оказания услуг на основе информационных технологий с использованием отечественных разработок, удовлетворяющих требованиям информационной безопасности	Соответствующая задача отсутствует
5.2.4. Повышение эффективности информационного обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации	Соответствующая задача отсутствует
5.2.5. Нейтрализация информационного воздействия, направленного на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей	<b>Задача подпрограммы 3:</b> - противодействие распространению идеологии терроризма, экстремизма и пропаганды насилия.
<b>5.3. Цель в экономической сфере:</b>	Соответствующая цель отсутствует
Сведение к минимально возможному уровню влияния негативных факторов, обусловленных недостаточным уровнем развития отечественной отрасли информационных технологий и электронной промышленности, разработка и производство конкурентоспособных средств обеспечения информационной безопасности, а также повышение объемов и качества оказания услуг в области обеспечения информационной безопасности.	
<b>5.3.1. Направления:</b>	
5.3.1.1. Инновационное развитие отрасли информационных технологий и электронной промышленности, увеличение доли продукции этой отрасли в валовом внутреннем продукте, в структуре экспорта страны	Соответствующая задача отсутствует
5.3.1.2. Ликвидация зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности за счет создания, развития и широкого внедрения отечественных разработок, а также производства продукции и оказания услуг на их основе	Соответствующая задача отсутствует
5.3.1.3. Повышение конкурентоспособности российских компаний, осуществляющих деятельность в отрасли информационных технологий и электронной промышленности, разработку, производство и эксплуатацию средств обеспечения информационной безопасности, оказывающих услуги в области обеспечения информационной безопасности, в том числе за счет создания благоприятных условий для осуществления деятельности на территории Российской Федерации	Соответствующая задача отсутствует
5.3.1.4. Развитие отечественной конкурентоспособной электронной компонентной базы и технологий производства электронных компонентов, обеспечение потребности	Соответствующая задача отсутствует

Цели и задачи основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели и задачи, предусмотренные проектом паспорта госпрограммы
внутреннего рынка в такой продукции и выхода этой продукции на мировой рынок	
<b>5.4. Цель в области науки, технологий и образования:</b> Поддержка инновационного и ускоренного развития системы обеспечения информационной безопасности, отрасли информационных технологий и электронной промышленности.	Соответствующая цель отсутствует
<b>5.4.1. Направления:</b>	
5.4.1.1. Достижение конкурентоспособности российских информационных технологий и развитие научно-технического потенциала в области обеспечения информационной безопасности	Соответствующая задача отсутствует
5.4.1.2. Создание и внедрение информационных технологий, изначально устойчивых к различным видам воздействия	Соответствующая задача отсутствует
5.4.1.3. Проведение научных исследований и осуществление опытных разработок в целях создания перспективных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности	Соответствующая задача отсутствует
5.4.1.4. Развитие кадрового потенциала в области обеспечения информационной безопасности и применения информационных технологий	Соответствующая задача отсутствует
5.4.1.5. Обеспечение защищенности граждан от информационных угроз, в том числе за счет формирования культуры личной информационной безопасности	Соответствующая задача отсутствует
<b>5.5. Цель в области стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства:</b> Формирование устойчивой системы неконфликтных межгосударственных отношений в информационном пространстве.	Соответствующая цель отсутствует
<b>5.5.1. Направления:</b>	
5.5.1.1. Развитие национальной системы управления российским сегментом сети "Интернет"	Соответствующая задача отсутствует

В нарушение пункта 16 Методических указаний Минэкономразвития России цели госпрограммы и подпрограмм 1 и 2 согласно проекту паспорта ГП-23 **не соответствуют** требованиям конкретности и измеримости.

Так, цель ГП-23: «повышение качества жизни и работы граждан, улучшение условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий» не содержит четких формулировок в отношении понятия «повышение качества жизни и работы граждан, улучшение условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны», цель подпрограммы 1: «обеспечение качественными и доступными услугами связи и доступа к информационно-телекоммуникационной инфраструктуре» – в части определения понятия «качественных и доступных услуг»), цель подпрограммы 2: «развитие информационной среды и обеспечение равного доступа граждан к медиасреде» – в части определения понятия «развития информационной среды».

Кроме того, **отсутствует взаимосвязка** целей и задач подпрограмм 3 и 4 в проекте паспорта ГП-23. Так, задача подпрограммы 4 «Повышение надежности и защиты государственных информационных систем, в том числе в части обеспечения качества информационно-аналитического обеспечения государственных органов» направлена на достижение цели подпрограммы 3 «Предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе».

**7.2.23.3.** В проекте паспорта по ГП-23 **предусмотрены 7 целевых показателей** индикаторов) на уровне **госпрограммы на 2019 – 2021 годы и 54 показателя** (индикатора) на уровне **подпрограмм на 2019 год (52 показателя** (индикатора) на уровне подпрограмм **на 2020 год и 2021 год** соответственно).

Показатели (индикаторы) ГП-23 **не в полной мере соответствуют** показателям документов стратегического планирования в сфере развития информационных технологий.

Так, значение показателя «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий» в ГП-23 и в проекте паспорта на 2020 год (40 единиц) **не соответствует** значению соответствующего целевого показателя Стратегии инновационного развития (на 2020 год – в числе 10 ведущих стран мира). При этом указанный показатель госпрограммы **не выполняется с 2013 года** (с 2014 по 2016 год факт 45, 43, 45 единиц при плане 40, 20, 10 единиц соответственно).

По данным Росстата, **фактическое выполнение** установленного **Указом № 596** показателя «Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций» **в 2017 году** составило **594,6 тыс. единиц**. При этом паспортом ГП-23 по показателю «Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций» **на 2018 - 2020 годы** установлены **плановые значения без динамики (320 тыс. единиц)**, проектом паспорта значения показателя сохранены на уровне действующей редакции ГП-23 и предусмотрены на 2021 год (320 тыс. единиц).

В проекте паспорта ГП-23 **не в полном объеме учтены** показатели стратегических документов Российской Федерации, в том числе Стратегии инновационного развития.

Так, в госпрограмме и проекте паспорта ГП-23 **не предусмотрены целевые показатели** Стратегии инновационного развития «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций - всего, в том числе связь, деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий», «Доля федеральных государственных услуг, которые население может получить в электронном виде, в общем количестве таких услуг».

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязки с мероприятиями показал, что целевые показатели (индикаторы) ГП-23 **не привязаны** к мероприятиям, объемам финансирования, предусмотренным на реализацию госпрограммы.

Так, показатели «Доля учтенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ гражданского назначения в единой системе учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ гражданского назначения» и «Доля вакансий государственной гражданской службы, размещенных в федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», к общему числу вакансий, на которые объявлен конкурс» **не характеризуют** решение задач подпрограммы 4 «Информационное государство».

**7.2.23.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	135 095,8*	5 878,2	4,5	138 060,9	137 277,2	128 214,6	127 524,3
федеральный бюджет	118 298,9*	4 495,3	4	138 060,9	137 277,2	128 214,6	127 524,3
консолидированные бюджеты субъектов РФ	117,2*	-3,75	-3,1	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица	4 449,9*	314,0	7,6	-	-	-	-
внебюджетные источники	12 229,8	1 072,7	9,6	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-23 показал, что паспортом ГП-23 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-23 в 2017 году осуществлялась с привлечением **средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** в объеме 117,24 млн. рублей и **средств юридических лиц** – 4 449,9 млн. рублей.

Согласно проекту паспорта в 2018 – 2021 годах реализация мероприятий ГП-23 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.23.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-23 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-23 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-23 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 137 277,2 млн. рублей, в 2020 году – 128 214,6 млн. рублей, в 2021 году –

127 524,3 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-23 - всего</b>	<b>118 298,9</b>	<b>131 815,1/ 138 060,9</b>	<b>138 060,9</b>	<b>75 024,9</b>	<b>54,3</b>	<b>109 017,7/ 137 277,2</b>	<b>25,9</b>	<b>111 744,8/ 128 214,6</b>	<b>14,7</b>	<b>-/ 127 524,3</b>	
в том числе											
Подпрограмма 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе», в том числе:											
	21 316,7	27 991,8/ 30 657,6	30 657,6	12 833,5	41,9	20 658,2/ 38 058,2	84,2	22 947,7/ 34 141,1	48,8	-/ 32 825,6	
Федеральный проект «Информационная инфраструктура»		-/0				-/10 000,0		-/-		-/-	
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	-/7,3	x		x		x
Подпрограмма 2 «Информационная среда», в том числе:											
	70 972,9	69 776,6/ 70 611,9	70 611,9	43 711,9	61,9	64 214,5/ 70 749,6	10,2	64 489,2/ 64 513,1	0,04	-/ 64 793,5	
Федеральный проект «Информационная безопасность»		-/0				-/34,7		-/34,7		-/34,7	
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	-/0,05	x	-/0,05	x	-/0,05	x
Подпрограмма 3 «Безопасность в информационном обществе», в											
	8 923,6	8 032,8/ 8 696,9	8 696,9	5 011,2	57,6	8 203,1/ 8 205,7	0,03	8 259,5/ 8 247,4	-0,1	-/ 8 135,8	

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
том числе:											
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»		-/0				-/3 072,0		-/3 093,5		-/3 093,5	
<i>доля расходов федерального бюджета о проекте в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	-/37,4	x	-/37,5	x	-/38,0	x
Подпрограмма 4 «Информационное государство», в том числе:	8 566,4	17 494,5/ 19 575,1	19 575,1	7 874,1	40,2	15 941,9/ 20 263,7	27,1	16 048,4/ 21 313,1	32,8	-/ 21 769,3	
Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	8 519,4	8 519,4/ 8 519,4	8 519,4	5 594,3	65,7	-/-	x	-/-	x	-/-	

В 2017 году на реализацию ГП-23 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 122 306,6 млн. рублей, что на 5,4 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 7,5 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-23.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-23 составило 118 298,9 млн. рублей, что на 4 007,6 млн. рублей, или **на 3,3 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2016 год – недовыполнение 0,7 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» – 21 316,7 млн. рублей (**недовыполнение 14,9 %**, в 2016 году – 0,9 %); по подпрограмме 2 «Информационная среда» – 70 972,9 млн. рублей (**недовыполнение 0,1 %**, в 2016 году – 0,1 %); по подпрограмме 3 «Безопасность в информационном обществе» - 8 923,6 млн. рублей (**недовыполнение 0,7 %**, в 2016 году – 0,4 %); по подпрограмме 4 «Информационное государство» – 8 566,4 млн. рублей (**недовыполнение 1,9 %**, в 2016 году – 3,4 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 3 382,2 млн. рублей, или на 2,5 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (54,3 %)**.

В действующей редакции ГП-23 утверждены 4 подпрограммы, 1 федеральная целевая программа.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4 подпрограмм** ГП-23: подпрограммы 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе», подпрограммы 2 «Информационная среда», подпрограммы 3 «Безопасность в информационном обществе», подпрограммы 4 «Информационное государство». Финансирование федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» законопроектом не предусмотрено в связи с окончанием срока ее реализации в 2018 году.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-23 за счет средств федерального бюджета в 2019 году **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-23** на 25,9 %, в 2020 году – на 14,7 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-23 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» в 2019 году – 38 058,2 млн. рублей, в 2020 году – 34 141,1 млн. рублей, в 2021 году – 32 825,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-23 в 2019 – 2020 годах на 84,2 % и 48,8 % соответственно);

по подпрограмме «Информационная среда» в 2019 году – 70 749,6 млн. рублей, в 2020 году – 64 513,1 млн. рублей, в 2021 году – 64 793,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-23 в 2019 – 2020 годах на 10,2 % и 0,04 % соответственно);

по подпрограмме «Безопасность в информационном обществе» в 2019 году – 8 205,7 млн. рублей, в 2020 году – 8 247,4 млн. рублей, в 2021 году – 8 135,8 млн. рублей (по сравнению с действующей ГП-23: с увеличением на 0,03 % в 2019 году и с уменьшением на 0,1 % в 2020 году).

по подпрограмме «Информационное государство» в 2019 году – 20 263,7 млн. рублей, в 2020 году – 21 313,1 млн. рублей, в 2021 году – 21 769,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-23 в 2019 – 2020 годах на 27,1 % и 32,8 %

соответственно).

При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» (85,1 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (41,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 557,7 млн. рублей, или на 1,8 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

7.2.23.6. Состав показателей (индикаторов) уровня ГП-23 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий (единиц)					
2017 год	42	42		-	
2018 год	41	41	102,4		
2019 год	40	40	102,5		
2020 год	40	40	100		
2021 год		40	100		
Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (%)					
2017 год	60	60		64,3	107,2
2018 год	70	70	116,7		
2019 год	70	70	100		
2020 год	70	70	100		
2021 год		70	100		
Доля пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев (%)					
2017 год	52	52		71,4	137,3
2018 год	54	54	103,8		
2019 год	56	56	103,7		
2020 год	60	60	107,1		
2021 год		60	100		
Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития (единиц)					
2017 год	1,9	1,9		-	
2018 год	1,9	1,9	100		
2019 год	1,8	1,8	105,6		
2020 год	1,8	1,8	100		
2021 год		1,8	100		
Доля населения, не использующего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» по соображениям безопасности, в общей численности населения (%)					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-			
2019 год	-	-			
2020 год	-	-			
2021 год					
Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств (%)					
2017 год	83	83		76,3	91,9
2018 год	90	90	108,4		
2019 год	93	93	103,3		
2020 год	95	95	102,2		
2021 год		95	100		
Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций (тыс. единиц)					
2017 год					
2018 год		320			
2019 год		320	100		
2020 год		320	100		
2021 год		320	100		

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (%)					
2017 год					
2018 год	106	106			
2019 год	106	106	100		
2020 год	106	106	100		
2021 год		106	100		
Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» (тыс. единиц)					
2017 год	290,2	290,2		-	
2018 год					
2019 год					
2020 год					
2021 год					
Динамика производительности труда в отрасли связи (%)					
2017 год	106	106		99,2	93,6
2018 год					
2019 год					
2020 год					
2021 год					

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-23 плановые значения были выполнены по 2, по 3 показателям не представлены фактические значения.**

**Не достигнуты** плановые значения по показателям:

«Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (план – 83 %, факт – 76,3 %) в связи с увеличением использования населением мобильных устройств для доступа к сети «Интернет», а также снижением потребности в наличии в домохозяйствах стационарного персонального компьютера;

«Динамика производительности труда в отрасли связи» (план – 106 %, факт – 99,2 %) в связи с внедрением в статистическую практику с 1 января 2017 года Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) показатель формируется Росстатом по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций».

**7.2.23.7.** Состав показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»</b>									
Показатели на	4	2	50,0	7	-	-	7	7	7

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
уровне госпрограммы									
<b>Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	14 935,0	14 796,5	99,1	30 657,6	12 833,5	41,9	38 058,2	34 141,1	32 825,6
Показатели	8	8	100	10	-	-	9	7	7
<b>Подпрограмма «Информационная среда»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	63 303,1	63 235,7	99,9	70 611,9	43 711,9	61,9	70 749,6	64 513,1	64 793,5
Показатели	14	14	100	14	-	-	14	14	14
<b>Подпрограмма «Безопасность в информационном обществе»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	9 556,6	9 520,8	99,6	8 641,2	5 025,0	58,2	8 032,8	8 203,1	8 259,5
Показатели	13	12	92,3	14	-	-	14	14	14
<b>Подпрограмма «Информационное государство»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	15 502,1	14 982,2	96,6	8 635,5	4 078,0	47,2	16 361,6	14 807,2	14 908,2
Показатели	15	12	80,0	16	-	-	17	17	17
<b>Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 291,6	8 289,0	100	8 519,4	5 424,6	63,7	8 519,4	0	0
Показатели	12	12	100	12	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>66</b>	<b>60</b>	<b>90,9</b>	<b>73</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>61</b>	<b>59</b>	<b>59</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>122 306,6</b>	<b>118 298,9</b>	<b>96,7</b>	<b>138 060,9</b>	<b>75 024,9</b>	<b>54,3</b>	<b>137 277,2</b>	<b>128 214,6</b>	<b>127 524,3</b>

*\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.*

В 2017 году из целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 71 показателю, фактические значения представлены по 66 показателям (93,0 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-23, подпрограмм и ФЦП составил 90,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-23 составило 50,0 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-23.

В проекте паспорта ГП-23 присутствуют 5 показателей, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.

Так, в Сводном годовом докладе за 2017 год по **3 показателям** (индикаторам) уровня госпрограммы («Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий», «Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития», «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь»») и **2 показателям** (индикаторам) подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» («Минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации», «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения»).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-23 в 2017 году составила 87,1 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-23 (86,4 %), реализации основных мероприятий (91,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,3 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (77,5 %).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-23 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 94,2 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 60,9 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 89,6 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 96,7 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой составляет 83,3 % (высокий уровень).** Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Роспечати, Россвязи, Роскомнадзору, Росморречфлоту, Росстату за 2017 год **уменьшилась, у Минкомсвязи России, – увеличилась** и в целом по ГП-23 **увеличилась (средний уровень).**

В соответствии с проектом паспорта ГП-23 в 2018 году предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **59** к 2021 году (в 2018 году - 73 показателей (индикаторов), в 2019 году - 61, в 2020 году - 59, в 2021 году - 59). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-23 уменьшаются** по сравнению с 2019 годом

на 9 062,6 млн. рублей (6,6 %), в 2021 году - на 690,3 млн. рублей (0,5 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>138 060,9</b>	<b>73</b>							
<b>2019 год</b>	<b>137 277,2</b>	<b>61</b>	<b>37</b>	<b>3</b>	<b>20</b>	<b>1</b>	<b>13</b>	-1,283,7	-12
<b>2020 год</b>	<b>128 214,6</b>	<b>59</b>	<b>37</b>	<b>0</b>	<b>22</b>		<b>2</b>	-8 562,5	-2
<b>2021 год</b>	<b>127 524,3</b>	<b>59</b>	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>45</b>			-690,4	
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	138 060,9	7							
2019 год	137 277,2	7	4		3				
2020 год	128 214,6	7	2		5				
2021 год	127 524,3	7			7				
по подпрограмме «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»									
2018 год	30 657,6	10							
2019 год	38 058,2	9	3	1	5		1	7 400,6	-1
2020 год	34 141,1	7	3		4		2	-3 917,1	-2
2021 год	32 825,6	7	1		6			-1 315,5	
по подпрограмме «Информационная среда»									
2018 год	70 611,9	14							
2019 год	70 749,6	14	11		3			137,7	
2020 год	64 513,1	14	13		1			-6 236,5	
2021 год	64 793,5	14	7	2	5			280,4	
по подпрограмме «Безопасность в информационном обществе»									
2018 год	8 696,9	14							
2019 год	8 205,7	14	12	1	1			-491,3	
2020 год	8 247,4	14	12		2			41,7	
2021 год	8 135,8	14	1		13			-111,6	
по подпрограмме «Информационное государство»									
2018 год	19 575,1	16							

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2019 год	20 263,7	17	7	1	8	1		688,6	1
2020 год	21 313,1	17	7		10			1 049,4	
2021 год	21 769,3	17	3		14			456,3	
по ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»									
2018 год	8 519,4	12							
2019 год	0	0					12	-8 519,4	-12
2020 год	0	0							
2021 год	0	0							

По подпрограмме «Безопасность в информационном обществе» в 2019 году планируется **снижение бюджетных ассигнований на 491,3 млн. рублей (5,6 %) при увеличении значений 12 показателей, снижении значений 1 показателя и сохранении значений 1 показателя** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 41,7 млн. рублей (0,5 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 12 показателей и сохранении на уровне 2019 года значений 2 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 111,6 млн. рублей (1,4 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 1 показателя и сохранении на уровне 2020 года значений 13 показателей.

По подпрограмме «Информационное государство» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 688,6 млн. рублей (3,5 %) при увеличении значений 7 показателей, снижении значений 1 показателя и сохранении значений 8 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 049,4 млн. рублей (5,2 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 7 показателей и сохранении на уровне 2019 года значений 10 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 456,3 млн. рублей (2,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 3 показателей и сохранении на уровне 2020 года значений 14 показателей.

При уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы по ГП-23 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-23, имеют разнонаправленную динамику.

Кроме того, согласно проекту паспорта ГП-23 в **2019, 2020 и 2021 годах на одном и том же уровне отсутствует динамика значений 21 показателя**: «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий» – 40 единиц, «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» – 70 %, «Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития» – 1,8 единицы, «Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций» – 320 тыс. единиц, «Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций» – 106 %, «Минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации» – 95 %, «Сроки пересылки письменной корреспонденции федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» между любыми населенными пунктами Российской Федерации» – 10 суток, «Коэффициент востребованности действующего спутникового радиочастотного ресурса государственной орбитальной группировки гражданского назначения (отношение используемого радиочастотного ресурса ко всему действующему ресурсу)» – 0,7 единицы, «Доля реализованного спутникового радиочастотного ресурса государственной орбитальной группировки гражданского назначения на иностранных рынках в общем объеме спутникового радиочастотного ресурса государственной орбитальной группировки» – 35 %, «Уровень обеспечения доступа к сведениям об обязательном федеральном экземпляре электронных изданий, поступивших, зарегистрированных в установленном порядке и хранящихся в депозитарии (ведение каталога (депозитария) электронных изданий)» – 100 %, «Доля нарушений, выразившихся в невыполнении предписаний, в общем количестве нарушений, выявленных в ходе внеплановых проверок, в том числе в сфере персональных данных» – 6 %, «Снижение доли жалоб субъектов персональных данных по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в общем количестве жалоб субъектов персональных данных» – 0,3 %, «Интегральный показатель качества эксплуатации инфраструктуры электронного правительства» – 0,97 единицы, «Доля показателей единой межведомственной информационно-статистической системы, доступных в формате открытых данных, в общем количестве показателей этой системы» – 100 %, «Доля вакансий государственной гражданской службы, размещенных на официальном сайте федеральной государственной информационной системы «Единая информационная

система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе вакансий, на которые объявлен конкурс» – 100 %, «Количество экспертиз документов по вопросам информатизации органов государственной власти» – 11 780 штук, «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в соответствии с оценками, переданными в автоматизированную информационную систему «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг» – 90 %, «Доля федеральных органов государственной власти и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подключенных к защищенной системе межведомственного электронного документооборота, в общем количестве федеральных органов государственной власти и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» – 100 %, «Количество выданных удостоверений личности моряка с биометрическими данными» – 40 тыс. штук, «Удельный вес бюджетных средств во внутренних затратах на исследования и разработки» – 0,31 %, «Доля документов, связанных с проведением проверок, осуществляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), передаваемых в единый реестр проверок с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия» – 90 %.

Кроме того, согласно проекту паспорта ГП-23 в **2020 и 2021 годах на одном и том же уровне планируются значения 16 показателей**: «Доля пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев» – 60 %, «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» – 95 %, «Доля радиочастотного спектра, доступного для использования радиоэлектронными средствами гражданского назначения, в общем объеме радиочастотного спектра» – 18 %, «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения» – 95 %, «Доля детских, юношеских и образовательных программ в общем объеме вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов» – 29 %,

«Количество поддержанных социально значимых мероприятий в сфере периодической печати, книгоиздания и полиграфии» – 80 единиц, «Охват аудитории телеканала «Russia Today»» – 900 млн. человек, «Доля медиаграмотного населения в общей численности населения» – 55 %, «Охват контрольными мероприятиями операторов связи, предоставляющих услуги доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»» – 100 %, «Доля проконтролированных интернет-ресурсов, внесенных в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», в общем количестве проконтролированных интернет-ресурсов» – 100 %, «Доля населения Российской Федерации, проживающего в населенных пунктах, охваченных радиоконтролем, в общей численности населения» – 89 %, «Доля проведенных контрольных мероприятий в сфере противодействия распространению идеологии терроризма, экстремизма и пропаганды насилия в общем количестве запланированных мероприятий» – 80 %, «Доля сетевых изданий, в отношении которых осуществляется постоянный мониторинг соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, в том числе на предмет выявления информации террористической и экстремистской направленности, в общем количестве активных сетевых изданий» – 100 %, «Доля учтенных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (в общем количестве научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения)» – 98 %, «Количество посетителей интернет-портала для популяризации культурного наследия и традиций России в год (нарастающим итогом)» - 6 млн. человек, «Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» – 79,8 %, «Средняя численность пользователей архивной информацией на 10 тыс. человек» – 510 человек.

По подпрограмме «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» при значительном

увеличении бюджетных ассигнований на 7 400,6 млн. рублей, или на 24,1 %, в 2019 году, по **55,5 % показателям отсутствует динамика плановых значений**.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-23 осуществляли 15 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-23 приходится на Роспечать (65,1 % показателя сводной росписи с изменениями), Минкомсвязь России (15,0 %), Россвязь (11,3 %).

**Сохраняется низкий уровень** исполнения расходов федерального бюджета у **Минкомсвязи России** (в 2017 году - **78,6 %**, в 2016 году – 97,1 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-23 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Роспечати (51,6 % в 2019 году, 50,4 % в 2020 и 50,9 % в 2021 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-23, предусмотренные Роспечати, в 2019 году планируются в объеме 70 828,2 млн. рублей, или на 0,3 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 64 591,7 млн. рублей, или на 8,8 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 64 875,3 млн. рублей, или на 0,4 % больше, чем в 2020 году.

Анализ динамики значений целевых показателей в целом показал, что при изменении в соответствии с законопроектом на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов объема ресурсного обеспечения реализации ГП-23 за счет средств федерального бюджета значения целевых показателей 32,9 % в 2019 году, 37,3 % в 2020 году, 76,3 % в 2021 году) **остаются неизменными на протяжении ряда лет**.

**7.2.23.8.** Учитывая динамику расходов и показателей (индикаторов) ГП-23 на 2018 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2019 - 2021 годах<sup>1</sup>: в 2019 году – 42,9 % (3 показателя из 7) на уровне госпрограммы и 11,1 % показателей (6 показателей из 54) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 42,9 % (3 показателя из 7) на уровне госпрограммы и 11,5 % показателей (6 показателей из 52) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 42,9 % (3 показателя из 7) на уровне госпрограммы и 3,8 % показателей (2 показателя из 52) на уровне подпрограмм госпрограммы.

---

<sup>1</sup> Включая один показатель ДСП по подпрограмме 3 «Безопасность в информационном обществе».

В связи с невыполнением нижеперечисленных показателей в 2017 году на уровне госпрограммы и подпрограмм отмечены **риски их недостижения в 2019 - 2021 годах**, из них на уровне госпрограммы:

«Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий» (значения данного показателя с 2013 года ни разу не достигало запланированного уровня, план – 40; 40; 20; 10 единиц в 2013 – 2016 годы, факт – 42; 45; 43; 45 единиц соответственно);

«Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (план – 83 %, факт – 76,3 % в 2017 году);

«Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «деятельность в сфере телекоммуникаций» (план – 106 %, факт – 99,2 % в 2017 году).

По подпрограмме 1 существует риск недостижения показателя «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения» (по информации Минкомсвязи России, план – 70 единиц, факт – 64,5 единицы в 2014 году, план – 75 единиц, факт – 68,1 единицы в 2015 году, план – 80 единиц, факт – 71,1 единицы в 2016 году, план – 84, факт – 79,9 единицы в 2017 году). Кроме того, по данной подпрограмме **фактическое значение показателя** «Минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации» при плановом значении 95 единиц в 2017 году **не определено** по причине отсутствия ведомственного акта Минкомсвязи России об утверждении Методики измерения доступности универсальных услуг связи;

по подпрограмме 4 – **3 показателей**:

«Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (план – 76,2 %, факт – 59,3 % в 2017 году);

«Удельный вес паспортов нового поколения в общем количестве выданных МИДом России паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (план – 55 %, факт – 52 % в 2017 году);

«Удельный вес бюджетных средств во внутренних затратах на исследования и разработки» (план – 0,08 %, факт – 0,02 % в 2017 году).

Также существует риск недостижения **1 показателя подпрограммы 3** с грифом «Для служебного пользования» в связи с его невыполнением в 2017 году.

## **7.2.24. Госпрограмма «Развитие транспортной системы»**

**7.2.24.1.** Госпрограмма «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

Срок реализации: 2018 - 2021 годы.

Ответственным исполнителем ГП-24 является Минтранс России, соисполнителями – Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор и Росморречфлот, участников – 2.

В соответствии с проектом паспорта ГП-24, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-24), предусмотрена реализация 12 федеральных проектов, в том числе 9 включены в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры («Европа-Западный Китай», «Морские порты России», «Северный морской путь», «Железнодорожный транспорт и транзит», «Транспортно-логистические центры», «Коммуникации между центрами экономического роста», «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», «Высокоскоростное железнодорожное сообщение», «Внутренние водные пути»), 2 - в национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» («Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства») и 1 («Чистый воздух») - в национальный проект «Экология».

**7.2.24.2.** Проект паспорта по ГП-24 **в целом сбалансирован** по целям и задачам.

Цели и задачи ГП-24 соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-24 также **не нашло отражение** положение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», предусматривающее создание и модернизацию 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году.

**7.2.24.3.** В проекте паспорта ГП-24 **утверждены 5 целевых показателей** (индикатора) на уровне **госпрограммы**.

Показатели (индикаторы) ГП-24 **не в полной мере соответствуют** показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Так, в соответствии с проектом паспорта ГП-24 экспорт транспортных услуг к 2020 году должен составить 20,4 млрд. долларов США в 2020 году, что в 1,5 раза меньше аналогичного показателя, предусмотренного Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года (31 млрд. долларов США).

**7.2.24.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-24 в 2017 - 2021 годах за счет



	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт»	85 927,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Подпрограмма «Железнодорожный транспорт»	0,0	83 209,1	83 209,1	58 818,8	70,6	77 234,1		79 934,5		77 219,0	
Федеральный проект «Чистый воздух»	-x	-x	-x	-x	-x	-/1 000,0	100	-	-	-	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	0,1	x	-	x	-	x
Федеральный проект «Железнодорожный транспорт и транзит»	x	x	x	x	x	-/9 801,2	100	-/14 456,3	100	-/7 990,7	100
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	1,3	x	1,8	x	0,9	x
Федеральный проект «Коммуникации между центрами экономического роста»	x	x	x	x	x	-/8 011,4	x	-/10 211,4	x	-/9 413,2	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	1,1	x	1,3	x	1,1	x
Федеральный проект «Высокоскоростное железнодорожное сообщение»	x	x	x	x	x	-/88,0	x	-/88,0	x	-/88,0	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	0,01	x	0,01	x	0,01	x
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	366 057,8	614 946,0	615 154,4	311 315,4	50,6	601 304,7		622 114,1		714 145,8	
Федеральный проект «Европа-Западный Китай»	x	x	x	x	x	-/11 162,8	x	-/9 219,5	x	-/17 776,9	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	1,5	x	1,1	x	2,0	x
Федеральный проект «Морские порты России»	x	x	x	x	x	-/15 943,4	x	-/24 192,6	x	-/42 821,6	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	2,1	x	3,0	x	4,9	x
Федеральный проект «Коммуникации между центрами экономического роста»	x	x	x	x	x	*/171 720,7	x	-/167 217,0	x	-/143 272,7	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	22,6	x	20,8	x	16,3	x
Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	23 605,9	65 812,5	65 812,5	16 044,0	24,4	29 021,1		42 628,3		29 239,0	
Федеральный	x	x	x	x	x	-/16 677,6	x	-/16 692,7	x	-/17 461,8	x

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов»											
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	2,2	x	2,1	x	2,0	x
Подпрограмма «Морской и речной транспорт»	20 289,2	52 006,4	52 006,4	20 297,1	39,0	44 778,4		52 193,2		52 647,5	
Федеральный проект «Морские порты России»	x	x	x	x	x	-/4 440,3	x	-/7 121,3	x	-/10 664,8	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	0,6	x	0,9	x	1,2	x
Федеральный проект «Северный морской путь»	x	x	x	x	x	-/611,3	x	-/1 236,8	x	-/1 515,3	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	0,1	x	0,2	x	0,2	x
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»</i>	x	x	x	x	x	9 000,0	x	14 569,0	x	13 756,0	x
Федеральный проект «Внутренние водные пути»	x	x	x	x	x	-/33 202,9	x	-/40 682,2	x	-/33 233,5	x
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	x	x	x	x	x	4,4	x	5,0	x	3,8	x
Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»	4 291,8	4 936,0	4 936,0	2 634,7	53,4	4 667,0		4 702,8		4 165,3	
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	4 834,1	7 949,9	7 730,1	3 750,5	48,5	4 092,1		4 122,0		4 155,6	
Подпрограмма «Комплексное развитие транспортных узлов»		13 119,4	13 130,9	4 483,5	34,2	0,0		0,0		0,0	
Подпрограмма «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте»	782,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0		0,0	
ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»	338 901,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0		0,0	

В связи с тем что ГП-24 включена в перечень «пилотных» государственных программ, проектом паспорта не предусмотрено финансовое обеспечение в разрезе участников госпрограммы.

В 2017 году на реализацию ГП-24 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 883 410,2 млн. рублей, что на 6 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) (831 731,5 млн. рублей), и на 10,7 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-24 (798 048,7 млн. рублей).

**Кассовое исполнение** расходов по ГП-24 составило 844 689,9 млн. рублей, или **95,6 %**, что на 38 720,3 млн. рублей, или на 4,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – невыполнение 3,9 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Магистральный железнодорожный транспорт» – 85 927,6 млн. рублей (недовыполнение 0,9 %, в 2016 году - 1,2 %); по подпрограмме 2 «Дорожное хозяйство» – 366 057,8 млн. рублей (недовыполнение 1,9 %, в 2016 году – 2,7 %); по подпрограмме 3 «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» – 23 605,9 млн. рублей (недовыполнение 2 %, в 2016 году – 2,8 %); по подпрограмме 4 «Морской и речной транспорт» – 20 289,2 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2016 году - 0,1 %), по подпрограмме 5 «Надзор в сфере транспорта» - 4 291,8 млн. рублей (недовыполнение 2,6 %, в 2016 году – 1,4 %), по подпрограмме 8 «Обеспечение реализации Программы» – 4 834,1 млн. рублей (недовыполнение 58,9 %, в 2016 году – 0,2 %), по подпрограмме 9 «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте» - 782,3 млн. рублей (недовыполнение 0,3 %, в 2016 году - 3 %), по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)» – 338 901,2 млн. рублей (недовыполнение 6,5 %, в 2016 году – 6,6 %).

Наиболее значительные суммы неисполненных назначений сложились по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)» – 23 404,9 млн. рублей (60,4 % в структуре неисполненных расходов), подпрограмме «Дорожное хозяйство» – 6 956,3 млн. рублей (18 %), подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» – 6 932,5 млн. рублей (17,9 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 38 824,1 млн. рублей, или на 4,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения** (49,6 %).

В действующей редакции ГП-24 утверждены 7 подпрограмм.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 6 подпрограмм**. Финансирование подпрограммы «Комплексное развитие транспортных узлов» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-24 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-24 в 2019 году на 1,9 %, в 2020 году – на 4,2 %, в 2021 году – на 2,2 %**.

Объем финансового обеспечения реализации по подпрограммам ГП-24 в действующей редакции ГП-24 в 2019 – 2021 годах не предусмотрен.

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (58,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (48,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются в 2019 году на 127,6 млн. рублей, или на 3,2 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**7.2.24.6. Состав показателей (индикаторов) по ГП-24 представлен в следующей таблице.**

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Ускорение товародвижения на основе повышения индекса качества транспортной инфраструктуры на 9,3 % к уровню 2017 года					
2018 год		100,1	-		
2019 год		101,7	101,6		
2020 год		104,0	102,3		
2021 год		109,3	105,1		
Повышение доступности качественных транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения на уровне 8,9 тыс. пасс.-км на 1 жителя (транспортная подвижность населения, тыс. пасс.-км на 1 жителя)					
2017 год	3,8		108,6	100,7	107,7
2018 год	3,9	8,5	102,6		
2019 год	3,9	8,6	101,2		
2020 год	4,0	8,7	101,2		
2021 год	4,2	8,9	102,3		
Повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг и рост экспорта услуг транспортного комплекса до 21,6 млрд. долларов США (экспорт транспортных услуг, млрд. долларов США)					
2017 год	16,9		113,4	111,1	114,8
2018 год	17,7	18,1	107,1		
2019 год	18,3	19,3	106,6		
2020 год	18,9	20,4	105,7		
2021 год	19	21,6	105,9		
Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы с целью сокращения числа происшествий на транспорте на единицу транспортных средств на 13 процентов к уровню 2017 года (сокращение числа происшествий на транспорте, процент)					
2017 год	99		115,3	83,8	102,2
2018 год	97	98			
2019 год	95	96	98		
2020 год	93	94	97,9		
2021 год	90	87	92,6		
Доведение доли автомобильных дорог регионального значения соответствующих нормативным требованиям, до 45,8 %					
2017 год		-	-	-	-
2018 год		43,1	-		

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2019 год		44,1	102,3		
2020 год		44,9	101,8		
2021 год		45,8	102		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП (по сопоставимым показателям).

Согласно данным Сводного годового доклада **из 28 показателей (индикаторов) госпрограммы плановые значения были выполнены только по 22 (78,6 %).**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Транспортная емкость валового внутреннего продукта (по отношению к 2011 году)» (план - 97 %, факт - 101,2 %) в связи с опережающей динамикой грузооборота по сравнению с ростом валового внутреннего продукта в сопоставимых ценах.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос» (план - 9 единиц км, факт - 6 единиц) в связи с переносом сроков ввода трех объектов в эксплуатацию на 2018 год из-за корректировки проектной документации в части отдельных вспомогательных объектов (патрульная дорога, оснащение периметрового ограждения техническими средствами охраны и т. д.) и проведения конкурсных процедур на заключение новых государственных контрактов.

В 2017 году из 49 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП не достигнуты значения 10 показателей (индикаторов) (20,8 %).

Показатель «Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий (в части объектов подпрограммы)» подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» выполнен только на 29,4 %. При планируемом вводе в объеме 121 км, фактическое значение показателя составило 35,6 км, что связано с переносом сроков по проекту «Строительство железнодорожной линии «Лосево-Каменогорск» на 2018 год.

Фактическое значение показателя «Количество воздушных судов, по которым авиакомпаниям предоставляется мера государственной поддержки, и находящихся во владении и пользовании авиакомпаний по договорам лизинга независимо от государства-производителя» подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» составило 1 единица при плановом значении 3 единицы, или 33,3 %, что связано с отказом ООО «Сибирская легкая авиация» в декабре 2017 года от исполнения двух договоров.

Показатель «Численность парка магистральных газотурбовозов и маневровых газотепловозов, использующих СПГ» подпрограммы «Перевод автомобильного,

железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива» выполнен на 50 %, при плане 6 единиц фактическое значение показателя составило 3 единицы.

Согласно Сводному годовому докладу значения всех 6 показателей, обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, № 598 и № 599, ответственным исполнителем ГП-24 достигнуты.

**7.2.24.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-24 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Развитие транспортной системы»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	28	22	78,6	5	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	86 736,7	85 927,6	99,1	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
Показатели	5	4	80	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Железнодорожный транспорт»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0,0	0,0	0	83 209,1	58 819,0	70,7	77 234,1	79 934,5	77 219,0
Показатели	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Дорожное хозяйство»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	373 014,1	366 057,8	98,1	614 946,0	311 315,4	50,6	601 304,7	622 114,1	714 145,8
Показатели	10	8	80	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	24 088,3	23 605,9	98,0	65 812,5	16 044,0	24,4	29 021,1	42 628,3	29 239,0
Показатели	9	4	44,4	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Морской и речной транспорт»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	20 307,3	20 289,2	99,9	52 006,4	20 297,1	39	44 778,4	52 193,2	52 647,5
Показатели	5	5	100	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	4 406,4	4 291,8	97,4	4 936,0	2 634,7	53,3	4 667,0	4 702,8	4 165,3
Показатели	2	2	100	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Комплексное развитие транспортных узлов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0,0	0,0	0	13 119,4	4 483,5	34,2	0,0	0,0	0,0

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
Показатели	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	11 766,6	4 834,1	41,1	7 949,9	3 750,5	47,2	4 092,1	4 122,0	4 155,6
Показатели	7	7	100	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Развитие гражданского использования системы «ГЛОНАСС» на транспорте</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	784,7	782,3	99,7	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
Показатели	1	1	100	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0,0	0,0	0				0,0	0,0	0,0
Показатели	2	0	0	-	-	-	-	-	-
<b>ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	362 306,1	338 901,2	93,5	x	x	x	x	x	x
Показатели	8	8	100	x	x	x	x	x	x
<b>Всего показателей</b>	<b>77</b>	<b>67</b>	<b>79,2</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	883 410,2	844 689,9	95,6	841 979,3	417 344,2	49,6	761 097,3	805 694,9	881 572,1

В 2017 году из 104 показателей (индикаторов) ГП-24 плановые значения на 2017 год установлены по 77 показателям, **фактические значения представлены по 77 показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-24 и подпрограмм составил **79,2 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-24 составило 78,6 %) **при увеличении бюджетных ассигнований** сводной бюджетной росписи **на 10,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-24.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Магистральный железнодорожный транспорт» составило **80 %** при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 20,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-24 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,1 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» составило **44,4 %** при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 32,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-24 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98 %).

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-24 в 2017 году составила 89,7 %, что соответствует оценке «Эффективность реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-24 (94,6 %), реализации основных мероприятий (92,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %). В 2016 году степень эффективности ГП-24 составила 87,7 %, что соответствовало оценке «Эффективность реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-24 (88,9 %), реализации основных мероприятий (97,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-24 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и объема незавершенного строительства.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-24 в 2017 году соответствует уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 80 % (средний уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 63,4 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 88,8 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,6 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой – 83,3 % (низкий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-24 в целом за 2017 год уменьшилась (высокий уровень). Уровень ввода объектов ФАИП в эксплуатацию по итогам 2017 года по ГП-24 в целом составил 72,9 % (низкий уровень).

В соответствии с проектом паспорта ГП-24 в 2018 году предусмотрено **5 показателей** (индикаторов) (в 2019, 2020 и 2021 годах – по 5 показателей (индикаторов). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-24 **увеличиваются** по сравнению с 2019 годом на 44 597,6 млн. рублей (5,9 %), в 2021 году - на 75 877,2 млн. рублей (9,4 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
На уровне госпрограммы									
2018 год	841 979,3	5							
2019 год	761 097,3	5	5					- 80 882,0	
2020 год	805 694,9	5	5					44 567,6	
2021 год	881 572,1	5	5					75 877,2	

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-24.

При уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 год по сравнению с 2018 годом по ГП-24 значения всех пяти показателей (индикаторов), представленных в проекте паспорта ГП-24, увеличиваются.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-24 осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-24 в 2017 году приходится на Росавтодор (55,6 % показателя сводной росписи с изменениями), Минтранс России (16,6 %) и Росжелдор (13,6 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росавиации (82,4 %) и Росморречфлота (95,1 %). В 2016 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета отмечался у Росавиации (69,8 %) и Росавтодора (96,7 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-24 в 2019 - 2021 годах составляют расходы по подпрограмме «Дорожное хозяйство» (79 % в 2019 году, 77,2 % в 2020 году и 81 % в 2021 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-24, предусмотренные по подпрограмме «Дорожное хозяйство», в 2019 году планируются в объеме 601 304,7 млн. рублей, или на 2,3 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год (615 154,4 млн. рублей), в 2020 году – в объеме 622 114,1 млн. рублей, или на 3,5 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 714 145,8 млн. рублей, или на 14,8 % больше, чем в 2020 году.

Бюджетные ассигнования на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог федерального значения предусматриваются на 2019 год в объеме 301 079,6 млн. рублей, на 2020 год – 317 279,1 млн. рублей, на 2021 год – 348 592,3 млн. рублей.

Проверка показала, что при планировании бюджетных ассигнований на указанные цели Росавтодором в расчетах учтены расходы, не предусмотренные Правилами расчета

размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658 (далее – Правила № 658), в объеме на 2019 год 4 287,0 млн. рублей, на 2020 год – 4 909,6 млн. рублей, на 2021 год – 18 451,3 млн. рублей.

Так, в расчетную протяженность сети автомобильных дорог федерального значения для определения объемов бюджетных ассигнований на их капитальный ремонт, ремонт и содержание Росавтодором включены грунтовые автомобильные дороги общей протяженностью 130,4 км.

Вместе с тем автомобильные дороги без твердого покрытия, в том числе грунтовые автомобильные дороги, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации» не относятся ни к одной из категорий автомобильных дорог, следовательно их протяженность не подлежит учету при расчете потребности в средствах на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог.

Кроме того, при планировании бюджетных ассигнований на содержание и ремонт автодорог Росавтодором дополнительно учитывались затраты на транспортную безопасность (физическую защиту (охрану), а также обслуживание и эксплуатацию инженерно-технических систем), предусмотренные Федеральным законом от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Вместе с тем работы по охране искусственных дорожных сооружений, а также обслуживанию систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) охраны дорожных сооружений согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402, относятся к работам по содержанию автомобильных дорог, а затраты на указанные работы учтены в расчете размера бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог федерального значения в соответствии с Правилами № 658.

## **7.2.25. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**

**7.2.25.1.** Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-25, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598, от 15 апреля 2014 г. № 315, от 19 декабря 2014 г. № 1421, от 13 января 2017 г. № 7, от 31 марта 2017 г. № 396, от 29 июля 2017 г. № 902, от 10 ноября 2017 г. № 1347, от 13 декабря 2017 г. № 1544, от 1 марта 2018 г. № 214, от 31 июля 2018 г. № 890, от 27 августа 2018 г. № 1002, от 6 сентября 2018 г. № 1063).

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления. ГП-25 отнесена к «пилотным» госпрограммам.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-25 является Минсельхоз России, участниками – Минкультуры России, Минфин России, ФАНО, Росжелдор, Россельхознадзор, соисполнители отсутствуют.

ГП-25 состоит из проектной и процессной частей (приложение № 2 «Перечень участников государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»).

В составе госпрограммы реализуются 10 направлений (подпрограмм): «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»; «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»; «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»; «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России»; «Устойчивое развитие сельских территорий»; «Управление реализацией Государственной программы»; «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»; «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»; «Развитие сырьевой базы для обеспечения легкой промышленности качественным сельскохозяйственным сырьем».

В проекте паспорта ГП-25, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-25), ответственным исполнителем является Минсельхоз России, а также указаны 6 участников, в том числе: Минкультуры России, Минфин России, Минобрнауки России, Россельхознадзор, Росавтодор, Росжелдор, соисполнители отсутствуют, сроки реализации: 2013 – 2025 годы.

Минкультуры России и Росавтодору бюджетные ассигнования на реализацию ГП-25 законопроектом не предусмотрены, поскольку мероприятия по обеспечению устойчивого развития сельских территорий реализуются в рамках госпрограмм по отраслевой принадлежности.

Проектом паспорта ГП-25 предусмотрены этапы и сроки реализации госпрограммы – 2013 – 2025 годы, в том числе: I этап – с 1 января 2013 года по 31 декабря 2016 года («программный этап»), II этап – с 1 января 2018 года по 31 декабря 2025 года («проектный этап»). При этом утвержденной ГП-25 предусмотрен иной срок завершения реализации I этапа – 31 декабря 2017 года.

В рамках проекта паспорта ГП-25 предусмотрена реализация **федерального проекта «Экспорт продукции АПК»**, входящего в национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

Кроме того, в состав ГП-25 предполагается включить **федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»**, входящий в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». На реализацию мероприятий указанного национального проекта законопроектом **зарезервированы** бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 55 706,8 млн. рублей, на 2020 год – 31 591,3 млн. рублей, на 2021 год – 45 861,0 млн. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту **распределение зарезервированных бюджетных ассигнований** будет произведено в рамках поправок Правительства Российской Федерации **по предмету второго чтения** в Государственной Думе законопроекта.

**7.2.25.2.** Необходимо отметить следующие **недостатки при формировании целей** проекта паспорта ГП-25.

В проекте паспорта ГП-25 следующие 3 цели не сопоставимы с целями действующей ГП-25 по причине разных значений базового года и разных периодов реализации госпрограмм: обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса (индекс производства продукции сельского хозяйства в

хозяйствах всех категорий в 2025 году по сравнению с 2017 годом); темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2025 году по сравнению с 2017 годом; индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2025 году по сравнению с 2017 годом), в то же время по указанным показателям в действующей ГП-25 базовым является 2015 год.

Цель ГП-25 «Достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности в 2025 году в размере 20 850 рублей» не в полной мере обладает свойствами измеримости, соответствующий ей целевой показатель и индикатор «Располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности, рублей» не обладает достаточной точностью и достоверностью.

По данным сводной информации по ГП-25, представленным в составе материалов к законопроекту (далее – сводная информация по ГП), одним из направлений реализации ведомственной целевой программы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» является «регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (обеспечение объема зерна интервенционного фонда на уровне 2,3 млн. тонн ежегодно)».

При этом, по данным Минсельхоза России, расчеты потребности в субсидии на проведение закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, а также залоговых операций на период 2019 - 2021 годов (КБК 082 0405 25 К 01 96426 812) осуществлены исходя из средних годовых запасов интервенционного фонда в 2019 году в объеме 3 143,0 тыс. тонн, в 2020 году – 3 243,2 тыс. тонн, в 2021 году – 3 258,6 тыс. тонн.

**7.2.25.3.** В проекте паспорта ГП-25 **утверждено 5 целевых показателей** (индикаторов) достижения целей госпрограммы, что соответствует количеству показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы в утвержденной ГП-25.

В проекте паспорта ГП-25 **не в полной мере учтены** показатели стратегических документов Российской Федерации, в том числе показатели «Индекс производительности труда к предыдущему году (процентов)» и «Количество высокопроизводительных рабочих мест (тыс. единиц)», характеризующие реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», отсутствуют. Следует отметить, что в утвержденной ГП-25 указанные показатели также отсутствуют.

**Значения 3 из 5 целевых показателей** (индикаторов), указанных в проекте паспорта ГП-25, **рассчитаны на 2025 год по отношению к 2017 году**, являющемуся

последним годом реализации программного этапа ГП-25. **Сведения о значениях показателей программного этапа** реализации ГП-25 в проекте паспорта ГП-25 **отсутствуют. С учетом изложенного оценить результативность и эффективность ГП-25 за период 2013 – 2017 годов не представляется возможным.**

Проектом паспорта ГП-25 прогноз значения показателя «Достижение значения произведенной валовой добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве» на 2018 год предусматривается в объеме 3 600,0 млрд. рублей, что на 2,6 % ниже значения, фактически достигнутого по итогам 2017 года (3 694,7 млрд. рублей), а прогноз значения показателя «Достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности» – 17 100,0 рублей, что на 6,6 % ниже значения, фактически достигнутого по итогам 2017 года (18 309,8 рублей), при этом объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП-25 в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 2 % (с 248 357,3 млн. рублей в 2017 году до 253 245,0 млн. рублей в 2019 году), что свидетельствует о **формальном подходе Минсельхоза России к определению значений показателей.**

Показатель «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2017 году» в 2018 – 2021 годах имеет **слабовыраженную динамику**, так как ежегодный темп роста показателя в указанный период установлен на уровне 0,6 процентного пункта.

**7.2.25.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-25 в 2017 – 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	288 687,7	45 214,6	18,6	304 408,5	293 294,0	290 098,8	273 873,7
федеральный бюджет	233 773,6	17 921,3	8,3	253 245,0	241 446,3	241 630,2	229 412,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	37 733,0	22 747,5	151,8	39 508,3	21 385,1	21 333,2	17 476,2
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
внебюджетные источники	17 181,1	4 545,8	36,0	11 655,2	30 462,6	27 135,3	26 985,4

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников

финансирования ГП-25 показал, что паспортом ГП-25 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Согласно проекту паспорта в 2018 – 2021 годах реализация мероприятий ГП-25 планируется за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

**7.2.25.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-25 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-25 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-25 в законопроекте, и составляет в 2019 году 241 446,3 млн. рублей, в 2020 году – 241 630,2 млн. рублей, в 2021 году – 229 412,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-25 за счет средств федерального бюджета в 2017 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполне- ние на 01.09.2018	% испол- нения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-25, всего</b>	<b>233 773,6</b>	<b>241 986,1/ 253 245,0</b>	<b>253 245,0</b>	<b>130 883,6</b>	<b>51,7</b>	<b>242 433,7/ 241 446,3</b>	<b>0,4</b>	<b>242 448,2/ 241 630,2</b>	<b>0,3</b>	<b>-/ 229 412,1</b>	<b>-</b>
в том числе:											
Ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе:		58 310,7/ -	63 310,4	48 511,0	76,6	58 310,7/ -	-	58 310,7/ -	-	-/-	-
Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»		102 002,6/ -	104 880,4	38 508,9	36,7	111 741,2/ -	-	111 409,0/ -	-	-/-	-
Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»		10 000,0/ -	10 000,0	3 002,2	30,0	2 000,0/ -	-	2 000,0/ -	-	-/-	-
Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», в том числе:	58 326,2	-/ 179 445,8	-	-	-	-/ 183 317,3	-	-/ 183 411,3	-	-/ 176 443,1	-
Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	694,4*	659,5/ 1 255,0*	1 255,0*	934,2*	74,4	583,1/ 583,2	-	509,9/ 510,1	-	-/ 4 723,4	-
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	0,3	0,3/ 0,5	0,5	0,7	-	0,2/ 0,2	-	0,2/ 0,2	-	-/ 2,1	-

	2017 исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполне- ние на 01.09.2018	% испол- нения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма «Управление реализацией государственной программы»	28 173,7	28 337,0/ -	29 865,4	19 354,3	64,8	28 032,6/ -	-	27 362,5/ -	-	-/-	-
Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	16 595,9	13 862,5/ -	14 355,5	8 029,8	55,9	13 578,3/ -	-	14 269,7/ -	-	-/-	-
Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России»		11 426,0/ -	11 432,6	5 378,4	47,0	11 276,5/ -	-	11 276,5/ -	-	-/-	-
Подпрограмма «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»		1 153,8/ -	1 153,8	16,5	1,4	480,4/ -	-	485,6/ -	-	-/-	-
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»		16 234,0/ 16 991,9	16 991,9	7 148,3	42,1	16 430,9/ 0,0	-	16 824,3/ 0,0	-	-/ 0,0	-
Программа «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса»		-/ 56 807,3	-	-	-	-/ 58 129,0	-	-/ 58 218,9	-	-/ 52 969,0	-
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	15 948,8	-/-	-	-	-	-/-	-	-/-	-	-/-	-
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»	14 912,4	-/-	-	-	-	-/-	-	-/-	-	-/-	-
ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»	11 149,5	-/-	-	-	-	-/-	-	-/-	-	-/-	-
Подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»	5 000,0	-/-	-	-	-	-/-	-	-/-	-	-/-	-
Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности агропромышленном комплексе»	82 972,7	-/-	-	-	-	-/-	-	-/-	-	-/-	-

\* На 2017 год отражен объем исполненных бюджетных ассигнований по подпрограмме «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», на 2018 год – объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, и кассовое исполнение на 1 сентября 2018 года по приоритетному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», начиная с 2019 года предусматривается реализация федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса».

В 2017 году на реализацию ГП-25 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 248 357,3 млн. рублей, что на 10,7 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ

(с изменениями), и на 15,1 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-25.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-25 составило 233 773,6 млн. рублей, что на 14 583,7 млн. рублей, или **на 5,9 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» – 15 948,8 млн. рублей (**недовыполнение 0,01 %**, в 2016 году исполнено в полном объеме); по подпрограмме «Управление реализацией государственной программы» – 28 173,7 млн. рублей (**недовыполнение 1,3 %**, в 2016 году – 6,4 %); по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» – 14 912,4 млн. рублей (**недовыполнение 8,2 %**, в 2016 году – 7,9 %); по ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» – 11 149,5 млн. рублей (**недовыполнение 2,4 %**, в 2016 году – 3,8 %), по подпрограмме «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» - 5 000,0 млн. рублей (исполнено в 2017 году в полном объеме, в 2016 году бюджетные ассигнования на указанную подпрограмму не предусматривались), по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» - 58 326,2 млн. рублей (**недовыполнение 0,3 %**, в 2016 году бюджетные ассигнования на указанную подпрограмму не предусматривались), по подпрограмме «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» - 16 595,9 млн. рублей (**недовыполнение – 7,5 %**, в 2016 году бюджетные ассигнования на указанную подпрограмму не предусматривались), по подпрограмме «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» - 82 972,7 млн. рублей (**недовыполнение – 11,6 %**, в 2016 году бюджетные ассигнования на указанную подпрограмму не предусматривались), по подпрограмме «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» - 694,4 млн. рублей (**недовыполнение – 17,9 %**, в 2016 году бюджетные ассигнования на указанную подпрограмму не предусматривались).

По состоянию **на 1 сентября 2018 года при увеличении** показателей сводной бюджетной росписи на 14 508,2 млн. рублей, или на 6,1 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), наблюдается низкий уровень кассового исполнения (51,7 % показателя сводной бюджетной росписи).

В действующей редакции ГП-25 утверждены 10 направлений (подпрограмм).

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 2 подпрограмм** ГП-25: «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса». Финансирование подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-25 за счет средств федерального бюджета **уменьшается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-25** в 2019 году на 0,4 %, в 2020 годах – на 0,3 %. На 2021 год бюджетные ассигнования утвержденной ГП-25 не предусматриваются в связи с предполагавшимся ранее окончанием ее реализации в 2020 году.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-25 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» в 2019 году – 183 317,3 млн. рублей, в 2020 году – 183 411,3 млн. рублей, в 2021 году – 176 443,1 млн. рублей;

по подпрограмме «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса» в 2019 году – 58 129,0 млн. рублей, в 2020 году – 58 218,9 млн. рублей, в 2021 году – 52 969,0 млн. рублей.

**В связи с изменением структуры ГП-25 осуществить анализ увеличения бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм ГП-25 в 2019 - 2021 годах при низком исполнении расходов в 2017 году и за 8 месяцев 2018 года не представляется возможным.**

**7.2.25.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-25 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 году составит 116,3 % к 2017 году)					
2017 год	-	-	-	-	-
2018 год	-	101,7	-		
2019 год	-	102,8	1,1 п.п.		
2020 год	-	104,7	1,9 п.п.		
2021 год	-	106,5	1,8 п.п.		
Достижение значения произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, в 2025 году в объеме 5 774,3 млрд. рублей					
2017 год	-	-	-	-	-
2018 год	3 600–3 750	3 600,0	-		
2019 год	3 750–3 890	3 851,7	107 %		
2020 год	3 890–4 050	4 046,6	105,1 %		
2021 год	-	4 330,6	107 %		
Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2025 году составит 120,8 % к 2017 году					
2017 год	-	-	-	-	-
2018 год	-	111,1	-		
2019 год	-	111,1	-		
2020 год	-	106,3	-4,8 п.п.		
2021 год	-	111,1	4,8 п.п.		
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2025 году составит 105 % к 2017 году					
2017 год	-	-	-	-	-
2018 год	-	100,6	-		
2019 год	-	101,2	0,6 п.п.		
2020 год	-	101,8	0,6 п.п.		
2021 год	-	102,4	0,6 п.п.		

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
Достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности в 2025 году в размере 20 850 рублей					
2017 год	-	-	-	-	-
2018 год	17 100 – 17 450	17 100,0	-		
2019 год	17 460 – 17 800	17 493,3	102,3 %		
2020 год	17 900 – 18 300	17 948,1	102,6 %		
2021 год	-	18 450,7	102,8 %		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП. Показатели проекта паспорта ГП-25 несопоставимы с показателями утвержденной ГП-25, действовавшими до 2017 года.

Согласно данным Сводного годового доклада из **10 основных показателей (индикаторов) ГП-25 плановые значения были выполнены по четырем, по 6 показателям не представлены фактические значения.**

**7.2.25.7. Состав показателей (индикаторов) по ГП-25 и подпрограммам представлен в следующей таблице.**

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия</b>									
Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 году составит 116,3 % к 2017 году)	-	-	-	101,7	-	-	102,8	104,7	106,5
Достижение значения произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, в 2025 году в объеме 5 774,3 млрд. рублей	-	-	-	3 600,0	-	-	3 851,7	4 046,6	4 330,6
Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2025 году составит 120,8 % к 2017 году	-	-	-	111,1			111,1	106,3	111,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2025 году составит 105 % к 2017 году	-	-	-	100,6	-	-	101,2	101,8	102,4
Достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена	-	-	-	17 100,0	-	-	17 493,3	17 948,1	18 450,7

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности в 2025 году в размере 20 850 рублей									
<b>Всего показателей</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>100</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>248 357,3</b>	<b>233 773,6</b>	<b>94,1</b>	<b>253 245,0</b>	<b>130 883,6</b>	<b>51,7</b>	<b>241 446,3</b>	<b>241 630,2</b>	<b>229 412,1</b>

В 2017 году из 127 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 100 показателям, **фактические значения представлены по 68 показателям (68 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-25 и подпрограмм составил 88,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-25 составило 100 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 15,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-25.

В соответствии с проектом паспорта ГП-25 предусмотрено увеличение значений всех показателей госпрограммы в 2021 году по сравнению с 2020 годом. При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год по сравнению с 2020 годом на 12 218,1 млн. рублей (на 5,1 %).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-25 в 2017 году составила 84,9 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»,** которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-25 (82,2 %), реализации основных мероприятий (91,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (89 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (77,5 %).

По оценке Минэкономразвития России, **в 2016 году степень эффективности ГП-25 составила 74,2 %, что соответствовало уровню «Низкая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»,** которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-25 (83,4 %), реализации основных мероприятий (82,5 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (94,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (33,3 %).

При этом оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2017 года и выполнения плановых показателей

(индикаторов) ГП-25 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и ввода объектов капитального строительства.

**С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, превышает 10 %, госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности в 2017 году.**

Вместе с тем уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 89,1 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 49,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 88,5 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94,1 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность за 2017 год увеличилась, прирост дебиторской задолженности составляет менее 5 % к общему объему кассовых расходов по госпрограмме (**средний уровень**), при этом введено 89,5 % объектов (**средний уровень**).

В 2016 году уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 95,1 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 58,2 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 57,4 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 97,7 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность за 2016 год сократилась (**высокий уровень**), при этом введено 68,2 % объектов (**низкий уровень**).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
Всего показателей									
2018 год	253 245,0	5							
2019 год	241 446,3	5	4		1			- 11 798,7	0
2020 год	241 630,2	5	4	1				183,9	0
2021 год	229 412,1	5	5					-12 218,1	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-25.

По госпрограмме в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 11 798,7 млн. рублей (4,7 %) при увеличении значений**

**4 показателей и сохранении значения 1 показателя** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 183,9 млн. рублей (0,1 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение 4 показателей и снижение 1 показателя, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 12 218,1 млн. рублей (5,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение всех 5 показателей.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-25 осуществляли 5 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-25 приходится на Минсельхоз России (94,6 % показателя сводной бюджетной росписи).

**Отмечается низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росавтодора (88,3 % показателя сводной бюджетной росписи) и Минсельхоза России (94,6 %). В 2016 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Росавтодора (81,9 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-25 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Минсельхоза России (93,5 % в 2019 году, 93,6 % и 93,1 % в 2020 и в 2021 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-25, предусмотренные Минсельхозу России, в 2019 году планируются в объеме 225 791,9 млн. рублей, или на 0,3 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 226 132,9 млн. рублей, или на 0,1 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 213 623,0 млн. рублей, или на 5,5 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.25.8.** Учитывая, что по итогам 2017 года эффективность ГП-25 не подлежала оценке по причине того, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, превышала 10 %, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2019 – 2021 годах – 40 % (2 показателя из 5).

Существуют риски недостижения прогнозного значения показателя **«Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 году»**, установленного на 2018 год в проекте паспорта ГП-25 на уровне 101,7 процента, в связи с тем что в 2018 году производство зерновых и зернобобовых прогнозируется в объеме 105 млн. тонн, что на 22,5 % ниже объема 2017 года (135,4 млн. тонн).

В связи с тем что сельское хозяйство относится к высокорисковым отраслям экономики, а также по причине рекордного урожая базисного 2017 года отмечаются риски

недостижения показателя «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 году» также на период 2019 – 2021 годов.

Кроме того, невыполнение показателя «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 году» влечет существенные риски недостижения показателя **«Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса (к 2017 году)»**.

## **7.2.26. Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»**

**7.2.26.1.** Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1416, от 3 апреля 2015 г. № 319, от 25 мая 2016 г. № 464, от 26 января 2017 г. № 78, от 31 марта 2017 г. № 395, от 30 декабря 2017 г. № 1725, от 30 марта 2018 г. № 380).

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-26 является Минсельхоз России, соисполнителем – Росрыболовство, участники отсутствуют.

В проекте паспорта ГП-26, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-26), ответственным исполнителем является Минсельхоз России, соисполнителем - Росрыболовство, участники отсутствуют.

**7.2.26.2.** В проекте паспорта ГП-26 учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

В то же время состав целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений проекта паспорта ГП-26 **не в полном объеме соответствует целевым ориентирам, установленным Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года** (утверждена приказом Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 г. № 246) (далее – Стратегия рыбохозяйственного комплекса), разработанной в соответствии с Концепцией развития рыбного хозяйства на период до 2020 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2003 г. № 1265-р), **Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года** (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р) (далее – Стратегия пищевой и перерабатывающей промышленности).

Так, в проекте паспорта ГП-26 не нашли своего отражения цели, определенные Стратегией пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе переход к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию, переработку новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий, производство экологически чистых продуктов питания, экологическую безопасность продовольствия, наращивание экспорта продовольствия по мере насыщения внутреннего рынка продуктами питания.

Также в проекте паспорта ГП-26 не определен комплекс мер, направленных на реализацию положений Стратегии пищевой и перерабатывающей промышленности, согласно которым в период 2013 – 2020 годов объем инвестиций в переработку и консервирование рыбо- и морепродуктов должен составить не менее 22 104,3 млн. рублей, а рентабельность по отрасли за счет улучшения ассортимента и качества вырабатываемой в отрасли продукции, роста производительности труда, проведения мероприятий по модернизации основных средств должна увеличиться в среднем на 12 %.

Целями проекта паспорта ГП-26, как и в действующей редакции госпрограммы, являются обеспечение:

перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих подотраслей;

удельного веса отечественной рыбной продукции в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120;

конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

При этом указанные цели госпрограммы не в полной мере согласованы с задачами, решаемыми на уровне проекта паспорта ГП-26 и ее подпрограмм.

Так, ни одна из задач не направлена на наращивание экспорта из Российской Федерации конкурентоспособной рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

**7.2.26.3.** В проекте паспорта ГП-26 **не в полном объеме учтены показатели стратегических документов Российской Федерации**, в том числе Стратегии рыбохозяйственного комплекса и Стратегии пищевой и перерабатывающей промышленности.

Так, в соответствии с проектом паспорта ГП-26 объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2020 году должен увеличиться по отношению к 2007 году в 1,4 раза и составить 5 100,0 тыс. тонн, что не соответствует Стратегии рыбохозяйственного комплекса, согласно которой предусмотрено увеличение уловов в 1,8 раза до 6 580,0 тыс. тонн.

Аналогично в проекте паспорта ГП-26 занижено значение объема производства рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных, установленное в 2020 году на уровне 4 643,5 тыс. тонн, что не соответствует Стратегии рыбохозяйственного комплекса и Стратегии пищевой и перерабатывающей промышленности, в которых данный показатель установлен на уровне 5 255 тыс. тонн и 5,2 млн. тонн соответственно.

Запланированный в проекте паспорта ГП-26 на 2020 год объем ежегодного производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (232,3 тыс. тонн), также в 1,8 раза меньше по сравнению с выпуском продукции аквакультуры, предусмотренным Стратегией рыбохозяйственного комплекса (410,0 тыс. тонн).

Кроме того, в соответствии со Стратегией рыбохозяйственного комплекса прирост объема разведанных запасов водных биоресурсов к предыдущему периоду к 2020 году должен составлять 35 %, при том что в проекте паспорта ГП-26 на 2020 год запланировано снижение объема оцененного потенциала сырьевой базы водных биологических ресурсов по сравнению с 2019 годом на 0,9 % (с 5 300,0 до 5 250,0 тыс. тонн). Также согласно Стратегии рыбохозяйственного комплекса к 2020 году объем инвестиций в развитие рыбной отрасли, включая лизинг (в ценах 2008 года), должен увеличиться до 96,3 млрд. рублей, при этом в проекте паспорта ГП-26 на 2020 год запланированы инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (кроме субъектов малого предпринимательства) в объеме 12,8 млрд. рублей.

Предусмотренный Стратегией рыбохозяйственного комплекса целевой показатель «Среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров», пороговое значение которого на 2020 год установлено на уровне 28 кг, в систему показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-26 не включен. При этом в проекте паспорта ГП-26 установлен усредненный показатель «Ежегодное потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации» (23,7 кг), определяемый только по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств без учета баланса ресурсов и использования рыбы и рыбопродуктов, рассчитываемого с учетом официальных статистических данных (таможенных данных) об уловах, производстве, запасах, экспорте и импорте рыбы и рыбопродукции.

Системой показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-26 также не предусмотрены целевые ориентиры Стратегии рыбохозяйственного комплекса, определяющие к 2020 году: количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов (30 ед.); обновление основных фондов отрасли в год (10 %), в том числе: рыбоперерабатывающих мощностей (5,8 %), рыбопромыслового флота (2,52 %), вспомогательного флота (1,68 %); количество внедряемых технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции (30 ед.); долю продукции с высокой степенью переработки (85,7 %); долю продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке (0,94 %); степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки (80 %).

В проекте паспорта ГП-26 предусмотрено выполнение 3 из 5 показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596).

Так, с учетом замечаний Счетной палаты в систему показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-26 на уровне госпрограммы в целях выполнения Указа № 596 введен показатель «Инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (кроме субъектов малого предпринимательства)» и установлены плановые значения на 2019 год в размере 12 039,8 млн. рублей, на 2020 год – 12 834,5 млн. рублей и на 2021 год – 13 681,6 млн. рублей.

Также в рамках выполнения Указа № 596 на уровне госпрограммы предусмотрены показатели «Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» и «Индекс производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство (к 2011 году)», значения которых согласно проекту ГП-26 скорректированы на 2019 год по отношению к 2018 году с 35,8 тыс. до 35,9 тыс. единиц и со 150 % до 157,5 % соответственно.

На 2020 и 2021 годы плановые значения по показателю «Индекс производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (к 2011 году)» установлены на неизменном уровне (165,4 %), что не соответствует темпу роста, заданному в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, согласно которому рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых отраслей должен составлять не ниже 5 % в год.

В проекте паспорта ГП-26 отражено достижение значений 2 показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601), в том числе по достижению уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг (к 2018 году – не менее 90 %) и доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (к 2018 году – не менее 70 %).

В проекте паспорта ГП-26 на 2019 – 2021 годы установлены значения по показателю «Доля граждан, удовлетворенных качеством оказания государственных услуг, в общем количестве граждан, обратившихся за государственными услугами» на уровне 90,7 %, 91 %, 91 % соответственно и «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме» – 70 % ежегодно.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» определена реализация национального проекта «Экология» (далее – нацпроект), в рамках которого предусмотрено достижение целей по экологическому оздоровлению водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое. В рамках нацпроекта Росрыболовство принимает участие в реализации федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение озера Байкал».

**Значения показателей (индикаторов) проекта ГП-26 не соответствует показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Согласно прогнозу развития рыбохозяйственного сектора экономики на 2019 – 2024 годы (представлен в Минэкономразвития России письмом Росрыболовства от 20 августа 2018 г. № 7785-ПС/У09), учтенному при формировании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, суммарный объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (далее – ВБР) прогнозируется при сохранении сложившейся в предыдущие периоды тенденции к росту в 2019 и 2021 годах на уровне 5 217,9 тыс. и 5 568,0 тыс. тонн соответственно, а к 2024 году - на уровне 6 137,6 тыс. тонн, или на 25,5 % выше уровня 2017 года.

Для сравнения, действующей редакцией ГП-26 суммарный объем добычи (вылова) ВБР с учетом товарного рыбоводства запланирован на 2019 год на уровне 4 580,0 тыс. тонн, а в соответствии с проектом паспорта ГП-26 – на уровне 5 090,0 тыс. тонн. Таким образом, прогнозируемые объемы ВБР на 2019 год с учетом базового сценария развития экономики, объемы добычи (вылова) ВБР превышают показатели по вылову (включая товарное рыбоводство), приведенные в действующей и корректируемой редакциях госпрограммы, на 637,9 тыс. тонн (или 12,2 %) и 127,9 тыс. тонн (или 2,5 %) соответственно. Аналогично в проекте паспорта ГП-26 на 2021 год объем добычи (вылова) ВБР установлен на 468,0 тыс. тонн (или 8,4 %) меньше, чем в среднесрочном прогнозе развития рыбохозяйственного сектора экономики на 2019 – 2024 годы, представленном в Минэкономразвития России.

Прогноз объема производства пищевой и непищевой рыбопродукции спрогнозирован Росрыболовством на основе темпа роста промышленного производства с учетом прогнозных объемов добычи (вылова) ВБР и производства продукции товарного рыбоводства.

Так, согласно прогнозу развития рыбохозяйственного сектора экономики в 2019 и 2021 годах объем производства пищевой рыбной продукции (по всем группам ОКПД) должен вырасти по сравнению с 2017 годом на 9,5 % и 15,6 % соответственно (с 5 058,2 тыс. до 5 536,3 тыс. и до 5 844,5 тыс. тонн). При этом на 2019 и 2021 годы прогнозируется снижение объемов производства непищевой рыбной продукции по сравнению с итоговыми данными

2017 года на 13,9 % и 9,1 % соответственно (с 165,9 до 142,8 тыс. тонн).

В то же время показатель «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных», отражающий эффективность реализации госпрограммы и определяемый на основании данных Росстата о производстве продукции по коду ОКПД2 10.20 «Рыба переработанная и консервированная, ракообразные и моллюски», в том числе с учетом произведенных объемов непищевой продукции, в соответствии с проектом паспорта ГП-26 определен на 2019 и 2021 годы в объеме 4 469,2 тыс. и 4 824,6 тыс. тонн соответственно, что на 21,3 % и 19,5 % ниже прогнозируемого уровня.

Данное расхождение свидетельствует о различных подходах, применяемых Росрыболовством в расчетах основных отраслевых показателей при прогнозировании развития экономики рыбохозяйственного сектора экономики и оценке эффективности реализации госпрограммы, являющейся основным инструментом планирования бюджетных расходов.

На достижение целей и решение задач проекта паспорта ГП-26 оказывают влияния мероприятия иных 5 госпрограмм, в реализации которых Росрыболовство принимает участие, в том числе: на цели и задачи подпрограмм «Модернизация и стимулирование» и «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» – мероприятия госпрограммы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 – 2030 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304) (далее – ГП-18); на цели и задачи подпрограмм «Развитие аквакультуры» и «Развитие осетрового хозяйства» – мероприятия Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717) (далее – ГП-25) и госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322) (далее – ГП-28); на цели и задачи подпрограммы «Наука и инновации» – мероприятия госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326) (далее – ГП-12); на цели и задачи подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» – мероприятия госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308).

Однако ожидаемые результаты мероприятий указанных госпрограмм не учитываются

в объеме выполняемых Росрыболовством задач для достижения целей ГП-26 вследствие отсутствия соответствующего механизма.

**7.2.26.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 в 2017 – 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	<b>10 872,1</b>	<b>- 193,4</b>	98,3	12 372,3	13 842,5	13 524,3	12 206,7
Федеральный бюджет	10 864,6	-183,7	98,3	12 372,3	13 842,5	13 524,3	12 206,7
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	7,5	-9,7	43,6	-	-	-	-
Юридические лица	0,0	0,0	0	-	-	-	-

\*По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-26 показал, что паспортом ГП-26 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-26 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части финансирования мероприятий по государственной поддержке аквакультуры и товарного осетроводства).

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-26 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.26.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-26 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-26 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-26 в законопроекте, и в 2019 году составляет 13 842,5 млн. рублей, в 2020 году – 13 524,3 млн. рублей, в 2021 году – 12 206,7 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП-26 (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП-26 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-26, %	утвержденная ГП-26 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-26, %	утвержденная ГП-26 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-26, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-26, всего</b>	<b>10 864,6</b>	<b>11 667,1/ 12 372,3</b>	<b>12 372,3</b>	<b>8 223,5</b>	<b>66,5</b>	<b>11 672,3/ 13 842,5</b>	<b>18,6</b>	<b>11 682,0/ 13 524,3</b>	<b>15,8</b>	<b>-/ 12 206,7</b>	<b>-</b>
в том числе:											
подпрограмма «Организация рыболовства»	67,1	78,9/ 71,5	71,5	68,5	95,8	81,6/ 77,9	-4,5	82,9/ 77,8	-6,2	-/ 78,0	-
федеральный проект	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
подпрограмма «Развитие аквакультуры»	2 147,1	2 031,6/ 2 085,7	2 085,7	1 583,3	75,9	2 077,4/ 2 224,4	7,1	2 122,2/ 2 324,2	9,5	-/ 2 358,6	-
федеральный проект	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
подпрограмма «Наука и инновации»	3 246,3	4 059,8/ 4 126,3	4 126,3	3 178,3	77	4 032,8/ 5 374,8	33,3	4 088,0/ 5 510,5	34,8	-/ 4 450,0	-
федеральный проект	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
подпрограмма «Охрана и контроль»	872,5	911,8/ 911,8	911,8	687,4	75,4	915,6/ 1 515,9	65,6	934,0/ 935,0	0,1	-/ 950,8	-
федеральный проект	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
подпрограмма «Модернизация и стимулирование»	197,7	370,6/ 313,2	313,2	37,1	11,8	352,9/ 352,9	0	352,9/ 352,9	0	-/ 352,9	-
федеральный проект	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	2 911,6	2 871,6/ 3 229,4	3 229,4	1 762,4	54,6	2 627,3/ 2 667,0	1,5	2 894,9/ 2 890,5	-0,2	-/ 2 964,6	-
федеральный проект	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
подпрограмма «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»	556,6	529,7/ 821,1	821,1	301,4	36,7	761,2/ 761,2	0	370,5/ 550,0	48,4	-/ 149,9	-
федеральный проект	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
подпрограмма «Развитие осетрового хозяйства»	865,6	813,2/ 813,2	813,2	605,2	74,4	823,5/ 868,3	5,4	836,5/ 883,3	5,6	-/ 901,9	-
федеральный проект	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

В 2017 году на реализацию ГП-26 бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи предусматривались в объеме 11 371,7 млн. рублей, что на 3,4 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 2,9 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-26.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-26 составило 10 864,6 млн. рублей, что на 507,1 млн. рублей, или на 4,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 1,4 %), в том числе по подпрограммам: «Организация рыболовства» – 67,1 млн. рублей (перевыполнение 0,2 %, в 2016 году недовыполнение – 3,3 %), «Развитие аквакультуры» – 2 147,1 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2016 году – 5,3 %), «Наука и инновации» – 3 246,3 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2016 году – 0 %), «Охрана и контроль» – 872,5 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2016 году – 0 %), «Модернизация и стимулирование» – 197,7 млн. рублей (недовыполнение 42,8 %, в 2016 году – 0 %), «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» – 2 911,6 млн. рублей (недовыполнение 1,5 %, в 2016 году – 0,6 %), «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» – 556,6 млн. рублей (недовыполнение 36,2 %, в 2016 году – 1,5 %) и «Развитие осетрового хозяйства» – 865,6 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2016 году – 0,1 %).

По состоянию **на 1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 749,4 млн. рублей, или на 6,4 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 8 подпрограмм** ГП-26: подпрограммы «Организация рыболовства», подпрограммы «Развитие аквакультуры», подпрограммы «Наука и инновации», подпрограммы «Охрана и контроль», подпрограммы «Модернизация и стимулирование», подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы», подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» и подпрограммы «Развитие осетрового хозяйства».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-26 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным в утвержденной ГП-26 в 2019 году на 18,6 %, в 2020 году – на 15,8 %, **в 2021 году финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствии с утвержденной ГП-26 не предусмотрено**, в соответствии с законопроектом финансовое обеспечение ГП-26 за счет средств федерального бюджета в 2021 году составит 12 206,7 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-26 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Организация рыболовства» в 2019 году – 77,9 млн. рублей, в

2020 году – 77,8 млн. рублей, в 2021 году – 78,0 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-26 в 2019 и 2020 годах на 4,5 % и 6,2 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие аквакультуры» в 2019 году – 2 224,4 млн. рублей, в 2020 году – 2 324,2 млн. рублей, в 2021 году – 2 358,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-26 в 2019 и 2020 годах на 7,1 % и 9,5 % соответственно);

по подпрограмме «Наука и инновации» в 2019 году – 5 374,8 млн. рублей, в 2020 году – 5 510,5 млн. рублей, в 2021 году – 4 450,0 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-26 в 2019 и 2020 годах на 33,3 % и 34,8 % соответственно);

по подпрограмме «Охрана и контроль» в 2019 году – 1 515,9 млн. рублей, в 2020 году – 935,0 млн. рублей, в 2021 году – 950,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-26 в 2019 и 2020 годах на 65,6 % и 0,1 % соответственно);

по подпрограмме «Модернизация и стимулирование» в 2019 году – 352,9 млн. рублей, в 2020 году – 352,9 млн. рублей, в 2021 году – 352,9 млн. рублей (с сохранением на уровне действующей ГП-26 в 2019 и 2020 годах);

по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» в 2019 году – 2 667,0 млн. рублей, в 2020 году – 2 890,5 млн. рублей, в 2021 году – 2 964,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-26 в 2019 году на 1,5 % и уменьшением в 2020 году на 0,2 %);

по подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» в 2019 году – 761,2 млн. рублей, в 2020 году – 550,0 млн. рублей, в 2021 году – 149,9 млн. рублей (с сохранением на уровне действующей ГП-26 в 2019 году и увеличением в 2020 году на 48,4 %);

по подпрограмме «Развитие осетрового хозяйства» в 2019 году – 868,3 млн. рублей, в 2020 году – 883,3 млн. рублей, в 2021 году – 901,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-26 в 2019 и 2020 годах на 5,4 % и 5,6 % соответственно).

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» (63,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (36,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме в 2020 году увеличиваются на 179,5 млн. рублей, или на 48,4 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**7.2.26.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-26 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП-26	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
«Динамика объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов (по отношению к показателям базового периода) (процентов)»					
2017 год	105,5	105,5		116,1	110
2018 год	106,5	106,5	100,9		
2019 год	107,4	107,4	100,8		
2020 год	108,3	108,3	100,8		
2021 год		108,3	100		
«Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (по отношению к показателям базового периода) (процентов)»					
2017 год	121,7	121,7		127,8	105
2018 год	126,6	126,6	104		
2019 год	125,3	123,4	97,5		
2020 год	125,3	124,1	100,6		
2021 год		124,1	100		
«Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (по отношению к показателям базового периода) (процентов)»					
2017 год	45,0	45		47	104,4
2018 год	48,0	48	106,7		
2019 год	54,0	54	112,5		
2020 год	65,9	65,9	122		
2021 год		65,9	100		
«Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (годовое значение) (процентов)»					
2017 год	36,6	36,6		36,6	100
2018 год	36,0	36	98,4		
2019 год	35,5	35,5	98,6		
2020 год	35,0	35	98,6		
2021 год		35	100		
«Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции (процентов)»					
2017 год	81,2	81,2		80,3	98,9
2018 год	82,2	82,2	101,2		
2019 год	83,5	83,5	101,6		
2020 год	85,0	85	101,8		
2021 год		85	100		
«Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение) (тыс. тонн)»					
2017 год	3 905,9	3 905,9		4 152	106,3
2018 год	3 964,5	3 964,5	101,5		
2019 год	4 008,1	4 469,2	112,7		
2020 год	4 048,2	4 643,5	103,9		
2021 год		4 824,6	103,9		
«Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год) (кг)»					
2017 год	22,3	22,3		21,6	96,9
2018 год	22,7	22,7	101,8		
2019 год	23,2	23,2	102,2		
2020 год	23,7	23,7	102,2		
2021 год		23,7	100		
«Индекс производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (по отношению к показателю 2011 года)», (процентов)					
2017 год	138,2	138,2		-	
2018 год	150,0	150	108,5		
2019 год	157,5	157,5	105		
2020 год	165,4	165,4	105		
2021 год		165,4	100		
«Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство», (тыс. ед.)»					
2017 год	35,8	35,8		35,3	98,6
2018 год	35,8	35,8	100		
2019 год	35,9	35,9	100,3		
2020 год	36,0	36	100,3		
2021 год		36	100		
«Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение) (тонн)»					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-			
2019 год	-	153 998,8			

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП-26	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2020 год	-	165 394,7	107,4		
2021 год		177 633,9	107,4		
«Инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (кроме субъектов малого предпринимательства) (тыс. рублей)»					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-			
2019 год	-	12 039 883,2			
2020 год	-	12 834 515,5	106,6		
2021 год		13 681 593,5	106,6		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП- 26.

Согласно данным Сводного годового доклада из 9 целевых показателей (индикаторов) ГП-26 плановые значения достигнуты по 5 (55,6 %), по 1 показателю представлены предварительные данные (11,1 %), по 3 показателям фактические данные не представлены.

7.2.26.7. Состав показателей (индикаторов) по ГП-26 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4 = 3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	5	5	100	9	x	x	11	11	11
<b>Подпрограмма «Организация рыболовства»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	66,9	67,1	100,2	71,5	68,5	95,8	77,9	77,8	78,0
Показатели	2	1	50,0	2	x	x	3	3	3
<b>Подпрограмма «Развитие аквакультуры»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 147,1	2 147,1	100,0	2 085,7	1 583,3	75,9	2 224,4	2 324,2	2 358,6
Показатели	6	6	100,0	6	x	x	6	6	6
<b>Подпрограмма «Наука и инновации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 246,3	3 246,3	100,0	4 126,3	3 178,3	77,0	5 374,8	5 510,5	4 450,0
Показатели	2	2	100,0	2	x	x	2	2	2
<b>Подпрограмма «Охрана и контроль»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	872,5	872,5	100,0	911,8	687,4	75,4	1 515,9	935,0	950,8
Показатели	5	4	80,0	5	x	x	5	5	5
<b>Подпрограмма «Модернизация и стимулирование»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	345,5	197,7	57,2	313,2	37,1	11,8	352,9	352,9	352,9
Показатели	5	3	60,0	6	x	x	5	5	5
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 955,9	2 911,6	98,5	3 229,4	1 762,4	62,0	2 667,0	2 890,5	2 964,6
Показатели	3	2	66,7	4	x	x	4	4	4
<b>Подпрограмма «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	871,9	556,6	63,8	821,1	301,4	36,7	761,2	550,0	149,9
Показатели	3	3	100,0	4	x	x	4	4	5

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4 = 3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Подпрограмма «Развитие острого хозяйства»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	865,6	865,6	100,0	813,2	605,2	74,4	868,3	883,3	901,9
Показатели	6	6	100,0	6	x	x	6	6	6
<b>Всего показателей</b>	<b>37</b>	<b>32</b>	<b>86,5</b>	<b>44</b>	x	x	<b>46</b>	<b>46</b>	<b>47</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	11 371,7	10 864,6	95,5	12 372,3	8 223,5	66,5	13 842,5	13 524,3	12 206,7

В 2017 году из 47 показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 42 показателям, **фактические значения представлены по 37 показателям (88,1 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-26 и подпрограмм составил **86,5 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-26 составило 100 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 2,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-26.

**В проекте паспорта ГП-26 присутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.**

Так, в Сводном годовом докладе за 2017 год отсутствовали фактические данные по 3 показателям ГП-26: «Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год, кг)», «Темпы роста производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (к 2011 году), процентов» и «Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство», тыс. единиц», по показателю «Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции, процентов» представлены предварительные данные.

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-26** составила 77,7 %, что соответствует уровню **«Низкая степень эффективности реализации»**, которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) госпрограммы (68,7 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (83,9 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,8 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (80 %).

С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 11,9 % (превышает 10 %) указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2017 году.

В соответствии с проектом паспорта ГП-26 в 2018 году предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до 47 к 2021 году (в 2018 году - 44 показателя (индикаторов), в 2019 году - 46, в 2020 году - 46, в 2021 году - 47). При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26 **уменьшаются** по сравнению с 2019 годом на 318,2 млн. рублей (2,3 %), в 2021 году - на 1 317,6 млн. рублей (9,7 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>12 372,3</b>	<b>44</b>							
<b>2019 год</b>	<b>13 842,5</b>	<b>46</b>	<b>22</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>1 470,2</b>	<b>+2</b>
<b>2020 год</b>	<b>13 524,3</b>	<b>46</b>	<b>26</b>	<b>4</b>	<b>15</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>-318,2</b>	
<b>2021 год</b>	<b>12 206,7</b>	<b>47</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>36</b>	<b>1</b>		<b>-1 317,6</b>	<b>+1</b>
в том числе:									
на уровне госпрограммы									
2018 год	12 372,3	9							
2019 год	13 842,5	11	7	2		2		1 470,2	+2
2020 год	13 524,3	11	10	1				-318,2	
2021 год	12 206,7	11	3		8			-1 317,6	
подпрограмма «Организация рыболовства»									
2018 год	71,5	2							
2019 год	77,9	3	2			1		6,4	+1
2020 год	77,8	3	3					-0,1	
2021 год	78,0	3	1		2			0,2	
подпрограмма «Развитие аквакультуры»									
2018 год	2 058,7	6							
2019 год	2 224,4	6	1	5				165,7	
2020 год	2 324,2	6	2		4			99,8	
2021 год	2 358,6	6		1	5			34,4	
подпрограмма «Наука и инновации»									
2018 год	4 126,3	2							
2019 год	5 374,8	2	2					1 248,5	
2020 год	5 510,5	2		2				135,7	

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2021 год	4 450,0	2		2				-1 060,5	
подпрограмма «Охрана и контроль»									
2018 год	911,8	5							
2019 год	1 515,9	5	1	2	2			604,1	
2020 год	935,0	5	3		2			-580,9	
2021 год	950,8	5	1	1	3			15,8	
подпрограмма «Модернизация и стимулирование»									
2018 год	313,2	6							
2019 год	352,9	5	3	1	1		1	39,7	-1
2020 год	352,9	5	3		2			0	
2021 год	352,9	5			5			0	
подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»									
2018 год	3 229,4	4							
2019 год	2 667,0	4	3		1			-562,4	
2020 год	2 890,5	4	3		1			223,5	
2021 год	2 964,6	4			4			74,1	
подпрограмма «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»									
2018 год	821,1	4							
2019 год	761,2	4	2		1	1	1	-59,9	
2020 год	550,0	4	2		1	1	1	-211,2	
2021 год	149,9	5	1		3	1		-400,1	+1
подпрограмма «Развитие осетрового хозяйства»									
2018 год	813,2	6							
2019 год	868,3	6	1	2	3			55,1	0
2020 год	883,3	6		1	5			15	0
2021 год	901,9	6			6			18,6	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-26.

По подпрограмме «Организация рыболовства» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 6,4 млн. рублей (или на 9,0 %) при увеличении значений 2 показателей**, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 0,1 млн. рублей (или на 0,1 %) по сравнению с 2019 годом – **увеличение**

значений 3 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 0,2 млн. рублей (или на 0,3 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Развитие аквакультуры» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 138,7 млн. рублей (или на 6,7 %) при увеличении значения 1 показателя и снижении значений 5 показателей**, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 99,8 млн. рублей (или на 4,5 %) по сравнению с 2019 годом - увеличение значений по 2 показателям и сохранение на уровне 2019 года значений 4 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 34,4 млн. рублей (или на 1,5 %) по сравнению с 2020 годом – снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 5 показателей.

По подпрограмме «Наука и инновации» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 1 248,5 млн. рублей (или на 30,3 %) при увеличении значений 2 показателей**, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 135,7 млн. рублей (или на 2,5 %) по сравнению с 2019 годом - снижение значений 2 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 060,5 млн. рублей (или 19,2 %) по сравнению с 2020 годом – снижение значений 2 показателей.

По подпрограмме «Охрана и контроль» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 604,1 млн. рублей (или на 66,3 %) при увеличении значения 1 показателя, снижении значений 2 показателей и сохранении на уровне 2018 года значений 2 показателей**, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 580,9 млн. рублей (или на 38,3 %) по сравнению с 2019 годом - увеличение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 2 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 15,8 млн. рублей (или на 1,7 %) по сравнению с 2020 годом - увеличение значения 1 показателя, снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей.

По подпрограмме «Модернизация и стимулирование» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 39,7 млн. рублей (или на 12,7 %) при увеличении значений 3 показателей, уменьшении значения 1 показателя и сохранении значения 1 показателя на уровне 2018 года**, в 2020 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2019 года - увеличение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 2 показателей, в 2021 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2020 года – сохранение на уровне 2020 года значений 5 показателей.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 562,4 млн. рублей (или на 17,4 %) при увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 223,5 млн. рублей (или на 8,4 %) по сравнению с 2019 годом - увеличение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2019 года значения 1 показателя, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 74,1 млн. рублей (или на 2,6 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 4 показателей.

По подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 59,9 млн. рублей (или на 7,3 %) при увеличении значений 2 показателей и сохранении значения 1 показателя** на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 211,2 млн. рублей (или на 27,7 %) по сравнению с 2019 годом - увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2019 года значения 1 показателя, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 400,1 млн. рублей (или на 72,7 %) по сравнению с 2020 годом - увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей.

По подпрограмме «Развитие осетрового хозяйства» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 55,1 млн. рублей (или на 6,8 %) при увеличении значения 1 показателя, снижении значений 2 показателей и сохранении значений 3 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 15,0 млн. рублей (или на 1,7 %) по сравнению с 2019 годом - снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2019 года значений 5 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 18,6 млн. рублей (или на 2,1 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 6 показателей.

Кроме того, при увеличении бюджетных ассигнований на 2019 и уменьшении на 2020 – 2021 годы по ГП-26 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-26, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-26 на одном и том же уровне планируются значения 6 показателей в 2019, 2020 и 2021 годах: «Объем введенных мощностей по хранению и переработке рыбной продукции с государственной поддержкой (нарастающим итогом по отношению к показателям базового периода), тыс. единиц» - 310,4 тыс. единиц, «Доля граждан, использующих механизм получения государственных

услуг в электронной форме, процентов» - 70 %, «Прирост мощности рыбоводных заводов за счет строительства и реконструкции (нарастающим итогом по отношению к показателям базового периода), млн. штук» - 23,9 млн. штук, «Количество проведенных международных мероприятий по вопросу сохранения осетровых видов рыб (годовое значение), единиц» - 3 единицы, «Количество разработанных рекомендаций и технологий для товарного выращивания осетровых видов рыб, включая методики прослеживаемости происхождения продукции (годовое значение), единиц» - 3 единицы, «Количество молоди осетровых видов рыб, выпущенной от генотипированных (идентифицированных) производителей (годовое значение), тыс. штук» - 20 500 тыс. штук.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-26 осуществлял 1 главный распорядитель бюджетных средств. 100 % финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-26 приходится на Росрыболовство.

По итогам 2017 года кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Росрыболовству составило 95,5 %, что на 3,1 процентных пункта ниже уровня 2016 года (98,6 %).

**7.2.26.8.** С учетом степени эффективности ГП-26 в 2017 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы: в 2019 году – 18,2 % (2 показателя из 11) на уровне госпрограммы и 8,9 % показателей (3 показателя из 35) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 18,2 % (2 показателя из 11) на уровне госпрограммы и 8,9 % показателей (3 показателя из 35) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 18,2 % (2 показателя из 11) на уровне госпрограммы и 13,9 % показателей (5 показателей из 36) на уровне подпрограмм госпрограммы.

В том числе, по мнению Счетной палаты, существуют риски недостижения плановых значений, установленных на 2019, 2020 и 2021 годы по показателю на уровне госпрограммы «Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции» (83,5 %, 85 % и 85 % соответственно), отражающему продовольственную безопасность Российской Федерации. Риски недостижения обусловлены результатами исполнения ГП-26 в 2017 году, согласно которым доля рыбной продукции российского происхождения на внутреннем рынке при плановом значении 81,2 % не превысила 80,3 %, а также прогнозируемым на 2019 – 2021 годы ростом экспорта и импорта пищевой рыбной продукции, в результате чего отечественная рыбная продукция может быть вытеснена с внутреннего рынка.

Так, согласно представленному в Минэкономразвития России прогнозу развития рыбохозяйственного сектора экономики на 2019 – 2024 годы позже установленного срока (до 20 июля текущего финансового года) на месяц (письмом Росрыболовства от 20 августа 2018 г. № 7785-ПС/У09) экспорт пищевой рыбной продукции по сравнению с 2017 годом вырастет в 2019 году на 7,9 % и составит 2 321,3 тыс. тонн, в 2020 году – на 11,9 % и составит 2 406,5 тыс. тонн и в 2021 году – на 16 % и составит 2 493,9 тыс. тонн. На фоне роста экспорта также прогнозируется увеличение импорта пищевой рыбной продукции, объемы которого вырастут по сравнению с 2017 годом в 2019 году на 11,6 % и составят 670,1 тыс. тонн, в 2020 году – на 17,4 % и составят 705,5 тыс. тонн и в 2021 году – на 23,1 % и составит 739,5 тыс. тонн.

С учетом невыполнения в 2017 году плановых значений по показателю ГП-26 «Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год)» (21,6 вместо 22,3 кг), отмечаются риски недостижения данного показателя в 2019 - 2021 годах, установленного на более высоком уровне (23,3 кг, 23,7 кг и 23,7 кг соответственно). Риски недостижения обусловлены высоким уровнем цен на рыбопродукцию и низкой покупательной способностью населения.

Также в 2019 – 2021 годах не будет обеспечено достижение необоснованно установленных значений показателей «Стабильность функционирования береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству» и «Степень физического износа береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству», установленных на уровне подпрограмм «Охрана и контроль» и «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса», что обусловлено фактическим отсутствием в настоящее время в ведении Росрыболовства объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (далее – ГМССБ).

В соответствии с распоряжениями Территориального управления Росимущества по г. Москве от 30 октября 2017 г. № 1346 и № 1347 объекты ГМССБ, ранее находящиеся в оперативном управлении ФГБУ «ЦСМС», подведомственном Росрыболовству, переданы в хозяйственное ведение ФГУП «Росморпорт», подведомственного Росморречфлоту.

В связи с передачей полномочий по обеспечению функционирования береговых объектов ГМССБ из ведения Росрыболовства в ведение Росморречфлота были также переоформлены необходимые лицензионные договоры и разрешения на использование

радиочастот, переведен обслуживающий персонал и переданы от одного ведомства другому бюджетные ассигнования на содержание данных объектов. Согласно информации Росрыболовства, представленной в ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2017 год, передача объектов федерального имущества ФГБУ «ЦСМС», задействованному в обеспечении функционирования береговых объектов ГМССБ, была завершена 20 декабря 2017 года.

Также в 2019 – 2021 годах ожидается недостижение плановых значений по показателю «Доля учтенного с применением электронного промыслового журнала объема водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) в морских районах с использованием судов, оборудованных техническими средствами контроля местоположения, в общем учтенном объеме добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских районах», установленному на уровне подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса», в связи с тем что до настоящего времени не введена законодательная норма, предусматривающая обязательность ведения электронного промыслового журнала на судах рыбопромыслового флота.

Также отмечены значительные риски недостижения в 2021 году планового значения показателя «Прирост объема производства предприятиями аквакультуры, находящимися в государственной собственности, качественного жизнестойкого посадочного материала для субъектов аквакультуры за счет строительства и реконструкции», отражающего степень реализации мероприятия «Развитие научно-производственной базы аквакультуры» в рамках подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса». В связи со срывом сроков реализации единственного объекта капитального строительства «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» запланированный на 2020 год ввод объекта в эксплуатацию не состоится, в связи с чем не будет обеспечена поставка в рыбоводные хозяйства Республики Карелия посадочного материала в соответствующих объемах, что также может негативно отразиться на объеме производства продукции товарной аквакультуры. В связи с этим также отмечаются риски недостижения в 2021 году планового значения по показателю «Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал», отражающему степень реализации мероприятий подпрограммы «Развитие аквакультуры».

## **7.2.27. Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности»**

**7.2.27.1.** Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – ГП-27, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 (в редакции от 30 марта 2018 года).

Срок реализации: 2013 – 2021 годы.

Ответственным исполнителем ГП-27 является Минэкономразвития России, соисполнителями – ФТС России, Минтранс России и Росграница (до 2 февраля 2016 года), участников – 4 (Минпромторг России, Минсельхоз России, Минфин России и Минобрнауки России).

В проекте паспорта ГП-27, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-27), ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минтранс России, ФТС России и Росграница (до 2 февраля 2016 года), участниками – Минсельхоз России, Минпромторг России, Минфин России, Минвостокразвития России, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации (до 2018) и Федеральное агентство по аккредитации).

Основные мероприятия ГП-27 направлены на реализацию 3 федеральных проектов: «Экспорт образования», входящего в состав национального проекта «Образование», «Логистика международной торговли» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», входящих в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (ответственный - Минпромторг России).

**7.2.27.2.** Проект паспорта ГП-27 **в целом сбалансирован** по целям и задачам.

Для ГП-27, а также для каждой из 6 подпрограмм сформулированы цели, задачи и основные мероприятия, характеризующие их целевые показатели (индикаторы).

В соответствии с проектом паспорта **цель ГП-27 дополнена целью, предусмотренной пунктом 14 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204** «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204): «достижение в 2024 году объема экспорта (в стоимостном выражении) сырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США».

**Цели подпрограммы 2 также изменены** в соответствии с Указом № 204 и предусматривают:

«установление законодательных и институциональных основ для создания Евразийского экономического союза как следующей стадии формирования

интеграционного объединения Таможенного союза и Единого экономического пространства»;

«формирование системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза».

Цели подпрограммы 6 дополнены новой целью «устранение логистических ограничений при экспорте товаров», что обусловлено реализацией основных мероприятий подпрограммы 6, направленных на реализацию федерального проекта «Логистика международной торговли», включенного в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Цели всех подпрограмм проекта паспорта ГП-27 **не отвечают критериям конкретности, измеримости и достижимости**, предусмотренным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

**Задачи ГП-27 по развитию системы таможенного администрирования и повышению эффективности функционирования системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации дублируют наименование целей подпрограмм 5 и 6, что противоречит пункту 17 Методических указаний**, в соответствии с которым решение задачи государственной программы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок.

Задачи ГП-27 также дополнены новыми задачами, необходимость решения которых предусмотрена пунктом 14 Указа № 204:

«формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза»;

«формирование национальной системы институтов и механизмов развития внешнеэкономической деятельности, в том числе гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта»;

«создание единой системы институтов продвижения экспорта, предусматривающей модернизацию торговых представительств Российской Федерации за рубежом»;

«сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли»;

«устранение логистических ограничений при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, а также строительство (модернизация) пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации».

При этом ожидаемые результаты реализации ГП-27 не претерпели изменений, кроме дополнения, касающегося позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка (Doing business) по показателю «Международная торговля» (70-е место к 2021 году) в связи с увеличением срока реализации ГП-27 на 1 год.

Одна из задач **подпрограммы 2** «создание системы соглашений и иных нормативных правовых документов в целях реализации и в развитие Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., обеспечивающих свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, реализацию согласованной (единой) отраслевой политики» **дополнена задачей**, предусматривающей «разделение труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза». На ожидаемые результаты реализации подпрограммы 2 такая корректировка не повлияла.

Значительные изменения внесены в перечень решаемых задач по подпрограмме 3, что также связано с приведением их в соответствие с пунктом 14 Указа № 204.

Так, одной из новых задач является «совершенствование линейки финансовых инструментов», что не в полной мере соответствует задачам, предусмотренным подпунктом «б» пункта 14 Указа № 204, в соответствии с которым предусмотрено завершение создания гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта (к 2021 году), включая расширенное предэкспортное, экспортное и акционерное финансирование, лизинг и долгосрочные меры поддержки. Таким образом, по мнению Счетной палаты, формулировка указанной задачи подпрограммы 3 нуждается в корректировке и приведении в соответствие с Указом № 204.

Включена задача по формированию системы институтов продвижения экспорта и внешнеэкономических интересов Российской Федерации, модернизации торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах.

Кроме того, предусмотрено решение таких задач, как:

«увеличение не менее чем в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях»;

«создание статистической базы сбора данных по иностранным обучающимся на территории Российской Федерации (по всем формам: школьники, ДПО, краткосрочные программы, основные образовательные, аспирантура, ординатура и другие)».

Включение указанных задач в подпрограмму 3 обусловлено реализацией федерального проекта «Экспорт образования».

Решение новых задач подпрограммы 3 по развитию инфраструктуры системы GLP в Российской Федерации в целях обеспечения потребности российских экспортеров в проведении GLP-исследований продукции, направляемой на внешний рынок, по формированию национальной системы межлабораторных сличительных испытаний, что позволит обеспечить соответствие национальной системы аккредитации требованиям международных организаций в области аккредитации и повысит качество работы аккредитованных лиц, а также по формированию программ аккредитации подтверждения соответствия продукции требованиям международных партнеров, будет способствовать реализации мероприятий федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Новым ожидаемым результатом реализации подпрограммы 3 (наряду с имеющимся) в соответствии с проектом паспорта ГП-27 является «снижение затрат экспортеров на проведение исследований и сертификацию продукции, что будет способствовать защите и учету интересов российских экспортеров на внешних рынках за счет участия представителей российской стороны в деятельности профильных комитетов и рабочих групп международных и региональных организаций в области аккредитации».

Перечень задач по подпрограмме 6 дополнен задачей «строительство (модернизация) экспортно ориентированных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» в связи с реализацией федерального проекта «Логистика международной торговли».

**7.2.27.3.** В проекте паспорта ГП-27 утверждено **4 целевых показателя** (индикатора) на уровне **госпрограммы** и **27 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм**, что на 2 показателя меньше, чем в действующем паспорте ГП-27 (количество уменьшено с 33 показателей на уровне подпрограмм по сравнению с действующей редакцией).

В перечень показателей (индикаторов) **включено 4 новых показателя**, (1 – на уровне госпрограммы и 3 по подпрограмме 3):

«Объем экспорта услуг»;

«Количество юридических заключений и рекомендаций по обеспечению членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации»;

«Доля исследований российской продукции, проведенных в российских испытательных лабораториях (GLP-лабораториях) в соответствии с методиками, признаваемыми за рубежом, согласно перечню приоритетных стран и видов продукции»;

«Количество опорных лабораторий, наделенных правом выдавать по результатам исследований (испытаний) протоколы с использованием знака ИАС», что обусловлено необходимостью отражения в составе показателей госпрограммы целевых показателей, предусмотренных в Указе № 204. При этом следует отметить, что показатель «Объем экспорта услуг» не взаимосвязан ни с одним основным мероприятием ГП-27.

Из перечня показателей ГП-27 **исключено 4 показателя** (индикатора) на уровне подпрограмм, что, по мнению Счетной палаты, является обоснованным:

«Индекс роста числа организаций-экспортеров, 2011 год – 100 %»;

«Количество новых российских инициатив в органах международных организаций и товарных соглашений, зафиксированных в документах таких организаций и соглашений (по списку организаций и соглашений)»;

«Количество организаций агропромышленного комплекса, продукция которых была представлена в рамках демонстрационно-дегустационных мероприятий»;

«Количество иностранных участников, посетивших действующие демонстрационно-дегустационные павильоны».

**В детальный план – график** реализации ГП-27 в соответствии с предложением ФТС России (письмо от 8 августа 2018 г. № 01-25/49419) в рамках оптимизации состава целевых показателей (индикаторов) **перенесено в качестве контрольных точек 4 показателя** (индикатора) **подпрограммы 5**, что, по мнению Счетной палаты, **является не в полной мере обоснованным**, так как отсутствие указанных показателей не позволяет оценить результативность реализации мероприятий, направленных на решение задач подпрограммы 5 и на решение задачи по сокращению административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, предусмотренной Указом № 204:

«Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки»;

«Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки».

Перенос показателя «Предельное время совершения таможенными органами

операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, при условии, что в отношении товаров и транспортных средств представлена необходимая информация (документы) и товары и транспортные средства не идентифицированы как рискованные товары и транспортные средства, требующие дополнительной проверки документов и (или) досмотра, и не подлежат ветеринарному, фитосанитарному, санитарно-карантинному контролю» осуществлен в связи достижением планового значения.

Перенос показателя (индикатора) «Количество введенных площадей объектов таможенной инфраструктуры, относящихся к федеральной собственности, используемых для размещения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов за счет нового строительства (приобретения) в соответствии с выделяемыми бюджетными ассигнованиями)» осуществлен в связи с оптимизацией состава показателей госпрограммы.

Перенос показателя «Количество введенных площадей объектов таможенной инфраструктуры, относящихся к федеральной собственности, используемых для размещения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов за счет нового строительства (приобретения) в соответствии с выделяемыми бюджетными ассигнованиями)» подпрограммы 5 осуществлен в связи с уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных на капитальное строительство, поскольку первоочередной задачей, стоящей перед ФТС России, является необходимость обеспечения завершения строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства и оснащение социально значимых объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию. Как следствие, при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целях повышения эффективности расходов инвестиционного характера ФТС России руководствуется такими критериями, как недопущение необоснованного увеличения объектов незавершенного строительства, а также отказ или перенос реализации части новых проектов по капитальному строительству на более поздние сроки.

**С учетом изложенного состав показателей подпрограммы 5 необходимо дополнить показателями, позволяющими оценить достижение цели подпрограммы (развитие системы таможенного администрирования).**

Показатели (индикаторы) ГП-27 **не в полной мере соответствуют** показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Система целевых показателей ГП-27 и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки госпрограмм), и Методических указаний.

В нарушение пункта 23 Методических указаний система показателей (индикаторов) не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения решения задач, поставленных в госпрограмме.

Так, например, **на уровне госпрограммы для оценки решения большинства задач целевые показатели (индикаторы) не предусмотрены.** При этом показатель «Объем экспорта услуг» не взаимосвязан ни с целями, ни с задачами госпрограммы и, по мнению Счетной палаты, является излишним.

Анализ приложения «Сведения о целевых показателях и индикаторах государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности» и их значениях» показал, что **в нарушение требований пункта 11 Порядка** разработки госпрограмм и пункта 22 Методических указаний **система целевых показателей подпрограмм Госпрограммы количественно не характеризует ход ее реализации,** решение ее основных задач и достижение целей, а также не в полной мере соответствует принципам необходимости и достаточности для оценки степени достижения целей и решения задач.

Так, например, значения показателя «Темпы роста числа посещений Единого портала внешнеэкономической информации Минэкономразвития России в сети Интернет, включая сайты торговых представительств Российской Федерации, 2014 – 100 %» скорректированы с увеличением: в 2018 году – 110 %, в 2019 – 120 %, в 2020 году – 130 %, в 2021 году – 135 %, что при фактически достигнутом показателе за 2017 год 3 221% (план 4 000 %) не обеспечивает сопоставимость показателей, предусмотренную пунктом 22 Методических указаний.

Предусмотренный проектом паспорта ГП-27 показатель «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 %» установлен на уровне 122 % в 2019 году, 119 % - в 2020 году, 120 % - в 2021 году. Целевые значения данного показателя не позволяют напрямую соотнести результативность выполнения соответствующих основных мероприятий. Кроме того, указанный показатель несопоставим ни с целями госпрограммы, ни с целевыми показателями, предусмотренными подпунктом «а» пункта 14 Указа № 204, согласно которому к 2024

году объем экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров должен составить 250 млрд. долларов США в год.

Показатель «Количество организаций сферы АПК, выставивших продукцию в постоянно действующих демонстрационно-дегустационных павильонах в иностранных государствах (единиц)» несопоставим с достижением целей, поставленных в Указе № 204, согласно которым в том числе к 2024 году объем экспорта (в стоимостном выражении) продукции агропромышленного комплекса должен составить 45 млрд. долларов США в год.

Следует также отметить, что **значительное количество показателей ГП-27 имеют различные базовые периоды**, используемые в расчетах, **что не позволяет дать объективную оценку динамике реализуемых мероприятий.**

Так, например, базовым годом для расчета показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров» является 2011 год, для показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров» - 2016 год.

**7.2.27.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	85 426,5	2 416,9	2,9	84 380,6	82 526,4	82 570,7	83 669,1
Федеральный бюджет	85 426,5	2 416,9	2,9	84 380,6	82 526,4	82 570,7	83 669,1
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
Юридические лица	-	-	-	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-27 показал, что проектом паспорта предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, доходов торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах от разрешенных видов деятельности, а также остатков указанных средств на начало текущего финансового года в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных заграничных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период для

указанных заграничных учреждений<sup>1</sup>.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-27 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.27.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-27 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-27 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-27 в законопроекте, и составляет: в 2019 году – 82 526,4 млн. рублей, в 2020 году – 82 570,7 млн. рублей, в 2021 году – 83 669,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 за счет средств федерального бюджета в 2018 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт) / проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.18	исполнение на 01.09.18	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-27, всего</b>	<b>85 426,5</b>	<b>74 423,4</b> <b>84 380,6</b>	<b>84 380,6</b>	<b>43 050,8</b>	<b>51,0</b>	<b>74 033,9</b> <b>82 526,4</b>	<b>11,5</b>	<b>70 488,6</b> <b>82 570,7</b>	<b>17,1</b>	<b>-</b> <b>83 669,1</b>	<b>-</b>
в том числе:											
Подпрограмма «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»	948,0	836,6 875,9	875,9	647,1	73,9	848,4 833,2	- 1,8	854,0 832,7	- 2,5	- 833,7	-
Подпрограмма «Формирование Евразийского экономического союза»	2 611,7	656,6 1 632,1	1 632,1	652,3	40,0	- -	-	- -	-	- -	-
Подпрограмма «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности», в том числе:	18 117,8	11 616,9 12 209,1	12 209,2	4 405,8	36,1	11 656,6 11 465,3	- 1,6	6 398,0 6 178,3	- 3,4	- 6 197,4	-
Федеральный проект «Экспорт услуг»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие культуры и туризма»	-	-	-	-	-	821,3	-	821,3	-	821,3	-

<sup>1</sup> в соответствии с частью 20 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» и пунктом 26 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт) / проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.18	исполнение на 01.09.18	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
Федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-	-	-	-	-	6 255,5	-	947,9	-	947,9	-
<i>Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»</i>	-	-	-	-	-	370,0	-	-	-	-	-
Федеральный проект «Экспорт образования»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-	-	-	-	-	465,1	-	485,4	-	485,4	-
<i>Справочно: бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Научно- технологическое развитие Российской Федерации»</i>	-	-	-	-	-	9 148,4	-	13 873,4	-	20 394,9	-
Подпрограмма «Совершенствование системы государственного регулирующего внешнеэкономической деятельности»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Совершенствование таможенной деятельности»	58 869,3	57 961,2 63 071,4	63 071,4	34 537,7	54,8	58 172,4 64 133,0	10,2	59 841,2 65 833,7	10,0	- 67 537,6	-
Подпрограмма «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности», в том числе:	4 879,7	3 352,1 6 592,0	6 592,0	2 807,8	42,6	3 356,5 6 094,8	81,6	3 395,4 9 726,0	186,4	- 9 100,3	-
Федеральный проект «Логистика международной торговли»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-	-	-	-	-	1 959,3	-	5 726,2	-	5 607,0	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-	-	-	-	-	2,37 %	-	6,93 %	-	6,7 %	-

\* При наличии их обособления в проекте паспорта госпрограммы.

**В 2017** году на реализацию ГП-27 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 89 499,9 млн. рублей, что на 9 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) (82 118,5 млн. рублей), и на 7,8 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-27 (83 009,6 млн. рублей).

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-27 составило 85 426,5 млн. рублей, что на 4 073,4 млн. рублей, или на 4,6 %, **меньше показателя сводной бюджетной росписи** (89 499,9 млн. рублей) (за 2016 год – недовыполнение 0,9 %), в том числе:

по подпрограмме «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» (подпрограмма 1) – 948,0 млн. рублей (**недовыполнение - 9,2 %**, в 2016 году – 857,8 млн. рублей, недовыполнение - 3,0 %);

по подпрограмме «Формирование Евразийского экономического союза» (подпрограмма 2) – 2 611,7 млн. рублей (**недовыполнение - 7,2 %**, в 2016 году – 347,5 млн. рублей, недовыполнение - 35,6 %);

по подпрограмме «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» (далее – подпрограмма 3) – 18 117,7 млн. рублей (**недовыполнение - 7,3 %**, в 2016 году – 13 080,7 млн. рублей, или перевыполнение на 4,8%);

по подпрограмме «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» (далее – подпрограмма 4) финансирование не предусмотрено;

по подпрограмме «Совершенствование таможенной деятельности» (подпрограмма 5) – 58 869,3 млн. рублей (**недовыполнение - 2,7 %**, в 2016 году – 57 222,6 млн. рублей, недовыполнение - 1,8%);

по подпрограмме «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» (подпрограмма 6) – 4 879,7 млн. рублей (**недовыполнение - 12,9 %**, в 2016 году – 4 959,0 млн. рублей, недовыполнение - 0,9 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 6,5 млрд. рублей, или на 8,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (51,0 %)**.

В действующей редакции ГП-27 утверждено 6 подпрограмм.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию **4 подпрограмм** ГП-27: «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» (подпрограмма 1), «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» (подпрограмма 3), «Совершенствование

таможенной деятельности» (подпрограмма 5), «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» (подпрограмма 6).

Финансирование подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза» и подпрограммы 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-27 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-27** в 2019 году на 11,5 %, в 2020 году – на 17,1 %, в 2021 году – на 1,3 % по сравнению с 2020 годом.

В соответствии с частью 20 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» и пунктом 26 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» федеральные государственные заграничные учреждения вправе использовать доходы, получаемые в текущем финансовом году от разрешенных видов деятельности, а также остатки указанных средств на начало текущего финансового года в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных заграничных учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период для указанных заграничных учреждений. Учет поступлений и использования указанных доходов осуществляется федеральными государственными заграничными учреждениями с отражением соответствующих операций в отчетности об исполнении федерального бюджета.

Таким образом, доходы, получаемые заграничными учреждениями Минэкономразвития России за рубежом в текущем финансовом году от разрешенных видов деятельности, являющиеся дополнительным источником финансирования деятельности торговых представительств Минэкономразвития России, в федеральный бюджет не перечисляются.

В этой связи информация о направлении для включения в перечень источников доходов бюджетов, формируемая в соответствии с Правилами формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации»,

Минэкономразвития России не формируется.

С нарушением установленного срока<sup>2</sup> приказом Минэкономразвития России от 9 декабря 2016 г. № 796 утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Методика прогнозирования поступающих доходов).

Приказом Минэкономразвития России от 19 апреля 2018 г. № 210 утверждены изменения в Методику прогнозирования поступления доходов, предусматривающие методику расчета объема доходов, получаемых заграничными учреждениями от разрешенных видов деятельности.

На 2019 год планируется снижение поступления объема доходов (2 641,2 тыс. долларов США) по сравнению с исполнением плана доходов за 2017 год на 427,9 тыс. долларов США и по сравнению с фактически полученными доходами по состоянию на 1 сентября 2018 года (3 109,2 тыс. долларов США) на 468 тыс. долларов США.

Выборочная проверка прогнозов доходов торговых представительств Минэкономразвития России показала, что в ряде случаев прогноз доходов представлен без приложения пояснительных записок, а также расчетов планируемых доходов. Кроме того, в ходе выборочной проверки установлено, что отдельными торговыми представительствами в нарушение пункта 2 Методики прогнозирования поступающих доходов, расчет прогнозных поступлений доходов осуществляется исходя из фактических доходов прошлых лет (доходов за 3 последних года), а не в соответствии с установленным порядком.

По состоянию на 1 января 2019 года остатки средств поступлений от приносящей доход деятельности и средств федерального бюджета прошлых лет не планируются.

Изменение параметров финансового обеспечения ГП-27 обусловлено применением общих подходов к формированию проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также связано с изменением курса доллара США (на 2019 год – 63,9 рубля за 1 доллар США, на 2020 год – 63,8 рубля за 1 доллар США, на 2021 год – 64 рубля за 1 доллар США).

Оценивая потенциальные резервы увеличения в 2019 - 2021 годах доходов, получаемых заграничными учреждениями Минэкономразвития России от разрешенных видов деятельности за рубежом, Счетная палата по результатам проверок исполнения федерального бюджета неоднократно отмечала, что Минэкономразвития России

---

<sup>2</sup> Методика должна быть разработана главными администраторами доходов и утверждена по согласованию с Минфином России в 2-месячный срок со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

необходимо разработать единый методологический подход по ряду виду доходов, получаемых загранучреждениями Минэкономразвития в странах пребывания.

Законопроектом предусматривается значительное увеличение объема бюджетных ассигнований на финансирование подпрограммы 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности», в рамках которой предусмотрено мероприятие по обустройству и эксплуатации 32 приоритетных экспортно ориентированных пунктов пропуска в рамках реализации федерального проекта «Логистика международной торговли» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (в 2019 году – 1 959,3 млн. рублей, в 2020 году – 5 726,2 млн. рублей, в 2021 году – 5 607,0 млн. рублей).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-27 в законопроекте составляет:

1) по подпрограмме «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»: в 2019 году – 833,2 млн. рублей, в 2020 году – 832,7 млн. рублей, в 2021 году – 833,7 млн. рублей с сокращением в 2019 году на 1,8 % по сравнению с действующей ГП-27, в 2020 году – на 2,5 %. Финансовое обеспечение в 2021 году увеличивается по сравнению с 2020 годом на 0,1 %;

2) по подпрограмме «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»: в 2019 году – 11 465,3 млн. рублей, в 2020 году – 6 178,3 млн. рублей, в 2021 году – 6 197,4 млн. рублей с уменьшением по сравнению с действующей ГП-27 в 2019 – 2020 годах на 1,6 % и на 3,4 % соответственно. Финансовое обеспечение в 2021 году в законопроекте увеличивается по сравнению с 2020 годом на 0,3 %, что обусловлено увеличением курса доллара США к рублю.

В соответствии с пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» функции по осуществлению руководства деятельностью торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, а также функции полномочного представителя Российской Федерации в отношении расположенного за пределами Российской Федерации и закрепленного за Минэкономразвития России на праве оперативного управления федерального недвижимого имущества, необходимого для обеспечения функционирования торговых представительств Российской Федерации, переданы Минпромторгу России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 г.

№ 1860-р утвержден перечень передаваемого от Минэкономразвития России Минпромторгу России расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, необходимого для обеспечения функционирования торговых представительств Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 указанного распоряжения Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России надлежит обеспечить в установленном порядке передачу Минпромторгу России бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэкономразвития России в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на содержание и эксплуатацию федерального недвижимого имущества, предусмотренного перечнем, пропорционально объему переданного имущества.

В этой связи бюджетные ассигнования на финансирование расходов на реализацию основного мероприятия «Развитие деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах по продвижению экономических интересов в глобальной экономике» будут переданы Минпромторгу России.

Значительное сокращение расходов по подпрограмме 3 в 2019 – 2021 годах обусловлено сокращением объемов бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» с 6 255,5 млн. рублей в 2019 году до 947,9 млн. рублей ежегодно в 2020 и 2021 годах, в том числе:

сокращением с 2 720,0 млн. рублей до 900,0 млн. рублей расходов на оказание государственной поддержки кредитным организациям в целях субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам;

отсутствием в 2020 и 2021 годах в законопроекте финансирования государственной поддержки организаций в целях продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки (в 2019 году – 187,6 млн. рублей).

В целях реализации федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» на реализацию основных мероприятий подпрограммы 3 ГП-27 предусмотрены бюджетные ассигнования на:

государственную поддержку кредитных организаций в целях субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам (иные бюджетные ассигнования) КБК 27 3 Т6 60131 (в 2019 году – 3 300,0 млн. рублей, в 2020 году – 900,0 млн. рублей, в 2021 году – 900,0 млн. рублей);

государственную поддержку организаций в целях продвижения высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки (иные бюджетные ассигнования) КБК 27 3 Т6 60132 (в 2019 году – 2 720,0 млн. рублей,

в 2020 и 2021 годах финансирование не предусмотрено);

государственную поддержку автономной некоммерческой организации «Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации», г. Москва (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) КБК 27 3 Т6 60133 (по 47,9 млн. рублей ежегодно в 2019 - 2021 годах);

государственную поддержку организаций в целях продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки (иные бюджетные ассигнования) КБК 27 3 Т6 60134 (в 2019 году – 187,6 млн. рублей, в 2020 и 2021 годах финансирование не предусмотрено);

3) по подпрограмме «Совершенствование таможенной деятельности»: в 2019 году – 64 133,0 млн. рублей, в 2020 году – 65 833,7 млн. рублей, в 2021 году – 67 537,6 млн. рублей с увеличением в 2019 – 2020 годах по сравнению с действующей ГП-27 на 10,2 % и на 10,0 % соответственно. Финансовое обеспечение расходов в 2021 году увеличивается по сравнению с 2020 годом на 2,6 %.

Увеличение параметров финансового обеспечения подпрограммы обусловлено:

изменением объема бюджетных ассигнований на создание единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования путем их увеличения по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 362-ФЗ: в 2019 году – на 1 508,8 млн. рублей, в 2020 году – на 666,8 млн. рублей, а также их уменьшения в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными в законопроекте на 2020 год, – на 543,8 млн. рублей;

увеличением бюджетных ассигнований на оплату договоров на изготовление акцизных марок по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 362-ФЗ, в 2019 году – на 883,8 млн. рублей, в 2020 году – на 906,7 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными в законопроекте на 2020 год, – на 16,3 млн. рублей;

увеличением бюджетных ассигнований на информационно-техническое обеспечение деятельности таможенных органов и финансирование работ и услуг в области информационно-коммуникационных технологий по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 362-ФЗ: в 2019 году – на 1 059,1 млн. рублей, в 2020 году – на 1 006,7 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными в законопроекте на 2020 год, – на 489,5 млн. рублей;

увеличением бюджетных ассигнований на приобретение и эксплуатацию мобильных инспекционно-досмотровых комплексов по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 362-ФЗ: в 2019 году – на 1 956,3 млн. рублей,

в 2020 году – на 2 993,8 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными в законопроекте на 2020 год, – на 37,5 млн. рублей;

увеличением бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования объектов таможенной инфраструктуры, вводимых в эксплуатацию в 2019 - 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 362-ФЗ: в 2019 году – на 238,6 млн. рублей, в 2020 году – на 197,8 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными в законопроекте на 2020 год, – на 0,3 млн. рублей.

4) по подпрограмме «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»: в 2019 году – 6 094,8 млн. рублей, в 2020 году – 9 726,0 млн. рублей, в 2021 году – 9 100,3 млн. рублей с увеличением в 2019 – 2020 годах по сравнению с действующей ГП-27 на 81,6 % и на 186,4 % соответственно. Финансовое обеспечение расходов в 2021 году сокращается по сравнению с 2020 годом на 6,4 %.

По основному мероприятию «Совершенствование системы пунктов пропуска, создание благоприятных условий для перемещения через государственную границу Российской Федерации грузов и пересечения ее физическими лицами» на завершение создания ведомственного сегмента ФСБ России ГС «МИР» объем бюджетных ассигнований увеличен в 2019 году на 717,3 млн. рублей, в 2020 году – на 545,5 млн. рублей. На реализацию федерального проекта «Логистика международной торговли» предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию) экспортноориентированных пунктов пропуска: в 2019 году – 1 911,7 млн. рублей, в 2020 году – 5 665,1 млн. рублей.

**При низком кассовом исполнении** расходов за 2017 год по подпрограмме «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» (87,1 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и **за 8 месяцев 2018 года** (42,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются** в 2019 году **на 2 006,1 млн. рублей, или на 49,1 %**, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2018 год, что обусловлено реализацией федерального проекта «Логистика международной торговли» в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

**7.2.27.6.** Состав показателей (индикаторов) на уровне ГП-27 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год – 100 %					
2017 год	119	119	х	81,4	68,4
2018 год	120,2	120,2	1,2 п.п.	х	х
2019 год	122	122	1,8 п.п.	х	х
2020 год	119	119	-3 п.п.	х	х
2021 год	х	120	1 п.п.	х	х
Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 %					
2017 год	107	107	х	122,4	114,4
2018 год	107,8	107,8	0,8 п.п.	х	х
2019 год	106,8	106,8	-1 п.п.	х	х
2020 год	107	107,9	1,1 п.п.	х	х
2021 год	х	108	0,1 п.п.	х	х
Рейтинг Всемирного банка Doing Business по показателю "Международная торговля" (место в рейтинге)**					
2017 год	140	140	х	100	140,0
2018 год	100	100	140	х	х
2019 год	80	80	125	х	х
2020 год	80	80	100	х	х
2021 год	х	70	114,3	х	х
Объем экспорта услуг, млрд. долларов США					
2017 год	х	х	х	х	х
2018 год	х	64	х	х	х
2019 год	х	70	109,4	х	х
2020 год	х	76	108,6	х	х
2021 год	х	82	107,9	х	х

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Улучшение результата характеризуется уменьшением значения показателя.

Согласно данным Сводного годового доклада из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-27 плановые значения были выполнены по 4 показателям (индикаторам).

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров» (2011 год – 100 %) (факт – 81,4 %, план – 119 %). В соответствии с информацией уточненного годового отчета о реализации ГП-27 отрицательная динамика несырьевого экспорта (по стоимости) обусловлена оценкой показателя относительно 2011 года, по отношению к 2016 году показатель возрос на 24,2 % (2011 год – 100 %).

**7.2.27.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-27 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели*	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	5	4	80	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	888,7	948,0	106,7	875,9	647,1	73,9	833,2	832,7	833,7
Показатели	7	6	85,7	5	-	-	4	4	4

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели*	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Подпрограмма «Формирование Евразийского экономического союза»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	2 611,7	-	1 632,1	652,3	40,0	-	-	-
Показатели	1	0	-	1	-	-	1	1	1
<b>Подпрограмма «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	21 031,3	18 117,8	86,1	12 209,1	4 405,8	36,1	11 465,3	6 178,3	6 197,4
Показатели	11	6	54,5	12	-	-	15	15	15
<b>Подпрограмма «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Показатели	1	1	100	1	-	-	1	1	1
<b>Подпрограмма «Совершенствование таможенной деятельности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	56 393,7	58 869,3	104,4	63 071,4	34 537,7	54,8	64 133,0	65 833,7	67 537,6
Показатели	8	8	100	8	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	4 695,9	4 879,7	103,9	6 592,0	2 807,8	42,6	6 094,8	9 726,0	9 100,3
Показатели	2	0	--	2	-	-	2	2	2
<b>Всего показателей</b>	<b>35</b>	<b>25</b>	<b>71,4</b>	<b>33</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>31</b>	<b>31</b>	<b>31</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>83 009,6</b>	<b>85 426,5</b>	<b>102,9</b>	<b>84 380,6</b>	<b>43 050,7</b>	<b>51,0</b>	<b>82 526,4</b>	<b>82 570,7</b>	<b>83 669,1</b>

\*Федеральный закон № 415-ФЗ (первоначальная редакция).

В 2017 году из 35 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 35 показателям.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-27 и подпрограмм составил 71,4 % (выполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-27 составило 80 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-27. **Из 30** показателей (индикаторов) подпрограмм в 2017 году **не достигли планового значения 9** показателей (индикаторов) (30 %).

В проекте паспорта ГП-27 отсутствуют показатели, по которым в предыдущие

годы отсутствовали фактические значения.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» составило 85,7 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 17,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-27 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 90,8 %).

Финансовое обеспечение подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза» осуществлялось в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2017 год. По подпрограмме 2 не достиг планового значения единственный показатель (индикатор) (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 92,8 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» составило лишь 54,5 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-27 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 92,7 %).

В 2017 году не предусмотрено ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности». При этом в годовом отчете представлена информация о выполнении планового значения единственного показателя (индикатора) подпрограммы.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,3 % по сравнению с утвержденными в ГП-27 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,3 %).

По подпрограмме 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» в 2017 году не исполнен ни один показатель (индикатор) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 19,3 % по сравнению с утвержденными в ГП-27 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 87,1 %).

По оценке **Минэкономразвития России**, эффективность реализации ГП-27 в 2017 году составила 91,7 %, что соответствует уровню **«Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**. По уровню достижения показателей (индикаторов) – 89,8 %, эффективность реализации основных





Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2018 год	63 071,4	8	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	64 133,0	4	1		3		4	1 061,6	-4
2020 год	65 833,7	4	3		1			1 700,7	0
2021 год	67 537,6	4			4			1 703,9	0
по подпрограмме «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»									
2018 год	6 592,0	2	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	6 094,8	2	2					-497,2	0
2020 год	9 726,0	2		1	1			3 631,2	0
2021 год	9 100,3	2	1		1			-625,7	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-27.

Анализ значений целевых показателей ГП-27 показал, что в своем большинстве их динамика несопоставима с динамикой объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию основных мероприятий, результативность которых характеризуют целевые показатели (индикаторы).

Так, например, при незначительном (на 0,05 %) увеличении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-27 в 2020 году по сравнению с 2019 годом значения показателя на уровне госпрограммы «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год - 100%» запланированы со снижением со 122 % в 2019 году до 119 % в 2020 году. Показатель «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 %» запланирован с незначительной положительной динамикой - с 106,8 % в 2019 году до 107,9 % в 2020 году.

Из 4 показателей подпрограммы 1 без динамики в 2019 - 2021 годах запланировано 2 показателя: «Число внешнеэкономических проектов компаний, реализуемых при поддержке торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» (250 ежегодно) и «Участие Российской Федерации в переговорных мероприятиях Всемирной торговой организации» (60 ежегодно). При этом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы 1 сокращаются с

833,2 млн. рублей в 2019 году до 832,7 млн. рублей в 2020 году с незначительным увеличением к 2021 году до 833,7 млн. рублей.

Из 15 показателей подпрограммы 3 в 2021 году без динамики запланировано 5 показателей (индикаторов), или 33 %, при сокращении бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы с 11 465,3 млн. рублей в 2019 году до 6 178,3 млн. рублей в 2020 году. Следует также отметить, что с 2020 года в рамках федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» **не предусмотрены бюджетные ассигнования** на предоставление субсидий акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности, при этом показатели, характеризующие результативность указанных мероприятий, в указанном периоде запланированы с положительной динамикой:

«Количество организаций сферы АПК, выставивших продукцию в постоянно действующих демонстрационно-дегустационных павильонах в иностранных государствах»: в 2019 году – 20, в 2020 году – 25, в 2021 году – 30;

«Количество организаций сферы АПК, продукция которых была представлена в рамках демонстрационно-дегустационных мероприятий»: в 2019 году – 20, в 2020 году – 25, в 2021 году – 30;

«Количество иностранных участников, посетивших действующие демонстрационно-дегустационные павильоны»: в 2019 году – 130, в 2020 году – 135, в 2021 году – 140.

Кроме того, в 2020 – 2021 годах не предусмотрено финансирование расходов на предоставление субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки (в 2019 году – 2 720,0 млн. рублей). При этом показатели, характеризующие достижение ожидаемых результатов реализации указанного мероприятия в 2020 – 2021 годах, имеют положительную динамику: «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров» 2011 год - 100% в 2020 году – 119 %, в 2021 году – 120%, Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 % (в 2020 году – 107,9 %, в 2021 году – 108 %).

Все 4 показателя подпрограммы 5 запланированы в 2021 году без динамики при росте объемов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в 2019 – 2021 года на 2,6 % ежегодно.

В целом анализ состава и значений основных целевых показателей проекта ГП-27 свидетельствует о недостаточной обоснованности их целевых значений для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП-27.

Кроме того, показатели (индикаторы), представленные в проекте паспорта ГП-27, несопоставимы с показателями федеральных и национального проектов, мероприятия которых реализуются посредством реализации основных мероприятий ГП-27<sup>3</sup>.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-27 осуществляли 8 главных распорядителя бюджетных средств (Минэкономразвития России, ФТС России, Минтранс России, Минпромторг России, Минсельхоз России, Росаккредитации, Минобрнауки России, Минэнерго России). Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-27 приходится на ФТС России (70,7 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минэкономразвития России (17,3 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по Минобрнауки России (64,3 %), Минсельхозу России (72,9 %), Минпромторгу России (74,5 %), Минтрансу России (87,1 %), ФТС России (97,1 %), Минэнерго России (98,1 %) и Минэкономразвития России (98,3 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-27 в 2019 - 2021 годах составляют расходы ФТС России (77,7 % в 2019 году, 79,7 % в 2020 году и 80,7 % в 2021 году). Расходы Минэкономразвития России составляют: в 2019 году 10,7 % и уменьшаются в 2020 году до 7,8 %, в 2021 году - до 7,7 %. Расходы Минпромторга России, Минтранса России, Минсельхоза России и Минобрнауки России суммарно составляют: в 2019 году – 11,6 %, в 2020 году – 12,5 %, в 2021 году – 11,6 %.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-27, предусмотренные ФТС России, в 2019 году планируются в объеме 64 133,0 млн. рублей, или на 0,9 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 65 833,69 млн. рублей, или на 2,7 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 67 537,59 млн. рублей, или на 2,6 % больше, чем в 2020 году.

---

<sup>3</sup> «Количество компаний экспортеров, охваченных мерами поддержки экспорта, шт.», «Увеличение объема поддержанного экспорта за счет инструментов финансовой поддержки РЭЦ, млрд. долларов США»; «Число (экспортеров) зарегистрированных уникальных пользователей системы «Одно окно», шт.»; «Время на экспорт и его стоимость: пограничный и таможенный контроль (по данным рейтинга Всемирного Банка Doing Business по показателю «Международная торговля»), часов/ долларов США»; «Число субъектов Российской Федерации и число зарубежных стран, охваченных единой системой продвижения, функционирующей на основе единой операционной модели, шт./шт.»; «Количество субъектов Российской Федерации, в которых внедрен Региональный экспортный стандарт 2.0 и утвержден региональный проект «Развитие экспорта в субъекте Российской Федерации», шт./шт.»; «Прирост количества компаний-экспортеров из числа МСП по итогам внедрения Регионального экспортного стандарта 2.0, % к 2018 году».

На реализацию основных мероприятий ГП-27 Минэкономразвития России планируются бюджетные ассигнования в 2019 году в объеме 8 825,91 млн. рублей, или на 0,9 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году - в объеме 6 425,67 млн. рублей, или на 27,2 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 6 445,81 млн. рублей, или на 0,3 % больше, чем в 2020 году.

**7.2.27.8.** Учитывая степень эффективности ГП-27 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) 2 из 4 показателей на уровне госпрограммы (50 % показателей (индикаторов)).

Так, в условиях продолжения действия в отношении России секторальных и финансовых санкций существуют риски недостижения плановых значений показателя «Позиция Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка Doing business по показателю «Международная торговля». Кроме того, не может быть достигнуто плановое значение показателя «Объем экспорта услуг, млрд. рублей», не увязанного ни с одним основным мероприятием ГП-27.

На уровне подпрограмм существуют риски недостижения плановых значений 5 из 15 показателей подпрограммы 3, что составляет 30 %.

Так, значения показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, единиц» запланированы с положительной динамикой: в 2019 году - 9 500, в 2020 году – 9 750, в 2021 году – 10 000.

При этом следует отметить, что указанный показатель не в полной мере характеризует эффективность реализации мероприятий ГП-27, так как не позволяет оценить достижение задач подпрограммы 3, в том числе задачи по наращиванию потенциала в сфере поддержки развития внешнеэкономической деятельности на уровне субъектов Российской Федерации.

Кроме того, до настоящего времени не в полной мере решен вопрос статистического инструментария оценки количества субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), осуществляющих внешнеэкономическую деятельность. Данные Росстата и ФТС России о количестве МСП-экспортеров значительно различаются. По данным Росстата, являющимся информационной основой для оценки эффективности

государственной политики в отношении субъектов МСП, проводимой Минэкономразвития России, количество экспортеров – субъектов МСП составило: на начало 2015 года – 13 422, на начало 2016 года – 16 198, на начало 2017 года – 30 114, на начало 2018 года – 47 413. При этом, по данным ФТС России, в 2017 году количество МСП - экспортеров во внешней торговле (экспорт в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза) составило 6 561, во взаимной торговле (экспорт в государства - члены Евразийского экономического союза) – 8 914.

Такие расхождения в оценке количества МСП-экспортеров не обеспечивают возможность осуществления достоверной оценки эффективности реализации поставленной задачи по увеличению их количества и доли в общем объеме несырьевого экспорта не менее чем до 10 %, как это предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Показатель «Объем экспортных кредитов и иных инструментов финансирования, аналогичных кредиту по экономической сути, предоставленных экспортерам коммерческими банками, млрд. рублей» запланирован с положительной динамикой в 2019 – 2020 годах на уровне 270,0 млрд. рублей и 280,0 млрд. рублей соответственно с сохранением планового значения на уровне 280,0 млрд. рублей в 2021 году. При этом бюджетные ассигнования на предоставление субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческим банкам, в 2020 и 2021 годах не предусмотрены.

Кроме того, следует также отметить, что исполнение расходов на предоставление указанной субсидии АО «Российский экспортный центр» на 1 сентября 2018 года составило 16,5 млн. рублей, или 0,5 % объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (3 647,5 млн. рублей). Таким образом, риск недостижения плановых значений показателя в 2019 году является высоким, а в 2020 и 2021 годах при отсутствии финансирования на указанные цели достижение планового значения показателя не представляется возможным.

Аналогичная ситуация сложилась по показателям, характеризующим деятельность, направленную на поддержку экспорта продукции АПК.

На 2019 – 2021 годы значения показателя «Количество организаций сферы АПК,

выставивших продукцию в постоянно действующих демонстрационно-дегустационных павильонах в иностранных государствах» предусмотрено с ростом плановых значений. При этом бюджетные ассигнования на предоставление субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности, в 2020 и 2021 годах не предусмотрены.

**7.2.28. Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов»**

**7.2.28.1.** Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП-28, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-28 является Минприроды России, соисполнители – отсутствуют, участников – 7.

В проекте паспорта ГП-28, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-28), ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнители – отсутствуют, участников – 7.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) срок реализации Госпрограммы предлагается продлить до 2024 года.

В рамках ГП-28 предусмотрена реализация двух федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», входящих в национальный проект «Экология».

**7.2.28.2.** Проект паспорта ГП-28 **в целом сбалансирован** по целям и задачам.

Цели и задачи ГП-28 в целом соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Проектом паспорта ГП-28 цели и задачи, а также целевые показатели (индикаторы) Госпрограммы, кроме одного показателя, не изменены. Формулировки ожидаемых результатов реализации Госпрограммы уточнены (результаты в сфере недропользования дополнены отдельными их численными значениями на 2024 год, включен новый результат по обеспечению водными ресурсами текущих и перспективных потребностей населения и объектов экономики Российской Федерации).

Вместе с тем цели Госпрограммы не в полной мере соответствуют требованиям пункта 16 Методических указаний в отношении конкретности, а именно – используются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование (например, «устойчивое обеспечение экономики», «устойчивое водопользование»); имеются риски в отношении измеримости - невозможность проверить достижение целей, а также релевантности – формулировки целей не соответствуют ожидаемым конечным результатам реализации Госпрограммы, которые проектом ГП-28

предлагается скорректировать, в том числе с учетом предлагаемого изменения срока реализации Госпрограммы до 2024 года.

Также не в полной мере учтены требования, предусмотренные пунктом 22 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), в соответствии с которыми целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы, а также пунктами 22 и 23 Методических указаний, согласно которым количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы, на уровне государственной программы подлежат отражению показатели (индикаторы), направленные на достижение исключительно конечных результатов ее реализации, а система показателей (индикаторов) должна обеспечивать возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в государственной программе.

Так, достижение цели ГП-28 по устойчивому водопользованию при сохранении водных экосистем и обеспечению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод планируется за счет решения задач по обеспечению безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, а также обеспечению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

При этом оценить достижение цели и решение задач исходя из 2 предусмотренных на уровне Госпрограммы показателей (индикатора) («Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, процентов» и «Водоёмкость валового внутреннего продукта, куб. метров»), а также соотнести показатели с конечными результатами реализации Госпрограммы не представляется возможным.

Госпрограммой предусматривается, что достижение цели ГП-28 по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах обеспечивается за счет решения задачи по воспроизводству минерально-сырьевой базы на основе повышения геологической изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики, Антарктики и Мирового океана.

При этом для оценки достижения цели и решения задачи предусмотрено 3 показателя (индикатора) – «Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, процентов», «Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов, процентов» и «Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, процентов».

Вместе с тем, как показали результаты экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления государственным фондом недр в 2010 – 2016 годах и истекший период 2017 года», для устойчивого обеспечения экономики минерально-сырьевыми ресурсами должны быть обеспечены условия, при которых недропользователи будут заинтересованы в инвестировании и реализации проектов по геологическому изучению недр и добыче полезных ископаемых, однако в настоящее время наблюдается исчерпание значительной части поискового задела, созданного на протяжении 70-80-х годов XX века, что прежде всего проявляется в нарушении баланса между локализацией прогнозных ресурсов (по результатам государственного геологического изучения недр) и приростом запасов промышленных категорий (по результатам геологоразведочных работ недропользователями). К исчерпанию фонда перспективных площадей в целях лицензирования участков недр приводит недостаточный уровень подготовки перспективных площадей с оцененными прогнозными ресурсами (запланирован на уровне 40 единиц площадей в год (показатель подпрограммы 1) при ежегодной востребованности 350 – 400 единиц площадей). В свою очередь подготовка перспективных площадей зависит от прироста среднемасштабной геологической изученности, однако соответствующие показатель и ожидаемый результат паспортом Госпрограммы не предусмотрены.

Кроме того, обращает на себя внимание значение результата Госпрограммы, на достижение которого направлен показатель по приросту мелкомасштабной геологической изученности.

Так, проектом ГП-28 предусматривается, что к 2024 году степень геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа составит 76,2 %. Вместе с тем согласно Отчету о реализации Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по недропользованию на 2017 год, размещенному на официальном сайте Роснедр в сети «Интернет», степень геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа в масштабе 1:1000 000

в 2017 году составила 79,3 %, что на 3,1 % выше результата, планируемого Госпрограммой на 2024 год.

Оценить выполнение задачи Госпрограммы по степени геологической изученности Арктики, Антарктики и Мирового океана не представляется возможным ввиду отсутствия соответствующих показателей на уровне Госпрограммы.

В отношении показателей «Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов, процентов» и «Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, процентов» необходимо отметить, что их достижение обеспечивается недропользователями, а не за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Госпрограммой.

Кроме того, показатель «Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, процентов» не направлен на достижение какого-либо ожидаемого результата реализации госпрограммы.

Таким образом, цель и система показателей ГП-28 в сфере недропользования сформированы с нарушением пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, пунктов 16, 22 и 23 Методических указаний.

В нарушение пункта 17 Методических указаний проектом госпрограммы допущено дублирование формулировок задачи ГП-28 и цели подпрограммы 1 («Воспроизводство минерально-сырьевой базы на основе повышения геологической изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики, Антарктики и Мирового океана»), а также задачи ГП-28 и цели ФЦП («обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод»).

По сравнению с действующей редакцией ГП-28 задачи подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» частично изменены.

Так, вместо задачи «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» включена задача «Обеспечение прироста прогнозных ресурсов полезных ископаемых». При этом показатели по приросту запасов полезных ископаемых не исключены. Более того, 50 % показателей подпрограммы 1 проекта ГП-28 (25 из 50 показателей) являются показателями по приросту запасов полезных ископаемых, обеспечиваемых за счет средств недропользователей, а не средств федерального бюджета.

Новой является задача «Осуществление государственного мониторинга состояния недр для оценки и прогноза состояния недр на территориях, подверженных опасным

геологическим процессам и негативным процессам, связанным с загрязнением подземных вод». При этом основное мероприятие 1.3 «Государственный мониторинг состояния недр, гидрогеологическая и инженерно-геологическая съемка» реализуется с 2013 года и характеризуется 6 показателями, 4 из которых проектом ГП-28 предлагается исключить (1.7 «Количество наблюдательных скважин гидрогеодеформационного поля в сейсмоопасных регионах Российской Федерации, единиц», 1.8 «Количество полигонов для ведения мониторинга сейсмоактивности недр в сейсмоопасных регионах Российской Федерации, единиц», 1.11 «Количество пунктов наблюдения за опасными экзогенными геологическими процессами на территории Российской Федерации, единиц» и 1.12 «Количество пунктов наблюдения за участками загрязнения подземных вод на территории Российской Федерации, единиц»), дополнив новым показателем «Количество пунктов наблюдения государственного мониторинга состояния недр, единиц».

Учитывая изложенное, выполнение задачи по государственному мониторингу состояния недр предлагается оценивать по следующим показателям: 1.9 «Прирост мелкомасштабной гидрогеологической и инженерно-геологической изученности территории Российской Федерации, кв. километров», 1.10 «Прирост среднемасштабной гидрогеологической и инженерно-геологической изученности территории Российской Федерации, кв. километров» и «Количество пунктов наблюдения государственного мониторинга состояния недр, единиц» (новый показатель).

Также задачи подпрограммы 1 предлагается дополнить задачей «Геологическое изучение и оценка минерально-сырьевого потенциала Мирового океана», частично дублирующей задачу «Повышение геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, Арктики, Антарктики и Мирового океана, получение геологической информации».

Кроме того, показатели, позволяющие оценить выполнение задачи в части повышения геологической изученности Антарктики и Мирового океана, а также задачи по рациональному использованию минерально-сырьевых ресурсов, отсутствуют.

По сравнению с действующей редакцией ГП-28 перечень задач подпрограммы 2 предлагается существенно изменить, предусмотрев 13 задач вместо 2. При этом одна задача исключается, 12 являются новыми, из которых 4 полностью и 2 частично дублируют задачи ФЦП «Развитие ВХК».

К числу новых задач, не дублирующих задачи ФЦП, относятся задачи, соответствующие целям федеральных проектов «Сохранение уникальных водных объектов» и «Оздоровление Волги» (в части мероприятий, планируемых к реализации в рамках подпрограммы 2 (согласно проектам паспортов национального проекта

«Экология» и входящих в его состав федеральных проектов): «Сохранение уникальных водных объектов, в том числе проведение мероприятий по очистке от мусора берегов», а также «Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги» и «Улучшение экологического состояния реки Волга и обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги».

**7.2.28.3.** В проекте паспорта по ГП-28 утверждены 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, на уровне подпрограмм: на 2019 год – 71 показатель, на 2020 год – 72 показателя и на 2021 год – 71 показатель.

Показатели (индикаторы) ГП-28 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Показатели стратегических документов	Показатели, предусмотренные проектом Госпрограммы
1. Стратегия развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р)	
<p><i>Показатели:</i> К 2020 году среднегодовой прирост запасов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по природному газу - до 780 млрд. куб. метров,</li> <li>- по золоту - до 220 тонн,</li> <li>- по меди - до 1250 тыс. тонн,</li> <li>- по железной руде - до 190 млн. тонн,</li> <li>- по никелю - до 440 тыс. тонн</li> </ul>	<p><i>Показатели:</i> К 2020 году прирост запасов (нарастающим итогом):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по природному газу – 4268 млрд. куб. метров (за год – 200 млрд. куб. метров (расчетно), или 26 % значения Стратегии);</li> <li>- по золоту – 4714,2 тонн (за год – 460 тонн (расчетно), или 209 % значения Стратегии),</li> <li>- по меди – 12782 тыс. тонн (за год – 800 тыс. тонн (расчетно), или 64 % значения Стратегии);</li> </ul> <p>оценить не представляется возможным ввиду исключения показателей начиная с 2019 года</p>
2. Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р)	
<p><i>Показатель:</i> Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса к 2020 году должна снизиться в 2,5 раза (до 36 % в 2020 году)</p>	<p><i>Показатель:</i> Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса к 2020 году должна составить 84,7 %</p>

При реализации в рамках подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» 13 основных мероприятий проектом ГП-28 предусматривается сокращение числа показателей (индикаторов) с 83 (согласно действующей редакции ГП-28), из которых значения определены для 81 показателя (индикатора), до 77 показателей (индикаторов) в 2018 году и до 51 показателя (индикатора) в 2019 - 2021 годах, из которых значения определены для 50 показателей (индикаторов).

Вместе с тем согласно требованиям пункта 22 Методических указаний количество показателей не может более чем в 2 раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

Показатель «Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации Программы, млн. рублей» исключен из числа общепрограммных показателей (индикаторов) начиная с 2018 года и включен в число показателей подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» и подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» в соответствующих сферах, однако значения для них определены только начиная с 2019 года.

Проектом ГП-28 предусматривается исключение таких показателей, как «прирост (проходка) параметрических и сверхглубоких скважин на территории Российской Федерации»; «доля кернового материала опорного и параметрического бурения, обеспеченного надлежащими условиями хранения».

При этом перечнем новых объектов государственного заказа Роснедр на выполнение геологоразведочных работ на углеводородное сырье за счет средств федерального бюджета на 2019 – 2021 годы предлагается направить на закупку геологоразведочных работ на параметрическое бурение 13 169,0 млн. рублей из 24 104,1 млн. рублей, или 54,6 % бюджетных ассигнований, планируемых для выполнения геологоразведочных работ на углеводородное сырье. Получателями средств федерального бюджета на закупку указанных геологоразведочных работ по созданию параметрических скважин Федеральным агентством по недропользованию определены территориальные органы Роснедр. При этом необходимо отметить, что в соответствии с требованиями абзаца третьего статьи 36.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) мероприятия по государственному геологическому изучению недр, включая создание параметрических и сверхглубоких скважин, должны осуществляться государственными учреждениями, находящимися в ведении Роснедр, на основании государственного задания.

Начиная с 2019 года перечень основных мероприятий подпрограммы 2 предлагается дополнить 2-мя основными мероприятиями, соответствующими реализации федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» и отдельных мероприятий федерального проекта «Оздоровление Волги» (в настоящее время реализуемых в рамках приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги»), а также начиная с 2021 года – и 6 основными мероприятиями, реализуемыми в настоящее время в рамках ФЦП «Развитие ВХК», и не связанными с

реализацией приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги».

При этом перечень показателей (индикаторов) подпрограммы 2 предлагается дополнить 12 показателями (индикаторами), значения которых установлены с 2021 года, и являющимися показателями ФЦП «Развитие ВХК». Показатели, характеризующие реализацию мероприятий федеральных проектов «Сохранение уникальных водных объектов» и «Оздоровление Волги», отсутствуют.

Таким образом, проект ГП-28 **не в полной мере учитывает положения национального проекта «Экология»** в части федеральных проектов «Сохранение уникальных водных объектов» и «Оздоровление Волги», что предусмотрено подпунктом «а» пункта 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858, срок выполнения которого определен до 1 октября 2018 года.

Также система показателей подпрограммы 2 не в полной мере обеспечивает возможность их проверки для подтверждения целей и решения задач, поставленных подпрограммой 2 и ФЦП, что не соответствует пункту 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм и пунктам 22 и 23 Методических указаний.

Так, отсутствуют показатели, характеризующие решение задач по ликвидации локальных дефицитов водных ресурсов в вододефицитных регионах Российской Федерации; обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод сооружениями инженерной защиты; обеспечение безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений; обеспечение эффективной эксплуатации водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Федерального агентства водных ресурсов; обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги.

Кроме того, проектом ГП-28 предусматривается изменение плановых значений показателей подпрограммы 2 по сравнению с действующей редакцией Госпрограммы. Наибольшее изменение предусмотрено по показателю «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, к общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности, %», плановые значения которого 2019 и 2020 годы составляют 6,01 % и 8,5 % соответственно при установленных действующей редакцией Госпрограммой на 2019 год – 59,47 %, на 2020 год – 60,39 %.

Указанные изменения обосновываются Росводресурсами необходимостью выполнения субъектами Российской Федерации поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 26 мая 2016 г. № ДК-П9-3131,

пунктом 2 которого дано поручение органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации до 1 марта 2017 года актуализировать данные по установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в базе данных федеральной государственной информационной системы территориального планирования (ФГИС ТП), что определило приоритетный характер финансирования указанных мероприятий за счет субвенций (в 2017 году финансовое обеспечение мероприятий по установлению границ водных объектов составило 32 % общего объема субвенции, в 2018 году – 44 %) и снижению финансирования работ, направленных на оптимизацию и пропускную способность русел рек (в 2017 году – 20,7 % от общего объема субвенции, в 2021 году предусмотрено 7,8 %).

При этом снижение финансирования работ по расчистке русел рек к 2021 году в 2,8 раза по сравнению с 2017 годом свидетельствует о наличии рисков неэффективного использования средств федерального бюджета, предоставленных субъектам Российской Федерации на разработку проектной документации на выполнение работ по расчистке русел рек, которые впоследствии не будут проводиться из-за отсутствия финансирования, а также не позволит решить задачи уменьшения влияния водных объектов на прибрежные земли, недопущения подтопления земель и создать условия для более надежной защиты от наводнений.

**7.2.28.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-28 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	57 321,0	- 490 334,1	89,5	52 515,9	50 190,9	50 531,3	49 999,1
федеральный бюджет	47 900,7	- 2 059,3	4,1	52 515,9	50 190,9	50 531,3	49 999,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 712,4	- 2 046,4	54,4				
бюджеты государственных внебюджетных фондов	6 640,3	- 9 110,1	57,8				
юридические лица	1 067,6	- 477 118,3	99,8				

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Фактические расходы по ГП-28 из средств федерального бюджета составили 47 900,7 млн. рублей, что на 2 059,3 млн. рублей, или на 4,1 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-28 на 2017 год.

При планируемых расходах за счет средств консолидированных бюджетов 3 758,8 млн. рублей фактические расходы в 2017 году составили 1 712,4 млн. рублей, что меньше на 2 046,4 млн. рублей, или на 54,4 %.

Фактические расходы по ГП-28 за счет средств юридических лиц (планировались по подпрограмме 1 в объеме 478 185,9 млн. рублей) в 2017 году составили 1 067,6 млн. рублей, что меньше планируемых на 477 118,3 млн. рублей, или на 99,8 %, за счет иных внебюджетных источников (планировались по ФЦП «Развитие ВХК» в объеме 15 750,4 млн. рублей) – 6 640,3 млн. рублей, что меньше планируемых на 9 110,1 млн. рублей, или на 57,8 %.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-28 при ее формировании.

Информация о планируемых расходах на период 2018 – 2021 годов за счет средств консолидированных бюджетов, юридических лиц и внебюджетных источников отсутствует.

**7.2.28.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-28 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-28 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-28 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 50 190,9 млн. рублей, в 2020 году – 50 531,3 млн. рублей, в 2021 году – 49 999,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-28 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-28 всего	47 900,7	48 885,0/ 52 515,9	52 515,9	26 156,3	49,8	48 815,3/ 50 190,9	2,8	48 973,6/ 50 531,2	3,2	-/ 49 999,1	-
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»,	29 424,8	29 681,7/ 33 363,6	33 363,6	16 067,3	48,2	28 908,9/ 28 943,8	0,1	29 179,0/ 29 226,6	0,2	-/ 29 506,9	-
Подпрограмма 2 «Использование водных ресурсов» в том числе:	8 212,7	8 266,9/ 8 394,6	8 394,6	4 756,0	56,7	8 282,3/ 9 855,7	19	8 352,2/ 9 577,1	14,7	-/ 20 492,2	x
«Отдельные мероприятия федерального проекта «Оздоровление Волги»	x	x	x	x	x	-/ 1 629,1	x	- /1 275,9	x	-/ 1 254,6	x
доля расходов федерального бюджета в проекте		x	x	x	x	94,2 %*	x	100 %	x	100 %	x

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
госпрограмме											
Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы	x	x	x	x	x	1 629,1	x	1 275,9	x	1 254,6	x
ФЦП «Развитие ВХК»,	10 263,2	10 936,4/ 10 757,7	10 757,7	5 312,5	49,4	11 624,1/ 11 391,3	-1,9	11 442,4/ 11 727,5	2,5		

\* Проектом федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Оздоровление Волги» на 2019 год расходы предусмотрены по подпрограмме 2 «Использование водных ресурсов» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и по подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» госпрограммы «Охрана окружающей среды»

В 2017 году на реализацию ГП-28 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 52 523,9 млн. рублей, что на 4,6 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 5,1 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-28.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-28 составило 47 900,7 млн. рублей, что на 4 623,2 млн. рублей, или на **8,8 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2016 год – невыполнение 6 %), в том числе: по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» – 29 424,7 млн. рублей (**невыполнение – 11,2 %**, в 2016 году – 7 %), по подпрограмме «Использование водных ресурсов» – 8 212,7 млн. рублей (**невыполнение – 3,7 %**, в 2016 году – 2,9 %), по ФЦП «Развитие ВХК» – 10 263,2 млн. рублей (**невыполнение – 5,6 %**, в 2016 году – 5,8 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 4 025,6 млн. рублей, или на 8,3 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения**.

В действующей редакции ГП-28 утверждены 4 подпрограммы, 1 федеральная целевая программа, из них по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» срок реализации истек в 2015 году, по подпрограмме «Сохранение и реализация охотничьих ресурсов» - в 2016 году.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию **2 подпрограмм и 1 ФЦП** ГП-28: подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»,

подпрограмма «Использование водных ресурсов» и ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах». Финансирование подпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» и «Сохранение и реализация охотничьих ресурсов» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-28 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-28 в 2019 году на 2,8 %, в 2020 году – на 3,2 %, в 2021 году финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствии с утвержденной ГП-28 не предусмотрено**, в соответствии с законопроектом финансовое обеспечение ГП-28 за счет средств федерального бюджета в 2021 году составит 49 999,1 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-28 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» в 2019 году – 28 943,8 млн. рублей, в 2020 году – 29 226,7 млн. рублей, в 2021 году – 29 506,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-28 в 2019 и 2020 годах на 0,1 % и 0,2 % соответственно);

по подпрограмме «Использование водных ресурсов» в 2019 году – 9 855,8 млн. рублей, в 2020 году – 9 577,1 млн. рублей, в 2021 году – 20 492,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-28 в 2019 и 2020 годах на 19 % и 14,7 % соответственно);

по ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» в 2019 году – 11 391,3 млн. рублей, в 2020 году – 11 727,5 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-28 в 2019 году на 2 % и увеличением в 2020 году на 2,5 %).

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Использование водных ресурсов» (96,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (56,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 1 588,8 млн. рублей, или на 19,2 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**7.2.28.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-28 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа, процентов					
2017 год	5,99	5,99		5,99	100
2018 год	6,03	6,03	100,7		
2019 год	6,03	6,03	100		
2020 год	5,99	6,03	100		

Наименование показателя (индикатора)	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2021 год		6,03	100		
Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов, процентов					
2017 год	100	100		100	100
2018 год	100	100	100		
2019 год	100	100	100		
2020 год	100	100	100		
2021 год		100	100		
Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, процентов					
2017 год	80	80		98	122,5
2018 год	80	80	100		
2019 год	80	80	100		
2020 год	80	80	100		
2021 год		82	102,5		
Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, процентов					
2017 год	2,4	2,4		2,4	100
2018 год	2,45	2,45	102,1		
2019 год	2,61	2,61	106,5		
2020 год	2,64	2,64	101,1		
2021 год		2,64	100		
Водоёмкость внутреннего валового продукта, куб.м.					
2017 год	0,83	0,83		0,83	100
2018 год	0,8	0,8	96,4		
2019 год	0,77	0,77	96,3		
2020 год	0,74	0,74	96,1		
2021 год		0,74	100		
Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации государственной программы, млн. рублей					
2017 год	426,8	426,8		213,1	49,9
2018 год	160,8	-	-		
2019 год	164,7	-	-		
2020 год	164,7	-	-		
2021 год		-	-		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 6 показателей основных (индикаторов) ГП-28 плановые значения были выполнены по 5 показателям.**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации государственной программы» (план – 426,8 млн. рублей, факт – 213,1 млн. рублей) в связи с уменьшением средств федерального бюджета на научные исследования и разработки в рамках госпрограммы в 2017 году.

**7.2.28.7. Состав показателей (индикаторов) по ГП-28 и подпрограммам представлен в следующей таблице.**

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели (СБР)	фактическое выполнение	процент исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	процент исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов»</b>									
Показатели (значения показателей) на уровне госпрограммы	6	5	83,3	5	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»</b>									
Объем бюджетных	33 123,6	29 424,8	88,8	33 363,6	16 067,3	48,2	28 943,8	29 226,6	29 506,9

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели (СБР)	фактическое выполнение	процент исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	процент исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
ассигнований (млн. рублей)									
Показатели	99	65	65,7	77	-	-	50	50	50
<b>Подпрограмма «Использование водных ресурсов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 523,9	8 212,7	96,3	8 394,6	4 756,0	56,7	9 855,7	9 577,1	20 492,2
Показатели	4	3	75,0	4	-	-	5	5	16
<b>ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	10 876,4	10 263,2	94,4	10 757,7	5 312,5	49,4	11 391,3	11 727,5	-
Показатели	12	9	75	12	-	-	12	11	-
<b>Всего показателей</b>	<b>121</b>	<b>82</b>	<b>67,8</b>	<b>98</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>71</b>	<b>72</b>	<b>71</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>52 523,9</b>	<b>47 900,7</b>	<b>91,2</b>	<b>52 515,9</b>	<b>26 156,3</b>	<b>49,8</b>	<b>50 190,9</b>	<b>50 531,2</b>	<b>49 999,1</b>

В 2017 году из 129 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 121 показателю, **фактические значения представлены по 121 показателю (100 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-28 и подпрограмм составил **67,8 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-28 составило **83,3 %**) при увеличении сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 5,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-28.

**В проекте паспорта ГП-28 отсутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.**

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-28 в 2017 году составила 85 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности»**, которая определялась на основе оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) ГП-28 (82,2 %, низкая оценка), эффективности реализации основных мероприятий (95,1 %, выше среднего), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,1 %, выше среднего), эффективности деятельности ответственного исполнителя (69,4 %, ниже среднего).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-28 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет **67,5 % (низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет **94,3 % (высокий уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет **91,2 % (средний**

**уровень).** Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год сократилась (**высокий уровень**), уровень введенных в эксплуатацию объектов составляет 57,1 % (**низкий уровень**).

В соответствии с проектом паспорта ГП-28 в 2018 году предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до 71 к 2021 году (в 2018 году – 98 показателей (индикаторов), в 2019 году – 71, в 2020 году – 72, в 2021 году – 71). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-28 **увеличиваются** по сравнению с 2019 годом на 340,3 млн. рублей (0,7 %), в 2021 году – уменьшаются на 191,8 млн. рублей (0,4 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Преграждают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
<b>Всего показателей</b>									
2018 год	52 515,9	98							
2019 год	50 190,9	71	38	9	19	5	32	- 2 325,0	-27
2020 год	50 531,3	72	49	6	15	2	1	340,4	1
2021 год	49 999,1	71	26	3	29	13	14	- 532,2	-1
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	52 515,9	5							
2019 год	50 190,9	5	1	1	3	0	0	- 2 325,0	0
2020 год	50 531,3	5	1	1	3	0	0	340,4	0
2021 год	49 999,1	5	1	0	4	0	0	- 532,2	0
по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» (законопроект)									
2018 год	33 363,6	77							
2019 год	28 943,8	50	28	5	13	4	31	- 4 419,8	-27
2020 год	29 226,6	50	35	2	12	1	1	282,8	0
2021 год	29 506,9	50	23	2	24	1	1	280,3	0
по подпрограмме «Использование водных ресурсов»									
2018 год	8 394,6	4							
2019 год	9 855,7	5	3	1	0	1	0	1 461,1	+1
2020 год	9 577,1	5	4	1	0	0	0	- 278,6	0
2021 год	20 492,2	16	2	1	1	12	1	10 915,1	+11
ФЦП «Развитие ВХК»									
2018 год	10 757,7	12							
2019 год	11 391,3	11	6	2	3	0	1	633,6	-1
2020 год	11 727,5	12	9	2	0	1	0	336,2	+1
2021 год	-	-	-	-	-	-	12	- 11 727,5	-12

\* – в соответствии с проектом паспорта ГП-28

По подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 4 419,8 млн. рублей (13,2 %) при прекращении действия 27 показателей, увеличении значений 30 показателей, снижении значений 6 показателей и включении 3 новых показателей.**

В 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 282,8 млн. рублей (1 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 36 показателей и снижение значений 4 показателей. В 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 280,3 млн. рублей (1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 26 показателей и снижение значений 3 показателей.

В связи с сокращением количества участков для проведения геологоразведочных работ, а также практически полным лицензированием территории континентального шельфа Российской Федерации исключаются показатели по приросту углеводородного сырья на шельфе по категориям Дл и С1 (нефть и конденсат, газ нарастающим итогом).

Также предлагается исключить такие показатели (индикаторы), как прирост (проходка) параметрических и сверхглубоких скважин на территории Российской Федерации; доля кернового материала опорного и параметрического бурения, обеспеченного надлежащими условиями хранения. Вместе с тем с целью реализации основного мероприятия «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья» за счет средств федерального бюджета на 2019 – 2021 годы предусмотрено выполнение работ по бурению параметрических скважин.

В части твердых полезных ископаемых предусмотрено приоритетное финансирование мероприятий, направленных на прирост прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых с целью обеспечения импортозамещения (марганцевые руды); выявления новых перспективных объектов для воспроизводства погашаемых при добыче запасов (вольфрам), ослабления зависимости от импортного сырья для выявления единичных рентабельных месторождений с высоким качеством сырья. При этом проектом программы ГП-28 предлагается исключить ряд показателей по приросту прогнозных ресурсов твердых полезных, обеспеченность запасами которых более 50 лет и выше (железные руды, молибден, никель, олово и другие). Кроме того, исключены показатели по приросту ресурсов и запасов редкоземельных металлов в связи с низким извлечением в концентраты (менее 5 %), что обусловлено отсутствием рентабельных технологий по переработке получаемого сырья.

По подпрограмме «Использование водных ресурсов» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 1 461,1 млн. рублей (17,4 %) при увеличении значений 2 показателей и снижении значений 2 показателей, а также дополнении одним новым показателем.**

В 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 278,6 млн. рублей (2,8 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 3 показателей и снижение значений 2 показателей. В 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 10 915,1 млн. рублей (114 %) по сравнению с 2020 годом (предусматривается продолжение реализации мероприятий ФЦП «Развитие ВХК» в рамках подпрограммы 2, 11 показателей ФЦП перенесены в число показателей подпрограммы 2) – увеличение значений 3 показателей и снижение значений 11 показателей.

По ФЦП «Развитие ВХК» в 2019 году **планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 633,6 млн. рублей (5,9 %) при увеличении значений 6 показателей, уменьшении 2 показателей и сохранении 3 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом на 336,2 млн. рублей (3 %) – увеличение значений 10 показателей, уменьшение значений 2 показателей.

Кроме того, при уменьшении бюджетных ассигнований ГП-28 на 2019 год на 4,4 % по сравнению с 2018 годом, увеличении на 2020 год на 0,7 % по сравнению с 2019 годом и уменьшении на 1,1 % в 2021 году по сравнению с 2020 годом значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-28, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-28 на одном и том же уровне планируются значения двух показателей:

«Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа, %» – 6,03 % в 2019, 2020 и 2021 годах;

«Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов, %» – 100 % в 2019, 2020 и 2021 годах.

Значения остальных показателей запланированы на следующем уровне:

«Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, процентов» – 80 % в 2019 году, 80 % в 2020 году, 82 % в 2021 году;

«Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, процентов» – 2,61 % в 2019 году, 2,64 % в 2020 году, 2,64 % в 2021 году;

«Водоёмкость валового внутреннего продукта, куб. метров» – 0,77 куб. метра в 2019 году, 0,74 куб. метра в 2020 году, 0,74 куб. метра в 2021 году.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-28 осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-28 приходится на Роснедра (62,9 % показателя сводной росписи с изменениями) и Росводресурсы (25 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Роснедр (88,8 %) и Росводресурсов (93 %). В 2016 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Роснедр (93 %) и Росводресурсов (93,4 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-28 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Роснедр (57,5 % в 2019 году, 57,6 % в 2020 и 58,8 % в 2021 годах) и Росводресурсов (27,4 % в 2019 году, 27,9 % в 2020 и 27,5 % в 2021 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-28, предусмотренные Роснедрам, в 2019 году планируются в объеме 28 838,8 млн. рублей, или на 13,4 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 29 121,6 млн. рублей, или на 1 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 29 401,7 млн. рублей, или на 0,9 % больше, чем в 2020 году, Росводресурсам в 2019 году – в объеме 13 762,6 млн. рублей, или на 11,2 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 14 073,0 млн. рублей, или на 2,3 % больше, чем планируется на 2019 год, в 2021 году – в объеме 13 760,3 млн. рублей, или на 2,2 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.28.8.** Таким образом, учитывая степень эффективности ГП-28 в 2017 году, динамику расходов и значений показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2018 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2019 – 2021 годах – 0 %** (0 показателей из 5) на уровне Госпрограммы и на уровне подпрограмм и ФЦП: в 2019 году 53,7 % показателей (36 из 67 показателей, значения по которым установлены), в 2020 и 2021 годах – 54,5 % (36 из 66 показателей, значения по которым установлены).

Так, существуют риски недостижения значений 23 из 50 показателей (индикаторов) подпрограммы Производство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр (46 %), в том числе:

по 18 показателям (индикаторам), связанным с приростом запасов полезных ископаемых (С1+С2) (нефть и конденсат, нефть и конденсат в Арктической зоне Российской Федерации, газ, газ в Арктической зоне Российской Федерации золото, алмазы, уран, хромовые руды, медь, свинец, цинк, металлы платиновой группы, серебро, угли, вольфрам, марганцевые руды, каолин, особо чистый кварц), выполнение которых осуществляется за счет средств недропользователей;

по 2 показателям (индикаторам), связанным с приростом запасов общераспространенных полезных ископаемых (С1) (строительные камни, пески), выполнение которых также осуществляется недропользователями. Участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, которые согласно пункту 1 статьи 2.3 Закона о недрах относятся к участкам недр местного значения и предоставление

права их пользования осуществляется в соответствии со статьей 10.1 указанного закона на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

по показателю, связанному с приростом прогнозных ресурсов (P1+P2) золота, поскольку имеет место тенденция недостижения ожидаемых результатов по локализации прогнозных ресурсов золота, предусмотренных техническими (геологическими) заданиями к государственным контрактам на проведение геологоразведочных работ (по результатам проведенных контрольных мероприятий);

по 2 показателям (индикаторам) по локализации прогнозных ресурсов (Дл) по углеводородному сырью и углеводородному сырью в Арктической зоне Российской Федерации в связи с введением в действие с 2016 года Классификации запасов и ресурсов нефти и горючих газов, утвержденной приказом Минприроды России от 1 ноября 2013 г. № 477.

Риски недостижения показателей (индикаторов) подпрограммы «Использование водных ресурсов» и ФЦП «Развитие ВХК» имеются по 13 показателям (индикаторам) и в основном вызваны несоблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных при заключении соглашений с Росводресурсами о предоставлении средств федерального бюджета, а также в связи с ненадлежащим исполнением подрядными организациями обязательств по контрактам, заключенным с подведомственными учреждениями Росводресурсов и Росгидромета.

К указанным показателям относятся:

по подпрограмме 2

«Доля водопользователей, осуществляющих использование водных объектов на основании предоставленных в установленном порядке прав пользования, в общем количестве пользователей, осуществление водопользования которыми предусматривает приобретение прав пользования водными объектами, %»;

«Доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон (участков водных объектов, испытывающих антропогенное воздействие), %»;

«Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности, %».

по ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса»

«Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена, млн. человек»;

«Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях, %»;

«Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние, %»;

«Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподачи для повышения их водоотдачи, единиц»;

«Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, гектаров»;

«Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления, км»;

«Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние, единиц»;

«Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, подлежащих очистке, %»

«Доля модернизированных и новых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, в общей потребности в гидрологических постах и лабораториях, %»;

«Количество модернизированных и вновь открытых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети, единиц».

## **7.2.29. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы**

**7.2.29.1.** Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-29, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 с изменениями в редакциях постановлений Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1000, от 31 марта 2017 г. № 399 и от 30 марта 2018 г. № 370.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-29 является Минприроды России, соисполнителем – Рослесхоз, участники не предусмотрены.

В проекте паспорта ГП-29, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-29), ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнителем – Рослесхоз, участники не предусмотрены.

Согласно проекту паспорта ГП-29 планируется пролонгировать срок действия ГП-29 до 2024 года.

В рамках ГП-29 предусмотрена реализация федерального проекта «Сохранение лесов», входящего в национальный проект «Экология».

### **7.2.29.2. Проект паспорта ГП-29 в целом сбалансирован по целям и задачам.**

Цели и задачи ГП-29 в целом соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности. В ГП-29 учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года.

Однако для решения задач подпрограммы 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством», направленных на повышение качества кадрового потенциала, повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы основные мероприятия не предусмотрены, что не соответствует пункту 17 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, согласно которому сформулированные задачи должны решаться посредством реализации основных мероприятий.

Решение задачи подпрограммы 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» по повышению качества научно-аналитического обеспечения оценивается целевыми

показателями (индикаторами), относящимися только к анализу объема финансового обеспечения научных исследований («Доля инновационных разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований», «Внутренние затраты на исследования и разработки»).

Решение задачи подпрограммы 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» по развитию международного сотрудничества по вопросам лесного хозяйства не характеризуется целевыми индикаторами (показателями), что не соответствует пункту 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, согласно которому количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

**7.2.29.3.** В проекте паспорта по ГП-29 утверждены **5 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **16 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм**.

Показатели (индикаторы) ГП-29 **не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.**

Так, в проекте паспорта ГП-29 не в полном объеме учтены показатели Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Значение целевого показателя «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» планируется к 2020 году на уровне 34,1 % относительно уровня 2012 года.

В связи с наличием рисков недостижения определенной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года доли использования расчетной лесосеки на уровне 50 % к 2020 году значения показателя «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» определены на уровне 34,1 % к 2020 году, что в результате практически соответствует фактическим результатам его достижения в предыдущие периоды.

В ГП-29 включены целевые показатели, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления», касающиеся увеличения производительности труда, создания высокопроизводительных рабочих мест, а также совершенствования

государственного управления: «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года», «Количество высокопроизводительных рабочих мест», «Доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги (не менее 90 %)».

Однако значения показателя (индикатора) «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года» **не в полной мере соответствуют положениям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596** по обеспечению уровня производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года, так как его значения установлены с 2016 года. Вместе с тем значения в ГП-29 на 2017 год планируются на уровне 100 %, на 2018 – 2019 годы – 100,5 %, на 2020 – 2021 годы – 104,2 %, что также не соответствует Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, согласно которому необходимо ориентироваться на ежегодный рост производительности труда не менее чем на 5 %.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», в соответствии с которым Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере экологии следует исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить решение в том числе следующей задачи: «Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений», в проект ГП-29 включен новый целевой показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» со значениями 64,4 % на 2019 год, 72,8 % на 2020 год, 80,4 % на 2021 год.

Значения целевого показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» планируется установить на уровне 100 % к 2024 году, что соответствует задаче, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

**7.2.29.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год, по проекту паспорта	2019 год, по проекту паспорта	2020 год, по проекту паспорта	2021 год, по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	62 073,4	-7 328,1	- 10,6	33 399,2	34 635,4	35 638,2	36 445,3
Федеральный бюджет	27 946,3	452,6	1,6	33 399,2	34 635,4	35 638,2	36 445,3
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	12 615,5	1 995,9	18,3	-	-	-	-
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
Юридические лица	21 511,6	- 9 736,6	- 31,2	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ объемов привлекаемых в лесное хозяйство внебюджетных источников свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-29 за счет средств юридических лиц, который в 2017 году составил 68,8 % запланированного на год в ГП-29.

В то же время исполнение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 18,3 % превысило запланированный уровень.

Данные факты свидетельствуют о недостаточном уровне планирования источников финансового обеспечения ГП-29 при ее формировании.

**7.2.29.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-29 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-29 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-29 в законопроекте, и составляет в 2019 году 34 635,4 млн. рублей, в 2020 году – 35 638,2 млн. рублей, в 2021 году – 36 445,3 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта*	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-29, всего</b>	<b>27 946,3</b>	<b>33 291,9 /33 399,2</b>	<b>33 399,2</b>	<b>20 987,6</b>	<b>62,8</b>	<b>33 752,6 /34 635,4</b>	<b>+ 2,6</b>	<b>34 598,8 /35 638,2</b>	<b>+ 3</b>	<b>-/36 445,3</b>	<b>+100</b>
в том числе:											
подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов», в том числе:	24 613,5	27 965,7 /28 144,4	28 144,4	17 551,13	62,4	28 758,3 /29 534,2	+ 2,7	28 528,5 /29 475,5	+ 3,3	-/ 30 120,6	+ 100

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта*	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	испол- нение на 01.09.2018	% испол- нения	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
Федеральный проект «Сохранение лесов»	х	х	х	х	х	0	х	0	х	0	х
доля расходов федерального проекта в госпрограмме	х	х	х	х	х	0	х	0	х	0	х
подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	3 332,7	5 326,2/ 5 254,8	5 254,8	3 436,42	65,4	4 994,3/ 5 101,2	+ 2,1	6 070,3/ 6 162,6	+ 1,5	- / 6 324,7	+ 100

В 2017 году на реализацию ГП-29 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 28 007,9 млн. рублей, что на 3 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 0,3 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-29.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-29 составило 27 946,3 млн. рублей, что на 61,6. рублей, или на **0,2 %**, меньше показателя **сводной бюджетной росписи** (за 2016 год – невыполнение 3,3 в том числе: по подпрограмме 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» – 24 613,6 млн. рублей (**невыполнение** - 0,7 %, в 2016 году – 0 %); по подпрограмме 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» – 3 332,7 млн. рублей (**перевыполнение** на 3,1 %, в 2016 году – на 6 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 148,6 млн. рублей, или на 0,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения**.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию **2 подпрограмм** ГП-29: подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» и подпрограммы «Стратегическое управление лесным хозяйством».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-29 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным в утвержденной ГП-29 в 2019 году на 2,6 %, в 2020 году – на 3 %, **в 2021 году финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствии с утвержденной ГП-29 не**

**предусмотрено**, в соответствии с законопроектом финансовое обеспечение ГП-29 за счет средств федерального бюджета в 2021 году составит 36 445,3 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-29 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» в 2019 году – 29 534,2 млн. рублей, в 2020 году – 29 475,5 млн. рублей, в 2021 году – 30 120,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-29 в 2019 и 2020 годах на 2,7 % и 3,3 % соответственно);

по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» в 2019 году – 5 101,2 млн. рублей, в 2020 году – 6 162,6 млн. рублей, в 2021 году – 6 324,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-29 в 2019 и 2021 годах на 2,1 % и 1,5 % соответственно).

**7.2.29.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-29 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
«Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», процентов					
2017 год	-			-	-
2018 год	-	62,4			
2019 год	-	64,4	103,2		
2020 год	-	72,8	112,7		
2021 год	-	80,4	110,4		
«Лесистость территории Российской Федерации», процентов					
2017 год	46,4			46,4	100
2018 год	46,4	46,4			
2019 год	46,4	46,4	100		
2020 год	46,5	46,5	100,2		
2021 год	-	46,5	100		
«Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда», процентов					
2017 год	21,7			23,6	108,8
2018 год	21,2	21,2			
2019 год	21,2	21,2	100		
2020 год	21,2	21,2	100		
2021 год	-	21,2	100		
«Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда», рублей					
2017 год	25,6			29,1	113,7
2018 год	38,3	38,3			
2019 год	43,1	43,1	112,5		
2020 год	48,7	48,7	113		
2021 год	-	50,6	103,9		
«Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины», процентов					
2017 год	31,1			30,1	96,8
2018 год	32,1	32,1			
2019 год	33,1	33,1	103,1		
2020 год	34,1	34,1	103		
2021 год	-	35,1	102,9		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-29.

Согласно данным Сводного годового доклада из **5 основных показателей (индикаторов)** ГП-29 плановые значения были выполнены по 4.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» в 2017 году (план – 31,1 %, факт – 30,1 %) в связи с недостаточным потреблением древесины на внутреннем и внешнем рынках.

В проекте паспорта ГП-29 указанный показатель исключен и заменен на новый показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений».

**7.2.29.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-29 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4 = 3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	5	4	80,0	5	х	х	5	5	5
<b>Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	24 775,2	24 613,5	99,3	28 144,4	17 551,13	62,4	29 534,2	29 475,5	30 120,6
Показатели	20	16	80	9	х	х	10	10	10
<b>Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 232,7	3 332,7	103,1	5 254,8	3 436,42	65,4	5 101,2	6 162,6	6 324,7
Показатели	10	9	80	6	х	х	6	6	6
<b>Всего показателей</b>	<b>35</b>	<b>29</b>	<b>82,9</b>	<b>20</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>21</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	28 007,9	27 946,3	99,8	33 399,2	20 987,6	62,8	34 635,4	35 638,2	36 445,3

В 2017 году из 35 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 35 показателям, **фактические значения представлены по 35 показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов)** ГП-29 и подпрограмм составил **82,9 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-29 составило **80 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-29.

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-29 составила 95,9 %, что соответствует в 2017 году уровню «Высокая степень эффективности»,**



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
на уровне госпрограммы									
2018 год	33 399,2	5	-	-	-	-	-		-
2019 год	34 635,4	5	3		2			1 236,2	0
2020 год	35 638,2	5	4		1			1 002,8	0
2021 год	36 445,3	5	3		2			807,1	0
по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»									
2018 год	28 144,4	9	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	29 534,2	10	5		4	1		1 389,8	1
2020 год	29 475,5	10	6		4			-58,7	0
2021 год	30 120,6	10	6		4			645,1	0
по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством»									
2018 год	5 254,8	6		-	-	-	-	-	-
2019 год	5 101,2	6	4	1	1			-153,6	0
2020 год	6 162,6	6	5		1			1 061,4	0
2021 год	6 324,7	6	3	1	2			162,1	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-29.

По подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 1 389,8 млн. рублей** (на 4,9 %) **при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 4 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 58,7 млн. рублей (на 0,2 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 4 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 645,1 млн. рублей (на 2,2 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 4 показателей.

По подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 153,6 млн. рублей** (на 2,9 %) **при увеличении значений 4 показателей, снижении значения 1 показателя и сохранении значения 1 показателя** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 061,4 млн. рублей (на 20,8 %) по сравнению с 2019 годом –

увеличение значений 5 показателей и сохранение на уровне 2019 года значения 1 показателя, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 162,1 млн. рублей (на 2,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 3 показателей, снижение значений 1 и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей.

Анализ показателей проекта паспорта ГП-29 показывает, что при увеличении объемов финансирования на 2019 – 2021 годы значение показателей (индикаторов) «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» планируются на одном и том же уровне - 21,2 %.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-29 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-29 приходится на Рослесхоз (99,8 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минприроды России в 2016 и 2017 годах – 82,8 % и 95 % соответственно.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-29 в 2019 – 2021 годах составляют субвенции на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений (79,3 % в 2019 году, 76,7 % в 2020 году и 76,5 % в 2021 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-29, предусмотренные Рослесхозу, планируются на 2019 год в объеме 34 597,9 млн. рублей, или на 3,7 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, на 2020 год – в объеме 35 600,7 млн. рублей, или на 2,9 % больше, чем в 2019 году, на 2021 год – в объеме 36 407,8 млн. рублей, или на 2,3 % больше, чем в 2020 году. По Минприроды России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-29 планируются на 2019 – 2021 годы в объеме 37,5 млн. рублей ежегодно, или на 2,3 % меньше, чем на 2018 год.

**7.2.29.8.** С учетом степени эффективности ГП-29 в 2017 году и динамики финансирования и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, в 2019 – 2021 годах существуют риски недостижения 3 из 21 показателя (индикатора) госпрограммы – 14,2 %, в том числе на уровне госпрограммы – 2 из 5, или 40 %, и на уровне подпрограмм – 1 из 16, или 6,25 %, в частности:

«Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного

фонда, рублей», значение которого в материалах к законопроекту предусмотрено на 2019 год на уровне 43,1 рубля, на 2020 год – 48,7 рубля, на 2021 год – 54,3 рубля. Достижение значения указанного целевого показателя в 2015 - 2017 годах составило 23,1 рубля, 25,7 рубля и 29,1 рубля соответственно;

«Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины», значение которого предусмотрено на 2019 год на уровне 33,1 %, на 2020 год – 34,1 %, на 2021 год – 35,1 %, так как с начала реализации ГП-29 значение указанного целевого показателя не достигало 30,4 %;

«Доля площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов», значение которого предусмотрено на 2019 год на уровне 73 %, на 2020 год – 100 %. Достижение значения указанного целевого показателя по итогам 2017 года составило 37 %.

### **7.2.30. Госпрограмма «Развитие энергетики»**

**7.2.30.1.** Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – ГП-30, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

Срок реализации: первый этап: 1 января 2013 года - 31 декабря 2020 года.

Ответственным исполнителем ГП-30 является Минэнерго России, участником – Минпромторг России, соисполнители отсутствуют.

**7.2.30.2.** Цели и задачи ГП-30 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-30 также **не нашли отражения** положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», предусматривающие «создание и модернизацию 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» и «увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 % внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 % – к 2018 году».

В проекте паспорта ГП-30 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе в госпрограмме отсутствуют 2 задачи определенные Программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1099-р: «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование» и «Обеспечение технологического развития отрасли и укрепление научно-технической базы компаний и научных центров».

**7.2.30.3.** В проекте паспорта ГП-30 **утверждено 6 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 57 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.**

Показатели (индикаторы) ГП-30 **не в полной мере** соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Согласно проекту ГП-30 одним из ожидаемых результатов реализации госпрограммы является повышение к 2020 году глубины переработки нефтяного сырья до 85 %.

Вместе с тем Концепцией долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года (далее - Концепция долгосрочного социально-экономического развития) значение показателя «глубина переработки нефти» установлено в размере 87 % к 2020 году.

В соответствии с проектом ГП-30 объем добычи газа к 2020 году составит 692 млрд. куб. м. При этом Энергетической стратегией значение показателя «добыча газа» определено в размере 803 – 837 млрд. куб. м к 2020 - 2022 годам, Концепцией

долгосрочного социально-экономического развития утверждено значение показателя – на уровне 815 - 900 млрд. куб. м к 2020 году.

В проекте ГП-30 отсутствуют показатели, предусмотренные планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р (в редакции от 14 сентября 2016 г. № 1938-р), характеризующие сокращение продолжительности подключения к газораспределительной сети: «срок подключения к газораспределительной сети: 2016 год – 592 дня, 2017 год – 500 дней, 2018 год – 170 дней».

Значение показателя госпрограммы «Потери электроэнергии в электрических сетях от общего отпуска электроэнергии» (8,8 % к 2020 году) не соответствуют целевому значению, установленному в Энергетической стратегии (потери в электрических сетях не более 10 % отпуска электроэнергии в сеть ко 2-му этапу (2020 - 2022 годы).

В число ожидаемых результатов реализации подпрограммы «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» входит доведение к 2020 году объема добычи угля на одного занятого в отрасли до 3 200 тонн/чел. в год, что не соответствует показателю «Объем добычи на одного занятого в отрасли – 4 500 тонн/чел в год к 2020 году», установленному Программой развития угольной промышленности до 2030 года.

Подпрограммой «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» установлен показатель «Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу к 2020 году – 2,7 кг/тонн», что не соответствует показателю «Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу – 2,4 - 2,5 кг/тонн до 2020 года», установленному Программой развития угольной промышленности до 2030 года.

Подпрограммой «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» установлен показатель «Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи – 46,5 % в 2020 году», что не соответствует показателю «Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи – 55 % к 2020 году», установленному Программой развития угольной промышленности до 2030 года.

Следует отметить, что значения показателей проекта ГП-30, представленного в составе материалов к законопроекту, не соответствует параметрам Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Прогноз).

Так, согласно проекту ГП-30 ожидаемым результатом реализации программы в 2020 году является стабилизация ежегодной добычи нефти и конденсата на уровне 560 млн. тонн в год. При этом Прогнозом предусмотрена добыча нефти в 2020 году на уровне 562,0 млн. тонн.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2018 г. № ДК-П9-114пр Минэнерго России, Минэкономразвития России и Минфину России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, ПАО «Газпром» и ООО «Газпром газомоторное топливо» дано поручение внести в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в ГП-30 в части дополнения ее подпрограммой развития рынка газомоторного топлива, определив в том числе источники финансирования, в срок до 15 сентября 2018 года.

В соответствии с письмом Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2018 г. № П9-46668 Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком срок внесения проекта постановления Правительства Российской Федерации перенесен на 15 февраля 2019 года.

В проекте ГП-30 отсутствуют сведения о подпрограмме развития рынка газомоторного топлива и системе показателей (индикаторов) по указанной подпрограмме.

**7.2.30.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	2 580 122,3	1 181 593,0	84,5	12 616,1	15 957,3	16 638,7	8 324,4
Федеральный бюджет	7 939,5	-71,7	-0,9	12 616,1	15 957,3	16 638,7	8 324,4
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	-	-	-	-	-	-	-
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
Юридические лица	2 572 182,8	1 181 664,7	85	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-30 показал, что паспортом ГП-30 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета и средств юридических лиц.

Согласно проекту паспорта в 2018 – 2021 годах реализация мероприятий ГП-30 планируется за счет средств федерального бюджета (за исключением подпрограмм 3 и 4). Информация о реализации ГП-30 за счет средств юридических лиц в паспорте программы отсутствует.

**7.2.30.5. Объем финансового обеспечения** реализации ГП-30 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-30 **соответствует** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-30 в законопроекте, и составляет в 2019 году 15 957,3 млн. рублей, в 2020 году – 16 638,7 млн. рублей, в 2021 году –

8 324,4 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн.рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
<b>Расходы по ГП-30 – всего</b>	<b>7 939,5</b>	<b>12 447,4/ 12 616,1</b>	<b>12 616,1</b>	<b>8 908,6</b>	<b>70,6</b>	<b>13 406,9/ 15 957,3</b>	<b>19</b>	<b>15 155,0/ 16 638,7</b>	<b>9,8</b>	<b>-/ 8 324,4</b>	<b>-</b>
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	63,7	65,1/ 65,1	65,1	60,2	92,5	66,0/ 0	-100	67,8/ 0	-100	-/ 0	-
Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики»	2 172,3	6 759,8/ 6 759,8	6 759,8	5 759,8	85,2	7 825,1/ 8 825,1	12,8	9 523,6/ 9 523,6	0	-/ 1 218,1	-
Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	3 144,0	3 103,1/ 2 974,1	2 974,1	1 886,4	63,4	2 966,9/ 4 527,4	52,6	2 973,0/ 4 469,8	50,3	-/ 4 417,8	-
Подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии»	0	13,4/ 13,4	13,4	0	0	13,35/ 0	-100	13,35/ 0	-100	-/ 0	-
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»	2 559,6	2 506,1/ 2 803,8	2 803,8	1 202,2	42,9	2 535,6/ 2 604,8	2,7	2 577,3/ 2 645,3	2,6	-/ 2 688,5	-

В 2017 году на реализацию ГП-30 сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 г. предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 8 283,4 млн. рублей, что на 3,4 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год» (8 011,2 млн. рублей), и на 6,1 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-30 (7 808,7 млн. рублей).

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-30 составило 7 939,5 млн. рублей, что на 343,9 млн. рублей, или **на 4,2 % меньше показателя сводной бюджетной росписи** на 31 декабря 2017 г. (за 2016 год – невыполнение 4,4 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» 63,7 млн. рублей (**уровень выполнения – 99,8 %, в 2016 году – 99,9 %**); по подпрограмме 2 «Развитие и модернизация энергетики» – 2 172,3 млн. рублей (**уровень выполнения – 100 %, в 2016 году – 100 %**); по подпрограмме 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» – 3 144,0 млн. рублей (**уровень выполнения – 97,1 %, в 2016 году – 97,3 %**); по подпрограмме 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии» – 0,0 млн. рублей (**кассовое исполнение в 2016 - 2017 годах не осуществлялось**); по подпрограмме 7 «Обеспечение реализации государственной

программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» – 2 559,6 млн. рублей (**уровень выполнения – 91,6 %, в 2016 году – 90,6 %**).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 168,7 млн. рублей, или на 1,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **средний уровень кассового исполнения (70,6 %)**.

В действующей редакции ГП-30 утверждено 7 подпрограмм, из них по 1 подпрограмме срок реализации со стороны Минэнерго России прекращается в 2018 году.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 3 подпрограмм** ГП-30: «Развитие и модернизация электроэнергетики», «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» и «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики». Финансирование подпрограмм «Развитие нефтяной отрасли», «Развитие газовой отрасли» и «Развитие использования возобновляемых источников энергии» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-30 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с объемом, предусмотренным **в утвержденной ГП-30**, в 2019 году на 19 %, в 2020 году на 9,8 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-30 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Развитие и модернизация электроэнергетики»: в 2019 году – 8 825,1 млн. рублей, в 2020 году – 9 523,6 млн. рублей, в 2021 году – 1 218,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-30 в 2019 году на 1 000,0 млн. рублей (12,8 %) и соответствует по 2020 году);

по подпрограмме «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»: в 2019 году – 4 527,4 млн. рублей, в 2020 году – 4 469,8 млн. рублей, в 2021 году – 4 417,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-30 в 2019 году на 1 560,5 млн. рублей (52,6 %), в 2020 году на 1 496,8 млн. рублей (50,3 %);

по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»: в 2019 году – 2 604,8 млн. рублей, в 2020 году – 2 645,3 млн. рублей, в 2021 году – 2 688,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-30 в 2019 году на 69,2 млн. рублей (2,7 %) и в 2020 году на 68,0 млн. рублей (2,6 %).

**7.2.30.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-30 представлен в следующей таблице.

	Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Снижение энергоёмкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы (2007 году) (%)					

1	Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
2	3	4	5	6	
2017 год	5,71	-	-	8,3	145,4
2018 год	6,91	-	-	-	-
2019 год	8,11	-	-	-	-
2020 год	9,41	-	-	-	-
2021 год	-	-	-	-	-
Глубина переработки нефтяного сырья (%)					
2017 год	76,60	-	-	81,3	106,1
2018 год	77,90	82	0,0	-	-
2019 год	79,80	83	101,2	-	-
2020 год	85,0	85	102,4	-	-
2021 год	-	-	-	-	-
Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии (%)					
2017 год	10,2	-	-	10,2	100,0
2018 год	9,7	9,7	0,0	-	-
2019 год	9,2	9,2	94,8	-	-
2020 год	8,8	8,8	95,7	-	-
2021 год	-	-	-	-	-
Добыча нефти, включая газовый конденсат (млн.т.)					
2017 год	547	-	-	546,8	99,9
2018 год	547	549	0,0	-	-
2019 год	553	555	101,1	-	-
2020 год	553	560	100,9	-	-
2021 год	-	-	-	-	-
Добыча газа природного и попутного (млрд.м.куб.)					
2017 год	690	-	-	691,1	100,2
2018 год	669,1	708,7	0,0	-	-
2019 год	678	684	96,5	-	-
2020 год	687,8	692	101,2	-	-
2021 год	-	-	-	-	-
Добыча угля (млн.т.)					
2017 год	405	-	-	408,9	100,1
2018 год	413	425	0,0	-	-
2019 год	420	428	100,7	-	-
2020 год	425	432	100,9	-	-
2021 год	-	-	-	-	-
Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году) %					
2017 год	108,0	-	-	101,9	94,3
2018 год	108,2	108,2	0,0	-	-
2019 год	-	-	-	-	-
2020 год	-	-	-	-	-
2021 год	-	-	-	-	-

\* - Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада в 2017 году из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-30 плановые значения были выполнены по 4, по одному показателю фактическое значение установлено на уровне планового.

В число выполненных показателей (индикаторов) включен показатель «Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии». При этом значение указанного показателя за 2017 год принято на уровне плановых по причине отсутствия на период составления отчета фактических данных.

Согласно данным отчета о ходе реализации госпрограммы в 2017 году показатель

«Добыча нефти, включая газовый конденсат» - 546,8 млн. тонн (при плане 548 млн.тонн) **не достигнут** в связи с заключением 10 декабря 2016 года в г. Вене соглашения об ограничении добычи нефти между странами ОПЕК и 11 странами, не входящими в картель, включая Россию.

**Не достигнуты** в 2017 году плановые значения показателя «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе» - 101,9 % (при плане 108 %) на выполнение которого повлияла общая экономическая ситуация в России, в частности, снижение инвестиционной активности в последние годы, а также введенные США и странами ЕС секторальные санкции против ряда российских компаний ТЭК. В результате действия указанных факторов темпы технического обновления в отраслях ТЭК снизились, что повлияло на темпы роста производительности труда.

Проектом паспорта на 2018 - 2021 годы предусмотрено 6 целевых показателей (индикаторов) по ГП-30 (из которых в 2019 - 2021 годах значения установлены по 5 показателям), в том числе «Глубина переработки нефтяного сырья (%)\», «Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии (%)\», «Добыча нефти, включая газовый конденсат (млн. тонн)\», «Добыча газа природного и попутного (млрд. куб. метров)\», «Добыча угля (млн. тонн)\», «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году) %\».

**7.2.30.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-30 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.07.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие энергетики»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	6	4	71,43	6	-	-	5	5	-
<b>Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	63,8	63,7	99,8	65,1	60,2	92,5	0	0	0
Показатели	5	4	80,0	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 215,6	2 172,3	98,0	6 759,8	3 450,9	51,1	8 825,1	9 523,6	1 218,1
Показатели	13	10	76,9	14	-	-	14	11	1
<b>Подпрограмма «Развитие нефтяной отрасли»</b>									

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.07.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Показатели	9	6	66,7	9	-	-	9	9	-
<b>Подпрограмма «Развитие газовой отрасли»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Показатели	12	6	50,0	11	-	-	11	11	-
<b>Подпрограмма «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 120,6	3 144,0	100,7	2 974,1	1 277,4	41,2	4 527,4	4 469,8	4 417,8
Показатели	12	10	83,3	12	-	-	12	12	2
<b>Подпрограмма «Развитие использования возобновляемых источников энергии»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	14,1	0	0	13,4	0	0	0	0	0
Показатели	2	1	50,0	2	-	-	2	2	-
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 394,6	2 559,6	106,9	2 803,8	781,2	27,9	2 604,8	2 645,3	2 688,5
Показатели	3	1	33,3	6	-	-	6	7	-
<b>Всего показателей</b>	<b>62</b>	<b>42</b>	<b>67,7</b>	<b>60</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>59</b>	<b>57</b>	<b>3</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	<b>7 808,7</b>	<b>7 939,6</b>	<b>101,7</b>	<b>12 616,1</b>	<b>5 569,7</b>	<b>44,1</b>	<b>15 957,3</b>	<b>16 638,7</b>	<b>8 324,4</b>

В 2017 году из **67** целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по **62** показателям, Минэнерго России не достигнуты плановые значения по **20** показателям, по 2 показателям фактическое значение установлено на уровне планового.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-30 и подпрограмм составил **67,7 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-30 составило **66,7 %**) при увеличении сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 3,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-30.

**В проекте паспорта ГП-30 присутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.**

Так, фактическое значение в годовом отчете о ходе реализации ГП-30 по показателю «Потери электроэнергии в электрических сетях от общего отпуска электроэнергии» установлено на уровне планового.

В соответствии с проектом паспорта ГП-30 предусмотрено **уменьшение количества значений показателей** (индикаторов) до 57 к 2020 году (в 2018 году – 60 значений показателей (индикаторов), в 2019 году – 59, в 2020 году – 57, в 2021 году - 3). При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-30 **увеличиваются** по сравнению с 2019 годом на 681,4 млн. рублей (на 4,3 %).

Динамика **значений показателей (индикаторов)** по госпрограмме в соответствии с проектом ГП-30 представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>12 616,1</b>	<b>60</b>	-	-	-	-	-	-	-
<b>2019 год</b>	<b>15 957,3</b>	<b>59</b>	<b>43</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>3 341,2</b>	<b>-1</b>
<b>2020 год</b>	<b>16 638,7</b>	<b>57</b>	<b>43</b>	-	<b>13</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>681,4</b>	<b>-2</b>
<b>2021 год</b>	<b>8 324,4</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	-	<b>1</b>	-	<b>54</b>	<b>- 8 314,3</b>	<b>-54</b>
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	12 616,1	6	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	15 957,3	5	4	1	-	-	1	3 341,2	-1
2020 год	16 638,7	5	5	-	-	-	-	681,4	0
2021 год	8 324,4	-	-	-	-	-	5	- 8 314,3	-5
по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»									
2018 год	65,1	-	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	0	-	-	-	-	-	-	-65,1	-
2020 год	0	-	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	0	-	-	-	-	-	-	-	-
по подпрограмме «Развитие и модернизация электроэнергетики»									
2018 год	6 759,8	14	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	8 825,1	14	7	1	6	-	0	2 065,3	0
2020 год	9 523,6	11	6	0	5	-	3	698,5	-3
2021 год	1 218,1	1	-	-	1	-	10	-8 305,5	-10
по подпрограмме «Развитие нефтяной отрасли»									
2018 год	0	9	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	0	9	7	0	2	-	-	-	0
2020 год	0	9	7	0	2	-	-	-	0
2021 год	0	-	-	-	-	-	9	-	-9
по подпрограмме «Развитие газовой отрасли»									
2018 год	0	11	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	0	11	8	0	3	-	-	-	0
2020 год	0	11	8	0	3	-	-	-	0
2021 год	0	-	-	-	-	-	11	-	-11

Наименование	Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по подпрограмме «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»									
2018 год	2 974,1	12	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	4 527,4	12	11	1	0	-	-	1 553,3	0
2020 год	4 469,8	12	11		1	-	-	-57,6	0
2021 год	4 417,8	2**	-	-	-	-	12	-52	-12
по подпрограмме «Развитие использования возобновляемых источников энергии»									
2018 год	13,4	2	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	0	2	2	-	-	-	-	-13,4	0
2020 год	0	2	1	-	1	-	-	0	0
2021 год	0	-	-	-	-	-	2	0	-2
по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»									
2018 год	2 803,8	6	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	2 604,8	6	4	-	-	2	2	-199	0
2020 год	2 645,3	7	5	-	1	1	-	40,5	1
2021 год	2 688,5	-	-	-	-	-	7	43,2	-7

\* В соответствии с паспортом ГП.

\*\* С учетом срока реализации государственной программы (до 2020 года) показатели федерального бюджета установлены в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете за 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», значения показателей (индикаторов), взаимосвязанных с параметрами федерального бюджета, носят оценочный характер.

По подпрограмме «Развитие и модернизация электроэнергетики» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 1 000,0 млн. рублей (12,8 %)** на предоставление взноса в уставный капитал ПАО «РусГидро» на реализацию инвестиционного проекта «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» (этап строительства № 1) (в связи с неисполнением расходов на указанные цели в 2018 году) **при увеличении значений 7 показателей, снижении значений 1 показателя и сохранении значений 6 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при сохранении уровня бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 6 показателей, сохранение на уровне 2019 года значений 5 показателей.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-30 осуществлял один главный распорядитель бюджетных средств - Минэнерго России, доля которого в финансовом обеспечении реализации мероприятий ГП-30 составляет 100 %.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-30, предусмотренные Минэнерго России, в 2019 году планируются в объеме 15 957,3 млн.

рублей, или на 26,4 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 16 638,7 млн. рублей, или на 4,3 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 8 324,4 млн. рублей, или на 50 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.30.8.** Учитывая степень эффективности ГП-30 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 - 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2019 году – 7 % (4 показателя из 57) на уровне подпрограмм госпрограммы, в том числе:

«Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса), зарегистрированных в государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса, в общем количестве федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса)» с учетом несоблюдения сроков реализации мероприятий по созданию ГИС ТЭК;

«Доля субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, зарегистрированных в государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса, в общем количестве субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» с учетом несоблюдения сроков реализации мероприятий по созданию ГИС ТЭК;

«Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса), предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса в автоматическом режиме, в общем количестве федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса)» с учетом несоблюдения сроков реализации мероприятий по созданию ГИС ТЭК;

«Доля субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, в общем количестве субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» с учетом несоблюдения сроков реализации мероприятий по созданию ГИС ТЭК.

## **7.2.34. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»**

**7.2.34.1.** Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – ГП-34, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

Срок реализации: 2014 - 2025 годы, в том числе:

I этап – 2014 - 2020 годы;

II этап – 2021 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-34 является Минвостокразвития России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 13.

В рамках ГП-34 не предусмотрена реализация федеральных проектов.

**7.2.34.2.** Проект паспорта ГП-34 **в целом не сбалансирован** по целям и задачам.

Состав целей и задач ГП-34 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования Российской Федерации.

Целями ГП-34 являются:

повышение уровня социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона;

обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения на Дальнем Востоке.

В проекте паспорта также **не нашли отражение** положения Указа от 7 мая 2012 г. № 605, предусматривающие реализацию направлений и приоритетов государственной политики в макрорегионе, в том числе наращивание участия в региональных интеграционных процессах в целях содействия ускоренному социально-экономическому развитию регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, улучшение качества жизни населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона посредством обеспечения граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышения качества жилищно-коммунальных услуг.

В проекте паспорта ГП-34 **не в полном объеме учтены** основные положения документов стратегического планирования Российской Федерации.

Так, состав целей и задач ГП-34 не обеспечивает реализацию положений Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р, предусматривающих, что стратегической целью развития

Дальнего Востока и Байкальского региона является реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития.

Цели ГП-34 не в полной мере увязаны с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 (далее – Стратегия национальной безопасности Российской Федерации), предусматривающей:

в среднесрочной перспективе – сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации;

в долгосрочной перспективе – стимулирование самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации.

Цели ГП-34 не в полной мере увязаны с целями Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 (далее – Основы регионального развития).

В частности, проектом ГП-34 во взаимосвязке с реализацией региональных государственных программ в части территорий Дальнего Востока и Байкальского региона не предусматривается достижение цели Основ регионального развития по повышению качества жизни граждан Российской Федерации.

Кроме того, состав задач ГП-34 не в полной мере увязаны с основными задачами по реализации направления, касающегося сбалансированного пространственного и регионального развития Российской Федерации, укрепления единства ее экономического пространства, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208.

В частности, в структуре ГП-34 отсутствуют задачи, направленные на:

совершенствование системы территориального планирования с учетом вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации;

совершенствование национальной системы расселения, создание условий для развития городских агломераций;

сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации;

расширение и укрепление хозяйственных связей между субъектами Российской Федерации, создание межрегиональных производственных и инфраструктурных кластеров.

Не в полном объеме задачи и положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, а также стратегические цели приоритеты социально-экономического развития Байкальского региона, определенные Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года.

Цели ГП-34 не взаимоувязаны с системой приоритетов в сфере реализации Госпрограммы. Так, цели ГП-34 не предусматривают опережающего развития экономики и социальной сферы, а также развитие транспортной инфраструктуры, развитие внешнеэкономических связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Состав задач, подпрограмм, ФЦП, мероприятий ГП-34 и ответственных за их выполнение участников не является достаточным и не обеспечивает достижение всех ожидаемых результатов ее реализации.

Отсутствие в составе соисполнителей и участников Минтранса России, МИДа России и ФМС России не позволяет обеспечить в комплексе реализацию приоритетов по развитию транспортной инфраструктуры, развитию внешнеэкономических связей и эффективного управления миграционными процессами на территории Дальневосточного федерального округа, определенных в разделе I ГП-34.

В проекте ГП-34 отсутствуют задачи, направленные на достижение ожидаемых результатов ее реализации в части модернизации структуры экономики Дальнего Востока.

Задача содействия реализации инвестиционных проектов на территории Байкальского региона, решаемая в рамках подпрограммы 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе», в 2019 - 2021 годах не обеспечена финансированием из федерального бюджета.

В проекте ГП-34 не предусмотрены подпрограммы, направленные на управление (включая планирование, координацию, мониторинг и контроль) мероприятиями:

разделов по опережающему развитию Дальнего Востока и Байкальского региона государственных программ Российской Федерации, включенных в Перечень государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация

по опережающему развитию приоритетных территорий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р;

мероприятиями, приведенными в планах социального развития субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в соответствии с которыми предоставляются иные межбюджетные трансферты;

Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р, и Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 1566-р.

Формулировки целей и задач ГП-34 не соответствуют положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (пункты 13, 14 статьи 3). Так, цели ГП-34 характеризуют процессы социально-экономического развития на территории Дальнего Востока и Байкальского региона («повышение уровня», «обеспечение потребности»), а не состояние экономики и социальной сферы, которое планируется достигнуть к 2025 году. Формулировки задач в ГП-34 характеризуют процессы реализации комплексов мероприятий («формирование и развитие», «содействие», «создание условий» и т. д.), а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты в определенный период времени.

Как следствие, не обеспечивается согласованность территориального и отраслевого планирования по задачам госпрограммы и задачам иных государственных программ Российской Федерации, включенных в Перечень и предусматривающих выделение разделов по опережающему развитию Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе в рамках сбалансированной системы количественных показателей.

**7.2.34.3.** В проекте паспорта по ГП-34 утверждены **5 целевых показателя** (индикатора) на уровне **госпрограммы**, **36 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм** и 26 показателей (индикаторов) на уровне ФЦП.

Показатели (индикаторы) ГП-34 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Так, в проекте паспорта ГП-34 **не в полном объеме учтены** показатели документов стратегического планирования Российской Федерации, в том числе предусмотренные Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, а также показатели социального и экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, приведенные

в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

Система показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм) не позволяет очевидным образом оценить прогресс в решении всех задач ГП-34 (подпрограмм).

Так, в проекте паспорта ГП-34 в составе основных показателей (индикаторов) отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие ход решения задач:

организационно-правового обеспечения ускоренного развития Дальнего Востока;

создания объектов транспортной, энергетической, инженерной, социальной и иной инфраструктуры для обеспечения функционирования территорий опережающего социально-экономического развития и реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе и Байкальском регионе (в рамках подпрограмм 1, 2 и 3);

создания условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов;

комплексного решения вопросов развития человеческого капитала, обеспечения положительной миграционной динамики за счет дополнительного притока и закрепления населения на Дальнем Востоке (в рамках подпрограммы 4);

внедрения новых подходов к использованию программно-целевых инструментов для решения задач опережающего социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа (в рамках подпрограммы 5);

улучшение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению приоритетного характера финансирования мероприятий по социально-экономическому развитию Дальнего Востока в рамках реализации государственных программ Российской Федерации (включая федеральные целевые программы), инвестиционных программ и планов развития государственных корпораций, государственных компаний и иных организаций с государственным участием (в рамках подпрограммы 5);

повышение качества информационного обеспечения реализации ГП-34 (в рамках подпрограммы 5).

Основная часть показателей (индикаторов) ГП-34 агрегирована по макрорегиону в целом и по Дальнему Востоку и Байкальскому региону, что, учитывая значительный уровень межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, не обеспечивает необходимую объективность в оценке достижения целей и решения задач госпрограммы в разрезе отдельных регионов.

**7.2.34.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-34 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>всего</b>	<b>250 913,5</b>	<b>38 357,5</b>	<b>13,3</b>	<b>42 861,8</b>	<b>45 359,1</b>	<b>43 509,3</b>	<b>30 228,7</b>
федеральный бюджет	13 301,9	4 559,7	25,5	42 861,8	45 359,1	43 509,3	30 228,7
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 209,7	2 459,0	28,4	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица	231 401,9	31 338,8	11,9	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-34 показал, что паспортом ГП-34 предусмотрена реализация мероприятий за счет федерального бюджета в размере 17 861,6 млн. рублей (исполнено 13 301,9 млн. рублей, или 74,5 %), за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 8 668,7 млн. рублей (исполнено 6 209,71 млн. рублей, или 71,6 %), за счет юридических лиц – 262 740,7 млн. рублей (исполнено 231 401,9 млн. рублей, или 88,1 %).

В 2017 году доля средств федерального бюджета в общем объеме расходов по ГП-34 составила 5,3 %, доля консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 2,5 %, доля средств юридических лиц – 92,2 %.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-34 показал, что паспортом ГП-34 предусмотрена реализация мероприятия «Государственная поддержка инвестиционных проектов, реализуемых на территории Байкальского региона» подпрограммы 3 только за счет юридических лиц в размере 27 041,2 млн. рублей. В то же время средства юридических лиц на реализацию указанного мероприятия не привлечены.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-34 планируется за счет федерального бюджета.

Проектом паспорта ГП-34 бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе» на 2019 - 2021 годы не предусмотрены.

При этом в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 февраля 2018 г. № 48-СФ Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос об увеличении финансирования госпрограммы, в целях финансирования указанной подпрограммы начиная с 2019 года на уровне, сопоставимом с уровнем финансирования других подпрограмм госпрограммы.

**7.2.34.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-34 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-34 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-34 в законопроекте, и составит в 2019 году – 45 359,1 млн. рублей, в 2020 году – 43 509,3 млн. рублей, в 2021 году – 30 228,7 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-34 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-34, всего</b>	<b>13 301,9 (97,9%)</b>	<b>20 516,9/ 42 861,8</b>	<b>42 861,8</b>	<b>12 361,7</b>	<b>28,8 %</b>	<b>20 552,6/ 45 359,1</b>	<b>120,7</b>	<b>20 306,8/ 43 509,3</b>	<b>114,3</b>	<b>46 652,3/ 30 228,7</b>	<b>-35,2</b>
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»	4 700,9 (100 %)	11 672,4/ 11 672,4	11 672,4	3 595,8	30,8 %	13 225,0/ 13 225,0	0,0	13 675,4/ 21 386,3	56,4	21 218,7/ 27 823,3	31,1
Подпрограмма 2 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»	6 106,2 (96,5 %)	5 022,8/ 5 022,8	5 022,8	3 797,3	75,6 %	5 324,7/ 13 376,0	151,2	4 617,7/ 4 267,1	-7,6	23 345,9/ 330,0	-98,6
Подпрограмма 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе»	0,0	893,1/ 958,6	958,6	0,0	0,0 %	0,0/ 0,0	0,0	0,0/ 0,0	0,0	0,0/ 0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»	894,8 (99,9 %)	893,1/ 893,1	893,1	549,1	61,5 %	893,1/ 893,2	0,0	893,1/ 893,5	0,0	926,1/ 899,9	-2,8

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»	798,5 (93,6 %)	800,3/ 22 181,1	22 181,1	4 414,1	19,9 %	799,9/ 17 554,9	2 094,6	810,6/ 16 652,4	1 954,3	866,5/ 880,5	1,6
ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»	801,5 (98,8 %)	2 128,4/ 2 133,8	2 133,8	5,4	0,3 %	310,0/ 310,0	0,0	310,0/ 310,0	0,0	295,0/ 295,0	0,0

\* При наличии их обособления в проекте паспорта госпрограммы.

В 2017 году на реализацию ГП-34 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 13 586,1 млн. рублей, что на 1,4 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 23,9 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-34.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-34 составило 13 301,9 млн. рублей, что на 284,2 млн. рублей, или на **2,1 %**, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – невыполнение 9,9 %), в том числе: по подпрограмме «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» – 4 700,9 млн. рублей (**невыполнение отсутствует**, в 2016 году – 1 %); по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» – 6 106,2 млн. рублей (**невыполнение 3,5 %**, в 2016 году – 3,2 %); по подпрограмме «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока» – 894,8 млн. рублей (**невыполнение 0,1 %**, в 2016 году – 3,8 %); по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» – 798,5 млн. рублей (**невыполнение 6,4 %**, в 2016 году – 3,6 %); по федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская

область) на 2016 - 2025 годы» – 801,5 млн. рублей (**недовыполнение 1,2 %**, в 2016 году – 0 %);

По состоянию на **1 сентября 2018 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 21 331,7 млн. рублей, или на 99 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения** – 12 361,7 млн. рублей (28,8 % сводной бюджетной росписи).

В действующей редакции ГП-34 утверждены 5 подпрограмм, 3 федеральных целевых программы, из них по 1 ФЦП срок реализации истек в 2015 году, реализация 1 ФЦП прекращена в 2017 году с передачей реализуемых в ее составе мероприятий в ГП-24.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию **4 подпрограмм и 1 ФЦП** ГП-34: («Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа», «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе», «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока», «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития», ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы»). Финансирование подпрограммы «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-34 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным в утвержденной ГП-34 в 2019 году – на 120,7 %, в 2020 году – на 114,3 %, в 2021 году – **сокращается** на 35,2 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-34 в законопроекте составляет:

по подпрограмме 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» в 2019 году – 13 225,0 млн. рублей, в 2020 году – 21 386,3 млн. рублей, в 2021 году – 27 823,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-34 в 2019 – 2021 годах на 0 %, на 56,4 % и на 31,1 % соответственно);

по подпрограмме 2 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» в 2019 году – 13 376,0 млн. рублей, в 2020 году – 4 267,1 млн. рублей, в 2021 году – 330,0 млн. рублей (с увеличением по сравнению

с действующей ГП-34 в 2019 году на 151,2 %, в 2020 и 2021 годах – уменьшением на 7,6 % и на 98,6 % соответственно);

по подпрограмме 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока» в 2019 году – 893,2 млн. рублей, в 2020 году – 893,5 млн. рублей, в 2021 году – 899,9 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-34 в 2021 году на 2,8 %);

по подпрограмме 5 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» в 2019 году – 17 554,9 млн. рублей, в 2020 году – 16 652,4 млн. рублей, в 2021 году – 880,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-34 в 2019 – 2021 годах в 21,9 раза, в 20,5 раз и на 1,6 % соответственно);

по ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы» в 2019 году – 310,0 млн. рублей, в 2020 году – 310,0 млн. рублей, в 2021 году – 295,0 млн. рублей (без изменений по сравнению с действующей ГП-34 в 2019 – 2021 годах).

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (93,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (19,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются в 2019 году на 16 755,0 млн. рублей, или в 21,9 раза по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), в 2020 году – на 15 841,8 млн. рублей, или в 20,5 раз.** Отмечается, что проектом ГП-34 предусмотрено включение в состав указанной подпрограммы нового основного мероприятия «Развитие центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа», в рамках которого планируется предоставление иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, в том числе в 2019 году в объеме 16 700,7 млн. рублей, в 2020 году – 15 785,3 млн. рублей.

**7.2.34.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-34 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Количество созданных на территории Дальнего Востока рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом), тыс. раб. мест					
2017 год	13,8	13,8	159,9	19	137,7
2018 год	18,1	22,6	163,7		
2019 год	25,4	34,5	152,8		
2020 год	41,6	49,9	144,5		
2021 год	53,3	63,1	126,5		
Количество созданных на территории Дальнего Востока высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом), тыс. раб. мест					
2017 год	2	2	120,5	4,6	230
2018 год	4,04	4,0	202		
2019 год	5,21	5,9	146,8		
2020 год	7,46	8,6	145,7		
2021 год	8,94	10,6	122,7		
Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций), млрд. рублей					
2017 год	201,9	201,9	128,6	293,7	145,5
2018 год	392,6	497,8	246,6		
2019 год	476,7	746,1	149,9		
2020 год	730,7	1 063,4	142,5		
2021 год	1 098,5	1 598,1	150,3		
Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января, млн. человек					
2017 год	10,7	10,7	100	10,6	99,1
2018 год	10,7	10,7	100		
2019 год	10,7	10,7	100		
2020 год	10,9	10,9	101,9		
2021 год	10,9	10,9	100		
Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территорий Дальнего Востока и Байкальского региона, млрд. рублей					
2017 год	1 062	1 062	110,2	1 006,3	94,8
2018 год	1 112	1 112	104,7		
2019 год	1 195	1 195	107,5		
2020 год	1 314	1 314	110		
2021 год	1 445	1 445	110		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада из **5 основных показателей (индикаторов)** ГП-34 плановые значения были выполнены по **3**.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января» (план – 10,7 млн. человек, факт – 10,6 млн. человек) в связи с миграционным оттоком населения и показателя «Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территорий Дальнего Востока и Байкальского региона» (план – 1 062 млрд. рублей, факт – 1 006,3 млрд. рублей) в связи с сохранением неблагоприятной макроэкономической конъюнктуры.

Всего, по данным Сводного годового доклада, в 2017 году не достигнуты плановые значения по 6 показателям (11,8 % запланированных). Информация о причинах недостижения плановых значений 4 показателей (индикаторов) уровня подпрограмм и ФЦП представлена в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)		Причины недостижения плановых значений показателей (индикаторов)
	2017 год		
	план	факт	
Подпрограмма 2 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»			
Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом), единиц	16	14	Отбор и утверждение перечня инвестиционных проектов, подлежащих реализации на территории Дальневосточного федерального округа, осуществляется подкомиссией по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона (далее – Подкомиссия) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2014 № 1055 «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона». С учетом проведенных отборов распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2015 № 484-р утвержден перечень из 14 проектов для оказания им поддержки за счет средств федерального бюджета. Проведение Подкомиссией новых отборов инвестиционных проектов для оказания им государственной поддержки за счет средств федерального бюджета в 2017 году не осуществлялся. Проведение новых отборов запланировано с 2021 года.
Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки, вышедших на проектную мощность (нарастающим итогом), единиц	2	1	В 2017 году в полном объеме запущено производство в рамках инвестиционного проекта "Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината "Тарын" на месторождении "Дражное". Также запущено производство в рамках реализации инвестиционных проектов "Организация производства строганных и профилированных пиломатериалов в пос. Березовый Солнечного района Хабаровского края" и "Строительство горнодобывающего и перерабатывающего предприятия на базе Наталкинского золотурдного месторождения", однако предприятия в настоящее время не вышли на полную производственную мощность в связи с тем, что достижение целевого показателя по выходу на проектную мощность запланировано на последующие периоды (2020 и 2019 годы соответственно) после запуска всех производственных мощностей.
Подпрограмма 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе»			
Количество рабочих мест, созданных в результате реализации в Байкальском регионе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом), тыс. рабочих мест	0,01	0	Отклонение обусловлено невозможностью оказания поддержки в реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе ввиду отсутствия необходимых объемов бюджетных ассигнований на их реализацию.
ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»			
Объем налоговых доходов местных бюджетов на территории Курильских островов (год), млн. рублей	1 285,4	905,2	Снижение показателя связано с тем, что Законом Сахалинской области от 19.12.2016 № 112-ЗО "Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" не установлен дополнительный (дифференцированный) норматив отчислений налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района (городских округов), в 2017 году объем налоговых доходов местных бюджетов ниже значения целевого индикатора, предусмотренного в Программе.

**7.2.34.7. Состав показателей (индикаторов) по ГП-34 и подпрограммам представлен в следующей таблице.**

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	5	3	60,0	5	-	-	5	5	5

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Подпрограмма 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	7 693,4	4 700,9	61,1	11 672,4	3 595,8	30,8	13 225,0	21 386,3	27 823,3
Показатели	5	5	100,0	5	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма 2 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 069,9	6 106,2	75,7	5 022,8	3 797,3	75,6	13 376,0	4 267,1	330,0
Показатели	8	7	87,5	11	-	-	11	11	11
<b>Подпрограмма 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов, в Байкальском регионе»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0,0	0,0	0,0	958,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Показатели	3	2	66,7	5	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	628,6	894,8	142,3	893,1	549,1	61,5	893,2	893,5	899,9
Показатели	5	5	100,0	7	-	-	7	7	7
<b>Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	658,0	798,5	121,3	22 181,1	4 414,1	19,9	17 554,9	16 652,4	880,5
Показатели	2	2	100,0	8	-	-	8	8	7
<b>ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	811,6	801,5	98,8	2 133,8	5,4	0,3	310,0	310,0	295,0
Показатели	23	21	91,3	23	-	-	24	26	25
<b>Всего показателей</b>	<b>51</b>	<b>45</b>	<b>88,2</b>	<b>64</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>65</b>	<b>67</b>	<b>65</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	17 861,6	13 301,9	74,5	42 861,8	12 361,7	28,8	43 359,1	43 509,3	30 228,7

В 2017 году из 53 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 51 показателю, **фактические значения представлены по 51 показателю (100 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-34 и подпрограмм составил **88,2 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-34 составило **60 %**) при **уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 23,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-34.

**В проекте паспорта ГП-34 присутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.**

Так, в рамках подпрограммы 2 начинают действие с 2018 года 3 показателя (индикатора):

«Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления им нефинансовых мер поддержки (нарастающим итогом)»;

«Накопленный объем инвестиций, привлеченных для реализации в Дальневосточном федеральном округе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления им нефинансовых мер поддержки (нарастающим итогом)»;

«Количество рабочих мест, созданных в результате реализации в Дальневосточном федеральном округе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления им нефинансовых мер поддержки (нарастающим итогом)».

В рамках подпрограммы 3 начинают действие с 2018 года 2 показателя (индикатора):

«Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Байкальском регионе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки, вышедших на проектную мощность (нарастающим итогом)»;

«Количество высокопроизводительных рабочих мест, созданных в результате реализации в Байкальском регионе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)».

В рамках подпрограммы 4 начинают действие с 2018 года 2 показателя (индикатора):

«Коэффициент качества организационно-методологической поддержки реализации программы «Дальневосточный гектар»;

«Сумма экспортных сделок, заключенных при участии автономной некоммерческой организации «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» (нарастающим итогом)».

В рамках подпрограммы 5 начинает действие с 2018 года 1 показатель (индикатор) «Удельный вес утвержденных Минвостокразвития России отчетов ФАНУ «Востокгосплан» от их общего числа в рамках государственного задания», а также 5 новых показателей (индикаторов), указанных выше.

В рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы» с 2019 года начинает действие 1 показатель (индикатор) «Пропускная способность волоконно-оптической линии передач, обеспечивающей функционирование сетей связи островов Курильской гряды (о. Итуруп, о. Кунашир, о. Шикотан) в единой сети электросвязи Российской Федерации», с 2020 года начинают действие 2 показателя (индикатора):

«Доля продукции, произведенной с использованием инновационных технологических решений, в общем объеме произведенной продукции»;

«Ввод в эксплуатацию комплексов зданий аварийно-спасательного центра мониторинга и прогноза чрезвычайных ситуаций на Курильских островах».

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-34 в 2017 году составила 91,1 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-34 (97,6 %), реализации основных мероприятий (91 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (98,1 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

По оценке Счетной палаты, **степень эффективности ГП-34 в 2017 году соответствует «Эффективность реализации выше среднего уровня»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 88,8 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 90,2 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 97,9 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год увеличилась на 3,3 % общего объема кассовых расходов по ГП-34 (**высокий уровень**), объекты не подлежали вводу.

В соответствии с проектом паспорта ГП-34 в 2018 году предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **65** к 2021 году (в 2018 году – 64 показателя (индикатора), в 2019 году – 65, в 2020 году – 67, в 2021 году – 65). При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-34 уменьшаются** по сравнению с 2019 годом на 1 849,8 млн. рублей (на 4,1 %), в 2021 году – **уменьшаются** по сравнению с 2020 годом на 13 280,6 млн. рублей (на 30,5 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
2018 год	42 861,8	64	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	45 359,1	65	49	1	14	1		2 497,3	1
2020 год	43 509,3	67	47	1	17	2		-1 849,8	2
2021 год	30 228,7	65	45	1	19		2	-13 280,6	-2
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	42 861,8	5	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	45 359,1	5	4		1			2 497,3	0
2020 год	43 509,3	5	5					-1 849,8	0
2021 год	30 228,7	5	4		1			-13 280,6	0
по подпрограмме «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»									
2018 год	11 672,4	5	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	13 225,0	5	5					1 552,6	0
2020 год	21 386,3	5	4		1			8 161,3	0
2021 год	27 823,3	5	4		1			6 437,0	0
по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»									
2018 год	5 022,8	11	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	13 376,0	11	11					8 353,2	0
2020 год	4 267,1	11	10		1			-9 108,9	0
2021 год	330,0	11	10		1			-3 937,1	0
по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе»									
2018 год	958,6	5	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	0,0	5	1		4			-958,6	0
2020 год	0,0	5			5			0,0	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2021 год	0,0	5			5			0,0	0
по подпрограмме «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»									
2018 год	893,1	7	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	893,2	7	6		1			0,1	0
2020 год	893,5	7	6		1			0,3	0
2021 год	899,9	7	6		1			6,4	0
по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»									
2018 год	22 181,1	8	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	17 554,9	8	6		2			-4 626,2	0
2020 год	16 652,4	8	6		2			-902,5	0
2021 год	880,5	7	4		3		1	-15 771,9	-1
по ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы»									
2018 год	2 133,8	23	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	310,0	24	16	1	6	1		-1 823,8	1
2020 год	310,0	26	16	1	7	2		0,0	2
2021 год	295,0	25	17	1	7		1	-15,0	-1

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-34.

По ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 1 823,8 млн. рублей** (на 85,5 %) **при увеличении значений 16 показателей, снижении значений 1 показателя и сохранении значений 6 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при сохранении бюджетных ассигнований

на уровне 2019 года – увеличение значений 16 показателей, снижение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2019 года значений 7 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 15,0 млн. рублей (на 4,8 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 17 показателей, снижение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 7 показателей.

Необходимо также отметить, что по показателю (индикатору) «Обеспеченность населения койко-местами в стационарах (мест на 10 000 населения), единиц» как проектом ГП-34, так и действующей редакцией ГП-34 предусмотрена отрицательная динамика. В 2018 году его значение составляет 69,6, в 2019 году – 68,4, в 2020 году – 73,5, в 2021 году – 71,9.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-34 осуществляли 5 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-34 приходится на Минвостокразвития России (94,2 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у МЧС России (14,3 %). В 2016 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росавиации (56,3 %) и Росморречфлота (73,9 %).

В 2018 году отмечается низкий уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета за 8 месяцев 2018 года по ГП-34 в целом (28,8 % сводной бюджетной росписи), в том числе у Минэкономразвития России (0 %), Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (0 %), МЧС России (2,6 %) и Минвостокразвития России (31,1 % сводной бюджетной росписи).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-34 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Минвостокразвития России (99,3 % в 2019 году, 99,3 % в 2020 и 99% в 2021 годах). Значительное превосходство расходов Минвостокразвития России над объемом расходов соисполнителя и 13 участников ГП-34 указывает на недостаточно комплексный характер состава мероприятий ГП-34.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-34, предусмотренные Минвостокразвития России, в 2019 году планируются в объеме 45 049,1 млн. рублей, или на 13,3 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 43 199,3 млн. рублей, или на 4,1 % меньше,

чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 29 933,7 млн. рублей, или на 30,7 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.34.8.** Учитывая степень эффективности ГП-34 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2019 году – 40 % (2 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 5,6 % показателей (2 показателя из 36) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 40 % (2 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 2,8 % показателей (1 показатель из 36) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 40 % (2 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 2,9 % показателей (1 показатель из 35) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Так, учитывая достигнутые фактические результаты по итогам 2017 года, отмечается риск недостижения показателя «Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января» в период 2019 - 2021 годов. Основными факторами миграционных процессов являются слабое развитие связывающей и социальной инфраструктуры, дороговизна жизни и ведения бизнеса, удаленность внутренних рынков сбыта, дифференциация доходов населения, неблагоприятные климатические условия.

Учитывая достигнутые фактические результаты по итогам 2017 года, также отмечается риск недостижения показателя «Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территорий Дальнего Востока и Байкальского региона» в период 2019 - 2021 годов. Основными факторами недостижения плановых значений показателя в 2017 году являются неблагоприятный уровень мировых цен на сырьевых рынках, неблагоприятная экономическая конъюнктура. В целом по Дальневосточному федеральному округу снизились поступления по налогу на прибыль организаций.

Отмечается риск недостижения в 2019 году показателя «Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки, вышедших на проектную мощность (нарастающим итогом)» в связи с переносом срока выхода предприятия инвестора АО «СиГМА» инвестиционного проекта Горно-металлургический комбинат по добыче и переработке руды Озерновского золоторудного месторождения Камчатского края на проектную мощность с 2018 года

на 2021 год. Вследствие изменения ресурсной базы проекта, подтвержденной технико-экономическим обоснованием постоянных кондиций с подсчетом запасов, инвестором принято решение о строительстве горно-металлургического комбината двумя очередями, что повлекло необходимость корректировки срока выхода предприятия на проектную мощность на 2021 год.

В соответствии с информацией, содержащейся в Сводном годовом докладе за 2017 год, причиной недостижения показателя «Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)» послужило то, что подкомиссией по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона проведение новых отборов инвестиционных проектов для оказания им государственной поддержки за счет средств федерального бюджета в 2017 году не осуществлялось. Отмечено, что проведение новых отборов запланировано с 2021 года. Учитывая изложенное, существует риск недостижения указанного показателя в 2019 и 2020 годах.

### **7.2.35. Госпрограмма «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года**

**7.2.35.1.** Госпрограмма «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 (далее – ГП-35, госпрограмма).

Срок реализации: 2013 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-35 является Минкавказ России, соисполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации (до 2017 года), участников – 2.

**7.2.35.2.** Проект паспорта по ГП-35 **в целом не сбалансирован** по целям и задачам.

Цели и задачи ГП-35 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования.

В проекте паспорта ГП-35 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – Стратегия № 683):

цели ГП-35 не в полной мере увязаны со стратегическими целями по повышению качества жизни российских граждан, предусмотренными Стратегией № 683: развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, прежде всего за счет роста его доходов;

не отражены показатели Стратегии № 683 – ожидаемая продолжительность жизни и валовой внутренний продукт на душу населения.

В настоящее время цели ГП-35 ограничиваются выборочным развитием конкурентоспособных отраслей промышленности, агропромышленного комплекса, туризма в Северо-Кавказском федеральном округе (далее – СКФО) и повышением их эффективности; повышением общего уровня инвестиционной привлекательности СКФО.

Также в составе целей госпрограммы не в полной мере учтены цели, содержащиеся в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года<sup>2</sup>, в том числе по повышению качества жизни граждан Российской Федерации, обеспечению устойчивого экономического роста и научно-технического развития регионов, повышению конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных

---

<sup>1</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683.

<sup>2</sup> Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13.

образований, а также по максимальному привлечению населения к решению региональных и местных задач.

В проекте паспорта ГП-35 не нашли отражения цели и задачи, поставленные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». При этом поручением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 Минкавказу России поручено принять участие в разработке ряда национальных проектов (программ).

Правительственной комиссией по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа рассмотрены вопросы о приоритетных мероприятиях по развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, в рамках реализуемых государственных программ Российской Федерации и подготовке национальных проектов (пункт 2 протокола заседания Правительственной комиссии от 11 июля 2018 г. № 2).

По итогам указанного заседания дано поручение федеральным органам исполнительной власти, ответственным за разработку национальных проектов, обеспечить согласование национальных проектов с Минкавказом России в части, касающейся их реализации на территории СКФО.

Утверждение региональных составляющих национальных проектов в соответствии с утвержденными паспортами федеральных проектов запланировано в срок до 30 декабря 2018 года.

Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р, не актуализировалась с 2014 года.

**7.2.35.3. В проекте паспорта ГП-35 на 2019 – 2021 годы утверждено 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, на 2019 – 2020 годы – 36 показателей (индикаторов), на 2021 год – 37 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.**

Показатели (индикаторы) ГП-35 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В составе показателей (индикаторов) ГП-35 учтены только один показатель (индикатор), предусмотренный Стратегией № 683, – «Уровень безработицы» и один показатель (индикатор), который входит в состав показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 - 606, – «Количество созданных

высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий госпрограммы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)».

**7.2.35.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-35 в 2017 – 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Всего</b>	<b>19 103,1</b>	<b>-443,1</b>	<b>-2,3</b>				
федеральный бюджет	17 014,6	3 114,5	22,4	14 165,5	14 208,9	13 613,9	13 531,2
консолидированные бюджеты субъектов СКФО	597,6	-214,6	-26,4				
государственные внебюджетные фонды Российской Федерации							
территориальные государственные внебюджетные фонды							
юридические лица	1 490,9	-3 343,0	-69,2				

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов ГП-35 за 2017 год за счет всех источников финансирования показал, что реализация отдельных мероприятий госпрограммы осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц.

Следует отметить низкий уровень финансирования мероприятий ГП-35 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов СКФО, который составил 73,6 % предусмотренного объема, а также за счет средств юридических лиц, который составил 30,8 %.

В 2016 году также отмечался низкий уровень исполнения по расходам за счет средств консолидированных бюджетов субъектов СКФО – 96,2 % и за счет средств юридических лиц – 32,2 %.

В соответствии с паспортом ГП-35 в 2018 – 2021 годах планируется осуществить реализацию мероприятий госпрограммы только за счет средств федерального бюджета.

**7.2.35.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-35 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-35 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-35 в законопроекте, и составляет в 2019 году 14 208,9 млн. рублей, в 2020 году – 13 613,9 млн. рублей, в 2021 году – 13 531,2 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-35 за счет средств федерального бюджета в 2017 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

Наименование	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от паспорта ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от паспорта ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от паспорта ГП, %
1	2	3	4	5	6=5/4	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-35, всего</b>	<b>17 014,6</b>	<b>14 078,4/ 14 165,6</b>	<b>14 165,6</b>	<b>3 537,3</b>	<b>25,0</b>	<b>13 610,3/ 14 208,9</b>	<b>4,4</b>	<b>13 615,0/ 13 613,9</b>	<b>-0,008</b>	<b>45 376,3/ 13 531,2</b>	<b>-70,2</b>
<i>в том числе:</i>											
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы»	350,3	500,0	500,0	500,0	100,0	500,0/500,0	0	500,0/500,0	0	4 616,3/500,0	-89,2
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы»	1 335,4	900,0	900,0	503,4	55,9	500,0/500,0	0	500,0/500,0	0	4 616,3/500,0	-89,2
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы»	1 099,6	500,0	500,0	500,0	100,0	500,0/500,0	0	500,0/500,0	0	4 616,3/500,0	-89,2
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы»	1 493,1	593,4	593,4	590,1	99,4	500,0/500,0	0	500,0/500,0	0	4 616,3/500,0	-89,2
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы»	701,6	500,0	500,0	500,0	100,0	500,0/500,0	0	500,0/500,0	0	4 616,3/500,0	-89,2
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы»	2 670,7	945,9	945,9	276,3	29,2	657,8/657,8	0	741,6/741,6	0	4 616,3/651,3	-85,9
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы»	2 204,4	401,0	401,0	401,0	100,0	401,0/401,0	0	401,0/401,0	0	4 517,2/401,0	-91,1
подпрограмма «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе»	4 235,6	4 355,0	4 355,0	5,0	0,1	4 500,0/ 4 600,0	2,2	4 500,0/ 4 500,0	0	12 626,4/4 500,0	-64,4
подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»	472,2	433,4	520,5	261,6	50,2	436,2/964,9	121,2	438,1/467,1	6,6	534,9/474,7	-11,3
подпрограмма «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе»	79,3	80,0	80,0	0	0	80,0/0,0					
подпрограмма «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод	2 372,5	4 869,7	4 869,7	0	0	5 115,2/ 5 085,2	-0,6	5 034,3/ 5 004,3	-0,6	5 004,3/ 5 004,3	

Наименование	2017 год исполне- ние	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от паспорта ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от паспорта ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от паспорта ГП, %
1	2	3	4	5	6=5/4	7	8	9	10	11	12
и реализация инвестиционных проектов Северо- Кавказского федерального округа»											

В 2017 году на реализацию ГП-35 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 17 342,9 млн. рублей, что на 24,8 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-35.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-35 составило 17 014,6 млн. рублей, что на 328,3 млн. рублей, или **на 1,9 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2016 год **недовыполнение – 3,4 %**), в том числе:

по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 – 2025 годы» составило 350,3 млн. рублей (**недовыполнение – 37,3 %**, в 2016 году – 15,3 %);

по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 – 2025 годы» – 2 670,7 млн. рублей (**недовыполнение – 0,2 %**, в 2016 году – 0 %);

по подпрограмме «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе»<sup>3</sup> – 4 235,6 млн. рублей (**недовыполнение – 1,1 %**, в 2016 году – 17,1 %);

по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» – 472,2 млн. рублей (**недовыполнение – 12,1 %**, в 2016 году – 9,3 %);

по подпрограмме «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе» – 79,3 млн. рублей (**недовыполнение – 0,9 %**, в 2016 году – 5,4 %).

По состоянию **на 1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 87,1 млн. рублей, или на 0,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения**.

<sup>3</sup> В 2016 году наименование подпрограммы «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея».

В действующей редакции ГП-35 утверждено 11 подпрограмм, 3 федеральные целевые программы, из них по 2 ФЦП срок реализации истек в 2013 и 2016 годах, реализация 1 ФЦП досрочно прекращена в 2016 году.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 10 подпрограмм ГП-35.**

Финансирование подпрограммы «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-35 за счет средств федерального бюджета по сравнению с утвержденной редакцией ГП-35 **в 2019 году увеличивается на 4,4 %, в 2020 – 2021 годах сокращается на 0,008 % и на 70,2 %** соответственно.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-35 в законопроекте составляет:

подпрограмма «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы»: в 2019 - 2021 годах по 500,0 млн. рублей в год (с уменьшением по сравнению с действующей редакцией ГП-35 в 2021 году на 89,2 %);

подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 – 2025 годы»: в 2019 – 2021 годах по 500,0 млн. рублей в год (с уменьшением по сравнению с действующей редакцией ГП-35 в 2021 году на 89,2 %);

подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы»: в 2019 - 2021 годах по 500,0 млн. рублей в год (с уменьшением по сравнению с действующей редакцией ГП-35 в 2021 году на 89,2 %);

подпрограмма «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 – 2025 годы»: в 2019 – 2021 годах по 500,0 млн. рублей в год (с уменьшением по сравнению с действующей редакцией ГП-35 в 2021 году на 89,2 %);

подпрограмма «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 – 2025 годы»: в 2019 – 2021 годах по 500,0 млн. рублей в год (с уменьшением по сравнению с действующей редакцией ГП-35 в 2021 году на 89,2 %);

подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы» : в 2019 году – 657,8 млн. рублей, в 2020 году – 741,6 млн. рублей, в 2021 году – 651,3 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей редакцией ГП-35 в 2021 году на 85,9 %);

подпрограмма «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы»: в 2019 – 2021 годах – 401,0 млн. рублей ежегодно (с уменьшением по сравнению с действующей редакцией ГП-35 в 2021 году на 91,1 %);

подпрограмма «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе»: в 2019 году – 4 600,0 млн. рублей, в 2020 – 2021 годах – по 4 500,0 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей редакцией ГП-35 в 2019 году на 2,2 % и уменьшением в 2021 году на 64,4 %);

подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»: в 2019 году – 964,9 млн. рублей, в 2020 году – 467,1 млн. рублей, в 2021 году – 474,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей редакцией ГП-35 в 2019 – 2020 годах на 121,2 % и 6,6 % соответственно, уменьшением в 2021 году на 11,3 %);

подпрограмма «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа»: в 2019 году – 5 085,2 млн. рублей, в 2020 – 2021 годах - по 5 004,3 млн. рублей ежегодно (с уменьшением по сравнению с действующей редакцией ГП-35 в 2019 – 2020 годах на 0,6 %).

**7.2.35.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-35 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по чистым видам деятельности) по разделам С, D, E ОКВЭД (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) по Северо-Кавказскому федеральному округу					
2017 год	564,3			566,7	100,4
2018 год	605,8				
2019 год	656,9				
2020 год	686,8				
2021 год	717,3				
Объем инвестиций в основной капитал по Северо-Кавказскому федеральному округу					
2017 год	545,2			503,9	92,4
2018 год	579,4				
2019 год	604,2				
2020 год	671,7				
2021 год	721,8				
Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа					
2017 год	161,7			167,9	103,8
2018 год	116,4				
2019 год	173,4				
2020 год	184,8				
2021 год	194,1				
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата					
2017 год	23 377,9			24 346,0	104,1
2018 год	24 188,6				
2019 год	25 186,1				
2020 год	27 296,0				
2021 год	28 837,7				
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год					
2017 год	9,5	9,5		11,0	86,4
2018 год	8,7	10,8	113,7		
2019 год	8,6	10,6	98,1		
2020 год	9,8	10,4	98,1		

Наименование показателя	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2021 год	10,2	10,2	98,1		
Охват детей в возрасте 3 года и старше дошкольным образованием					
2017 год	62,9			55,3	87,9
2018 год	63,7				
2019 год	64,5				
2020 год	66,5				
2021 год	67,7				
Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях					
2017 год	79,3			76,2	96,1
2018 год	81,9				
2019 год	84,2				
2020 год	86,6				
2021 год	88,1				
Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек)					
2017 год	16,3			14,9	91,4
2018 год	16,5				
2019 год	15,9				
2020 год	15,6				
2021 год	15,3				
Смертность от всех причин (на 1000 человек)					
2017 год	7,9			7,6	103,9
2018 год	7,9				
2019 год	7,8				
2020 год	7,8				
2021 год	7,7				
Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)					
2017 год	10,2			8,0	127,5
2018 год	9,7				
2019 год	9,4				
2020 год	8,9				
2021 год	8,8				
Реальные денежные доходы к соответствующему периоду предыдущего года					
2017 год	99,5			100,5	101,0
2018 год	100,6				
2019 год	101,2				
2020 год	103,6				
2021 год	103,9				
Число высокопроизводительных рабочих мест по Северо-Кавказскому федеральному округу					
2017 год	379,1			515,2	135,9
2018 год	393,7				
2019 год	403,0				
2020 год	429,6				
2021 год	433,1				
Количество малых и средних предприятий в расчете на одну тысячу человек населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа					
2017 год	6,2			7,5	121,0
2018 год	6,3				
2019 год	6,7				
2020 год	6,5				
2021 год	6,7				
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по разделу А ОКВЭД (сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство)					
2017 год	108 298,0			115 922,3	107,0
2018 год	113 569,9				
2019 год	119 001,0				
2020 год	125 531,3				
2021 год	131 830,8				
Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе					
2017 год	417 726,0	417 726,0		585 627,0	140,2
2018 год	495 385,0	577 661,0	138,3		
2019 год	582 738,0	614 080,0	106,3		

Наименование показателя	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2020 год	681 488,0	691 172,0	112,6		
2021 год	786 659,0	793 706,0	114,8		
Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций) по Северо-Кавказскому федеральному округу, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках Программы (нарастающим итогом)					
2017 год		9 018,1			
2018 год		14 281,1			
2019 год		26 249,6			
2020 год		38 056,0			
2021 год		64 240,5			
Количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)					
2017 год		1 092,0			
2018 год		3 181,0			
2019 год		6 774,0			
2020 год		11 038,0			
2021 год		18 596,0			
Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)					
2017 год					
2018 год		944,0			
2019 год		1 635,0			
2020 год		2 353,0			
2021 год		6 752,0			

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 15 основных показателей (индикаторов) ГП-35 плановые значения были выполнены по 10.**

Не достигнуты плановые значения следующих показателей:

«Объем инвестиций в основной капитал по Северо-Кавказскому федеральному округу» (план – 545,2 млрд. рублей, факт – 503,9 млрд. рублей), что вызвано изменением методологии определения инвестиций в основной капитал, повлекшим пересчет показателя с уменьшением фактических (в 2016 году) и плановых (в 2017 году) значений;

«Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год» (план – 9,5 %, факт – 11,0 %) в связи с закрытием ряда предприятий и общим спадом производства;

«Охват детей в возрасте 3 года и старше дошкольным образованием» (план – 62,9 %, факт – 55,3 %), что обусловлено ростом численности детей дошкольного возраста и отсутствием ввода новых мощностей;

«Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях» (план – 79,3 %, факт – 76,2 %), что обусловлено ростом численности детей школьного возраста и отсутствием ввода новых мощностей;

«Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 000 человек)» (план – 16,3 %, факт – 14,9 %) в связи со снижением численности женщин репродуктивного возраста.

**7.2.35.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-35 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели действующей в 2017 году редакции	фактическое выполнение	% выполнения по действующей редакции в 2017 году	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	проект паспорта	проект паспорта	проект паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года</b>									
Показатели на уровне ГП-35	15	10	66,7	5			5	5	5
<b>Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	2 677,2	2 670,7	99,8	945,9	276,3	29,2	657,8	741,6	651,3
Показатели	17	9	52,9	3			3	3	3
<b>Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	1 099,6	1 099,6	100,0	500,0	500,0	100	500,0	500,0	500,0
Показатели	17	7	41,2	3			3	3	3
<b>Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	701,6	701,6	100,0	500,0	500,0	100	500,0	500,0	500,0
Показатели	17	7	41,2	3			3	3	3
<b>Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	1 493,1	1 493,1	100,0	593,4	590,1	99,4	500,0	500,0	500,0
Показатели	17	13	76,5	3			3	3	3
<b>Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	1 335,4	1 335,4	100,0	900,0	503,4	55,9	500,0	500,0	500,0
Показатели	16	10	62,5	3			3	3	3
<b>Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	2 204,4	2 204,4	100,0	401,0	401,0	100	401,0	401,0	401,0
Показатели	16	7	43,8	3			3	3	3
<b>Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	558,6	350,6	62,7	500,0	500,0	100	500,0	500,0	500,0
Показатели	16	9	56,3	3			3	3	3
<b>Подпрограмма «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	4 283,6	4 235,6	98,6	4 355,0	5,0	0,1	4 600,0	4 500,0	4 500,0
Показатели	9	2	22,2	5			4	4	5
<b>Подпрограмма «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	2 372,5	2 372,5	100,0	4 869,7	0	0	5 085,2	5 004,3	5 004,3
Показатели	3	-	-	3			3	3	3
<b>Подпрограмма «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	80,0	79,3	99,1	80,0	0	0	0	0	0
Показатели	6	6	100,0	4			-	-	-
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)	586,1	531,8	90,7	520,5	261,6	50,2	964,9	467,1	474,7
Показатели	3	2	66,7	3			3	3	3
<b>Всего показателей</b>	<b>152</b>	<b>82</b>	<b>53,9</b>	<b>41</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>37</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн рублей)</b>	<b>17 342,9</b>	<b>17 014,6</b>	<b>98,1</b>	<b>14 165,5</b>	<b>3 537,3</b>	<b>25,0</b>	<b>14 208,9</b>	<b>13 614,0</b>	<b>13 531,3</b>

В 2017 году из 15 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 15 показателям, **фактические значения представлены по 15 показателям (100 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-35 и подпрограмм составил 53,9 % (выполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-35 составило 66,7 %) **при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 24,8 %** по сравнению с показателями, утвержденными в ГП-35.

По оценке Минэкономразвития России, эффективность ГП-35 в 2017 году составила 82,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня». Указанная оценка определялась на основе 4 показателей: уровень достижения утвержденных значений целевых показателей (индикаторов) ГП-35 (87,9 %), уровень эффективности реализации основных мероприятий (82,5 %), уровень реализации (кассового исполнения) ГП-35 за счет средств федерального бюджета, а также за счет иных источников (88,8 %) и уровень эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %).

В 2016 году эффективность ГП-35 составила 87,5 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: степень достижения целевых показателей ГП-35 (94,4 %), реализация основных мероприятий (91,2 %), уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,6 %) и эффективность деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

**По оценке Счетной палаты, эффективность ГП-35 в 2017 году** соответствует уровню «**Низкий уровень эффективности**»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 53,4 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составил 62,4 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составил 74,3 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составил 98,1 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составил 66,7 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность по авансовым платежам за 2017 год **увеличилась (низкий уровень)**, **уровень ввода объектов составил 60 % (низкий уровень)**.

В соответствии с проектом паспорта ГП-35 предусмотрено **уменьшение количества показателей (индикаторов) до 37 к 2021 году** (в 2018 году – 41 показатель



Наименование ГП/ПП	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей *	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом				Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
			увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие		бюджетных ассигнований (млн рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Подпрограмма «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа»</b>									
2018 год	4 869,7	3						x	x
2019 год	5 085,2	3	3					215,5	
2020 год	5 004,3	3	3					-80,9	
2021 год	5 004,3	3	3					0,0	

\*В соответствии с проектом паспорта ГП-35.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 – 2025 годы» в 2019 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2018 годом, в 2020 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2019 годом, в 2021 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется сохранение на уровне 2020 года** значений 3 показателей.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 – 2025 годы» в 2019 году планируется **уменьшение** бюджетных ассигнований на 400,0 млн. рублей (55,6 %) **при увеличении значений 3** показателей по сравнению с 2018 годом, в 2020 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2019 годом, в 2021 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется сохранение на уровне 2020 года** значений 3 показателей.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 – 2025 годы» в 2019 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2018 годом, в 2020 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2019 годом, в 2021 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется сохранение на уровне 2020 года** значений 3 показателей.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы» в 2019 году планируется **уменьшение** бюджетных ассигнований на 93,4 млн. рублей (15,7 %) **при увеличении значений 3** показателей по сравнению с 2018 годом, в 2020 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2019 годом, в 2021 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется сохранение на уровне 2020 года** значений 3 показателей.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы» в 2019 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2018 годом, в 2020 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2019 годом, в 2021 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется сохранение на уровне 2020 года** значений 3 показателей.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы» в 2019 году планируется **уменьшение** бюджетных ассигнований на 288,1 млн. рублей (30,5 %) **при увеличении значений 3** показателей по сравнению с 2018 годом, в 2020 году планируется **увеличение** бюджетных ассигнований на 83,8 млн. рублей (на 12,7 %) **при увеличении значений 3** показателей по сравнению с 2019 годом, в 2021 году при **уменьшении** бюджетных ассигнований на 90,3 млн. рублей (на 12,7 %) планируется **сохранение на уровне 2020 года** значений 3 показателей.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы» в 2019 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2018 годом, в 2020 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2019 годом, в 2021 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется сохранение на уровне 2020 года** значений 3 показателей.

По подпрограмме «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» в 2019 при **увеличении** бюджетных ассигнований на 245,0 млн. рублей (на 5,6 %) планируется **увеличение** значений 3 показателей и **снижение** значения 1 показателя по сравнению с 2018 годом, в 2020 году при **уменьшении** бюджетных ассигнований на 100,0 млн. рублей (на 2,2 %) планируется **увеличение** значений 4 показателей по сравнению с 2019 годом, в 2021 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей и **снижение** значения 1 показателя по сравнению с 2020 годом.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» в 2019 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 444,4 млн. рублей (на 85,4 %) планируется **увеличение** значения 1 показателя и **сохранение на уровне 2018 года** значений 2 показателей, в 2020 году при **уменьшении** бюджетных ассигнований на 497,8 млн. рублей (на 51,6 %) планируется **сохранение значений**

**3 показателей на уровне 2019 года**, в 2021 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 7,6 млн. рублей (на 1,6 %) планируется **сохранение значений 3 показателей на уровне 2020 года**.

По подпрограмме «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа» в 2019 при **увеличении** бюджетных ассигнований на 215,5 млн. рублей (на 4,2 %) планируется **увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2018 годом, в 2020 году при **уменьшении** бюджетных ассигнований на 80,9 млн. рублей (на 1,6 %) планируется **увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2019 годом, в 2021 году **при неизменном планируемом объеме бюджетных ассигнований планируется увеличение** значений 3 показателей по сравнению с 2020 годом.

В 2017 году исполнение федерального бюджета по расходам по ГП-35 осуществляли 5 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-35 приходилась на Минкавказ России (34,0 % показателя сводной росписи с изменениями), Минэкономразвития России (24,4 %) и Минобрнауки России (21,3 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минкавказа России (**91,5 %** к Федеральному закону № 415-ФЗ, **95,4 %** к сводной бюджетной росписи).

В соответствии с законопроектом в 2019 году основная доля средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП-35 (98,9 % общего объема) предусмотрена Минкавказу России.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-35, предусмотренные Минкавказу России, в 2019 году планируются в объеме 14 058,3 млн. рублей, что на 5,9 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 13 433,9 млн. рублей, или на 4,4 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 13 351,2 млн. рублей, или на 0,6 % меньше, чем в 2020 году.

**7.2.35.8.** Учитывая степень эффективности ГП-35 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) госпрограммы на 2019 - 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы:** в 2019 году – 60 % показателей (3 показателя из 5) на уровне ГП-35 и 77,4 % показателей (24 показателя из 31) на уровне подпрограмм ГП-35, в 2020 году – 60 % (3 показателя из 5) на уровне ГП-35 и 77,4 % показателей (24 показателя из 31) на уровне подпрограмм ГП-35, в 2021 году – 60 % (3 показателя из 5) на уровне ГП-35 и 75 % показателей (24 показателя из 32) на уровне подпрограмм ГП-35.

Перечень показателей, по которым существуют риски недостижения:

«Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (млн. рублей)» (далее – показатель 1) на уровне ГП-35 и по аналогичным показателям на уровне подпрограмм ГП-35;

«Количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (единиц)» (далее – показатель 2) на уровне ГП-35 и по аналогичным показателям на уровне подпрограмм ГП-35;

«Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (единиц)» (далее – показатель 3) на уровне ГП-35 и по аналогичным показателям на уровне подпрограмм ГП-35.

Основания для возникновения ожиданий недостижения плановых значений по показателю 1 на уровне ГП-35 и по аналогичным показателям на уровне подпрограмм ГП-35 следующие:

низкий уровень достижения плановых значений в 2017 году и истекшем периоде 2018 года в части объемов собственных средств инвесторов и заемных средств, привлекаемых в рамках реализации соглашений в отношении имущественного взноса субъекта СКФО, – 77,5 % и 30,6 % соответственно;

заключение в 2017 году дополнительных соглашений к соглашениям в отношении имущественного взноса субъекта СКФО в целях переноса сроков реализации инвестиционных проектов и уменьшения плановых значений показателей результативности;

увеличение в 2018 году объема средств инвесторов и заемных средств, привлекаемых в рамках реализации соглашений в отношении имущественного взноса субъекта СКФО, по сравнению с плановыми значениями 2017 года на 8,4 % или на 257,7 млн. рублей;

низкий уровень реализации соглашений в отношении предоставления имущественного взноса субъектом СКФО по состоянию на 1 сентября 2018 года – до инвесторов дошло только 64,9 % средств бюджетов;

При реализации рисков недостижения значений по показателю 1 высока вероятность недостижения значений по показателю 2 и показателю 3 на уровне ГП-35 и по аналогичным показателям на уровне подпрограмм ГП-35.

### 7.2.36. Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

**7.2.36.1.** Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы (в 2 этапа).

Ответственным исполнителем ГП-36 является Минфин России, соисполнителем – Минюст России, участник – Минэкономразвития России.

В рамках ГП-36 реализация федеральных проектов не предусмотрена.

#### 7.2.36.2. Проект паспорта ГП-36 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Анализ показал, что цели и задачи документов стратегического планирования не в полной мере отражены в госпрограмме. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, отражены в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 2593-р	
1.1. Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития за счет завершения формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений, прежде всего путем разработки и введения в действие новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации совершенствования реализующей ее правоприменительной практики.	Целью ГП-36 является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами
1.2. Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач: упорядочить структуру управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований; реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов; обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;	Задачами ГП-36 являются совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации; сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности, содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами; совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти
2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р	

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
2.1. Государственная региональная политика направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.	Целью ГП-36 является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами

Госпрограммой декларируется активная деятельность субъектов Российской Федерации в реализации ГП-36, при этом каких-либо мероприятий, осуществляемых непосредственно регионами, направленных на улучшение собственного финансового состояния, не предусматривается, что может нарушать принцип взаимодополняемости, а именно обеспечения вклада субъектов Российской Федерации в достижение целей и задач ГП-36.

Также следует отметить, что изначально разработка ГП-36 осуществлялась при отсутствии долгосрочного комплексного программного документа, определяющего основные цели, принципы и направления деятельности по созданию эффективной модели развития межбюджетных отношений.

Кроме того, реализация ГП-36 и подготовка изменений в нее происходят в отсутствие утвержденной Стратегии пространственного развития Российской Федерации.

ГП-36 является стратегическим документом в сфере межбюджетных отношений, при этом она не определяет непосредственно приоритеты государственной политики (в том числе на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий) в сфере управления региональными и муниципальными финансами, и является фактически распорядительным документом, в связи с чем остаются актуальными вопросы объективности мониторинга в части бюджетных возможностей субъектов Российской Федерации по обеспечению минимально необходимых расходных полномочий без учета возникающих изменений налогового потенциала, региональной специфики и других основополагающих факторов, устанавливающих привязку бюджетных обязательств к реальным финансовым возможностям субъектов Российской Федерации.

Состав целей, задач, целевых показателей (индикаторов), содержащихся в проекте паспорта ГП-36, представленном Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, соответствуют целям, задачам, целевым показателям (индикаторам), содержащимся в паспорте ГП-36, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 (с изменениями), и, соответственно, представленные цели, задачи,

целевые показатели (индикаторы) ГП-36 не могут учитывать цели и задачи, поставленные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204).

**7.2.36.3.** В проекте паспорта по ГП-36 утверждены **8 целевых показателей** (индикаторов) на уровне госпрограммы в **2019 году, 8 в 2020 году и 4 в 2021 году, и 18 показателей** (индикатора) на уровне подпрограмм.

**7.2.36.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-36 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	768 637,0	28 936,0	3,9	917 984,7	900 225,2	886 951,8	903 278,1
федеральный бюджет	768 637,0	28 936,0	3,9	917 984,7	900 225,2	886 951,8	903 278,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0
бюджеты государственных внебюджетных фондов	0	0	0	0	0	0	0
юридические лица	0	0	0	0	0	0	0

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-36 показал, что паспортом ГП-36 предусмотрена реализация мероприятий за счет федерального бюджета.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-36 планируется также за счет федерального бюджета.

**7.2.36.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-36 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-36 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-36 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 900 225,2 млн. рублей, в 2020 году – 886 951,8 млн. рублей, в 2021 году – 903 278,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-36 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-36, всего</b>	768 637,0	841 525,8/ 917 984,7	917 984,7	584 941,4	63,7	793 350,9/ 900 225,2	113,5	805 401,1/ 886 951,8	110,1	0/ 903 278,1	
в том числе:											
подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»	10 885,3	13 672,1/ 14 531,1	14 531,1	7 286,2	50,1	12 465,6/ 13 480,6	108,1	10 496,9/ 12 790,0	121,8	0/ 10 813,7	
подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»	757 751,8	827 813,7/ 903 413,6	903 413,6	577 655,2	63,9	780 845,2/ 886 704,6	113,6	794 864,2/ 874 121,8	110,0	0/ 892 424,4	
подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»											
подпрограмма 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления»	0	40,0/40,0	40,0		0	40,0/40,0	100,0	40,0/40,0		0/40,0	

\* при наличии их обособления в проекте паспорта госпрограммы

В 2017 году на реализацию ГП-36 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 805 751,9 млн. рублей, что на 2,1 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 8,9 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-36.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-36 составило 768 637,0 млн. рублей, что на 37 114,90 млн. рублей, или на **4,6 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2016 год – недовыполнение 0,2%), в том числе: по подпрограмме «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» – 10 885,3 млн. рублей (**недовыполнение - 2,1 %**, в 2016 году – 0,9 %); по подпрограмме «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов

Российской Федерации и местных бюджетов» – 757 751,8 млн. рублей (**недовыполнение - 4,6 %**, в 2016 году – 0,2 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 76 458,90 млн. рублей, или на 9,1 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **высокий уровень кассового исполнения.**

В действующей редакции ГП-36 утверждены 4 подпрограммы.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 3 подпрограмм** ГП-36: подпрограммы 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации», подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», подпрограммы 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления». Финансирование подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-36 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-36** в 2019 году на 13,5 %, в 2020 году – на 10,1 %, в соответствии с утвержденной ГП-36 срок реализации госпрограммы ограничен 2020 годом.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-36 в законопроекте составляет:

по подпрограмме 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» в 2019 году – 13 480,6 млн. рублей, в 2020 году – 12 790,0 млн. рублей, в 2021 году – 10 813,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-36 в 2019 – 2020 годах на 8,1 % и 21,8 % соответственно);

по подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» в 2019 году – 886 704,6 млн. рублей, в 2020 году – 874 121,8 млн. рублей, в 2021 году – 892 424,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-36 в 2019 – 2020 годах на 13,6 % и 10 % соответственно);

по подпрограмме 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти

субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» в 2019 году – 40 млн. рублей, в 2020 году – 40 млн. рублей, в 2021 году – 40 млн. рублей (без изменений по сравнению с действующей ГП-36 в 2019 – 2020 годах).

**7.2.36.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-36 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (штук)					
2017 год	13	13		13	100,0
2018 год	13	12	92,3		
2019 год	13	12	100,0		
2020 год	14	13	108,3		
2021 год	-	13	100,0		
Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (штук)					
2017 год	36	36		36	100,0
2018 год	36	38	105,6		
2019 год	36	38	100,0		
2020 год	36	38	100,0		
2021 год	-	-			
Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов и не превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (штук)					
2017 год	28	28		28	100,0
2018 год	28	28	100,0		
2019 год	28	28	100,0		
2020 год	27	27	96,4		
2021 год	-	-			
Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (штук)					
2017 год	8	8		8	100,0
2018 год	8	7	87,5		
2019 год	8	7	100,0		
2020 год	8	7	100,0		
2021 год	-	7	100,0		
Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (процентов)					
2017 год	0,38	0,38		0,38	100,0
2018 год	0,37	0,37	97,4		
2019 год	0,35	0,35	94,6		
2020 год	0,34	0,34	97,1		
2021 год		0,33	97,1		
Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (процентов)					
2017 год	85	85		92,2	108,5
2018 год	86	91	107,1		
2019 год	87	92	101,1		
2020 год	90	93	101,1		
2021 год	-	-			
Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года) (процентов)					
2017 год	135	135		143,2	106,1
2018 год	140	140	103,7		
2019 год	145	145	103,6		
2020 год	150	150	103,4		
2021 год		152	101,3		
Доля исполнительно-распорядительных, контрольнонадзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации,					



Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	Процент выполнения	Проект паспорта	Исполнение на 01.09.2018	Процент исполнения	Проект паспорта	Проект паспорта	Проект паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
ассигнований (млн. рублей)									
Показатели	4	4	100,0	6			5	5	5
подпрограмма 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0	0		40,0	0		40,0	40,0	40,0
Показатели	1	1	100,0	2			2	2	2
Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-36 (млн. рублей)	805 751,9	768 637,0	95,4	917 984,7	584 941,4	63,7	900 225,2	886 951,8	903 278,1
Всего показателей на уровне госпрограммы и подпрограмм	25	24	96,0	31			26	26	22

В 2017 году из 26 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по всем 26 показателям, **фактические значения представлены по 25 показателям (96,2 %)**, по 1 показателю представлены предварительные данные (3,8 %).

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-36 и подпрограмм составил **96 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-36 составило **100 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 8,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-36.

В соответствии с проектом паспорта ГП-36 в 2018 году предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **22** к 2021 году (в 2018 году - 31 показатель (индикатор), в 2019 году - 26, в 2020 году - 26, в 2021 году - 22). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-36 уменьшаются** по сравнению с 2019 годом на 13 273,4 млн. рублей (1,5 %), в 2021 году увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 16 326,3 млн. рублей (1,8 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены (улучшены)	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2018 год	917 984,7	31							

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены (улучшены)	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2019 год	900 225,2	26	10		16		5	-17 759,5	-5
2020 год	886 951,8	26	10		16			-13 273,4	0
2021 год	903 278,1	22	7		15		4	16 326,3	-4
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	917 984,7	8							
2019 год	900 225,2	8	4		4			-17 759,5	0
2020 год	886 951,8	8	6		2			-13 273,4	0
2021 год	903 278,1	4	2		2		4	16 326,3	-4
Подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»									
2018 год	14 531,1	7							
2019 год	13 480,6	5	3		2		2	-1 050,5	-2
2020 год	12 790,0	5	2		3			-690,6	0
2021 год	10 813,7	5	2		3			-1 976,3	0
Подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»									
2018 год	903 413,6	8							
2019 год	886 704,6	6	1		5		2	-16 709,0	-2
2020 год	874 121,8	6	1		5			-12 582,8	0
2021 год	892 424,4	6	1		5			18 302,6	0
Подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»									
2018 год	0	6							
2019 год	0	5	2		3		1		-1
2020 год	0	5	1		4				0
2021 год	0	5	2		3				0
Подпрограмма 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий»									
2018 год	40,0	2							
2019 год	40,0	2			2			0	0
2020 год	40,0	2			2			0	0
2021 год	40,0	2			2			0	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-36.

По подпрограмме 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 1 050,5 млн. рублей (7,2 %) при увеличении значений 3 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 690,6 млн. рублей (5,1 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 3 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 976,3 млн. рублей (15,4 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей.

По подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 16 709,0 млн. рублей (1,8 %) при увеличении значений 1 показателя и сохранении значений 5 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 12 582,8 млн. рублей (1,4 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2019 года значений 5 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 18 302,6 млн. рублей (2,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 1 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 5 показателей.

По подпрограмме 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» в 2019 – 2021 годах финансирование не предусмотрено, при этом в 2019 году планируется увеличение значений 2 показателей и сохранение значений 3 показателей на уровне 2018 года, в 2020 году – увеличение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2019 года значений 4 показателей, в 2021 году – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей.

По подпрограмме 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» в 2019 – 2021 годах изменение объема **бюджетных ассигнований не планируется, значения показателей не меняются.**

При уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 – 2020 годы по ГП-36 и увеличении бюджетных ассигнований в 2021 году значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-36, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-36 на одном и том же уровне планируются значения показателя «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» - 7 в 2019, 2020 и 2021 годах.

Кроме того, для показателей «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации», «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов и не превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации», «Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации», «Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации» значения на 2021 год не установлены.

Значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (штук)» планируется на уровне 12 в 2019 году, 13 в 2020 году, 13 в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1,9 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 1,5 % и увеличении в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,8 %.

Значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (штук)» планируется на уровне 38 в 2019 году, 38 в 2020 году, в 2021 году значение не установлено при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 в 2019 году по сравнению с

2018 годом на 1,9 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 1,5 % и увеличении в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,8 %.

Значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов и не превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (штук)» планируется на уровне 28 в 2019 году, 27 в 2020 году, в 2021 году значение не установлено при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1,9 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 1,5 % и увеличении в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,8 %.

Значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (штук)» планируется на уровне 7 в 2019 году, 7 в 2020 году, 7 в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1,9 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 1,5 % и увеличении в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,8 %.

Значение показателя «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (процентов)» планируется на уровне 0,35 в 2019 году, 0,34 в 2020 году, 0,33 в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1,9 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 1,5 % и увеличении в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,8 %.

Значение показателя «Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (процентов)» планируется на уровне 92 в 2019 году, 93 в 2020 году, в 2021 году значение не установлено при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1,9 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 1,5 % и увеличении в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,8 %.

Значение показателя «Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года) (процентов)» планируется на уровне 145 в 2019 году, 150 в 2020 году, 152 в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 в 2019

году по сравнению с 2018 годом на 1,9 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 1,5 % и увеличении в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,8 %.

Значение показателя «Доля исполнительно-распорядительных, контрольно-надзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (процентов)» планируется на уровне 45 в 2019 году, 50 в 2020 году, в 2021 году значение не установлено при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1,9 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 1,5 % и увеличении в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 1,8 %.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-36 осуществляли один главный распорядитель бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-36 приходится на подпрограмму 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (98,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-36 в 2019-2021 годах составляют расходы по подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (98,5 % в 2019 году, 98,5 % в 2020 и 98,8 % в 2021 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-36 в 2019 году планируются в объеме 900 225,2 млн. рублей, или на 1,9 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 886 951,8 млн. рублей, или на 1,5 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 903 278,1 млн. рублей, или на 1,8 % больше, чем в 2020 году.

**7.2.36.8.** Учитывая степень эффективности ГП-36 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы незначительны.**

**7.2.36.9.** По мнению Счетной палаты, в среднесрочной перспективе необходимо:

1. Разработать концепцию межбюджетных отношений (или аналогичный по содержанию документ) на среднесрочный период, целью которой в числе прочих должно

стать обеспечением повышения уровня сбалансированности региональных и местных бюджетов.

2. Осуществить переработку ГП-36 с учетом новых условий, целей и задач, содержащихся в указанном документе, и бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года либо ее трансформацию в концептуально новый документ с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

ГП-36 должна быть увязана с аналогичными государственными программами субъектов Российской Федерации, ее целью должно стать, в частности, оценка диспропорций развития территорий и дисбалансов исполнения региональных бюджетов и разработка и реализация мер по выравниванию указанных диспропорций и дисбалансов. В государственной программе должны интегрироваться все объемы бюджетных ассигнований (на аналитическом уровне), предусмотренных в отраслевых и территориальных государственных программах, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

ГП-36 должна быть дополнена следующими задачами:

обеспечение сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (с установленными определенными сроками и объемными показателями) для надлежащего исполнения действующих полномочий (на гарантированном уровне), при этом приоритетом должно быть исполнение публичных обязательств;

финансовое обеспечение достижения целей, установленных государственными программами, на конкретной территории.

Следует при формировании объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, а также их распределении, обеспечить гарантированное обеспечение исполнения полномочий регионов (в частности, публичных обязательств), а также целей и задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации (разработанных ГП и национальных проектов).

В этой связи в рамках государственной программы необходимо предусмотреть мероприятия по выявлению дисбалансов финансовых возможностей регионов, а также по

их устранению, включая дифференцированные меры по обеспечению исполнения указанных групп полномочий (текущие и стратегические).

В связи с тем что значительная часть субъектов Российской Федерации разрабатывают аналогичные государственных программы, Минфину России в государственной программе целесообразно предусмотреть мероприятия по методологическому сопровождению указанных программ.

## **7.2.37. Госпрограмма Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области»**

**7.2.37.1.** Госпрограмма Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (далее – ГП-37, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311.

Срок реализации ГП-37 в соответствии с проектом паспорта: 2013 – 2021 годы.

Ответственным исполнителем ГП-37 является Минэкономразвития России, соисполнители отсутствуют, участников – 5.

Реализация федеральных проектов в рамках ГП-37 не предусмотрена.

**7.2.37.2.** Проект паспорта ГП-37 не сбалансирован по целям и задачам.

Целью ГП-37 является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Калининградской области, достижение которой осуществляется путем решения 6 задач.

Цели и задачи ГП-37 **не в полной мере** соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования Российской Федерации.

Так, в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р (далее – Стратегия СЗФО), стратегическим приоритетом в развитии экономики Калининградской области является коренное улучшение транспортных связей с остальной территорией России. Главным направлением определено создание альтернативных железнодорожных коридоров через Литву, Польшу, Белоруссию и Украину, развитие современных авиасвязей, развитие надежной паромной линии в направлении Балтийск - Усть-Луга - Санкт-Петербург, строительство верфи в пос. Взморье.

Однако в проекте паспорта ГП-37 **отсутствует** задача, направленная на обеспечение транспортной доступности в регионе.

Также в проекте паспорта ГП-37 отсутствуют задачи по развитию агропромышленного комплекса и пищевой промышленности, включая промышленную переработку рыбы, определенные Стратегией СЗФО как ключевые отрасли экономики Калининградской области.

Проект паспорта ГП-37 **не в полной мере** учитывает основные положения документов стратегического планирования Российской Федерации, в том числе достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, установленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации

на период до 2024 года»:

обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (показатель в проекте паспорта снижен с 76 лет в 2020 году до 73,6 лет в 2021 году);

обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан (значение показателя среднедушевые денежные доходы населения снижено с 32,7 тыс. рублей в 2020 году до 30,5 тыс. рублей в 2021 году);

ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

Структура ГП-37 **не соответствует** требованиям к минимальному набору подпрограмм в составе государственной программы.

Так, достижение цели ГП-37 обеспечивается путем решения 6 задач, которым соответствуют одна подпрограмма и одна ФЦП, что не соответствует пункту 17 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), в соответствии с которым решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы.

Ожидаемые результаты реализации ГП-37 также **не определяют** качественные и количественные характеристики основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, обеспечиваемый реализацией государственной программы) с описанием конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты ее реализации, а также ликвидации диспропорций и ограничений, характерных для региона.

**7.2.37.3.** В проекте паспорта по ГП-37 утверждены 6 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, 1 показатель (индикатор) на уровне подпрограммы и 18 на уровне ФЦП.

В части ФЦП на 2019 и 2020 годы утверждено 17 показателей (индикаторов). На 2021 год в связи с завершением реализации ФЦП показатели по ФЦП отсутствуют.

Показатели (индикаторы) ГП-37 **не в полной мере** соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В составе показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-37 **не нашли** отражения показатели (индикаторы), приведенные в Стратегии СЗФО.

Так, например, отсутствуют показатели, предусматривающие увеличение до 2020 года численности населения области до 1 млн. жителей, темпов роста реальных доходов населения (в среднем за год) до 108 процентов, а также индекса инвестиций в основной капитал 107 – 108 % (в среднем).

Значение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», приведенное в проекте паспорта ГП-37 на 2020 год – 73,1, не соответствует установленному Стратегией СЗФО, в соответствии с которой продолжительность жизни к 2020 году должна составить 74 года.

Показатели, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012, отражены в проекте паспорта ГП-37 **не в полной мере**.

В соответствии со сводной информацией к проекту паспорта ГП-37 в составе показателей (индикаторов) учтены 3 показателя указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а именно «Младенческая смертность», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» и «Производительность труда одного занятого в экономике».

**7.2.37.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-37 в 2017 – 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	56 037,9	1 504,6	2,8	72 207,3	88 951,4	89 147,6	81 145,0
федеральный бюджет	54 558,5	4 272,4	8,5	62 899,6	65 613,2	76 902,7	81 145,0
консолидированные бюджеты субъектов РФ **	1 196,4	-500,8	-29,5	2 457,7	2 088,2	344,9	
юридические лица**	282,9	-2 267,1	-88,9	6 850,0	21 250,0	11 900,0	

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

\*\* Средства консолидированных бюджетов и юридических лиц предусмотрены в рамках ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года. В проекте паспорта ГП-37 данные отсутствуют.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-37 показал, что паспортом ГП-37 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-37 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов и юридических лиц (в части финансирования мероприятий ФЦП). Исполнение расходов за счет юридических лиц за 2017 год сложилось на низком уровне и составило 11,1%. Фактические расходы консолидированного бюджета Калининградской области в 2017 году составили 70,5%.

Согласно проекту паспорта в 2018 – 2021 годах реализация мероприятий ГП-37 планируется за счет средств федерального бюджета.

При этом законопроектом в рамках ГП-37 в 2021 году предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий из федерального бюджета бюджету Калининградской области.

Однако сведения об объеме бюджетных ассигнований консолидированного бюджета Калининградской области, расходные обязательства которого планируется софинансировать за счет средств федерального бюджета в 2021 году, в проекте паспорта ГП-37 отсутствуют.

**7.2.37.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-37 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-37 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-37 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 65 613,2 млн. рублей, в 2020 году – 76 902,7 млн. рублей, в 2021 году – 81 145,0 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-37 за счет средств федерального бюджета в 2017 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения на 01.09.2018	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-37, всего</b>	<b>54 558,5</b>	<b>62 897,0/ 62 899,6</b>	<b>62 899,6</b>	<b>42 193,4</b>	<b>67,1</b>	<b>62 368,7/ 65 613,2</b>	<b>5,2</b>	<b>60 228,6/ 76 902,7</b>	<b>27,7</b>	<b>0,0/ 81 145,0</b>	
в том числе:											
Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»	48 998,1	50 657,7/ 50 657,7	50 657,7	38 707,6	76,4	53 462,3/ 56 706,8	6,1	56 029,5/ 71 341,0	27,3	0,0/ 81 145,0	
Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года	5 560,4	12 239,2/ 12 241,9	12 241,9	3 485,8	28,5	8 906,4/ 8 906,4	0,0	4 199,1/ 5 561,7	32,5	0,0	

В 2017 году на реализацию ГП-37 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 55 213,03 млн. рублей, что соответствовало бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 9,8 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспорте утвержденной редакции ГП-37.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-37 составило 54 558,5 млн. рублей, что на 654,5 млн. рублей, или на 1,2 %, меньше

показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 0,2 %), в том числе: по подпрограмме «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» – 48 998,1 млн. рублей (недовыполнение 1,3 %, в 2016 году расходы исполнены на уровне 100 %), по Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года – 5 560,4 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2016 году – 0,8 %).

По состоянию на 1 сентября 2018 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2,6 млн. рублей по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), уровень кассового исполнения составил 67,1 %.

В действующей редакции ГП-37 утверждены 1 подпрограмма и 1 федеральная целевая программа.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» и Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-37 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с показателями действующей редакции ГП-37 в 2019 году на 5,2 %, в 2020 году – на 27,7 %.

В паспорте действующей редакции ГП-37 бюджетные ассигнования на 2021 год не предусмотрены.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм и ФЦП ГП-37 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» в 2019 году – 56 706,8 млн. рублей, в 2020 году – 71 340,9 млн. рублей, в 2021 году – 81 145,0 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-37 в 2019 – 2020 годах на 6,1 % и 27,3 % соответственно, в 2021 году бюджетные ассигнования увеличиваются на 13,7 % по сравнению с предусматриваемыми законопроектом на ее реализацию в 2020 году);

по Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года в 2019 году – 8 906,4 млн. рублей, в 2020 году – 5 561,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-37 в 2020 году на 32,5 %, в 2019 году – без изменений).

**7.2.37.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-37 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъектов Российской Федерации (процентов)					
2017 год	14,2	14,2	78,9	14,0	101,4
2018 год	13,9	13,9	102,2		
2019 год	13,7	13,7	101,5		
2020 год	13,4	13,4	102,2		
2021 год		13,9	96,4		
Объем валового регионального продукта на душу населения (тыс. рублей)					
2017 год	369,5	369,5	93,4	414,7	112,2
2018 год	393,2	433,7	117,4		
2019 год	412,6	453,3	104,5		
2020 год	434,8	475,0	104,8		
2021 год		498,0	104,8		
Производительность труда одного занятого в экономике (индекс производительности труда) (тыс. рублей)					
2017 год	774,2	774,2	93,4	860,8	111,2
2018 год	830,5	907,8	117,3		
2019 год	879,1	957,6	105,5		
2020 год	934,6	1 012,2	105,7		
2021 год		1 068,7	105,6		
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения (тыс. рублей)					
2017 год	58,0	58,0	92,9	95,9	165,3
2018 год	62,6	62,6	107,9		
2019 год	64,6	62,8	100,3		
2020 год	67,7	55,2	87,9		
2021 год		57,7	104,5		
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)					
2017 год	73,0	73,0	101,4	72,6	99,5
2018 год	74,0	72,7	99,6		
2019 год	75,0	72,9	100,3		
2020 год	76,0	73,1	100,3		
2021 год		73,6	100,7		
Среднедушевые денежные доходы населения (тыс. рублей)					
2017 год	26,9	26,9	92,1	26,5	98,5
2018 год	28,8	27,0	100,4		
2019 год	30,7	28,1	104,1		
2020 год	32,7	29,3	104,3		
2021 год		30,5	104,1		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-37.

Согласно данным Сводного годового доклада по всем 6 показателям (индикаторам) ГП-37 на уровне госпрограммы представлены предварительные данные, что не позволяет объективно оценить степень их фактического достижения.

Наименьшая степень достижения значений показателей (индикаторов) в 2017 году, как и в 2016 году, отмечается по показателю «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и

реконструкции (километров)» – 54,8 % (плановое значение на 2017 год – 3,1, фактическое – 1,7).

В 2017 году, как и в 2015 и 2016 годах не достигнуто плановое значение по показателю «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет» (план – 73, факт (предварительные данные) – 72,6).

**7.2.37.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-37 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	0	0	-	6	-	-	6	6	6
<b>Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	49 647,5	48 998,1	98,7	50 657,7	38 707,6	76,4	56 706,8	71 340,9	81 145,0
Показатели	1	1	100	1	-	-	1	1	1
<b>Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	5 565,6	5 560,4	99,9	12 241,9	3 485,8	28,5	8 906,4	5 561,7	0,0
Показатели	11	7	63,6	18	-	-	17	17	
<b>Всего показателей</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>66,7</b>	<b>25</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>7</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	55 213,1	54 558,5	98,8	62 899,6	42 193,4	67,1	65 613,2	76 902,6	81 145,0

В 2017 году плановые значения на 2017 год установлены по всем 25 целевым показателям (индикаторам) ГП-37, фактические значения представлены только по 12 показателям (48 %).

При увеличении показателей сводной бюджетной росписи на 9,8 % по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-37, кассовом исполнении на уровне 98,8 % уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-37, подпрограмм и ФЦП составил 66,7 %.

Исполнение показателей (индикаторов) по ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года в 2017 году составило 63,6 %.

В проекте паспорта ГП-37 указаны показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.

Так, по всем 6 показателям (индикаторам) на уровне госпрограммы, приведенным в проекте паспорта ГП-37, в уточненном годовом отчете за 2017 год были представлены предварительные данные, в том числе по таким как «Объем валового регионального



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего периода		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2018 год	50 657,7	1							
2019 год	56 706,8	1	1					6 049,1	0
2020 год	71 340,9	1	1					14 634,1	0
2021 год	81 145,0	1	1					9 804,1	0
По Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года									
2018 год	12 241,9	18							
2019 год	8 926,4	17	14	2	1		1	-3 315,5	-1
2020 год	5 561,7	17	14	2	1			-3 364,7	0
2021 год		-					17		-17

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-37.

По подпрограмме «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» в 2019 году планируется увеличение объема бюджетных ассигнований на 6 049,1 млн. рублей (11,9 %), в 2020 году – на 14 634,1 млн. рублей (25,8 %), в 2021 году – на 9 804,1 млн. рублей (13,7 %).

При этом по показателю «Количество созданных и сохраненных рабочих мест (в соответствии с заключенными между юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории Калининградской области, и резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области соглашениями о взаимных обязательствах по сохранению условий и параметров осуществления деятельности)» указанной подпрограммы в соответствии с проектом паспорта ГП-37 планируется в 2019 – 2021 годах незначительный рост (на 0,6 %, 0,6 % и 0,9 % соответственно), что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между финансовым обеспечением подпрограммы за счет средств федерального бюджета (предоставление иных межбюджетных трансфертов на поддержку юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области) и достижением значения ее единственного показателя (индикатора).

Кроме того, в соответствии с проектом паспорта ГП-37 в рамках данной подпрограммы в 2021 году предусматривается реализация основного мероприятия «Социально-экономическое развитие Калининградской области», в рамках которого законопроектом предусмотрено предоставление субсидий бюджету Калининградской области. Показатель (индикатор) подпрограммы, позволяющий оценить эффективность и результативность данного мероприятия, в проекте паспорта ГП-37 отсутствует.

При уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 – 2020 годы по Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-37, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-37 на одном и том же уровне запланировано значение показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения» в 2019 и 2020 годах – 100 %.

При общем сокращении финансирования ФЦП на 27,1 % в 2019 году по сравнению с 2018 годом и на 37,7 % в 2020 году по сравнению с 2019 годом проектом паспорта ГП-37 предусматривается увеличение значений 84,2 % показателей на уровне ФЦП.

Достижение значений показателей «Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения (человек)», «Количество туристов (тыс. человек)», «Доля обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, занимающихся в одну (первую), в общей численности обучающихся в государственных общеобразовательных организациях (процентов)» предусматривается при отсутствии запланированных к реализации в 2019 – 2020 годы в рамках ФЦП мероприятий в соответствующих сферах.

Значение показателя «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения» на 2020 год установлено на уровне 55,2 тыс. рублей, что на 40,7 тыс. рублей (42,4 %) меньше фактически достигнутого значения в 2017 году (95,9 тыс. рублей). При этом в соответствии с ФЦП финансирование за счет внебюджетных источников в 2020 году предусмотрено в объеме 11 900,0 млн. рублей, что на 9 350,0 млн. рублей (в 4,7 раз) больше, предусмотренных на 2017 год (2 550,0 млн. рублей).

Данные факты свидетельствуют об отсутствии взаимосвязи между реализацией мероприятий, их финансированием и достижением результатов.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-37 осуществляли 3 главных распорядителя средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-37 в 2017 году приходится на Минэкономразвития России (95,4 % показателя сводной бюджетной росписи).

По состоянию на 1 сентября 2018 года в рамках реализации мероприятий ФЦП отмечается отсутствие кассового исполнения расходов федерального бюджета у

Росморречфлота, а также низкое их исполнение у Росавтодора (34,1 %) и Минэкономразвития России (57,5 %).

В соответствии с законопроектом основная доля средств федерального бюджета также приходится на Минэкономразвития России и составляет в 2019 году – 86,9 %, в 2020 году – 95 %, в 2021 году – 95,3 %.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-37 в 2019 – 2021 годах составляют расходы на подпрограмму «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» (в 2019 году – 86,4 %, в 2020 году – 92,8 % и в 2021 году – 100 %).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-37, предусмотренные законопроектом в 2019 году, планируются в объеме 65 613,2 млн. рублей, что на 4,3 % больше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – 76 902,7 млн. рублей, или на 17,2 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – 81 145,0 млн. рублей, или на 5,5 % больше, чем в 2020 году.

**7.2.37.8.** Учитывая степень эффективности ГП-37 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения одного показателя из 6 (16,7 %) на уровне госпрограммы и 4 показателей из 18 показателей (22,2 %) на уровне подпрограммы и ФЦП.

Так, существует значительный риск недостижения значения показателя «Среднедушевые денежные доходы населения (тыс. рублей)» в связи с ежегодным недостижением значений его плановых показателей в 2015 году – 93,2 %, в 2016 – 87,7 %, в 2017 году – 98,5 %.

Кроме того, в рамках ФЦП ежегодно отмечается недостижение значений следующих показателей: «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции (километров)» – в 2017 году плановое значение составляло 3,1, фактическое – 1,7, в 2016 году – план – 23,1, факт – 9,6; «Смертность населения (число умерших на 1 000 человек)» – план в 2017 году – 12,1, факт – 12,5, в 2016 году план – 12,2, факт – 12,5; «Потребление электроэнергии (млн. кВт.ч)» – план в 2017 году – 4 475, факт – 4437, в 2016 году план – 5 200, факт – 4469.

Анализ динамики достижения значений данных показателей свидетельствует о наличии рисков их недостижения в плановом периоде.

Также следует отметить риск недостижения в 2020 году значения показателя «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения (процентов)» на уровне 45,89.

Так, при плановом значении данного показателя на 2017 год на уровне 46,35 %, фактическое его значение по итогам реализации ГП-37 в 2017 году составило 53,02 %.

## **7.2.38. Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»**

**7.2.38.1.** Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» (далее – ГП-38, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327.

Этапы и сроки реализации Госпрограммы:

I этап – с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года;

II этап – с 1 января 2016 года по:

действующей редакции – 31 декабря 2020 года;

проекту паспорта – 31 декабря 2021 года.

В первом полугодии 2018 года в ГП-38 дважды вносились изменения:

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 367-14 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» ГП-38 изложена в новой редакции (далее – новая редакция госпрограммы);

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2018 г. № 653 в тексте госпрограммы слова «жилья эконом-класса» заменены словами «стандартного жилья».

В соответствии с паспортом ГП-38 и законопроектом ответственный исполнитель госпрограммы – Минэкономразвития России, соисполнители – Росимущество и Росрезерв, участники не предусмотрены.

В составе ГП-38 утверждено 2 подпрограммы:

подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» (далее – подпрограмма 1) (Росимущество – ответственный исполнитель, других соисполнителей и участников подпрограммы 1 не предусмотрено);

подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом» (далее – подпрограмма 2) (Росрезерв – ответственный исполнитель, других соисполнителей и участников подпрограммы 2 не предусмотрено).

Непосредственное участие субъектов Российской Федерации, а также привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации ГП-38 не предусмотрено.

Финансовое обеспечение ГП-38 предусмотрено только за счет средств федерального бюджета, при этом бюджетные ассигнования на реализацию ГП-38 предусмотрены только соисполнителям госпрограммы.

В рамках ГП-38 не предусмотрена реализация федеральных проектов, входящих в национальные проекты.

**7.2.38.2.** Проект паспорта ГП-38 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Тем не менее цели и задачи ГП-38 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Госпрограмма не содержит комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам реализации, ресурсами, что нарушает пункт 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки госпрограмм), а также противоречит Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ достижение стратегических целей и решение приоритетных задач государственной политики в сфере социально-экономического развития и национальной безопасности осуществляется на основе реализации государственных программ Российской Федерации, при этом ГП-38 требует переработки, с целью превращения ее в документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам.

**7.2.38.3.** Проектом паспорта ГП-38 предусмотрено 2 цели и 2 задачи, на уровне подпрограммы 1 предусмотрено 3 цели и 5 задач, на уровне подпрограммы 2 – 1 цель и 4 задачи.

В проекте паспорта по ГП-38 предусмотрены 2 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 16 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

Показатели (индикаторы) ГП-38 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Подпрограммы ГП-38 носят узконаправленный, ведомственный характер и не оказывают прямого влияния на качество жизни населения, социальную сферу и общественную безопасность. Кроме того, сфера реализации ГП-38 не затрагивает положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

Проект паспорта ГП-38 не предполагает изменение целей, задач и мероприятий в соответствии с целями и задачами документов стратегического планирования.

**7.2.38.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-38 в 2017-2021 годах за счет

средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	23 227,4	256,1	1,1	25 230,9	15 811,4	16 123,5	16 449,7
федеральный бюджет	23 227,4	256,1	1,1	25 230,9	15 811,4	16 123,5	16 449,7

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-38 показал, что паспортом ГП-38 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-38 планируется также за счет средств федерального бюджета.

**7.2.38.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-38 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-38 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-38 в законопроекте, и составляет в 2019 году 15 811,4 млн. рублей, в 2020 году – 16 123,5 млн. рублей, в 2021 году – 16 449,7 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-38 (открытая часть) в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-38-всего</b>	<b>23 227,4</b>	<b>23 047,6/ 25 230,9</b>	<b>25 230,9</b>	<b>11 543,2</b>	<b>45,8</b>	<b>22 621,5/ 15 811,4</b>	<b>-30,1</b>	<b>22 944,5/ 16 123,5</b>	<b>-29,7</b>	<b>-/ 16 449,7</b>	<b>-</b>
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»	4 741,7	4 058,0/ 4 667,5	4 667,5	2 277,9	48,8	4 069,4/ 4 092,5	0,6	4 131,2/ 4 155,5	0,6	-/4 217,7	-
Подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом»	18 485,7	18 989,6/ 20 563,3	20 563,3	9 265,3	45,1	18 552,1/ 11 718,9	-36,8	18 813,4/ 11 968,0	-36,4	-/12 232,0	-

В 2017 году на реализацию ГП-38 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 24 352,1 млн. рублей, что **на 4,7 % больше** бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **на 6 % больше** бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-38.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-38 составило **23 227,4 млн. рублей**, что на 1 124,7 млн. рублей, или **на 4,6 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – недовыполнение 0,5 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» – 4 741,7 млн. рублей (недовыполнение 5,7 %, в 2016 году – 1,7 %); по подпрограмме 2 «Управление государственным материальным резервом» – 18 485,7 млн. рублей (недовыполнение 4,3 %, в 2016 году – 0,1 %).

По состоянию **на 1 сентября 2018 года (открытая часть) при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2 185,2 млн. рублей, или на 9,5 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (45,8 %)**.

В действующей редакции ГП-38 утверждены 2 подпрограммы.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 2 подпрограмм:** подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» и подпрограммы 2 «Управление государственным материальным резервом».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-38 за счет средств федерального бюджета (открытая часть) **сокращается по сравнению** с предусмотренным в **утвержденной ГП-38** в 2019 году на 30,1 %, в 2020 году – на 29,7 %, в основном за счет отсутствия финансирования в 2019 - 2021 годах по основному мероприятию «Развитие инфраструктуры системы государственного материального резерва» в соответствии с законопроектом. В 2021 году паспортом действующей редакцией ГП-38 финансирование госпрограммы не предусмотрено. В соответствии с проектом паспорта ГП-38 предусмотрено финансирование в 2021 году в размере 16 449,7 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-38 в законопроекте составляет:

по подпрограмме 1: в 2019 году – 4 092,5 млн. рублей, в 2020 году – 4 155,5 млн. рублей, в 2021 году – 4 217,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-38 в 2019 и 2020 годах на 0,6 % ежегодно);

по подпрограмме 2: в 2019 году – 11 718,9 млн. рублей, в 2020 году – 11 968,0 млн. рублей, в 2021 году – 12 232,0 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-38 в 2019 и 2020 годах на 36,8 % и на 36,4 % соответственно).

**При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» (94,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (48,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 23,1 млн. рублей, или на 0,9 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).**

**7.2.38.6.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-38 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя (индикатора)	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием, %					
2017 год	13,0	13,0		18,4	141,5
2018 год	10,0	10,0	76,9		
2019 год	10,0	10,0	100		
2020 год	10,5	10,5	105		
2021 год	-	10,5	100		
Средние темпы сокращения имущества государственной казны Российской Федерации, %					
2017 год	17,0	17,0		17,5	102,9
2018 год	21,0	21,0	123,5		
2019 год	24,0	24,0	114,3		
2020 год	29,5	29,5	122,9		
2021 год		34,5	116,9		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада по итогам 2017 года по всем показателям ГП-39 плановые значения достигнуты (100 %).

**7.2.38.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-38 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения			
<b>Госпрограмма «Управление федеральным имуществом»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	2	2	100	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	5 029,7	4 741,7	94,3	4 667,5	2 277,9	48,8	4 092,5	4 155,5	4 217,7
Показатели	12	10	83,3	14	-	-	14	14	14

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта		
<b>Подпрограмма «Управление государственным материальным резервом»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	19 322,4	18 485,7	95,7	20 563,3	9 265,3	45,1	11 718,9	11 968,0	12 232,0
Показатели	3	3	100	5	-	-	2	2	2
<b>Всего показателей</b>	<b>17</b>	<b>15</b>	<b>88,2</b>	<b>21</b>	-	-	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>18</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	24 352,1	23 227,4	95,4	25 230,9	11 543,2	45,8	15 811,4	16 123,5	16 449,7

Необходимо отметить, что проект паспорта ГП-38, представленный одновременно с проектом федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, отличается от действующей редакции паспорта ГП-38 продлением срока реализации госпрограммы на один год или до 2021 года.

Анализ динамики значений показателей (индикаторов) подпрограммы 1 ГП-38 показал, что в 2019-2021 годах неизменными остаются 8 показателей (индикаторов), или 57 %, при этом из них 5 показателей (индикаторов) неизменны с 2017 года.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, утвержденными в паспорте подпрограммы 2, в проекте подпрограммы 2 в 2019 году объемы бюджетных ассигнований сокращены на 36,8 %, в 2020 году – на 36,4 %. Указанные отклонения связаны с переносом финансирования основных мероприятий 2.2 «Обеспечение функционирования управления в сфере государственного материального резерва» (частично) и 2.3 «Развитие инфраструктуры системы материального резерва» из открытой части в закрытую. Фактически финансирование мероприятий Подпрограммы осталось на уровне, предусмотренном ее паспортом.

В соответствии с проектом паспорта ГП-38 в 2019-2021 годах не предусмотрено увеличение (уменьшение) количества показателей (индикаторов) по сравнению с 2018 годом.

Динамика показателей (индикаторов) по подпрограммам представлена в следующей таблице (открытая часть).

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>25 230,9</b>	<b>21</b>	-	-	-	-	-	-	-
<b>2019 год</b>	<b>15 811,4</b>	<b>18</b>	<b>10</b>	-	<b>8</b>	-	<b>3</b>	<b>- 9 419,5</b>	<b>-3</b>
<b>2020 год</b>	<b>16 123,5</b>	<b>18</b>	<b>10</b>	-	<b>8</b>	-	-	<b>312,1</b>	-
<b>2021 год</b>	<b>16 449,7</b>	<b>18</b>	<b>5</b>	-	<b>13</b>	-	-	<b>326,2</b>	-

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	25 230,9	2	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	15 811,4	2	1	-	1	-	-	- 9 419,5	-
2020 год	16 123,5	2	2	-	-	-	-	312,1	-
2021 год	16 449,7	2	1	-	1	-	-	326,2	-
по подпрограмме 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»									
2018 год	4 667,5	14	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	4 092,5	14	7	-	7	-	-	- 575,0	-
2020 год	4 155,5	14	6	-	8	-	-	63,0	-
2021 год	4 217,7	14	2	-	12	-	-	62,2	-
по Подпрограмме 2 «Управление государственным материальным резервом»									
2018 год	20 563,3	5	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	11 718,9	2	2	-	-	-	3	- 8 844,4	-3
2020 год	11 968,0	2	2	-	-	-	-	249,1	-
2021 год	12 232,0	2	2	-	-	-	-	264,0	-

\*В соответствии с проектом паспорта ГП-38.

По подпрограмме 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» в 2019 году планируется **уменьшение** бюджетных ассигнований на **575,0 млн. рублей (12,3 %)** при **увеличении значений 7 показателей** и сохранении значений 7 показателей на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 63,0 млн. рублей (1,5 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 8 показателей, в 2021 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на **62,2 млн. рублей (1,5 %)** по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 2 показателей и **сохранение на уровне 2020 года значений 12 показателей.**

По подпрограмме 2 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» в 2019 году планируется **уменьшение** бюджетных ассигнований на **8 844,4 млн. рублей (43 %)** при отсутствии финансирования в 2019-2021 годах по основному мероприятию «Развитие инфраструктуры системы государственного материального резерва» в соответствии с законопроектом, при этом в 2019 году **планируется увеличение значений 2 показателей** (всех планируемых показателей подпрограммы): значение показателя «Уровень состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах системы государственного резерва» планируется

на уровне 74,5 % в 2018 году и 74,6 % в 2019 году; значение показателя «Уровень состояния пожарной безопасности на производственных объектах системы государственного резерва» планируется на уровне 70,8 % в 2018 году и 70,9 % в 2019 году. В 2020 и 2021 годах планируется увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с предыдущим годом соответственно на 249,1 млн. рублей (2,1 %) и 264,0 млн. рублей (2,2 %) также при увеличении значений 2 указанных показателей.

**Значения** показателей (индикаторов) ГП-38, установленные на одном уровне (без динамики) на протяжении ряда лет, **не позволяют объективно характеризовать ход ее реализации.**

Так, на весь период реализации ГП-38 на уровне 100 % установлено **5 показателей, или 27,8 %** общего количества показателей госпрограммы в 2019 – 2021 годах:

доля хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в федеральной собственности, для которых определена целевая функция;

доля федеральных государственных учреждений, для которых определена целевая функция;

доля государственных услуг, переведенных на оказание в электронном виде, от общего числа услуг, оказываемых Росимуществом;

доля денежных средств, поступивших в федеральный бюджет в отчетном году от продажи акций и долей в уставных капиталах хозяйственных обществ, от планируемого объема поступлений в федеральный бюджет соответствующих денежных средств в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации на соответствующий год (за исключением поступлений от продажи акций крупнейших акционерных обществ);

процент обеспечения поступлений в федеральный бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности, от запланированного уровня на отчетный год (с учетом решений и директив Правительства Российской Федерации в части процента чистой прибыли, направляемого на дивиденды по каждому акционерному обществу, а также отклонения фактического значения чистой прибыли акционерного общества от запланированного).

**Аналогичное замечание приводилось в заключении Счетной палаты на проект федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.**

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-38 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-38 (открытая часть) приходилась на Росрезерв (79,3 %

показателя сводной росписи с изменениями), доля Росимущества составляла 20,7 %.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росимущества (94,3 %) и Росрезерва (95,7 %), неосвоение бюджетных ассигнований составило 288 млн. рублей и 836,8 млн. рублей соответственно. В 2016 году по Росимуществу неосвоение бюджетных ассигнований составило 101,8 млн. рублей, или 1,7 % объема сводной бюджетной росписи с изменениями, то есть объем неосвоенных средств по итогам 2017 года практически втрое превышает аналогичный показатель за 2016 год.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-38 в 2019-2021 годах составляют расходы Росрезерва (74,1 % в 2019 году, 75,7 % в 2020 и 77,4 % в 2021 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-38, предусмотренные Росрезерву, в 2019 году планируются в объеме 11 718,9 млн. рублей, или на 43 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 11 968,0 млн. рублей, или на 2,1 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 12 232,0 млн. рублей, или на 2,2 % больше, чем в 2020 году.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-38, предусмотренные Росимуществу, в 2019 году планируются в объеме 4 092,5 млн. рублей, или на 12,3 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 4 155,5 млн. рублей, или на 1,5 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 4 217,7 млн. рублей, или на 1,5 % больше, чем в 2020 году.

**7.2.38.8.** Необходимо отметить, что все целевые показатели (индикаторы) ГП-38, даже с учетом новой редакции, являются относительными и измеряются в процентах, не установлено ни одного показателя в абсолютных величинах, что затрудняет проведение объективной оценки эффективности хода реализации госпрограммы.

## **7.2.40. Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**

**7.2.40.1.** Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-40, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (с изменениями).

Срок реализации: 1 января 2013 год – 31 декабря 2020 год.

Ответственным исполнителем ГП-40 является Минфин России, участников – до 2017 года 4, с 2017 года – 5 (Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба (с 2016 года), Министерство экономического развития Российской Федерации (до 2018 года)).

В проекте паспорта ГП-40, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-40), ответственным исполнителем является Минфин России, участников – 4. Из состава ГП-40 **исключено основное мероприятие 12.1 «Формирование организационных и правовых основ института развития проектного финансирования» подпрограммы 12 «Формирование института развития проектного финансирования» и исполнитель по нему - Минэкономразвития России в 2017 - 2018 годах, новое основное мероприятие «Формирование института развития проектного финансирования» включено в подпрограмму 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом», исполнителем которого определен Минфин России.**

В рамках ГП-40 не предусмотрена реализация федеральных проектов, входящих в национальный проект.

**Срок реализации** госпрограммы в проекте паспорта ГП-40 **продлен до 2024 года.**

Проектом паспорта ГП-40 вносятся изменения в структуру подпрограмм ГП-40, цели и задачи подпрограмм. Изменение структуры ГП-40 приведено **в сопоставительной таблице.**

<b>Утвержденная госпрограмма</b>	<b>Проект паспорта госпрограммы</b>
<b>Подпрограмма 1</b> «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»	<b>подпрограмма 1</b> «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами»
<b>Подпрограмма 3</b> «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»	
<b>Подпрограмма 2</b> «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»	<b>подпрограмма 2</b> «Повышение качества управления бюджетным процессом»
<b>Подпрограмма 9</b> «Создание и развитие	

Утвержденная госпрограмма	Проект паспорта госпрограммы
государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	
<b>Подпрограмма 12</b> «Формирование института развития проектного финансирования»	
<b>Подпрограмма 5</b> «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	
<b>Подпрограмма 7</b> «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» (по отдельным основным мероприятиям)	<b>подпрограмма 3</b> «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»
<b>Подпрограмма 11</b> «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	
<b>Подпрограмма 6</b> «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	<b>подпрограмма 4</b> «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»
<b>Подпрограмма 8</b> «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»	
<b>Подпрограмма 4</b> «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» (до 2018 года)	
<b>Подпрограмма 7</b> «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» (по отдельным основным мероприятиям)	<b>подпрограмма 5</b> «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»
<b>Подпрограмма 10</b> «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	

**7.2.40.2.** Проект паспорта по ГП-40 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Проектом паспорта предлагается укрупнение (объединение) подпрограмм с сокращением их количества с 12 до 5 подпрограмм.

Цель госпрограммы по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышению качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка, дополнена целью по содействию цифровизации финансовой системы.

Цели и задачи ГП-40 соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующих отраслях (сферах деятельности):

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования»;

Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р;

Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р;

Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р;

Положения о государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**Цели и задачи подпрограммы «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» в целом соответствуют целям и задачам Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной**

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р, в части обеспечения увеличения ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации. В перечне документов стратегического характера госпрограммы ГП-40 **указанная Концепция не приведена.**

Проект паспорта ГП-40 **не противоречит проекту** Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации **на период до 2024 года** (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года).

При формировании набора **основных мероприятий подпрограммы 2** «Повышение качества управления бюджетным процессом» **не выполнялись требования пунктов 17 и 18 Методических указаний** по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), которыми предусмотрено, что задачи подпрограммы 2 должны решаться посредством реализации основных мероприятий, набор которых должен быть **необходимым и достаточным для достижения целей и решения задач подпрограммы.** Так, для решения задачи, связанной с необходимостью повышения эффективности управления свободными остатками денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в наборе основных мероприятий подпрограммы 2 **отсутствует соответствующее основное мероприятие для достижения указанной цели.**

**7.2.40.3.** В проекте паспорта по ГП-40 в 2019 году **утверждены 5 целевых показателей** (индикаторов) на уровне госпрограммы и **31 показатель** (индикатор) на уровне **подпрограмм**, в 2020 году – **5 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **28 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм**, в 2021 году – **5 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **27 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм.**

Показатели (индикаторы) ГП-40 **не в полной мере соответствуют** показателям документов стратегического планирования. Так, проектом паспорта ГП-40 по показателю «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» целевые значения в 2018 году **предлагается установить на уровне 72 балла**, в 2019 - 2020 годах – **на уровне 73 балла** и в **2021 году - на уровне 84 балла**, что **не соответствует целевому значению** данного показателя, установленному Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р, в соответствии с которой стратегический целевой ориентир **к 2020 году установлен 85 баллов.**



	2017 год исполне-ние	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП-40 (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполне- ние на 01.09.2018	% испол- нения росписи	утвержденная ГП-40 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП- 40, %	утвержден- ная ГП-40 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП- 40, %	утвержден- ная ГП-40 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП- 40, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»	155 449,0	212 703,8	271 047,5	127 193,7	46,9	161 722,8	25	161 371,5	-27,4	-	-
		271 047,5				202 214,7		117 114,0		117 994,5	
подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»	159 761,9	129 791,9	169 605,8	90 238,4	53,2	125 416,8	4,3	124 579,3	4,6	-	-
		169 605,8				130 772,5		130 248,2		132 737,3	
Подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»	769 052,0	911 438,7	897 211,0	550 741,2	61,4	910 518,6	3,6	969 064,7	10,1	-	-
		897 211,0				943 032,0		1 066 635,4		1 187 329,1	
Подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	3 268,4	3 323,6	3 429,0	1 854,8	54,1	3 345,1	12,5	3 424,3	10,8	-	-
		3 429,0				3 763,3		3 792,6		3 882,4	

В проекте паспорта ГП-40 не приведен объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на реализацию госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по подпрограммам.

В 2017 году на реализацию ГП-40 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 1 156 299,5 млн. рублей, что на 1,5 % меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 5 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных утвержденной ГП-40.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-40 (в структуре действующей ГП-40) составило 1 087 531,3 млн. рублей, что на 68 768,2 млн. рублей, или на 5,9 %, **меньше показателей сводной бюджетной росписи** (за 2016 год – **недовыполнение 4 %**), в том числе: по подпрограмме 2 «Нормативно-методическое

обеспечение и организация бюджетного процесса» - 45 747,9 млн. рублей (**недовыполнение – 32,7 %**, в 2016 году – 15,3 %); по подпрограмме 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» - 157 632,9 млн. рублей (**недовыполнение – 1,4 %**, в 2016 году – 0,8 %); по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» - 712 278,8 млн. рублей (**недовыполнение – 3,1 %**, в 2016 году – 3,4 %); по подпрограмме 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» - 162,7 млн. рублей (**недовыполнение – 7,6 %**, в 2016 году – 0,5 %); по подпрограмме 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» - 56 773,2 млн. рублей (**недовыполнение – 27,6 %**, в 2016 году – 9,1 %); по подпрограмме 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» - 2 135,9 млн. рублей (**недовыполнение – 4 %**, в 2016 году – 3,3 %); по подпрограмме 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» - 3 105,7 млн. рублей (**недовыполнение – 0,6 %**, в 2016 году – 0,9 %); по подпрограмме 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» - 2 129,0 млн. рублей (**недовыполнение – 0,4 %**, в 2016 году – 0,3 %); по подпрограмме 12 «Формирование института развития проектного финансирования» - 107 565,2 млн. рублей (выполнение – 100 %).

По состоянию на **1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 129 783,6 млн. рублей, или на 10,7 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения**, который составил 57,4 % (к сводной бюджетной росписи).

В действующей редакции ГП-40 утверждены 12 подпрограмм, из которых расходы федерального бюджета и бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2018 году предусмотрены по 9 подпрограммам.

Проектом паспорта ГП-40 предусмотрена реализация 5 подпрограмм вместо 12 подпрограмм.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию **4 из 5 подпрограмм** (подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом», подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной

системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров», подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях», подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»). Финансирование подпрограммы «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-40 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным утвержденной ГП-40**: в 2019 году – на 6,6 %, в 2020 году – на 4,7 %. В 2021 году бюджетные ассигнования составят 1 441 943,4 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-40 в законопроекте составляет:

по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» в 2019 году – 202 214,7 млн. рублей, в 2020 году – 117 114,0 млн. рублей, в 2021 году – 117 994,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-40 в 2019 году на 25,0 % и уменьшением в 2020 году – на 27,4 %);

по подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» в 2019 году – 130 772,5 млн. рублей, в 2020 году – 130 248,2 млн. рублей, в 2021 году – 132 737,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-40 в 2019 – 2020 годах на 4,3 % и 4,6 % соответственно);

по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» в 2019 году – 943 032,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 066 635,4 млн. рублей, в 2021 году – 1 187 329,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-40 в 2019 - 2020 годах на 3,6 % и 10,1 % соответственно);

по подпрограмме 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» в 2019 году – 3 763,3 млн. рублей, в 2020 году – 3 792,6 млн. рублей, в 2021 году – 3 882,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-40 в 2019 – 2020 годах на 12,5 % и 10,8 % соответственно).

При низком кассовом исполнении расходов за 2017 год по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» (87,4 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) и за 8 месяцев 2018 года (46,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются** на 40 491,9 млн. рублей, или на 25 %, по сравнению с объемом в 2019 году, утвержденным Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений.

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что в соответствии с законопроектом и проектом паспорта ГП-40 расходы федерального бюджета на **содержание центрального аппарата (территориальных органов) Федерального казначейства, ФКУ «ЦОКР»** (за исключением расходов по виду расходов 242) в полном объеме **отражаются в составе основного мероприятия 2.3 «Повышение операционной эффективности бюджетных расходов»** подпрограммы 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом». Вместе с тем в соответствии с **пунктом 65 Методических указаний** расходы федерального бюджета на **содержание центральных аппаратов (территориальных органов) федеральных органов исполнительной власти, которые не могут быть распределены между другими подпрограммами государственной программы, включаются в состав финансового обеспечения основного мероприятия подпрограммы, направленной на обеспечение реализации государственной программы. Подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» не является подпрограммой, которая направлена на обеспечение реализации ГП-40.**

**7.2.40.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-40 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
«Нефтегазовый дефицит по отношению к валовому внутреннему продукту (%)»					
2017 год	-9	-9	101,1	-7,9	113,9
2018 год	-7,7			-	-
2019 год	-6,6				
2020 год	-6,1				
2021 год					
«Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту (%)»					
2017 год	20	20	100	12,6	158,7
2018 год	20	20	100	-	-
2019 год	20	20	100	-	-
2020 год	20	20	100	-	-
2021 год	-	20	100	-	-
«Собираемость налогов и сборов (%)»					
2017 год	98,05	98,05	100,5	99,44	101,4
2018 год	98,06	98,06	100,01	-	-
2019 год	98,07	98,65	100,6	-	-

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2020 год	98,08	98,65	100	-	-
2021 год	-	98,65	100	-	-
«Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's (место))»					
2017 год	BB+ (Ba1)	BB+ (Ba1)		Standard&Poor's - «BB+» Fitch Ratings - «BBB-» Moody's - «Ba1»	-
2018 год	BB+ (Ba1)		-	-	-
2019 год	BBB-(Baa3)				
2020 год	BBB-(Baa3)				
2021 год	-				
«Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством (баллов)»					
2017 год	78	78	105,4	72	92,3
2018 год	78			-	-
2019 год	78				
2020 год	81				
2021 год	-				
«Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета (%)»					
2017 год	63	63	101,6	63	100
2018 год	65				
2019 год	66				
2020 год	68				
2021 год	-				
«Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту, не более (%)»					
2018 год	-	1,5	-	-	-
2019 год	-	0,6	40	-	-
2020 год	-	0,6	100	-	-
2021 год	-	0,5	83,3	-	-
«Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом (баллов)»					
2018 год	-	40	-	-	-
2019 год	-	50	125	-	-
2020 год	-	60	120	-	-
2021 год	-	70	116,7	-	-
«Создание регуляторных условий для развития финансовых рынков (%)»					
2018 год	-	90	-	-	-
2019 год	-	90	100	-	-
2020 год	-	90	100	-	-
2021 год	-	90	100	-	-

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-40.

Согласно данным Сводного годового доклада из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-40 плановые значения были выполнены по 5 показателям.

Не достигнуто плановое значение показателя (индикатора) «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» (план - 78 баллов, факт – 72 балла), в связи с тем что отмечен ряд сложностей бюджетного процесса 2016 года, предусматривающего меры бюджетной консолидации в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета, восстановления трехлетнего периода закона о бюджете, законодательного переноса сроков бюджетного процесса, в

связи чем соблюсти требования по срокам публикации основных бюджетных документов, установленные указанной международной организацией, удалось не в полной мере.

При оценке степени достижения показателей (индикаторов) учитывался уровень достижения показателей (индикаторов) ГП-40, имеющих по итогам 2017 года предварительные значения, - показатель 6 «Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета».

**7.2.40.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-40 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4 = 3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	5	4	80	5	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0,0	0,0	0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0
Показатели	7	6	85,7	3	-	-	3	3	3
<b>Подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	177 765,9	155 449,0	87,4	271 047,5	127 193,7	46,9	202 214,7	117 114,0	117 994,5
Показатели	14	12	85,7	9	-	-	9	6	5
<b>Подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	161 999,0	159 761,9	98,6	169 605,8	90 238,4	53,2	130 772,5	130 248,2	132 737,3
Показатели	16	15	93,8	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	813 233,8	769 052,0	94,6	897 211,0	550 741,2	61,4	943 032,0	1 066 635,4	1 187 329,1
Показатели	8	7	87,5	10	-	-	11	11	11
<b>Подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 300,8	3 268,4	99	3 429,0	1 854,8	54,1	3 763,3	3 792,6	3 882,4
Показатели	18	15	83,3	3	-	-	4	4	4
<b>Всего показателей</b>	<b>68</b>	<b>59</b>	<b>86,8</b>	<b>34</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>36</b>	<b>33</b>	<b>32</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>1 156 299,5</b>	<b>1 087 531,3</b>	<b>94,1</b>	<b>1 341 293,3</b>	<b>770 028,1</b>	<b>57,4</b>	<b>1 279 782,6</b>	<b>1 317 790,3</b>	<b>1 441 943,4</b>

В 2017 году из 94 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 71 показателю, **фактические значения представлены по 68 показателям (95,8 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-40 и подпрограмм составил 86,8 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-40 составило 80 %) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-40.

**В проекте паспорта ГП-40 присутствует показатель, по которому в предыдущие годы отсутствовало фактическое значение.**

Проект паспорта ГП-40 включает показатель «Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета», по которому за 2017 год отсутствовало фактическое значение в представленном годовом отчете (первоначальном и уточненном) Минфина России и в Сводном годовом докладе за 2017 год.

По данным Сводного годового доклада за 2017 год, оценка достижения плановых значений показателей ГП-40 составила 95,1 %, что соответствует высокой оценке достижения плановых значений показателей.

По оценке Счетной палаты, уровень выполнения всех показателей (индикаторов) ГП-40 и входящих в ее состав подпрограмм составляет 86,8 % (средний уровень, доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 4,2 %), уровень динамики достижения показателей по сравнению с 2016 годом – 57,6 % (низкий уровень).

В соответствии с проектом паспорта ГП-40 в 2018 году предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 32 к 2021 году (в 2018 году - 34 показателя (индикатора), в 2019 году – 36 показателей (индикаторов), в 2020 году – 33 показателя (индикатора), в 2021 году – 32 показателя (индикатора) с учетом сокращения подпрограмм ГП-40 с 12 до 5 подпрограмм.

При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-40 **увеличиваются** по сравнению 2019 годом на 38 007,7 млн. рублей (на 3 %), в 2021 году – на 124 153,1 млн. рублей (на 9,4 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	1 341 293,3	34							
<b>2019 год</b>	1 279 782,6	36	23		11	2	0	-61 510,7	+2
<b>2020 год</b>	1 317 790,3	33	19		14		3	38 007,7	-3
<b>2021 год</b>	1 441 943,4	32	18		14		1	124 153,1	-1
в том числе:									
на уровне госпрограммы									
2018 год	1 341 293,3	5							
2019 год	1 279 782,6	5	3		2		-	-61 510,7	
2020 год	1 317 790,3	5	1		4		-	38 007,7	
2021 год	1 441 943,4	5	2		3		-	124 153,1	
по подпрограмме 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами»									
2018 год	0,0	3							
2019 год	0,0	3	3				-	0,0	-
2020 год	0,0	3	1		2		-	0,0	-
2021 год	0,0	3	1		2		-	0,0	-
по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»									
2018 год	271 047,50	9							
2019 год	202 214,69	9	6		3			-68 832,8	
2020 год	117 113,97	6	4		2		3	-85 100,7	-3
2021 год	117 994,50	5	4		1		1	880,5	-1
по подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»									
2018 год	169 605,8	4							
2019 год	130 772,5	4	3		1			-38 833,3	
2020 год	130 248,2	4	3		1			-524,3	
2021 год	132 737,3	4	3		1			2 489,1	
по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»									
2018 год	897 211,0	10							
2019 год	943 032,0	11	5		5	1		45 821,0	+1
2020 год	1 066 635,4	11	7		4			123 603,4	
2021 год	1 187 329,1	11	5		6			120 693,7	

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по подпрограмме 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»									
2018 год	3 429,0	3							
2019 год	3 763,3	4	3			1		334,3	+1
2020 год	3 792,6	4	3		1			29,3	
2021 год	3 882,4	4	3		1			89,8	

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-40.

По подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 68 832,8 млн. рублей, или на 25,4 %, при увеличении значений 6 показателей и сохранении значений 3 показателей** на уровне 2018 года; в 2020 году по сравнению с 2019 годом планируется дальнейшее уменьшение бюджетных ассигнований на 85 100,7 млн. рублей, или на 42,1 %, при увеличении значений 4 показателей и сохранении значений 2 показателей по сравнению с 2019 годом, в 2020 году прекращают действие 3 показателя; в 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 880,5 млн. рублей, или на 0,8 %, при увеличении значений 4 показателей и сохранении значения 1 показателя по сравнению с 2020 годом, прекращает действие в 2021 году 1 показатель.

При формировании системы показателей (индикаторов) подпрограммы 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» не обеспечена возможность очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей и отдельных задач подпрограммы 2, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний. Это обусловлено тем, что **цель подпрограммы не отвечает критерию измеримости**, то есть когда достижение цели можно проверить, а также отсутствием показателя, оценивающего прогресс в достижении задачи повышения эффективности управления свободными остатками денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» при увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя в 2019 - 2021 годах по сравнению с

предыдущим годом **в 2019 году** планируется **уменьшение бюджетных ассигнований** на 38 833,3 млн. рублей, или на 22,9 %; в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 524,3 млн. рублей, или на 0,4 %, по сравнению с 2019 годом; в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 2 489,0 млн. рублей, или на 1,9 %, по сравнению с 2020 годом. Следует отметить, что установленные целевые значения на 2019 – 2021 годы по показателям (индикаторам) «Процентное соотношение сумм требований, рассмотренных судами в пользу налоговых органов, относительно общих сумм по судебным спорам с налогоплательщиками», «Доля проверенных аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», «Качество результатов внешних проверок качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» значительно **ниже фактических значений за 2017 год** (81,7 %, 39,5 %, 100 %).

По подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 45 821,0 млн. рублей, или на 5,1 %, при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 5 показателей** на уровне 2018 года; в 2020 году по сравнению с 2019 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 123 603,4 млн. рублей, или на 13,1 %, при увеличении значений 7 показателей и сохранении значений 4 показателей на уровне 2019 года; в 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 120 693,7 млн. рублей, или на 11,3 %, при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 6 показателей на уровне 2020 года.

По подпрограмме 5 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» в 2019 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 334,3 млн. рублей, или на 9,8 %, при увеличении значений 3 показателей**; в 2020 году по сравнению с 2019 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 29,3 млн. рублей, или на 0,8 %, при увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2019 года; в 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 89,8 млн. рублей, или на 2,4 %, при

увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2020 года.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-40 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-40 приходится на Минфин России (82,1 % показателя сводной росписи с изменениями) и ФНС России (13,8 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минфина России (93,2 %) и Федерального казначейства (95,3 %). В 2016 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минфина России (95,3 %) и Федерального казначейства (96,4 %).

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-40 осуществляют 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-40 приходится на Минфин России (84 % показателя сводной росписи с изменениями) и ФНС России (12,5 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-40 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Минфина России (86,9 % в 2019 году, 87,3 % в 2020 году и 88,1 % в 2021 году) и ФНС России (9,6 % в 2019 году, 9,4 % в 2020 году и 8,8 % в 2021 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-40, предусмотренные Минфину России, в 2019 году планируются в объеме 1 111 984,8 млн. рублей, или на 1,4 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 1 150 164,4 млн. рублей, или на 3,4 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 1 270 947,9 млн. рублей, или на 10,5 % больше, чем в 2020 году.

По ФНС России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2019 году планируются в объеме 127 711,3 млн. рублей, или на 23,9 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 127 674,9 млн. рублей, или на 0,03 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 130 139,4 млн. рублей, или на 1,9 % больше, чем в 2020 году.

**7.2.40.8.** С учетом степени эффективности ГП-40 в 2017 году и динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателя (индикатора)** «Целевое значение средней дюрации рыночного портфеля облигаций федерального займа за соответствующий год» подпрограммы «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в

международных финансовых и экономических отношениях». Целевые значения указанного показателя в 2019 году установлены на уровне 4,6 года, в 2020 - 2021 годах – 5 лет. Следует отметить, что фактическое исполнение в 2017 году составило 4,25 года.

## 7.2.42. Госпрограмма «Юстиция»

**7.2.42.1.** Госпрограмма «Юстиция» (далее – ГП-42, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312. Изменения в ГП-42 внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 372.

Срок реализации в соответствии с действующим паспортом госпрограммы: 1 января 2013 г. - 31 декабря 2020 г., по проекту паспорта ГП-42, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-42), - 2013 – 2026 годы.

Ответственным исполнителем ГП-42 является Минюст России, соисполнителями – ФСИН России и ФССП России, участники отсутствуют. В проекте паспорта ГП-42 состав ответственных исполнителей, соисполнителей и участников госпрограммы по сравнению с утвержденной госпрограммой не изменился.

Реализация федеральных проектов, входящих в национальные проекты, в рамках ГП-42 не предусмотрена.

### 7.2.42.2. Проект паспорта ГП-42 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Цели и задачи ГП-42 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях и задачах документов стратегического планирования, которые **не нашли отражения** или отражены **не в полной мере** в проекте паспорта ГП-42, подпрограммы 3 и ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» представлена в следующей таблице.

Цели и задачи основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели и задачи, предусмотренные проектом паспорта государственной программы
Государственная программа Российской Федерации «Юстиция»	
1. Указы Президента Российской Федерации	
1.1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	
1.1.1. Правительству Российской Федерации обеспечить доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующие цель и задача отсутствуют
1.1.2. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующие цель и задача отсутствуют
1.1.3. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующие цель и задача отсутствуют
1.1.4. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующие цель и задача отсутствуют
2. Иные стратегические документы	

Цели и задачи основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели и задачи, предусмотренные проектом паспорта государственной программы
2.1. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. 1772-р Задачи Концепции:	
2.1.1. Осуществление раздельного содержания осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и криминологической характеристики осужденного	Соответствующая задача отсутствует
2.1.2. Разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания	Соответствующая задача отсутствует
2.1.3. Модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций	Соответствующая задача отсутствует
2.1.4. Внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний	Соответствующая задача отсутствует
2.1.5. Совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы	Соответствующая задача отсутствует
2.1.6. Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями	Соответствующая задача отсутствует

**7.2.42.3.** В проекте паспорта по ГП-42 предусмотрено 8 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 34 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм и ФЦП на 2019 год (34 и 35 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП на 2020 и 2021 годы соответственно).

Показатели (индикаторы) ГП-42 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Так, в проекте паспорта ГП-42 не учтены показатели Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Показатели (целевые индикаторы) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Показатели, предусмотренные проектом паспорта государственной программы
Государственная программа Российской Федерации «Остиция»	
1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	
1.1. Правительству Российской Федерации обеспечить доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующий показатель отсутствует
1.2. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующий показатель отсутствует
1.3. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующий показатель отсутствует
1.4. Правительству Российской Федерации обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Соответствующий показатель отсутствует

**7.2.42.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-42 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	295 830,8	51 023,0	20,8	282 519,9	281 044,7	290 165,9	300 212,3
Федеральный бюджет	295 830,8	51 023,0	20,8	282 519,9	281 044,7	290 165,9	300 212,3
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации		-	-	-	-	-	-
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
Юридические лица	-	-	-	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год и ресурсном обеспечении ГП-42 показал, что реализация мероприятий ГП-42 предусмотрена только за счет средств федерального бюджета.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-42 планируется также только за счет средств федерального бюджета.

**7.2.42.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-42 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-42 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-42 в законопроекте, и составляет: в 2019 году – 281 044,7 млн. рублей, в 2020 году – 290 165,9 млн. рублей, в 2021 году – 300 212,3 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-42 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год, исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-42, всего</b>	295 830,8	262 542,3/ 282 519,9	282 519,9	178 709,7	63,3	265 253,9/ 281 044,7	6,0	273 531,1/ 290 165,9	6,1	-/ 300 212,3	
в том числе:											
Подпрограмма «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	1 065,9	171,3/ 760,9	760,9	638,5	83,9	172,1/ 258,3	50,1	176,1/ 197,0	11,9	-/ 201,5	-
Подпрограмма «Развитие судебно-экспертных	1 481,6	1 542,2/ 1 542,2	1 542,2	1 150,1	74,6	1 558,2/ 1 714,6	10	1 591,8/ 1 774,6	11,5	-/ 2 621,7	-

	2017 год, исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»											
Подпрограмма «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	243 187,9	217 297,5/ 224 229,6	224 229,6	145 235,1	64,8	219 643,7/ 226 714,0	3,2	226 495,0/ 234 039,0	3,3	-/ 241 234,6	-
Подпрограмма «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»	45 646,9	40 934,9/ 49 695,5	49 695,5	29 715,4	59,8	41 260,2/ 46 969,5	13,8	42 570,4/ 48 627,5	14,2	-/ 50 545,8	-
Подпрограмма «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»	3 336,7	2 596,4/ 3 891,6	3 891,6	1 970,6	50,6	2 619,6/ 2 988,4	14,1	2 697,7/ 3 127,8	15,9	-/ 3 208,7	-
ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)»	1 111,8	-/-	-	-	-	-/-		-/-		-/-	-
ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»	-	-/ 2 400,0	2 400,00	0	-	-/ 2 400,0		-/ 2 400,0		-/ 2 400,0	-

В 2017 году на реализацию ГП-42 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 265 167,7 млн. рублей, что на 4,5 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и на 8,3 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-42.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-42 составило 295 830,8 млн. рублей, что на 30 663,1 млн. рублей, или на **11,6 %**, больше показателя сводной бюджетной росписи (за 2016 год – перевыполнение на 10,6 %), в

том числе по подпрограмме «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» – 31 418,8 млн. рублей (**перевыполнение – 14,8 %**, в 2016 году – 15 %).

Вместе с тем отмечается исполнение расходов не в полном объеме:

по подпрограмме 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» - 99,4 млн. рублей (недовыполнение – 8,5 %, в 2016 году – 1,6 %);

по подпрограмме 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» - 147,7 млн. рублей (недовыполнение – 0,3 %, в 2016 году – 0,6 %);

по подпрограмме 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» - 57,5 млн. рублей (недовыполнение – 1,7 %, в 2016 году – 19 %).

По состоянию **на 1 сентября 2018 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 11 385,5 млн. рублей, или на 4,2 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения.**

В действующей редакции ГП-42 утверждено 5 подпрограмм и 1 федеральная целевая программа, срок реализации которой завершился в 2016 году.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 5 подпрограмм и 1 ФЦП** ГП-42: подпрограммы 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций», подпрограммы 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации», подпрограммы 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний», подпрограммы 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов», подпрограммы 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция», федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-42 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным в утвержденной ГП-42 в 2019 году на 6 %, в 2020 году – на 6,1 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-42 в законопроекте составляет:

по подпрограмме 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»: в 2019 году – 258,3 млн. рублей, в 2020 году – 197,0 млн. рублей, в 2021 году – 201,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-42 в 2019 – 2020 годах на 50,1 % и на 11,9 % соответственно);

по подпрограмме 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»: в 2019 году – 1 714,6 млн. рублей, в 2020 году – 1 774,6 млн. рублей, в 2021 году – 2 621,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-42 в 2019 – 2020 годах на 10 % и на 11,5 % соответственно);

по подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»: в 2019 году – 226 714,0 млн. рублей, в 2020 году – 234 039,0 млн. рублей, в 2021 году – 241 234,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-42 в 2019 – 2020 годах на 3,2 % и на 3,3 % соответственно);

по подпрограмме 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов»: в 2019 году – 46 969,5 млн. рублей, в 2020 году – 48 627,5 млн. рублей, в 2021 году – 50 545,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-42 в 2019 – 2020 годах на 13,8 % и на 14,2 % соответственно);

по подпрограмме 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»: в 2019 году – 2 988,4 млн. рублей, в 2020 году – 3 127,8 млн. рублей, в 2021 году – 3 208,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-42 в 2019 – 2020 годах на 14,1 % и на 15,9 % соответственно).

**7.2.42.6.** Состав показателей (индикаторов) уровня госпрограммы по ГП-42 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Соотношение количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и числа граждан, имеющих право на ее получение (%)					
2017 год	0,075	0,075	107,1	0,04	53,3
2018 год	-	-	-	-	-
2019 год	-	-	-	-	-
2020 год	-	-	-	-	-
2021 год	-	-	-	-	-
Соотношение количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, и количества должностных лиц органов местного самоуправления, имеющих право совершать нотариальные действия, и численности населения Российской Федерации (%)					
2017 год	0,008	0,008	100	0,019	в 2,4 раза
2018 год	0,009	0,009	112,5		
2019 год	0,01	0,01	111,1		
2020 год	0,01	0,01	100		
2021 год		0,01	100		
Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в стоимостном выражении					

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	В % к предыдущему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
(млн. рублей)					
2017 год	1 529,08	1 529,08	79,9	2 121,34	138,7
2018 год	1 529,08	1 529,08	100		
2019 год	1 659,56	1 659,56	108,5		
2020 год	1 541,14	1 541,14	92,9		
2021 год	-	1 541,14	100		
Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в натуральном выражении (ед.)					
2017 год	98 948	98 948	84,4	144 798	146,3
2018 год	91 032	91 032	92,0		
2019 год	118 970	118 970	130,7		
2020 год	117 781	117 781	99,0		
2021 год	-	117 781	100		
Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, и общего количества принятых решений) (%)					
2017 год	0,1	0,1	100	0,01	в 10 раз
2018 год	0,1	0,1	100		
2019 год	0,1	0,1	100		
2020 год	0,1	0,1	100		
2021 год	-	0,1	100		
Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России (%)					
2017 год	0,15	0,15	100	0,01	в 15 раз
2018 год	0,14	0,14	107,1		
2019 год	0,13	0,13	107,7		
2020 год	0,12	0,12	108,3		
2021 год	-	0,115	104,3		
Доля решений должностных лиц ФССП России, признанных судами незаконными (качество работы, включая правильность, своевременность и полноту) при осуществлении исполнительного производства, в общем количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении (%)					
2017 год	0,008	0,008	112,5	0,004	в 2 раза
2018 год	0,007	0,007	114,3		
2019 год	0,007	0,007	100		
2020 год	0,0065	0,0065	107,7		
2021 год	-	0,0065	100		
Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций в электронной форме (включая граждан, обращающихся за представлением информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, подающих обращения, жалобы и предложения), в общем количестве оказанных государственных услуг в сфере некоммерческих организаций (%)					
2017 год	60	60	120,0	93,9	156,5
2018 год	70	70	116,7		
2019 год	70	70	100		
2020 год	70	70	100		
2021 год	-	70	100		
Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (%)					
2017 год	0,096	0,096	102,1	0,0042	в 22,9 раза
2018 год	0,094	0,094	102,1		
2019 год	0,092	0,092	102,2		
2020 год	0,09	0,09	102,2		
2021 год	-	0,088	102,3		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 9 основных показателей (индикаторов) ГП-42 плановые значения были выполнены по 8**, при этом их **плановые значения значительно перевыполнены**, что свидетельствует о **низком уровне планирования**.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Соотношение количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и числа граждан, имеющих право на ее получение»» (план – 0,075 %, факт – 0,04 %) в связи с сокращением объемов бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, предусмотренных на оплату труда адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи в рамках Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), уменьшением количества случаев оказания адвокатами бесплатной юридической помощи, а также расширением перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи. Кроме того, Федеральным законом № 324-ФЗ предусмотрено добровольное участие адвокатов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 372 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Юстиция» указанный показатель исключен из показателей госпрограммы в связи с отсутствием у Минюста России возможности влияния на значения данного показателя.

**7.2.42.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-42, подпрограммам и ФЦП представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Юстиция»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	9	8	88,9	8	-	-	8	8	8
<b>Подпрограмма «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 165,3	1 065,9	91,5	760,9	638,5	83,9	258,3	197,0	201,5
Показатели	10	8	80,0	10	-	-	9	9	9
<b>Подпрограмма «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 481,6	1 481,6	100	1 542,2	1 150,1	74,6	1 714,6	1 774,6	2 621,7
Показатели	6	6	100	6	-	-	6	6	6
<b>Подпрограмма «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	211 769,1	243 187,9	114,8	224 229,6	145 235,1	64,8	226 714,0	234 039,0	241 234,6

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
Показатели	7	7	100	7	-	-	7	7	7
<b>Подпрограмма «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	45 794,4	45 646,9	99,7	49 695,5	29 715,4	59,8	46 969,5	48 627,5	50 545,8
Показатели	5	5	100	5	-	-	5	5	6
<b>Подпрограмма «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 394,2	3 336,7	98,3	3 891,6	1 970,6	50,6	2 988,4	3 127,8	3 208,7
Показатели	4	4	100	4	-	-	4	4	4
<b>ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	2 400,0	0	0	2 400,0	2 400,0	2 400,0
Показатели	-	-	-	3	-	-	3	3	3
<b>Всего показателей</b>	<b>41</b>	<b>38</b>	<b>92,7</b>	<b>43</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>43</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	265 167,7	295 830,8	111,6	282 519,9	178 709,6	63,3	281 044,7	290 165,9	300 212,3

В 2017 году по всем показателям (индикаторам) установлены плановые и отражены фактические значения.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-42 и подпрограмм составил **92,7 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-42 составило **88,9 %**) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на **8,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-42.

В проекте паспорта ГП-42 отсутствуют показатели, по которым в предыдущие годы не было фактических значений (за исключением вновь вводимых показателей).

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-42 в 2017 году составила **98,6 %**, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-42 (97,4 %), степени реализации основных мероприятий (100 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,4 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-42 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности»: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет

92,2 % (**высокий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 62,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 97,9 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 111,6 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета **уменьшилась** по Минюсту России, ФССП России и ФСИН России (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 100 % (**высокий уровень**).

В соответствии с проектом паспорта ГП-42 в 2018 году предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **43** к 2021 году (в 2018 году - 43 показателя (индикатора), в 2019 году - 42, в 2020 году - 42, в 2021 году - 43). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год** по сравнению с показателями проекта паспорта ГП-42 на 2018 год, **в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-42 **увеличиваются** по сравнению с 2019 годом на 9 121,2 млн. рублей (3,2 %), в 2021 году – на 10 046,4 млн. рублей (3,5 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2018 год</b>	<b>282 519,9</b>	<b>43</b>	-	-	-	-	-	-	-
<b>2019 год</b>	<b>281 044,7</b>	<b>42</b>	<b>23</b>	<b>1</b>	<b>17</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	-1 475,2	-1
<b>2020 год</b>	<b>290 165,9</b>	<b>42</b>	<b>22</b>	<b>2</b>	<b>18</b>	-	-	9 121,2	0
<b>2021 год</b>	<b>300 212,3</b>	<b>43</b>	<b>21</b>	<b>1</b>	<b>20</b>	<b>1</b>	-	10 046,4	1
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2018 год	282 519,9	8	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	281 044,7	8	5	-	3	-	-	-1 475,2	0
2020 год	290 165,9	8	3	2	3	-	-	9 121,2	0
2021 год	300 212,3	8	2	-	6	-	-	10 046,4	0
по подпрограмме «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»									
2018 год	760,9	10	-	-	-	-	-	-	-



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2018 год	3 891,6	4	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	2 988,4	4	1	-	2	1	1	-903,2	0
2020 год	3 127,8	4	1	-	3	-	-	139,4	0
2021 год	3 208,7	4	1	-	3	-	-	80,9	0
по ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 годы)»									
2018 год	2 400,0	3	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	2 400,0	3	1	-	2	-	-	0	0
2020 год	2 400,0	3	3	-	-	-	-	0	0
2021 год	2 400,0	3	3	-	-	-	-	0	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-42.

По подпрограмме «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» в 2019 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 502,6 млн. рублей** (на 66,1 %) **при увеличении значений 7 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 61,3 млн. рублей (на 23,7 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 3 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 4,5 млн. рублей (на 2,3 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 7 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 172,4 млн. рублей (на 11,2 %) **при увеличении значений 2 показателей и сохранении значений 4 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 60,0 млн. рублей (на 3,5 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 4 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 847,1 млн. рублей (на 47,7 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений всех 6 показателей.

По подпрограмме «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» в 2019 году планируется увеличение **бюджетных ассигнований на 2 484,4 млн. рублей** (на 1,1 %) **при увеличении значений 4 показателей и сохранении**

**значений 3 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 7 325,0 млн. рублей на (на 3,2 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 3 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 7 195,6 млн. рублей (на 3,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 3 показателей, снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей.

По подпрограмме «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» в 2019 году планируется уменьшение **бюджетных ассигнований на 2 726,0 млн. рублей** (на 5,5 %) **при увеличении значений 3 показателей, снижении значения 1 показателя и сохранении значения 1 показателя** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 658,0 млн. рублей (на 3,5 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 2 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 918,3 млн. рублей (на 3,9 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 5 показателей.

По подпрограмме «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» в 2019 году планируется уменьшение **бюджетных ассигнований на 903,2 млн. рублей** (на 23,2 %) **при увеличении значений 1 показателя и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 139,4 млн. рублей (на 4,7 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2019 года значений 3 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 80,9 млн. рублей (2,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей.

Кроме того, при уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 год и их увеличении на 2020 – 2021 годы по ГП-42 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-42, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-42 на одном и том же уровне в 2019, 2020 и 2021 годах планируются значения 13 показателей, в том числе показателей «Соотношение количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, и количества должностных лиц органов местного самоуправления, имеющих право совершать нотариальные действия, и численности населения Российской Федерации (%)» - 0,01 % в 2019 –

2021 годах, «Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, и общего количества принятых решений) (%)» – 0,1 % в 2016 - 2021 годах, «Количество направлений в области аккредитации на соответствие международным стандартам, полученных федеральными бюджетными судебно-экспертными учреждениями Минюста России (единиц в год)» – 2 в 2018 - 2021 годах, «Уровень побегов из-под охраны на 1 000 осужденных и заключенных (единиц) (%)» - 0,016 единиц в 2018 - 2021 годах.

Слабо выражена динамика показателей «Доля решений должностных лиц ФССП России, признанных судами незаконными (качество работы, включая правильность, своевременность и полноту) при осуществлении исполнительного производства, в общем количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении (%)»: – в 2018 году – 0,007 %, в 2019 году – 0,007 %, в 2020 году – 0,0065 %, в 2021 году – 0,0065 %, «Доля подучетных уголовно-исполнительным инспекциям лиц, получивших социально-психологическую и иную помощь, в общем количестве лиц, нуждавшихся в получении такой помощи (%)» - 53 % в 2018 году, 54 % в 2019 году, 55 % в 2020 году, 56 % в 2021 году, «Обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества и подозреваемыми и (или) обвиняемыми в совершении преступлений, находившимися под домашним арестом, с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц (тыс. человек)» – 11,5 тыс. человек в 2018 году, 12 тыс. человек в 2019 году, по 12,5 тыс. человек в 2020 и 2021 годах.

Значения показателя «Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в натуральном выражении» планируется на уровне 118 970 единиц в год в 2019 году, по 117 781 единице в год в 2020 и 2021 годах при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-42 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 6,1 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 3,2 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 3,5 %.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-42 осуществлялось 3 главными распорядителями бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-42 приходится на ФСИН России (80,5 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями) и ФССП России (17,3 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минюста России в 2017 году (**97,4 %**, 86,9 % - в 2016 году).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-42 в 2019 - 2021 годах составляют расходы ФСИН России (81,5 % в 2019 и 2020 годах и 81,2 % в 2021 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-42, предусмотренные ФСИН России, в 2019 году планируются в объеме 229 114,0 млн. рублей, или на 1,1 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 236 439,0 млн. рублей, или на 3,2 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 243 634,6 млн. рублей, или на 3 % больше, чем в 2020 году.

**7.2.42.8.** Учитывая степень эффективности ГП-42 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, в 2019 - 2021 годах **существуют риски недостижения 9,3 % показателей ГП-42 (4 показателей из 43).**

Существует **риск невыполнения** показателя подпрограммы 1 «Защита прав некоммерческих организаций при осуществлении государственного контроля, снижение административных барьеров (увеличение доли документарных проверок по отношению к выездным)». Основным фактором риска невыполнения показателя является невозможность прогнозирования возникновения оснований для внеплановых проверок.

Кроме того, в связи с тем что законопроектом и проектом паспорта ГП-42 на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на 9 420,3 млн. рублей меньше, чем действующей редакцией ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)», а также учитывая уровень выполнения мероприятий ФЦП в 2018 году, **риски недостижения** значений трех показателей ФЦП в 2019 - 2021 годах оцениваются как **высокие**.

## **7.2.43. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»**

**7.2.43.1.** Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (далее – ГП-43, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 366.

До внесения изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1064 ГП-43 в соответствии с пунктом 2 поручения Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № ДК-П16-33пр имела аналитический характер с индикативным отражением в ней объектов и материалов, предусмотренных в рамках реализации «отраслевых» государственных программ. В частности, в госпрограмме отсутствовали целевые показатели (индикаторы) и финансовое обеспечение.

Срок реализации ГП-43: 2015 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-43 является Минэкономразвития России, соисполнителем – Минпромторг России, участников – 10.

Состав соисполнителей и участников госпрограммы, указанный в проекте паспорта ГП-43, является неполным и не обеспечивает достижение цели, решение задач и запланированных результатов.

Состав соисполнителей и участников ГП-43 требует расширения для обеспечения достижения целей и решения приоритетных задач Основ регионального развития на территории Арктической зоны Российской Федерации.

Отсутствие в составе участников госпрограммы Минвостокразвития России не обеспечивает решение задач ГП-43 на территориях Чукотского автономного округа и Республики Саха (Якутия), отнесенных Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» к Арктической зоне Российской Федерации.

Реализация федеральных проектов в рамках ГП-43 не предусмотрена.

**7.2.43.2.** Проект паспорта ГП-43 **не сбалансирован** по целям и задачам.

Целью ГП-43 является повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

ГП-43 предусмотрены следующие задачи:

повышение качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны Российской Федерации;

создание условий для развития Северного морского пути в качестве национальной транспортной магистрали Российской Федерации в Арктике и развитие системы гидрометеорологического обеспечения мореплавания в его акватории;

развитие науки, технологий и повышение эффективности использования ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации в Арктике;

повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны Российской Федерации.

Цель и задачи ГП-43 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования.

Параметры проекта паспорта ГП-43 не обеспечивают комплексный подход к социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации.

Формулировка цели и задач ГП-43 не соответствует положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В частности, цель госпрограммы не характеризует состояние экономики и социальной сферы, которое планируется достигнуть, а характеризует процессы социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации.

В проекте паспорта ГП-43 не в полном объеме учтены основные положения документов стратегического планирования в Российской Федерации, в том числе состав задач ГП-43 не в полной мере соответствует положениям пунктов 9 – 12 раздела III Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации, определяющим мероприятия по комплексному социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации.

В составе цели и задач проекта паспорта ГП-43 не в полной мере учтены цели и задачи, содержащиеся в разделе III Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, в том числе по повышению конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

ГП-43 не содержит задач и мероприятий, предусматривающих решение основной задачи Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 (далее – Стратегия экономической безопасности), по юридическому закреплению границ исключительной экономической зоны Российской Федерации (включая арктический континентальный шельф и морские акватории), защите прав и интересов российских хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в этой зоне.

Пунктом 8 приложения к Указу Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» территория Приморского муниципального района, включающая Соловецкий архипелаг (с памятниками, включенными в Список всемирного наследия ЮНЕСКО), отнесена к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации. ГП-43 не содержит задачи, направленной на комплексное развитие Соловецкого архипелага.

**7.2.43.3.** В проекте паспорта по ГП-43 на уровне **госпрограммы** на 2019 - 2020 годы утвержден **1 показатель (индикатор)**, на 2021 год – **4 показателя (индикатора)**.

На уровне подпрограммы «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» на 2019 – 2021 годы утверждено **4 показателя (индикатора)**, на уровне подпрограммы «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» на 2019 год утвержден **1 показатель (индикатор)**, на 2020 год – **3 показателя (индикатора)**, на 2021 год – **5 показателей (индикаторов)**, на уровне подпрограммы «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации» на 2019 – 2021 годы показатели (индикатора) проектом паспорта ГП-43 не утверждены.

Показатели (индикаторы) ГП-43 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Так, показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606, а также Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в проекте паспорта ГП-43 не учтены.

Состав показателей (индикаторов), характеризующих достижение цели и решение задач ГП-43, не содержит показатели (индикаторы), характеризующие решение задачи повышения качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны Российской Федерации.

Кроме того, ГП-43 не содержит определенные Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года основные характеристики социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и индикативные макроэкономические показатели, характеризующие уровень социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

Показатели (индикаторы) по Арктической зоне Российской Федерации, включенные в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением

Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – Федеральный план статистических работ), не в полной мере отражены в составе показателей (индикаторов) ГП-43.

Так, в составе показателей (индикаторов) госпрограммы не приведены следующие показатели, включенные в Федеральный план статистических работ и имеющие субпозицию «по Арктической зоне Российской Федерации»:

«доля бюджетных средств (бюджетов всех уровней) в общем объеме инвестиций в основной капитал, осуществляемых на территории Арктической зоны Российской Федерации»;

«коэффициент естественного населения Арктической зоны Российской Федерации (на 1000 человек)»;

«объем перевозок грузов в акватории Северного морского пути».

В проекте паспорта ГП-43 отсутствуют основные показатели (индикаторы), характеризующие решение следующих задач:

«повышение качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны Российской Федерации»;

«повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны Российской Федерации».

Кроме того, в целях обеспечения состояния экономической безопасности Арктической зоны Российской Федерации в системе показателей ГП-43 не учтены следующие показатели Стратегии экономической безопасности:

«доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте»;

«доля организаций, осуществляющих технологические инновации»;

«индекс промышленного производства».

**7.2.43.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-43 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего				791,9	5 675,8	5 513,9	4 896,1
федеральный бюджет	0,0	0,0	-	791,9	5 675,8	5 513,9	4 896,1
внебюджетные источники	132,2	-154,2	-53,8 %				

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-43 планируется за счет федерального бюджета.

**7.2.43.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-43 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-43 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-43 в законопроекте, и составляет в 2019 году 5 675,8 млн. рублей, в 2020 году – 5 513,9 млн. рублей, в 2021 году – 4 896,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-43 за счет средств федерального бюджета в 2018 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП* (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП* (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП* (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Расходы по ГП-43, всего</b>	<b>791,9/ 791,9</b>	<b>791,9</b>	<b>128,9</b>	<b>16,3</b>	<b>22 818,7/ 5 675,8</b>	<b>75,1</b>	<b>22 656,8/ 5 513,9</b>	<b>75,7</b>	<b>25 756,5/ 4 896,1</b>	<b>81,0</b>
в том числе:										
Подпрограмма «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»	522,8/ 522,8	522,8	128,9	24,6	21 618,7/ 4 475,8	79,3	19 586,9/ 2 444,0	87,5	18 061,8/ 558,9	96,9
Подпрограмма «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике»	269,1/ 269,1	269,1	0	0	1 200,0/ 1 200,0	0	3 069,9/ 3 069,9	0	7 544,7/ 4 187,2	44,5
Подпрограмма «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации»	0	0	0		0,0		0,0		150,0/ 150,0	0

\* С учетом средств федерального бюджета в объеме по 17 142,9 млн. рублей на 2019 - 2025 годы ежегодно, предусмотренных Минобороны России при условии выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В 2017 году на реализацию ГП-43 сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования не предусматривались.

Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-43 предусмотрены в объемах: на 2018 год – 632,1 млн. рублей, на 2019 год – 4 975,6 млн. рублей, на 2020 год – 2 676,4 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 8 статьи 21 Федерального закона № 362-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-43 на 2018 год в объеме 159,8 млн. рублей, на 2019 год в объеме 700,2 млн. рублей и на 2020 год в объеме 2 837,5 млн. рублей зарезервированы и предусмотрены по подразделу «Другие государственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов и были распределены между мероприятиями ГП-43 в ходе исполнения федерального бюджета в 2018 году.

По состоянию на **1 сентября 2018 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 159,8 млн. рублей, или на 25,3 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (16,3 %)**.

В действующей редакции ГП-43 утверждены 3 подпрограммы.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 3 подпрограмм**: «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации», «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике», «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-43 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению** с предусмотренным в утвержденной ГП-43 в 2019 году на 75,1 %, в 2020 году – на 75,7 %, в 2021 году – на 81 %.

Отмечается, что в соответствии с утвержденной ГП-43 средства федерального бюджета в объеме по 17 142,9 млн. рублей на 2019 – 2025 годы ежегодно предусмотрены Минобороны России при условии выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-43 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» в 2019 году – 4 475,8 млн. рублей, в 2020 году – 2 444,0 млн. рублей, в 2021 году – 558,9 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-43 в 2019 – 2021 годах на 79,3 %, 87,5 % и 96,9 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» в 2019 году – 1 200,0 млн. рублей, в 2020 году – 3 069,9 млн. рублей, в 2021 году – 4 187,2 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-43 в 2021 году на 44,5 %).

**7.2.43.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-43 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
<b>Показатели по ГП-43</b>					
«Уровень освещенности акваторий арктических морей данными гидрометеорологических наблюдений»					
2017 год	-	-		-	
2018 год	58	-			
2019 год	60	-			
2020 год	64	-			
2021 год	75	58			
«Уровень осведомленности граждан Российской Федерации о деятельности государства в Арктике»					
2017 год	-	-		-	
2018 год	8	8			
2019 год	15	15	87,5		
2020 год	20	20	33,3		
2021 год	25	25	25,0		
«Доля импортной продукции (технологии и оборудование) в общем объеме продукции (технологии и оборудование), закупленной компаниями для освоения месторождений полезных ископаемых Арктической зоны Российской Федерации»					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-			
2019 год	-	-			
2020 год	-	-			
2021 год	85	85			
«Доля радиоэлектронного оборудования российского производства, используемого в Арктике», в общем объеме радиоэлектронного оборудования, используемого в Арктике»					
2017 год	-	-			
2018 год	-	-			
2019 год	-	-			
2020 год	-	-			
2021 год	5	5			

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

В связи с аналитическим характером программы в 2017 году показатели (индикаторы) в составе ГП-43 отсутствовали.

Сводной информацией к проекту паспорта ГП-43 предполагается изменение значений показателя «Уровень освещенности акваторий арктических морей данными гидрометеорологических наблюдений».

**7.2.43.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-43 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	процент исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	-	-	-	1			1	1	4
<b>Подпрограмма «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	522,8	128,9	24,7	4 475,8	2 444,0	558,9
Показатели	-	-	-	4			4	4	4
<b>Подпрограмма «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	269,1	0,0	0,0	1 200,0	3 069,9	4 187,2
Показатели	-	-	-	1			1	3	5



	Объем бюджетных ассигнований * (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
2018 год	269,1	1	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	1 200,00	1	1	0	0	0	0	930,90	0
2020 год	3 069,90	3	1	0	0	2	0	1 869,90	2
2021 год	4 187,20	5	3	0	0	2	0	1 117,30	2
Подпрограмма «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации»									
2018 год	-	0	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	-	0	0	0	0	0	0	-	0
2020 год	-	0	0	0	0	0	0	-	0
2021 год	150,00	0	0	0	0	0	0	-	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-43.

По подпрограмме «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 2 031,8 млн. рублей (45,4 %) при увеличении значений 4 показателей**, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 885,1 млн. рублей (77,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 3 показателей.

Кроме того, при наличии бюджетных ассигнований на 2021 год по подпрограмме «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации» показатели (индикаторы) в рамках указанной подпрограммы отсутствуют.

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-43 осуществляют 4 главных распорядителя бюджетных средств: Минстрой России, Минэкономразвития России, Росгидромет и Росгвардия.

В 2018 году основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-43 приходится на Росгидромет (45,8 % показателя сводной росписи с изменениями) и Росгвардию (34 %).

По состоянию на 1 сентября 2018 года отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росгидромета (23,1 % показателя сводной бюджетной росписи), а также отсутствие исполнения по мероприятиям Минэкономразвития России и Росгвардии.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-43 в 2019 - 2021 годах составляют расходы Росгидромета (76,2 % в 2019 году, 42,9 % в 2020 и 35,7 % в 2021 годах) и Минпромторга России (9,7 % в 2019 году, 44,4 % в 2020 году и 42,7 % в 2021 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-43, предусмотренные Росгидромету, в 2019 году планируются в объеме 4 325,6 млн. рублей, или на 1 091,6 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2018 год, в 2020 году – в объеме 2 365,6 млн. рублей, или на 45,3 % меньше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 1 747,8 млн. рублей, или на 26,1 % меньше, чем в 2020 году.

Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-43 Минобороны России (по 17 142,9 млн. рублей на 2019 - 2021 годы ежегодно в соответствии с утвержденной ГП-43), МЧС России (360,0 млн. рублей на 2021 год в соответствии с утвержденной ГП-43), Минтрансу России (3 251,6 млн. рублей на 2021 год в соответствии с утвержденной ГП-43).

**7.2.43.8.** В соответствии со сводным годовым докладом о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год оценка эффективности ГП-43 Минэкономразвития России не проводилась.

В 2017 году Счетной палатой оценка эффективности ГП-43 не осуществлялась в связи с ее аналитическим характером в 2017 году (отсутствие финансового обеспечения, плановых и фактических значений показателей (индикаторов)).

В связи с отсутствием фактических значений показателей (индикаторов) за 2017 год оценить риски недостижения показателей (индикаторов) не представляется возможным.

## **7.2.45. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года»**

**7.2.45.1.** Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» (далее – ГП-45, госпрограмма) по состоянию на 1 октября 2018 года Правительством Российской Федерации не утверждена.

Срок реализации: 2019 – 2022 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП-45 является Минэкономразвития России, соисполнителями – отсутствуют, участников – 11.

Состав участников ГП-45 является неполным и не обеспечивает достижение ее цели, решение ее задач и достижение планируемых результатов.

В соответствии с проектом паспорта задачами ГП-45 являются «Повышение инвестиционной привлекательности Республики Крым и г. Севастополя» и «Повышение качества услуг в сфере транспорта, медицинской помощи, образования, надежности энергоснабжения и водообеспечения, увеличение туристического потока и обеспечение межнационального согласия». Вместе с тем Минздрав России и Федеральное агентство по делам национальностей, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в сфере здравоохранения и государственной национальной политики, а также нормативно-правовому регулированию в указанных сферах деятельности, в состав участников проекта паспорта ГП-45 не включены.

В рамках ГП-45 не предусмотрена реализация федеральных проектов, входящих в национальные проекты.

**7.2.45.2.** В проекте паспорта ГП-45 учтены основные положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации».

В соответствии с проектом паспорта целями ГП-45 являются «Создание условий для сбалансированного устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Крым и г. Севастополе» и «Снятие инфраструктурных ограничений, обеспечение транспортной доступности и ликвидация уязвимости в обеспечении энергетическими и водными ресурсами».

Цели и задачи ГП-45 соответствуют отдельным положениям Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, где в качестве одной из приоритетных задач для достижения целей государственной

политики регионального развития названо инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации.

Формулировки целей и задач в проекте паспорта ГП-45 не соответствуют положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (пункт 14 статьи 3), поскольку характеризуют процессы реализации мероприятий («создание условий», «снятие инфраструктурных ограничений», «формирование и развитие», «содействие», и т. д.), а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты в определенный период времени.

**7.2.45.3.** В проекте паспорта ГП-45 утверждены 12 целевых показателей (индикатора) на уровне госпрограммы и 37 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП (в том числе на уровне подпрограммы – 3 показателя индикатора, на уровне ФЦП – 34 показателя (индикатора)).

Состав показателей ГП-45 является неполным.

Предлагаемый состав основных показателей (индикаторов) проекта ГП-45 не характеризует достижение ожидаемых результатов ее реализации при формировании и развитии энергетической, транспортной и социальной инфраструктур, гармонизации межнациональных отношений и устранение межэтнических конфликтов, а также эффективном использовании туристско-рекреационного потенциала региона.

В проекте паспорта ГП-45 не приведены показатели (индикаторы), характеризующие ликвидацию уязвимости в обеспечении энергетическими и водными ресурсами Республику Крым и г. Севастополь.

**7.2.45.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-45 в 2017 - 2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	0	0	-	162 220,0	149 254,1	120 182,8	26 261,3
федеральный бюджет	0	0	-	162 220,0	149 254,1	120 182,8	26 261,3
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0	0	-	0	0	0	0
бюджеты государственных внебюджетных фондов	0	0	-	0	0	0	0
юридические лица	0	0	-	0	0	0	0

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год.

За 2018 год в проекте паспорта ГП-45 указана информация по федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 г. № 1059 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790» (далее – ФЦП-45), планируемой к включению в состав ГП-45.

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-45 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.45.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-45 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-45 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-45 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 149 254,1 млн. рублей, в 2020 году – 120 182,8 млн. рублей, в 2021 году – 26 261,3 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-45 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год исполнение	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	исполнение на 01.09.2018	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-45, всего</b>	143 798,2	- / 162 220,0	162 222,0	65 615,5	-	/ 149 254,1	-	- / 126 142,2	0,0	- / 26 261,3	0
в том числе:											
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», в том числе:	-	-	-	-	-	0	-	0	-	0	-
ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	143 798,2	-	162 222,0	65 615,5	40,9%	- / 149 254,1	0	- / 126 142,2	0	- / 26 261,3	0

В 2017 году на реализацию ГП-45 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 154 720,8 млн. рублей, что на 0,8 % меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2017 год по ГП-45 составило 143 798,2 млн. рублей, что на 10 922,5 млн. рублей, или на **7,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2016 год – недовыполнение 5 %), в том числе: по ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» 143 798,2 млн. рублей (**недовыполнение - 7,1 %, в 2016 году – 5 %**).

По состоянию на **1 сентября 2018 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 1 679,4 млн. рублей, или на 1 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения**.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 г. № 1059 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790»). Финансирование подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» законопроектом не предусмотрено.

Объем финансового обеспечения реализации ФЦП ГП-45 в законопроекте составляет по ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в 2019 году – 149 254,1 млн. рублей, в 2020 году – 120 182,8 млн. рублей, в 2021 году – 26 261,3 млн. рублей (соответствует проекту ГП-45 в 2019 – 2021 годах).

Предусмотренные законопроектом объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 362-ФЗ, в 2018 году уменьшены на 2 634,1 млн. рублей, в 2020 году – на 5 960,0 млн. рублей. В 2021 году бюджетные ассигнования соответствуют действующей редакции ФЦП-45 и меньше объемов, предусмотренных законопроектом на 2020 год на 93 921,5 млн. рублей.

**7.2.45.6.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-45 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	По утвержденной ГП	План*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Численность населения (среднегодовая) (тыс. человек)					
2017 год					
2018 год		2 355,7			
2019 год		2 364,8	100,4		
2020 год		2 374,0	100,4		
2021 год		2 383,3	100,4		
Валовый региональный продукт на душу населения (тыс. рублей)					
2017 год					
2018 год		213,7			

Наименование показателя (индикатора)	По утверж-денной ГП	План*	в % к преды-дущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6
2019 год		233,8	109,4		
2020 год		254,6	108,9		
2021 год		274,7	107,9		
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения (тыс. рублей)					
2017 год					
2018 год		103,6			
2019 год		107,3	103,6		
2020 год		115,1	107,3		
2021 год		124,0	107,7		
Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения (тыс. рублей)					
2017 год					
2018 год		29,0			
2019 год		29,0	100		
2020 год		30,5	105,2		
2021 год		31,8	104,3		
Прирост мест в учреждениях дошкольного и общего образования (нарастающим итогом) (единиц)					
2017 год					
2018 год		6 065			
2019 год		16 229	267,6		
2020 год		17 965	110,7		
2021 год		19 300	107,4		
Протяженность автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (км)					
2017 год					
2018 год		1 820,8			
2019 год		1 980,6	108,8		
2020 год		2 387,7	120,6		
2021 год		2 775,1	116,2		
Увеличение количества обустроенных граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся в Республику Крым и г. Севастополь на постоянное место жительства (нарастающим итогом) (человек)					
2017 год					
2018 год		874			
2019 год		1 204	137,8		
2020 год		2 340	194,4		
2021 год		2 390	102,1		
Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения) (человек)					
2017 год					
2018 год		14,2			
2019 год		14,1	99,3		
2020 год		13,9	99,6		
2021 год		13,7	98,6		
Среднемесячная номинальная заработная плата в целом по региону (тыс. рублей)					
2017 год					
2018 год		71,82			
2019 год		72,16	100,5		
2020 год		72,49	100,5		
2021 год		72,82	100,5		
Уровень безработицы (%)					
2017 год					
2018 год		6			
2019 год		5,9	98,3		
2020 год		5,7	96,6		
2021 год		5,6	98,2		

\* Данные за 2017 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году; в 2018 - 2021 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-45.

**7.2.45.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-45 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год*			2019 год	2020 год	2021 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	0,0	-	-	10	-	-	10	10	10
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы «Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0,0	-	-	0	-	-	0	0	0
Показатели	0	-	-	3	-	-	3	3	3
<b>ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	154 720,8	143 798,2	92,9	162 220,0	143 798,2	88,6	149 254,1	120 182,8	26 261,3
Показатели	13	6	46,2	18	-	-	25	26	15
<b>Всего показателей</b>	<b>16</b>	<b>6</b>	<b>46,2</b>	<b>31</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>38</b>	<b>39</b>	<b>28</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>154 720,8</b>	<b>143 798,2</b>	<b>92,9</b>	<b>162 220,0</b>	<b>143 798,2</b>	<b>88,6</b>	<b>149 254,1</b>	<b>120 182,8</b>	<b>26 261,3</b>

\* Показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2018 года.

В связи с тем что ГП-45 до настоящего времени не утверждена, в сводном годовом докладе Минэкономразвития России о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год отсутствуют результаты оценки эффективности ГП-45. Оценка эффективности ГП-45 Счетной палатой не проводилась.

В соответствии с проектом паспорта ГП-45 в 2018 году предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до 28 к 2021 году (в 2018 году - 31 показатель (индикаторов), в 2019 году - 38, в 2020 году - 39, в 2021 году - 28. При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-45 уменьшаются по сравнению с 2019 годом на 29 071,3 млн. рублей (8 %), в 2021 году - на 93 921,5 млн. рублей (62,9 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим периодом					Прекращают действие	Отклонение	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие со следующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>	<b>162 220,0</b>								
<b>2018 год</b>	<b>149 254,1</b>	<b>31</b>							
<b>2019 год</b>	<b>120 182,8</b>	<b>38</b>	<b>20</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>- 12 965,9</b>	<b>7</b>
<b>2020 год</b>	<b>26 261,3</b>	<b>39</b>	<b>23</b>	<b>3</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>- 29 071,3</b>	<b>1</b>

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим периодом					Прекращают действие	Отклонение	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие со следующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>2021 год</b>	<b>162 220,0</b>	<b>28</b>	<b>13</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>14</b>	<b>- 93 921,5</b>	<b>-11</b>
в том числе:									
На уровне ГП-45									
2018 год	162 220,0	10							
2019 год	149 254,1	10	9		1			- 12 965,9	0
2020 год	120 182,8	10	10					- 29 071,3	0
2021 год	26 261,3	10	10					- 93 921,5	0
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»									
2018 год	0,0	3							
2019 год	0,0	3	1		2			0	0
2020 год	0,0	3	1		2			0	0
2021 год	0,0	3	1		2			0	0
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»									
2018 год	162 220,0	18							
2019 год	149 254,1	25	10	2	3	10	3	- 12 965,9	7
2020 год	120 182,8	26	12	3	6	5	4	- 29 071,3	1
2021 год	26 261,3	15	2	8	2	3	14	- 93 921,5	- 11

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-45.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в 2019 – 2021 годах бюджетные ассигнования не предусмотрены **при сохранении значений двух показателей на уровне 2018 года до 2021 года и увеличении значений одного показателя ежегодно по отношению к предыдущему году до 2021 года.**

По федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 12 965,9 млн. рублей (на 8 %), при увеличении значений 10 показателей, снижении значений 2 показателей и сохранении значений 3 показателей на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на

29 071,3 млн. рублей (на 19,5 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 12 показателей, снижение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 6 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 93 921,5 млн. рублей (78,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 2 показателей, снижение значений 8 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей.

При уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы по ГП-45 большинство значений показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-45, по сравнению с предыдущим периодом увеличиваются.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-45 (федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года») осуществляли 9 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля средств федерального бюджета на реализацию ГП-45 приходится на Минэкономразвития России – 54 680,89 млн. рублей, или 87,4 % показателя сводной росписи с изменениями и Росавтодор – 60 000,1 млн. рублей, или 97,56 % показателя сводной росписи с изменениями.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минкультуры России (21,23 %).

Основная доля средств федерального бюджета на реализацию ГП-45 в соответствии с законопроектом приходится на Минэкономразвития России (2019 год – 70,7 %, 2020 год – 94,5 %, 2021 год – 100 %), Росавтодор (2019 год – 9,5 %), Росжелдор (2019 год – 7,6 %) и Министерство науки и высшего Российской Федерации (2020 год – 3,6 %).

**7.2.45.8.** ГП-45 не утверждена, в связи с чем оценить риски недостижения значений ее показателей (индикаторов) в 2019 – 2020 годах не представляется возможным.

## **7.2.47. Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»**

**7.2.47.1.** В настоящее время действует госпрограмма «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301 (с изменениями).

Законопроектом на 2019 - 2021 годы бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47, госпрограмма). В составе материалов к законопроекту на 2019 - 2021 годы представлен проект паспорта неутвержденной госпрограммы.

Проект паспорта государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – проект паспорта ГП-47) разработан на основании поручения Президента Российской Федерации от 15 января 2017 г. № Пр-75. Вместе с тем изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р в части включения в перечень государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» не внесены.

Срок реализации: 2019 - 2030 годы.

В проекте паспорта ГП-47, представленном в материалах к законопроекту, ответственным исполнителем является Минобрнауки России, соисполнители отсутствуют, участников - 30.

В рамках ГП-47 предусмотрена реализация 6 федеральных проектов: «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок», «Развитие научной и научно-производственной кооперации», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации», входящих в национальный проект «Наука»; «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Новые возможности для каждого», «Экспорт образования», входящих в национальный проект «Образование».

**7.2.47.2.** Проект паспорта ГП-47 в целом сбалансирован по целям, задачам, финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В проекте паспорта ГП-47 в целом учтены положения Указа № 204. Все 5 подпрограмм ГП НТР дополнены мероприятиями федеральных проектов национального проекта «Наука» (далее – НП «Наука») и национального проекта «Образование» (далее – НП «Образование»).

Так, две подпрограммы «Развитие национального интеллектуального капитала» и «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения

конкурентоспособности общества и государства» **дополнены федеральным проектом «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» НИ «Наука».** Подпрограмма «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» **дополнена тремя федеральными проектами «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Новые возможности для каждого», «Экспорт образования» НИ «Образование».** Подпрограмма «Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений» дополнена **федеральным проектом «Развитие научной и научно-производственной кооперации» НИ «Наука».** Подпрограмма «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности» дополнена мероприятиями **федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» НИ «Наука».**

**Количественный и содержательный состав показателей** (индикаторов) госпрограммы **не является в полной мере достаточным** для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения ее задач.

Так, единственной характеристикой степени решения трех задач «формирование системы своевременного распознавания больших вызовов и получение новых фундаментальных знаний, необходимых для ответа на них», «создание условий для результативных исследователей и коллективов, позволяющих развивать научное знание и получать фундаментальные научные результаты, исходя из собственной логики развития науки», «расширение участия российских исследователей и инженеров в мировом научно-технологическом развитии, обеспечивающем, в том числе условия для долгосрочных инвестиций в высокотехнологичные сектора экономики» в подпрограмме 3 «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства» (далее – подпрограмма 3) является два показателя «численность российских и зарубежных ученых, работающих в российских организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных» и «количество созданных за период реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и высшего образования» и используемых методик мониторинга научно-технологического развития».

Наличие двух целевых показателей (индикаторов) представляется недостаточным для оценки степени решения трех задач подпрограммы 3.

Таким образом, в нарушение требований пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания) система показателей (индикаторов) подпрограммы 3 не обеспечивает возможность проверки и подтверждения решения всех поставленных в подпрограмме задач. В частности, отсутствуют показатели, характеризующие степень решения задачи «формирование системы современного распознавания больших вызовов и получение новых фундаментальных знаний, необходимых для ответа на них».

**7.2.47.3.** Проектом паспорта ГП-47 предусматривается **15 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы** и 37 показателей (индикаторов) по подпрограммам и ФЦП.

Показатели (индикаторы) проекта ГП-47 **не в полной мере соответствуют** показателям документов стратегического планирования.

Так, Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р (далее – Стратегия инновационного развития) предусматривает на 2020 год в области исследований и технологического развития 12 целевых индикаторов, из которых в проекте ГП-47 присутствуют только 2 (средний возраст исследователей – идентичен; доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей – увеличена до 45,6 % с 35 %).

В Программе фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2538-р предусмотрено на 2020 год 6 целевых показателей (индикаторов), из которых в проекте ГП-47 предусмотрен 1 показатель «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей». При этом его значение в Программе фундаментальных научных исследований составляет 34 %, и не соответствует Стратегии инновационного развития (35 %).

**7.2.47.4.** Согласно проекту паспорта в 2019 - 2021 годах реализация мероприятий ГП-47 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.47.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-47, подпрограмм и ФЦП за счет средств федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в сводной информации по госпрограмме, приложенной к проекту паспорта ГП-47, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-47 в законопроекте, и составляет на

2019 год – 679 630,8 млн. рублей, на 2020 год – 728 092,8 млн. рублей и на 2021 год – 779 588,0 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-47 за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

	2019 год		2020 год		2021 год	
	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7
<b>Расходы по ГП-47 - всего</b>	<b>-/679 630,80</b>	<b>-</b>	<b>-/728 092,80</b>	<b>-</b>	<b>-/779 588,00</b>	<b>-</b>
в том числе:						
подпрограмма 1 «Развитие национального интеллектуального капитала», в том числе:						
Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»	-/4 565,6	-	-/5 865,6	-	-/7 841,5	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-/0,2		-/0,4		-/0,6	
подпрограмма 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования», в том числе:						
Федеральный проект «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	-/15 504,1	-	-/15 419,4	-	-/15 434,8	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-/2,3		-/2,1		-/2,0	
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие образования»</i>	-/11 556,50	-	-/8 301,50	-	-/8 261,50	
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения»</i>	-/67,5	-	-/67,5	-	-/67,5	
Федеральный проект «Новые возможности для каждого»	-/880,0	-	-/880,0	-	-/1 350,0	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-/0,1		-/0,1		-/0,2	
Федеральный проект «Экспорт образования»	-/9 148,4	-	-/13 873,4	-	-/20 394,9	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-/1,3		-/1,9		-/2,6	
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности»</i>	-/465,1	-	-/485,4	-	-/485,4	
подпрограмма 3 «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства», в том числе:						
Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»	-/8 150,0	-	-/8 150,0	-	-/7 550,0	-
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-/1,2		-/1,1		-/1,0	
подпрограмма 4 «Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений», в том числе:						
	-/13 037,7	-	-/19 745,6	-	-/29 605,3	-

	2019 год		2020 год		2021 год	
	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7
Федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации»	-/2 721,6		-/9 429,4		-/5 515,1	
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-/0,4		-/1,3		-/0,7	
подпрограмма 5 «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности», в том числе:	-/32 365,7	-	-/31 138,6	-	-/52 692,4	-
Федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»	-/22 006,6		-/20 360,4		-/35 708,6	
<i>доля расходов федерального проекта в госпрограмме</i>	-/3,2		-/2,8		-/4,6	
<i>Справочно: Бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»</i>	-/364,0		-/376,0		-/387,3	
Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2014 - 2020 годы	-/18 859,9	-	-/20 287,8	-	-/0,0	-

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию **5 подпрограмм и 1 ФЦП ГП-47**: подпрограмма 1 «Развитие национального интеллектуального капитала», подпрограмма 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования», подпрограмма 3 «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства», подпрограмма 4 «Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений», подпрограмма 5 «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности», Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2014 - 2020 годы.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-47 в законопроекте составляет:

по подпрограмме 1 «Развитие национального интеллектуального капитала» в 2019 году – 4 565,6 млн. рублей, в 2020 году – 5 865,6 млн. рублей, в 2021 году – 7 871,5 млн. рублей;

по подпрограмме 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» в 2019 году – 466 005,2 млн. рублей, в 2020 году – 500 222,6 млн. рублей, в 2021 году – 533 353,4 млн. рублей;

по подпрограмме 3 «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства» в 2019 году – 144 796,6 млн. рублей, в 2020 году – 150 832,6 млн. рублей, в 2021 году – 156 095,4 млн. рублей;

по подпрограмме 4 «Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений» в 2019 году – 13 037,7 млн. рублей, в 2020 году – 19 745,6 млн. рублей, в 2021 году – 29 605,3 млн. рублей;

по подпрограмме 5 «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности» в 2019 году – 32 365,7 млн. рублей, в 2020 году – 31 138,6 млн. рублей, в 2021 году – 52 692,4 млн. рублей;

по федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2014 - 2020 годы в 2019 году – 18 859,9 млн. рублей, в 2020 году – 20 287,8 млн. рублей.

**7.2.47.6.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-47 в 2019 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	план**	в % к предыдущему году
1	2	3
Глобальный индекс конкурентоспособности талантов		
2019 год	54	
2020 год	53	101,9
2021 год	52	101,9
Место Российской Федерации по численности исследователей в эквиваленте полной занятости среди ведущих стран мира (по данным Организации экономического сотрудничества и развития)		
2019 год	5	
2020 год	5	100
2021 год	5	100
Место России в мире по присутствию университетов в топ-500 глобальных рейтингов университетов		
2019 год	17	
2020 год	15	113,3
2021 год	13	115,4
Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе статей в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, в изданиях, индексируемых в международных базах данных		
2019 год	11	
2020 год	11	100
2021 год	10	110
Количество направлений научной специализации, в которых Россия входит в десятку лидеров		
2019 год	12	
2020 год	12	100
2021 год	13	108,3
Удельный вес бюджетных расходов на фундаментальные исследования в валовом внутреннем продукте		

Наименование показателя (индикатора)*	план**	в % к предыдущему году
2019 год	0,16	
2020 год	0,17	106,3
2021 год	0,18	105,9
Доля инвестиций в объекты интеллектуальной собственности в общем объеме инвестиций в основные фонды		
2019 год	3,1	
2020 год	3,17	102,3
2021 год	3,25	102,5
Доля средств иностранных источников во внутренних затратах на исследования и разработки		
2019 год	3,19	
2020 год	3,45	108,2
2021 год	3,73	108,1
Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе заявок на получение патента на изобретение, поданных в мире по областям, определяемых приоритетами научно-технологического развития		
2019 год	8	
2020 год	8	100,0
2021 год	7	114,3
Индекс обеспеченности научной и научно-технической инфраструктурой и информацией		
2019 год	28	
2020 год	28	100
2021 год	30	107,1
Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового внутреннего продукта		
2019 год	1,02	
2020 год	1,02	100
2021 год	1,02	100
Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах		
2019 год	1200,58	
2020 год	1290,71	107,5
2021 год	1411,66	109,4
Место Российской Федерации по объему внутренних затрат на исследования и разработки среди ведущих стран мира		
2019 год	9	
2020 год	9	100
2021 год	8	112,5
Отношение объема средств из внебюджетных источников, направленных на осуществление научной, научно-технической деятельности, к объему бюджетных средств, направленных на осуществление научной, научно-технической деятельности		
2019 год	53	
2020 год	55	103,8
2021 год	56	101,8
Количество крупных международных проектов класса «мегасайенс», реализуемых на территории Российской Федерации (нарастающим итогом)		
2019 год	6	
2020 год	7	116,7
2021 год	7	100

**7.2.47.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-47 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плано-вые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.10.2018	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	-	-	-	-	-	-	15	15	15
<b>Подпрограмма «Развитие национального интеллектуального капитала»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	4 565,6	5 865,6	7 841,5

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год	2020 год	2021 год
	плано- вые показа- тели	фактичес- кое выполне- ние	% исполне- ния	по проекту паспорта	исполнение на 01.10.2018	% исполне- ния	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатели	-	-	-	-	-	-	6	6	6
<b>Подпрограмма «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	466 005,2	500 222,6	533 353,4
Показатели	-	-	-	-	-	-	6	6	6
<b>Подпрограмма «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	144 796,6	150 832,6	156 095,4
Показатели	-	-	-	-	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	13 037,7	19 745,6	29 605,3
Показатели	-	-	-	-	-	-	3	4	4
<b>Подпрограмма «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	32 365,7	31 138,6	52 692,4
Показатели	-	-	-	-	-	-	5	5	5
<b>Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2014 - 2020 годы</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	18 859,9	20 287,8	0,0
Показатели	-	-	-	-	-	-	7	7	-
<b>Всего показателей</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>44</b>	<b>45</b>	<b>38</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>679 630,8</b>	<b>728 092,8</b>	<b>779 588,0</b>

В соответствии с проектом паспорта ГП-47 предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) с 44 в 2019 году до 45 в 2020 году и уменьшение до 38 в 2021 году. При этом законопроектом **увеличиваются** в 2020 году **бюджетные ассигнования** на реализацию ГП-47 на 48 462,0 млн. рублей (7,1 %) по сравнению с 2019 годом, в 2021 году - на 51 495,2 млн. рублей (7,1 %).

Некоторые показатели ГП-47 не отвечают ряду требований, предусмотренных Методическими указаниями.

Так, например, программный показатель «Место России в мире по присутствию университетов в топ-500 глобальных рейтингов университетов» не соответствует требованиям однозначности (в части понимания существа измеряемой характеристики) и



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений»									
2019 год	13 037,7	3							
2020 год	19 745,6	4	3			1		6 707,9	1
2021 год	29 605,3	4	2	1	1			9 859,7	0
по подпрограмме «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности»									
2019 год	32 365,7	5							
2020 год	31 138,6	5	4		1			- 1 227,1	0
2021 год	52 692,4	5	4		1			21 553,8	0
Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2014 - 2020 годы									
2019 год	18 859,9	7							
2020 год	20 287,8	7	7					1 427,9	0
2021 год	0,0	-	-				7	-	-7

\* - В соответствии с проектом паспорта ГП-47.

По подпрограмме «Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений» планируется увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 6 707,9 млн. рублей (51,5 %) и в 2021 году на 9 859,7 млн. рублей (49,9 %) при увеличении значений 4 показателей, снижении значения одного показателя и сохранении значения одного показателя на уровне предыдущего года.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП-47 в 2019 – 2021 годах составляют расходы Минобрнауки России (в 2019 году - 70,5 % , в 2020 году - 70,7 % , в 2021 году - 72,1 %).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-47, предусмотренные Минобрнауки России, в 2019 году планируются в объеме 479 337,2 млн. рублей, в 2020 году – в объеме 522 145,5 млн. рублей, или на 8,9 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 562 191,7 млн. рублей, или на 7,7 % больше, чем в 2020 году.

## **8. Результаты проверки и анализа формирования федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов**

### **8.1. Общая характеристика**

**8.1.1. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) в соответствии с национальными целями утверждены 12 направлений, по которым Правительству Российской Федерации поручено разработать национальные проекты (программы) и обеспечить финансирование расходных обязательств, вытекающих из мероприятий национальных проектов (программ), предусмотренных Указом № 204.**

По результатам анализа хода разработки национальных проектов (программ) (далее – национальные проекты), а также законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

Во исполнение Указа № 204 паспорта национальных проектов разработаны и представлены к 1 октября 2018 года в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам по всем 12 направлениям.

В целях реализации положений Указа № 204 Правительством Российской Федерации подготовлены и 4 июня 2018 года утверждены Председателем Правительства Российской Федерации Методические указания по разработке национальных проектов (программ) (№ 4072п-П6) (далее – Методические указания).

Кроме того, в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 (далее – поручение № ДМ-П13-2858) Правительству Российской Федерации в срок до 15 сентября 2018 года необходимо подготовить и представить методические указания по реализации и мониторингу национальных проектов (программ) (далее - Методические указания по мониторингу) на утверждение Председателю Правительства Российской Федерации. Счетная палата не располагает информацией об утверждении Методических указаний по мониторингу.

В целях исполнения поручения № ДМ-П13-2858 федеральным органам исполнительной власти и организациям, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлены (письмо от 13 июня 2018 г. № П6-29821) разъяснения по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов (далее - разъяснения по заполнению форм паспортов). Кроме того, федеральным органам исполнительной власти и высшим должностным лицам (руководителям высших

исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации направлен (письмо от 2 июля 2018 г. № 4919п-П6) рекомендуемый план подготовки паспортов национальных и федеральных проектов (далее – План подготовки национальных проектов).

Согласно Плану подготовки национальных проектов срок утверждения паспортов федеральных проектов, реализуемых в рамках соответствующих национальных проектов, на заседаниях проектных комитетов установлен до 30 декабря 2018 года. В настоящее время мероприятия по формированию и утверждению федеральных проектов не завершены, паспорта федеральных проектов не утверждены.

**8.1.2.** Пояснительная записка к законопроекту содержит информацию о расходах федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и входящих в их состав отдельных федеральных проектов, а также информацию о бюджетных ассигнованиях на их финансовое обеспечение в 2019 – 2021 годах (приложение № 6 к пояснительной записке). **Информации о запланированных значениях целевых показателей, определенных в Указе № 204, по годам реализации национального проекта, а также о дополнительных показателях, позволяющих однозначно оценить достижение цели национального проекта, в пояснительной записке не содержится.**

Необходимо отметить, что в Бюджетном кодексе Российской Федерации и иных нормативных правовых актах **требование о формировании в законопроекте отдельного приложения о финансовом обеспечении реализации национальных проектов не установлено.**

В соответствии с пунктом 5 поручения № ДМ-П13-2858 поручено обеспечить интеграцию национальных проектов и приоритетных проектов (программ) в госпрограммы в целях формирования единого документа стратегического и бюджетного планирования.

Следует отметить, что нормативные правовые акты, регламентирующие проектную и программную деятельность (постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», от 12 октября 2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации», приказ Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»), **не содержат**

**положений по обеспечению интеграции национальных и приоритетных проектов (программ) в госпрограммы.**

**8.1.3.** В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается группировка национальных целей развития по 3 блокам, включающим национальные проекты и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – комплексный план): «Экономика развития» (4 национальных проекта); «Человеческий капитал» (5 национальных проектов); «Комфортная среда» (3 национальных проекта и комплексный план).

Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию национальных проектов и комплексного плана по аналитическим блокам приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование национального проекта	2019 год	Структура расходов по блокам в общем объеме расходов на национальные проекты и комплексный план	2020 год	Структура расходов по блокам в общем объеме расходов на национальные проекты и комплексный план	Отклонение (гр.4 - гр.2)	Отклонение в % (гр.4/ гр.2 *100)	2021 год	Структура расходов по блокам в общем объеме расходов на национальные проекты и комплексный план	Отклонение (гр.8 - гр.4)	Отклонение в % (гр. 8/гр. 4*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Общий объем расходов федерального бюджета	18 037 246,1	-	18 994 250,3	-	957 004,1	105,3	20 026 029,9	-	1 031 779,6	105,4
Доля расходов на реализацию национальных проектов и комплексного плана в общем объеме расходов федерального бюджета	9,3	-	9,8	-	-	-	10,4	-	-	-
<b>ВСЕГО на реализацию национальных проектов и комплексного плана</b>	<b>1 685 524,6</b>	<b>100,0</b>	<b>1 862 736,7</b>	<b>100,0</b>	<b>177 212,1</b>	<b>110,5</b>	<b>2 084 755,5</b>	<b>100,0</b>	<b>222 018,8</b>	<b>111,9</b>
I. Блок «Экономика развития»	254 814,5	15,1	238 466,3	12,8	-16 348,2	93,6	351 167,2	16,8	112 700,9	147,3
II. Блок «Человеческий капитал»	822 864,9	48,8	993 859,7	53,4	170 994,8	120,8	965 508,7	46,3	-28 351,1	97,1
III. Блок «Комфортная среда»	607 845,2	36,1	630 410,7	33,8	22 565,6	103,7	768 079,7	36,8	137 668,9	121,8

Законопроектом **наибольшая доля** бюджетных ассигнований (на 2019 год – **48,8 %** общего объема расходов на реализацию национальных проектов и комплексного плана, на 2020 год – **53,4 %**, на 2021 год – **46,3 %**) предусматривается **на развитие человеческого капитала** в рамках которого предусматривается реализация 5 национальных проектов. На указанные цели на 2019 – 2021 годы предусматривается **2 782,2 млрд. рублей. Наибольший**

**объем бюджетных ассигнований** в рамках указанного блока направляется на реализацию в 2019 – 2021 годах **национального проекта «Демография» - 1 563,0 млрд. рублей (56,2 %)**.

Объем бюджетных ассигнований **на создание и развитие комфортной среды** в 2019 – 2021 годах составит **2 006,3 млрд. рублей**. В рамках указанного блока предусматривается реализация 3 национальных проектов и комплексного плана. **Наибольший объем** бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы планируется направить **на реализацию комплексного плана (1 074,9 млрд. рублей)**.

При этом **доля расходов по блоку «Экономика развития» незначительна** и составляет на 2019 год лишь **15,1 %** общего объема расходов на реализацию национальных проектов и комплексного плана, на 2020 год – **12,8 %**, на 2021 год – **16,8 %** соответственно.

**8.1.4.** Законом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию **12 национальных проектов** («Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт») на 2019 год в объеме **1 362,3 млрд. рублей**, на 2020 год – **1 519,7 млрд. рублей**, на 2021 год – **1 676,2 млрд. рублей**. Кроме того, законом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию **комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры** на 2019 год в сумме **323,2 млрд. рублей**, на 2020 год – **343,0 млрд. рублей**, на 2021 год – **408,6 млрд. рублей**.

Бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов на 2019 – 2021 годы представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование национального проекта	2019 год	Структура национальных проектов в общем объеме расходов на национальные проекты	2020 год	Структура национальных проектов в общем объеме расходов на национальные проекты	Отклонение (гр.4 - гр.2)	Отклонение в % (гр.4/гр.2*100)	2021 год	Структура национальных проектов в общем объеме расходов на национальные проекты	Отклонение (гр.8 - гр.4)	Отклонение в % (гр.8/гр.4*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Общий объем расходов федерального бюджета	18 037 246,1	-	18 994 250,3	-	957 004,1	105,3	20 026 029,9	-	1 031 779,6	105,4
Доля расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов федерального бюджета	7,6	-	8,0	-	-	-	8,4	-	-	-

Наименование национального проекта	2019 год	Структура национальных проектов в общем объеме расходов на национальные проекты	2020 год	Структура национальных проектов в общем объеме расходов на национальные проекты	Отклонение (гр.4 - гр.2)	Отклонение в % (гр.4/гр.2*100)	2021 год	Структура национальных проектов в общем объеме расходов на национальные проекты	Отклонение (гр.8 - гр.4)	Отклонение в % (гр.8/гр.4*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>ВСЕГО на реализацию национальных проектов</b>	<b>1 362 298,7</b>	<b>100,0</b>	<b>1 519 690,7</b>	<b>100,0</b>	<b>157 392,0</b>	<b>111,6</b>	<b>1 676 175,0</b>	<b>100,0</b>	<b>156 484,3</b>	<b>110,3</b>
I. Национальный проект «Демография»	511 955,0	37,6	522 214,4	34,4	10 259,5	102,0	528 822,4	31,5	6 608,0	101,3
II. Национальный проект «Здравоохранение»	159 844,4	11,7	299 092,9	19,7	139 248,5	187,1	238 753,5	14,2	-60 339,4	79,8
III. Национальный проект «Образование»	103 184,5	7,6	117 562,4	7,7	14 377,9	113,9	127 685,6	7,6	10 123,3	108,6
IV. Национальный проект «Жилье и городская среда»	105 300,1	7,7	105 250,3	6,9	-49,8	100,0	108 364,9	6,5	3 114,6	103,0
V. Национальный проект «Экология»	49 582,9	3,6	77 840,1	5,1	28 257,3	157,0	113 738,0	6,8	35 897,8	146,1
VI. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	129 736,3	9,5	104 274,2	6,9	-25 462,1	80,4	137 396,3	8,2	33 122,1	131,8
VII. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»	7 140,0	0,5	6 900,0	0,5	-240,0	96,6	6 900,0	0,4	0,0	100,0
VIII. Национальный проект «Наука»	35 192,2	2,6	41 365,8	2,7	6 173,6	117,5	53 511,0	3,2	12 145,2	129,4
IX. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»	107 895,1	7,9	128 656,7	8,5	20 761,6	119,2	177 898,9	10,6	49 242,2	138,3
X. Национальный проект «Культура»	12 688,9	0,9	13 624,3	0,9	935,4	107,4	16 736,2	1,0	3 111,9	122,8
XI. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	57 258,6	4,2	32 483,8	2,1	-24 774,8	56,7	46 753,5	2,8	14 269,7	143,9
XII. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	82 520,9	6,1	70 425,8	4,6	-12 095,0	85,3	119 614,8	7,1	49 189,0	169,8

**Доля расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов** в 2019 году составляет **7,6 %**, в 2020 году – **8 %**, в 2021 году – **8,4 %**. Более 60 % расходов на национальные проекты в 2019 – 2021 годах предусматривается по четырем проектам: «Демография» (в 2019 году 511,9 млрд. рублей, или 37,6 %), «Здравоохранение» (в 2019 году

159,8 млрд. рублей, или 11,7 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (в 2019 году 129,7 млрд. рублей, или 9,5 %) и «Цифровая экономика Российской Федерации» (в 2019 году 107,9 млрд. рублей, или 7,9 %).

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом предусматривается по 7 национальным проектам, уменьшение бюджетных ассигнований – по 5 национальным проектам.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по национальным проектам «Здравоохранение» и «Экология».

Так, по национальному проекту «Здравоохранение» в 2020 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом на 139,2 млрд. рублей, или на 87,1 %, при этом в 2021 году – снижение по сравнению с 2020 годом на 60,3 млрд. рублей, или на 20,2 %.

По национальному проекту «Экология» в 2020 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом на 28,3 млрд. рублей, или на 57 %, в 2021 году – увеличение по сравнению с 2020 годом на 35,9 млрд. рублей, или на 46,1 %.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по национальным проектам «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Так, по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2020 году предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом на 24,8 млрд. рублей, или на 43,3 %, при этом в 2021 году – увеличение по сравнению с 2020 годом на 14,3 млрд. рублей, или на 43,9 %.

По национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2020 году предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом на 25,5 млрд. рублей, или на 19,6 %, при этом в 2021 году – увеличение по сравнению с 2020 годом на 33,1 млрд. рублей, или на 31,8 %.

**8.1.5.** Бюджетные ассигнования по национальным проектам предусматриваются в рамках 18 госпрограмм (без учета нераспределенного резерва). В структуре одной госпрограммы предусматривается реализация **6 отраслевых национальных проектов** («Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской

инициативы)). В структуре нескольких госпрограмм предусматривается реализация **6 межотраслевых национальных проектов**. Так, реализация национального проекта «Демография» предусматривается в рамках 7 госпрограмм, национального проекта «Международная кооперация и экспорт» - в рамках 5 госпрограмм, национального проекта «Образование» - в рамках 4 госпрограмм, национального проекта «Экология» - в рамках 3 госпрограмм, национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука» - в рамках 2 госпрограмм соответственно.

Следует отметить, что отдельные межпрограммные федеральные проекты также реализуются в составе нескольких госпрограмм.

Так, реализация федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» предусматривается в рамках 4 госпрограмм, федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» - в рамках 3 госпрограмм, федеральный проект «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» - в рамках 2 госпрограмм.

**8.1.6.** В соответствии с приложением № 6 к пояснительной записке в составе национальных проектов предусматривается реализация 66 федеральных проектов, бюджетные ассигнования распределены по 48 федеральным проектам на 2019 год в объеме 979,1 млрд. рублей, по 46 федеральным проектам на 2020 и на 2021 годы в объеме 1 119,9 млрд. рублей и 1 099,0 млрд. рублей соответственно, **нераспределенный резерв** составляет на 2019 год 383,2 млрд. рублей, или **28,1 %**, на 2020 год – 399,8 млрд. рублей, или **26,3 %**, на 2021 год – 577,2 млрд. рублей, или **34,4 %**.

В представленном законопроекте межбюджетные трансферты на реализацию национальных проектов на 2019 год предусмотрены в объеме **792,0 млрд. рублей**, на 2020 год – **923,5 млрд. рублей**, на 2021 год – **877,4 млрд. рублей**.

Наибольшие объем и доля межбюджетных трансфертов предусматриваются в рамках реализации национального проекта «Демография» на 2019 год - 498,7 млрд. рублей, или 97,4 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанный национальный проект, на 2020 год – 506,4 млрд. рублей (97 %), на 2021 год – 513,0 млрд. рублей (97 %). По национальному проекту «Здравоохранение» бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусматриваются на 2019 год в объеме 147,6 млрд. рублей (92,3 %), на 2020 год – 265,4 млрд. рублей (88,7 %), на 2021 год – 205,9 млрд. рублей (86,2 %). Около 60 % бюджетных ассигнований по национальному проекту «Образование» предусматривается направить на предоставление межбюджетных трансфертов, более 65 % - по национальному проекту «Жилье и городская среда».

Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию национальных проектов и входящих в их состав отдельных федеральных проектов, а также об объемах нераспределенного резерва на 2019 – 2021 годы представлена в приложении № 6.

В соответствии с утвержденными паспортами наибольшее количество федеральных проектов предусматривается по национальным проектам «Экология» - 11 и «Образование» - 10.

**8.1.7.** Утвержденные паспорта национальных проектов «Наука», «Образование», «Демография» и «Здравоохранение» представлены в Счетную палату 25 сентября 2018 года, национальных проектов «Международная кооперация и экспорт», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости», «Культура», «Экология», «Жилье и городская среда» - 10 октября 2018 года. Анализ результатов формирования и реализации национальных проектов осуществлен на основании 10 утвержденных паспортов и 2 проектов паспортов национальных проектов, а также комплексного плана, реквизиты которых представлены в таблице.

Наименование национального проекта	Реквизиты
Национальный проект «Демография»	Паспорт нацпроекта, <b>утвержденный</b> президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. №10).
Национальный проект «Здравоохранение»	Паспорт нацпроекта, <b>утвержденный</b> президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. №10).
Национальный проект «Развитие образования»	Паспорт нацпроекта, <b>утвержденный</b> президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. №10).
Национальный проект «Жилье и городская среда»	Паспорт нацпроекта <b>утвержденный</b> президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. № 12).
Национальный проект «Экология»	Паспорт нацпроекта <b>утвержденный</b> президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. № 12).
Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	Проект паспорта нацпроекта от 17 сентября 2018 г., рассмотренный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 17 сентября 2018 г. № 11).
Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»	Паспорт нацпроекта <b>утвержденный</b> президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. № 12).
Национальный проект «Наука»	Паспорт нацпроекта, <b>утвержденный</b> президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. № 10).
Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»	Паспорт нацпрограммы от 13 сентября 2018 г., одобренной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 17 сентября 2018 г. № 11).
Национальный проект «Культура»	Паспорт нацпроекта <b>утвержденный</b> президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. № 12).

Наименование национального проекта	Реквизиты
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	Паспорт нацпроекта <b>утвержденный</b> президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. № 12).
Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	Паспорт нацпроекта <b>утвержденный</b> президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. № 12).
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

Информация о финансовом обеспечении в соответствии с паспортами (проектами паспортов) национальных проектов, а также бюджетные ассигнования законопроекта, классифицированные по целевым статьям расходов как средства на реализацию национальных проектов, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Финансовое обеспечение в соответствии с паспортом (проектом паспорта)						Финансовое обеспечение в соответствии с законопроектом		
	2019 год	Структура финансового обеспечения (%)	2020 год	Структура финансового обеспечения (%)	2021 год	Структура финансового обеспечения (%)	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Всего</b>	<b>2 559 489,1</b>	<b>100,0</b>	<b>3 477 405,3</b>	<b>100,0</b>	<b>3 627 503,8</b>	<b>100,0</b>	-	-	-
в том числе:									
<b>федеральный бюджет</b>	<b>1 547 620,5</b>	<b>60,5</b>	<b>1 853 952,3</b>	<b>53,3</b>	<b>2 332 531,3</b>	<b>64,3</b>	<b>1 362 298,7</b>	<b>1 519 690,7</b>	<b>1 676 175,0</b>
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	-185 321,8	-334 261,6	-656 356,3
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	677 131,7	26,5	703 158,4	20,2	455 388,2	12,6	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	25 854,7	1,0	25 711,3	0,7	8 835,6	0,2	-	-	-
внебюджетные источники	308 882,2	12,1	894 583,3	25,7	830 748,8	22,9			
<b>Демография</b>	<b>536 446,6</b>	<b>100,0</b>	<b>541 955,5</b>	<b>100,0</b>	<b>547 852,1</b>	<b>100,0</b>	<b>511 955,0</b>	<b>522 214,4</b>	<b>528 822,4</b>
федеральный бюджет	509 685,2	95,0	520 043,0	96,0	529 189,5	96,6	511 955,0	522 214,4	528 822,4
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	2 269,8	2 171,4	-367,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	18 403,4	3,4	13 315,7	2,5	9 827,0	1,8	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	8 358,0	1,6	8 596,8	1,6	8 835,6	1,6	-	-	-
<b>Здравоохранение</b>	<b>329 512,5</b>	<b>100,0</b>	<b>428 340,1</b>	<b>100,0</b>	<b>396 856,4</b>	<b>100,0</b>	<b>159 844,4</b>	<b>299 092,9</b>	<b>238 753,5</b>
федеральный бюджет	175 563,5	53,3	264 553,7	61,8	256 715,9	64,7	159 844,4	299 092,9	238 753,5
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	-15 719,1	34 539,2	-17 962,4
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	136 452,3	41,4	146 671,9	34,2	140 140,5	35,3	-	-	-

Наименование	Финансовое обеспечение в соответствии с паспортом (проектом паспорта)						Финансовое обеспечение в соответствии с законопроектом		
	2019 год	Структура финансового обеспечения (%)	2020 год	Структура финансового обеспечения (%)	2021 год	Структура финансового обеспечения (%)	2019 год	2020 год	2021 год
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	17 496,7	5,3	17 114,5	4,0	-	-	-	-	-
<b>Образование</b>	<b>110 069,7</b>	<b>100,0</b>	<b>131 519,0</b>	<b>100,0</b>	<b>141 813,8</b>	<b>100,0</b>	<b>103 184,5</b>	<b>117 562,4</b>	<b>127 685,6</b>
федеральный бюджет	100 968,3	91,7	121 562,2	92,4	131 685,5	92,9	103 184,5	117 562,4	127 685,6
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	2 216,2	-3 999,8	-3 999,9
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 876,4	6,2	7 476,8	5,7	7 538,0	5,3	-	-	-
внебюджетные источники	2 225,0	2,0	2 480,0	1,9	2 590,4	1,8	-	-	-
<b>Жилье и городская среда</b>	<b>129 354,5</b>	<b>100,0</b>	<b>135 888,3</b>	<b>100,0</b>	<b>142 923,3</b>	<b>100,0</b>	<b>105 300,1</b>	<b>105 250,3</b>	<b>108 364,9</b>
федеральный бюджет	105 280,0	81,4	110 230,0	81,1	118 340,0	82,8	105 300,1	105 250,3	108 364,9
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	20,1	-4 979,7	-9 975,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	24 074,5	18,6	25 658,3	18,9	22 777,3	15,9	-	-	-
внебюджетные источники	-	-	-	-	1 806,0	1,3	-	-	-
<b>Экология</b>	<b>219 885,0</b>	<b>100,0</b>	<b>520 066,0</b>	<b>100,0</b>	<b>646 472,0</b>	<b>100,0</b>	<b>49 582,9</b>	<b>77 840,1</b>	<b>113 738,0</b>
федеральный бюджет	59 985,0	27,3	89 111,0	17,1	126 574,0	19,6	49 582,9	77 840,1	113 738,0
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	-10 402,1	-11 270,9	-12 836,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	10 601,0	4,8	13 012,0	2,5	16 227,0	2,5	-	-	-
внебюджетные источники	149 300,0	67,9	417 943,0	80,4	503 671,0	77,9	-	-	-
<b>Безопасные и качественные автомобильные дороги</b>	<b>645 900,0</b>	<b>100,0</b>	<b>685 000,0</b>	<b>100,0</b>	<b>801 000,0</b>	<b>100,0</b>	<b>129 736,3</b>	<b>104 274,2</b>	<b>137 396,3</b>
федеральный бюджет	128 300,0	19,9	159 200,0	23,2	511 400,0	63,8	129 736,3	104 274,2	137 396,3
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	1 436,3	-54 925,8	-374 003,7
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	478 300,0	74,1	494 500,0	72,2	256 300,0	32,0	-	-	-
внебюджетные источники	39 300,0	6,1	31 300,0	4,6	33 300,0	4,2	-	-	-
<b>Производительность труда и поддержка занятости</b>	<b>7 845,3</b>	<b>100,0</b>	<b>8 618,7</b>	<b>100,0</b>	<b>8 957,0</b>	<b>100,0</b>	<b>7 140,0</b>	<b>6 900,0</b>	<b>6 900,0</b>
федеральный бюджет	6 768,3	86,3	6 552,5	76,0	6 886,2	76,9	7 140,0	6 900,0	6 900,0
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	371,7	347,5	13,8
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	80,3	1,0	70,0	0,8	74,6	0,8	-	-	-
внебюджетные источники	996,8	12,7	1 996,2	23,2	1 996,2	22,3	-	-	-
<b>Наука</b>	<b>49 730,7</b>	<b>100,0</b>	<b>74 702,2</b>	<b>100,0</b>	<b>85 057,9</b>	<b>100,0</b>	<b>35 192,2</b>	<b>41 365,8</b>	<b>53 511,0</b>
федеральный бюджет	36 975,3	74,4	55 580,1	74,4	63 651,7	74,8	35 192,2	41 365,8	53 511,0
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	-1 783,1	-14 214,3	-10 140,7

Наименование	Финансовое обеспечение в соответствии с паспортом (проектом паспорта)						Финансовое обеспечение в соответствии с законопроектом		
	2019 год	Структура финансового обеспечения (%)	2020 год	Структура финансового обеспечения (%)	2021 год	Структура финансового обеспечения (%)	2019 год	2020 год	2021 год
внебюджетные источники	12 755,4	25,6	19 122,1	25,6	21 406,2	25,2	-	-	-
<b>Цифровая экономика Российской Федерации</b>	<b>326 598,0</b>	<b>100,0</b>	<b>740 902,0</b>	<b>100,0</b>	<b>620 474,0</b>	<b>100,0</b>	<b>107 895,1</b>	<b>128 656,7</b>	<b>177 898,9</b>
федеральный бюджет	227 593,0	69,7	325 660,0	44,0	362 395,0	58,4	107 895,1	128 656,7	177 898,9
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	-119 697,9	-197 003,3	-184 496,1
внебюджетные источники	99 005,0	30,3	415 242,0	56,0	258 079,0	41,6			
<b>Культура</b>	<b>13 478,9</b>	<b>100,0</b>	<b>14 069,0</b>	<b>100,0</b>	<b>17 206,9</b>	<b>100,0</b>	<b>12 688,9</b>	<b>13 624,3</b>	<b>16 736,2</b>
федеральный бюджет	12 688,9	94,1	13 624,3	96,8	16 736,2	97,3	12 688,9	13 624,3	16 736,2
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	790,0	5,9	444,7	3,2	470,7	2,7	-	-	-
<b>Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</b>	<b>66 873,9</b>	<b>100,0</b>	<b>73 074,7</b>	<b>100,0</b>	<b>82 416,7</b>	<b>100,0</b>	<b>57 258,6</b>	<b>32 483,8</b>	<b>46 753,5</b>
федеральный бюджет	60 020,1	89,8	64 565,7	88,4	72 483,6	87,9	57 258,6	32 483,8	46 753,5
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	-2 761,5	-32 018,9	-25 730,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 553,8	2,3	2 009,0	2,8	2 033,1	2,5	-	-	-
внебюджетные источники	5 300,0	7,9	6 500,0	8,9	7 900,0	9,6	-	-	-
<b>Международная кооперация и экспорт</b>	<b>123 792,9</b>	<b>100,0</b>	<b>123 269,8</b>	<b>100,0</b>	<b>136 473,7</b>	<b>100,0</b>	<b>82 520,9</b>	<b>70 425,8</b>	<b>119 614,8</b>
федеральный бюджет	123 792,9	100,0	123 269,8	100,0	136 473,7	100,0	82 520,9	70 425,8	119 614,8
отклонение бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, от паспорта	-	-	-	-	-	-	-41 272,0	-52 844,0	-16 858,9

В соответствии с паспортами (проектами паспортов) национальных проектов их финансовое обеспечение за счет всех источников предусматривается на 2019 год в объеме 2 559,5 млрд. рублей (расчетно), на 2020 год – 3 477,4 млрд. рублей (расчетно), на 2021 год – 3 627,5 млрд. рублей (расчетно). На реализацию национальных проектов наибольшая доля финансового обеспечения предусматривается за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год в сумме 1 547,6 млрд. рублей (60,5 %), на 2020 год – 1 854,0 млрд. рублей (53,3 %), на 2021 год – 2 332,5 млрд. рублей (64,3 %).

Следует отметить, что **финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета согласно паспортам** (проектам паспортов) национальных проектов **не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законопроектом, и превышает их на 2019 год на 185,3 млрд. рублей (12 %), на 2020 год – на 334,3 млрд. рублей (18 %), на 2021 год – на 656,4 млрд. рублей (28,1 %)**. Бюджетные ассигнования консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации предусматриваются по 9 национальным проектам на 2019 год в сумме 677,1 млрд. рублей, на 2020 год – 703,2 млрд. рублей, на 2021 год – 455,4 млрд. рублей. В соответствии с утвержденными паспортами значительный объем финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации предусматривается по национальному проекту «Здравоохранение» (на 2019 год – 136,5 млрд. рублей, или 41,4 % общего объема финансового обеспечения). Бюджетные ассигнования государственных внебюджетных фондов Российской Федерации предусматриваются по 2 национальным проектам на 2019 год в сумме 25,9 млрд. рублей, на 2020 год – 25,7 млрд. рублей, на 2021 год – 8,8 млрд. рублей. Объем средств внебюджетных источников предусматривается по 8 национальным проектам на 2019 год в сумме 308,9 млрд. рублей, на 2020 год – 894,6 млрд. рублей, на 2021 год – 830,7 млрд. рублей. Наибольший объем финансового обеспечения за счет внебюджетных источников предусматривается по национальному проекту «Экология» (на 2019 год – 149,3 млрд. рублей, или 67,9 % общего объема финансового обеспечения).

**8.1.7.1.** В рамках национального проекта «Демография» на реализацию **5 федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 511,9 млрд. рублей, на 2020 год – 522,2 млрд. рублей, на 2021 год – 528,8 млрд. рублей. Наибольший объем и доля расходов предусматриваются на реализацию федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на 2019 год – 420,6 млрд. рублей, или 82,2 %, на 2020 год – 445,9 млрд. рублей, или 85,4 %, на 2021 год – 459,2 млрд. рублей, или 86,8 %. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по федеральному проекту «Старшее поколение» на 6,5 млрд. рублей, или на 63,9 %. По федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается на 25,2 млрд. рублей, или на 6 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 13,4 млрд. рублей, или на 3 %. **Наибольшее уменьшение** бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 21,9 млрд. рублей, или на 35,1 %.

В соответствии с **паспортом** национального проекта «**Демография**», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. № 10), на реализацию указанного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 509,7 млрд. рублей, на 2020 год – 520,0 млрд. рублей, на 2021 год – 529,2 млрд. рублей, что **не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законопроектом на 2,3 млрд. рублей (0,4 %), 2,2 млрд. рублей (0,4 %) и 0,4 млрд. рублей (0,1 %) соответственно.** Бюджетные ассигнования **по 3 из 5 федеральных проектов не соответствуют законопроекту.** Также на реализацию указанного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2019 год в сумме 18,4 млрд. рублей, на 2020 год – 13,3 млрд. рублей, на 2021 год – 9,8 млрд. рублей. Бюджетные ассигнования государственных внебюджетных фондов предусматриваются на 2019 год в сумме 8,4 млрд. рублей, на 2020 – 8,6 млрд. рублей, на 2021 год – 8,8 млрд. рублей.

**В паспорте** национального проекта «Демография» в разделе «5. Финансовое обеспечение национального проекта» **некорректно отражена сумма** по строке «Всего по национальному проекту за счет всех источников» на 2020 год (**541 390,1 млн. рублей**), с учетом всех источников финансового обеспечения указанная сумма составит **541 955,5 млн. рублей.**

Следует отметить, что в рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» **новые меры** поддержки семей, имеющих детей **не предусмотрены.**

Так, предоставление материнского капитала производится в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Софинансирование ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет введено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка введена с 1 января 2018 года в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

**Таким образом, указанный федеральный проект направлен на сохранение достигнутого уровня социальной защиты населения, а не на его развитие.**

**8.1.7.2.** В рамках национального проекта «Здравоохранение» на реализацию **8 федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 159,8 млрд. рублей, на 2020 год – 299,1 млрд. рублей, на 2021 год – 238,8 млрд. рублей.

Наибольший объем и доля расходов предусматриваются на реализацию федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 2019 год в сумме 101,0 млрд. рублей, или 63,2 %, на 2020 год – 188,8 млрд. рублей, или 63,1 %, на 2021 год – 180,8 млрд. рублей, или 75,7 %. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по федеральному проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» на 31,0 млрд. рублей, или в 3,2 раза, в 2021 году предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом на 31,8 млрд. рублей, или на 70,3 %. Также значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по федеральному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 87,8 млрд. рублей, или на 87 %, при этом в 2021 году предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом на 8,0 млрд. рублей, или на 4,2 %. Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по федеральному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» на 1,2 млрд. рублей, или на 21,1 %.

В соответствии с **паспортом** национального проекта «Здравоохранение», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. № 10), на реализацию указанного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 175,6 млрд. рублей, на 2020 год – 264,6 млрд. рублей, на 2021 год – 256,7 млрд. рублей, что **не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законопроектом на 15,7 млрд. рублей (9 %), 34,5 млрд. рублей (13,1 %) и 18,0 млрд. рублей (7 %) соответственно.** Бюджетные ассигнования **по 4 из 8 федеральных проектов не соответствуют законопроекту** (федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в части бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на 2021 год). Также на реализацию указанного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2019 год в сумме 136,5 млрд. рублей, на 2020 год – 146,7 млрд.

рублей, на 2021 год – 140,1 млрд. рублей. Бюджетные ассигнования государственных внебюджетных фондов предусматриваются на 2019 год в сумме 17,5 млрд. рублей, на 2020 год – 17,1 млрд. рублей.

Кроме того, законопроектом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» предусматриваются бюджетные ассигнования ФОМС на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни на 2019 – 2020 годы в объеме по 15,9 млрд. рублей, в 2021 году – 15,6 млрд. рублей. Бюджетные ассигнования предусматривается направить в Фонд обязательного социального страхования в целях осуществления указанных выплат.

Согласно Методическим указаниям по разработке национальных проектов (программ), утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 4072п-П6 (раздел 5 паспорта национального проекта), в случае наличия межбюджетных трансфертов из соответствующего бюджета необходимо указать отдельные строки по указанным трансфертам. Однако в паспорте национального проекта «Здравоохранение» межбюджетные трансферты не указаны, при этом в законопроекте в рамках данного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты (вид расходов 500).

**8.1.7.3.** В рамках национального проекта «Образование» на реализацию **10 федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 103,2 млрд. рублей, на 2020 год – 117,6 млрд. рублей, на 2021 год – 127,7 млрд. рублей. Наибольший объем и доля расходов предусматриваются на реализацию федерального проекта «Современная школа» на 2019 год – в сумме 47,9 млрд. рублей, или 46,5 %, на 2020 год – 44,7 млрд. рублей, или 38 %, на 2021 год – 44,8 млрд. рублей, или 35,1 %. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по федеральному проекту «Цифровая образовательная среда» на 13,5 млрд. рублей, или в 5,2 раза. Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по федеральному проекту «Социальная активность» на 0,7 млрд. рублей, или на 34 %.

В соответствии с **паспортом** национального проекта «Образование», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и

национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. № 10), на реализацию указанного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 101,0 млрд. рублей, на 2020 год – 121,6 млрд. рублей, на 2021 год – 131,7 млрд. рублей, что **не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законопроектом на 2,2 млрд. рублей (2,2 %), 4,0 млрд. рублей (3,3 %) и 4,0 млрд. рублей (3 %) соответственно.** Бюджетные ассигнования **по 5 из 10 федеральных проектов не соответствуют законопроекту.** Также на реализацию указанного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2019 год в сумме 6,9 млрд. рублей, на 2020 и 2021 годы – по 7,5 млрд. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования государственных внебюджетных фондов предусматриваются на 2019 год в сумме 2,2 млрд. рублей, на 2020 год – 2,5 млрд. рублей, на 2021 год – 2,6 млрд. рублей.

**8.1.7.4.** В рамках национального проекта **«Жилье и городская среда»** предусматривается реализация **4 федеральных проектов**, законопроектом бюджетные ассигнования предусматриваются на реализацию 3 федеральных проектов на 2019 и 2020 годы в сумме по 105,3 млрд. рублей ежегодно, на 2021 год – 108,4 млрд. рублей. Наибольший объем и доля расходов предусматриваются на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2019 год в сумме 46,4 млрд. рублей, или 44,1 %, на 2020 год – 43,6 млрд. рублей, или 41,4 %, на 2021 год – 43,6 млрд. рублей, или 40,2 %. В рамках федерального проекта «Ипотека» предусматриваются мероприятия, направленные на совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства посредством развития рынка ипотечных ценных бумаг. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию указанного федерального проекта не предусматриваются.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по федеральному проекту «Жилье» на 2,8 млрд. рублей, или на 11,8 %, при этом в 2021 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 3,1 млрд. рублей, или на 11,9 %. Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» – на 2,8 млрд. рублей, или на 6,1 %.

Следует отметить, что срок реализации проекта национального проекта «Жилье и городская среда» (до 2024 года) не соответствует сроку реализации, установленному в

проекте паспорта «пилотной» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (до 2025 года включительно).

**8.1.7.5.** В рамках национального проекта «Экология» на реализацию **10 федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 49,6 млрд. рублей, на 2020 год – 77,8 млрд. рублей, на 2021 год – 113,7 млрд. рублей, при этом **нераспределенный резерв** составляет на 2019 год 44,1 млрд. рублей, или **88,9 %** бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта, на 2020 год – 74,6 млрд. рублей, или 95,8 %, на 2021 годы – 110,5 млрд. рублей, или 97,2%.

Тенденция преобладания доли расходов за счет внебюджетных источников по сравнению с другими источниками финансирования сохраняется на протяжении всего периода реализации национального проекта (от 67,9 % в 2019 году до 77,9 % в 2021 году).

Наибольший удельный вес в объеме расходов национального проекта «Экология» приходится на федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий» (60,6 %), который планируется финансировать преимущественно за счет средств внебюджетных источников (98,9 %).

**8.1.7.6.** В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на реализацию **4 федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 129,7 млрд. рублей, на 2020 год – 104,3 млрд. рублей, на 2021 год – 137,4 млрд. рублей, при этом **нераспределенный резерв** составляет на 2019 год 128,3 млрд. рублей, или **98,9 %** бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта, на 2020 год – 102,8 млрд. рублей, или 98,6 %, на 2021 годы – 136,2 млрд. рублей, или 99,2 %.

**8.1.7.7.** В рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» на реализацию **3 федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 7,1 млрд. рублей, на 2020 – 2021 годы по 6,9 млрд. рублей ежегодно, при этом **нераспределенный резерв** составляет на 2019 год 3,7 млрд. рублей, или **51,6 %** бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта, на 2020 год – 3,9 млрд. рублей, или 56,2 %, на 2021 годы – 3,8 млрд. рублей, или 55 %.

**8.1.7.8.** В рамках национального проекта «Наука» на реализацию **3 федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме

35,2 млрд. рублей, на 2020 год – 41,4 млрд. рублей, на 2021 год – 53,5 млрд. рублей, при этом **нераспределенный резерв** составляет на 2019 год 0,5 млрд. рублей, или **1,4 %** бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта, на 2020 год – 0,4 млрд. рублей, или 1 %.

В соответствии с **паспортом** национального проекта «**Наука**», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. № 10), на реализацию указанного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 37,0 млрд. рублей, на 2020 год – 55,6 млрд. рублей, на 2021 год – 63,7 млрд. рублей, что **не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законопроектом на 1,8 млрд. рублей (4,8 %), 14,2 млрд. рублей (25,6 %) и 10,1 млрд. рублей (15,9 %)** соответственно. Также на реализацию указанного национального проекта предусматриваются внебюджетные источники на 2019 год в сумме 12,8 млрд. рублей, на 2020 год – 19,1 млрд. рублей, на 2021 год – 21,4 млрд. рублей.

**8.1.7.9.** В рамках национального проекта «**Цифровая экономика Российской Федерации**» на реализацию **6 федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 107,9 млрд. рублей, на 2020 год – 128,7 млрд. рублей, на 2021 год – 177,9 млрд. рублей, при этом **нераспределенный резерв** составляет на 2019 год – 94,8 млрд. рублей, или **87,9 %** бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта, на 2020 год – 125,5 млрд. рублей, или 97,6 %, на 2021 год – 174,8 млрд. рублей, или 98,2 %.

**8.1.7.10.** В рамках национального проекта «**Культура**» на реализацию **3 федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 12,7 млрд. рублей, на 2020 год – 13,6 млрд. рублей, на 2021 год – 16,7 млрд. рублей. Наибольший объем и доля расходов предусматриваются на реализацию федерального проекта «Культурная среда» на 2019 год в сумме 7,9 млрд. рублей, или 62,7 %, на 2020 год – 9,7 млрд. рублей, или 71,3 %, на 2021 год – 12,6 млрд. рублей, или 75,5 %. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по указанному федеральному проекту на 1,8 млрд. рублей, или на 22,1 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 2,9 млрд. рублей, или на 30 %.

**8.1.7.11.** В рамках национального проекта «**Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы**» на реализацию **5**

**федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 57,3 млрд. рублей, на 2020 год – 32,5 млрд. рублей, на 2021 год – 46,8 млрд. рублей, при этом **нераспределенный резерв** составляет на 2019 год 55,7 млрд. рублей, или **97,3 %** бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта, на 2020 год – 31,6 млрд. рублей, или 97,3 %, на 2021 годы – 45,9 млрд. рублей, или 98,1 %.

**8.1.7.12.** В рамках национального проекта «**Международная кооперация и экспорт**» на реализацию **5 федеральных проектов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 82,5 млрд. рублей, на 2020 год – 70,4 млрд. рублей, на 2021 год – 119,6 млрд. рублей, при этом **нераспределенный резерв** составляет на 2019 год – 56,1 млрд. рублей, или **68 %** бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта, на 2020 год – 61,0 млрд. рублей, или 86,5 %, на 2021 годы – 106,0 млрд. рублей, или 88,7 %.

**Таким образом, анализ отдельных утвержденных паспортов национальных проектов показал, что бюджетные ассигнования, утвержденные в паспортах, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законопроектом. Так, бюджетные ассигнования, предусмотренные в паспортах, не соответствуют законопроекту по национальным проектам «Демография», «Здравоохранение», «Образование» и «Наука».**

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту **распределение зарезервированных бюджетных ассигнований** будет произведено в рамках поправок Правительства Российской Федерации **по предмету второго чтения** в Государственной Думе законопроекта. При этом в соответствии с решениями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 18 июня 2018 г. № 5) **паспорта федеральных проектов** предусматривается **утвердить до 30 декабря 2018 года.**

**8.1.8.** Законопроектом в соответствии с Указом № 204 предусматриваются расходы на реализацию комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на 2019 год в сумме 323,2 млрд. рублей, на 2020 год – 343,0 млрд. рублей, на 2021 год – 408,6 млрд. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на 2019 – 2021 годы представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Законо- проект на 2019 год	Струк- тура федераль- ных проектов в общем объеме расходов на националь- ный проект	Законо- проект на 2020 год	Струк- тура федераль- ных проектов в общем объеме расходов на националь- ный проект	Отклонение		Законо- проект на 2021 год	Струк- тура федераль- ных проектов в общем объеме расходов на националь- ный проект	Отклонение	
					в млн. рублей (гр.4-гр.2)	в % (гр.4/гр.2* 100)			в млн. рублей (гр.8- гр.4)	в % (гр.8/гр.4* 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры</b>	<b>323 225,9</b>	<b>100,0</b>	<b>343 046,0</b>	<b>100,0</b>	<b>19 820,1</b>	<b>106,1</b>	<b>408 580,5</b>	<b>100,0</b>	<b>65 534,4</b>	<b>119,1</b>
1. Федеральный проект «Европа-Западный Китай»	11 162,8	3,5	9 219,5	2,7	-1 943,2	82,6	17 776,9	4,4	8 557,4	192,8
2. Федеральный проект «Морские порты России»	20 383,6	6,3	31 313,9	9,1	10 930,3	153,6	53 486,4	13,1	22 172,5	170,8
3. Федеральный проект «Северный морской путь»	9 611,3	3,0	15 805,8	4,6	6 194,5	164,5	15 271,3	3,7	-534,5	96,6
4. Федеральный проект «Железнодорожный транспорт и транзит»	9 801,2	3,0	14 456,3	4,2	4 655,1	147,5	7 990,7	2,0	-6 465,6	55,3
5. Федеральный проект «Транспортно-логистические центры»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	
6. Федеральный проект «Коммуникации между центрами экономического роста»	179 732,1	55,6	177 428,4	51,7	-2 303,7	98,7	152 685,9	37,4	-24 742,5	86,1
7. Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов»	16 677,6	5,2	16 692,7	4,9	15,1	100,1	17 461,8	4,3	769,1	104,6
8. Федеральный проект «Высокоскоростное железнодорожное сообщение»	88,0	0,0	88,0	0,0	0,0	100,0	88,0	0,0	0,0	100,0
9. Федеральный проект «Внутренние водные пути»	33 202,9	10,3	40 682,2	11,9	7 479,3	122,5	33 233,5	8,1	-7 448,6	81,7
Нераспределенный резерв	42 566,5	13,2	37 359,3	10,9	-5 207,2	87,8	110 586,0	27,1	73 226,7	296,0

Бюджетные ассигнования комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры распределены по 9 федеральным проектам на 2019 год в сумме 280,6 млрд. рублей, на 2020 год – 305,6 млрд. рублей, на 2021 год – 298,0 млрд. рублей, **не распределенный по федеральным проектам резерв** составляет на 2019 год 42,6 млрд. рублей, или **13,2 %**, на 2020 год – 37,4 млрд. рублей, или **10,9 %**, на 2021 год – 110,6 млрд. рублей, или **27,1 %**.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту **распределение зарезервированных бюджетных ассигнований** будет произведено в рамках поправок Правительства Российской Федерации **по предмету второго чтения** в Государственной Думе законопроекта.

**8.1.9.** Расходы на реализацию национальных проектов (за исключением нераспределенного резерва) включены в состав госпрограмм. Бюджетные ассигнования по

нераспределенному резерву предусмотрены по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования». Таким образом, **национальные проекты в настоящее время не в полной мере интегрированы в госпрограммы, что свидетельствует об имеющихся рисках необеспечения эффективности использования национальных проектов в качестве инструментов решения стратегических задач развития страны.**

В целях обособления бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в законопроекте используются буквенные коды бюджетной классификации на уровне основного мероприятия госпрограммы (4 знак целевой статьи расходов).

Следует отметить, что национальный проект как приоритетное направление политики с особым режимом управления не является структурным элементом госпрограммы и соответствующий ему код классификации предназначен только для аналитического обособления объемов бюджетных ассигнований, **общей суммы расходов на реализацию национального проекта в законопроекте не установлено. Объем расходов по национальному проекту является расчетной суммой.**

Для обособления бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта в законопроекте используются цифровые (буквенные) коды бюджетной классификации на уровне основного мероприятия госпрограммы (5 знак целевой статьи расходов) на основании последовательности их утверждения в паспорте соответствующего национального проекта.

**В приказы Минфина России от 1 июня 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» соответствующие изменения по обособлению кодов бюджетной классификации расходов на реализацию национальных и федеральных проектов не внесены.**

Следует отметить, что законопроектом планируются бюджетные ассигнования в составе госпрограмм на финансирование мероприятий, обеспечивающих решение задач и достижение целей национальных проектов, по кодам бюджетной классификации, к ним не относящимся.

Так, в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусматриваются бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий на государственную поддержку МСП и на поддержку субъектов малого инновационного предпринимательства, на 2019 год в сумме 7,6 млрд. рублей, на 2020 год –

8,0 млрд. рублей, на 2021 год – 8,0 млрд. рублей, которые предоставляются на решение задач и достижение целей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» по кодам бюджетной классификации, к нему не относящимся.

Кроме того, в рамках федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» предусматривается достижение результатов по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, включающих упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику, а также созданию нового режима налогообложения доходов самозанятых граждан.

Финансовое обеспечение реализации указанных мероприятий также осуществляется не в составе национального проекта по ФНС России (глава 182) в рамках реализации основного мероприятия «Развитие системы налогового администрирования» подпрограммы «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

В проекте паспорта госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» мероприятия проекта паспорта национального проекта не отражены.

Таким образом, полнота информации об объемах средств федерального бюджета, использованных на поддержку МСП в рамках национального проекта, не будет обеспечена.

**8.1.10.** Анализ материалов, представленных одновременно с законопроектом, показал, что в приложении № 2 к пояснительной записке к законопроекту представлены **объемы расходов федерального бюджета за счет Фонда развития** на реализацию мероприятий по отдельным направлениям, по которым сформированы национальные проекты в соответствии с Указом № 204. Средства Фонда развития планируется направить на мероприятия по развитию инфраструктуры капитального и некапитального характера, **в том числе в рамках национальных проектов.**

В приложении № 2 к пояснительной записке к законопроекту представлено только аналитическое распределение бюджетных ассигнований по мероприятиям. Расходы федерального бюджета, предусмотренные за счет средств Фонда развития, **не классифицированы по кодам бюджетной классификации Российской Федерации**, что не позволяет оценить объем расходов федерального бюджета направляемых за счет Фонда развития на реализацию национальных и федеральных проектов и осуществлять мониторинг использования данных средств в ходе исполнения федерального бюджета.

**8.1.11. Цели Указа № 204** в основном отражены (продублированы) в целях национальных проектах.

Показатели, установленные Указом № 204, также практически полностью отражены в национальных проектах. При этом в соответствии с пунктом 3 Методических указаний национальный проект разрабатывается с учетом включения дополнительных показателей, позволяющих однозначно оценить достижение его цели (в случае если у цели, определенной в Указе № 204, отсутствует измеримый показатель).

Количество целей, основных и дополнительных показателей паспортов (проектов паспортов) национальных проектов представлено в таблице.

(единиц)

Наименование национального проекта	Количество целей	Количество целевых показателей	в том числе:	
			основных	дополнительных
Демография (НП-1)	3	5	2	3
Здравоохранение (НП-2)	9	13	11	2
Образование (НП-3)	2	5	5	0
Жилье и городская среда (НП-4)	5	10	9	1
Экология (НП-5)	6	20	6	14
Безопасные и качественные автомобильные дороги (НП-6)	6	7	6	1
Производительность труда и поддержка занятости (НП-7)	3	5	3	2
Наука (НП-8)	3	7	7	0
Цифровая экономика Российской Федерации (НП-9)	3	7	7	0
Культура (НП-10)	2	2	2	0
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (НП-11)	3	3	3	0
Международная кооперация и экспорт (НП-12)	4	6	3	3
<b>Итого по национальным проектам</b>	<b>49</b>	<b>90</b>	<b>64</b>	<b>26</b>
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (НП-13)	2	26	6	20
<b>Всего в соответствии с Указом № 204</b>	<b>51</b>	<b>116</b>	<b>70</b>	<b>46</b>

По результатам анализа установлено наличие **в национальных проектах дополнительных показателей, не в полной мере характеризующих достижение целей Указа № 204.**

Так, в национальном проекте «Образование» вторая цель определена Указом № 204 как «**воспитание** гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национальных культурных традиций». Достижение указанной цели характеризуется показателем «доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных **дополнительным образованием**». Таким образом, достижение цели определенной Указом № 204, по воспитанию гармоничной

личности оценивается на основании показателя охвата детей дополнительным образованием. Содержание воспитания не исчерпывается содержанием исключительно образования, в том числе дополнительного. Соответственно, показатель, отражающий охват детей дополнительным образованием, не отражает всех существенных аспектов цели, поставленной в Указе № 204.

Оценка достижения цели «Сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий» национального проекта «Экология», предусматривается по двум показателям - «Количество новых созданных особо охраняемых природных территорий, шт.» и «Увеличение количества посетителей на особо охраняемых природных территориях, тыс. человек», которые не в полной мере характеризуют сохранение биологического разнообразия.

**8.1.12.** В ряде случаев установленные в национальных проектах **плановые значения показателей не согласованы со значениями** аналогичных показателей, содержащихся в **документах стратегического планирования**, разрабатываемых на федеральном уровне.

Так, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года поставлена стратегическая цель по достижению вклада малого предпринимательства в ВВП страны на уровне 40 % к 2024 году.

Принятое рабочей группой Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (протокол от 10 августа 2018 г. № 1) решение оптимизировать состав мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» с учетом необходимости достижения его ключевых показателей, а именно увеличения вклада «МСП в ВВП» страны - до 40 % в 2024 году, Минэкономразвития России (ответственный за разработку национального проекта) не выполнено.

В предоставленном Минэкономразвития России паспорте национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» значение целевого показателя «Доля МСП в ВВП» на 2024 год предусмотрено на уровне только 32,5 %, что на 7,5 процентного пункта ниже определенного Посланием.

Показатели по снижению смертности в Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2580-р, координатор - Минздрав России) отличаются от установленных в национальном проекте «Здравоохранение».

Плановые значения показателей по снижению смертности от болезней системы кровообращения и новообразований в Стратегии лекарственного обеспечения населения

Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 г. № 66) не соответствуют плановым значениям показателей национального проекта «Здравоохранение» и Указа № 204. Остальные показатели Стратегии в национальном проекте не закреплены.

**8.1.13.** По результатам анализа установлено, что большинство задач Указа № 204 отражены в задачах федеральных проектов, представленных в разделе № 4 паспортов национальных проектов. Вместе с тем по ряду задач имеются особенности.

Так, по мнению Счетной палаты, совокупность задач национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» недостаточна для достижения его целей.

Например, в составе задач, направленных на достижение цели по увеличению доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, отсутствует задача по проведению первоначальной и последующей ежегодной инструментальной диагностики транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети. В перечень задач, направленных на достижение цели по сокращению количества мест концентрации ДТП, не включена задача по устранению миграции ДТП. В составе задач, направленных на увеличение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности, предусматривающих использование новых технологий и материалов, отсутствует задача по созданию механизмов экономического стимулирования внедрения современных технологий.

**8.1.14. Анализ представленных проектов паспортов федеральных проектов, показал следующее.**

**По отдельным федеральным проектам цели и целевые показатели не определены.** В разделе 2 проекта паспорта федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», входящего в состав паспорта национального проекта «Здравоохранение», цели и целевые показатели не предусмотрены. При этом в раздел 4.6 паспорта указанного национального проекта включены задачи и результаты федерального проекта.

**По отдельным федеральным проектам система целевых показателей не в полной мере характеризует достижение цели.**

Так, проектом паспорта федерального проекта «Сохранение лесов» **национального проекта «Экология»** в качестве дополнительных показателей определены «Количество выращенного посадочного материала лесных растений» и «Запас семян лесных растений», что не может отражать результативность мероприятий по лесовосстановлению, так как не

свидетельствует о посадке равнозначного количества саженцев и семян. Посадочный материал (лесные культуры) применяется только при искусственном или комбинированном восстановлении лесов. Лесным кодексом Российской Федерации (п. 1 статьи 62) отмечается, что лесовосстановление, кроме искусственного или комбинированного восстановления, осуществляется также путем естественного восстановления. При этом выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, семян) в соответствии со статьей 39.1 Лесного кодекса Российской Федерации представляет собой исключительно предпринимательскую деятельность.

В национальном проекте «Культура» показатель «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (ед.)» (федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»)) не обеспечивает объективности, поскольку не позволяет однозначно оценить решение задачи «Обеспечить детские музыкальные, художественные, хореографические школы, школы искусств, училища необходимыми инструментами, оборудованием и материалами».

Кроме того, показатели отдельных федеральных проектов не согласованы с показателями соответствующих национальных проектов. Так, не нашли отражения в проекте паспорта федерального проекта «Чистый воздух» показатели национального проекта «Экология» - «Выданные комплексные экологические разрешения (КЭР)» и «Снижение доли импорта основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения НДТ».

**8.1.15. По результатам анализа установлено наличие значительного количества показателей национальных проектов, которые не разрабатываются в рамках федерального статистического наблюдения и не имеют утвержденных методик расчета.** В среднем по всем национальным проектам количество вновь введенных показателей, не включенных в Федеральный план статистических работ (далее – ФПСР) и по которым отсутствует утвержденная методика расчета, составило 75 % общего числа показателей национальных проектов. При этом в национальных проектах «Экология» и «Производительность труда и поддержка занятости», а также в комплексном плане в рамках федерального статистического наблюдения **не разрабатывается ни один показатель.**

Распределение по национальным проектам показателей с неутвержденными методиками расчета представлено в следующей таблице.

(единиц)

Наименование национального проекта	Количество целевых показателей	в т.ч. новых показателей	Доля новых показателей (%)
Демография (НП-1)	5	3	60
Здравоохранение (НП-2)	13	7	53,8
Образование (НП-3)	5	1	20
Жилье и городская среда (НП-4)	10	6	60
Экология (НП-5)	20	20	100
Безопасные и качественные автомобильные дороги (НП-6)	7	5	71,4
Производительность труда и поддержка занятости (НП-7)	5	5	100
Наука (НП-8)	7	4	57,1
Цифровая экономика Российской Федерации (НП-9)	7	6	85,7
Культура (НП-10)	2	1	50
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (НП-11)	3	2	66,7
Международная кооперация и экспорт (НП-12)	6	1	16,7
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	26	26	100
<b>Всего</b>	<b>116</b>	<b>87</b>	<b>75</b>

Согласно пунктам 1.3 и 2.3 разъяснений по заполнению форм паспортов в случае отсутствия методики расчета показателя при разработке плана мероприятий по реализации федерального проекта необходимо предусмотреть мероприятия и контрольные точки по разработке соответствующей методики и сбору необходимых данных для расчета показателя со сроком исполнения не позднее первого года реализации федерального проекта. Сроки разработки и утверждения методик расчета показателей национальных проектов в ряде случаев определены на IV квартал 2019 года. При этом планируемые сроки разработки и утверждения методик расчета показателей, отсутствующих на момент разработки паспорта национального проекта, не приведены в национальных проектах «Экология» и «Культура».

Содержащиеся в паспортах национальных проектов значения показателей, методики по расчету которых не утверждены, носят, как правило, **предварительный характер и рассчитаны при помощи экспертных оценок** на основе сходных показателей, значения по которым доступны. Соответственно, любое **планирование значений таких показателей может носить лишь предварительный, ориентировочный характер** и не может быть обосновано расчетами и точными данными.

Так, значения показателя «Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации, %» национального проекта «Жилье и городская среда» на начало реализации проекта не определено, при этом предусматривается поступательное увеличение показателя в течение 2018 – 2024 годов (на 30 % к 2024 году).

В национальном проекте «Наука» из 7 показателей 4 не размещены в ФПСР, в том числе по 4 показателям отсутствуют утвержденные методики их расчета; значения были

установлены на основе предварительных и ориентировочных расчетов и оценок, которые предполагается уточнить до конца 2018 года.

Отмечаются случаи некорректных расчетов базовых значений показателей, установленных в паспортах национальных проектов.

В качестве базового значения показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» национального проекта «Демография» указано отчетное значение показателя за 2017 год (пункт 9 раздела «1. Конкретные результаты реализации госпрограммы, достигнутые в 2017 году» Отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2017 год) – **36,8 %**. Однако расчет значения произведен с ошибкой: исходя из численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Российской Федерации в 2017 году (50,16 млн. человек, как указано в пункте 3 раздела 1 указанного Отчета), и общей численности населения Российской Федерации в 2017 году (146,8 млн. человек), доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составляет **34,2 %**.

Таким образом, уточнение плановых значений показателей национальных проектов, а также **осуществление мониторинга хода их реализации** с использованием целевых показателей **невозможны до утверждения методик расчета** показателей и **начала статистического наблюдения** по целевым показателям. В частности, существуют риски ненадлежащего мониторинга и оценки эффективности реализации национальных проектов в 2019 году.

**8.1.16.** В связи с отсутствием утвержденных Методических указаний по мониторингу сроки осуществления мониторинга реализации национальных проектов не определены. Учитывая интеграцию национальных проектов в госпрограммы, ориентиром для предоставления данных по показателям национальных проектов могут служить сроки предоставления отчетов о ходе реализации госпрограмм.

Согласно пункту 42 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242, годовой отчет о ходе реализации пилотной госпрограммы и об оценке ее эффективности (далее - годовой отчет) подготавливается ответственным исполнителем и представляется до 1 марта (уточненный годовой отчет - до 25 апреля) года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России. Аналогичные сроки установлены пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки

эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

Необходимо отметить, что **отсутствие отчетных значений** по отдельным показателям **не обеспечит возможности их использования при подготовке отчетов о ходе реализации госпрограмм.**

Анализ сроков предоставления данных по показателям национальных проектов показал, что **по большинству показателей (87 показателей, или 75 %)**, в связи с отсутствием утвержденной методики расчета, **плановая дата получения информации не определена. По 9 из 116 показателей (7,8 %) значения могут быть рассчитаны в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, и могут быть использованы при подготовке отчетов ответственных исполнителей о ходе реализации госпрограмм.**

Так, по показателю «Суммарный коэффициент рождаемости» национального проекта «Демография» срок публикации установлен 15 марта (предварительная оценка) и 15 августа (окончательная оценка). По целевым показателям «Смертность от болезней системы кровообращения» (пункт 2.6.26 ФПСР) и «Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)» (пункт 2.6.27 ФПСР) национального проекта «Здравоохранение» срок публикации установлен 15 августа. В национальном проекте «Наука» все показатели национального проекта (как размещенные в соответствии с ФПСР, так и прочие) публикуются ответственным исполнителем позже срока представления годового отчета – ежегодно до 1 октября года следующего за отчетным.

Распределение показателей по срокам предоставления информации представлено на следующей диаграмме.



Необходимо отметить, что **значения большинства** показателей национальных проектов **рассчитываются только в целом за год (на конец года).** В этой связи **осуществление мониторинга** хода реализации национальных проектов с использованием целевых показателей в течение года (например, **поквартально**) **не представляется возможным.**

**8.1.17.** Совокупность национальных проектов в соответствии с паспортами (проектами паспортов), а также комплексный план включают 78 федеральных проектов.

№ п/п	Наименование национального проекта	Количество федеральных проектов в составе национального проекта
НП-1	Демография	5
НП-2	Здравоохранение	8
НП-3	Образование	10
НП-4	Жилье и городская среда	4
НП-5	Экология	11
НП-6	Безопасные и качественные автомобильные дороги	4
НП-7	Производительность труда и поддержка занятости	3
НП-8	Наука	3
НП-9	Цифровая экономика Российской Федерации	6
НП-10	Культура	3
НП-11	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	5
НП-12	Международная кооперация и экспорт	5
	<b>Итого</b>	<b>67</b>
13	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	11
	<b>Всего</b>	<b>78</b>

Согласно разъяснениям по заполнению форм паспорта **рекомендуемая продолжительность федерального проекта** составляет не более трех лет в рамках сроков реализации национального проекта. При этом **срок реализации значительного количества федеральных проектов составляет 6 лет**, что не соответствует рекомендованной продолжительности федеральных проектов.

**8.1.18.** В соответствии с пунктом 1.5 разъяснений по заполнению форм паспортов результаты должны отражать непосредственные, проверяемые (измеримые) итоги деятельности по реализации соответствующей задачи и обеспечивать ее решение. В этой связи результаты реализации национальных проектов могут быть условно разделены на непосредственные и обеспечивающие. При этом обеспечивающие результаты связаны, по мнению Счетной палаты, с разработкой документов, проведением исследований, организацией финансирования мероприятий и других мероприятий, что в целом не отражает содержание деятельности по решению всех задач национальных проектов. По результатам анализа установлено, что **значительная часть результатов федеральных проектов представлена в форме обеспечивающих результатов**, то есть связанных с разработкой и утверждением концепций, методик, нормативно-правовых документов, проведением научных исследований и опросов, а также финансированием мероприятий федерального проекта и других. Вместе с тем в соответствии с пунктом 1.5 разъяснений по заполнению форм паспортов результаты указываются в форме завершеного действия в формулировках материальных и нематериальных объектов, продуктов и (или) услуг, планируемых к получению в срок.

Так, решение задач федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» обеспечивает 21 результат, 14 из которых носят нормативный правовой характер (внесение изменений в действующее законодательство, разработка нормативных правовых актов, принятие стандартов, разработка ведомственных и технических актов и другие результаты).

Результаты «Обеспечен ввод жилья в рамках реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации», «Обеспечена поддержка производителей строительных материалов», «Обеспечена возможность прохождения административных процедур в жилищном строительстве по принципу «одного окна» в единой информационной системе жилищного строительства», «Реализованы мероприятия по оказанию гражданам поддержки в улучшении жилищных условий, включая обеспечение жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, и молодых семей» **не отражают итогов деятельности по реализации поставленных задач, не представлены в форме завершенного действия и не являются измеримыми.**

По федеральному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» 4 из 12 результатов задач **не имеют планируемых объемных показателей** и, как указано в примечаниях к пункту 4.2 паспорта, реализуются в рамках других федеральных проектов национального проекта (в которых не предусмотрен отдельный учет результатов указанного федерального проекта). Такая структура не позволит оценить достижение конкретных результатов по данному федеральному проекту.

Пунктом 1.5 разъяснений по заполнению форм паспортов рекомендовано также отражать по 2 - 4 результата в рамках решения каждой задачи федерального проекта на очередной финансовый год и по 1 - 3 результатам в последующие годы (с учетом предстоящего допланирования). Указанная норма не всегда соблюдается в федеральных проектах.

В двух федеральных проектах национального проекта «Экология» предусмотрены задачи, детализированные только одним результатом. Так, задача 3 «Создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок» федерального проекта «Чистая страна» предполагает достижение единственного результата - «Введена в промышленную эксплуатацию ФГИС «Наша природа» на территории Российской Федерации в целях сбора и обработки обращений граждан,

юридических лиц, содержащих сведения, указывающие на наличие нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования». Задача 4 «Снижение негативного воздействия затонувших судов» федерального проекта «Оздоровление Волги» характеризуется одним результатом – «Подъем и утилизация 95 затонувших судов на акватории реки Волги».

Кроме того, проведенный анализ показал, что результаты реализации федеральных проектов не всегда подробно раскрыты, что позволяет оценивать их, как недостаточные.

**8.1.19.** Проведенный анализ **ожидаемых сроков наступления результатов** национальных проектов показал, что значительное их количество **ежегодно запланировано на IV квартал**. При этом получение всех результатов федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография», федеральных проектов «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» национального проекта «Здравоохранение», федеральных проектов «Поддержка семей, имеющих детей», «Новые возможности для каждого», «Социальная активность» и «Социальные лифты» национального проекта «Образование», а также федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» национального проекта «Наука» **запланировано только на IV квартал каждого года**. В целом распределение ожидаемых сроков наступления результатов национальных проектов в период с 2019 по 2024 годы представлено в таблице.

Количество результатов	Всего (ед.)	Срок не установлен* (ед.)	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
			ед.	%	ед.	%	ед.	%	ед.	%
НП-1 Демография	214	18	9	4,2	3	1,4	18	8,4	166	77,6
НП-2 Здравоохранение	182	4	1	0,5	1	0,5	3	1,6	174	95,6
НП-3 Образование	228	33	0	0	9	3,9	6	2,6	180	78,9
НП-4 Жилье и городская среда	111	0	29	26,1	11	9,9	7	6,3	64	57,7
НП-5 Экология	121	0	6	4,95	2	1,65	3	2,5	110	90,9
НП-6 Безопасные и качественные дороги	161	0	6	3,7	4	2,5	14	8,7	137	85,1
НП-7 Производительность труда и поддержка занятости	156	17	36	23,1	20	12,8	29	18,6	54	34,6
НП-8 Наука	144	0	0	0,0	2	1,4	2	1,4	140	97,2
НП-9 Цифровая экономика	279	0	9	3,2	45	16,1	22	7,9	203	72,8
НП-10 Культура	147	0	5	3,4	1	0,7	6	4,1	135	91,8
НП-11 Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	248	0	9	3,6	23	9,3	13	5,2	203	81,9
НП-12 Международная кооперация и экспорт	125	0	15	12,0	29	23,2	11	8,8	70	56,0

\* Показатели, срок реализации которых установлен во временном диапазоне, а не на конкретный месяц и год.

В связи со значительной концентрацией сроков реализации результатов национальных проектов в IV квартале соответствующего года действенный **мониторинг реализации проектов по степени достижения результатов может быть осуществлен только с годовой периодичностью.**

**8.1.20. Проведенный анализ состава участников и установления персональной ответственности** за достижение целей, целевых показателей, решение задач, достижение результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий национальных и федеральных проектов, предусмотренных Методическими рекомендациями, показал следующее.

В паспорте национального проекта «Жилье и городская среда» администратор национального проекта не определен. Ответственные исполнители в части достижения результатов задачи федерального проекта «Ипотека» от Банка России не определены, ответственные исполнители в части достижения результатов задач федерального проекта «Жилье» не определены: по задачам 1.5 и 1.6 от Минстроя России; по задачам 2.2.3 - 2.2.5 от Минэкономразвития России.

Для достижения цели «Обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов» предусмотрен показатель «Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту» с установленным уровнем контроля – Совет, учитывая иерархическую структуру показателей (номер указанного показателя - 1.1), необходимо закрепить уровень его контроля за Президиумом Совета.

Ответственным исполнителем за достижение результата федерального проекта «Чистый воздух» («Утверждены комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита») национального проекта «Экология» определено Правительство Российской Федерации без указания конкретных ответственных исполнителей.

В паспорте национального проекта «Образование» не установлены ответственные исполнители федеральных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности

профессионального образования)», «Социальные лифты для каждого» в Министерстве просвещения Российской Федерации за достижение результатов федеральных проектов, что свидетельствует об отсутствии персональной ответственности за решение задач национального проекта.

Кроме того, Методическими указаниями предусмотрено возложение функций администратора национального проекта на заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти. Вместе с тем функции администратора национального проекта «Международная кооперация и экспорт» возложены на генерального директора акционерного общества «Российский экспортный центр», что не соответствует требованиям пункта 6 Методических указаний.

**8.1.21.** В соответствии с пунктом 5 поручения № ДМ-П13-2858 необходимо обеспечить интеграцию национальных проектов в госпрограммы в целях формирования единого документа стратегического и бюджетного планирования.

Указанная интеграция национальных проектов в госпрограммы предполагает отражение в госпрограммах целей, задач, показателей и параметров финансового обеспечения национальных проектов в полном объеме.

Проведенный анализ формирования национальных проектов выявил ряд нерешенных проблем.

**Цели и задачи национальных проектов и госпрограмм недостаточно согласованы, отмечаются случаи, когда цели и задачи национальных проектов в госпрограммах не отражены.**

Так, цели и задачи национального проекта «Экология» не в полной мере интегрированы в цели и задачи проектов паспортов госпрограмм «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12) и «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП-28). Несмотря на включение в подпрограмму 1 «Регулирование качества окружающей среды» ГП-12 федеральных проектов «Чистая страна», «Создание комплексной системы по обращению с твердыми коммунальными отходами», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги» в качестве основных мероприятий; в подпрограмму 2 «Биологическое разнообразие России» - «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»; в подпрограмму 9 «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» - «Сохранение озера Байкал», цели и задачи указанной госпрограммы, а также подпрограмм 1 и 2 не изменены.

Перечень основных мероприятий подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» ГП-28 дополнен двумя основными мероприятиями, соответствующими реализации федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» и отдельных мероприятий федерального проекта «Оздоровление Волги». В целях отражения реализации мероприятий указанных федеральных проектов в ГП-28 дополнительно введены цель «Экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем» и задачи, обеспечивающие ее достижение. При этом показатели, соответствующие национальному проекту «Экология», в ГП-28 отсутствуют. Цели и задачи на уровне госпрограммы остались неизменными.

Цель национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» по увеличению доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, соответствует аналогичной цели проекта паспорта госпрограммы «Развитие транспортной системы», представленного в составе материалов к законопроекту. Другие цели данного национального проекта в проекте паспорта указанной госпрограммы не учтены.

Цель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. человек» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» не в полной мере соответствует формулировке цели проекта паспорта госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» - «повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения».

**Значения показателей национальных проектов недостаточно согласованы с показателями госпрограмм.**

В паспорте национального проекта «Демография» плановое значение показателя «Увеличение суммарного коэффициента рождаемости» на 2018 год установлено на уровне 1,6, при этом в госпрограмме «Социальная поддержка граждан» - 1,66.

В паспорте национального проекта «Жилье и городская среда» наименование цели 2 и значение соответствующего ей целевого показателя не в полной мере согласуются с наименованием, значением и сроками достижения сходного показателя госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее - ГП-5), что отражено в следующей таблице.

Цель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Проект паспорта ГП-5</b>								
«Увеличение годового объема ввода жилья до 120 млн. кв. метров в 2025 году»	88	94	100	104	108	112	116	120
<b>Паспорт национального проекта «Жилье и городская среда»</b>								
«Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год, млн. кв. метров»	86	88	98	94	104	112	120	X

Девять показателей национального проекта «Экология» включены в число интегральных показателей госпрограммы «Охрана окружающей среды», однако корректировка ожидаемых результатов реализации госпрограммы не произведена.

Целевые и дополнительный показатели национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» не соответствуют показателям госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика». Так, в соответствии с проектом паспорта указанной госпрограммы на уровне госпрограммы предусмотрен показатель «темпы прироста производительности труда на предприятиях – участниках региональных программ», целевое значение которого предусматривается на 2019 год – 10 %, на 2020 год – 15 %. В паспорте национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» предусмотрен целевой показатель «рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики» на 2019 год - 101,4 %, на 2020 год – 102,0 %, на 2021 год – 103,1 %.

Параметры финансового обеспечения проектов паспортов госпрограмм в отдельных случаях не содержат параметров финансового обеспечения, содержащихся в проектах паспортов национальных проектов.

Федеральные проекты «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» отражены в составе проекта паспорта госпрограммы «Развитие транспортной системы». При этом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий указанных федеральных проектов в проекте паспорта госпрограммы не предусмотрены. Не обеспечена интеграция в федеральном проекте «Дорожная сеть» мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», финансирование которых осуществлялось в 2017 - 2018 годах за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

**8.1.22.** В соответствии с пунктом 3 раздела II «О подходах к разработке и реализации национальных проектов (программ)» протокола заседания президиума Совета при

Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 июня 2018 г. № 5 федеральным органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями и соисполнителями приоритетных проектов (программ), поручено **предусмотреть дальнейшую реализацию ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов**, за исключением мероприятий, по которым планируется принятие решений об их завершении, или мероприятий, включаемых в ведомственные проекты (программы).

Вместе с тем в законопроекте в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий приоритетной программы **«Комплексное развитие моногородов»** в сумме **4,7 млрд. рублей** на 2019 - 2021 годы ежегодно, а также мероприятий приоритетной программы **«Реформа контрольной и надзорной деятельности»** в сумме **0,2 млрд. рублей** на 2019 год. Указанные бюджетные ассигнования предусматриваются только на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

Счетная палата обращает внимание, что **объем неисполненных бюджетных назначений в 2017 году** по приоритетной программе «Комплексное развитие моногородов» составил **6,9 млрд. рублей**. По итогам 2017 года не достигнуты плановые значения по 2 показателям указанной программы. По состоянию **на 1 сентября 2018 года** расходы по указанной приоритетной программе исполнены на уровне **лишь 23,1 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

В рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в соответствии с запросом на изменение паспорта приоритетной программы, утвержденным протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 28 февраля 2018 г. № 2, внесены изменения в раздел паспорта «Бюджет приоритетной программы», в соответствии с которыми Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации в 2019 году предусмотрена субсидия в объеме 153 353,0 тыс. рублей. Вместе с тем законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации на 53,8 тыс. рублей по сравнению с утвержденным изменением в паспорт приоритетной программы. Увеличение на 53,8 тыс. рублей составляет индексация фонда оплаты труда с 1 октября 2019 года на 4 % согласно

Методике расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности.

Отмечается крайне низкий уровень реализации мероприятий в целях достижения контрольных точек результата приоритетной программы в 2017 и 2018 годах. Так, на 1 января 2018 года из 62 контрольных точек, установленных паспортом приоритетной программы, исполнены с нарушением сроков 20 (или 32,3 %) контрольных точек, не исполнено – 15 (или 24,2 %), количество исключенных контрольных точек – 1, количество контрольных точек, срок реализации которых перенесен, - 8 единиц.

**Пояснительная записка, документы и материалы к законопроекту не содержат информации о дальнейшей реализации в 2019 – 2021 годах ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов, а также о мероприятиях, включаемых в ведомственные проекты (программы), либо завершенных.**

## **8.2. Результаты проверки и анализа формирования расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию национальных проектов**

### **8.2.1. Национальный проект «Демография»**

**8.2.1.1.** Национальный проект «Демография» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. № 10).

Куратором национального проекта является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голикова, руководителем – Министр труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилин, администратором – Первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.В.Вовченко.

Персональная ответственность, установленная в паспорте национального проекта, соответствует требованиям методических указаний по разработке национальных проектов, утвержденным Правительством Российской Федерации 14 июня 2018 года.

В паспорте национального проекта установлены ответственные исполнители федеральных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в Минтруде России, Минздраве России, Минфине России, Роспечати; «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в Минтруде России, Министерстве образования и науки Российской Федерации (Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации); «Старшее поколение» в Минтруде России, Минздраве России, Роспечати, Росстате, Роспотребнадзоре, Минстрое России; «Укрепление общественного здоровья» в Минздраве России, Роспотребнадзоре, Росстате, Роспечати; «Спорт - норма жизни» в Минспорте России за достижение результатов федеральных проектов, что свидетельствует об установлении персональной ответственности за решение задач национального проекта.

**8.2.1.2.** Цели и целевые показатели национального проекта «Демография» соответствуют целям и показателям, установленным в подпункте «а» пункта 3 Указа № 204: «увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет», «увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7», «увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни», «увеличение до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», а также Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

Цели и задачи национального проекта «Демография» в целом соответствуют целям и задачам проектов паспортов госпрограмм «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Содействие занятости населения», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Следует отметить, что в рамках национального проекта не предусмотрены какие-либо новые меры поддержки семей, имеющих детей.

Так, предоставление материнского капитала производится на основании Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Софинансирование ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет введено на основании Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», а ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка введена с 1 января 2018 года Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что национальный проект скорее направлен на сохранение достигнутого уровня социальной защиты семей, имеющих детей, а не на развитие.

Оценка обоснованности и достаточности перечня результатов, создаваемых в рамках решения задач национального проекта, установленных в паспорте национального проекта, показала следующее.

Согласно паспорту национального проекта результатом реализации задачи «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей» является организация переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет. В госпрограмме «Содействие занятости населения» предусмотрено соответствующее мероприятие, финансирование которого из федерального бюджета установлено в размере по 1 884,5 млн. рублей на 2020 и 2021 годы. При этом отсутствует показатель для оценки эффективности данного мероприятия как в национальном проекте, так и в госпрограмме.

Согласно паспорту национального проекта результат задачи «Организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста» определяется показателем,

характеризующим количество обученных граждан предпенсионного возраста, значение которого на 2020 год (не менее 150 тыс. человек) не соответствует показателю, установленному в госпрограмме «Содействие занятости населения» (не менее 120 тыс. человек).

**8.2.1.3.** В паспорте национального проекта утверждено 2 целевых и 3 дополнительных показателя, а также 214 результатов.

Целевые и дополнительные показатели национального проекта соответствуют целям и целевым показателям, установленным в подпункте «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204: «увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет», «увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7», «увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни», «увеличение до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом».

Целевые показатели национального проекта не в полной мере соответствуют показателям паспортов госпрограмм «Социальная поддержка граждан» и «Развитие физической культуры и спорта».

В паспорте национального проекта «Демография» плановое значение показателя «Увеличение суммарного коэффициента рождаемости» **на 2018 год** установлено в размере 1,6, а в госпрограмме «Социальная поддержка граждан» - 1,66.

В соответствии с паспортом национального проекта «Демография» значение целевого показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» для **2020 года (42,6 %)** превышает целевое значение, предусмотренное Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года и госпрограммой «Развитие физической культуры и спорта» для этого показателя (40 %).

В качестве базового значения показателя взято отчетное значение показателя за 2017 год (пункт 9 раздела 1 «Конкретные результаты реализации Госпрограммы, достигнутые в 2017 году» отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2017 год) – **36,8 %**. Однако расчет значения произведен с ошибкой – исходя из численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Российской Федерации в 2017 году (50,16 млн. человек, как указано в пункте 3 раздела 1 отчета) и общей численности населения Российской Федерации в 2017 году (146,8 млн. человек), доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составляет **34,2 %** (или  $0,342 = 50,16/146,8$ ).

Использование ошибочных исходных данных для расчета динамики роста в 2018 - 2024 годах показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» создает риски неверной оценки ресурсов, необходимых для достижения запланированного результата национального проекта «Демография».

В национальном проекте 3 из 5 показателей национального проекта не размещены в Федеральном плане статистических работ, в том числе по 3 показателям отсутствуют утвержденные методики их расчета, по 1 показателю планируется изменение методики расчета.

Анализ перечня показателей национальных проектов показал, что в соответствии с Федеральным планом статистических работ отдельные показатели публикуются позже срока представления ответственным исполнителем госпрограммы годового отчета.

Так, по показателю «Суммарный коэффициент рождаемости» срок публикации установлен 15 марта (предварительная оценка) и 15 августа (окончательная оценка); по показателю «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» срок публикации установлен 1 апреля.

Таким образом, существует риск непредставления в рамках Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм фактических значений отдельных целевых показателей национального проекта и результатов федеральных проектов.

**8.2.1.4.** Финансовое обеспечение национального проекта представлено в следующей таблице.

Наименование и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
<b>Всего по национальному проекту «Демография» за счет всех источников</b>	<b>536 446,6</b>	<b>541 955,5*</b>	<b>547 852,1</b>	<b>495 607,7</b>	<b>477 160,2</b>	<b>448 933,9</b>	<b>3 047 956,0**</b>
федеральный бюджет	509 685,2	520 043,0	529 189,5	476 874,9	457 823,1	429 110,1	2 922 725,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	8 358,0	8 596,8	8 835,6	9 074,4	9 313,2	9 552,0	53 730,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	18 403,4	13 315,7	9 827,0	9 658,4	10 023,9	10 271,8	71 500,2
<b>Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», в том числе:</b>	<b>436 545,2</b>	<b>462 286,1</b>	<b>476 081,3</b>	<b>459 678,9</b>	<b>440 655,3</b>	<b>413 184,2</b>	<b>2 688 431,0</b>

Наименование и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
федеральный бюджет	420 637,4	445 875,9	459 245,2	442 228,0	422 806,4	394 797,8	2 585 590,7
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	8 358,0	8 596,8	8 835,6	9 074,4	9 313,2	9 552,0	53 730,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	7 549,8	7 813,4	8 000,5	8 376,5	8 535,7	8 834,4	49 110,3
<b>Федеральный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», в том числе:</b>	<b>66 665,0</b>	<b>40 324,5***</b>	<b>39 853,1</b>	<b>4 402,5</b>	<b>4 402,5</b>	<b>4 402,5</b>	<b>160 050,1***</b>
федеральный бюджет	60 644,8	39 354,7	39 445,8	4 345,8	4 345,8	4 345,8	152 482,7
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 020,2	969,8	407,3	56,7	56,7	56,7	7 567,4
<b>Федеральный проект «Старшее поколение», в том числе:</b>	<b>8 261,6</b>	<b>15 309,6</b>	<b>15 504,3</b>	<b>15 961,8</b>	<b>19 289,8</b>	<b>22 138,0</b>	<b>96 465,1</b>
федеральный бюджет	7 943,9	14 568,5	14 550,9	15 266,0	18 266,0	20 866,0	91 461,3
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	317,7	741,1	953,4	695,8	1 023,8	1 272,0	5 003,8
<b>Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»</b>	<b>754,3</b>	<b>892,1</b>	<b>508,6</b>	<b>508,6</b>	<b>508,6</b>	<b>505,8</b>	<b>3 678,0</b>
федеральный бюджет	754,3	892,1	508,6	508,6	508,6	505,8	3 678,0
<b>Федеральный проект «Спорт-норма жизни»</b>	<b>24 220,5</b>	<b>23 143,2</b>	<b>15 904,8</b>	<b>15 055,9</b>	<b>12 304,0</b>	<b>8 703,4</b>	<b>99 331,8</b>
федеральный бюджет	19 704,8	19 351,8	15 439,0	14 526,5	11 896,3	8 594,7	89 513,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	4 515,7	3 791,4	465,8	529,4	407,7	108,7	9 818,7

\* Указана сумма по источникам финансового обеспечения. В паспорте - 541 390,1 млн. рублей.

\*\* Указана сумма по источникам финансового обеспечения. В паспорте - 3 047 390,6 млн. рублей.

\*\*\* Указана сумма по источникам финансового обеспечения. В паспорте - 39 759,1 млн. рублей.

\*\*\*\* Указана сумма по источникам финансового обеспечения. В паспорте - 159 484,7 млн. рублей.

**8.2.1.5.** Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национального проекта и федеральных проектов, входящих в его состав, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт нацио- нального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо- проект	откло- нение	паспорт нацио- нального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо- проект	откло- нение	паспорт нацио- нального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо- проект	откло- нение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
<b>Национальный проект «Демография»</b>	<b>536 446,6</b>	<b>100,0</b>	x	x	<b>541 955,5*</b>	<b>100,0</b>	x	x	<b>547 852,1</b>	<b>100,0</b>	x	x
Федеральный бюджет	509 685,2	100,0	511 955,0	2 269,8	520 043,0	100,0	522 214,4	2 171,4	529 189,5	100,0	528 822,4	-367,1
из них межбюджетные трансферты	479 488,9	100,0	498 742,1	19 253,2	487 201,5	100,0	506 350,7	19 149,2	501 044,4	100,0	513 009,5	11 965,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	18 403,4	100,0	x	x	13 315,7	100,0	x	x	9 827,0	100,0	x	x
бюджеты государственных внебюджетных фондов	8 358,0	100,0	x	x	8 596,8	100,0	x	x	9 074,4	100,0	x	x
<b>Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»</b>	<b>436 545,2</b>	<b>81,4</b>	x	x	<b>462 286,1</b>	<b>85,3</b>	x	x	<b>476 081,3</b>	<b>86,9</b>	x	x
Федеральный бюджет	420 637,4	82,5	420 637,4	0,0	445 875,9	85,7	445 875,9	0,0	459 245,2	86,8	459 245,2	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	7 549,8	41,0	x	x	7 813,4	58,7	x	x	8 000,5	81,4	x	x
бюджеты государственных внебюджетных фондов	8 358,0	100,0	x	x	8 596,8	100,0	x	x	8 835,6	100,0	x	x
<b>Федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет»</b>	<b>66 665,0</b>	<b>12,4</b>	x	x	<b>40 324,5**</b>	<b>7,4</b>	x	x	<b>39 853,1</b>	<b>7,3</b>	x	x
Федеральный бюджет	60 644,8	11,9	60 644,8	0,0	39 354,7	7,6	39 354,7	0,0	39 445,8	7,5	39 445,9	0,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 020,2	32,7	x	x	969,8	7,3	x	x	407,3	4,2	x	x
<b>Федеральный проект «Старшее поколение»</b>	<b>8 261,6</b>	<b>1,5</b>	x	x	<b>15 309,6</b>	<b>2,8</b>	x	x	<b>15 504,3</b>	<b>2,8</b>	x	x
Федеральный бюджет	7 943,9	1,6	10 213,6	2 269,7	14 568,5	2,8	16 739,7	2 171,2	14 550,9	2,7	14 183,3	-367,6
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	317,7	1,7	x	x	741,1	5,6	x	x	953,4	9,7	x	x
<b>Федеральный проект</b>	<b>754,3</b>	<b>0,1</b>	x	x	<b>892,1</b>	<b>0,2</b>	x	x	<b>508,6</b>	<b>0,1</b>	x	x

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
<b>«Укрепление общественного здоровья»</b>												
федеральный бюджет	754,3	0,1	754,2	-0,1	892,1	0,2	892,1	0,0	508,6	0,1	508,6	0,0
<b>Федеральный проект «Спорт – норма жизни»</b>	<b>24 220,5</b>	<b>4,5</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>23 143,2</b>	<b>4,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>15 904,8</b>	<b>2,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	19 704,8	3,9	19 704,9	0,1	19 351,8	3,7	19 352,1	0,3	15 439,0	2,9	15 439,4	0,4
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	4 515,7	24,5	x	x	3 791,4	28,5	x	x	465,8	4,7	x	x

\* Указана сумма по источникам финансового обеспечения. В паспорте - 541 390,1 млн. рублей.

\*\* Указана сумма по источникам финансового обеспечения. В паспорте - 39 759,1 млн. рублей.

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Демография» предусматривается за счет средств федерального бюджета, которая на 2019 год составляет 95 %, на 2020 год – 96 %, на 2021 год – 96,6 %. При этом по федеральному проекту «Укрепление общественного здоровья» доля расходов федерального бюджета составляет в 2019 - 2021 годах 100 %.

По федеральному проекту «Спорт – норма жизни» значительную долю в 2019 - 2020 годах составляют расходы бюджетов субъектов Российской Федерации: на 2019 год – 18,6 %, на 2020 год – 16,4 %. Однако в 2021 году указанная доля снижается до 2,9 %.

Наибольшая доля расходов предусмотрена по федеральному проекту «Федеральная поддержка семей при рождении детей», которая на 2019 год составляет 81,4 %, на 2020 год – 85,3 %, на 2021 год – 86,9 % общего объема расходов на реализацию национального проекта «Демография».

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национального проекта «Демография» законопроектом, не в полной мере соответствуют показателям паспорта национального проекта «Демография». Так, в соответствии с паспортом на реализацию федерального проекта «Старшее поколение» в 2019 году предусмотрено 7 943,3 млн. рублей, в соответствии с законопроектом – 10 213,6 млн. рублей. Аналогичные показатели для 2020 и 2021 годов составляют 14 568,5 и 16 739,7 млн. рублей, 14 550,9 и 14 183,3 млн. рублей соответственно.

Согласно Методическим указаниям по разработке национальных проектов, утвержденным Правительством Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 4072п-П6

(раздел 5 паспорта национального проекта), в случае наличия межбюджетных трансфертов из соответствующего бюджета необходимо указать отдельные строки по указанным трансфертам. Однако в паспорте национального проекта «Демография» межбюджетные трансферты по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» не указаны. При этом в законопроекте в рамках данного федерального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты (вид расходов 500).

**8.2.1.6. Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национального проекта «Демография» предусматриваются в рамках государственных программ «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Содействие занятости населения», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».**

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год	2020 год			2021 год		
	законопроект	законопроект	отклонение от 2019 года		законопроект	отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Расходы по нацпроекту «Демография», всего</b>	<b>511 955,0</b>	<b>522 214,4</b>	<b>10 259,4</b>	<b>102,0</b>	<b>528 822,4</b>	<b>6 608,0</b>	<b>101,3</b>
в том числе:							
Госпрограмма «Развитие здравоохранения», в том числе:	1 073,2	4 423,1	3 349,9	412,1	1 503,2	-2 919,9	34,0
Федеральный проект «Старшее поколение»	319,0	3 531,0	3 212,0	1 106,9	994,6	-2 536,4	28,2
Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»	754,2	892,1	137,9	118,3	508,6	-383,5	57,0
Госпрограмма «Развитие образования», в том числе:	60 644,8	37 470,1	-23 174,7	61,8	37 561,3	91,2	100,2
Федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет»	60 644,8	37 470,1	-23 174,7	61,8	37 561,3	91,2	100,2
Госпрограмма «Социальная поддержка граждан», в том числе:	416 152,0	442 404,6	26 252,6	106,3	456 153,9	13 749,3	103,1
Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	411 437,4	434 375,9	22 938,5	105,6	448 145,2	13 769,3	103,2
Федеральный проект «Старшее поколение»	4 714,6	8 028,7	3 314,1	170,3	8 008,7	-20,0	99,8
Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	9 200,0	11 500,0	2 300	125,0	11 100,0	-400,0	96,5
Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	9 200,0	11 500,0	2 300	125,0	11 100,0	-400,0	96,5

Наименование	2019 год	2020 год			2021 год		
	законопроект	законопроект	отклонение от 2019 года		законопроект	отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Госпрограмма «Содействие занятости населения»	5 000	6 884,5	1 884,5	137,7	6 884,5	0,0	100,0
Федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет»	0,0	1 884,5	1 884,5	x	1 884,5	0,0	100,0
Федеральный проект «Старшее поколение»	5 000,0	5 000,0	0,0	100,0	5 000,0	0,0	100,0
Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»	19 704,9	19 352,1	-353,0	98,2	15 439,4	-3 912,8	79,8
Федеральный проект «Спорт – норма жизни»	19 704,9	19 352,1	-353,0	98,2	15 439,4	-3 912,8	79,8
Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»	180,0	180,0	0,0	100,0	180,0	0,0	100,0
Федеральный проект «Старшее поколение»	180,0	180,0	0,0	100,0	180,0	0,0	100,0

Наибольшие доли расходов по национальному проекту «Демография» содержатся в госпрограммах «Социальная поддержка граждан» и «Развитие образования», которые на 2019 год составляют соответственно 81,3 % и 11,8 %, на 2020 год – 84,7 % и 7,2 %, на 2021 год 86,3 % и 7,1 %.

При этом мероприятия федерального проекта «Старшее поколение» отражены в 4 госпрограммах («Социальная поддержка граждан», «Развитие здравоохранения», «Содействие занятости населения» и «Экономическое развитие и инновационная экономика»), федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - в 2 госпрограммах («Социальная поддержка граждан» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»), федерального проекта «Создание занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет» - в 2 госпрограммах «Развитие образования» и «Содействие занятости населения»).

Национальный проект «Демография» и федеральные проекты в его составе полностью отражены в госпрограммах.

**8.2.1.7.** Состав целевых и дополнительных показателей по национальному проекту представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		плановое значение	плановое значение	темпы роста	плановое значение	темпы роста	плановое значение	темпы роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Национальный проект «Демография»</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>		<b>x</b>		<b>x</b>	
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан Российской Федерации	36,8	37,6	40,3	107,2	42,6	105,7	45,2	106,1

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		плановое значение	плановое значение	темпы роста	плановое значение	темпы роста	плановое значение	темпы роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Федерации (%)								
Суммарный коэффициент рождаемости	1,62	1,6	1,63	101,2	1,65	101,2	1,66	100,6
Смертность населения старше трудоспособного возраста (на 1000 человек населения соответствующего возраста)	38,1	37,9	37,6	100,8	37,3	100,8	37,0	100,8
Обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни (тысяч человек)	1676	1718	1861	108,3	2005	107,8	2248	112,1
Число лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья), в центрах здоровья (млн. человек)	4	4	4,2	105,0	4,4	104,8	4,7	106,8

По национальному проекту в 2020 году планируется увеличение финансирования на 10 259,4 млн. рублей (на 2,0 %) при увеличении значений 2 целевых и 3 дополнительных показателей, в 2021 году при увеличении финансового обеспечения на 6 608,0 млн. рублей (на 1,3 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 2 целевых и 3 дополнительных показателей.

Не всегда очевидна связь между динамикой объема финансирования мероприятий и их результатами.

Так, согласно паспорту национального проекта, значения результата задачи «Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей» - число получателей ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка - будет ежегодно снижаться: в 2019 году – 237,7 тыс. нуждающихся семей, в 2020 году – 222,5 тыс., в 2021 году – 196,8 тыс. и т. д. При этом в законопроекте предусмотрено на реализацию данного мероприятия: в 2019 году – 48 591,1 млн. рублей, в 2020 году – 58 359,7 млн. рублей (прирост на 20,1 %), в 2021 году – 60 661,9 млн. рублей (прирост на 3,9 %).

## **8.2.2. Национальный проект «Здравоохранение»**

**8.2.2.1.** Паспорт национального проекта «Здравоохранение» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. № 10) в редакции, одобренной на заседании проектного комитета по национальному проекту «Здравоохранение» 29 августа 2018 года.

Куратором национального проекта является Т.А.Голикова, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, руководителем – В.И.Скворцова, Министр здравоохранения Российской Федерации, администратором – Н.А.Хорова, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Персональная ответственность, установленная в паспорте национального проекта, соответствует требованиям методических указаний по разработке национальных проектов, утвержденных Правительством Российской Федерации от 14 июня 2018 г. № 4072п-П6.

В паспорте национального проекта установлены ответственные исполнители федеральных проектов в Минздраве России, ФОМС России за достижение результатов федеральных проектов, что свидетельствует об установлении персональной ответственности за решение задач национального проекта:

по федеральному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» - Е.Г.Камкин, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации; Н.А.Хорова, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации; Н.Н.Стадченко, Председатель ФОМС России;

по федеральному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» - Е.Г.Камкин, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации;

по федеральному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» - Е.Г.Камкин, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации; О.О.Салагай, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации;

по федеральному проекту «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» - Т.В.Яковлева, первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации;

по федеральному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» - Т.В.Яковлева, первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации;

по федеральному проекту «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» - С.А.Краевой, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации;

по федеральному проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - Н.А.Хорова, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации;

по федеральному проекту «Развитие экспорта медицинских услуг» - О.О.Салагай, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

**8.2.2.2.** Цели и задачи национального проекта соответствуют целям и задачам Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204. При разработке паспорта национального проекта практически все цели и задачи (кроме задачи «внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи»), установленные Указом № 204, были учтены.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года (далее – основные направления), достижение национальных целей развития Российской Федерации будет обеспечено в рамках реализации ключевых программ и проектов, включая национальный проект «Здравоохранение». Согласно пункту 4.2 основных направлений Правительство Российской Федерации наряду с продолжением реализации мероприятий госпрограммы «Развитие здравоохранения» обеспечит достижение целей и целевых показателей национального проекта «Здравоохранение» и входящих в его состав федеральных проектов.

Цели и задачи национального проекта соответствуют целям и задачам проекта паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранения» только в части четырех целевых показателей снижения смертности (населения трудоспособного возраста, от болезней системы кровообращения, от новообразований, младенческой смертности). В раздел «Цели государственной программы и их значения по годам реализации» паспорта «пилотной» госпрограммы «Развитие здравоохранения» **не включены** остальные пять целей национального проекта «Здравоохранение»:

ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;

увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом.

Цели и задачи национального проекта не в полной мере соответствуют целям и задачам других документов стратегического планирования.

В ходе оценки обоснованности и достаточности перечня результатов, создаваемых в рамках решения задач национального проекта, установлено.

Четыре результата задач (из 12) федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» не имеют планируемых объемных показателей и, как указано в примечаниях к пункту 4.2 паспорта, реализуются в рамках других федеральных проектов национального проекта (в которых не предусмотрен отдельный учет результатов федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»). Такая структура не позволит оценить достижение конкретных результатов по данному федеральному проекту. Кроме того, при оценке выполнения национального проекта возможно получение завышенных результатов (задвоенный учет результата одного и того же мероприятия, включенного в два разных федеральных проекта национального проекта «Здравоохранение»).

Аналогичная ситуация отмечается и по федеральному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (пункт 4.1 паспорта), в который включено создание региональных систем диспетчеризации скорой медицинской помощи (без конкретизации результатов), при этом указывается, что реализация мероприятия будет осуществляться в рамках другого федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (также без конкретизации планируемых результатов).

Отмечается, что в задачи федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» не включена разработка показателей по тарифам на оплату медицинской

помощи, с целью формирования которых осуществляется внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения (пункт 4.6 паспорта).

В федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг» включены результаты по информированию иностранных граждан, а также по разработке и внедрению системы мониторинга статистических данных, при этом количественные (качественные) характеристики фактически оказанных медицинских услуг иностранным гражданам, позволяющие измерить эффективность информирования, паспортом национального проекта не предусмотрены.

Кроме того, в задачах и результатах паспорта национального проекта отсутствует детализация (до показателей) в разрезе субъектов Российской Федерации.

**8.2.2.3.** В паспорте национального проекта **утверждены 11 целевых показателей** (перечень приведен в пункте 2 паспорта), по каждому из целевых показателей утверждены **результаты** на 2019 – 2024 годы. Целевые показатели национального проекта соответствуют показателям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

Отмечается, что в паспорт национального проекта включен федеральный проект «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», по которому в пункте 2 паспорта отсутствуют цели и целевые показатели федерального проекта. При этом в пункте 4.6 паспорта утверждены задачи и результаты данного федерального проекта.

Целевые показатели национального проекта соответствуют показателям паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранения», при этом отмечается, что перечень показателей национального проекта шире (включает больше показателей), чем перечень показателей госпрограммы «Развитие здравоохранения». Так, паспортом национального проекта закреплено 11 основных целевых показателей, а паспортом госпрограммы всего 4 целевых показателя.

Оценка достаточности набора целевых показателей национальных проектов для своевременной проверки достижимости целей национальных проектов показала:

в национальном проекте 7 целевых показателей не размещены в Федеральном плане статистических работ (из 11 целевых показателей национального проекта), в том числе по всем показателям отсутствуют утвержденные методики их расчета;

в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, представляется официальная статистическая информация, соответствующая целевым показателям национального проекта «Здравоохранение», которая публикуется позже срока

представления Минздравом России – ответственным исполнителем госпрограммы годового отчета.

Так, по целевым показателям «Смертность от болезней системы кровообращения» (пункт 2.6.26 плана) и «Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)» (пункт 2.6.27 плана) срок публикации установлен 15 августа; по показателю «Младенческая смертность» (пункт 2.6.30 плана) – 2 июля.

Из 39 показателей федеральных проектов, включенных в национальный проект «Здравоохранение», официальная статистическая информация представляется только по 10 показателям со сроками публикации – 15 июня, 1 июля, 2 июля, 15 августа, 21 августа (позже срока представления Минздравом России годового отчета об исполнении госпрограммы).

Согласно пункту 42 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242, годовой отчет о ходе реализации пилотной государственной программы и об оценке ее эффективности (далее - годовой отчет) подготавливается ответственным исполнителем и представляется до 1 марта (уточненный годовой отчет - до 25 апреля) года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

Пунктом 50 Правил установлено, что Сводный годовой доклад о ходе реализации пилотных государственных программ и об оценке их эффективности, сформированный на основе уточненных годовых отчетов и окончательной информации о кассовом исполнении федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) за отчетный год, разрабатывается и направляется Министерством экономического развития Российской Федерации до 10 мая года, следующего за отчетным, в Министерство финансов Российской Федерации для включения в состав годовой отчетности об исполнении федерального бюджета, а до 12 мая года, следующего за отчетным, - в Правительство Российской Федерации.

Таким образом, имеются высокие риски непредставления в рамках Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм фактических значений указанных целевых показателей национального проекта и результатов федеральных проектов.

Кроме того, при проведении оценки обеспеченности целей и целевых показателей паспорта национального проекта отмечено, что итоговая оценка влияния федеральных проектов в достижение каждого целевого показателя паспорта оценивается Минздравом

России от 107 % до 253 % (это свидетельствует об избыточности мероприятий федеральных проектов, которая позволит при невыполнении значительного объема мероприятий оценить целевой показатель как выполненный).

**8.2.2.4.** Финансовое обеспечение национального проекта представлено в следующей таблице.

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
<b>Всего по национальному проекту «Здравоохранение» за счет всех источников, в том числе:</b>	<b>329 512,5</b>	<b>428 340,1</b>	<b>396 856,4</b>	<b>371 662,1</b>	<b>338 642,7</b>	<b>345 574,8</b>	<b>2 210 588,6</b>
федеральный бюджет	175 563,5	264 553,7	256 715,9	237 455,3	199 991,7	201 990,5	1 336 270,6
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	17 496,7	17 114,5	*	*	*	*	*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	136 452,3	146 671,9	140 140,5	134 206,8	138 651,0	143 584,3	839 706,8
внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи ", в том числе:	33 813,9	39 116,7	21 955,4	7 034,0	7 293,0	7 564,0	116 777,0
федеральный бюджет	10 347,0	14 340,0	7 219,0	5 205,0	5 397,0	5 597,0	48 105,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	23 466,9	24 776,7	14 736,4	1 829,0	1 896,0	1 967,0	68 672,0
Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", в том числе:	12 239,0	13 948,0	10 879,0	17 464,0	9 219,0	15 404,0	79 153,0
федеральный бюджет	11 631,6	13 255,1	10 339,6	16 595,3	8 762,5	14 638,3	75 222,4
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	607,4	692,9	539,4	868,7	456,5	765,7	3 930,6
Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями», в том числе:	100 419,7	172 110,8	190 344,0	175 179,5	149 922,7	149 922,7	937 899,4
федеральный бюджет	100 419,7	172 110,8	190 344,0	175 179,5	149 922,7	149 922,7	937 899,4
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», в том числе:	33 519,4	44 482,0	20 870,5	23 688,8	16 791,8	11 173,6	150 526,1
федеральный бюджет	12 919,9	21 588,4	15 621,0	17 288,1	12 718,4	8 464,2	88 600,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	3 102,8	5 779,1	5 249,5	6 400,7	4 073,4	2 709,4	27 314,9
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (родовые сертификаты)	17 496,7	17 114,5	*	*	*	*	*
Федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», в том числе:	114 745,2	119 708,3	123 029,0	126 185,8	133 302,2	139 219,3	756 189,8
федеральный бюджет	5 601,2	4 420,2	3 566,2	1 229,0	1 229,0	1 229,0	17 274,6

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	109 144,0	115 288,1	119 462,8	124 956,8	132 073,2	137 990,3	738 915,1
Федеральный проект «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», в том числе:	4 014,1	11 309,2	12 596,1	11 928,4	11 932,1	12 109,3	63 889,2
федеральный бюджет	4 014,1	11 309,2	12 596,1	11 928,4	11 932,1	12 109,3	63 889,2
Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», в том числе:	30 600,0	27 500,0	17 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	105 100,0
федеральный бюджет	30 600,0	27 500,0	17 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	105 100,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	**	**	**	**	**	**	**
Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг», в том числе:	161,2	165,1	182,4	181,6	181,9	181,9	1 054,1
федеральный бюджет	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	180,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	131,2	135,1	152,4	151,6	151,9	151,9	874,1

\* – объемы финансирования будут уточнены.

\*\* – объемы финансирования будут уточнены после согласования с Минфином России.

Финансовое обеспечение национального проекта «Здравоохранение» на период 2019 - 2024 годов предусматривается в общем объеме 2 210 588,6 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета 1 336 270,6 млн. рублей (или 60,4 %) и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 839 706,8 млн. рублей (38 %), остальные расходы приходятся на расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов, объемы финансирования по которым будут уточнены (согласно пояснению к пункту 5 паспорта национального проекта). В рамках национального проекта «Здравоохранение» финансирование за счет внебюджетных источников не предусмотрено.

По годам реализации национального проекта отмечается разнонаправленная динамика общих расходов (по всем источникам финансирования проекта): расходы увеличиваются в первые два года реализации проекта (с 329 512,5 млн. рублей до 428 340,1 млн. рублей в 2019-2020 года), затем значительно сокращаются в 2021 году (до 396 856,4 млн. рублей), резкое сокращение расходов продолжается в течение 2022 - 2023 годов (до 338 642,7 млн. рублей) и к окончанию проекта финансирование несколько увеличивается (до 345 574,8 млн. рублей в 2024 году).

Аналогичную динамику показывает финансовое обеспечение национального проекта за счет средств федерального бюджета: рост в 2020 году, значительное

сокращение на протяжении последующих трех лет (2021 - 2023 годы) и небольшое увеличение расходов к 2024 году. В целом расходы федерального бюджета, запланированные на начало и конец реализации проекта, изменяются незначительно (с 175 563,5 млн. рублей в 2019 году до 201 990,5 млн. рублей в 2024 году).

Расходы национального проекта за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 - 2024 годах показывают незначительные разнонаправленные изменения, в целом предусмотрено незначительное увеличение расходов с 136 452,3 млн. рублей в 2019 году до 143 584,3 млн. рублей в 2024 году.

Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов запланированы в паспорте национального проекта только на два года фактически на одном уровне: 17 496,7 млн. рублей в 2019 году и 17 114,5 млн. рублей в 2020 году. На период 2021 - 2024 годов объемы финансирования за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов **не представлены** (будут уточнены согласно пояснению к пункту 5 паспорта национального проекта).

**8.2.2.5. Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, представлен в следующей таблице.**

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт нац-проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо-проект	отклонение	паспорт нац-проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо-проект	откло-нение	паспорт нац-проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо-проект	отклоне-ние
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
<b>Национальный проект «Здравоохранение»</b>	<b>329 512,5</b>	<b>100,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>428 340,1</b>	<b>100,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>396 856,4</b>	<b>100,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	175 563,5		159 844,4	-15 719,1	264 553,7		299 092,9	34 539,2	256 715,9		238 753,5	-17 962,4
из них межбюджетные трансферты												
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	136 452,3		x	x	146 671,9		x	x	140 140,5		x	x
из них межбюджетные трансферты												
бюджеты государственных внебюджетных фондов	17 496,7		x	x	17 114,5		x	x			x	x
из них межбюджетные трансферты												
<b>Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»</b>	<b>33 813,9</b>	<b>10,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>39 116,7</b>	<b>9,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>21 955,4</b>	<b>5,5</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	10 347,0		10 487,0	140,0	14 340,0		14 480,0	140,0	7 219,0		7 359,0	140,0

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт нац-проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо-проект	отклонение	паспорт нац-проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо-проект	откло-нение	паспорт нац-проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо-проект	отклоне-ние
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	23 466,9		x	x	24 776,7		x	x	14 736,4		x	x
<b>Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»</b>	<b>12 239,0</b>	<b>3,7</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>13 948,0</b>	<b>3,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>10 879,0</b>	<b>2,7</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	11 631,6		11 631,6	0,0	13 255,1		13 255,1	0,0	10 339,6		10 339,6	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	607,4		x	x	692,9		x	x	539,4		x	x
<b>Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»</b>	<b>100 419,7</b>	<b>30,5</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>172 110,8</b>	<b>40,2</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>190 344,0</b>	<b>48,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	100 419,7		100 992,3	572,6	172 110,8		188 818,3	16 707,5	190 344,0		180 801,4	-9 542,6
<b>Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»</b>	<b>33 519,4</b>	<b>10,2</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>44 482,0</b>	<b>10,4</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>20 870,5</b>	<b>5,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	12 919,9		12 919,9	0,0	21 588,4		21 588,4	0,0	15 621,0		10 621,0	-5 000,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	3 102,8		x	x	5 779,1		x	x	5 249,5		x	x
бюджеты государственных внебюджетных фондов	17 496,7		x	x	17 114,5		x	x			x	x
<b>Федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»</b>	<b>114 745,2</b>	<b>34,8</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>119 708,3</b>	<b>27,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>123 029,0</b>	<b>31,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	5 601,2		5 601,2	0,0	4 420,2		4 420,2	0,0	3 566,2		3 566,2	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	109 144,0		x	x	115 288,1		x	x	119 462,8		x	x
<b>Федеральный проект «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»</b>	<b>4 014,1</b>	<b>1,2</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>11 309,2</b>	<b>2,6</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>12 596,1</b>	<b>3,2</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	4 014,1		4 014,1	0,0	11 309,2		11 309,2	0,0	12 596,1		12 596,1	0,0
<b>Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения»</b>	<b>30 600,0</b>	<b>9,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>27 500,0</b>	<b>6,4</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>17 000,0</b>	<b>4,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт нац- проекта	доля расходов федераль- ного проекта в нацио- нальном проекте, %	законо- проект	отклоне- ние	паспорт нац- проекта	доля расходов федераль- ного проекта в нацио- нальном проекте, %	законо- проект	откло- нение	паспорт нац- проекта	доля расходов федераль- ного проекта в нацио- нальном проекте, %	законо- проект	отклоне- ние
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
(ЕГИСЗ)»												
федеральный бюджет	30 600,0		14 168,3	-16 431,7	27 500,0		45 191,7	17 691,7	17 000,0		13 440,2	-3 559,8
<b>Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»</b>	<b>161,2</b>	<b>0,05</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>165,1</b>	<b>0,04</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>182,4</b>	<b>0,05</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	30,0		30,0	0,0	30,0		30,0	0,0	30,0		30,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	131,2		x	x	135,1		x	x	152,4		x	x

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Здравоохранение» предусматривается за счет средств федерального бюджета, которая на 2019 год составляет 53,3 %, на 2020 год – 61,8 %, на 2021 год – 64,7 %.

При этом финансирование только за счет средств федерального бюджета планируется по трем федеральным проектам (ФП), входящим в состав национального проекта: «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)». На уровне 95 % предусматривается за счет федерального бюджета ежегодное финансирование расходов по федеральному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

Расходы за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляют наибольшую долю по трем федеральным проектам:

«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» - на 2019 год – 69,4 %, на 2020 год – 63,3 %, на 2021 год – 67,1 %;

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» - 95,1 %, 96,3 % и 97,1 % соответственно;

«Развитие экспорта медицинских услуг» - 81,4 %, 81,8 % и 83,6 % соответственно.

Финансирование федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» предусматривается за счет двух основных источников: в 2019 году 52,3 % расходов составят средства бюджетов государственных внебюджетных фондов и 38,5 % средства федерального бюджета; в 2020 году доля федерального бюджета возрастет до 48,5 %, а доля бюджетов государственных внебюджетных фондов снизится до 38,5 %; в 2021 году основным источником финансирования данного проекта является федеральный бюджет –

74,8 %. Доля консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в финансировании данного федерального проекта увеличивается с 9,3 % в 2019 году до 25,2 % в 2021 году.

В рамках национального проекта наибольшие расходы предусмотрены на реализацию двух федеральных проектов, доли которых составляют (от расходов в целом по национальному проекту): по федеральному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» - 30,5 % на 2019 год, 40,2 % на 2020 год, 48 % на 2021 год; по федеральному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» - 34,8 %, 27,9 % и 31 % соответственно.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию национального проекта проектом федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **не соответствуют** показателям паспорта национального проекта.

Так, бюджетные ассигнования утвержденные паспортом национального проекта не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законопроектом: на 2019 год бюджетные ассигнования законопроекта на 15 719,1 млн. рублей меньше, установленных паспортом; в 2020 году на 34 539,2 млн. рублей больше, чем установлено в паспорте; в 2021 году на 17 962,4 млн. рублей меньше, чем установлено в паспорте.

Наибольшие отклонения объемов финансирования, запланированных в паспорте национального проекта и в законопроекте, отмечаются по двум федеральным проектам:

«Борьба с онкологическими заболеваниями» - в законопроекте предусмотрено на 2019 год средств федерального бюджета больше на 572,6 млн. рублей, чем в паспорте национального проекта; на 2020 год – больше на 16 707,5 млн. рублей; на 2021 год – меньше на 9 542,6 млн. рублей, чем в паспорте нацпроекта;

«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - в законопроекте предусмотрено на 2019 год средств федерального бюджета меньше на 16 431,7 млн. рублей, чем в паспорте национального проекта; на 2020 год – больше на 17 691,7 млн. рублей; на 2021 год - меньше на 3 559,8 млн. рублей, чем в паспорте нацпроекта.

Согласно методическим указаниям по разработке национальных проектов, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 4072п-П6 в случае наличия межбюджетных трансфертов из соответствующего бюджета необходимо указать отдельные строки по указанным трансфертам. Однако в паспорте национального проекта «Здравоохранение» межбюджетные трансферты не указаны, при

этом в законопроекте в рамках данного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты (вид расходов 500). Данные по межбюджетным трансфертам национального проекта «Здравоохранение», предусмотренным в законопроекте приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	ЦСР	ВР	Рз	ПР	2019 год	2020 год	2021 год
Субсидия на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (Межбюджетные трансферты)	01 Г N7 51140	500	09	09	13 428,3	44 537,7	12 786,2
Оснащение медицинских учреждений передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек (Межбюджетные трансферты)	01 К N1 51910	500	09	02	4 000,0	3 800,0	2 200,0
Развитие материально-технической базы амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек (Межбюджетные трансферты)	01 К N1 51960	500	09	02	1 700,0	5 700,0	
Обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи (Межбюджетные трансферты)	01 К N1 55540	500	09	04	4 647,0	4 840,0	5 019,0
Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (Межбюджетные трансферты)	01 К N2 51920	500	09	01	11 541,6	13 165,1	10 249,6
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	01 К N3 51110	500	09	09	3 936,5	4 494,8	4 754,0
Создание и оснащение референс-центров для проведения иммуногистохимических, патоморфологических исследований и лучевых методов исследований, переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями в субъектах Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	01 К N3 51900	500	09	01	25 747,6	47 585,0	20 237,5
Оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения (Межбюджетные трансферты)	01 К N3 52250	500	09	09	70 000,0	120 000,0	140 000,0
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	01 К N4 51110	500	09	09	2 919,9	11 588,4	10 621,0
Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (Межбюджетные трансферты)	01 К N4 51700	500	09	02	9 649,5	9 649,5	

**8.2.2.6. Законопроектом** бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национального проекта предусматриваются в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения».

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год		
	Законопроект	Законопроект	Отклонение от 2019 года		Законопроект	Отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Расходы по нацпроекту «Здравоохранение», всего</b>	159 844,4	299 092,9	139 248,5	87,1	238 753,5	-60 339,4	-20,2
в том числе:							
Госпрограмма «Развитие здравоохранения», в том числе:	159 844,4	299 092,9	139 248,5	87,1	238 753,5	-60 339,4	-20,2
Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	10 487,0	14 480,0	3 993,0	38,1	7 359,0	-7 121,0	-49,2
Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	11 631,6	13 255,1	1 623,5	14,0	10 339,6	-2 915,5	-22,0
Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	100 992,3	188 818,3	87 826,0	87,0	180 801,4	-8 016,9	-4,2
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	12 919,9	21 588,4	8 668,5	67,1	10 621,0	-10 967,4	-50,8
Федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	5 601,2	4 420,2	-1 181,0	-21,1	3 566,2	-854,0	-19,3
Федеральный проект «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»	4 014,1	11 309,2	7 295,1	181,7	12 596,1	1 286,9	11,4
Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	14 168,3	45 191,7	31 023,4	219,0	13 440,2	-31 751,5	-70,3
Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»	30,0	30,0	0,0	0,0	30,0	0,0	0,0

Расходы по национальному проекту «Здравоохранение» содержатся в госпрограмме «Развитие здравоохранения» (ГП-1), которые на 2019 год составляют 31,7 %, на 2020 год – 39,3 %, на 2021 год – 34,4 % от всех расходов ГП-1.

Нераспределенный резерв отсутствует.

**8.2.2.7.** Состав целевых показателей по национальному проекту представлен в следующей таблице.



Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Плановое значение	Темп роста / снижения (к базовому значению)	Плановое значение	Темп роста / снижения (к базовому значению)	Плановое значение	Темп роста / снижения (к базовому значению)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
7.1. Целевой показатель: число населенных пунктов с численностью населения свыше 100 человек, по данным геоинформационной системы Минздрава России, находящихся вне зоны доступности от медицинской организации или ее структурного подразделения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, единиц (показатель может быть скорректирован)	788	499	144	18,3	30	3,8	0	0,0
8. Цель: оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу								
8.1. Целевой показатель: доля медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» от общего количества медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи, %	3	5,2	9,2	306,7	54,7	1 823,3	59,8	1 993,3
9. Целевой показатель: увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1млрд. долларов США в год)	250	360	470	188,0	580	232,0	690	276,0

По национальному проекту законопроектом планируется в целом:

в 2020 году **увеличение финансирования на 139 248,5 млн. рублей** (на 87,1 % по сравнению с 2019 годом) **при увеличении значений 11 целевых показателей** (к уровню 2019 года);

в 2021 году **уменьшение финансового обеспечения на 60 339,4 млн. рублей** (на 20,2 % по сравнению с 2020 годом) **при увеличении значений 11 целевых показателей** (к уровню 2020 года), что может привести к недостижению запланированных результатов.

При сравнении значений показателей и объемов финансового обеспечения в 2019 - 2021 годах федеральных проектов в рамках национального проекта установлено следующее.

Согласно паспорту национального проекта значения целевого показателя «Снижение смертности от болезней системы кровообращения (случаев на 100 тыс. населения)» планируется на уровне 545 случаев в 2019 году, 525 случаев в 2020 году, 505 случаев в 2021 году при увеличении финансового обеспечения соответствующего федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 14 %, уменьшении в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 22 %. Таким образом, национальным проектом планируется ежегодное улучшение целевого показателя (смертность от сердечно-сосудистых заболеваний должна ежегодно снижаться на 20 случаев на каждые 100 тыс. населения), при этом в законопроекте средства на эти цели в 2021 году значительно сокращены (на 2 915,5 млн. рублей).

Аналогичная ситуация отмечается по трем целевым показателям снижения смертности, включенным в федеральные проекты национального проекта «Здравоохранение». Согласно паспорту национального проекта целевые показатели должны ежегодно улучшаться (смертность снижаться), при этом в законопроекте финансовое обеспечение этих показателей уменьшено в 2021 году по сравнению с 2020 годом:

по целевому показателю «Снижение смертности населения трудоспособного возраста» - на 49,2 % (7 121,0 млн. рублей);

по целевому показателю «Снижение смертности от новообразований, в том числе злокачественных» - на 4,2 % (8 016,9 млн. рублей);

по целевому показателю «Снижение младенческой смертности» - на 50,8 % (10 967,4 млн. рублей).

**8.2.2.8.** Анализ недостатков формирования паспорта национального проекта и федеральных проектов в части их интеграции в госпрограммы в составе структурных элементов показал следующее.

В ходе оценки интеграции национального проекта «Здравоохранение» в госпрограмму «Развитие здравоохранения» установлено, что все федеральные проекты национального проекта в целях формирования единого документа стратегического и бюджетного планирования вошли в структуру госпрограммы. При этом в паспорте национального проекта не отражены по кодам бюджетной классификации федеральные

проекты в виде обособленных структурных элементов госпрограмм (подпрограмм или основных мероприятий).

Кроме того, приведенная в паспорте национального проекта оценка обеспеченности целей и целевых показателей национального проекта «Здравоохранение» не содержит графу «сводный рейтинг (баллов)», используемую для оценки суммарного вклада федерального проекта в достижение целей национального проекта.

### **8.2.3. Национальный проект «Образование»**

**8.2.3.1.** Национальный проект «Образование» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. № 10).

Куратором национального проекта является Т.А.Голикова – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, руководителем – О.Ю.Васильева, Министр просвещения Российской Федерации, администратор проекта не установлен.

Персональная ответственность, установленная в паспорте национального проекта, не соответствует требованиям методических указаний по разработке национальных проектов (программ), утвержденным Правительством Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 4072п-П6.

Так, в паспорте национального проекта не установлены ответственные исполнители федеральных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальные лифты» в Министерстве просвещения Российской Федерации за достижение результатов федеральных проектов, что свидетельствует об отсутствии персональной ответственности за решение задач национального проекта.

**8.2.3.2.** Цели и задачи национального проекта в полной мере соответствуют целям и задачам Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 (далее – Указ № 204), Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

В федеральном проекте «Цифровая образовательная среда» отражена задача Указа № 204: «Создание к 2024 году современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество образования всех видов и уровней».

Следует отметить, что в пункте 1.9 федерального проекта запланировано «обеспечение свободного доступа (бесплатный для пользователей) по принципу «одного окна» для всех категорий граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам, к онлайн-курсам, реализуемым различными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и образовательными платформами». При этом для граждан, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, свободный доступ по принципу «одного окна» не предусмотрен, что не соответствует задачам,

определенным Указом № 204 и паспортом федерального проекта «Цифровая образовательная среда».

Указом № 204 поставлена задача по внедрению национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 % учителей общеобразовательных организаций.

В целях реализации указанной задачи в нацпроекте «Образование» предусмотрен федеральный проект «Учитель будущего» (далее – ФП «Учитель будущего»).

В пункте 1.1 (вехе) ФП «Учитель будущего» предусмотрено: «во всех субъектах Российской Федерации внедрена система аттестации руководителей общеобразовательных организаций».

Вместе с тем согласно Положению о Министерстве просвещения Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884, Министерство не наделено полномочиями по установлению (утверждению) правил (порядка) по проведению аттестации руководителей общеобразовательных организаций.

Таким образом, данный вопрос требует нормативного правового урегулирования по наделению Министерства указанными полномочиями.

Указом № 204 поставлена задача по модернизации профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

В целях реализации указанной задачи в нацпроекте «Образование» предусмотрен федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» (далее – ФП «Молодые профессионалы»).

В пунктах («вехах») 1.2., 1.6, 1.10, 1.19 ФП «Молодые профессионалы» указано, что обучающиеся проходят любую аттестацию (промежуточную, итоговую) с использованием механизма демонстрационного экзамена.

При этом согласно перечню поручений Президента Российской Федерации по итогам рабочей встречи в Свердловской области 6 марта 2018 года (ПР-580) Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» дано поручение обеспечить увеличение до 50 % доли организаций, которые реализуют программы среднего профессионального образования и в которых демонстрационный экзамен по стандартам «Ворлдскиллс является одной из форм государственной итоговой аттестации».

Согласно приказу Минобрнауки России от 16 августа 2013 г. № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования» одной из форм государственной итоговой аттестации является проведение демонстрационного экзамена (для специалистов среднего звена).

Таким образом, пункты (вехи) 1.2., 1.6, 1.10, 1.19 ФП «Молодые профессионалы» требуют уточнения в части используемой терминологии («понятий»), а также в части уточнения, при каких видах аттестации планируют применять форму демонстрационного экзамена.

В пункте (вехе) 1.16 ФП «Молодые профессионалы» отражено, что во всех субъектах Российской Федерации внедрены программы профессионального обучения по наиболее востребованным и перспективным профессиям на уровне, соответствующем стандартам Ворлдскиллс, с учетом продолжительности программ не менее 6 месяцев. При этом понятие «стандарты Ворлдскиллс» законодательством в сфере образования не предусмотрено, не установлены требования к ним, отсутствуют критерии их оценки, в том числе в деятельности образовательных организаций, нормативный статус стандартов Ворлдскиллс не закреплён.

Цели и задачи национального проекта соответствуют целям и задачам проектов паспортов госпрограмм «Развитие образования», «Содействие занятости населения», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Цели и задачи национального проекта соответствуют целям и задачам других документов стратегического планирования (основным стратегиям в соответствующей сфере).

В целом федеральный проект разработан в целях решения задачи по модернизации профессионального образования. Однако результаты, характеризующие выполнение поставленной задачи, не позволяют сделать однозначный вывод о решении задачи на должном уровне.

Федеральный проект «Новые возможности для каждого» (ФП-07) разработан для решения задачи по формированию системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики.

Анализ мероприятий и результатов ФП-07 показал, что запланированные мероприятия непосредственно не влияют на достижение целевого показателя нацпроекта

«Образование» («Место России в мире по представленности российских университетов в топ-500 глобальных рейтингов университетов»).

Не проработана возможность связи ФП-07 с мероприятиями государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298, и национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». При этом методическими указаниями по разработке нацпроектов от 4 июня 2018 года предусмотрено определение связей федеральных проектов с государственными программами Российской Федерации.

Федеральный проект «Экспорт образования» (ФП-09) направлен на увеличение не менее чем в 2 раза количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях, а также на реализацию комплекса мер по трудоустройству лучших из них в Российской Федерации.

Проектом в 2019 году предусмотрено формирование модели современных многофункциональных студенческих городков, в соответствии с которой планируется ежегодно осуществлять проектирование, строительство и реконструкцию студенческих городков (77,6 тыс. мест в 2019 - 2024 годах). При этом согласно данным федерального статистического наблюдения по форме ВПО-2 в 2017 году число обучающихся, не обеспеченных местами в общежитиях, составило 105,9 тыс. человек. Кроме этого следует учесть, что часть функционирующих общежитий требуют реконструкции, то есть дополнительных финансовых вложений.

**8.2.3.3. В паспорте национального проекта утверждены 5 целевых показателей, дополнительные показатели отсутствуют, а также 354 результата.**

Результаты	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
ФП «Современная школа»	8	9	10	11	10	10
ФП «Успех каждого ребенка»	10	13	11	9	9	9
ФП «Поддержка семей, имеющих детей»	3	2	2	1	1	1
ФП «Цифровая образовательная среда»	10	9	6	6	5	6
ФП «Учитель будущего»	1	6	3	3	3	3
ФП «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	11	13	12	12	11	10
ФП «Новые возможности для каждого»	3	1	2	1	1	1
ФП «Социальная активность»	7	6	6	5	5	5
ФП «Экспорт образования»	9	8	7	6	6	8
ФП «Социальные лифты»	2	1	1	1	1	1
<b>Итого</b>	<b>65</b>	<b>68</b>	<b>60</b>	<b>55</b>	<b>52</b>	<b>54</b>

Целевые показатели национального проекта не в полной мере соответствуют показателям Указа № 204.

Так, например, одной из целей нацпроекта является воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национальных культурных традиций.

К указанной цели в том числе относится показатель «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием».

В соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, является воспитанием.

Согласно части 1 статьи 75 Федерального закона № 273-ФЗ дополнительное образование детей и взрослых направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию их свободного времени, носит заявительный характер и не является обязательным.

Таким образом, устанавливая показатель, отражающий только охват детей дополнительным образованием, не выполняется задача, поставленная Указом № 204, в связи с этим показатель «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» требует дополнительной проработки.

Оценка достаточности набора целевых и дополнительных показателей национальных проектов для своевременной проверки достижимости целей национальных проектов показала следующее.

Анализ перечня показателей национальных проектов показал, что 3 из 5 показателей нацпроекта не увязаны с Федеральным планом статистических работ:

по показателю «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований» срок публикации определяется в соответствии со сроками проведения международных исследований;

по показателю «Позиция Российской Федерации в международном соревновательном рейтинге стран, готовящих выпускников (молодых специалистов) по современным требованиям в совокупном балльном исчислении» срок публикации 1 раз в 2 года в соответствии со сроками проведения международных соревнований;

по показателю «Место России в мире по присутствию университетов в ТОП-500 глобальных рейтингов университетов» срок публикации определяется в соответствии со сроками проведения международных исследований (рейтинговых агентств).

Показатель «Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений, в т.ч. волонтерских и добровольческих, млн. человек накопительным итогом» нацпроекта увязан с Федеральным планом статистических работ, а срок представления данных (до 20 февраля года, следующего за отчетным периодом) позволяет в полном объеме проанализировать результат для его отражения в годовом отчете госпрограммы.

Таким образом, по 4 из 5 показателей нацпроекта существует риск непредставления в рамках Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм фактических значений отдельных целевых показателей национального проекта и результатов федеральных проектов.

**8.2.3.4.** Финансовое обеспечение национального проекта представлено в следующей таблице.

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
<b>Всего по национальному проекту за счет всех источников, в том числе:</b>	<b>110 069,69</b>	<b>131 518,97</b>	<b>141 813,82</b>	<b>120 275,12</b>	<b>119 765,32</b>	<b>124 169,52</b>	<b>747 612,43</b>
<b>федеральный бюджет</b>	100 968,26	121 562,18	131 685,46	110 235,46	109 735,46	113 995,46	<b>688 182,27</b>
<b>консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации</b>	6 876,43	7 476,77	7 537,97	7 364,27	7 354,47	7 418,67	<b>44 028,56</b>
<b>внебюджетные источники</b>	2 225,01	2 480,02	2 590,39	2 675,39	2 675,39	2 755,39	<b>15 401,60</b>
<b>Федеральный проект «Современная школа», в том числе:</b>	<b>52 267,94</b>	<b>55 488,75</b>	<b>55 612,40</b>	<b>38 524,40</b>	<b>38 014,60</b>	<b>38 014,60</b>	<b>277 922,71</b>
федеральный бюджет	45 719,34	48 679,55	48 800,80	31 800,80	31 300,80	31 300,80	<b>237 602,11</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	44 830,00	47 860,00	47 980,00	31 180,00	30 690,00	30 690,00	<b>233 230,00</b>
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 548,60	6 809,20	6 811,60	6 723,60	6 713,80	6 713,80	<b>40 320,60</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	6 548,60	6 809,20	6 811,60	6 723,60	6 713,80	6 713,80	<b>40 320,60</b>
<b>Федеральный проект «Успех каждого ребенка», в том числе:</b>	<b>10 406,66</b>	<b>13 410,93</b>	<b>15 229,68</b>	<b>13 003,78</b>	<b>13 003,78</b>	<b>15 083,18</b>	<b>80 138,01</b>
федеральный бюджет	9 856,35	12 633,68	14 415,86	12 265,86	12 265,86	14 315,86	<b>75 753,47</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	7 965,00	10 386,50	12 196,50	9 676,50	9 676,50	11 146,50	<b>61 047,50</b>
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	159,30	207,73	243,93	193,53	193,53	222,93	<b>1 220,95</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	159,30	207,73	243,93	193,53	193,53	222,93	<b>1 220,95</b>
внебюджетные источники	391,01	569,52	569,89	544,39	544,39	544,39	<b>3 163,60</b>
<b>Федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей», в том числе:</b>	<b>713,40</b>	<b>713,40</b>	<b>1 019,60</b>	<b>2 039,20</b>	<b>2 039,20</b>	<b>2 039,20</b>	<b>8 564,00</b>
федеральный бюджет	700,00	700,00	1 000,00	2 000,00	2 000,00	2 000,00	<b>8 400,00</b>

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	13,40	13,40	19,60	39,20	39,20	39,20	<b>164,00</b>
<b>Федеральный проект «Цифровая образовательная среда», в том числе:</b>	<b>3 273,80</b>	<b>17 068,90</b>	<b>17 068,90</b>	<b>13 773,70</b>	<b>13 773,70</b>	<b>14 792,70</b>	<b>79 751,70</b>
федеральный бюджет	3 200,00	16 650,00	16 650,00	13 300,00	13 300,00	14 300,00	<b>77 400,00</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	1 990,00	15 420,00	15 420,00	12 635,00	12 635,00	13 585,00	<b>71 685,00</b>
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	39,80	308,40	308,40	252,70	252,70	271,70	<b>1 433,70</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	39,80	308,40	308,40	252,70	252,70	271,70	<b>1 433,70</b>
внебюджетные источники	34,00	110,50	110,50	221,00	221,00	221,00	<b>918,00</b>
<b>Федеральный проект «Учитель будущего», в том числе:</b>	<b>1 727,20</b>	<b>1 730,60</b>	<b>2 697,80</b>	<b>2 748,60</b>	<b>2 748,60</b>	<b>3 614,00</b>	<b>15 266,80</b>
федеральный бюджет	1 700,00	1 700,00	2 650,00	2 700,00	2 700,00	3 550,00	<b>15 000,00</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	1 360,00	1 530,00	2 390,00	2 430,00	2 430,00	3 200,00	<b>13 340,00</b>
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	27,20	30,60	47,80	48,60	48,60	64,00	<b>266,80</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	27,20	30,60	47,80	48,60	48,60	64,00	<b>266,80</b>
<b>Федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», в том числе:</b>	<b>28 801,78</b>	<b>25 490,67</b>	<b>25 465,22</b>	<b>25 465,22</b>	<b>25 465,22</b>	<b>25 485,62</b>	<b>156 173,73</b>
федеральный бюджет	27 127,85	23 788,23	23 763,58	23 763,58	23 763,58	23 783,58	<b>145 990,42</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	5 273,72	731,80	731,80	731,80	731,80	731,80	<b>8 932,70</b>
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	73,93	102,44	101,64	101,64	101,64	102,04	<b>583,31</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	13,93	14,64	14,64	14,64	14,64	14,64	<b>87,11</b>
внебюджетные источники	1 600,00	1 600,00	1 600,00	1 600,00	1 600,00	1 600,00	<b>9 600,00</b>
<b>Федеральный проект «Новые возможности для каждого», в том числе:</b>	<b>1 080,00</b>	<b>1 080,00</b>	<b>1 660,00</b>	<b>1 660,00</b>	<b>1 660,00</b>	<b>2 080,00</b>	<b>9 220,00</b>
федеральный бюджет	880,00	880,00	1 350,00	1 350,00	1 350,00	1 690,00	<b>7 500,00</b>
внебюджетные источники	200,00	200,00	310,00	310,00	310,00	390,00	1 720,00
<b>Федеральный проект «Социальная активность», в том числе:</b>	<b>1 955,44</b>	<b>1 286,91</b>	<b>1 279,96</b>	<b>1 279,96</b>	<b>1 279,96</b>	<b>1 279,96</b>	<b>8 362,18</b>
федеральный бюджет	1 941,24	1 281,91	1 274,96	1 274,96	1 274,96	1 274,96	<b>8 322,98</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	710,00	250,00	250,00	250,00	250,00	250,00	<b>1 960,00</b>
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	14,20	5,00	5,00	5,00	5,00	5,00	<b>39,20</b>
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	14,20	5,00	5,00	5,00	5,00	5,00	<b>39,20</b>
<b>Федеральный проект «Экспорт образования», в том числе:</b>	<b>9 613,48</b>	<b>14 358,81</b>	<b>20 880,25</b>	<b>20 880,25</b>	<b>20 880,25</b>	<b>20 880,25</b>	<b>107 493,29</b>
федеральный бюджет	9 613,48	14 358,81	20 880,25	20 880,25	20 880,25	20 880,25	<b>107 493,29</b>
<b>Федеральный проект «Социальные лифты», в том числе:</b>	<b>230,00</b>	<b>890,00</b>	<b>900,00</b>	<b>900,00</b>	<b>900,00</b>	<b>900,00</b>	<b>4 720,00</b>
федеральный бюджет	230,00	890,00	900,00	900,00	900,00	900,00	<b>4 720,00</b>

Министерством просвещения Российской Федерации разработан паспорт национального проекта «Образование». Согласно финансовому обеспечению реализации

национального проекта всего по национальному проекту предусмотрено по всем годам реализации 747 612,43 млн. рублей, в том числе на 2019 год - 110 069,69 млн. рублей, на 2020 год - 131 518,97 млн. рублей, на 2021 год - 141 813,82 млн. рублей, на 2022 год - 120 275,12 млн. рублей, на 2023 год 119 765,32 млн. рублей, на 2024 год – 747612,43 млн. рублей.

Следует отметить, что средства федерального бюджета от общего объема средств за 2019 - 2024 годы составляют 688 182,3 млн. рублей, или 92 %, консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации - 44 028,56 млн. рублей, или 6 %, внебюджетные источники - 15 401,6 млн. рублей, или 2 %.

Проект будет реализован в рамках госпрограммы «Развитие образования». Мероприятия, предусмотренные указанным национальным проектом, будут осуществляться за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Минтруду России, Росмолодежи и Рособрнадзору, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

**8.2.3.5.** Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5 = 4 - 2	6	7	8	9 = 8 - 6	10	11	12	13 = 12 - 10
<b>Национальный проект «Образование»</b>	<b>110 069,69</b>				<b>131 518,97</b>				<b>141 813,82</b>			
федеральный бюджет	100 968,26	91,7	103 184,5	2 216,2	121 562,18	92,4	117 562,4	- 3999,8	131 685,46	92,85	127 685,6	- 3999,9
из них межбюджетные трансферты												
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 876,43		x	x	7 476,77		x	x	7 537,97		x	x
из них межбюджетные трансферты												
внебюджетные источники	2 225,01		x	x	2 480,02		x	x	2 590,39		x	x
из них межбюджетные трансферты												
<b>Федеральный проект «Современная школа», в том числе:</b>	<b>52 267,94</b>	<b>47,4</b>			<b>55 488,75</b>	<b>42,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>55 612,40</b>	<b>39,2</b>		
федеральный бюджет	45 719,34				48 679,55				48 800,80			

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5 = 4 - 2	6	7	8	9 = 8 - 6	10	11	12	13 = 12 - 10
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	44 830,00		x	x	47 860,00		x	x	47 980,00		x	x
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6 548,60		x	x	6 809,20		x	x	6 811,60		x	x
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	6 548,60		x	x	6 809,20		x	x	6 811,60		x	x
<b>Федеральный проект «Успех каждого ребенка», в том числе:</b>	<b>10 406,66</b>	<b>9,45</b>			<b>13 410,93</b>	<b>10,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>15 229,68</b>	<b>10,7</b>		
федеральный бюджет	9 856,35				12 633,68				14 415,86			
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	7 965,00		x	x	10 386,50		x	x	12 196,50		x	x
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	159,30		x	x	207,73		x	x	243,93		x	x
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	159,30		x	x	207,73		x	x	243,93		x	x
внебюджетные источники	391,01		x	x	569,52		x	x	569,89		x	x
<b>Федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей», в том числе:</b>	<b>713,40</b>	<b>0,6</b>			<b>713,40</b>	<b>0,5</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1 019,60</b>	<b>0,7</b>		
федеральный бюджет	700,00		x	x	700,00		x	x	1 000,00		x	x
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	13,40		x	x	13,40		x	x	19,60		x	x
<b>Федеральный проект «Цифровая образовательная среда», в том числе:</b>	<b>3 273,80</b>	<b>2,9</b>			<b>17 068,90</b>	<b>12,9</b>			<b>17 068,90</b>	<b>12</b>		
федеральный бюджет	3 200,00		x	x	16 650,00		x	x	16 650,00		x	x
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	1 990,00		x	x	15 420,00		x	x	15 420,00		x	x
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	39,80		x	x	308,40		x	x	308,40		x	x
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	39,80				308,40				308,40			
внебюджетные источники	34,00		x	x	110,50		x	x	110,50		x	x
<b>Федеральный проект «Учитель будущего», в том числе:</b>	<b>1 727,20</b>	<b>1,5</b>			<b>1 730,60</b>	<b>1,3</b>			<b>2 697,80</b>	<b>1,9</b>		
федеральный бюджет	1 700,00		x	x	1 700,00		x	x	2 650,00		x	x
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	1 360,00		x	x	1 530,00		x	x	2 390,00		x	x
консолидированные бюджеты субъектов	27,20		x	x	30,60		x	x	47,80		x	x

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5 = 4 - 2	6	7	8	9 = 8 - 6	10	11	12	13 = 12 - 10
Российской Федерации												
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	27,20				30,60				47,80			
<b>федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», в том числе:</b>	<b>28 801,78</b>	<b>26,1</b>			<b>25 490,67</b>	<b>19,3</b>			<b>25 465,22</b>	<b>17,9</b>		
федеральный бюджет	27 127,85		x	x	23 788,23		x	x	23 763,58		x	x
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	5 273,72		x	x	731,80		x	x	731,80		x	x
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	73,93		x	x	102,44		x	x	101,64		x	x
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	13,93				14,64				14,64			
внебюджетные источники	1 600,00		x	x	1 600,00		x	x	1 600,00		x	x
<b>федеральный проект «Новые возможности для каждого», в том числе:</b>	<b>1 080,00</b>	<b>0,98</b>			<b>1 080,00</b>	<b>0,82</b>			<b>1 660,00</b>	<b>1,17</b>		
федеральный бюджет	880,00		x	x	880,00		x	x	1 350,00		x	x
внебюджетные источники	200,00		x	x	200,00		x	x	310,00		x	x
<b>федеральный проект «Социальная активность», в том числе</b>	<b>1 955,44</b>	<b>1,7</b>			<b>1 286,91</b>	<b>0,97</b>			<b>1 279,96</b>	<b>0,9</b>		
федеральный бюджет	1 941,24		x	x	1 281,91		x	x	1 274,96		x	x
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	710,00		x	x	250,00		x	x	250,00		x	x
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	14,20		x	x	5,00		x	x	5,00		x	x
из них межбюджетные трансферты бюджету(ам)	14,20				5,00				5,00			
<b>федеральный проект «Экспорт образования», в том числе</b>	<b>9 613,48</b>	<b>8,7</b>			<b>14 358,81</b>	<b>10,9</b>			<b>20 880,25</b>	<b>14,7</b>		
федеральный бюджет	9 613,48		x	x	14 358,81		x	x	20 880,25		x	x
<b>федеральный проект «Социальные лифты», в том числе</b>	<b>230,00</b>	<b>0,2</b>			<b>890,00</b>	<b>0,67</b>			<b>900,00</b>	<b>0,63</b>		
федеральный бюджет	230,00		x	x	890,00		x	x	900,00		x	x

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Образование»

предусматривается за счет средств федерального бюджета, которая на 2019 год составляет 91,7 %, на 2020 год – 92,4 %, на 2021 год – 92,85 %.

Наибольшие доли расходов предусмотрены по федеральным проектам «Современная школа» и «Молодые профессионалы», которые на 2019 год составляют 73,5 %, на 2020 год – 61,4%, на 2021 год – 57,1 %.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный паспортом национального проекта, на 2019 год составляет 110 069,69 млн. рублей, на 2020 год – 131 518,97 млн. рублей, на 2021 год – 141 813,82 млн. рублей.

При этом согласно законопроекту расходы на мероприятия национального проекта «Образование» составят всего 348 432,4, в том числе 103 184,5 млн. рублей в 2019 году, 117 562,4 млн. рублей в 2020 году и 127 685,6 млн. рублей в 2021 году. Отклонение составляет 6 885,19 млн. рублей в 2019 году, 13 956,57 млн. рублей в 2020 году и 14 128,22 млн. рублей в 2021 году.

В соответствии с методическим указанием по разработке национальных проектов, утвержденным Правительством Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 4072п-П6, в разделе 5 паспорта национального проекта «Образование» указаны отдельные строки по межбюджетным трансфертам.

**8.2.3.6.** Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов предусматриваются в рамках госпрограмм «Развитие образование», «Содействие занятости населения», «Развитие внешнеэкономической деятельности» и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

	2019 год		2020 год		2021 год		
	законопроект	законопроект	отклонение от 2019 года		законопроект	отклонение от 2020 года	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
Расходы по нацпроекту «Образование», всего	103 184 462,8	117 562 352,0	14 377 889,2	13,9	127 685 627,3	10 123 275,3	8,6
Госпрограмма «Развитие образование», в том числе:	77 119 484,4	86 836 660,2	-13 492 403,1	-6,83	89 953 141,4	12 359 623,7	6,71
федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	11 556 516,0	8 301 520,3	-3 254 995,70	-28,16	8 261 520,30	-40 000,00	-0,48
федеральный проект «Современная школа»	47 935 340	44 679 552,00	-3 255 788,00	-6,79	44 800 804,00	121 252,00	0,27
федеральный проект «Успех каждого ребенка»	9 856 391,10	12 633 676,70	2 777 285,60	28,18	14 415 858,90	1 782 182,20	14,11

	2019 год	2020 год			2021 год		
	законопроект	законопроект	отклонение от 2019 года		законопроект	отклонение от 2020 года	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей»	700 000,0	700 000,0	0,00	0	1 000 000,00	300 000,00	42,86
федеральный проект «Цифровая образовательная среда»	3 200 000,0	16 650 000,00	13 450 000,0	420,31	16 650 000,0	0,00	0
федеральный проект «Учитель будущего»	1 700 000,0	1 700 000,0	0,00	0	2 650 000,0	950 000,0	55,88
федеральный проект «Социальная активность»	1 941 237,3	1 281 911,2	-659 326,1	-33,96	1 274 958,2	-6 953,0	-0,54
федеральный проект «Социальные лифты для каждого»	230 000,0	890 000,0	660 000,0	286,96	900 000,0	10 000,0	1,12
Госпрограмма «Содействие занятости населения», в том числе:	67 450,0	67 450,0	0,00	0	67 450,0	0,00	0
федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	67 450,0	67 450,0	0,00	0	67 450,0	0,00	0
Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности»	465 100,0	485 400,0	20 300,0	4,36	485 400,0	0,00	0
федеральный проект «Экспорт образования»	465 100,0	485 400,0	20 300,0	4,36	485 400,0	0,00	0
Госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», в том числе:	10 028 376,2	14 753 410,6	4 725 034,4	47,12	21 744 851,3	6 991 440,70	47,39
федеральный проект «Новые возможности для каждого»	880 000,0	880 000,0	0,0	0	1 350 000,0	470 000,00	53,4
федеральный проект «Экспорт образования»	9 148 376,2	13 873 410,6	4 725 034,4	51,65	20 394 851,3	6 521 440,7	47,01
федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	15 504 052,2	15 419 431,5	-84 620,7	-0,5	15 434 784,6	+15 353,1	+0,9

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Образование» содержится в госпрограмме «Развитие образования», которая на 2019 год составляет 74,7 %, на 2020 год – 73,8 %, на 2021 год – 70,4 %.

Объема нераспределенного резерва в законопроекте по национальному проекту «Образование» не предусмотрено.

Мероприятия национального проекта «Образование» отражены в составе 4 госпрограмм:

госпрограммы «Развитие образования» (расходы по национальному проекту «Образование» в 2019 году составят 77 119 484,4 тыс. рублей, в 2020 году – 86 836 660,2

тыс. рублей, в 2021 году – 89 953 141,4 тыс. рублей);

госпрограммы «Содействие занятости населения» (расходы по национальному проекту «Образование» в 2019 году составят 67 450,0 тыс. рублей, в 2020 году – 67 450,0 тыс. рублей, в 2021 году – 67 450,00 тыс. рублей);

госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности» (расходы по национальному проекту «Образование» в 2019 году составят 465 100,00 тыс. рублей, в 2020 году – 485 400,00 тыс. рублей, в 2021 году – 485 400,00 тыс. рублей);

госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (расходы по национальному проекту «Образование» в 2019 году составят 10 028 376,2 тыс. рублей, в 2020 год – 14 753 410,6 тыс. рублей, в 2021 год – 21 744 851,3 тыс. рублей).

Национальный проект и федеральные проекты в его составе полностью отражены в госпрограммах.

**8.2.3.7.** Состав целевых показателей по национальному проекту представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		плановое значение	плановое значение	темп роста	плановое значение	темп роста	плановое значение	темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Национальный проект «Образование»</b>	x	x	x		x		x	
«Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)»	14,5	14	12,5	1,12	12	1,04	11,5	1,04
«Позиция Российской Федерации в международном соревновательном рейтинге стран, готовящих выпускников (молодых специалистов) по современным требованиям в совокупном балльном исчислении»	1 (5 в медальном зачете)	не ниже 3	Не ниже 3	1,0	Не ниже 3	1,0	Не ниже 3	1,0
«Место России в мире по присутствию университетов в ТОП-500 глобальных рейтингов университетов»	17	17	17	1	15	1,13	13	1,15
«Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %»	71	71,5	73	1,02	75	1,02	76	1,01
«Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений, в т.ч. волонтерских и добровольческих, млн. человек накопительным итогом»	1,61	1,8	2,8	1,5	4,0	1,4	5,2	1,3

По национальному проекту в 2020 году планируется увеличение финансирования на 15 131,9 млн. рублей (13,5 %) при увеличении значений 4 целевых показателей и сохранении значения 1 целевого показателя на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении финансового обеспечения на 10 289,8 млн. рублей (8 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 целевых показателей и сохранении значения 1 целевого показателя на уровне 2020 года.

**8.2.3.8.** Недостатки формирования паспортов (проектов паспортов) национальных проектов и федеральных проектов в части их интеграции в госпрограммы в составе структурных элементов не выявлены, нацпроект «Образование» включен в 4 госпрограммы: «Развитие образования», «Содействие занятости населения», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

#### **8.2.4. Национальный проект «Жилье и городская среда»**

**8.2.4.1.** Национальный проект «Жилье и городская среда» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 сентября 2018 года (протокол № 12).

Председателем Правительства Российской Федерации утверждены Методические указания по разработке национальных проектов (программ) от 4 июня 2018 г. № 4072п-П-6 (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 6 Методических указаний в паспорте Руководителем национального проекта «Жилье и городская среда» определен Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Якушев В.В.

Администратор национального проекта «Жилье и городская среда» Минстроем России не определен.

Кроме того, согласно пункту 1.5 Разъяснений в разделе «Задачи и результаты национального проекта» по каждому результату приводятся в том числе фамилия и инициалы ответственного исполнителя, определенного в должности заместителя руководителя федерального органа государственной власти, государственного органа или руководителя (заместителя руководителя) иной организации, ответственной за достижение результата.

Положение об организации проектной деятельности в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации утверждено приказом Минстроя России от 21 ноября 2016 г. № 824/пр. В соответствии с приказом Минстроя России от 31 октября 2016 г. № 761/пр создан проектный офис Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по приоритетному проекту в рамках направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

Разработка (корректировка) и утверждение в Минстрое России положений об организации проектной деятельности с учетом Методических указаний не осуществлялись, требование, изложенное в абзацах четвертом и пятом пункта 6 Методических указаний, Минстроем России также не выполнено.

Персональная ответственность, установленная в паспорте НП-4, соответствует требованиям Методических указаний.

В паспорте национального проекта установлены ответственные исполнители федеральных проектов «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в Министерстве финансов Российской Федерации, Министерстве экономического развития

Российской Федерации, Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, Министерстве энергетики Российской Федерации, Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации за достижение результатов федеральных проектов, что свидетельствует об установлении персональной ответственности за решение задач национального проекта.

**8.2.4.2.** Цели и задачи национального проекта соответствуют целям и задачам Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

Сравнительный анализ целей и целевых показателей паспорта национального проекта (НП-4) их значений, согласованности и обоснованности с целями, задачами, целевыми показателями (индикаторами), содержащимися в проекте паспорта госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – проект ГП-5), представленным в составе материалов к законопроекту, свидетельствует о следующем.

Для достижения одной из установленных Указом № 204 (подпункт «д» пункта 1) национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года – «улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно» Указом № 204 определены цели, целевые показатели и задачи в части национального проекта в сфере жилья и городской среды (пункт б).

В паспорте учтены все целевые показатели, содержащиеся в Указе № 204.

При этом необходимо отметить, что в протоколе заседания рабочей группы по вопросам разработки и реализации национальных проектов при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (пункт 2) отмечалось, что, по оценкам экспертного сообщества и Минстроя России, имеются существенные риски в достижении целевого показателя Указа № 204 по объему жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. метров в год.

Анализ целевых показателей НП-4 и проекта ГП-5 свидетельствует, что из пяти целей НП-4 и пяти целей проекта ГП-5 две цели соотносятся в неполной мере, иные цели в явном виде не соотносятся.

В проекте ГП-5 цель 1 не в полной мере согласуется по наименованию, срокам достижения цели в целом, а также по числовым значениям показателей по годам с целью 2 НП-4, что отражено в приведенной ниже таблице.

Цель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
<b>Паспорт НП-4</b> «Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год, млн. кв. метров»	86	88	98	94	104	112	120	X
<b>Проект паспорта ГП-5</b> «Увеличение годового объема ввода жилья до 120 млн. кв. метров в 2025 году»	88	94	100	104	108	112	116	120

В НП-4 установлена цель «Кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза». Целью проекта ГП-5 является только «повышение индекса качества городской среды».

В НП-4 предусмотрен дополнительный целевой индикатор «Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации, %», значение которого в соответствии с дополнительными материалами будет формироваться на основе средних значений индекса по субъектам Российской Федерации, которые, в свою очередь, формируются из значений индекса по городам, расположенным на территории субъектов Российской Федерации (ежегодно). Значение показателя не определено, при этом предусматривается поступательное увеличение показателя в течение 2018 – 2024 годов (на 30 % к 2024 году) относительно рассчитанного значения 2018 года. В проекте ГП-5 предусмотрено, что значения показателя «Плановые значения индекса качества городской среды на 2018 – 2025 годы» будут утверждены только после определения его значений за 2017 год, то есть фактически значения не определены, темпы увеличения также не установлены.

В соответствии с пунктом 1.5 Разъяснений в разделе «Задачи и результаты национального проекта» по каждому году всего периода решения задачи национального проекта приводятся ожидаемые результаты, отражающие непосредственные, проверяемые (измеримые) итоги деятельности по реализации соответствующей задачи и обеспечивающие ее решение. Результаты указываются в форме завершенного действия в формулировках материальных и нематериальных объектов, продуктов и (или) услуг, планируемых к получению в срок.

В разделе «Задачи и результаты национального проекта» задачи сформированы по всем федеральным проектам из показателей, фактические значения которых определяются разработкой, принятием и мониторингом нормативных правовых актов.

В разделе 1 «Методика расчета целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта» приложения № 2 «Дополнительные и обосновывающие материалы национального проекта (программы) «Жилье и городская среда» паспорта для достижения целей используются базовые показатели, определение которых не соответствует показателям, установленным Федеральным планом статистических работ (далее – ФПСР) или иными формами статистического инструментария, а в некоторых случаях установленные ФПСР или иными формами статистического инструментария базовые показатели отсутствуют.

Несоответствие определений показателей, используемых для достижения целей национального проекта, приведено в таблице.

Показатели, приведенные в паспорте	Базовые показатели, приведенные в Методике расчета (приложение № 2 Дополнительные и обосновывающие материалы)	Показатели, предусмотренные ФПСР и формами статистического инструментария
Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту	Средневзвешенная ставка по выданным с начала года ипотечным жилищным кредитам, предоставленным физическим лицам-резидентам, в рублях	Средневзвешенная процентная ставка по ипотечным жилищным кредитам в рублях, выданным с начала года
Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год	Ввод общей площади жилых помещений	
Объем ввода в многоквартирных жилых домах в год	Ввод общей площади жилых помещений	Ввод в действие жилых домов в Российской Федерации (млн. кв. м общей площади жилых помещений)
	Ввод общей площади жилых помещений, построенных населением	Общая площадь жилых помещений (жилых зданий, домов), построенных населением
Объем строительства многоквартирных жилых домов, профинансированный за счет ипотечного кредитования	Площадь жилых помещений, в отношении которых зарегистрированы договора долевого участия с ипотекой или первые договора купли-продажи с ипотекой, в многоквартирных жилых домах в отчетном периоде	Показатель отсутствует
Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда	Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда на территории субъекта Российской Федерации	Показатель отсутствует
Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда	Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда на территории субъекта Российской Федерации	Показатель отсутствует

В разделе 1 «Методика расчета целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта» приложения № 2 «Дополнительные и обосновывающие материалы национального проекта (программы) «Жилье и городская среда» паспорта не указаны в качестве дополнительной информации метод сбора информации по следующим показателям:

среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации (методика расчета утверждена приказом Минстроя России от 31 октября 2017 г. № 1494/пр,

но в соответствии с пунктом 1.10.1 Разъяснений подлежит одобрению на заседании президиума Совета);

доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды (отсутствуют сведения о методе сбора информации);

количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда и количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (отсутствуют сведения о методе сбора информации).

Также необходимо отметить, что ни по одному показателю не указана форма показателя (абсолютный, относительный).

При этом необходимо также отметить, что пунктом 5 протокола заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 4 сентября 2018 г. № 1 было дано поручение Минэкономразвития России совместно с Минстроем России, Росстатом и Росреестром представить в Правительство Российской Федерации предложения по корректировке форм статистической и иной отчетности в целях мониторинга достижения национальной цели по улучшению жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно в срок до 1 октября 2018 года.

**8.2.4.3.** В НП-4 предусматриваются 9 целевых и 1 дополнительный показатель, а также 110 результатов.

Целевые и дополнительные показатели национального проекта соответствуют показателям Указа № 204.

№	Цели, целевые и дополнительные показатели (НП-4)	Базовое значение		Период, год							
		Значение	Дата	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	Обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов										
1.1	Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту, % <sup>1</sup>	10,6	01.01.2018	9,5	8,9	8,7	8,5	8,4	8,2	7,9	
1.2	Количество предоставленных ипотечных кредитов, млн. ед.	1,1	01.01.2018	1,53	1,56	1,57	1,6	1,77	2,05	2,26	
2	Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год;	79,2	01.01.2018	86	88	98	94	104	112	120	
2.1	Объем ввода в многоквартирных жилых домах в год, млн. кв. метров	46,2	01.01.2018	49,7	54,8	64,9	60	68,3	74,8	80,0	
2.1.1	Объем строительства многоквартирных жилых	16,3	01.01.2018	23,6	27,7	31,7	31,5	40,9	47,1	53,0	

№	Цели, целевые и дополнительные показатели (НП-4)	Базовое значение		Период, год						
		Значение	Дата	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	домов, профинансированный за счет ипотечного кредитования в год, млн. кв. метров									
3	Кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза									
3.1	Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации, %	N <sup>2</sup>	01.01.2019	N	N +2%	N +5 %	N +10 %	N +15%	N +20 %	N +30 %
3.2	Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов, %*		01.01.2018	20	25	30	40	45	50	60
4	Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов									
4.1	Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, %	5	01.01.2018	6	9	12	15	20	25	30
5	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда									
5.1	Количество квадратных метров, расселенного непригодного для проживания жилищного фонда, млн. кв. м	2,72* *	01.01.2018	-	0,14	1,00	1,14	1,5	2,88	2,88
5.2	Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда, тыс. человек	173,18**	01.01.2018	-	8,2	55,8	63,5	83,5	160,1	159,8

\* «сокращение количества городов с неблагоприятной средой в два раза» – понятие «неблагоприятная» среда будет дано в методике определения индекса качества городской среды, утвержденной Правительством Российской Федерации;

«неблагоприятная среда» – состояние городской среды, устанавливаемое в соответствии с Методикой определения индекса качества городской среды, утвержденной Правительством Российской Федерации, при котором количество баллов, набранных муниципальным образованием, субъектом Российской Федерации, в отношении которых устанавливается индекс качества городской среды, составляет менее 50% от максимально возможного количества баллов;

\*\* по данным годовых отчетов субъектов Российской Федерации за 2017 год о реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года

Набор целевых и дополнительных показателей национального проекта достаточен для своевременной проверки достижимости целей национального проекта.

**8.2.4.4.** Финансовое обеспечение национального проекта представлено в следующей таблице.

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)							Всего (млн. рублей)
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
<b>Всего по национальному проекту «Жилье и городская среда» за счет всех источников, в том числе:</b>	71 084	129 354,5	135 888,3	142 923,3	217 014,8	222 795,8	228 995,8	1 076 962,5
федеральный бюджет	51 484	105 280	110 230	118 340	181 650	185 570	189 980	891 050
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	19 600	24 074,5	25 658,3	22 777,3	33 558,8	35 338,8	37 128,8	178 536,5
внебюджетные источники	-	-	-	1 806	1 806	1 887	1 887	7 386
Федеральный проект "Ипотека"	-	-	-	-	-	-	-	-
Федеральный проект "Жилье", в том числе	29 980	33 600	37 400	41 900	46 900	52 600	58 800	271 200
федеральный бюджет	20 980	23 460	26 230	29 340	32 830	36 750	41 160	189 770
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	9 000	10 140	11 170	12 560	14 070	15 850	17 640	81 430
Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды ", в том числе	41 104	54 794,5	51 748,3	46 687,3	48 458,8	48 458,8	48 458,8	298 606,5
федеральный бюджет	30 504	46 420	43 600	43 600	45 240	45 240	45 240	269 340
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	10 600	8 374,5	8 148,3	3 087,3	3 218,8	3 218,8	3 218,8	29 266,5
Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», в том числе	-	40 960	46 740	54 336	121 656	121 737	121 737	507156
федеральный бюджет	-	35 400	40 400	45 400	103 580	103 580	103 580	431 940
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	5 560	6 340	7 130	16 270	16 270	16 270	67 840
внебюджетные источники	-	-	-	1 806	1 806	1 887	1 887	7 386

Согласно паспорту национального проекта «Жилье и городская среда» объем финансирования на период его реализации (01.10.2018 – 31.12.2024) составит 1 076 962,5 млн. рублей, в том числе финансирование из федерального бюджета – 891 050,0 млн. рублей, или 82,7 %. При этом наибольший объем финансирования национального проекта приходится на период 2022 – 2024 годов, в том числе из федерального бюджета в 2022 году – 83,7 %, в 2023 году – 83,3 %, в 2024 году – 83 %. Финансирование национального проекта в 2024 году предусмотрено на 99 641,3 млн. рублей, или на 77 % больше по сравнению с

2019 годом.

Паспортом национального проекта «Жилье и городская среда» информация по субъектам Российской Федерации, в том числе плановые значения по вводу жилья на территориях, не предусмотрена.

**8.2.4.5.** Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, представлен в следующей таблице.

млн. рублей

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законпроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законпроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законпроект	отклонение
1	2	3	4	5= 4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13= 12-10
<b>Национальный проект «Жилье и городская среда», в том числе:</b>	<b>129 354,5</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>135 888,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>142 923,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	105 280	x	105 300,1	+21,1	110 230	x	105 250,3	-4 979,7	118 340	x	108 364,9	-9 975,1
из них межбюджетные трансферты	-	x	x	x	-	x	x	x	-	x	x	x
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	24 074,5	x	x	x	25 658,3	x	x	x	22 777,3	x	x	x
из них межбюджетные трансферты	-	x	x	x	-	x	x	x	-	x	x	x
внебюджетные источники	-	x	x	x	-	x	x	x	1 806	x	x	x
из них межбюджетные трансферты	-	x	x	x	-	x	x	x	-	x	x	x
<b>Федеральный проект «Ипотека»</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
<b>Федеральный проект «Жилье», в том числе:</b>	<b>33 600</b>	<b>26</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>37 400</b>	<b>27,5</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>41 900</b>	<b>29,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	23 460	22,3	23 460,1	+0,1	26 230	23,8	26 230,3	+0,3	29 340	24,8	29 344,9	+4,9
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	10 140	42,1	x	x	11 170	43,5	x	x	12 560	55,1	x	x
<b>Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», в том числе:</b>	<b>54 794,5</b>	<b>42,4</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>51 748,3</b>	<b>38,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>46 687,3</b>	<b>32,7</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	46 420	44,1	46 420,0	0	43 600	36,8	43 600,0	0	43 600	36,8	43 600,0	0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	8 374,5	34,8	x	x	8 148,3	31,8	x	x	3 087,3	13,6	x	x

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», в том числе:	40 960	31,7	х	х	46 740	34,4	х	х	54 336	38,0	х	х
федеральный бюджет	35 400	33,6	35 420,0	+20,0	40 400	36,7	35 420,0	-4 980,0	45 400	38,4	35 420,0	-9 980,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	5 560	23,1	х	х	6 340	24,7	х	х	7 130	31,3	х	х
внебюджетные источники	-	-	х	х	-	-	х	х	1 806	100	х	х

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Жилье и городская среда» предусматривается за счет средств федерального бюджета, которая на 2019 год составляет 81,4 %, на 2020 год – 81 %, на 2021 год – 82,8 %. При этом по федеральному проекту «Жилье» наибольшую долю составляют расходы федерального бюджета на 2019 год – 69,8 %, на 2020 год – 70,1 %, на 2021 год – 70 %; по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» значительную долю составляют расходы федерального бюджета на 2019 год – 84,7 %, на 2020 год – 84,3 %, на 2021 год – 93,4 %; по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» значительную долю составляют расходы федерального бюджета на 2019 год – 86,4 %, на 2020 год – 86,4 %, на 2021 год – 83,6%.

Наибольшие доли расходов предусмотрены по федеральным проектам «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Формирование комфортной городской среды», которые на 2019 год составляют 86,4 % и 84,7 % соответственно, на 2020 год - 86,4 % и 84,3 % соответственно, на 2021 год – 83,6 % и 93,4 % соответственно.

В рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» следует отметить несоответствие бюджетных ассигнований в паспорте национального проекта законопроекту. Так, на 2019 год паспортом национального проекта предусмотрено 35 400,0 млн. рублей, законопроектом – на 20,0 млн. рублей больше (35 420,0 млн. рублей); на 2020 год –

40 400,0 млн. рублей и 35 420,0 млн. рублей (на 4 980,0 млн. рублей меньше) соответственно; на 2021 год – 45 400,0 млн. рублей и 35 420,0 млн. рублей (на 9 980,0 млн. рублей меньше) соответственно.

Согласно Методическим указаниям (раздел 5 паспорта национального проекта) в случае наличия межбюджетных трансфертов из соответствующего бюджета необходимо указать отдельные строки по указанным трансфертам. Однако в паспорте национального проекта «Жилье и городская среда» межбюджетные трансферты не указаны, при этом в законопроекте в рамках данного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты (вид расходов 500).

Так, по федеральным проектам «Формирование комфортной городской среды» и «Жилье» в паспорте национального проекта не указаны отдельные строки по межбюджетным трансфертам, несмотря на наличие их в законопроекте.

**8.2.4.6.** Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национального проекта предусматриваются в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2021 годах представлены в таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год	2020 год			2021 год			
		Законо- проект	Законо- проект	Отклонение от 2019 года		Законо- проект	Отклонение от 2020 года	
				млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	
Расходы по нацпроекту «Жилье и городская среда», всего	105 300,1	105 250,3	-49,8	-0,05	108 364,9	+3 114,6	+2,3	
в том числе:								
Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в том числе:	105 300,1	105 250,3	-49,8	-0,05	108 364,9	+3 114,6	+2,3	
Федеральный проект «Ипотека»	-	-	-	-	-	-	-	
Федеральный проект «Жилье»	23 460,1	26 230,3	+2 770,0	+11,8	29 344,9	+3 114,6	+2,3	
Федеральный проект «Формировани	46 420,0	43 600,0	-2 820,0	-6,1	43 600,0	0,0	0	

Наименование	2019 год	2020 год			2021 год		
	Законо- проект	Законо- проект	Отклонение от 2019 года		Законо- проект	Отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
е комфортной городской среды»							
Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	35 420,0	35 420,0	0,0	0	35 420,0	0,0	0

Расходы по национальному проекту «Жилье и городская среда» содержатся в госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Анализ приложения № 15 к законопроекту свидетельствует, что проекты федеральных проектов интегрированы в подпрограммы ГП-5: федеральный проект «Жилье» и федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда» – в подпрограмму «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России», федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» – в подпрограмму «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России». В иные государственные программы указанные федеральные проекты не интегрированы. В ГП-5 не интегрированы другие национальные (федеральные) проекты.

**8.2.4.7.** Состав целевых и дополнительных показателей по национальному проекту представлен в таблице.

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Национальный проект «Жилье и городская среда»</b>	x	x	x		x		x	
Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту, % <sup>1</sup>	10,6	9,5	8,9	-	8,7	-	8,5	-
Количество предоставленных ипотечных кредитов, млн. ед.	1,1	1,53	1,56	2 %	1,57	0,6 %	1,6	1,9 %
Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в	79,2	86	88	2,3 %	98	11,4 %	94	- 4,1 %

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
год;								
Объем ввода в многоквартирных жилых домах в год, млн. кв. метров	46,2	49,7	54,8	10,3 %	64,9	18,4 %	60	- 7,6 %
Объем строительства многоквартирных жилых домов, профинансированный за счет ипотечного кредитования в год, млн. кв. метров	16,3	23,6	27,7	17,4 %	31,7	14,4 %	31,5	- 0,6 %
Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации, %	N <sup>2</sup>	N	N + 2 %	-	N + 5 %	-	N + 10 %	-
Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов, %	-	20	25	25 %	30	20 %	40	33,3 %
Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, %	5	6	9	50%	12	33,3 %	15	25 %
Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда, млн. кв. м	2,72	-	0,14	-	1,00	16,3 %	1,14	14 %
Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда, тыс. человек	173,18	-	8,2	-	55,8	580,5 %	63,5	13,8 %

Согласно паспорту национального проекта «Жилье и городская среда» планируется увеличение объема финансирования с 129 354,5 млн. рублей в 2019 году до 142 923,3 млн. рублей в 2021 году (на 13 568,8 млн. рублей, или на 10,5 %) при снижении значений в 2021 году по сравнению с 2020 годом целевого показателя «Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год» на 4,1 % и двух дополнительных показателей «Объем ввода в многоквартирных жилых домах в год, млн. кв.

метров» и «Объем строительства многоквартирных жилых домов, профинансированный за счет ипотечного кредитования в год, млн. кв. метров» на 7,6 % и 0,6 % соответственно.

**8.2.4.8.** По результатам анализа недостатков формирования паспорта национального проекта и федеральных проектов и предложений по принятию дополнительных мер, необходимых для достижения целей национального проекта установлено следующее.

В разделе 2 «Цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта» приложения № 2 «Дополнительные и обосновывающие материалы национального проекта (программы) «Жилье и городская среда» по показателям «среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации» и «доля городов с благоприятной средой от общего количества городов» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» отсутствует значение базового показателя.

При этом указанные показатели в настоящее время рассчитываются в целях подготовки ежегодного рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на основании Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 31 октября 2017 г. № 1494/пр (далее – Методика).

В соответствии с Методикой индекс оценивает городскую среду в целом, во всей ее полноте, поэтому при его подсчете используется информация, относящаяся к различным аспектам функционирования муниципального образования. Расчет индекса осуществляется на основании значений индикаторов, указанных в приложении к Методике. Общим требованием к индикаторам является возможность их определения или расчета с использованием массивов информации, содержащихся в государственных информационных системах, открытых источниках. Информация, необходимая для формирования каждого индикатора, должна быть равно доступной для всех территорий населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования.

По результатам оценки каждого муниципального образования с использованием автоматизированной системы формируется лист оценки, отражающий конкретные цифровые показатели, присвоенные муниципальному образованию по соответствующим индикаторам.

На основании листов оценок муниципальных образований с использованием автоматизированной системы формируется индекс по конкретному субъекту Российской Федерации и соответствующий лист оценки субъекта Российской Федерации.

Результаты ранжирования муниципальных образований и субъектов Российской Федерации рассматриваются на Экспертном совете Минстроя России по вопросам городской среды, и после этого публикуются на сайте Министерства. Подготовка материалов для

рассмотрения на указанном совете осуществляется Департаментом городской среды Минстроя России.

Однако в Методике не указаны сроки формирования результатов оценки и публикации рейтинга индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации на сайте Минстроя России.

По состоянию на 13 сентября 2018 года на сайте индекс.дом.рф размещены результаты оценки 1 112 городов Российской Федерации (общая оценка в баллах и уровень развития городской среды в %).

Также следует отметить, что согласно Методике для формирования индекса качества городской среды на 2017 год применяется 41 индикатор, в расчете которых используется около 70 значений базовых данных, содержащихся в государственных информационных системах (государственная информационная система ЖКХ (ГИС ЖКХ); официальная статистическая информация (<http://www.gks.ru>), а также информация из открытых источников (Yandex, Google, 2GIS, Вконтакте, OpenStreetMap, данные дистанционного зондирования земли Copernicus Open Access Hub, ГЛОНАСС, GPS, Реформа ЖКХ).

Обширный объем применяемых Методикой базовых данных затрудняет работу по оценке объективности расчета значений индекса качества городской среды по Российской Федерации.

Отмеченные проблемы и недостатки создают риски для реализации национального проекта и достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Для реализации показателей, установленных федеральным проектом «Ипотека» немаловажное значение имеет повышение доступности жилья для населения (с учетом ограниченности доходов большей части населения и исчерпания такого инструмента стимулирования строительства жилья, как ипотека).

По мнению Счетной палаты, решение указанной задачи возможно двумя способами:

уменьшив себестоимость строительства жилья, в том числе за счет использования современных и перспективных технологий (например, малоэтажное или деревянное домостроение по современным технологиям), а также исключения издержек застройщиков на покупку земли и строительство необходимой инфраструктуры (эти расходы необходимо осуществлять за счет бюджетных средств);

повысив за счет использования различных инструментов господдержки доступность жилья для отдельных категорий граждан (бюджетники, молодые семьи и т.д.), которые с учетом имеющего у них ограниченного размера дохода не могут воспользоваться ипотечным кредитом. К таким инструментам можно отнести предоставление беспроцентных ссуд на

приобретение жилья и долговременную рассрочку при их погашении, частичное погашение ссуды при рождении одного и более детей, предоставление жилья по договорам социального найма, формирование в регионах специализированного жилищного фонда, развитие рынка доступного арендного жилья и т. д.).

В целях организации строительства и ежегодного ввода в эксплуатацию 120 млн. кв. метров жилья к 2024 году в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Жилье» необходимо провести соответствующие мероприятия на региональном и муниципальном уровне, включая подготовку и принятие долгосрочных программ и планов по строительству жилья с учетом имеющейся у граждан конкретных поселений потребности в новом жилье и необходимости обеспечения его доступности для населения (исходя из покупательной способности, в том числе с мерами господдержки отдельных категорий граждан).

С учетом инвестиционного цикла строительства, как правило, охватывающего трехлетний период, нужно приступить к внесению изменений в существующие генеральные планы, правила землепользования и застройки, проекты планировок, определить потребность в создании и/или реконструкции необходимой социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Кроме того, необходимо также принять дополнительные меры по модернизации существующей энергетической и коммунальной инфраструктуры с оптимизацией схем обеспечения необходимых мощностей головных сооружений.

Также необходимы стимулирующие меры для создания новых и модернизации уже существующих предприятий строительной индустрии в целях обеспечения увеличивающихся объемов строительства современной и качественной продукцией, внедрения новых экономичных технологий и конструктивных решений для строительства стандартного жилья, отвечающего уровню покупательной способности населения.

Для повышения эффективности и результативности мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» Минстрою России совместно с субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями необходимо использовать комплексный подход (стандарт) к проведению указанных работ.

Так, работы по благоустройству должны быть синхронизированы с проведением капремонта общего имущества многоквартирных домов, реновацией и модернизацией существующих инженерных сетей, а также модернизацией объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры.

Кроме того, должен быть проведен анализ имеющихся у регионов и муниципалитетов финансовых возможностей по поддержанию в надлежащем состоянии и на постоянной основе вновь созданных и реконструированных объектов благоустройства.

Основным результатом реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» является достижение к 1 января 2024 года значения не менее 130 % соотношения расселяемого непригодного для проживания жилищного фонда к признаваемому в соответствующем году (с учетом уточнения критериев признания многоквартирных домов аварийными.).

Темпы ликвидации аварийного жилья должны превышать вновь образуемый аварийный фонд. В то же время согласно предлагаемым в паспорте показателям в период с 2019 – 2024 будет расселено только 9,5 млн. кв. метров аварийного жилья и расселено около 531 тыс. человек.

Таким образом, при указанных показателях к 1 января 2025 года не будет расселен даже аварийный фонд, признанный таковым после 1 января 2012 года и составляющий 13,9 млн. кв. метров, в котором проживает около 827 тыс. граждан (по состоянию на 1 июля 2018 года согласно данным сайта «Реформа ЖКХ»).

Так, согласно паспорту проекта в первые четыре года его реализации объем расселения аварийного жилищного фонда не превысит 3,8 млн. кв. метров, количество расселяемых граждан – 211 тыс. человек.

*Справочно: в 2019 году предполагается расселить 0,14 млн. кв. метров аварийного жилья и 8,2 тыс. человек, в 2020 году – 1,0 млн. кв. метров и 55,8 тыс. человек, в 2021 году – 1,14 млн. кв. метров и 63,5 тыс. человек и в 2022 году – 1,5 млн. кв. метров и 83,5 тыс. человек соответственно.*

При этом Счетная палата неоднократно отмечала, что при реализации новой программы переселения нужно в обязательном порядке не только сохранить темп расселения, достигнутый по итогам предыдущей программы (не менее 2,7 млн. метров жилья в год), но и превысить его, а также не повторить тех организационных ошибок, которые не позволили завершить ее в установленный срок (до 1 сентября 2017 года).

*Справочно: Среди недостатков, не позволивших обеспечить своевременное выполнение показателей программы, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, Счетной палатой отмечались: отсутствие в проблемных регионах подготовленных площадок под строительство, обустроенных инженерной инфраструктурой; дефицит подрядных мощностей, способных осуществить строительство заданного объема жилья в установленные сроки и с надлежащим качеством в местах дислокации аварийного жилья; возложение функций государственного заказчика на муниципальный уровень, не имеющий надлежащего опыта и квалификации; значительная концентрация аварийного жилья в ряде регионов (Западная Сибирь, Дальний Восток, Карелия и т. д.); недостаток собственных средств у регионов и муниципальных образований для финансового обеспечения исполнения заданий по сносу аварийного жилья и выполнения запланированных объемов работ в ряде субъектов Российской Федерации из-за несбалансированности консолидированных бюджетов и их дефицитности.*

Кроме того, по мнению Счетной палаты, в состав проекта необходимо также включить мероприятия по завершению расселения граждан из временных помещений, предоставленных им при строительстве БАМа, а также в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока (балки, вагончики, щитовые домики),

предусмотрев на эти цели средства федерального и региональных бюджетов в необходимом объеме в рамках отдельной подпрограммы.

Для этого Минстрою России необходимо в ближайшее время завершить инвентаризацию непригодного для проживания временного жилищного фонда и определить на основе установленных критериев (в том числе нуждаемости) количество проживающих в нем граждан.

В целях минимизации бюджетных издержек на обустройство социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры мероприятия по расселению граждан из аварийного жилищного фонда должны быть максимально взаимоувязаны с разрабатываемыми регионами планами нового жилищного строительства в целях достижения к 2024 году установленного Указом № 204 показателя (120,0 млн. кв. метров жилья).

Паспортом национального проекта «Жилье и городская среда» соответствующая информация по субъектам Российской Федерации не предусмотрена.

В целях успешного начала реализации мероприятий федерального проекта до конца 2018 года, по мнению Счетной палаты, также необходимо:

в ближайшее время внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления постоянно действующих механизмов расселения аварийного жилищного фонда) (срок, установленный в поручении Президента Российской Федерации, – июль 2018 года);

*Справочно: до настоящего времени проект указанного федерального закона в Государственную Думу не внесен и находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.*

разработать методику, согласно которой распределение бюджетных ассигнований из федерального бюджета (включая дотации на сбалансированность) необходимо осуществлять в зависимости от объема аварийного жилищного фонда, расположенного на территории конкретного субъекта Российской Федерации, а также имеющихся у него финансовых возможностей по обеспечению финансирования мероприятий по расселению имеющегося объема аварийного жилья по годам;

разработать и принять постановление Правительства Российской Федерации, определяющее порядок формирования региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в целях их разработки и принятия субъектами Российской Федерации до конца 2018 года;

доработать существующую методику определения предельной стоимости строительства одного квадратного метра с учетом реальной рыночной стоимости

строительства жилья в каждом отдельно взятом регионе (с учетом имеющихся у них территориальных и климатических особенностей, условий доставки строительных материалов, наличия предприятий строительной индустрии и квалифицированных подрядчиков и т. д.);

разработать и принять постановление Правительства Российской Федерации, определяющее новый порядок признания многоквартирного жилого дома аварийным и непригодным для проживания, на основании которого провести инвентаризацию жилищного фонда в целях принятия решения о признании многоквартирного дома аварийным или осуществления в отношении него мероприятий по его реконструкции и /или проведению капитального ремонта;

провести классификацию жилого фонда Российской Федерации с выделением типажа жилых зданий, подлежащих капитальному ремонту (реконструкции), и жилого фонда, не подлежащего реконструкции и необходимого к замещению (реновации жилой среды).

## **8.2.5. Национальный проект «Экология»**

**8.2.5.1.** Национальный проект «Экология» (далее – НП «Экология») утвержден протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 сентября 2018 года № 12.

Куратором национального проекта является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Гордеев, руководителем – Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н.Кобылкин, администратором – первый заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Г.Храмов.

В паспорте национального проекта установлена персональная ответственность за решение задач национального проекта. Определены ответственными исполнителями федеральных проектов: «Чистая страна» - должностные лица Минприроды России и Росприроднадзора, «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» - Минприроды России и Минпромторга России, «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности» - Минприроды России, Минпромторга России и Госкорпорации «Росатом», «Чистая вода» - Минстроя России, Минпромторга России, Роспотребнадзора, государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Госкорпорация «Фонд ЖКХ»), а также руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, «Оздоровление Волги» - Минприроды России, Минсельхоза России, Минстроя России, Росрыболовства и Госкорпорации «Фонд ЖКХ», «Сохранение озера Байкал» - Росрыболовства, Минстроя России, Минприроды России, а также главы отдельных субъектов Российской Федерации, «Сохранение уникальных водных объектов» - Минприроды России, «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» - Минприроды России, «Сохранение лесов» - Минприроды России и Рослесхоза, «Внедрение наилучших доступных технологий» - Минприроды России и Минпромторга России.

При этом ответственным исполнителем за достижение результата федерального проекта «Чистый воздух» («Утверждены комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читу») определено Правительство Российской Федерации (без указания конкретных

ответственных исполнителей), по другим результатам – главы отдельных субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что согласно проекту паспорта федерального проекта «Чистый воздух» (раздел 1) его руководителем является временно исполняющий обязанности Руководителя Росприроднадзора А.М. Амирханов, ответственными исполнителями (раздел 5) – должностные лица Росприроднадзора, Росгидромета, руководители подведомственных Росгидромету федеральных государственных бюджетных учреждений, главы отдельных субъектов Российской Федерации.

**8.2.5.2.** Цели и задачи НП «Экология» в целом соответствуют целям и задачам Указа № 204.

При этом перечень целей и целевых показателей НП «Экология» расширен по сравнению с Указом № 204 за счет обособления цели «Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % к 2024 году», что обусловлено необходимостью решения задачи, определенной в Указе № 204 по сохранению лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Задачи НП «Экология», решение которых обеспечивается посредством реализации федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов», представлены в укрупненном виде. При этом в Указе № 204 установлены конкретные приоритеты по сохранению уникальных водных объектов озера Байкал, а также очистке от мусора берегов и прибрежной акватории озер Байкал, Телецкое, Ладожское, Онежское и рек Волги, Дона, Оби, Енисея, Амура, Урала, Печоры.

Цели, целевые показатели и задачи НП «Экология» не в полной мере интегрируются с целями, задачами и показателями проектов паспортов госпрограмм «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12) и «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП-28). Анализ проектов госпрограмм осуществлен на основании представленной в материалах к законопроекту сводной информации по государственным программам.

Так, несмотря на включение в подпрограммы ГП-12 федеральных проектов в качестве основных мероприятий («Чистая страна», «Создание комплексной системы по обращению с твердыми коммунальными отходами», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги» (в подпрограмму 1 «Регулирование качества окружающей среды»); «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» (в подпрограмму 2 «Биологическое разнообразие России»; «Сохранение озера Байкал» (в подпрограмму 9 «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной

территории») цели и задачи ГП-12, а также подпрограмм 1 и 2 не изменены. Кроме того, девять показателей НП «Экология» включены в число интегральных показателей ГП-12, однако корректировка ожидаемых результатов реализации госпрограммы не произведена, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания по разработке и реализации госпрограмм).

При этом в число показателей ГП-12 включен показатель («Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов (тыс. км)»), являющийся показателем федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов», реализация которого запланирована в рамках ГП-28

Перечень основных мероприятий подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» ГП-28 дополнен двумя основными мероприятиями, соответствующими реализации федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» и отдельных мероприятий федерального проекта «Оздоровление Волги». В целях отражения реализации мероприятий указанных федеральных проектов в ГП-28 дополнительно введены цель «Экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем» и задачи, обеспечивающие ее достижение. При этом показатели, соответствующие НП «Экология», в ГП-28 отсутствуют. Цели и задачи на уровне госпрограммы остались неизменными.

Кроме того, в соответствии с проектом ГП-12 в систему показателей (индикаторов) госпрограммы введены два новых показателя, соответствующие показателям НП «Экология» и являющиеся основными показателями федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» («Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %» и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %»).

При этом отдельные показатели несопоставимы с показателями подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» проекта ГП-12.

Так, например, в 2019 году доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов составит 12 %, а доля обработанных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов – 36,9 %.

Цели и задачи национального проекта в целом соответствуют целям и задачам отраслевых документов стратегического планирования (*Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176, Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р, Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 2322-р, Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная приказом Минпромторга России и Минсельхоза России от 31 октября 2008 г. № 248/482*).

Вместе с тем отдельные целевые показатели НП «Экология» не в полной мере соотносятся с показателями, определенными Стратегией развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года.

Так, предусмотренные паспортом национального проекта целевые показатели («Количество введенных в эксплуатацию производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности, ед.», «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %» и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %») не позволяют в полной мере оценить достижение цели по эффективному обращению с отходами производства и потребления. Согласно статье 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обращение с отходами включает в себя деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Анализ задач НП «Экология» и соответствующих им результатов показал недостаточную их детализацию.

Так, двумя федеральными проектами предусмотрены задачи, детализированные только одним результатом. Так, задача 3 «Создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок» федерального проекта «Чистая страна» предполагает достижение единственного результата - «Введена в

промышленную эксплуатацию ФГИС «Наша природа» на территории Российской Федерации в целях сбора и обработки обращений граждан, юридических лиц, содержащих сведения, указывающие на наличие нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования». Задача 4 «Снижение негативного воздействия затонувших судов» федерального проекта «Оздоровление Волги» характеризуется одним результатом – «Подъем и утилизация 95 затонувших судов на акватории реки Волги» с плановым сроком реализации – 25 декабря 2024 года.

По федеральному проекту «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» результаты, демонстрирующие детализацию задачи по сохранению биоразнообразия, включая реинтродукцию редких видов животных, не отражают решение задачи в части сохранения биоразнообразия. Кроме того, по указанным результатам отсутствуют числовые значения.

Результаты федеральных проектов «Сохранение озера Байкал» и «Сохранение уникальных водных объектов» не содержат результатов, свидетельствующих о проведении мероприятий по очистке от мусора берегов и прибрежной акватории озер Байкал, Телецкое, Ладожское, Онежское и рек Волги, Дона, Оби, Енисея, Амура, Урала, Печоры.

**8.2.5.3.** В паспорте НП «Экология» в 2019 – 2021 годах, исходя из Разъяснений по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов к Методическим указаниям по разработке нацпроектов (далее – Разъяснения), предусматриваются 6 целевых и 14 дополнительных показателей, из них по одному показателю плановое значение установлено только с 2023 года (в таблице 9.1 (приведена в приложении) статус показателя (основной или дополнительный) указан на основании данных Минприроды России).

Разделом 4 паспорта НП «Экология» определен 121 результат, создаваемый в рамках решения задач. Приведенные данные свидетельствуют о неритмичности предусмотренных сроков получения результатов. Кроме того, установление срока получения результатов в конце года исключает возможность своевременной корректировки хода реализации мероприятий национального проекта и содержит риски недостижения его целей, целевых показателей, задач.

Определенные проектом паспорта НП «Экология» показатели не размещены в Федеральном плане статистических работ. Подготовка и утверждение методик их расчета большинством планов мероприятий по реализации федеральных проектов не предусмотрены (за исключением ФП «Чистая страна» и отдельных показателей ФП «Чистый воздух»), что не соответствует пунктам 1.3 и 2.3 Разъяснений, согласно которым

в случае отсутствия методики расчета показателя при разработке плана мероприятий по реализации федерального проекта необходимо предусмотреть мероприятия и контрольные точки по разработке соответствующей методики и сбору необходимых данных для расчета показателя со сроком исполнения не позднее первого года реализации федерального проекта.

Значения отдельных показателей, согласно прилагаемым к проекту паспорта национального проекта дополнительным и обосновывающим материалам, планируется рассчитывать с использованием данных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из форм статистической отчетности, утвержденных приказами Росстата: 2-ТП (отходы), 2-ТП (воздух), 2-ТП (водхоз) (информация представлена в таблице 9.1).

Вместе с тем ни один из показателей, значения которых планируется рассчитывать с использованием данных из указанных форм статистической отчетности, не является показателем, публикуемым на сайте Росстата, в единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС).

Анализ соответствия целевых и дополнительных показателей национального проекта и показателей проектов паспортов госпрограмм приведен в подпункте 2 пункта 5.2.

Большинство показателей национального проекта отвечают критериям адекватности и объективности согласно требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм. Вместе с тем ряд показателей данным критериям не соответствует.

Так, для оценки достижения цели по эффективному обращению с отходами производства и потребления набор показателей, среди которых «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», недостаточен. Указанные показатели отражают только факт направления твердых коммунальных отходов на утилизацию и обработку и не свидетельствуют о доле фактически утилизированных и обработанных ТКО, что не позволит оценить прогресс в достижении цели.

Также в полной мере не отражают выполнение цели «Сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий» и предусмотренные проектом паспорта НП «Экология» два показателя («Количество новых созданных особо охраняемых природных территорий,

шт.» и «Увеличение количества посетителей на особо охраняемых природных территориях тыс. человек»), поскольку отсутствует показатель (показатели), позволяющий оценить достижение цели в части сохранения биологического разнообразия.

Показатель «Ущерб от лесных пожаров по годам» с единицей измерения «млрд. руб.» не отражает реальные потери лесного ресурса. Более объективная оценка экологического и экономического ущерба от лесных пожаров при достижении цели «Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % к 2024 году» возможна на основании показателя «Площадь насаждений, погибших в результате пожаров» с единицей измерения «га», предусмотренного ведомственной отчетностью Рослесхоза.

**8.2.5.4.** Финансовое обеспечение национального проекта представлено в следующей таблице.

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
<b>Всего по национальному проекту "Экология" за счет всех источников, в том числе:</b>	<b>219 885,0</b>	<b>520 066,0</b>	<b>646 472,0</b>	<b>889 511,0</b>	<b>884 307,0</b>	<b>842 952,0</b>	<b>4 003 194,0</b>
федеральный бюджет	59 985,0	89 111,0	126 574,0	146 941,0	152 083,0	123 409,0	698 102,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	10 601,0	13 012,0	16 227,0	21 768,0	20 050,0	18 355,0	100 013,0
внебюджетные источники	149 300,0	417 943,0	503 671,0	720 802,0	712 174,0	701 188,0	3 205 079,0
<b>Федеральный проект "Чистая страна", в том числе:</b>	<b>5 444,0</b>	<b>12 295,0</b>	<b>20 718,0</b>	<b>20 556,0</b>	<b>14 070,0</b>	<b>11 382,0</b>	<b>84 465,0</b>
федеральный бюджет	4 071,0	10 899,0	19 086,0	18 199,0	13 212,0	10 219,0	75 687,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 373,0	1 396,0	1 632,0	2 357,0	858,0	1 162,0	8 778,0
<b>Федеральный проект "Комплексная система обращения с ТКО", в том числе:</b>	<b>15 540,0</b>	<b>29 990,0</b>	<b>46 506,0</b>	<b>49 097,0</b>	<b>74 746,0</b>	<b>75 267,0</b>	<b>291 146,0</b>
федеральный бюджет	3 293,0	10 738,0	15 576,0	17 749,0	29 429,0	27 616,0	104 401,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	580,0	585,0	597,0	1 014,0	984,0	984,0	4 745,0
внебюджетные источники	11 667,0	18 667,0	30 333,0	30 333,0	44 333,0	46 667,0	182 000,0
<b>Федеральный проект "Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности", в том числе:</b>	<b>583,0</b>	<b>3 935,0</b>	<b>12 454,0</b>	<b>14 269,0</b>	<b>5 262,0</b>	<b>30,0</b>	<b>36 533,0</b>
федеральный бюджет	427,0	1 994,0	6 050,0	6 865,0	2 541,0	30,0	17 907,0
внебюджетные источники	156,0	1 941,0	6 404,0	7 404,0	2 721,0	-	18 627,0
<b>Федеральный проект "Чистый воздух", в том числе:</b>	<b>120 490,0</b>	<b>95 464,0</b>	<b>147 890,0</b>	<b>61 082,0</b>	<b>32 225,0</b>	<b>23 376,0</b>	<b>480 526,0</b>
федеральный бюджет	16 024,0	17 324,0	19 012,0	22 252,0	17 002,0	11 031,0	102 644,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 319,0	1 077,0	944,0	2 671,0	545,0	444,0	7 000,0
внебюджетные источники	103 147,0	77 063,0	127 933,0	36 159,0	14 678,0	11 901,0	370 882,0
<b>Федеральный проект "Чистая вода", в том числе:</b>	<b>8 757,0</b>	<b>20 043,0</b>	<b>42 329,0</b>	<b>63 986,0</b>	<b>74 443,0</b>	<b>47 843,0</b>	<b>257 401,0</b>
федеральный бюджет	5 000,0	11 450,0	24 180,0	36 550,0	42 520,0	27 330,0	147 030,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 130,0	2 580,0	5 450,0	8 240,0	9 590,0	6 160,0	33 150,0
внебюджетные источники	2 627,0	6 013,0	12 699,0	19 196,0	22 333,0	14 353,0	77 221,0
<b>Федеральный проект "Оздоровление Волги", в том числе:</b>	<b>26 283,0</b>	<b>31 900,0</b>	<b>36 006,0</b>	<b>38 427,0</b>	<b>42 797,0</b>	<b>44 592,0</b>	<b>220 005,0</b>
федеральный бюджет	17 611,0	19 805,0	21 137,0	22 622,0	26 184,0	26 350,0	133 709,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	4 555,0	5 419,0	5 946,0	5 990,0	6 658,0	8 206,0	36 774,0

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
внебюджетные источники	4 117,0	6 676,0	8 923,0	9 815,0	9 955,0	10 036,0	49 522,0
<b>Федеральный проект "Сохранение озера Байкал", в том числе:</b>	<b>4 897,0</b>	<b>5 509,0</b>	<b>5 637,0</b>	<b>6 517,0</b>	<b>5 076,0</b>	<b>4 943,0</b>	<b>32 578,0</b>
федеральный бюджет	3 974,0	4 593,0	4 980,0	5 980,0	4 580,0	4 580,0	28 687,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	749,0	913,0	657,0	537,0	496,0	363,0	3 714,0
внебюджетные источники	173,0	3,0	-	-	-	-	176,0
<b>Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов", в том числе:</b>	<b>1 334,0</b>	<b>1 902,0</b>	<b>2 945,0</b>	<b>3 147,0</b>	<b>2 814,0</b>	<b>3 010,0</b>	<b>15 152,0</b>
федеральный бюджет	1 195,0	1 564,0	2 651,0	2 807,0	2 515,0	2 551,0	13 283,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	139,0	338,0	294,0	340,0	299,0	459,0	1 869,0
<b>Федеральный проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма", в том числе:</b>	<b>1 182,0</b>	<b>754,0</b>	<b>881,0</b>	<b>1 184,0</b>	<b>1 376,0</b>	<b>1 380,0</b>	<b>6 757,0</b>
федеральный бюджет	1 123,0	717,0	835,0	1 141,0	1 322,0	1 325,0	6 463,0
внебюджетные источники	59,0	36,0	47,0	44,0	54,0	55,0	294,0
<b>Федеральный проект "Сохранение лесов", в том числе:</b>	<b>25 026,0</b>	<b>25 224,0</b>	<b>25 066,0</b>	<b>25 247,0</b>	<b>25 498,0</b>	<b>25 130,0</b>	<b>151 191,0</b>
федеральный бюджет	6 917,0	6 977,0	7 027,0	6 777,0	6 777,0	6 377,0	40 852,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	756,0	704,0	707,0	619,0	620,0	577,0	3 983,0
внебюджетные источники	17 353,0	17 543,0	17 332,0	17 851,0	18 101,0	18 176,0	106 356,0
<b>Федеральный проект "Внедрение наилучших доступных технологий", в том числе:</b>	<b>10 350,0</b>	<b>293 050,0</b>	<b>306 040,0</b>	<b>606 000,0</b>	<b>606 000,0</b>	<b>606 000,0</b>	<b>2 427 440,0</b>
федеральный бюджет	350,0	3 050,0	6 040,0	6 000,0	6 000,0	6 000,0	27 440,0
внебюджетные источники	10 000,0	290 000,0	300 000,0	600 000,0	600 000,0	600 000,0	2 400 000,0

На реализацию НП «Экология» на период 2019 – 2024 годы проектом паспорта запланированы расходы в объеме 4 003 194, 0 млн. рублей, в том числе за счет внебюджетных источников 3 205 079,0 млн. рублей (или 80,1 % общего объема расходов по национальному проекту), средств федерального бюджета 698 102,0 млн. рублей (или 17,4 %), средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 100 013,0 млн. рублей (или 2,5 %).

Тенденция преобладания доли расходов за счет внебюджетных источников над другими источниками финансирования сохраняется на протяжении всего периода реализации национального проекта (от 2,1 раза в 2019 году до 4,9 раза в 2024 году).

Финансовое обеспечение НП «Экология» за счет всех источников в период 2019 - 2022 годов характеризуется увеличением объемов финансирования более чем в 4 раза (с 219 885,0 млн. рублей (в 2019 году) до 889 511,0 млн. рублей (в 2022 году) (при наиболее существенном росте в 2,8 раза в 2020 году) и последующем его незначительном снижении в 2023 – 2024 годах (до 842 952,0 млн. рублей)

Наибольший удельный вес в объеме расходов НП «Экология» приходится на федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий» (60,6 %), который

планируется финансировать преимущественно за счет средств внебюджетных источников (98,9 %).

Финансирование главным образом за счет средств федерального бюджета предусмотрено в федеральных проектах «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» (95,6 %), «Чистая страна» (89,6 %) «Сохранение озера Байкал» (88,1 %), «Сохранение уникальных водных объектов» (87,7 %).

Финансовое обеспечение за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации запланировано в 8 федеральных проектах, в том числе: «Оздоровление Волги» (16,7 %), «Чистая вода» (12,9 %), «Сохранение уникальных водных объектов» (12,3 %).

**8.2.5.5. Анализ объемов бюджетных ассигнований, представлен в следующей таблице.**

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
<b>Национальный проект "Экология"</b>	<b>219 885,0</b>		х	х	<b>520 066,0</b>		х	х	<b>646 472,0</b>		х	х
Федеральный бюджет	59 985,0		49 582,9	-10 402,1	89 111,0		77 840,1	-11 270,9	126 574,0		113 738,0	-12 836,0
из них межбюджетные трансферты	37 434,0		4 217,4	-33 216,6	64 008,0		2 466,1	-61 541,9	97 907,0		2 466,1	-95 440,9
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	10 601,0		х	х	13 012,0		х	х	16 227,0		х	х
из них межбюджетные трансферты	-								-			
внебюджетные источники	149 300,0		х	х	417 943,0		х	х	503 671,0		х	х
из них межбюджетные трансферты	-				-				-			
<b>Федеральный проект "Чистая страна"</b>	<b>5 444,0</b>	<b>2,5</b>	х	х	<b>12 295,0</b>	<b>2,4</b>	х	х	<b>20 718,0</b>	<b>3,2</b>	х	х
Федеральный бюджет	4 071,0		2 783,4	-1 287,6	10 899,0		1 983,4	-8 915,6	19 086,0		1 983,4	-17 102,6

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 373,0		x	x	1 396,0		x	x	1 632,0		x	x
<b>Федеральный проект "Комплексная система обращения с ТКО"</b>	<b>15 540,0</b>	<b>7,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>29 990,0</b>	<b>5,8</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>46 506,0</b>	<b>7,2</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	3 293,0		-	-	10 738,0		-	-	15 576,0		-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	580,0		x	x	585,0		x	x	597,0		x	x
внебюджетные источники	11 667,0		x	x	18 667,0		x	x	30 333,0		x	x
<b>Федеральный проект "Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности"</b>	<b>583,0</b>	<b>0,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>3 935,0</b>	<b>0,8</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>12 454,0</b>	<b>1,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	427,0		-	-	1 994,0		-	-	6 050,0		-	-
внебюджетные источники	156,0		x	x	1 941,0		x	x	6 404,0		x	x
<b>Федеральный проект "Чистый воздух"</b>	<b>120 490,0</b>	<b>54,8</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>95 464,0</b>	<b>18,4</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>147 890,0</b>	<b>22,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	16 024,0		1 000,0	-15 024,0	17 324,0		-	-	19 012,0		-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 319,0		x	x	1 077,0		x	x	944,0		x	x
внебюджетные источники	103 147,0		x	x	77 063,0		x	x	127 933,0		x	x
<b>Федеральный проект "Чистая вода"</b>	<b>8 757,0</b>	<b>4,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>20 043,0</b>	<b>3,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>42 329,0</b>	<b>6,5</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	5 000,0		-	-	11 450,0		-	-	24 180,0		-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 130,0		x	x	2 580,0		x	x	5 450,0		x	x
внебюджетные источники	2 627,0		x	x	6 013,0		x	x	12 699,0		x	x
<b>Федеральный проект "Оздоровление Волги"</b>	<b>26 283,0</b>	<b>12,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>31 900,0</b>	<b>6,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>36 006,0</b>	<b>5,6</b>	<b>x</b>	<b>x</b>

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт нацио- нального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо- проект	отклоне- ние	паспорт нацио- нального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо- проект	отклоне- ние	паспорт нацио- нального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо- проект	отклоне- ние
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
Федеральный бюджет	17 611,0		1 729,1	-15 881,9	19 805,0		1 275,9	-18 529,1	21 137,0		1 254,6	-19 882,4
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	4 555,0		x	x	5 419,0		x	x	5 946,0		x	x
внебюджетные источники	4 117,0		x	x	6 676,0		x	x	8 923,0		x	x
<b>Федеральный проект "Сохранение озера Байкал"</b>	<b>4 897,0</b>	<b>2,2</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>5 509,0</b>	<b>1,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>5 637,0</b>	<b>0,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	3 974,0		-	-	4 593,0		-	-	4 980,0		-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	749,0		x	x	913,0		x	x	657,0		x	x
внебюджетные источники	173,0		x	x	3,0		x	x	-		x	x
<b>Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов"</b>	<b>1 334,0</b>	<b>0,6</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1 902,0</b>	<b>0,4</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>2 945,0</b>	<b>0,5</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	1 195,0		-	-	1 564,0		-	-	2 651,0		-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	139,0		x	x	338,0		x	x	294,0		x	x
<b>Федеральный проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"</b>	<b>1 182,0</b>	<b>0,5</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>754,0</b>	<b>0,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>881,0</b>	<b>0,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	1 123,0		-	-	717,0		-	-	835,0		-	-
внебюджетные источники	59,0		x	x	36,0		x	x	47,0		x	x
<b>Федеральный проект "Сохранение лесов"</b>	<b>25 026,0</b>	<b>11,4</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>25 224,0</b>	<b>4,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>25 066,0</b>	<b>3,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Федеральный бюджет	6 917,0		-	-	6 977,0		-	-	7 027,0		-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	756,0		x	x	704,0		x	x	707,0		x	x
внебюджетные источники	17 353,0		x	x	17 543,0		x	x	17 332,0		x	x

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
Федеральный проект "Внедрение наилучших доступных технологий"	10 350,0	4,7	х	х	293 050,0	56,3	х	х	306 040,0	47,3	х	х
федеральный бюджет	350,0		-	-	3 050,0		-	-	6 040,0		-	-
внебюджетные источники	10 000,0		х	х	290 000,0		х	х	300 000,0		х	х

Согласно паспорту наибольшая доля расходов по НП «Экология» предусматривается за счет средств из внебюджетных источников, которая на 2019 год составляет 67,9 %, на 2020 год – 80,4 %, на 2021 год – 77,9 %. Так, доля внебюджетных источников финансирования федеральных проектов: «Внедрение наилучших доступных технологий» на 2019 год составляет 96,6 %, на 2020 год – 99 %, на 2021 год – 98 %; «Чистый воздух» - на 2019 год – 85,6 %, на 2020 год – 80,7 %, на 2021 год – 86,5 %.

При этом по ряду федеральных проектов НП «Экология» наибольшую долю составляют расходы федерального бюджета. Так, по федеральному проекту «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» доля финансирования расходов за счет средств федерального бюджета на 2019 год составляет 95 %, на 2020 год – 95,1 %, на 2021 год – 94,8 %; по федеральному проекту «Сохранение уникальных водных ресурсов» – на 2019 год – 89,6 %, 2020 год – 82,2 %, на 2021 год – 90 %.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляют значительную долю в федеральных проектах «Оздоровление Волги» (на 2019 год – 17,3 %, на 2020 год – 17 %, на 2021 год – 16,5 %) и «Сохранение озера Байкал» (на 2019 год – 15,3 %, на 2020 год – 16,6 %, на 2021 год – 11,7 %).

В структуре расходов национального проекта наибольший удельный вес расходов в 2019 году приходится на расходы федерального проекта «Чистый воздух» (54,8 % от общего объема расходов), в 2020 - 2021 годах – федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» (56,3 % и 47,3 %, соответственно).

Сравнительный анализ финансового обеспечения паспорта национального проекта НП «Экология» и законопроекта показал, что на 2019 - 2021 годы бюджетные

ассигнования, предусмотренные в законопроекте, на 34 509 млн. рублей меньше объема запланированных проектом паспорта национального проекта (275 670,0 млн. рублей).

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на цели реализации мероприятий национального проекта распределены проектом федерального бюджета частично. Распределение будет осуществлено после утверждения паспортов национальных проектов в рамках поправок Правительства Российской Федерации по предмету 2-го чтения законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Так, на 2019 - 2021 годы на реализацию федерального проекта «Чистая страна» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 6 750,2 млн. рублей, что в 5 раз меньше объема, установленного проектом паспорта НП «Экология» (34 056,0 млн. рублей на реализацию данного проекта; «Оздоровление Волги» - 4 259,6 млн. рублей, что в 13,7 раза меньше объема (58 553,0 млн. рублей); «Чистый воздух» - 1 000,0 млн. рублей, что в 52,4 раза меньше объема (52 360,0 млн. рублей).

Межбюджетные трансферты, запланированные законопроектом по федеральным проектам «Чистая страна» (6 660,8 млн. рублей), «Оздоровление Волги» (1 488,8 млн. рублей), «Чистый воздух» (1 000,0 млн. рублей), значительно ниже объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных паспортом НП «Экология» (33 900,0 млн. рублей, 11 713,0 млн. рублей, 49 733,0 млн. рублей, соответственно).

**8.2.5.6.** Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов предусматриваются в рамках государственных программ «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы (далее – ГП-29).

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год		
	Законопроект	Законопроект	Отклонение от 2019 года		Законопроект	Отклонение от 2019 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
<b>Расходы по нацпроекту «Экология», всего</b>	<b>49 582,9</b>	<b>77 840,1</b>	<b>28 257,3</b>	<b>57,0</b>	<b>113 738,0</b>	<b>64 155,1</b>	<b>129,4</b>
в том числе:							
Госпрограмма «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, в том числе:	2 883,5	1 983,4	-900,1	-31,2	1 983,4	-900,1	-31,2
Федеральный проект «Чистая страна»	2 783,4	1 983,4	-800,0	-28,7	1 983,4	-800,0	-28,7
Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-
Федеральный проект «Чистый воздух»	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-
Федеральный проект «Оздоровление Волги»	100,1	0,0	-100,1	-100,0	0,0	-100,1	-100,0

Наименование	2019 год	2020 год			2021 год		
	Законопроект	Законопроект	Отклонение от 2019 года		Законопроект	Отклонение от 2019 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-
Федеральный проект «Сохранение озера Байкал»	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-
Госпрограмма «Развитие транспортной системы», в том числе	1 000,0	0,0	-1 000,0	-100,0	0,0	-1 000,0	-100,0
Федеральный проект «Чистый воздух»	1 000,0	0,0	-1 000,0	-100,0	0,0	-1 000,0	-100,0
Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов», в том числе:	1 629,1	1 275,9	-353,2	-21,7	1 254,6	-374,5	-23,0
Федеральный проект «Оздоровление Волги»	1 629,1	1 275,9	-353,2	-21,7	1 254,6	-374,5	-23,0
Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов»	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-
Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-
Федеральный проект «Сохранение лесов»	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-

Объем нераспределенного резерва составил в 2019 году – 44 070,3 млн. рублей, в 2020 году – 74 580,8 млн. рублей, в 2021 году – 110 500,0 млн. рублей, или 88,9 % общего объема расходов на национальный проект в 2019 году, 95,8 % – в 2020 году, 97,2 % – в 2021 году. Согласно пояснительной записке к законопроекту дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов зарезервированы по главе 092 «Минфин России» по соответствующим направлениям стратегического развития, их распределение будет осуществлено после утверждения паспортов национальных проектов, в рамках поправок Правительства Российской Федерации по предмету 2-го чтения законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В составе материалов к законопроекту представлены проекты паспортов госпрограмм и сводная информация по госпрограммам, которые сформированы исходя из объема бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм, учтенных в законопроекте, потребность в дополнительных (сверх базовых) бюджетных ассигнованиях на реализацию федеральных проектов, заявленная ГРБС, в указанных документах не учтена.

Так, согласно сводной информации по госпрограммам финансирование предусмотрено по 3 федеральным проектам. Кроме того, в ГП-12, ГП-28 и ГП-29 включены 6 федеральных проектов без финансового обеспечения на 2019 - 2021 годы. Данные об интеграции федеральных проектов «Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности», «Чистая вода» и «Внедрение наилучших доступных технологий» в госпрограммах в представленной информации отсутствуют.

В этой связи провести анализ межпрограммного характера отражения национального проекта «Экология» в составе нескольких госпрограмм на основе

материалов, представленных в составе законопроекта, не представляется возможным.

**8.2.5.7.** Состав целевых и дополнительных показателей по НП «Экология» представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста
Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 г. несанкционированные свалки в границах городов, шт.	0	0	16	-	52	325	78	150
Ликвидированы наиболее опасные объекты накопленного экологического вреда, шт.	10	32	48	150	54	112,5	63	116,7
Количество введенных в эксплуатацию производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности, ед.	0	0	0	-	0	-	0	-
Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %	1	3	7	233,3	16,2	231,4	22,8	140,7
Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %	3	7	12	171,4	27	225	38	140,7
Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год, %	100	100	100	100	97	97	95	97,9
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, ед.	8	8	8	100	6	75	5	83,3
Выданные комплексные экологические разрешения (КЭР), шт.	0	0	15	-	80	533,3	150	187,5
Снижение доли импорта основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения НДТ, %	50	50	50	100	47	94	44	93,6
Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	87,5	87,5	87,5	100	87,8	100,3	88,2	100,5
Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	94,5	94,5	94,5	100	94,9	100,4	95,5	100,6
Снижение объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод, км <sup>3</sup> в год	3,17	3,17	3,17	100	2,98	94	2,58	86,6
Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги, тыс. га	-	2,99	6,59	220,4	9,89	150,1	13,47	136,2
Площадь восстановленных водных объектов, тыс. га	-	-	2,7	-	6,4	237	10,9	170,3
Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов, тыс. км	-	-	1,5	-	3	200	4,5	150
Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в озеро Байкал, %	100	100	95,6	95,6	90,2	94,4	85,6	94,9
Количество новых созданных особо охраняемых природных территорий, шт.	217	226	229	101,3	232	101,3	237	102,2
Увеличение количества посетителей на особо охраняемых природных территориях тыс. человек	6040	6040	6782	112,3	7382	108,8	8086	109,5
Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	62,3	62,3	64,4	103,4	72,8	113	80,4	110,4
Ущерб от лесных пожаров по годам, млрд. руб.	32,3	32,3	20,5	63,5	18	87,8	17	94,4

По национальному проекту в 2020 году планируется увеличение финансирования в 2,4 раза (на 300 181,0 млн. рублей) при увеличении значений 4 целевых и 9 дополнительных показателей, снижении значений 2 целевых и 4 дополнительных показателей, для которых желаемой тенденцией является снижение значений, также по одному дополнительному показателю значение сохраняется на уровне 2019 года (нулевое значение). Аналогичная ситуация наблюдается и в 2021 году, при этом финансовое обеспечение национального проекта увеличено в 1,2 раза, или на 126 406,0 млн. рублей, по сравнению с 2020 годом.

Проведенный анализ не выявил показателей, по которым в 2019 – 2021 годах плановые значения установлены на одном и том же уровне, за исключением показателя 1.3 «Количество введенных в эксплуатацию производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности, ед.», по которому в 2018 – 2022 годах плановые значения не установлены, ввод в эксплуатацию производственно-технических комплексов запланирован в 2023 и 2024 годах.

**8.2.5.8.** Разработка проектов паспортов национальных и федеральных проектов осуществлялась параллельно с формированием предложений о внесении изменений в госпрограммы.

Согласно предложениям по обеспечению интеграции национальных проектов (программ) в госпрограммы, подготовленным Минэкономразвития России совместно с Минфином России и Федеральным проектным офисом в целях исполнения пункта 5 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № Д-П13-2858 (далее – Предложения по интеграции), федеральные проекты следует включать в госпрограммы в виде подпрограмм. В случае если федеральный проект носит межпрограммный характер, отдельные мероприятия такого проекта могут быть реализованы в госпрограммах на уровне основных мероприятий. При этом в соответствии с Методическими указаниями по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов, подготовленными Минфином России (далее – Методические указания), формирование предложений по введению целевых статей расходов на реализацию федеральных проектов в рамках госпрограмм должно осуществляться путем включения федеральных проектов в качестве структурных элементов указанных программ, как правило, на уровне основных мероприятий.

Анализ предложений по внесению изменений в госпрограммы, показал, что интеграция федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, осуществлялась путем изменения структуры госпрограмм в части включения федеральных проектов или его отдельных мероприятий в качестве основных мероприятий, а также уточнения ресурсного обеспечения и дополнения показателей (индикаторов) госпрограмм показателями федеральных проектов.

В соответствии с проектом паспорта НП «Экология» в состав данного проекта включены 11 федеральных проектов, реализация которых в соответствии с проектами паспортов федеральных проектов предусмотрена в рамках 7 госпрограмм.

№ п/п	Наименование федерального проекта	Связь с государственными программами Российской Федерации
1	Чистая страна	«Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы
2	Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	«Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы, «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»
3	Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности	«Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы; «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»
4	Чистый воздух	«Охрана окружающей среды» на 2012 – 200 годы
5	Чистая вода	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
6	Оздоровление Волги	«Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы
7	Сохранение озера Байкал	«Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы (Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»)
8	Сохранение уникальных водных объектов	«Воспроизводство и использование природных ресурсов»
9	Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма	«Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы
10	Сохранение лесов	«Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы
11	Внедрение наилучших доступных технологий	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»; «Энергоэффективность и развитие энергетики»

В основном реализация каждого отдельного федерального проекта будет осуществляться в рамках одной госпрограммы тематической направленности. При этом в структуре НП «Экология» присутствуют «межпрограммные» федеральные проекты, реализация которых будет осуществляться посредством выполнения отдельных мероприятий таких проектов, интегрированных в соответствующую госпрограмму (например, федеральный проект «Оздоровление Волги»).

В соответствии с законопроектом по госпрограмме «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24) реализация федерального проекта «Чистый воздух» будет осуществляться в рамках подпрограммы «Железнодорожный транспорт», при этом в паспорте федерального проекта указанная госпрограмма не отражена. В целях финансирования в 2019 году мероприятий по развитию метрополитенов в рамках указанного федерального проекта» Росжелдору увеличены бюджетные ассигнования на 1 000,0 млн. рублей за счет соответствующего уменьшения объема нераспределенного резерва по НП «Экология». При этом предложения по выделению дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию указанных мероприятий на этапе распределения базовых бюджетных ассигнований Росжелдором не направлялись.

Необходимо также отметить, что в структуре проекта паспорта госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (далее – ГП-22), представленном в составе материалов к законопроекту, федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности» отсутствует. В соответствии с проектом паспорта федерального проекта объем его финансового обеспечения составляет на 2019 год – 426,6 млн. рублей, на 2020 год – 1 994,1 млн. рублей, на 2021 год – 6 049,9 млн. рублей. Указанный объем средств был заявлен Госкорпорацией «Росатом» по ГП-22 в качестве дополнительной потребности.

Согласно Методическим указаниям для обособления бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию национальных проектов (включая федеральные проекты), включенных в госпрограммы в качестве структурных элементов, применяются специальные коды бюджетной классификации (далее – КБК).

При этом доведенный Минфином России до ответственных исполнителей госпрограмм расчет базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 – 2021 годы сформирован на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом положений Методики расчета предельных базовых бюджетных ассигнований), и не учитывал расходы на реализацию национальных проектов по таким кодам.

При формировании ОБАС ГРБС, отнесенным к компетенции направления деятельности, бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов формировались следующим образом: в рамках базовых бюджетных ассигнований – по старым КБК, применяемым для обособления бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов, трансформируемых в федеральные проекты, в рамках предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований – по новым кодам в соответствии с Методическими указаниями.

Сравнение учтенных в законопроекте объемов бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов, руководство которыми осуществляют ГРБС, отнесенные к компетенции направления деятельности, и предложений ГРБС об объемах бюджетных ассигнований на указанные цели, направленных в Минфин России, представлено в таблице.

(млн. рублей)

Национальный/ федеральный проект	Код НП/ ФП	Проект закона			Распределение ББА			Дополнительная потребность		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
<b>Национальный проект «Экология»</b>	<b>G</b>	<b>49 582,9</b>	<b>77 840,1</b>	<b>113 738,0</b>	<b>4 412,5</b>	<b>3 259,3</b>	<b>3 238,0</b>	<b>36 414,1</b>	<b>63 665,6</b>	<b>118 871,4</b>
федеральные проекты:										
Чистая страна	G1	2 783,4	1 983,4	1 983,4	2 783,4	1 983,4	1 983,4	1 262,5	6 934,6	11 847,8
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	G2							212,0	8 212,0	13 212,0
Инфраструктура для обращения с отходами I- II классов опасности	G3							426,6	1 994,1	6 049,9
Чистый воздух	G4	1 000,0						626,9	407,1	294,1
Чистая вода	G5							22 250,0	23 140,0	24 065,0
Оздоровление Волги	G6	1 729,1	1 275,9	1 254,6	1 629,1	1 275,9	1 254,6	9 304,5	20 451,9	43 637,7
Сохранение озера Байкал	G7							80,0	80,0	16 285,0
Сохранение уникальных водных объектов	G8							318,6	872,7	1 810,4
Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма	G9							1 002,9	643,2	739,5

Национальный/ федеральный проект	Код НП/ ФП	Проект закона			Распределение ББА			Дополнительная потребность		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Сохранение лесов	GA							930,0	930,0	930,0
Внедрение наилучших доступных технологий										
<b>Нераспределенный резерв по национальному проекту</b>		<b>44 070,3</b>	<b>74 580,8</b>	<b>110 500,0</b>						

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию федеральных проектов, предусмотренных законопроектом, показал, что в законопроекте адресно по федеральным проектам в основном учтены те объемы бюджетных ассигнований, которые были сформированы по итогам распределения ГРБС базовых бюджетных ассигнований.

Отдельные показатели, предусмотренные проектами паспортов федеральных проектов, входящих в состав НП «Экология» (представленных 10 октября 2018 г.), не в полной мере оказывают влияние на достижение целей, установленных в соответствующих паспортах федеральных проектов.

Так, показатель «Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги, га» федерального проекта «Оздоровление Волги» не позволит в полном объеме определить улучшение состояния водных объектов (их качества и санитарного состояния), достижение их естественного воспроизводства. Кроме того, термин «восстановленный водный объект» в нормативных правовых актах отсутствует.

Показатели «Площадь восстановленных водных объектов, тыс. га» и «Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов, тыс. км» федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» не позволяют в полной мере оценить степень достижения цели по сохранению уникальных водных систем.

Отдельные показатели федеральных проектов недостаточно согласованы с показателями национального проекта.

Так, не нашли отражения в проекте паспорта федерального проекта «Чистый воздух» показатели НП «Экология» - «Выданные комплексные экологические разрешения (КЭР)» и «Снижение доли импорта основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения НДТ».

Отдельные показатели федеральных проектов не отвечают критериям адекватности и объективности.

Так, проектом паспорта федерального проекта «Сохранение лесов» в качестве дополнительных показателей определены «Количество выращенного посадочного материала лесных растений» и «Запас семян лесных растений».

Однако количество выращенного посадочного материала лесных растений и запас семян не может отражать результативность мероприятий работ по лесовосстановлению,

так как не свидетельствует о посадке равнозначного количества саженцев и семян. Посадочный материал (лесные культуры) применяется только при искусственном или комбинированном восстановлении лесов. Лесным кодексом Российской Федерации (пункт 1 статьи 62) лесовосстановление, кроме искусственного или комбинированного восстановления лесов, осуществляется также путем естественного восстановления. При этом выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, семян) в соответствии со статьей 39.1 Лесного кодекса Российской Федерации представляет собой исключительно предпринимательскую деятельность.

Анализ проектов паспортов федеральных проектов выявил также отсутствие в отдельных проектах установленных значений показателей в разрезе субъектов Российской Федерации (ФП «Оздоровление Волги»).

## **8.2.6. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»**

**8.2.6.1.** Проект паспорта национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее - проект) рассмотрен на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 17 сентября 2018 года и направлен на доработку.

Согласно проекту паспорта Куратором национального проекта является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Акимов М.А., руководителем – Министр транспорта Российской Федерации Дитрих Е.И., администратором – Первый заместитель Министра транспорта Российской Федерации Алафинов И.С.

Отсутствует информация о кураторах федеральных проектов, предусмотренная методическими указаниями.

В проекте паспорта национального проекта установлены ответственные исполнители: федерального проекта «Дорожная сеть», в том числе: Минтранс России, Росавтодор, Государственная компания «Российские автомобильные дороги», ФАУ «Росдорнии», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – Минтранс России, Росавтодор, Государственная компания «Российские автомобильные дороги», Минпромторг России, Росстандарт, Минфин России, Минприроды России, ФАС России, ФАУ «Росдорнии», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

федерального проекта «Безопасность дорожного движения» – МВД России, Минтранс России, Минпросвещения России, Минздрав России, МЧС России, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Минкомсвязь России, ФБУ «Росавтотранс», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

федерального проекта «Автомобильные дороги Минобороны России» – Минобороны России.

При этом состав ответственных исполнителей федеральных проектов не в полной мере соответствует реализуемым в рамках указанных проектов мероприятиям (результатам, создаваемым в рамках решения задач).

Так, федеральным проектом «Дорожная сеть» предусмотрено приведение в нормативное состояние дорожной сети городских агломераций, в том числе автомобильных дорог местного значения. Вместе с тем органы местного самоуправления отсутствуют в

числе ответственных исполнителей целого ряда результатов задач федерального проекта, в том числе:

определение участков дорожной сети **местного значения**, которые должны быть приведены в нормативное состояние, дорожной сети городских агломераций (формирование перечней автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), объектов улично-дорожной сети);

выполнение на сети автомобильных дорог **городских агломераций** дорожных работ в целях приведения в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки и ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;

разработка и представление в Росавтодор согласованных программ дорожной деятельности, актуализированных в том числе с учетом проведения оценки использования новых технологий и материалов за отчетный период.

Аналогичные недостатки установлены и по мероприятиям федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

**8.2.6.2.** Проект паспорта в основном сбалансирован по целям и задачам.

Вместе с тем **полагаем целесообразным дополнить перечень задач.**

Например, в составе задач, направленных на достижение цели по увеличению доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, отсутствует задача по проведению первоначальной и последующей ежегодной инструментальной диагностики транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети.

В перечень задач, направленных на достижение цели по сокращению количества мест концентрации ДТП, не включена задача по устранению миграции ДТП.

В составе задач, направленных на увеличение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности, предусматривающих использование новых технологий и материалов, отсутствует создание механизмов экономического стимулирования внедрения современных технологий.

Базовое значение целевого показателя «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям» составляет 43,1 % и определено в соответствии с формой статистической отчетности 1-ДГ на 1 января 2018 года, сведения в которую подаются органами управления дорожным хозяйством субъектов Российской Федерации.

При этом, как показывают проведенные Счетной палатой мероприятия, обязательная инструментальная диагностика транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети большинством субъектов Российской Федерации не проводится.

Так, в соответствии с формой статистической отчетности 1-ДГ доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в Республике Мари Эл по состоянию на 1 января 2015 и 2016 годов составляла 21 %, на 1 января 2017 года – 22 %, а на 1 января 2018 года – 1,1 %.

В связи с изложенным базовое значение указанного показателя не может быть признано полностью достоверным, что, в свою очередь, влияет и на достижение планового значения показателя на 2019 – 2024 годы.

Кроме того, плановые значения показателя на 2019 – 2024 годы, установленные в проекте, не подтверждены программами дорожной деятельности субъектов Российской Федерации, срок формирования которых определен проектом до 1 ноября 2018 года (по информации Росавтодора, предварительная защита программ дорожной деятельности на 4 октября 2018 года не завершена).

Аналогичные факты связаны с реализацией подцели «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии».

**В рамках национального проекта предусмотрена цель «Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (накопленным итогом)».**

Необходимо отметить, что указанная цель противоречит законодательству Российской Федерации. Так, пунктом 16 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определено, что в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, заказчик вправе заключить контракт, предусматривающий закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла).

В рамках реализации указанной статьи постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087 установлено, что контракт жизненного цикла заключается в случае выполнения работ по проектированию и строительству автомобильных дорог.

Следует отметить, что в национальном проекте дано определение контракту жизненного цикла – контракт на осуществление дорожной деятельности, предусматривающий проведение различных видов дорожных работ и имеющий срок действия свыше 3 лет. Однако, как показывает практика, только этап строительства большинства автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) составляет более 3 лет.

**Задачи национального проекта не в полной мере соответствуют положениям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.**

Так, в паспорте национального проекта отсутствует задача по использованию инфраструктурной ипотеки в рамках развития и эксплуатации дорожной сети.

В федеральном проекте «Дорожная сеть» предусмотрено представление субъектами Российской Федерации актуализированных программ дорожной деятельности в срок до 15 декабря 2019 года с учетом оценки использования новых технологий и материалов за отчетный период.

Между тем при формировании программ дорожной деятельности (детализированные на период 2019–2021 годов, укрупненные на период 2022–2024 годов) (срок до 1 ноября 2018 года) использование новых технологий и материалов не предусмотрено.

Проект паспорта национального проекта в основном сбалансирован, при этом необходимо отметить, что федеральным проектом «Общесистемные вопросы развития дорожного хозяйства» предусмотрена задача по созданию механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения, однако ее решение в основном направлено на размещение пунктов весового контроля; внесение изменений в технические регламенты (в части оборудования грузовых транспортных средств датчиками измерения осевой нагрузки); внесение изменений в законодательство об усилении ответственности за неисполнение технических регламентов.

Таким образом, реальные механизмы экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значений в проекте паспорта национального проекта не приведены.

Кроме того, в рамках решения указанной задачи предусматривается размещение автоматических пунктов весового контроля (далее – АПВК) на автомобильных дорогах федерального значения. Однако это не приведет к сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения.

Следует отметить, что до 2024 года предусмотрено размещение 387 АПВК на федеральных автодорогах и 366 АПВК на дорогах регионального и межмуниципального значения, при этом в дополнительных материалах по реализации указанного федерального проекта обоснования количества необходимой установки АПВК не приведены.

Также по данному федеральному проекту предусмотрена задача по внедрению новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, в соответствии с которой будет утверждено не менее 130 государственных стандартов.

В настоящее время разработаны и приняты государственные стандарты по обустройству автомобильных дорог, в том числе по ограждениям барьерного и тросового типов, освещению автомобильных дорог, светофорным объектам, дорожным знакам, дорожной разметке, остановкам общественного транспорта и другие.

На основании изложенного представляется целесообразным в дополнительных материалах по реализации указанного федерального проекта указать обоснования необходимости разработки новых государственных стандартов.

Необходимо отметить, что по указанному федеральному проекту не предусмотрено финансовое обеспечение, в связи с чем реализации его мероприятий не представляется возможной.

**Одной из проблем существующей системы ценообразования является** то, что большинство нормативов сметно-нормативной базы 2001 года разработаны на основании сметной-нормативной базы 1984 года и отражают технологии 1980-х годов.

За прошедшие годы техника, учтенная нормативами, значительно устарела и зачастую она отсутствует в строительных организациях. В настоящее время в строительном производстве используется более современная, высокопроизводительная техника, новые технологии, материалы.

С учетом изложенного представляется целесообразным в рамках цели «Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (накопленным итогом)» предусмотреть задачи (мероприятия), направленные на повышение достоверности определения сметной стоимости строительства и актуализацию действующей сметно-нормативной базы (далее – СНБ), в том числе:

исключение из СНБ нормативов на работы, уже не выполняемые в современном строительном производстве;

анализ существующих нормативов на предмет необходимости замены устаревших машин и механизмов на современные, реально используемые в настоящее время для

выполнения конкретного вида работ, с уточнением нормативного времени работы машин и механизмов и стоимости их эксплуатации;

анализ материалов, учтенных в существующих нормативах на предмет их замены на современные, параметры которых будут полностью соответствовать современным техническим нормативам (государственные стандарты, технические условия, предварительные национальные стандарты и другие);

дополнить СНБ новыми ресурсами, учитывающими отраслевые особенности дорожного строительства (применение современных строительных машин, механизмов, оборудования и технологий).

Цель национального проекта по увеличению доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, соответствует аналогичной цели проекта паспорта госпрограммы «Развитие транспортной системы», представленного в составе материалов к законопроекту. **Другие цели национального проекта в проекте паспорта** указанной государственной программы **не учтены.**

**В ряде случаев результаты, создаваемые в рамках решения задач, недостаточно взаимоувязаны с целями национального проекта:**

«утверждение Правительством Российской Федерации Правил распределения и предоставления иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий национального проекта»;

«утверждение Графика обновления стандартов и технических требований по годам»;

«внедрение в 2019 году общедоступной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней»;

«создание (придание функций ФАУ «Росдорнии») **Общепромышленного центра компетенций по новым материалам и технологиям для строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог**»;

«обновление подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в 20 крупнейших городских агломерациях (за исключением Московской и Санкт-Петербургской)».

Существует риск несвоевременной реализации задач (достижения результатов) в связи с недостаточно полным составом ответственных исполнителей:

«разработка и утверждение регламента взаимодействия Минтранса России, Росавтодора, Государственной компании «Автодор», ФАУ «Росдорнии», **администраций субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** в рамках реализации национального проекта, предусматривающего в том числе установление порядка мониторинга контроля качества реализуемых субъектами Российской Федерации

мероприятий федерального проекта» - в составе ответственных исполнителей отсутствуют администрации субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

«увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, **местного значения**» - в составе ответственных исполнителей отсутствуют муниципальные образования.

**8.2.6.3.** В проекте паспорта национального проекта предусматриваются 7 целевых показателей, а также 161 результат.

Целевые и дополнительные показатели национального проекта соответствуют показателям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

Значение целевого показателя национального проекта «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, %» в 2021 году (45,8 %) соответствует значению аналогичного показателя проекта паспорта госпрограммы «Развитие транспортной системы».

Значение целевого показателя национального проекта «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. человек, число погибших» в 2021 году (9,8 человека) соответствует значению аналогичного показателя проекта паспорта госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Набор целевых и дополнительных показателей национального проекта достаточен для своевременной проверки достижимости его целей.

В национальном проекте 5 из 7 показателей национального проекта не размещены в Федеральном плане статистических работ. Методики расчета по 5 показателям приведены в проекте паспорта национального проекта.

Анализ предлагаемых методик показал, что расчет одного показателя («доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %») осуществляется на основании отчетности субъектов Российской Федерации.

При этом, как показывают проведенные Счетной палатой проверки, значительная часть субъектов Российской Федерации не проводит инструментальную диагностику транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог городских агломераций.

В связи с этим существует риск недостоверности (некорректности) информации о базовом состоянии дорожной сети на начало реализации проекта и о достижении результатов национального проекта.

Кроме того, в связи с отсутствием в настоящее время Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения (согласно проекту паспорта его создание и ввод в действие предусмотрено 31 июля 2019 года)

существуют риски несвоевременного получения информации по показателю «Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в **Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения**, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (накопленным итогом)».

Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения

**8.2.6.4.** Финансовое обеспечение национального проекта в соответствии с проектом паспорта приведено в таблице.

Наименование национального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации, млрд. рублей						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (всего)							
Предусмотрено бюджетных средств	478,3	494,5	511,4	529,0	547,3	566,2	3126,7
Дефицит, в том числе	128,3	159,2	256,3	215,7	296,9	389,3	1445,7
федеральный бюджет	128,3	102,8	136,2	22,7	22,0	21,3	433,3
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (1)	0,0	56,4	120,1	193,0	274,9	368,0	1012,4
внебюджетные источники	39,3	31,3	33,3	34,3	32,2	29,3	199,7
<b>ВСЕГО финансирование</b>	<b>645,9</b>	<b>685,0</b>	<b>801,0</b>	<b>779,0</b>	<b>876,4</b>	<b>984,8</b>	<b>4772,1</b>
<b>Федеральный проект «Дорожная сеть»</b>							
Предусмотрено	478,3	494,5	511,4	529,0	547,3	566,2	3126,7
Дефицит	111,2	133,0	231,6	193,1	275,0	368,1	1312,0
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего финансирование	589,5	627,5	743,0	722,1	822,3	934,3	4438,7
<b>Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»</b>							
Предусмотрено	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит	6,8	15,2	14,6	14,5	14,5	14,5	80,0
Внебюджетные источники	39,3	31,3	33,3	34,3	32,2	29,3	199,7
ВСЕГО финансирование	46,1	46,5	47,9	48,8	46,7	43,8	279,7
<b>Федеральный проект «Безопасность дорожного движения» (2)</b>							
<i>Предусмотрено</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит	9,3	10,0	9,1	7,3	6,6	5,9	48,2
ВСЕГО финансирование	9,3	10,0	9,1	7,3	6,6	5,9	48,2
<b>Федеральный проект «Автомобильные дороги Минобороны России» (2)</b>							
<i>Предусмотрено</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит	1,0	1,0	1,0	0,8	0,8	0,8	5,6
ВСЕГО финансирование	1,0	1,0	1,0	0,8	0,8	0,8	5,6

(1) Предоставление данных средств осуществляется субъектами Российской Федерации с учетом увеличения доли налоговых доходов от акцизов на нефтепродукты, направляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации; распределение данных средств осуществляется на основании предложений Минтранса России.

(2) Финансирование планируется не за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

Паспортом проекта объем финансового обеспечения мероприятий национального проекта в 2019 - 2024 годах предусмотрен в сумме 4 772,1 млрд. рублей, в том числе за счет бюджетных средств – 3 126,7 млрд. рублей.

Вместе с тем расчет потребности в указанных средствах в увязке с объемом работ, необходимых к выполнению, в материалах к проекту паспорта национального проекта отсутствует. Также не приведена информация о финансовой возможности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в направлении бюджетных ассигнований в вышеуказанных объемах на мероприятия национального проекта.

В рамках федерального проекта «Дорожная сеть» предусмотрено определение участков дорожной сети, в том числе федерального значения, которые должны быть приведены в нормативное состояние.

Вместе с тем проектом не предусмотрено финансовое обеспечение деятельности по приведению в нормативное состояние федеральных автомобильных дорог.

Кроме того, Национальным проектом предусмотрена цель «Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки». При этом проектом не предусмотрено финансовое обеспечение устранения режима перегрузки на федеральных автомобильных дорогах.

Дефицит финансирования федерального проекта «Дорожная сеть» за счет бюджетных средств составляет 1 445,7 млрд. рублей.

Следует отметить отсутствие предусмотренного бюджетного финансирования по федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства». Дефицит финансирования составляет 80,0 млрд. рублей.

В связи с этим подтвердить обоснованность и достаточность ресурсов для достижения целей национального проекта не представляется возможным.

**8.2.6.5.** Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт (проект паспорта) национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	закон-проект	откло-нение	паспорт (проект паспорта) национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	закон-проект	откло-нение	паспорт (проект паспорта) национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	закон-проект	откло-нение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
<b>Национальный проект</b>	<b>645,9</b>	<b>100</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>685,0</b>	<b>100</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>801,0</b>	<b>100</b>	<b>х</b>	<b>х</b>
федеральный бюджет	128,3*	-	129,7	1,4	102,8*	-	104,3	1,5	136,2*	-	137,4	1,2

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт (проект паспорта) национального проекта	доля расхо- дов федерального проекта в национальном проекте , %	законо- проект	откло- нение	паспорт (проект паспорта) национального проекта	доля расхо- дов федерального проекта в национальном проекте , %	законо- проект	откло- нение	паспорт (проект паспорта) национального проекта	доля расхо- дов федерального проекта в национальном проекте , %	законо- проект	откло- нение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
из них межбюджетные трансферты	111,2	-	-	- 111,2	76,6	-	-	-76,6	111,5	-	-	- 111,5
консолидирован ные бюджеты субъектов Российской Федерации	478,3	-	x	x	494,5	-	x	x	511,4	-	x	x
из них межбюджетные трансферты	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
внебюджетные источники	39,3*		x	x	31,*3		x	x	33,3*		x	x
из них межбюджетные трансферты	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Федеральный проект «Дорожная сеть»</b>	<b>589,5</b>	<b>91,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>627,5</b>	<b>91,6</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>743,0</b>	<b>92,8</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	111,2*	-	-	-	133,0*	-	-	-	231,6*	-	-	-
консолидирован ные бюджеты субъектов Российской Федерации	478,3	-	x	x	494,5	-	x	x	511,4	-	x	x
<b>Федеральный проект «Общесисте- мные меры развития дорожного хозяйства»</b>	<b>46,1</b>	<b>7,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>46,5</b>	<b>6,8</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>47,9</b>	<b>6,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	6,8*		0	-6,8	15,2*	-	0	-15,2	14,6*	-	0	-14,6
внебюджетные источники	39,3*	-	x	x	31,3*	-	x	x	33,3*	-	x	x
<b>Федеральный проект «Безопасность дорожного движения»</b>	<b>9,3</b>	<b>1,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>9,1</b>	<b>1,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>7,3</b>	<b>0,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	9,3*	-	1,4	-7,9	10,0*	-	1,5	-8,5	9,1*	-	1,2	-7,9
<b>Федеральный проект «Автомобильные дороги Минобороны России»</b>	<b>1,0</b>	<b>0,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1,0</b>	<b>0,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1,0</b>	<b>0,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	1,0*	-	-	-	1,0*	-	-	-	1,0*	-	-	-

\* дефицит

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусматривается за счет средств консолидированных бюджетов

субъектов Российской Федерации, которая на 2019 год составляет 74,1 %, на 2020 год – 72,2 %, на 2021 год – 63,8 %.

Кроме того, проектом паспорта национального проекта обозначен дефицит средств федерального бюджета в общей сумме 367,3 млрд. рублей до 2021 года, в том числе в 2019 году – 128,3 млрд. рублей, в 2020 году – 102,8 млрд. рублей, в 2021 году – 136,2 млрд. рублей.

По федеральному проекту «Дорожная сеть» расходы в 2019 – 2021 годах планируется осуществлять только за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Дефицит средств федерального бюджета составляет 299,3 млрд. рублей до 2021 года, в том числе в 2019 году – 111,2 млрд. рублей, в 2020 году – 76,6 млрд. рублей, в 2021 году – 111,5 млрд. рублей.

По федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» средства не предусмотрены. Дефицит в средствах федерального бюджета до 2021 года составляет 36,6 млрд. рублей до 2021 года, в том числе в 2019 году 6,8 млрд. рублей, в 2020 году – 15,2 млрд. рублей, в 2021 году – 14,6 млрд. рублей, за счет внебюджетных источников дефицит до 2021 года составляет 103,9 млрд. рублей, в том числе в 2019 году – 39,3 млрд. рублей, в 2020 году – 31,3 млрд. рублей, в 2021 году – 33,3 млрд. рублей.

По федеральному проекту «Безопасность дорожного движения» средства не предусмотрены. Дефицит в средствах федерального бюджета до 2021 года составляет 28,4 млрд. рублей до 2021 года, в том числе в 2019 году – 9,3 млрд. рублей, в 2020 году – 10,0 млрд. рублей, в 2021 году – 9,1 млрд. рублей.

По федеральному проекту «Автомобильные дороги Минобороны России» средства не предусмотрены. Дефицит в средствах федерального бюджета до 2021 года составляет 3,0 млрд. рублей до 2021 года, в том числе в 2019 году 1,0 млрд. рублей, в 2020 году – 1,0 млрд. рублей, в 2021 году 1,0 млрд. рублей.

Наибольшие доли расходов предусмотрены по федеральному проекту «Дорожная сеть», которые на 2019 год составляют 91,3 %, на 2020 год – 91,6 %, на 2021 год – 92,8 %.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта превышают объем, установленный проектом паспорта национального проекта. Согласно законопроекту объем расходов федерального бюджета в 2019 году на 1,4 млрд. рублей больше показателя паспорта проекта, в 2020 году – на 1,5 млрд. рублей больше показателя паспорта проекта, в 2021 году – на 1,2 млрд. рублей больше показателя паспорта проекта.

В проекте паспорта национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (в разделе 5 «Финансовое обеспечение реализации национального

проекта») указаны отдельные строки для отражения дефицита в средствах федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов.

При этом в законопроекте в рамках национального проекта бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов не предусматриваются.

**8.2.6.6.** Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов предусматриваются в рамках одной госпрограммы - «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год		
	Законопроект	Законопроект	Отклонение от 2019 года		Законопроект	Отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы по нацпроекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги», всего	129 736,3	104 274,2	-25 462,1	-19,6	137 396,3	33 122,1	31,8
в том числе:							
Госпрограмма «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», в том числе:							
федеральный проект «Безопасность дорожного движения»	1 449,4	1 451,7	2,3	0,16	1 160,9	- 290,8	- 20,7
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти							
Реализация мероприятий национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	128 286,9	102 822,5	-25 464,4	- 19,8	136 235,4	33 412,9	32,5

Объем нераспределенного резерва на 2019 год составляет 128 286,9 млн. рублей (или 99 % общего объема указанных расходов), на 2020 год - 102 822,5 млн. рублей (98,8 %), на 2021 год - 136 235,4 млн. рублей (99,3 %) (бюджетные ассигнования предусмотрены Минфину России).

Национальный проект и федеральные проекты в его составе полностью отражены в госпрограммах.

**8.2.6.7.** Состав целевых и дополнительных показателей по национальному проекту представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Базовое значение	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8
Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»							
Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, %	43,1	44,1	102,3	44,9	101,8	45,8	102,0
Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %	42	46	109,5	52	113,0	60	115,4
Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, %	10,2	10,1	99,0	9,9	98,0	9,7	98,0
Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети, %	100	91,7	91,7	83,4	90,9	75,1	90,0
Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс.	13	11,7	90	10,9	93,2	9,8	89,9

Наименование показателя	Базовое значение	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8
человек, число погибших							
Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (накопленным итогом)	0	10	-	20	200,0	40	200
Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (накопленным итогом)	0	10	-	20	200,0	35	175,0
Доля автомобильных дорог Минобороны России, соответствующих нормативным требованиям, %	34	38	111,8	40	105,3	43	107,5

Согласно проекту паспорта национального проекта в 2020 году планируется увеличение финансирования мероприятий на его реализацию (с учетом дефицита) на 39,1 млрд. рублей (5,7 %) при улучшении значений всех целевых и дополнительных показателей. Аналогичная ситуация складывается и в 2021 году – увеличение объемов финансирования (с учетом дефицита) по отношению к 2020 году составляет 116 млрд. рублей, или 14,5 %.

Так, значения показателя «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям» планируется на уровне 44,1 % в 2019 году, 44,9 % в 2020 году (прирост на 1,8 п.п.), 45,8 % в 2021 году (прирост на 2,0 п.п.) при увеличении финансового обеспечения национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 5,7 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 14,5 %.

**8.2.6.8.** Анализ недостатков формирования проекта паспорта национального проекта и федеральных проектов в части их интеграции в госпрограммы в составе структурных элементов показал следующее.

Федеральные проекты «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» отражены в составе проекта паспорта госпрограммы «Развитие транспортной системы», федеральный проект «Безопасность дорожного движения» – в составе госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

При этом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федеральных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в проекте паспорта соответствующей госпрограммы.

### **8.2.7. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»**

**8.2.7.1.** Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» (далее – НП 7, национальный проект) утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. № 12).

Результаты закрепления персональной ответственности в паспорте национального проекта, не соответствуют требованиям Методических указаний по разработке национальных проектов (программ), утвержденным Правительством Российской Федерации 4 июня 2018 года № 4072п-Пб (далее – Методические указания).

Куратором национального проекта является Силуанов А.Г., Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации, руководителем – Орешкин М.С., Министр экономического развития Российской Федерации, администратором – Урожаева Ю.В., помощник Министра экономического развития Российской Федерации.

Возложение функций администратора национального проекта на помощника Министра экономического развития Российской Федерации не соответствует требованиям Методических указаний, в соответствии с пунктом 6 которых возложение функций администратора национального проекта должно осуществляться на заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти.

В паспорте национального проекта не полностью установлены ответственные исполнители в части обеспечения достижения 15 результатов в рамках федерального проекта «Системные меры по повышению производительности труда». В составе ответственных исполнителей таких результатов указаны профильные федеральные органы власти, а также субъекты Российской Федерации – участники пилотных программ без установления персональной ответственности, т.е. без указания фамилии ответственного должностного лица.

**8.2.7.2.** Цели и задачи национального проекта не в полной мере соответствуют целям и задачам Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 (далее – Указ № 204), Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

Так, из 4 задач, установленных Указом № 204, задача «стимулирование внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов, в том числе посредством

предоставления налоговых преференций» в части модернизации основных фондов и задача «сокращение нормативно-правовых и административных ограничений, препятствующих росту производительности труда, а также замещение устаревших и непроизводительных рабочих мест» в части замещения устаревших и непроизводительных рабочих мест в паспорте НП 7 не отражены.

Цели и задачи национального проекта не нашли отражения в проекте паспорта госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15, госпрограмма), в соответствии с которым целями госпрограммы являются: создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса; повышение инновационной активности бизнеса; повышение эффективности государственного управления.

**8.2.7.3.** В паспорте национального проекта **предусматриваются 3 целевых и 1 дополнительный показатель**, а также **156 результатов**.

Показатели национального проекта отсутствуют в Федеральном плане статистических работ. Методики расчета целевых показателей национального проекта не утверждены, сроки предоставления информации о значениях соответствующих показателей не определены. Согласно проекту паспорта НП 7 методология расчета показателей производительности труда будет доработана для целей национального проекта в срок до 31 декабря 2018 года.

Целевые и дополнительный показатели национального проекта не соответствуют показателям паспорта госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Так, в соответствии с проектом паспорта ГП-15 на уровне госпрограммы предусмотрен показатель «темпы прироста производительности труда на предприятиях – участниках региональных программ», целевое значение которого предусматривается на 2019 год 10 %, на 2020 год – 15 %, на 2021 год – 20 %.

В паспорте национального проекта предусмотрен целевой показатель «рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики» на 2019 год 101,4 %, на 2020 год – 102,0 %, на 2021 год – 103,1 %.

**8.2.7.4.** Информация о финансовом обеспечении национального проекта представлена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации							Всего
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Всего по национальному проекту за счет всех источников, в том числе:	1 762,9	7 845,3	8 618,7	8 957,0	9 751,2	10 110,4	10 478,7	57 524,4
федеральный бюджет	1 499,8	6 768,3	6 552,5	6 886,2	7 480,4	7 839,6	8 207,9	45 234,8

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации							Всего
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	171,0	80,3	70,0	74,6	74,6	74,6	74,6	619,7
внебюджетные источники	92,1	996,8	1 996,2	1 996,2	2 196,2	2 196,2	2 196,2	2 196,2
Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда», в том числе:	291,9	2 049,8	1 865,1	1 879,9	1 885,1	1 906,3	1 936,6	11 814,9
федеральный бюджет	199,8	1 053,0	868,9	883,7	888,9	91,01	940,4	5 745,0
внебюджетные источники	92,1	996,8	996,2	996,2	996,2	996,2	996,2	6 069,9
Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», в том числе:	500,0	3 550,0	4 953,0	5 185,0	5 974,0	6 312,0	6 650,0	33 124,0
федеральный бюджет	500,0	3 550,0	3 953,0	4 185,0	4 774,0	5 112,0	5 450,0	27 524,0
внебюджетные источники	0	0	1 000,0	1 000,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	5 600,0
Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности», в том числе:	971,0	2 245,5	1 800,6	1 892,1	1 892,1	1 892,1	1 892,1	12 585,5
федеральный бюджет	800,0	2 165,2	1 730,6	1 817,5	1 817,5	1 817,5	1 817,5	11 965,8
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	171,0	80,3	70,0	74,6	74,6	74,6	74,6	619,7

**8.2.7.5.** Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	пас-порт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законо-проект	откло-нение	пас-порт национа-льного проек-та	доля расхо-дов феде-рально-го проекта в национа-льном проекте, %	законо-проект	откло-нение	пас-порт национа-льного проек-та	доля расхо-дов феде-рально-го проекта в национа-льном проекте, %	законо-проект	откло-нение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
<b>Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»</b>	<b>7 845,3</b>	<b>100,0</b>	x	x	<b>8 618,7</b>	<b>100,0</b>	x	x	<b>8 957,0</b>	<b>100,0</b>	x	x
федеральный бюджет	6 768,3	86,3	7 140,0	371,7	6 552,5	76,0	6 900,0	347,5	6 886,2	76,9	6 900	13,8
из них межбюджетные трансферты	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	80,3	1,0	x	x	70,0	0,8	x	x	74,6	0,8	x	x
из них межбюджетные трансферты	-	-	x	x	-	-	x	x	-	-	x	x
внебюджетные источники	996,8	12,7	x	x	1 996,2	23,2	x	x	1 996,2	22,3	x	x
из них межбюджетные трансферты	-	-	x	x	-	-	x	x	-	-	x	x
<b>Федеральный проект «Системные меры по повышению</b>	<b>2 049,8</b>	<b>26,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1 865,1</b>	<b>21,6</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1 879,1</b>	<b>21,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт национального проекта	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
производительности труда»												
федеральный бюджет	1 053,0	15,6	789,0	-264,0	868,9	13,3	789,0	-79,9	883,7	12,8	789,0	94,7
внебюджетные источники	996,8	100,0	x	x	996,2	49,9	x	x	996,2	49,9	x	x
<b>Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»</b>	<b>3 550,0</b>	<b>45,3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>4 953,0</b>	<b>57,5</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>5 185,0</b>	<b>57,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	3 550,0	52,5	500,0	-3050,0	3 953,0	60,3	500,0	-3453,0	4 185,0	60,8	500,0	-3685,0
внебюджетные источники	-	-	x	x	1 000,0	50,1	x	x	1 000,0	50,1	x	x
<b>Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности»</b>	<b>2 245,5</b>	<b>28,6</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1 800,6</b>	<b>20,9</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1 892,1</b>	<b>21,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	2 165,2	32,0	2 165,2	33,0	1 730,6	26,4	1 730,6	0	1 817,5	26,4	1 817,5	0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	80,3	100,0	x	x	70,0	100,0	x	x	74,6	100,0	x	x

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» предусматривается за счет средств федерального бюджета, которая на 2019 год составляет 86,3 %, на 2020 год – 76,0 %, на 2021 год – 76,9 %. Наибольшая доля расходов предусмотрена по федеральному проекту «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», которая на 2019 год составляет 52,5%, на 2020 год – 60,3 %, на 2021 год – 60,8 %.

В соответствии с Пояснительной запиской к законопроекту на финансовое обеспечение мероприятий НП 7 зарезервированы бюджетные ассигнования в сумме 11 359,7 млн. рублей, в том числе на 2019 год – 3 685,8 млн. рублей, на 2020 год – 3 880,4 млн. рублей, на 2021 год – 3 793,5 млн. рублей, распределение которых будет произведено в рамках поправок Правительства Российской Федерации по предмету 2 чтения законопроекта в Государственной Думе.

В проекте паспорта национального проекта объем финансового обеспечения реализации НП7 за счет средств федерального бюджета меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте, на 733,0 млн. рублей, в том числе на

2019 год – 371,7 млн. рублей, на 2020 год – 347,5 млн. рублей, на 2021 год – 13,8 млн. рублей.

Согласно Методическим указаниям в случае наличия межбюджетных трансфертов из соответствующего бюджета необходимо указать отдельные строки по указанным трансфертам. Однако в проекте паспорта национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» межбюджетные трансферты не указаны, при этом в законопроекте в рамках данного национального проекта предусматриваются бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты (вид расходов 500).

**8.2.7.6. Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов предусматриваются в рамках государственных программ «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Содействие занятости населения».**

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год		
	Законопроект	Законопроект	Отклонение от 2019 года		Законопроект	Отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Расходы по нацпроекту «Производительность труда и поддержка занятости», всего</b>	<b>3 454,2</b>	<b>3 019,6</b>	<b>- 434,6</b>	<b>12,6</b>	<b>3 106,5</b>	<b>86,9</b>	<b>2,9</b>
в том числе:							
Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика», в том числе:	1 289,0	1 289,0	0	0	1 289,0	0	0
Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»	789,0	789,0	0	0	789,0	0	0
Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	500,0	500,0	0	0	500,0	0	0
Госпрограмма «Содействие занятости населения», в том числе:	2 165,2	1 730,6	- 434,6	20,1	1 817,5	86,9	5,0
Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности»	2 165,2	1 730,6	- 434,6	20,1	1 817,5	86,9	5,0

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» содержится в госпрограмме «Содействие занятости населения», которая на 2019 год составляет 62,7 %, на 2020 год – 50,1 %, на 2021 год – 52,6 %.

Объем нераспределенного резерва составляет на 2019 год 3 685,8 млн. рублей, или 51,6 % общего объема расходов на реализацию национального проекта, на 2020 год – 3 880,4 млн. рублей (56,2 %), на 2021 год – 3 793,5 млн. рублей (55,0 %).

**8.2.7.7. Состав целевых и дополнительных показателей по национальному проекту представлен в следующей таблице.**

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»</b>	x	x	x	x	x	x	x	x
Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, процент к предыдущему году	-	101,4	101,4	0	102,0	0,6	103,1	1,1
Количество привлеченных к участию в реализации национального проекта субъектов Российской Федерации, ед. нарастающим итогом	16	16	29	81,3	43	48,3	57	32,6
Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта, не менее ед. нарастающим итогом	100	100	958	858	2 034	112,3	3 728	83,3
Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям, процент	-	-	60		80	33,3	90	12,5

По национальному проекту в 2020 году планируется **уменьшение финансирования на 343,6 млн. рублей (12,6 %) при увеличении значений 3 целевых и 1 дополнительного показателя**, на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении финансового обеспечения на 86,9 млн. рублей (2,9 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 3 целевых и 1 дополнительного показателя.

## **8.2.8. Национальный проект «Наука»**

**8.2.8.1.** Национальный проект «Наука» (далее также – нацпроект «Наука», НП «Наука», национальный проект, нацпроект) утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 г. № 10).

Куратором национального проекта является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голикова, руководителем – Министр науки и высшего образования Российской Федерации М.М.Котюков, администратором – заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации А.М.Медведев.

Персональная ответственность, установленная в паспорте национального проекта, соответствует требованиям методических указаний по разработке национальных проектов, утвержденным Правительством Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 4072п-П6.

В паспорте национального проекта установлены ответственные исполнители федеральных проектов «Развитие научной и научно-производственной кооперации», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации», «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» за достижение результатов федеральных проектов. В 63 из 65 случаев первым является представитель организации, участвующей в выполнении мероприятий госпрограммы «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы (далее - ГП-РНТ) (Минобрнауки России, РАН, НИЦ «Курчатовский институт»). Всего в НП «Наука» ответственными исполнителями указаны 5 организаций, участвующих в выполнении мероприятий ГП-РНТ, из них 4 ГРБС (кроме перечисленных Минздрав России) и 1 подведомственная организация (Объединенный институт ядерных исследований).

Ответственным (первым) по группе исполнителей выступает в 58 случаях Минобрнауки России, в 3 случаях – ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» и его подведомственная организация, в 2 случаях – РАН и по 1 мероприятию - АО «Российская венчурная компания» и Минпромторг России.

Должностные лица Минобрнауки России указаны в качестве ответственных за достижение всех результатов, РАН – 64 из 65.

Ответственными исполнителями по достижению результатов указаны персонально 13 должностных лиц и 10 организаций, что свидетельствует об установлении персональной ответственности за решение задач нацпроекта, прежде всего на уровне первых исполнителей. Вместе с тем в число исполнителей задач и результатов нацпроекта

в ряде случаев включены и другие организации, по которым приведена либо обобщенная информация (заинтересованные ФОИВ, субъекты Российской Федерации, фонды поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, заинтересованные организации), либо только их наименования (Минздрав России, Минпромторг России, Роспотребнадзор России Образовательный фонд «Талант и успех», Институт катализа имени Г.К.Борескова, ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»)), то есть без установления персональной ответственности.

**8.2.8.2.** Цели и задачи национального проекта соответствуют целям и задачам Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

Цели и задачи национального проекта соответствуют целям и задачам проекта паспорта госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Цели и задачи национального проекта не в полной мере соответствуют целям и задачам Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р (далее – Стратегия).

В соответствии со Стратегией целью научно-технологического развития Российской Федерации является обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации.

Для достижения цели научно-технологического развития Российской Федерации необходимо решить следующие основные задачи:

а) создать возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала страны;

б) создать условия для проведения исследований и разработок, соответствующие современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности и лучшим российским и мировым практикам;

в) сформировать эффективную систему коммуникации в области науки, технологий и инноваций, обеспечив повышение восприимчивости экономики и общества к инновациям, создав условия для развития наукоемкого бизнеса;

г) сформировать эффективную современную систему управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающую повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности

капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок;

д) способствовать формированию модели международного научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития, позволяющей защитить идентичность российской научной сферы и государственные интересы в условиях интернационализации науки и повысить эффективность российской науки за счет взаимовыгодного международного взаимодействия.

Целевые индикаторы установлены приложением № 3 к Стратегии. В разделе III «Эффективная наука» содержатся значения 6 показателей, в разделах V «Инфраструктура инноваций», VI «Участие в мировой инновационной системе» и VIII «Финансовое обеспечение» – еще 6 показателей в сфере научно-технологического развития. Сравнение показателей Стратегии, паспорта ГП РНТ, паспорта НП «Наука» и проекта паспорта госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47) представлено в таблице.

Наименование, единицы измерения целевого индикатора	Стратегия	ГП-РНТ	НП «Наука»	Проект ГП-47
	2020 год	2020 год	2020 год	2020 год
III. «Эффективная наука»				
Средний возраст исследователей, лет	43	44,9	нет	нет
Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей, процентов	35	35	доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности <b>российских</b> исследователей (процент) - 45,6	45,35
Доля России в общемировом количестве публикаций в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), процентов	3	2,74	место России по удельному весу	доля научных публикаций российских исследователей, индексируемых в международных системах научного цитирования, размещенных через национальные журналы (системы) – 33,8
Число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), единиц	4	3,6	нет	нет
Доля сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки, единиц	15	нет	нет	нет
Доля средств, получаемых за счет выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в структуре средств, поступающих в ведущие российские университеты за счет всех источников, единиц	не менее 25	нет	нет	нет
V. «Инфраструктура инноваций»				
Число организаций - пользователей научным оборудованием федеральных центров коллективного пользования научным оборудованием, единиц	1 400	60 (только по НИЦ «Курчатовский институт»)	нет	нет

Наименование, единицы измерения целевого индикатора	Стратегия	ГП-РНТ	НП «Наука»	Проект ГП-47
	2020 год	2020 год	2020 год	2020 год
VI. «Участие в мировой инновационной системе»				
Количество триадных патентных семей (патентов, ежегодно регистрируемых российскими физическими и юридическими лицами в патентных ведомствах EPO, USPTO и JPO), единиц	более 2 500	нет	место Российской Федерации по удельному весу в общем числе заявок на получение патента на изобретение, поданных в мире по областям, определяемых приоритетами научно-технологического развития <sup>1</sup> – 5 -е	место Российской Федерации по удельному весу в общем числе патентных заявок на изобретения в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития
Доля ученых в возрасте до 39 лет в общей численности ученых, направленных на работу (стажировку) в зарубежные научные организации, процентов	50	нет	Место Российской Федерации по численности исследователей в эквиваленте полной занятости среди ведущих стран мира (по данным Организации экономического сотрудничества и развития 5	нет
VIII. «Финансовое обеспечение»				
Внутренние затраты на исследования и разработки, процентов валового внутреннего продукта	3	нет	соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового внутреннего продукта - 1,02	нет
Внутренние затраты на исследования и разработки по источникам финансирования:			1 290,71 млрд. рублей	1 326,3 млрд. рублей
бюджетные средства, процентов	43	нет	нет	45
внебюджетные средства, процентов	57	нет	нет	55

В паспорте НП «Наука» использованы 2 показателя, сходные с показателями Стратегии: «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей (процент)» и «Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового внутреннего продукта». Однако их наименования и значения с показателям Стратегии полностью не совпадают.

В паспорте НП «Наука» получили дальнейшее развитие положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция), в сфере науки и технологий.

Концепцией в пункте 1 «Развитие науки, национальной инновационной системы и технологий» раздела V «Повышение национальной конкурентоспособности» предусмотрено, что переход экономики государства на инновационный тип развития невозможен без формирования конкурентоспособной в глобальном масштабе национальной инновационной системы, представляющей собой совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и (или) коммерческой реализацией знаний и технологий, и комплекса институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих взаимодействие образовательных, научных, предпринимательских и некоммерческих организаций и структур во всех сферах экономики и общественной жизни. Для создания эффективной национальной инновационной системы необходимо в том числе повысить эффективность сектора генерации знаний (фундаментальной и прикладной науки), так как происходит постепенная утрата созданных в предыдущие годы заделов, старение кадров, имеет место снижение уровня исследований, слабая интеграция в мировую науку и мировой рынок инноваций и отсутствует ориентация на потребности экономики.

Концепцией предусмотрено в качестве одного из основных показателей, что внутренние затраты на исследования и разработки повысятся до 2,5 - 3 % валового внутреннего продукта в 2020 году (в 2007 году - 1,1 %), из них больше половины - за счет частного сектора. В приложении № 1 к Концепции «Исходные условия и макроэкономические показатели инновационного развития экономики до 2020 года» показатель детализирован.

Наименование	2007 год	2008 - 2010 годы	2011 - 2015 годы	2016 - 2020 годы
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, в процентах к валовому внутреннему продукту, - всего	1,1	1,2	1,7	2,7
в том числе расходы бюджетной системы, в процентах к валовому внутреннему продукту	0,8	0,7	0,9	1,2

Паспорт НП «Наука» содержит схожие индикаторы:

соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового внутреннего продукта, которые с 1 в 2017 году должны возрасти до 1,02 в 2018 - 2021 годах;

внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах (рост с 943,82 млрд. рублей в 2017 году до 1 411,66 млрд. рублей в 2021 году).

Также анализ системы показателей позволяет сделать вывод, что показатель «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей (процент)» не соответствует требованию «адекватность» пункта 22 Методических указаний по разработке государственных программ (утверждены приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582), так как характеризует общую долю исследователей по критерию возраста, но не учитывает их перспективность, содержание которой не определено.

Необходимо указать и на недостаточность показателя той же цели «Численность российских и зарубежных ученых, работающих в российских организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных (тысяч чел.)», поскольку отсутствует охват всех существенных аспектов достижения поставленной цели («молодых перспективных исследователей»).

**8.2.8.3.** В паспорте НП «Наука» утверждены (предусматриваются) 7 целевых показателей, а также **65 результатов**.

В том числе в 2019 году - 10 результатов (из них 7 результатов со сроком окончания в 2021 году и позже);

в 2020 году - 13 результатов (с учетом переходящих с 2019 года, из них 1 результат со сроком окончания в 2021 году);

в 2021 году - 18 результатов (с учетом переходящих с 2019 и 2020 годов, из них 4 результата со сроком окончания в 2024 году, справочно: в 2018 году – 2 результата).

Целевые показатели национального проекта соответствуют показателям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

Целевые показатели национального проекта отсутствуют в действующих паспортах госпрограмм, однако соответствуют показателям проекта паспорта ГП-47.

В национальном проекте из 7 показателей 4 показателя не размещены в Федеральном плане статистических работ, в том числе по 4 показателям отсутствуют утвержденные методики их расчета.

Методики расчета показателей нацпроектов не утверждены, значения были установлены на основе предварительных и ориентировочных расчетов и оценок. Методика расчета значений показателя, а также его прогнозные значения будут уточнены до конца 2018 года.

Анализ перечня показателей национальных проектов свидетельствует, что все показатели (как размещенные в соответствии с Федеральным планом статистических работ, так и прочие) публикуются ответственным исполнителем позже срока представления годового отчета – ежегодно до 1 октября года, следующего за отчетным.

**8.2.8.4.** Финансовое обеспечение НП «Наука» представлено в следующей таблице.

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
<b>Всего по НП «Наука» за счет всех источников, в том числе:</b>	<b>49 730,7</b>	<b>74 702,3</b>	<b>85 058,0</b>	<b>103 508,5</b>	<b>136 890,2</b>	<b>186 028,0</b>	<b>635 274,7</b>
федеральный бюджет	36 975,3	55 580,1	63 651,7	72 867,1	86 714,6	88 956,5	404 745,4
внебюджетные источники	12 755,4	19 122,1	21 406,2	30 641,4	50 175,6	97 071,5	230 529,3
<b>Федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации», в том числе:</b>	<b>12 246,6</b>	<b>22 916,1</b>	<b>20 813,4</b>	<b>27 204,0</b>	<b>43 775,7</b>	<b>88 083,5</b>	<b>214 396,2</b>
федеральный бюджет	4 821,6	11 029,4	7 115,1	10 190,4	11 657,9	12 419,9	57 234,3
внебюджетные источники	7 425,0	11 886,7	13 698,3	17 013,5	32 117,7	75 663,6	157 161,9
<b>Федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации», в том числе:</b>	<b>27 884,1</b>	<b>40 986,1</b>	<b>52 344,5</b>	<b>63 794,5</b>	<b>80 014,5</b>	<b>84 944,5</b>	<b>349 968,5</b>
федеральный бюджет	22 553,7	33 750,7	44 636,6	50 166,6	61 956,6	63 536,6	276 601,1
внебюджетные источники	5 330,4	7 235,4	7 707,9	13 627,9	18 057,9	21 407,9	73 367,4
<b>Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок», в том числе:</b>	<b>9 600,0</b>	<b>10 800,0</b>	<b>11 900,0</b>	<b>12 510,0</b>	<b>13 100,0</b>	<b>13 000,0</b>	<b>70 910,0</b>
федеральный бюджет	9 600,0	10 800,0	11 900,0	12 510,0	13 100,0	13 000,0	70 910,0

На основании раздела 5 паспорта НП «Наука» финансовое обеспечение его реализации предполагается из федерального бюджета и внебюджетных средств в общем объеме 635 274,7 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 404 745,4 млн.



Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт нацио- наль- ного проекта	доля расхо- дов федер- ального проекта в нацио- наль- ном проекте, %	законо- проект	откло- - нение	паспорт нацио- наль- ного проекта	доля расхо- дов федер- ального проекта в нацио- нальном проекте, %	законо- проект	откло- - нение	паспорт нацио- нального проекта	доля расхо- дов федер- ального проекта в нацио- нальном проекте, %	законо- проект	откло- - нение
1	2	3	4	5 = 4 - 2	6	7	8	9 = 8 - 6	10	11	12	13 = 12 - 10
<b>Федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации»</b>	12 246,60	24,63	x	x	22 916,10	30,68	x	x	20 813,40	24,47	x	x
федеральный бюджет	4 821,60	13	2 721,60	-2 100,0	11 029,40	19,80	9 429,40	-1 600,0	7 115,10	11,20	5 515,10	-1 600,0
внебюджетные источники	7 425,00	58,20	x	x	11 886,70	62,20	x	x	13 698,30	64	x	x
<b>Федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»</b>	27 884,10	56,07	x	x	40 986,10	54,87	x	x	52 344,50	61,54	x	x
федеральный бюджет	22 553,70	61	22370,60	-	33 750,70	60,72	20 736,40	9 936,40	44 636,60	70,13	36 095,90	24 195,90
внебюджетные источники	5 330,40	41,79	x	x	7 235,40	37,84	x	x	7 707,90	36,01	x	x
<b>Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»</b>	9 600,00	19,30	x	x	10 800,00	14,46	x	x	11 900,00	13,99	x	x
федеральный бюджет	9 600,00	25,96	9600,00	0	10 800,00	19,43	10 800,00	0	11 900,00	18,70	11 900,00	0

Наибольшая доля расходов по НП «Наука» предусматривается за счет средств федерального бюджета, которая на 2019 год составляет 74,35 %, на 2020 год – 74,40 %, на 2021 год – 74,83 %. При этом по федеральному проекту «Развитие научной и научно-производственной кооперации» наибольшую долю составляют **внебюджетные источники**: на 2019 год – 60,63 %, на 2020 год – 51,83 %, на 2021 год – 65,81 %; по федеральному проекту «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» наибольшую долю составляют **расходы федерального бюджета**: на 2019 год – 80,88 %, на 2020 год – 82,35 %, на 2021 год – 85,27 %; по федеральному проекту «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» расходы **федерального бюджета** составляют: на 2019 год – 100 %, на 2020 год – 100 %, на 2021 год – 100 %.

Наибольшая доля расходов предусмотрена по федеральному проекту «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации», которая на 2019 год составляет 56,07 %, на 2020 год – 54,87 %, на 2021 год – 61,54 %.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию национальных проектов, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию НП «Наука», определенных в раздел 5 его паспорта «Финансовое обеспечение реализации национального проекта».

Наименование	Отклонение законопроекта и паспорта, млн. рублей			
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 - 2021 годы
Национальный проект «Наука»	-1 783,1	-14 214,3	-10 140,7	-26 138,1
Федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации»	-2 100,0	-1 600,0	-1 600,0	107 102,9
Федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»	-183,1	9 936,4	24 195,9	-2173810,0
Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»	0,0	0,0	0,0	0,0%

**8.2.8.6. Законопроектом** бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национального проекта предусматриваются в рамках ГП-47, госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП-16) и непрограммных расходов (нераспределенный резерв), зарезервированных за Минфином России.

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год	2020 год		2021 год			
	законопроект	законопроект	отклонение от 2019 года		законопроект	отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Расходы по нацпроекту «Наука», всего</b>	35 192,2	41 365,8	6 173,6	17,50	53 511,0	12 145,2	29,30
в том числе:							
<b>«Научно-технологическое развитие Российской Федерации», в том числе:</b>	<b>34 328,20</b>	<b>40 589,80</b>	<b>6 261,60</b>	<b>18,24</b>	<b>53 123,7</b>	<b>12 533,9</b>	<b>30,80</b>
Федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации»	2 721,60	9 429,40	6 707,80	246,47	5 515,10	-3 914,30	-41,51
Федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»	22 006,60	20 360,40	-1 646,20	-7,48	35 708,60	15 348,20	75,38
Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»	9 600,00	10 800,00	1 200,00	12,50	11 900,00	1 100,00	10,19
<b>«Развитие промышленности и ее повышение</b>	<b>364,00</b>	<b>376,00</b>	<b>12,00</b>	<b>3,30</b>	<b>387,30</b>	<b>11,30</b>	<b>3,01</b>

Наименование	2019 год	2020 год			2021 год		
	законопроект	законопроект	отклонение от 2019 года		законопроект	отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>конкурентоспособности», в том числе:</b>							
Федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»	364,00	376,00	12,00	3,30	387,30	11,30	3,01
Непрограммные расходы	500,00	400,00	-100,00	-20	0,00	-400,00	-100

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Наука» содержится в ГП-47, которые на 2019 год составляют 97,5 %, на 2020 год – 98,1 %, на 2021 год – 99,3 %.

Объем нераспределенного резерва от общего объема расходов на 2019 год составляет 1,4 %, на 2020 год – 0,9 %.

**8.2.8.7.** Состав целевых показателей по национальному проекту представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		плановое значение	плановое значение	темп роста	плановое значение	темп роста	плановое значение	темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Национальный проект «Наука»</b>	x	x	x		x		x	
«Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе статей в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, в изданиях, индексируемых в международных базах данных»	11	11	11		11		10	
«Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе заявок на получение патента на изобретение, поданных в мире по областям, определяемых приоритетами научно-технологического развития»	8	8	8		8		7	
«Место Российской Федерации по численности исследователей в эквиваленте полной занятости среди ведущих стран мира (по данным Организации экономического сотрудничества и развития)»	4	5	5		5		5	
«Численность российских и зарубежных ученых, работающих в российских организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах»	27,5	27,7	27,8	100,5 %	28,1	101 %	28,4	101 %

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		плановое значение	плановое значение	темпа роста	плановое значение	темпа роста	плановое значение	темпа роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
данных (тысяч чел.)»								
«Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей (процент)»	43,3	43,3	44,2	102 %	45,6	103 %	47	103 %
«Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового внутреннего продукта»	1	1	1,02	100 %	1,02	100 %	1,02	100 %
«Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах (млрд. руб.)»	943,82	1 110,20	1 200,58	108 %	1 290,71	107,5 %	1 411,66	109,4 %

Законопроектом определены расходы на НП «Наука» в 2019 году в объеме 35 192,2 млн. рублей, в 2020 году – 41 365,8 млн. рублей, в 2021 году – 53 511,0 млн. рублей.

Кроме бюджетных ассигнований финансирование включает внебюджетные источники: в 2019 году - в объеме 12 755,4 млн. рублей, в 2020 году – 19 122,1 млн. рублей, в 2021 году – 21 406,2 млн. рублей.

## **8.2.9. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»**

**8.2.9.1.** Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации» одобрен на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 17 сентября 2018 г. № 11).

Куратором национального проекта является М.А.Акимов, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, руководителем – К.Ю.Носков, Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, администратором - Е.Ю.Кисляков, заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Федеральные проекты содержат наименования задачи и результата, сроки реализации результатов и указания на ответственных исполнителей за результаты.

В соответствии с пунктом 3 методических указаний по разработке национальных проектов (программ) необходимо определение персональной ответственности за достижение целей, целевых показателей, решение задач, достижение результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий национальных и федеральных проектов.

Достижение результатов федерального проекта отражено в разделе 4 «Задачи и результаты национального проекта» паспорта национального проекта.

В графе «Ответственный исполнитель» по каждому результату федеральных проектов обозначен ответственный исполнитель, однако по ряду результатов ответственным исполнителем назван федеральный орган исполнительной власти без указания персональной ответственности достижения результатов.

**8.2.9.2.** Цели национального проекта соответствуют целям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

Задачи национального проекта не в полной мере соответствуют задачам Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

Так, в национальном проекте не отражена задача, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, - «Преобразование приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений».

Отсутствие указанной задачи в национальном проекте связано с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № ДМ-П10-4806р и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А.Акимова от 7 августа 2018 г. № МА-П10-5023 о том, чтобы предусмотреть

преобразование приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений путем разработки и реализации отдельных от национальных проектов (программ) ведомственных проектов.

Цели и задачи национального проекта не в полной мере соответствуют целям и задачам проекта паспорта государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» (далее – госпрограмма, ГП ИО).

Цель госпрограммы – «Повышение качества жизни и работы граждан, улучшение условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий» **частично сопоставима** с целью национального проекта – «Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств».

Из 8 задач национального проекта 2 задачи сопоставимы с задачами госпрограммы, 6 задач национального проекта в проекте паспорта госпрограммы не отражены.

По информации Минкомсвязи России, корректировка госпрограммы в части состава участников и соисполнителей, целей, задач, показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов госпрограммы будет возможна после определения основных параметров национального проекта.

Анализируя соответствие целей, целевых показателей, задач и результатов национального проекта документам стратегического планирования, можно сделать вывод, что цели, задачи и результаты национального проекта (федеральных проектов) частично соответствуют приоритетам и задачам Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203.

Цели и задачи Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642, отражены в задаче «Обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики» федерального проекта «Кадры для цифровой экономики».

Ряд задач национального проекта соответствуют задачам Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 2036-р.

Основные направления Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 2516-р, отражены в задаче национального проекта «Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей».

Цель национального проекта «Увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом», а также задачи национального проекта: «Создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе к каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий», «Создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иные институты развития» и «Разработка и внедрение национального механизма осуществления согласованной политики государств - членов Евразийского экономического союза при реализации планов в области развития цифровой экономики» **не отражены в документах стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.**

Сведения о соответствии целей, целевых показателей, задач, результатов национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности представлены в приложении 1.

Оценка обоснованности и достаточности перечня результатов, создаваемых в рамках решения задач национального проекта, установленных в паспорте (проекте паспорта) национального проекта показала следующее.

**Все задачи национального проекта детализированы до результатов федеральных проектов.**

Отмечаются следующие замечания к результатам федеральных проектов.

1. Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды»

Результаты:

1.1. «Принят федеральный закон, предусматривающий унификацию требований по идентификации, расширение возможностей и способов идентификации».

Формулировка результата требует уточнения в части определения предмета идентификации;

1.9. «Принят федеральный закон, предусматривающий регулирование осуществления краудфандинговой деятельности (деятельности по привлечению инвестиций с использованием инвестиционных платформ)».

Краудфандинговая деятельность осуществляется не только в сфере цифровых технологий, но и в других сферах деятельности (например, в культуре, искусстве, благотворительности и прочих), следовательно, данное мероприятие выходит за рамки федеральной программы «Цифровая экономика» (кроме того, проект данного закона уже размещен на сайте Банка России, следовательно, данный результат можно исключить из национального проекта);

1.22. «Сформированы правовые условия для наиболее эффективного использования результатов интеллектуальной деятельности в условиях цифровой экономики».

Правовые условия формируются посредством принятия законодательных и нормативных правовых актов. Таким образом, данный пункт дублирует пункты 1.1 – 1.19, предусматривающие принятие федеральных законов.

Также в пунктах 1.1 – 1.23 в числе исполнителей указаны «иные заинтересованные ФОИВ», то есть круг исполнителей полностью не определен, в то время как срок исполнения пунктов 1.2, 1.3, 1.8 – 1.12 установлен на 31 декабря 2018 года. Таким образом, в течение 3 месяцев необходимо разработать, согласовать и утвердить 7 федеральных законов.

Таким образом, возникает риск срыва сроков принятия указанных законов, что может привести к изменению сроков реализации других задач.

Для финансирования мероприятий федерального проекта предлагается выделить 1 940,0 млн. рублей и еще 130,0 млн. рублей привлечь из внебюджетных источников.

При этом большинство мероприятий федерального проекта связаны с законотворческой деятельностью (20 из 23 мероприятий) (в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. № 576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов» концепция проекта федерального закона и проект технического задания на его разработку в случае необходимости разрабатываются федеральными органами исполнительной власти и организациями, которым федеральными законами предоставлено право вносить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации законопроекты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности).

## 2. Федеральный проект «Информационная инфраструктура»

Общее замечание: в составе исполнителей содержатся наименования коммерческих структур (например, ПАО «Ростелеком», ПАО «Мегафон» и прочих). При этом неизвестны

основания, в соответствии с которыми для выполнения мероприятий, финансируемых из федерального бюджета, были выбраны именно эти коммерческие структуры.

Результаты:

1.4. «Федеральные органы исполнительной власти и государственные внебюджетные фонды подключены к сети передачи данных в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами и заключенными контрактами».

Оценить указанный результат не представляется возможным ввиду отсутствия в формулировке количественного показателя достижения результата (например: «100 % ФОИВ»);

«Реализованы условия создания сетей связи 5G в Российской Федерации на территории не менее 10 городов с населением более 1 млн человек».

Формулировка результата требует уточнения в части определения условий по созданию сетей связи.

3. Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»

Результаты:

1.9. «Созданы и функционируют 25 центров ускоренной подготовки специалистов совместно с компаниями цифровой экономики (срок – 31 декабря 2020 г.)».

В федеральном проекте предусмотрен результат, в соответствии с которым по состоянию на ту же дату 75 тыс. работающих специалистов уже прошли обучение (пункт 1.8). Таким образом, предполагается, что для обучения уже существуют образовательные организации. Кроме того, в настоящее время существует достаточное количество образовательных организаций, на базе которых можно организовать обучение уже сейчас.

4. Федеральный проект «Информационная безопасность»

Результаты:

1.5. «Определены потребности российских компаний в сфере телерадиовещания в указанном оборудовании в отечественном оборудовании телерадиовещания».

Формулировка результата требует корректировки и разъяснений. Результат должен быть измерим и отвечать критерию конкретности;

1.7. «Реализована инициатива по формированию системы автоматизированного обмена информацией о киберугрозах для бизнеса с помощью возможного расширения функциональных и технических возможностей Национального координационного центра по компьютерным инцидентам (НКЦКИ), обеспечения взаимодействия с корпоративными центрами обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак

кредитных организаций, операторов связи, интернет-компаний и иных заинтересованных организаций».

Необходимо конкретизировать формулировку «реализована инициатива по созданию системы» для возможности оценки достижения результата (результат должен быть измерим и отвечать критерию конкретности).

Результаты по пунктам. 1.2, 1.4, 1.15, 1.17, 1.27, 1.28, 1.32, 1.37, 1.38, 1.39, 1.40, 1.41 не позволяют однозначно оценить достижение целей национального проекта. В частности, пункты 1.32, 1.37, 1.41 содержат формулировки «создана система стимулов...», «созданы механизмы стимулирования...». Необходимо конкретизировать требования к результату.

#### 5. Федеральный проект «Цифровые технологии»

Результат:

2.1. «Определены меры и порядок поддержки проектов по преобразованию приоритетных отраслей экономики и социальной сферы».

Формулировка пункта 2.1 носит широкий, общеэкономический характер без привязки к внедрению цифровых технологий. Необходимо конкретизировать задачу, приведя формулировку в соответствие с целями национального проекта.

#### 6. Федеральный проект «Цифровое государственное управление»

Результаты:

1.11. «В органах государственной власти внедрено типовое автоматизированное рабочее место госслужащего на базе отечественного программного обеспечения».

Из представленной формулировки неясно, имеются в виду только федеральные органы государственной власти, или в том числе органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (то есть законодательные (представительные) и исполнительные), либо органы государственной власти согласно статье 10 Конституции Российской Федерации (законодательные, исполнительные, судебные) и т. п. – требуется уточнить формулировку, также разные трактовки повлекут за собой существенное изменение количества автоматизированных рабочих мест и, как следствие, затрат бюджетных средств;

1.15. «Обеспечена координация реализации мероприятий в рамках цифровой трансформации на всех уровнях власти и функционирование Центра компетенций по реализации задач федерального проекта «Цифровое государственное управление».

Требуется уточнение формулировки в части обеспечения координации мероприятий в рамках цифровой трансформации (например: «созданы управленческие структуры/выделены должности/возложена ответственность» и др.).

**8.2.9.3.** В проекте паспорта национального проекта **предусматриваются 7 дополнительных показателей, а также 279 результатов**, в том числе:

в 2019 году – 109 результатов;

в 2020 году – 51 результат;

в 2021 году – 60 результатов;

в 2022 году – 11 результатов;

в 2023 году – 13 результатов;

в 2024 году – 35 результатов;

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 утверждены цели и задачи национального проекта (целевые показатели Указом № 204 для национального проекта не предусмотрены).

В соответствии с представленным паспортом национального проекта цели национального проекта соответствуют целям по направлению «Цифровая экономика Российской Федерации», обозначенным в пункте 11 Указа № 204:

**«Увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом»;**

**«Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств»;**

**«Использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями».**

Стоит отметить, что в соответствии с примечаниями к разделу 2 паспорта национального проекта «Цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта» **существует риск неисполнения пункта 11 Указа № 204 в части увеличения внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в 3 раза по сравнению с 2017 годом в рамках национального проекта, так как:**

1. В настоящее время отсутствует методика сбора и расчета внутренних затрат на развитие цифровой экономики (осуществить разработку планируется в срок до 31 декабря 2018 года).

Следовательно, любое планирование затрат исходя из требований Указа № 204 может носить только приблизительный, оценочный характер и не может быть обосновано расчетами и точными данными.

2. Для исполнения требований пункта 11 Указа № 204 в национальном проекте предусмотрено увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны до 5,1 %, что в 3 раза больше соответствующего показателя 2017 года (1,7 %, по данным пункта 1.1 раздела 2 «Цели, целевые и дополнительные показатели» национального проекта).

С учетом того что согласно данным прогноза социально-экономического развития, опубликованного на сайте Минэкономразвития России ([http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/6199b307-3102-42ca-935c-19b05d2d398b/180704\\_econ\\_picture.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=6199b307-3102-42ca-935c-19b05d2d398b](http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/6199b307-3102-42ca-935c-19b05d2d398b/180704_econ_picture.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=6199b307-3102-42ca-935c-19b05d2d398b)), ВВП России в 2024 году планируется в размере 148 258 млрд. рублей, внутренние затраты на развитие цифровой экономики должны составить не менее 7 561,158 млрд. рублей (5,1 % ВВП). При этом национальным проектом на 2024 год предусмотрены затраты на развитие цифровой экономики в размере 568,4 млрд. рублей (0,4 % ВВП), что на 6 992,75 млрд. рублей (на 4,7 процентного пункта) меньше, чем требуется в соответствии с пунктом 11 Указа № 204.

**Каким образом затраты, предусмотренные в рамках национального проекта, будут способствовать увеличению внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) до уровня 7 561,158 млрд. рублей (5,1 % ВВП), в национальном проекте не отражено.**

3. В качестве оценочного базового значения разработчики национального проекта приняли величину внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны за 2017 год в размере 1,7 %.

Данный показатель получен как отношение суммы затрат на информационные и коммуникационные технологии (в 2017 году составили 1 488 млрд. рублей) к ВВП (92 037 млрд. рублей в 2017 году согласно данным прогноза социально-экономического развития Минэкономразвития России).

При этом разработчиками допущена ошибка: при использовании указанных данных величина внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны за 2017 год равна 1,6 % ( $1\,488 \text{ млрд. рублей} / 92\,037 \text{ млрд. рублей} = 0,016167$ ). Следовательно, целевой показатель национального проекта «Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны» должен в 2024 году быть равен 4,8 %, а не 5,1 %, как указано в национальном проекте.

4. Указанная в пункте 3 ситуация возникла вследствие исключения из расчета оценочного базового значения величины внутренних затрат на исследования и разработки по

приоритетному направлению «Информационно-телекоммуникационные системы» (в предыдущей редакции национального проекта этот показатель в размере 77,9 млрд. рублей (данные за 2016 год) суммировался с суммой затрат на информационные и коммуникационные технологии (в 2017 году составили 1 488 млрд. рублей). Учет значения величины внутренних затрат на исследования и разработки по приоритетному направлению «Информационно-телекоммуникационные системы» при расчетах позволил бы выдержать заданные в национальном проекте базовые параметры: величину внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны за 2017 год в размере 1,7 % и за 2024 год в размере 5,1 % ВВП. Исключение из расчета показателя величины внутренних затрат на исследования и разработки по приоритетному направлению «Информационно-телекоммуникационные системы» приводит к занижению целевого показателя Указа № 204 на 0,3 % ВВП в 2024 году.

Вместе с тем согласно методике расчета целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта (приложение № 3 «Дополнительные и обосновывающие материалы национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации») показатель «Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны» должен рассчитываться по формуле:

$$B3 = (Z + P_n) / \text{ВВП} * 100,$$

где: B3 – внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны;

Z – внутренние затраты организаций на информационные и коммуникационные технологии (за исключением затрат на оплату услуг сторонних организаций и специалистов, связанных ИКТ);

$P_n$  – расходы населения на покупку товаров, связанных с ИКТ;

ВВП – валовой внутренний продукт.

При этом в расчет данного показателя для национального проекта (раздел 2 «Цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта») расходы населения на покупку товаров, связанных с ИКТ ( $P_n$ ), включены не были.

По цели 2 «Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств» паспортом предусмотрено 4 дополнительных показателя:

2.1. «Доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет» (проценты)»

В рамках развития методологии сбора и расчета показателей цифровой экономики предполагается уточнение скоростных характеристик передачи данных в привязке домашних хозяйств к населенным пунктам в соответствии с требованиями, определенными в национальном проекте 1.

2.2. «Доля социально значимых объектов инфраструктуры, имеющих возможность подключения к широкополосному доступу к сети «Интернет» (проценты)»

В настоящее время отсутствует методология расчета показателя. Для получения данных по числу общеобразовательных учреждений, имеющих установленные границы скорости подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предполагается внесение изменений в инструментарий статистического наблюдения. Минимальные скорости установлены в примечании к целевым показателям.

2.3. «Наличие опорных центров обработки данных в федеральных округах (количество)»

Для получения данных по показателю предполагается разработка инструментария сбора административных данных по числу опорных центров обработки данных в федеральных округах.

2.4. «Доля Российской Федерации в мировом объеме оказания услуг по хранению и обработке данных (проценты)»

Ключевые показатели объема рынка – фактические либо оценочные данные по выручке коммерческих центров обработки и хранения данных от предоставления всех своих услуг, среди которых: аренда и размещение оборудования, размещение стойко-мест и серверов (colocation), аренда выделенного сервера и другие. Международные организации (ОЭСР, Евростат, МСЭ), признанные в области статистического измерения ИКТ и телекоммуникаций, не осуществляют таких расчетов. Формирование такого рода индикаторов отсутствует и в российской статистической практике.

Стоит отметить, что за базовое значение показателя «Доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет» разработчиками принято значение показателя «Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, в общем числе домашних хозяйств», которое на 31 декабря 2012 года составляет 72,6 %.

Показатель определяется как отношение числа домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» со скоростью не менее 256 Кбит/с, к общему числу обследованных домашних хозяйств.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте Росстата ([http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/science\\_and\\_innovations/it\\_technology/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations/it_technology/#)) и на сайте Единой межведомственной информационно-статистической системы

(<http://fedstat.ru/indicator/43904>), показатель «Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, в общем числе домашних хозяйств» включен в Федеральный план статистических работ (пункт 1.27.6 «Итоги выборочного наблюдения по вопросам использования населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей»), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (ред. от 30 июня 2018 года).

Инструментарий обследования ИКТ включает форму федерального статистического наблюдения ф. 1-ИТ «Анкета выборочного обследования населения по вопросам использования информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей», периодичность – годовая, срок предоставления официальной статистической информации – март, субъект официального статистического учета – Росстат.

Также в соответствии с данными Росстата данный показатель является показателем подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313.

Следует отметить, что показатель «Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определяется Росстатом как отношение числа домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» со скоростью **не менее 256 Кбит/с**, к общему числу обследованных домашних хозяйств, **тогда как показатель национального проекта «Доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет» подразумевает обеспечение скорости доступа не ниже 10 Мбит/с для домохозяйств в населенных пунктах с численностью населения от 250 человек и не ниже 1 Мбит/с с использованием спутниковой линии связи для домохозяйств в труднодоступных населенных пунктах и населенных пунктах с численностью населения менее 250 человек.**

**Таким образом, можно сделать вывод о некорректности соотношения показателя национального проекта с показателем госпрограммы.**

Базовое значение показателей по цели 3 «Использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями», а именно:

3.1. «Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и иными органами государственной власти иностранного программного обеспечения (проценты)»;

3.2. «Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого государственными корпорациями, компаниями с государственным участием иностранного программного обеспечения (проценты)» рассчитаны на основе экспертных оценок. Предполагается уточнение показателя, в том числе базового значения 2017 года, по итогам завершения методологических работ.

**Таким образом, значения показателей и расчеты к ним носят предварительный характер, что свидетельствует о необъективности планирования финансового обеспечения, необходимого для достижения установленных целей и показателей. Уточнение значений базовых показателей, в том числе базового значения 2017 года, планируется по итогам завершения методологических работ (декабрь 2018 года и декабрь 2019 года).**

#### 8.2.9.4. Финансовое обеспечение национального проекта.

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)							Всего (млн. рублей)
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
<b>Всего по национальному проекту «Цифровая экономика Российской Федерации» за счет всех источников, в том числе:</b>	<b>121 494</b>	<b>326 598</b>	<b>740 902</b>	<b>620 474</b>	<b>580 017</b>	<b>582 244</b>	<b>568 390</b>	<b>3 540 118</b>
федеральный бюджет	121 135	227 593	325 660	362 395	329 317	331 694	317 940	2 015 734
внебюджетные источники	359	99 005	415 242	258 079	250 700	250 550	250 450	1 524 385
<b>1. Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды», в том числе:</b>	<b>220</b>	<b>305</b>	<b>305</b>	<b>315</b>	<b>265</b>	<b>265</b>	<b>265</b>	<b>1 940</b>
федеральный бюджет	220	265	265	265	265	265	265	1 810
внебюджетные источники	-	40	40	50	-	-	-	130
<b>2. Федеральный проект «Информационная инфраструктура», в том числе:</b>	<b>1 013</b>	<b>101 498</b>	<b>352 791</b>	<b>103 724</b>	<b>74 929</b>	<b>72 499</b>	<b>63 064</b>	<b>769 518</b>
федеральный бюджет	1 013	56 282	93 667	103 424	74 929	72 499	63 064	464 878
внебюджетные источники	-	45 216	259 124	300	-	-	-	304 640
<b>3. Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики», в том числе:</b>	<b>439</b>	<b>10 533</b>	<b>22 056</b>	<b>32 434</b>	<b>23 251</b>	<b>24 377</b>	<b>30 511</b>	<b>143 601</b>
федеральный бюджет	439	10 163	20 481	29 899	23 251	24 377	30 511	139 121
внебюджетные источники	-	370	1 575	2 535	-	-	-	4 480
<b>4. Федеральный проект «Информационная безопасность», в том числе:</b>	<b>364</b>	<b>7 404</b>	<b>9 534</b>	<b>9 435</b>	<b>1 050</b>	<b>979</b>	<b>773</b>	<b>29 539</b>
федеральный бюджет	364	4 816	5 570	4 901	1 050	979	773	18 453

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)							Всего (млн. рублей)
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
внебюджетные источники	-	2 588	3 964	4 534	-	-	-	11 086
<b>5. Федеральный проект «Цифровые технологии и проекты», в том числе:</b>	<b>1 496</b>	<b>79 196</b>	<b>193 801</b>	<b>301 979</b>	<b>307 376</b>	<b>312 247</b>	<b>296 016</b>	<b>1 492 110</b>
федеральный бюджет	1 137	28 406	43 262	51 319	56 676	61 697	45 566	288 061
внебюджетные источники	359	50 791	150 539	250 660	250 700	250 550	250 450	1 204 049
<b>6. Федеральный проект «Цифровое государственное управление», в том числе:</b>	<b>117 962</b>	<b>127 662</b>	<b>162 415</b>	<b>172 588</b>	<b>173 147</b>	<b>171 877</b>	<b>177 762</b>	<b>1 103 411</b>
федеральный бюджет	117 962	127 662	162 415	172 588	173 147	171 877	177 762	1 103 411

Объем финансирования в целом за счет всех источников на весь период реализации национального проекта составляет 3 540 118,0 млн. рублей (в том числе на 2018 год -121 494,0 млн. рублей, 3,4 %).

Объем финансирования за счет федерального бюджета составляет 2 015 734,0 млн. рублей (56,9 % общего объема финансирования), за счет внебюджетных источников – 1 524 385,0 млн. рублей (43,1 % общего объема финансирования), в том числе объем средств федерального бюджета составляет:

на 2018 год – 121 494,0 млн. рублей (6 % общего объема финансирования из федерального бюджета);

на 2019 год – 227 594,0 млн. рублей (11,3 % общего объема финансирования из федерального бюджета);

на 2020 год – 325 660,0 млн. рублей (16,2 % общего объема финансирования из федерального бюджета);

на 2021 год – 362 396,0 млн. рублей (18 % общего объема финансирования из федерального бюджета);

на 2022 год – 329 317,0 млн. рублей (16,3 % общего объема финансирования из федерального бюджета);

на 2023 год – 331 694,0 млн. рублей (16,5 % общего объема финансирования из федерального бюджета);

на 2024 год – 317 940,0 млн. рублей (15,8 % общего объема финансирования из федерального бюджета);

общий объем финансирования национального проекта из федерального бюджета без учета 2018 года составляет 1 894 240,0 млн. рублей (94 % общего объема финансирования из федерального бюджета);

на 2019 – 2021 годы – 915 650,0 млн. рублей (45,4 % общего объема финансирования из федерального бюджета).

Наибольший объем финансирования из федерального бюджета наблюдается по федеральному проекту «Цифровое государственное управление» – 1 103 411,0 млн. рублей (54,7 % общего объема финансирования из федерального бюджета), объем финансирования из внебюджетных источников на федеральный проект не предусмотрен.

Реализация федерального проекта предполагает:

обеспечение предоставления государственных и негосударственных услуг и сервисов в цифровом виде в соответствии с прогрессирующими потребностями современного общества в условиях становления цифровой экономики;

обеспечение цифровой трансформации органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленной на повышение качества осуществления возложенных на них функций, уменьшение издержек при их осуществлении, создание системы управления данными, в том числе сбора, хранения, обработки и распространения данных;

обеспечение эксплуатации и развития инфраструктуры электронного правительства;

преобразование институциональных и организационных механизмов взаимодействия Российской Федерации и Евразийской экономической комиссии в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС.

Наибольший объем финансирования из внебюджетных источников наблюдается по федеральному проекту «Цифровые технологии и проекты» – 1 204 049,0 млн. рублей (54,7 % общего объема финансирования).

Федеральный проект «Цифровые технологии» направлен на достижение цели национального проекта по увеличению внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в 3 раза по сравнению с 2017 годом. Цель будет достигнута через обеспечение формирования институциональной среды для развития исследований и разработок в области цифровой экономики, коммерциализацию перспективных продуктовых решений и развитие технологических заделов по направлениям «сквозных» цифровых технологий, а также через создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иные институты развития.

В рамках реализации проекта также предусмотрена поддержка российских высокотехнологичных компаний-лидеров, разрабатывающих продукты и платформенные решения для цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной

сферы. Для этого предполагается сформировать требования и провести 2 очереди отбора таких компаний (первая очередь в 2019 и вторая – в 2020 году). В целях формирования такой поддержки федеральным проектом предполагается создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иную поддержку институтов развития.

**8.2.9.5.** Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт (проект паспорта)	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт (проект паспорта)	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение	паспорт (проект паспорта)	доля расходов федерального проекта в национальном проекте, %	законопроект	отклонение
	национального проекта				национального проекта				национального проекта			
1	2	3	4	5 = 4 - 2	6	7	8	9 = 8 - 6	10	11	12	13 = 12 - 10
<b>Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»</b>	<b>326 598,0</b>		x	x	<b>740 902,0</b>		x	x	<b>620 474,0</b>		x	x
федеральный бюджет	227 593,0				325 660,0				362 395,0			
<i>из них межбюджетные трансферты</i>												
<b>внебюджетные источники</b>	<b>99 005,0</b>		x	x	<b>415 242,0</b>		x	x	<b>258 079,0</b>		x	x
<b>1. Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды»</b>	<b>305,0</b>	<b>0,1</b>	x	x	<b>305,0</b>	<b>0</b>	x	x	<b>315,0</b>	<b>0,1</b>	x	x
федеральный бюджет	265,0	0,1			265,0	0,1			265,0	0,1		
внебюджетные источники	40,0	0	x	x	40,0	0	x	x	50,0	0	x	x
<b>2. Федеральный проект «Информационная инфраструктура»</b>	<b>101 498,0</b>	<b>31,1</b>	x	x	<b>352 791,0</b>	<b>47,6</b>	x	x	<b>103 724,0</b>	<b>16,7</b>	x	x
федеральный бюджет	56 282,0	24,7	10 000,0	-46 282,0	93 667,0	28,8			103 424,0	28,5		
внебюджетные источники	45 216,0	45,7	x	x	259 124,0	62,4	x	x	300,0	0,1	x	x
<b>3. Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»</b>	<b>10 533,0</b>	<b>3,2</b>	x	x	<b>22 056,0</b>	<b>3</b>	x	x	<b>32 434,0</b>	<b>5,2</b>	x	x
федеральный бюджет	10 163,0	4,5			20 481,0	6,3			29 899,0	8,3		
внебюджетные источники	370,0	0,4	x	x	1 575,0	0,4	x	x	2 535,0	1	x	x
<b>4. Федеральный проект «Информационная безопасность»</b>	<b>7 404,0</b>	<b>2,3</b>	x	x	<b>9 534,0</b>	<b>1,3</b>	x	x	<b>9 435,0</b>	<b>1,5</b>	x	x
федеральный бюджет	4 816,0	2,1	34,7	-4 781,3	5 570,0	1,7	34,7	-5 535,3	4 901,0	1,4	34,7	-4 866,3
внебюджетные источники	2 588,0	2,6	x	x	3 964,0	1	x	x	4 534,0	1,8	x	x
<b>5. Федеральный проект «Цифровые технологии и проекты»</b>	<b>79 196,0</b>	<b>24,2</b>	x	x	<b>193 801,0</b>	<b>26,2</b>	x	x	<b>301 979,0</b>	<b>48,7</b>	x	x
федеральный бюджет	28 406,0	12,5			43 262,0	13,3			51 319,0	14,2		
внебюджетные источники	50 791,0	51,3	x	x	150 539,0	36,3	x	x	250 660,0	97,1	x	x
<b>6. Федеральный проект «Цифровое государственное управление»</b>	<b>127 662,0</b>	<b>39,1</b>	x	x	<b>162 415,0</b>	<b>21,9</b>	x	x	<b>172 588,0</b>	<b>27,8</b>	x	x
федеральный бюджет	127 662,0	56,1	3 072,0	-124 590,0	162 415,0	49,9	3 093,5	-159 321,5	172 588,0	47,6	3 093,5	-169 494,5

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Цифровая экономика Российской Федерации» предусматривается за счет средств федерального бюджета, которая

на 2019 год составляет 69,7 %, на 2020 год – 44 %, на 2021 год – 58,4 %. При этом по федеральному проекту «Цифровое государственное управление» наибольшую долю составляют расходы федерального бюджета: на 2019 год – 56,1 %, на 2020 год – 49,9 %, на 2021 год – 47,1 %. По федеральному проекту «Цифровые технологии и проекты» значительную долю составляют расходы внебюджетных источников: на 2019 год – 51,3 %, на 2020 год – 36,3 %, на 2021 год – 97,1 %.

Наибольшие доли расходов на 2019 год предусмотрены по федеральному проекту «Цифровое государственное управление» в размере 39,1 %, на 2020 год по проекту «Информационная инфраструктура» - 47,6 % и на 2021 год по проекту «Цифровые технологии и проекты» - 48,7 %.

**8.2.9.6. Законопроектом** бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов предусматриваются в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)».

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год законо- проект	2020 год законо- проект	отклонение от 2019 года		2021 год законо- проект	отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
Расходы по нацпроекту «Цифровая экономика Российской Федерации», всего	107 895,1	128 656,6	20 761,5	19,2	177 898,8	49 242,2	38,3
в том числе:							
госпрограмма «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», в том числе:	13 106,7	3 128,2	-9 978,5	-76,1	3 128,2	0,0	0,0
федеральный проект «Информационная инфраструктура»	10 000,0	0,0	-10 000,0				
федеральный проект «Информационная безопасность»	34,7	34,7	0,0	0,0	34,7	0,0	0,0
федеральный проект «Цифровое государственное управление»	3 072,0	3 093,5	21,5	0,7	3 093,5	0,0	0,0
Резерв	94 788,4	125 528,4	30 740,0	32,4	174 770,6	49 242,2	39,2

В соответствии с законопроектом финансирование национального проекта предусмотрено только в рамках государственной программы «Информационное общество (2011 - 2020 годы)».

В соответствии с законопроектом объем финансирования из федерального бюджета на национальный проект составляет:

на 2019 год – 13 106,7 млн. рублей;

на 2020 год – 3 128,2 млн. рублей;

на 2021 год – 3 128,2 млн. рублей.

Резерв бюджетных ассигнований по национальному проекту «Цифровая экономика Российской Федерации» (КБК 092 04 10 99 9 D0 D0000 800) составил:

на 2019 год – 94 788,4 млн. рублей;

на 2020 год – 125 528,4 млн. рублей;

на 2021 год – 174 770,6 млн. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования (с учетом резерва) по национальному проекту составляет:

на 2019 год – 107 895,1 млн. рублей (47,4 % паспорта национального проекта);

на 2020 год – 128 656,6 млн. рублей (39,5 % паспорта национального проекта);

на 2021 год – 177 898,8 млн. рублей (49,1 % паспорта национального проекта).

Соответственно, запланированный объем финансирования из федерального бюджета даже с учетом резерва не соответствует объему финансирования, необходимому для реализации национального проекта на 2019 – 2021 годы в соответствии с паспортом национального проекта.

В рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение подключения медицинских организаций государственных и муниципальных систем здравоохранения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2019 году в объеме 10 000,0 млн. рублей (КБК 071 04 10 23 1 D2 D0000 200).

В рамках федерального проекта «Информационная безопасность» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий» в 2019 – 2021 годах в объеме 34,7 млн. рублей ежегодно (КБК 071 04 10 23 3 D4 64141 600).

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятий по развитию и эксплуатации электронного правительства – в 2019 году в объеме 3 072,0 млн. рублей, в 2020 году – 3 093,5 млн. рублей, в 2021 году – 3 093,5 млн. рублей (КБК 071 04 10 23 4 D6 D0000 200).

Отклонение объема финансирования, предусмотренного законопроектом на 2019 год, от объема финансирования из федерального бюджета, предусмотренного паспортом национального проекта, показал следующее.

По федеральному проекту «Информационная инфраструктура» финансирование, предусмотренное законопроектом, меньше паспорта национального проекта на

46 282, млн. рублей.

По федеральному проекту «Информационная безопасность» финансирование, предусмотренное законопроектом, меньше паспорта национального проекта на 4 781,3 млн. рублей.

По федеральному проекту «Цифровое государственное управление» финансирование, предусмотренное законопроектом, меньше паспорта национального проекта на 124 590,0 млн. рублей.

Финансирование федеральных проектов «Нормативное регулирование цифровой среды», «Кадры для цифровой экономики» и «Цифровые технологии» законопроектом не предусмотрено.

Однако только по федеральному проекту «Нормативное регулирование цифровой среды» в соответствии с паспортом национального проекта достижение большей части результатов запланировано на 2019 год (объем финансирования из федерального бюджета на 2019 год в соответствии с паспортом национального проекта составляет 265 млн. рублей).

Также при отсутствии финансирования в законопроекте по федеральному проекту «Кадры для цифровой экономики» достижение большей части результатов запланировано в 2019 - 2020 годах, по федеральному проекту «Цифровые технологии» - в 2019 году.

**8.2.9.7.** Состав целевых и дополнительных показателей по национальному проекту представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		плановое значение	плановое значение	темпы роста	плановое значение	темпы роста	плановое значение	темпы роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»</b>	х	х	х		х		х	
<b>Цель 1 «Увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом»</b>								
1.1. «Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны, проценты»	1,7	1,9	2,2	115,8	2,5	113,6	3	120
<b>Цель 2 «Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств»</b>								
2.1. «Доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет», проценты»	72,6	75	79	105,3	84	106,3	89	106
2.2. «Доля социально значимых объектов инфраструктуры, имеющих возможность подключения к широкополосному доступу к сети «Интернет», проценты»	30,34	34,09	54,98	161,3	72,61	132,1	88,62	122
2.3. «Наличие опорных центров обработки данных в федеральных округах, количество»		2	3	150	4	133,3	5	125

Наименование показателя	базовое значение	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
		плановое значение	плановое значение	темп роста	плановое значение	темп роста	плановое значение	темп роста	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
2.4. «Доля Российской Федерации в мировом объеме оказания услуг по хранению и обработке данных, проценты»	0,9	-	-		1,5	166,7*	2	133,3	
<b>Цель 3 «Использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями»</b>									
3.1. «Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и иными органами государственной власти иностранного программного обеспечения, проценты»	60	<50	<40	80	<30	75	<20	66,7	
3.2. «Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого государственными корпорациями, компаниями с государственным участием иностранного программного обеспечения, проценты»	65	<60	<55	91,7	<50	90,9	<45	90	

\* Расчет по отношению к базовому году.

Приводится финансовое обеспечение национального проекта с указанием доли бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта, предусмотренных законопроектом.

По национальному проекту в 2020 году планируется увеличение финансирования на 414 304,0 млн. рублей (126,9 %) при увеличении значений 5 дополнительных показателей и снижении значений 2 дополнительных показателей, в 2021 году при уменьшении финансового обеспечения на 120 428,0 млн. рублей (16,3 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 5 дополнительных показателей и снижение значений 2 дополнительных показателей.

**Стоит отметить, что в основном базовое значение показателей рассчитано на основе экспертных оценок. Уточнение базовых показателей, в том числе базового значения 2017 года, планируется по итогам завершения методологических работ (декабрь 2018 года и декабрь 2019 года).**

**8.2.9.8.** Анализ недостатков формирования паспортов (проектов паспортов) национальных проектов и федеральных проектов в части их интеграции в госпрограммы в составе структурных элементов

В соответствии с подсистемой бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» на национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации» предусмотрен код структурного элемента государственной программы D.

Законопроектом предусмотрены расходы Минкомсвязи России в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» по 3 федеральным проектам:

«Информационная инфраструктура» (КБК 071 04 10 231**D2** 97004 244);

«Информационная безопасность» (КБК 071 04 10 233**D4** 64141 632);

«Цифровое государственное управление» (КБК 071 04 10 234**D6** 90019 242; 071 04 10 234**D6** 97001 242; 071 04 10 234**D6** 97001 244).

Резерв бюджетных ассигнований по национальному проекту «Цифровая экономика Российской Федерации» отражен по КБК 092 04 10 99 9 D0 D0000 800.

Сведения о соответствии целей, целевых показателей, задач, результатов, национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности представлены в приложении № 1.

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» не отражает в полном объеме цели, целевые показатели и задачи национального проекта.

По информации Минкомсвязи России, корректировка госпрограммы в части состава участников и соисполнителей, целей, задач, показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов госпрограммы будет возможна после определения основных параметров национального проекта.

### **8.2.10. Национальный проект «Культура»**

**8.2.10.1.** Паспорт Национального проекта «Культура» утвержден на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. № 12).

Куратором национального проекта является О.Ю.Голодец, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, руководителем В.Р.Мединский, Министр культуры Российской Федерации, администратором О.С.Ярилова, заместитель Министра культуры Российской Федерации.

Персональная ответственность, установленная в паспорте национального проекта, соответствует требованиям методических указаний по разработке национальных проектов, утвержденным Правительством Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 4072п-П6.

В паспорте национального проекта установлены ответственные исполнители федеральных проектов «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»); «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»); «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура») в Минкультуры России за достижение результатов федеральных проектов, что свидетельствует об установлении персональной ответственности за решение задач национального проекта.

**8.2.10.2.** Задачи национального проекта в полной мере соответствуют задачам Указа № 204 и Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

Задачи национального проекта в целом соответствуют целям и задачам проекта паспорта госпрограммы «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2024 годы».

Однако следует отметить, что значения отдельных показателей проекта ГП-11, отраженные в Сводной информации по проекту ГП-11, не согласованы с задачами национального проекта.

Так, разработанный в рамках национального проекта федеральный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»), направлен на достижение одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом № 204, «Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере» с целевым показателем «Число обращений к цифровым ресурсам культуры».

Вместе с тем, несмотря на запланированные в рамках федерального проекта мероприятия по цифровизации сферы культуры, плановые значения по двум целевым показателям (индикаторам) ГП-11, характеризующим цифровизацию сферы культуры, предусматривают снижение.

Так, согласно Сводной информации по проекту ГП-11 плановые значения показателя «Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 2019 - 2021 годы установлены на уровне 84 %, 90 % и 95 % соответственно, что существенно ниже установленных действующей ГП-11 (на 2019 год – 91,3 %, на 2020 год – 100 %).

Также согласно Сводной информации по проекту ГП-11 плановые значения по показателю «Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 2019 - 2021 году установлены на уровне 90 %, 94 % и 98 %, действующей ГП-11 установлены значения на уровне 94 % и 100 % на 2019 и 2020 годы соответственно.

Цели и задачи национального проекта соответствуют целям и задачам других документов стратегического планирования (основным стратегиям в соответствующей сфере).

Целью федерального проекта «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура») является «Увеличение к 2024 году числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз за счет создания 500 виртуальных концертных залов и 550 выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности».

Однако, исходя из подхода к измерению ключевого показателя реализации федерального проекта «Цифровая культура» – количества обращений к цифровым ресурсам культуры», увеличение к 2024 году числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз предполагается за счет увеличения количества обращений к информационным ресурсам культуры в сети Интернет, включенных в Перечень ресурсов, способствующих распространению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в 2017 году, то есть не только за счет создания 500 виртуальных концертных залов и 550 выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности. В данной связи формулировка цели федерального проекта требует корректировки.

Оценка обоснованности и достаточности перечня результатов, создаваемых в рамках решения задач национального проекта, установленных в паспорте национального проекта, показала следующее.

Все 11 задач национального проекта детализированы, в том числе до результатов, предусматривающих проведение мероприятий, характеризующихся значениями показателей.

Согласно паспорту федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») в рамках решения задачи «Создать (реконструировать) культурно-образовательные и музейные комплексы, включающие в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства» установлен результат по созданию к 2024 году 3 культурно-образовательных и музейных комплекса, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства во Владивостоке, Севастополе и Калининграде (за счет внебюджетных источников). При этом финансовое обеспечение национального проекта за счет внебюджетных источников не предусмотрено.

Кроме того, в рамках решения задачи «Создать (реконструировать) культурно-образовательные и музейные комплексы, включающие в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства» на 2020 год предусмотрен результат «Начато строительство 8 центров культурного развития в субъектах Российской Федерации в городах с числом жителей до 300 000 человек» со сроком реализации 31 декабря 2021 года, который не соответствует пункту 1.5 Разъяснений по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов Департамента проектной деятельности Правительства Российской Федерации, направленных письмом от 13 июня 2018 г. № П6-29821 (далее – Разъяснения Правительства Российской Федерации) и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), поскольку данный результат не указан в форме завершеного действия и не описывает конкретные завершённые события (явления, факты), что не позволяет определить однозначно достижение данного результата.

В рамках решения задач 2, 4 и 5 федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») установлено по одному создаваемому результату, что не соответствует пункту 1.5 Разъяснений Правительства Российской Федерации, согласно которому рекомендуемое количество результатов для решения задачи на очередной финансовый год составляет 2 - 4 результата.

Перечень результатов, создаваемых в рамках решения всех 5 задач федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры»

(«Культурная среда») является недостаточным для ежеквартальной оценки их решения в течение года, поскольку создание результатов предусмотрено только в IV квартале ежегодно.

Перечень результатов, создаваемых в рамках решения задачи 4 федерального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди») также является недостаточным, поскольку создание результатов предусмотрено только в IV квартале ежегодно, что не позволит оценить решение задачи в течение года.

**8.2.10.3.** В проекте паспорта национального проекта предусматриваются 7 целевых и 4 дополнительных показателя, а также 146 результатов, в том числе в 2019 году – 28 результатов, в 2020 году – 24 результата, в 2021 году – 23 результата.

Указом № 204 целевые показатели для национального проекта «Культура» не установлены. Проектом паспорт национального проекта основные целевые показатели не определены, при этом установлены два дополнительных целевых показателя: «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (%)» и «Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз (млн. обращений)».

Согласно методике расчета показателей, содержащейся в дополнительно обосновывающих материалах к национальному проекту, расчет значения показателя «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (%)» осуществляется в виде отношения суммы 8 показателей (количество посещений театров, музеев, библиотек и т. д. в составе форм федерального статистического наблюдения № 9-НК, № 8-НК, № 6-НК, № 7-НК, № 1-ДШИ, СПО-1) в соответствующем году к сумме базовых значений данных показателей 2017 года.

При этом в составе данного показателя не учитываются значения в части концертных организаций, которые формируются и публикуются Росстатом в составе формы федерального статистического наблюдения № 12-НК «Сведения о деятельности концертной организации, самостоятельного коллектива».

Таким образом, методика расчета показателя «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (%)» не позволяет характеризовать прогресс в решении таких задач национального проекта как «создание (реконструкция) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства», «создание виртуальных концертных залов не менее чем в 500 городах Российской Федерации», в связи с чем данный показатель не является адекватным и не соответствует требованиям Методических указаний № 582.

Кроме того, согласно подходам к определению показателя «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (%)», при расчете посещаемости государственных и муниципальных театров и музеев за проектный период с учетом модернизационных мероприятий и доли негосударственных театров и музеев прогнозируется около 20 % и 22 % прироста посещаемости соответственно, из которых 8 % за счет мероприятий по реновации музеев и по 5 % доля негосударственных музеев и театров (экспертно).

При этом согласно методике система учета посещаемости негосударственных организаций культуры будет разработана дополнительно к данным отраслевого статистического наблюдения только в 2019 году.

Таким образом, базовые показатели по театрам и музеям, входящие в состав данного показателя сформированы без учета посещаемости негосударственных организаций культуры, в результате начиная с 2019 года фактические значения показателя будут не сопоставимы с базовым значением 2017 года, то есть возможно улучшение отчетных значений за счет доли негосударственных театров и музеев при ухудшении реального положения дел в отношении государственных учреждений культуры, что указывает на отсутствие объективности в данном показателе и не соответствует требованиям Методических указаний № 582.

Анализ исторических значений (ретроспективы) показателя «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (%)» показал, что запланированные мероприятия по реализации национального проекта не окажут значительного влияния на увеличение числа посещений организаций культуры, поскольку за последние 6 лет (период 2012 - 2017 годов) с учетом реализации мероприятий ГП-11 увеличение числа посещений организаций культуры составило 14,2 %.

Согласно методике расчета показателей базовое значение показателя **«Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз (млн. обращений)»** состоит из количества обращений к информационным ресурсам культуры в сети Интернет, включенных в Перечень ресурсов, способствующих распространению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в 2017 году. Источником данных является ведомственный-счетчик посещений веб-сайтов (АИС «Цифровая культура»).

Согласно подходам к измерению показателя, включение информационных ресурсов в указанный Перечень осуществляется на добровольной основе путем регистрации юридического или физического лица в качестве владельца информационного ресурса на Едином портале популяризации культурного наследия и традиций народов

России «Культура.РФ» (culture.ru) и размещения программного кода счетчика на страницах включаемого информационного ресурса.

Таким образом, фактические значения показателя «Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз (млн. обращений)» (с учетом включения информационных ресурсов в Перечень ресурсов в ежегодном режиме) будут не сопоставимы с базовым значением показателя 2017 года, то есть улучшение отчетных значений по показателю может осуществляться не за счет увеличения числа обращений к цифровым ресурсам культуры, а за счет ежегодного расширения перечня информационных ресурсов о культуре, в связи с чем данный показатель также не является объективным и не соответствует требованиям Методических указаний № 582.

В целом целевые показатели национального проекта и их значения согласованы с целевыми показателями (индикаторами) проекта паспорта ГП-11.

В национальном проекте 10 показателей не размещены в Федеральном плане статистических работ из 11 показателей национального проекта, в том числе по 10 показателям отсутствуют утвержденные методики их расчета.

Мероприятия и контрольные точки по разработке соответствующих методик и сбору необходимых данных для их расчета, проектами планов мероприятий по реализации федеральных проектов не предусмотрены, что не соответствует пункту 1.3 Разъяснений Правительства Российской Федерации.

Набор целевых показателей национального проекта не в полной мере является достаточным для своевременной проверки достижимости целей национального проекта.

Анализ перечня показателей национальных проектов показал, что в соответствии с Федеральным планом статистических работ отдельные показатели публикуются позже срока представления ответственным исполнителем госпрограммы годового отчета.

Так, в соответствии с приказом Росстата от 30 декабря 2015 г. № 671 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений культуры» данные формы федерального статистического наблюдения № 1-ДШИ «Сведения о детской музыкальной, художественной, хореографической школе и школе искусств», входящие в состав показателя «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (%)» согласно методике, предоставляются Минкультуры России не позднее 20 октября ежегодно.

Таким образом, фактические значения показателя «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (%)» будут сформированы не ранее 20 октября, следующего за отчетным годом.

**8.2.10.4.** Согласно законопроекту на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2019 год в объеме – 12 688,9 млн. рублей, на 2020 год – 13 624,3 млн. рублей, на 2021 год – 16 736,2 млн. рублей.

Финансовое обеспечение национального проекта представлено в следующей таблице.

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
<b>ВСЕГО ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ:</b>	<b>13 478,91</b>	<b>14 069,00</b>	<b>17 206,90</b>	<b>20 516,70</b>	<b>21 772,00</b>	<b>20 184,30</b>	<b>107 227,81</b>
федеральный бюджет	12 688,91	13 624,30	16 736,20	19 925,80	21 115,50	19 559,30	103 650,01
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	790,00	444,70	470,70	590,90	656,50	625,00	3 577,80
<b>Федеральный проект «Культурная среда», в том числе:</b>	<b>8 748,91</b>	<b>10 164,00</b>	<b>13 101,90</b>	<b>16 711,70</b>	<b>17 467,00</b>	<b>16 379,30</b>	<b>82 572,81</b>
федеральный бюджет	7 958,91	9 719,30	12 631,20	16 120,80	16 810,50	15 754,30	78 995,01
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	790,00	444,70	470,70	590,90	656,50	625,00	3 577,80
<b>Федеральный проект «Творческие люди», в том числе:</b>	<b>4 350,00</b>	<b>3 575,00</b>	<b>3 775,00</b>	<b>3 475,00</b>	<b>3 975,00</b>	<b>3 475,00</b>	<b>22 625,00</b>
федеральный бюджет	4 350,00	3 575,00	3 775,00	3 475,00	3 975,00	3 475,00	22 625,00
<b>Федеральный проект «Цифровая культура», в том числе:</b>	<b>380,00</b>	<b>330,00</b>	<b>330,00</b>	<b>330,00</b>	<b>330,00</b>	<b>330,00</b>	<b>2 030,00</b>
федеральный бюджет	380,00	330,00	330,00	330,00	330,00	330,00	2 030,00

Объем финансового обеспечения национального проекта в 2020 году увеличится на 4,4 % к предыдущему, в 2021 году – на 22,3 %, в 2022 году – 19,2 %, в 2023 году – на 6,1 %, в 2024 году снизится на 7,3 %.

Основным источником финансирования национального проекта является средства федерального бюджета – 96,7 % общего объема ресурсного обеспечения, средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрены в объеме 3,3 %. Реализация национального проекта за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и внебюджетных источников не предусмотрена.

**8.2.10.5.** Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	паспорт нацио- наль- ного проекта	доля расхо- дов федер- ально- го проекта в нацио- наль- ном проекте, %	законо- проект	откло- нение	паспорт нацио- наль- ного проекта	доля расхо- дов федер- ально- го проекта в нацио- наль- ном проекте, %	законо- проект	откло- нение	паспорт нацио- наль- ного проект- та	доля расхо- дов федер- ально- го проект- та в нацио- наль- ном проект- те, %	законо- проект	откло- нение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
<b>Национальный проект «Культура»</b>	<b>13 478,9</b>	-	x	x	<b>14 069,0</b>	-	x	x	<b>17 206,9</b>	-	x	x
федеральный бюджет	12 688,9	-	12 688,9	0,0	13 624,3	-	13 624,3	0,0	16 736,2	-	16 736,2	0,0
из них межбюджетные трансферты	6 172,9	-	6 172,9	0,0	6 685,3	-	6 685,3	0,0	7 471,2	-	10 160,8	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	790,0	-	x	x	444,7	-	x	x	470,7	-	x	x
из них межбюджетные трансферты	160	-	-	-	392,0	-	-	-	424,0	-	-	-
<b>Федеральный проект «Культурная среда»</b>	<b>8 748,9</b>	<b>64,9</b>	x	x	<b>10 164,0</b>	<b>72,2</b>	x	x	<b>13 101,9</b>	<b>76,1</b>	x	x
федеральный бюджет	7 958,9	62,7	7 958,9	0,0	9 719,3	71,3	9 719,3	0,0	12 631,2	75,5	12 631,2	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	790,00	100,0	x	x	444,7	100,0	x	x	470,7	100,0	x	x
<b>Федеральный проект «Творческие люди»</b>	<b>4 350,0</b>	<b>32,3</b>	x	x	<b>3 575,0</b>	<b>25,4</b>	x	x	<b>3 775,0</b>	<b>21,9</b>	x	x
федеральный бюджет	4 350,0	34,3	4 350,0	0,0	3 575,0	26,2	3 575,0	0,0	3 775,0	22,6	3 775,0	0,0
<b>Федеральный проект «Цифровая культура»</b>	<b>380,00</b>	<b>2,8</b>	x	x	<b>330,0</b>	<b>2,3</b>	x	x	<b>330,0</b>	<b>1,9</b>	x	x
федеральный бюджет	380,0	3,0	380,0	0,0	330,0	2,4	330,0	0,0	330,0	2,0	330,0	0,0

Наибольшая доля расходов по национальному проекту «Культура» предусматривается за счет средств федерального бюджета, которая на 2019 год составляет 94,1 %, на 2020 год – 96,8 %, на 2021 год – 97,3 %. При этом по федеральному проекту «Культурная среда» наибольшую долю составляют расходы федерального бюджета на 2019 год – 91 %, на 2020 год – 95,6 %, на 2021 год – 96,4 %. По федеральным проектам «Творческие люди» и «Цифровая культура» 100 % расходов на 2019 - 2021 годы составляют средства федерального бюджета.

Наибольшая доля расходов предусмотрена по федеральному проекту «Культурная среда», которая на 2019 год составляет 64,9 %, на 2020 год – 72,2 %, на 2021 год – 76,1 %.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национального проекта законопроектом, соответствуют показателям проекта паспорта национального проекта.

**8.2.10.6. Законопроектом** бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национального проекта предусматриваются только в рамках проекта госпрограммы «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2024 годы».

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год	2020 год		2021 год			
	Законопроект	Законопроект	Отклонение от 2019 года		Законопроект	Отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Расходы по нацпроекту «Культура», всего</b>	12 688,9	13 624,3	+935,4	+7,4	16 736,2	+3 111,9	+22,8
в том числе:							
Госпрограмма «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2024 годы», в том числе:	126 363,6	118 391,3	-7 972,3	-6,3	131 757,6	+13 366,3	+11,3
Федеральный проект «Культурная среда»	7 958,9	9 719,3	+1 760,4	+22,1	12 631,2	+2 911,9	+30,0
Федеральный проект «Творческие люди»	4 350,0	3 575,0	-775,0	-17,8	3 775,0	+200,0	+5,6
Федеральный проект «Цифровая культура»	380,0	330,0	-50,0	-13,2	330,0	0,0	0,0

Объем нераспределенного резерва отсутствует.

**8.2.10.7. Состав целевых и дополнительных показателей по национальному проекту** представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Национальный проект «Культура»</b>	x	x	x		x		x	
Увеличение на 15% числа посещений организаций культуры (%)	100	-	101	101 %	103	102 %	105	101,9 %
Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз (млн. обращений)	16	-	24	200 %	32	133,3 %	40	125 %

Законопроектом предусмотрено 100 % бюджетных ассигнований запланированных на финансовое обеспечение реализации национального проекта «Культура».

По национальному проекту в 2020 году планируется увеличение финансирования на 590,1 млн. рублей (4,4 %) при увеличении значений 2 дополнительных показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении финансового обеспечения на 3 137,9 млн. рублей (22,3 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 2 дополнительных показателей.

Увеличение значения дополнительного показателя «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (%)» планируется на уровне 101 % в 2019 году, 102 % в 2020 году, 101,9 % в 2021 году при увеличении финансового обеспечения национального

проекта «Культура» в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 4,4 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 22,3 %.

**8.2.10.8.** Анализ недостатков формирования паспортов (проектов паспортов) национального проекта и федеральных проектов в части их интеграции в госпрограммы в составе структурных элементов показал следующее.

Предусмотренный федеральным проектом «Культурная среда» показатель «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (%)» не нашел свое отражение в ГП-11.

Показатель федерального проекта «Культурная среда» «Количество организаций отрасли культуры, получивших современное оборудование (ед.)» интегрирован частично в виде показателя ГП-11 «Доля образовательных организаций сферы культуры, оснащенных современным материально-техническим оборудованием (с учетом детских школ искусств), в общем количестве образовательных организаций в сфере культуры)».

Результаты реализации, установленные в НП 10, отражены в Сводной информации по проекту ГП-11 в составе дополнительных мероприятий к подпрограммам в разрезе основных направлений реализации мероприятий.

Также следует отметить, что сроки реализации всех федеральных проектов национального проекта «Культура» установлены в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года, то есть на 6 лет, что не соответствует пункту 1.4 Разъяснений Правительства Российской Федерации, согласно которому рекомендуемая продолжительность федерального проекта составляет не более трех лет в рамках сроков реализации национального проекта.

### **8.2.11. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**

**8.2.11.1.** Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» утвержден на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. № 12).

С учетом решений, принятых на указанном заседании, Минэкономразвития России ведется работа по приведению финансового обеспечения реализации национального проекта в части федерального бюджета в соответствие с параметрами законопроекта. Проекты паспортов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, разрабатываются Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями.

По состоянию на 11 октября 2018 года проекты паспортов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, в Счетную палату не представлены.

Куратором национального проекта является А.Г.Силуанов, руководителем – М.С.Орешкин, администратором – В.А.Живулин.

Персональная ответственность, установленная в паспорте национального проекта, соответствует требованиям Методических указаний по разработке национальных проектов, утвержденным Правительством Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 4072п-Пб.

**8.2.11.2.** Предусмотренные паспортом национального проекта цели и задачи соответствуют целям и задачам, содержащимся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

При этом важно отметить, что **значение целевого показателя «Доля МСП в ВВП», отраженное в национальном проекте на уровне 32,5 % к 2024 году, не соответствует поставленной в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1 марта 2018 года стратегической цели по достижению вклада малого предпринимательства в ВВП страны на уровне 40 % к 2024 году.**

Принятое рабочей группой Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период решение оптимизировать состав мероприятий национального проекта с учетом необходимости достижения его ключевых показателей, а именно увеличения вклада малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в ВВП страны до 40 % в 2024 году (протокол от 10 августа 2018 г. № 1), Минэкономразвития России (ответственный за разработку национального проекта) не выполнено.

В соответствии с законопроектом и проектами госпрограмм, представленными одновременно с ним, только федеральный проект «Расширение доступа субъектов МСП к

финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», входящий в состав национального проекта, интегрирован в госпрограмму «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Цели и задачи национального проекта не противоречат целям и задачам, обозначенным в проекте паспорта указанной госпрограммы в сфере МСП.

Цели и задачи национального проекта отвечают цели Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р (далее – Стратегия МСП), – «развитие сферы МСП как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны, - социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости».

Минэкономразвития России не исполнено поручение Правительства Российской Федерации от 13 июля 2018 г. № СА-П13-31пр (пункт 4) по подготовке методики пофакторной оценки влияния реализации мероприятий федеральных проектов национального проекта на численность занятых в секторе МСП (далее – методика) и проведению соответствующей оценки в целях определения приоритетности предлагаемых в проекте мероприятий. Концептуальные замечания Счетной палаты по представленному ранее проекту методики направлены в Правительство Российской Федерации (письмо от 14 августа 2018 г. № 02-2544/08-01). Правительством Российской Федерации 28 сентября 2018 года дано поручение Минэкономразвития России по доработке проекта методики до 15 октября 2018 года.

Таким образом, в настоящее время Минэкономразвития России не проведена приоритизация мероприятий исходя из их влияния на достижение поставленных в национальном проекте целей и не определена первоочередность реализации мероприятий, позволяющих оптимизировать или минимизировать стоимость последующих мероприятий.

**8.2.11.3.** В национальном проекте **предусматриваются 3 целевых показателя (цели):** «Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей», «Доля МСП в ВВП» и «Доля экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта», а также **248 результатов.**

Целевые показатели национального проекта «Доля МСП в ВВП» и «Доля экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта» не включены в Федеральный план статистических работ и

соответственно в официальной публикуемой статистике отсутствуют, утвержденные методики их расчета также отсутствуют.

По информации Минэкономразвития России, для оценки вклада МСП в ВВП Минэкономразвития России используется непубликуемый (по запросу) показатель «Доля валовой добавленной стоимости МСП в ВВП», рассчитываемый Росстатом с временным лагом более года после завершения отчетного периода.

Значения целевого показателя «Доля экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта» Минэкономразвития России планирует запрашивать ФТС России.

Источник данных по целевому показателю «Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей» - единый реестр субъектов МСП, который ведет ФНС России с 1 августа 2016 года в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Сведения формируются в соответствии с приказом ФНС России от 29 декабря 2016 г. № ММВ-7-14/729 «Об утверждении сроков и периода размещения, порядка формирования и размещения на официальном сайте Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, указанных в пункте 1<sup>1</sup> статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации».

На заседании проектного комитета по национальному проекту от 5 сентября 2018 г. № 1 Минэкономразвития России поручено доработать проект паспорта национального проекта, предусмотрев определение в качестве ключевых инструментов развития МСП мероприятий, направленных на обеспечение перехода предпринимателей из категории малого предпринимательства в категорию среднего предпринимательства (акселерацию). Анализ проекта паспорта национального проекта показал, что в системе целевых показателей отсутствуют показатели, характеризующие акселерацию: целевое значение и динамику.

Целевые показатели национального проекта не в полной мере соответствуют показателям, указанным в проекте паспорта госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», характеризующим развитие МСП: «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения», «Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации» и «Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе МСП при реализации подпрограммы (ежегодно)». Кроме того, в проекте паспорта

госпрограммы указано, что значения показателей будут уточнены по результатам утверждения паспорта национального проекта.

Целевые показатели национального проекта не в полной мере соответствуют целевым индикаторам Стратегии МСП.

Так, в систему целевых индикаторов Стратегии МСП входит «Доля экспорта МСП в общем объеме экспорта Российской Федерации» со значениями на 2018, 2020 и 2025 годы соответственно 7 %, 7,5 % и 9 %. Целевой показатель национального проекта устанавливает аналогичную долю в объеме только несырьевого экспорта с базовым значением на 31.12.2017 – 8,6 %, а на 2020 и 2024 годы соответственно 9 % и 10 %.

Оценка системы показателей национального проекта и входящих в него федеральных проектов не представляется возможной до представления проектов паспортов федеральных проектов.

#### 8.2.11.4. Финансовое обеспечение национального проекта представлено в таблице:

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
<b>Всего по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» за счет всех источников, в том числе:</b>	<b>66 873,9</b>	<b>73 074,7</b>	<b>82 416,2</b>	<b>84 158,2</b>	<b>81 263,4</b>	<b>88 322,3</b>	<b>476 109,2</b>
<i>федеральный бюджет</i>	<i>60 020,1</i>	<i>64 565,7</i>	<i>72 483,6</i>	<i>72 504,9</i>	<i>68 769,8</i>	<i>74 292,6</i>	<i>412 636,7</i>
<i>консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации</i>	<i>1 553,8</i>	<i>2 009,0</i>	<i>2 033,1</i>	<i>1 653,3</i>	<i>1 193,6</i>	<i>1 129,7</i>	<i>9 572,5</i>
<i>внебюджетные источники</i>	<i>5 300,0</i>	<i>6 500,0</i>	<i>7 900,0</i>	<i>10 000,0</i>	<i>11 300,0</i>	<i>12 900,0</i>	<i>53 900,0</i>
1. Федеральный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»	1 119,0	841,4	894,4	651,4	651,4	651,4	4 809,0
<i>федеральный бюджет</i>	<i>1 119,0</i>	<i>841,4</i>	<i>894,4</i>	<i>651,4</i>	<i>651,4</i>	<i>651,4</i>	<i>4 809,0</i>
2. Федеральный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию», в том числе:	36 407,2	34 468,6	41 731,0	47 269,5	49 552,0	54 489,7	263 918,0
<i>федеральный бюджет</i>	<i>36 085,7</i>	<i>34 138,3</i>	<i>41 387,1</i>	<i>46 927,1</i>	<i>49 209,6</i>	<i>54 213,4</i>	<i>261 961,2</i>
<i>консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации</i>	<i>321,5</i>	<i>330,3</i>	<i>343,9</i>	<i>342,4</i>	<i>342,4</i>	<i>276,3</i>	<i>1 956,8</i>
3. Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	22 440,7	30 014,8	31 187,4	27 931,9	22 622,7	24 749,4	158 946,9
<i>федеральный бюджет:</i>	<i>16 297,9</i>	<i>22 282,0</i>	<i>22 111,6</i>	<i>17 135,9</i>	<i>10 989,8</i>	<i>11 514,8</i>	<i>100 332,0</i>
<i>консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации</i>	<i>842,8</i>	<i>1 232,8</i>	<i>1 175,8</i>	<i>796,0</i>	<i>332,9</i>	<i>334,6</i>	<i>4 714,9</i>
<i>внебюджетные источники</i>	<i>5 300,0</i>	<i>6 500,0</i>	<i>7 900,0</i>	<i>10 000,0</i>	<i>11 300,0</i>	<i>12 900,0</i>	<i>53 900,0</i>
4. Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», в том числе:	4 783,4	5 813,3	6 852,8	7 393,9	7 500,8	7 617,3	39 961,5
<i>федеральный бюджет</i>	<i>4 473,0</i>	<i>5 436,0</i>	<i>6 408,0</i>	<i>6 914,0</i>	<i>7 014,0</i>	<i>7 123,0</i>	<i>37 368,0</i>
<i>консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации</i>	<i>310,4</i>	<i>377,3</i>	<i>444,8</i>	<i>479,9</i>	<i>486,8</i>	<i>494,3</i>	<i>2 593,5</i>
5. Федеральный проект «Популяризация предпринимательства», в том числе:	2 123,6	1 936,6	1 751,1	911,5	936,5	814,5	8 473,8





**8.2.11.6. Законопроектом** бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национального проекта предусматриваются в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Сведения о финансовом обеспечении национального проекта за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годах представлены в следующей таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2019 год	2020 год		2021 год			
	законопроект	законопроект	отклонение от 2019 года		законопроект	отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Расходы по нацпроекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», всего</b>	57 258,6	32 483,8	-24 774,8	-43,3	46 753,5	14 269,7	43,9
в том числе:							
госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика», в том числе:	1 551,8	892,5	-659,3	-42,5	892,5	0,0	0,0
федеральный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»	1 551,8	892,5	-659,3	-42,5	892,5	0,0	0,0
<b>Нераспределенный резерв</b>	55 706,8	31 591,3	-24 115,5	-43,3	45 861,0	14 269,7	45,2

В соответствии с законопроектом на реализацию национального проекта на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов запланированы бюджетные ассигнования в объеме 57 258,6 млн. рублей, 32 483,8 млн. рублей и 46 753,5 млн. рублей соответственно, из них:

**по главе 139** «Минэкономразвития России» в составе госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» в части реализации федерального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» по годам: 2019 год - 1 551,8 млн. рублей, 2020 год - 892,5 млн. рублей и 2021 год - 892,5 млн. рублей;

**по главе 092** «Минфин России» нераспределенный резерв составляет 55 706,8 млн. рублей, 31 591,3 млн. рублей и 45 861,0 млн. рублей соответственно, распределение которых будет произведено в рамках поправок Правительства Российской Федерации по предмету второго чтения законопроекта в Государственной Думе.

По главе 139 «Минэкономразвития России» по КБК 04 12 15 2 14 «Федеральный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» предусматривается:

а) предоставление субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2017 году субъектам МСП по

льготной ставке (КБК 139 0412 152I4 60441) в суммах: в 2019 году – 885,3 млн. рублей, в 2020 и 2021 годах - по 644,5 млн. рублей ежегодно;

б) государственная поддержка российских кредитных организаций, предоставляющих кредиты субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке (КБК 139 0412 152I4 60442) в суммах: в 2019 году – 666,5 млн. рублей, в 2020 и 2021 годах – по 248,0 млн. рублей ежегодно.

В соответствии с паспортом национального проекта на указанный федеральный проект предлагается выделить из федерального бюджета в 2019 - 2021 годах средства в размере 36 085,7 млн. рублей, 34 138,3 млн. рублей и 41 387,1 млн. рублей соответственно.

Анализ фактического предоставления кредитов субъектам МСП в 2017 году и истекшем периоде 2018 года в рамках мероприятий госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» показал, что в целом на реализацию федерального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» по действующим правилам предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам МСП, объемы предлагаемых законопроектом бюджетных ассигнований выше потребности на указанные цели: в 2019 году – на 626,9 млн. рублей, в 2020 году – на 128 млн. рублей, в 2021 году – на 639,6 млн. рублей.

**8.2.11.7.** Состав целевых показателей по национальному проекту представлен в следующей таблице:

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		плановое значение	плановое значение	темпа роста	плановое значение	темпа роста	плановое значение	темпа роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Национальный проект «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»</b>								
«Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, млн. человек»	19,2	x	19,6	x	20,5	104,6	21,6	105,4
«Доля малого и среднего предпринимательства в ВВП, %»	22,3	x	22,9	x	23,5	102,6	25	106,4
«Доля экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта, проценты»	8,6	x	8,8	x	9	102,3	9,25	102,8
«Финансовое обеспечение национального проекта из всех источников*, млрд. рублей»		x	66,87		73,01	109,2	82,4	112,9

\* В соответствии с разделом 5 проекта паспорта национального проекта.

Минэкономразвития России ведется работа по приведению финансового обеспечения реализации национального проекта в части федерального бюджета в соответствие с параметрами законопроекта.

**8.2.11.8.** Анализ недостатков формирования паспорта национального проекта в части их интеграции в госпрограммы показал следующее.

Перечень федеральных проектов национального проекта, сведения о которых отсутствуют в госпрограммах:

- «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;
- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;
- «Популяризация предпринимательства».

Законопроектом планируются бюджетные ассигнования в составе госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на финансирование мероприятий, обеспечивающих решение задач и достижение целей национального проекта, по кодам бюджетной классификации к нему не относящихся, в объеме 23 703,7 млн. рублей, в том числе по годам: на 2019 год – 7 616,2 млн. рублей, на 2020 год – 8 039,8 млн. рублей, на 2021 год – 8 047,7 млн. рублей:

а) по главе 139 «Минэкономразвития России» по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства»: на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) из федерального бюджета на государственную поддержку МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства (ЦСР 15 2 01) на 2019 год в объеме 3 612,3 млн. рублей, на 2020 и 2021 годы – по 4 030,8 млн. рублей ежегодно. Указанные субсидии предоставляются в рамках Федеральной финансовой программы поддержки малого и среднего предпринимательства, не входящей в национальный проект. При этом за счет указанных бюджетных ассигнований планируется осуществить в субъектах Российской Федерации поддержку в том числе предпринимательской инициативы и содействие вовлечению в предпринимательство, в том числе грантовую поддержку начинающих предпринимателей; развитие системы кредитования субъектов МСП; развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы МСП;

б) по главе 226 «ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» по подпрограмме «Стимулирование инноваций» на предоставление субсидий указанному фонду на поддержку субъектов малого инновационного предпринимательства (ЦСР 15 5 02) на 2019 год: в сумме 4 003,9 млн.

рублей, на 2020 год – 4 009,0 млн. рублей, на 2021 год – 4 016,9 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с паспортом национального проекта в рамках федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» предусматривается достижение результатов по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, включающих упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику, а также созданию нового режима налогообложения доходов самозанятых граждан.

Финансовое обеспечение реализации указанных мероприятий также осуществляется вне национального проекта по главе 182 «ФНС России» в рамках реализации основного мероприятия «Развитие системы налогового администрирования» подпрограммы «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

В проекте паспорта госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» мероприятия паспорта национального проекта не отражены.

Таким образом, полнота информации об объемах средств федерального бюджета, использованных на поддержку МСП в рамках национального проекта, не будет обеспечена, соответственно, не будет обеспечен принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который предполагает полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов.

## **8.2.12. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»**

**8.2.12.1.** Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» (далее - проект НП-12) утвержден на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 сентября 2018 года (протокол № 12).

Результаты закрепления персональной ответственности в паспорте национального проекта не соответствуют требованиям Методических указаний по разработке национальных проектов (программ), утвержденных Правительством Российской Федерации 14 июня 2018 г. № 4072п-П6 (далее – Методические указания).

Паспортом НП-12 в разделе 1 «Основные положения» позиция «Руководитель национального проекта» по НП-12 не предусмотрена. В этой связи раздел 1 «Основные положения» паспорта НП-12 содержит информацию только о кураторе национального проекта (Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Министр финансов Российской Федерации Силуанов А.Г.) и администраторе национального проекта (генеральный директор АО «Российский экспортный центр» Слепнев А.А.).

Согласно паспорту НП-12 в разделе «Основные положения» администратором является генеральный директор АО «Российский экспортный центр» Слепнев А.А., что не соответствует требованиям пункта 1.2 разъяснений по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов, в соответствии с которым в разделе «Основные положения» указываются фамилия и инициалы администратора национального проекта в должности заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти.

В паспорте НП-12 установлены ответственные исполнители федеральных проектов:

Министр промышленности и торговли Российской Федерации Мантуров Д.В.;

Министр сельского хозяйства Российской Федерации Патрушев Д.Н.;

Министр транспорта Российской Федерации Дитрих Е.И.;

Министр экономического развития Российской Федерации Орешкин М.С.;

генеральный директор АО «Российский экспортный центр» Слепнев А.А.

Сроки реализации федеральных проектов в составе НП-12 составляют 6,3 года. Однако в соответствии с разъяснениями по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов, доведенными письмом Департамента проектной деятельности Правительства Российской Федерации от 13 июня 2018 г. № П6-29821, рекомендуемая продолжительность федерального проекта составляет не более трех лет.

**8.2.12.2.** Цели и задачи НП-12 соответствуют целям и задачам Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

В паспорте НП-12 предусматриваются 3 целевых и 3 дополнительных показателя, а также решение 14 задач и достижение 107 результатов.

Набор целевых и дополнительных показателей национального проекта не обеспечивает оценку всех аспектов достижения определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 целей. Так, цель «Формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза» только частично характеризуется показателем «Объем торгового товарооборота между Россией и государствами – членами Евразийского экономического союза». Проверка решения задачи об увеличении объема накопленных взаимных инвестиций не представляется возможной.

В остальном целевые и дополнительные показатели НП-12 соответствуют показателям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

**8.2.12.3.** Структура финансового обеспечения реализации НП-12 отражена в следующей таблице.

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
<b>Всего по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» за счет всех источников, в том числе:</b>	123 792,9	123 269,8	136 473,7	160 546,5	195 553,4	217 145,3	956 781,6
федеральный бюджет	123 792,9	123 269,8	136 473,7	160 546,5	195 553,4	217 145,3	956 781,6
<b>Федеральный проект «Промышленный экспорт», в том числе:</b>	53 361,5	49 951,0	48 236,5	65 518,0	94 444,1	108 907,1	420 418,2
федеральный бюджет	53 361,5	49 951,0	48 236,5	65 518,0	94 444,1	108 907,1	420 418,2
<b>Федеральный проект «Экспорт продукции АПК», в том числе:</b>	28 438,0	44 134,0	59 309,0	68 734,0	74 003,0	75 382,0	350 000,0
федеральный бюджет	28 438,0	44 134,0	59 309,0	68 734,0	74 003,0	75 382,0	350 000,0
<b>Федеральный проект «Логистика международной торговли», в том числе:</b>	2 029,4	6 763,7	6 958,2	2 335,0	2 043,1	1 459,4	21 588,8
федеральный бюджет	2 029,4	6 763,7	6 958,2	2 335,0	2 043,1	1 459,4	21 588,8
<b>Федеральный проект «Экспорт услуг», в том числе:</b>	821,3	821,3	821,3	831,8	1 164,6	1 330,9	5 791,2
федеральный бюджет	821,3	821,3	821,3	831,8	1 164,6	1 330,9	5 791,2
<b>Федеральный проект «Системные меры содействия международной кооперации и экспорту», в том числе:</b>	39 142,7	21 599,8	21 148,7	23 127,7	23 898,6	30 065,9	158 983,4
федеральный бюджет	39 142,7	21 599,8	21 148,7	23 127,7	23 898,6	30 065,9	158 983,4

Финансовое обеспечение НП-12 предусматривается только за счет средств федерального бюджета. При этом объем финансирования НП-12 распределен по годам неравномерно и с каждым последующим годом возрастает на 10 - 20 % по сравнению с предыдущим годом.

**8.2.12.4.** В соответствии с законопроектом в составе подпрограммы 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»:

основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в гражданских отраслях промышленности» (ЦСР 16 5 П2) преобразовано в федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (ЦСР 16 5 Т6) с объемом бюджетных ассигнований на 2019 год 370,0 млн. рублей (на 2020 год – 0,0 рубля; на 2021 год – 0,0 рубля);

основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» (ЦСР 16 5 П3) в гражданских отраслях промышленности» преобразовано в федеральный проект «Промышленный экспорт» (ЦСР 16 5 Т1) с объемом бюджетных ассигнований на 2019 год 14 944,33 млн. рублей (на 2020 год – 0,0 рубля; на 2021 год – 0,0 рубля).

**8.2.12.5.** Состав целевых и дополнительных показателей по национальному проекту представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		плановое значение	плановое значение	темпы роста	плановое значение	темпы роста	плановое значение	темпы роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»</b>	х	х	х		х		х	
Объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров, млрд. долларов США	135,1	149	160	+11	167	+7	181	+14
Объем экспорта машиностроения, млрд. долларов США	33,0	34	37	+3	39	+2	43	+4
Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса, млрд. долларов США	21,6	23	24	+1	25	+1	28	+3
Объем экспорта оказываемых услуг, млрд. долларов США в год	57,8	64	70	+6	76	+6	82	+6
Доля экспорта продукции обрабатывающей промышленности, сельскохозяйственной продукции и услуг в валовом внутреннем продукте страны, %	16,1	17,8	18,2	+0,4	18,5	+0,3	18,9	+0,4
Объем торгового товарооборота между Россией и государствами – членами Евразийского экономического союза, млрд. долларов США	52,4	55,5	58,9	+3,4	62,4	+3,5	66,2	+3,8

**8.2.12.6.** Следует отметить, что Минпромторгом России с 2016 года в целях создания условий для устойчивого роста экспорта российской промышленной несырьевой продукции реализуется федеральная приоритетная программа «Международная кооперация и экспорт в промышленности» («Экспорт в промышленности»), паспорт которой утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 г. № 11). Показатели указанной федеральной приоритетной программы и проекта НП-12 полностью не совпадают.

### **8.2.13. Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры**

**8.2.13.1.** Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее - КПМИ) был рассмотрен на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 сентября 2018 года. По итогам указанного заседания проект КПМИ был доработан и утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

Кураторами КПМИ являются: в части транспортной инфраструктуры - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Акимов М.А., в части энергетической инфраструктуры - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Козак Д.Н.; руководителями: в части транспортной инфраструктуры - Министр транспорта Российской Федерации Дитрих Е.И.; в части энергетической инфраструктуры – Министр энергетики Российской Федерации Новак А.В.; администраторами: в части транспортной инфраструктуры - первый заместитель Министра транспорта Российской Федерации Алафинов И.С.; в части энергетической инфраструктуры – заместитель Министра энергетики Российской Федерации Кравченко В.М. (в части электроэнергетики) и заместитель Министра энергетики Российской Федерации Сорокин П.Ю. (в части трубопроводного транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата).

В паспорте КПМИ установлены ответственные исполнители федеральных проектов: «Европа - Западный Китай»; «Морские порты России», «Северный морской путь», «Железнодорожный транспорт и транзит», «Транспортно-логистические центры», «Коммуникации между центрами экономического роста», «Развитие региональных аэропортов и маршрутов»; «Высокоскоростное железнодорожное сообщение», «Внутренние водные пути», «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» и «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204) Правительству Российской Федерации поручено разработать КПМИ на основе стратегии пространственного развития Российской Федерации. Вместе с тем указанная стратегия, которая должна включать оценку потребности территорий в энергетической и транспортной инфраструктуре, отсутствует.

**8.2.13.2.** Цели и задачи КПМИ соответствуют целям и задачам Указа № 204, Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, целям и задачам государственной программы «Развитие транспортной системы», других документов стратегического планирования.

Вместе с тем в КПМИ отсутствует цель, на достижение которой направлены мероприятия федерального проекта «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата».

Оценка перечня результатов, создаваемых в рамках решения задач, установленных в КПМИ, показала их недостаточную обоснованность.

1. Описание результатов и характеристик отдельных результатов, создаваемых в рамках решения задач не содержит количественных значений или иных параметров, позволяющих оценить их достижение, в том числе:

«обеспечен импульс развития отечественных энергомашиностроительных технологий в рассматриваемой области»;

«обеспечена работа созданных с использованием нового механизма привлечения инвестиций участвующих в теплоснабжении поселений, городских округов объектов генерации исключительно по теплофикационному циклу».

2. Формулировки отдельных результатов являются неопределенными, например:

«внедрен механизм поддержки использования распределенной генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных и изолированных энергорайонах».

3. Существует риск невыполнения задач (достижения результатов) в связи с недостаточно полным составом ответственных исполнителей.

В частности, в составе ответственных исполнителей результата «улучшены технико-экономические показатели функционирования тепловых электростанций в ЕЭС России и поставляющих электрическую энергию на оптовый рынок в 2024 году» отсутствуют субъекты электроэнергетики.

По результату задачи «Осуществлено строительство обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного маршрута «Европа - Западный Китай», в том числе предусмотрено строительство Госкомпанией «Автодор» 97 км новых автодорог. Вместе с тем в составе ответственных исполнителей Госкомпания «Автодор» отсутствует.

4. В рамках федерального проекта «Европа - Западный Китай (ЕЗК)» предусмотрен результат задачи «Осуществлено строительство скоростной автомобильной дороги «Москва - Нижний Новгород - Казань», входящей в состав международного транспортного маршрута «Европа-Западный Китай», в ходе которого Госкомпанией «Автодор» будет построено в период 2019 – 2024 годов 729 км автомобильных дорог 1 категории, а также будет осуществлен прирост сети скоростных автомобильных дорог в доверительном управлении Госкомпании на 729 км, или 29 % к уровню 2018 года.

В соответствии с пунктом 3 Правил классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 767, для автомобильной дороги класса «скоростная автомобильная дорога» устанавливается 1Б категория.

По состоянию на 1 января 2018 года в доверительном управлении Госкомпании находятся автодороги 1Б категории протяженностью 1198,8 км. Таким образом, прирост протяженности скоростных автомобильных дорог при строительстве 729 км составит 60,8 %, а не 29 %, как указано в проекте.

Программой деятельности Госкомпании, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р, предусмотрено, что строительство указанной автодороги будет производиться на принципах государственно-частного партнерства, в том числе посредством заключения концессионного соглашения по участку обхода городов Балашихи и Ногинска (протяженность 69,4 км). Завершение работ по строительству запланировано на 2025 год. В настоящее время Госкомпанией осуществляются предпроектные работы (разработка документации по планировке территории).

Как показывает практика, разработка проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы по таким крупным объектам в среднем составляет 4 года (на примере трассы М-11), выбор подрядчиков – до 1-1,5 лет, производство строительно-монтажных работ – 7 лет.

Таким образом, существуют значительные риски выполнения всего комплекса работ до конца 2024 года.

5. В рамках федерального проекта «Коммуникации между центрами экономического роста (КЦЭР)» по результату задачи «Осуществлено строительство сети скоростных автомобильных дорог, связывающих центры экономического роста с другими административными центрами субъектов Российской Федерации» предусмотрен прирост скоростных автомобильных дорог на 708 км, или на 28 % к уровню 2018 года.

Как уже отмечалось ранее, при строительстве 708 км указанных автодорог прирост составит не 28 %, а 59,1 %.

6. По результату задачи «Осуществлено строительство автодорожных обходов крупных городов на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения (по поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации)» планируется строительство 2 автодорожных обходов.

Вместе с тем отсутствует информация, в каких субъектах и на каких участках автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения будет производиться строительство.

**8.2.13.3.** В КПМИ в части транспортной инфраструктуры **предусматриваются 6 целевых и 20 дополнительных показателей**, а также **51 результат**, в части энергетической инфраструктуры **предусмотрено 5 целевых показателей и 78 результатов**.

Целевые и дополнительные показатели КПМИ соответствуют показателям Указа № 204.

Показатели КПМИ в части транспортной и энергетической инфраструктуры не размещены в Федеральном плане статистических работ.

**8.2.13.4.** Финансовое обеспечение КПМИ представлено в следующей таблице.

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
<b>Всего по «КПМИ» за счет всех источников, в том числе:</b>	764 810,091	970 949,557	1 133 627,154	1 364 798,175	1 294 507,576	819 368,921	6 348 061,474
федеральный бюджет	348 315,338	348 760,343	403933,855	645128,203	683456,83	599178,324	3 028 772,892
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	29896,8	16704	7275	4800	-	-	58 675,8
внебюджетные источники	386597,953	605485,214	722418,299	714869,972	611050,746	220190,597	3 260 612,781
<b>1.Федеральный проект «Европа-Западный Китай (ЕЗК)», в том числе:</b>	8970,4	47825,029	96011,384	212560,691	185670,653	104019,664	655 057,821
федеральный бюджет	4 688,034	13 245,705	28 031,23	137 594,079	129 422,393	77 441,154	390 422,595
внебюджетные источники	4 282,366	34579,324	67980,154	74966,612	56248,26	26578,51	264 635,225
<b>2.Федеральный проект «Морские порты России (МПР)», в том числе:</b>	137 970,21	216 350,608	238 526,035	166 116,244	102 871,463	652 26,413	927 060,973
федеральный бюджет	34916,6	37282,914	66234,387	36387,351	35778,843	25685,293	236 285,388
внебюджетные источники	103053,61	179067,694	172291,648	129728,893	67092,62	39541,12	690 775,585

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
<b>3.Федеральный проект «Северный морской путь (СМП)», в том числе:</b>	49549,507	114904,736	142155,416	145554,366	69151,766	66135,566	587 451,356
федеральный бюджет	30917,229	37592,84	49344,819	49973,299	48243,299	49813,299	265 884,785
внебюджетные источники	18632,278	77311,896	92810,597	95581,067	20908,467	16322,267	321 566,571
<b>4.Федеральный проект «Железнодорожный транспорт и транзит (ЖТТ)», в том числе:</b>	114602,994	203461,105	218125,858	282114,2	375446,8	59741,7	1 253 492,657
федеральный бюджет	9801,194	14456,305	11052,058	2000	-	-	37 309,557
внебюджетные источники	104801,8	189004,8	207073,8	280114,2	375446,8	59741,7	1 216 183,1
<b>5.Федеральный проект «Транспортно- логистические центры (ТЛЦ)», в том числе:</b>	5100	2370	3790	10400	12060	12130	45 850
федеральный бюджет	-	330	540	4600	3660	830	9 960
внебюджетные источники	5100	2040	3250	5800	8400	11300	35 890
<b>6.Федеральный проект «Коммуникации между центрами экономического роста (КЦЭР)», в том числе:</b>	328294,1	226634,199	219694,874	286001,801	323690,839	329182,573	1 713 498,384
федеральный бюджет	198 516,80	169 594,90	173 454,27	248 508,10	301 256,84	286 982,57	1 378 313,48
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	29 896,8	16704,0	7 275,0	4800,0	0,0	0,0	58 675,8
внебюджетные источники	99 880,50	40 335,30	38 965,60	32 693,70	22 434,00	42 200,00	276 509,10
<b>7.Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов (РАМ)», в том числе:</b>	<b>38 817,01</b>	<b>39 573,61</b>	<b>43 524,74</b>	<b>57 050,25</b>	<b>44 190,05</b>	<b>44 302,45</b>	<b>267 458,10</b>
федеральный бюджет	31 184,61	30 421,41	36 479,24	50 064,75	42 698,45	43 102,45	233 950,90
внебюджетные источники	7 632,40	9 152,20	7 045,50	6 985,50	1 491,60	1 200,00	33 507,20
<b>8.Федеральный проект «Высокоскоростное железнодорожное сообщение (ВСС)», в том числе:</b>	<b>43 302,99</b>	<b>74 081,99</b>	<b>133 088,99</b>	<b>159 000,00</b>	<b>129 029,00</b>	<b>83 307,00</b>	<b>621 809,99</b>
федеральный бюджет	87,99	87,99	87,99	70 000,00	70 000,00	60 000,00	200 263,99

Наименование федерального проекта и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
внебюджетные источники	43 215,00	73 994,00	133 001,00	89 000,00	59 029,00	23 307,00	421 546,00
<b>9.Федеральный проект «Внутренние водные пути (ВВП)», в том числе:</b>	<b>38 202,88</b>	<b>45 748,27</b>	<b>38 709,84</b>	<b>46 000,63</b>	<b>52 397,01</b>	<b>55 323,56</b>	<b>276 382,19</b>
федеральный бюджет	38 202,88	45 748,27	38 709,84	46 000,63	52 397,01	55 323,56	276 382,19

КПМИ предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

На реализацию КПМИ в период 2019 – 2024 годов предлагается направить 6 348 061,5 млн. рублей, в том числе:

бюджетные ассигнования – 1 575 802,3 млн. рублей (прогнозные предельные объемы финансирования); дополнительная потребность – 1 452 970,6 млн. рублей;

внебюджетное финансирование – 3 260 612,8 млн. рублей;

средства бюджетов субъектов Российской Федерации – 58 675,8 млн. рублей.

Основной объем финансового обеспечения КПМИ - внебюджетное финансирование в объеме 3 260 612,8 млн. рублей, или 51,4 % общего объема финансового обеспечения КПМИ.

Анализ динамики объемов финансирования за счет средств федерального бюджета показал, что в 2019 году объем финансирования за счет средств федерального бюджета составит 348 315,4 млн. рублей, в 2020 году - 348 760,3 млн. рублей (увеличен на 445,0 млн. рублей к предыдущему периоду), в 2021 году – 403 933,9 млн. рублей (увеличен на 55 173,5 млн. рублей к предыдущему периоду), в 2022 году – 645 128,2 млн. рублей (увеличен на 241 194,4 млн. рублей к предыдущему периоду), в 2023 году – 683 456,8 млн. рублей (увеличен на 38 328,6 млн. рублей к предыдущему периоду) и в 2024 году – 599 178,3 млн. рублей (уменьшен на 84 278,5 млн. рублей к 2023 году).

Объем прогнозных предельных объемов финансирования за счет средств федерального бюджета паспорта КПМИ на 2019 - 2021 годы не соответствует показателям проекта государственной программы «Развитие транспортной системы» (далее – проект ГП-24) и проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**8.2.13.5.** Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию КПМИ и федеральных проектов, входящих в его состав, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	КПМИ	доля расходов федерального проекта в КПМИ, %	законопроект	отклонение	КПМИ	доля расходов федерального проекта в КПМИ, %	законопроект	отклонение	КПМИ	доля расходов федерального проекта в КПМИ, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
<b>КПМИ, в том числе:</b>	<b>764810,1</b>	<b>100</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>970 949,6</b>	<b>100</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>1 133 627,2</b>	<b>100</b>	<b>х</b>	<b>х</b>
федеральный бюджет, в том числе	348 315,4	х	323 225,9	- 25 089,5	348 760,3	х	343046,0	- 5 714,3	403 933,9	х	408 580,5	+ 4 646,6
дефицит	58 466,5	х	0,0		61 304,1		0,0		132 500,0		0,0	
межбюджетные трансферты	1 780,0	х	0,0		9 732,8		0,0		19 900,8		0,0	
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	29 896,8	х	х	х	16 704,0	х	х	х	7 275,0	х	х	х
из них межбюджетные трансферты	0,0	х	х	х	0,0	х	х	х	0,0	х	х	х
бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,0	х	х	х	0,0	х	х	х	0,0	х	х	х
из них межбюджетные трансферты	0,0	х	х	х	0,0	х	х	х	0,0	х	х	х
внебюджетные источники	386 597,9	х	х		605 485,2	х	х	х	722 418,3		х	х
<b>Федеральный проект «ЕЗК», в том числе:</b>	<b>8 970,4</b>	<b>1,17</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>47 825,0</b>	<b>4,92</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>96 011,38</b>	<b>8,46</b>	<b>х</b>	<b>х</b>
федеральный бюджет, в том числе	4 688,0		-		13 245,7				28 031,23			
прогнозные предельные объемы	2 056,7		11 162,8	9 106,4	10 622,8		9 219,54	-1 403,3	18 176,4		17 776,91	-399,5
дефицит	2 631,4		-		2 622,9		-	-	9 854,8		-	-
внебюджетные источники	4 282,4		х	х	34 579,3		х	х	67980,2		х	х
<b>Федеральный проект «МНР», в том числе:</b>	<b>137 970,2</b>	<b>18</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>216 350,6</b>	<b>22,27</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>238 526,0</b>	<b>21,03</b>	<b>х</b>	<b>х</b>
федеральный бюджет	34 916,6	х	х	х	37 282,9	х	х	х	66 234,4	х	х	х
прогнозные предельные объемы	20 183,6	х	20 383,6	+200,0	30 113,9		31 313,9	1200,0	51 286,4		53 486,4	2200,0
дефицит	14 733,0	х	х	х	7 169,0	х	х	х	14 948,0	х	х	х
внебюджетные источники	103 053,6	х	х	х	179 067,7	х	х	х	172 291,6	х	х	х
<b>Федеральный проект «СМП», в том числе:</b>	<b>49 549,5</b>	<b>6,46</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>114 904,7</b>	<b>11,83</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>142 155,4</b>	<b>12,53</b>	<b>х</b>	<b>х</b>
федеральный бюджет	30 917,2	х	х	х	37 592,8	х	х	х	49 344,8	х	х	х

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	КПМИ	доля расхо- дов федер- ального проект- та в КПМИ, %	законо- проект	откло- нение	КПМИ	доля расхо- дов федер- ального проект- та в КПМИ, %	законо- проект	от- кло- нение	КПМИ	доля расхо- дов федер- ального проект- та в КПМИ, %	законо- про- ект	от- кло- нение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
прогнозные предельные объемы	25 800,8	x	9 611,3	- 16 189,5	24 896,8	x	15 805,8	-9 091,0	19 871,3	x	15 271, 3	-4 600,0
дефицит	5 116,5	x	x	x	12 696,1				29 473,6	x	x	x
внебюджетные источники	18 632,3	x	x	x	77 311,9				92 810,6			
<b>Федеральный проект «ЖТТ», в том числе:</b>	<b>114 603,0</b>	<b>14,94</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>203 461,1</b>	<b>20,94</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>218 125,9</b>	<b>19,23</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	9 801,2	x	x	x	14 456,3	x	x	x	11 052,1	x	x	x
прогнозные предельные объемы	9 801,2	x	9 801,2	0,0	14 456,3	x	14 456,3	0,0	7 990,7	x	7 990,7	0,0
дефицит	0,0	x	x	x	0,0	x	x	x	3 061,4	x	x	x
внебюджетные источники	104 801,8	x	x	x	189 004,8	x	x	x	207 073,8	x	x	x
<b>Федеральный проект «Т.П.Ц», в том числе:</b>	<b>5 100,0</b>	<b>0,66</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>2 370,0</b>	<b>0,24</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>3 790,0</b>	<b>0,33</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	0,0	x	x	x	330,0	x	x	x	540,0	x	x	x
прогнозные предельные объемы	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0
дефицит	0,0	x	x	x	330,0	x	x	x	540,0	x	x	x
внебюджетные источники	5 100,0	x	x	x	2 040,0	x	x	x	3 250,0	x	x	x
<b>Федеральный проект «КЦЭР», в том числе:</b>	<b>328 294,1</b>	<b>42,79</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>226 634,2</b>	<b>23,32</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>219 694,9</b>	<b>19,37</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	198 516,8	x	x	x	169 594,9	x	x	x	173 454,3	x	x	x
прогнозные предельные объемы	188 938,2	x	179 732,1	- 9206,1	159 315,4	x	177 428, 4	18 113, 0	131 483,7		152 68 5,9	21 202, 2
дефицит	9 578,6	x	x	x	10 279,5	x	x	x	41 970,6	x	x	x
консолидирован ные бюджеты субъектов Российской Федерации	29 896,8	x	x	x	16 704,0	x	x	x	7 275,0	x	x	x
внебюджетные источники	99 880,5	x	x	x	40 335,3	x	x	x	38 965,6	x	x	x
<b>Федеральный проект «РАМ», в том числе:</b>	<b>38 817,0</b>	<b>5,06</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>39 573,6</b>	<b>4,07</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>43 524,7</b>	<b>3,84</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	31 184,6	x	x	x	30 421,4	x	x	x	36 479,2	x	x	x
прогнозные предельные объемы	15 777,6	x	16 677,6	900,0	13 280,9	x	16 692,7	3 411,8	14 461,8	x	17 461, 8	3 000,0
дефицит	15 407,1	x	x	x	17 140,6	x	x	x	22 017,4	x	x	x
внебюджетные источники	7 632,4	x	x	x	9 152,2	x	x	x	7 045,5	x	x	x
<b>Федеральный проект «ВСС», в том числе:</b>	<b>43 303,0</b>	<b>5,64</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>74 082,0</b>	<b>7,62</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>133 089,0</b>	<b>11,73</b>	<b>x</b>	<b>x</b>

Источник финансового обеспечения	2019 год				2020 год				2021 год			
	КПМИ	доля расходов федерального проекта в КПМИ, %	законопроект	отклонение	КПМИ	доля расходов федерального проекта в КПМИ, %	законопроект	отклонение	КПМИ	доля расходов федерального проекта в КПМИ, %	законопроект	отклонение
1	2	3	4	5=4-2	6	7	8	9=8-6	10	11	12	13=12-10
федеральный бюджет	88,00	x	x	x	88,0	x	x	x	88,0	x	x	x
прогнозные предельные объемы	88,00	x	88,0	0,0	88,0	x	88,0	0,0	88,0	x	88,0	0,0
внебюджетные источники	43 215,0	x	x	x	73 994,0	x	x	x	133 001,0	x	x	x
<b>Федеральный проект «ВВП», в том числе:</b>	<b>38 202,9</b>	<b>4,98</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>45 748,3</b>	<b>4,71</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>38 709,8</b>	<b>3,41</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
федеральный бюджет	38 202,9	x	x	x	45 748,3	x	x	x	38 709,8	x	x	x
прогнозные предельные объемы	27 202,9	x	33 202,9	6 000,0	34 682,2	x	40 682,2	6000,0	28 075,6		33 233,5	5 157,9
дефицит	11 000,0	x	x	x	11 000,0	x	x	x	10 634,3	x	x	x
внебюджетные источники	0,0	x	x	x	0,0	x	x	x	0,0	x	x	x

Информация о финансовом обеспечении федеральных проектов «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» и «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» отсутствует.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных КПМИ, не соответствуют законопроекту. Так, согласно паспорту КПМИ планируемый объем средств федерального бюджета в 2019 году составляет 348 315,4 млн. рублей, что на 25 089,5 млн. рублей превышает показатели законопроекта, в 2020 году - 348 760,3 (на 5 714,3 млн. рублей больше), в 2021 году – 403 933,9 млн. рублей (на 4 646,6 млн. рублей меньше, чем в законопроекте).

Объем нераспределенного резерва на 2019 год составляет 42 566,5 млн. рублей (или 13,5 % общего объема указанных расходов), на 2020 год - 37 359,3 млн. рублей (11,4 %), на 2021 год - 110 586,0 млн. рублей (28,0 %) (бюджетные ассигнования предусмотрены Минфину России).

Наибольшие доли расходов предусмотрены на реализацию федерального проекта «Коммуникации между центрами экономического роста», в том числе на 2019 год - 42,9 %, на 2020 год - 23,3 %, на 2021 год – 19,4 % общего объема финансирования КПМИ.

При этом по федеральному проекту «Коммуникации между центрами экономического роста» наибольшую долю составляют расходы федерального бюджета, в том числе: на 2019 год – 60,5 %, на 2020 год – 74,8 %, на 2021 год – 79 %.

По федеральному проекту «Железнодорожный транспорт и транзит» значительную долю составляют расходы за счет средств внебюджетного финансирования, в том числе: на 2019 год – 91,4 %, на 2020 год – 92,9 %, на 2021 год – 94,9 %.

По федеральному проекту «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» наибольшую долю также составляют расходы за счет внебюджетных источников на 2019 год – 87,5 %, на 2020 год – 86,2 %, на 2021 год – 88,9 %.

Расчет потребности в указанных объемах средств в увязке с объемами работ, необходимыми к выполнению, в материалах к проекту паспорта КПМИ в Счетную палату не был представлен. В связи с этим подтвердить обоснованность и достаточность ресурсов для достижения целей национального проекта не представляется возможным.

Бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» и «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» законопроектом не предусмотрены.

**8.2.13.6. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию КПМИ предусматриваются в проекте ГП-24.**

Сведения о финансовом обеспечении КПМИ за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2021 годах в разрезе госпрограмм представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год		
	Законопроект	Законопроект	Отклонение от 2019 года		Законопроект	Отклонение от 2020 года	
			млн. рублей	%		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы по КПМИ, всего	280 659,4	291 117,8	10 458,4	103,7	284 238,5	-6 879,3	97,6
в том числе:							
Госпрограмма «Развитие транспортной системы», в том числе:							
Федеральный проект «ЕЭК»	11 162,8	9 219,5	- 1943,3	82,6	17 776,9	8 557,4	192,8
Федеральный проект «МПР»	20 383,6	31 313,9	10 930,3	153,6	51 286,4	19 972,5	163,8
Федеральный проект «СМП»	9 611,3	15 805,8	6 194,5	164,5	15 271,3	-634,5	95,9
Федеральный проект «ЖТТ»	9 801,2	14 456,3	4655,1	147,5	7 990,7	- 6465,6	55,3
Федеральный проект «ТЛЦ»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральный проект «КЦЭР»	179 732,1	177 428,4	-2303,7	98,7	152 685,9	-24 742,5	86,1
Федеральный проект «РАМ»	16 677,6	16 692,7	15,1	100,1	17 461,8	769,1	104,6
Федеральный проект «ВСС»	88,00	88,0	0,0	100,0	88,0	0,0	100,0
Федеральный проект «ВВП»	33 202,9	40 682,2	7 479,3	122,5	33 233,5	-7 448,7	81,7

Кроме того, объем нераспределенного резерва на 2019 год составляет 42 566,5 млн. рублей, на 2020 год - 37 359,3 млн. рублей, на 2021 год - 110 586,0 млн. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных КППМИ на реализацию 8 из 9 федеральных проектов, не соответствует законопроекту (за исключением федерального проекта «Высокоскоростное железнодорожное сообщение»).

Например, объем бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Северный морской путь» в соответствии с проектом паспорта КППМИ превышает показатели законопроекта на 2019 год на 16 189,5 млн. рублей, на 2020 год - на 9 091,0 млн. рублей, на 2021 год - на 4 600,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» и «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» в проекте ГП-30 не предусмотрены.

**8.2.13.7.** Состав целевых и дополнительных показателей по КППМИ представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>КМПИ</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>		<b>x</b>		<b>x</b>	
<b>в части транспортной инфраструктуры</b>								
Индекс качества транспортной инфраструктуры, в % к уровню 2017 года	100,0	100,1	101,7	1,6	104,0	2,3	109,3	5,3
Доля автомобильных дорог, работающих без перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту "Европа-Западный Китай", %	26,9	26,9	31,5	4,6	31,5	-	31,5	-
Прирост производственной мощности морских портов, млн. тонн	22	19	34	15	56	22	34	-22
Сроки доставки транзитных контейнерных перевозок на направлении «Север - Юг» (Красное, порты и погранпереходы Северо-Запада - Самур), сутки	0		0		0		2,5	2,5
Сроки доставки транзитных контейнерных перевозок на направлении «Европа - Западный Китай» (Красное - Илецк, Озинки, Карталы, Петропавловск), сутки	3,2	3,2	3,2	-	2,2	-1,0	2,2	-
Сроки доставки транзитных контейнерных перевозок на направлении «Запад - Восток» (Красное, порты и погранпереходы Северо-Запада - Наушки, Забайкальск, порты и погранпереходы Дальнего Востока), сутки	8,9	8,9	8,9	-	8,0	-0,9	8	-
Средняя скорость доставки транзитного контейнеропотока, км/сутки	810	868	931	63	998	67	1070	72
Суммарная провозная способность магистралей, млн. тонн	123,4	123,4	132	8,6	144	12	144	-
Суммарная наличная пропускная способность магистралей, пар грузовых поездов в сутки	82	82	95	13	101	6	101	-
Провозная способность участков на подходах к портам, млн. тонн	84,0	84,0	93,0	9	125,1	32,1	125,1	-

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Суммарная мощность введенных в эксплуатацию мультимодальных ТЛЦ, млн. тонн <sup>3</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-
Средняя коммерческая скорость товародвижения на железнодорожном транспорте (км / сутки)	362,3	уточняется	380,0	-	390,0	-10	400,0	-10
Протяженность ВСМ, введенных в эксплуатацию, км	0	0	0	-	0	-	0	-
Протяженность участков внутренних водных путей, ограничивающих их пропускную способность (тыс. км)	13,4	13,4	13,4	-	12,7	-0,7	11,6	-1,1
Ежегодный прирост пропускной способности внутренних водных путей, (млн.т)	0,0	0,0	0,91	0,91	19	18,09	2,12	-16,88
<b>Объем экспорта услуг транспортного комплекса, млрд.дол.США</b>	16,9	18,1	19,3	1,2	20,4	1,1	21,6	1,2
Объем перевозок грузов в акватории Северного морского пути, млн. тонн	9,9	9,9	26	16,1	41	15	51	10
Транзитные перевозки контейнеров ж/д транспортом, тыс. ДФЭ	уточняется	уточняется	615	-	750	135	914	164
Рост экспорта услуг от транзитных перевозок, в % к уровню 2017 года (дополнительный)	100,0	104,3	107,3	3	110,6	3,3	116,9	6,3
<b>Место Российской Федерации в рейтинге по индексу эффективности грузовой логистики (Logistics Performfnce Index) единиц (аналитически)<sup>4</sup></b>	75	75	-	-75	70	70	-	-
Транспортная подвижность населения, тыс. пасс-км на 1 человека в год	8,2	8,5	8,6	0,1	8,7	0,1	8,9	0,2
Пассажиропоток в пригородном сообщении Московского железнодорожного узла, млн. пассажиров в год	720	-	-	-	-	-	-	-
Авиационная подвижность населения, полетов на 1 чел в год	0,7	уточняется	0,73	-	0,8	0,07	0,81	0,01
Доля пассажиропотока по маршрутам, минуя Москву, в объеме внутренних перевозок, (%)	37,0	37,0	39,0	2,0	42,0	3,0	44,0	2,0
<b>Доля центров экономического роста, связанных скоростным транспортными коммуникациями, % (дополнительный)<sup>5</sup></b>	40	40	40	0,0	50	10	60	10
<b>Повышение уровня транспортной обеспеченности субъектов Российской Федерации, в % к уровню 2017 г.(дополнительный)<sup>6</sup></b>	100,0	100,2	101,0	0,8	101,8	0,8	104,3	2,5
<b>в части энергетической инфраструктуры</b>								
«Минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах (нарастающим итогом), %»	0	1	1	-	2	-	3	1
«Снижение избытка установленной мощности электростанций ЕЭС России, включая нормативный резерв (нарастающим итогом), в %»	0	1	2	1	4	2	6	2
Объем ввода генерирующих мощностей, построенных (модернизированных) с применением нового механизма (вне рамок действующего механизма договора о предоставлении мощности и иных специальных режимов платы за мощность), МВт	0	0	0	-	0	-	0	-

Наименование показателя	Базовое значение	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		Плановое значение	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста	Плановое значение	Темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Увеличение объемов использования отечественного энергетического оборудования в общем объеме основных средств на тепловых электрических станциях, поставляющих электрическую энергию на оптовый рынок, %	0	0	0	-	0	-	3	3
Объем инвестиций, привлеченных в строительство (модернизацию) объектов тепловой генерации с использованием нового механизма отбора инвестиционных проектов на базе долгосрочного рынка мощности, млрд. руб.	0	0	0	-	0	-	0	-
Количество субъектов Российской Федерации, управление электросетевым хозяйством которых осуществляется с применением интеллектуальных систем управления (нарастающим итогом с 2019 года)	0	0	0	-	10	-	25	15

Целевые показатели КПМИ в части транспортной инфраструктуры в целом соответствуют положениям Указа № 204 и Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Методических указаний по разработке национальных проектов (программ), утвержденных Правительством Российской Федерации 14 июня 2018 года, в национальный проект включаются дополнительные показатели, позволяющие однозначно оценить достижение цели национального проекта.

Вместе с тем состав целевых показателей КПМИ недостаточен для оценки достижения его целей. Так, по цели 2 КПМИ «Повышение уровня экономической связанности территории Российской Федерации посредством расширения и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной, морской и речной инфраструктуры» отсутствуют показатели, характеризующие достижение результатов по расширению автодорожной, морской, речной и железнодорожной инфраструктуры (кроме пригородного сообщения Московского узла).

Достижение цели КПМИ «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» характеризуется 5 целевыми показателями, что представляется недостаточным.

Отсутствуют показатели, характеризующие рост ввода генерирующих мощностей, обновление электрических сетей и увеличение их протяженности, снижение аварийности в электрических сетях, оптимизацию затрат генерирующих компаний на выработку электроэнергии, а также сетевых организаций на ее передачу.

В соответствии с разъяснениями по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов, направленными Департаментом проектной деятельности Правительства Российской Федерации письмом от 13 июня 2018 г.

№ П6-29821, на протяжении всего периода решения задачи национального проекта по каждому году приводятся ожидаемые результаты, отражающие непосредственные, проверяемые (измеримые) итоги деятельности по реализации соответствующей задачи и обеспечивающие ее решение.

Вместе с тем в разделе 4 Комплексного плана по значительному количеству результатов в сфере энергетики и транспорта установлен срок исполнения - 2019 – 2024 годы, соответствующий общему периоду реализации КПМИ, что не позволяет оценивать своевременность и последовательность их достижения в течение указанного периода.

На выполнение задачи «Увеличение скорости перевозки контейнеров железнодорожным транспортом, в частности с Дальнего Востока до западной границы Российской Федерации до 7 дней. Увеличение объема транзита контейнеров железнодорожным транспортом в 4 раза» федерального проекта «Железнодорожный транспорт и транзит» планируется финансовое обеспечение в период 2019 – 2023 годов в общей сумме 238,4 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 216,0 млрд. рублей (из них дополнительная потребность – 216,1 млрд. рублей), за счет внебюджетных средств – 22,3 млрд. рублей).

Согласно КПМИ в 2020 году планируется увеличение финансирования на 445,0 млн. рублей при увеличении значений 6 целевых и 10 дополнительных показателей, а также снижении значений 7 дополнительных показателей. В 2021 году при уменьшении финансового обеспечения на 55 173,5 млн. рублей (11,6 %) по сравнению с 2020 годом предусмотрено увеличение значений 6 целевых и 7 дополнительных показателей, а также снижение значений 2 дополнительных показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 8 дополнительных показателей.

Так, согласно паспорту КПМИ на одном и том же уровне планируются значения показателя «Суммарная провозная способность магистралей, млн. тонн» - 144 в 2020 и 2021 годах.

**8.2.13.8.** Анализ недостатков формирования паспорта КПМИ и федеральных проектов в части их интеграции в госпрограммы в составе структурных элементов:

федеральный проект «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» не отражен в составе проектов паспортов ни из одной государственной программы, представленных с законопроектом;

прогнозные объемы бюджетных ассигнований в соответствии с проектом паспорта КПМИ превышают показатели законопроекта в 2019 году на 25 089,5 млн. рублей, в 2020 году - на 5 714,3 млн. рублей, меньше показателей законопроекта в 2021 году на 4 646,6 млн. рублей;

по трем дополнительным показателям проекта паспорта КПМИ значения на период 2019 - 2023 годов отсутствуют, в том числе: «Суммарная мощность введенных в эксплуатацию мультимодальных ТЛЦ, млн. тонн», «Протяженность ВСМ, введенных в эксплуатацию, км», «Пассажиропоток в пригородном сообщении Московского железнодорожного узла, млн. пассажиров в год»;

по двум показателям проекта паспорта КПМИ базовые значения не установлены, в том числе: «Транзитные перевозки контейнеров ж/д транспортом, тыс. ДФЭ», «Авиационная подвижность населения, полетов на 1 чел в год».

## **9. Результаты проверки и анализа формирования расходов федерального бюджета по непрограммным направлениям деятельности**

**9.1.** В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены **по 14 направлениям на 2019 год в общем объеме 4 508 575,4 млн. рублей** (открытая часть), что на 830 733,9 млн. рублей, или 15,6 %, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений на 2018 год. Бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены в объеме **4 551 195,9 млн. рублей**, что на 0,9 % больше по сравнению с предыдущим годом, на 2021 год - **4 710 159,3 млн. рублей**, что на 3,5 % больше соответственно.

В соответствии с законопроектом расходы на 2019 год превышают утвержденные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год бюджетные ассигнования по 10 направлениям деятельности, на 2020 год - по 13 направлениям деятельности соответственно, на 2021 год - по 12 направлениям деятельности бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с 2020 годом.

Бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности, которые в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений на 2018 год составляют 39,0 % общего объема расходов, законопроектом уменьшены на 8,9 процентного пункта и составляют 30,1 %.

**Наибольший объем** бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности (открытая часть) законопроектом предусматривается на **развитие пенсионной системы (3 105 595,3 млн. рублей, или 68,9 %** общего объема непрограммных направлений деятельности в 2019 году, 3 081 236,3 млн. рублей, или 67,7 %, в 2020 году и 2 867 429,9 млн. рублей, или 60,9 %, в 2021 году) и на **реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (984 076,4 млн. рублей, или 21,8 %**, в 2019 году, 1 032 484,9 млн. рублей, или 22,7 %, в 2020 году и 1 382 818,7 млн. рублей, или 29,4 %, в 2021 году). **Наименьший объем** бюджетных ассигнований предусмотрен на непрограммное направление деятельности **«Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации»** в сумме 267,9 млн. рублей в 2019 году, 276,2 млн. рублей в 2020 году и 284,2 млн. рублей в 2021 году.

Объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2017 - 2021 годы (открытая часть) представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнение на 31.12.2017	% исполнения	Федеральный закон № 362-ФЗ с изменениями	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
<b>Итого непрограммные направления деятельности (открытая часть)</b>	<b>5 564 581,2</b>	<b>98,8</b>	<b>5 339 309,4</b>	<b>5 184 676,3</b>	<b>3 339 482,3</b>	<b>64,4</b>	<b>4 508 575,4</b>	<b>84,4</b>	<b>4 551 195,9</b>	<b>100,9</b>	<b>4 710 159,3</b>	<b>103,5</b>
Развитие пенсионной системы	3 436 275,1	99,2	3 020 969,5	3 022 283,8	2 006 528,7	66,4	3 105 595,3	102,8	3 081 236,3	99,2	2 867 429,9	93,1
<i>Доля к общему объему</i>	61,8		56,6	58,3	60,1		68,9		67,7		60,9	
Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации	10 362,4	98,9	10 066,0	10 138,5	7 144,3	70,5	10 240,2	101,7	10 547,7	103,0	10 902,0	103,4
<i>Доля к общему объему</i>	0,2		0,2	0,2	0,2		0,2		0,2		0,2	
Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации	5 652,8	93,2	6 252,6	6 370,2	3 423,2	53,7	6 501,4	104,0	6 714,1	103,3	6 918,5	103,0
<i>Доля к общему объему</i>	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,1	
Следственный комитет Российской Федерации	37 653,3	96,5	40 568,2	41 184,5	23 557,8	57,2	41 567,5	102,5	42 724,2	102,8	43 932,5	102,8
<i>Доля к общему объему</i>	0,7		0,8	0,8	0,7		0,9		0,9		0,9	
Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	82 367,3	94,0	91 773,8	96 626,7	46 637,3	48,3	55 432,2	60,4	59 144,4	106,7	58 370,5	98,7
<i>Доля к общему объему</i>	1,5		1,7	1,9	1,4		1,2		1,3		1,2	
Государственная судебная власть	195 683,4	99,2	191 565,8	205 760,2	126 348,6	61,4	196 256,5	102,4	203 026,2	103,4	209 392,5	103,1
<i>Доля к общему объему</i>	3,5		3,6	4,0	3,8		4,4		4,5		4,4	
Прокуратура Российской Федерации	64 859,1	99,8	69 064,4	68 183,7	42 551,6	62,4	79 697,0	115,4	82 938,5	104,1	85 670,2	103,3
<i>Доля к общему объему</i>	1,2		1,3	1,3	1,3		1,8		1,8		1,8	
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	313,9	99,5	270,2	408,6	210,2	51,4	267,9	99,2	276,2	103,1	284,2	102,9
<i>Доля к общему объему</i>	0,0		0,0	0,0	0,0		0,0		0,0		0,0	
Счетная палата Российской Федерации	3 571,2	99,5	3 860,3	3 865,1	2 332,0	60,3	4 340,3	112,4	4 545,7	104,7	4 687,1	103,1
<i>Доля к общему объему</i>	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,1	
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	6 073,7	25,2	4 468,4	4 638,9	3 064,6	66,1	3 996,7	89,4	4 181,4	104,6	15 848,4	379,0
<i>Доля к общему объему</i>	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,3	
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	5 074,8	97,3	5 697,6	5 699,2	3 397,7	59,6	5 851,9	102,7	6 846,5	117,0	6 950,1	101,5
<i>Доля к общему объему</i>	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,2		0,1	

	2017 год		2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнение на 31.12.2017	% исполнения	Федеральный закон № 362-ФЗ с изменениями	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	9 155,2	92,8	10 686,7	10 721,5	6 318,1	58,9	11 027,2	103,2	12 682,7	115,0	12 989,6	102,4
<i>Доля к общему объему</i>	0,2		0,2	0,2	0,2		0,2		0,3		0,3	
Государственная корреспонденция	3 566,5	99,6	3 635,1	3 647,9	2 287,7	62,7	3 724,8	102,5	3 847,1	103,3	3 965,2	103,1
<i>Доля к общему объему</i>	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,1	
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	1 703 972,6	99,1	1 880 430,8	1 705 147,5	1 065 680,7	62,5	984 076,4	52,3	1 032 484,9	104,9	1 382 818,7	133,9
<i>Доля к общему объему</i>	30,6		35,2	32,9	31,9		21,8		22,7		29,4	

На 2019 год **расходы** по непрограммным направлениям деятельности предусматриваются по **54** главным распорядителям бюджетных средств, на 2020 и 2021 годы - по **51** и **50** главным распорядителям бюджетных средств соответственно.

Минфину России в 2019 году предусматриваются бюджетные ассигнования по **2** непрограммным направлениям деятельности: «Развитие пенсионной системы» - в объеме 2 363 628,7 млн. рублей (на 2,9 % больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и по целевой статье «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» - в сумме 720 679,4 млн. рублей (в 2,1 раза больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями).

Управлению делами Президента Российской Федерации предусматриваются бюджетные ассигнования по **4** непрограммным направлениям деятельности - «Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации», «Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации», «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов», «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» в сумме 72 185,7 млн. рублей на 2019 год, 76 418,5 млн. рублей на 2020 год и 76 203,6 млн. рублей на 2021 год.

**9.2.** В соответствии с законопроектом расходы по **непрограммному направлению деятельности «Развитие пенсионной системы»** составили на 2019 год 3 105 595,3 млн. рублей, что на 84 625,9 млн. рублей, или на 2,8 %, больше Федерального закона № 362-ФЗ с учетом изменений, на 2020 год – 3 081 236,3 млн. рублей, на 2021 год – 2 867 429,9 млн. рублей.

**Основная доля расходов на 2019 год (75,9 % общего объема указанного непрограммного направления деятельности) в законопроекте предусмотрена на предоставление межбюджетных трансфертов, объем которых составляет 2 238 279,8 млн. рублей.**



	2017 год		2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнение на 31.12.2017	% исполнения	Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	8 000,9	99,3	8 015,9	8 015,9	5 938,7	74,1	8 152,9	101,7	8 489,1	8 346,5	8 812,4	103,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 361,4	97,5	2 050,1	2 122,6	1 205,6	56,8	2 087,3	101,8	2 058,6	2 021,8	2 089,6	101,5

Расходы по указанному непрограммному направлению в полном объеме предусмотрены Управлению делами Президента Российской Федерации.

Законопроектом расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрены на 2019 год в объеме 8 152,9 млн. рублей, или 79,6 % общего объема, на 2020 год – 8 489,1 млн. рублей, или 80,5 %, на 2021 год – 8 812,4 млн. рублей, или 80,8 %; на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд предусмотрено на 2019 год 2 087,3 млн. рублей, или 20,4 %, на 2020 год - 2 058,6 млн. рублей, или 19,5 %, на 2021 год – 2 089,6 млн. рублей, или 19,2 %.

Кассовое исполнение за 8 месяцев 2018 года по данному направлению составило 7 144,3 млн. рублей, или 70,5 % показателя сводной бюджетной росписи.

**9.4.** В соответствии с законопроектом расходы по направлению деятельности «Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации» составили на 2019 год 6 501,4 млн. рублей, что на 248,8 млн. рублей, или на 4,0 %, больше Федерального закона № 362-ФЗ с учетом изменений, на 2020 год – 6 714,1 млн. рублей, на 2021 год – 6 918,5 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2017 - 2021 годы по указанному направлению представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнение на 31.12.2017	% исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата	5 652,8	93,2	6 252,6	6 370,2	3 423,2	53,7	6 501,4	104,0	6 714,1	103,3	6 918,5	103,0

	2017 год		2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнение на 31.12.2017	% исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
Правительства Российской Федерации												
в том числе												
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 743,0	98,5	5 011,8	5 011,8	2 994,1	59,7	5 187,6	103,5	5 400,2	104,1	5 604,6	103,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	909,8	73,1	1 239,7	1 357,2	429,1	31,6	1 312,7	105,9	1 312,7	100,0	1 312,7	100,0
Иные бюджетные ассигнования			1,1	1,1		0,0	1,1	102,0	1,1	100,0	1,1	100,0

Расходы по указанному непрограммному направлению в полном объеме предусмотрены Управлению делами Президента Российской Федерации.

Законопроектом расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрены на 2019 год в объеме 5 187,6 млн. рублей, или 79,8 % общего объема, на 2020 год – 5 400,2 млн. рублей, или 80,4 %, на 2021 год – 5 604,6 млн. рублей, или 81,0 %; на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд предусмотрено на 2019 - 2021 годы 1 312,7 млн. рублей, или 20,2 %, 19,6 % и 19,0 % соответственно.

Кассовое исполнение за 8 месяцев 2018 года составило 3 423,2 млн. рублей, или 53,7 % показателя сводной бюджетной росписи.

По результатам проверок установлено, что в расчеты обоснований бюджетных ассигнований на проведение регламентных работ по устранению сбоев и неисправностей автоматизированной системы планирования Аппарата Правительства Российской Федерации и на оказание услуг по технической поддержке архивно-поисковой программы «Фотоархив Премьер-министра Российской Федерации», Управлением делами Президента Российской Федерации повторно включены расчеты НДС, что привело к необоснованному увеличению бюджетных ассигнований на 2019 год по коду 303 01 04 78 2 0090019 242 на общую сумму **264,2 тыс. рублей.**

**9.5.** В соответствии с законопроектом расходы по направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» составили на 2019 год 55 432,2 млн. рублей, что на 36 341,7 млн. рублей, или на 39,6 %, меньше

Федерального закона № 362-ФЗ с учетом изменений, на 2020 год – 59 144,4 млн. рублей, на 2021 год – 58 370,5 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2017 - 2021 годы по указанному направлению представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнение на 31.12.2017	% исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	82 367,3	94,0	91 773,8	96 626,7	46 637,3	48,3	55 432,2	60,4	59 144,4	106,7	58 370,5	98,7
в том числе												
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	1 077,7	94,0	811,9	1 167,6	798,4	68,4	829,2	102,1	858,0	103,5	884,5	103,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1 543,1	74,2	1 978,3	1 980,9	1 199,2	60,5	2 014,3	101,8	1 980,4	98,3	1 980,4	100,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	70,0	100,0	70,0	70,0	65,0	92,9	35,0	50,0	35,0	100,0	35,0	100,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	9 229,0	66,7	30 187,8	34 066,7	2 829,9	8,3	12 566,8	41,6	20 975,9	166,9	20 151,5	96,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	54 305,6	99,8	58 488,9	58 751,2	41 702,5	71,0	37 440,2	64,0	35 048,8	93,6	35 072,2	100,1
Иные бюджетные ассигнования	16 141,9	100,0	237,0	590,3	42,3	7,2	2 546,6	1 074,7	246,4	9,7	246,8	100,2

Расходы по указанному непрограммному направлению в полном объеме предусмотрены Управлению делами Президента Российской Федерации.

Кассовое исполнение за 8 месяцев 2018 года составило 46 637,3 млн. рублей, или 48,3 % показателя сводной бюджетной росписи.

По результатам проверок установлено следующее.

**9.5.1.** Предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования **Управлению делами Президента Российской Федерации** по коду 303 0113 89 9 02959 611 **необоснованно завышены** в части бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг «Содержание (эксплуатация)

имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» **на общую сумму 233 878,8 тыс. рублей**, в том числе:

на содержание линейных объектов ФГБУ «Комплекс «Крым» Управления делами Президента Российской Федерации, **не находящихся в государственной собственности**, на общую сумму 5 693,9 тыс. рублей, в том числе в 2019 году - **на 1 847,2 тыс. рублей**, в 2020 году - **на 1 898,6 тыс. рублей**, 2021 году - **на 1 948,1 тыс. рублей**;

на содержание площадей прилегающих территорий ФГБУ «Комплекс «Крым» Управления делами Президента Российской Федерации, **не находящихся в государственной собственности**, на общую сумму 228 184,9 тыс. рублей, в том числе в 2019 году - **на 73 746,6 тыс. рублей**, в 2020 году - **на 76 091,1 тыс. рублей**, 2021 году - **на 78 347,2 тыс. рублей**.

**9.5.2.** Установлены **факты необоснованного включения** в законопроект **расходов на 2019 год** по коду 303 01 13 89 9 0190000 400 на осуществление проектно-изыскательских работ по причине завышения стоимости указанных работ **на сумму 6 192,4 тыс. рублей**. Так, в смету на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Проектирование и строительство административного здания с парковочными машино-местами и надземным переходом в здание Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, по адресу: г. Москва, ул. Петровка, д. 17, стр. 19» включены расходы по проектированию отдельных помещений, не предусмотренных техническим заданием на проектирование, в сумме 5 832,4 тыс. рублей, а также повторно включены работы по «инженерно-геологическому, гидрогеологическому, гидрометеорологическому, экологическому, инженерно-геодезическому изысканию, гидрогеохимическому обследованию зеленых насаждений и сбору исходных данных» в сумме 360,0 тыс. рублей.

**9.5.3.** **Управлением делами Президента Российской Федерации** в расчетах использованы значения показателей уровня оплаты труда, **не соответствующие данным Росстата**. В результате сумма **необоснованно запланированных бюджетных ассигнований на 2019 год** по коду 303 01 01 89 9 01919 242 составила **17 000,0 тыс. рублей**, **на 2020 год - 17 000,0 тыс. рублей**.

**9.5.4.** В нарушение пунктов 13 и 16 Порядка формирования и представления главным распорядителем средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261, **Управлением делами Президента Российской Федерации необоснованно завышены расходы** на 2019 – 2021 годы **на общую сумму 749,4 тыс. рублей** по коду 303 0101 89 9 01 90019 242, в том числе

на услуги телеграфной связи, электронной почты X.400 с доступом в сеть Телекс на сумму 396,0 тыс. рублей (по 132,0 тыс. рублей ежегодно), по причине неправильно произведенных расчетов начальной максимальной цены контракта;

на закупку коммуникационного оборудования на сумму 353,4 тыс. рублей (по 117,8 тыс. рублей ежегодно) по причине не соответствия итоговой суммы по расчету сумме указанной в обосновании бюджетных ассигнований.

**9.6.** В соответствии с законопроектом расходы по направлению деятельности «Государственная судебная власть» составили на 2019 год 196 256,5 млн. рублей, что на 4 690,8 млн. рублей, или на 2,4 %, больше Федерального закона № 362-ФЗ с учетом изменений, на 2020 год – 203 026,2 млн. рублей, на 2021 год - 209 392,5 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2017 - 2021 годы по указанному направлению в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнение на 31.12.2017	% исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
Государственная судебная власть	195 683,4	99,19	191 565,8	205 760,2	126 348,6	61,4	196 256,5	102,4	203 026,2	103,4	209 392,5	103,1
в том числе												
Минобороны России	2,3	100,0										
Конституционный Суд Российской Федерации	761,1	98,7	681,6	822,0	527,2	64,1	687,5	100,9	712,3	103,6	736,2	103,4
Верховный Суд Российской Федерации	4 718,3	90,1	4 311,6	4 804,4	2 751,8	57,3	4 375,2	101,5	4 515,6	103,2	4 645,6	102,9
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	190 201,7	99,4	186 572,6	200 133,8	123 069,6	61,5	191 193,8	102,5	197 798,2	103,5	204 010,6	103,1

Кассовое исполнение за 8 месяцев 2018 года составило 126 348,6 млн. рублей, или 61,4 % показателя сводной бюджетной росписи.

Объемы бюджетных ассигнований по фонду оплаты труда мировых судей на 2019-2021 годы рассчитаны Судебным департаментом из численности мировых судей 7 688 единиц, что не соответствует численности мировых судей (7 654 единицы), установленной Федеральным законом от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». В результате фонд оплаты труда мировых судей, предусмотренный им в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы завышен на общую сумму 142 857,1 тыс. рублей.

**9.7.** В соответствии с законопроектом расходы по непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» предусмотрены на 2019 год 984 076,4 млн. рублей, что на 896 354,4 млн. рублей, или на 47,7 %, меньше утвержденных Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, на 2020 год – 1 032 484,9 млн. рублей, на 2021 год – 1 382 818,7 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2017 - 2021 годы по указанному направлению представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнение на 31.12.2017	% исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	1 703 972,6	99,1	1 880 430,8	1 705 147,5	1 065 680,7	62,5	984 076,4	52,3	1 032 484,9	104,9	1 382 818,7	133,9
в том числе:												
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	876 454,5	99,9	876 128,0	889 038,1	540 405,2	60,8	201 727,7	23,0	210 609,8	104,4	219 268,9	104,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	335 468,9	98,8	294 309,8	302 949,3	178 696,2	59,0	39 517,5	13,4	39 386,0	99,7	41 430,2	105,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	135 418,2	99,9	131 355,8	131 397,5	122 174,5	93,0	1 972,6	1,5	1 999,6	101,4	2 015,9	100,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	198 675,4	98,3	100 625,9	102 645,5	65 398,9	63,7	18 507,8	18,4	18 575,8	100,4	18 209,5	98,0
Межбюджетные трансферты	13 512,4	91,4	3 143,0	6 706,7	2 455,2	36,6	3 000,0	95,5	3 000,0	100,0	0,0	0,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	99 602,0	100,0	142 306,9	146 202,5	122 517,9	83,8	9 122,3	6,4	9 049,2	99,2	8 690,7	96,0
Иные бюджетные ассигнования	44 841,3	88,3	332 561,4	126 207,9	34 032,8	27,0	710 228,5	213,6	749 864,6	105,6	1 093 203,4	145,8

На 2019 год расходы по непрограммному направлению деятельности предусматриваются 48 главным распорядителям бюджетных средств.

Кассовое исполнение за 8 месяцев 2018 года составило 1 065 680,7 млн. рублей, или 62,5 % показателя сводной бюджетной росписи.

**Увеличение расходов (в 2,1 раза) в 2019 году по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений предусмотрено по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» с 332 561,4 млн. рублей до 710 228,5 млн. рублей, или на 377 667,0 млн. рублей.**

**Наибольшее уменьшение расходов в 2019 году предусмотрено по виду 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - с 131 355,8 млн. рублей до 1 972,6 млн. рублей, или на 129 383,1 млн. рублей (98,5 %), и по виду 600 «Предоставление субсидий бюджетным автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - с 142 306,9 млн. рублей до 9 122,3 млн. рублей, или на 133 184,6 млн. рублей (93,6 %).**

По результатам проверок и анализа по указанному непрограммному направлению деятельности установлено следующее.

**9.7.1. Выявлены случаи завышения** главными распорядителями средств федерального бюджета **объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на уплату налогов на имущество** организаций в связи с тем, что в соответствии с пунктом 19 статьи 2, пункта 2 статьи 4 Федерального закон от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2019 года для организаций движимое имущество не относится к налогооблагаемым объектам. Так, в Минэкономразвития России объем завышенных бюджетных ассигнований по КБК 139 0113 99 90019 851 составляет на 2019-2021 годы по 14 286,5 тыс. рублей ежегодно, в Минфине России по КБК 0106 99 9 90019 851 на 2019 год - 7 112,6 тыс. рублей, на 2020 год - 6 088,5 тыс. рублей, на 2021 год – 5 293,3 тыс. рублей, в Федеральном казначействе по КБК 100 0106 39 2 90019 851 на 2019 год - 40 589,4 тыс. рублей, на 2020 год - 41 443,2 тыс. рублей, на 2021 год – 49 844,8 тыс. рублей и по КБК 100 0106 39 2 03 90059 851 на 2019 год - 789,6 тыс. рублей, на 2020 год – 728,3 тыс. рублей, на 2021 год – 687,9 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии у Минэкономразвития России, Минфина России, Казначейства России резервов по оптимизации расходов федерального бюджета.

**9.7.2.** Законопроектом по целевой статье расходов 99 9 00 93596 «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти / Иные непрограммные мероприятия / Иные непрограммные мероприятия / Прочие выплаты по обязательствам государства», виду расходов 360 «Иные выплаты населению» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 - 2021 годы в сумме 134 382,4 тыс. рублей на погашение задолженности бывшего СССР перед физическими лицами – владельцами валютных счетов, открытых во Внешэкономбанке до 1 января 1992 года на основании Указа Президента Российской Федерации от 7 декабря 1992 г. № 1565 «О мерах по урегулированию внутреннего валютного долга бывшего Союза ССР». Проверка расчетов предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований показала, что указанный объем бюджетных ассигнований, в соответствии с методическими указаниями по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассчитан исходя из объемов, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ на 2019 и 2020 годы. Бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены на уровне 2020 года. Вместе с тем в 2014 - 2017 годах исполнение по указанным расходам Минфином России не осуществлялось в связи с отсутствием заявок физических лиц – резидентов бывшего СССР. Анализ использования бюджетных ассигнований за 2014 - 2017 годы показывает, что бюджетные ассигнования на указанные цели избыточно резервируются, что **свидетельствует о наличии резерва по оптимизации расходов.** Планирование указанных расходов требует дополнительной проработки.

**9.7.3.** В соответствии с пунктом 21 постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» в номенклатуру должностей включаются только те должности, по которым допуск работников к государственной тайне действительно необходим для выполнения ими должностных (специальных, функциональных) обязанностей; количество работников, допускаемых к сведениям, составляющим государственную тайну, в организациях должно быть максимально ограничено.

В нарушение указанного пункта постановления Правительства Российской Федерации **Минэкономразвития России** при расчете обоснований бюджетных ассигнований на фонд оплаты труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды в 2019 году и плановом периоде 2020 - 2021 годов **выплаты** (КБК 139 0113 99 9 0090011 121) **за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, предусмотрены в отношении 100 % должностей** общей штатной численности сотрудников центрального аппарата Минэкономразвития России.

**9.7.4. В нарушение пункта 4.1 Положения** о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений (МДС 13-14.2000), утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1973 г. № 279, в соответствии с которым все работы, предусмотренные системой планово-предупредительного ремонта по зданиям и сооружениям, выполняются по годовым планам (графикам с поквартальной разбивкой), утвержденным руководителем организации, составляются в денежном выражении и натуральных показателях содержат, утвержденный руководителем организации титульный список объектов ремонта; наименование и количество основных работ по каждому объекту; сметную стоимость годового объема работ; календарные сроки ремонта, Минэкономразвития России без утвержденного плана (графика с поквартальной разбивкой) капитального ремонта на 2018 год утвержденного руководителем организации, титульных списков объектов ремонта, необходимой полной проектной и сметной документации, календарных сроков ремонта и без проекта плана капитального ремонта на 2019 год **необоснованно предусмотрены** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования в **сумме по 90 980,1 тыс. рублей ежегодно** (КБК 139 01 0113 99 9 00 90019 243) на капитальный ремонт объектов «Холл комплекса зданий Министерства по адресу: г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3», «Кровля и чердак комплекса зданий Министерства по адресу: г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3», «Внутренний двор и подземный гараж комплекса зданий Министерства по адресу: г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3», «Замена лифтового оборудования в рамках капитального ремонта здания по адресу г. Москва, Овчинниковская набережная д. 18/1 стр. 2» в отсутствие годовых планов (графиков с поквартальной разбивкой) капитальных и текущих ремонтов зданий.

**9.7.5. В нарушение пункта 4 Правил** определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, **Минэкономразвития России не установлен норматив цены услуги диспансеризации государственных гражданских служащих министерства. В результате затраты на диспансеризацию 1773 государственных гражданских служащих Минэкономразвития России (КБК 139 0113 99 900 90019 244) на 2019 - 2021 годы в сумме 19 720,2 тыс. рублей ежегодно запланированы необоснованно.**

**9.7.6.** Согласно приложениям № 44 и 45 к представленным Минфином России Методическим указаниям по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов **объем расходов на проведение обучающих мероприятий**, а также мероприятий переговорного процесса и делового общения и объем расходов на проведение многосторонних мероприятий под председательством руководителей федеральных государственных органов и (или) с участием Президента Российской Федерации **определен Минфином России оценочным методом в сумме 2 000,0 тыс. рублей и 55 000,0 тыс. рублей соответственно** без учета норм представительских расходов и расшифровки направлений расходов.

**9.7.7. Согласование предложений ФССП России** по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов по непрограммному направлению деятельности **осуществлялось на бумажном носителе**, что не соответствует требованиям пункта 14 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, согласно которому формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется в ГИИС «Электронный бюджет».

**9.8.** В соответствии с законопроектом расходы по **иным непрограммным направлениям деятельности** предусмотрены в 2019 году в сумме 150 473,3 млн. рублей, **что на 12 222,5 млн. рублей, или на 8,8 %, больше утвержденных Федеральным законом № 362-ФЗ** с учетом изменений, на 2020 год - 158 042,3 млн. рублей, на 2021 год - 174 327,4 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2017 - 2021 годы по указанному направлению представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнение на 31.12.2017	% исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Исполнение на 01.09.2018	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
Следственный комитет Российской Федерации	37 653,3	96,5	40 568,2	41 184,5	23 557,8	57,2	41 567,5	102,5	42 724,2	102,8	43 932,5	102,8
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	29 716,5	100,0	31 031,0	31 094,9	19 260,4	61,9	31 479,4	101,4	32 746,4	104,0	33 966,0	103,7
в % к итогу	78,9		76,5	75,5	81,8		75,7		76,6		77,3	
Прокуратура Российской Федерации	64 859,1	99,75	69 064,4	68 183,7	42 551,6	62,4	79 697,0	115,4	82 938,5	104,1	85 670,2	103,3
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	53 376,1	100,0	54 788,4	56 143,8	37 568,7	66,9	65 550,0	119,6	68 325,2	104,2	70 916,5	103,8
в % к итогу	82,3		79,3	82,3	88,3		82,2		82,4		82,8	
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	313,9	99,53	270,2	408,6	210,2	51,4	267,9	99,2	276,2	103,1	284,2	102,9
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	262,0	99,7	203,2	335,5	179,9	53,6	205,2	101,0	213,5	104,1	221,5	103,7
в % к итогу	83,4		75,2	82,1	85,6		76,6		77,3		77,9	
Счетная палата Российской Федерации	3 571,2	99,49	3 860,3	3 865,1	2 332,0	60,3	4 340,3	112,4	4 545,7	104,7	4 687,1	103,1
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	3 010,9	99,8	3 296,2	3 296,2	2 113,7	64,1	3 602,2	109,3	3 749,3	104,1	3 890,7	103,8
в % к итогу	84,3		85,4	85,3	90,6		83,0		82,5		83,0	
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	6 073,7	25,20	4 468,4	4 638,9	3 064,6	66,1	3 996,7	89,4	4 181,4	104,6	15 848,4	379,0
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	1 664,7	97,6	1 643,7	1 768,4	1 437,7	81,3	1 656,3	100,8	1 723,2	104,0	1 787,9	103,8
в % к итогу	27,4		36,8	38,1	46,9		41,4		41,2		11,3	
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	5 074,8	97,26	5 697,6	5 699,2	3 397,7	59,6	5 851,9	102,7	6 846,5	117,0	6 950,1	101,5
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	3 866,4	96,9	4 260,8	4 260,8	2 616,6	61,4	4 415,7	103,6	4 552,0	103,1	4 687,0	103,0
в % к итогу	76,2		74,8	74,8	77,0		75,5		66,5		67,4	
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	9 155,2	92,81	10 686,7	10 721,5	6 318,1	58,9	11 027,2	103,2	12 682,7	115,0	12 989,6	102,4
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	6 825,1	98,4	7 107,5	7 107,5	4 483,4	63,1	7 400,9	104,1	7 669,1	103,6	7 922,2	103,3
в % к итогу	74,5		66,5	66,3	71,0		67,1		60,5		61,0	
Государственная корреспонденция	3 566,5	99,57	3 635,1	3 647,9	2 287,7	62,7	3 724,8	102,5	3 847,1	103,3	3 965,2	103,1
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	2 823,4	99,9	2 894,5	2 912,9	1 900,9	65,3	2 932,2	101,3	3 050,6	104,0	3 165,1	103,8
в % к итогу	79,2		79,6	79,9	83,1		78,7		79,3		79,8	

\* Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами.

**10. Результаты проверки и анализа формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований, а также выявленных системных недостатков государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» при формировании документов и материалов, представляемых главными распорядителями средств федерального бюджета при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**10.1.** Порядок формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований утвержден приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н (далее – Порядок ОБАС, Приказ № 261н). Приказом Минфина России от 21 июня 2018 г. № 142н утверждены изменения в части уточнения форм обоснований бюджетных ассигнований, которые применяются при формировании и представлении главными распорядителями средств федерального бюджета в Минфин России обоснований бюджетных ассигнований начиная с формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Согласно пункту 2 Порядка ОБАС **обоснования бюджетных ассигнований формируются** и представляются главными распорядителями средств федерального бюджета в Минфин России **в целях формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**, проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета по расходам и лимитов бюджетных обязательств.

**10.2. В соответствии с Методическими указаниями** по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов (письмо Минфина России от 22 июня 2018 г. № 16-01-14/43039) (далее – Методические указания) **распределение** главными распорядителями средств федерального бюджета базовых бюджетных ассигнований законопроекта **осуществлялось в подсистеме бюджетного планирования** государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – подсистема бюджетного планирования).

**В Методических указаниях отражено, что заполнение форм обоснований бюджетных ассигнований и направление распределения базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в Минфин России должно быть обеспечено в срок не позднее 17 июля 2018 года в соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н с учетом**

**изменений, внесенных приказом Минфина России от 21 июня 2018 г. № 142н, которые вступили в силу с 2 сентября 2018 года.**

**10.3.** По итогам контрольного мероприятия по проверке соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год Федеральному закону № 384-ФЗ Счетной палатой были установлены факты недостаточно качественного формирования обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета и предложено внести **изменения, расширяющие полномочия Минфина России по осуществлению контроля за качеством формирования главными распорядителями бюджетных средств обоснований бюджетных ассигнований и соответствием обоснований бюджетных ассигнований требованиям бюджетного законодательства.**

В 2016 году Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым установлены полномочия Минфина России по обеспечению соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 15 Порядка ОБАС **Минфин России** после получения от главного распорядителя средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований **обеспечивает рассмотрение обоснований** бюджетных ассигнований на предмет соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации, правовым основаниям возникновения расходных обязательств Российской Федерации, Порядку ОБАС **и при отсутствии замечаний** к обоснованиям бюджетных ассигнований и распределению бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период **осуществляет принятие обоснований** бюджетных ассигнований и направляет главному распорядителю средств федерального бюджета информацию об их принятии.

**10.3.1.** Согласно указанному пункту Порядка ОБАС **в случае наличия замечаний к обоснованиям бюджетных ассигнований** или распределению бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период **Минфин России** должен **направлять** главному распорядителю средств федерального бюджета **информацию об отклонении обоснований бюджетных ассигнований с указанием причин (замечаний) отклонения.**

Вместе с тем следует отметить, что по состоянию на **26 сентября 2018 года** в подсистеме бюджетного планирования (2 этап: Предложения ГРБС) **974** из 4 714 (**20,7 %**) **обоснований бюджетных ассигнований** имеют статус **«Условно согласовано»**. Выборочный анализ обоснований бюджетных ассигнований с данным статусом показал, что обоснования **приняты Минфином России с замечаниями**. Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в подсистеме бюджетного планирования со статусом «Условно согласовано», составляет на 2019 год 1 256,7 млрд. рублей, или 8,4 % общей суммы расходов законопроекта (открытая часть), на 2020 год – 1 280,2 млрд. рублей (8,3 %), на 2021 год – 1 258,7 млрд. рублей (7,9 %).

Так, условно согласованы обоснования бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации (КБК):

060 0909 01 9 13 90011 121 с резолюцией Минфина России «ФОТ не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации № 1724»;

052 0406 28 2 08 94009 414 с резолюцией Минфина России «Отсутствует заключение Минэкономразвития России»;

082 0405 27 3 Т6 60134 812 с резолюцией Минфина России «Мероприятие необходимо осуществлять в рамках ГП 25 в рамках ФП «Экспорт продукции АПК» НП «Международная кооперация и экспорт.»»;

069 0504 05 1 F1 90059 621 с резолюцией Минфина России «Необходима перекодировка в соответствии с решениями, принятыми на совещании в Минфине России 19.07.2018»;

092 0113 39 5 04 90059 112 с резолюцией Минфина России «Не устранено замечание Минфина России от 23.07.2018 (обращаю особое внимание на несоответствие указанного в расчете размера суточных размеру, установленному пп. «б» пункта 1 постановления Правительства РФ от 02.10.2002 № 729).»;

092 0113 39 5 04 90059 111 с резолюцией Минфина России «Условно согласовано. Требуется уточнения численность, так как в рамках 2018 - 2020 годов в протоколе несогласованных зафиксирована численность в количестве 1128 ед.»;

092 0106 99 7 00 92041 244 с резолюцией Минфина России «Требуется уточнение момент в части «Услуг по дополнительному проф. образованию» (это не относится к 0705?)»;

092 0106 99 9 00 90019 321 с резолюцией Минфина России «Замечания Минфина России от 24.07.2018 не учтены»;

092 0106 99 9 00 90059 244 с резолюцией Минфина России «Требуется уточнения КОСГУ в связи с приказом МФ РФ № 209н от 29.11.2017»;

092 0106 99 9 00 90059 852 с резолюцией Минфина России «Необходимо откорректировать НПА 1-го и 2-го уровней»;

182 0106 39 3 02 93987 112 с резолюцией Минфина России «Требуется уточнение подведомственных получателей средств федерального бюджета.»;

020 0401 99 9 00 90019 242 с резолюцией Минфина России «Необходимо во вкладке 3.1.2. «Описание и обоснование» заполнить столбцы 10, 11, 12, 14, 15, 16»;

020 0801 11 1 02 90059 611 с резолюцией Минфина России «С уточнением в дальнейшем аналитического раздела в части объема БА на повышение оплаты труда работников ФГУ культуры»;

020 0412 43 2 07 66161 451 с резолюцией Минфина России «Требуется уточнение ОБАС»;

139 0412 45 2 00 51880 522 с резолюцией Минфина России «С учетом необходимости заполнения обоснования бюджетных ассигнований – «Паспорт комплексного инвестиционного проекта» (форма по ОКУД 0505249) в соответствии с положениями приказа Минфина России от 31.12.2016 № 261н».

По состоянию на **6 октября 2018 года** в подсистеме бюджетного планирования (5 этап: Показатели проекта федерального бюджета) **258 (5,4%) обоснований бюджетных ассигнований** из 4 755 имеют статус «Условно согласовано». Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в подсистеме бюджетного планирования со статусом «Условно согласовано», составляет на **2019 год 325,5 млрд. рублей, или 2,2 %** общей суммы расходов законопроекта (открытая часть), на 2020 год – 348,3 млрд. рублей (2,2 %), на 2021 год – 340,5 млрд. рублей (2,1 %).

**10.3.2.** В соответствии с Методическими указаниями при подготовке предложений о распределении бюджетных ассигнований федерального бюджета по мероприятиям государственных программ Российской Федерации в целях финансового обеспечения инвестиционных (комплексных инвестиционных) проектов главными распорядителями средств федерального бюджета заполняются обоснования бюджетных ассигнований на реализацию:

инвестиционного проекта (паспорт инвестиционного проекта) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с приложением № 100 к Порядку ОБАС по форме ОКУД (0505505);

комплексного инвестиционного проекта (паспорт комплексного инвестиционного проекта) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в соответствии с приложением № 93 к Порядку ОБАС по форме ОКУД (0505249).

По состоянию на **6 октября 2018 года** в подсистеме бюджетного планирования по форме ОКУД (0505505) **представлены обоснования** бюджетных ассигнований

по **20 инвестиционным проектам** (Минвостокразвития России и Минкавказ России) и по форме ОКУД (0505249) - по **21 комплексному инвестиционному проекту** (Минвостокразвития России и Минкавказ России).

Вместе с тем **Минфином России не обеспечено рассмотрение** указанных обоснований бюджетных ассигнований и **направление** главному распорядителю средств федерального бюджета **информации об их принятии или отклонении**, предусмотренное пунктом 15 Порядка ОБАС.

Следует отметить, что отсутствие со стороны Минфина России рассмотрения и направления главному распорядителю средств федерального бюджета **информации об их принятии или отклонении** в подсистеме бюджетного планирования также отмечалось в заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Указанные обоснования бюджетных ассигнований по состоянию на 6 октября 2018 года в подсистеме бюджетного планирования все еще **находятся на рассмотрении в Минфине России и имеют статус «На согласовании»**.

Согласно Методическим указаниям **формы** ОКУД 0505505 и 0505249 также **подлежат заполнению Минэкономразвития России** в части паспорта инвестиционного проекта по инвестиционным проектам, планируемым к реализации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, и паспорта комплексного инвестиционного проекта по проектам создания территорий опережающего социально-экономического развития и инфраструктуры в моногородах, а также **Минпромторгом России** в части паспорта инвестиционного проекта по проектам авиационной промышленности.

Форма по ОКУД 0505249 в соответствии с пунктом 1373 Порядка ОБАС заполняется на срок не менее чем 10 лет с даты начала реализации комплексного инвестиционного проекта, согласно пункту 1461 Порядка ОБАС - по годам реализации инвестиционного проекта на срок не менее чем 10 лет с даты начала реализации инвестиционного проекта.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что **Минэкономразвития России** не представлено в подсистеме бюджетного планирования ОБАС на реализацию инвестиционного проекта (паспорт инвестиционного проекта) и комплексного инвестиционного проекта (паспорт комплексного инвестиционного проекта) в соответствии с требованиями указанных пунктов Порядка ОБАС.

**10.3.3.** По мнению Счетной палаты, указанные факты свидетельствуют о **недостаточно качественном формировании** главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета. Также Счетная палата полагает, что **Минфином России не в полном объеме реализовано бюджетное полномочие в части обеспечения соблюдения**

**главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.**

**10.4.** В соответствии с пунктом 17 Порядка ОБАС **главные распорядители в течение 5 рабочих дней со дня внесения** Правительством Российской Федерации законопроекта **в Государственную Думу** (законопроект внесен письмом Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2018 г. № 8017п-П13) обеспечивают уточнение обоснований бюджетных ассигнований, сформированных при формировании законопроекта, и представление их в Минфин России **(до 5 октября 2018 года).**

Минфин России (письмо от 21 сентября 2018 г. № 16-01-14/67837) проинформировал главных распорядителей о необходимости **привести обоснования** бюджетных ассигнований, содержащиеся в подсистеме бюджетного планирования, **в соответствие с положениями законопроекта** в срок не позднее **28 сентября 2018 года (до внесения законопроекта в Государственную Думу).**

Результаты **анализа обоснований бюджетных ассигнований**, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета, показали, что по состоянию:

**на 29 сентября 2018 года** в соответствии с письмом Минфина России **работы по уточнению обоснований** бюджетных ассигнований в соответствии с показателями законопроекта главными распорядителями средств федерального бюджета **не были завершены** и **общий объем** отраженных в подсистеме бюджетного планирования бюджетных ассигнований (5 этап: Показатели проекта федерального бюджета) на 2019 год составляет **13 483,5 млрд. рублей**, что **на 1 513,9 млрд. рублей, или на 10,1 %, меньше** общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2020 год – 14 333,2 млрд. рублей (на 1 200,7 млрд. рублей, или на 7,7 %, меньше законопроекта), на 2021 год – 14 640,0 млрд. рублей (на 1 269,2 млрд. рублей, или на 8 %, меньше объема бюджетных ассигнований законопроекта);

**на 6 октября 2018 года** в соответствии с Порядком ОБАС **работы по уточнению обоснований бюджетных ассигнований** в соответствии с показателями законопроекта главными распорядителями средств федерального бюджета также **не были завершены** и **общий объем** отраженных в подсистеме бюджетного планирования бюджетных ассигнований (5 этап: Показатели проекта федерального бюджета) на 2019 год составляет **14 652,8 млрд. рублей**, что **на 344,7 млрд. рублей, или на 2,3 %, меньше** общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2020 год – 15 146,4 млрд. рублей (на 387,4 млрд. рублей, или на 2,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований законопроекта), на 2021 год – 15 559,7 млрд. рублей (на 349,5 млрд. рублей, или на 2,3 %, меньше объема бюджетных ассигнований законопроекта).

В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» также отмечалось несоответствие объемов обоснований бюджетных ассигнований. Так, по состоянию на 7 октября 2017 года общий объем отраженных в подсистеме бюджетного планирования бюджетных ассигнований на 2018 год был на 1,9 % меньше общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2019 - 2020 годы – на 1,9 % и 2,1 % меньше соответственно.

**10.5.** Согласно пунктам 6 и 7 Порядка ОБАС формы обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период приведены в приложениях № 1 - 102 к Порядку ОБАС и дифференцируются в зависимости от видов расходов, отдельных целевых статей (направлений расходов) классификации расходов бюджетов, главных распорядителей средств федерального бюджета и (или) аналитического распределения.

**Таблица соответствия форм обоснований бюджетных ассигнований** кодам видов расходов и направлений расходов, содержащихся в целевых статьях, классификации расходов бюджетов на соответствующий финансовый год и плановый период **размещается на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт Минфина России).

В ходе выборочной проверки обоснований бюджетных ассигнований, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования, **по отдельным кодам бюджетной классификации Российской Федерации выявлены случаи заполнения форм обоснований бюджетных ассигнований, не предусмотренных для указанных кодов бюджетной классификации таблицей соответствия** форм обоснований бюджетных ассигнований кодам видов расходов и направлений расходов, содержащихся в целевых статьях, классификации расходов бюджетов **на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, опубликованной 16 июля 2018 года на Официальном сайте Минфина России** (далее – Таблица соответствия).

Так, **Минпромторгом России** по КБК 020 0412 20 1 04 67612 **825** 18 июля 2018 года сформировано обоснование бюджетных ассигнований **по форме ОКУД 0505207** «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели». При этом **обоснования бюджетных ассигнований по виду расходов 825** «Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты дочерних обществ» бюджетной классификации Российской Федерации **в соответствии с Таблицей соответствия**

заполняются по форме ОКУД 0505108 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного взноса на осуществление капитальных вложений».

**Росморречфлотом** по КБК 110 0408 18 4 02 **68511** 811 19 июля 2018 года сформировано обоснование бюджетных ассигнований по форме ОКУД 0505501 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области самолетостроения, на компенсацию затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным с предоставлением в 2010 году государственных гарантий Российской Федерации». При этом согласно Таблице соответствия указанная форма обоснований бюджетных ассигнований по направлению расходов 68511 «Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне на морских скоростных судах на подводных крыльях» бюджетной классификации Российской Федерации не применяется.

**Минстроем России** по КБК 069 1003 05 1 13 **52220** 530 28 сентября 2018 года сформировано обоснование бюджетных ассигнований по форме ОКУД 0505197 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов за исключением субвенций, а также субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности». Вместе с тем Приказом № 261н и Таблицей соответствия форма обоснований бюджетных ассигнований для субвенции по направлению расходов 52220 «Субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» бюджетной классификации Российской Федерации не определена.

**Росводресурсами** по КБК 052 0406 28 2 G6 **53010** 530 25 сентября 2018 года сформировано обоснование бюджетных ассигнований по форме ОКУД 0505222 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в соответствии со статьей 26 Водного кодекса Российской Федерации». При этом согласно Таблице соответствия форма обоснований бюджетных ассигнований для субвенции по направлению расходов 53010 «Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги в рамках переданных полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации в области водных отношений» бюджетной классификации Российской Федерации не определена.

**Минпромторгом России и Госкорпорацией «Роскосмос» сформировано 20 обоснований бюджетных ассигнований по форме ОКУД 0505193 «Обоснования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации (капитальные вложения)» по виду расходов 454 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа». Вместе с тем Таблицей соответствия форма обоснований бюджетных ассигнований по виду расходов 454 не определена. Кроме того, указанный вид расходов отсутствует в приказе Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 132н).**

**Также следует отметить, что Таблица соответствия не определяет формы обоснований бюджетных ассигнований для направлений расходов, содержащие значения 00000 – 24999, 42000 – 42999 и 89999.**

Счетная палата полагает целесообразным уточнить Таблицу соответствия в части указанных недостатков, а также при необходимости внести изменения в Приказ № 261н, в том числе в части добавления новой формы обоснований бюджетных ассигнований для субвенции по направлению расходов 52220 «Субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Вместе с тем Счетная палата полагает, что указанные случаи заполнения форм обоснований бюджетных ассигнований, не предусмотренных Таблицей соответствия, также свидетельствуют о системных недостатках системы «Электронный бюджет» или недостаточно качественном ведении Минфином России единых справочников, реестров и классификаторов, используемых в системе «Электронный бюджет».

В соответствии с пунктом 18 Порядка ОБАС главные распорядители в течение 5 рабочих дней после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Государственной Думой Федерального Собрания

Российской Федерации **обеспечивают уточнение обоснований бюджетных ассигнований и их представление в Минфин России.**

Счетная палата полагает необходимым предложить Минфину России **обеспечить устранение выявленных недостатков к указанному сроку.**

**10.6.** В ходе выборочной проверки обоснований бюджетных ассигнований, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования, **выявлены** следующие нарушения и недостатки.

**10.6.1.** В разделе 1 «Объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд» **обоснования бюджетных ассигнований МИДа России на поддержку соотечественников, проживающих за рубежом** (КБК 310 0108 41 4 01 92038 244), отражены только по строке «закупки зарубежного аппарата федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, а также закупки федеральных органов исполнительной власти в части услуг организаций, выполняющих функции агентов Правительства Российской Федерации, международных рейтинговых агентств».

При этом в разделе 2.2 «Объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд зарубежного аппарата федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, а также на закупку федеральными органами исполнительной власти услуг организаций, выполняющих функции агентов Правительства Российской Федерации, международных рейтинговых агентств» **расчет объемов бюджетных ассигнований в иностранной валюте (в долларах США) на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, осуществляемых на территории иностранных государств, не осуществляется.**

**10.6.2.** В разделе 3 «Расчет объема бюджетных ассигнований в части взносов в международные организации и платежей в целях обеспечения реализации соглашений с правительствами иностранных государств и международными организациями в иностранной валюте» **обоснований бюджетных ассигнований МИДа России от 17 июля 2018 года на обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации в рамках основного мероприятия по восстановлению, ремонту, благоустройству и уходу за российскими (советскими) воинскими захоронениями за рубежом госпрограммы «Внешнеполитическая деятельность» (КБК 310 0108 41 1 01 92794 863) расчет объема бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий по восстановлению, ремонту, благоустройству и уходу за российскими (советскими) воинскими захоронениями за рубежом осуществлен без указания конкретных международных организаций, субъектов международного права, которым предоставляются средства, что не соответствует требованиям пункта 1324 Порядка ОБАС.**

**10.6.3.** Раздел 1 «Объем бюджетных ассигнований в части осуществления безвозмездных перечислений субъектам международного права» **обоснований бюджетных ассигнований МИДа России от 23 июля 2018 года на гуманитарную финансовую помощь другим государствам (КБК 310 0108 41 1 06 92790 861) заполнен без указания субъектов международного права, которым предоставляются средства, что не соответствует требованиям пункта 1315 Порядка формирования ОБАС.**

**10.6.4.** В обоснованиях бюджетных ассигнований Росавиации на закупки товаров, работ и услуг в рамках ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» (КБК 107 0408 21 4 00 99998 244) в разделе 3 «Описание и обоснование объектов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд» **не отражена** подгруппа нормативных затрат, наименования госпрограммы, ведомственной целевой программы, федеральной целевой программы, иного документа стратегического программного планирования, мероприятия госпрограммы либо непрограммного направления деятельности (функции, полномочия), наименование международного договора, ожидаемый результат реализации мероприятий госпрограммы, обоснование соответствия объекта закупки мероприятию госпрограммы, функциям, полномочиям и (или) международному договору Российской Федерации, сведения о технической сложности, инновационности и специальном характере закупки, а также реквизиты соответствующего нормативного (правового) акта, устанавливающего требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий государственных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных учреждений.

**10.6.5.** В подразделе 2.7.2 «Расчет иных выплат персоналу, за исключением фонда оплаты труда на 2019 год (на очередной финансовый год)» **обоснований бюджетных ассигнований Минтранса России на ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком (КБК 103 1004 27 6 01 93969 112), расчет объема бюджетных ассигнований на указанные выплаты осуществлен исходя из размера от 35,4 до 60,0 рубля на 1 сотрудника в месяц.**

Вместе с тем **пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1206 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан» указанные ежемесячные компенсационные выплаты предусматриваются в размере 50 рублей.**

**10.6.6.** В нарушение пункта 58 Порядка формирования и представления главными

распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н, в обоснованиях бюджетных ассигнований Федерального казначейства Фонд на оплату труда учреждений (форма по ОКУД 0505160) по коду бюджетной классификации 100 0106 39 2 03 90059 111 показатель численности работников головного учреждения ФКУ «ЦОКР» не соответствовал показателю утвержденного штатного расписания учреждения по состоянию на 1 июля 2018 года.

В соответствии с приказом ФКУ «ЦОКР» от 19 июня 2018 г. № 279 «Об утверждении штатного расписания Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (действовал по состоянию на 1 июля 2018 года) штатная численность головного учреждения ФКУ «ЦОКР» составляла 1 480 шт. ед., при этом в обоснованиях бюджетных ассигнований приведена численность работников головного учреждения ФКУ «ЦОКР» 1 745 единиц.

**10.6.7.** В подразделах 2.5.2 – 2.5.4 обоснований бюджетных ассигнований Росимущества на иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда по ряду территориальных органов (44 органа, или 81,5 % общего количества территориальных органов Росимущества), а также и по центральному аппарату Росимуществом размер выплаты суточных на 1 сотрудника при служебных командировках работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета, отражен в сумме от 200 до 600 рублей, что в 2 – 6 раз превышает объем, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений» (100 рублей).

**10.6.8.** Законопроектом по Госкорпорации «Роскосмос» предусматриваются бюджетные ассигнования на выплату премий Правительства Российской Федерации имени Ю.А.Гагарина в области космической деятельности на 2021 год в объеме 10,0 млн. рублей.

Обоснования бюджетных ассигнований на указанные цели заполнены по форме ОКУД 0505155 приложения № 94 к Порядку ОБАС «Обоснования бюджетных ассигнований, сведения по которым составляют государственную тайну».

Вместе с тем постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2011 г. № 240 «О премиях Правительства Российской Федерации имени Ю.А.Гагарина в

области комической деятельности», которым учреждено 10 премий в размере 1 млн. рублей, **не содержит сведения, составляющие государственную тайну.**

**10.6.9.** В Методических указаниях по распределению предельных объемов обращается внимание на необходимость осуществлять распределение бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов в соответствии (с учетом) Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденным приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н (далее – Порядок применения КОСГУ).

Вместе с тем в ходе выборочной проверки обоснований бюджетных ассигнований установлены факты, что при расчете объемов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг применялся не соответствующий код классификации операций сектора государственного управления.

Так, ФСИН России в обоснованиях бюджетных ассигнований на прочую закупку товаров, работ и услуг по форме ОКУД 0505184 (КБК 320 0901 К 06 92010 244) предусмотрел бюджетные ассигнования на закупку лекарственных препаратов для лечения туберкулеза на 2019 – 2021 годы по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» КОСГУ, что не соответствует требованиям пункта 11.4 Порядка применения КОСГУ, в соответствии с которым статья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» КОСГУ детализируется по подстатьям 341-349 КОСГУ.

Аналогичный недостаток отмечается также в ОБАС Росимущества на осуществление закупок товаров, работ и услуг.

**10.7.** В ходе выборочной проверки обоснований бюджетных ассигнований установлены **недостатки при заполнении разделов обоснований, в которых должна содержаться информация о нормативных правовых актах, устанавливающих порядок расчета** объемов бюджетных ассигнований, размеры выплат, правила предоставления субсидий.

В Методических указаниях по распределению предельных объемов обращается внимание на необходимость корректного заполнения разделов форм обоснований бюджетных ассигнований, содержащих сведения о нормативных правовых (правовых) актах (вид акта, наименование акта (планируемое наименование проекта акта), реквизиты акта, статус акта).

**10.7.1.** В разделе 3 «Описание и обоснование объектов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд» **обоснований бюджетных ассигнований Минэкономразвития России по расходам на закупки товаров, работ и услуг в рамках обеспечения функций** государственных органов, в том числе территориальных органов (КБК 139 0113 99 9 00 90019 244), по отдельным объектам закупок **отражен приказ**

Минэкономразвития России от 22 декабря 2015 г. № 960 «Об утверждении нормативов обеспечения функций Министерства экономического развития Российской Федерации, применяемых при расчете нормативных затрат», **который признан утратившим силу** приказом Минэкономразвития России от 11 декабря 2017 г. № 660 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства экономического развития Российской Федерации».

Аналогичные факты установлены по **обоснованиям бюджетных ассигнований Росморречфлота** (КБК 110 0408 24 4 03 90059 611), **ФАС России** (КБК 161 0401 15 6 04 90019 242), **МИДа России** (КБК 310 0108 41 1 10 90039 243 и 310 0108 41 1 10 90039 244).

**10.7.2. В обосновании бюджетных ассигнований МИДа России по расходам на обеспечение функций зарубежного аппарата государственных органов** (КБК 310 0108 41 1 10 90039 244) отражены Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1084 «Вопросы Федерального агентства специального строительства», приказ МИДа России от 13 сентября 2017 г. № 8с/дб «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства иностранных дел Российской Федерации», **не устанавливающие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий загранучреждений.**

Аналогичный факт отражения сведений о нормативных правовых актах, не устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий учреждений, установлен в **обосновании бюджетных ассигнований Росимущества** (КБК 167 0112 38 1 04 90019 241).

**10.7.3. В разделе 3 «Расчет объема бюджетных ассигнований в части взносов в международные организации и платежей в целях обеспечения реализации соглашений с правительствами иностранных государств и международными организациями в иностранной валюте» обоснований бюджетных ассигнований Росаккредитации на обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации** от 31 июля 2018 г. (КБК 165 0108 15 4 03 92794 862) по взносам в Международную организацию по аккредитации лабораторий (ИЛАС) и Тихоокеанскую организацию по аккредитации (РАС) **отражены распоряжения** Правительства Российской Федерации от 26 июня 2014 г. № 1154-р и от 27 июня 2017 г. № 1339-р соответственно, **которые не устанавливают порядок расчета объемов бюджетных ассигнований на указанные цели, что не соответствует требованиям пункта 1325 Порядка формирования ОБАС.**

**10.7.4.** В соответствии с подразделом 3.2 «Расчет фонда оплаты труда» **обоснований бюджетных ассигнований Росархива по расходам на выплаты по оплате труда работников государственных органов** от 27 июня 2018 года (КБК 155 0113 23 4 11 90011 121) на 2019 год на фонд оплаты труда предусматривается 29,0 млн. рублей, в том числе на фонд оплаты труда в год по окладам, за исключением иных выплат, входящих в денежное содержание, - 26,9 млн. рублей, на иные выплаты (за год), подлежащие индексации, – 1,8 млн. рублей, а также на индексацию – 0,3 млн. рублей.

При этом в подразделе 3.5 «Сведения о нормативных правовых (правовых) актах, перечисленные в части 10 статьи 50 и части 3 статьи 51 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» **обоснований бюджетных ассигнований сведения о нормативных правовых актах Российской Федерации, устанавливающих размер (порядок расчета размера) иных выплат, перечисленных в части 10 статьи 50 и части 3 статьи 51 Федерального закона № 79-ФЗ, не отражены.**

**10.7.5.** В обоснованиях бюджетных ассигнований Росавтодора от 16 июля 2018 года **по расходам на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)** (КБК 108 0409 24 2 08 90059 611) **раздел 3 «Сведения о нормативных правовых (правовых) актах, устанавливающих порядок расчета объема бюджетных ассигнований» не заполнен.**

**10.7.6.** При планировании расходов по системному сопровождению ИВС Росстата и затрат на выполнение работ по развитию специализированного программного обеспечения ИВС Росстата, предназначенного для обеспечения обработки материалов переписей и обследований на 2020 и 2021 годы, **Росстатом** применен размер начисленной среднемесячной заработной платы работников деятельности, связанной с разработкой компьютерного программного обеспечения, консультационным услугам в данной области и другим сопутствующим услугам (код ОКВЭД 62), по городу Москве за январь-март 2018 года, **в размере 179 186,0 рублей.**

Вместе с тем, по официальным данным Росстата, размер среднемесячной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций по виду экономической деятельности «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги» (код ОКВЭД 62) по городу Москве за январь-март 2018 года, составил 110 850,0 рублей, то есть на 68 336,0 рублей меньше использованного Росстатом показателя.

Таким образом, при формировании обоснований бюджетных ассигнований в результате применения Росстатом завышенного размера среднемесячной заработной платы работников по коду ОКВЭД 62 объемы бюджетных ассигнований на 2020 и 2021 годы по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» **необоснованно завышены на 1 510 873,7 тыс. рублей**, в том числе: на 2020 год – на 533 502,1 тыс. рублей, на 2021 год – на 977 371,6 тыс. рублей.

**10.7.7.** В разделах 3.1.2 – 3.1.4 «Расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям на иные цели» ОБАС от 16 июля 2018 года на предоставление МЧС России **субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах** (КБК 177 0310 10 1 07 60400 633) бюджетные ассигнования в полном объеме (90,0 млн. рублей ежегодно) отражены по **единой цели** предоставления субсидии «Участие в подготовке и обучении населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев на водных объектах; участие в профилактике и (или) тушении пожаров; участие в проведении аварийно-спасательных работ; проведение конференций и семинаров по проблемам безопасности жизнедеятельности» **в составе затрат на иные цели.**

**Расчет объема субсидии в разрезе перечня мероприятий, установленного пунктом 2 Правил** предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2014 г. № 1332, **в ОБАС отсутствует.**

В подсистеме бюджетного планирования расчеты, подтверждающие потребность МЧС России в бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на предоставление указанных субсидий на 2019 – 2021 годы, также отсутствуют.

**10.8.** В ходе выборочной проверки обоснований бюджетных ассигнований в заголовочной части некоторых форм обоснований бюджетных ассигнований **выявлены несоответствия названий подпрограмм, основных мероприятий, направлений и видов расходов** с названиями, содержащимися в законопроекте и приказе Минфина России № 132н.

Так, в обоснованиях бюджетных ассигнований Минфина России в части взносов в международные организации в заголовочной части формы указано наименование

подпрограммы 5 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации», которое не соответствует наименованию подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней», указанному в законопроекте, приказе Минфина России № 132н и в проекте ГП-39.

Анализ аналогичных несоответствий названий подпрограмм, основных мероприятий, направлений и видов расходов с названиями, содержащимися в законопроекте и приказе Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, приведен в пункте 11.7.11 раздела 11 «Результаты проверки и анализа составления реестра расходных обязательств Российской Федерации».

**10.9.** Согласно информации, представленной Минфином России в ходе контрольного мероприятия (письмо Минфина России от 2 октября 2018 г. № 21-02-04/70913), **системные недостатки, препятствующие своевременному формированию и представлению** главными распорядителями в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет») необходимых документов и материалов при формировании законопроекта в Минфин России, **отсутствовали.**

По информации Минфина России, решение вопросов технического и методологического характера, поступивших от ряда главных распорядителей в ходе формирования законопроекта, осуществлялось Департаментом информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса Минфина России совместно со специалистами службы технической поддержки путем **проведения организационных и технических мероприятий**, обеспечивший их своевременное устранение.

**10.9.1.** В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой, в субъектах бюджетного планирования, главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса, **установлены следующие факты, свидетельствующие о системных недостатках системы «Электронный бюджет»**, повлекших, в том числе несвоевременное формирование и представление в системе «Электронный бюджет» документов и материалов, необходимых при формировании законопроекта.

**10.9.1.1.** **Проблемы и недостатки в части обоснованности прогноза доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – ОПД).**

Так, согласно информации ФНС России и ФТС России в подсистеме бюджетного планирования некорректно реализованы формы ОПД и алгоритмы расчета прогноза, которые не соответствуют утвержденной Методике прогнозирования или требованиям действующего законодательства (в том числе некорректный расчет итоговой суммы прогноза

соответствующих доходов после внесения параметров для их расчета, некорректный перенос итоговых сумм прогноза доходов в общий реестр, недостаточная размерность показателей после запятой). В целях устранения особенностей расчета, связанных с погрешностями округления, сезонностью и другими факторами, по мнению указанных администраторов доходов, в ОПД должны содержаться поля для ввода корректировки итоговой суммы прогноза доходов.

Кроме того, в ходе формирования ФНС России прогноза доходов возникли проблемы с отражением информации в подсистеме бюджетного планирования, так при выборе ограничения записей на уровне «500», подсистема фактически отражает не более 20 записей и не дает возможности работы со всеми администрируемыми ФНС России кодами бюджетной классификации.

Также главными администраторами обращено внимание на необеспечение (несвоевременное обеспечение) Минфином России сбора в подсистеме бюджетного планирования сведений в соответствии с установленными Минфином России требованиями.

Так, в соответствии с письмом Минфина России от 17 августа 2018 г. № 23-02-06/58695 в подсистеме бюджетного планирования необходимо было в этапах «Этап 3\_Сбор уточненных прогнозов» бюджетного цикла 2019 – 2021 и «5\_Внесение изменений в бюджет» бюджетного цикла 2018 – 2020 в каждом ОПД в разделе «Факторный анализ прогнозов поступлений доходов федерального бюджета» формы ОПД представить факторный анализ отклонения уточненного прогноза поступлений от уточненной оценки, учтенной при формировании Федерального закона от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ, а также факторный анализ отклонения уточненного прогноза от уточненного прогноза предыдущего года. Однако, по информации главных администраторов, требования Минфина России не возможно было обеспечить в связи с отсутствием в подсистеме актуализированных сведений.

Кроме того, по информации главных администраторов, в течение длительного времени по отдельным кодам бюджетной классификации отсутствовала возможность (возникли ошибки) согласования и утверждения строк.

**10.9.1.2. Проблемы и недостатки в части формирования и предоставления материалов и документов при осуществлении главными распорядителями распределения базовых бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Отдельными главными распорядителями (ФТС России, ФССП России, Роспатент, ФАС России, Минюст России, Росрезерв, Росимущество, Судебный Департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Роскомнадзор, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минкультуры России) отмечаются следующие проблемы и недостатки системы «Электронный бюджет», возникшие в ходе формирования законопроекта:

некорректный экспорт данных из раздела «Проекты бюджетных смет» в раздел «Предложения ГРБС». Так, при экспорте данных происходило задвоение или перенос осуществлялся не в полном объеме; перенос части стоимостных показателей, выраженных в разных единицах изменения (рубли, тыс. рублей), что привело к необходимости последующей корректировки указанных данных в ручном режиме;

отсутствие в разделе «Предложения ГРБС» аналитических сводных форм для главных распорядителей средств по всем своим бюджетополучателям в целях проверки итогов до экспорта данных сведений в раздел «Реестр расходных обязательств» и формирования обоснований бюджетных ассигнований;

несоответствие формы обоснования бюджетных ассигнований, загруженной в подсистеме бюджетного планирования, форме, утвержденной приказом № 261н. Так, вместо формы ОКУД 0505505, приведенной в приложении № 100 к Порядку ОБАС, в подсистему бюджетного планирования загружена форма ОКУД 0505217 в соответствии с приложением № 92 к Порядку ОБАС;

технические проблемы, возникающие при экспорте данных из раздела «Сведения для передачи в ОБАС» модуля «Государственное задание» системы «Электронный бюджет» в раздел «Реестр расходных обязательств», что не позволило своевременно сформировать обоснования бюджетных ассигнований для направления ответственному исполнителю государственной программы;

сбои при одновременной работе двух подсистем (подсистемы бюджетного планирования и управления расходами), что не позволяло одновременно использовать доступ к информации, отраженной в двух указанных подсистемах.

**10.9.2.** ФТС России отмечено отсутствие в системе «Электронный бюджет» возможности автоматического **переноса большого количества данных** между кодами бюджетной классификации, которое существенно сократило время, необходимое для формирования 148 получателями средств федерального бюджета, подведомственными ФТС России, объемов бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы.

Так, согласно Методическим указаниям ФТС России необходимо было перенести расходы, предусмотренные на обеспечение деятельности ФТС России по госпрограмме 27 «Развитие внешнеэкономической деятельности», на госпрограмму 39 «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в качестве основного мероприятия «Развитие системы таможенного администрирования». Ответ Минфина России на обращение ФТС России с просьбой оказать содействие в осуществлении автоматического переноса данных, по информации ФТС России, не поступил.

**10.9.3. Некорректное взаимодействие** подсистемы бюджетного планирования и федеральной государственной информационной системой координации информатизации

(далее - ФГИС КИ) привело к несвоевременному представлению главными распорядителями проектов планов информатизации в Минкомсвязь России.

По информации федеральных органов государственной власти, в процессе работы возникали технические ошибки, а именно, различия в алгоритме округления данных; искажение сведений о потребности в финансовых ресурсах для реализации мероприятий плана информатизации; некорректный перенос данных из одной подсистемы в другую; невозможность устранения замечаний Минкомсвязи России на проект плана информатизации в связи с закрытием в подсистеме бюджетного этапа формирования и согласования предложений по распределению базовых бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**10.9.4.** По информации Росимущества, представленной в ходе проверки, имелись **технические сложности с подключением к системе «Электронный бюджет»** в части формирования уточненного прогноза по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в результате чего уточненный прогноз **был направлен** Росимуществом в Минфин России только **на бумажном носителе**.

**10.9.5.** Счетной палатой установлены факты **недостаточно качественного ведения** Минфином России **единых справочников, реестров и классификаторов, используемых в системе «Электронный бюджет»**.

Так, выявлены несоответствия названий подпрограмм, основных мероприятий, направления и вида расходов, содержащиеся в реестре расходных обязательств и обоснованиях бюджетных ассигнований, с названиями, содержащимися в законопроекте и приказе Минфина России № 132н.

Главными распорядителями отмечены **длительные сроки рассмотрения заявок по внесению изменений в нормативно-справочную информацию** (справочники, реестры и классификаторы, используемые в системе «Электронный бюджет»), отсутствие указания Минфином России причин их отклонения.

**10.9.6.** Также главными распорядителями отмечены **длительные сроки** рассмотрения обращений и устранения проблем специалистами службы технической поддержки, а также **отсутствие возможности получать в оперативном порядке** (в рамках телефонного разговора) **консультацию** у специалистов службы технической поддержки по вопросам технического характера, возникающим в процессе работы. Исполнение обращения, которые регистрируются оператором путем оформления заявки, спустя определенный промежуток времени может иметь неактуальный характер.

Например, для сокращения времени рассмотрения заявок службой технической поддержки ФАДН России было сформировано предложение о закреплении куратора от

указанной службы, ответственного за взаимодействие с соответствующим главным распорядителем для более оперативной и эффективной работы по возникающим вопросам.

## **11. Результаты проверки и анализа составления реестра расходных обязательств Российской Федерации**

**11.1.** В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с законопроектом представлен реестр расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – реестр).

В представленном реестре, как и в предыдущие годы, **содержится перечень правовых оснований** для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации (федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и (или) государственного органа Российской Федерации) **без указания сведений о расходных обязательствах**, обусловленных соответствующими законодательными и нормативными правовыми актами, **что не полностью соответствует статье 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

В соответствии с пунктом 11 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра), реестр расходных обязательств формируется по форме, разрабатываемой и утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 27 февраля 2017 г. № 24н утверждена форма реестра расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации).

Форма представленного одновременно с законопроектом реестра соответствует форме, утвержденной приказом Минфина России от 27 февраля 2017 г. № 24н (далее – форма РРО).

В соответствии с пунктом 7 Правил ведения реестра формирование и ведение реестра, взаимодействие Минфина России с главными распорядителями средств федерального бюджета и органами управления фондами в процессе формирования и ведения реестра расходных обязательств федерального бюджета (реестров расходных обязательств бюджетов фондов) осуществляются в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный

бюджет» (далее - информационная система) с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

Минфин России письмом от 22 июня 2018 г. № 16-01-14/43039 довел до главных распорядителей средств федерального бюджета информацию о размещении на официальном сайте Минфина России **Методических рекомендаций** по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с Методическими рекомендациями в графах 2 – 10 реестра указываются реквизиты и ссылка на федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, устанавливающие правовые основания для возникновения (в части публичных нормативных обязательств) и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации (далее – нормативные правовые акты первого уровня), а также в графах 11 – 19 – на нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и (или) государственного органа Российской Федерации, устанавливающие направление расходов по целевой статье классификации расходов бюджетов (далее – нормативные правовые акты второго уровня).

**11.2. Анализ реквизитов нормативных правовых актов первого уровня** показал, что в качестве реквизитов в реестре указаны:

- Конституция Российской Федерации;
- 9 федеральных конституционных законов;
- 14 кодексов;
- 24 закона Российской Федерации;
- 214 федеральных законов;
- 116 указов Президента Российской Федерации;
- 2 постановления Верховного Совета Российской Федерации;
- 1 указ Президиума Верховного Совета СССР;
- 4 проекта указа Президента Российской Федерации;
- 3 постановления Правительства Российской Федерации;
- 1 распоряжение Правительства Российской Федерации.

**Анализ реквизитов нормативных правовых актов второго уровня** показал, что в качестве реквизитов в реестре указаны:

- постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;  
постановления Правительства Российской Федерации;  
приказы главных распорядителей средств федерального бюджета;  
прочие нормативные правовые акты.

**11.3.** В рассматриваемом реестре представлено 4 868 направлений расходов, обусловленных нормативными правовыми актами первого и второго уровня.

Количество указанных направлений расходов, реализуемых главными распорядителями средств федерального бюджета, существенно отличается (по МВД России – 276 направлений расходов, Минобрнауки России – 225, Минобороны России – 215, ФСИН России – 201, РАН – 4, Государственному Эрмитажу – 3, ФГБУК «Государственный академический Большой театр России» - 2).

Анализ по разделам бюджетной классификации расходов федерального бюджета показал, что наибольшее количество направлений расходов отмечается по разделу «Общегосударственные вопросы» - 838 направлений расходов, по разделу «Образование» - 828, наименьшее количество - по разделам «Обслуживание государственного долга» - 2, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 18 направлений расходов.

**11.4.** Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в реестре (открытая часть), предусмотрен в 2019 году в размере 14 997,5 млрд. рублей, в 2020 году – 15 533,9 млрд. рублей, в 2021 году – 15 909,2 млрд. рублей и соответствует законопроекту.

Выборочная проверка показала, что объемы бюджетных ассигнований, отраженные в реестре по отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, представленным в приложении 10 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к законопроекту.

**11.5.** В реестре бюджетные ассигнования (открытая часть) предусмотрены на реализацию 42 государственных программ Российской Федерации: в 2019 году - в объеме 10 488,9 млрд. рублей, или 69,9 % общих бюджетных ассигнований, в 2020 году – 10 982,6 млрд. рублей, или 70,7 %, в 2021 году – 11 199,1 млрд. рублей, или 70,4 %.

Выборочная проверка показала, что объемы бюджетных ассигнований, отраженные в реестре по государственным программам, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, представленным в приложении № 7 «Расходы федерального бюджета в 2019 - 2021 годах в разрезе государственных программ» к пояснительной записке к законопроекту.

**11.6.** Анализ отраженных в реестре бюджетных ассигнований, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, показал, что **в реестре в 2018 - 2020 годах предусмотрены бюджетные ассигнования для реализации 3 указов Президента Российской Федерации** от 7 мая 2012 года: № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в 2019 году в сумме 206,9 млрд. рублей, в 2020 году – 259,1 млрд. рублей, в 2021 году – 349,1 млрд. рублей; № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» в 2019 году - 12,3 млрд. рублей, в 2020 году – 7,4 млрд. рублей, в 2021 году – 7,4 млрд. рублей и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в 2019 году - 49,7 млрд. рублей, в 2020 году – 51,6 млрд. рублей, в 2021 году – 52,5 млрд. рублей и от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2019 году в сумме 754,8 млрд. рублей, в 2020 году – 754,8 млрд. рублей, в 2021 году – 588,8 млрд. рублей.

**11.7. В ходе проверки выявлены следующие недостатки формирования реестра.**

**11.7.1.** В графах 2 – 10 реестра, содержащих реквизиты нормативных правовых актов первого уровня, по отдельным направлениям расходов **указаны нормативные правовые акты, действие которых не распространяется на 2019 – 2021 годы.**

Так, по **Росимуществу** по направлению расходов «Субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере управления федеральным имуществом» в реестре предусмотрены бюджетные ассигнования: в 2019 году - в размере 18,0 млн. рублей, в 2020 году – 18,2 млн. рублей, в 2021 году – 18,3 млн. рублей.

По данному направлению расходов указаны реквизиты Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Следует отметить, что **статьей 12<sup>1</sup>** указанного Федерального конституционного закона предусмотрено, что **до 1 января 2019 года** на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особенности регулирования имущественных, градостроительных, земельных и лесных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения

Севастополя **по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.** В настоящее время изменения в части продления срока не внесены.

В соответствии с решением, принятым на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака (протокол от 3 сентября 2018 г. № ДК-П16-153пр), Минэкономразвития России поручено внести в Правительство Российской Федерации **до 1 октября 2018 года проекты актов Правительства Российской Федерации,** предусматривающие самостоятельную реализацию Росимуществом полномочий в сфере управления федеральным имуществом на территориях Республики Крым и г. Севастополя с 1 января 2019 года.

**11.7.2.** В графах 2 - 10 реестра, содержащих реквизиты нормативных правовых актов первого уровня, **указаны ссылки на нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания** для принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов.

**11.7.2.1.** По **Росавиации** по направлениям расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» и «Субсидии авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении» указана ссылка на статьи 88 и 89 главы XIV Воздушного кодекса Российской Федерации «Расследование авиационного происшествия или инцидента». При этом **указанные направления расходов установлены главой XIII** Воздушного кодекса Российской Федерации «Поиск и спасение».

**11.7.2.2.** Правовые основания по направлению расходов «Содержание специальных объектов» в рамках подпрограммы «Мобилизационная подготовка органов государственной власти» установлены Федеральным законом от 28 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 31-ФЗ) и Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ).

По **Росавиации, Росжелдору, Росморречфлоту, Роспечати и Минюсту России** по направлению расходов «Содержание специальных объектов» в рамках подпрограммы «Мобилизационная подготовка органов государственной власти» **не указана ссылка на нормативный правовой акт первого уровня - Федеральный закон № 61-ФЗ.**

**11.7.2.3.** Правовые основания по осуществлению направления расходов

«Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» установлены статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации.

В реестре по данному направлению расходов **отдельными главными распорядителями** средств федерального бюджета **указаны ссылки на иные нормативные правовые акты.**

Так, **по 10 главным распорядителям** средств федерального бюджета (Росрыболовству, Минсельхозу России, Минфину России, ФТС России, Росстату, Росимуществу, МИДу России, ФСИН России, Росреестру, и Ростехнадзору) в реестре указана ссылка на Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», **по ФСИН России** - Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», **по Роснедрам** – Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах».

**11.7.2.4.** Пунктом 6.6 Методических рекомендаций определено, что **не допускается приведение** в качестве нормативных правовых актов первого уровня законодательных актов, **носящих процедурный характер или определяющих правовые основы, общие подходы и принципы регулирования.**

По **Минфину России** по направлению расходов «Прочие выплаты по обязательствам государства», виду расходов «Иные выплаты населению» указана ссылка на реквизиты Гражданского кодекса Российской Федерации.

В реестре, сформированном в информационной системе, по состоянию на 11 октября 2018 года по **Федеральному казначейству** по виду расходов «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», по **ФССП России** по виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг» указана ссылка на реквизиты Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; по **Минстрою России, Минэкономразвития России** по виду расходов «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности», по **Росархиву** по виду расходов «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» указана ссылка на реквизиты Федерального закона от 25 февраля 1999 г.

№ 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Вместе с тем, в реестре, представленном одновременно с законопроектом на бумажном носителе, по Федеральному казначейству, ФССП России, Минстрою России, Минэкономразвития России и Росархиву по указанным видам расходов отражена корректная информация.

**11.7.2.5.** Пунктом 6.2 Методических рекомендаций определено, что **в качестве нормативных правовых актов первого уровня приводятся федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации,** устанавливающие правовые основания для возникновения (в части публичных нормативных обязательств) и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации.

В реестре, сформированном в информационной системе, по состоянию на 11 октября 2018 года в графах 2 - 10 реестра **по Минстрою России** указано постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», **по Роспечати** указано распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2005 г. № 2091-р о государственной поддержке ИТАР-ТАСС, **по Минэкономразвития России** указано постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1064 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366». Вместе с тем в реестре, представленном одновременно с законопроектом на бумажном носителе, по Минстрою России, Роспечати и Минэкономразвития России отражена корректная информация.

Пунктом 6.5.2 Методических рекомендаций определено, что **в части расходных обязательств по обеспечению функций находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти федеральных государственных организаций науки и образования,** осуществляющих научно-исследовательскую и образовательную деятельность в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти, в качестве нормативного правового акта первого уровня в графах 2 - 10 реестра расходных обязательств указываются федеральные законы, предусматривающие возможность создания федеральными органами исполнительной власти научных и образовательных организаций (Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

**По Рослесхозу** по виду расходов «Субсидии бюджетным учреждениям на иные

цели» в реестре предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение функций находящихся в его ведении федеральных бюджетных учреждений, осуществляющих научно-исследовательскую и образовательную деятельность (ФБУ «Северный научно-исследовательский институт лесного хозяйства», «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства», «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства» и «Всероссийский научно-исследовательский институт лесной генетики, селекции и биотехнологии»). Вместе с тем по указанному направлению расходов в графах 2 - 10 реестра указаны ссылки на Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Лесной кодекс Российской Федерации.

**11.7.3.** В графах 11 – 19 реестра, содержащих реквизиты нормативных правовых актов второго уровня, по отдельным направлениям расходов **указаны ссылки на нормативные правовые акты, не устанавливающие направление расходов по целевой статье классификации расходов бюджетов.**

**11.7.3.1.** Правовое основание для принятия расходного обязательства **по ФСИИ России** по направлению расходов «Реализация мероприятий федеральной целевой программы» в части федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 420 «О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)».

Вместе с тем по ФСИИ России по данному направлению расходов в реестре **указана ссылка на проект постановления** Правительства Российской Федерации «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства».

**11.7.3.2.** В графах 11 – 19 реестра по отдельным направлениям расходов **указано 12 нормативных правовых актов, действие которых не распространяется на 2019 – 2021 годы (признаны утратившими силу).**

Так, по **Минпромторгу России** указаны постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 417 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники (в рамках основного мероприятия «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» подпрограммы «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и

повышение ее конкурентоспособности») **(окончание действия документа – 12.02.2018)**, постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2016 г. № 103 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским компаниям отрасли авиационного приборостроения на компенсацию части затрат на реализацию проектов выхода предприятий отрасли на мировой рынок в качестве поставщиков компонентов 2 - 4 уровней» **(окончание действия документа – 27.12.2017)**, приказ Минпромторга России от 12 мая 2012 г. № 570 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, субсидий на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ)» **(окончание действия документа – 01.12.2016)**;

по **Минкомсвязи России** указано постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 149 «О федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» **(окончание действия документа – 14.03.2017)**;

по **Минобрнауки России** указано постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 г. № 959 «О Федеральном агентстве научных организаций» **(окончание действия документа – 26.06.2018)**;

по **Рособрнадзору** указано постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 594 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки» **(окончание действия документа – 09.08.2018)**;

по **Минюсту России** указаны постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2012 г. № 679 «О повышении стипендий нуждающимся студентам первого и второго курсов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», **(окончание действия документа – 31.12.2016)**, постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 945 «О порядке совершенствования стипендиального обеспечения обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях профессионального образования ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично» **(окончание действия документа – 31.12.2016)**;

по **ФТС России** указано постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № 204 «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах» (**окончание действия документа – 20.09.2016**);

по **Росморречфлоту** указан приказ Росморречфлота от 21 декабря 2011 г. № 249 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии федеральным государственным бюджетным образовательным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации» (**окончание действия документа – 26.02.2018**);

**11.7.4.** Пунктом 6.15 Методических рекомендаций установлено, что **в случае включения** в реестр в качестве нормативных правовых актов второго уровня **проектов нормативных правовых актов** в графе 11 **указывается вид** разрабатываемого нормативного правового акта, в графе 12 приводится **наименование** проекта нормативного правового акта, в графе 13 **указывается предполагаемая дата принятия** нормативного правового акта.

Вместе с тем по **Минстрою России** в графе 13 реестра не указана предполагаемая дата принятия нормативного правового акта.

**11.7.5.** В реестре по отдельным направлениям расходов **не указаны сведения о нормативных правовых актах второго уровня.**

В соответствии с пунктом 6.4 Методических рекомендаций **реквизиты и ссылка** на нормативный правовой акт второго уровня **указываются в графах 11 – 19 реестра.**

По **МИДу России** правовое основание для принятия расходного обязательства по направлению расходов «Обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации» в части взносов в международные организации устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2001 г. № 748 «О присоединении Российской Федерации к Частичному соглашению 1990 года, учреждающему Европейскую комиссию за демократию через право», постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 598 «О внесении

изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 1992 г. № 609»). Вместе с тем МИДом России в графах 11 – 19 реестра не указаны ссылки на данные нормативные правовые акты.

По **МИДу России** правовое основание для принятия расходного обязательства по виду расходов «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» устанавливается приказом МИДа России от 28 сентября 2017 г. № 19367 «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Министерства иностранных дел Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации». Вместе с тем МИДом России в графах 11 – 19 реестра не указана ссылка на данный нормативный правовой акт.

**11.7.6.** В соответствии с пунктом 6.20 Методических рекомендаций в случае, если **нормативный правовой акт первого уровня устанавливает конкретное расходное обязательство** органа государственной власти, то есть содержит норму прямого действия (не требующую дополнительного правового регулирования подзаконными актами), в соответствии с которой бюджетные ассигнования на исполнение расходного обязательства должны быть предусмотрены конкретному главному распорядителю средств федерального бюджета, **графы 11-19 реестра могут не заполняться** (нормативный правовой акт второго уровня может не приводиться).

В реестре, сформированном в информационной системе, по состоянию на 11 октября 2018 года **в качестве нормативного правового акта первого уровня по Минздраву России** по направлению расходов «Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений» в графах 2 - 10 реестра указана ссылка на Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» «в целом», **по Минтрансу России** по направлению расходов «Текущее содержание и эксплуатация экспортно-ориентированных пунктов пропуска» и **по Минтруду России** по направлению расходов «Повышение эффективности организаций социального обслуживания и ликвидация очередей в них» указаны ссылки на Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» «в целом»; **по Роструду** по направлению расходов «Переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет» указана ссылка на Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» «в целом». Данные нормативные правовые акты не устанавливают конкретные расходные обязательства. При этом по

указанным направлениям расходов в графах 11 - 19 реестра **не указаны ссылки на нормативные правовые акты второго уровня**. Вместе с тем в реестре, представленном одновременно с законопроектом на бумажном носителе, по Минздраву России, Минтрансу России, Минтруду России и по Роструду по данным направлениям расходов указаны ссылки на нормативные правовые акты второго уровня.

**11.7.7. По Минздраву России** по виду расходов «Фонд оплаты труда учреждений» в реестре предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 1 794,5 млн. рублей, на 2020 год – 1 885,7 млн. рублей, на 2021 год – 1 979,1 млн. рублей; по **ФМБА России** по виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 33,6 млн. рублей, на 2020 год – 26,7 млн. рублей.

При этом в реестре, сформированном в информационной системе, по состоянию на 11 октября 2018 года по данным главным распорядителям по указанным видам расходов **в графах 2 - 19 отсутствуют ссылки на нормативные правовые акты**.

В соответствии с пунктом 6.19 Методических рекомендаций **отсутствие в реестре данных о нормативных правовых актах первого и (или) второго уровней по конкретному расходному обязательству свидетельствует о недостаточной обоснованности правомерного осуществления данных расходов за счет средств федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации)**.

Вместе с тем в реестре, представленном одновременно с законопроектом на бумажном носителе, по Минздраву России и ФМБА России по данным направлениям расходов указаны ссылки на нормативные правовые акты первого и второго уровней.

**11.7.8. По ФССП России** в графах 11 - 14 реестра в качестве нормативного правового акта второго уровня указан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства». В графе 13 указан срок утверждения данного проекта – «31.12.2018». По состоянию на 8 октября 2018 года **указанный проект постановления Правительства Российской Федерации ФССП России не разработан и не направлен в Минюст России на согласование**.

**11.7.9.** В соответствии с пунктами 15 и 16 Методических рекомендаций изменение (дополнение) справочников, реестров и классификаторов, используемых при составлении реестров расходных обязательств, осуществляется Минфином России на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета. Вместе с тем предложение Федерального казначейства № 092-3-1353 на добавление справочников

направлений расходов и целевых статей расходов классификации расходов бюджетов по дополнению группы направления расходов «90000» кодом направления расходов «92013» «Закупка программного обеспечения для ведения бюджетного учета» **сформировано Минфином России.**

**11.7.10.** Анализ реквизитов нормативных правовых актов, отраженных в реестре, показал, что по ряду главных распорядителей средств федерального бюджета **указаны неточные сведения о реквизитах нормативных правовых актов.**

Так, в графе 4 реестра отражены недостоверные сведения **о дате принятия** нормативных правовых актов: по **Министерству просвещения Российской Федерации** - Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (отражено «23.08.2018» вместо «12.08.1996»), по **Роспечати** - Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации» (отражено «27.12.2017» вместо «27.12.1991»).

В графе 3 реестра отражены неточные сведения **о названии** нормативного правового акта:

**по ФСИН России и Роструду отражено** «О пособиях детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)» **вместо** «О пособиях детям военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях)»;

**по Минкомсвязи России, Министерству просвещения Российской Федерации, Ространснадзору, Минэкономразвития России, Росаккредитации отражено** «Об информации, информационных технологиях и защите информации» **вместо** «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

**по Минфину России, ФТС России, ФСИН России отражено** «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-

исполнительной системы, и их семей» **вместо** «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей».

**11.7.11.** В реестре приведены наименования элементов структуры кода классификации расходов, **которые не соответствуют наименованиям, отраженным в законопроекте и приказе Минфина России** от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – приказ Минфина России № 132н).

Так, по госпрограмме «Управление финансами и регулирование финансовых рынков» в реестре указаны некорректные наименования:

двух подпрограмм: 39 4 «Подпрограмма «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» и 39 5 «Подпрограмма «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации». В соответствии с законопроектом и приказом Минфина России № 132н наименования указанных подпрограмм изложены в следующей редакции: 39 4 «Подпрограмма «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» и 39 5 «Подпрограмма «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»;

13 основных мероприятий (39 2 02, 39 2 03, 39 2 05, 39 2 07, 39 3 02, 39 3 04, 39 4 01, 39 4 04, 39 4 05, 39 4 06, 39 5 01, 39 5 04, 39 5 05).

По направлению расходов 67380 приведено наименование «Субсидии российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам)». В соответствии с законопроектом и приказом Минфина России № 132н наименование направления расходов 67380 изложено в следующей редакции: «Субсидии российским кредитным организациям и акционерному обществу «Агентство ипотечного жилищного кредитования», г. Москва, на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам)».

По видам расходов 632, 633, 812 и 813 приведены наименования «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами)

предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления», «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления»; «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления» и «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления» соответственно. В соответствии с законопроектом и приказом Минфина России № 132н наименования указанных видов расходов изложены в следующей редакции: «Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению», «Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению»; «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению» и «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению» соответственно.

В соответствии с пунктом 7 Правил ведения реестра формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществляются в системе «Электронный бюджет».

В соответствии с пунктом 8 Методических рекомендаций для формирования реестра расходных обязательств используются классификаторы, реестры и справочники, ведение которых осуществляет Минфин России.

Так, в соответствии с пунктами 6.21 и 6.22 Методических рекомендаций в системе «Электронный бюджет» автоматически заполняются графы реестра расходных обязательств, содержащие код и наименование:

программного (непрограммного) направления целевой статьи классификации расходов бюджетов (графы 23 и 24 формы РРО);

подпрограммы целевой статьи классификации расходов бюджетов (графы 25 и 26 формы РРО);

основного мероприятия целевой статьи классификации расходов бюджетов (графы 27 и 28 формы РРО);

направления расходов целевой статьи классификации расходов бюджетов (графы 29 и 30 формы РРО);

вида расходов классификации расходов бюджетов (графы 31 и 32 формы РРО).

С учетом изложенного **выявленные несоответствия** названий подпрограмм, основных мероприятий, направлений и видов расходов, содержащиеся в реестре, с названиями, содержащимися в законопроекте и приказе Минфина России № 132н, **неточные сведения** о реквизитах и наименованиях нормативных правовых актов **свидетельствуют о системных недостатках системы «Электронный бюджет» и недостаточно качественном ведении Минфином России единых справочников, реестров и классификаторов**, используемых в системе «Электронный бюджет».

Также, по мнению Счетной палаты, **Минфину России необходимо усилить контроль за содержанием информации**, отраженной главными распорядителями средств федерального бюджета в реестрах расходных обязательств Российской Федерации.

**12. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания**

**12.1.** Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в 2018 - 2021 годах, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2018 год (ЛБО на 01.09.2018)	2019 год (реестр расходных обязательств в к законо- проекту)	Отклонение объемов субсидий 2019 года по сравнению с 2018 годом		2020 год (реестр расходных обязатель- ств к законо- проекту)	Отклонение объемов субсидий 2020 года по сравнению с 2019 годом		2021 год (реестр расходных обязательств в к законо- проекту)	Отклонение объемов субсидий 2021 года по сравнению с 2019 годом	
			млн. рублей (гр. 3 – гр. 2)	в % (гр. 4 / гр. 2)		млн. рублей (гр. 6 - гр. 3)	в % (гр. 7 / гр.3)		млн. рублей (гр. 9 - гр.3)	в % (гр. 10 / гр.3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	885 636,1	917 373,9	31 737,8	3,6	957 487,1	40 113,2	4,4	1 004 625,9	87 252,0	9,5
<i>доля в %</i>	<i>80,5</i>	<i>81,5</i>			<i>79,9</i>			<i>80,2</i>		
Субсидии на иные цели	214 792,8	207 858,8	-6 934,0	-3,2	240 466,5	32 607,7	15,7	248 027,1	40 168,3	19,3
<i>доля в %</i>	<i>19,5</i>	<i>18,5</i>			<i>20,1</i>			<i>19,8</i>		
<b>Итого</b>	<b>1 100 428,9</b>	<b>1 125 232,7</b>	<b>24 803,8</b>	<b>2,3</b>	<b>1 197 953,6</b>	<b>72 720,9</b>	<b>6,5</b>	<b>1 252 653,0</b>	<b>127 420,3</b>	<b>11,3</b>

В общем объеме расходов федерального бюджета в 2019 году **объемы бюджетных ассигнований**, предусмотренных на предоставление субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, **составляют 6,2 %** (в 2018 году – 6,6 %, в 2017 году – 5,9 %), в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 5,1 % (в 2018 году – 5,3 %, в 2017 году – 4,6 %), на иные цели – 1,2 % (в 2018 году – 1,3 %, в 2017 году – 1,3 %).

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **917 373,9 млн. рублей по 64 главным распорядителям, из которых 9 главных распорядителей – бюджетные учреждения – получатели субсидии**. Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2019 году предусмотрен учреждениям Минобрнауки России – 330 076,4 млн. рублей, или 36 % общего объема средств субсидий, Минобороны России – 111 815,4 млн. рублей, или 12,2 %, Минздрава России – 58 464,7 млн. рублей, или 6,4 %.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям **на иные цели на 2019 год** предусмотрен в сумме **207 858,8 млн. рублей** по 55 главным распорядителям, из которых 9 главных распорядителей – бюджетные учреждения – получатели субсидии. Наибольший объем субсидий на иные цели в 2019 году предусмотрен учреждениям Минобрнауки России – 83 212,3 млн. рублей, или 40 %, Минздрава России – 24 992,9 млн. рублей, или 12 %, ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» – 20 252,4 млн. рублей, или 9,7 %.

**12.1.1.** Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), в разрезе разделов бюджетной классификации расходов федерального бюджета на 2018 – 2019 годы представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Разделы классификации расходов федерального бюджета	2018 год (ЛБО на 01.09.2018)	2019 год (законопроект)	Изменение объемов 2019 года по сравнению с 2017 годом (гр. 4 - гр. 2)	В %	Изменение объемов 2019 года по сравнению с 2018 годом (гр. 4 - гр. 3)	В %
1	2	3	4	5	6	7
<b>ИТОГО</b>	<b>885 636,1</b>	<b>917 373,9</b>	<b>170 223,0</b>	<b>22,8</b>	<b>31 737,7</b>	<b>3,6</b>
Общегосударственные вопросы	152 705,9	140 484,5	7 687,0	5,8	-12 221,4	-8
доля в общем объеме	17,2	15,3				
Национальная оборона	16 381,9	12 045,1	-2 539,2	-17,4	-4 336,9	-26,5
доля в общем объеме	1,8	1,3				
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7 259,8	7 744,0	1 481,0	23,6	484,2	6,7
доля в общем объеме	0,8	0,8				
Национальная экономика	79 055,2	96 926,0	17 712,5	22,4	17 870,7	22,6
доля в общем объеме	8,9	10,6				
Жилищно-коммунальное хозяйство	71 263,0	53 052,3	10 203,1	23,8	-18 210,7	-25,6
доля в общем объеме	8	5,8				
Охрана окружающей среды	19 110,0	20 785,0	2 709,7	15	1 675,1	8,8
доля в общем объеме	2,2	2,3				
Образование	339 214,7	368 733,1	71 222,3	23,9	29 518,4	8,7
доля в общем объеме	38,3	40,2				
Культура, кинематография	45 098,1	48 688,1	5 854,1	13,7	3 590,0	8
доля в общем объеме	5,1	5,3				
Здравоохранение	134 475,2	145 716,3	53 770,9	58,5	11 241,1	8,4
доля в общем объеме	15,2	15,9				
Социальная политика	1 208,4	1 354,2	54,0	4,2	145,8	12,1
доля в общем объеме	0,1	0,1				
Физическая культура и спорт	16 224,4	18 184,8	2 126,5	13,2	1 960,3	12,1
доля в общем объеме	1,8	2				
Средства массовой информации	3 639,4	3 660,6	-59,0	-1,6	21,2	0,6
доля в общем объеме	0,4	0,4				

Анализ показал, что увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2019 году по сравнению с 2018 годом планируется по 9 из 12 разделов, в том числе **наибольшее увеличение по разделам «Национальная экономика» – на 22,6 %**, «Социальная политика» и «Физическая культура и спорт» – на 12,1 % соответственно и «Охрана окружающей среды» – на 8,8 %. Уменьшение объема субсидий планируется по

разделам «Национальная оборона» – на 26,5 %, «Общегосударственные вопросы» – на 8 %.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» в основном связано с предоставлением в 2019 году по подразделу «Транспорт» субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания четырем бюджетным учреждениям Управления делами Президента Российской Федерации на оказание государственной услуги «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации» в сумме 18 649,3 млн. рублей. В 2018 году предоставление указанных субсидий предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы» подразделу «Другие общегосударственные вопросы» (17 614,0 млн. рублей).

**12.2. Анализ исполнения требований нормативных правовых актов,** необходимых для формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, показал следующее.

**12.2.1.** Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в статью 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие уточнение порядка формирования государственного задания.

В соответствии со статьей 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное задание в части **государственных услуг**, оказываемых федеральными учреждениями, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, **оказываемых физическим лицам** (далее – **общероссийские перечни услуг**). Кроме того, федеральные органы государственной власти вправе формировать государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями также в соответствии с **федеральными перечнями (классификаторами) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни** (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – **федеральные перечни услуг (работ)**).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1043 утверждены **правила формирования, ведения и утверждения общероссийских базовых (отраслевых) перечней** (классификаторов) государственных и

муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – Правила формирования общероссийских перечней услуг), и **правила формирования, ведения и утверждения федеральных перечней** (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – Правила формирования федеральных перечней услуг (работ)).

Указанными правилами определено, что общероссийский перечень услуг и федеральные перечень услуг (работ) формируются и ведутся федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности и Госкорпорацией «Роскосмос» в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

**Формирование общероссийских и федеральных перечней услуг (работ) осуществлялось в разрезе видов деятельности**, определенных приказом Минфина России от 18 октября 2017 г. № 153н «О перечнях видов деятельности, в соответствии с которыми федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» формируются общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральные перечни (классификаторы) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации».

По состоянию на 4 октября 2018 года в системе «Электронный бюджет» по 28 видам деятельности сформированы общероссийские перечни услуг, содержащие информацию (реестровые записи) по 263 572 услугам, в том числе в сфере образования 259 002 услуги (98,3 %). Федеральные перечни услуг (работ) сформированы по 33 видам деятельности и содержат информацию (реестровые записи) по 2 375 услугам (работам), в том числе по 678 работам (28,5 %) в сфере лесного и водного хозяйства, по 407 услугам (работам) (17,1 %) в сфере охраны окружающей среды.

Пунктом 4 Правил формирования общероссийских перечней услуг определена информация, которая включается в перечень по каждой государственной

(муниципальной) услуге, в том числе тип (типы) государственного (муниципального) учреждения (бюджетного, автономное, казенное), которое вправе оказывать государственную (муниципальную) услугу.

Вместе с тем в 20 (71,4 %) из 28 **общероссийских перечней услуг отсутствует информация о типе учреждений**, имеющих право оказывать установленную услугу, в том числе в перечнях следующих видов деятельности: воспроизводство и использование природных ресурсов (Минприроды России), здравоохранение (Минздрав России), образование (Минобрнауки России), молодежная политика (Минобрнауки России), предоставление государственных услуг в многофункциональных центрах (Минэкономразвития России), социальное обслуживание населения (Минтруд России), жилищное хозяйство и благоустройство (Минстрой России), спорт (Минспорт России).

В соответствии с подпунктами «г», «д» пункта 4 Правил формирования федеральных перечней услуг (работ) в федеральный перечень в отношении каждой государственной услуги или работы включается информация о наименовании показателей, характеризующих содержание государственной услуги (при установлении таких показателей соответствующими федеральными органами исполнительной власти), или показателей, характеризующих содержание работы и наименовании показателей, характеризующих условия (формы) оказания государственной услуги или выполнения работы (при установлении таких показателей соответствующими федеральными органами исполнительной власти).

**Минсельхоз России** при формировании федерального перечня услуг (работ) по виду деятельности «Сельское хозяйство, ветеринария, рыболовство и аквакультура (рыбоводство)» по отдельным реестровым записям **не включил информацию о наименовании показателей**, характеризующих содержание работы.

Также в указанном федеральном перечне услуг (работ), сформированном **Минсельхозом России**, отдельные реестровые записи с разными уникальными номерами имеют одинаковые названия и **отражены одновременно и как услуги, и как работы, без указания показателей**, характеризующих условия (формы) их оказания (выполнения), что не позволяет определить разницу между этими услугами и работами.

**12.2.2.** Пунктом 22 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания), **значение базового норматива затрат** на оказание государственной услуги **утверждается**

**федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию** в установленной сфере деятельности.

Проверками Счетной палаты установлено, что **Минздрав России, Минсельхоз России, Минпросвещение России, Минтранс России, Минстрой России** по отдельным государственным услугам, оказываемым бюджетными и автономными учреждениями в сферах здравоохранения, сельского хозяйства, образования, транспорта, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, **не утвердили значения базовых нормативов затрат и (или) отраслевых коэффициентов к ним**. В связи с этим отдельные главные распорядители средств федерального бюджета, осуществляющие функции и полномочия учредителей бюджетных (автономных) учреждений, самостоятельно утверждали базовые нормативы затрат и корректирующие коэффициенты к ним или использовали значения, утвержденные на 2018 год.

**12.2.2.1.** Так, при отсутствии базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных Минсельхозом России, объем финансового обеспечения государственного задания на 2019 для ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (Росрыболовство) по государственной услуге «Тестирование технических средств контроля судов рыбопромыслового флота, обеспечивающих постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судов, оформление и выдача свидетельства» рассчитан на основании нормативных затрат, утвержденных агентством.

**12.2.2.2.** В соответствии с пунктами 23 и 26 Положения о формировании государственного задания значения базового норматива затрат и отраслевого корректирующего коэффициента на оказание государственных услуги утверждаются по согласованию с Минфином России.

Проекты значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в сфере образования, опеки и попечительства были направлены Министерством образования и науки Российской Федерации на согласование в Минфин России письмом от 27 июня 2018 г. № ТА-31/18.

Письмом от 29 июня 2018 г. № ТА-50/18 **Министерство образования и науки Российской Федерации без согласования Минфина России направило** указанные **базовые нормативы затрат** главным распорядителям средств федерального бюджета для **использования** при формировании обоснований бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

**Вместе с тем Минфин России** представленные Министерством образования и науки Российской Федерации нормативы **не согласовал** в связи с отсутствием оценки финансовых последствий применения предлагаемых значений и корректирующих коэффициентов к ним.

Согласованы и утверждены в установленном порядке базовые нормативные затраты и отраслевые коэффициенты только для высшего образования.

В результате отсутствия утвержденных базовых нормативов затрат по государственной услуге «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» на 2019 год при расчете объема финансового обеспечения государственного задания для ФГБУ «Академия медиаиндустрии» (Роспечать) были применены значения базовых нормативов затрат, утвержденные Министерством образования и науки Российской Федерации на 2018 год.

**12.2.2.3.** По состоянию на 14 сентября 2018 года Минздравом России значения базовых нормативов затрат на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **утверждены только по 17 (41,5 %)** из 41 услуги, оказываемых учреждениями, подведомственными ФМБА России, в сфере здравоохранения.

При отсутствии утвержденных Минздравом России базовых нормативных затрат и отраслевых коэффициентов к ним ФМБА России самостоятельно приказом от 17 июля 2018 г. № 137 утвердило проектные значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении ФМБА России, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**12.2.2.4.** Пунктом 11 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Минздрава России от 25 июня 2015 г. № 366н (далее – Общие требования), установлено, что **значение отраслевого корректирующего коэффициента утверждается по каждой государственной (муниципальной) услуге** в сфере здравоохранения с указанием ее наименования и уникального номера реестровой записи из общероссийского базового (отраслевого), федерального, регионального перечней, а также наименования показателя отраслевой специфики.

Отраслевые корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат для услуг по санаторно-курортному лечению и специализированной медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **утверждены** Минздравом России не в виде конкретных значений, а **в виде интервалов**. Так, например, по государственной услуге «Санаторно-курортное лечение» интервал отраслевого корректирующего коэффициента установлен в диапазоне от 0,11 до 2,56 единицы, по услуге «Санаторно-курортное лечение для больных туберкулезом» – от 0,47 до 1,00 единицы.

Однако критерии выбора значения отраслевого корректирующего коэффициента в утвержденных Общих требованиях не установлены, что, по мнению Счетной палаты, **может привести к возможности использования учреждениями различных коэффициентов для одинаковых услуг** при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

**12.2.3.** Согласно пункту 27 Положения о формировании государственного задания (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 2016 г. № 1006) **значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов подлежат размещению в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).**

Учитывая, что в 2017 году указанный порядок отсутствовал, главные распорядители средств федерального бюджета не имели возможности размещать на указанном сайте значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов.

В рамках исполнения представления Счетной палаты Минфин России приказом от 7 сентября 2018 г. № 190н утвердил Порядок размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг.

По состоянию на **25 сентября 2018 года значения базовых нормативов затрат** для расчета финансового обеспечения государственного задания на 2019 **размещены на сайте www.bus.gov.ru только по 8 (28,6 %) из 28 видов деятельности, определенных приказом Минфина России от 18 октября 2017 г. № 153н, отраслевые корректирующие коэффициенты по 3 (7,1 %) из 28 видов деятельности.**

По мнению Счетной палаты, в целях обеспечения открытости и доступности информации **Минфину России целесообразно провести разъяснительную работу** с органами исполнительной власти, ответственными за утверждение и размещение значений базовых нормативных затрат и отраслевых коэффициентов к ним на официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии с утвержденным порядком.

**12.3.** Анализ обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, выделяемых в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг, показал следующее.

**12.3.1.** В соответствии с пунктом 22 Положения о формировании государственного задания значение базового норматива затрат на оказание государственной услуги **утверждается** путем проставления грифа утверждения, содержащего наименование должности, подпись (расшифровку подписи) уполномоченного лица и дату утверждения, **федеральным органом** исполнительной власти, **осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.**

При расчете финансового обеспечения государственного задания для ФГБУ СП «Курорт-парк «Союз» МИД России» на 2019 год были использованы значения базовых нормативов затрат, **утвержденные МИДом России,** вместо значений, утвержденных Минздравом России.

**12.3.2.** Пунктом 13 Положения о формировании государственного задания установлено, что нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

Проверками Счетной палаты установлено, что **нормативные затраты** по отдельным государственным услугам учреждений, находящихся в ведении **Росимущества** (ФГБУ «Федеральный медицинский центр»), **Минсельхоза России** (ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр», ФГБУ «Станция агрохимической службы «Нелидовская», ФГБУ «Федеральный экспертно-правовой центр АПК», ФГБУ «Агентство по производству и первичной обработке льна и конопли «Лен»») и **ФМБА России,** на 2019 год **рассчитаны без применения утвержденных базовых нормативов затрат,** что привело к существенной разнице нормативных затрат по одинаковым услугам.

Так, **разница нормативных затрат по одинаковым услугам,** рассчитанным без применения базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним, по

отдельным учреждениям **ФМБА России** составила **от 2 до 6 раз, Минсельхоза России – от 1,26 до 20 раз.**

Нормативные затраты по государственной услуге «Первичная медико-санитарная помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования» по профилю «Медицинская помощь, оказываемая врачом-терапевтом участковым цехового участка и иными медицинскими работниками цехового врачебного участка, а также медицинскими работниками здравпунктов (врачебная)» (дневной стационар), оказываемой учреждениями ФМБА России, находящимися в Московской области, составили от 9 058,972 рублей до 18 500,113 рублей за единицу объема государственной услуги.

Нормативные затраты по государственной услуге «Первичная медико-санитарная помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования» по профилю «Первичная специализированная медицинская помощь, оказываемая при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, ВИЧ-инфекции и синдроме приобретенного иммунодефицита, психических расстройствах и расстройствах поведения, по профилю психиатрия» (амбулаторно), оказываемой учреждениями ФМБА России, находящимися в Челябинской области, составили от 324,866 рубля до 2 061,891 рубля за единицу объема государственной услуги.

Нормативные затраты по государственной услуге «Информационное обеспечение в рамках государственной аграрной политики», оказываемой ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр», ФГБУ «Станция агрохимической службы «Нелидовская», ФГБУ «Федеральный экспертно-правовой центр АПК» (Минсельхоз России), составили на 2019 – 2021 годы 4,5 тыс. рублей, 22,693 тыс. рублей, 71,824 тыс. рублей соответственно, что в 1,26 – 20,15 раза больше, чем нормативные затраты по аналогичной услуге, оказываемой ФГБУ «Агентство по производству и первичной обработке льна и конопли «Лен» (Минсельхоз России) (3,563 тыс. рублей за единицу услуги).

**12.3.3.** Согласно пункту 25 Положения о формировании государственного задания **значение территориального корректирующего коэффициента утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, с учетом условий, обусловленных территориальными особенностями и составом имущественного комплекса, необходимого для выполнения государственного задания, территориальным расположением федеральных бюджетных или автономных учреждений, их обособленных подразделений.**

ФГБУ «Федеральный медицинский центр» (Росимущество), оказывающее услугу по санаторно-курортному лечению, имеет филиалы, расположенные в Московской области, Ставропольском крае и Краснодарском крае.

Порядок расчета территориального коэффициента в сфере здравоохранения определен пунктами 27 и 28 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным), утвержденных приказом Минздрава России от 25 июня 2015 г. № 366н.

Вместе с тем по указанной услуге заместителем руководителя Росимущества 27 декабря 2017 года было утверждено только одно значение территориального коэффициента, которое составило 1,011766, без учета территориальных особенностей и территориального расположения обособленных подразделений, что не соответствует пункту 25 Положения о формировании государственного задания.

**12.3.4.** Согласно пункту 8 Положения о формировании государственного задания **государственное задание формируется на оказание государственных услуг (выполнение работ), определенных в качестве основных видов деятельности федеральных государственных учреждений, содержащихся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях государственных услуг и федеральных перечнях государственных услуг (работ).**

В проект государственного задания ФГБУ «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений» (Минсельхоз России) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **включена государственная услуга «Испытания селекционного достижения на отличимость, однородность, стабильность» с кодом, отсутствующим в общероссийских и федеральных перечнях государственных услуг (работ), что не соответствует пункту 8 Положения о формировании государственного задания.**

**12.3.5.** В ходе контрольных мероприятий установлены **факты некорректного расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, которые привели к завышению предусмотренных бюджетных ассигнований.**

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, в том числе других видов имущества» ФГБУ «Комплекс «Крым» (Управление делами Президента Российской Федерации)

рассчитан с учетом затрат на содержание площадей прилегающих территорий, не находящихся в государственной собственности, на 2019 год в сумме 73,8 млн. рублей, на 2020 год – 76,1 млн. рублей, на 2021 год – 78,3 млн. рублей.

В состав нормативных затрат по двум работам, выполняемым ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (Минстрой России), включены затраты на оплату труда работников другого учреждения, которые составили 192,1 млн. рублей на 2019 год, 197,1 млн. рублей на 2020 год и 190,8 млн. рублей на 2021 год.

В объем финансового обеспечения государственного задания, предусмотренного для подведомственных учреждений Минпросвещения России, включены бюджетные ассигнования семи учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации в сумме 69,2 млн. рублей на 2019 год, 75,7 млн. рублей на 2020 год и 77,4 млн. рублей на 2021 год.

**12.3.6. Анализ применения** при расчете объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания **коэффициента платной деятельности** показал следующее.

Пунктом 33 Положения о формировании государственного задания установлено, что в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания **включаются затраты на уплату налогов**, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В случае если федеральное бюджетное или автономное учреждение оказывает сверх установленного государственного задания государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность (далее - **платная деятельность**), **затраты по налогу на имущество** рассчитываются с применением **коэффициента платной деятельности**, который определяется как **отношение планируемого объема субсидии** на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее - субсидия) **к общей сумме планируемых поступлений**, включающей поступления от субсидии и доходов от платной деятельности, определяемых исходя из объемов указанных поступлений, полученных в отчетном финансовом году (далее – **коэффициент платной деятельности**).

**Методика определения коэффициента платной деятельности** при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, выполнение работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Роспечати, оказывающими

государственные услуги (работы), относящиеся к их основным видам деятельности, оказываемые сверх установленного государственного задания, утвержденная приказом **Роспечати** от 10 июля 2018 г. № 214, **определяет формулу расчета коэффициента платной деятельности, при использовании которой необходимо применять данные формы** «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (ОКУД 0503737) (далее – форма 0503737), утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н в редакции, которая **утратила свою силу начиная с 2016 года.**

При расчете объемов финансового обеспечения государственного задания для ФГБУ «Федеральный медицинский центр» (**Росимущество**) был использован **коэффициент платной деятельности, определенный по планируемым показателям 2018 года**, вместо данных за 2017 год, что не соответствует пункту 33 Положения о формировании государственного задания.

Затраты на уплату налога на имущество по двум учреждениям **Минстроя России** (ФГБУ «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук», ФГБУ «Центральная научно-техническая библиотека по строительству и архитектуре») и по **ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»** рассчитаны без применения **коэффициента платной деятельности**, что не соответствует пункту 33 Положения о формировании государственного задания

**12.4. Анализ обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, выделяемых в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение государственных работ, показал следующее.**

**12.4.1. Порядки определения нормативных затрат на выполнение государственных работ бюджетными и автономными учреждениями, утвержденные приказами МИДа России от 25 ноября 2016 г. № 22066 и № 22065, не приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № 849 «О внесении изменений в Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» в части изменений по затратам на выполнение работ и показателям, применяемых при их определении.**

**12.4.2. В расчет затрат на выполнение работ по технической эксплуатации, содержанию административных зданий и сооружений, выполняемой ФБУ «УАЗ Минэкономразвития России», включены затраты на техническую эксплуатацию и**

содержание зданий детского оздоровительного лагеря «Солнечный» общей площадью 11 830 кв. м в сумме **35 253,16 тыс. рублей**, или 13,2 % общих нормативных затрат по содержанию административных зданий. При этом лагерь является для **Минэкономразвития России непрофильным активом**, не связан с выполнением его функций и полномочий и **не эксплуатируется с 2009 года**.

**12.4.3.** В нарушение пункта 4 Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ, утвержденного приказом **Минкультуры России** от 26 февраля 2018 г. № 185, в состав нормативных затрат на выполнение работ «Ведение Государственного Музейного каталога Музейного фонда Российской Федерации» и «Ведение информационных ресурсов и баз данных» **включены затраты, не предусмотренные регламентами выполнения указанных работ**, в общей сумме **5,2 млн. рублей**.

**12.4.4.** Пунктом 29 Положения о формировании государственного задания установлено, что нормативные затраты на выполнение работы рассчитываются на работу в целом или в случае установления в государственном задании показателей объема выполнения работы – на единицу объема работы.

**Росрыболовство утвердило разные нормативы затрат по одинаковым видам работ по рыбохозяйственной мелиорации**, что не соответствует пункту 29 Положения о формировании государственного задания и пункту 1.4 Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Агентство осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Росрыболовства от 23 ноября 2016 г. № 737.

Так, по показателю объема «Количество ила, песка и грунта, убранных экскаватором», установленному в отношении вида работ по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, Росрыболовством утверждены три норматива, в том числе для выполнения в 2019 году данного вида работ в рамках государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» – в размере 77,8 тыс. рублей/тыс. куб. м, в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» – в размере 99,1 тыс. рублей/тыс. куб. м и в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» – в размере 127,6 тыс. рублей/тыс. куб. м.

По показателю объема «Площадь зарослей жесткой водной растительности, скошенной камышекосилкой», установленному в отношении вида работ по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, Росрыболовством утверждены два норматива затрат, в том числе для выполнения в 2019 году данного вида работ в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 –

2020 годах» – в размере 9,5 тыс. рублей/га и федерального проекта «Оздоровление Волги» – в размере 5,6 тыс. рублей/га.

**12.4.5.** Проверками Счетной палаты установлено, что по отдельным учреждениям Министерства науки и высшего образования Российской Федерации при определении нормативных затрат на выполнение работ были **использованы различные методы расчета**, что привело к существенным отклонениям значений нормативных затрат по одинаковым работам.

Так, нормативные затраты по работе «Содержание (эксплуатация имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности», выполняемой ФГБУ Управление административными зданиями» и его филиалами, составили от 58,7 до 150,0 млн. рублей за единицу работы, что в 53,4 - 150 раз больше, чем нормативные затраты по указанной работе, выполняемой 3 региональными отделениями ФГБУ «Российская академия наук» (1,1 - 1,2 млн. рублей за единицу работы).

**12.5.** В ходе проверок установлены **иные нарушения и недостатки**, связанные с формированием бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели.

По ряду целевых субсидий (на содержание имущества, на оказание федеральными государственными учреждениями дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы), предусмотренных отдельным учреждениям **ФМБА России, объем проектируемых бюджетных ассигнований определен на основании заявок** подведомственных организаций на 2018 год, **без соответствующих расчетов** на 2019 год.

**12.5.1.** Пунктом 2 положения о формировании государственного задания установлено, что государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения.

Обоснованиями бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – ОБАС государственного задания) по отдельным учреждениям, находящимся в ведении Минобрнауки России, Минстроя России и Роспечати, запланированы бюджетные ассигнования на оказание государственных услуг, выполнение работ, не в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренных учредительными документами.

Так, предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для ФГАНУ «Центр социологических исследований» (**Минобрнауки России**) запланировано для выполнения работы «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» (2019 год – 160,0 млн. рублей, 2020 год – 160,2 млн. рублей, 2021 год – 164,3 млн. рублей) при отсутствии в уставе учреждения указанного вида деятельности.

Предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для ФГБУЗ «Центральная детская клиническая больница **Федерального медико-биологического агентства**» запланировано в том числе в части выполнения работы «Проведение медико-санитарных мероприятий по предупреждению, выявлению причин, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, радиационных, химических и биологических аварий и инцидентов, распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений)» в объеме 654,8 тыс. рублей с объемом выполнения работы - 1 отчет, при этом уставом учреждения данный вид деятельности не предусмотрен.

В государственное задание на 2019 год для ФГБУ «Российский государственный музыкальный телерадиоцентр» (**Роспечать**) включена государственная работа «Обеспечение сохранности и учет архивных документов», не соответствующая основным видам деятельности, предусмотренным уставом учреждения.

В государственное задание ФГБУ «Российская академия архитектуры и строительных наук» (Минстрой России) включена работа «Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности», которая не отнесена к основным видам деятельности учреждения, определенным уставом учреждения.

**12.5.2.** В соответствии с пунктом 3 Положения о формировании государственного задания значение объемов государственных услуг для образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования устанавливается на плановый период на уровне очередного финансового года и корректируется ежегодно в соответствии с методикой формирования государственного задания на оказание образовательных услуг в сфере высшего и среднего профессионального образования на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемой Министерством образования и науки Российской Федерации, с учетом результатов ежегодного конкурса распределения контрольных цифр

приема граждан и численности обучающихся, определенной за год (среднегодовой контингент).

**Утвержденная** приказом Минобрнауки России от 17 мая 2016 г. № 581 **Методика формирования государственного задания на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего и среднего профессионального образования** на очередной финансовый год и плановый период **Рослесхозом не применялась**, что привело к необоснованному установлению значения объемов государственных услуг на основе фактической численности обучающихся в аспирантуре за счет средств федерального бюджета на момент формирования бюджетных ассигнований на 2019 год.

**12.5.3.** Пунктом 5 Положения о формировании государственного задания установлено, что государственное задание формируется в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

По состоянию на 14 сентября 2018 года **проекты государственных заданий** на оказание государственных услуг (выполнение работ) **сформированы Росрыболовством** только в отношении 3 (12,5 %) из 24 федеральных государственных бюджетных учреждений, что не соответствует пункту 5 Положения о формировании государственного задания.

**12.5.4.** Пунктом 24 Положения о формировании государственного задания установлено, что корректирующие коэффициенты, применяемые при расчете нормативных затрат на оказание государственной услуги, состоят из территориального корректирующего коэффициента и отраслевого корректирующего коэффициента.

В соответствии с пунктом 25 Положения о формировании государственного задания значения территориального корректирующего коэффициента утверждаются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

**ФМБА России не утвердило** для подведомственных учреждений **значения территориальных корректирующих коэффициентов в сфере здравоохранении.**

### **13. Результаты проверки и анализа формирования взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании**

**13.1.** Статьей 9 законопроекта предусматривается утвердить приложения 27 и 28 (секретно) к законопроекту о распределении бюджетных ассигнований на предоставление федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющими функции в соответствующей сфере деятельности, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соответственно.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ (далее – АО) в **общем объеме 214,56 млрд. рублей** (открытая часть), в том числе в 2019 году – 58,05 млрд. рублей (по 35 АО), в 2020 году – 85,45 млрд. рублей (по 36 АО) и в 2021 году – 71,06 млрд. рублей (по 19 АО).

При этом на осуществление бюджетных инвестиций в **объекты капитального строительства** законопроектом (раздел I приложения 27) предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму **56,1 млрд. рублей (26,1 % общего объема взносов)**, в том числе в 2019 году – 23,4 млрд. рублей (по 27 АО), в 2020 году – 20,5 млрд. рублей (по 27 АО) и в 2021 году – 12,2 млрд. рублей (по 12 АО).

На осуществление бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, законопроектом (раздел II приложения 27) предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму **145,3 млрд. рублей (67,7 % общего объема взносов)**, в том числе в 2019 году – 27,85 млрд. рублей (по 6 АО), в 2020 году – 58,6 млрд. рублей (по 7 АО) и в 2020 году – 58,85 млрд. рублей (по 7 АО).

На осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **дочерних обществ** законопроектом (раздел III приложения 27) предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму **13,1 млрд. рублей (6,1 % общего объема**

взносов), в том числе в 2019 году – 6,8 млрд. рублей (по 3 АО) и в 2020 году – 6,3 млрд. рублей (по 2 АО).

	2017 год	2018 год			2019 год		2020 год		2021 год	
	кассовое исполнение	федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изм.	сводная бюдж. роспись с изм. на 01.09.2018	кассовое исполнение на 01.09.2018	законопроект	в % к сводной бюдж. росписи с изм. на 2018 год	законопроект	в % к 2019 году	законопроект	в % к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7=6/4	8	9=8/6	10	11=10/8
Сумма взносов в уставный капитал АО, млн. рублей	190 186,8	85 631,7	85 631,7	41 910,2	58 051,4	67,8	85 444,6	147,2	71 059,0	83,2
Количество взносов	47	52	49	49	45	91,8	44	97,8	26	59,1
Количество АО	33	38	38	38	35	92,1	36	102,9	19	52,8

Предусмотренный законопроектном объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО на **2019 год меньше** показателей сводной бюджетной росписи с изменениями на **2018 год** по состоянию на 1 сентября 2018 года на **27 580,3 млн. рублей, или на 32,2 %**.

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО на период 2019 – 2021 годов в разрезе государственных программ (далее также – ГП) представлено в таблице.

№ ГП	Наименование госпрограммы	2019 год	2020 год	2021 год	(млн. рублей)		
					Всего в 2019 – 2021 годах	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8
17	«Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»	9 335,5	26 562,8	26 903,5	62 801,8	29,3	7
24	«Развитие транспортной системы»	13 149,4	19 555,7	19 441,9	52 147,0	24,3	4
35	«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	9 685,2	9 504,3	9 504,3	28 693,8	13,4	2
21	«Космическая деятельность России»	9 033,8	8 422,0	6 335,5	23 791,3	11,1	21
30	«Энергоэффективность и развитие энергетики»	4 000,0	6 000,0	0,0	10 000,0	4,7	1
18	«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»	0,0	5 000,0	5 000,0	10 000,0	4,7	1
45	«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года»	8 887,6	227,2	0,0	9 114,7	4,2	1
22	«Развитие атомного энергопромышленного комплекса»	909,9	5 222,6	267,7	6 400,1	3	7
20	«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»	1 500,0	1 500,0	1 500,0	4 500,0	2,1	1
43	«Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»	550,0	2 450,0	1 106,2	4 106,2	1,9	1
23	«Информационное общество»	1 000,0	1 000,0	1 000,0	3 000,0	1,4	1
	<b>Всего</b>	<b>58 051,4</b>	<b>85 444,6</b>	<b>71 059,0</b>	<b>214 555,0</b>	<b>100</b>	<b>47</b>

Наибольший удельный вес (29,3 %) приходится на взносы в уставный капитал **АО «Объединенная двигателестроительная корпорация»** (далее – АО «ОДК») (на 2019 – 2021 годы – 34,4 млрд. рублей) и **ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация»** (далее – ПАО «ОАК») (на 2019 – 2021 годы – 28,4 млрд. рублей) в рамках госпрограммы **«Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»**.

Также существенная доля (24,3 %) приходится на взносы в уставный капитал **ОАО «Российские железные дороги»** (далее – ОАО «РЖД») (на 2019 – 2021 годы – 52,1 млрд. рублей), предусматриваемые в рамках госпрограммы **«Развитие транспортной системы»**.

Следует отметить, что доля в размере 13,4 % приходится на взносы в уставный капитал **АО «Корпорация развития Северного Кавказа»** (на 2019 – 2021 годы – 15,1 млрд. рублей) и **АО «Курорты Северного Кавказа»** (на 2019 – 2021 годы – 13,6 млрд. рублей), предусматриваемые в рамках госпрограммы **«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года**.

Предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций АО в полном объеме отражены по разделу 0400 **«Национальная экономика»** классификации расходов бюджетов, их распределение на период 2019 – 2021 годов по соответствующим подразделам указанного раздела представлено в таблице.

Наименование подраздела	2019 год	Уд. вес, %	2020 год	Уд. вес, %	2021 год	Уд. вес, %	2019 – 2021 годы		2018 год, Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	
							кол-во взносов	млн. рублей	млн. рублей	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
«Другие вопросы в области национальной экономики»	27 014,4	46,5	52 661,7	61,6	43 617,1	61,4	39	123 293,2	56 796,3	66,3
«Транспорт»	13 149,4	22,7	19 555,7	22,9	19 441,9	27,4	4	52 147,0	24 103,9	28,1
«Топливо-энергетический комплекс»	12 887,6	22,2	6 227,2	7,3	0,0	0	2	19 114,7	1 000,0	1,2
«Прикладные научные исследования в области национальной экономики»	4 000,0	6,9	6 000,0	7	7 000,0	9,9	1	17 000,0	2 000,0	2,3
«Связь и информатика»	1 000,0	1,7	1 000,0	1,2	1 000,0	1,4	1	3 000,0	1 000,0	1,2
«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	-	-	-	-	-	-	-	-	731,6	0,9
<b>Всего</b>	<b>58 051,4</b>	<b>100</b>	<b>85 444,6</b>	<b>100</b>	<b>71 059,0</b>	<b>100</b>	<b>47</b>	<b>214 555,0</b>	<b>85 631,7</b>	<b>100</b>

Так, бюджетные ассигнования по подразделу **«Другие вопросы в области национальной экономики»** по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2018 год, установленными Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), **уменьшаются в**

**2019 году на 29 781,9 млн. рублей** (составляют 46,5 % общего объема взносов в уставные капиталы АО), в 2020 году увеличиваются по сравнению с 2019 годом на 25 647,3 млн. рублей (61,6 %) и уменьшаются в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 9 044,6 млн. рублей (61,4 %).

Бюджетные ассигнования по подразделу «Транспорт» по сравнению с бюджетными ассигнованиями на **2018 год**, установленными Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), уменьшаются в 2019 году на **10 954,5 млн. рублей** (составляют 22,7 % общего объема взносов в уставные капиталы АО), в 2020 году увеличиваются по сравнению с 2019 годом на 6 406,3 млн. рублей (22,9 %) и уменьшаются в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 113,8 млн. рублей (27,4 %).

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

№ п/п	Наименование главного распорядителя	2019 год	Уд. вес, %	2020 год	Уд. вес, %	2021 год	Уд. вес, %	2019 – 2021 годы		2018 год, Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	
								количество взносов	количество АО	млн. рублей	уд. вес, %
1	Минпромторг России	12 257,2	21,1	36 180,5	42,3	34 777,3	48,9	13	8	19 994,9	23,3
2	Росжелдор	13 149,4	22,7	19 555,7	22,9	19 441,9	27,4	4	1	24 103,9	28,1
3	Минкавказ России	9 685,2	16,7	9 504,3	11,1	9 504,3	13,4	2	2	9 153,4	10,7
4	Минэнерго России	12 887,6	22,2	6 227,2	7,3	0,0	0	2	2	1 000,0	1,2
5	ГК «Роскосмос»	8 429,8	14,5	8 022,0	9,4	6 335,5	8,9	19	16	7 909,7	9,2
6	ГК «Росатом»	642,3	1,1	4 954,9	5,8	0,0	0	6	6	2 538,2	3
7	Минкомсвязь России	1 000,0	1,7	1 000,0	1,2	1 000,0	1,4	1	1	1 000,0	1,2
8	Минэкономразвития России	-	-	-	-	-	-	-	-	9 200,0	10,7
9	Минфин России	-	-	-	-	-	-	-	-	5 000,0	5,8
10	Росимущество	-	-	-	-	-	-	-	-	5 000,0	5,8
11	Минстрой России	-	-	-	-	-	-	-	-	731,6	0,9
	<b>Всего</b>	<b>58 051,4</b>	<b>100</b>	<b>85 444,6</b>	<b>100</b>	<b>71 059,0</b>	<b>100</b>	<b>47</b>	<b>36</b>	<b>85 631,7</b>	<b>100</b>

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО предусматривается по **Минпромторгу России** – **12 257,2 млн. рублей** в 2019 году (21,1 % общего объема взносов в уставные капиталы АО), **36 180,5 млн. рублей** в 2020 году (42,3 %) и **34 777,3 млн. рублей** в 2021 году (48,9 %) и **Росжелдору** на взносы в уставный капитал ОАО «РЖД» **13 149,4 млн. рублей** в 2019 году (22,7 %), **19 555,7 млн. рублей** в 2020 году (22,9 %) и **19 441,9 млн. рублей** в 2021 году (27,4 %).

Следует отметить, что удельный вес бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО, предусмотренных законопроектом Минэнерго России, увеличивается по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2018 год, установленными Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), на 21 % и составляет в 2019 году 22,2 % (12 887,6 млн. рублей) и в 2020 году – 7,3 % (6 227,2 млн. рублей). Так, в 2019 году объем бюджетных ассигнований на осуществление взноса в уставный капитал ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» составит 4 000,0 млн. рублей (или на 3 000,0 млн. рублей больше по сравнению с предусмотренной на 2018 год суммой взноса), в 2020 году - 6 000,0 млн. рублей. Кроме того, Минэнерго России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление взноса в уставный капитал АО «Крымэнерго» на 2019 год в сумме 8 887,6 млн. рублей, на 2020 год – 227,2 млн. рублей.

**13.1.1.** Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования Росжелдору на предоставление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях реализации инвестиционных проектов в сфере железнодорожной инфраструктуры на 2019 год в сумме **13 149,4 млн. рублей**, на 2020 год – **19 555,7 млн. рублей** и на 2021 год – **19 441,9 млн. рублей**.

По результатам проверки, проведенной Счетной палатой, установлено, что **планирование Росжелдором бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в 2019 – 2021 годах в целях реализации некоторых инвестиционных проектов осуществлялось по заявкам ОАО «РЖД» в отсутствие утвержденной проектно-сметной документации по отдельным подпроектам.**

Так, по инвестиционному проекту *«Комплексная реконструкция участка М.Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла»* предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **5 049,97 млн. рублей** в 2019 году, **9 256,3 млн. рублей** в 2020 году и **2 727,1 млн. рублей** в 2021 году. При этом по результатам проверки, проведенной Счетной палатой, по состоянию на 21 сентября 2018 года **утвержденная проектно-сметная документация отсутствовала по 10 подпроектам** данного инвестиционного проекта (или **38,5 %**) из 26. По состоянию на **28 июня 2018 года остаток неиспользованных средств** по указанному инвестиционному проекту **составлял 7 990,3 млн. рублей** (с учетом перечисленного в 2018 году взноса в сумме 7 716,8 млн. рублей).

По проекту *«Комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет Красноярской железной дороги»* предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **7 213,6 млн. рублей** в 2021 году. При этом по состоянию на 21 сентября 2018 года **не были получены положительные заключения государственной экспертизы о**

достоверности определения сметной стоимости **6 отдельных объектов строительства (или 35,3 %)** из 17. По состоянию на **28 июня 2018 года остаток** неиспользованных средств по указанному инвестиционному проекту **составлял 11 388,7 млн. рублей** (с учетом перечисленного в 2018 году взноса в сумме 10 000,0 млн. рублей).

По инвестиционному проекту *«Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла»* предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **8 011,4 млн. рублей** в 2019 году, **10 211,4 млн. рублей** в 2020 году и **9 413,2 млн. рублей** в 2021 году. При этом по состоянию на **28 июня 2018 года остаток** неиспользованных средств по указанному инвестиционному проекту **составлял 19 398,4 млн. рублей** (с учетом перечисленного в 2018 году взноса в сумме 6 297,2 млн. рублей).

На реализацию проекта *«Строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань»* предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 – 2021 годы в сумме **88,0 млн. рублей ежегодно**. При этом по состоянию на **28 июня 2018 года остаток** неиспользованных средств по указанному инвестиционному проекту **составлял 89,8 млн. рублей** (с учетом перечисленного в 2018 году взноса в сумме 89,8 млн. рублей).

**13.1.2.** Законопроектом в рамках госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года Минкавказу России предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление 2 взносов в уставные капиталы АО «Курорты Северного Кавказа» и АО «Корпорация развития Северного Кавказа» в 2019 году в сумме 9 685,2 млн. рублей, в 2020 году – 9 504,3 млн. рублей и в 2021 году – 9 504,3 млн. рублей.

Взнос в уставной капитал **АО «Курорты Северного Кавказа»** (далее – АО «КСК») предусматривается в составе раздела I «Бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства» приложения 27 к законопроекту для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе на 2019 год в сумме **4 600,0 млн. рублей**, на 2020 год – **4 500,0 млн. рублей**, на 2021 год – **4 500,0 млн. рублей**.

Взнос в уставной капитал **АО «Корпорация развития Северного Кавказа»** (далее – АО «КРСК») предусматривается в составе раздела II «Бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства» приложения 27 к законопроекту в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа на 2019 год в сумме **5 085,2 млн. рублей**, на 2020 год – **5 004,3 млн. рублей**, на 2021 год – **5 004,3 млн. рублей**.

По результатам проверки Счетной палаты установлено, что **планирование бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО «КСК» и АО «КРСК» осуществлялось Минкавказом России без учета эффективности использования соответствующими юридическими лицами предоставленных ранее из федерального бюджета целевых средств, а также при наличии значительных сумм остатков на счетах АО.**

Так, по данным Минкавказа России, **на счетах АО «КСК»** объемы неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2018 года составили 8 056,1 млн. рублей, из них **остатки средств бюджетных инвестиций – 2 745,8 млн. рублей, по состоянию на 1 сентября 2018 года - 6 433,6 млн. рублей и 1 702,4 млн. рублей** соответственно.

Остатки средств бюджетных инвестиций **на лицевых счетах АО «КРСК»** по состоянию на 1 января 2018 года составили 4 442,5 млн. рублей, **на 1 сентября 2018 года – 3 792,5 млн. рублей.**

**13.1.2.1.** Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) Минкавказу России предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год для предоставления взноса в уставный капитал АО «КСК» в целях участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе в сумме 4 283,6 млн. рублей. Следует отметить, что в связи с отсутствием детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) по созданию объектов инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе **в первом полугодии 2018 года кассовые расходы** на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства по Минкавказу России **не производились.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от **21 июля 2018 г. № 856** **утверждено адресное (пообъектное) распределение бюджетных инвестиций** за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета, предоставляемых АО «КСК» в 2018 – 2021 годах на осуществление капитальных вложений в проектирование и строительство объектов капитального строительства, реализуемых в рамках мероприятия (укрупненного инвестиционного проекта) «Создание объектов инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» подпрограммы «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе».

В ходе проверки установлено, что в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации о необходимости развития инфраструктуры для зимнего отдыха на Северном Кавказе к 2021 году от 11 января 2017 года и пункта 9 протокола заседания

Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа от 10 марта 2017 г. № 1 (об обеспечении необходимыми бюджетными ассигнованиями реализации проекта развития туристического кластера) **АО «КСК» запланированы строительно-монтажные работы** по объектам особых экономических зон туристического кластера с общей суммой инвестиций **13 500,0 млн. рублей** (по 4 500,0 млн. рублей ежегодно в 2019 – 2021 годах).

Согласно данным по ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленным в составе материалов и документов одновременно к законопроекту, по 10 вновь включаемым объектам инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе отсутствует (полностью или частично) проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы.

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе данных по проекту ФАИП представлены обоснования необходимости включения объектов капитального строительства в проект ФАИП и причины отсутствия необходимой документации с указанием сроков ее разработки.

Согласно представленным обоснованиям проектная документация с положительными заключениями о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства отсутствует в связи с тем, что в бюджете АО «КСК» на 2018 год не предусмотрены собственные средства на разработку проектно-сметной документации по объекту. Также отражено, что проектно-сметная документация находится на стадии разработки в соответствии с заключенными договорами на выполнение проектных и изыскательских работ. Ориентировочный срок получения положительных заключений государственной экспертизы – IV квартал 2018 года – I квартал 2019 года.

**13.1.2.2.** В проект ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **включен объект** «Мероприятия по разработке проектно-сметной документации по объектам капитального строительства всесезонного туристско-рекреационного кластера «Мамисон», расположенного на территории Республики Северная Осетия - Алания» с объемом бюджетных ассигнований **на 2019 год в сумме 100,0 млн. рублей.**

Согласно обоснованию бюджетных ассигнований, представленному Минкавказом России в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет», проведение предпроектной подготовки и проектно-изыскательных работ объектов инженерной и спортивной инфраструктуры всесезонного туристско-рекреационного кластера «Мамисон» (далее – ВТРК «Мамисон») планируется осуществлять **в рамках**

**основного мероприятия «Развитие особых экономических зон туристско-рекреационного кластера в Северо-Кавказском федеральном округе»** подпрограммы «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» путем вноса в уставный капитал АО «КСК».

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» управляющая компания обеспечивает создание и функционирование объектов инфраструктуры особой экономической зоны и иных объектов в соответствии с соглашением о создании особой экономической зоны.

Вместе с тем в связи с отсутствием в течение длительного времени зарегистрированных резидентов туристско-рекреационная **особая экономическая зона** на территории Алагирского и Ирафского районов Республики Северная Осетия - Алания **досрочно прекратила существование** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 978 «О досрочном прекращении существования особых экономических зон».

Таким образом, **планирование бюджетных ассигнований на создание ВТРК «Мамисон» на территории, не имеющей статуса особой экономической зоны, в рамках основного мероприятия «Развитие особых экономических зон туристско-рекреационного кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» приведет к невозможности использования средств федерального бюджета и недостижения запланированного результата.**

С учетом изложенного Счетная палата полагает целесообразным **перераспределить бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 100,0 млн. рублей, предусмотренные законопроектом на предоставление вноса в уставный капитал АО «КСК», с подпрограммы «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» на подпрограмму «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы» госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.**

**13.1.2.3.** В подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» размещены обоснования бюджетных ассигнований **по 24 инвестиционным объектам, реализуемым с участием АО «КРСК», в том числе по инвестиционным объектам, планируемым за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых законопроектом, в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа на 2019 год в сумме 5 085,2 млн. рублей, на 2020 год – 5 004,3 млн. рублей, на 2021 год – 5 004,3 млн. рублей.**

В то же время следует отметить, что **процесс отбора инвестиционных проектов для реализации с участием АО «КРСК» недостаточно эффективен.**

Так, Федеральным законом № 362-ФЗ Минкавказу России предусмотрены бюджетные ассигнования **на 2018 год в объеме 4 869,7 млн. рублей** для предоставления в уставный капитал АО «КРСК» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Минкавказом России и АО «КРСК» заключен договор предоставления бюджетных инвестиций от 3 апреля 2018 г. № КРСК/2 (далее – Договор 2018 года), в соответствии с которым предоставляемые бюджетные инвестиции подлежат использованию на реализацию 17 инвестиционных проектов за счет средств бюджетных инвестиций на общую сумму в размере 4 869,7 млн. рублей путем последующих взносов в уставный капитал юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа и/или путем предоставления займов данным юридическим лицам.

В связи с проводимыми процедурами дополнительного выпуска акций акционерного общества и последующим заключением договора купли-продажи акций между АО «КРСК» и Минкавказом России от лица Российской Федерации по состоянию **на 1 сентября 2018 года средства федерального бюджета не поступали на счета АО «КРСК».** Реализация инвестиционных проектов АО «КРСК», предусмотренных Договором 2018 года, не осуществлялась.

Вместе с тем из 17 проектов, согласованных к реализации между Минкавказом России и АО «КРСК», **5 проектов (29,4 %) приостановлены** (по предложению АО «КРСК») с последующим исключением их из списка проектов АО «КРСК» в связи с отказом инициатора проекта от его реализации (3 проекта) и отказом АО «КРСК» от участия в реализации проектов в связи с инициированием процедуры банкротства инициатора проекта (1 проект), непредставлением инициатором проекта запрошенных документов (1 проект).

Следует отметить, что из 8 проектов, согласованных в 2017 году к реализации между Минкавказом России и АО «КРСК», 2 проекта (25 %) были приостановлены в связи с отказом инициаторов от реализации проектов с привлечением средств АО «КРСК», у 2 проектов (25 %) изменились стоимостные параметры. Так, после прохождения государственной экспертизы проектно-сметной документации стоимость проекта «Строительство гостиничного комплекса категории 3\* на территории ОЭЗ «Ведучи», ООО «ПИК» снизилась с 400,0 млн. рублей до 350,45 млн. рублей, после

прохождения государственной экспертизы проектно-сметной документации стоимость проекта «Создание центра активного туризма и отдыха на территории ОЭЗ «Ведучи», ООО «Вершина» увеличилась с 73,0 млн. рублей до 165,6 млн. рублей. В течение 2018 года уточняются основные условия и сумма участия АО «КРСК» в указанных проектах.

**13.1.3.** Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 12 мая 2016 г. № Пр-915, от 18 мая 2016 г. № Пр-964 и перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 апреля 2015 г. № Пр-625 ПАО «ОАК» проводится работа по разработке и организации производства воздушных судов Ил-114, Ил-96 и широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета.

В соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) в 2018 году Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 4 взносов в уставный капитал ПАО «ОАК» на финансирование указанных проектов в общей сумме **13 712,8 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов на 1 сентября 2018 года отсутствует.**

В ходе проверки установлено, что эмиссия акций ПАО «ОАК» завершена 7 января 2018 года, ориентировочный срок регистрации эмиссии – октябрь 2018 года, после чего Минпромторгом России с ПАО «ОАК» будет заключен договор по осуществлению взноса в уставный капитал.

Законопроектом Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление **5 взносов** в уставный капитал ПАО «ОАК» на общую сумму **28 406,0 млн. рублей**, в том числе в 2019 году – 8 435,5 млн. рублей, в 2020 году – 9 802,8 млн. рублей и в 2021 году – 10 167,7 млн. рублей, из них на финансовое обеспечение затрат в рамках реализации проекта по созданию широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета в 2019 году – 4 000,0 млн. рублей, в 2020 году – 6 000,0 млн. рублей и в 2021 году – 7 000,0 млн. рублей, на финансирование затрат по доработке самолета Ил-114, финансирование объектов производственной инфраструктуры и объектов послепродажного обслуживания самолета Ил-114-300 в 2019 году – 3 189,0 млн. рублей, в 2020 году – 2 035,0 млн. рублей и в 2021 году – 616,0 млн. рублей.

Также законопроектом Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление **2 взносов** в уставный капитал ПАО «ОДК» на финансирование затрат по разработке и созданию перспективного двигателя ПД-35 и по разработке двигателя ТВ7-117 на общую сумму **34 395,8 млн. рублей**, в том числе в 2019 году – 900,0 млн. рублей, в 2020 году – 16 760,0 млн. рублей и в 2021 году – 16 735,8 млн. рублей.

Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) в 2018 году Минпромторгу

России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление двух взносов в уставный капитал ПАО «ОДК» на финансирование затрат по разработке и созданию перспективного двигателя ПД-35 и по разработке двигателя ТВ7-117 в общей сумме **5 350,0 млн. рублей, кассовое исполнение** которых по состоянию на 1 сентября 2018 года осуществлено **в полном объеме**.

**13.2.** Пунктом 9 статьи 6 законопроекта предусматривается утвердить приложения 20 и 21 (секретно) к законопроекту о распределении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соответственно.

Законопроектом в 2019 – 2021 годах предусматривается осуществить **11 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации, публично-правовую компанию и государственную компанию на общую сумму 372 086,2 млн. рублей**, в том числе в 2019 году – 158 987,0 млн. рублей, в 2020 году – 108 213,3 млн. рублей и в 2021 году – 104 885,8 млн. рублей, а также предоставить **субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании на общую сумму 364 262,3 млн. рублей**, в том числе в 2019 году – 117 317,2 млн. рублей, в 2020 году – 121 713,4 млн. рублей и в 2021 году – 125 231,7 млн. рублей.

(млн. рублей)

	2017 год	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
	кассовое исполнение	сводная бюдж. роспись с изм. на 01.09.2018	кассовое исполнение на 01.09.2018	законо-проект	в % к сводной бюдж. росписи с изм. на 2018 год	законо-проект	в % к 2019 году	законо-проект	в % к 2020 году
1	2	3	4	5	6 = 5/3	7	8 = 7/5	9	10 = 9/7
Имущественные взносы	172 332,8	123 104,8	116 083,2	158 987,0	129,1	108 213,3	68,1	104 885,8	96,9
Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности	101 528,6	110 843,1	57 890,9	117 317,2	105,8	121 713,4	103,7	125 231,7	102,9
<b>Всего</b>	<b>273 861,4</b>	<b>233 947,9</b>	<b>173 974,1</b>	<b>276 304,2</b>	<b>118,1</b>	<b>229 926,8</b>	<b>83,2</b>	<b>230 117,5</b>	<b>100,1</b>

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию **на 2019 год на 35 882,2 млн. рублей, или на 29,1 %, больше** показателей сводной бюджетной росписи с изменениями по состоянию на 1 сентября 2018 года, на 2020 год меньше предусмотренного на 2019 год объема на

50 773,7 млн. рублей, или на 31,9 %, и на 2021 год меньше предусмотренного на 2020 год объема на 3 327,5 млн. рублей, или на 3,1 %.

Предусмотренный законопроектном объем субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании на 2019 год на 6 474,1 млн. рублей, или на 5,8 %, больше показателей сводной бюджетной росписи с изменениями по состоянию на 1 сентября 2018 года.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации на 2019 – 2021 годы в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование организации	2019 год	2020 год	2021 год	2019 – 2021 годы	Уд. вес, %	Количество взносов
1	2	3	4	5	6	7
Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»	102 020,1	52 350,1	50 200,0	204 570,2	55	4
Имущественный взнос Российской Федерации на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда (Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства *)	35 420,0	35 420,0	35 420,0	106 260,0	28,6	1
Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	13 125,0	14 021,3	16 410,8	43 557,2	11,7	2
Публично-правовая компания «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства»	3 000,0	3 000,0	0,0	6 000,0	1,6	1
Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»	3 536,9	1 536,9	915,3	5 989,1	1,6	2
Государственная компания «Российские автомобильные дороги»	1 885,0	1 885,0	1 939,7	5 709,7	1,5	1
<b>Всего</b>	<b>158 987,0</b>	<b>108 213,3</b>	<b>104 885,8</b>	<b>372 086,2</b>	<b>100</b>	<b>11</b>

\* Предполагается продление срока деятельности Государственной корпорации - Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 1 января 2026 года (пункт 12.2.5 настоящего раздела)

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в разрезе государственных программ Российской Федерации представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ ГП	Наименование госпрограммы	2019 год	2020 год	2021 год	2019 – 2021 годы	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8
39	«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	94 548,8	50 000,0	50 000,0	194 548,8	52,3	1
05	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	35 420,0	35 420,0	35 420,0	106 260,0	28,6	1
22	«Развитие атомного энергопромышленного	13 125,0	14 021,3	16 410,8	43 557,2	11,7	2

№ ГП	Наименование госпрограммы	2019 год	2020 год	2021 год	2019 – 2021 годы	Уд. вес, %	Кол-во взносов
	комплекса»						
34	«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	5 971,3	2 150,1	0,0	8 121,5	2,2	1
24	«Развитие транспортной системы»	1 885,0	1 885,0	1 939,7	5 709,7	1,5	1
20	«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»	1 536,9	1 536,9	915,3	3 989,1	1,1	1
16	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	1 300,0	0,0	0,0	1 300,0	0,3	1
44	«Развитие оборонно-промышленного комплекса»	200,0	200,0	200,0	600,0	0,2	1
	Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	2 000,0	0,0	0,0	2 000,0	0,5	1
	Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	3 000,0	3 000,0	0,0	6 000,0	1,6	1
	<b>Всего</b>	<b>158 987,0</b>	<b>108 213,3</b>	<b>104 885,8</b>	<b>372 086,2</b>	<b>100</b>	<b>11</b>

**Наибольший объем** бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации предусматривается ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в сумме **204 570,2 млн. рублей** на период 2019 – 2021 годов (**55 %** общего объема взносов), значительная часть из которых приходится на госпрограмму «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», Государственной корпорации - Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в сумме **106 260,0 млн. рублей** на период 2019 – 2021 годов (**28,6 %** общего объема взносов) и ГК «Росатом» по госпрограмме «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» в сумме **43 557,2 млн. рублей** на период 2019 – 2021 годов (**11,7 %** общего объема взносов).

Законопроектом предусматриваются **субсидии на выполнение возложенных полномочий** ГК «Роскосмос» и ГК «Росатом» на общую сумму **1 195,7 млн. рублей**, или 398,6 млн. рублей ежегодно в 2019 – 2021 годах, а также **на осуществление деятельности государственной компании «Российские автомобильные дороги»** по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог на общую сумму **231 214,9 млн. рублей**, в том числе в 2019 году – 81 162,0 млн. рублей, в 2020 году – 85 107,7 млн. рублей и в 2021 году – 64 945,3 млн. рублей, и по доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму **131 851,7 млн. рублей**, в том числе в 2019 году – 35 756,6 млн. рублей, в 2020 году – 36 207,2 млн. рублей и в 2021 году – 59 887,8 млн. рублей.

**13.2.1.** Анализ обоснований бюджетных ассигнований по форме ОКУД 0505206 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным

корпорациям (компаниям) в виде имущественного взноса на иные цели, не связанные с капитальными вложениями», отраженных в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» по состоянию на 5 октября 2018 года, **пояснения расчета приложены только Минпромторгом России** к обоснованиям бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов в ГК «Внешэкономбанк» в 2019 году в сумме **1 300,0 млн. рублей** на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, и в 2019 – 2021 годах в сумме **200,0 млн. рублей** ежегодно в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса.

По всем остальным обоснованиям бюджетных ассигнований в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» по состоянию на 5 октября 2018 года **материалы, поясняющие расчет сумм бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации, не прилагаются.**

По субсидиям государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» к обоснованиям бюджетных ассигнований по форме ОКУД 0505207 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели» в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» также **не прилагаются материалы, поясняющие расчет сумм бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации.**

Учитывая изложенное, Счетная палата полагает **целесообразным установить** в приказе Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований» **требование об обязательном наличии приложений к обоснованиям бюджетных ассигнований по формам ОКУД 0505206 и 0505207, содержащих пояснения расчета сумм бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации и предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям.**

**13.2.2.** Следует отметить, что в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» обоснование бюджетных ассигнований на осуществление **имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Ростех»** на реализацию проекта

по организации производства противогриппозных вакцин, отраженного в соответствии с реестром расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, по виду расходов 825 «Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты дочерних обществ», представлено Минпромторгом России и согласовано Минфином России **по форме ОКУД 0505207 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели».**

Однако в соответствии с таблицей соответствия форм обоснований бюджетных ассигнований кодам видов расходов и направлений расходов, содержащихся в целевых статьях, классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, опубликованной 16 июля 2018 года на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направлению расходов 67612 «Имущественный взнос Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» на реализацию проекта по организации производства противогриппозных вакцин» и виду расходов 825 соответствует обоснование бюджетных ассигнований **по форме ОКУД 0505108 «Особенности обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного взноса на осуществление капитальных вложений».**

В подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» к обоснованию бюджетных ассигнований на осуществление имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Ростех» в 2019 году в сумме 1 536,9 млн. рублей, в 2020 году – 1 536,9 млн. рублей и в 2021 году – 915,3 млн. рублей на реализацию проекта по организации производства противогриппозных вакцин приложены соответствующие пояснительные материалы в части осуществления капитальных вложений.

**13.2.3.** Законопроектом предусмотрено внесение имущественных взносов Российской Федерации в ГК «Внешэкономбанк» на общую сумму **204 570,2 млн. рублей**, в том числе в 2019 году – 102 020,1 млн. рублей, в 2020 году – 52 350,1 млн. рублей и в 2021 году – 50 200,0 млн. рублей.

**13.2.3.1.** Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) предусмотрено внесение в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Внешэкономбанк» на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и

компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, по 100 000,0 млн. рублей ежегодно.

По состоянию на 1 сентября 2018 года кассовое исполнение по указанному имущественному взносу Российской Федерации в ГК «Внешэкономбанк» в 2018 году составляет 100 000,0 млн. рублей, или 100 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

Необходимо отметить, что законопроектом объем бюджетных ассигнований на имущественный взнос в ГК «Внешэкономбанк» на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, на 2019 год уменьшен до **94 548,75 млн. рублей**, на 2020 и 2021 годы – уменьшен до **50 000,0 млн. рублей** ежегодно.

Согласно пояснительной записке к законопроекту указанное уменьшение бюджетных ассигнований на осуществление имущественного взноса по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), в 2019 году на 5 451,3 млн. рублей обусловлено доведением указанной суммы бюджетных ассигнований в 2018 году в целях обеспечения финансовой устойчивости и поддержания ликвидности. Информация по ежегодному уменьшению параметров финансового обеспечения ГК «Внешэкономбанк» в 2020 и 2021 годах в объеме 50 000,0 млн. рублей в пояснительной записке не отражена.

По состоянию на 28 сентября 2018 года информация о дополнительных бюджетных ассигнованиях на 2018 год в размере 5 451,3 млн. рублей в Счетную палату не поступала, дополнительные соглашения между ГК «Внешэкономбанк» и Минфином России к Соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидий на 2018 год не заключались.

С учетом целевого назначения субсидий нормативные и методические документы, регламентирующие расчет потребности в бюджетных ассигнованиях на получение имущественного взноса на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, ГК «Внешэкономбанк» не разрабатывались.

В подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» по состоянию на 5 октября 2018 года расчеты, подтверждающие объемы бюджетных ассигнований на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Внешэкономбанк» на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по

внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, в составе обоснований бюджетных ассигнований отсутствуют.

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты установлено, что **размер компенсируемой части затрат нормативно не закреплён, перечисление субсидий осуществляется на основании отчетов о произведенных затратах по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынке капитала, то есть после подтверждения ГК «Внешэкономбанк» фактических затрат по исполнению указанных внешних обязательств.**

Перечень кредитов, предоставленных иностранными кредиторами, а также заимствования путем размещения еврооблигаций, по которым производится компенсация части затрат, содержится в приложении № 7 к Соглашению от 29 марта 2018 г. № 01-01-06/20-98 о предоставлении из федерального бюджета субсидий. Данный перечень содержит заключенные/размещенные кредитные соглашения/еврооблигации до 1 января 2016 года.

По оценке Счетной палаты, планируемый курс доллара США исходя из прогнозных курсов доллара США согласно базовому сценарию прогноза социально-экономического развития на 2018 – 2024 годы на 2019 год – 63,9 рубля за доллар США, на 2020 год – 63,8 рубля за доллар США и на 2021 год – 64,0 рубля за доллар США, а также курса евро согласно прогнозному курсу ГК «Внешэкономбанк» – 75,09 рубля за евро, объем исполнения обязательств по внешним заимствованиям в части соглашений, компенсация затрат по которым предусмотрена соответствующими соглашениями о предоставлении субсидий, составит в 2019 году **94,16 млрд. рублей**, в 2020 году – **148,16 млрд. рублей** и в 2021 году – **27,62 млрд. рублей**.

Исходя из указанных прогнозных курсов валют предусмотренный в законопроекте объем бюджетных ассигнований в 2019 году в сумме **94,549 млрд. рублей** возместит затраты ГК «Внешэкономбанк» по заимствованиям в полном объеме, в 2020 году объем возмещений в сумме **50,0 млрд. рублей** составит **около 33,7 % потребности**, а в 2021 году – объем запланированной субсидии в сумме **50,0 млрд. рублей** **превысит потребность** ГК «Внешэкономбанк» в компенсации затрат **в 1,8 раза**.

Следует отметить, что в составе проекта паспорта госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» предусмотрена подпрограмма «Повышение качества управления бюджетным процессом», включающая основное мероприятие «Формирование института развития проектного финансирования», предполагающее осуществление докапитализации ГК «Внешэкономбанк» на цели

исполнения обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала, досрочное погашение обязательств, по которым существует высокий риск нарушения ковенантов, при этом **целевые показатели (индикаторы) указанным основным мероприятием для ГК «Внешэкономбанк» не предусмотрены.**

**13.2.3.2.** Законопроектом предусмотрено внесение имущественного вноса Российской Федерации в ГК «Внешэкономбанк» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа в 2019 году в сумме **5 971,3 млн. рублей** и в 2020 году - **2 150,1 млн. рублей.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 1413 субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в ГК «Внешэкономбанк» для реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа предоставляются из федерального бюджета в целях последующего вноса в уставный капитал АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Фонд).

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палаты **ГК «Внешэкономбанк» представлена информация о стоимости приоритетных проектов**, планируемых к финансированию Фондом, согласованная с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутневым Ю.П., которая в 2019 году составит 6 910,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 625,0 млн. рублей, в 2021 году объемы финансирования проектов отсутствуют.

За счет средств Фонда в 2019 – 2021 годах планируется реализация инвестиционных проектов «Строительство группы жилых домов в микрорайоне «Солнечный» в г. Большой Камень (Звезда № 2)», «Развитие аквакультуры», «Строительство Находкинского завода минеральных удобрений», «Строительство конгрессно-выставочного центра» и других (далее – инвестиционные проекты Фонда).

Следует отметить, что инвестиционные проекты Фонда для рассмотрения в Минвостокразвития России **не направлялись**, мотивированное решение Минвостокразвития России в отношении данных проектов **не принималось**. Заключение Минвостокразвития России о соответствии инвестиционных проектов Фонда критериям, установленным методикой отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 г. № 1055, **отсутствуют**. Решения подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Правительственной комиссии по вопросам социально-

экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона (протоколы заседания подкомиссии) по результатам рассмотрения инвестиционных проектов Фонда о признании их приоритетными в целях финансирования за счет средств Фонда также **отсутствуют**. Также следует отметить, что финансово-экономическое обоснование и расчеты потребностей бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа в Минвостокразвития России ГК «Внешэкономбанк» **не направлялись**.

Учитывая изложенное, Счетная палата обращает внимание, что **Минвостокразвития России не обладает достоверной информацией об обоснованной потребности финансирования Фондом инвестиционных проектов Фонда**.

Таким образом, **вопрос о необходимости предоставления имущественного взноса** в ГК «Внешэкономбанк» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа **в 2019 году в объеме 5 971,3 млн. рублей и в 2020 году - 2 150,1 млн. рублей требует дополнительного обоснования**.

**13.2.3.3.** Законопроектом в составе госпрограммы «Развитие оборонно-промышленного комплекса» в рамках основного мероприятия «Стимулирование промышленной деятельности организаций оборонно-промышленного комплекса» предусматривается осуществление имущественного взноса в ГК «Внешэкономбанк» на компенсацию недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса, в сумме **200,0 млн. рублей** ежегодно в 2019 – 2021 годах.

Субсидия предоставляется ГК «Внешэкономбанк» ежеквартально в целях компенсации недополученных в текущем финансовом году доходов, образовавшихся в связи с предоставлением начиная с 2018 года кредитов (открытия кредитных линий) на реализацию инвестиционных проектов, предусматривающих организацию производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения. Субсидия в отношении каждого кредита (кредитной линии) предоставляется в течение всего срока действия кредитного договора (соглашения). Проекты должны быть одобрены Минпромторгом России.

По состоянию на **3 сентября 2018 года** из 33 проектов Минпромторгом России **одобрено предложение** ГК «Внешэкономбанк» **по использованию средств субсидии только в рамках проекта** «Техническое и технологическое перевооружение основных пределов производства стрелкового и спортивно-охотничьего оружия, а также

локализованного высокотехнологичного деревообрабатывающего производства (заемщик – АО «Ижевский механический завод»)). В соответствии с уточненным графиком выборки денежных средств объем потребности ГК «Внешэкономбанк» в средствах субсидии в 2018 году может составить до 2,2 млн. рублей.

С учетом предполагаемого в 2018 году возмещения ГК «Внешэкономбанк» недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса, в объеме **2,2 млн. рублей** (или **1,9 %** объема, утвержденного Федеральным законом № 362-ФЗ (117,2 млн. рублей), а также длительной процедуры согласования с Минпромторгом России проектов **заявленный в законопроекте объем потребности на 2019 – 2021 годы в сумме 200,0 млн. рублей ежегодно представляется завышенным.**

**13.2.4.** Законопроектом предусмотрено внесение имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом» на развитие атомного энергопромышленного комплекса на 2019 год в объеме **13 125,0 млн. рублей**, на 2020 год – **14 021,3 млн. рублей**, на 2021 год – **16 410,8 млн. рублей**, в том числе на строительство атомных электростанций в России на 2019 год в объеме 12 286,45 млн. рублей, на 2020 год – 14 021,3 млн. рублей, на 2021 год – 16 410,8 млн. рублей и **на строительство береговых и гидротехнических сооружений** (далее – БГТС) в рамках проекта по строительству плавучей атомной теплоэлектростанции в г. Певеке Чукотского автономного округа (далее – ПАТЭС) на 2019 год в объеме **838,6 млн. рублей.**

За счет средств субсидии ГК «Росатом» осуществляет внесение взноса в уставный капитал АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (далее – АО «Концерн Росэнергоатом»), которое является непосредственным заказчиком работ по указанным проектам.

Общий объем средств федерального бюджета, выделенных на строительство БГТС, в 2015 – 2018 годах составит 4 211,4 млн. рублей (2015 год – 50,0 млн. рублей, 2016 год – 1 000,0 млн. рублей, 2017 год – 1 529,4 млн. рублей, 2018 год – 1 632,0 млн. рублей). Кассовое исполнение расходов по состоянию на 1 сентября 2018 года составило 1 205,0 млн. рублей, или 73,8 % показателей сводной бюджетной росписи. По данным АО «Концерн Росэнергоатом», по состоянию на 1 сентября 2018 года из предоставленных в указанный период средств освоено (имеются акты выполненных работ) 1 644,7 млн. рублей, или 43,9 %, в том числе в 2018 году – 53,2 млн. рублей. Остаток неиспользованных средств, предоставленных на строительство БГТС, на расчетном счете

АО «Концерн Росэнергоатом», открытом в УФК по г. Москве, на 1 сентября 2018 года составил 914,5 млн. рублей.

В связи с внесением изменений в проектную документацию ФАУ «Главгосэкспертиза России» была проведена проверка сметной стоимости на объем корректировки (дополнительные объемы работ), по итогам которой сметная стоимость ПАТЭС была увеличена в базисном уровне цен 2001 года на 235,2 млн. рублей (заключение от 18 декабря 2017 г. № 1356-17/ГГЭ-9835/10). **Общая стоимость строительства ПАТЭС** по результатам корректировки в ценах соответствующих лет без учета суммы средств, необходимой на уплату процентов за пользование заемными средствами, и НДС **увеличилась на 2 874,4 млн. рублей** (с 34 464,4 млн. рублей до 37 338,8 млн. рублей).

Следует отметить, что в заключении ФАУ «Главгосэкспертиза России» и приказе АО «Концерн Росэнергоатом» **сметная стоимость приведена в целом по проекту ПАТЭС без выделения затрат, непосредственно связанных со строительством БГТС.**

С учетом изложенного **вопрос о предоставлении бюджетных ассигнований на строительство БГТС за счет средств имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом» в 2019 году в объеме 838,6 млн. рублей требует дополнительного обоснования.**

**13.2.5.** В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГК «Фонд ЖКХ») действует до 1 января 2019 года и подлежит ликвидации в соответствии со статьей 25 данного Федерального закона.

Минстроем России во исполнение пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также с учетом итогов совещаний у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. от 3 июля и 29 августа 2018 года подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который 7 сентября 2018 года направлен в Правительство Российской Федерации (письмо Минстроя России от 7 сентября 2018 года № 37608-ВЯ/01).

Указанным законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон № 185-ФЗ, направленные на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для

проживания, аварийного жилищного фонда (совокупности жилых помещений в многоквартирных домах), на всей территории Российской Федерации до 1 января 2026 года, в связи с чем **предполагается продление срока деятельности ГК «Фонд ЖКХ» до 1 января 2026 года.**

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда необходимо обеспечить в 2024 году.

В законопроекте предусмотрен имущественный взнос в ГК «Фонд ЖКХ» на реализацию мероприятий федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» в виде имущественного взноса Российской Федерации на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда на 2019 – 2021 годы в сумме **35 420,0 млн. рублей** ежегодно.

Следует отметить, что по состоянию **на 1 сентября 2018 года объем временно свободных средств** ГК «Фонд ЖКХ» составил **19,3 млрд. рублей**, из которых **на депозитах в российских кредитных организациях размещены** временно свободные средства ГК «Фонд ЖКХ» в сумме **18,5 млрд. рублей**, или 52,2 % бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на осуществление имущественного взноса в ГК «Фонд ЖКХ» на 2019 год. **Доход** от инвестирования временно свободных средств **на 1 сентября 2018 года** составил около **0,7 млрд. рублей.**

**13.2.6.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 и 2020 годы в объеме **3 000,0 млн. рублей** ежегодно для предоставления имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов.

Следует отметить, что по результатам проверки Счетной палаты **в Минстрое России** установлено **отсутствие обоснования бюджетных ассигнований** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на осуществление мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов путем предоставления имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» в указанном размере.

**13.2.7.** Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации (государственная компания) получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 января 2018 года составил порядка **155 млрд. рублей**, на 1 сентября 2018 года – порядка **140 млрд. рублей**. При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств за 2017 год составили около **7 млрд. рублей** и за январь – август 2018 года – около **4 млрд. рублей**.

#### **14. Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств**

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса (с изменениями) в составе документов и материалов, вносимых в Государственную Думу одновременно с законопроектом, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Перечень ПНО), и расчеты по ним. Анализ Перечня ПНО, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (далее также – ПНО) на 2019 – 2021 годы показал следующее.

**14.1.** В Перечне ПНО отражаются публичное нормативное обязательство, его код, состав, размер выплаты, установленной нормативным правовым актом (без индексации и с ежегодной индексацией), правовое основание и категория получателей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса законом о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Приложением 8 к законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – приложение 8) на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются бюджетные ассигнования (открытая часть) **на 2019 год в сумме 789 578,2 млн. рублей, на 2020 год – 708 052,5 млн. рублей и на 2021 год – 620 034,3 млн. рублей.**

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 – 2021 годах, предусмотренных законодательством, показал, что указанные объемы увеличиваются в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1,9 %, в 2020 году уменьшаются на 10,3 % по сравнению с 2019 годом и в 2021 году уменьшаются на 12,4 % по сравнению с 2020 годом. В структуре общих расходов федерального бюджета указанные расходные обязательства составят: в 2019 году – 4,4 %, в 2020 году – 3,7 %, в 2021 году – 3,1 % (в 2018 году – 4,7 %).

Анализ бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных законопроектом и утвержденными Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части показателей планового периода 2019 года, показал, что законопроектом бюджетные ассигнования уменьшаются на 4 308,6 млн. рублей, или на 0,5 %.

**14.2.** В Перечень ПНО включено **65** публичных нормативных обязательств,

предусмотренных 54 нормативными правовыми актами (в 2018 году – **63** публичных нормативных обязательства, предусмотренных 52 нормативными правовыми актами), в том числе 5 – законами Российской Федерации, 20 – федеральными законами, 18 – указами Президента Российской Федерации, 11 – постановлениями Правительства Российской Федерации.

Из Перечня ПНО исключено **1 публичное нормативное обязательство**, ранее предусмотренное в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 декабря 2015 г. № 610 «О ежемесячной доплате к пенсиям отдельным категориям пенсионеров», в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 24 января 2018 г. № 20 «Об установлении коэффициентов, применяемых к размерам доплат за классный чин (специальное звание), учитываемым при исчислении ежемесячной надбавки к пенсиям отдельным категориям пенсионеров».

С 1 февраля 2018 года данным Указом Президента Российской Федерации установлены коэффициенты, применяемые к размерам доплат за классный чин (специальное звание), учитываемым при исчислении ежемесячной надбавки к пенсиям прокуроров, научных и педагогических работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации и членов их семей.

В Перечень ПНО дополнительно включено **3 публичных нормативных обязательства**, в том числе в соответствии с:

Указом Президента Российской Федерации от 3 мая 2018 г. № 189 «О стипендиях Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр, достигшим пенсионного возраста» на 2019 – 2021 годы (100,8 млн. рублей ежегодно);

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 186-ФЗ «О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)» (150,0 тыс. рублей ежегодно);

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2011 г. № 240 «О премиях Правительства Российской Федерации имени Ю.А. Гагарина в области комической деятельности» (на 2021 год – 10,0 млн. рублей).

В приложении 8 бюджетные ассигнования на реализацию ПНО распределены **по 25 главным распорядителям** средств федерального бюджета (в 2018 году – по 22 главным распорядителям средств федерального бюджета).

Количество главных распорядителей в указанном распределении соответствует их количеству, установленному в приложении 10 к законопроекту «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**14.3.** В 2019 – 2021 годах запланирована **индексация** бюджетных ассигнований на

исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных:

Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»,

Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»,

Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»,

Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»,

Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»,

Федеральным законом от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи»,

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»,

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»,

Федеральным законом от 4 июня 2011 г. № 128-ФЗ «О пособиях детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)»,

Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части единовременного пособия,

Указом Президента Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 110 «О дополнительных гарантиях и компенсациях сотрудникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, осуществляющим служебную деятельность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей».

**Объем бюджетных ассигнований, подлежащих индексации, в общем объеме бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2019 году составит 41,1 млрд. рублей, или 5,3 %, в 2020 году – 44,0 млрд. рублей, или 6,2 %, в 2020 году – 45,1 млрд. рублей, или 7,3 %.**

В законопроекте предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией в 2019 году публичных нормативных обязательств на уровень инфляции предшествующего года (на 3,4 %). В 2020 и 2021 годах индексация денежных выплат на исполнение публичных нормативных обязательств запланирована в размере 4,3 % и 3,8 % соответственно, что соответствует уровню инфляции, определенному Прогнозом социально-экономического развития на соответствующие годы.

**14.4.** Данные о бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета по отдельным видам выплат (открытая часть), представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование вида расхода	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
	Федеральный закон № 362-ФЗ	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году
<b>Публичные нормативные обязательства – всего</b>	<b>762,7</b>	<b>774,2</b>	<b>789,6</b>	<b>102</b>	<b>708,1</b>	<b>89,7</b>	<b>620,0</b>	<b>87,6</b>
Пенсии военнослужащим, членам их семей и лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению	700,7	714,6	731,9	102,4	646,9	88,4	556,7	86,1
Пособия и компенсация членам семей погибших (умерших) военнослужащих (граждан, проходивших военные сборы, инвалидов вследствие военной травмы), а также лицам, которым установлена инвалидность вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, а также лицам, уволенным с военной службы в связи с признанием их негодными в военной службе вследствие военной травмы	21,1	18,7	22,3	119,3	24,5	109,9	25,6	104,5
Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий	14,3	14,3	13,1	91,6	13,6	103,8	14,1	103,7
Пособия лицам, являвшимся сотрудниками органов внутренних дел, получившим телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшего прохождения службы	8,1	8,1	8,9	104,5	9,3	103,2	9,6	103,2
Меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний	0,5	0,5	0,5	100	0,5	100	0,5	100
Пособие по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий	0,1	0,1	0,1	100	0,1	100	0,1	100
Иные выплаты, пособия и компенсации	17,9	17,9	12,8	71,5	13,2	103,1	13,4	101,5

Анализ показал, что на исполнение публичных нормативных обязательств по пенсионному обеспечению лиц, уволенных с военной и приравненной к ней службы, в 2019 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 731,9 млрд. рублей, или 92,6 % общего объема публичных нормативных обязательств, в 2020 году – 646,9 млрд. рублей, или 91,4 %, в 2021 году – 556,7 млрд. рублей, или 89,8 %. Федеральным законом № 362-ФЗ в части показателей планового периода 2019 и 2020 годов утверждены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств по пенсионному обеспечению лиц,

уволенных с военной и приравненной к ней службы, в 2019 году в объеме 731,4 млрд. рублей (92,1 % общего объема публичных нормативных обязательств), в 2020 году – 760,5 млрд. рублей (92,1 %).

Анализ данных приложений № 1, 2 и 3 к Перечню ПНО показал, что размер выплаты по ПНО «Пенсии военнослужащим, членам их семей и лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению, а также пособия и иные выплаты в рамках пенсионного обеспечения» в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшаются на 12,7 % и в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 15,1 %, а численность получателей в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличивается на 33 120 человек (1,2 %), в 2021 году - по сравнению с 2020 годом - на 34 668 человек (1,3 %).

**14.5.** Данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в 2019 – 2021 годах по разделам классификации расходов (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код и наименование раздела бюджетной классификации	Федеральный закон № 362-ФЗ	Федеральный закон № 362-ФЗ (с изменениями)	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Всего</b>	<b>762 723,9</b>	<b>774 182,5</b>	<b>789 578,2</b>	<b>708 052,5</b>	<b>620 034,3</b>
01 «Общегосударственные вопросы»	354,6	354,6	354,6	354,6	354,6
02 «Национальная оборона»	419,8	419,8	419,8	435,5	435,5
04 «Национальная экономика»	10,0	10,0	10,0	10,0	20,0
07 «Образование»	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
08 «Культура, кинематография»	60,5	60,5	60,5	60,5	60,5
10 «Социальная политика»	760 707,0	772 165,6	786 740,5	705 199,1	617 170,9
11 «Физическая культура и спорт»	1 152,0	1 152,0	1 972,8	1 972,8	1 972,8

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 – 2021 годах предусматривается по разделу «Социальная политика» и составит в планируемом периоде 99,6 %.

**14.6.** В соответствии с Методическими указаниями по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов распределение базовых бюджетных ассигнований на исполнение ПНО по кодам классификации расходов бюджетов **осуществлялось путем заполнения форм ОБАС** и формирования реестров расходных обязательств.

Приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н для бюджетных ассигнований на исполнение ПНО **установлены 2 формы ОБАС** (далее – ОБАС на исполнение ПНО): по социальному обеспечению и иным выплатам населению в части публичных нормативных обязательств Российской Федерации, за исключением компенсаций в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий в

соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (форма по ОКУД 0505185), а также по социальному обеспечению и иным выплатам населению в части публичных нормативных обязательств Российской Федерации по возмещению вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (форма по ОКУД 0505186).

Выборочный анализ заполненных в подсистеме бюджетного планирования указанных форм ОБАС выявил отдельные недостатки утвержденных форм ОБАС.

**14.6.1. Бюджетные ассигнования на выплату пособий и компенсаций членам семей, а также родителям погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел** предусматриваются законопроектом по МВД России (КБК 188 1003 03 1 16 30990 313) на 2019 – 2021 годы в сумме 1,4 млн. рублей ежегодно.

В соответствии с Перечнем ПНО бюджетные ассигнования на указанные цели включают денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений и ежегодное пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1228 «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел» (далее – постановление № 1228) установлено, что денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений выплачивается в размере фактических расходов, **но не превышающем размеров, определенных исходя из норматива общей площади жилого помещения, установленного указанным постановлением, и предельной стоимости найма (поднайма) 1 кв. метра общей площади жилого помещения**, ежегодно утверждаемой Минтрудом России.

В случае если рассчитанные размеры денежной компенсации ниже размеров,

установленных пунктом 2.1 постановления № 1228 (в гг. Москве и Санкт-Петербурге – 15 000 рублей, в других городах и районных центрах – 3 600 рублей, в прочих населенных пунктах – 2 700 рублей, если совместно с сотрудником проживают 3 и более членов семьи, а также семья погибшего (умершего) сотрудника состоит из 3 и более человек, указанные размеры повышаются на 50 %), денежная компенсация выплачивается в размере фактических расходов, но не превышающем размеров, установленных пунктом 2.1 указанного постановления.

Денежная компенсация, размеры которой превышают размеры, установленные пунктом 2.1 постановления № 1228, выплачивается при условии, что указанные расходы произведены с разрешения руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых проходят службу сотрудники, или уполномоченных ими должностных лиц.

Следует отметить, что расчет исходя из **установленных норматива общей площади жилого помещения и предельной стоимости найма (поднайма) 1 кв. метра общей площади жилого помещения соответствующей формой ОБАС не предусмотрен.**

**14.6.2.** Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией публичных нормативных обязательств на уровень инфляции предшествующего года: в 2019 году – на 3,4 %, в 2020 году – на 4,3 %, в 2021 году – на 3,8 %.

В ОБАС на публичные нормативные обязательства, по которым суммы выплат подлежат индексации, расчет объемов бюджетных ассигнований осуществляется исходя из проиндексированных сумм выплат.

При этом **сам расчет индексации** размеров соответствующих выплат, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, **в ОБАС не предусматривается**, что снижает прозрачность расчета объемов бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства, подлежащие индексации. Указанный недостаток отмечался также в заключениях Счетной палаты на проекты федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Счетная палата полагает целесообразным рекомендовать Минфину России **рассмотреть вопрос о внесении изменений в формы ОБАС** на исполнение ПНО (формы по ОКУД 0505185 и 0505186), **дополнив их расчетом проиндексированных размеров выплат на 1 получателя исходя из нормативно установленных размеров выплат, уровня индексации и порядка расчета индексации.**

**14.7.** Выборочный анализ ОБАС на исполнение ПНО, Перечня ПНО с приложениями показал **отсутствие сопоставимости представленных в них данных.**

**В Перечне ПНО** размеры выплат, установленные нормативными правовыми актами, отражены **в разрезе категорий получателей.** При этом согласно **приложениям № 1 – 3 к Перечню ПНО** расчет ассигнований федерального бюджета на исполнение указанных

обязательств на 2019 – 2021 годы осуществлен **по каждой выплате с учетом оценочной численности получателей и среднегодового размера выплаты на одного человека.**

По информации Минфина России, в расчетах к Перечню ПНО среднегодовой размер выплаты на одного получателя рассчитывается как средневзвешенная величина, исходя из совокупности всех категорий получателей и видов выплат, обусловленных ПНО.

Приказом Минфина России № 261н установлено, что **подразделы ОБАС с расчетом** объемов бюджетных ассигнований по социальному обеспечению и иным выплатам населению в части публичных нормативных обязательств Российской Федерации (подразделы 2.1 – 2.4 формы по ОКУД 0505185 и подразделы 2.2.1 – 2.2.4 формы по ОКУД 0505186) **заполняются в разрезе категорий получателей ПНО (графы 1 и 2 указанных подразделов) исходя из численности получателей ПНО и размера выплаты.**

По результатам анализа ОБАС на исполнение ПНО, размещенных в подсистеме бюджетного планирования, установлено, что расчет объемов бюджетных ассигнований на ПНО осуществлялся исходя из **единых категорий получателей и средних размеров выплат.**

**14.7.1.** В Перечне ПНО предельный размер пособий и компенсаций членам семей, а также родителям погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел (КБК 1003 03 1 16 30990 313) дифференцируется в зависимости от категории получателей (размеры денежной компенсации повышаются на 50 %, если семья погибшего (умершего) сотрудника состоит из 3 и более человек) и территориального признака (денежная компенсация не может превышать в гг. Москве и Санкт-Петербурге 15 000 рублей, в других городах и районных центрах – 3 600 рублей, в прочих населенных пунктах – 2 700 рублей).

В приложениях № 1 – 3 к Перечню ПНО, а также в разделе 2.2 ОБАС по МВД России от 13 июля 2018 года на выплату пособий и компенсаций членам семей, а также родителям погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел (КБК 188 1003 03 1 16 30990 313) **расчет** объемов бюджетных ассигнований на указанные цели на 2019 год (1,4 млн. рублей ежегодно) **осуществлен исходя из единой категории получателей: количества получателей компенсации (11 человек) и размера выплаты 127 800 рублей на 1 получателя в год (или 10 650 рублей в месяц).**

**14.7.2.** В Перечне ПНО отражено, что в рамках ПНО «**Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов**» (КБК 1003 03 1 04 30350 313) дополнительное ежемесячное материальное обеспечение выплачивается инвалидам Великой Отечественной войны, участникам Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (**1 000 рублей**), военнослужащим, проходившим военную службу в воинских

частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период **(500 рублей)**, вдовам военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовам умерших инвалидов Великой Отечественной войны **(500 рублей)**, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» **(500 рублей)** и бывшим совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто **(500 рублей)**.

В приложениях № 1 – 3 к Перечню ПНО расчет объемов бюджетных ассигнований на исполнение указанного ПНО осуществлен исходя из среднегодового размера выплаты на 1 получателя **9 500 рублей** (791,67 рубля в месяц).

В разделе 2.2 ОБАС от 17 июля 2018 года на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов по Минобороны России (КБК 187 1003 03 1 04 30350 313) расчет объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2019 год (152,6 млн. рублей) осуществлен **по единой категории получателей выплаты «Некоторые категории граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов» исходя из среднего размера выплаты на 1 получателя 8 816,92 рубля в год (734,74 рубля в месяц)**.

Кроме того, аналогичные недостатки установлены по пособиям и компенсациям членам семей погибших (умерших) военнослужащих (граждан, проходивших военные сборы, инвалидов вследствие военной травмы), а также лицам, которым установлена инвалидность вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, и лицам, уволенным с военной службы в связи с признанием их негодными в военной службе вследствие военной травмы (КБК 1003 03 1 16 30240 313), мерам социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (КБК 1003 03 1 01 30050 313), мерам социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (КБК 1003 03 1 01 30020 313) и ряду других ПНО.

**14.8.** Результаты выборочного анализа **расчетов**, представленных в ОБАС на исполнение ПНО, показали следующее.

**14.8.1.** Бюджетные ассигнования на выплату **единовременного пособия членам семей (лицам, находившимся на их иждивении) лиц, погибших при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, а также лицам, получившим увечья при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, повлекшие наступление инвалидности (КБК 1003 03 1 17 30200 313), по МВД России** предусматриваются законопроектом на 2019 – 2021 годы в сумме 0,3 млн. рублей ежегодно.

В разделе 2.2 ОБАС от 18 июля 2018 года на выплату единовременного пособия членам семей (лицам, находившимся на их иждивении) лиц, погибших при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, а также лицам, получившим увечья при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, повлекшие наступление инвалидности (КБК 188 1003 03 1 17 30200 313), расчет объемов бюджетных ассигнований на указанные цели на 2019 год по категории получателей «Лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получившее увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности» осуществлен исходя из **размера выплаты 100 тыс. рублей, что не соответствует требованиям Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ**, которыми по указанной категории получателей установлен размер пособия в сумме 300 тыс. рублей на получателя.

**14.8.2.** Бюджетные ассигнования на выплату **пособий лицам, досрочно уволенным из органов федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, и членам семей погибших (умерших) сотрудников и работников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (КБК 1003 03 1 15 30130 313)** предусматриваются законопроектом **по МЧС России** на 2019 год в объеме 274,6 млн. рублей, на 2020 год – 286,5 млн. рублей, на 2021 год – 297,5 млн. рублей.

В разделе 2.2 ОБАС от 27 сентября 2018 года на выплату указанных пособий расчет объемов бюджетных ассигнований на указанные цели на 2019 год **осуществлен по категориям** получателей «Члены семей сотрудников и работников федеральной противопожарной службы, погибших (умерших) при исполнении ими служебных обязанностей, либо умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения из Государственной противопожарной службы в равных долях» и «Сотрудники и работники федеральной противопожарной службы, досрочно уволенные со службы в связи с признанием их негодными к службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей», что соответствует категориям получателей, отраженным в Перечне ПНО.

При этом **размеры выплат по указанным категориям получателей, отраженные в разделе 2.2 ОБАС, не соответствуют Перечню ПНО.**

По категории получателей «Члены семей сотрудников и работников федеральной противопожарной службы, погибших (умерших) при исполнении ими служебных обязанностей, либо умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения из Государственной противопожарной службы в равных долях» расчет осуществлен исходя из размеров **от 319,8 тыс. рублей до 742,0 тыс. рублей** на получателя, по категории «Сотрудники и работники федеральной противопожарной службы, досрочно уволенные со службы в связи с признанием их негодными к службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей» - **от 71,8 тыс. рублей до 483,6 тыс. рублей на получателя.**

При этом в соответствии с Перечнем ПНО по категории получателей «Члены семей сотрудников и работников федеральной противопожарной службы, погибших (умерших) при исполнении ими служебных обязанностей, либо умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения из Государственной противопожарной службы в равных долях» **единовременное пособие** на 2019 год установлено в размере **4,0 млн. рублей (с учетом индексации)**, по категории «Сотрудники и работники федеральной противопожарной службы, досрочно уволенные со службы в связи с признанием их негодными к службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей» - **2,7 млн. рублей (с учетом индексации).**

## **15. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов**

Анализ результатов проверок планирования бюджетных ассигнований **на обеспечение функций федеральных государственных органов и подведомственных им учреждений** показал следующее.

**15.1.** В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) федеральные государственные органы утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями), подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» (с изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1084) утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения.

Федеральные государственные органы и органы управления государственными внебюджетными фондами **в срок до 31 декабря 2014 года должны были разработать и утвердить нормативные затраты на обеспечение функций** федеральных государственных органов и подведомственных им казенных учреждений. Утвержденные нормативные затраты подлежат размещению в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

**Правила определения требований к закупаемым** федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями **отдельным видам товаров, работ, услуг** (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 927).

**15.2.** Результаты проведенных Счетной палатой проверок федеральных государственных органов показали, что **нормативные затраты на обеспечение функций утверждены 78** федеральными государственными органами (97,5 %) из **80** (Минобороны России не утверждены, Минпросвещения России подготовлен проект приказа).

**15.3.** Анализ ведомственных актов показал, что у **62 федеральных государственных органов (79,5 %)** из 78 нормативные затраты **в целом соответствуют требованиям, определенным постановлением Правительства Российской Федерации № 1084.**

В **16 федеральных государственных органах (20,5 %)** (Минэкономразвития России, Россотрудничество, Росморречфлот, Рослесхоз, Минкомсвязь России, Минприроды России, Росводресурсы, Федеральное казначейство, Росавиация, Минэнерго России, Минстрой России, Минтранс России, Минкультуры России, Следственный комитет Российской Федерации, Росгвардия, Росстат) принятые акты **не в полной мере соответствуют** Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1084.

При этом у **5 федеральных государственных органов** (Минтранс России, Рослесхоз, Росводресурсы, Росавиация, Следственный комитет Российской Федерации) **ведомственные акты не соответствовали** установленным требованиям и **в 2017 году**, что отмечалось в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**15.4. Основными недостатками, выявленными в ведомственных актах 16 федеральных государственных органов**, является отсутствие норматива цены и (или) количества товаров, работ, услуг, а также несоответствие указанных нормативов установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 1084 требованиям, что **не позволяет использовать данные акты при обосновании бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг.**

Так, **Минэкономразвития России не утверждена** предельная стоимость проведения диспансеризации (норматив цены) в расчете на одного сотрудника в год, а также не утверждено количество абонентских номеров пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети подвижной связи.

**Минкомсвязью России не утверждены** индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников) нормативы количества и цены на приобретение иных (прочих) товаров, работ, услуг.

**Минприроды России не утверждены** нормативы цены и количества принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники, носителей информации, рабочих станций, мебели, канцелярских принадлежностей, хозяйственных товаров и принадлежностей.

**Рослесхозом не установлены** нормативные затраты по обеспечению проведения международных мероприятий.

**Росводресурсами не определены** нормативные затраты по организации совещаний, курьерским услугам, дезинсекции.

**Россотрудничеством не утверждены** нормативы количества и цены приобретения средств подвижной связи и абонентских номеров пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети подвижной связи, и нормативы расходов на услуги подвижной связи для обеспечения функций представительств Россотрудничества за пределами Российской Федерации.

**Росавиацией не утверждены** индивидуальные и (или) коллективные нормативы количества абонентских номеров пользовательского оборудования, подключенного к сети подвижной связи, а также нормативы цены приобретения транспортного средства.

**Росморречфлотом не утверждены** нормативы количества и цены мебели, цены канцелярских принадлежностей, цены хозяйственных товаров и принадлежностей, цены материальных запасов для нужд гражданской обороны.

**Минтранс России не утверждены** нормативные затраты на приобретение служебного легкового автотранспорта.

**Минкультуры России не утверждены** нормативы цены и количества планшетных компьютеров, а также цены услуг подвижной связи для подведомственного учреждения.

**Следственным комитетом Российской Федерации не утверждены** нормативные затраты на приобретение проездных документов, приобретение сейфов, аренду сейфов и банковских ячеек, услуги спортивных объектов, услуги по стирке и химчистке постельных принадлежностей для подведомственных учреждений.

В ходе проверки установлено, что в ведомственных актах **4 федеральных государственных органов** утвержденные нормативы **не соответствуют** значениям, определенным постановлением Правительства Российской Федерации № 1084.

Так, приказом **Минстроя России** определено, что ежемесячная цена услуги подвижной связи в расчете на 1 номер сотовой абонентской станции должностного лица категории «руководители» составляет не более 6 100 рублей при установленной норме не более 4 000,00 рублей, категории «помощники (советники)» - не более 4 160,00 рублей при норме не более 2 000,00 рублей, категории «специалисты» - не более 1 220,0 рублей при норме не более 1 000,00 рублей.

Кроме того, установлены несоответствия в следующих ведомственных актах: в приказе **Федерального казначейства** – в части периодичности проведения текущего ремонта не реже 1 раза в 3 года при установленной норме не более 1 раза в 3 года, в приказе **Рослесхоза** – в части предельной стоимости автотранспортных средств без персонального прикрепления в размере не более 1,5 млн. рублей при установленном нормативе стоимости до 1 млн. рублей, в приказе **Росстата** – в части норматива расходов

на услуги подвижной связи на 1 абонентский номер для категории «руководители» в размере 5,0 тыс. рублей, что превышает на 1,0 тыс. рублей предельные значения норматива по данному виду услуги.

Кроме того, формулы расчета затрат на приобретение материальных запасов и основных средств **не учитывают** фактического наличия товаров на балансе **Росстата** и подведомственных ему казенных учреждений.

В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе, **Минкультуры России, ФМБА России, Минтранс России, Федеральное казначейство не размещали** ведомственные акты (актуализированные ведомственные акты), утверждающие нормативные затраты, в Единой информационной системе в сфере закупок.

**15.5.** Результаты проведенного Счетной палатой анализа показали, что **требования** к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 927 **утверждены 79 федеральными государственными органами (98,8 %)** из 80 (Минпросвещения России подготовлен проект приказа).

При этом у **10 федеральных государственных органов (12,7 %)** (Минэкономразвития России, Роспечать, Россвязь, Россотрудничество, Минтранс России, Росжелдор, Росморречфлот, Минздрав России, Росгвардия, Минфин России) принятые акты **не в полной мере соответствуют** Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 927.

По результатам проверок установлено, что в ведомственных актах **отсутствуют значения** предельных цен на отдельные виды товаров, работ, услуг, а установленные **требования к потребительским свойствам** и иным характеристикам отдельных видов товаров, работ, услуг **не соответствуют** постановлению Правительства Российской Федерации № 927.

Так, **Минэкономразвития России не утверждены** комплектации автомобилей для соответствующих категорий автомобилей и должностных лиц и характеристики компьютеров (тип жесткого диска и тип оптического привода).

**Россвязью** в отношении закупаемых товаров (мебель для сидения с металлическим каркасом, мебель для сидения с деревянным каркасом) **не определены** предельные цены.

**Минтранс России не утверждены** значения предельных цен по отдельным видам товаров, работ, услуг (услуги по аренде легковых автомобилей с водителем; услуги

по передаче данных по проводным телекоммуникационным сетям; услуги подвижной связи общего пользования – обеспечение доступа и поддержка пользователя; обеспечение программного системного для загрузки; обеспечение программного прикладного для загрузки; услуги телекоммуникационные прочие).

**Росжелдором не установлены** требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг и их потребительским свойствам в отношении подведомственных федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий.

**Росаккредитацией в ведомственный перечень не в полном объеме включены товары, работы, услуги, предусмотренные обязательным перечнем** отдельных видов товаров, работ, услуг, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 927. Так, отсутствуют требования к транспортным средствам с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1 500 см<sup>3</sup>; автотранспортным средствам для перевозки людей; автотранспортным средствам грузовым с поршневым двигателем внутреннего сгорания с искровым зажиганием; прочим грузовым транспортным средствам; услугам по передаче данных по проводным телекоммуникационным сетям.

**15.6.** Анализ нормативных затрат, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1084, показал **значительное отклонение стоимостных показателей одноименных товаров для различных федеральных государственных органов (от 3 до 12 раз).**

Сведения о стоимости аналогичных товаров, установленной федеральными государственными органами, представлены в следующей таблице.

Наименование товара	Стоимость групп товаров, установленная федеральными государственными органами, тыс. рублей		Отклонение	
			тыс. рублей	%
Ноутбук	35,0 Роскомнадзор	130,0 Росгидромет	95,0	3,7 раза
Планшет	35,0 Ространснадзор	170,0 ФССП России	135,0	4,9 раза
Многофункциональное устройство (формат А4, монохромный)	10,0 Росархив	100,0 Ростехнадзор	90,0	10,0 раза
Многофункциональное устройство (без указания характеристик)	33,5 Минэкономразвития России	400,0 Минтруд России	366,5	11,9 раза
Кресло руководителя	29,0 Россвязь	250,0 Росгвардия	221,0	8,6 раза

Аналогичный вывод содержался в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Так, было отмечено, что наибольшие стоимостные

показатели по товарам «ноутбук», «планшет», «многофункциональное устройство» утверждены Минкомсвязью России, Россвязью, Роснедрами.

Однако следует отметить, что в ходе проверки установлено, что **Минкомсвязью России, Роснедрами, Ростехнадзором** при внесении изменений в ведомственные акты стоимость рассматриваемых указанных товаров **не изменялась**. Россвязью какие-либо изменения в ведомственные акты в 2018 году не вносились.

Сведения о стоимости аналогичных товаров, установленных Минкомсвязью России, Россвязью, Ростехнадзором, Роснедрами в 2017 и 2018 годах в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1084, представлены в следующей таблице.

Наименование товара	Наименование федерального государственного органа	Стоимость групп товаров, установленная в 2017 году, тыс. рублей	Стоимость групп товаров, установленная в 2018 году, тыс. рублей
Ноутбук	Минкомсвязь России	160,0	160,0
Планшет	Россвязь	110,0	изменения не вносились
Многофункциональное устройство (формат А4, монохромный)	Ростехнадзор	100,0	100,0
Многофункциональное устройство (без указания характеристик)	Роснедра	500,0	500,0

**15.7. Не в полной мере применяли** нормативные затраты при формировании законопроекта **11 федеральных государственных органов** (Рослесхоз, Роснедра, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Минэнерго России, Росморречфлот, Росводресурсы, Росжелдор, Росавтодор, Росстат, Минэкономразвития России). Следует отметить, что в 2017 году Минэнерго России, Ростехнадзор и Рослесхоз также не в полной мере применяли нормативные затраты при формировании законопроекта, что было отмечено в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Так, в сфере информационно-коммуникационных технологий затраты на мероприятия, связанные с обслуживанием и эксплуатацией, распределены **Минэкономразвития России без учета нормативных затрат** на обеспечение функций в указанной сфере деятельности: на 2019 год – в сумме 319,4 млн. рублей, на 2020 год – 310,6 млн. рублей, на 2021 год – 309,7 млн. рублей, **Росводресурсами** - 111,6 млн. рублей, 110,0 млн. рублей и 108,8 млн. рублей соответственно.

**Росморречфлотом без применения нормативных затрат**, установленных ведомственным актом, распределены затраты на закупку товаров, работ и услуг в сумме 38,1 млн. рублей.

**Росстатом не соблюдались** требования порядка определения затрат и нормативов на оплату услуг по сопровождению программного обеспечения, установленного ведомственным актом Росстата, при формировании затрат на оказание услуг по сопровождению справочно-правовых систем (иного программного обеспечения) на 2020 - 2021 годы на общую сумму 916,5 млн. рублей. При этом эксплуатационной документацией или утвержденным регламентом выполнения работ по сопровождению справочно-правовых систем (иного программного обеспечения) нормативные трудозатраты на их выполнение **не устанавливались**, указанные нормативы **не применялись**.

Расчет стоимости обслуживания одного автотранспортного средства (автомобиль Audi A8) осуществлялся **Минэнерго России** без применения нормативных затрат на основании **контрактов, исполненных в 2015 году**, с применением прогнозного индекса инфляции.

**Росжелдором** затраты на аренду двух автомобилей сформированы **с превышением** нормативов, установленных ведомственным актом, на 3,6 млн. рублей.

## 16. Результаты проверки и анализа обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд

**16.1.** Расходы федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (далее - контрактные расходы) включают в себя расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В соответствии с законопроектом **объем контрактных расходов** (открытая часть) в **2019** году составляет **2 134 902,0 млн. рублей** (на основе данных, указанных в реестре расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов<sup>1</sup>), или 14,2 % общего объема расходов федерального бюджета (открытая часть), в 2020 году – 2 185 273,3 млн. рублей (14,1 %), в 2021 году – 2 085 052,2 млн. рублей (13,1 %).

Анализ исполнения контрактных расходов в 2017 – 2018 годах и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на контрактные расходы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Код вида расходов	Исполнено, 2017 год	2018 год			Предусмотрено в законопроекте (согласно РПО)			
			бюджетные ассигнования на 01.09.2018	исполнено на 01.09.2018	% исполнения бюджетных ассигнований на 01.09.2018	2019 год		2020 год	2021 год
						объем ассигнований	% к бюджетным ассигнованиям 2018 года		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд		2 243 223,7	2 242 072,9	1 005 794,6	44,9	2 134 902,0	95,2	2 185 273,3	2 085 052,2
в том числе:									
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	200	1 349 395,8	1 422 613,3	678 640,5	47,7	1 409 752,9	99,1	1 438 856,1	1 423 398,6
Разработка, закупка и ремонт вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества	210	20 760,1	33 861,4	9 921,9	29,3	18 842,1	55,6	18 538,4	20 273,2

<sup>1</sup> Реестр расходных обязательств сформирован в подсистеме «Бюджетное планирование» системы «Электронный бюджет» (5-й этап «Показатели проекта федерального бюджета») по состоянию на 25 сентября 2018 года.

Наименование показателя	Код вида расходов	Исполнено, 2017 год	2018 год			Предусмотрено в законопроекте (согласно РПО)			
			бюджетные ассигнования на 01.09.2018	исполнено на 01.09.2018	% исполнения бюджетных ассигнований на 01.09.2018	2019 год		2020 год	2021 год
						объем ассигнований	% к бюджетным ассигнованиям 2018 года		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения специальным топливом и горюче-смазочными материалами, продовольственного и вещевого обеспечения органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны	220	214 464,7	191 912,6	128 565,3	67,0	232 972,5	121,4	232 876,5	232 794,8
Закупка товаров, работ и услуг в целях формирования государственного материального резерва	230	171,3							
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	1 113 999,7	1 196 839,3	540 153,3	45,1	1 157 938,4	96,7	1 187 441,2	1 170 330,7
<b>Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения</b>	<b>323</b>	<b>5 808,4</b>	<b>7 719,4</b>	<b>3 089,2</b>	<b>40,0</b>	<b>3 408,3</b>	<b>44,2</b>	<b>2 998,0</b>	<b>2 726,6</b>
<b>Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности</b>	<b>400</b>	<b>766 605,8</b>	<b>658 968,0</b>	<b>273 287,8</b>	<b>41,5</b>	<b>545 037,0</b>	<b>82,7</b>	<b>551 030,8</b>	<b>546 214,5</b>
Бюджетные инвестиции	410	556 900,7	538 768,0	208 637,0	38,7	446 164,9	82,8	413 869,9	412 316,4
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам	450	190 186,9	85 631,7	41 910,2	48,9	58 051,4	67,8	85 444,6	71 059,1
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	460	19 518,2	34 568,3	22 740,6	65,8	40 820,7	118,1	51 716,3	62 839,0
<b>Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности</b>	<b>522</b>	<b>114 379,0</b>	<b>145 001,7</b>	<b>46 281,6</b>	<b>31,9</b>	<b>168 621,0</b>	<b>116,3</b>	<b>184 108,8</b>	<b>92 818,7</b>
<b>Специальные расходы</b>	<b>880</b>	<b>7 034,6</b>	<b>7 770,2</b>	<b>4 495,5</b>	<b>57,9</b>	<b>8 082,6</b>	<b>104</b>	<b>8 279,7</b>	<b>19 894,0</b>

В общем объеме расходов по государственным контрактам **наибольший удельный вес в 2019 году** приходится на группы видов расходов **200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (66 % общего объема контрактующих расходов)**, в том числе по подгруппе «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (54,2 %) и **400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной)**

**собственности»** (25,5 %), из них на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности - 15,9 %.

В соответствии с законопроектом объем бюджетных ассигнований на контрактные расходы в 2019 году уменьшается на 107 170,9 млн. рублей, или на 4,8 %, по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2018 года. За 2017 год исполнение указанных расходов составило 94,7 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, за январь – август 2018 года – 44,9 %.

**Наибольшее увеличение расходов в 2019 году предусматривается по видам расходов 221 «Обеспечение топливом и горюче-смазочными материалами в рамках государственного оборонного заказа» - на 40 019,3 млн. рублей, или на 55,6 %**, по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 1 сентября 2018 года (исполнение на 1 сентября 2018 года составило 63,5 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» - на 23 619,3 млн. рублей, или на 16,3 % (исполнение на 1 сентября 2018 года составило 31,9 %), 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» - на 16 862,1 млн. рублей, или на 11,5 % (исполнение на 1 сентября 2018 года составило 43,1 %).

Контрактные расходы в 2019 году предусмотрены 85 главным распорядителям средств федерального бюджета. Наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается Росавтодору, Минобороны России, Минздраву России, ГК «Роскосмос», МВД России, на которые приходится 61,8 % общего объема контрактных расходов.

**Увеличение** объемов бюджетных ассигнований **на 2019 год** по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2018 года установлено **по 35 главным распорядителям**, в том числе по 15 главным распорядителям – более чем на 20 %, из них по ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – в 5 раз, Росалкогольрегулированию – в 2,5 раза, Минэнерго России – в 2,3 раза.

**Уменьшение** объемов бюджетных ассигнований **на 2019 год** более чем на 20 % установлено по 19 главным распорядителям, в том числе по Росимуществу – на 67,3 %, Росрезерву – на 67,1 %, Минстрою России – на 58,6 %, Росавиации – на 57,9 %.

**16.2.** При формировании объемов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд **установлены следующие нарушения и недостатки.**

**16.2.1.** В ходе проверок Счетной палатой выявлены **нарушения** федеральными государственными органами при планировании бюджетных ассигнований на закупку товаров (работ, услуг) **в сфере информационно-коммуникационных технологий** требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 365).

Расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (вид расходов 242) **на 2019 год предусмотрены 78 главным распорядителям средств федерального бюджета в объеме 91 076,2 млн. рублей (4,3 % общего объема контрактующих расходов на 2019 год)**, что на 16 006,9 млн. рублей, или на 14,9 %, меньше объема бюджетных ассигнований на 2018 год, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями на 1 сентября 2018 года, в 2020 году – 85 030,8 млн. рублей, что на 6 045,4 млн. рублей, или на 6,6 %, меньше объема бюджетных ассигнований предыдущего года, в 2021 году – 88 204,5 млн. рублей, что больше на 3 173,7 млн. рублей, или на 3,7 %.

По состоянию на 1 сентября 2018 года исполнение расходов на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий составило 31,5 %, что содержит риск неисполнения в полном объеме соответствующих бюджетных ассигнований.

**Согласно данным ФГИС КИ** объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектами планов информатизации на 2019 год, составил **84 297,1 млн. рублей (92,6 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий)**, из них **60 948,1 млн. рублей – на эксплуатацию информационных систем.**

**Формирование бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий осуществлялось отдельными главными распорядителями на основании не согласованных с Минкомсвязью России проектов планов информатизации главных распорядителей или в их отсутствие.**

Так, согласно данным ФГИС КИ (по состоянию на 3 октября 2018 года) **19 органами государственной власти (27,1 %) предварительные проекты планов информатизации на заключение в Минкомсвязь России не направлялись.**

Установлены факты **представления проектов планов** в Минкомсвязь России с **нарушением срока**, установленного пунктом 17 Правил подготовки планов

информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 (далее – Правила подготовки планов информатизации). Так, **Роснедра** направили на заключение в Минкомсвязь России проект плана информатизации с нарушением установленного срока на 64 дня, **Минэкономразвития России** – на 58 дней, **Минприроды России** – на 48 дней, **Росавтодор** – на 38 дней.

Необходимо отметить, что **несвоевременное представление проектов планов** в Минкомсвязь России **обусловлено наличием технических ошибок** при взаимодействии ФГИС КИ с ГИИС «Электронный бюджет», о чем федеральными органами государственной власти направлялись соответствующие письма в Минкомсвязь России и Минфин России.

Так, по данным ФССП России, технические ошибки возникали при выгрузке во ФГИС КИ данных о бюджетных ассигнованиях в разрезе мероприятий по информатизации из ГИИС «Электронный бюджет». Из-за различий в алгоритме округления предварительный проект плана информатизации ФССП России был сформирован на сумму бюджетных ассигнований, не соответствующую сумме обоснований бюджетных ассигнований, что не соответствует требованию абзаца второго пункта 7 Правил подготовки планов информатизации.

Росжелдором, Роспатентом, ФАС России, Минюстом России, Росрезервом отмечена некорректная работа при взаимодействии ГИИС «Электронный бюджет» с ФГИС КИ, в частности, в реестре расходных обязательств не отображались объемы финансирования на мероприятия в сфере информационно-коммуникационных технологий, что привело к искажению сведений о потребности в финансовых ресурсах для реализации мероприятий плана информатизации.

ФНС России отмечена техническая невозможность формирования и направления в ИС «Бюджетное планирование» распределения по кодам классификации расходов бюджетов базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по ВР 242 в связи с вносимыми в ОБАС изменениями.

ФТС России указала на нестабильность работы ГИИС «Электронный бюджет» в части некорректного переноса данных из одного раздела в другой, а также на проблему невозможности устранения замечаний Минкомсвязи России на проект плана информатизации в связи с закрытием доступа в ГИИС «Электронный бюджет».

На технические трудности в работе ФГИС КИ также обращали внимание Росимущество, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации,

Роскомнадзор, которые в том числе отмечали отсутствие технической возможности корректировки состава мероприятий по информатизации.

**16.2.2.** Следует отметить, что согласно графику подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, органы государственной власти должны представить в Минфин России **распределение бюджетных ассигнований** федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в срок **до 13 июля 2018 года**. При этом согласно пункту 18 Правил подготовки планов информатизации **срок подготовки Минкомсвязью России заключения** на проект плана информатизации не может превышать 10 рабочих дней со дня поступления проекта плана информатизации, то есть **до 20 июля 2018 года**. Таким образом, в графике **не учитывались сроки формирования и получения оценки Минкомсвязи России** на предварительные проекты планов информатизации, установленные пунктом 18 Правил подготовки планов информатизации (аналогичный недостаток был отражен в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

Пунктом 22 Правил подготовки планов информатизации установлено, что предварительные проекты планов информатизации, заключения Минкомсвязи России на предварительные проекты планов информатизации, включая заключения Минкомсвязи России на мероприятия по информатизации, направляются государственными органами в Минфин России в составе информации о распределении и обосновании бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период по кодам классификации расходов бюджета.

Таким образом, **распределение и обоснование бюджетных ассигнований** федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **формировались без учета оценки Минкомсвязью России целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации**.

**16.2.3.** Результаты проверок показали, что **мероприятия в сфере информационно-коммуникационных технологий** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **также планируются** в рамках предоставления субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания (вид расходов 611) и на иные цели (вид расходов 612), а также в целях выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (вид расходов 241), **общий объем которых в 2019 году в возвратном распределении составил 9 032,7 млн. рублей**, в том

числе по виду расходов 611 – 7 992,7 млн. рублей, виду расходов 612 – 1 026,1 млн. рублей, виду расходов 241 – 13,8 млн. рублей.

Таким образом, **ряд мероприятий** по созданию, развитию, использованию информационных систем **не включается** федеральными органами государственной власти **в планы информатизации** на соответствующий год и **не направляется в Минкомсвязь России в целях проведения проверки обоснованности** привлечения средств федерального бюджета для реализации мероприятий по информатизации.

**16.2.4.** В ходе проверки выполнения **пункта 4 Правил** подготовки планов информатизации, которым предусматривается включение в план информатизации всех мероприятий по информатизации, направленных на эксплуатацию информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, установлено следующее.

**Рослесхозом** мероприятия по эксплуатации информационной системы дистанционного мониторинга лесных пожаров Рослесхоза (ИСДМ-Рослесхоз), введенной в производственную эксплуатацию на основании приказа Рослесхоза от 8 декабря 2005 г. № 326, в мероприятиях по информатизации на 2019 – 2021 годы не предусмотрены.

**ФСИН России** на 2019 – 2021 годы по КБК 320 0305 42 3 02 90049 242, 320 0313 42 3 03 90059 242, 320 0704 42 3 05 90059 242 предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-телекоммуникационных технологий в объемах, превышающих показатели проекта плана информатизации, получившего положительное заключение Минкомсвязи России, на общую сумму 225,2 млн. рублей, в том числе на 2019 год – на 77,8 млн. рублей, на 2020 год – на 73,7 млн. рублей, на 2021 год – на 73,7 млн. рублей. Превышение обусловлено необоснованным планированием ФСИН России бюджетных ассигнований на мероприятия по информатизации «Эксплуатация объекта учета ПК «Официальный Интернет-портал ФСИН», «Эксплуатация объекта учета СЭМПЛ» и «Создание объекта учета Электронный архив уголовно-исполнительной системы», получившие отрицательную оценку Минкомсвязи России и не включенные в проект плана информатизации.

**16.3.** В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 44-ФЗ государственными заказчиками в процессе составления и рассмотрения проекта федерального бюджета формируется план закупок, включающий обоснования закупки объектов.

В соответствии с пунктом 10.1 Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов **одновременно с**

**формированием обоснований бюджетных ассигнований** федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в ГИИС «Электронный бюджет» **формируется проект плана закупок** товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

Проведенный анализ показал, что из 80 федеральных государственных органов **не сформировали** в ГИИС «Электронный бюджет» **проекты планов закупок 5 федеральных государственных органов (6,2 %)** (Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минсельхоз России, Росморречфлот, Роструд).

Результаты проверки показали, что отдельными подведомственными учреждениями Следственного комитета Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСИН России, Росрыболовства, Росархива **не были сформированы планы закупок** товаров, работ, услуг для подготовки на их основании обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок, что **не соответствует подпункту «а» пункта 4 Правил** формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552 (далее - Правила формирования, утверждения и ведения плана закупок).

**16.3.1.** В нарушение подпункта «а» пункта 4 Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок **Рослесхозом** как главным распорядителем бюджетных средств **не установлены сроки представления** государственными заказчиками, действующими от имени Российской Федерации (подведомственными организациями), планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд для формирования на их основании в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок.

В результате **планы закупок** казенными учреждениями, а также территориальными органами Рослесхоза для формирования на их основании в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок в Рослесхоз **не предоставлялись**.

**16.3.2.** В нарушение подпункта «а» пункта 4 Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок обоснования бюджетных ассигнований на осуществление закупок центрального аппарата Росстата по видам расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» и 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» сформированы на общую сумму 25 810,8 млн. рублей (на 2019 год – 3 928,9 млн. рублей, на 2020 год –

16 810,2 млн. рублей, на 2021 год – 5 071,7 млн. рублей), которые не запланированы в проекте плана закупок на 2019 - 2021 годы.

**16.3.3.** В нарушение пункта 3 Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок проект плана закупок **Минфина России**, сформированный 31 июля 2018 года, утвержден 6 августа 2018 года, то есть без учета требований к срокам, определенным при установлении порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований (17 июля 2018 года).

**16.3.4.** В ходе проверок установлены факты нарушений пункта 2 Требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552, согласно которому в плане закупок одной строкой в размере годового объема финансового обеспечения указывается информация о планировании отдельных объектов закупки.

Так, в плане закупок **Минфина России** в отдельных строках не отражена информация об отдельных видах закупок, в том числе товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей (в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ), об услугах, связанных с направлением работника в служебную командировку (в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ), услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению.

В плане закупок ФКУ «ЦОКР» и Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР», подведомственных **Федеральному казначейству**, отдельными строками не отражена информация об услугах, связанных с направлением работника в служебную командировку.

**16.3.5.** В проект плана закупок ФКУ «ЦОКР», подведомственного **Федеральному казначейству**, включена закупка с идентификационным кодом 19 1 7709895509 770901001 0004 000 0000 244 (разряды 30 – 33 указаны со значением 0), объектом которой являются как закупка питьевой воды, так и закупка услуг по обеспечению общественного порядка. С учетом, наличия в проекте плана закупок лотов, в состав которых включены товары, работы, услуги, технологически и функционально не связанные с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений, **принцип обеспечения конкуренции**, установленный частью 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и

статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **не соблюден.**

**16.3.6.** В нарушение требований пунктов 41 и 45 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, в 10 проектах планов закупок (83,3 %) из 12, сформированных ФКУ «ЦОКР» и его филиалами (**Федеральное казначейство**), общие объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг не соответствуют показателям проектов бюджетных смет.

**16.3.7.** В нарушение части 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ **Минэнерго России** расходы на обслуживание автомобиля AUDI A8 (VIN WAUZZZ4H2CN004394) в 2019 году на общую сумму **414,09 тыс. рублей включены в проект плана закупок как закупка** товаров, работ или услуг на сумму, **не превышающую 100 тыс. рублей.**

## **17. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**17.1.** В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены **данные по федеральной адресной инвестиционной программе** (далее – **ФАИП**), в том числе данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия (отсутствия) проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Счетная палата отмечает, что **форма и содержание данных по ФАИП**, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и **требования к составу представляемой информации** Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации **не установлены**.

В данных по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, приведена информация о сроках их строительства, сметной стоимости, наличии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство. Следует отметить, что представление сведений о мощности объектов не предусмотрено.

**17.2.** Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП в 2019 – 2021 годах предусматриваются на развитие производственной и социальной инфраструктуры, стимулирование инновационной и инвестиционной активности, поддержку регионов, обеспечение внутренней и внешней безопасности.

В 2019 году подлежат вводу в эксплуатацию такие крупные объекты транспортной инфраструктуры, как транспортный переход через Керченский пролив и железнодорожные подходы к нему, 1 очередь строительства аэропортового комплекса «Центральный», г. Саратов, социально значимые медицинские объекты - многопрофильный республиканский медицинский центр ГБУЗ Республики Крым «Крымская республиканская клиническая больница имени Н.А.Семашко», г. Симферополь и комплекс зданий ГБУ Рязанской области

«Городская клиническая больница скорой медицинской помощи», г. Рязань.

Должны быть введены в эксплуатацию спортивные и физкультурно-оздоровительные объекты в Астраханской, Владимирской, Курганской, Рязанской, Самарской областях и Республике Дагестан, объекты научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги в условиях естественной среды обитания ФМБА России, завершено строительство ГК «Росатом» головного универсального атомного ледокола.

**Расходы федерального бюджета на реализацию ФАИП на 2019 год** (без учета сведений, составляющих государственную тайну) согласно материалам к законопроекту предусмотрены в объеме **706 502,6 млн. рублей**, что:

на 29 431,1 млн. рублей, или на 4,3 %, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ (677 071,5 млн. рублей);

на 103 345,5 млн. рублей, или на 17,1 %, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2019 год Федеральным законом № 362-ФЗ (603 157,1 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на ФАИП на 2020 год предусмотрены в объеме 706 620,4 млн. рублей, что выше предусмотренного законопроектом уровня 2019 года на 117,8 млн. рублей, или на 0,2 %, и на 156 188,2 млн. рублей, или на 28,4 %, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2020 год Федеральным законом № 362-ФЗ (550 432,2 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на ФАИП на 2021 год предусмотрены в объеме 587 883,0 млн. рублей, что ниже предусмотренного законопроектом уровня 2020 года на 118 737,4 млн. рублей, или на 16,8 %.

**Доля ФАИП** в общем объеме расходов федерального бюджета последовательно сокращается с 4,1 % в 2018 году (при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год – 4 %) до **3,9 % в 2019 году**, до 3,7 % - в 2020 году и до 2,9 % - в 2021 году.

На реализацию **специальных работ**, входящих в государственный оборонный заказ (без учета сведений, составляющих государственную тайну), на 2019 год предусмотрено 105 812,1 млн. рублей, или **15 %** объема ФАИП (по состоянию на 1 октября 2018 года доля указанных расходов в ФАИП составляет 17,1 %), на 2020 год – 92 679,9 млн. рублей, или 13,1 %, и на 2021 год – 88 918,7 млн. рублей, или 15,1 %.

Объем бюджетных ассигнований на ФАИП, которые предусматриваются **в рамках государственных программ**, составляет: на 2019 год – 669 181,4 млн. рублей, или 94,7 % общего объема, на 2020 год – 662 146,5 млн. рублей, или 93,7 %, на 2021 год – 547 476,5 млн. рублей, или 93,1 %.

**В разрезе госпрограмм** наибольший объем бюджетных ассигнований на ФАИП на 2019 год предусмотрен по госпрограммам **«Развитие транспортной системы»** (180 714,7 млн. рублей, или **25,6 %** общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП) и **«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года»** (142 497,2 млн. рублей, или **20,2 %**).

Объем средств на мероприятия, не входящие в госпрограммы, составляет на 2019 год 37 321,2 млн. рублей, или 5,3 % объема ФАИП, в том числе по **непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»** - 21 507,9 млн. рублей, или **3 %**.

На 2020 год объем средств на непрограммные направления деятельности составляет 43 536,7 млн. рублей, или 6,2 % объема ФАИП, на 2021 год – 39 459,2 млн. рублей, или 6,7 %.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП, которые предусматриваются в рамках **национальных проектов (программ)**, составляет на 2019 год – 34 399,5 млн. рублей, или 4,9 % общего объема, на 2020 год – 59 856,8 млн. рублей, или 8,5 %, на 2021 год – 69 961,2 млн. рублей, или 11,9 %.

Наибольший объем ассигнований на ФАИП на 2019 год предусмотрен по национальным проектам (программам) **«Демография»** (13 284,0 млн. рублей, или 38,6 % общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП на реализацию инвестиционных проектов, включенных в национальные проекты (программы), **«Образование»** (8 765,4 млн. рублей, или 25,5 %) и **«Здравоохранение»** (7 144,6 млн. рублей, или 20,8 %).

Бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционных проектов в рамках ФЦП на 2019 год составят 213 933,4 млн. рублей, или 30,3 % общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП, на реализацию инвестиционных проектов, не включенных в ФЦП, - 492 569,2 млн. рублей, или 69,7 %. Существенное сокращение доли расходов на реализацию ФАИП в рамках ФЦП связано с досрочным прекращением ряда ФЦП, мероприятия которых интегрированы в состав пилотных госпрограмм, а также плановыми сроками завершения отдельных ФЦП.

В разрезе ФЦП наибольший объем расходов на ФАИП на 2019 год предусмотрен по ФЦП **«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»** (142 497,2 млн. рублей, или **66,6 %** общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП на реализацию инвестиционных проектов, включенных в ФЦП), **«Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»** (9 182,1 млн. рублей, или **4,3 %**), **«Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы»** (8 905,9 млн. рублей, или **4,2 %**) и ФЦП развития Калининградской области на

**период до 2020 года** (8 841,5 млн. рублей, или **4,1 %**).

**В разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета** наибольший объем бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов ФАИП на 2019 год предусмотрен **Росавтодору** (154 264,4 млн. рублей, или **21,8 %** общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП) **Минэкономразвития России** (104 246,8 млн. рублей, или **14,8 %**) и **Минобороны России** (68 984,2 млн. рублей, или **9,8 %**).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов ФАИП на 2020 и 2021 годы предусмотрена Росавтодору (19,2 % и 25,7 % общего объема проекта ФАИП соответственно).

В 2019 году предусматривается строительство, реконструкция, приобретение (реализация) порядка **840 объектов** (мероприятий, укрупненных инвестиционных проектов), предварительная оценка количества подлежащих вводу в эксплуатацию в 2019 году составляет **190 объектов**, или 22,6 % количества (к вводу в 2018 году предусмотрено 467 объектов, или 37,9 % количества включенных в ФАИП (1 231 объектов)).

**17.3.** Статьей 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что бюджетные инвестиции и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации осуществляются за счет средств федерального бюджета в соответствии с ФАИП.

Положениями указанной статьи установлено, что в соответствии с ФАИП осуществляется также предоставление из федерального бюджета:

субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность);

бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в объекты указанных юридических лиц, либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ этих юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты дочерних обществ;

субсидий юридическим лицам, 100 % акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты указанных юридических лиц, а также субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты указанных юридических лиц либо в целях

предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ на осуществление капитальных вложений в их объекты.

Результаты проверок и анализа, проведенных Счетной палатой, показывают, что в законопроекте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционных проектов, которые не включены в проект ФАИП.**

**17.3.1. В проект ФАИП не включены бюджетные ассигнования МЧС России на приобретение самолета-амфибии Бе-200ЧС в объеме на 2019 год 1 454,0 млн. рублей.**

Указанные бюджетные ассигнования предназначены для приобретения объекта недвижимого имущества (воздушного судна), но не включены в данные по ФАИП, что **не соответствует положениям статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, и, следовательно, их исполнение не будет осуществляться в соответствии с правилами и процедурами, установленными для ФАИП.**

Бюджетные ассигнования на поставку указанного самолета-амфибии по государственному контракту, заключенному вне рамок государственного оборонного заказа, предусмотрены на 2019 год по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» вместо вида расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность», что **не соответствует Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н.**

**17.3.2.** Начиная с 2017 года осуществляется предоставление **консолидированной субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках одного раздела и подраздела на софинансирование комплекса мероприятий различной отраслевой направленности по виду расходов 523 «Консолидированные субсидии».**

В составе **консолидированной субсидии** может осуществляться софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности одновременно с иными, не подлежащими включению в ФАИП, расходами. Это **не позволяет корректно осуществить идентификацию бюджетных ассигнований на ФАИП** в составе расходов федерального бюджета, а также затрудняет оценку наличия соответствующих объектов и бюджетных ассигнований в ФАИП.

При этом **в данных по ФАИП, представленных одновременно с законопроектом, не приводятся сведения об объеме расходов на реализацию ФАИП, планируемых в составе консолидированных субсидий.**

В рамках консолидированной субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2019 год в объеме **64 451,1 млн. рублей, на 2020 год - 64 401,1 млн. рублей и на 2021 год – 67 511,1 млн. рублей** (Минстрой России) предусмотрено софинансирование расходов регионов на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, а также на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали, по приведению объектов города Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей, по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», указанные субсидии предоставляются в том числе на софинансирование строительства (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения), автомобильных дорог в рамках реализации проектов по развитию территорий.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования Минстрою России на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации в объеме на 2019 год 3 846,1 млн. рублей, 2020 год – 3 563,4 млн. рублей и 2021 год – 3 563,4 млн. рублей, а также мероприятий по стимулированию в 2019 году программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации – в объеме 22 460,0 млн. рублей **предусмотрены в законопроекте по виду расходов 523 «Консолидированные субсидии».**

Как показала проверка, указанные мероприятия предусматривают софинансирование расходов только на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности и **не включают мероприятия, не относящиеся к капитальным вложениям.** Согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения,

утвержденному приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, расходы федерального бюджета по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) отражаются по виду расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

По мнению Счетной палаты, указанные бюджетные ассигнования Минстрою России на софинансирование таких мероприятий в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», включенные в консолидированные субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, **подлежат включению в проект ФАИП.**

**17.4.** Результаты проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показывают, что в ФАИП как и ранее включаются **объекты, не готовые в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе данных по ФАИП представляются **данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ФАИП** на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Согласно материалам к законопроекту **по 36 объектам**, реализация которых начинается с 2019 года, **и 89 объектам**, реализация которых начинается в плановом периоде 2020 и 2021 годов, **вновь включаемым в ФАИП**, с общим объемом бюджетных ассигнований **78 876,5 млн. рублей**, в том числе **8 190,7 млн. рублей** на 2019 год, **30 202,8 млн. рублей** – на 2020 год и **40 483,1 млн. рублей** – на 2021 год, **отсутствует (полностью или частично) проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и/или решения о предоставлении земельных участков под строительство.**

Так, в рамках направления (подпрограммы) «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» пилотной госпрограммы «Развитие транспортной системы» **Росгидрометом** планируется в 2019 – 2021 годы реализация мероприятия

«Строительство позиций и установка доплеровских метеорологических локаторов в районе аэродромов Российской Федерации» с объемом бюджетных ассигнований на 2019 год 130,0 млн. рублей, на 2020 год – 110,5 млн. рублей и на 2021 год – 138,0 млн. рублей. Указанное укрупненное мероприятие **пообъектно не детализировано**, информация о сроке реализации объектов, наличии проектной документации, заключений государственной экспертизы и правоустанавливающих документов на земельные участки под строительство отсутствует.

Следует отметить, что в период 2014 – 2018 годов сроки разработки и утверждения проектной документации, строительства и ввода в эксплуатацию объектов доплеровских метеорологических локаторов неоднократно нарушались, в 2015 и 2017 годах строительство таких объектов не осуществлено в рамках ФАИП в связи с отсутствием пообъектной детализации.

По объектам капитального строительства Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области, софинансирование которых предусмотрено в 2021 году в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» **(Минстрой России), отсутствует в полном объеме необходимая документация.**

В ходе выборочной проверки установлено, что в материалы по ФАИП **не включены данные по 33 новым объектам** с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы **27 041,2 млн. рублей**, по которым отсутствует утвержденная проектная документация.

Так, не приведены данные по включенным в проект ФАИП **при отсутствии утвержденной проектной документации** с положительным заключением государственной экспертизы **19 объектам Росморречфлота**, на строительство и реконструкцию которых в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 656,4 млн. рублей, в 2020 году - 2 823,0 млн. рублей и в 2021 году - 1 928,6 млн. рублей, **по 13 объектам Росавтодора** - в объеме 1 822,8 млн. рублей на 2019 год, 11 585,6 млн. рублей на 2020 год и 4 256,9 млн. рублей на 2021 год. Кроме того, в материалах отсутствуют данные по объекту **Росавиации** «Реконструкция (восстановление) аэропорта «Нерюнгри», Республика Саха (Якутия)» с объемом бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 2 967,9 млн. рублей, по которому не получены положительные заключения государственной экспертизы.

Счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в ФАИП объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, а также правоустанавливающими документами на земельные участки под строительство, приводит к срыву сроков или невозможности завершения строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП,**

**увеличению объемов незавершенного строительства.**

Так, в утвержденной ФАИП на 2018 год объем бюджетных ассигнований, по которым установлены **ограничения на финансирование** и выполнение работ в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по объектам и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), составил 81,5 млрд. рублей (**14,2 %** общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ), что больше на 12,5 млрд. рублей и 2,7 процентного пункта, чем в утвержденной ФАИП на 2017 год.

По состоянию на 1 октября 2018 года объем неснятых ограничений в ФАИП составил 30,6 млрд. рублей.

Ряд объектов, планируемых к включению в ФАИП на 2019 - 2021 годы, **не обеспечены нормативными правовыми актами** Правительства Российской Федерации о реализации капитальных вложений в объекты капитального строительства либо согласованными в установленном порядке проектами указанных документов, откорректированными в рамках бюджетных проектировок, **что не соответствует пунктам 19 и 20 Правил формирования и реализации ФАИП**, согласно которым **Минэкономразвития России обязано проверить** соответствие представленных субъектом бюджетного планирования предложений по бюджетным ассигнованиям данным, включенным в соответствующие нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) и решения (проекты решений), и **не включать в проект ФАИП** объекты капитального строительства, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), объекты недвижимого имущества в случае несоответствия.

**Отсутствие указанных решений о реализации капитальных вложений** в объекты капитального строительства либо их проектов, согласованных в установленном порядке, **содержит риски несоблюдения Правил формирования и реализации ФАИП при утверждении ФАИП** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Так, объект **Росморречфлота** «Строительство и эксплуатация паромов для железнодорожной паромной переправы Усть-Луга – Балтийск» до настоящего времени не включен в Федеральную целевую программу развития Калининградской области на период до 2020 года, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866, в связи с чем включен в ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с пометкой о необходимости принятия соответствующего нормативного правового акта. Кроме того, утвержденная проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы по указанному объекту отсутствует.

По состоянию на 1 сентября 2018 года **использование бюджетных ассигнований** на

реализацию указанного инвестиционного проекта **в объеме 3 300,0 млн. рублей не начато. В законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 800,0 млн. рублей на 2019 год.**

Отсутствуют согласованные в установленном порядке проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **Росархива** «Строительство архивного комплекса ФКУ ГАРФ, г. Обнинск, Калужская область» и «Строительство лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД, г. Красногорск, Московская область» с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 год 1 213,6 млн. рублей, на 2020 год - 2 200,0 млн. рублей и на 2021 год - 2 500,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования **Ростуризму** на предоставление субсидий бюджетам 16 субъектов Российской Федерации на софинансирование создания туристско-рекреационных (автотуристских) кластеров на территории субъектов Российской Федерации предусмотрены в законопроекте в объеме **5 426,8 млн. рублей**. В 2018 году завершается реализация ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», в рамках которой осуществляются указанные расходы. **В рамках госпрограммы «Развитие культуры и туризма» на 2019 - 2021 годы финансирование соответствующих объектов не предусмотрено.**

По информации Минэкономразвития России, проект ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)» находится в высокой степени готовности, вместе с тем проекты решений об осуществлении капитальных вложений в объекты, не включенные в федеральные целевые программы, по соответствующим объектам не подготовлены. В связи с изложенным имеются риски срыва сроков строительства, а также отсутствия взаимосвязки осуществления капитальных вложений с иными мероприятиями по созданию туристско-рекреационных (автотуристских) кластеров.

По ряду объектов **Минстроя России, ФССП России отсутствуют правоустанавливающие документы на земельные участки** под строительство, имеются лишь предварительные согласования мест размещения объектов капитального строительства или акты выбора земельных участков (акты обследования) 2008 - 2018 годов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации **не являются правоустанавливающими документами.**

По отдельным объектам ФАИП, на софинансирование строительства (реконструкции) которых предусматриваются субсидии из федерального бюджета, **отсутствует подтверждение соответствующего субъекта Российской Федерации о**

**возможности (готовности) осуществлять финансирование объекта** в 2019 - 2021 годах.

Так, Архангельской областью не подтверждено расходное обязательство по финансированию строительства объекта, софинансирование которого из федерального бюджета предусмотрено в объеме 2 089,2 млн. рублей в 2019 – 2021 годах в рамках ФЦП «Развитие космодромов на период 2017 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности».

Проекты соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование в 2019 - 2021 годах расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по строительству и реконструкции ряда объектов в рамках госпрограмм «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» не согласованы руководителями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

**17.5.** Следует отметить, что пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае включения в проект ФАИП объектов без наличия необходимой документации Правительство Российской Федерации представляет **обоснование необходимости включения объекта в ФАИП.**

В составе данных по проекту ФАИП **представлены обоснования** необходимости включения объектов капитального строительства в проект ФАИП и причины отсутствия необходимой документации с указанием сроков ее разработки **в отношении 313 объектов**, что больше, чем было представлено в составе данных к проекту ФАИП на 2018 - 2020 годы (227 объектов).

Это также свидетельствует о включении в данные по ФАИП значительного количества объектов, не готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.

Бюджетные ассигнования на указанные 313 объектов, не обеспеченных необходимой документацией, планируются на 2019 – 2021 годы в общем объеме 254,6 млрд. рублей, в том числе на 2019 год 63,1 млрд. рублей, или 8,9 % планируемого годового объема бюджетных ассигнований (706,5 млрд. рублей), на 2020 год – 108,3 млрд. рублей, или 15,3 % (706,6 млрд. рублей), на 2021 год – 83,2 млрд. рублей, или 14,2 % (587,9 млрд. рублей).

Счетная палата полагает необходимым в пункт 22 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее - Правила формирования и реализации ФАИП), и в Методические указания по формированию

проекта федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 19 мая 2014 г. № 278, **внести изменения, предусматривающие представление** в случае включения в проект ФАИП объекта капитального строительства без наличия необходимой документации **обоснования необходимости включения в проект ФАИП всех объектов**, а не только вновь включаемых.

**17.6.** По мнению Счетной палаты, имеются значительные резервы **повышения эффективности работы Минэкономразвития России по координации деятельности** органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации ФАИП.

При формировании проекта данных по ФАИП **не приняты необходимые меры** по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс объектов незавершенного строительства.

В ходе проверок установлено, что бюджетные ассигнования на предоставление отдельных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов **планируются без учета сроков завершения строительства таких объектов.**

Так, планирование **Минстроем России** бюджетных ассигнований на межбюджетные субсидии на софинансирование мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» осуществляется **на основании заявок регионов лишь на один финансовый год**, что создает риски увеличения объемов незавершенного строительства.

Бюджетные ассигнования на софинансирование строительства объекта «Расширение и реконструкция системы водоснабжения и очистных сооружений канализации, г. Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика», включенного в госпрограмму «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года в связи с досрочным прекращением в 2016 году реализации ФЦП «Юг России (2014 - 2020 годы)», в законопроекте не предусмотрены. Срок ввода объекта в эксплуатацию - 2019 год, остаток сметной стоимости на 1 января 2019 года (расчетно) составит 526,1 млн. рублей.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой установлено, что главными распорядителями средств федерального бюджета **не в полной мере обеспечена реализация ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства**, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, с учетом проведения оценки технического состояния объектов, и

утвержденного Правительством Российской Федерации поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства (от 31 января 2017 г. № 727п-П13).

Так, **ФСИН России** не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на осуществление бюджетных инвестиций в 9 объектов уголовно-исполнительной системы, которые согласно разделу I «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается завершение строительства» плана мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства запланированы **ФСИН России** к вводу в эксплуатацию в 2019 – 2021 годах, с объемом финансирования, необходимым для завершения их строительства в сумме 419,6 млн. рублей.

При этом в раздел I указанного плана мероприятий не включен объект незавершенного строительства «Строительство следственного изолятора на 500 мест в г. Чебоксары», ранее финансировавшийся в рамках ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)», продолжение строительства которого планируется **ФСИН России** в 2019 – 2021 годах.

В результате работа по полноценному учету при формировании ФАИП мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства **проведена не на должном уровне.**

Счетная палата отмечает, что **общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2018 года** согласно отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2017 год составил **2 482,8 млрд. рублей, количество объектов - 12,1 тысяч.**

Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства свидетельствует **о недостатках бюджетного планирования государственных инвестиций** при формировании и реализации ФАИП.

**17.7.** В ходе проверок выявлены **иные недостатки планирования бюджетных ассигнований на ФАИП.**

Выполнение **проектно-изыскательских и строительных работ** планируется **одновременно в течение одного финансового года** по 16 вновь включаемым в ФАИП объектам.

Так, существуют риски невыполнения мероприятий по строительству централизованных архивных хранилищ **ФНС России** в Красноярском крае и в Свердловской области, строительству и реконструкции автомобильной дороги Керчь - Феодосия -

Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь, км 269 - 300 до а/д Ялта-Севастополь, 8 этап (**Минэкономразвития России**), по которым проектно-изыскательские и строительные работы планируются в течение 2019 года с общим объемом бюджетных ассигнований 892,9 млн. рублей, по объектам Загородного учебно-оздоровительного комплекса «Солнечный» **ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»** в 2020 году - 398,0 млн. рублей по аналогичной причине.

В ходе проверок установлено, что **не проведен обязательный публичный технологический и ценовой аудит** в отношении объектов **Минтранса России и Росжелдора**, планируемых к реализации в 2019 - 2021 годов, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Так, Росжелдором не проведен обязательный публичный технологический и ценовой аудит в отношении объекта «Электрификация на переменном токе участка Транспортный переход через Керченский пролив - Джанкой с ответвлением на Феодосию и Керчь. 1 этап. Электрификация 48 на переменном токе участка Транспортный переход через Керченский пролив - Багерovo».

Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (пункт 3 статьи 3) предусмотрено, что к объектам капитального строительства, решения (изменения в решения в связи с увеличением стоимости и (или) изменением мощности объекта) о финансовом обеспечении которых за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации принимаются (вносятся) после 1 января 2019 года, применяется механизм обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита вместо действующего института публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов.

Следует отметить, что **согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации** (статьи 78, 78<sup>2</sup>, 78<sup>3</sup>, 79 и 80) одним из оснований для принятия соответствующего решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий из федерального бюджета после 1 января 2019 года будут являться подготовленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке **обоснование**

**инвестиций и результаты его технологического и ценового аудита, а также утвержденное задание на проектирование.**

**При планировании** бюджетных ассигнований на проектирование и строительство по отдельным объектам Управления делами Президента Российской Федерации в расчетах **учтены расходы на работы, не предусмотренные техническим заданием** на проектирование, не соответствующие назначению объекта, на повторные работы на общую сумму 13,2 млн. рублей, кроме того в результате применения повышающего коэффициента завышена стоимость проектно-изыскательских работ по объектам реконструкции санатория ФГБУ «Марьино» на сумму 5,8 млн. рублей.

Кроме того, установлены факты нарушения Минэкономразвития России и главными распорядителями средств федерального бюджета сроков представления материалов, установленных Графиком подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. от 28 марта 2018 г. № ИШ-П13-1716.

**17.8.** Таким образом, при формировании проекта ФАИП **Минэкономразвития России не в полном объеме соблюдены требования** Правил формирования и реализации ФАИП, **не обеспечен в полной мере необходимый уровень координации и взаимодействия** с главными распорядителями средств федерального бюджета, **не приняты необходимые меры** по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности.

## **18. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации**

**18.1.** При формировании прогноза основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации на 2019 – 2021 годы учитывались изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимые и планируемые к введению в действие с 1 января 2019 года и оказывающие влияние на изменения доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрена индексация ставок по подакцизной продукции на 2021 год (этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, спиртосодержащая продукция, алкогольная продукция, средние дистилляты, нефтепродукты за исключением прямогонного бензина).

При формировании прогноза поступления акцизов на нефтепродукты в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации предусмотрены нормы законопроекта № 556373-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № 556373-7), предусматривающие поэтапное изменение нормативов распределения указанных акцизов из необходимости доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100 % и соответствующего снижения доли зачисления в федеральный бюджет. Начиная с 1 января 2020 года норматив отчисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации будет увеличиваться и составит в 2020 году 66,6 %, в 2021 году – 74,9 % (в соответствии с действующим законодательством – 58,2 % и 88 % соответственно).

В целях частичной компенсации выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от отмены налога на движимое имущество при формировании прогноза поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусле, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, предусмотрены нормы законопроекта № 556373-7, предусматривающие с 1 января 2019 года увеличение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации указанного акциза с 50 % до 80 % и соответствующего снижения норматива зачисления в федеральный бюджет до 20 %.

При формировании прогноза поступлений налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции учтены нормы законопроекта № 556373-7, предусматривающие продление до 2021 года зачисления в федеральный бюджет дополнительно 50 % налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин-2» с последующим перераспределением соответствующих дополнительных поступлений на развитие Дальневосточного федерального округа. Согласно действующему законодательству по проекту «Сахалин-2» в федеральный бюджет подлежит зачислению 25 % суммы исчисленного налога на прибыль при выполнении соглашения о разделе продукции и 75 % в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ) с 1 января 2019 года вводится норма, устанавливающая, что налогом на имущество организаций не облагается движимое имущество. Выпадающие доходы регионов в связи с исключением движимого имущества из объекта налогообложения по налогу на имущество организаций составят, по информации, представленной Минфином России (письмо от 25 сентября 2018 г. № 23-02-05/68726), в 2019 – 2021 годах 172,5 млрд. рублей ежегодно.

Анализ принятых и планируемых к принятию изменений налогового и бюджетного законодательства свидетельствует, что значительный объем выпадающих налоговых доходов, возникающих в результате принятия Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ, законопроектом в полной мере не компенсируется.

Законопроектом № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», принятым в первом чтении (далее – законопроект № 499593-7), предусматривается с 1 января 2019 года введение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья в размере 50 %; увеличение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду до 100 %. При этом поправками к законопроекту № 499593-7 (с поправками) предусматривается с 1 января 2020 года изменение нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, производимых на территории Российской Федерации, на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, до 100 %.

Следует отметить, что нормы законопроекта № 499593-7 (с поправками) не учтены при формировании прогнозов поступления акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, а также платы за негативное воздействие

на окружающую среду в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

Изменения налогового и бюджетного законодательства, по оценке Минфина России, могут привести к увеличению доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году на 114,8 млрд. рублей, в 2020 году – в сумме 56,7 млрд. рублей и снижению в 2021 году – в сумме 438,9 млн. рублей.

Необходимо также отметить, что в целях усиления финансовой защищенности регионов законопроектом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (рассматривался на заседании комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 28 сентября и 1 октября 2018 года) предлагается дополнить пункт 2 статьи 53 Бюджетного кодекса положением, согласно которому принятие федеральных законов, **приводящих к снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации** (местных бюджетов), должно сопровождаться **включением в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований, предусматривающих компенсацию снижения указанных доходов.**

**18.2.** Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2012 - 2021 годах представлены в следующей таблице.

Показатель	(млрд. рублей)									
	2012 год (факт)	2013 год (факт)	2014 год (факт)	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (ОНБНи ТПП)	2020 год (ОНБНи ТПП)	2021 год (ОНБНи ТПП)
<b>Доходы, всего</b>	<b>8 064,5</b>	<b>8 165,1</b>	<b>8 905,7</b>	<b>9 308,2</b>	<b>9 923,8</b>	<b>10 758,1</b>	<b>11 651,5</b>	<b>12 338,5</b>	<b>12 980,2</b>	<b>13 605,8</b>
<i>в % к предыдущему году</i>	105,5	101,2	109,1	104,5	106,6	108,4	108,3	105,9	105,2	104,8
<i>в % к ВВП</i>	11,8	11,2	11,2	11,2	11,5	11,7	11,5	11,7	11,7	11,5
в том числе:										
налоговые и неналоговые доходы	6 384,5	6 588,5	7 177,3	7 625,1	8 289,3	8 986,5	9 931,9	10 243,2	10 826,3	11 591,9
<i>в % к предыдущему году</i>	109,6	103,2	108,9	106,2	108,7	108,4	110,5	103,1	105,7	107,1
<i>доля в доходах, %</i>	79,2	80,7	80,6	81,9	83,5	83,5	85,2	83,0	83,4	85,2
межбюджетные трансферты	1 440,2	1 487,9	1 607,0	1 603,7	1 567,8	1 690,1	1 719,6	2 095,3	2 153,9	2 013,9
<i>в % к предыдущему году</i>	95,0	103,3	108,0	99,8	97,8	107,8	101,7	121,8	102,8	93,5
<i>доля в доходах, %</i>	17,9	18,2	18,0	17,2	15,8	15,7	14,8	17,0	16,6	14,8
<b>Расходы, всего</b>	<b>8 343,2</b>	<b>8 806,6</b>	<b>9 353,3</b>	<b>9 479,8</b>	<b>9 936,4</b>	<b>10 810,0</b>	<b>11 670,2</b>	<b>12 495,2</b>	<b>13 099,2</b>	<b>13 638,6</b>
<i>в % к предыдущему году</i>	108,6	105,6	106,2	101,4	104,8	108,8	108,0	107,1	104,8	104,1
<i>в % к ВВП</i>	12,2	12,0	11,8	11,4	11,5	11,7	11,5	11,8	11,8	11,5
<b>Дефицит</b>	<b>-278,7</b>	<b>-641,5</b>	<b>-447,6</b>	<b>-171,6</b>	<b>-12,6</b>	<b>-51,9</b>	<b>-18,7</b>	<b>-156,6</b>	<b>-119,0</b>	<b>-32,8</b>
<i>в % к ВВП</i>	0,4	0,9	0,6	0,2	0,01	0,1	0,02	0,15	0,11	0,03

**Согласно прогнозу основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, представленному в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 - 2021 годы, доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году планируются в сумме 12 338,5 млрд. рублей и увеличатся по сравнению с предыдущим годом на 5,9 %, в**

2020 году – **12 980,2 млрд. рублей**, или на 5,2 %, в 2021 году – **13 605,8 млрд. рублей**, или на 4,8 % соответственно.

По отношению к ВВП **планируется сокращение доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** с 11,8 % в 2012 году до 11,7 % в 2019 году и 11,5 % в 2021 году.

Темпы роста **доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** в 2012 и 2013 годах замедлились и составили в 2013 году (по сравнению с 2012 годом) 101,2 %. В 2014 году темп роста доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 109,1 % (на увеличение повлияло присоединение Крымского федерального округа). Без учета Крымского федерального округа темп роста доходов составил в 2014 году 107,1 %. В 2015 году рост доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации снизился и составил 104,5 %, в 2016 и 2017 годах наблюдается тенденция роста доходов 106,6 % и 108,4 % соответственно. В 2018 году доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации вырастут на 8,3 % и составят 11 651,5 млрд. рублей.

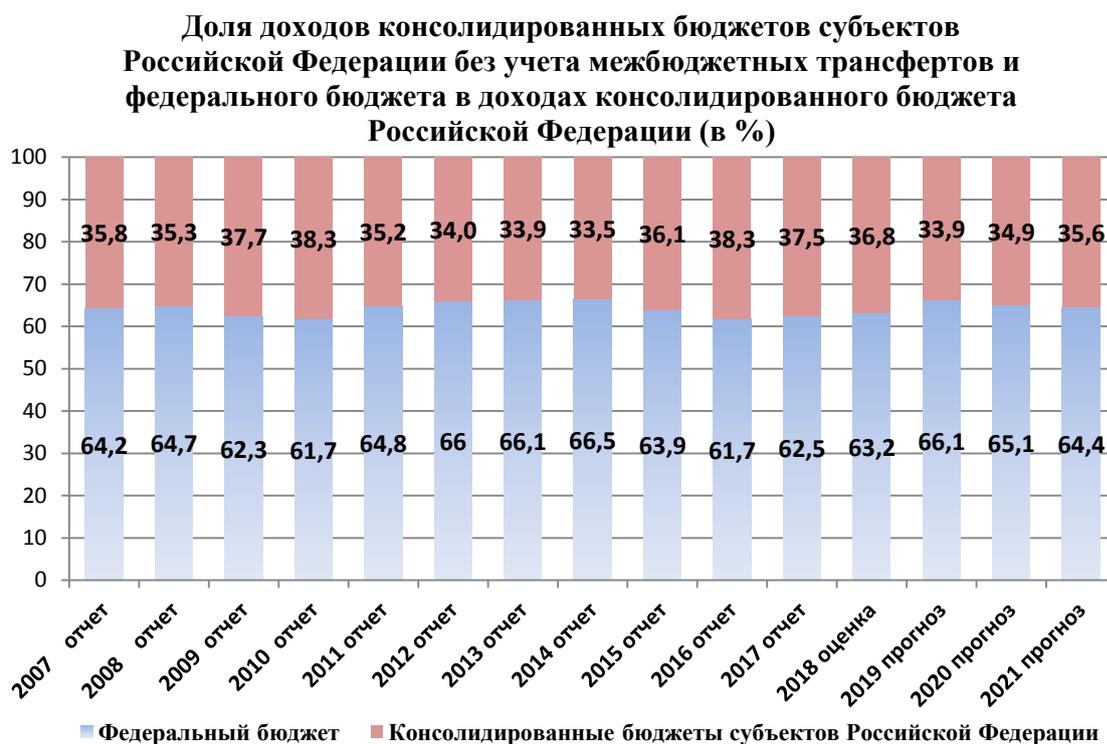
Темп роста доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году замедлится и прогнозируется на уровне 105,9 % по сравнению с оценкой 2018 года, на 2020 год – 105,2 %, на 2021 год – 104,8%. В целом рост доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации к 2021 году по сравнению с 2012 годом прогнозируется в 1,7 раза.

**Налоговые и неналоговые доходы** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году увеличатся по сравнению с оценкой 2018 года на **3,1 %**. В 2020 году, соответственно, планируется рост на 5,7 %, в 2021 году – на 7,1 %. Всего в 2021 году по отношению к показателям 2012 года рост налоговых и неналоговых доходов составит в 1,8 раза.

**Межбюджетные трансферты** в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличатся на **21,8 %**. В 2020 году планируется незначительный рост на 2,8 %, а в 2021 году - снижение объема межбюджетных трансфертов по сравнению с предыдущим годом на 6,5 %. Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2021 году к 2012 году увеличится на 39,8 % (по отношению к 2018 году - на 17,1 %).

**18.2.1. Доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации в 2019 - 2021 годах **составит 40,8 %, 41,8 % и 41,8 % соответственно и к концу очередного бюджетного периода по сравнению с 2018 годом снизится на 1,3 процентного пункта.**

Доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без учета межбюджетных трансфертов и федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации приведена на следующей диаграмме.



Анализ данных диаграммы показывает, что в 2007 – 2010 годах доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без учета межбюджетных трансфертов в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации сохранялась с тенденцией к увеличению с 35,8 % до 38,3 %.

С 2011 года по 2014 год доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без учета межбюджетных трансфертов в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации постоянно снижалась и в 2014 году составила 33,5 %. В 2015 - 2016 годах указанная доля увеличивается до 38,3 %. С 2017 года наблюдается тенденция снижения с продолжением к 2019 году (33,9 %). В 2020 - 2021 годах планируется рост указанной доли до 35,6 %.

**18.2.2.** Основным источником доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в планируемом периоде, как и в текущем году, останутся налоговые и неналоговые доходы. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации также ежегодно увеличивается и составит в 2018 году 85,2 % (в 2015 году – 81,9 %, в 2016 году – 83,5 %, в 2017 году – 83,5 %). В 2019 году удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составит 83 % с последующим ростом до 85,2 % к 2021 году, из них основную долю занимают налоговые

доходы (92 - 93 %), которые формируются в основном за счет поступлений налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. Удельный вес указанных налогов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляет более 70 %.

**Прогноз налоговых и неналоговых доходов** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2019 - 2021 годы сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, действующего законодательства, а также планируемых изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации. Объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 - 2021 годы прогнозируется на основе расчетов Минфина России основных видов налоговых доходов, с учетом прогнозов поступления доходов, представленных главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также путем корректировки Минфином России прогноза поступления доходов, которые администрируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Прогноз Минфина России** налоговых и неналоговых доходов **на 2019** год составил 10 243,2 млрд. рублей, что на 916,9 млрд. рублей, или **на 9,8 %**, больше прогноза **главных администраторов** доходов (9 326,3 млрд. рублей), **на 2020** год – 10 826,3 млрд. рублей, что на 1 049,0 млрд. рублей, или **на 10,7 %**, больше прогноза **главных администраторов** доходов (9 777,3 млрд. рублей), **на 2021** год – 11 591,9 млрд. рублей, что на 1 006,6 млрд. рублей, или **на 9,5 %**, больше прогноза **главных администраторов** доходов (10 585,2 млрд. рублей).

Сравнительный анализ прогнозов доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, сформированных Минфином России и главными администраторами доходов, показал, что основное **отклонение отмечается в части прогноза поступления неналоговых доходов** (в 2019 году в сумме 663,2 млрд. рублей (72,3 % общей суммы отклонений), в 2020 году – 687,2 млрд. рублей (65,5 %), в 2021 году – 718,5 млрд. рублей (71,4 %)), что **обусловлено корректировкой Минфином России поступления доходов**, которые администрируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации **на основании динамики их поступлений в предыдущие годы** (в основном по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходам от продажи материальных и нематериальных активов).

**18.2.3.** Анализ показал, что по налоговым доходам, как и в предыдущие годы, основное отклонение прогноза Минфина России и главных администраторов доходов отмечается по доходным источникам, администрируемым ФНС России: по налогу на прибыль организаций, акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на

территории Российской Федерации, налогам на имущество.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» приказом ФНС России от 18 июля 2018 г. № ММВ-7-1/457@ утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика ФНС России), которая была согласована с Минфином России 13 июля 2018 года.

Также, в Методике ФНС России указано, что в отношении региональных и местных налогов совокупный прогноз поступлений определяется с учетом данных, представленных территориальными налоговыми органами.

По информации Минфина России расчет прогнозирования налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2019 - 2021 годы осуществлялся на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 - 2021 годы и с учетом фактических данных за 7 месяцев 2018 года.

Таким образом, для повышения качества прогнозирования и обеспечения более точного прогноза налоговых доходов консолидированных бюджетов Российской Федерации Минфину России целесообразно совместно с ФНС России провести работу по формированию общего подхода к прогнозированию доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на основании применения единой методики формирования объемов базовых показателей для расчета налоговой базы, расчетного уровня собираемости и других показателей.

**18.2.3.1.** Основное расхождение в прогнозных данных Минфина России и ФНС России на 2019 - 2021 годы установлено в части налога на прибыль организаций по основной ставке на 123,7 млрд. рублей, на 128,5 млрд. рублей, на 138,5 млрд. рублей соответственно. В части налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции прогноз Минфина России на 2020 год больше прогноза ФНС России на 17,4 млрд. рублей, а на 2021 год меньше на 5,8 млрд. рублей.

Следует отметить, что ФНС России не представлен расчет поступления налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

При этом по результатам анализа расчета ФНС России поступления налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, и расчета Минфина России поступления налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации выявлено, что **Минфином России и ФНС России** при расчете прогноза налога на прибыль организаций не учтены

дополнительные поступления по налогу на прибыль организаций в соответствии с законопроектом № 511610-7 «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект № 511610-7), предполагающим отмену освобождения от налогообложения НДС услуг по обслуживанию воздушных судов, оказываемых в аэропортах на территории Российской Федерации, за исключением услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов. Данный законопроект 12 сентября 2018 года принят Государственной Думой в первом чтении. Согласно финансово-экономического обоснования к данному законопроекту в связи с экономией по уплате возмещаемого НДС ожидается увеличение налоговой базы по налогу на прибыль, в связи с чем дополнительные поступления по налогу на прибыль за период 2018 - 2021 годы оцениваются в размере 5,8 млрд. рублей. Согласно материалам, представленным одновременно с законопроектом, положения законопроекта № 511610-7 учтены в качестве выпадающих доходов при расчете прогноза по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в 2019 году в размере 5,4 млрд. рублей, в 2020 году – 7,3 млрд. рублей, в 2021 году – 7,6 млрд. рублей.

Однако в прогнозе поступления налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации дополнительные поступления в связи с предполагаемым принятием законопроекта № 511610-7 отсутствуют.

**Таким образом, по оценке Счетной палаты, дополнительные поступления налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации могут составить в 2019 году 0,9 млрд. рублей, в 2020 году – 1,2 млрд. рублей, в 2021 году – 1,3 млрд. рублей.**

Минфином России учтены нормы законопроекта № 556373-7 в части продления до 2021 года зачисления в федеральный бюджет дополнительно 50 % налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин–2» (с 25 % до 75 %), с целью ее последующего перераспределения на развитие Дальневосточного федерального округа, что приведет к соответствующему снижению поступления налога на прибыль организаций в бюджет Сахалинской области (с 75 % до 25 %) в 2021 году – на 39,4 млрд. рублей (по оценке Минфина России).

В расчете ФНС России указанное предполагаемое изменение законодательства Российской Федерации не учтено.

**При отсутствии детализированного расчета дополнительных доходов в связи с изменением законодательства Российской Федерации не представляется возможным определить правильность прогноза указанных дополнительных доходов.**

**18.2.3.2.** Анализ прогноза поступления **налога на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ) показал, что Минфином России и ФНС России **используются разные объемы показателей**, применяемых для расчета НДФЛ: общей суммы доходов, принимаемой налоговыми агентами для расчета налоговой базы и коэффициента собираемости, характеризующего долю налога в исчисленной сумме налога.

Так, в расчете Минфина России общая сумма доходов, принимаемая налоговыми агентами для расчета налоговой базы, на 2019 - 2021 годы на 2,4 % больше, чем в расчете ФНС России, при этом доля налога в прогнозируемом фонде заработной платы составляет 148,6 % (Минфин России) и 145,2 % (ФНС России), расчетный уровень собираемости, используемый для расчета прогноза поступления налога на 2019 – 2021 годы, определен Минфином России в размере 93,6 %, ФНС России - 95,7 %.

Следует отметить, что представленный Минфином России расчет НДФЛ не детализирован и не содержит обоснований прогнозных показателей, участвующих в расчете оценки поступления НДФЛ в 2019 – 2021 годах.

**18.2.3.3.** Сравнительный анализ прогнозов поступления **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, сформированный Минфином России и ФНС России, показал, что отклонение в основном связано с учетом в прогнозе Минфина России предполагаемого изменения законодательства Российской Федерации (изменение нормативов зачисления акцизов между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации). В расчетах ФНС России указанные изменения законодательства Российской Федерации не учтены.

**18.2.3.3.1.** Прогноз Минфина России поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сформирован с учетом нормы законопроекта № 556373-7 в части повышения норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации указанных акцизов с 50 % до 80 %. В расчете ФНС России указанное изменение законодательства Российской Федерации не учтено.

**18.2.3.3.2.** Основной причиной отклонения прогноза Минфина России от прогноза ФНС России поступления акцизов на нефтепродукты, производимых на территории Российской Федерации, в 2020 - 2021 годах является учет Минфином России нормы законопроекта № 556373-7 в части изменения норматива зачисления акцизов в

консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2020 году с 58,2 % до 66,6 %, в 2021 году с 88 % до 74,9 %. В расчете ФНС России указанное предполагаемое изменение законодательства Российской Федерации не учтено. Также отклонение прогноза Минфина России от данных ФНС России в 2019 году обусловлено применением разных методик определения переходящих платежей.

**18.2.3.3.3.** В расчетах Минфина России и ФНС России прогноз поступления акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья, производимого на территории Российской Федерации, в 2019 - 2021 годах планируется по нормативу 100 % в федеральный бюджет.

При этом согласно законопроекту № 499593-7 (с поправками) предполагается с 1 января 2020 года изменение норматива зачисления указанных акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации до 100 %.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, в 2020 и 2021 годах могут быть дополнительные поступления в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья в сумме 706,2 млн. рублей и 782,5 млн. рублей соответственно.

**18.2.3.3.4.** Минфином России и ФНС России прогноз поступления акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья, производимого на территории Российской Федерации, и акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, сформирован без учета предполагаемого законопроектом № 499593-7 (с поправками) увеличения с 1 января 2020 года норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию с 50 % до 100 %.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, в 2020 году могут быть дополнительные поступления в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья в сумме 349,4 млн. рублей, в 2021 году – 367,8 млн. рублей, а также акцизов на спиртосодержащую продукцию в 2020 году в сумме 47,6 млн. рублей, в 2021 году – 50,2 млн. рублей.

**18.2.4.** Прогноз поступления **налогов на совокупный доход** Минфином России сформирован в соответствии с прогнозом, представленным ФНС России. При этом прогноз Минфина России на 2021 год на 4 296,5 млн. рублей, или на 0,8 %, больше прогноза ФНС России.

При анализе расчетов указанных налогов установлено следующее.

**18.2.4.1.** В расчете прогноза **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** (далее – УСН), используемые **макроэкономические показатели некорректно отражают изменение налогооблагаемой базы.**

Таким образом, **целесообразно** при осуществлении прогноза поступления данного вида доходов **учитывать следующие показатели:** рост индекса промышленного производства, уровень инфляции и другие, оказывающие влияние на изменение налогооблагаемой базы по УСН, а также изменение законодательства (принятие законами субъектов Российской Федерации пониженных ставок по УСН) и результаты контрольной работы.

**18.2.4.2.** В расчете **единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности** (далее – ЕНВД) **определение налоговой базы** прогнозируемого периода в общей сумме к ВВП **некорректно** в связи с тем, что ЕНВД применяется в различных видах предпринимательской деятельности с использованием коэффициента, корректирующего базовую доходность и учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности в различных отраслях экономики.

**18.2.4.3.** В расчете **единого сельскохозяйственного налога** (далее – ЕСХН) **не учтены в полном объеме** все факторы, влияющие на поступление ЕСХН: изменение количества налогоплательщиков, находящихся на уплате ЕСХН; сумма убытка, полученная в предыдущих налоговых периодах, уменьшающая налоговую базу.

Кроме того, представленный алгоритм расчета не отражает результаты контрольных мероприятий в отношении налогоплательщиков ЕСХН.

**18.2.4.4.** В расчете **налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения**, применена ставка по налогу в размере 6 % в соответствии с пунктом 1 статьи 346.50 части второй Налогового кодекса Российской Федерации. При этом не учитываются положения пункта 2 указанной статьи, где установлено, что законами Республики Крым и города федерального значения Севастополя налоговая ставка не может превышать в 2017 - 2021 годах 4 процентов. Согласно отчетности ФНС России по форме № 1 - Патент количество выданных патентов в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе составляет 12,8 % всех выданных патентов в 2017 году.

**18.2.5.** Сравнительный анализ прогноза налогов на имущество Минфина России и ФНС России показал, что отклонение в основном связано с применением разных подходов к определению показателей расчета.

По информации Минфина России, расчет налогов на имущество (за исключением прогноза земельного налога, который сформирован Минфином России в соответствии с прогнозом, представленным ФНС России) осуществлялся на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и с учетом фактических данных за 7 месяцев 2018 года.

По информации ФНС России, расчет прогноза налогов на имущество в целом по Российской Федерации произведен на основе макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 - 2021 года, а также с учетом расчетов, осуществленных в разрезе субъектов Российской Федерации на основании отчетных данных по формам налоговой отчетности и сложившейся динамики начислений и поступлений.

При анализе расчетов указанных налогов установлено следующее.

**18.2.5.1.** В расчетах Минфина России **налога на имущество физических лиц** не отражены изменения с учетом положений Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 334-ФЗ, ограничивающих рост налога на имущество физических лиц с применением коэффициента 1,1. В расчете ФНС России указанные изменения учтены.

**18.2.5.2.** В расчетах Минфина России и ФНС России **налога на имущество организаций** учтено снижение налога на имущество организаций в отношении движимого имущества в соответствии с положениями Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым отменяется налог на движимое имущество. При этом в расчете Минфина России указанное изменение законодательства на 2019 - 2021 годы определено в сумме 172,5 млрд. рублей ежегодно, в расчете ФНС России – 150,8 млрд. рублей.

**При отсутствии детализированного расчета** выпадающих доходов в связи с изменением законодательства Российской Федерации **не представляется возможным определить** правильность прогноза Минфина России и ФНС России указанных доходов.

**18.2.5.3.** В расчете **транспортного налога** ФНС России учтено увеличение налога за счет отмены с 1 января 2019 года льготы в виде платежей, уплачиваемых по системе «Платон», ранее уменьшающих сумму транспортного налога. Вместе с тем не учтено, что в соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 363 Налогового кодекса Российской Федерации налог подлежит уплате налогоплательщиками – физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. Таким образом, в отношении физических лиц вышеназванная льгота фактически действует при уплате налога в 2019 году (за 2018 год).

В расчете Минфина России указанные изменения не отражены.

**18.2.5.4.** В расчете **земельного налога** отсутствует оценка выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот, освобождений и преференций, а также оценка влияния на объем поступления земельного налога в связи с вступлением в силу с 3 августа 2018 года (за исключением отдельных положений) Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса

Российской Федерации».

**18.2.6.** При формировании прогноза поступления **платы за негативное воздействие на окружающую среду**, подлежащей зачислению в федеральный бюджет, применялся норматив зачисления в федеральный бюджет 5 % в 2019 – 2021 годах. Соответственно, в прогнозе доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации Минфином России применялся норматив 95 %.

При этом законопроектом № 499593-7 (с поправками) предусматривается с 1 января 2020 года внесение изменений в статьи 57 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 %.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, дополнительные поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации могут составить в 2020 году 811,5 млн. рублей, в 2021 году – 780,3 млн. рублей.

**18.2.7.** По оценке Счетной палаты, дополнительные поступления доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации могут составить в 2019 году 0,9 млрд. рублей, в 2020 году – 3,1 млрд. рублей, в 2021 году – 3,2 млрд. рублей.

**18.2.8.** Доля межбюджетных трансфертов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации начиная с 2014 года ежегодно сокращается: с 18,2 % в 2013 году до 14,8 % в 2018 году. В 2019 году планируется рост доли межбюджетных трансфертов до 17 % с дальнейшим снижением до 14,8 % в 2021 году. Вместе с тем необходимо отметить, что тенденция их сокращения планируется ежегодно, но в силу объективно складывающейся экономической ситуации и нестабильности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов в течение финансового года вынужденно увеличиваются, что свидетельствует о недооценке финансового положения регионов на этапе планирования.

Данные прогноза и фактического исполнения доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и межбюджетных трансфертов в 2014 - 2018 годах приведены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	прогноз*	исполнено	прогноз*	исполнено	прогноз*	исполнено	прогноз*	исполнено	прогноз*	оценка
Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	8 892,7	8 905,7	9 345,8	9 308,2	9 675,0	9 923,8	9 774,1	10 758,1	11 259,4	11 651,5
% исполнения к первоначальному прогнозу		100,1		99,6		102,6		110,1		103,5
Межбюджетные	1 361,0	1 607,0	1 556,3	1 603,7	1 579,0	1 567,8	1 533,5	1 690,1	1 652,4	1 719,6**

	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	прогноз*	исполнено	прогноз*	исполнено	прогноз*	исполнено	прогноз*	исполнено	прогноз*	оценка
трансферты (МБТ)										
% исполнения к первоначальному прогнозу		118,1		103,0		99,3		110,2		104,1
доля МБТ в доходах	15,3	18,0	16,7	17,2	16,3	15,8	15,7	15,7	14,7	14,8
Дотации	623,3	774,1	659,4	651,0	647,4	656,2	738,3	759,0	804,4	832,0**
% исполнения к первоначальному прогнозу		124,2		98,7		101,4		102,8		103,4
доля дотаций в доходах	7,0	8,7	7,1	7,0	6,7	6,6	7,6	7,1	7,1	7,1
доля дотаций в МБТ	45,8	48,2	42,4	40,6	41,0	41,9	48,1	44,9	44,7	48,4

\* Прогноз основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленный в материалах к законопроекту о федеральном бюджете.

\*\* В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ

Анализ показал, что объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2014 году превысили запланированные на 18,1 %, в 2015 году – на 3 %, в 2017 году – на 10,2 %. Вместе с тем в 2016 году объем межбюджетных трансфертов сократился по сравнению с первоначально запланированными объемами на 0,7 %.

В 2018 году объем межбюджетных трансфертов в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2018 года (1 956,2 млрд. рублей) превышает запланированный при составлении проекта федерального бюджета объем на 18,4 %.

Таким образом, в настоящее время межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам регионов продолжают играть значительную роль в обеспечении устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Высока вероятность и потребность их увеличения в планируемом периоде.

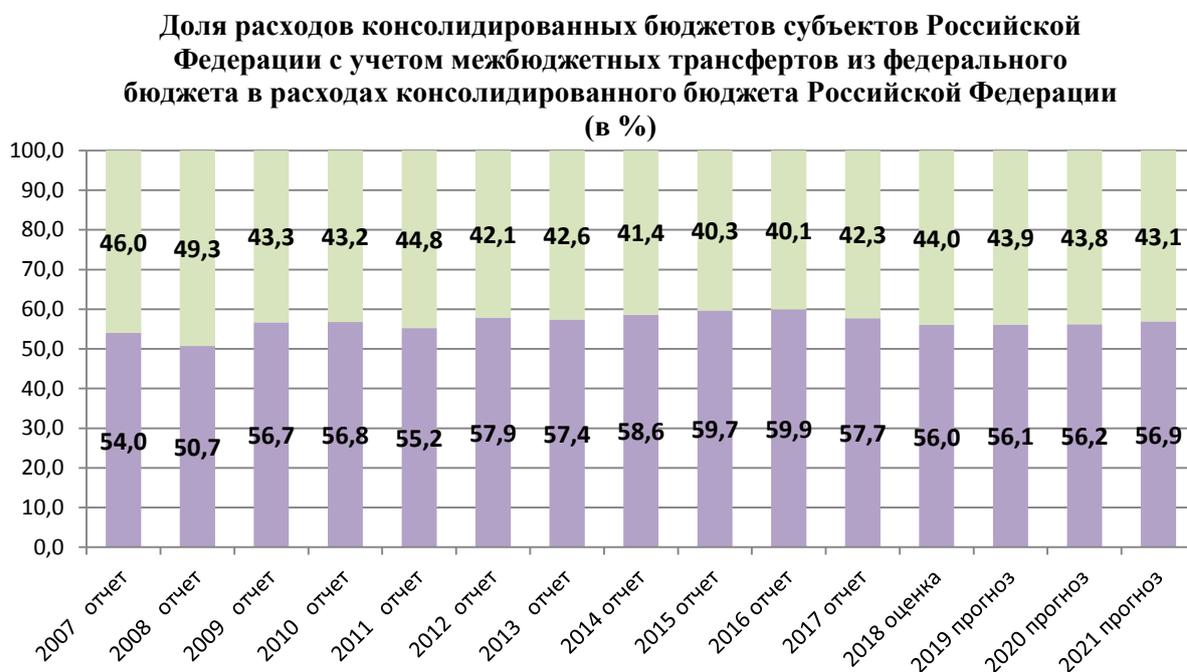
Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2018 года по Российской Федерации составляет 14,5 %. При этом в 7 регионах указанная доля превышает 60 % (Республика Ингушетия – 81,5 %, Чеченская Республика – 81,1 %, Республика Тыва – 76 %, Республика Алтай – 69,3 %, Карачаево-Черкесская Республика – 69 %, Республика Дагестан – 68,2 %, Республика Крым – 66,4 %).

**18.3. Согласно прогнозу основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации на 2019 – 2021 годы, представленном в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 - 2021 годы, расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году планируются в сумме 12 495,2 млрд. рублей и увеличиваются по сравнению с предыдущим годом на 7,1 %, в 2020 году – 13 099,2 млрд. рублей, или на 4,8 %, в 2021 году – 13 638,6 млрд. рублей, или на 4,1 % соответственно.**

Прогнозируемые расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году составят 11,8 % ВВП, что на 0,3 процентного пункта больше оценки

2018 года. В 2020 и 2021 годах по отношению к ВВП расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составят соответственно 11,8 % и 11,5 %.

**Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации** приведена на следующей диаграмме.



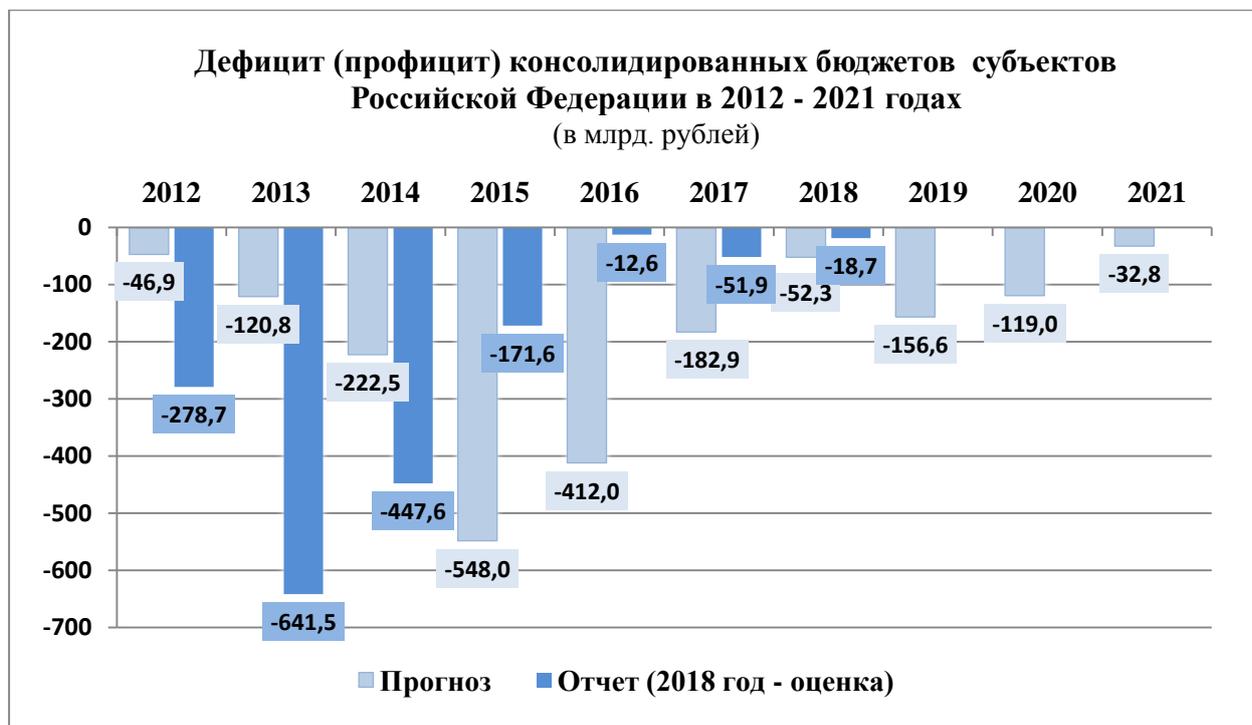
■ **Федеральный бюджет** ■ **Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации**

Анализ показывает, что начиная с 2009 года сложилась устойчивая тенденция к снижению доли расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации с 49,3 % до 40,1 % в 2016 году (2011 году – 44,8 %), с 2017 года указанная доля увеличивается и прогнозируется до 44 % в 2018 году. С 2019 года планируется снижение указанной доли до 43,1 % в 2021 году.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2012 – 2021 годах увеличиваются в целом на 63,5 %. Их доля в расходах бюджетной системы Российской Федерации сократится по сравнению с 2012 годом на 2,4 процентного пункта и составит в 2021 году 33,6 %.

**18.4. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 2019 год прогнозируются с дефицитом в сумме 156,6 млрд. рублей (0,1 % ВВП), на 2020 и 2021 годы – 119,0 млрд. рублей (0,1 %) и 32,8 млрд. рублей (0,03 %) соответственно.**

Данные о дефиците консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2012 – 2021 годах приведены на следующей диаграмме.



Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют, что в 2012 – 2014 годах консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом, существенно превышающим его прогнозируемые объемы. В 2015 – 2017 годах консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом в 3,2 раза, в 32,7 раза и 3,5 раза меньше прогнозируемого объема соответственно.

**Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году составит 18,7 млрд. рублей, что меньше прогнозного показателя (52,3 млрд. рублей) в 2,3 раза.**

С 2019 года прогнозируется снижение дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с 156,6 млрд. рублей до 32,8 млрд. рублей в 2021 году.

Анализ результатов исполнения консолидированных бюджетов регионов свидетельствует об их **недостаточной сбалансированности и значительном уровне дифференциации между субъектами Российской Федерации**. В 2014 году с дефицитом исполнены бюджеты 74 регионов, в 2015 году – 76, в 2016 году – 56, в 2017 году - 47. По состоянию на 1 сентября 2018 года с дефицитом исполнены бюджеты 9 субъектов Российской Федерации, из них в 5 регионах объем дефицита превысил объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации более чем на 10 % (в 2014 году – 24 из 74 регионов, в 2015 году – 18 из 76, в 2016 году – 12 из 56, в 2017 году – 8 из 47).

По оперативной информации Федерального казначейства, на 1 сентября 2018 года доходы исполнены в сумме 7 733,0 млрд. рублей, или с ростом к соответствующему периоду

прошлого года на 12,4 % (69 % прогнозируемых объемов). Расходы исполнены в сумме 6 873,0 млрд. рублей, или с ростом на 9,9 % (56,5 % прогнозируемых объемов).

На 1 сентября 2018 года профицит составил 860,0 млрд. рублей (в соответствующем периоде 2017 года – 627,6 млрд. рублей). При этом согласно утвержденным бюджетным назначениям на 2018 год дефицит составит 969,3 млрд. рублей.

С суммарным профицитом в объеме 877,5 млрд. рублей исполнены консолидированные бюджеты 76 регионов (из них профицит г. Москвы составил 222,4 млрд. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года профицит сохранился в бюджетах 54 субъектов Российской Федерации.

С суммарным дефицитом в объеме 17,5 млрд. рублей исполнены бюджеты 9 регионов. По-прежнему с дефицитом исполнены бюджеты 6 регионов, при этом увеличение дефицита отмечается в 4 регионах: в Хабаровском крае (в 12 раз), Республике Калмыкия (в 1,6 раза), Магаданской области (в 1,6 раза), Республике Мордовия (на 5,8 %).

По состоянию на 1 сентября 2018 года с дефицитом исполнены бюджеты 3 регионов, у которых в соответствующем периоде 2017 года был профицит: в Республике Марий Эл дефицит составил 0,9 млрд. рублей, при этом по состоянию на 1 сентября 2017 года профицит составлял 0,4 млрд. рублей, Мурманской области – 0,8 млрд. рублей и 0,2 млрд. рублей соответственно, в Карачаево-Черкесской Республике – 0,6 млрд. рублей и 0,4 млрд. рублей соответственно.

**18.5.** В 2013 – 2016 годах наблюдалась устойчивая тенденция роста **государственного долга субъектов Российской Федерации**. Так, в 2012 году темп роста долговых обязательств субъектов Российской Федерации составил 115,3 %, в 2013 году – 128,6 %, в 2014 году – 120,3 %, в 2015 – 111 %.

В 2016 году наметилась тенденция стабилизации уровня государственного долга субъектов Российской Федерации. Темп роста госдолга субъектов Российской Федерации составил всего 101,5 %. В 2017 году объем государственного долга субъектов Российской Федерации снизился по сравнению с началом года на 1,6 %.

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2018 года снизился по сравнению с началом года на 198,0 млрд. рублей, или на 8,6 %, и составил 2 117,4 млрд. рублей. При этом рост госдолга по сравнению с началом года произошел в 21 субъекте Российской Федерации, из них значительный в Республике Калмыкия (на 31,4 %), Хабаровском крае (на 25,6 %), Приморском крае (на 22,8 %), Магаданской области (на 17 %), Карачаево-Черкесской Республике (на 15,4 %), Республике Ингушетия (на 13,3 %).

Не имеют государственного долга 2 региона (Сахалинская область и г. Севастополь).

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, также имеет тенденцию к росту. В 2014 году темп роста долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, составил 108,4 %, в 2015 году – 109,2 %, в 2016 году – 106,5 %, 2017 году – 101 %. Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2018 года уменьшился по сравнению с началом года на 17,9 млрд. рублей, или на 4,9 %, и составил 350,1 млрд. рублей.

Сведения о долговых обязательствах субъектов Российской Федерации представлены в следующей таблице.

Долговое обязательство	По состоянию на:									
	1 января 2015 года		1 января 2016 года		1 января 2017 года		1 января 2018 года		1 сентября 2018 года	
	млрд. рублей	в % к общему объему	млрд. рублей	в % к общему объему	млрд. рублей	в % к общему объему	млрд. рублей	в % к общему объему	млрд. рублей	в % к общему объему
Государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации	442,1	21,2	432,8	18,7	457,5	19,4	548,5	23,7	554,1	26,2
Кредиты, полученные субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	888,1	42,5	965,4	41,6	808,5	34,4	667,0	28,8	391,1	18,5
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	111,3	5,3	103,0	4,4	88,3	3,8	81,5	3,5	76,8	3,6
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	647,5	31,0	808,7	34,9	990,5	42,1	1 010,3	43,6	1 087,3	51,3
Иные долговые обязательства субъекта Российской Федерации	0,6	0,03	8,8	0,4	8,4	0,4	8,1	0,3	8,1	0,4
<b>ИТОГО</b>	<b>2 089,6</b>	<b>100,0</b>	<b>2 318,7</b>	<b>100,0</b>	<b>2 353,2</b>	<b>100,0</b>	<b>2 315,4</b>	<b>100,0</b>	<b>2 117,4</b>	<b>100,0</b>
Темп роста к предыдущему году	120,3		111,0		101,5		98,4		91,4	

Анализ динамики изменения объема государственного долга в 2014 – 2017 годах показал, что в конце года субъекты Российской Федерации существенно наращивают свои долговые обязательства.

По состоянию на 1 сентября 2018 года **объем задолженности по бюджетным кредитам**, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, **вырос** по сравнению с началом года на 76,9 млрд. рублей, или на 7,6 %, и составил 1 087,3 млрд. рублей. Доля задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 7,7 процентного пункта и составила 51,3 %.

**Рост задолженности** по сравнению с началом года произошел в **30 субъектах** Российской Федерации, из них значительный в Республике Бурятия (в 2,2 раза), Республике Коми (на 68,9 %), Курской области (на 57,4 %), Свердловской области (на 48,5 %), Воронежской области (на 48,1 %), Томской области (на 48,1 %), Новосибирской области (на 47,1 %), Мурманской области (на 44,9 %).

Задолженность **по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, снизилась** на 275,9 млрд. рублей, или на 41,4 %, и составила 391,1 млрд. рублей. Доля задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, по сравнению с началом года снизилась на 10,3 процентного пункта и составила 18,5 %.

Однако в **9 регионах** отмечается **рост** указанной задолженности: в Карачаево-Черкесской Республике - в 2,3 раза, Республике Мордовия – в 1,5 раза, Республике Калмыкия – на 39,4 %, Хабаровском крае – на 25,9 %, Магаданской области – на 19 %, Тульской области – на 16,1 %.

В структуре долговых обязательств некоторых регионов доля данных кредитов значительно выше. Так, по состоянию на 1 сентября 2018 года кредиты, полученные от кредитных организаций, в структуре государственного долга Хабаровского края составляют 69,1 %, а доля бюджетных кредитов – 30,9 %, Псковской области – 59,5 % и 37,5 %, Пензенской области – 52,3 % и 47,6 %, Курганской области – 51,1 % и 48,9 %, Магаданской области – 50,6 % и 40,4 % соответственно.

Следует отметить, что высокая доля кредитов, полученных от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложилась у указанных регионов по итогам 2014 - 2017 годов. В структуре государственного долга Курганской области доля данных кредитов на 1 января 2016 года – 73,9 %, на 1 января 2017 года – 72,5 %, на 1 января 2018 года – 57,8 %, Псковской области – 56,9 %, 63,3 % и 62,5 %, Пензенской области – 55,3 %, 53,5 %, 50,9 %, Магаданской области – 82 %, 69,5 %, 49,7 %, Хабаровского края – 55 %, 60,5 %, 98,9 % соответственно.

На 1 сентября 2018 года не имеют задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, 35 регионов.

Удельный вес государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в объеме государственного долга регионов составляет 26,2 %. Обязательства по ним имеет 44 субъекта Российской Федерации.

Государственные гарантии предоставили 45 субъекта Российской Федерации. При этом их удельный вес в объеме государственного долга регионов составляет всего 3,6 %.

**18.6.** В целях снижения долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году проведена **реструктуризация** задолженности бюджетов в 73 субъектах Российской Федерации, общий объем реструктурированной задолженности составил 734,6 млрд. рублей, или 72,7 % объема задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, по состоянию на 1 января 2018 года.

**Не приняли участие в реструктуризации** задолженности по бюджетным кредитам **7 субъектов** Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Московская область, Ростовская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Москва, г. Санкт-Петербург), имевшие по состоянию на 1 декабря 2017 года задолженность перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в общем объеме 67,6 млрд. рублей.

В соответствии с Правилами проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 (далее – Правил проведения реструктуризации), **субъектами** Российской Федерации **приняты**, в том числе **обязательства** по обеспечению в 2018 - 2024 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, параметров доли государственного долга субъекта Российской Федерации и доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений.

По итогам исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за **2017 год предельные значения** по указанным показателям **превышены в 9 субъектах** Российской Федерации (Республика Карелия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Мордовия, Республика Бурятия, Орловская область, Курганская область, Псковская область, Ульяновская область, Хабаровский край).

По состоянию **на 1 сентября 2018 года в связи с нарушением условий дополнительных соглашений** о реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам **7 субъектами** Российской Федерации **досрочно погашена задолженность в общем объеме 8,2 млрд. рублей.**

В таблице приведены субъекты Российской Федерации и объемы досрочно погашенных бюджетных кредитов по состоянию на 1 сентября 2018 года.

(млн. рублей)

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Объем досрочного погашения в связи с нарушением условий предоставления бюджетных кредитов	
		всего	погашено (на 1 сентября 2018 года)
1	Орловская область	825,9	825,9
2	Республика Карелия	2 240,1	2 240,1
3	Псковская область	1 129,4	1 129,4
4	<b>Кабардино-Балкарская Республика</b>	<b>1 160,3</b>	<b>0,0</b>
5	<b>Республика Мордовия</b>	<b>4 312,1</b>	<b>0,0</b>
6	Ульяновская область	229,2	229,2
7	Курганская область	1 311,0	1 311,0
8	Республика Бурятия	267,6	267,6
9	Хабаровский край	2 251,4	2 251,4
	<b>Всего</b>	<b>13 727,0</b>	<b>8 254,6</b>

**Кабардино-Балкарская Республика и Республика Мордовия** не исполнили требования пункта 10 Правил проведения реструктуризации, в соответствии с которым субъект Российской Федерации при неисполнении обязательств досрочно погашает задолженность в объеме превышения предельных значений дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, объема государственного долга субъекта Российской Федерации и объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям, в срок до 1 июля текущего года, но не более 20 % общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам. По состоянию на 1 сентября 2018 года Кабардино-Балкарской Республикой и Республикой Мордовия не погашена задолженность по бюджетным кредитам в объеме 4,3 млрд. рублей и 1,2 млрд. рублей соответственно.

В 2018 году бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, субъектам Российской Федерации не предоставлялись. По информации Минфина России, **погашение бюджетных кредитов в 2018 году прогнозируется в объеме 71,7 млрд. рублей.** По состоянию на 1 сентября 2018 года погашение бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации составило 19,7 млрд. рублей, или 27,5 % ожидаемого погашения.

Проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2019 годов **предоставление бюджетных кредитов** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **не предусмотрено.**

Согласно законопроекту возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрен в 2019 году в объеме 51,9 млрд. рублей, в 2020 году – 72,2 млрд. рублей, в 2021 году – 149,9 млрд. рублей.

По информации Минфина России, прогнозируемый объем погашения бюджетных кредитов субъектами Российской Федерации в 2019 - 2020 годах предусмотрен на основании заключенных Минфином России с руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов, в 2021 году прогнозируемый объем погашения предусмотрен с учетом досрочного погашения бюджетных кредитов в 2018 году (в сумме 13,7 млрд. рублей, в том числе на 2021 - 2024 годы приходится по 3,4 млрд. рублей ежегодно) в связи с нарушением Республикой Бурятия, Республикой Карелия, Кабардино-Балкарской Республикой, Республикой Мордовия, Хабаровским краем, Курганской, Орловской, Псковской и Ульяновской областями в 2017 году условий соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов.

**18.7. В 2019 году предусматривается направить** бюджетам субъектов Российской Федерации **межбюджетные трансферты** на общую сумму **2 095 309,0 млн. рублей**, что на **375 663,2 млн. рублей**, или на **21,8 %**, больше показателя на 2018 год, предусмотренного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, и на **139 155,9 млн. рублей**, или на **7,1 %**, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года, в **2020 году** объем межбюджетных трансфертов составит **2 153 893,3 млн. рублей**, в **2021 году – 2 013 915,7 млн. рублей**.

Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, а также в разрезе их форм приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2018 год		2019 год*	2020 год	2021 год	2021 год в % к 2018 году	
	Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018				Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018
<b>Межбюджетные трансферты - всего</b>	<b>1 719 645,8</b>	<b>1 956 153,1</b>	<b>2 095 309,0</b>	<b>2 153 893,3</b>	<b>2 013 915,7</b>	<b>117,1</b>	<b>103</b>
в % темп роста к предыдущему году	101,8	115,7	$\frac{121,8}{107,1}$	102,8	93,5		
в % ВВП	1,8	2	2	1,9	1,7		
в % в общей сумме расходов федерального бюджета	10,4	11,4	11,6	11,3	10,1		
в том числе:							
<b>дотации</b>	<b>832 030,3</b>	<b>909 501,7</b>	<b>887 728,7</b>	<b>875 146,0</b>	<b>893 448,6</b>	<b>107,4</b>	<b>98,2</b>
в % темп роста к предыдущему году	109,6	119,8	$\frac{106,7}{97,6}$	98,6	102,1		
в % в общей сумме	48,4	46,5	42,4	40,6	44,4		
<b>субсидии</b>	<b>396 996,0</b>	<b>415 374,6</b>	<b>569 178,1</b>	<b>626 503,1</b>	<b>481 822,5</b>	<b>121,4</b>	<b>116</b>

	2018 год		2019 год* законопроект	2020 год законопроект	2021 год законопроект	2021 год в % к 2018 году	
	Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018				Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018
в % темп роста к предыдущему году	94,6	98,9	$\frac{143,4}{137}$	110,1	76,9		
в % в общей сумме	23,1	21,2	27,2	29,1	23,9		
<b>субвенции</b>	<b>309 267,6</b>	<b>366 527,6</b>	<b>376 605,6</b>	<b>388 669,8</b>	<b>394 135,0</b>	<b>127,4</b>	<b>107,5</b>
в % темп роста к предыдущему году	94,8	112,4	$\frac{121,8}{102,7}$	103,2	101,4		
в % в общей сумме	18,0	18,7	18,0	18,1	19,6		
<b>иные межбюджетные трансферты</b>	<b>181 351,9</b>	<b>264 749,2</b>	<b>261 796,5</b>	<b>263 574,4</b>	<b>244 509,6</b>	<b>134,8</b>	<b>92,4</b>
в % темп роста к предыдущему году	98	143	$\frac{144,4}{98,9}$	100,7	92,8		
в % в общей сумме	10,5	13,5	12,5	12,2	12,1		

\* Темп роста в числителе - к показателям Федерального закона № 362-ФЗ с учетом изменений, в знаменателе - к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года.

Анализ приведенных данных показывает, что **общий объем межбюджетных трансфертов в ВВП** в 2019 году составит 2 %, в 2020 году снизится до 1,9 %, в 2021 году – до 1,7 %. В общем объеме расходов федерального бюджета доля межбюджетных трансфертов увеличится по сравнению с показателями Федерального закона № 362-ФЗ с учетом изменений на 0,2 процентного пункта и составит в 2019 году 11,6 % (в 2020 году – 11,3 %, в 2020 году – 10,2 %).

По отношению к показателям планового периода 2019 и 2020 годов Федерального закона № 362-ФЗ в 2019 году предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов на 28,4 %, в 2020 году – на 31,2 %.

В 2019 году предусмотрено увеличение на 21,8 % по сравнению с показателями 2018 года, утвержденными Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, в 2020 году – увеличение к 2019 году (законопроект) на 2,8 %, в 2021 году – снижение к 2020 году (законопроект) на 6,5 %.

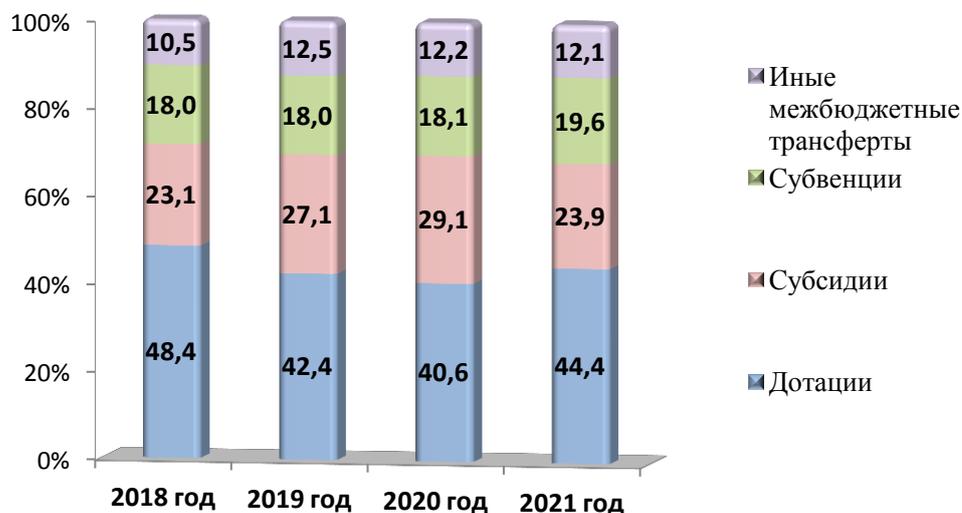
По сравнению с 2018 годом предусматривается увеличение в 2019 году объема дотаций на 6,7 %, субвенций – на 21,8 %, субсидий – на 43,4 %, иных межбюджетных трансфертов – на 44,4 %.

По сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года в 2019 году объем межбюджетных трансфертов увеличится на 7,1 %. При этом дотации и иные межбюджетные трансферты снизятся на 2,4 % и на 1,1 % соответственно, а субсидии и субвенции увеличатся на 37 % и на 2,7 % соответственно.

**Структура распределения межбюджетных трансфертов** по формам их предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации в 2018 - 2021 годах

представлена на следующей диаграмме (2018 год - Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений).

**Структура межбюджетных трансфертов в 2018 - 2021 годах (%)**



В структуре межбюджетных трансфертов основная доля приходится на дотации. Доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов сокращается на 6 процентных пункта и составит в 2019 году 42,4 % (в 2018 году – 48,4 %, в соответствии со сводной бюджетной росписью – 46,5 %), в 2020 году – 40,6 %, в 2021 году – 44,4 %.

Увеличивается доля субсидий с 23,1 % в 2018 году до 27,1 % в 2019 году, в 2020 и 2021 годах доля субсидий составит 29,1 % и 23,9 % соответственно. Также отмечается увеличение доли иных межбюджетных трансфертов с 10,5 % в 2018 году до 12,5 % в 2019 году, в 2020 и 2021 годах доля иных межбюджетных трансфертов составит 12,2 % и 12,1 % соответственно. Доля субвенций планируется 18 % в 2019 году (на уровне 2018 года), в 2020 и 2021 годах – 18,1 % и 19,6 % соответственно.

Всего законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019 году 7 дотаций и 91 субсидия, субвенций - по 31 целевой статье расходов бюджетов, иных межбюджетных трансфертов – по 32 целевым статьям расходов бюджетов.

**18.8.** Законопроектом предусмотрены расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации по 12 разделам классификации расходов бюджета (за исключением разделов «Средства массовой информации» и «Обслуживание государственного и муниципального долга»).

**Структура распределения указанных межбюджетных трансфертов по разделам классификации бюджетных расходов** приведена в следующей таблице.

(проценты)

Наименование раздела	2018 год (сводная бюджетная роспись на 01.09.2018)	2019 год (законопроект)	2020 год (законопроект)	2021 год (законопроект)
01 «Общегосударственные вопросы»	0,9	0,7	0,7	0,6
02 «Национальная оборона»	0,1	0,1	0,1	0,2
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	0,02	0,04	0,04	0,01
04 «Национальная экономика»	19,0	17,4	17,1	16,3
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2,5	3,2	3,2	2,8
06 «Охрана окружающей среды»	0,5	0,5	0,5	0,4
07 «Образование»	3,7	6,3	5,4	6,0
08 «Культура, кинематография»	0,5	0,7	0,6	0,6
09 «Здравоохранение»	5,6	6,1	9,0	5,1
10 «Социальная политика»	16,7	19,1	19,5	21,1
11 «Физическая культура и спорт»	0,9	0,8	0,8	0,7
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	49,6	45,1	43,1	46,2
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Снижение доли межбюджетных трансфертов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» (с 0,9 % до 0,6 % в 2021 году), раздел 04 «Национальная экономика» (с 19 % в 2018 году до 16,3 %), раздел 06 «Охрана окружающей среды» (с 0,5 % до 0,4 %), раздел 11 «Физическая культура и спорт» (с 0,9 % до 0,7 %) и раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (с 49,6 % до 46,2 %). Доля межбюджетных трансфертов по разделу 09 «Здравоохранение» в общем объеме снижается с 5,6 % в 2018 году до 5,1 % в 2021 году, при этом в 2020 году она увеличивается до 9 %.

Рост доли межбюджетных трансфертов отмечен по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (с 2,5 % в 2018 до 3,2 % в 2020 году с последующим снижением до 2,8 %), по разделу 07 «Образование» (с 3,7 % до 6 %), по разделу 08 «Культура, кинематография» (с 0,5 % до 0,6 %), по разделу 10 «Социальная политика» (с 16,7 % до 21,1 %).

**18.9.** В соответствии с законопроектом объем межбюджетных трансфертов в разрезе государственных программ Российской Федерации (далее также – госпрограммы, ГП) в 2019 году составит **2 090 169,0** млн. рублей, или **99,8 %** общего объема межбюджетных трансфертов, в 2020 году – **2 148 689,1** млн. рублей, или **99,8 %**, в 2021 году – **2 011 649,7** млн. рублей или **99,9 %**.

Межбюджетные трансферты в 2019 - 2021 годах предусматриваются по 30 госпрограммам (в 2018 году – по 29), в том числе по госпрограмме 31 «Обеспечение обороноспособности страны».

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий госпрограмм, приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование государственной программы Российской Федерации	№ ГП	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	% в общей сумме по ГП	2019 год (законопроект)	% в общей сумме по ГП	2020 год (законопроект)	% в общей сумме по ГП	2021 год (законопроект)	% в общей сумме по ГП
<b>Всего</b>		<b>1 946 924,9</b>	<b>100</b>	<b>2 090 169,0</b>	<b>100</b>	<b>2 148 689,1</b>	<b>100</b>	<b>2 011 649,7</b>	<b>100</b>
«Развитие здравоохранения»	01	102 572,3	5,2	121 385,6	5,8	186 366,2	8,7	98 995,5	4,9
«Развитие образования на 2013-2020 годы»	02	62 823,2	3,3	126 031,0	6	110 640,7	5,1	119 191,6	5,9
«Социальная поддержка граждан»	03	268 060,9	13,8	323 937,6	15,5	344 203,9	16	352 084,2	17,5
«Доступная среда» на 2011 - 2020 годы	04	5 814,1	0,3	3 773,0	0,2	3 823,8	0,2	3 823,8	0,2
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	80 159,9	4,1	107 714,7	5,2	99 264,7	4,6	97 309,8	4,8
«Содействие занятости населения»	07	40 311,8	2,1	61 084,4	2,9	63 111,8	2,9	63 189,4	3,1
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	08	271,6	0,01	300,0	0,01	300,0	0,01	300,0	0,01
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	10	2 069,8	0,11	16,9	0,001	17,5	0,001	18,1	0,001
«Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы	11	10 346,5	0,5	17 309,4	0,8	16 471,3	0,8	22 836,6	1,1
«Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы	12	10 501,3	0,5	9 259,2	0,4	9 622,2	0,4	8 279,5	0,4
«Развитие физической культуры и спорта»	13	16 833,4	0,9	16 978,6	0,8	16 412,7	0,8	11 767,4	0,6
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	15	5 542,0	0,3	4 248,0	0,2	4 366,2	0,2	4 286,1	0,2
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	16	6 491,3	0,3	9 030,0	0,4	5 441,8	0,3	3 539,3	0,2
«Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы»	21	1 779,2	0,1	1 024,2	0,05	1 024,2	0,05	1 024,2	0,1
«Информационное общество (2011 - 2020 годы)»	23	1 561,3	0,1	644,0	0,03	324,9	0,02	324,9	0,02
«Развитие транспортной системы»	24	72 005,6	3,7	42 413,0	2	43 931,1	2	76 064,7	3,8
«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»	25	132 700,7	6,8	108 346,3	5,2	101 608,0	4,7	91 257,4	4,5
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	26	311,7	0,02	352,9	0,02	352,9	0,02	352,9	0,02
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	28	6 770,3	0,3	8 066,9	0,4	7 740,9	0,4	7 488,6	0,4
«Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы	29	26 110,2	1,3	27 452,5	1,3	27 318,4	1,3	27 896,4	1,4

Наименование государственной программы Российской Федерации	№ ГП	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	% в общей сумме по ГП	2019 год (законопроект)	% в общей сумме по ГП	2020 год (законопроект)	% в общей сумме по ГП	2021 год (законопроект)	% в общей сумме по ГП
«Энергоэффективность и развитие энергетики»	30	6 675,3	0,3	6 759,0	0,3	5 457,5	0,3	3 152,1	0,2
«Обеспечение обороноспособности страны»	31			3 035,7	0,1	3 026,7	0,1	3 070,3	0,2
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	34	21 227,0	1,1	16 700,7	0,8	16 045,3	0,7	295,0	0,0
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	35	4 340,3	0,2	4 058,8	0,2	3 642,6	0,2	3 552,3	0,2
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	36	917 984,7	47,2	900 225,2	43,1	886 951,8	41,3	903 278,1	44,9
«Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»	37	59 599,6	3,1	63 813,2	3,1	76 902,7	3,6	81 145,0	4
«Управление федеральным имуществом»	38	18,0	0,001	18,0	0,001	18,2	0,001	18,3	0,001
«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года»	45	83 196,7	4,3	105 287,1	5	113 439,1	5,3	26 246,3	1,3
«Реализация государственной национальной политики»	46	462,9	0,02	520,6	0,02	479,6	0,02	479,6	0,02
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	47			382,3	0,02	382,3	0,02	382,3	0,02

По отношению к показателям 2018 года в законопроекте отмечается снижение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в 2019 году по 12 госпрограммам, из них «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» - на 58,8 %; «Космическая деятельность России на 2013 – 2020 годы» – на 42,4 % «Развитие транспортной системы» - на 41,1 %; «Доступная среда» на 2011 - 2025 годы – на 35,1 %; «Экономическое развитие и инновационная экономика» - на 23,4 %; «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» - на 21,3 %; «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» – на 18,4 %; «Охрана окружающей среды» - на 11,8 %.

Анализ распределения межбюджетных трансфертов по госпрограммам показывает, что на долю 7 госпрограмм в 2019 году приходится 85,8 % общего объема межбюджетных трансфертов по всем госпрограммам, в 2020 году – 85,7 %, в 2021 году – 83,9 %.

**18.10.** Достижение целей большинства национальных проектов с учетом действующего разграничения полномочий между уровнями государственного управления невозможно без участия регионов. В этой связи предполагается установление в федеральных

проектах целевых показателей в разрезе субъектов Российской Федерации, а также введение механизмов координации и мониторинга мероприятий, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в том числе с заключением соглашений между руководителями федеральных и региональных проектов).

**18.10.1.** В рамках национальных проектов на 2019 год законопроектом предусмотрены средства межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 397 560,5 млн. рублей, или 19 % объема межбюджетных трансфертов, на 2020 год – 468 114,4 млн. рублей, или 21,7 %, и на 2021 год – 389 929,8 млн. рублей, или 19,4 %:

(млн. рублей)			
Наименование национального проекта/ федерального проекта	2019 год (законопроект)	2020 год (законопроект)	2021 год (законопроект)
<b>Национальный проект «Демография»</b>	<b>173 109,7</b>	<b>169 305,3</b>	<b>165 499,4</b>
Федеральный проект «Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	85 654,9	97 180,4	100 485,0
Федеральный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	60 644,8	39 354,7	39 445,9
Федеральный проект «Старшее поколение»	9 831,4	16 357,5	13 801,1
Федеральный проект «Спорт - норма жизни»	16 978,6	16 412,7	11 767,4
<b>Национальный проект «Здравоохранение»</b>	<b>77 570,5</b>	<b>145 360,5</b>	<b>65 867,3</b>
Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	10 347,0	14 340,0	7 219,0
Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	11 541,6	13 165,1	10 249,6
Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	29 684,2	52 079,8	24 991,5
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	12 569,5	21 237,9	10 621,0
Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	13 428,3	44 537,7	12 786,2
<b>Национальный проект «Образование»</b>	<b>64 344,7</b>	<b>72 178,3</b>	<b>74 968,3</b>
Федеральный проект «Современная школа»	47 046,0	43 860,0	43 980,0
Федеральный проект «Успех каждого ребенка»	7 965,0	10 386,5	12 196,5
Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»	1 990,0	15 420,0	15 420,0
Федеральный проект «Учитель будущего»	1 360,0	1 530,0	2 390,0
Федеральный проект «Молодые профессионалы»	5 273,7	731,8	731,8
Федеральный проект «Социальная активность»	710,0	250,0	250,0
<b>Национальный проект «Жилье и городская среда»</b>	<b>68 780,0</b>	<b>68 730,0</b>	<b>71 840,0</b>
Федеральный проект «Жилье»	22 460,0	25 230,0	28 340,0
Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»	46 320,0	43 500,0	43 500,0
<b>Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»</b>	<b>2 165,2</b>	<b>1 730,6</b>	<b>1 817,5</b>
Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности»	2 165,2	1 730,6	1 817,5
<b>Национальный проект «Экология»</b>	<b>4 217,4</b>	<b>2 466,1</b>	<b>2 466,1</b>
Федеральный проект «Чистая страна»	2 753,6	1 953,6	1 953,6
Федеральный проект «Чистый воздух»	1 000,0		
Федеральный проект «Оздоровление Волги»	463,8	512,5	512,5
<b>Национальный проект «Культура»</b>	<b>6 172,9</b>	<b>6 685,3</b>	<b>7 471,2</b>

Наименование национального проекта/ федерального проекта	2019 год (законопроект)	2020 год (законопроект)	2021 год (законопроект)
Федеральный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)»	5 972,9	6 535,3	7 321,2
Федеральный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)»	200,0	150,0	150,0
<b>Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры</b>	1 200,0	1 658,3	
«Развитие региональных аэропортов и маршрутов (РАМ)»	1 200,0	1 658,3	
<b>Итого</b>	<b>397 560,5</b>	<b>468 114,4</b>	<b>389 929,8</b>

Основной объем средств межбюджетных трансфертов приходится на национальный проект «Демография», который составит в 2019 году 173 109,7 млн. рублей, или 43,5 % объема межбюджетных трансфертов, предусматриваемых в рамках национальных проектов, в 2020 году – 169 305,3 млн. рублей, или 36,2 %, в 2021 году – 165 499,4 млн. рублей, или 42,4 %.

**18.10.2.** В Основных направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 - 2021 годы отмечено, что **формирование федеральных проектов** проводится с учетом включения в них **механизмов координации с регионами и муниципальными образованиями**. В федеральных проектах будут установлены **целевые показатели в разрезе субъектов Российской Федерации**. Эти показатели затем **будут отражены в соглашениях** о предоставлении финансовой поддержки бюджетам регионов. **Достижение** установленных значений **показателей** будет учитываться при составлении **отраслевых рейтингов эффективности** работы регионов, а в отдельных случаях – при **оценке деятельности губернаторов** и при финансовом поощрении регионов за счет грантов.

Вместе с тем следует отметить, что Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ), утвержденными Правительством Российской Федерации 14 июня 2018 года, **механизмы взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не предусмотрены**.

**18.10.3.** Во исполнение абзаца третьего пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № ДМ-П13-30пр, согласно которому **предельный уровень софинансирования** из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации для регионов – получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности должен устанавливаться в размере от 95 % до 99 %, регионов-доноров – от 95 % до 0 %, Минфином России<sup>1</sup> направлены главным распорядителям средств федерального бюджета предельные уровни софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета по

<sup>1</sup> Письма Минфина России от 26 июля 2018 г. № 06-06-05/3/52832 и от 29 августа 2018 г. № 06-06-05/3/61715.

субъектам Российской Федерации на 2019 - 2021 годы. По всем регионам, за исключением Ямало-Ненецкого автономного округа и г. Москвы, предельный уровень софинансирования увеличен.

Данные предельные уровни подлежат применению при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых в целях софинансирования возникающих **при реализации национальных (федеральных) проектов** расходных обязательств субъектов Российской Федерации **в случае, если указанные субсидии не были ранее предусмотрены** Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ.

При распределении субсидий на софинансирование возникающих **при реализации национальных (федеральных) проектов** расходных обязательств субъектов Российской Федерации, **цели** предоставления которых **ранее были предусмотрены** указанным Федеральным законом, необходимо применять предельные уровни софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, **утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1450-р.**

**18.10.4.** Во исполнение пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № ДМ-П13-30пр Минфином России **разработан проект типовой формы** соглашения между федеральным органом исполнительной власти и субъектом Российской Федерации **о реализации федерального проекта** (в части региональной составляющей), входящего в национальный проект, предусматривающий положения по организации взаимодействия сторон соглашения по осуществлению контроля и мониторинга достижения целевых показателей, результатов реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на достижение показателей федерального проекта, и предоставлению финансовой помощи в зависимости от выбранного варианта ее предоставления (субсидия, иной межбюджетный трансферт).

**18.11.** Согласно приложениям 31 и 32 к законопроекту утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе видов межбюджетных трансфертов.

Распределение основной части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предлагается утвердить законопроектом (приложение 33).

В соответствии с приложением 33 на 2019 год **распределены между регионами 82 вида межбюджетных трансфертов**, из них 12 видов распределены между Республикой

Крым и городом федерального значения Севастополем (включая 1 субвенцию, предоставляемую Севастополю на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений).

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с указанными приложениями, приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год (законопроект)	2020 год (законопроект)	2021 год (законопроект)
<b>Межбюджетные трансферты - всего</b>	<b>2 095 309,0</b>	<b>2 153 893,3</b>	<b>2 013 915,7</b>
в том числе:			
<b>Распределено межбюджетных трансфертов - всего</b>	<b>1 486 541,0</b>	<b>1 465 893,3</b>	<b>1 356 830,2</b>
в % к общему объему	70,9	68,1	67,4
из них:			
<b>предусмотрено к распределению согласно приложению 33 к законопроекту, включая нераспределенный резерв</b>	<b>1 407 149,5</b>	<b>1 380 151,3</b>	<b>1 270 641,4</b>
в % к общему объему	67,2	64,1	63,1
из них:			
дотации	684 179,1	688 097,8	699 106,0
<i>из них нераспределенный резерв</i>	<i>0,00</i>	<i>205 543,3</i>	<i>208 836,6</i>
субсидии	332 726,6	292 017,7	166 034,4
субвенции	376 605,6	386 397,5	391 862,8
<i>из них нераспределенный резерв</i>	<i>14 567,7</i>	<i>15 762,3</i>	<i>15 093,1</i>
иные межбюджетные трансферты	13 638,2	13 638,2	13 638,2
<b>межбюджетные трансферты отдельным субъектам Российской Федерации</b>	<b>79 391,5</b>	<b>85 742,1</b>	<b>86 188,8</b>
в % к общему объему	3,8	4,0	4,3
<b>Не распределено</b>	<b>608 768,0</b>	<b>688 999,9</b>	<b>657 085,5</b>

Анализ приведенных данных показывает, что **распределенный объем межбюджетных трансфертов в 2019 году** согласно приложению 33 к законопроекту (с учетом нераспределенного резерва) составляет **1 407 149,5 млн. рублей**, или 67,2 % общего объема. **Нераспределенный резерв** (из указанной суммы распределяемых межбюджетных трансфертов) предусмотрен в объеме **14 567,7 млн. рублей**, или 1 % распределяемого объема. Межбюджетные трансферты, предоставляемые **отдельным субъектам Российской Федерации**, составляют **79 391,5 млн. рублей**. **Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов** в 2019 году составляет **1 486 541,0 млн. рублей**, или 70,9 % общего объема межбюджетных трансфертов.

Из общей суммы распределенных межбюджетных трансфертов распределены:

дотации по 2 видам в объеме 684 179,1 млн. рублей (77,1 % предусматриваемых объема дотаций), 2 дотации, предоставляемые отдельным субъектам Российской Федерации (в соответствии с приложением 31), составляют 1 057,4 млн. рублей (0,1 %);

субсидии – по 47 видам в объеме 332 726,6 млн. рублей, или 58,5 % общего объема субсидий; 6 субсидий, предоставляемых отдельным субъектам Российской Федерации (в соответствии с приложением 32), составляют 10 637,6 млн. рублей, (1,9 %);

субвенции – по 30 видам (включая 2 субвенции городам федерального значения Москве и Севастополю) в объеме 376 605,6 млн. рублей (100 % общего объема субвенций), в том числе нераспределенный резерв – 14 564,7 млн. рублей (3,9 %);

иные межбюджетные трансферты – по 3 видам в объеме 13 638,2 млн. рублей, или 5,2 % общего объема иных межбюджетных трансфертов; 5 иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых отдельным субъектам Российской Федерации (в соответствии с приложением 31), в объеме 67 696,5 млн. рублей (25,9 %).

Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов (включая предоставляемые отдельным субъектам Российской Федерации) в 2020 году составляет 1 465 893,3 млн. рублей, или 68,1 % общего объема межбюджетных трансфертов, в 2021 году – 1 356 830,2 млн. рублей, или 67,4 %.

Объем распределенных приложением 33 межбюджетных трансфертов на 2020 год составляет 1 380 151,3 млн. рублей, или 64,1 % общего объема, на 2021 год – 1 270 641,4 млн. рублей, или 63,1 %. Нераспределенный резерв предусмотрен в 2020 году в сумме 221 305,6 млн. рублей, или 16 % распределяемого объема, в 2021 году – 223 929,7 млн. рублей, или 17,6 %, из общего объема нераспределенного резерва дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляют 92,1 % и 92,5 % соответственно. Межбюджетные трансферты, предоставляемые отдельным субъектам Российской Федерации, предусмотрены в 2020 году в объеме 85 742,1 млн. рублей, или 4 % общего объема, в 2021 году – 86 188,8 млн. рублей, или 4,3 %.

Из общей суммы распределенных межбюджетных трансфертов в 2020 и 2021 годах в соответствии с приложением 33: субсидии распределены в 2020 году в объеме 292 017,7 млн. рублей (46,6 % предусматриваемого на 2020 год объема субсидий), в 2021 году – в объеме 166 034,4 млн. рублей (34,5 %); субвенции распределены в 2020 году в объеме 386 397,5 млн. рублей (99,4 % предусматриваемых на 2020 год объема субвенций), в том числе нераспределенный резерв – 15 762,3 млн. рублей, в 2021 году – в объеме 391 862,8 млн. рублей (99,4 %), в том числе нераспределенный резерв – 15 093,1 млн. рублей; иные межбюджетные трансферты распределены в объеме 13 638,2 млн. рублей ежегодно.

Межбюджетные трансферты распределены между субъектами Российской Федерации в соответствии с 86 методиками, представленными в материалах к законопроекту.

**Приведенные данные свидетельствуют, что поставленная в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на**

плановый период 2020 и 2021 годов задача обеспечения распределения федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год всех субсидий и максимального количества иных межбюджетных трансфертов, обеспечение роста количества распределенных субсидий и иных межбюджетных трансфертов на плановый период решается в законопроекте в 2019 году не в полной мере.

**В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации федеральным законом о федеральном бюджете.**

**18.12.** Законопроектом на 2019 год межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены 39 главным распорядителям бюджетных средств, на 2020 и 2021 годы – 39 и 36 главных распорядителей бюджетных средств соответственно.

Анализ предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в разрезе главных распределителей бюджетных средств в 2018 - 2021 годах представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код главы	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Кассовое исполнение на 01.09.2018	В % к росписи	2019 год (законопроект)	2020 год (законопроект)	2021 год (законопроект)
<b>Всего</b>		<b>1 956 153,1</b>	<b>1 101 051,7</b>	<b>56,3</b>	<b>2 095 309,0</b>	<b>2 153 893,3</b>	<b>2 013 915,7</b>
в том числе:							
Минпромторг России	020	6 491,3	2 085,6	32,1	9 030,0	5 441,8	3 539,3
Минэнерго России	022	6 675,3	6 490,5	97,2	6 759,0	5 457,5	3 152,1
Росприроднадзор	048	4,3	0,8	19,8	4,4	4,4	4,4
Роснедра	049	50,7	16,4	32,4	50,7	51,4	52,1
Минприроды России	051	8 451,8	2 818,5	33,3	7 573,2	7 936,3	8 275,1
Росводресурсы	052	6 858,2	2 060,1	30	8 050,2	7 723,5	7 436,5
Рослесхоз	053	26 110,2	16 026,5	61,4	27 452,5	27 318,4	27 896,4
Минкультуры России	054	7 130,4	2 202,4	30,9	11 882,6	11 485,1	12 264,4
Минздрав России	056	103 414,9	57 181,0	55,3	121 154,4	186 395,2	99 053,7
Минстрой России	069	77 948,6	23 939,6	30,7	102 271,1	93 653,4	91 980,8
Минкомсвязи России	071	1 561,3	21,5	1,4	644,0	324,9	324,9
Минпросвещения России	073	1 455,2			133 963,9	119 429,9	128 020,8
Минобрнауки России	074	70 084,5	21 888,0	31,2			
Минобрнауки России	075	383,1			382,3	382,3	382,3
Росрыболовство	076	311,7	37,1	11,9	352,9	352,9	352,9
Рособрнадзор	077	100,0	82,4	82,4			
Россельхознадзор	081	73,8	43,1	58,4	19,2	11,6	19,2
Минсельхоз России	082	122 741,4	75 090,1	61,2	116 200,0	109 569,2	97 303,0
Росмолодежь	091	63,6	62,1	97,6	774,9	314,9	314,9
Минфин России	092	926 447,0	588 007,0	63,5	901 209,3	887 936,0	904 262,3
Росавиация	107	400,0			1 200,0	1 658,3	0,0
Росавтодор	108	88 785,4	32 747,4	36,9	47 828,2	46 485,5	79 839,5
Росжелдор	109	645,5	645,5	100	1 000,0		
Минэкономразвития России	139	142 550,3	72 315,7	50,7	168 087,9	193 150,3	107 637,7
Минтруд России	149	241 577,0	140 309,2	58,1	296 212,8	314 718,2	321 603,3
Роструд	150	55 674,8	29 767,0	53,5	75 605,3	78 217,1	78 898,9

Наименование	Код главы	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2018	Кассовое исполнение на 01.09.2018	В % к росписи	2019 год (законопроект)	2020 год (законопроект)	2021 год (законопроект)
Росстат	157					80,0	
Росимущество	167	18,0	3,7	20,3	18,0	18,2	18,3
Ростуризм	174	3 282,8	1 900,1	57,9	5 426,8	4 986,2	10 572,2
Минобороны России	187	2 849,5	1 937,9	68	3 035,7	3 026,7	3 070,3
МВД России	188	196,8	98,8	50,2	300,0	300,0	300,0
Минюст России	318	40,0			40,0	40,0	40,0
Росреестр	321	470,8	227,2	48,3	580,4	200,0	200,0
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	330	1 583,1	739,6	46,7	1 608,1	1 656,0	1 702,1
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	333	420,8	220,5	52,4	474,3	488,2	501,6
Минвостокразвития России	350	21 227,0	3 909,9	18,4	16 700,7	15 785,3	
Минкавказ России	370	3 449,3	2 838,3	82,3	3 908,2	3 462,6	3 372,3
Федеральное агентство по делам национальностей	380	462,9	235,5	50,9	520,6	479,6	479,6
ФМБА России	388	8 328,7	7 934,1	95,3	8 045,8	8 973,4	9 312,8
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	517,7	369,4	71,4	57,6	60,0	62,3
Ростехнадзор	498	16,7	10,1	60,8	16,9	17,5	18,1
Минспорт России	777	16 983,0	6 692,0	39,4	16 867,2	16 301,3	11 651,5

В законопроекте на 2019 год наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов предусматривается следующим главным распорядителям: Минфину России – 43 % общего объема межбюджетных трансфертов, Минтруду России – 18,1 %, Минэкономразвития России – 8 %, Минпросвещения России – 6,4 %, Минздраву России – 5,8 %, Минсельхозу России – 5,5 %.

По ряду главных распорядителей бюджетных средств в 2019 - 2021 годах отмечается существенный рост объемов межбюджетных трансфертов при крайне низком уровне исполнения ими межбюджетных трансфертов по состоянию на 1 сентября 2018 года. Так, при кассовом исполнении Минкультуры России межбюджетных трансфертов всего на 30,9 % объем межбюджетных трансфертов, предусматриваемый на 2019 год, вырастет по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2018 год на 66,7 %, по Минпромторгу России при 32,1 % - на 39,1 %, по Минстрою России при 30,7 % - на 31,2 %, по Росводресурсам при 30 % - на 17,4 %, по Росреестру при 48,3 % - на 23,3 %.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 Министерство образования и науки Российской Федерации (глава 074) преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации (глава 073) и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (глава 075). Минпросвещения России законопроектом в 2019 году предусматриваются бюджетные ассигнование на

предоставление межбюджетных трансфертов в объеме 133 963,9 млн. рублей, что в 3,3 раза превышает объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ Минобрнауки России на 2019 год до его расформирования, в 2020 году – 119 429,9 млн. рублей, что превышает показатели федерального закона о бюджете на плановый 2020 год в 3 раза. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации в 2019 - 2021 годах предусматриваются межбюджетные трансферты в объеме 382,3 млн. рублей ежегодно.

**18.13. По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** законопроектом на 2019 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **944 119,7 млн. рублей**, что на 75 051,0 млн. рублей, или **на 8,6 %**, больше суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренной на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, и на 27 200,3 млн. рублей, или **на 2,8 %**, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. В 2020 и 2021 годах объем межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации составит 928 131,2 млн. рублей и 929 825,6 млн. рублей соответственно. Удельный вес расходов по разделу 14 в общем объеме расходов федерального бюджета в 2019 году останется на уровне 2018 года и составит 5,2 %, в 2020 году – 4,9 %, в 2021 году – 4,6 %. По отношению к объему ВВП расходы по разделу 14 в 2019 году составят 0,9 %, в 2020 году – 0,8 %, в 2021 году – 0,8 %.

Данные о бюджетных ассигнованиях по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» приведены в следующей таблице.

Наименование	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений		сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018 года		законопроект		законопроект		законопроект	
	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %
<b>14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - всего</b>	<b>869 068,7</b>	<b>100</b>	<b>971 303,9</b>	<b>100</b>	<b>944 119,7</b>	<b>100</b>	<b>928 131,2</b>	<b>100</b>	<b>929 825,6</b>	<b>100</b>
в % к предыдущему году	109,9	х	122,9	х	108,6	х	98,3	х	100,2	х
<b>14 01 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»</b>	<b>645 144,3</b>	<b>74,2</b>	<b>645 144,3</b>	<b>66,4</b>	<b>675 260,2</b>	<b>71,5</b>	<b>679 176,4</b>	<b>73,2</b>	<b>690 153,9</b>	<b>74,2</b>
в % к предыдущему году	105	х	105,0	х	104,7	х	100,6	х	107	х
<b>14 02 «Иные дотации» - всего</b>	<b>186 886,0</b>	<b>21,5</b>	<b>264 357,4</b>	<b>27,2</b>	<b>212 468,5</b>	<b>22,5</b>	<b>195 969,6</b>	<b>21,1</b>	<b>203 294,6</b>	<b>21,9</b>
в % к предыдущему году	129,3	х	182,9	х	113,7	х	92,2	х	103,7	х
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	56 186,9	6,5	103 036,2	10,6	82 565,5	8,7	66 064,0	7,1	73 358,5	7,9

Наименование	2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
	Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений		сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018 года		законопроект		законопроект		законопроект	
	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %
бюджетов *										
в % к общей сумме иных дотаций	30,1	х	39	х	38,9	х	33,7	х	36,1	х
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы	100 400,0	11,6	100 400,0	10,3	100 400,0	10,6	100 400,0	10,8	100 400,0	10,8
в % к общей сумме иных дотаций	53,7	х	38	х	47,3	х	51,2	х	49,4	х
прочие дотации	30 299,1	3,5	60 921,3	6,3	29 503,0	3,1	29 505,6	3,2	29 536,2	3,2
<b>14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»</b>	<b>37 038,4</b>	<b>4,3</b>	<b>61 802,2</b>	<b>6,4</b>	<b>56 390,9</b>	<b>6</b>	<b>52 985,2</b>	<b>5,7</b>	<b>36 377,0</b>	<b>3,9</b>
в % к предыдущему году	116,8	х	196,1	х	152,2	х	94,0	х	68,7	х

\* С учетом дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (4 900,0 млн. рублей).

В соответствии с ведомственной структурой расходов в 2019 году расходы федерального бюджета по разделу 14 будут осуществлять 9 главных распорядителей бюджетных средств, при этом основной объем расходов (94 %) приходится на Минфин России.

Расходы по разделу 14 в соответствии с приложением 15 к законопроекту предусмотрены в рамках 9 госпрограмм, при этом 93,9 % приходится на госпрограмму «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

**18.13.1.** Законопроектом предусматриваются предоставление **дотаций** бюджетам субъектов Российской Федерации (подразделы 1401 и 1402) на **2019 год** в сумме **887 728,7 млн. рублей**, что на **55 698,4 млн. рублей**, или на **6,7%**, больше показателя на 2018 год, предусмотренного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, и на **21 773,0 млн. рублей**, или на **2,4 % меньше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. **В 2020 году объем дотаций составит 875 146,0 млн. рублей, в 2021 году – 893 448,6 млн. рублей.**

**18.13.2.** Законопроектом предусматривается предоставление **дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации** (подраздел 14 01) на **2019 год** в сумме **675 260,3 млн. рублей**, что превышает уровень 2018 года на 30 116,0 млн. рублей, или 4,6 %, и составит 71,5 % общей суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренных по разделу 14. **На 2020 год предусмотрено** предоставление указанной дотации в сумме **679 176,4 млн. рублей, на 2021 год – 690 153,9 млн. рублей.**

Увеличение объемов указанных дотации в 2019 - 2020 годах по сравнению с показателями Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (на 27 016,0 млн. рублей, на 25 432,1 млн. рублей соответственно) связано с уточнением прогнозного объема прироста 1 % налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет, а также с перераспределением бюджетных ассигнований с дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

В приложение 33 к законопроекту включена таблица 86 с распределением общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2019 – 2021 годы. В соответствии с представленным распределением дотации предусмотрены 72 субъектам Российской Федерации, из числа получателей дотаций на 2019 – 2021 годы исключена Калужская область. Большинству субъектов Российской Федерации дотации распределены на уровне, близком к уровню 2018 года, однако **для некоторых регионов дотации рассчитаны с существенным отклонением от уровня 2018 года:** Республике Дагестан объем дотаций на 2019 год рассчитан с увеличением на 7,2 млрд. рублей и составит 66,3 млрд. рублей, Республике Саха (Якутия) – с увеличением на 3 млрд. рублей и составит 46,9 млрд. рублей, Чеченской Республике – с увеличением на 3,4 млрд. рублей и составит 30,4 млрд. рублей, Ставропольскому краю – с увеличением на 2,9 млрд. рублей и составит 22,1 млрд. рублей, Республике Крым – с увеличением на 2,6 млрд. рублей и составит 20,3 млрд. рублей, объем дотации Камчатскому краю снизился на 2 млрд. рублей и составит 37,4 млрд. рублей.

Алгоритм расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2019 год предусматривает распределение дотаций в сумме 472 682,2 млн. рублей, а также дополнительной дотации (в общей сумме 202 578,1 млн. рублей), рассчитанной с учетом результатов инвентаризации расходных полномочий и ограничения на прирост до 20 % от налоговых и неналоговых доходов и 50 % от дотации 2018 года (в 2018 году ограничение на прирост от дотации 2017 года составляло 40 %).

На плановый период **2020 года** дотации распределены в объеме **475 423,5 млн. рублей** (или 70 % общего объема предусмотренных указанных дотаций), нераспределенный резерв составил 203 752,9 млн. рублей, на плановый период **2021 года** дотации распределены в объеме **483 107,8 млн. рублей** (70 %), нераспределенный резерв составил 207 046,2 млн. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2019 год распределены субъектам Российской Федерации с учетом ограничения 15 % на прирост объема дотации к 2018 году, с учетом ограничения снижения объема дотации к 2018 году до 95 % для регионов Дальневосточного федерального округа и

с учетом компенсации снижения объема дотации регионам с долей дотаций в налоговых и неналоговых доходах более 5 % до 95 % от уровня 2018 года. Указанные условия планируется внести в качестве изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

Также следует отметить, что по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в Минфине России установлено следующее.

В 2017 году были заключены Соглашения с 72 субъектами Российской Федерации, являющимися получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Общий объем указанной дотации, предоставленной из федерального бюджета, составил 614 599,7 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1506 утвержден перечень подлежащих включению в Соглашение обязательств субъекта Российской Федерации, являющегося получателем указанной дотации.

Согласно Соглашению, Минфин России обязан осуществлять контроль за исполнением Соглашения. То есть Минфин России обязан осуществлять контроль за выполнением субъектами Российской Федерации обязательств, закрепленных в Соглашении.

Согласно информации, представленной Минфином России мониторинг за 2017 год выявил невыполнение 34 субъектами Российской Федерации отдельных обязательств, установленных соглашениями (Белгородской, Брянской, Курской, Костромской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Ярославской, Новгородской, Нижегородской, Саратовской, Курганской, Томской, Магаданской областями, Республиками Карелия, Коми, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия (Алания), Башкортостан, Марий Эл, Тыва, Хакасия, Саха (Якутия), Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской, Чеченской, Удмуртской Республиками, Хабаровским, Пермским и Красноярским краями, г. Севастополем, Еврейской автономной областью, Чукотским автономным округом).

Проведенный анализ причин невыполнения обязательства по росту налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации показал, что недостижение значений указанного показателя связано с прогнозированием нереалистичных доходов отдельными субъектами Российской Федерации, а также со снижением налоговых поступлений, обусловленным конъюнктурными изменениями.

До настоящего времени Минэкономразвития России по одному из показателей экономического развития субъектов Российской Федерации (увеличение доли

среднесписочной численности работников (без внешних совместителей, занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения) данные об исполнении за 2017 год не представлены.

Обязательства по утверждению установленных постановлением № 1506 планов и по направлению в Министерство финансов Российской Федерации на согласование (заключение) проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также основных параметров проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов выполнены 70 субъектом Российской Федерации. Пермским краем не утвержден план мероприятий по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок), Республикой Дагестан не утвержден план по отмене установленных субъектом Российской Федерации расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением № 1506 в качестве меры ответственности за невыполнение регионом, установленных обязательств, предусмотрено сокращение дотации на 2018 год в размере 5% размера дотации, предусмотренной на 2018 год, но не более чем 5% налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации за 2017 год.

Общий объем сокращения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2018 году может составить 16 214,9 млн. рублей.

Следует отметить, что в Республиках Карелия, Марий Эл и Дагестан, Удмуртской Республике, Новгородской и Нижегородской областях, Красноярском крае прекращены полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, заключившего в 2017 году соглашение, и в 2017 году назначено другое лицо высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, что в соответствии с постановлением № 1506 освобождает указанные субъекты Российской Федерации – получатели дотации от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств по соглашению.

**18.13.3. По подразделу 14 02 «Иные дотации»** законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на предоставление иных дотаций на 2019 год предусмотрен в сумме **212 468,5 млн. рублей**, что на 25 582,5 млн. рублей, или на 13,7 %, больше суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренной на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, и на 28 774,9 млн. рублей, или на 15,7 %, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. В 2020 и 2021 годах объем иных дотаций составит 195 969,6 млн. рублей и 203 294,6 млн. рублей соответственно.

**18.13.3.1.** По данному подразделу предусмотрено предоставление **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов**, объем которой составит **на 2019 год 82 565,5 млн. рублей**, что на 26 378,6 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше показателя, предусмотренного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, и на 20 470,7 млн. рублей, или на 19,9 %, меньше показателей сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2018 года, на 2020 год – 66 064,0 млн. рублей и на 2021 год – 73 358,5 млн. рублей.

Таблица с распределением общего объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов между субъектами Российской Федерации в составе приложения 33 к законопроекту **отсутствует**.

Следует отметить, что в течение последних 6 лет федеральными законами о федеральном бюджете утверждаются **дотации на обеспечение сбалансированности бюджета Чеченской Республики**, а на протяжении 3 последних лет и **бюджетам Республики Крым и г. Севастополя**, однако на этапе внесения законопроекта на рассмотрение в Государственную Думу (в первом чтении) указанная дотация не предусматривается и **ее обоснования отсутствуют, при этом сумма дотаций** указанным трем регионам **в 2018 году составляет четвертую часть всего объема дотаций, предоставляемых на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации**.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Республики Крым, Чеченской Республики и города федерального значения Севастополя, как правило, определяются законопроектом ко второму чтению.

**18.13.3.2.** **Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы** предусмотрены законопроектом на 2019 - 2021 годы в рамках финансового обеспечения реализации субъектами Российской Федерации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы **в сумме 100 000,0 млн. рублей ежегодно**, или 99,6 % показателя, сводной бюджетной росписи.

Увеличение планируемого объема дотации в 2 раза (по сравнению с объемом, предусмотренным на 2019-2020 годы Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений) связано с поручением Президента Российской Федерации о недопущении снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688 (подпункт «в» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 июня 2018 г. № Пр-1076).

Распределение между субъектами указанной дотации в составе приложения 33 отсутствует.

**18.13.3.3. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала** предусмотрены законопроектом на 2019 - 2021 годов в сумме **19 960,0 млн. рублей ежегодно.**

Распределение между субъектами указанной дотации в составе приложения 33 отсутствует.

Следует отметить, что по состоянию на 1 сентября 2018 года **финансирование по указанной дотации** не осуществлялось.

**18.13.3.4. Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, предусмотрены на 2019 год в объеме 8 918,8 млн. рублей,** что на 232,1 млн. рублей, или на 2,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 год, **на 2020 год – 8 921,4 млн. рублей, на 2021 год – 8 952,0 млн. рублей.**

Снижение объемов связано с принятием Указа Президента Российской Федерации от 17 июля 2018 г. № 424 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования – г. Шиханы Саратовской области».

Приложением 33 (таблица 59) к законопроекту указанные дотации распределены 22 субъектам Российской Федерации на 2019 год в сумме 8 918,8 млн. рублей (100 %), на 2020 год – 7 131,0 млн. рублей, или 74,9 % от предусмотренного законопроектом объема (нераспределенный резерв – 1 790,4 млн. рублей, или 20,1 %), на 2021 год – 7 161,6 млн. рублей, или 75 % (нераспределенный резерв – 1 790,4 млн. рублей, или 20 %).

**18.14.** Законопроектом предусматриваются предоставление **субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации на **2019 год** в сумме **569 178,1 млн. рублей,** что на **172 182,1 млн. рублей,** или на **43,4 %, больше** показателя на 2018 год, предусмотренного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, и на **153 803,5 млн. рублей,** или на **37 %, больше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. **В 2020 году объем субсидий составит 626 503,1 млн. рублей, в 2021 году – 481 822,5 млн. рублей.**

Законопроектом на 2019 год предусмотрено предоставление 91 субсидии, что на 21 субсидию больше, чем в Федеральном законе от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ с учетом изменений, на 2020 год – 91, на 2021 год – 89 субсидий. Общий объем субсидий в 2019 и 2021 годах планируется предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках 23 госпрограмм, в 2020 году – в рамках 24 госпрограммы.

**18.14.1.** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1450-р в соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и

распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее постановление Правительства Российской Федерации № 999), утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Предельный уровень софинансирования на 2019 – 2021 года для субъектов Российской Федерации не изменился и остался на уровне, предусмотренном распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р на 2018 – 2020 годы.

Максимальный предельный уровень софинансирования расходного обязательства (95 %), как и в период 2018 – 2020 годов, установлен 12 субъектам Российской Федерации: республикам Алтай, Дагестан, Ингушетия, Тыва, Крым, Карачаево-Черкесской и Чеченской Республике, г. Севастополю, Камчатскому краю, Кировской, Костромской и Орловской областям.

Минимальный предельный уровень софинансирования расходного обязательства (5 %) установлен г. Москве. Уровень софинансирования расходного обязательства ниже 60 % установлен Ямало-Ненецкому автономному округу (14 %), Тюменской области (22 %), Ханты-Мансийскому автономному округу (30 %), г. Санкт-Петербургу (37 %), Сахалинской области (43 %), Ленинградской области (49 %), Московской области (54 %), Республике Татарстан (58 %).

Максимальный предельный уровень софинансирования расходного обязательства, возникающих **при реализации национальных проектов** (99 %), установлен 25 субъектам Российской Федерации<sup>2</sup>.

Минимальный предельный уровень софинансирования расходного обязательства (0 %) установлен г. Москве. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства ниже 80 % установлен Ямало-Ненецкому автономному округу (14 %), Тюменской области (27 %), Ханты-Мансийскому автономному округу (39 %), г. Санкт-Петербургу (49 %), Сахалинской области (59 %), Ленинградской области (67 %), Московской области (75 %).

**18.14.2.** Основной объем субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (77,1 %), предусмотренных в законопроекте на 2019 год, приходится на разделы 04 «Национальная экономика» - 196 661,6 млн. рублей, 07 «Образование» - 103 476,3 млн.

---

<sup>2</sup> республикам Адыгея, Крым, Карелия, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия - Алания, Алтай, Тыва, Саха (Якутия), Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Чеченской Республике, Чувашской Республике, Алтайскому, Камчатскому, Ставропольскому краям, Брянской, Ивановской, Костромской, Орловской, Псковской, Кировской, Пензенской областям, г. Севастополю, Еврейской автономной области.

рублей, 09 «Здравоохранение» - 71 595,1 млн. рублей, и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 66 813,9 млн. рублей.

**18.14.3.** В 2019 году законопроектом по виду расходов 523 «Консолидированные субсидии» предусмотрены 23 консолидированных субсидий в объеме **231 687,9 млн. рублей**, или 40,7 % объема межбюджетных субсидий, в 2020 году – 23 консолидированных субсидий в объеме **226 893,1 млн. рублей**, или 36,2 %, в 2021 году – 22 в объеме **220 706,9 млн. рублей**, или 45,8 %. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 сентября 2018 года предусмотрено предоставление 14 консолидированных субсидий в объеме 123 484,5 млн. рублей, или 29,6 % общего объема межбюджетных субсидий.

Информация об объемах консолидированных субсидий, предоставляемых в 2019 - 2021 годах субъектам Российской Федерации, в разрезе госпрограмм приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)							
Наименование субсидии	Гл	Рз	Пр	ЦСР	2019 год (законо- проект)	2020 год (законо- проект)	2021 год (законо- проект)
<b>Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»</b>							
Субсидии на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий	020	04	12	16 7 02 54870	227,4	150,0	150,0
<b>Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы</b>							
Субсидии на мероприятия в области обращения с отходами	051	06	05	12 1 04 55660	2 971,9	3 495,7	4 334,5
<b>Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»</b>							
Субсидии на мероприятия федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах"	052	04	06	28 6 99 50160	5 830,1	5 454,6	
Реализация государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов	052	04	06	28 2 09 50650			5 201,6
Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги	052	04	06	28 2 G6 52410	390,8	439,5	439,5
<b>Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы</b>							
Государственная поддержка отрасли культуры	054	08	01	11 4 03 55190	250,0	250,0	250,0
	054	08	01	11 4 A1 55190	4 740,0	4 508,0	4 508,0
<b>Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»</b>							
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации	069	04	06	05 2 12 51130	709,0	236,7	
		04	12	05 2 12 51130	909,0	294,9	311,3
		05	01	05 2 12 51130		35,0	33,6
		05	02	05 2 12 51130	4 107,0	3 801,5	3 286,0
		05	03	05 2 12 51130	188,9		
		06	02	05 2 12 51130	105,1		
Реализация программы современной городской среды	069	05	03	05 2 F2 55550	41 320,0	38 500,0	38 500,0
Субсидии на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в	069	05	01	05 1 13 50230	594,6	594,6	594,6

Наименование субсидии	Гл	Рз	Пр	ЦСР	2019 год (законо- проект)	2020 год (законо- проект)	2021 год (законо- проект)
зоне Байкало-Амурской магистрали							
Субсидии на мероприятия по приведению объектов города Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей	069	05	01	05 1 13 50240	76,6	76,6	76,6
Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	069	14	03	05 1 F1 50210	22 460,0	25 230,0	28 340,0
Субсидии на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации	069	14	03	05 2 07 55400	3 846,1	3 563,4	3 563,4
<b>Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»</b>							
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	073	07	01	02 2 P2 52320	36 144,8	36 144,8	36 144,8
Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа	073	07	02	02 2 E1 52300	3 000,0	3 000,0	3 000,0
Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации	073	07	02	02 2 E152390	4 216,0	3 300,0	2 800,0
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены	073	07	02	02 2 E1 54900	10 800,0	8 500,0	9 000,0
Субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	073	07	02	02 2 E1 55200	25 000,0	25 000,0	25 000,0
<b>Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»</b>							
Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства	076	04	05	26 5 04 55260	352,9	352,9	352,9
<b>Государственная программа Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы 2</b>							
Субсидии на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса	082	04	05	25 У В3 55430	40 620,8	40 620,8	39 004,6
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	082	04	05	25 У В3 55410	11 341,7	11 341,7	11 341,7
<b>Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»</b>							
Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	139	04	12	15 2 01 55270	3 612,3	4 030,8	4 030,8
<b>Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»</b>							
Субсидии на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России	380	14	03	46 2 01 55160	329,2	329,1	329,1

Наименование субсидии	Гл	Рз	Пр	ЦСР	2019 год (законо- проект)	2020 год (законо- проект)	2021 год (законо- проект)
Субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока	380	14	03	46 4 03 55150	155,0	113,9	113,9
<i>Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»</i>							
Реализация федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы"	777	11	02	13 6 P5 54950	7 388,9	7 528,4	
<b>ИТОГО:</b>					<b>231 687,9</b>	<b>226 893,1</b>	<b>220 706,9</b>

Наибольшая доля приходится на субсидии, консолидированные в рамках госпрограмм «Развитие образования» (в 2019 году 34,2 % всех консолидированных субсидий в 2019 году, в 2020 году – 33,5 %, в 2021 году – 34,4 %) и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (в 2019 году – 32,1 %, в 2020 году – 31,9 %, в 2021 году – 33,8 %).

Необходимо отметить, что задача по обеспечению консолидации субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на уровне государственных программ Российской Федерации по принципу «одна государственная программа - одна субсидия» также предусмотрена ГП-36 «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами». Вместе с тем ни Бюджетным кодексом Российской Федерации, ни постановлением Правительства Российской Федерации № 999 понятие «консолидированная субсидия», а также принцип консолидации субсидий не предусмотрены, однако данное понятие используется и в нормативных актах Правительства Российской Федерации и Минфина России.

Так, например, пунктом 51.5.2.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, установлено, что по элементу вида расходов «523 Консолидированные субсидии» подлежат отражению расходы на предоставление бюджетам бюджетной системы Российской Федерации консолидированных субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), включающих софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Одновременно в 2019 году законопроектом не запланированы субсидии, предусмотренные федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ на 2019 и 2020 годы: на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков); на

формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации; на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

По мнению Счетной палаты, необходимо установить в Бюджетном кодексе Российской Федерации или в постановлении Правительства Российской Федерации № 999 понятие «консолидированная субсидия», а также принцип консолидации субсидий.

**18.14.4.** В законопроекте **предусмотрено распределение по субъектам Российской Федерации субсидий на сумму 332 726,6 млн. рублей (58,5 % общего объема субсидий)**. С учетом субсидий, предусмотренных отдельным субъектам Российской Федерации, сумма распределенных **составит 343 364,2 млн. рублей**, или 60,3 % общего объема субсидий. **Не распределено субсидий на сумму 225 813,9 млн. рублей**, или 39,7 % общего объема субсидий.

**На 2020 год в законопроекте предусмотрено распределение по субъектам Российской Федерации субсидий на сумму 292 017,7 млн. рублей (46,6 %)**. С учетом субсидий, предусмотренных отдельным субъектам Российской Федерации, сумма распределенных **составит 301 051,5 млн. рублей**, или 48,1 %. **Не распределено субсидий на сумму 325 451,6 млн. рублей**, или 51,9 %.

**На 2021 год в законопроекте предусмотрено распределение по субъектам Российской Федерации субсидий на сумму 166 034,4 млн. рублей (34,5 %)**. С учетом субсидий, предусмотренных отдельным субъектам Российской Федерации, сумма распределенных **составит 170 381,2 млн. рублей**, или 35,4 %. **Не распределено субсидий на сумму 311 441,3 млн. рублей**, или 64,6 %.

По сравнению с показателями Федерального закона № 362-ФЗ с учетом изменений объем субсидий, предусмотренный на 2019 год, увеличится на 43,4 %, на 2020 год – на 57,8 %. В 2021 году по отношению к показателям законопроекта на 2020 год объем субсидий уменьшится на 23,1 %.

**18.14.5.** По результатам проверки планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий выявлены следующие нарушения.

**18.14.5.1.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на реализацию мероприятий «Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в 2019 году в сумме 9 334,7 млн. рублей, в 2020 году – 9 728,1 млн. рублей, осуществляемого в 2018 году в**

рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.

При этом до настоящего времени новый проект Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в сельской местности в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» не утвержден.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 сентября 2018 года предусмотрено 9 517,7 млн. рублей, кассовое исполнение составило 2 561,2 млн. рублей, или 26,9 %.

**18.14.5.2.** Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений** в 2019 году в сумме 7 408,7 млн. рублей, в 2020 году – 7 705,0 млн. рублей, в 2021 году – 7 705,0 млн. рублей.

Предварительные итоги Счетной палаты мониторинга эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей подтверждают, что ситуация с финансовым обеспечением мероприятий по предоставлению жилья детям-сиротам в 2016 - 2017 годах и первом полугодии 2018 года не претерпела существенных изменений.

Темпы роста численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, не соответствуют темпам их предоставления. Задолженность перед очередниками не снижается. Так, по прогнозной оценке Счетной палаты, в 2018 году с учетом предусмотренного финансирования реально **могут быть обеспечены** жилыми помещениями только **19 % лиц**, состоящих на учете на получение жилья.

В среднем по Российской Федерации расходы на обеспечение одного получателя жилья составят в 2018 году около 956,0 тыс. рублей, **а число не получивших жилье может составить 209 тысяч человек.**

С учетом указанных сведений произведены предварительные расчеты, которые показывают, что недостаточность ресурсного обеспечения составляет около 200 млрд. рублей, что в 6 раз больше утвержденных в бюджетах субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований, с учетом субсидии, поступающей из федерального бюджета.

На 1 сентября 2018 года сводной бюджетной росписью предусмотрено 7 105,3 млн. рублей, кассовое исполнение составило 3 801,2 млн. рублей, или 53,5 %.

**18.14.5.3.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий в целях софинансирования капитальных вложений** в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), не включенные в ФЦП, **в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»** в 2019 году в сумме 4 785,8 млн. рублей, в 2020 году – 6 520,7 млн. рублей, в 2021 году – 9 369,7 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на момент распределения указанной субсидии **критерии отбора** субъекта Российской Федерации для предоставления субсидий, установленные Правилами предоставления указанной субсидии (приложение № 7 к госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302), соблюдены не в полном объеме.

Так, **по 11 спортивным объектам** в 11 субъектах Российской Федерации **отсутствуют положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России»** по проектной документации и положительные заключения по проверке достоверности сметной стоимости строительства.

В соответствии с пунктом 16 Правил формирования и реализации ФАИП перечисление субсидий субъектам Российской Федерации осуществляется после представления Минспортом России в Минэкономразвития России документов, подтверждающих наличие утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении этих объектов и внесения изменений в ФАИП.

**18.14.5.4.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»** (2 объекта) в 2019 году в сумме 1 200,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 658,3 млн. рублей, из них бюджету Архангельской области в целях софинансирования реконструкции аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область на 2019 - 2020 годы по 1 100,0 млн. рублей ежегодно и бюджету Вологодской области в целях софинансирования реконструкции аэропорта в г. Великий Устюг на 2019 год в объеме 100,0 млн. рублей, на 2020 год – 558,3 млн. рублей.

При этом бюджетные назначения, предусмотренные в ФАИП на 2018 год на реконструкцию аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область в сумме 300,0 млн. рублей не освоены по причине позднего получения положительных заключений государственной экспертизы на проектно-сметную документацию и о

достоверности сметной стоимости (28 сентября 2018 года) и не осуществления конкурсных процедур по выбору подрядной организации по реконструкции данного объекта.

Также, бюджетные ассигнования, утвержденные ФАИП на 2018 год бюджету Вологодской области в целях софинансирования реконструкции аэропорта в г. Великий Устюг в размере 100,0 млн. рублей, не освоены в связи с незавершенными конкурсными процедурами по определению организации на выполнение работ по реконструкции данного объекта.

Таким образом, существуют риски не освоения бюджетных назначений, утвержденных на 2018 год и планируемых законопроектом на 2019 - 2020 годы, а также не соблюдение сроков ввода объектов в 2020 году.

**18.14.5.5.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации** в 2019 году в сумме 833,1 млн. рублей, в 2020 году – 829,3 млн. рублей, в 2021 году – 829,3 млн. рублей; **на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах численностью до 300 тысяч жителей** в 2019 - 2021 годах по 670,0 млн. рублей ежегодно; **на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров** в 2019 году в сумме 885,0 млн. рублей, в 2020 - 2021 годах - 665,0 млн. рублей ежегодно.

В нарушение подпункта «ж» пункта 24 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, в системе «Электронный бюджет» **Минкультуры России не представлены в Минфин России проекты соглашений** о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (в электронном виде), предварительно согласованные (парафированные) высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) **в установленный срок до 30 августа 2018 года.**

**18.14.5.6.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» бюджетам субъектов Российской Федерации** (финансовое обеспечение деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантологии, и расходов по хранению и доставке до аптечных организаций лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных отдельными определенными заболеваниями, созданию и сопровождению электронных баз данных учета

и движения препаратов в пределах субъекта Российской Федерации) в 2019 - 2021 годах в сумме 522,6 млн. рублей ежегодно.

Минздравом России в нарушение пункта 99 Графика предварительно согласованные в электронном виде (парафированные) высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) проекты соглашений о предоставлении указанной субсидии не формировались и в Минфин России не представлялись.

**18.14.5.7.** Законом проектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации в 2019 - 2021 годах в сумме 382,3 млн. рублей ежегодно.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1450-р **Минобрнауки России** при распределении данных субсидии на 2019 - 2021 годы расчет осуществлен исходя из уровня софинансирования расходного обязательства по Алтайскому краю 95 % вместо установленного указанным распоряжением предельным уровнем софинансирования 93 %.

**18.14.5.8.** Законом проектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на развитие аквакультуры и товарного осетроводства в 2019 - 2021 годах в сумме 352,9 млн. рублей ежегодно.

Росрыболовством формирование ОБАС по указанным межбюджетным трансфертам и их распределение между бюджетами субъектов Российской Федерации, как и при формировании федерального бюджета на 2018 – 2020 годы, **осуществлялось в отсутствие утвержденной** в соответствии с требованиями пункта 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314, **формы расчетов.**

Кроме того, на 2018 год Росрыболовством по отдельным субъектам Российской Федерации были **запланированы расходы, превышающие заявленную ими потребность.** Так, Росрыболовству на 2018 год на выполнение указанного мероприятия предусмотрено 353,5 млн. рублей, из них 41,8 млн. рублей, или 11,8 %, были перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации в связи с отсутствием заключенных по

состоянию на 1 марта 2018 года соглашений с субъектами Российской Федерации. Кассовое исполнение за 8 месяцев 2018 года составило 37,1 млн. рублей, или 11,9 %, утвержденных объемов, что обусловлено отказом 5 регионов от субсидии на общую сумму 181,6 млн. рублей в связи с досрочным погашением заемщиками кредитных договоров, уточнением графиком погашения кредитов, неподтверждением целевого использования кредитных ресурсов, полученных в российских кредитных организациях.

Учитывая, что бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на развитие аквакультуры и товарного осетроводства запланированы в 2019 – 2021 годах практически на уровне 2018 года **существуют риски их неисполнения** в полном объеме.

**18.14.5.9.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий** в 2019 - 2021 годах в сумме 324,9 млн. рублей ежегодно.

**Минкомсвязью России** предварительно согласованные в электронном виде (парафированные) высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) **проекты соглашений** о предоставлении данных по субсидии на 2019 - 2021 годы направлены в Минфин России **с нарушением срока**, установленного пунктом 99 Графика подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 - 2021 годов, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2018 г. № ИШ-П13-1716 (далее - График), на **11 календарных дней**.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 сентября 2018 года предусмотрено 325,5 млн. рублей, кассовое исполнение составило 5,4 %.

**18.14.5.10.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания** в 2019 - 2021 годах в сумме 78,0 млн. рублей ежегодно.

Анализ представленных Минтрудом России писем органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, показал отсутствие в потребности указанной субсидии на период 2019 – 2021 годов. Также в **Минтруде России отсутствуют расчеты**, подтверждающие обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий.

**18.14.5.11.** Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджету Ставропольского края на проведение Северо-

**Кавказского молодежного форума «Машук»** в 2019 - 2021 годах в сумме 36,5 млн. рублей ежегодно.

Законопроектом указанные субсидии предусмотрены **Федеральному агентству по делам национальностей при отсутствии у него полномочий в установленной сфере деятельности** по организации реализации мер государственной молодежной политики.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодежи» (с изменениями и дополнениями) Росмолодежь осуществляет полномочие в установленной сфере деятельности по организации реализации мер государственной молодежной политики.

Согласно Положению о ФАДН России, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368, у ФАДН России отсутствуют указанные полномочия.

**18.15.** Законопроектом предусматриваются **субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год** в сумме **376 605,6 млн. рублей**, что на **67 338,0 млн. рублей**, или на **21,8 %**, больше суммы субвенций на 2018 год, предусмотренной в Федеральном законе № 362-ФЗ с учетом изменений, и на **10 078 млн. рублей**, или на **2,7 %**, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. На 2020 год объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере 388 669,8 млн. рублей, на 2021 год – 394 135,0 млн. рублей.

В 2019 годах законопроектом предусматривается предоставление субвенций по 30 направлениям расходов (в 2020 году – по 29, в 2021 году – по 28), в том числе по разделам 01 «Общегосударственные вопросы», 02 «Национальная оборона», 04 «Национальная экономика, 06 «Окружающей среды» и 10 «Социальная политика».

Законопроектом предоставление субвенций предусматривается в рамках 13 госпрограмм (99,98 % общего объема субвенций). Основная доля в указанных субвенциях приходится на субвенции на реализацию мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка граждан» (в 2019 году – 87,7 %, в 2020 году – 88,4 %, в 2021 году – 88,9 %).

**18.15.1.** В целях повышения эффективности финансового обеспечения переданных полномочий и создания условий для повышения финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации в 2019 - 2021 годах продолжится предоставление ряда субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках единой субвенции.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **единой субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации **в 2019 году в сумме 13 480,6 млн. рублей** (3,6 % общего объема субвенций), что на 1 050,5 млн. рублей, или на 7,2 %, меньше объема, предусмотренного на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом

изменений. В 2020 году объем единой субвенции запланирован в сумме 12 790,0 млн. рублей и превышает показатель планового 2020 года на 21,8 %, в 2021 году – 10 813,7 млн. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на предоставление единой субвенции обусловлено продлением мероприятий по переводу актов гражданского состояния в электронную форму до 31 декабря 2020 года (в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»).

**18.15.2.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенции на исполнение переданных субъектам Российской Федерации полномочий в области лесных отношений на 2019 год в сумме 27 372,5 млн. рублей, на 2020 год – 27 238,4 млн. рублей, на 2021 год – 27 816,4 млн. рублей.

При расчете необходимого объема субвенции Рослесхозом **применены не предусмотренные методикой** распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838, корректирующие понижающие **коэффициенты**, что **сократило требуемые** субъектам Российской Федерации **расходы** на осуществление отдельных полномочий по охране, защите и воспроизводству лесов в расчете на 1 га, а также на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Рослесхозом скорректированы нормативные затраты** на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, **которые определяются органами** исполнительной **власти субъектов** Российской Федерации. В результате чего расходы на осуществление Хабаровским краем переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений по охране, защите и воспроизводству лесов (за исключением охраны лесов от пожаров и тушения лесных пожаров) в расчете на 1 га сокращены Рослесхозом по сравнению с расчетами, представленными регионом, на 43,3 %, по охране лесов от пожаров в расчете на 1 га – на 51,2 %. Сокращение объема субвенции региону на указанные мероприятия составило 104,9 млн. рублей и 352,2 млн. рублей, соответственно.

Кроме того, при расчете объема субвенции на тушение лесных пожаров на 2020 и 2021 годы **применены коэффициенты инфляции, выходящие за рамки 5 лет, предшествующих текущему финансовому году**, что не предусмотрено Порядком определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 14 декабря 2015 г. № 534.

Также, **Рослесхоз** в нарушение пункта 99 Графика **не сформировал** в системе «Электронный бюджет» **расчет** распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Сформированные в отсутствие указанных расчетов ОБАС являются **непрозрачными и малоинформативными**.

**18.15.3.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации в 2019 году в сумме 14 520,1 млн. рублей, в 2020 году – 15 105,3 млн. рублей, в 2021 году – 15 709,5 млн. рублей.

Расчет субвенции осуществлен без использования показателей расчета, установленных пунктами 3 - 5 Методики распределения указанных субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 1475.

**18.15.4.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в 2019 году в сумме 375,4 млн. рублей.

Росреестром проекты методик предоставления и распределения субвенций сформированы и размещены в информационной системе «Бюджетное планирование» с нарушением установленного пунктом 47 Графика срока (13 июня 2018 года) на **26 календарных дней**.

Кроме того, в нарушение Методических рекомендаций по данному направлению расходов приведен НПА второго уровня, **срок действия которого ограничен 1 января 2019 года** (постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1524). Проект нормативного правового акта, предусматривающий возникновение (принятие) расходных обязательств Российской Федерации, не приведен.

В форме обоснования бюджетных ассигнований не указан проект нормативного правового акта, устанавливающий порядок расчета субвенции (указан недействующий в плановый период нормативный правовой документ). При этом согласно пункту 1.2 Методических указаний, главные распорядители при указании в ОБАС проекта НПА дополнительно формируют финансовое экономическое обоснование стоимости реализации проекта нормативного правового (правового) акта по форме соответствующего обоснования бюджетных ассигнований. Сформированные таким образом финансовые экономические обоснования стоимости реализации проектов нормативных правовых (правовых) актов подлежат представлению в Минфин России одновременно с обоснованиями бюджетных ассигнований. Росреестром указанные финансово-экономические обоснования в АИС «Бюджетное планирование» не представлены.

**18.15.5.** Законом проектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования на 2019 год в сумме 50,7 млн. рублей, на 2020 год – 51,4 млн. рублей, на 2021 год – 52,1 млн. рублей.

Роснедрами не соблюдены требования Методики распределения указанной субвенции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1529, по расчету объема субвенций, что привело в 2019 году к завышению размера субвенций Республике Крым на 31,0 тыс. рублей и занижению на соответствующую сумму городу федерального значения Севастополь, в 2020 – 2021 годах занижению Республике Крым на 38,2 тыс. рублей и на 6,8 тыс. рублей и завышению г. Севастополь, на указанные суммы.

**18.15.6.** Законом проектом предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий в сфере управления федеральным имуществом в 2019 году в сумме 18,0 млн. рублей, в 2020 году – 18,2 млн. рублей, в 2021 году – 18,3 млн. рублей.

Срок действия постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 210 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере управления федеральным имуществом» ограничен 31 декабря 2018 года.

В настоящее время<sup>3</sup> в указанный нормативный правовой акт изменения в части продления срока не внесены. Вследствие чего у **Росимущества отсутствовали правовые основания для планирования субвенции** бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере управления федеральным имуществом на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Также Росимущество **не разместило** в информационной системе «Бюджетное планирование» **проект методики распределения** данной субвенции на 2019 - 2021 годы, что является нарушением пункта 47 Графика.

**18.16.** Законопроектом предусмотрены **иные межбюджетные трансферты** бюджетам субъектов Российской Федерации **на 2019 год в сумме 261 796,5 млн. рублей**, что на **80 444,6 млн. рублей**, или **на 44,4 %**, больше суммы трансфертов, предусмотренной на 2018 год в Федеральном законе № 362-ФЗ с учетом изменений, и на **2 952,7 млн. рублей**, или **на 1,1 %**, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. На 2020 год иные межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 263 574,4 млн. рублей, на 2021 год – 244 509,6 млн. рублей.

Законопроектом в 2019 и 2020 годах планируется увеличение объема иных межбюджетных трансфертов в 2,5 раза по сравнению с показателями Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ на плановые 2019 и 2020 годы, в 2021 году – по отношению к предыдущему году планируется снижение на 7,2 %. По отношению к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года объем межбюджетных трансфертов снизится на 1,1 %.

Наибольший объем расходов федерального бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2019 - 2021 годах предусматривается по разделу 04 «Национальная экономика» (52,8 % общего объема иных межбюджетных трансфертов - в 2019 году, 55,3 % - в 2020 году и 75,4 % - в 2021 году). При этом основной объем иных межбюджетных трансфертов, предусматривается бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области (в 2019 году - 21,7 % объема иных межбюджетных трансфертов, в 2020 году – 27,1 %, в 2021 году – 31,6 %).

Бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2019 - 2021 годах предусматриваются в рамках 15 госпрограмм ежегодно (99,2 % общего объема иных межбюджетных трансфертов).

Кроме того, необходимо отметить, что сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены консолидированные субсидии на возмещение части процентной ставки по

---

<sup>3</sup> По состоянию на 27 сентября 2018 года.

инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (вид расходов 523) в объеме 20 485,5 млн. рублей. Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ на плановые 2019 и 2020 годы субсидии на указанные цели предусмотрены в объеме 55 510,9 млн. рублей ежегодно. Вместе с тем в законопроекте на 2019 – 2021 годы бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены как иные межбюджетные трансферты (вид расходов 540). Указанное изменение формы межбюджетного трансферта осуществлено во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 27 марта 2018 г. № ДК-П13-56пр.

**18.17.** С января 2019 года к установленным пунктом 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), будет отнесено решение следующих вопросов:

организация дорожного движения, осуществление регионального государственного контроля в области организации дорожного движения, организация транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом (внесено Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 443 ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

осуществление контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими (внесено Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 267 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»);

осуществление регионального государственного надзора в области эксплуатации аттракционов в соответствии с перечнем требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и порядком осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов устанавливаемым Правительством Российской Федерации; осуществления в установленном Правительством Российской Федерации порядке государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (внесено Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 245-ФЗ

«О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

Финансово-экономические обоснования к законопроектам, предусматривающим дополнение пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ названными новыми полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) содержали информацию **об отсутствии потребности в дополнительных средствах** бюджетов субъектов Российской Федерации на их реализацию, при этом **соответствующие расчеты в них отсутствовали**.

По информации Минфина России, им не осуществляется оценка влияния изменений законодательства Российской Федерации, связанных с перераспределением полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, на объемы расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации. Оценка влияния указанных изменений осуществляется главными распорядителями средств федерального бюджета.

При этом, по информации Минфина России (письмо от 10 сентября 2018 г. № 06-01-16), в 2018 году Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 299-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которым полномочия по обеспечению граждан лекарственными препаратами для лечения редких (орфанных) заболеваний по 5 нозологиям: гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом (I, II, VI типы) передаются на федеральный уровень. Оценка влияния указанных изменений на объемы расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется Министерством здравоохранения Российской Федерации. Согласно финансово-экономическому обоснованию к соответствующему законопроекту дополнительные средства федерального бюджета на централизованную закупку лекарственных препаратов для обеспечения лиц, страдающих указанными заболеваниями составляет 10 млрд. рублей ежегодно (соответственно на указанную сумму должны уменьшиться расходы бюджетов субъектов Российской Федерации).

**18.18.** Планом реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р предусматривались меры

по инвентаризации нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих на федеральном уровне требования (правила, нормы, нормативы, стандарты), предопределяющие объемы расходных обязательств региональных и местных бюджетов на реализацию полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и формировании предложений по их ликвидации (минимизации). В случае невозможности их отмены - обеспечении финансирования указанных полномочий из федерального бюджета. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 2869-р установлено, что срок исполнения поручения по пункту 30 плана реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р, будет определяться Правительством Российской Федерации, а первоначально установленный срок исполнения поручения отменен.

**18.19.** Анализ данных **реестра расходных обязательств** субъектов Российской Федерации (далее - РРО субъектов Российской Федерации), размещенных в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Минфина России, свидетельствует **о превышении оценки** стоимости расходных обязательств субъектов Российской Федерации **над объемом средств, направленных на их исполнение**, в большинстве регионов.

По мнению Счетной палаты, необходимо **завершить** оценку стоимости полномочий, определенных на основе инвентаризации, осуществляемых на региональном и муниципальном уровнях, для чего потребуется выработать методики соответствующей оценки. По ее результатам **разграничить расходные полномочия между публично-правовыми образованиями, сократив** в максимально возможной степени **сферу совместных** полномочий. Это позволит оценить требуемый объем расходов бюджетов субнациональных властей на исполнение полномочий.

Повысить значимость и качество ведения реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и свода реестров расходных обязательств муниципальных образований в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Минфина России, как основного инструмента, позволяющего объективно оценить стоимость полномочий, осуществляемых указанными публичными правовыми образованиями. Должна быть **продолжена детализация** проработки реестров расходных обязательств **с обязательной единой классификацией обязательств**. Необходимо **разработать полноценные методические рекомендации** по их заполнению.

РРО субъектов Российской Федерации должны вестись в режиме

автоматизированной, постоянно обновляемой электронной системы, а перечень полномочий должен быть единообразным образом классифицирован, сопоставим и состоять из двух блоков: полномочия субъектов Российской Федерации и полномочия, вытекающие из требований указов Президента Российской Федерации и национальных проектов, имеющие конкретные объемы для каждого региона.

В составе материалов, представленных с законопроектом, отсутствует оценка объема дополнительных бюджетных ассигнований консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на трехлетний период, необходимых для безусловной реализации целей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и национальных проектах в определенный срок на конкретной территории.

**18.20.** Необходимо активизировать работу по совершенствованию основных направлений развития межбюджетных отношений на среднесрочный период с целью обеспечения повышения уровня сбалансированности региональных и местных бюджетов.

### 19. Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, Фонда национального благосостояния

На 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений утвержден профицит в объеме **481,7 млрд. рублей** (0,5 % ВВП), ожидаемая оценка исполнения за 2018 год – профицит в объеме 1 323,0 млрд. рублей (1,3 % ВВП).

Законопроектом предусмотрено формирование федерального бюджета на 2019 год с **профицитом** в размере **1 932,1 млрд. рублей**, или 1,8 % ВВП. К 2021 году профицит уменьшится и составит **952,0 млрд. рублей** (0,8 % ВВП).

По сравнению с ожидаемой оценкой исполнения федерального бюджета в 2018 году объем плановых значений профицита в процентах к ВВП в 2019 году увеличится на 0,5 процентного пункта. В 2020 году объем плановых значений профицита в процентах к ВВП уменьшится на 0,7 процентного пункта по сравнению с плановыми значениями профицита в 2019 году. В 2021 году объем плановых значений профицита в процентах к ВВП уменьшится на 0,3 процентного пункта по сравнению с плановыми значениями профицита в 2020 году.

В предыдущем бюджетном цикле предусматривался дефицит федерального бюджета 0,8 % ВВП ежегодно в 2019 – 2020 годах.

Согласно приложению 39 к законопроекту источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год предусмотрены в размере (-) **1 932,1 млрд. рублей**, или в **4 раза больше** 2018 года, предусмотренного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений (на 46 % больше оценки исполнения за 2018 год), на **2020 год** предусмотрены в размере (-) **1 224,4 млрд. рублей**, что на 707,7 млрд. рублей, или на 36,6 %, меньше плановых значений профицита в 2019 году, на **2021 год** – (-) **952,0 млрд. рублей**, что на 272,4 млрд. рублей, или на 22,2 %, меньше плановых значений профицита 2020 года.

Динамика дефицита федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2018 – 2021 годах приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2018 год	2019 год			2020 год			2021 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	% к предыдущему бюджетному циклу	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	% к предыдущему бюджетному циклу	проект
1	2	4	5	6	7	8	9	10
Дефицит/профицит	481 740,8	-819 147,0	1 932 090,8	-	-869 844,6	1 224 359,1	-	951 977,8
% к ВВП	0,5	0,8	1,8	-	0,8	1,1	-	0,8
% к предыдущему году	-36,2	-170	401,1	-	106,2	63,4	-	77,8
Источники финансирования	-481 740,8	819 147,0	-1 932 090,8	-	869 844,6	-1 224 359,2	-	-951 977,9

Наименование показателя	2018 год	2019 год			2020 год			2021 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	% к предыдущему бюджетному циклу	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	% к предыдущему бюджетному циклу	проект
1	2	4	5	6	7	8	9	10
<b>дефицита федерального бюджета</b>								
% к ВВП	0,5	0,8	1,8		0,8	1,1		0,8
в том числе:								
<b>Источники внутреннего финансирования</b>	-403 837,1	840 971,8	-1 623 259,7	-	1 131 329,1	-943 470,5	-	-945 017,5
% к ВВП	0,4	0,8	1,5		1,0	0,9		0,8
из них:								
изменение остатков средств федерального бюджета	-1 480 466,9	41 316,8	-3 364 798,4	-	3 752,7	-2 773 187,0	-	-2 628 643,3
изменение остатков средств ФНБ*	1 113 745,3	4 455,0	4 380,1	98,3	3 752,7	3 735,0	99,5	3 340,2
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	-2 739 806,0		-3 369 178,5			-2 776 922,9		-2 631 983,5
изменение иных остатков	145 593,8	36 861,8						
государственные ценные бумаги (сальдо)	1 043 770,8	782 597,5	1 705 152,4	217,9	1 211 662,8	1 800 466,5	148,6	1 577 989,7
Иные источники внутреннего финансирования	32 859,0	17 057,5	36 386,3	213,3	-84 086,4	29 250,9	-	105 636,1
из них:								
поступления от приватизации	15 190,0	12 180,2	13 047,5	107,1	11 431,4	10 941,9	95,7	0,0
<b>Источники внешнего финансирования</b>	-77 903,7	-21 824,8	-308 831,1	1 415,0	-261 484,5	-280 888,6	107,4	-6 960,3
% к ВВП	0,1	0,02	0,3		0,2	0,3		0,01
из них:								
государственные ценные бумаги (сальдо)	22 630,1	22 940,3	-204 086,1	-	-172 901,8	-133 619,0	77,3	158 116,3

\* На софинансирование пенсионных накоплений.

Анализ структуры источников финансирования дефицита федерального бюджета показывает, что **основными источниками являются государственные заимствования**, среди которых основную долю составляют государственные ценные бумаги.

Динамика государственных заимствований в 2017 – 2021 годах представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год	2019 год		2020 год		2021 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год»	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ и в расчетах к нему	проект	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ и в расчетах к нему	проект	проект
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Государственные заимствования (сальдо)</b>	1 146 647,0	1 144 336,7	1 063 824,0	805 569,6	1 497 676,3	1 044 647,0	1 669 986,0	1 743 022,1
% к ВВП	1,2	1,2	1,1	0,8	1,4	0,9	1,5	1,5

	2017 год		2018 год	2019 год		2020 год		2021 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год»	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ и в расчетах к нему	проект	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ и в расчетах к нему	проект	проект
1	2	3	4	5	6	7	8	9
% к предыдущему году (оценка)	195,9	195,5	93,0	75,7	140,8	129,7	111,5	104,4
% к предыдущему году (закон)	197,0	196,6	92,8	75,7	140,8			
% к дефициту/профициту	-57,1	-86	220,8	-98,3	79,5	-120,1	141,2	191,9
<b>Привлечение</b>	2 372 772,6	2 165 744,4	2 094 140,9	2 028 643,2	2 628 591,6	2 312 659,7	2 586 917,4	2 771 694,4
% к предыдущему году (оценка)	189,2	172,7	96,7	96,9	125,5	114	98,4	107,1
% к предыдущему году (закон)	169,5	154,7	88,3	96,9	125,5			
<b>Погашение</b>	-1 226 125,6	-1 021 407,7	-1 030 316,9	-1 223 073,6	-1 130 915,3	-1 268 012,7	-916 931,4	-1 028 672,3
% к предыдущему году	183,4	152,8	100,9	118,7	109,8	103,7	81,1	112,2
% к предыдущему году (закон)	149,9	124,9	84	118,7	109,8			
ВВП	92 224 000,0	92 037 175,7	98 234 000,0	103 227 950,7	105 819 600,0	110 236 977,6	110 732 300,0	118 409 100,0
Дефицит/профицит	-2 008 086,6	-1 331 388,3	481 740,7	-819 147,0	1 932 090,8	-869 844,7	1 224 359,2	951 977,8

**Объем привлечения** средств за счет государственных заимствований в 2019 году увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, на 534,5 млрд. рублей, или на 25,5 %, и составит **2 628,6 млрд. рублей**. В 2020 году объем привлечения средств за счет государственных заимствований по сравнению с 2019 годом уменьшится на 41,7 млрд. рублей, или на 1,6 %, и составит **2 586,9 млрд. рублей**, а в 2021 году по сравнению с 2020 годом - увеличится на **184,8 млрд. рублей**, или на 7,1 %, и составит **2 771,7 млрд. рублей**.

При этом разница между объемом привлечения заемных средств и объемом средств, направляемых на погашение долговых обязательств, в 2019 году составит 77,5 % профицита федерального бюджета, в 2020 году – 136,4 %, в 2021 году – 183,1 %.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем **привлечения** средств за счет государственных заимствований в 2019 и 2020 годах **увеличится в 1,3 и 1,1 раза** соответственно, при этом объем **погашения** в 2019 и 2020 годах уменьшится **на 7,5 % и 27,7 %** соответственно.

Для погашения долга по государственным заимствованиям предусматривается использовать привлекаемые заемные средства: в 2018 году - **43 %**, в 2019 и 2020 годах – **35,4 % и 37,1 % соответственно**.

Объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга в процентах к общему объему заимствований (коэффициент покрытия) составит в 2019 году **75,4 %** (с учетом операции выкупа ценных бумаг), в 2020 году – **72,8 %** и в 2021 году – **76,6 %**. В 2018 году указанный показатель запланирован на уровне **86,4 %** (оценка исполнения без учета некассовых операций обмена).

**Ненефтегазовый дефицит** федерального бюджета в абсолютных размерах в 2019 году составит **6 366,2 млрд. рублей** (6 % ВВП), что на 1,3 процентного пункта меньше показателя ожидаемой оценки исполнения 2018 года **7 391,3 млрд. рублей** (7,3 % ВВП) и на 1,9 процентного пункта меньше исполнения 2017 года. В 2020 году ненефтегазовый дефицит увеличится до **6 711,9 млрд. рублей** (6,1 % ВВП), а в 2021 году - до **7 066,3 млрд. рублей** (6 % ВВП).

Показатели ненефтегазового дефицита в 2018 – 2021 годах и использования дополнительных нефтегазовых доходов приведены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	2018 год (закон)	2018 год (оценка)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
Нефтегазовые доходы	7 234,8	8 714,3	8 298,2	7 936,3	8 018,2
из них дополнительные нефтегазовые доходы	2 739,8	4 014,9	3 369,2	2 776,9	2 632,0
Ненефтегазовые доходы	9 838,0	10 033,2	11 671,1	12 282,3	12 959,8
Расходы	<b>16 591,1</b>	<b>17 424,5</b>	<b>18 037,2</b>	<b>18 994,3</b>	<b>20 026,0</b>
Дефицит/профицит	481,7	1 323,0	1 932,1	1 224,3	952,0
Ненефтегазовый дефицит	<b>-6 753,1</b>	<b>-7 391,3</b>	<b>-6 366,1</b>	<b>-6 712,0</b>	<b>-7 066,2</b>
% к ВВП	-6,9	-7,3	-6	-6,1	-6
Использование дополнительных нефтегазовых доходов на:					
покупку иностранной валюты	2 739,8	4 014,9	3 369,2	2 776,9	2 632,0
перечисление в Фонд национального благосостояния	906,7	906,7	4 100,4	3 413,0	2 801,8
Поступления в Фонд национального благосостояния в % к дефициту/профициту	188,2	68,5	212,2	278,8	294,3
<i>Справочно:</i>					
<i>прогнозируемая цена на нефть, долларов США за баррель</i>	61,4	69,6	63,4	59,7	57,9
<i>базовая цена на нефть, долларов США за баррель</i>	40,8	40,8	41,6	42,4	43,3

Анализ динамики объема ненефтегазового дефицита относительно ВВП показывает его снижение на 0,9 процентного пункта с **6,9 % ВВП** в 2018 году до **6 % ВВП** в 2021 году (на 1,3 процентного пункта по сравнению с оценкой исполнения за 2018 год).

Законопроектом предусматривается направление в 2019 – 2021 годах дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на пополнение Фонда национального благосостояния путем перечисления средств со специального счета по учету дополнительных нефтегазовых доходов (ранее приобретенной иностранной валюты).

**19.1.** Анализ состава главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета и закрепленных за ними кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с приложением 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» к законопроекту (далее – приложение 7) показал

следующее.

Приложением 7 утверждены 84 главных администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета и за 4 из них закреплены конкретные коды классификации источников (Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Министерство обороны Российской Федерации). **По иным администраторам источников** финансирования дефицита федерального бюджета в пределах их компетенции закреплены 4 кода классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета (увеличение или уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета; курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета; возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны).

Согласно расчету по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, содержащемуся в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета, **прогнозирование источников** по указанным **иным администраторам источников** финансирования дефицита федерального бюджета **не предусмотрено и только по 3 из 4** администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, **за которыми закреплены конкретные коды** классификации источников, в расчетах к законопроекту **предусмотрены поступления** источников финансирования дефицита: **Федеральному казначейству, Минфину России и Росимуществу.**

В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации за главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее – главные администраторы источников) **закреплены бюджетные полномочия** по утверждению **методик прогнозирования поступлений по источникам** финансирования дефицита бюджета в соответствии с **общими требованиями** к такой методике, **установленными Правительством Российской Федерации.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 **утверждены общие требования к методике** прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (далее – общие требования).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 435 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета» **исключены положения об обязательном указании** в методике прогнозирования **формулы расчета прогнозного объема** поступлений с описанием коэффициентов, отражающих влияние

внешних и внутренних факторов на динамику поступлений, **проверенного на фактических данных прошлых периодов** алгоритма (формулы) расчета прогнозного объема поступлений, **об учете вероятности погашения** бюджетных кредитов **при прогнозировании поступлений от их возвратов**, что **снижает прозрачность механизма прогнозирования источников финансирования дефицита**.

Так, с учетом указанных изменений, общие требования содержат:

методы расчета (прямого счета, экстраполяции, индексации, усреднения, иной метод, который должен быть описан и обоснован в методике прогнозирования);

особенности утверждения порядка расчета;

использование при расчете данных не менее чем за 3 года, предшествующих периоду прогнозирования, либо за фактический период, если таковой не превышает 3 лет;

обязательность использования базового варианта прогноза социально-экономического развития.

Кроме того, в целях устранения замечаний Счетной палаты постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 703 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета», направленные на установление **единого порядка расчетов источников** финансирования дефицита федерального бюджета разными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, а также **предусматривающие требования о согласовании методик прогнозирования поступлений по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета с **Минфином России**.

Следует отметить, что исходя из положений статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 **методики** прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, утверждаемые главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, **должны охватывать поступления по всем видам таких источников**.

Статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета **исключения не предусмотрены**.

Вместе с тем **Минфином России неоднократно направлялись разъяснения** главным администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета **об отсутствии необходимости включения в методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета положений в части поступлений от операций по изменению остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, а также поступлений от операций по переоценке средств в иностранной валюте в виде курсовой разницы по средствам федерального бюджета, а также об отсутствии необходимости разработки методик в случае отсутствия закрепления за главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета иных источников финансирования дефицита бюджетов, кроме поступлений от операций по изменению остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета и поступлений от операций по переоценке средств в иностранной валюте в виде курсовой разницы по средствам федерального бюджета.**

Так, например, в методиках Росимущества, Минстроя России отсутствуют указанные коды бюджетной классификации, отражающие **курсовую разницу** по средствам федерального бюджета и **операции по изменению остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета.**

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» в Минвостокразвития России установлено отсутствие методики у Минвостокразвития России, осуществляющего бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета по курсовой разнице и изменению остатков. При этом в 2018 году указанная методика, несмотря на разъяснения Минфина России, утверждена.

Кроме того, Счетная палата отмечала, что ежегодно в составе документов и материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период **представляются расчеты прогнозируемых объемов дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов** федерального бюджета, прогнозируемых объемов средств Фонда национального благосостояния, которые предусматривают соответствующие показатели **курсовой разницы.**

Так, представленные в составе документов и материалов к законопроекту пояснительная записка и «расчеты прогнозируемых объемов дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов федерального бюджета, прогнозируемых

объемов средств Фонда национального благосостояния на начало и конец 2019, 2020 и 2021 годов, а также их использование в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации», содержат прогнозируемые Минфином России значения курсовой разницы по средствам Фонда национального благосостояния на 2019 - 2021 годы (в 2019 году – (-) 6,6 млрд. рублей, в 2020 году – 159,3 млрд. рублей и в 2021 году – 36,8 млрд. рублей) и по остаткам на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте (в 2019 году – 85,5 млрд. рублей, в 2020 году – 43,8 млрд. рублей и в 2021 году – 24,8 млрд. рублей) при расчетах прогнозируемых объемов средств Фонда национального благосостояния на начало и на конец 2019, 2020 и 2021 годов.

Проводимые Счетной палатой проверки показали, что прогнозируемая курсовая разница по средствам Фонда национального благосостояния рассчитывается как разница между прогнозируемыми объемами средств Фонда национального благосостояния на начало и конец прогнозируемого периода, рассчитанными исходя из курса доллара США к российскому рублю и евро к доллару США согласно материалам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и фунта стерлингов к доллару США - по курсам, рассчитанным на основе форвардных ставок по информации агентства «Блумберг», то есть рассчитывается по установленным подходам.

Кроме того, федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период могут быть утверждены изменение иных остатков средств федерального бюджета.

В связи с изложенным следует урегулировать вопрос отражения **курсовой разницы** по средствам федерального бюджета и **операций по изменению остатков** средств на счетах по учету средств федерального бюджета в **методиках** прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **в целях единообразного подхода к их утверждению.**

**19.1.1.** Приказом Минфина России от 25 июля 2016 г. № 266 (с изменениями) **утверждена** Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», которая в соответствии с пунктом 2 **разработана для Минфина России** и подведомственного Минфину России федерального казенного учреждения **«Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран**

России) при Министерстве финансов Российской Федерации», являющихся администраторами соответствующих источников финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации».

Утвержденная Методика в части **приложения № 1** предусматривает методику по источникам, администрирование которых осуществляет **Минфин России**.

По указанной Методике выявлены **отдельные замечания и несоответствия общим требованиям**.

Так, в отношении источника финансирования дефицита федерального бюджета «Поступление средств от размещения **государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в **иностранной валюте**», в столбце «Расчет прогнозных значений» указано следующее: «При расчете прогнозных поступлений **используется иной метод**. Объем государственных внешних заимствований Российской Федерации определяется с учетом потребностей федерального бюджета и внешних условий государственных заимствований Российской Федерации, обусловленных геополитической ситуацией, стоимостью заимствований, потребностью участников рынка, необходимостью присутствия Российской Федерации на международных рынках капитала, построения репрезентативной кривой доходностей в иностранной валюте, обеспечения ликвидности ценных бумаг и прочими факторами».

**Содержание методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в рассматриваемой части не соответствует подпункту «б» пункта 2 общих требований**, согласно которому методика прогнозирования должна содержать описание порядка расчета прогнозного объема по каждому виду поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета с указанием методов расчета, предусмотренных пунктом 3 общих требований. В утвержденной Минфином России Методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **описание порядка расчета (с указанием метода расчета) применительно к поступлению средств от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, отсутствует**. Указываемые Минфином России факторы, влияющие на объемы государственных внешних заимствований, **не могут быть расценены как описание порядка расчета** прогнозного объема поступлений.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2017 году, было установлено, что **приложением № 2 к указанной Методике утвержден порядок**

**расчетов поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Гохраном России, который не в полной мере соответствовал общим требованиям.**

Приказом Минфина России от 13 декабря 2017 г. № 1125 в Методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета внесены изменения, согласно которым при расчете **поступлений от реализации государственных запасов** драгоценных металлов и драгоценных камней в методике прогнозирования **учитываются конъюнктура (соотношение спроса и предложения) внутреннего и внешнего рынка** драгоценных металлов и драгоценных камней, а также **потребность и целесообразность накопления (сокращения) объемов государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней.**

Таким образом, Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» приведена **в соответствие с подпунктом «б» пункта 4** общих требований.

**19.1.2.** Росимуществом сформирован перечень подведомственных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные полномочия администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета закреплены:

за центральным аппаратом Росимущества;

за территориальными органами Росимущества.

В центральном аппарате Росимущества **полномочия администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета возложены на 3 профильные структурные подразделения:** Управление имущественных отношений и приватизации крупнейших организаций, Управление инвестиционных отношений и **Управление анализа и координации территориальных органов.**

При этом в связи с проведенной реорганизацией в соответствии с приказом от 28 ноября 2017 г. № 394 «Об утверждении Положения об Управлении государственной службы, кадров и контроля деятельности территориальных органов» Положение об Управлении анализа и координации территориальных органов признано утратившим силу, **сведения о правопреемстве обязанностей Управления анализа и координации территориальных органов в части администрирования источников финансирования дефицита федерального бюджета Управлением государственной службы, кадров и контроля деятельности территориальных органов в приказе от 28 ноября 2017 г. № 394 отсутствуют.**

**Осуществляющее продажу** пакетов акций посредством **электронных торгов Управление обеспечения деятельности и организации торгов Росимущества функциями администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета не наделено.**

В течение 2017 - 2018 годов количество администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета поэтапно **сократилось с 83 до 54.**

Во исполнение статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и представления Счетной палаты от 20 октября 2017 г. № ПР14-239/14-02 **Росимуществом** издан приказ от **12 января 2018 г. № 3** «Об утверждении методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, на очередной финансовый год и плановый период», **утверждена новая редакция методики, ранее действовавший приказ Росимущества от 22 марта 2017 г. № 83, утвердивший методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита, отменен.**

Методикой предусматривается применение в прогнозировании комплексного метода расчета, совмещающего **методы экстраполяции, индексации и прямого счета.**

Согласно утвержденному **алгоритму расчета** объем прогноза поступлений в федеральный бюджет по источникам финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год формируется путем **суммирования ожидаемого в очередном финансовом году объема поступлений от продажи пакетов акций, включенных в прогнозный план приватизации, в том числе пакетов акций:**

крупнейших АО;

торги по которым будут проводиться впервые;

выставляемых на торги повторно с учетом ранее несостоявшихся торгов.

Объем планируемых продаж при этом рассчитывается от размера начальной цены последних несостоявшихся торгов: **50 % цены несостоявшихся торгов в форме аукциона, 25 % цены несостоявшихся торгов в форме публичного предложения и по 1 рублю за каждый пакет акций обществ, по которым последние несостоявшиеся торги проводились в форме без объявления цены.**

По результатам проверки отмечен более качественный подход к прогнозированию, вместе с тем отмечен ряд недостатков указанной методики - требуют уточнения ряд формулировок, используемых в Методике.

Согласно пункту 4 методики она должна содержать **описание фактического алгоритма расчета прогнозов поступлений** по источникам финансирования дефицита

федерального бюджета, **администрируемых Росимуществом**, на очередной финансовый год и **плановый период**.

Вместе с тем описание алгоритма расчета прогноза **на плановый период** методика **не содержит**. Применяемое в методике понятие «плановый период» употребляется **в различных значениях**.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации **плановый период – это 2 финансовых года, следующих за очередным финансовым годом**.

Согласно **прогнозному плану приватизации, плановый период** - это период, **на который сформирован план приватизации**. В действующем прогнозном плане (программе) приватизации федерального имущества и основных направлениях приватизации федерального имущества на 2017 - 2019 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р, (далее – Прогнозный план) **плановый период - это 2017 - 2019 годы**.

Использование единого термина в разных значениях в рамках одной методики **приводит к неоднозначности понимания применяемого алгоритма расчета**.

Описание расчета, применяемого в методике, содержит **2 разных определения «коэффициента дисконтирования на отчетный год»**:

1) коэффициент дисконтирования на отчетный год определяется как отношение общего количества состоявшихся продаж к общему количеству проведенных торгов за период 3 лет, предшествующих отчетному году.

При этом формулировка **«количество торгов» является неоднозначной** и требует уточнения, поскольку **по 1 АО торги могут проводиться неоднократно** и быть в форме аукциона, публичного предложения, продажи без объявления цены, соответственно, **существует риск неоднократного учета несостоявшихся торгов**, что, в свою очередь, **повлечет за собой необоснованное занижение коэффициента и прогноза**.

По мнению Счетной палаты, **количество состоявшихся и несостоявшихся торгов** должно определяться **на основании официальной отчетности Росимущества** о ходе приватизации за истекший период, при этом **методика должна содержать указание на источник используемых данных**;

2) коэффициент дисконтирования на отчетный год определяется из расчета ключевой ставки Банка России на конец отчетного периода.

**Таким образом, в методике используются 2 разных по существу коэффициента с одним названием**.

В расчете усредненной примерной расчетной стоимости начальной цены пакетов акций акционерных обществ, включенных в Прогнозный план, торги по которым еще не проводились, определяемой на дату проведения расчета, используется показатель «Стоимость чистых активов общества на дату расчета», однако стоимость чистых активов АО определяется по данным бухгалтерского баланса за год и не может корректироваться на дату расчета прогноза.

В пункте 3.1 методики указывается, что из расчета прогноза исключаются пакеты акций, владельцем которых является не Росимущество (федеральные органы исполнительной власти, а также государственные корпорации).

Однако данная формулировка не вполне корректна, поскольку Росимущество является не владельцем пакетов акций, а уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации функции в области приватизации и полномочия собственника, в том числе права акционера, в сфере управления имуществом Российской Федерации (за исключением случаев, когда указанные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют иные федеральные органы исполнительной власти).

В пункте 1.6 методики указывается, что прогнозирование поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета осуществляется по всем кодам классификации доходов, закрепленных за Росимуществом, однако поступления по источникам финансирования дефицита бюджета в действующей классификации к доходам не относятся, в связи с чем требуется уточнение формулировки.

С учетом изложенных замечаний методика Росимущества нуждается в доработке.

**19.1.3.** Проверкой установлено, что в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в разделе «Источники финансирования дефицита федерального бюджета» (2019 - 2021 годы, 5 этап: Показатели проекта федерального бюджета) сформированы не только ОБАС по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, но и представлены формы с обоснованиями поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

Так, пунктами 18 и 31 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 (далее – Правила), установлено, что главные администраторы источников финансирования дефицита

федерального бюджета **представляют в системе «Электронный бюджет»** в Минфин России и Минэкономразвития России в срок до 7 мая прогноз, а в срок до 27 августа уточненный прогноз по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

Согласно пункту 14 Правил **формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление документов и материалов**, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период **осуществляются, в системе «Электронный бюджет»** участниками **в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью** лица, уполномоченного в установленном порядке действовать от имени участника составления проекта федерального бюджета или проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем указанные **формы обоснований поступлений по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета **нормативно не утверждены**, Минфином России в соответствии с письмом от 22 июня 2018 г. № 16-01-14/43039 **методические рекомендации по заполнению форм поступлений по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы **не доводились**.

Следует отметить, что Минфином России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в разделе «Бюджетное планирование/Источники финансирования дефицита федерального бюджета/Реестр обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета» по КБК 02 02 00 00 01 0000 720 «**Получение** Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные **кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте**» отражаются **общие объемы привлечения** средств займов международных финансовых организаций **без детализации по конкретным проектам**. При этом указано, что **информация о привлечении** Российской Федерацией кредитов (займов) МФО **отражается в Программе** государственных внешних заимствований Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период. Однако в Программе государственных внешних заимствований Российской Федерации **объемы привлечения** средств займов МФО предусматриваются **в млн. долларов США, в связи с чем объемы привлечения средств займов по конкретным проектам в**

информационной системе **в рублях не отражаются** и укрупнение прогнозных показателей **снижает прозрачность федерального бюджета**.

Так, с учетом кодов классификации источников, закрепленных в расчетах по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, содержащихся в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета, в системе «Электронный бюджет» по состоянию 6 октября 2018 года **отсутствуют заполненные формы по поступлениям источников** финансирования дефицита:

по Росимуществу поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации;

по Федеральному казначейству увеличение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте.

Минфин России в адрес Росимущества сообщил о необходимости представления прогноза поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в системе «Электронный бюджет», однако прогноз и уточненный прогноз в системе «Электронный бюджет» Росимуществом **не сформирован и направлен** в Минфин России **только на бумажном носителе**.

По пояснениям сотрудников Росимущества, представленным в ходе проверки, **имеются технические сложности с подключением к подсистеме**, информация о наличии обращений в Минфин России, направленных на урегулирование технических проблем, при проведении проверки не представлена.

В связи с изложенным следует **рассмотреть вопрос об утверждении форм поступлений по источникам** в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также о порядке, формах и сроках их представления **не только при формировании проекта федерального бюджета, но и в процессе исполнения**.

В указанном порядке следует предусмотреть положения **о необходимости приведения форм по поступлениями по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета в системе «Электронный бюджет» **в соответствие с утвержденным федеральным законом** о федеральном бюджете.

**19.2.** В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации за главными администраторами источников **закреплены бюджетные полномочия по составлению ОБАС (вступили в силу 15 февраля 2016 года)**.

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в

Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» за **Минфином России** закреплены бюджетные полномочия **по осуществлению методологического руководства подготовкой и установлением порядка** формирования и представления главными администраторами источников ОБАС по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, а также **по обеспечению соблюдения главными администраторами источников соответствия ОБАС установленным требованиям, которые вступили в силу только 1 января 2018 года, то есть спустя почти 2 года** после закрепления за главными администраторами источников **бюджетных полномочий по составлению ОБАС.**

Кроме того, в целях устранения замечаний Счетной палаты реализовано бюджетное полномочие Минфина России по методологическому руководству подготовкой и установлению порядка формирования и представления главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета - приказом Минфина России от 28 декабря 2017 г. № 258н **утвержден Порядок формирования и представления** главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета **обоснований бюджетных ассигнований по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета (далее – Порядок формирования ОБАС по источникам финансирования дефицита), который **вступил в силу только 2 апреля 2018 года.**

При этом согласно пункту 2 указанного приказа Минфина России его нормы **применяются** при формировании и представлении главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в Министерство финансов Российской Федерации обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **начиная с формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год** и на плановый период 2020 и 2021 годов, **то есть спустя почти 3 года** после установления **бюджетных полномочий** главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета **по составлению ОБАС.**

Согласно законопроекту и расчетам к нему бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита предусмотрены **по 2 главным администраторам** источников – Минфину России (9 видов источников финансирования) и Федеральному казначейству (1 вид источников финансирования).

В соответствии с пунктом 13 Порядка формирования ОБАС по источникам финансирования дефицита в течение **5 рабочих дней со дня внесения** Правительством Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период **в Государственную Думу** Федерального Собрания Российской Федерации **главные администраторы источников** финансирования дефицита федерального бюджета уточняют ОБАС и представляют их в Минфин России.

Уточненные показатели **ОБАС должны соответствовать показателям проекта федерального закона о федеральном бюджете** на очередной финансовый год и на плановый период, внесенного Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, информация о которых доводится до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета Минфином России.

При этом в соответствии с пунктом 8 Порядка формирования ОБАС по источникам финансирования дефицита ОБАС формируются с использованием государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», а в соответствии с пунктом 9 ОБАС иные документы и информация, предусмотренные указанным Порядком, формируются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета (уполномоченного лица) или Министерства финансов Российской Федерации в информационной системе.

Анализ **ОБАС в информационной системе Минфина России**, показал следующее:

**все объемы бюджетных ассигнований в ОБАС по состоянию на 6 октября 2018 года приведены в соответствие с показателями законопроекта;**

**в нарушение пункта 57 Порядка формирования и представления главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета**, утвержденного приказом Минфина России от 28 декабря 2017 г. № 258н, в подразделе 2.1 формы обоснований бюджетных ассигнований (форма по ОКУД 0505348) в графе 1 «Цель гарантирования» **не указаны направления государственной гарантийной поддержки и соответствующие объемы бюджетных ассигнований;**

в ОБАС на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (форма ОКУД 0505354) **раздел 2 в части информации о курсе доллара США к рублю не представлен.**

Счетная палата в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечала, что в Порядке формирования ОБАС по источникам финансирования дефицита необходимо предусмотреть положения **о формировании форм ОБАС с представлением расчетов бюджетных ассигнований, условий утверждения Минфином России ОБАС с учетом соблюдения главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета соответствия ОБАС установленным требованиям на всех стадиях бюджетного процесса.** Однако **Порядок формирования ОБАС по источникам финансирования дефицита** указанные положения не содержит:

**4 из 8 форм ОБАС** не предусматривают возможность представления **расчетов бюджетных ассигнований, а содержат только сведения об общих объемах бюджетных ассигнований;**

ОБАС **на погашение Российской Федерацией кредитов** иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, **полученных в иностранной валюте** (форма ОКУД 0505352) предусматривает **указание объемов бюджетных ассигнований** исходя из условий соответствующих международных договоров (соглашений) только в валюте Российской Федерации. Таким образом, форма **не предусматривает указание объемов в иностранной валюте, а также указания соответствующих курсов иностранных валют, учтенных при расчете.**

Исходя из утвержденных ОБАС и заполненных форм по поступлениям источников финансирования дефицита федерального бюджета в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в разделе «Источники финансирования дефицита федерального бюджета» (2019 - 2021 годы, 5 этап: Показатели проекта федерального бюджета) показатели на 2019 год составляют 1 412,2 млрд. рублей, что на 3 344,3 млрд. рублей **больше** предусмотренного показателя **законопроекта на 2019 год**, на 2020 год – 1 530,4 млрд. рублей, что на 2 754,8 млрд. рублей **больше** показателя **законопроекта на 2020 год** и на 2021 год – 1 671,7 млрд. рублей, что на 2 623,7 млрд. рублей **больше** показателя **законопроекта на 2021 год.** Таким образом, **показатели в указанной системе не соответствуют показателям законопроекта.**

**19.3. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 – 2021 годах** показал следующее.

В соответствии с приложением 39 к законопроекту **источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год** предусмотрены в

размере (-) 1 623,3 млрд. рублей (1,5 % ВВП), на 2020 год – (-) 943,5 млрд. рублей (0,9 % ВВП), на 2021 год – (-) 945,0 млрд. рублей (0,8 % ВВП).

Динамика источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2018 – 2021 годах приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	законопроект	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	законопроект	законопроект
1	2	3	4	5	6	7
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-403 837,1</b>	<b>840 971,8</b>	<b>-1 623 259,7</b>	<b>1 131 329,1</b>	<b>-943 470,5</b>	<b>-945 017,5</b>
<b>Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации</b>	<b>1 043 770,8</b>	<b>782 597,5</b>	<b>1 705 152,4</b>	<b>1 211 662,8</b>	<b>1 800 466,5</b>	<b>1 577 989,7</b>
привлечение*	1 674 861,5	1 544 623,8	2 425 394,0	1 817 890,0	2 380 109,2	2 562 779,7
погашение	-631 090,8	-762 026,3	-720 241,6	-606 227,2	-579 642,7	-984 790,0
<b>Изменение остатков средств фондов</b>	<b>-1 480 466,9</b>	<b>41 316,8</b>	<b>-3 364 798,4</b>	<b>3 752,7</b>	<b>-2 773 187,9</b>	<b>-2 628 643,3</b>
изменение остатков средств ФНБ (использование)	1 113 745,3	4 455,0	4 380,1	3 752,7	3 735,0	3 340,2
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	-2 739 806,0	0,0	-3 369 178,5	0,0	-2 776 922,9	-2 631 983,5
изменение иных остатков	145 593,8	36 861,8	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>32 859,0</b>	<b>17 057,5</b>	<b>36 386,3</b>	<b>-84 086,4</b>	<b>29 250,9</b>	<b>105 636,1</b>
в том числе:						
средства от приватизации*	15 190,0	12 180,2	13 047,5	11 431,4	10 941,9	0,0
<b>государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней</b>	<b>-1 000,0</b>	<b>-3 000,0</b>	<b>-3 000,0</b>	<b>-3 000,0</b>	<b>-3 000,0</b>	<b>-6 500,0</b>
поступления от реализации	7 500,0	7 500,0	7 500,0	7 500,0	7 500,0	5 000,0
выплаты на приобретение	-8 500,0	-10 500,0	-10 500,0	-10 500,0	-10 500,0	-11 500,0
<b>Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации</b>	<b>-31 169,3</b>	<b>-24 574,3</b>	<b>-21 179,6</b>	<b>-162 547,2</b>	<b>-47 191,5</b>	<b>-34 943,6</b>
<b>Бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>54 651,2</b>	<b>36 861,8</b>	<b>51 938,5</b>	<b>73 723,6</b>	<b>72 240,9</b>	<b>149 948,7</b>
возврат кредитов*	54 651,2	36 861,8	51 938,5	73 723,6	72 240,9	149 948,7
предоставление кредитов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)</b>	<b>-1 035,9</b>	<b>-833,4</b>	<b>-769,3</b>	<b>-247,6</b>	<b>-188,0</b>	<b>678,3</b>
возврат кредитов*	826,7	673,3	663,4	759,2	750,2	678,3
предоставление кредитов	-1 862,6	-1 506,7	-1 432,7	-1 006,8	-938,2	0,0
<b>Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны</b>	<b>1 723,0</b>	<b>1 923,2</b>	<b>1 849,2</b>	<b>2 053,3</b>	<b>1 947,6</b>	<b>1 952,7</b>
возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны*	1 723,0	1 923,2	1 849,2	2 053,3	1 947,6	1 952,7
<b>Прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-5 500,0</b>	<b>-5 500,0</b>	<b>-5 500,0</b>	<b>-5 500,0</b>	<b>-5 500,0</b>	<b>-5 500,0</b>
привлечение средств						
погашение основной суммы задолженности	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0

\* Источник представлен в расчетах к законопроекту.

Анализ источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (далее – внутренние источники) за 2019 – 2021 годы показывает, что в структуре указанных источников основную долю занимают государственные заимствования (положительное сальдо).

**19.3.1.** В соответствии с приложением 39 к законопроекту, а также с проектом Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 35 к законопроекту) разница (сальдо) между средствами, поступившими от размещения указанных бумаг, и средствами, направленными на их погашение, в 2019 году составляет **1 705,2 млрд. рублей**, в 2020 году – **1 800,5 млрд. рублей** и в 2021 году – **1 578,0 млрд. рублей**.

Объемы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в виде государственных ценных бумаг Российской Федерации в 2017 - 2021 годах приведены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	2018 год		2019 год	2020 год	2021 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ и в расчетах к нему (с изменениями)	ожидаемая оценка исполнения 2018 года	показатели, устанавливаемые законопроектом и в расчетах к нему	показатели, устанавливаемые законопроектом и в расчетах к нему	показатели, устанавливаемые законопроектом и в расчетах к нему
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	1 043,8	661,8	1 705,2	1 800,5	1 578,0
<i>% к предыдущему году (оценка)</i>	92,9	58,9	163,4	105,6	87,6
привлечение	1 674,9	1 192,9	2 425,4	2 380,1	2 562,8
<i>% к предыдущему году (оценка)</i>	95,4	67,9	144,8	98,1	107,7
погашение	- 631,1	- 531,1	- 720,2	- 579,6	- 984,8
<i>% к предыдущему году (оценка)</i>	99,7	83,9	114,1	80,5	169,9

**Объем внутренних заимствований** в виде государственных ценных бумаг (чистое сальдо) в **2019** году увеличится по сравнению с показателем внутренних заимствований 2018 года, предусмотренным Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями, на 661,4 млрд. рублей, или в 1,6 раза, в **2020** году увеличится по сравнению с показателем внутренних заимствований 2019 года на 95,3 млрд. рублей, или на 5,6 %, в **2021** году уменьшится по сравнению с показателем внутренних заимствований 2020 года на 222,5 млрд. рублей, или на 12,4 %, превысив аналогичный показатель 2015 - 2018 годов.

**Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, предусматривается в расчетах источников на 2019 – 2021 годы в объемах **2 425,4 млрд. рублей**, **2 380,1 млрд. рублей** и **2 562,8 млрд. рублей** соответственно.

При этом **привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг в 2019 году** по сравнению с утвержденным объемом привлечения на 2018 год **увеличится на 750,5 млрд. рублей, или на 44,8 %**. Объем средств на **погашение государственных ценных бумаг увеличится до 720,2 млрд. рублей**, что на 89,1 млрд. рублей, или на 14,1 %, больше утвержденного Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями показателя на 2018 год (на 189,1 млрд. рублей, или на 35,6 %, больше ожидаемой оценки исполнения 2018 года). Запланированный объем средств на погашение государственных ценных бумаг составит 29,7 % общего объема привлечения.

**Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг в 2020 году** относительно уровня 2019 года **сократится на 45,3 млрд. рублей, или на 1,9 %**. Объем средств на **погашение государственных ценных бумаг уменьшится до 579,6 млрд. рублей**, что на 140,6 млрд. рублей, или на 19,5 %, меньше, чем в 2019 году. Запланированный объем средств на погашение государственных ценных бумаг составит 24,4 % общего объема привлечения.

**Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг в 2021 году** относительно уровня 2020 года **увеличится на 182,7 млрд. рублей, или на 7,7 %**. Объем средств на **погашение государственных ценных бумаг увеличится до 984,8 млрд. рублей**, что на 405,2 млрд. рублей, или на 69,9 %, больше, чем в 2020 году. Запланированный объем средств на погашение государственных ценных бумаг составит 38,4 % общего объема привлечения.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом заимствования увеличены в 2019 году в 1,6 раза и в 2020 году в 1,3 раза.

**Впервые с 2012 года** законопроект **не предусматривает** норму по **обмену государственных ценных бумаг** Российской Федерации, которая также содержалась в федеральных законах о федеральном бюджете в 2012 – 2018 годах, но не применялась в 2012 – 2014 годах.

Счетная палата отмечала, что в 2015 - 2017 годах предусмотренные объемы операций обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации, установленные федеральными законами о федеральном бюджете, при внесении в них изменений **не уточнялись**, а **объемы неисполнения увеличиваются** с 32,4 % в 2015 году до 73,1 % в 2017 году. По состоянию **на 1 октября 2018 года** обмен государственных ценных бумаг Российской Федерации в валюте Российской Федерации номинальной стоимостью до 100,0 млрд. рублей, предусмотренный на 2018 год частью 6 статьи 13 Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями, **не осуществлялся**.

Объемы указанных операций приведены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	Объем операций обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации, предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете	Отражение в отчетности объема размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации в рамках проведенных операций обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации	% исполнения
2015 год	200,0	135,3	67,6
2016 год	200,0	55,4	27,7
2017 год	200,0	53,9	26,9
2018 год (по состоянию на 1 октября 2018 года)	100,0	0,0	0

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и материалам к законопроекту с 2019 года в рамках федерального бюджета создается **Фонд развития** для осуществления инфраструктурных инвестиций в российскую экономику, который будет **формироваться за счет государственных внутренних заимствований Российской Федерации** до достижения в 2024 году объема до **3,5 трлн. рублей**.

Это, в свою очередь, способствует увеличению объемов государственных внутренних заимствований в течение ближайших 6 лет.

В соответствии с **пунктом 1 части 4 статьи 17 законопроекта** бюджетные ассигнования на погашение основного долга по государственным ценным бумагам предусмотрены в **2019 году** в размере **720,2 млрд. рублей**, в **2020 году** в размере **579,6 млрд. рублей**, в **2021 году** в размере **984,8 млрд. рублей**. В указанных объемах бюджетных ассигнований на погашение в 2019 - 2021 годах государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, Минфином России предусмотрены, в том числе ассигнования на выкуп облигаций федерального займа для физических лиц в сумме 10,0 млрд. рублей ежегодно.

**19.3.1.1.** Запланированное законопроектом на 2019 год привлечение по облигаций федерального займа в объеме 2 425,4 млрд. рублей является значительным и составляет более трети объема российского рынка государственных ценных бумаг по состоянию на 1 сентября 2018 года (7 181 млрд. рублей<sup>1</sup>), что создает риски для российских корпоративных эмитентов в части непривлечения заемных средств за счет размещения долговых инструментов в условиях ограничения емкости российского долгового рынка и ограниченных возможностей осуществления корпоративных заимствований на международных рынках капитала российскими эмитентами в условиях действия антироссийских санкций.

<sup>1</sup> По данным Банка России.

По информации Минфина России, виды и объемы государственных ценных бумаг Российской Федерации в валюте Российской Федерации, предлагаемых Минфином России на регулярных аукционах, определяются исходя из рыночной конъюнктуры, сложившейся непосредственно накануне проведения соответствующего аукциона. По мере снижения доходностей облигаций федеральных займов Минфин России делает упор на предложении государственных облигаций с фиксированным купоном, а также стремится увеличить дюрацию размещаемых инструментов.

Так, в **2019 – 2021 годах приоритетным направлением эмиссионной политики** Минфина России, как и в предыдущие годы, будет **выпуск облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом** (далее – ОФЗ-ПД). Планируется, что в указанном периоде **доля ОФЗ-ПД** в совокупном объеме эмиссии государственных ценных бумаг **составит около 63 %** (доля ОФЗ-ПД в фактическом объеме эмиссии в 2016 году составила 62,9 %, в 2017 году – 86 %, за январь - август 2018 года – 88,9 %).

При неблагоприятной конъюнктуре эмитентом будет предлагаться больше облигаций федерального займа с переменным купонным доходом, а также инструментов с более короткими сроками до погашения. **Доля облигаций федерального займа с переменным купонным доходом** (далее – ОФЗ-ПК) в совокупном объеме эмиссии государственных ценных бумаг **в 2019 - 2021 годах составит около 24 %** (доля ОФЗ-ПК в фактическом объеме эмиссии в 2016 году составила 36 %, в 2017 году – 11,8 %, за январь - август 2018 года – 1,4 %).

Объемы выпусков **облигаций федерального займа с индексируемым номиналом** (далее – ОФЗ-ИН) **в 2019 – 2021 годах не превысят 7 %** совокупного объема эмиссии облигаций федеральных займов ежегодно (доля ОФЗ-ИН в фактическом объеме эмиссии в 2016 году составила 1,1 %, в 2017 году – ОФЗ-ИН не размещались, за январь - август 2018 года - 8,3 %).

Кроме того, **в 2019 – 2021 годах** Минфин России **продолжит** реализуемую с апреля 2017 года практику **размещения** государственных долговых инструментов, ориентированных на российских граждан, **облигаций федерального займа для физических лиц** в объеме **60,0 млрд. рублей** ежегодно.

В соответствии с перечнем поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 1 марта 2018 г. № ДМ-П16-1131 Минфину России и Минэкономразвития России совместно с Банком России поручено представить в Правительство Российской Федерации план мероприятий, направленных на увеличение объема эмиссии облигаций федерального займа для физических лиц, в том числе в 2018 году до 100 млрд. рублей.

Поскольку за январь – август 2018 года объем размещения по открытой подписке облигаций федерального займа для физических лиц составил 12,3 млрд. рублей по номинальной стоимости (в 2017 году фактический объем эмиссии ОФЗ-н составил 39,2 млрд. рублей), существуют **риски невыполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации**, а также неразмещения ОФЗ-н в 2019 году в запланированном объеме (60,0 млрд. рублей).

**19.3.1.2.** Распределение государственных ценных бумаг по срокам до погашения на аукционах в 2019 - 2021 годах будет определяться Минфином России исходя из складывающейся на момент составления графика аукционов рыночной конъюнктуры.

Следует отметить, что **в течение последних нескольких лет** сохранялся **повышенный спрос на государственных ценные бумаги Российской Федерации**, в том числе со стороны иностранных инвесторов. Так, по данным Банка России, **доля нерезидентов** на рынке облигаций федеральных займов **в 2015 – 2017 годах** последовательно **возрастала с 18,7 % по состоянию на 1 января 2015 года до 33,1 % по состоянию на 1 января 2018 года.**

Это позволяло Минфину России в указанном периоде **выполнять Программу государственных внутренних заимствований Российской Федерации практически в полном объеме.** Так, в 2015 году объем привлечения по государственным ценным бумагам Российской Федерации составил 700,8 млрд. рублей, или 100 % запланированного объема заимствований (700,8 млрд. рублей); в 2016 году – 1 054,9 млрд. рублей, или 87,9 % (1 199,5 млрд. рублей), без учета некассовой операции обмена 999,5 млрд. рублей, или 100 % без учета операции обмена; в 2017 году – 1 756,4 млрд. рублей, или 90 % (1 952,6 млрд. рублей), без учета некассовой операции обмена 1 702,6 млрд. рублей, или 97,1 % без учета операции обмена.

Необходимо отметить, что **со II квартала 2018 года** наблюдается **ухудшение конъюнктуры российского рынка государственных ценных бумаг** под влиянием внешних и внутренних факторов. **Доходности государственных облигаций Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана **в валюте Российской Федерации**, демонстрируют **повышательную тенденцию**, что соответствует общему тренду роста доходности суверенных облигаций развивающихся стран вследствие наблюдающегося снижения большинства национальных валют развивающихся стран по отношению к доллару США в условиях ужесточения денежно-кредитной политики США и сокращению спроса со стороны инвесторов на «рисковые» активы. Кроме того, росту доходности облигаций федеральных займов и повышению

волатильности российского рынка государственных ценных бумаг способствовало усилению антироссийских санкций.

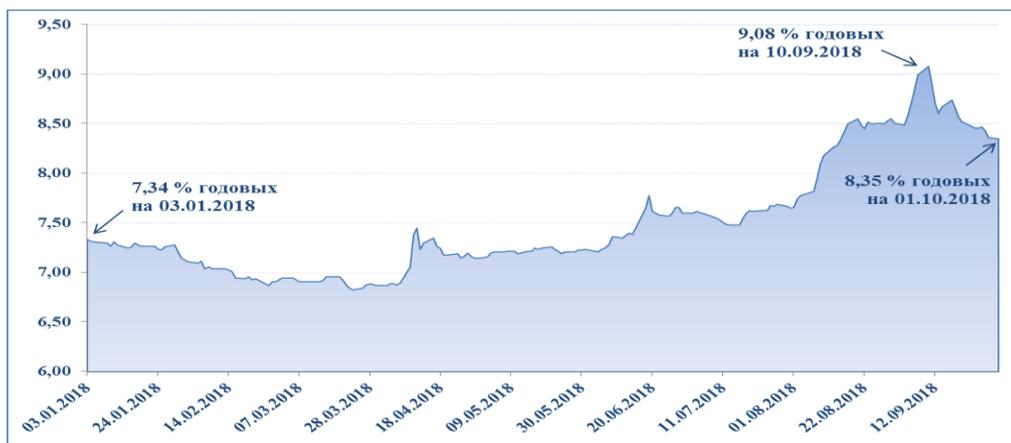
Указанные факторы оказывают негативное влияние на курс национальной валюты, показатели инфляции, процентные ставки российского финансового рынка, что, в свою очередь, снижает привлекательность государственных облигаций Российской Федерации.

Действие негативных факторов привело к **снижению спроса на российские государственные облигации со стороны нерезидентов**, доля которых на рынке облигаций федеральных займов по состоянию на 1 сентября 2018 года снизилась до **26,6 % с 34,5 % на 1 апреля 2018 года**. Объем вложений нерезидентов в **ОФЗ снизился** за указанный период на **443 млрд. рублей, или на 18,8 %**, и на 1 сентября 2018 года составил 1 908 млрд. рублей (на 1 апреля 2018 года – 2 351 млрд. рублей).

Следует отметить, что высокая доля нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов, с одной стороны, свидетельствует о спросе на государственные ценные бумаги Российской Федерации со стороны иностранных инвесторов, несмотря на сохранение геополитической напряженности, а с другой стороны, свидетельствует о наличии определенных **рисков для федерального бюджета**, связанных с возможным ростом **доходности государственных ценных бумаг** в случае масштабной реализации нерезидентами принадлежавших им портфелей ОФЗ и, как следствие, ухудшением условий осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации.

В условиях ослабления рубля, повышения ставок на российском финансовом рынке, в том числе увеличения доходности по ОФЗ, с учетом динамики инфляции, а также рисков со стороны внешних условий и реакции на них финансовых рынков **Совет директоров Банка России 14 сентября 2018 года принял решение повысить ключевую ставку на 25 базисных пунктов до 7,50 % годовых**.

Под влиянием перечисленных негативных факторов в **апреле – сентябре 2018 года** наблюдался рост **доходности на российском рынке государственных ценных бумаг**. Так, средневзвешенная доходность на рынке ОФЗ, выраженная индексом *Sbonds – GBI RU YTM eff*, по состоянию на 10 сентября 2018 года составила **9,08 % годовых, увеличившись на 174 базисных пункта** по сравнению с показателем на 3 января 2018 года (7,34 % годовых) и **незначительно снизившись до 8,35 % годовых** на 1 октября 2018 года (динамика индекса *GBI RU YTM eff* в январе - сентябре 2018 года приведена на графике).



**В условиях ухудшения рыночной конъюнктуры** с апреля по сентябрь текущего года Минфином России в целях содействия дальнейшей стабилизации ситуации на долгом рынке 5 раз отменялись аукционы по размещению ОФЗ, признан несостоявшимся проводившийся 5 сентября 2018 года аукцион по размещению ОФЗ-ПД № 26223RMFS с погашением в феврале 2024 года в объеме 15,0 млрд. рублей в связи с резко возросшей волатильностью на финансовом рынке, сокращались предлагаемые к размещению на аукционах объемы ОФЗ.

В соответствии с **Программой государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2018 год**, утвержденной Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ с изменениями, объем **привлечения средств за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации на российском долгом рынке** в текущем финансовом году **составит 1 674,9 млрд. рублей. По итогам I квартала 2018 года фактический объем привлечения составил 472,3 млрд. рублей, или 28,2 %** запланированного годового показателя.

За 6 месяцев (апрель – сентябрь) 2018 года **фактический объем привлечения средств за счет размещения Минфином России государственных ценных бумаг составил только порядка 420,5 млрд. рублей, или около 25 %** запланированного на 2018 год объема привлечения, что **влечет риски непривлечения средств за счет размещения на внутреннем рынке государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в запланированных объемах и на приемлемых условиях** при выполнении Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2019 году.

**19.3.2.** В расчетах по статьям классификации источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 – 2020 годы предусматриваются **поступления средств от продажи акций и иных форм участия в**

капитале, находящихся в собственности Российской Федерации. В 2019 году указанные поступления предусматриваются в сумме 13,0 млрд. рублей, в 2020 году – в сумме 10,9 млрд. рублей.

На 2021 год в связи с истечением срока действия Прогнозного плана, а также срока действия Соглашения по оплате акций АК Шиям поступление средств от приватизации не прогнозируется.

На протяжении ряда лет Счетной палатой отмечается, что федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объем поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, не устанавливается, а учитывается в составе общей суммы источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

Анализ динамики достижения показателей по поступлениям от продажи акций и иных форм участия Российской Федерации в капитале в 2011 – 2018 годах (по состоянию на 1 октября 2018 года) свидетельствует, что значения, установленные в первоначальных редакциях федеральных законов о федеральном бюджете, корректируютсякратно как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения в зависимости от фактического исполнения и мало зависят от реализации Прогнозного плана.



Учтенный в законопроекте объем поступлений сформирован Минфином России на основе **уточненного прогноза** главного администратора источника финансирования – Росимущества исходя из прогноза поступлений только от **массовой приватизации** с

учетом оплаты акций Акционерной компании с ограниченной ответственностью «Система Шиям Телесервисез Лтд» (далее – АК Шиям) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2016 г. № 1172-р.

Счетная палата отмечает, что **обоснованность** учтенного в законопроекте на 2019 – 2021 годы **объема поступлений** в федеральный бюджет средств от приватизации **не подтверждается.**

**19.3.2.1.** По результатам сравнительного анализа показателей законопроекта и прогноза Росимущества, представленного им в Минфин России, **выявлены расхождения по прогнозу поступлений от продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации.

Предусмотренный законопроектом объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, на 2019 год **выше прогноза Росимущества на 81,5 млн. рублей**, объем прогнозируемых поступлений на 2020 и 2021 годы соответствует прогнозу Росимущества.

Прогноз Росимущества на 2019 год складывается из прогнозируемых поступлений от «массовой» приватизации в размере 5 600,0 млн. рублей и погашения задолженности по оплате акций АК Шиям в размере 7 366,0 млн. рублей.

Прогнозная оценка поступлений **2020 года** сформирована Росимуществом за счет планируемых к погашению поступлений в счет оплаты акций АК Шиям в размере 7 435,9 млн. рублей и поступлений от «**массовой**» приватизации в размере **3 506,0 млн. рублей с учетом непроданных в 2018 - 2019 годах активов.**

Расчет поступлений от оплаты акций АК Шиям Росимуществом осуществлен на основании показателей прогноза показателей социально-экономического развития по Сценарным условиям функционирования экономики Российской Федерации и основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласно которому среднегодовой курс доллара США в 2019 году составит 63,2 рубля за доллар США, в 2020 году - 63,8 рубля за доллар США.

Однако согласно уточненным Минэкономразвития России показателям проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации среднегодовой курс доллара США на 2019 год предусмотрен в размере 63,9 рубля за доллар США, на 2020 год остался без изменений в размере 63,8 рубля за доллар США.

Таким образом, Минфин России в законопроекте **обоснованно скорректировал расчет Росимущества**, применив в расчете прогноза поступлений на 2019 год курс доллара 63,9 рубля за доллар США вместо 63,2 рубля за доллар США.

**19.3.2.2.** В соответствии с Прогнозным планом объем поступлений в федеральный бюджет от приватизации федерального имущества без учета стоимости крупнейших компаний оценивался в 2017 - 2019 годов в размере 5,6 млрд. рублей ежегодно.

Так, в **2019** году запланировано 5 600,0 млн. рублей, что соответствует показателю Прогнозного плана, в 2020 году запланированы поступления от **«массовой» приватизации** в размере **3 506,0 млн. рублей с учетом непроданных в 2018 - 2019 годы активов.**

По расчетам поступлений от «массовой» приватизации Счетной палатой установлено **нарушение утвержденной** приказом Росимущества от 12 января 2018 г. № 3 **Методики прогнозирования поступлений** по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, на очередной финансовый год и плановый период, предусматривающей, в том числе, расчет объема планируемых продаж на основании размера начальной цены последних несостоявшихся торгов, который не был определен Росимуществом поскольку **расчет проводился по ранее действовавшей Методике**, утвержденной приказом Росимущества от 22 марта 2017 г. № 83, которая отменена приказом Росимущества от 12 января 2018 г. № 3.

Данный расчет был произведен в 2017 году при разработке Прогнозного плана, и в 2018 году в связи с утверждением новой Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, а также с учетом фактически осуществленных продаж и внесения изменений в Прогнозный план в части добавления либо исключения акционерных обществ, изменения их стоимости, сложившихся результатов финансово-хозяйственной деятельности обществ **не актуализировался.**

**19.3.2.3.** В соответствии с данными по Прогнозному плану **объем поступлений** в федеральный бюджет средств **от приватизации акций крупнейших компаний** в законопроекте **не предусмотрен** в отсутствие принятых Правительством Российской Федерации решений об отчуждении пакетов акций крупнейших компаний в 2019 – 2021 годах.

Завершение сделок и поступление средств от продажи акций крупнейших акционерных обществ, включенных в Прогнозный план по состоянию на 1 сентября 2018 года, в 2019 - 2021 годы Росимуществом **не прогнозируется.**

Прогнозным планом в 2017 - 2019 годах предусмотрено прекращение участия Российской Федерации в уставном капитале акционерных обществ «Новороссийский морской торговый порт», «Объединенная зерновая компания», «Приокский завод цветных металлов» и «Производственное объединение «Кристалл». До 2019 года планировалось также сокращение доли участия Российской Федерации в уставных капиталах АО:

Акционерной компании «АЛРОСА» (до 29 % плюс 1 акция);  
«Современный коммерческий флот» (до 25 % плюс 1 акция);  
«Банк ВТБ (ПАО)» (до 25 % плюс 1 акция от общего количества обыкновенных именных акций).

Подготовка пакетов акций к приватизации по вышеуказанным АО находится на различных стадиях готовности к завершению.

В отношении АО «Новороссийский морской торговый порт», «Объединенная зерновая компания», «Приокский завод цветных металлов» и «Производственное объединение «Кристалл» распоряжения Правительства Российской Федерации по отбору инвестиционных консультантов **не выпускались**, полномочия по внесению соответствующих проектов распоряжений **отнесены к компетенции Минэкономразвития России**.

В части отчуждения акций Банка ВТБ (ПАО) и ПАО «Совкомфлот» отмечается, что АО ВТБ Капитал (агент, осуществляющий продажу акций ПАО «Совкомфлот» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2016 г. № 1649-р) и ООО «Ренессанс Брокер» (осуществляющий функции агента по продаже 10,9 % обыкновенных акций Банка ВТБ (ПАО) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 1223-р) ведется работа по подготовке предложений по способам продажи указанных пакетов акций, однако Правительством Российской Федерации до настоящего момента не приняты соответствующие решения о продаже акций указанных обществ.

Так, сокращение доли участия Российской Федерации в уставном капитале ПАО «Совкомфлот» в рамках поручения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2017 г. № ИШ-П13-1076 предусматривается до 75 % плюс одна акция.

Согласно отчету от 29 января 2018 года об оценке по состоянию на 30 сентября 2017 года рыночной стоимости акций, находящихся в собственности Российской Федерации, представленному инвестиционным агентом, стоимость пакета акций 25 % уставного капитала минус 1 акция оценивается в интервале от 32,3 до 48,8 млрд. рублей.

В рамках согласованного 28 февраля 2018 года Минэкономразвития России процесса по итогам визита представителей китайской государственной судоходной компании COSCO SHIPPING Corporation Limited и ее дочерней компании COSCO Shipping Energy Transportation (далее - совместно COSCO), занимающейся морскими перевозками, инвестиционным консультантом получено официальное предложение COSCO о заинтересованности в приобретении доли в размере 30 % в уставном капитале с потенциальным увеличением до 49 % в дальнейшем.

Однако поскольку снижение доли участия в уставном капитале ПАО «Совкомфлот» не соответствует действующему Прогнозному плану и поручению от 22 февраля 2017 г. № ИШ-П13-1076, данный вопрос предлагается COSCO к разрешению на межправительственном уровне.

Таким образом, в настоящее время вопрос находится вне компетенции Росимущества.

В отношении пакета акций Банка ВТБ (ПАО) в соответствии с пунктом 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 1223-р Минэкономразвития России по согласованию с Минфином России необходимо было представить в Правительство Российской Федерации проект решения об отчуждении пакета акций.

На фоне неблагоприятной рыночной конъюнктуры из-за действий западных санкций в отношении российских физических и юридических лиц и неопределенности в отношении их отмены, что оказывало существенное давление на стоимость акций, дальнейшие управленческие решения по вопросам отчуждения из федеральной собственности пакета акций Банка ВТБ (ПАО) откладывались.

Росимущество письмом от 26 июля 2018 г. № 05/24674 направило в Минэкономразвития России информацию о продлении сроков действия агентского договора до 31 декабря 2018 года, а также сроков подготовки и передачи агентом в Минэкономразвития России и Росимущество отчета, содержащего предложения агента о рекомендуемых покупателях, о структуре сделки по отчуждению акций, количестве отчуждаемых акций, сроках, цене и иных условиях сделки по отчуждению акций до 30 ноября 2018 года.

**19.3.3.** В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 17 законопроекта объемы поступлений от реализации драгоценных металлов и драгоценных камней предусматриваются в 2019 - 2020 годах в сумме **7,5 млрд. рублей ежегодно**, в 2021 году в сумме **5,0 млрд. рублей**, выплаты на приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней предусмотрены в 2019 – 2020 годах в сумме **10,5 млрд. рублей ежегодно**, в 2021 году – в сумме **11,5 млрд. рублей**.

При этом **сальдо по операциям** с государственными запасами драгоценных металлов и драгоценных камней в 2019 – 2020 годах предусмотрен в объеме (-) 3,0 млрд. рублей ежегодно, в 2021 году - (-) 6,5 млрд. рублей, то есть **с отрицательным значением**, что **не соответствует экономическому назначению показателя источника финансирования дефицита федерального бюджета, определенному статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации**.

Так, ежегодный объем поступлений в 2019 – 2020 годах сохранится на уровне, утвержденном Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями (7,5 млрд. рублей), и объема, предусмотренного на 2018 год, при этом в 2021 году предусмотрено уменьшение на 2,5 млрд. рублей, или на 33,3 %, при этом указанный объем на 0,5 млрд. рублей, или на 10,3 %, больше исполнения 2016 года (4,5 млрд. рублей).

Поступления в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов, согласно обоснованиям Гохрана России, предусматриваются **только от реализации государственных запасов драгоценных камней**, реализация драгоценных металлов из Госфонда России не планируется.

Согласно расчетам, представленным Гохраном России в качестве обоснований показателя **«Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней»**, в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов планируется приобретать **только аффинированное золото, в целях увеличения в составе Госфонда России доли высоколиквидных ценностей, реализация которых может обеспечить оперативное финансирование дефицита федерального бюджета.**

Следует отметить, что согласно обоснованиям, представленным Гохраном России к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», **планировалась реализация из Госфонда России только драгоценных камней. Однако в 2018 году помимо драгоценных камней фактически была осуществлена реализация алмазного инструмента, а также ювелирных изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, реализация которых Гохраном России не планировалась при формировании проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.**

Кроме того, **в обоснованиях показателя «Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней» планировалось в 2018 году приобретение только золота в аффинированном и самородном виде. При этом приобретение драгоценных камней, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней не планировалось.**

Однако планом формирования Госфонда России ценностями на 2018 год, утвержденным распоряжениями Правительства Российской Федерации от 24 января 2018 г. № 70-р и № 71-р, в Госфонд России планируется в 2018 году **приобретение не только золота, но и необработанных природных изумрудов, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, имеющих историческое, художественное и культурное значение, что не соответствует обоснованиям** показателя «Выплаты на приобретение государственных запасов

драгоценных металлов и драгоценных камней» на 2018 год.

Следует отметить, что **ежегодно фактическая реализация показателя «Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней», утверждаемого федеральным законом на очередной финансовый год, не соответствует представленным обоснованиям.**

Так, согласно обоснованиям, представленным Гохраном России к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», планировалось приобретение **только драгоценных металлов** в целях восполнения их запасов в Госфонде России на сумму 5,0 млрд. рублей. Фактически в 2016 году Гохраном России были **приобретены драгоценные камни** на сумму 5,0 млрд. рублей, драгоценные металлы были приобретены только на сумму 9,6 млн. рублей, что составляет 0,19 % объема приобретения ценностей в Госфонд России. Таким образом, запланированное приобретение драгоценных металлов **не было выполнено.**

В 2017 году планировалось приобретение **драгоценных металлов** (золота, платины, палладия) на сумму 6,0 млрд. рублей. Фактически в 2017 году Гохраном России было приобретено аффинированное золото на сумму 5 699,8 млн. рублей, золотые самородки на сумму 14,8 млн. рублей, **а также необработанные природные алмазы** на сумму 196,2 млн. рублей, **ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней**, имеющие историческое, художественное и культурное значение, на сумму 71,5 млн. рублей. **В результате запланированное приобретение драгоценных металлов выполнено не в полном объеме – на 95 %, платина и палладий не были приобретены, при этом приобретены иные ценности, которые не были запланированы.**

В соответствии с приложением № 3 к Порядку формирования и представления главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 258н, Гохраном России как администратором представлены обоснования бюджетных ассигнований на выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Обоснования бюджетных ассигнований на выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней отражены Минфином России в разделах 1 - 5 формы по ОКУД 0505347.

Для подготовки законопроекта Гохрану России в рамках планируемых объемов

реализации природных алмазов в 2019 году необходимо было представить в Минфин России среднюю стоимость лотов необработанных природных камней для реализации в 2019 году. Однако Гохраном России планируемые к реализации лоты алмазов **не были сформированы**, а были представлены сведения цен природных алмазов за 1 карат без указания планируемого объема реализации на общую сумму 7,5 млрд. рублей.

Таким образом, представленная Гохраном России **информация о планируемых объемах реализации необработанных природных камней из Госфонда России в 2019 году в рамках подготовки законопроекта недостаточно обоснована, так как не содержит требуемую Минфином России информацию по лотам необработанных природных алмазов и не соответствует подпункту «б» пункта 32 постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2003 г. № 127 «Об утверждении Положения о Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации»**, согласно которому природные алмазы реализуются партиями (стандартными лотами), формируемыми в порядке, устанавливаемом Минфином России.

**19.3.4.** В соответствии со статьей 13 законопроекта и проектом программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 36 к законопроекту) предусмотрено следующее.

**В разделе 1.2 проекта Программы предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий Российской Федерации по возможным гарантийным случаям в 2019 году:**

объем бюджетных ассигнований за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета запланирован в размере 21,2 млрд. рублей, что на 3,4 млрд. рублей, или 13,8 % меньше, чем предусмотрено на 2019 год Федеральным законом № 362-ФЗ (24,6 млрд. рублей);

объем бюджетных ассигнований за счет расходов федерального бюджета запланирован в размере 7,6 млрд. рублей, что соответствует объему на 2019 год, предусмотренному Федеральным законом № 362-ФЗ.

**В разделе 2.2 проекта Программы также предусмотрены объемы бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям в плановом периоде 2020 и 2021 годов:**

объем бюджетных ассигнований за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2020 году запланирован в сумме 47,2 млрд. рублей, в 2021 году – 34,9 млрд. рублей;

объем бюджетных ассигнований за счет расходов федерального бюджета

запланирован в 2020 и 2021 годах в сумме по 7,6 млрд. рублей ежегодно.

Пунктом 10 Порядка формирования проектов программ государственных гарантий Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 31 мая 2017 г. № 405 (в редакции приказов Минфина России от 25 декабря 2017 г. № 1199 и от 10 августа 2018 г. № 1697) (далее – Порядок № 405) установлено, что определение предельного объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, предусматриваемых на исполнение госгарантий по возможным гарантийным случаям, осуществляется исходя из фактических объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных действующими на момент подготовки законопроекта гарантиям, с учетом заключений об оценке вероятности наступления соответствующих гарантийных случаев, подготовленных Внешэкономбанком.

Также указанным пунктом Порядка установлено, что исходя из результатов указанной оценки к максимально возможной в соответствующем году сумме платежей по госгарантиям применяются следующие **понижающие коэффициенты**:

при высокой вероятности наступления гарантийного случая - 0,9;

при средней вероятности наступления гарантийного случая, а также при отсутствии данных о вероятности наступления гарантийного случая - 0,5;

при низкой вероятности наступления гарантийного случая - 0,2;

в отношении гарантий, предоставленных по обязательствам Внешэкономбанка, АО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», НО «Фонд промышленных активов», ООО «Специализированное общество проектного финансирования Фабрика проектного финансирования», а также гарантий, предоставленных в 2012 - 2013 годах в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 338 – коэффициент 0.

Анализ фактического использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям, показал, что в 2014 – 2015 годах исполнение государственных гарантий не осуществлялось. В 2016 году исполнены обязательства Гаранта (Минфин России) в сумме 133,8 млн. рублей, что составило 1,7 % от планового показателя (8 007,2 млн. рублей), предусмотренного Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год». Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в 2017 году и январе - августе 2018 года не осуществлялось.

**Расчеты и обоснования размеров понижающих коэффициентов и их применения при формировании предельного объема бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации за счет**

источников финансирования федерального бюджета и за счет расходов федерального бюджета в материалах к законопроекту не приведены, поскольку фактические объемы выплат на исполнение государственных гарантий не соотносятся с вышеуказанными коэффициентами.

**19.3.5.** Законопроект не предусматривает на 2019 – 2021 годы объемы средств на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (анализ состояния и структуры государственного долга субъектов Российской Федерации, подробный анализ возвратов бюджетных кредитов приведен в разделе 18 заключения).

**Возврат** бюджетных кредитов из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с расчетом внутренних источников в 2019 - 2021 годах предусмотрен в сумме **51,9 млрд. рублей, 72,2 млрд. рублей и 149,9 млрд. рублей соответственно.**

**19.3.6.** В соответствии с пунктом 1 статьи 11 законопроекта и **проектом Программы государственных внешних заимствований** Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 37 к законопроекту) предусматривается **предоставление бюджетных кредитов** федеральным бюджетом внутри страны **за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) в 2019 году** в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, в сумме до 1,4 млрд. рублей (22,4 млн. долларов США), в 2020 году – до 0,9 млрд. рублей (14,7 млн. долларов США), в 2021 году – не предусмотрено.

**Объем предоставления бюджетных кредитов** федеральным бюджетом внутри страны **за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) в 2019 году** на 0,4 млрд. рублей, или **на 23,1 %**, меньше объема 2018 года, предусмотренного Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями (1,9 млрд. рублей).

**Предоставление** указанных кредитов предусмотрено для реализации **нового проекта с участием Нового банка развития «Создание нового выезда из города Уфы на автомобильную дорогу общего пользования федерального значения М-5 «Урал» (Восточный выезд)»**, включенного в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации (общий объем заимствования – 68,8 млн. долларов США). **Соглашение** о привлечении займа для реализации указанного проекта **по состоянию на 1 октября 2018 года** между Российской Федерацией и НБР не подписано.

Предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) **по состоянию на 1 октября 2018 года не осуществлялось.**

**Объем поступлений средств от юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в счет погашения основного долга по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, а также кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет кредитов международных финансовых организаций, в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета прогнозные рассчитаны в соответствии с графиками платежей, определенными условиями соглашений (договоров).**

**Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов, в соответствии с расчетом внутренних источников в 2019 году предусмотрен в сумме 0,7 млрд. рублей, в 2020 году – 0,8 млрд. рублей, в 2021 году – 0,7 млрд. рублей.**

**Снижение прогнозных показателей в 2021 году обусловлено сокращением объемов обязательств заемщиков в соответствии с графиками платежей, а также завершением платежей по бюджетным кредитам.**

По состоянию на 1 октября 2018 года исполнение составило 0,3 млрд. рублей.

**19.3.7.** Согласно расчетам к законопроекту по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 – 2021 годы **предоставление прочих бюджетных кредитов (ссуд) из федерального бюджета в 2019 – 2021 годах не планируется.**

Согласно Методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета объем поступлений рассчитывается **в соответствии с графиками платежей, определенными условиями соглашений (договоров).** В объем поступлений **не включаются суммы платежей по долговым обязательствам заемщиков, имеющих просроченную задолженность.** При расчете прогнозных поступлений по обязательствам перед Российской Федерацией, выраженным в иностранной валюте, применяются курсы иностранных валют в соответствии с показателями базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, если иное не установлено условиями соответствующих соглашений (договоров). При расчете прогнозных поступлений используется **метод прямого счета.**

**Возврат прочих бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны, в 2019 году предусмотрен в сумме 1,85 млрд. рублей, что на 0,1 млрд.**

рублей, или на 7,3 %, больше, чем предусмотрено на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями (1,72 млрд. рублей), что связано в основном с увеличением курса доллара США, в 2020 - 2021 годах – в сумме **1,95 млрд. рублей ежегодно**.

По состоянию на 1 октября 2018 года исполнение составило 98,0 млн. рублей, или 5,7 % утвержденного Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями и в расчетах к нему.

Динамика исполнения показателя «Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны» в 2011 – 2017 годах представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)			
Год	Утверждено федеральным законом	Исполнение	Процент исполнения
2011	2 750,0	3 615,8	131,5
2012	1 229,8	1 464,3	119,1
2013	1 251,4	1 618,8	129,4
2014	1 879,8	2 726,5	145,0
2015	3 417,1	3 972,8	116,3
2016	2 716,5	3 053,1	112,4
2017	2 860,9	2 901,2	101,4

Анализ отчетных данных показал, что в 2011 – 2017 годах утвержденные федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год объемы показателя «Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны» были перевыполнены: в 2011 году – на 865,8 млн. рублей, или на 31,5 %, в 2012 году – на 234,5 млн. рублей, или на 19,1 %, в 2013 году – на 367,4 млн. рублей, или на 29,4 %, в 2014 году – на 846,7 млн. рублей, или на 45,0 %, в 2015 году – на 555,7 млн. рублей, или на 16,3 %, в 2016 году – на 336,6 млн. рублей, или на 12,4 %, в 2017 году – на 40,3 млн. рублей, или 1,4 %.

Следует отметить, что поступления денежных средств в федеральный бюджет планируется осуществлять заемщиками, аналитический учет задолженности которых осуществляет Внешэкономбанк: предприятиями **рыболовецкой отрасли** по бюджетным кредитам, предоставленным в 1992 году и реструктурированным в 2010 – 2012 годах **на срок до 31 декабря 2026 года**, Правительством Камчатского края по соглашению о реструктуризации задолженности **на срок до 1 января 2035 года**, а также ОАО «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г.Шипунова» во исполнение мирового соглашения по судебному делу.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 18 законопроекта по поручению Правительства Российской Федерации **функции агентов Правительства Российской Федерации**, в том числе по представлению интересов Российской Федерации в судах, могут выполнять государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической

деятельности (Внешэкономбанк)», публичное акционерное общество «Промсвязьбанк», акционерное общество «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – МСП Банк) по вопросам обеспечения возврата (погашения) задолженности юридических лиц, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, в том числе **по вопросам ведения аналитического учета задолженности** по денежным обязательствам перед Российской Федерацией.

**По информации Внешэкономбанка**, по состоянию на 1 сентября 2018 года общая сумма задолженности по прочим бюджетным кредитам (ссудам), балансовый учет которой осуществляется Минфином России, составила **42,3 млрд. рублей**. При этом в общем объеме задолженности доля **просроченной** задолженности составляет **16,4 %, или 7,0 млрд. рублей**. Задолженность, числящаяся на забалансовых счетах Минфина России, на 1 сентября 2018 года составила 1,7 млрд. рублей. Указанная задолженность в полном объеме относится к просроченной.

**По данным МСП Банка**, на 1 сентября 2018 года общая сумма задолженности по прочим бюджетным кредитам (ссудам), балансовый учет которой осуществляется Минфином России, составила **1,6 млрд. рублей**. Указанная задолженность **в полном объеме относится к просроченной**. Задолженность, числящаяся на забалансовых счетах Минфина России, на 1 сентября 2018 года составила 0,3 млрд. рублей. Указанная задолженность в полном объеме относится к просроченной.

**По данным АО «Россельхозбанк»**, которое в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 18 Федерального закона № 362-ФЗ являлся агентом Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения возврата (погашения) задолженности юридических лиц, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по денежным обязательствам перед Российской Федерацией (за исключением бюджетных кредитов, предоставляемых за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)), в том числе по вопросам ведения аналитического учета задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, на 1 сентября 2018 года **общая сумма задолженности** по прочим бюджетным кредитам (ссудам), балансовый учет которой осуществляется Минфином России, составила **0,3 млрд. рублей**. Указанная задолженность **в полном объеме относится к просроченной**. Задолженность, числящаяся на забалансовых счетах Минфина России, на 1 сентября 2018 года составила 0,02 млрд. рублей. Указанная задолженность в полном объеме относится к просроченной.

**19.3.8.** В соответствии с пунктом 1 статьи 15 законопроекта на осуществление в 2019 – 2021 годах **компенсационных выплат по гарантированным сбережениям граждан Российской Федерации** предусматривается по **5,5 млрд. рублей** ежегодно.

При этом согласно расчету по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 года, представленному одновременно с законопроектом в составе документов и материалов, по главе Минфин России запланированы бюджетные ассигнования в сумме 5,0 млрд. рублей ежегодно и по главе Федеральное казначейство - 0,5 млрд. рублей ежегодно.

В целом за период с 1996 по 2017 год из федерального бюджета на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сбербанке России и вкладам (взносам) в организациях государственного страхования, а также выкуп государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР были направлены средства в сумме 501,3 млрд. рублей.

Фактическое исполнение по выплатам компенсаций за 2016 год составило в сумме 5,47 млрд. рублей, или 99,6 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на эти цели Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (с изменениями), фактическое исполнение по компенсационным выплатам за 2017 год составило в сумме 5,0 млрд. рублей, или 90,9 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на эти цели Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями), что ниже на 8,7% чем в 2016 году.

Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на осуществление компенсационных выплат предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5,5 млрд. рублей, в том числе **5,0 млрд. рублей** на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации и выкупа Государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР в ПАО Сбербанк и **0,5 млрд. рублей** для выплаты компенсации гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования Российской Федерации.

Фактическое исполнение по состоянию на **1 октября 2018 года** общего объема компенсационных выплат составило **3,5 млрд. рублей**, или 63,9 % законодательно утвержденных **бюджетных ассигнований**, что ниже на 6,1% аналогичного показателя 2017 года.

Таким образом, показатели на 2019 – 2021 года запланированы на уровне показателей 2016 - 2018 годов.

В 2019 - 2021 годах **расширение возрастных категорий граждан, имеющих право на получение компенсации** в трехкратном размере остатка вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования, **не предусмотрено.**

В рамках работы по формированию законопроекта ПАО Сбербанк представил в Минфин России прогноз объема средств, необходимых для осуществления компенсационных выплат по вкладам и выкупа государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР в 2018 - 2021 годах, в разрезе категорий граждан при условии неизменности кратности.

Прогноз объема средств, необходимых для осуществления компенсационных выплат по вкладам в 2018 - 2021 годах, в разрезе категорий граждан при условии неизменности кратности представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Год	Сумма выплаченной компенсации в двукратном размере остатка вкладов		Сумма выплаченной компенсации в трёхкратном размере остатка вклада		ритуальные услуги	Всего
	категории граждан		категории граждан			
	вкладчики 1946- 1991 года рождения	наследники 1946- 1991 года рождения	вкладчики по 1945 год рождения включительно	наследники по 1945 год рождения включительно		
1	2	3	4	5	6	7
2018 год	942	408	340	127	2 328	<b>4 145</b>
2019 год	848	291	271	86	2 213	<b>3 709</b>
2020 год	785	175	230	47	2 050	<b>3 286</b>
2021 год	723	58	188	7	1 887	<b>2 863</b>

Прогноз объемов средств, необходимых для осуществления выкупа ценных бумаг СССР в 2018 - 2021 годах представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Виды ценных бумаг	Год			
	2018	2019	2020	2021
Государственные казначейские обязательства СССР	1,5	1,5	1,5	1,5
Сертификаты Сберегательного банка СССР	7,7	7,7	7,7	7,7

Прогноз объемов средств на осуществление компенсационных выплат по вкладам в ПАО Сбербанк в 2016 - 2021 годах представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Год	Прогноз объема бюджетных ассигнований, представленный ПАО Сбербанк	Предусмотрено федеральным законом (проектом) о федеральном бюджете	Фактическое исполнение	% исполнения	Отклонение прогнозных значений от предусмотренного федеральным законом (проектом) о федеральном бюджете, % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление компенсационных выплат
2016	4 951,2	5 000,0	4 999,2	99,98	(-) 1,0
2017	4 899,1	5 000,0	4 537,9	90,8	(-) 2,0
2018	4 154,2	5 000,0	4 209,0 <sup>1</sup>	84,2	(-) 16,9
2019	3 718,2	5 000,0	-	-	(-) 25,6
2020	3 295,2	5 000,0	-	-	(-) 34,1
2021	2 872,2	5 000,0	-	-	(-) 42,6

<sup>1</sup> ожидаемое исполнение за 2018 год по информации Минфина России

ПАО СК «Росгосстрах» исходя из суммы бюджетных ассигнований, доведенных Минфином России на очередной год и плановый период, представило расчет компенсационных выплат по вкладам (взносам) в разрезе категорий граждан в объеме 0,5 млрд. рублей ежегодно на 2019 – 2021 годах, а также расчет затрат, связанных с осуществлением компенсационных выплат, приведенный в следующей таблице.

(млн. рублей)

год	Компенсационные выплаты					компенсация на оплату ритуальных услуг
	Выделено Минфином России	Владельцы взносов		Наследники		
		1946-1991 г.р.	по 1945 г.р.	1946-1991 г.р.	по 1945 г.р.	
2019	500,0	311,5	60,0	27,0	11,0	90,5
2020	500,0	322,0	56,0	26,0	9,5	86,5
2021	500,0	323,0	57,0	25,5	9,0	85,5

Прогноз объема средств на осуществление компенсационных выплат по вкладам (взносам) в ПАО СК «Росгосстрах» в 2016 - 2021 годах представлен в следующей таблице.

млн. рублей

Год	Прогноз объема бюджетных ассигнований, представленный ПАО СК «Росгосстрах»	Предусмотрено федеральным законом (проектом) о федеральном бюджете	Фактическое исполнение	% исполнения	Отклонение прогнозных значений от предусмотренного федеральным законом (проектом) о федеральном бюджете, % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление компенсационных выплат
2016	500,0	500,0	480,7	96,1	0,0
2017	500,0	500,0	460,7	92,1	0,0
2018	500,0	500,0	480,0 <sup>2</sup>	96,0	0,0
2019	500,0	500,0	-	-	0,0
2020	500,0	500,0	-	-	0,0
2021	500,0	500,0	-	-	0,0

<sup>2</sup> ожидаемое исполнение за 2018 год по информации Минфина России

Согласно обоснованию бюджетных ассигнований на компенсационные выплаты по сбережениям гражданам за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Минфином России на 2019-2021 годы запланированы суммы на выплату компенсации в 2-кратном и 3-кратном размере остатка вкладов в разрезе категорий граждан, сумма на выплату компенсации на ритуальные услуги, а также суммы на выкуп ценных бумаг (государственные казначейские обязательства СССР и сертификаты Сберегательного банка СССР). Обоснование приведено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Год	Сумма выплаченной компенсации в двукратном размере остатка вкладов		Сумма выплаченной компенсации в трёхкратном размере остатка вклада		ритуальные услуги	Всего
	категории граждан		категории граждан			
	вкладчики 1946- 1991 года рождения	наследники 1946-1991 года рождения	вкладчики по 1945 год рождения включительно	наследники по 1945 год рождения включительно		
<b>Компенсационные выплаты по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации</b>						
2019 год	1 114,2	484,0	376,0	216,0	2 800,0	<b>4 990,2</b>
2020 год	1 114,2	484,0	376,0	216,0	2 800,0	<b>4 990,2</b>

Год	Сумма выплаченной компенсации в двукратном размере остатка вкладов		Сумма выплаченной компенсации в трёхкратном размере остатка вклада		Ритуальные услуги	Всего
	категории граждан		категории граждан			
	вкладчики 1946-1991 года рождения	наследники 1946-1991 года рождения	вкладчики по 1945 год рождения включительно	наследники по 1945 год рождения включительно		
2021 год	1 114,2	484,0	376,0	216,0	2 800,0	<b>4 990,2</b>
Ценные бумаги						
Год	ГКО СССР		Сертификаты Сберегательного банка СССР		Всего	
2019	0,9		8,9		<b>9,8</b>	
2020	0,9		8,9		<b>9,8</b>	
2021	0,9		8,9		<b>9,8</b>	

Обоснование бюджетных ассигнований на компенсационные выплаты по сбережениям гражданам за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформировано Минфином России и представлено в программном комплексе «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», и в целом соответствует форме приложения № 6 к Порядку формирования и представления главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденному приказом Минфина России от 28 декабря 2017 г. № 258н.

**Следует отметить, что** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1092 «О порядке осуществления в 2010 - **2018 годах** компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1093 «О порядке осуществления в 2010 – **2018 годах** компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (Публичном акционерном обществе Страховая Компания «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха)» правила по осуществлению указанных компенсационных выплат действуют в период с **2010 по 2018 год**.

При этом в материалах, представленных одновременно с законопроектом Перечень нормативных правовых актов (правовых актов) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предусматривает утверждение только «Порядка компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в

Сберегательном банке Российской Федерации в 2019 году» и «Порядка компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха в 2019 году».

**19.3.9.** В соответствии с приложением 39 к законопроекту **изменение остатков средств федерального бюджета** предусматривается в 2019 – 2021 годах в объеме (-) 3 364,8 млрд. рублей, (-) 2 773,2 млрд. рублей, (-) 2 628,6 млрд. рублей соответственно в основном за счет направления на специальный счет по учету дополнительных нефтегазовых доходов иностранной валюты и уменьшения остатков средств ФНБ.

Законопроектом в 2019 – 2021 годах использование иных остатков на покрытие дефицита **не предусмотрено.**

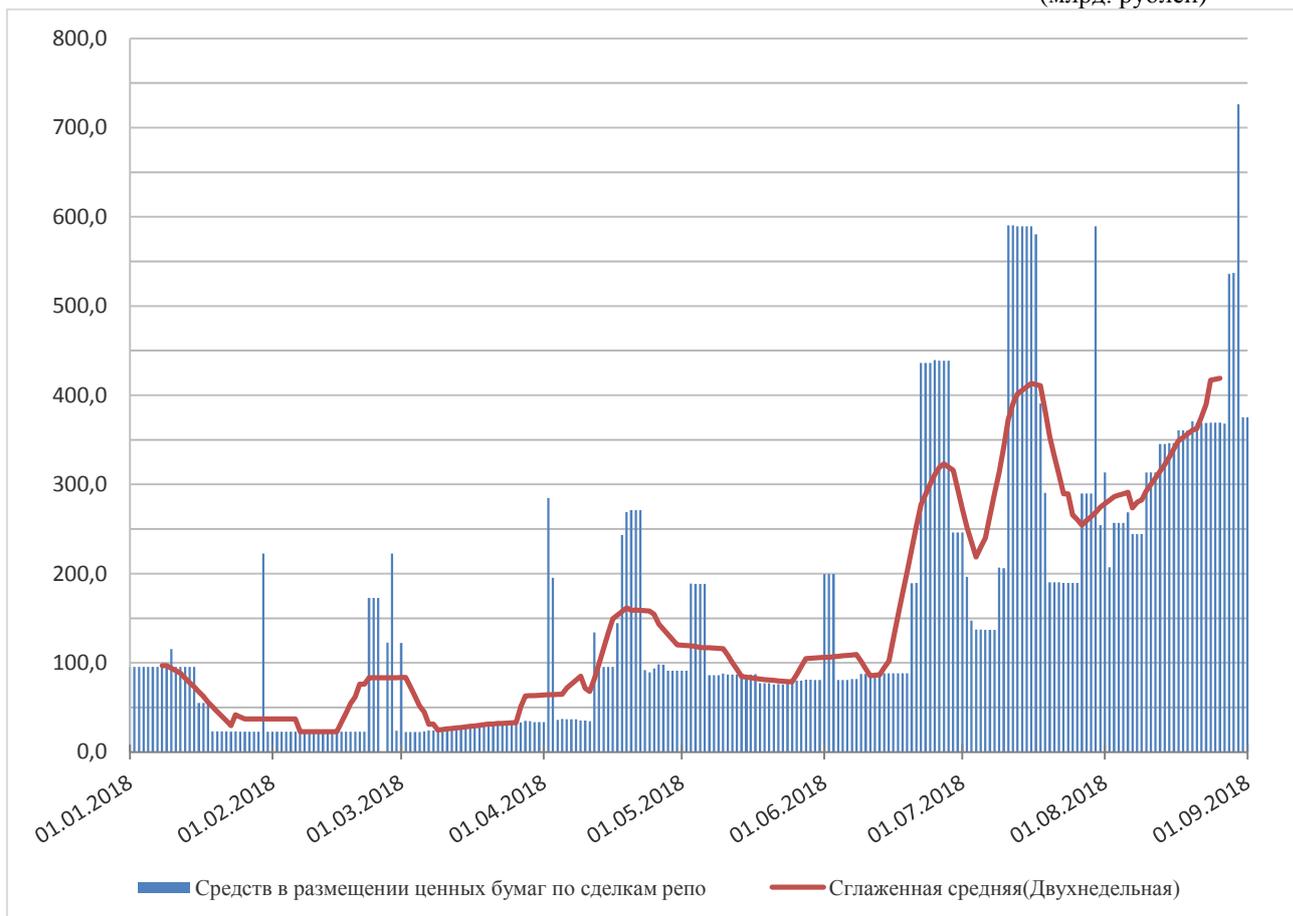
**19.3.9.1.** Федеральное казначейство активно вовлекает внебюджетные средства в управление остатками средств на едином счете федерального бюджета. Информация о динамике остатков бюджетных и внебюджетных средств на счетах Федерального казначейства в Банке России, а также на банковских депозитах, бюджетных кредитах и ценных бумагах по сделкам репо за январь-август 2018 года представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Дата	ВСЕГО на счетах Казначейства России	в том числе		ВСЕГО на ЕКС	ВСЕГО средств в размещении	в том числе:				
		Средства федерального бюджета	Внебюджетные средства			на депозитных счетах Казначейства России в кредитных организациях		в бюджетных кредитах финорганам субъектов Российской Федерации	в ценных бумагах по сделкам РЕПО	в иностранных валютах доп. нефтегазовые доходы
						в российских рублях	в иностранных валютах			
1	2=3+4+5+6	3	4	5	6=7+8+9+10	7	8	9	10	11
01.01.2018	3 304,3	2 349,5	954,8	1 496,2	1 808,1	859,3	11,5	0,0	95,5	841,8
01.02.2018	4 162,9	2 482,3	1 680,6	2 269,8	1 893,1	752,5	39,2	58,8	22,6	1 020,1
01.03.2018	4 216,1	2 650,7	1 565,5	2 027,8	2 188,4	714,6	0,0	153,0	23,9	1 296,9
01.04.2018	4 295,2	2 784,4	1 510,8	1 665,4	2 629,8	841,4	53,0	143,6	33,6	1 558,2
01.05.2018	4 490,2	2 813,9	1 676,3	1 534,4	2 955,9	821,4	18,8	117,8	91,2	1 906,7
01.06.2018	4 878,3	3 145,6	1 732,7	1 482,9	3 395,4	972,4	30,7	134,6	80,9	2 176,9
01.07.2018	4 390,5	2 748,5	1 642,0	1 347,6	3 042,9	926,6	63,5	161,8	246,1	1 645,0
01.08.2018	4 949,5	3 238,5	1 711,1	1 581,9	3 367,7	920,1	31,6	151,7	254,3	2 010,0
01.09.2018	5 615,7	4 005,5	1 610,2	1 524,4	4 091,3	950,9	68,3	122,1	375,5	2 574,6

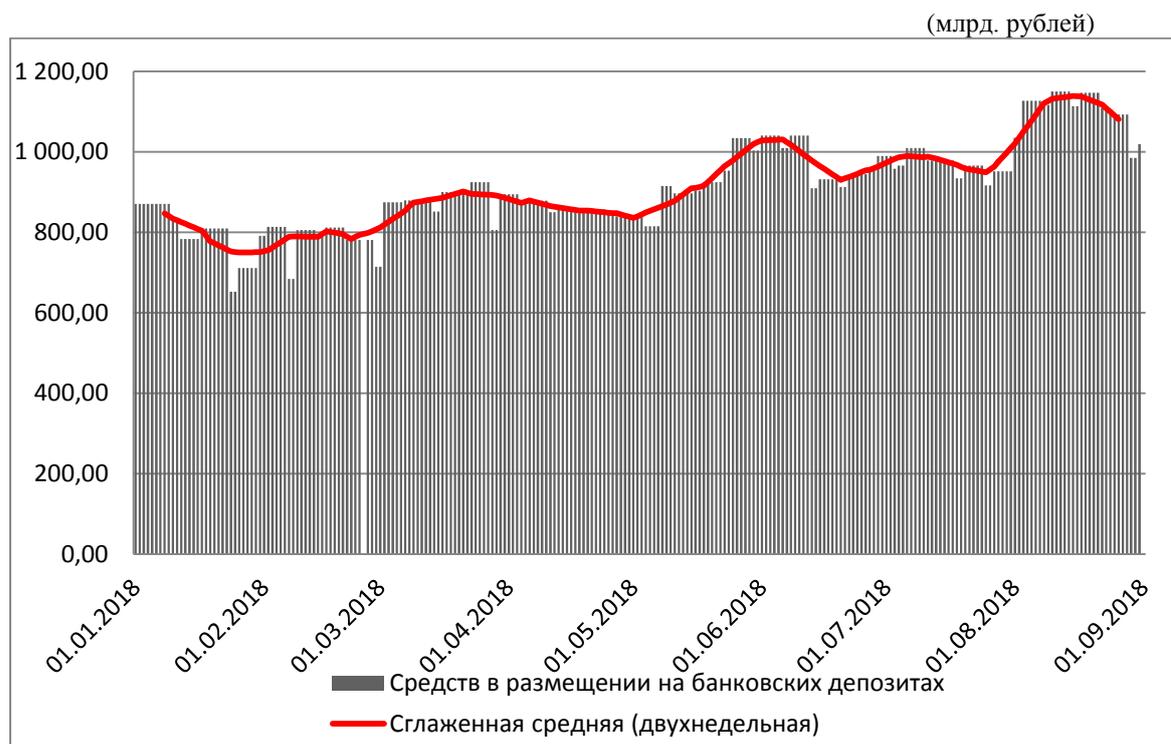
На графике представлена ежедневная динамика объема средств в размещении в ценных бумагах по сделкам репо в январе – августе 2018 года.

(млрд. рублей)



За 8 месяцев 2018 года минимальная сумма, единовременно находившаяся в размещении в ценных бумагах по сделкам репо, составляла 22,4 млрд. рублей (в период с 2 по 5 марта 2018 года); максимальная сумма, единовременно находившаяся в размещении в ценных бумагах по сделкам репо, составляла 726,3 млрд. рублей (30 августа 2018 года). Следует отметить, что с середины апреля текущего года наблюдается устойчивая тенденция роста ежедневного объема размещения Федеральным казначейством средств в государственных ценных бумагах по сделкам репо.

На графике представлена ежедневная динамика объема средств в размещении на банковских депозитах в январе – августе 2018 года.



За 8 месяцев 2018 года минимальная сумма, единовременно находившаяся в размещении на банковских депозитах, составляла 652,5 млрд. рублей (в период с 24 по 25 января 2018 г.); максимальная сумма, единовременно находившаяся в размещении на банковских депозитах, составляла 1 150,0 млрд. рублей (в период с 10 по 14 августа 2018 г.). Следует отметить, что с середины февраля текущего года наблюдается устойчивая тенденция роста ежедневного объема размещения Федеральным казначейством средств на банковских депозитах.

Информация о результатах покупки иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в соответствии с графиками покупки иностранной валюты за январь – август 2018 года представлена в следующей таблице.

(млн. единиц)

Период покупки иностранной валюты в соответствии с графиком	Сумма средств, направленных на приобретение иностранной валюты, (млн. руб.)	Сумма приобретенной иностранной валюты		
		долларов США	евро	фунтов стерлингов Соединенного Королевства
16.01.2018-07.02.2018	257 127,4	2 051,6	1 662,6	325,2
08.02.2018-07.03.2018	298 103,8	2 360,2	1 914,3	376,9
12.03.2018-06.04.2018	192 530,2	1 512,8	1 226,0	239,5
09.04.2018-10.05.2018	240 748,9	1 753,2	1 435,0	278,5
11.05.2018-07.06.2018	322 807,3	2 342,8	1 992,3	388,2
08.06.2018-06.07.2018	379 674,8	2 710,3	2 324,0	454,6
09.07.2018-07.08.2018	347 667,8	2 490,2	2 132,6	420,9
08.08.2018-31.08.2018	299 914,3	2 017,3	1 750,6	349,4
<b>ИТОГО:</b>	<b>2 338 574,5</b>	<b>17 238,4</b>	<b>14 437,5</b>	<b>2 833,2</b>

Согласно законопроекту в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте

запланировано: в 2019 году в объеме (-) 3 369,2 млрд. рублей, в 2020 году – (-) 2 776,9 млрд. рублей, в 2021 году – (-) 2 632,0 млрд. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с проектом паспорта Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», одной из задач является **необходимость повышения эффективности управления свободными остатками денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**. При этом в проекте паспорта Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» **основные мероприятия и целевые показатели (индикаторы)** по задаче повышения эффективности управления свободными остатками денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации **отсутствуют**.

**19.4. Анализ источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 – 2021 годы показывает следующее.**

**19.4.1.** В соответствии с приложением 39 к законопроекту **источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год предусмотрены в объеме (-) 308,8 млрд. рублей, на 2020 год – (-) 280,9 млрд. рублей, на 2021 год – (-) 7,0 млрд. рублей.**

Динамика источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в 2018 – 2021 годах приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2018	2019		2020		2021
	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	проект
1	2	4	5	6	7	8
<b>Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	-77 903,7	-21 824,6	-308 831,1	-261 484,5	-280 888,6	-6 960,3
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	22 630,1	22 940,3	-204 086,1	-172 901,8	-133 619,0	158 116,3
привлечение*)	406 551,7	468 300,0	191 700,0	476 000,0	191 400,0	192 000,0
погашение	-383 921,6	-445 359,7	-395 786,1	-648 901,8	-325 019,0	-33 883,7
<b>Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте</b>	-2 576,8	31,9	-3 390,0	5 886,0	3 138,4	6 916,2

Наименование показателя	2018	2019		2020		2021
	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	проект
1	2	4	5	6	7	8
привлечение*)	12 727,7	15 719,4	11 497,6	18 769,7	15 408,2	16 914,7
погашение	-15 304,5	-15 687,5	-14 887,6	-12 883,7	-12 269,7	-9 998,6
<b>Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-97 957,0</b>	<b>-44 796,8</b>	<b>-101 355,0</b>	<b>-94 468,7</b>	<b>-150 408,0</b>	<b>-171 992,7</b>
в том числе:						
исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте*)	-3 341,0	-3 990,1	-3 426,9	-3 498,3	-2 965,1	-2 791,4
государственные финансовые и государственные экспортные кредиты *)	-94 616,0	-40 806,7	-97 928,1	-90 970,4	-147 442,9	-169 201,3
возврат кредитов	118 031,8	140 465,5	138 501,9	141 752,8	139 657,1	150 798,7
предоставление кредитов	-212 647,8	-181 272,2	-236 430,0	-232 723,2	-287 100,0	-320 000,0

\* Источники пересчитаны в рублевый эквивалент.

\*\* Источники представлены в расчетах к законопроекту.

Анализ динамики источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета показывает, что в 2019 году предусмотрено их уменьшение по сравнению с показателем 2018 года, установленным Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями и в расчетах к нему, на 230,9 млрд. рублей, или в 4 раза, в 2020 году – рост по сравнению с 2019 годом на 27,9 млрд. рублей, или на 9 %, а в 2021 году – предусмотрено увеличение по сравнению с 2020 годом на 273,9 млрд. рублей, или в 40,4 раза.

Согласно приложению 37 к законопроекту (проект Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект Программы внешних заимствований) следует, что **привлечение заемных средств в иностранной валюте в 2019 году составит 3 179,9 млн. долларов США, в 2020 году – 3 241,5 млн. долларов США, в 2021 году – 3 264,3 млн. долларов США, что в рублевом эквиваленте составляет 203,2 млрд. рублей, 206,8 млрд. рублей и 208,9 млрд. рублей соответственно.**

**Доля государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в общем объеме государственных внешних заимствований Российской Федерации, исчисленном в долларах США, в 2019 – 2021 годах составит 94,3 %, 92,5 % и 91,9 % соответственно.**

**19.4.2. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.**

**19.4.2.1.** В 2019 – 2021 годах государственные внешние заимствования Российской Федерации будут осуществляться путем выпуска и размещения на международном и

российском рынках капитала облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации и привлечения средств займов международных финансовых организаций.

Проектом Программы внешних заимствований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены несвязанные (финансовые) заимствования **путем размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, на международном и российском рынках капитала, в объеме, эквивалентном 3,0 млрд. долларов США ежегодно со сроком до погашения 30 лет, что в рублевом эквиваленте составляет 191,7 млрд. рублей в 2019 году, 191,4 млрд. рублей в 2020 году и 192,0 млрд. рублей в 2021 году.**

Таким образом, объемы несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации предусматриваются законопроектом на уровне первоначальных плановых показателей на 2018 год.

**Значительное сокращение в 2019 году источников** внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в части государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, связано с **отказом Минфина России от намерения размещать в 2019 году государственные ценные бумаги Российской Федерации в иностранной валюте в рамках операций обмена** на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков в иностранной валюте по согласованию с их владельцами.

**19.4.2.2.** В соответствии с **частью 4 статьи 17 законопроекта** бюджетные ассигнования на **погашение** государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, предусмотрены в 2019 году в сумме **395,8 млрд. рублей**, в 2020 году – в сумме **325,0 млрд. рублей**, в 2021 году – в сумме **33,9 млрд. рублей**, что составляет 6 193,8 млн. долларов США, 5 094,3 млн. долларов США и 529,4 млн. долларов США соответственно.

Доля государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в общем объеме ассигнований на погашение государственного внешнего долга составит в 2019 году 96,4 % (с учетом операции выкупа), в 2020 году – 96,4 %, в 2021 году – 77,2 %.

**Законопроектом бюджетные ассигнования на погашение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2019 году** предусмотрены в сумме **6,2 млрд. долларов США, или 395,8 млн. рублей**, в том числе:

на погашение облигаций выпуска № 12840067V, размещенного в 2013 году – 1,5 млрд. долларов США, или 95,1 млрд. рублей (номинальная сумма облигаций за вычетом дисконта);

на частичное погашение облигаций выпуска № SK-0-СМ-128 («Россия-2030») – 0,7 млрд. долларов США, или 45,1 млрд. рублей;

**на выкуп еврооблигаций у их владельцев - 4,0 млрд. долларов США, или 255,6 млрд. рублей.**

Законопроектом бюджетные ассигнования на погашение евро облигаций в 2020 году предусмотрены в сумме **5,1 млрд. долларов США, или 325,0 млрд. рублей**, в том числе:

на погашение облигаций выпуска № 12840044V, размещенного в 2010 году – 3,5 млрд. долларов США, или 221,9 млрд. рублей (номинальная сумма облигаций за вычетом дисконта);

на погашение облигаций выпуска № 12840070V, размещенного в 2013 году в евро – 0,9 млрд. долларов США, или 58,1 млрд. рублей (номинальная сумма облигаций за вычетом дисконта);

на частичное погашение облигаций выпуска № SK-0-СМ-128 («Россия-2030») – 0,7 млрд. долларов США, или 45,0 млрд. рублей.

**В 2021 году** предусматривается частичное погашение облигаций выпуска № SK-0-СМ-128 («Россия-2030») на сумму 0,5 млрд. долларов США, или 33,9 млрд. рублей.

Согласно **части 5 статьи 14 законопроекта** предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе в **2019 году** в целях снижения объема государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) сокращения расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) снижения совокупного объема выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов принимать решения о направлении в 2019 году средств федерального бюджета на **выкуп государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте у их владельцев в сумме до 4,0 млрд. долларов США.**

В связи с этим в **объем бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, на **2019 год** Минфином России **включены бюджетные ассигнования** на сумму **4,0 млрд. долларов США, или 255,6 млрд. рублей**, предназначенные для осуществления выкупа государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, составляющие **64,6 % объема средств, предназначенных для погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в **2019 году.**

**Подобная операция впервые предусматривается проектом федерального закона о федеральном бюджете.** Частью 6 статьи 14 федеральных законов № 415-ФЗ и № 362-ФЗ устанавливалось право Правительства Российской Федерации **принимать решения о размещении** соответственно в 2017 и 2018 годах **государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте** номинальной стоимостью до 4,0 млрд. долларов США **в рамках операции обмена** на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков в иностранной валюте по согласованию с их владельцами.

В отличие от указанных федеральных законов **законопроектом размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте для выкупа** государственных ценных бумаг Российской Федерации иных выпусков в иностранной валюте **не предусматривается.**

В приложении 1 к пояснительной записке к законопроекту указано, что **источником средств для выкупа еврооблигаций** выступают средства, привлеченные в федеральный бюджет **за счет размещения** государственных ценных бумаг Российской Федерации **в иностранной валюте.** При этом размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2019 году предусмотрено законопроектом в объеме, эквивалентном 3,0 млрд. долларов США, то есть **в объеме меньшем, чем предполагаемый объем выкупа облигаций.**

Вместе с тем согласно информации Минфина России в отличие от проведенных в 2017 - 2018 годах операций обмена облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2019 году планируется осуществить выкуп находящихся в обращении еврооблигаций за счет бюджетных ассигнований. При этом **размещение новых еврооблигаций** в рамках исполнения программы государственных внешних заимствований будет осуществляться **только для привлечения заемных средств.**

Пояснительная записка к законопроекту, материалы, представляемые вместе с законопроектом, а также иные документы и материалы, представленные Минфином России, **не содержит обоснования целесообразности указанной операции.** При этом для проведения указанной операции на 2019 год **предусмотрены расходы на обслуживание** государственного внешнего долга Российской Федерации в объеме 0,3 млрд. долларов США, или 19,2 млрд. рублей.

Следует отметить, что по состоянию на 1 сентября 2018 года **государственный внешний долг Российской Федерации по облигациям выпуска № SK-0-СМ-128 («Россия-2030»)** с датой окончательного погашения в 2030 году составил **3,9 млрд. долларов США.** В случае осуществления Минфином России в 2019 году выкупа

облигаций указанного выпуска объемы планируемых бюджетных ассигнований на их частичное погашение в плановом периоде будут нуждаться в корректировке.

**19.4.2.3. Частью 7 статьи 18 законопроекта предусмотрено, что за выполнение в 2019 году функций агентов по размещению и выкупу облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации финансовым организациям, отобранным в установленном порядке, выплачивается вознаграждение в общей сумме до 448,7 млн. рублей. Расходы на оплату вознаграждения финансовым организациям за выполнение функций агентов по размещению и выкупу облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2019 году предусмотрены в объеме 3,5 млн. долларов США (223,6 млн. рублей), составляющем 0,05 % предполагаемых предельных объемов размещения облигаций по номинальной стоимости (3,0 млрд. долларов США) и выкупа еврооблигаций (4,0 млрд. долларов США).**

**Расходы на оплату вознаграждения финансовым организациям за выполнение функции агента по выкупу облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2019 году предусмотрены законопроектом в сумме 2,0 млн. долларов США (127,6 млн. рублей), то есть в размере 0,05 % предполагаемого предельного объема выкупа еврооблигаций (4,0 млрд. долларов США).**

В случае выкупа облигаций выпусков «Россия-2028» и «Россия-2030» сумма выкупа будет включать величину превышения цены выкупа над номинальной стоимостью облигаций, а также накопленный купонный доход, в связи с чем расчет размера вознаграждения агента по выкупу облигаций в процентах от суммы выкупа является необоснованным. Расчет вознаграждения целесообразно осуществлять в процентах от номинальной стоимости облигаций, а в случае облигаций выпуска «Россия-2030» - от номинальной стоимости облигаций с учетом амортизации.

**19.4.3. Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), кредиты международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц.**

**В соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета прогнозные объемы использования займов формируются на основе предложений групп реализации проектов с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проектам МФО и условий соглашений о займах, заключенных между Российской Федерацией и МФО.**

Согласно расчетам к законопроекту источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в части кредитов иностранных государств и займов

международных финансовых организаций (сальдо) предусмотрены на 2019 год в сумме (-) 3,4 млрд. рублей, 2020 год –3,2 млрд. рублей, 2021 год – 6,9 млрд. рублей.

В соответствии с проектом **Программы государственных внешних заимствований** Российской Федерации (далее – Программа внешних заимствований) предусмотрено увеличение объемов привлечения средств займов МФО с 179,9 млн. долларов США (эквивалент 11,5 млрд. рублей) в 2019 году до 264,3 млн. долларов США (эквивалент 16,9 млрд. рублей) в 2021 году, что обусловлено планируемыми объемами привлечения займов Нового банка развития для реализации новых проектов, концепции которых одобрены Минфином России и Минэкономразвития России.

При этом **получение Российской Федерацией кредитов иностранных государств и займов МФО** прогнозируется на **2019 год** на 37,3 млн. долларов США, или на 17,2 %, меньше показателя на 2018 год, установленного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений.

Проектом Программы внешних заимствований планируется на **2019 год** привлечение в сумме 11,5 млрд. рублей (179,9 млн. долларов США) для реализации **11 проектов** с участием Международного банка реконструкции и развития (далее – МБРР) и Нового банка развития (далее – НБР), в том числе по 7 действующим проектам МБРР, одному действующему проекту НБР «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации» и **3 новым проектам** Нового банка развития, соглашения по которым **не подписаны**.

Так, в рамках Программы внешних заимствований планируется подписание соглашений для реализации 3 новых проектов НБР: «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации», «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений», «Создание нового выезда из города Уфы на автомобильную дорогу общего пользования федерального значения М-5 «Урал» (Восточный выезд)» на общую сумму 608,8 млн. долларов США.

**В 2020 году** в рамках Программы внешних заимствований прогнозируется привлечение займов МФО для реализации **6 проектов МБРР и НБР**, в том числе 2 действующих проектов МБРР: «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России», одного действующего проекта НБР «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации» и **3 новых проектов НБР**, соглашения по которым **не подписаны**, на общую сумму 15,4 млрд. рублей (241,5 млн. долларов США).

**В 2021 году** в рамках Программы внешних заимствований прогнозируется привлечение займов МФО для реализации **3 проектов НБР**, в том числе для реализации проекта «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации» и двух новых проектов, соглашения по которым не подписаны: «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации», «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений» на общую сумму 16,9 млрд. рублей (264,3 млн. долларов США).

Следует отметить, что **в Программу внешних заимствований на 2020 – 2021 годы не включены проекты** МБРР «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» (дата закрытия займа - 14 апреля 2020 года), «Развитие системы государственной статистики-2» (дата закрытия займа - 30 июня 2021 года), «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» (дата закрытия займа - 31 декабря 2021 года), «Сохранение и использование культурного наследия в России» (дата закрытия займа - 30 июня 2022 года), что **является несоблюдением пункта 1 статьи 108 Бюджетного кодекса Российской Федерации**, в соответствии с которым Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации представляет собой **перечень всех внешних заимствований** Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период **по видам заимствований**.

Учитывая, что Программой внешних заимствований планируется подписание соглашений для реализации новых проектов, согласование которых происходит от года до 3 лет, **вероятность подписания соглашений о займах низкая, возникают риски неисполнения Программы в 2019 – 2021 годах**.

По состоянию на 1 сентября 2018 года привлечение составило 11,8 млн. долларов США (0,7 млрд. рублей), или 5,9 % утвержденных бюджетных назначений – 217,2 млн. долларов США (12,7 млрд. рублей) на 2018 год.

При этом **низкий уровень исполнения Программы отмечается ежегодно**. Так, в 2015 году привлечено 80,5 млн. долларов США (4,9 млрд. рублей), или 54,9 % запланированного объема займов МФО (146,6 млн. долларов США), в 2016 году – 74,5 млн. долларов США (4,8 млрд. рублей), или 79,3 % запланированного объема займов МФО (94,0 млн. долларов США), в 2017 году - 64,6 млн. долларов США (3,8 млрд. рублей), или 71,3 % запланированного объема займов МФО (90,6 млн. долларов США).

Следует отметить, что в 2018 году продлены сроки реализации проектов МБРР «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» - до 14 апреля 2020 года, «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» - до 31 декабря 2020 года, «Развитие системы

государственной статистики-2» - до 30 июня 2021 года, «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» - до 31 декабря 2021 года, «Сохранение и использование культурного наследия в России» - 30 июня 2022 года.

**Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств**, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте, **прогнозируется на 2019 год в сумме (-) 14,9 млрд. рублей, на 2020 год – (-) 12,3 млрд. рублей, на 2021 год – (-) 10,0 млрд. рублей.**

Показатели погашения государственного внешнего долга Российской Федерации в части погашения основного долга по кредитам международных финансовых организаций (Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Северный инвестиционный банк (СИБ), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) в 2019 году прогнозируются **по 24 займам** в сумме 10,4 млрд. рублей, в 2020 году - **по 22 займам** в сумме 7,8 млрд. рублей, в 2021 году – **по 17 займам** в сумме 5,5 млрд. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2018 года фактическое погашение основного долга по займам МФО составило 6,9 млрд. рублей (113,0 млн. долларов США).

В 2019 - 2021 годах предусматривается **уменьшение бюджетных ассигнований** на погашение основного долга по кредитам МФО по сравнению с предыдущим периодом, в том числе в 2020 году – на 2,6 млрд. рублей, или на 25,1 %, в 2021 году – на 2,3 млрд. рублей, или на 29,3 %, что обусловлено **завершением в 2018 году 4 проектов МБРР и одного проекта ЕБРР**, в 2019 году – **двух проектов МБРР**, в 2020 году - **4 проектов МБРР и одного проекта ЕБРР**, а также графиками платежей по погашению основного долга в соответствии с условиями соглашений о займах.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на погашение государственного внешнего долга Российской Федерации перед правительствами иностранных государств законопроектом предусмотрены на 2019 – 2021 годы в сумме **4,5 млрд. рублей (69,9 млн. долларов США) ежегодно.**

**19.4.4.** В соответствии с проектом программы **государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 38 к законопроекту) **предусмотрен** объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий

Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу **за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета** в иностранной валюте в 2019 году в сумме (-) **3,4 млрд. рублей, или 53,6 млн. долларов США, в 2020 году – (-) 3,0 млрд. рублей, или 46,5 млн. долларов США, в 2020 году – (-) 2,8 млрд. рублей, или 43,6 млн. долларов США.**

Бюджетные ассигнования **за счет расходов** федерального бюджета на исполнение обязательств в 2019 – 2021 годах по гарантиям, предоставляемым **без права регрессного требования и без уступки прав требования, не предусмотрены.**

Выплаты из федерального бюджета по исполнению долговых обязательств по гарантиям, предоставленным в иностранной валюте, в 2014 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года не производились в связи с исполнением принципалами своих обязательств.

**19.4.5. Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов** иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам в законопроекте **на 2019 год** предусматривается **в сумме 236,4 млрд. рублей** (3,7 млрд. долларов США), в 2020 году – **287,1 млрд. рублей** (4,5 млрд. долларов США), в 2021 году – **320,0 млрд. рублей** (5,0 млрд. долларов США).

Увеличение объема прогнозных показателей в 2019 году - на 23,8 млрд. рублей, или на 11,2 %, по сравнению с утвержденным Федеральным законом № 362-ФЗ на 2018 года, в 2020 году – на 50,7 млрд. рублей, или на 21,4 %, и увеличение объема прогнозных показателей в 2021 году – на 32,9 млрд. рублей, или на 11,5 %, обусловлено использованием иностранными заемщиками средств предоставленных государственных кредитов, а также ростом курса доллара США по отношению к рублю.

Указанные объемы средств необходимы для завершения действующих проектов и выполнения Российской Федерацией принятых обязательств в рамках действующих межправительственных договоренностей, а также в целях оказания государственной финансовой поддержки экспорта промышленной продукции в отраслях, где сохраняется высокий уровень конкурентоспособности отечественной продукции.

Следует отметить, что **фактическое предоставление государственных финансовых и экспортных кредитов ежегодно складывается ниже запланированного объема.** Так, в 2012 году исполнение составило 80,2 % утвержденных бюджетных назначений, в 2013 году – 47,2 %, в 2014 году – 91,1 %, в 2015 году – 91,8 %, 2016 году – 78,8 %, **в 2017 году – 68,7 %.**

**Предоставление государственных кредитов за 9 месяцев 2018 года** составило **101,4 млрд. рублей, или 47,7 %** показателя 2018 года, установленного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений.

**Возврат кредитов** планируется на основании графиков платежей, предусмотренных действующими межправительственными соглашениями, **без учета просроченных обязательств перед Российской Федерацией**, предусмотрен в 2019 году в объеме 138,5 млрд. рублей (2,2 млрд. долларов США), что на 20,5 млрд. рублей, или на 17,3 %, больше утвержденного показателя 2018 года, в 2020 году – 139,7 млрд. рублей (2,2 млрд. долларов США), в 2021 году – 150,8 млрд. рублей (2,4 млрд. долларов США).

Просроченная задолженность правительств иностранных государств, их юридических лиц перед Российской Федерацией (включая начисленные проценты) на 1 января 2018 года составила 13,0 млрд. долларов США, ее доля в общем объеме долга иностранных государств и иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией составила 33,9 %, что связано с неоплатой странами-дебиторами соответствующих платежей, установленных межправительственными соглашениями.

**За 9 месяцев 2018 года** в федеральный бюджет **возвращено государственных кредитов на сумму 117,5 млрд. рублей**, что составляет **99,6 % показателя на 2018 год**, установленного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений.

#### **19.5. Фонд национального благосостояния (далее – ФНБ)**

Согласно пункту 3 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) осуществляется за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и **доходов от управления средствами ФНБ**.

Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» действие **нормы** Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей **пополнение ФНБ за счет доходов от управления средствами фонда, приостановлено до 1 февраля 2021 года**.

Кроме того, согласно пояснительной записке к законопроекту и поправкам к проекту № 499593-7 федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» **планируется продление нормы** о приостановлении действия абзаца третьего пункта 3 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования ФНБ за счет доходов от управления средствами ФНБ до 1 февраля 2022 года. Данные доходы будут направляться на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

В связи с указанными изменениями законодательства в законопроекте и в расчетах прогнозируемых объемов средств ФНБ на конец 2019 года, на конец 2020 года и на конец 2021 года не учитываются доходы от управления фондом, полученные соответственно в 2019 году, в 2020 году и в 2021 году.

**19.5.1.** Динамика средств ФНБ в 2017 – 2021 годах согласно расчету, представленному в составе материалов и документов вместе с законопроектом, приведена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Показатель	2017 год отчет	2018 год		2019 год законопроект	2020 год законопроект	2021 год законопроект
		Федеральный закон № 362-ФЗ	Ожидаемая оценка исполнения			
1	2	3	4	5	6	7
<b>Объем ФНБ на начало года</b>	4 359,2	3 901,2	3 752,9	3 818,0	7 907,5	11 476,0
% к ВВП	4,7	4,0	3,7	3,6	7,1	9,7
Курсовая разница	16,0	252,8	271,7	-6,6	159,3	36,8
Пополнение ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов, в том числе:	0,0	716,6	906,7	4 100,4	3 413,0	2 801,8
<i>дополнительные нефтегазовые доходы</i>	-	649,3	829,1	4 014,9	3 369,2	2 776,9
<i>курсовая разница по остаткам на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте</i>	-	67,3	77,6	85,5	43,8	24,8
Поступление ФНБ за счет доходов от управления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Использование средств ФНБ, в том числе:	622,2	1 113,7	1 113,3	4,4	3,7	3,3
<i>на софинансирование пенсионных накоплений</i>	5,5	5,5	5,1	4,4	3,7	3,3
<i>на сбалансированность федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда</i>	616,7	1 108,2	1 108,2	0,0	0,0	0,0
<b>Объем ФНБ на конец года</b>	3 752,9	3 756,9	3 818,0	7 907,5	11 476,0	14 311,3
% к ВВП	4,1	3,9	3,8	7,5	10,1	12,1
<i>Объем средств ФНБ на конец года, размещенных в Банке России</i>	2 204,4	2 123,2	2 229,5	6 340,5	10 042,0	12 878,7
<i>% к ВВП</i>	2,4	2,2	2,2	6,0	9,1	10,9
<i>Объем средств ФНБ на конец года, размещенных в разрешенные финансовые активы (кроме счетов в Банке России)</i>	1 548,5	1 633,7	1 588,5	1 567,0	1 434,0	1 432,6
<i>% к ВВП</i>	1,7	1,7	1,5	1,5	1,3	1,2

В 2018 году объем ФНБ, по оценке Минфина России, увеличится с 3 752,9 млрд. рублей до 3 818,0 млрд. рублей, или на 65,1 млрд. рублей (на 1,7 %).

Федеральным законом № 362-ФЗ предусмотрено использование средств ФНБ в 2018 году в сумме 1 113,7 млрд. рублей. В целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в апреле 2018 года средства ФНБ в сумме 5,1 млрд. рублей были зачислены на единый счет федерального бюджета.

Кассовым планом исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год (по состоянию на 1 сентября 2018 года) предусмотрено поступление в декабре 2018 года средств ФНБ в сумме 1 108,2 млрд. рублей на единый счет федерального бюджета. Поступление средств ФНБ в 2018 году на единый счет федерального бюджета предусматривается в общей сумме 1 113,3 млрд. рублей (29,7 % объема средств ФНБ на начало 2018 года).

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» и приказом Минфина России от 9 июня 2018 г. № 955 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2017 году, на формирование Фонда национального благосостояния» средства в иностранных валютах в суммах **6,4 млрд. долл. США, 5,6 млрд. евро и 1,1 млрд. фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в 2017 году** в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, были зачислены на счета по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах. Эквивалент зачисленных средств по официальным курсам доллара США, евро и фунта стерлингов, установленных Банком России на дату зачисления (27 июня 2018 года), составил **906,7 млрд. рублей**, что с учетом положительной курсовой разницы (77,6 млрд. рублей) превышает на 9,4 % объем дополнительных нефтегазовых доходов, направленных в 2017 году на покупку иностранной валюты (829,1 млрд. рублей).

Положительная курсовая разница по средствам ФНБ в 2018 году оценивается в размере 271,7 млрд. рублей.

Анализ динамики показывает, что отношение объема ФНБ к ВВП увеличится с 3,8 %, по ожидаемой оценке, на конец 2018 года до 12,1 % ВВП к концу 2021 года, в абсолютном выражении **объем ФНБ к концу 2021 года увеличится на 10 493,3 млрд. рублей, или в 3,7 раза**, по сравнению с ожидаемым объемом на конец 2018 года, и составит **14 311,3 млрд. рублей**, при этом объем ФНБ без учета размещенных в **финансовые активы** средств к концу 2021 года увеличится на 10 648,9 млрд. рублей, или

**в 5,8 раза, по сравнению с объемом ФНБ на конец 2018 года, и составит 12 878,7 млрд. рублей.**

На изменение объемов ФНБ в 2019 – 2021 годах согласно указанным материалам оказывают влияние три фактора – пополнение за счет дополнительных нефтегазовых доходов, курсовая разница и использование средств.

В условиях прогнозируемого ослабления номинального курса национальной валюты по средствам ФНБ в 2019, 2021 года и укрепления в 2020 году предусмотрена **положительная курсовая разница** в 2020 году в сумме 159,3 млрд. рублей, в 2021 году – 36,8 млрд. рублей, отрицательная курсовая разница в 2019 году – 6,6 млрд. рублей.

**В 2019 - 2021 годах использование средств ФНБ прогнозируется только на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в суммах 4,4 млрд. рублей, 3,7 млрд. рублей и 3,3 млрд. рублей соответственно.**

**В 2019 - 2021 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов федерального бюджета превышает объем нефтегазовых доходов, рассчитанных на основании базовой цены на нефть. Таким образом, недополученные нефтегазовые доходы федерального бюджета в 2019 – 2021 годах отсутствуют. Использование средств ФНБ на покрытие дефицитов федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2019-2021 годах законопроектом не предусмотрено.**

В 2019 - 2021 годах **запланировано поступление в ФНБ средств в иностранной валюте на сумму, эквивалентную 4 100,4 млрд. рублей, 3 413,0 млрд. рублей и 2 801,8 млрд. рублей, приобретенной в 2018 году** за счет дополнительных нефтегазовых доходов в сумме 4 014,9 млрд. рублей и курсовой разницы 85,5 млрд. рублей, **приобретенной в 2019 году** сумме 3 369,2 млрд. рублей и курсовой разницы 43,8 млрд. рублей, **приобретенной в 2020 году** сумме 2 776,9 млрд. рублей и курсовой разницы 24,8 млрд. рублей.

Так, в 2019 году прогнозируется увеличение объема ФНБ с 3 818,0 млрд. рублей до 7 907,5 млрд. рублей, или на 4 089,4 млрд. рублей (в 2,1 раза), в связи с прогнозируемым поступлением в ФНБ средств в иностранной валюте в сумме, эквивалентной 4 100,4 млрд. рублей, приобретенных за счет дополнительных нефтегазовых доходов в сумме 4 014,9 млрд. рублей, с учетом курсовой разницы по остаткам на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте в размере 85,5 млрд. рублей.

В 2020 году прогнозируется увеличение объема ФНБ с 7 907,5 млрд. рублей до 11 476,0 млрд. рублей, или на 3 568,6 млрд. рублей (на 45,1 %), в связи с прогнозируемым поступлением в ФНБ средств в иностранной валюте в сумме, эквивалентной 3 413,0 млрд. рублей, приобретенных за счет дополнительных нефтегазовых доходов в сумме 3 369,2 млрд. рублей, с учетом курсовой разницы по остаткам на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте в размере 43,8 млрд. рублей.

В 2021 году прогнозируется увеличение объема ФНБ с 11 476,0 млрд. рублей до 14 311,3 млрд. рублей, или на 2 835,2 млрд. рублей (на 24,7 %), в связи с прогнозируемым поступлением в ФНБ средств в иностранной валюте в сумме, эквивалентной 2 801,8 млрд. рублей, приобретенных за счет дополнительных нефтегазовых доходов в сумме 2 776,9 млрд. рублей, с учетом курсовой разницы по остаткам на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте в размере 24,8 млрд. рублей.

**19.5.2.** Согласно пункту 4.1 статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **до достижения** объема средств ФНБ, размещенных на депозитах и банковских счетах **в Банке России**, на конец очередного финансового года и (или) первого года планового периода и (или) второго года планового периода **7 процентов** прогнозируемого объема **валового внутреннего продукта**, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, размещение средств ФНБ **в иные финансовые активы не допускается**, за исключением финансирования начатых до 1 января 2018 года самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, и начатых до 1 января 2018 года проектов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также приобретения паев инвестиционных фондов, доверительное управление которых осуществляется управляющей компанией, действующей в соответствии с Федеральным законом «О Российском Фонде Прямых Инвестиций».

На конец 2019 года, 2020 года и 2021 года доля средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составит 6 %, 9,1 % и 10,9 % ВВП соответственно.

Таким образом, **прогнозируемый объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, к концу 2020 года превысит уровень 7 процентов прогнозируемого на 2020 год объема ВВП**, указанного в законопроекте, что делает **возможным размещение средств ФНБ в иные финансовые активы** помимо финансирования начатых до 1 января 2018 года самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден

Правительством Российской Федерации, и начатых до 1 января 2018 года проектов Внешэкономбанка, а также приобретения паев инвестиционных фондов, доверительное управление которых осуществляется управляющей компанией, действующей в соответствии с Федеральным законом «О Российском Фонде Прямых Инвестиций».

**К концу 2021 года** объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, увеличится по сравнению с началом 2019 года (2 229,5 млрд. рублей) на 10 649,2 млрд. рублей, или **в 5,8 раза, и составит 12 878,7 млрд. рублей.**

**19.5.3.** В утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ на возвратной основе, включены **12 инфраструктурных проектов** с общим предельным объемом средств ФНБ, направляемых на финансирование проектов, в сумме **972,5 млрд. рублей.**

Средства ФНБ в общей сумме **479,9 млрд. рублей** направлены на финансирование **восьми самокупаемых инфраструктурных проектов** путем приобретения **Минфином России, а также Банком ВТБ (ПАО) и Банком ГПБ (АО)** (за счет средств ФНБ, размещенных на субординированные депозиты в указанных кредитных организациях) ценных бумаг (облигаций и привилегированных акций) юридических лиц – инициаторов инфраструктурных проектов.

С учетом пункта 4.1 статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **остаток средств ФНБ, подлежащих направлению в соответствии с паспортами проектов на финансирование следующих самокупаемых инфраструктурных проектов,** финансирование которых было начато в 2014 году за счет средств ФНБ, составляет **327,0 млрд. рублей,** в том числе:

«Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» – **111,6 млрд. рублей** (предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, составляет 150,0 млрд. рублей, профинансировано за счет ФНБ на сумму 38,4 млрд. рублей);

«Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» – **100,0 млрд. рублей** (предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, составляет 150,0 млрд. рублей, профинансировано за счет ФНБ на сумму 50,0 млрд. рублей);

«Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России» – **23,0 млрд. рублей** (предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование

проекта, составляет 27,0 млрд. рублей, профинансировано за счет ФНБ на сумму 4,1 млрд. рублей);

«Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии» – **92,5 млрд. рублей** (предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, составляет эквивалент 2,4 млрд. евро в рублях, но не более 150 млрд. рублей, профинансировано за счет ФНБ на сумму 57,5 млрд. рублей).

В соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, средства ФНБ в объеме до 300 млрд. рублей могут быть размещены на депозитах во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов Внешэкономбанка в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями.

По состоянию на 1 сентября 2018 года объем средств ФНБ, размещенных на депозиты во Внешэкономбанке (без учета средств, возвращенных Внешэкономбанком), составил **39,4 млрд. рублей** (13,1 % от 300 млрд. рублей) **в целях финансирования трех проектов Внешэкономбанка** (в соответствии с условиями заключенных депозитных договоров предельный объем средств ФНБ, подлежащих размещению на указанные депозиты, составляет 71,3 млрд. рублей). Остаток средств ФНБ, подлежащих размещению на указанные депозиты во Внешэкономбанке, составляет 31,9 млрд. рублей.

**19.5.4.** Прогноз поступления доходов федерального бюджета на 2019 - 2021 годы от управления средствами ФНБ в соответствии с законопроектом, а также оценка поступления доходов от управления средствами ФНБ за 2018 год представлены в таблице.

(млрд. рублей)

Код вида доходов	Наименование	2017 г.	2018 год			2019 год		2020 год		2021 год	
		(факт)	Бюджет	Оценка	Отклонение оценки 2018 г. от бюджета 2018 г.	Прогноз	Отклонение прогноза 2019 г. от оценки 2018 г.	Прогноз	Отклонение прогноза 2020 г. от прогноза 2019 г.	Прогноз	Отклонение прогноза 2021 г. от прогноза 2020 г.
092 1 11 02014 01 0000 120	Доходы от управления средствами ФНБ, в том числе:	50,8	65,5	64,6	-0,9	53,4	-11,2	53,7	0,3	53,2	-0,5
092 1 11 02014 01 0100 120	Проценты, уплаченные за пользование денежными средствами, размещенными на счетах в иностранной валюте, открытых в Центральном банке Российской Федерации для учета средств ФНБ	0,6	3,6	3,4	-0,2	5,1	1,7	9,7	4,6	13,4	3,7

Код вида доходов	Наименование	2017 г.	2018 год			2019 год		2020 год		2021 год	
		(факт)	Бюджет	Оценка	Отклонение оценки 2018 г. от бюджета 2018 г.	Прогноз	Отклонение прогноза 2019 г. от оценки 2018 г.	Прогноз	Отклонение прогноза 2020 г. от прогноза 2019 г.	Прогноз	Отклонение прогноза 2021 г. от прогноза 2020 г.
092 1 11 02014 01 0200 120	Доходы от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы	50,2	61,9	61,2	-0,7	48,3	-12,9	44,0	-4,2	39,8	-4,2

**При этом доходы от управления средствами ФНБ** запланированы по следующим размещениям:

- на счетах в иностранной валюте в Банке России;
- средств ФНБ в ценных бумагах российских эмитентов, осуществляющих реализацию самокупаемых инфраструктурных проектов;
- средств ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке;
- по приобретенным за счет средств ФНБ привилегированным акциям кредитных организаций;
- средств ФНБ на депозитах и субординированных депозитах в кредитных организациях.

По оценке Минфина России, доходы от управления средствами ФНБ в **2018 году** составят **64,6 млрд. рублей**.

**Доходы от управления средствами ФНБ в 2019 году** составят 53,4 млрд. рублей, что на 11,2 млрд. рублей, или на 17,7 %, **меньше оценки поступлений в 2018 году**.

**Изменение прогнозных доходов** от управления средствами ФНБ в **2019 году** по сравнению с оценкой за 2018 год связано с:

- уменьшением** прогнозных ставок купона по облигациям ОАО «Ямал СПГ» в связи со значительным уменьшением прогнозного значения ставки ЛИБОР в долларах США сроком на шесть месяцев по сравнению с их фактическими значениями в 2018 году;

- прогнозируемой в 2019 году выплатой Внешэкономбанком процентов по депозитам, валюта которых в январе 2018 года была изменена с долларов США на российские рубли, за более короткий, чем в 2018 году, процентный период (1 год вместо 3 лет);

- снижением объема размещенных в разрешенные финансовые активы средств ФНБ за счет прогнозируемого в декабре 2018 года возврата Банком ВТБ (ПАО) депозита в сумме 26 млрд. рублей;

- невыплатой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации Банком ГПБ (АО) ранее прогнозируемых дивидендов по привилегированным акциям;

**увеличением** прогнозируемых остатков средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России за счет прогнозируемого пополнения ФНБ в 2019 году, а также с прогнозируемым ослаблением рубля к доллару США, евро и фунту стерлингов в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

**Доходы от управления средствами ФНБ в 2020 году** прогнозируются в сумме 53,7 млрд. рублей, что на 0,3 млрд. рублей, или на 0,6 %, **больше прогноза поступлений** указанных доходов в 2019 году.

**Изменение прогнозных доходов** от управления средствами ФНБ в **2020 году** по сравнению с прогнозом на 2019 год связано с:

**увеличением** прогнозируемых остатков средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России (за счет прогнозируемого пополнения ФНБ в 2020 году);

прогнозируемым ослаблением рубля к доллару США, евро и фунту стерлингов в 2020 году по сравнению с 2019 годом;

**снижением** объема размещенных во Внешэкономбанке депозитов за счет прогнозируемого в конце 2019 - 2020 годов возврата депозитов в сумме 156,0 млрд. рублей.

**Доходы от управления средствами ФНБ в 2021 году** прогнозируются в сумме 53,2 млрд. рублей, что на 0,5 млрд. рублей, или на 0,9 %, меньше прогноза поступлений указанных доходов в 2020 году (53,7 млрд. рублей).

**Изменение прогнозных доходов** от управления средствами ФНБ в 2021 году по сравнению с прогнозом за 2020 год связано с:

прогнозируемым ослаблением рубля к доллару США и евро в 2021 году по сравнению с 2020 годом;

снижением объема размещенных во Внешэкономбанке депозитов за счет прогнозируемого в 2020 году возврата депозитов в сумме 135,2 млрд. рублей.

**19.5.4.1. Динамика доходности размещения средств Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России в 2012 – 2021 годах** представлена по расчетам Минфина России в следующей таблице.

(в процентах)

Показатель доходности	ФНБ							
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 – 2021 годы (прогноз)
Совокупная доходность	0,74	0,08	0,67	0,41	0,64	-0,10	0,13	0,13
по счету в долларах США	0,33	0,28	0,41	0,41	0,84	0,57	0,28	0,28
по счету в евро	1,09	0,001	0,46	0,3	0,05	-0,76	0,001	0,001
по счету в фунтах стерлингов	1,0	-0,51	2,80	0,92	2,42	-0,16	0,01	0,01

При расчете доходов от размещения средств на счета в иностранной валюте в Банке России применены одинаковые прогнозные ставки процента на 2019 – 2021 годы.

На 2019 - 2021 годы средневзвешенная прогнозная ставка, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют (45 % – доллары США, 45 % – евро и 10 % – фунты стерлингов), составляет 0,13 % годовых.

Таким образом, значения прогнозных ставок по счетам в иностранной валюте в Банке России для учета средств ФНБ на 2019 - 2021 годы находятся значительно ниже уровня значений доходностей по указанным счетам за 2014 - 2016 годы.

**19.5.4.2.** Доходности по приобретенным за счет средств ФНБ ценным бумагам российских эмитентов, связанным с реализацией инфраструктурных проектов, привилегированным акциям кредитных и иных организаций, а также процентных ставок по депозитам и субординированным депозитам в кредитных организациях и во Внешэкономбанке, на которых размещены средства ФНБ, представлены по расчетам Минфина России в следующей таблице.

(% годовых)

Показатель	2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
<b>Процентные ставки по депозитам и субординированным депозитам в кредитных организациях и во Внешэкономбанке, на которых размещены средства ФНБ</b>					
депозиты во Внешэкономбанке в рублях <sup>1</sup>	6,44	2,86; 6,00; 6,25; 7,19; 7,25; инфляция + 1	2,86; 6,00; 6,25; 7,19; 7,25 инфляция + 1	2,86; 6,00; 6,25; инфляция + 1	2,86; 6,00; 6,25; инфляция + 1
депозиты во Внешэкономбанке в долларах США <sup>2</sup>	0,25	-	-	-	-
депозит в Банке ВТБ (ПАО)	8,00	8,00	-	-	-
субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО)	Инфляция + 1; процентная ставка, установленная Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам	Инфляция + 1; процентная ставка, установленная Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1
субординированный депозит в Банке ГПБ (АО)	Инфляция + 1; процентная ставка, установленная Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1
<b>Доходность по приобретенным за счет средств ФНБ привилегированным акциям кредитных организаций</b>					
Привилегированные акции Банка ВТБ (ПАО)	5,20	5,20	5,20	5,20	5,20
Привилегированные акции АО «Россельхозбанк»	0,08	5,20	5,20	5,20	5,20
Привилегированные акции Банка ГПБ (АО)	6,00	6,00	6,00	6,00	6,00
<b>Доходность по приобретенным за счет средств ФНБ ценным бумагам российских эмитентов, связанным с реализацией инфраструктурных проектов</b>					
Облигации ООО	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1

Показатель	2017 год (факт)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
«Инфраструктурные инвестиции-3»					
Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-4»	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1
Облигации ОАО «Ямал СПГ»	6-месячный ЛИБОР в долл. США + 3	6-месячный ЛИБОР в долл. США + 3	6-месячный ЛИБОР в долл. США <sup>3</sup> + 3	6-месячный ЛИБОР в долл. США <sup>3</sup> + 3	6-месячный ЛИБОР в долл. США <sup>3</sup> + 3
Облигации ООО «ЗапСибНефтехим»	Инфляция в США + 1	Инфляция в США + 1	Инфляция в США <sup>4</sup> + 1	Инфляция в США <sup>4</sup> + 1	Инфляция в США <sup>4</sup> + 1
Привилегированные акции ОАО «РЖД»	0,01	0,01	0,01	2,98	2,98
Привилегированные акции АО «Атомэнергпром»	-	-	-	-	-

1. В зависимости от депозитного договора.

2. 17 января 2018 года валюта депозитов, размещенных за счет средств ФНБ во Внешэкономбанке в 2014 году в общей сумме 6 254,0 млрд. долларов США, изменена с долларов США на российские рубли, а процентная ставка по ним, начиная с даты изменения валюты депозитов, установлена на уровне 2,86 % годовых.

3. Для расчета прогнозных значений доходов ставка ЛИБОР принимается равной 0,319 % годовых.

4. Для расчета прогнозных значений доходов значение инфляции в США принимается равным 2,1 %.

Параметры, условия размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, осуществляющих реализацию самокупаемых инфраструктурных проектов, и возврата средств ФНБ предусматривают сроки погашения облигаций от 8 до 30 лет с уплатой процентов «инфляция + 1 %» – по облигациям, номинированным в рублях и по субординированным депозитам в Банке ВТБ (ПАО) и Банке ГПБ (АО). При этом в соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, выплаты дохода по субординированным депозитам в российских кредитных организациях в российских рублях должны обеспечивать доходность не ниже минимального из двух значений:

значения индекса потребительских цен на товары и услуги в Российской Федерации, рассчитанного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, за последний календарный год, предшествующий началу периода начисления процентного дохода, за который осуществлена официальная публикация указанным органом исполнительной власти, увеличенного на один процентный пункт;

процентной ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов инфляция прогнозируется: на конец

2018 года на уровне 3,4 %, на конец 2019 года – 4,3 %, на конец 2020 года – 3,8 % и на конец 2021 года – 4,0 %. Таким образом, в связи с прогнозируемым **ростом уровня инфляции в Российской Федерации** (в 2017 году уровень инфляции составил 2,5 % годовых) **доходность по облигациям** российских эмитентов, связанным с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов и номинированным в российских рублях, и процентная ставка по субординированным депозитам в кредитных организациях **будут также увеличиваться.**

При этом фактором, который может влиять на увеличение доходов от управления средствами ФНБ, является **прогнозируемое ослабление курса рубля** в базовом сценарии.

Прогнозные показатели доходности по приобретенным за счет средств ФНБ **привилегированным акциям** Банка ВТБ (ПАО) и АО «Россельхозбанк» на 2019 - 2021 годы составляют 5,2 % годовых ежегодно, а Банка ГПБ (АО) - ежегодно 6,0 % годовых.

Прогнозные показатели доходности по приобретенным за счет средств ФНБ **привилегированным акциям ОАО «РЖД»** на 2019 год, 2020 год и 2021 год составляют 0,01 %, 2,98 % и 2,98 % годовых соответственно.

## 20. Государственный долг Российской Федерации и расходы на его обслуживание, внешние долговые требования Российской Федерации

**20.1. Государственный долг** в 2019 году по сравнению с оценкой 2018 года увеличится с **13 761,1 млрд. рублей (13,6 % ВВП)** до **15 734,1 млрд. рублей (14,9 % ВВП)**, или на 1 973,0 млрд. рублей (на 14,3 %), в 2020 году – до **17 618,9 млрд. рублей (15,9 % ВВП)**, или на 3 857,8 млрд. рублей (на 28 %), в 2021 году – до **19 523,6 млрд. рублей (16,5 % ВВП)**, или на 5 762,5 млрд. рублей (на 41,8 %). При этом **доля государственного внутреннего долга** в совокупном объеме государственного долга в 2019 - 2021 годах будет увеличиваться и составит **73,8 %, 76,6 % и 77,7 %**, **доля государственного внешнего долга** снижаться – **26,2 %, 23,4 % и 22,3 %** соответственно.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации по сравнению с оценкой 2018 года увеличится с 9 821,3 млрд. рублей до 15 176,3 млрд. рублей в 2021 году, или на 5 355,0 млрд. рублей (на 54,5 %). Прогнозируется увеличение объема государственного внешнего долга Российской Федерации с 3 939,8 млрд. рублей в 2018 году до 4 347,3 млрд. рублей в 2021 году, или на 407,5 млрд. рублей (на 10,3 %).

Динамика государственного долга в 2016 – 2021 годах (на конец года) представлена в следующей таблице.

	(млрд. рублей)						
	2016 год, отчет	2017 год, отчет	2018 год, закон	2018 год, оценка*	2019 год, проект	2020 год, проект	2021 год, проект
<b>Государственный долг Российской Федерации</b>	<b>11 109,8</b>	<b>11 559,7</b>	<b>13 919,3</b>	<b>13 761,1</b>	<b>15 734,1</b>	<b>17 618,9</b>	<b>19 523,6</b>
% к ВВП	12,9	12,6	14,2	13,6	14,9	15,9	16,5
% к предыдущему году	101,4	104,0	120,4	119,0	114,3	112,0	110,8
% к 2018 году **					114,3	128,0	141,9
в том числе:							
<b>Государственный внутренний долг</b>	<b>8 003,5</b>	<b>8 689,6</b>	<b>10 280,7</b>	<b>9 821,3</b>	<b>11 612,8</b>	<b>13 500,0</b>	<b>15 176,3</b>
% к ВВП	9,3	9,4	10,5	9,7	11,0	12,2	12,8
% к предыдущему году	109,5	108,6	118,3	113,0	118,2	116,3	112,4
% к 2018 году**					118,2	137,5	154,5
<b>Государственный внешний долг</b>	<b>3 106,3</b>	<b>2 870,1</b>	<b>3 638,6</b>	<b>3 939,8</b>	<b>4 121,3</b>	<b>4 118,8</b>	<b>4 347,3</b>
% к ВВП	3,6	3,1	3,7	3,9	3,9	3,7	3,7
% к предыдущему году	85,2	92,4	126,8	137,3	104,6	99,9	105,5
% к 2018 году**					104,6	104,5	110,3
<i>Справочно:</i>							
<i>ВВП</i>	<i>86 148,6</i>	<i>92 037</i>	<i>98 234</i>	<i>101 164</i>	<i>105 820</i>	<i>110 732</i>	<i>118 409</i>
<i>Курс рубля к доллару США</i>	<i>66,9</i>	<i>58,3</i>	<i>58,6</i>	<i>61,7</i>	<i>63,9</i>	<i>63,8</i>	<i>64,0</i>
<i>Государственный внешний долг в млрд. долларов США</i>	<i>51,2</i>	<i>49,8</i>	<i>61,9</i>	<i>61,7</i>	<i>64,6</i>	<i>64,3</i>	<i>68,0</i>

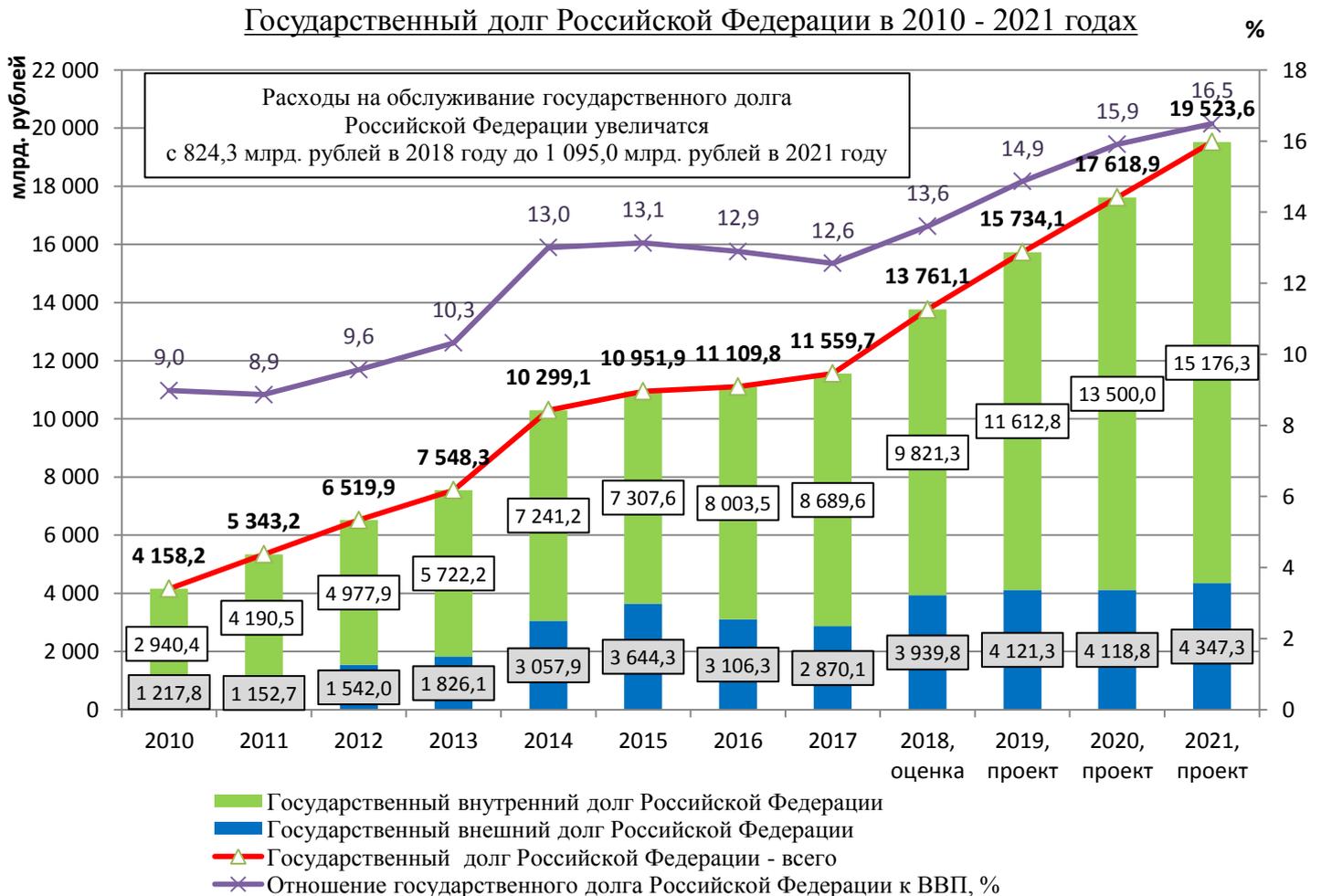
\* По данным пояснительной записки к законопроекту.

\*\*% к ожидаемой оценке 2018 года.

Анализ приведенных данных показывает, что в 2019 - 2021 годах по сравнению с оценкой 2018 года наряду с увеличением абсолютного объема **государственного долга Российской Федерации** увеличивается его отношение к ВВП с 13,6 % в 2018 году до 16,5 % в 2021 году, при этом государственный внутренний долг увеличится с 9,7 % ВВП до 12,8 % ВВП в 2021 году, внешний долг сократится с 3,9 % ВВП до 3,7 % ВВП соответственно.

Проектом паспорта государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» значение целевого показателя «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более» предусматривается в размере 20 % в 2019 - 2021 годах. Таким образом, объем государственного долга Российской Федерации в предстоящем периоде прогнозируется на уровне до 16,5 % ВВП, то есть сохранится на относительно безопасном уровне.

Данные об изменении объема государственного долга в 2010 – 2021 годах представлены на следующей диаграмме.



В целях определения безопасных уровней объемов и структуры государственного долга в мировой практике используются различные показатели долговой устойчивости. При проведении анализа показателей долговой устойчивости с бюджетных позиций оцениваются соотношения государственного долга правительства и показателей, характеризующих состояние государственного бюджета.

Основные используемые в мировой практике показатели, характеризующие степень долговой устойчивости, применительно к Российской Федерации в 2016 – 2021 годах приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год (Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений)	2018 год (оценка) *	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	Критерий (индикативные значения)
Государственный долг Российской Федерации, % ВВП	12,9	12,6	14,2	13,6	14,9	15,9	16,5	< 50 %
Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации, %	72,0	75,2	73,9	71,4	73,8	76,6	77,7	> 50 %
Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета, %**	3,8	4,3	5,0	4,7	4,7	5,2	5,8	< 10 %
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам федерального бюджета, %***	9,2	9,6	8,9	8,0	9,9	9,3	<b>10,1</b>	< 10 %
Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, %	82,5	76,6	81,5	73,4	78,8	87,1	93,1	< 250 %
Отношение государственного внешнего долга Российской Федерации к годовому объему экспорта товаров и услуг, %	16,5	13,9	15,8	14,5	14,8	14,8	15,3	< 220 %
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного внешнего долга к годовому объему экспорта товаров и услуг***, %	1,4	1,8	1,7	1,4	2,1	1,7	0,7	< 25 %

\* По данным пояснительной записки к законопроекту.

\*\* В общем объеме расходов (без учета условно утвержденных расходов).

\*\*\* Без учета операций обмена облигаций федерального займа.

Анализ данных показывает, что такие показатели, как отношение государственного долга к ВВП, доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета, отношение государственного долга к доходам федерального бюджета, даже с учетом роста их значений в 2019 - 2021 годах не превышают пороговых значений. В то же время коэффициент, характеризующий отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга

к доходам федерального бюджета, согласно параметрам законопроекта в 2021 году **превышает пороговый уровень.**

Объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга в процентах к общему объему заимствований (коэффициент покрытия) в 2019 - 2021 годах составит 75,4 % (с учетом операции выкупа ценных бумаг), 72,8 % и 76,6 % соответственно, в 2018 году (оценка исполнения без учета некассовых операций обмена) – 86,4 %). Динамика указанного показателя в основном обусловлена значительным увеличением объемов государственных заимствований Российской Федерации за счет размещения государственных ценных бумаг на внутреннем рынке в рассматриваемом периоде. На фоне наблюдающегося за последние два года значительного роста совокупного объема спроса со стороны инвесторов на их условиях резкое увеличение объемов государственных заимствований может привести к ухудшению условий размещения государственных облигаций (росту доходности и сокращению сроков заимствований в условиях ограничения емкости российского долгового рынка и горизонта инвестирования его участников), а также к значительному увеличению объема государственного внутреннего долга Российской Федерации и увеличению долговой нагрузки на федеральный бюджет в части его обслуживания.

**20.2.** В соответствии со статьей 1 законопроекта **верхний предел государственного внутреннего долга** на 1 января 2020 года предусматривается в размере **11 612,8 млрд. рублей (11 % к ВВП)**, что на 1 332,1 млрд. рублей, или на 13 %, выше предельного объема государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января 2019 года, установленного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений (на 1 791,5 млрд. рублей, или на 18,2 %, выше предельного объема, предусмотренного оценкой исполнения 2018 года).

При этом **верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям** Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2020 года предусматривается в размере **1 926,7 млрд. рублей**, что на 33,0 млрд. рублей, или на 1,7 %, ниже предельного объема государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января 2019 года, установленного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений (на 30,0 млрд. рублей, или на 1,6 %, выше предельного объема, предусмотренного оценкой исполнения 2018 года).

В плановом периоде 2020 и 2021 годов государственный внутренний долг Российской Федерации составит **13 500,0 млрд. рублей (12,2 % к ВВП) и 15 176,3 млрд. рублей (12,8 % к ВВП) соответственно. Рост государственного внутреннего долга Российской Федерации в плановом периоде по сравнению с предыдущим годом, соответственно, прогнозируется: в 2020 году – на 1 887,3 млрд. рублей (16,3 % в 2019 году), в 2021 году – на 1 676,3 млрд. рублей (12,4 % к 2020 году).**

Динамика объема и структуры государственного внутреннего долга (по состоянию на конец года) в 2018 – 2021 годах представлена в следующей таблице.

	2018 год			2019 год проект			2020 год проект			2021 год проект		
	362-ФЗ, млрд. рублей	Оценка, млрд. рублей	структура, %	млрд. рублей	структура, %	Изменение к оценке 2018 года	млрд. рублей	структура, %	Изменение к 2019 году	млрд. рублей	структура, %	Изменение к 2020 году
<b>Государственный внутренний долг Российской Федерации, всего</b>	10 280,6	9 821,3	100	11 612,8	100	+ 1 791,5	13 500,0	100	+ 1 887,2	15 176,3	100	+ 1 676,3
в том числе:												
<b>государственные ценные бумаги</b>	8 320,8	7 924,6	80,7	9 686,1	83,4	+ 1 761,5	11 543,3	85,5	+ 1 857,2	13 189,6	86,9	+ 1 646,3
<b>государственные гарантии</b>	1 959,8	1 896,7	19,3	1 926,7	16,6	- 30,0	1 956,7	14,5	+ 30,0	1 986,7	13,1	+ 30,0

Анализ приведенных данных показывает, что рост государственного внутреннего долга в основном обусловлен увеличением долга по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации. При этом в 2019 году доля долга по государственным ценным бумагам в объеме государственного внутреннего долга увеличится по сравнению с оценкой 2018 года с 80,7 % до 83,4 %, в плановом периоде 2020 – 2021 годов увеличится до 85,5 % и 86,9 % соответственно, по государственным гарантиям – уменьшится с 19,3 % до 16,6 % в 2019 году, в плановом периоде 2020 – 2021 годов уменьшится до 14,5 % и 13,1 % соответственно.

**Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах, в 2019 году составит 9 686,1 млрд. рублей, что на 1 365,2 млрд. рублей, или на 16,4 %, больше, чем в 2018 году (на 1 761,5 млрд. рублей, или на 22,2 %, больше оценки 2018 года), и на 2 439 млрд. рублей, или на 33,7 %, больше, чем в 2017 году. За 2019 – 2021 годы он увеличится по сравнению с оценкой исполнения 2018 года на 5 265,0 млрд. рублей, или в 1,7 раза, и к концу 2021 года составит 13 189,6 млрд. рублей, что связано с существенным ростом объемов государственных внутренних**

заимствований Российской Федерации за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации.

**20.3.** Частью 3 статьи 13 законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2020 года в сумме 1 926,7 млрд. рублей, на 1 января 2021 года в сумме 1 956,7 млрд. рублей и на 1 января 2022 года в сумме 1 986,7 млрд. рублей.

Рост с 1 января 2020 года по 1 января 2022 года верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям на 3,1 % связан с ежегодным увеличением на 30,0 млрд. рублей объемов гарантийной поддержки по цели гарантирования – по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации.

Доля государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации в общем объеме государственного внутреннего долга на 1 января 2020 года (11 612,8 млрд. рублей) будет составлять 16,6 %, на 1 января 2021 года (13 500,0 млрд. рублей) – 14,5 %, на 1 января 2022 года (15 176,3 млрд. рублей) – 13,1 % и снизится по состоянию на 1 января 2022 года на 3,5 % по сравнению с показателем 2020 года (16,6 %).

**20.3.1.** Планируемый объем предоставления гарантий в 2019 году по сравнению с объемом государственных гарантий, предусмотренных Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2018 году, сократился с 356,4 млрд. рублей до 30 млрд. рублей, или на 326,4 млрд. рублей, или в 11,9 раз.

Также планируемый объем предоставления гарантий в 2019 году значительно ниже объемов государственных гарантий, предусмотренных программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2016 – 2017 годах. Так, планируемый объем в 2019 году в 6,3 раза ниже общей суммы гарантирования 2017 года (190,1 млрд. рублей), в 48,1 раза ниже общей суммы гарантирования 2016 года (1 442,5 млрд. рублей).

При этом в течение ряда лет наблюдается негативная тенденция по неисполнению программ гарантий: за 2012 год объем фактически выданных гарантий составил 335,4 млрд. рублей, или 67,8 % утвержденного объема (494,5 млрд. рублей); за 2013 год –

418,8 млрд. рублей, или 68,3 % утвержденного объема (613,0 млрд. рублей); за 2014 год – 533,4 млрд. рублей, или 77,1 % утвержденного объема (691,5 млрд. рублей); за 2015 год – 208,3 млрд. рублей, или 37 % утвержденного объема (563,3 млрд. рублей); за 2016 год – 1 200,5 млрд. рублей, или 83,2 % утвержденного объема (1 442,5 млрд. рублей); за 2017 год – 101,3 млрд. рублей, или 53,3 % утвержденного объема (190,1 млрд. рублей).

За январь – август 2018 года, по данным Государственной долговой книги Российской Федерации, предоставление государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации **не осуществлялось**.

Счетная палата неоднократно отмечала **неравномерность предоставления государственных гарантий в течение года**. Так, основной объем предоставления государственных гарантий приходится ежегодно на декабрь месяц.

Данные об объемах предоставления государственных гарантий в валюте Российской Федерации в 2019 - 2021 годах по целям гарантирования представлены в следующей таблице.

Цель гарантирования	Объем предоставления гарантий в 2019 г. и 2020 г. (ежегодно) в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (приложение 36)	Объем предоставления гарантий в 2019 г. и 2020 г. (ежегодно) в соответствии с законопроектом (приложение 36)	Изменение объема предоставления гарантий в соответствии с законопроектом к объему предоставления гарантий в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ (ст. 3 – ст. 2)
1	2	3	4
1. По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации	30 000,0	30 000,0	0,0
2. По кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа	10 000,0	0,0	- 10 000,0
3. По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе	9 000,0	0,0	- 9 000,0
<b>ИТОГО:</b>	<b>49 000,0</b>	<b>30 000,0</b>	<b>- 19 000,0</b>

Проектом Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2019 – 2021 годы предусмотрена **только одна цель гарантирования** – по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на **цели, установленные Правительством Российской Федерации**. В то же время Федеральным законом № 362-ФЗ предусмотрено предоставить в 2019 и 2020 годах государственные гарантии в валюте Российской Федерации ежегодно по трем целям

гарантирования. При этом объем предоставляемых гарантий по цели гарантирования – по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации, предусмотренный проектом Программы на 2019 и 2020 годы (30,0 млрд. рублей ежегодно), соответствует объему по указанной цели гарантирования, установленному на 2019 и 2020 годы Федеральным законом № 362-ФЗ.

Цель гарантирования – по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации, **включена Минфином России в проект Программы на основании предложений Минпромторга России.**

Расчеты и обоснования расчетов объемов предоставления государственных гарантий по цели гарантирования по проекту Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2019 - 2021 годов в законопроекте, пояснительной записке и материалах к законопроекту **отсутствуют.**

Проектом программы **не предусмотрены две цели** гарантирования, установленные на 2019 и 2020 годы **Федеральным законом № 362-ФЗ:**

по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа, в сумме **10,0 млрд. рублей ежегодно;**

по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, в сумме **9,0 млрд. рублей ежегодно.**

При этом в законопроекте, пояснительной записке и материалах, представленных одновременно с законопроектом, **обоснования исключения указанных целей отсутствуют.**

При формировании законопроекта в Минфин России поступили предложения Минкавказа России о включении в проект Программы на 2019 - 2021 годов двух целей гарантирования:

по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории

Северо-Кавказского федерального округа, с суммой гарантирования **10,0 млрд. рублей ежегодно;**

по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, с суммой гарантирования **на 2019 год – 9,0 млрд. рублей, на 2020 и 2021 годы – 8,0 млрд. рублей ежегодно.**

Следует отметить, что на протяжении ряда лет указанные две цели гарантирования включаются в Программы предоставления государственных гарантий, при этом в 2014 – 2017 годах и январе - сентябре 2018 года государственные гарантии по данным целям **не предоставлялись и не планируются к предоставлению.**

Предложения Минкавказа России Минфином России **не учтены при составлении проекта** Программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Согласно представленной Минфином России информации в части указанных двух целей гарантирования направлен доклад Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. **о нецелесообразности продления на 2018 год действия Правил предоставления в 2011 – 2017 годах** государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 338, а также Правил предоставления в 2017 году государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2016 г. № 1046.

Проектом Программы на 2019 – 2021 годы предусмотрено, что государственные гарантии предоставляются **с наличием права регрессного требования и обеспечением исполнения обязательств** принципала по удовлетворению регрессных требований гаранта

к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 115<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**20.4. На 1 января 2018 года** государственный внешний долг Российской Федерации составлял **49 827,3 млн. долларов США**, или 2 870 062,9 млн. рублей.

**По оценке Минфина России, на 1 января 2019 года** государственный внешний долг Российской Федерации составит **61 656,3 млн. долларов США**, или 3 939 838,2 млн. рублей.

Значительное увеличение объема государственного внешнего долга Российской Федерации в 2018 году (на 11 829,0 млн. долларов США, или 23,7 %) связано с увеличением объема государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте.

В соответствии со статьей 1 законопроекта **верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации** по состоянию на 1 января 2020 года предусматривается в сумме **64,6 млрд. долларов США**, или 54,8 млрд. евро, что на 2,7 млрд. долларов США (на 4,4 %), или на 5,3 млрд. евро (на 10,7 %), больше верхнего предела внешнего долга по состоянию на 1 января 2019 года, установленного Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями, на 1 января 2021 года – **64,3 млрд. долларов США**, или **52,7 млрд. евро**, на 1 января 2022 года – **68,0 млрд. долларов США**, или **54,9 млрд. евро**.

Объемы государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2020, 2021 и 2022 годов в разрезе видов долговых обязательств, предусматриваемые Законопроектом, приведены в таблице<sup>1</sup>.

Наименование видов обязательств	Валюта	1 января 2018 года (факт)		1 января 2019 года (оценка)		1 января 2020 года (прогноз)		1 января 2021 года (прогноз)		1 января 2022 года (прогноз)	
		сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %
Государственный внешний долг Российской Федерации, всего	млн. долл. США	49 827,3	100	61 656,3	100	64 597,3	100	64 256,5	100	68 032,8	100
	млн. рублей	2 870 062,9		3 939 838,2		4 121 310,8		4 118 842,5		4 347 296,2	
в том числе											
государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	млн. долл. США	38 212,7	76,7	37 666,3	61,1	38 460,4	59,5	36 369,5	56,6	38 837,3	57,1
	млн. рублей	2 201 057,6		2 406 877,7		2 453 774,0		2 331 284,8		2 481 703,8	
-облигации внешних облигационных займов Российской Федерации	млн. долл. США	38 209,5	76,69	37 663,6	61,09	38 457,6	59,5	36 366,7	56,6	38 837,3	57,1
	млн. рублей	2 200 874,9		2 406 701,3		2 453 597,9		2 331 107,9		2 481 703,8	
-облигации внутреннего государственного валютного	млн. долл. США	3,2	0,01	2,8	0,005	2,8	0,004	2,8	0,004	0,0	0,0
	млн. рублей	182,7		176,4		176,1		176,9		0,0	

<sup>1</sup> В таблице и далее по тексту применено единообразное округление всех показателей.

Наименование видов обязательств	Валюта	1 января 2018 года (факт)		1 января 2019 года (оценка)		1 января 2020 года (прогноз)		1 января 2021 года (прогноз)		1 января 2022 года (прогноз)	
		сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %
<i>облигационного займа</i>											
долг по кредитам правительств иностранных государств	млн. долл. США	559,4	1,1	489,4	0,8	419,5	0,7	349,5	0,6	279,6	0,4
	млн. рублей	32 219,4		31 273,6		26 762,1		22 404,3		17 864,8	
займы международных финансовых организаций	млн. долл. США	677,6	1,4	637,2	1,0	654,1	1	773,4	1,2	951,5	1,4
	млн. рублей	39 029,1		40 716,3		41 730,5		49 576,2		60 801,4	
прочая задолженность	млн. долл. США	20,4	0,04	20,2	0,03	20,2	0,03	20,9	0,03	21,2	0,03
	млн. рублей	1 179,5		1 291,4		1 289,4		1 339,4		1 357,1	
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	млн. долл. США	10 357,2	20,8	22 843,2	37,0	25 043,2	38,8	26 743,2	41,6	27 943,2	41,1
	млн. рублей	596 577,4		1 459 679,1		1 597 754,8		1 714 237,7		1 785 569,1	

При расчете прогнозных объемов государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2020, 2021 и 2022 годов Минфином России использованы следующие прогнозные курсы валют на декабрь 2019 года, декабрь 2020 года и декабрь 2021 года соответственно, указанные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, направленном Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации письмом от 14 сентября 2018 г. № 26344-140/ДОЗи: **63,8 рубля за доллар США** для расчета долга на 1 января 2020 года; **64,1 рубля за доллар США** для расчета долга на 1 января 2021 года; **63,9 рубля за доллар США** для расчета долга на 1 января 2022 года. Для пересчета в доллары сумм долга, выраженного в евро, использованы курс **1,18 доллара за евро**, **1,22 доллара за евро** и **1,24 доллара за евро** соответственно.

Следует отметить, что в составе документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом в Государственную Думу представлен в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, который не содержит информации о прогнозных курсах доллара США с ежемесячной разбивкой.

В 2019 году государственный внешний долг увеличится на 2 941,0 млн. долларов США (на 4,8 %), или на 181 472,6 млн. рублей (на 4,6 %), в 2020 году – сократится на 340,8 млн. долларов США (на 0,5 %), или на 2 468,3 млн. рублей (на 0,06 %), в 2021 году – увеличится на 3 776,3 млн. долларов США (на 5,9 %), или на 228 453,7 млн. рублей (5,5 %).

Доля долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации снизится с 61,1% на 1 января 2019 года до 57,1% на 1 января 2022 года.

Доля долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте возрастет с 37 % на 1 января 2019 года до 41,1 % на 1 января 2022 года.

Доля долга по кредитам правительств иностранных государств и займам МФО, а также прочей задолженности, учитываемой в составе государственного внешнего долга Российской Федерации, останется практически неизменной на уровне 1,8 %.

**20.4.1. Государственный внешний долг Российской Федерации по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации (далее также – ОВОЗ) по состоянию на 1 января 2018 года составил 38 209,5 млн. долларов США, или 2 200 874,9 млн. рублей.**

Прогнозные объемы долга по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации предусматриваются законопроектом в соответствии с условиями выпуска ОВОЗ, размещенных по состоянию на 1 октября 2018 года, предполагаемого размещения в 2018 году ОВОЗ на сумму по номинальной стоимости **2 212,2 млн. долларов США**, а также с учетом предполагаемого размещения ОВОЗ в 2019, 2020 и 2021 годах сумму по номинальной стоимости **3 000,0 млн. долларов США** ежегодно.

Погашение долга по ОВОЗ (по номинальной стоимости) предусматривается в следующих суммах: в 2019 году – **2 205,9 млн. долларов США**, в 2020 году – **4 205,9 млн. долларов США** и **750,0 млн. евро**, в 2021 году - **529,4 млн. долларов США**. В 2019 году будут погашены облигации выпуска № 12840067V на сумму по номинальной стоимости **1 500,0 млн. долларов США**, в 2020 году - облигации выпуска № 12840044V на сумму **3 500,0 млн. долларов США** и облигации выпуска № 12978070V на сумму **750,0 млн. евро**. Кроме того, законопроектом предусмотрено частичное погашение в 2019 – 2021 годах облигаций выпуска № SK-0-СМ-128 с окончательной датой погашения облигаций в 2030 году в следующих суммах: в 2019 и 2020 годах – по **705,9 млн. долларов США**, в 2021 году – **529,4 млн. долларов США**.

Прогнозируется, что долг по ОВОЗ составит:

**на 1 января 2020 года - 38 457,6 млн. долларов США, или 2 453 597,9 млн. рублей;**

**на 1 января 2021 года - 36 366,7 млн. долларов США, или 2 331 107,9 млн. рублей;**

**на 1 января 2022 года - 38 837,3 млн. долларов США, или 2 481 703,8 млн. рублей.**

Таким образом, в 2019 году долг по ОВОЗ увеличится на 794,0 млн. долларов США (на 2,1 %), или на 46 896,6 млн. рублей (на 1,9 %), в 2020 году – уменьшится на 2 090,9 млн. долларов США (на 5,4 %), или на 122 490,0 млн. рублей (на 5 %), в 2021 году – увеличится на 2 470,6 млн. долларов США (на 6,8 %), или на 150 595,9 млн. рублей (на 6,5 %).

**Государственный внешний долг Российской Федерации по облигациям внутреннего государственного валютного облигационного займа** (далее – ОВГВЗ) V серии на 1 января 2018 года составил 3,2 млн. долларов США. По данным Минфина России, на 1 января 2019, 2020 и 2021 годов государственный внешний долг Российской Федерации по ОВГВЗ прогнозируется в объеме 2,8 млн. долларов США, то есть в объеме, сложившемся **на 1 сентября 2018 года. На 1 января 2022 года** долг по ОВГВЗ **не прогнозируется в связи с истечением в 2018 году периода предъявления претензий** к оплате облигаций и купонов по ОВГВЗ V серии, установленного постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 222 «Об утверждении условий выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа».

**20.4.2.** По оценке Минфина России, **государственный внешний долг Российской Федерации по займам международных финансовых организаций** (далее – МФО) **на 1 января 2019 года** составит **637,2 млн. долларов США**, или 40 716,3 млн. рублей, что на 40,4 млн. долларов США (на 6 %) меньше объема долга **на 1 января 2018 года (677,6 млн. долларов США**, или 39 029,1 млн. рублей), и обусловлено в значительной степени **завершением в 2018 году погашения основной суммы долга по четырем займам МБРР: № 4601-RU для финансирования проекта «Городское теплоснабжение», № 4605-RU «Реформа системы образования», № 4611-RU «Пилотный проект социального реструктурирования районов Крайнего Севера», № 4647-RU «Развитие бюджетного федерализма и реформирование региональных финансов» и займу ЕБРР № 30336 «Строительство участков первой очереди транспортного обхода г. Санкт-Петербурга и автодороги Чита-Хабаровск – 2».**

Прогнозные показатели государственного внешнего долга по займам МФО **на 1 января 2020 года** составят **654,1 млн. долларов США**, или 41 730,5 млн. рублей, что на 16,9 млн. долларов США (на 2,7 %), или на 1 014,2 млн. рублей (на 2,5 %), больше оценки долга на 1 января 2019 года, что **обусловлено привлечением займов для реализации новых проектов с участием Нового банка развития: «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации», «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации», «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений», «Создание нового выезда из города Уфы на автомобильную дорогу общего пользования федерального значения М-5 «Урал» (Восточный выезд)».**

Прогнозные показатели государственного внешнего долга Российской Федерации по займам МФО на 1 января 2021 года составят **773,4 млн. долларов США**, или 49 576,2 млн. рублей, что на 119,3 млн. долларов США (18,2 %), или на 7 845,7 млн. рублей (18,8 %), **больше прогнозируемой** суммы долга на 1 января 2020 года.

Прогнозные показатели государственного внешнего долга Российской Федерации по займам МФО на 1 января 2022 года составят **951,5 млн. долларов США**, или 60 801,4 млн. рублей, что на 178,1 млн. долларов США (на 23 %), или на 11 225,2 млн. рублей (на 22,6 %), **больше прогнозируемой** суммы долга на 1 января 2021 года.

Таким образом, **объем государственного внешнего долга Российской Федерации по займам МФО в период 2018 - 2020 годов увеличивается, что связано с планируемым привлечением займов для реализации новых проектов с участием Нового банка развития.**

**20.4.3. Объем государственного внешнего долга Российской Федерации перед правительствами иностранных государств** в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов планируется в следующих суммах: в 2019 году – 419,5 млн. долларов США ежегодно, в 2020 году – 349,5 млн. долларов США, в 2021 году – 279,6 млн. долларов США.

**20.4.4. Государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте** по состоянию на 1 января 2018 года составлял сумму, эквивалентную 10 357,2 млн. долларов США или 8 662,77 млн. евро.

За период январь – июль 2018 года государственный внешний долг Российской Федерации в части государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 135,5 млн. долларов США и **на 1 августа 2018 года** составил сумму, эквивалентную 10 492,7 млн. долларов США, или 8 998,8 млн. евро.

При этом по состоянию **на 1 августа 2018 года** предел ответственности Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте составляет **11 643,2 млн. долларов США.**

**Программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте** на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 предусматривает предоставление государственных гарантий в 2018 году в сумме 21 200,0 млн. долларов США.

Проект Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2019 год на сумму 2 200,0 млн. долларов США, на 2020 год – 1 700,0 млн. долларов США, на 2021 год – 1 200 млн. долларов США.

**При этом программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте ежегодно не выполняется:** исполнение за 2014 год составило 16 % (предусматривалось предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на общую сумму 5,0 млрд. долларов США, исполнена на 802,18 млн. долларов США), в 2015 - 2017 годах (предусматривалось предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на общую сумму 1,6 млрд. долларов США в 2015 - 2016 годах и 0,6 млрд. долларов США в 2017 году) и за 9 месяцев 2018 года (Программа на 2018 год - 21 200 млн. долларов США) государственные гарантии в иностранной валюте не предоставлялись.

Верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте **с учетом прироста обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в соответствии с программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и проектом программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**, а также с учетом **фактически имеющихся у принципала обязательств**, обеспеченных государственной гарантией Российской Федерации по состоянию **на 1 августа 2018 года**, составит на 1 января 2020 года в сумме 25 043,2 млн. долларов США, на 1 января 2021 года в сумме 26 743,2 млн. долларов США, и на 1 января 2022 года в сумме 27 943,2 млн. долларов США, что соответствует показателям, предусмотренным частью 2 статьи 14 законопроекта.

**20.5.** В связи с увеличением государственных заимствований Российской Федерации на внутреннем и внешнем финансовых рынках, а также ростом прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга с 824,3 млрд. рублей в 2018 году в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями до 1 095,0 млрд. рублей в 2021 году**, то есть на 270,7 млрд. рублей, или на 32,8 %, и составит 0,9 % ВВП. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета вырастет на 1,1 процентный пункт: с 4,7 % в 2018 году (оценка исполнения) до **5,5 % в 2021 году** (к общему объему расходов с учетом условно утвержденных расходов).

Указанные расходы в 2019 году на 32,2 % превысят общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой

информации (644,3 млрд. рублей), и расходы на здравоохранение (653,2 млрд. рублей) на 30,4 %, а также превысят расходы на образование (829,2 млрд. рублей) на 2,8 %.

На 1 сентября 2018 года исполнение расходов федерального бюджета по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» составило 567,8 млрд. рублей, или 68,9 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями) на 2018 год.

Динамика расходов на обслуживание государственного долга (процентных расходов) в 2015 – 2021 годах приведена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	2015 год, отчет	2016 год, отчет	2017 год, отчет	2018 год, Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	2018 год, оценка*	2019 год, проект	2020 год, проект	2021 год, проект
<b>Расходы на обслуживание государственного долга (процентные расходы) - всего</b>	<b>518,7</b>	<b>621,3</b>	<b>709,2</b>	<b>824,3</b>	<b>824,3</b>	<b>852,1</b>	<b>967,6</b>	<b>1 095,0</b>
% ВВП	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9
% к предыдущему году	124,8	119,8	114,1	116,2	116,2*	103,4	113,6	113,2
доля процентных расходов в общей сумме расходов федерального бюджета**, %	3,3	3,8	4,3	5,0	4,7	4,7	5,1	5,5
в том числе:								
<b>Расходы на обслуживание внутреннего долга</b>	<b>358,3</b>	<b>459,0</b>	<b>527,6</b>	<b>600,5</b>	<b>600,5</b>	<b>689,7</b>	<b>822,4</b>	<b>949,8</b>
% ВВП	0,4	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,8
% к предыдущему году	114,7	128,1	115,0	113,8	113,8	114,9	119,2	115,5
доля в процентных расходах**, %	69,1	73,9	74,4	72,8	72,8	80,9	85,0	86,7
<b>Расходы на обслуживание внешнего долга</b>	<b>160,4</b>	<b>162,3</b>	<b>181,5</b>	<b>223,8</b>	<b>223,8</b>	<b>162,4</b>	<b>145,2</b>	<b>145,2</b>
% ВВП	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
% к предыдущему году	155,3	101,2	111,8	123,3	123,3	72,5	89,4	100,0
доля в процентных расходах**, %	30,9	26,1	25,6	27,2	27,2	19,1	15,0	13,3
<i>Справочно.</i>								
ВВП	83 387,2	86 148,6	92 037,2	98 234	101 164	105 820	110 732	118 409
Расходы федерального бюджета**, всего	15 620,3	16 416,4	16 420,3	16 591,1	17 424,5	18 037,2	18 994,3	20 026,0

\* По сравнению с оценкой исполнений 2018 года.

\*\* Объем расходов (с учетом условно утвержденных расходов).

**20.5.1.** В 2019 году расходы на обслуживание государственного внутреннего долга выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, увеличатся по сравнению с 2018 годом (Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений) на 89,2 млрд. рублей, или на 14,9 %, и составят 689,7 млрд. рублей (доля в общих процентных расходах увеличится с

72,8 % до 80,9 %), в 2020 году по сравнению с предыдущим годом – на 132,7 млрд. рублей, или на 19,2 %, и составят 822,4 млрд. рублей (доля увеличится с 80,9 % до 85 %), в 2021 году – на 127,4 млрд. рублей, или на 15,5 %, и составят 949,8 млрд. рублей (доля увеличится с 85 % до 86,7 %).

Таким образом, **увеличение доли расходов на обслуживание государственного внутреннего долга** Российской Федерации в общих процентных расходах федерального бюджета с **72,8 % в 2018 году до 86,7 % в 2021 году свидетельствует о снижении валютной составляющей риска, присущего внешним заимствованиям.**

**Основной объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга** Российской Федерации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов **будет приходиться на облигации федерального займа с постоянным купонным доходом и облигации федерального займа с переменным купонным доходом.**

Расчет расходов на обслуживание по государственному внутреннему долгу Российской Федерации осуществлялся Минфином России исходя из объемов расходов на обслуживание фактически принятых долговых обязательств, прогнозируемых условий выпуска и объемов эмиссии государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, до конца 2018 года, а также в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов.

Ожидаемые уровни доходности государственных ценных бумаг зависят от многих факторов, таких, как спрос на ценные бумаги Российской Федерации, экономическая ситуация, уровень инфляции, и других.

**С апреля 2018 года наблюдается тенденция роста доходности по облигациям федеральных займов,** что обусловлено негативным влиянием внешних и внутренних факторов, в том числе обесценением рубля, ростом инфляции, оттоком инвестиционных средств зарубежного капитала в связи с санкциями, неблагоприятной конъюнктурой на внутреннем и внешнем финансовых рынках.

Так, по состоянию на 1 октября 2018 года средневзвешенная доходность на рынке ОФЗ, выраженная индексом *Sbonds GBI RU YTM eff*, составила 8,35 % годовых, увеличившись на 148 базисных пунктов по сравнению с доходностью ОФЗ по состоянию на 2 апреля 2018 года в размере 6,87 % годовых.

Следует отметить, что в случае дальнейшего ухудшения рыночной конъюнктуры и сохранения тенденции роста доходности на рынке государственных ценных бумаг **в среднесрочной перспективе могут возникнуть процентные риски, связанные с ростом расходов на обслуживание и погашение государственного внутреннего долга**

Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации в валюте Российской Федерации.

**20.5.2. По сравнению с показателем, установленным на 2019 год Федеральным законом № 362-ФЗ (148 993,5 млн. рублей), объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внешнего долга законопроектом в 2019 году увеличен на 13 372,9 млн. рублей, или на 9 %, что связано с предусматриваемым частью 5 статьи 14 законопроекта выкупом государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте у их владельцев в сумме до 4 000,0 млн. долларов США.**

**Связанные с выкупом расходы** на обслуживание государственного внешнего долга, которые Федеральным законом № 362-ФЗ не устанавливались, предусмотрены законопроектом в сумме **19 170,0 млн. рублей (300,0 млн. долларов США).**

При этом в 2019 году **расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации уменьшатся** по сравнению с 2018 годом (Федеральный закон № 362-ФЗ с изменениями) на 61 434,0 млн. рублей, или на 27,5 %, и составят 162 366,5 млн. рублей, что обусловлено главным образом условиями выпуска облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, устанавливающими объемы и сроки выплат по облигациям. Так, в составе расходов на обслуживание долга в 2018 году учтена сумма дисконта по размещенным в 1998 году облигациям выпуска № МК-0-СМ-126 (в связи с погашением данного займа) в размере 58 630,2 млн. рублей (906,2 млн. долларов США). Кроме того, при формировании законопроекта использован более низкий прогнозный курс доллара США к рублю по сравнению с курсом, использованным при расчете показателей федерального бюджета на 2018 год (63,9 рубля за доллар США против 64,7 рубля за доллар США).

Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внешнего долга **в 2020 году сократятся по сравнению с 2019 годом** на 17 183,9 млн. рублей, или на 10,6 %, и составят 145 182,5 млн. рублей, в 2021 году увеличатся на 65,0 млн. рублей (0,04 %).

Доля расходов на обслуживание государственного внешнего долга в общих процентных расходах уменьшится с 27,2 % в 2018 году до 13,3 % в 2021 году.

Данные об **объемах и структуре предусмотренных законопроектом расходов** на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2019, 2020 и 2021 годах по видам долговых обязательств приведены в таблице<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> В таблице и далее по тексту применено единообразное округление всех показателей.

<b>Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств</b>	<b>Млн. долларов США</b>	<b>Млн. рублей</b>	<b>Доля в общем объеме расходов, %</b>
<b>2019 год (проект)</b>			
<b>Всего</b>	<b>2 540,9</b>	<b>162 366,5</b>	<b>100,0</b>
<b>Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (облигации внешних облигационных займов Российской Федерации)</b>	<b>2 492,5</b>	<b>159 268,8</b>	<b>98,1</b>
<b>Займы международных финансовых организаций и кредиты правительств иностранных государств:</b>	<b>48,5</b>	<b>3 097,7</b>	<b>1,9</b>
в том числе: займы МФО	30,6	1 954,7	1,2
кредиты правительств	17,9	1 142,9	0,7
<b>2020 год (проект)</b>			
<b>Всего</b>	<b>2 275,6</b>	<b>145 182,5</b>	<b>100,0</b>
<b>Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (облигации внешних облигационных займов Российской Федерации)</b>	<b>2 225,9</b>	<b>142 009,7</b>	<b>97,8</b>
<b>Займы международных финансовых организаций и кредиты правительств иностранных государств</b>	<b>49,7</b>	<b>3 172,9</b>	<b>2,2</b>
в том числе: займы МФО	33,8	2 157,3	1,5
кредиты правительств	15,9	1 015,6	0,7
<b>2021 год (проект)</b>			
<b>Всего</b>	<b>2 269,5</b>	<b>145 247,5</b>	<b>100,0</b>
<b>Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (облигации внешних облигационных займов Российской Федерации)</b>	<b>2 216,6</b>	<b>141 864,7</b>	<b>97,7</b>
<b>Займы международных финансовых организаций и кредиты правительств иностранных государств</b>	<b>52,9</b>	<b>3 382,8</b>	<b>2,3</b>
в том числе: займы МФО	39,8	2 547,7	1,7
кредиты правительств	13,0	835,1	0,6

**Свыше 97 % бюджетных ассигнований, предусматриваемых на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов, приходится на расходы по обслуживанию облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (далее также – ОВОЗ). Согласно законопроекту объемы расходов на обслуживание ОВОЗ включают:**

расходы на обслуживание тринадцати выпусков ОВОЗ, размещенных по состоянию на 1 октября 2018 года, купонные выплаты по которым осуществляются по следующим годовым ставкам: 12,75 % (№ МК-0-СМ-119 от 24.06.1998); 7,50 % (№ МК-0-СМ-128 от 25.08.2000); 5,00 % (№ 12840044V от 29.04.2010); 4,50 % (№ 12840060V от 04.04.2012); 5,625 % (№ 12840061V от 04.04.2012); 3,5 % (№ 12840067V от 16.09.2013); 4,875 % (№ 12840068V от 16.09.2013); 5,875 % (№ 12840069V от 16.09.2013); 3,625 % (№ 12840070V от 16.09.2013 года в евро); 4,75 % (№ 12840077V от 27.05.2016); 4,25 % (№ 12840078V от 23.06.2017); 5,25 % (№ 12840079V от 23.06.2017); 4,375 % (№ 12840080V от 21.03.2018);

расходы на обслуживание ОВОЗ, которые могут быть размещены в октябре - декабре

2018 года на сумму по номинальной стоимости 2 212,2 млн. долларов США (прогнозная ставка купонного дохода – 4,75 % годовых);

расходы на обслуживание ОВОЗ, которые планируется разместить в 2019, 2020 и 2021 годах на сумму по номинальной стоимости 3 000,0 млн. долларов США ежегодно;

расходы, связанные с планируемым выкупом в 2019 году государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте у их владельцев в сумме до 4 000,0 млн. долларов США.

Для пересчета сумм в долларах США в рубли в законопроекте использованы следующие **среднегодовые прогнозные курсы**: при определении объема расходов в 2019 году – **63,9 рубля за доллар США**, в 2020 году - **63,8 рубля за доллар США**, в 2021 году - **64,0 рубля за доллар США**. Для пересчета в доллары сумм, выраженных в евро, использован коэффициент 1,18 для показателей на 2019 год и 1,22 для показателей на 2020 год.

Законопроектом **расходы на обслуживание ОВОЗ в 2019 году** предусмотрены в сумме **2 492,5 млн. долларов США, или 159 268,8 млн. рублей**, в том числе: расходы на обслуживание ОВОЗ, размещенных по состоянию на 1 октября 2018 года - **1 996,5 млн. долларов США, или 127 575,7 млн. рублей** (в том числе 12,1 млн. долларов США, или 771,6 млн. рублей – сумма дисконта по облигациям выпуска № 12840067V, подлежащим погашению в 2019 году); расходы на обслуживание ОВОЗ, планируемых к размещению в 2018 и 2019 годах - **196,0 млн. долларов США, или 12 523,1 млн. рублей**; расходы, связанные с планируемым выкупом в 2019 году государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте – **300,0 млн. долларов США, или 19 170,0 млн. рублей**.

Выпуски ОВОЗ, планируемых к выкупу в 2019 году, Минфином России не указаны. **Обоснование целесообразности выкупа ОВОЗ, а также объема связанных с выкупом расходов** на обслуживание государственного внешнего долга, предусмотренных законопроектом, в пояснительной записке к законопроекту, а также материалах и других документах, представленных одновременно с законопроектом, а также представленных Минфином России в ходе контрольного мероприятия документах и материалах **не приведено**.

По информации Минфина России, **непосредственное определение параметров выкупа**, включая выбор конкретных выпусков ОВОЗ, фактический объем выкупа и другие параметры, **будет осуществляться в 2019 году исходя из фактической рыночной конъюнктуры**. Целесообразность проведения указанной операции будет определяться исходя из возможности достижения целей, сформулированных в текстовой статье

законопроекта, посвященной государственным внешним заимствованиям: снижение объема государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) сокращение расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) снижение совокупного объема выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов.

Таким образом, из информации Минфина России следует, что на стадии формирования законопроекта **целесообразность проведения операции выкупа государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не определена.**

**В ОБАС в части обязательств по обслуживанию государственного долга Российской Федерации на 2019 - 2021 годы по КБК 092 13 02 «Обслуживание государственного внешнего долга» расходы, связанные с планируемым выкупом в 2019 году государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, отражены как расходы на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпусков № МК-0-СМ-119 («Россия-2028») с погашением в 2028 году и № МК-0-СМ-128 («Россия-2030») с окончательной датой погашения облигаций в 2030 году - в равных суммах по 150,0 млн. долларов США, или 9 585,0 млн. рублей.**

Следует отметить, что **в 2017 году** при подготовке к операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 г. № 1694-р к обмену (и соответственно к выкупу) были **допущены**, в частности, облигации выпуска № МК-0-СМ-119 («Россия-2028»). Однако в соответствии с приказом Минфина России от 12 сентября 2017 г. № 826 «Об обмене государственных ценных бумаг Российской Федерации» облигации выпуска «Россия-2028» **не были предложены к обмену.**

По информации Минфина России, выпуск «Россия-2028» не был предложен к обмену, поскольку **из-за значительного превышения рыночной стоимостью облигаций их номинала** обмен данного выпуска привел бы к значительному росту государственного долга и расходов на его обслуживание при незначительном снижении выплат по государственному внешнему долгу в 2017 - 2019 годах.

По данным Франкфуртской и Люксембургской фондовых бирж, **за период с января по сентябрь 2018 года** цена облигаций выпуска «Россия-2028» по состоянию на закрытие торгов не опускалась ниже 157,980 % и 158,325 % соответственно. Таким образом, **рыночная цена указанных облигаций, как и в 2017 году, значительно превышает их номинальную стоимость.**

**Рыночная цена облигаций выпуска № МК-0-СМ-128 («Россия-2030») также превышает номинальную стоимость облигаций (с учетом амортизации).** По данным Франкфуртской фондовой биржи за период с апреля по сентябрь 2018 года, то есть после операции обмена, проведенной в марте 2018 года, цена облигаций выпуска «Россия-2030» (по состоянию на закрытие торгов) не опускалась ниже 108,755 %.

Опыт выкупа ОВОЗ в ходе обменов государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, проведенных Минфином России в 2017 и 2018 годах, свидетельствует о том, что **выкуп облигаций был осуществлен по ценам, близким к рыночным.** Обе операции обмена привели к **значительному увеличению расходов на обслуживание государственного внешнего долга**, в том числе в 2017 и 2018 годах.

В 2017 и 2018 годах были выкуплены облигации выпуска «Россия-2030», стоимость которых составила соответственно 4 000,0 млн. долларов США и 3 201,8 млн. долларов США.

**Увеличение расходов на обслуживание государственного внешнего долга в рамках операций обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, связанное с выкупом облигаций по цене выше номинальной стоимости и выплатой накопленного купонного дохода, составило в 2017 году – 595,3 млн. долларов США, в 2018 году - 429,3 млн. долларов США.**

**В связи с изложенным целесообразность выкупа облигаций выпусков «Россия-2028» и «Россия-2030» нуждается в обосновании.**

Законопроектом **расходы на обслуживание ОВОЗ в 2020 году** предусмотрены в сумме **2 225,9 млн. долларов США, или 142 009,7 млн. рублей**, в том числе: расходы на обслуживание ОВОЗ, размещенных по состоянию на 1 октября 2018 года - **1 845,4 млн. долларов США, или 117 735,1 млн. рублей** (в том числе 26,6 млн. долларов США, или 1 695,0 млн. рублей – сумма дисконтов по облигациям выпусков № 12840044V и № 12840070V, подлежащим погашению в 2020 году); расходы на обслуживание ОВОЗ, планируемых к размещению в 2018-2020 годах - **380,5 млн. долларов США, или 24 274,6 млн. рублей.**

Законопроектом **расходы на обслуживание ОВОЗ в 2021 году** предусмотрены в сумме **2 216,6 млн. долларов США, или 141 864,7 млн. рублей**, в том числе: расходы на обслуживание ОВОЗ, размещенных по состоянию на 1 октября 2018 года - **1 648,5 млн. долларов США, или 105 504,4 млн. рублей**, расходы на обслуживание ОВОЗ, планируемых к размещению в 2018 - 2021 годах - **568,1 млн. долларов США, или 36 360,3 млн. рублей.**

**Бюджетные ассигнования на обслуживание ОВГВЗ в 2019 - 2021 годах не предусматриваются** в связи с истечением в 2018 году периода предъявления к оплате ОВГВЗ V серии, установленного условиями выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа, утвержденными постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 222 «Об утверждении условий выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа».

Законопроектом бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по займам МФО в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов предусматриваются в следующих объемах: **в 2019 году** – 30,6 млн. долларов США, или 1 954,7 млн. рублей; **в 2020 году** – 33,8 млн. долларов США, или 2 157,3 млн. рублей; **в 2021 году** – 39,8 млн. долларов США, или 2 547,7 млн. рублей. **Доля** указанных расходов **в общем объеме расходов** на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации **увеличится** с 1,2 % в 2019 году до 1,7 % в 2021 году.

Законопроектом предусмотрено последовательное увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание займов МФО по сравнению с предыдущим годом: в 2020 году – на 3,2 млн. долларов США (на 10,5 %), или на 202,6 млн. рублей (на 10,4 %), в 2021 году – на 6,0 млн. долларов США (на 17,8 %), или на 390,4 млн. рублей (на 18,1 %).

К операциям по обслуживанию займов МФО относятся: выплата процентов на снятую со счета займа и непогашенную часть займа, оплата комиссий за резервирование средств займов и выплата начальных единовременных комиссий. Расходные обязательства Российской Федерации по обслуживанию займов МФО определяются Минфином России на основании международных соглашений (соглашений о займах), а также прогнозного уровня плавающих процентных ставок.

При прогнозировании платежей по обслуживанию займов МФО в 2019 - 2021 годах использованы следующие **годовые процентные ставки: LIBOR** в размере 3,29 % для платежей 2019 года, 3,46 % для платежей 2020 года и 3,43 % для платежей 2021 года, а также **EURIBOR** в размере 0,11 % для платежей 2019 года, 0,37 % для платежей 2020 года и 0,68 % для платежей 2021 года.

В 2019 - 2021 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на обслуживание займов Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Северного инвестиционного банка (СИБ), Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) и Нового банка развития (НБР).

На 2019 год предусматриваются ассигнования **на обслуживание 28 займов МФО:**

19 займов МБРР, 2 займов ЕБРР, 2 займов СИБ, 1 займа ЕИБ и 4 займов НБР; на 2020 год – на обслуживание 26 займов МФО: 17 займов МБРР, 2 займов ЕБРР, 2 займов СИБ, 1 займа ЕИБ и 4 займов НБР; на 2021 год – на обслуживание 21 займа МФО: 13 займов МБРР, 1 займа ЕБРР, 2 займов СИБ, 1 займа ЕИБ и 4 займов НБР.

Законопроектом расходы на обслуживание **кредитов правительств иностранных государств** в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов предусматриваются в следующих суммах: в 2019 году – 17,9 млн. долларов США, или 1 142,9 млн. рублей; в 2020 году – 15,9 млн. долларов США, или 1 015,6 млн. рублей; в 2021 году – 13,0 млн. долларов США, или 835,1 млн. рублей. Доля указанных расходов в общем объеме расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации снизится с 0,7 % в 2019 и 2020 годах до 0,6 % в 2021 году.

**ОБАС в части обязательств по обслуживанию государственного долга Российской Федерации на 2019 - 2021 годы** (форма по ОКУД 0505204) по КБК 092 13 02 «Обслуживание государственного внешнего долга» (далее - Обоснования), размещенные в информационной системе Министерства финансов Российской Федерации «Бюджетное планирование», **предусматривают расходы на обслуживание государственного внешнего долга на 2019, 2020 и 2021 годы в суммах 162 366,5 млн. рублей, 145 182,5 млн. рублей и 145 247,5 млн. рублей**, что соответствует показателям законопроекта.

Анализ показал, что **данные о бюджетных ассигнованиях на обслуживание внешних облигационных займов** Российской Федерации сгруппированы в ОБАС по трем позициям, соответствующим нормативным правовым актам, являющимся **основанием возникновения долговых обязательств**, что соответствует пункту 1243 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н (далее – Порядок).

**Однако бюджетные ассигнования на обслуживание большинства внешних облигационных займов Российской Федерации в обращении, а также на обслуживание займов, выпуск которых предусматривается в 2019, 2020 и 2021 годах, отражены в общих суммах по строке «Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2010 г. № 217», что усложняет проведение анализа объемов и структуры планируемых бюджетных ассигнований.**

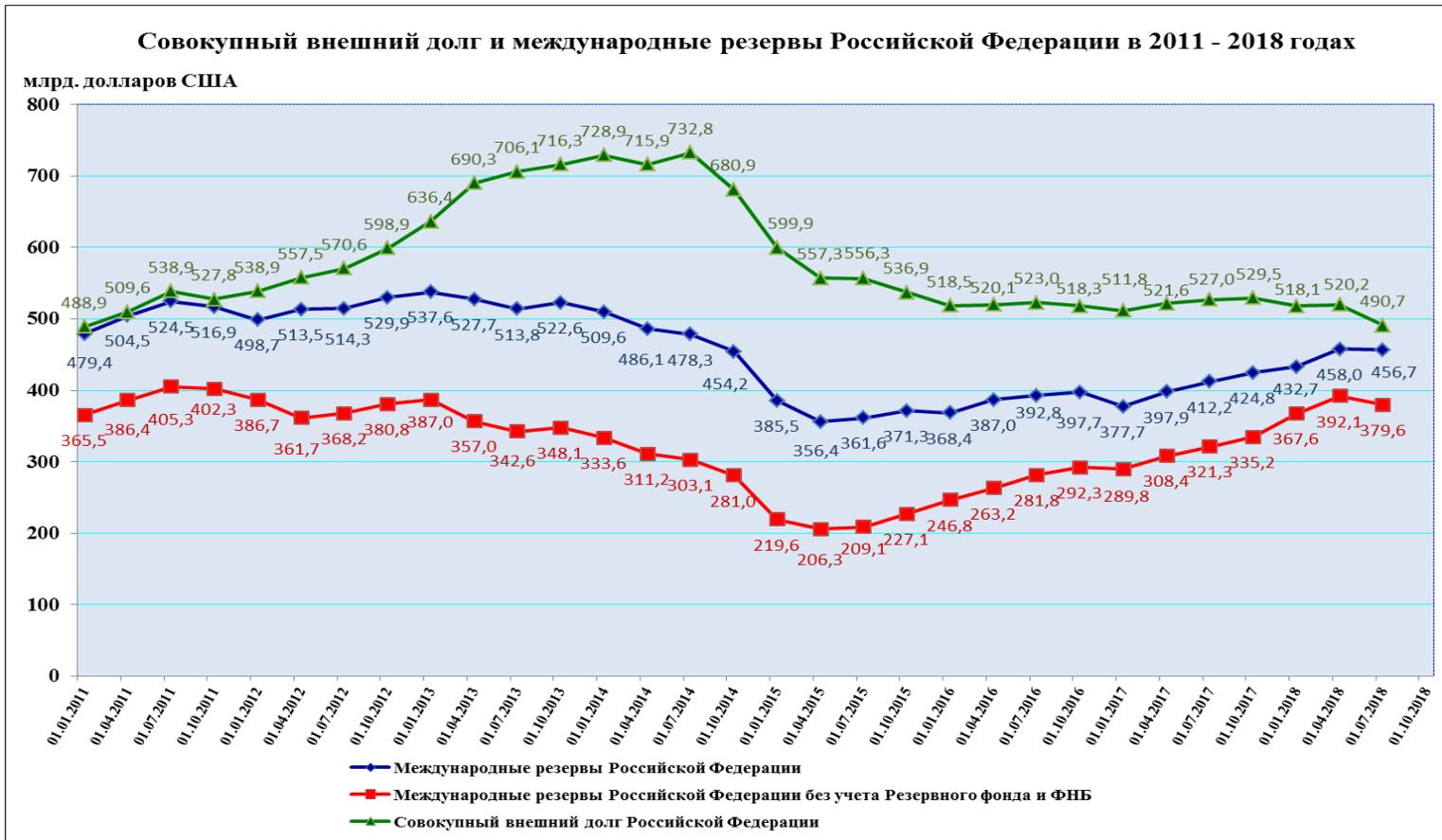
Кроме того, согласно пунктам 1241 и 1243 указанного Порядка обоснования бюджетных ассигнований в части обязательств по обслуживанию государственного долга

Российской Федерации формируются и представляются, в частности, на текущий финансовый год. Форма 0505204, размещенная в системе «Бюджетное планирование» по состоянию на 1 октября 2018 года, не содержит предусмотренных указанным Порядком данных на текущий финансовый год.

**20.6. Совокупный внешний долг Российской Федерации** (далее – совокупный внешний долг) на 1 июля 2018 года составил **490,7 млрд. долларов США**, что на **27,4 млрд. долларов США**, или на **5,3 %**, меньше, чем на 1 января 2018 года, и превысил **объем международных резервов Российской Федерации на 33,9 млрд. долларов США**, или на **7,4 %**, а без учета средств Фонда национального благосостояния – на 111,1 млрд. долларов США, или на 29,3 %.

По состоянию на 1 июля 2018 года величина совокупного внешнего долга на 50,1 млрд. долларов США меньше предкризисного объема на 1 октября 2008 года (540,8 млрд. долларов США).

Динамика совокупного внешнего долга и международных резервов Российской Федерации представлена на следующей диаграмме.



Сведения об объеме и структуре совокупного внешнего долга в 2017 – 2018 годах представлены в следующей таблице.

(млн. долларов США)

	01.01.2017	Структура, %	01.01.2018	Структура, %	01.07.2018	Структура, %	Изменение за январь - июнь 2018 года	
							сумма	%
<b>Всего совокупный внешний долг Российской Федерации</b>	<b>511 752</b>	<b>100</b>	<b>518 103</b>	<b>100</b>	<b>490 697</b>	<b>100</b>	<b>-27 406</b>	<b>-5,3</b>
Органы государственного управления	39 143	7,6	55 629	10,7	49 765	10,1	-5 864	<b>-10,5</b>
Федеральные органы управления	38 931	7,6	55 410	10,7	49 571	10,1	-5 839	<b>-10,5</b>
Субъекты Российской Федерации	212	0,04	219	0,04	194	0,04	-25	<b>-11,4</b>
Банк России	12 077	2,4	14 480	2,8	13 086	2,7	-1 394	<b>-9,6</b>
Банки	119 395	23,3	103 385	20,0	95 499	19,5	-7 886	<b>-7,6</b>
Прочие секторы	341 137	66,7	344 609	66,5	332 347	67,7	-12 262	<b>-3,6</b>
<i>Справочно: международные резервы Российской Федерации</i>	<i>377 741</i>	<i>73,8</i>	<i>432 742</i>	<i>83,5</i>	<i>456 749</i>	<i>93,1</i>	<i>24 007</i>	<i>5,5</i>

Из общего объема совокупного внешнего долга наибольший объем (66,7 %) составляет задолженность корпоративного сектора, которая уменьшилась за январь - июнь 2018 года с 344,6 млрд. долларов США до 332,3 млрд. долларов США (на 3,6 %), из них кредиты – 168,4 млрд. долларов США (50,7 %), обязательства перед прямыми инвесторами – 141,9 млрд. долларов США (42,7 %).

Внешний долг органов государственного управления, составляющий 10,1 % в общем объеме совокупного внешнего долга, за январь - июнь 2018 года уменьшился на 5,9 млрд. долларов США (на 10,5 %) и составил 49,8 млрд. долларов США, в том числе долг федеральных органов управления – 49,6 млрд. долларов США. Долг субъектов Российской Федерации уменьшился на 0,025 млрд. долларов США (на 11,4 %).

Внешний долг банковского сектора (19,5 % в общем объеме совокупного долга) сократился с 103,4 млрд. долларов США до 95,5 млрд. долларов США (на 7,6 %), долг Банка России (2,7 % в общем объеме совокупного долга) сократился с 14,5 млрд. долларов США до 13,1 млрд. долларов США, или на 9,6 %.

Предлагаемые по состоянию на 20 июля 2018 года Международным валютным фондом в аналитических целях пороговые значения показателя внешней долговой устойчивости, характеризующего отношение внешнего долга страны к годовому объему ВВП, составляют: для низкой степени риска – до 30 %, для средней степени – от 30 % до 50 %, для высокой степени – свыше 50 %.

В 2015, 2016 и 2017 годах значение указанного показателя соответствовало средней степени риска (38 %, 39 % и 33 % соответственно).

**20.7. Объем долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией** (включая начисленные проценты) на 1 января 2017 года

составил 2 160,0 млрд. рублей (35,6 млрд. долларов США) и за 2017 год в рублевом эквиваленте увеличилась на 47,9 млрд. рублей, или на 2,2 %, а в долларовом выражении вырос на 2,7 млрд. долларов США, или на 7,6 %, и по состоянию на 1 января 2018 года составил 2 207,9 млрд. рублей (38,3 млрд. долларов США).

Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета за 9 месяцев 2018 года составило 101,4 млрд. рублей, или 47,7 % утвержденного Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями показателя 2018 года (212,6 млрд. рублей), возврат – 117,5 млрд. рублей, или 99,6 % запланированного годового объема (118,0 млрд. рублей).

В законопроекте предусмотрено предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в 2019 году в объеме 236,4 млрд. рублей (3,7 млрд. долларов США), возврат – в объеме 138,5 млрд. рублей (2,2 млрд. долларов США), в 2020 году предоставление – 287,1 млрд. рублей (4,5 млрд. долларов США), возврат – 140,0 млрд. рублей (2,2 млрд. долларов США), в 2021 году предоставление – 320,0 млрд. рублей (5,0 млрд. долларов США), возврат – 150,8 млрд. рублей (2,4 млрд. долларов США).

Просроченная задолженность правительств иностранных государств, их юридических лиц перед Российской Федерацией (включая начисленные проценты) за 2017 год возросла на 3,5 млрд. долларов США, или на 36,2 %, и на 1 января 2018 года составила 13,0 млрд. долларов США, ее доля в общем объеме долга иностранных государств и иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией увеличилась с 26,8 % – на 1 января 2017 года до 33,9 % - на 1 января 2018 года (на 7,1 %), что связано с неоплатой странами-дебиторами соответствующих платежей, установленных межправительственными соглашениями.

## **21. Выводы и предложения**

### **21.1. Макроэкономические условия формирования федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**21.1.1.** Формирование прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Прогноз) осуществлялось в условиях ослабления курса национальной валюты в результате усиления санкционного давления при относительно высоких ценах на нефть марки «Юралс». Реальная заработная плата росла высокими темпами, реальные располагаемые денежные доходы находились в положительной области, а потребление росло умеренными темпами. Инфляция находилась ниже целевого значения, установленного Банком России. В целом экономика демонстрирует умеренный рост, поддерживаемый внутренним спросом и благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой.

**Прогноз, одобренный Правительством Российской Федерации, разработан в двух вариантах – базовом и консервативном. Базовый вариант Прогноза является основой для разработки проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

**21.1.2. Базовый вариант Прогноза** рассчитан исходя из гипотезы замедления темпов роста мировой экономики с 3,7 % в 2017 году до 3,2 % в 2024 году. В то же время консенсус-прогноз ведущих международных организаций предполагает стабильный рост мировой экономики в диапазоне 3,7-3,9 % в период 2019 - 2020 годов. Таким образом, гипотеза о замедлении роста мировой экономики может не подтвердиться.

**По мнению Счетной палаты, заложенных в Прогнозе темпов роста российской экономики может быть недостаточно для достижения цели, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 (Указ № 204) - обеспечить темпы экономического роста выше мировых.**

В Заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Счетная палата уже отмечала, что заниженные прогнозируемые показатели темпов роста мировой экономики создают риски недостаточности разрабатываемых мер экономической политики для достижения установленных Президентом Российской Федерации целевых ориентиров.

Цена на нефть в Прогнозе формируется, с одной стороны, под влиянием ожидаемого роста добычи в США, странах ОПЕК и России, и с учетом перебоев с поставками нефти в ряде стран - крупных производителей нефти, таких как Венесуэла, - с

другой. Под влиянием этих факторов нефтяные цены снижаются на протяжении всего прогнозного периода с **69,6 доллара США за баррель в 2018 году до 63,4 доллара США за баррель в 2019 году, до 57,9 доллара США за баррель в 2021 году и до 53,5 доллара США за баррель в 2024 году.**

Для выхода в 2019 году на прогнозное значение (63,4 доллара США за баррель) цена на нефть должна снизиться к декабрю 2019 года до 50 - 55 долларов США за баррель. При этом консенсус-прогноз цены на нефть марки Brent финансовых организаций и основных международных экспертных агентств (организаций) не предусматривает такого существенного снижения нефтяных цен в 2019 году. На горизонте до 2021 года предусмотренная в Прогнозе динамика цен на нефть соответствует нижней границе цены в консенсус-прогнозе финансовых организаций (банков).

Вследствие снижения нефтяных цен, в **базовом** варианте Прогноза ожидается **ослабление рубля с 61,7 рубля за доллар США в 2018 году до 64,0 рубля за доллар США в 2021 году и до 68,0 рубля за доллар США в 2024 году.**

По мнению Счетной палаты, снижение цен на нефть, предусматриваемое в Прогнозе на 2019 - 2021 годы, может сопровождаться более существенным ослаблением национальной валюты.

**Необходимо отметить неоднозначный эффект от реализации бюджетного правила для валютного рынка. Так, проведение Минфином России в 2018 году операций по покупке валюты усиливало нестабильность курса рубля за счет дополнительного спроса на иностранную валюту.**

**21.1.3.** Прогнозом предусматриваются темпы роста потребительских цен в текущем году на уровне **3,4 % к декабрю 2017 года**, что на 0,9 процентного пункта выше прошлогоднего уровня (2,5 %). **По мнению Счетной палаты, уровень инфляции к концу года может превысить прогнозное значение и приблизиться к 4 %.**

Под влиянием повышения ставки НДС с 1 января 2019 года инфляция **к концу 2019 года ускорится до 4,3 %.**

Необходимо отметить, что с 1 января 2019 года акциз на бензин класса 5 увеличится в 1,5 раза по сравнению с 2018 годом. Однако, по оценке Правительства Российской Федерации, в начале 2019 года не произойдет скачка цен на бензин в связи с действием новых правил исчисления сбора в рамках завершения налогового маневра. **По мнению Счетной палаты, увеличение акциза в 1,5 раза может привести к резкому росту цен на бензин и потребовать принятия дополнительных компенсационных и сдерживающих мер.**

В 2020 году инфляция составит **3,8 %**, а в период **2021 - 2024 годов** вернется к целевому значению **4,0 %**, что соответствует инфляционному таргету Банка России.

В соответствии с **базовым вариантом Прогноза** ожидается **замедление темпов роста ВВП в 2019 году до 1,3 % в результате повышения налоговой нагрузки с 1 января 2019 года и проведения Банком России умеренно-жесткой денежно-кредитной политики, направленной на контроль инфляционных ожиданий.**

Минэкономразвития России ожидает **постепенного ускорения** темпов экономического **роста до 2,0 % в 2020 году и выше уровня 3,0 % начиная с 2021 года.**

По мнению Счетной палаты, при условии **прогнозируемого ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры** (снижение цен на нефть марки «Юралс» на 6,2 доллара США за баррель (-10,3 %) и ослабления курса рубля на 4,2 рубля за доллар США (+6,6 %) возрастают **риски сохранения темпов прироста ВВП в 2020 - 2024 годах на более низком уровне, не превышающем 2 %.**

В базовом варианте Прогноза **темпы прироста инвестиций** в основной капитал **ускоряются с 2,9 % в 2018 году до 7,6 % в 2020 году с дальнейшим замедлением до 6,9 % в 2021 году и до 6,1 % к 2024 году.**

По мнению Счетной палаты, предусмотренные в базовом варианте Прогноза **темпы роста инвестиций** в основной капитал и валового накопления основного капитала **не согласованы с темпами роста выпуска фондообразующих отраслей** (производство машин и оборудования, строительство), а также темпами роста **экспорта и импорта инвестиционных товаров**, что создает значительные риски недостижения ожидаемых темпов экономического роста в период 2020 - 2024 годов.

В соответствии с Прогнозом ожидается увеличение доли прибыли организаций, направляемой на инвестиции в основной капитал. В то же время в условиях усиления санкционного давления, высокой волатильности финансовых рынков возможно повторение ситуации 2015 - 2016 годов, когда в условиях существенного роста прибыли коммерческих организаций на фоне высокой неопределенности экономической конъюнктуры инвестиции в основной капитал за этот же период сократились на 10,3 %. В этой связи имеют место **риски** того, что ожидаемая в 2020 - 2024 годах **динамика инвестиций** в основной капитал **не будет обеспечена необходимыми объемами финансирования.**

В соответствии с Прогнозом за счет реализации плана действий Правительства Российской Федерации по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышения до 25 процентов их доли в валовом внутреннем продукте будет обеспечено

улучшение условий ведения бизнеса, что будет способствовать трансформации генерируемых компаниями свободных денежных потоков в инвестиции.

При этом план предусматривает только разработку федеральных законов и иных нормативных правовых актов и **не содержит информации об объеме финансирования**, который смог бы обеспечить рост инвестиций в основной капитал, предусмотренный документами стратегического планирования (25 % в ВВП). Указанный план **не предусматривает** также механизмов **оценки результатов** мероприятий и их влияния на совокупный объем инвестиций.

**По сведениям Минэкономразвития России, формирование окончательного перечня мероприятий в рамках реализации указанного плана, а также установление целевых ориентиров по темпам роста валового накопления основного капитала в разрезе видов экономической деятельности на момент проведения контрольного мероприятия не завершено. Оценка накопления основного капитала в Прогнозе носит целевой характер.**

Таким образом, **прогнозная динамика инвестиций в основной капитал нуждается в дополнительном обосновании и конкретизации объемов инвестирования по основным направлениям вложения средств.**

Несмотря на заявленное в Прогнозе изменение структуры производства ВВП, существенные изменения отмечаются только в государственном управлении, доля которого снизится с 7,1 % в 2017 году до 6,0 - 5,9 % в 2021 - 2024 годах, а также в строительстве (его доля вырастет с 5,7 % в 2017 году до 6,5 % в 2021 году и 7,1 % в 2024 году).

По остальным видам экономической деятельности масштабы изменений незначительны, что **не свидетельствует о масштабных структурных изменениях** в экономике.

**21.1.4. Рост реальной заработной платы в Прогнозе после замедления до 1,4 % в 2019 году ускорится до 2,5 % в 2021 году. В период 2022 - 2024 годов среднегодовые темпы реальной заработной платы составят 2,8 процента.**

**Реальный темп прироста пенсий по старости неработающих пенсионеров ускорится с 1,6 % в 2018 году до 2,5 % в 2020 году (максимальный темп прироста за весь прогнозный период). В 2021 году темпы прироста указанных пенсий составят 1,6 %, а к 2023 - 2024 годам замедлятся до 1 %.**

**Такая динамика роста пенсий является недостаточной для существенного повышения уровня жизни пенсионеров: соотношение размеров пенсии по старости неработающих пенсионеров и средней заработной платы лишь незначительно увеличится**

с 33,5 % в 2018 году до 33,9 % в 2020 году, а с 2021 года соотношение размеров пенсии и заработной платы начнет снижаться и к концу прогнозного периода (2024 год) составит 31,9 %.

С учетом параметров оплаты труда и пенсионного обеспечения **динамика реальных располагаемых денежных доходов населения** в Прогнозе предусматривается умеренная: ускорение темпов прироста с **1,0 % в 2019 году до 2,2 % в 2021 году и до 2,5 % в 2024 году**.

Потребительский спрос в Прогнозе растет опережающими темпами. За период **2018 - 2021 годов** прирост оборота розничной торговли составит **9,5 %**, реальных располагаемых доходов населения - **8,5 %**. **К 2024 году** разрыв увеличится: накопленный прирост розничного товарооборота составит **18,6 %**, а реальных располагаемых доходов – 16,5 %.

**Такая динамика возможна при снижении склонности населения к сбережению и активном росте потребительского кредитования.** Однако такие гипотезы Прогноза **противоречат денежно-кредитной политике** Банка России на период до 2021 года, в соответствии с которой «темпы прироста требований к физическим лицам будут в дальнейшем постепенно замедляться – до 12 – 17 % в 2019 году и 10 – 15 % на среднесрочном горизонте».

**21.1.5.** Согласно Прогнозу **предусматривается достижение национальных целей, установленных в Указе № 204.** Проведенный анализ показал, что Прогноз ограничивается повторением основных задач по достижению национальных целей, определенных Указом № 204 и документами стратегического планирования в рамках целеполагания.

Так, в Прогнозе не нашли отражения показатели Указа № 204 в сфере здравоохранения (смертность от новообразований, болезней системы кровообращения, младенческая смертность), развития малого и среднего бизнеса (численность занятых в секторе и доля в ВВП). **В Прогнозе отсутствует большинство целевых показателей национальных проектов. В этой связи не представляется возможным сделать вывод о том, насколько учтены в Прогнозе мероприятия национальных проектов. Также в Прогнозе не содержатся оценки вклада реализации национальных проектов в достижение национальных целей.**

Кроме того, несмотря на наличие в Прогнозе отдельного **приложения**, посвященного **социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации**, содержащаяся в нем информация **включает только краткое описание динамики по отдельным макроэкономическим показателям** (валовой региональный продукт,

промышленное производство, инвестиции в основной капитал, сельское хозяйство, строительство, оборот розничной торговли, объем платных услуг, уровень зарегистрированной безработицы, бедность) и **не позволяет сделать вывод** о том, **насколько Прогноз в целом по стране учитывает региональные прогнозы.**

Одной из задач, обозначенных и в Послании, и в Указе № 204, является обеспечение вхождения Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира. По информации Минэкономразвития России, предусмотренные в Прогнозе темпы роста ВВП России позволят в 2024 году занять пятое место в мире по объему валового внутреннего продукта, пересчитанного по паритету покупательской способности (ППС). При этом Минэкономразвития России использовались прогнозные оценки МВФ по объему валового внутреннего продукта (ППС) России и Германии за 2017 год, которые существенно отличаются от фактических данных, опубликованных Всемирным банком. Кроме того, использовался расчетный курс рубля и евро к доллару по ППС, что увеличивает неточность получаемых оценок.

Счетной палатой были проведены альтернативные расчеты. При этом величина ВВП стран по ППС вычислялась в ценах 2017 года с использованием индексов физического объема ВВП России и Германии. Полученные результаты расчетов свидетельствуют о том, что **при реализации предположений Минэкономразвития России о темпах роста экономик России и Германии значение ВВП по ППС в ценах 2017 года для Германии окажется в 2024 году по-прежнему выше, чем для России.**

Еще одной задачей поставленной в Указе № 204, является снижение уровня бедности в 2 раза к 2024 году. **Согласно Прогнозу снижению бедности будет способствовать ускорение темпов роста экономики. Наиболее существенное снижение бедности прогнозируется за пределами трехлетнего периода, то есть после 2021 года.**

В соответствии с Прогнозом наибольший вклад в снижение бедности внесет собственно рост доходов населения (3,8 процентного пункта). **Снижению бедности также будет способствовать ежегодное повышение МРОТ** (вклад в снижение бедности – 0,8 процентного пункта). Однако, учитывая незначительные темпы снижения бедности в первом полугодии текущего года на фоне существенного повышения МРОТ, **вклад этого фактора в снижение уровня бедности может быть меньше, чем ожидается в Прогнозе.**

Также на снижение уровня бедности в соответствии с Прогнозом будут направлены **дополнительные меры социальной и адресной поддержки (совокупно вклад этих факторов в снижение бедности в прогнозе оценивается в 2 процентных пункта).**

Однако **оценить их вклад не представляется возможным, так как в Прогнозе не приводится их перечень и не содержится оценка финансовых затрат на них.**

Кроме того, проведенный анализ темпов роста реальных располагаемых доходов, темпов инфляции, величины прожиточного минимума, доли населения с доходами ниже прожиточного минимума показал, что Минэкономразвития России в прогнозных расчетах в 2023 - 2024 годах существенно меняет исторически устойчивые параметры распределения населения по величине доходов, что в итоге обеспечивает более быстрое снижение расчетного значения уровня бедности в этот период. **По мнению Счетной палаты, существенное изменение параметров распределения населения по величине доходов может свидетельствовать о существовании рисков несоблюдения заложенных в Прогноз гипотез в отношении снижения численности населения с доходами ниже прожиточного минимума. С учетом изложенного риски недостижения поставленной цели по снижению уровня бедности очень высоки.**

#### **21.2. Анализ отдельных материалов, представленных одновременно с законопроектом**

**21.2.1. Анализ представленных одновременно с законопроектом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов** показал следующее.

Основные направления **не содержат в полном объеме** анализа реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации и других программных документах за предшествующий год и на плановые периоды, комплексной оценки влияния мер бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на социально-экономическое развитие государства и качество жизни граждан. Также в представленном документе **отсутствуют анализ рисков** его реализации, включая внешние и внутренние риски, системная оценка последствий (включая финансовые, экономические и социальные) реализации мер, предусмотренных Основными направлениями. Кроме того, в Основных направлениях **не в полной мере учтены рекомендации парламентских слушаний** по данному вопросу, состоявшихся в Государственной Думе 9 июля 2018 года.

**21.2.2. Проект бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года не соответствует требованиям** к составу и содержанию бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914.

В Бюджетном прогнозе **отсутствуют основные разделы и приложения**, которые должны содержать сведения о прогнозе основных характеристик и иных показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на долгосрочный период, структуре расходов и доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, прогнозе основных показателей федерального бюджета и т. д. Также в бюджетном прогнозе **отсутствует** описание **консервативного и целевого сценариев** экономического развития, представлен только **базовый вариант** сценарных условий и основных параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период **до 2035 года**.

При этом согласно бюджетному прогнозу **прогнозирование** основных характеристик бюджетной системы Российской Федерации **будет осуществлено** в установленном порядке **после утверждения** (одобрения) **стратегического прогноза** Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и стратегии социально-экономического развития.

Одной из задач бюджетного прогноза является определение **основных подходов, целей и задач формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики в долгосрочном периоде**. Однако в бюджетном прогнозе **указанный раздел отсутствует**. Имеется описание мер, способствующих обеспечению бюджетной и долговой устойчивости бюджетной системы, которая достигается строгим соблюдением количественных ограничений на бюджетные параметры, снижением рисков исчерпания Фонда национального благосостояния.

К механизмам профилактики рисков реализации бюджетного прогноза отнесены также приоритезация расходов бюджетов и повышение их эффективности, профилактика долгосрочных демографических рисков в страховых системах социального, пенсионного и медицинского обеспечения. При этом меры по реализации указанных механизмов в бюджетном прогнозе отсутствуют.

Таким образом, возможно сделать вывод, что **проект бюджетного прогноза не соответствует требованиям и не отвечает целям и задачам, предъявляемым к бюджетному прогнозу на долгосрочный период**.

### **21.3. Основные параметры бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

По сравнению с 2018 годом в 2019 году доля доходов бюджетов бюджетной системы в ВВП увеличивается на 0,3 процентного пункта, в 2020 году снижается по сравнению с 2019 годом на 0,5 процентного пункта, в 2021 году снижается по сравнению с

2020 годом на 0,5 процентного пункта, доля расходов бюджетов бюджетной системы в ВВП в 2019 году по сравнению с 2018 годом снижается на 0,4 процентного пункта, в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличивается на 0,1 процентного пункта, в 2021 году по сравнению с 2020 годом снижается на 0,3 процентного пункта.

Увеличение профицита бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в % к ВВП в 2019 году по сравнению с 2018 годом составит 0,7 процентного пункта, в 2020 году по сравнению с 2019 годом сокращение профицита составит 0,6 процентного пункта, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – 0,3 процентного пункта. Наличие профицита бюджетной системы обусловлено профицитом федерального бюджета, который в 2019 году составит 1 932,1 млрд. рублей (1,8 % ВВП), в 2020 году – 1 224,3 млрд. рублей (1,1 % ВВП) и в 2021 году – 952,0 млрд. рублей (0,8 % ВВП).

Основные риски для бюджетной системы Российской Федерации сопряжены с возможным снижением доходов федерального бюджета и ухудшением показателей социально-экономического развития в связи с падением цен на нефть марки «Юралс», нефтепродукты и природный газ; со снижением устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов, связанным прежде всего с существенным объемом долговых обязательств; с высокой зависимостью бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации от предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

#### **21.4. Основные характеристики проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**21.4.1.** В соответствии с законопроектом **доходы федерального бюджета составят в 2019 году 19 969,3 млрд. рублей**, что на 2 896,4 млрд. рублей, или на 17 %, больше объема, утвержденного на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), **в 2020 году - 20 218,6 млрд. рублей**, что на 249,3 млрд. рублей, или на 1,2 %, больше, чем прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет в 2019 году, **в 2021 году – 20 978,0 млрд. рублей**, что на 759,4 млрд. рублей, или на 3,8 %, больше, чем прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет в 2020 году.

Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2019 год прогнозируется в объеме 8 298,2 млрд. рублей, на 2020 и 2021 годы прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составит 7 936,3 млрд. рублей и 8 018,2 млрд. рублей соответственно. Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов сокращается с 41,6 % в 2019 году до 38,2 % в 2021 году.

**Объем расходов федерального бюджета** в 2019 году по сравнению с 2018 годом (ожидаемая оценка исполнения с учетом переходящих остатков 2017 года) в номинальном выражении **увеличится на 612,7 млрд. рублей**, или на 3,5 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом в номинальном выражении - **на 957,1 млрд. рублей**, или на 5,3 %, включая условно утвержденные расходы в объеме 474,9 млрд. рублей, в 2021 году по сравнению с 2020 годом в номинальном выражении - **на 1 031,7 млрд. рублей**, или на 5,4 %, включая условно утвержденные расходы в объеме 1 001,3 млрд. рублей.

Законопроектом предусматривается последовательное **сокращение профицита** федерального бюджета с **1 932,1 млрд. рублей** в 2019 году до **952,0 млрд. рублей** в 2021 году. По отношению к ВВП профицит уменьшается с 1,8 % в 2019 году до 0,8 % в 2021 году.

**21.4.2. При расчете нефтегазовых доходов и базовых нефтегазовых доходов в законопроекте учтены новые доходные источники – акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, и налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья**, введение которых запланировано с 1 января 2019 года.

Законопроектом предусмотрено поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья: в 2019 году – в объеме 103,1 млрд. рублей, в 2020 году – 85,6 млрд. рублей и в 2021 году – 90,4 млрд. рублей, а также возврат акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку: в 2019 году – в объеме (-) 300,8 млрд. рублей, в 2020 году – (-) 325,4 млрд. рублей, в 2021 году – (-) 359,9 млрд. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту **при расчете базовых нефтегазовых доходов** учтен прогноз поступления налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья: в 2019 году – в объеме 45,5 млрд. рублей, в 2020 году – 46,8 млрд. рублей и в 2021 году – 32,3 млрд. рублей, а также возврат акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку: в 2019 году – в объеме (-) 111,0 млрд. рублей, в 2020 году – (-) 233,3 млрд. рублей, в 2021 году – (-) 362,7 млрд. рублей.

Установление базовых нефтегазовых доходов **непосредственно связано с определением предельного объема бюджетных ассигнований** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**В пакете документов к законопроекту отсутствует информация** в части планируемых изменений редакции статьи 50 «Налоговые доходы федерального бюджета» и статьи 96<sup>б</sup> «Нефтегазовые доходы федерального бюджета» Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов (акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, и налог на дополнительный доход от добычи

углеводородного сырья), которые отнесены в законопроекте к категории налоговых доходов и нефтегазовых доходов соответственно.

Таким образом, **на момент внесения законопроекта в Государственную Думу (29 сентября 2018 года) Правительством Российской Федерации не представлен в Государственную Думу законопроект, касающийся введения новых нефтегазовых доходов, оказывающих влияние на определение основных параметров федерального бюджета, что является в соответствии с бюджетным законодательством предметом первого чтения.**

Законопроектом «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесенным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу **20 сентября 2018 года**, предлагается **приостановить** до 1 января 2019 года действие пункта 2 статьи 53, пункта 2 статьи 59, пункта 2 статьи 64 и пункта 2 статьи 174<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми **федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты до внесения в законодательный (представительный) орган проекта закона (решения) о бюджете.**

**Федеральный закон принят Государственной Думой 27 сентября 2018 года и одобрен Советом Федерации 3 октября 2018 года, то есть после внесения (29 сентября 2018 года) в Государственную Думу законопроекта «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

**Следует отметить, что на протяжении последних пяти лет предусмотренная Бюджетным кодексом Российской Федерации норма, направленная на обеспечение стабильности и предсказуемости параметров проектов бюджетов, фактически не действует, что оказывает негативное влияние на качество разработки проектов бюджетов.**

**Согласно пояснительной записке к законопроекту, при формировании прогноза федерального бюджета по доходам учтены проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и поправки к проекту федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», предусматривающие**

установление с 1 января 2019 года нормативов зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от уплаты:

акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята;

налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;

единого налогового платежа физического лица;

акцизов на темное судовое топливо, производимое на территории Российской Федерации;

акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку;

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, временные значения нормативов распределения которых на период до 2024 года определены исходя из необходимости поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100 % и соответствующего снижения доли зачисления поступлений от указанных акцизов в федеральный бюджет.

В составе материалов к законопроекту внесен только проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий положения, устанавливающие нормативы зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов **только от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %**, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята **и акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей**, производимые на территории Российской Федерации.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту снижение поступления в федеральный бюджет акцизов на товары, производимые на территории Российской Федерации, связано с передачей части акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации: норматив зачисления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей

этилового спирта свыше 9 % в бюджеты субъектов Российской Федерации с 2019 года повысится с 50 % до 80 %, что приведет к снижению доходов федерального бюджета в 2019 году в объеме 58,9 млрд. рублей, в 2020 году – 62,1 млрд. рублей и в 2021 году – 65,6 млрд. рублей. При этом установление норматива зачисления в федеральный бюджет акцизов на нефтепродукты с 1 января 2020 года с 41,8 % до 33,4 % и с 1 января 2021 года с 12,0 % до 25,1 % приведет к снижению доходов федерального бюджета в 2020 году на 57,0 млрд. рублей, в 2021 году доходы федерального бюджета увеличатся на 95,6 млрд. рублей.

В соответствии с поправками к проекту федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесенными Правительством Российской Федерации в Государственную Думу только 3 октября 2018 года, предусматривается введение 4 видов доходов федерального бюджета (налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья; единого налогового платежа физического лица; акцизов на темное судовое топливо, производимое на территории Российской Федерации; акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку), а также изменение нормативов зачисления в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации отдельных видов подакцизной продукции (акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, производимых на территории Российской Федерации).

Поправками к законопроекту № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предполагается зачисление акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, а также на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, в полном объеме в бюджеты субъектов Российской Федерации с 1 января 2020 года. При этом в 2019 году сохранятся нормативы зачисления, установленные действующим законодательством. В соответствии с пояснительной запиской Правительства Российской Федерации к поправкам данные изменения предусмотрены в целях дополнительной компенсации возможных выпадающих доходов субъектов Российской Федерации в связи с предусмотренным законопроектом № 499593-7 изменением статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Однако, в законопроекте в прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на **2020** и на **2021** год включены поступления по акцизам на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, производимого на территории Российской Федерации, в размере **1 055,6 млн. рублей** и **1 150,3 млн. рублей** соответственно; по акцизам на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, в размере **47,6 млн. рублей** и **50,2 млн. рублей**

**соответственно, которые в соответствии с указанными поправками должны зачисляться в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации с 1 января 2020 года.**

Проектом федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусматривается с 1 января 2019 года изменение статей 57 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 %. В действующем законодательстве предусматривается зачисление указанной платы в федеральный бюджет по нормативу 5 %, в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации - 95 %. Поправками к законопроекту № 499593-7 указанное изменение норматива предусматривается с 1 января 2020 года.

Однако в законопроекте в прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на 2020 и на 2021 год включены поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты субъектов Российской Федерации в объеме 811,5 млн. рублей и 780,3 млн. рублей соответственно, которые в соответствии с указанными поправками должны зачисляться в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации с 1 января 2020 года.

Таким образом, принятие указанных поправок приведет к уменьшению основных характеристик федерального бюджета - доходов федерального бюджета на 2020 и на 2021 год, которые являются предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении.

Согласно информации Минфина России, направленной в адрес Счетной палаты 12 октября 2018 года, возникающие выпадающие доходы федерального бюджета в 2020 и 2021 годах в случае принятия законопроекта № 499593-7 с учетом поправок и изменения нормативов распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого и непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию и платы за негативное воздействие на окружающую среду могут составить 1 914,7 млн. рублей и 1 980,8 млн. рублей соответственно, но будут компенсированы перераспределением доходов от денежных взысканий (штрафов) в силу сбалансированного характера предполагаемых законопроектом изменений, изменения основных характеристик федерального бюджета в части доходов не произойдет. При этом в указанной информации Минфина России расчеты дополнительных поступлений доходов от денежных взысканий (штрафов) в федеральный бюджет не представлены.

Кроме того, прогноз поступлений **налога на добычу газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья**, учтенный в законопроекте на 2021 год в сумме 587,6 млрд. рублей, рассчитан исходя из применения коэффициента ( $K_{гп}$ ), характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива ( $E_{ут}$ ) для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения, в размере 1,4441, в то время как в соответствии с пунктом 17 статьи 342<sup>4</sup> Налогового кодекса Российской Федерации коэффициент  $K_{гп}$  с 1 января 2021 года устанавливается равным 1, в соответствии с которым прогноз поступлений **НДПИ на природный газ должен составить 446,6 млрд. рублей, что на 141,0 млрд. рублей, или на 24 %, меньше суммы, учтенной в законопроекте.** Проект нормативного правового акта, устанавливающий размер коэффициента  $K_{гп}$  1,4441 с 2021 года, отсутствует.

#### **21.5. Доходы федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**21.5.1.** В соответствии с законопроектом **доходы федерального бюджета составят в 2019 году 19 969,3 млрд. рублей** (или 18,9 % ВВП), что на 1 221,8 млрд. рублей, или на 6,5 %, больше, чем оценка поступлений в федеральный бюджет в 2018 году, **в 2020 году - 20 218,6 млрд. рублей** (или 18,3 % ВВП), что на 249,3 млрд. рублей, или на 1,2 %, больше, чем прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет в 2019 году, **в 2021 году – 20 978,0 млрд. рублей** (или 17,7 % ВВП), что на 759,4 млрд. рублей, или на 3,8 %, больше, чем прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет в 2020 году.

По оценке, содержащейся в материалах, представленных с законопроектом, изменение законодательства обеспечит дополнительные поступления доходов федерального бюджета: в 2019 году в сумме 373,4 млрд. рублей (0,35 % к ВВП), в 2020 году – 700,9 млрд. рублей (0,63 % к ВВП), в 2021 году – 1 604,3 млрд. рублей (1,35 % к ВВП).

Предусматривается формирование стабильных налоговых условий, а также проведение донастройки налоговой системы в части неувеличения текущего уровня страховых взносов с некоторым ростом уровня косвенного налогообложения.

Предусматривается повышение основной ставки НДС с 18 % до 20 % с фиксацией ставки тарифа страховых взносов на уровне 30 %. При этом в целях минимизации влияния повышения ставки НДС на социально незащищенные группы людей льготные ставки НДС на основные социально значимые товары и услуги будут сохранены.

Расширение доходной базы бюджета необходимо обеспечивать за счет улучшения собираемости и качества администрирования налогов, а также повышения отдачи от

государственных активов. Применение новых информационных технологий в налоговом администрировании является потенциалом расширения налогооблагаемой базы и повышения поступления доходов бюджетной системы.

По мнению Счетной палаты, мероприятия в части мобилизации доходов должны быть в первую очередь направлены на улучшение налогового и таможенного администрирования.

При формировании законопроекта **учтено завершение налогового маневра** в нефтегазовой отрасли. Доходы в части налога на добычу полезных ископаемых увеличатся за счет повышения ставки налога на нефть и газовый конденсат и отмены части льгот при добыче сверхвязкой и трудноизвлекаемой нефти при одновременном снижении экспортной пошлины на углеводородное сырье и нефтепродукты с доведением ее к 2024 году до нулевого уровня. Одновременно налоговым маневром предусмотрено введение возвратного акциза на нефть для нефтепереработки и повышение ставок возвратных акцизов на отдельные нефтепродукты.

В части **ненефтегазовых доходов** в 2019 – 2021 годах прогнозируется изменение с 11 % ВВП в 2019 году до 11,1 % ВВП в 2020 году и до 10,9 % ВВП в 2021 году (11 671,1 млрд. рублей, 12 282,3 млрд. рублей и 12 959,8 млрд. рублей соответственно).

Прогнозируемое увеличение ненефтегазовых доходов связано с ростом поступлений основных налогов (НДС, налог на прибыль организаций), в основном за счет повышения с 1 января 2019 года основной ставки НДС с 18 % до 20 %, продления на 2021 год основной ставки налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет, в размере 3 %, а также проведением мероприятий в части улучшения администрирования доходов федерального бюджета.

Следует отметить, что прогноз доходов на трехлетний период сформирован с учетом планируемого направления на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли компаний с государственным участием.

Предусмотренный законопроектом прогноз поступления дивидендных платежей в 2019, 2020 и 2021 годах составляет 588,3 млрд. рублей, 626,1 млрд. рублей и 675,2 млрд. рублей соответственно. В материалах, представленных к законопроекту, **отсутствуют расчеты** доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации.

При этом **Правительством Российской Федерации до настоящего времени нормативно не урегулирован вопрос** установления правовым актом норматива перечисления дивидендов в размере не менее 50 % чистой прибыли общества, определенной по международным стандартам финансовой отчетности.

По результатам анализа Счетной палаты, по трем бюджетным циклам подряд отмечается, что **существует риск неисполнения прогноза**, учтенного в законопроекте, **по поступлению доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в сумме 392,3 млрд. рублей в 2019 году, 423,5 млрд. рублей в 2020 году и 491,3 млрд. рублей в 2021 году.**

Риск недопоступления дивидендов по Росимуществу в основном связан с учетом в прогнозе законопроекта объемов чистой прибыли акционерных обществ, значительно превосходящих показатели объемов чистой прибыли, представленных ими в Росимущество в целях формирования прогноза поступления дивидендов на 2019 – 2021 годы.

Следует отметить, что в законопроекте учтено перечисление акционерными обществами в федеральный бюджет 50 % чистой прибыли компаний за 2018 - 2020 годы, приходящейся на долю Российской Федерации. При этом Росимуществом по ряду крупнейших акционерных обществ, представлен прогноз выплаты дивидендов в размере менее 50 % чистой прибыли, определенной по МСФО, с учетом специфики их долгосрочных программ развития и специфики деятельности в соответствующих отраслях.

Росимущество рассчитывало прогнозные показатели поступления дивидендов в соответствии с Методикой прогнозирования доходов, утвержденной приказом Росимущества от 23 августа 2016 г. № 298, и согласованной Минфином России.

Методикой прогнозирования доходов Росимущества установлено, что прогноз поступления дивидендов осуществляется на основе объемов чистой прибыли и размера дивидендов, представленных соответствующими компаниями.

Минфин России сформировал прогноз поступления дивидендов, учтенный в законопроекте без учета положений согласованной им Методики прогнозирования доходов Росимущества, на основе данных об объемах чистой прибыли акционерных обществ компании Bloomberg, то есть без учета данных самих обществ, представленных в Росимущество.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, в целях построения прогноза поступления дивидендных платежей **должны быть выработаны единые методологические подходы** к определению источников получения информации об объемах чистой прибыли обществ. Отсутствие указанных методологических подходов обуславливает неурегулированность вопроса формирования достоверного прогноза поступления дивидендных платежей.

В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе документов и материалов к законопроекту представлены расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Вместе с тем **по 24 видам доходов приведены прогнозные значения с пояснениями, указанием метода прогнозирования или формул расчета без приведения конкретных расчетов.** Удельный вес таких доходов в 2019 году составляет **3,4 %** общей суммы законопроекта (сумма прогноза – 679,8 млрд. рублей), в 2020 году – **3,52 %** (712,2 млрд. рублей), в 2021 году – **3,62 %** (759,5 млрд. рублей), что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы федерального бюджета. Около 90 % из них приходится на поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в сумме 588,3 млрд. рублей, 626,1 млрд. рублей, 675,2 млрд. рублей соответственно.

Следует отметить, что при формировании федерального закона о федеральном бюджете **на 2018 – 2020 годы** объем прогноза поступления доходов, по которым отсутствовали расчеты, составлял на 2018 год – **620,6 млрд. рублей**, на 2019 год - **676,9 млрд. рублей** и на 2020 год - **710,0 млрд. рублей**. Доля прогноза поступления доходов, по которым отсутствуют расчеты, в 2018 - 2020 годах составляла **4,07 %**, **4,35 %** и **4,36 %** всей прогнозируемой суммы доходов соответственно.

В законопроекте **не сформирован прогноз поступлений по 13 видам доходов** (без учета доходов, получаемых за рубежом и безвозмездных поступлений), объем поступления которых в 2018 году согласно материалам, представленным с законопроектом, оценивается в сумме 9,2 млрд. рублей, что **не соответствует** принципу полноты отражения доходов федерального бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**21.5.2.** По результатам проверки Счетной палаты в части **соответствия методик прогнозирования поступлений доходов** в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (с изменениями) установлено следующее.

Методики прогнозирования **16 главных администраторов доходов** федерального бюджета **не соответствуют общим требованиям** к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574. При этом **7 главными администраторами доходов** до настоящего времени **не устранены нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия** «Проверка

исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год».

Основными причинами несоответствия Общим требованиям являются неверное указание методов расчетов, разработка методик не по всем источникам доходов, методики прогнозирования не содержат характеристику методов расчета прогнозного объема поступлений и др.

**21.5.3.** Согласно пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации **нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.**

Анализ сводного перечня источников доходов федерального бюджета, размещенного в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», показал, что ряд нормативных правовых актов, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов федерального бюджета, не предусматривают положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.

**Минфином России на недостаточном уровне была организована работа с главными администраторами доходов в части приведения нормативных правовых актов (договоров), на основании которых уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов, в соответствие с требованиями пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

В целях создания полноценной и достоверной базы, включающей правовые основания возникновения источника дохода бюджета, информацию о порядке исчисления, размерах, ставках, льготах, сроках и (или) об условиях уплаты обязательных платежей, являющихся источником дохода бюджета, Счетная палата полагает необходимым **ускорить завершение работы по формированию перечня источников доходов Российской Федерации**, а также предлагает рассмотреть вопрос о **нормативном закреплении общих требований**, предъявляемых к нормативным правовым актам, регулирующим взимание неналоговых доходов, об определении органа государственной власти, от лица которого принимаются нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исчисления, размеры, сроки и условия уплаты неналоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также о **закреплении за Минфином России полномочия по контролю** за соблюдением главными администраторами доходов

бюджетов требований, установленных статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**21.5.4.** В соответствии со статьей 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета.

В настоящее время перечень источников доходов **сформирован не в полном объеме**, что **не соответствует** положениям постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

Информация, содержащаяся в перечне источников доходов, **не позволяет** достоверно установить правовые основания возникновения источника дохода бюджета, а также информацию о порядке исчисления, размерах, ставках, льготах, сроках и (или) об условиях уплаты обязательных платежей, являющихся источником дохода бюджета.

В 2018 году главными администраторами доходов бюджетов работа по формированию и ведению перечня источников доходов Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 **не проведена на должном уровне**.

Учитывая изложенное, в настоящее время **реестр источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сформирован не в соответствии с перечнем источников доходов, что не соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868**.

**21.5.5.** В ходе выборочной проверки соответствия применяемых методов расчета прогнозного объема поступлений, указанных в обоснованиях прогноза поступлений доходов, требованиям утвержденных главными администраторами доходов федерального бюджета методик расчета прогнозных объемов поступлений по соответствующим кодам классификации доходов бюджетов, установлено, что по ряду главных администраторов

доходов **методы расчетов расчета прогнозного объема поступлений**, указанных в обоснованиях прогноза поступлений доходов федерального бюджета, **не в полной мере соответствуют методике их прогнозирования.**

Счетная палата отмечает, что в соответствии с Методическими рекомендациями Минфина России по заполнению обоснований прогноза поступлений доходов в случае отсутствия у главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сведений детализированного расчета прогноза доходов они в Минфин России не представляются.

По результатам выборочной проверки форм обоснований прогноза поступлений доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что в значительной части форм главными администраторами доходов **не заполняется детализированный расчет прогноза доходов либо содержатся данные, не позволяющие оценить применяемый метод расчета прогноза доходов.**

Кроме того, проверкой **установлены факты несоответствия представленных главными администраторами доходов обоснований прогноза поступления доходов Порядку формирования и представления обоснований прогноза поступлений доходов и Общим требованиям к методике прогнозирования доходов.**

**21.5.6.** Существенным потенциальным резервом увеличения доходов является **активизация работы федеральных органов исполнительной власти по сокращению задолженности перед бюджетом** и принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам.

По состоянию на 1 июля 2018 года дебиторская задолженность по доходам составила 2 565,3 млрд. рублей. При этом за 6 месяцев текущего года ее размер увеличился на 553,8 млрд. рублей, или в 1,3 раза.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности сложились у ФНС России (40,7 % общей суммы дебиторской задолженности), ФТС России (17,7 %), Росимущества (17,4 %), ФССП России (11 %), Минобороны России (3,5 %), МВД России (2,7 %).

Основными причинами, оказывающими влияние на рост дебиторской задолженности, являются: изменившиеся внешнеэкономические условия; снижение платежеспособности налогоплательщиков; неуплата налогоплательщиками текущих платежей, а также доначисленных сумм по результатам камеральных и выездных налоговых проверок, начисление пени на ранее накопленную задолженность; рост количества возбужденных исполнительных производств, что связано с внедрением электронного документооборота, а также с принятием мер по активизации вынесения

постановлений о взыскании исполнительского сбора; неплатежеспособность или недобросовестность арендаторов по договорам аренды федерального имущества.

**Мероприятия**, проводимые в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, утвержденным Правительством Российской Федерации от 10 апреля 2016 г. № 2420п-П13, **не привели к снижению дебиторской задолженности по доходам или к недопущению ее образования**. До настоящего времени основным механизмом по снижению показателей дебиторской задолженности является списание безнадежной к взысканию задолженности.

**21.5.7. Счетная палата полагает необходимым принять следующие меры по мобилизации доходов федерального бюджета: повышение качества таможенного контроля**, проводимого таможенными органами в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; **организация единой системы таможенного контроля** правильности начисления и взимания таможенных платежей и налогов; **совершенствование контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров**.

Результаты контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2017 - 2018 годах, свидетельствуют об **имеющихся фактах неправильной классификации товаров, недостоверности заявления таможенной стоимости, необоснованности предоставления льгот по уплате таможенных платежей**.

**Принятие комплекса мероприятий в части сокращения теневого сектора экономики** и, соответственно, расширения налоговой базы по НДС за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность, повышения качества администрирования НДС за счет эксплуатации автоматизированной системы контроля (АСК НДС-2), а также поступления (взыскания) в бюджетную систему Российской Федерации доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий налоговых органов, в том числе за счет объединения баз данных ФТС России и ФНС России, а также проведения аудиторских проверок внутреннего аудита территориальных налоговых органов позволит увеличить доходы федерального бюджета.

**Потенциальными резервами поступлений доходов** федерального бюджета в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, являются: повышение эффективности администрирования задолженности по

уплате дивидендных платежей, которая, по информации Росимущества, по состоянию на 1 сентября 2018 года составляет 12,9 млрд. рублей; повышение качества прогнозирования данного вида доходов за счет усиления контроля за правильностью заполнения данных в Программном модуле Росимущества; исключение принятия Правительством Российской Федерации в плановом периоде экономически не обоснованных отдельных решений по установлению заниженных нормативов перечисления дивидендов по итогам работы обществ.

**21.5.8.** По оценке Счетной палаты, **дополнительные доходы в 2019 году по сравнению с законопроектом могут составить 4,4 млрд. рублей, в 2020 году – 3,4 млрд. рублей, в 2021 году – 3,4 млрд. рублей**, в том числе:

по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в федеральный бюджет, – **0,2 млрд. рублей** ежегодно;

по налогу на добавленную стоимость, на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – **2,4 млрд. рублей, 0,6 млрд. рублей, 0,5 млрд. рублей** соответственно;

по акцизам на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, – **0,5 млрд. рублей, 1,3 млрд. рублей, 1,4 млрд. рублей** соответственно;

по акцизам на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, – в 2019 году в сумме **23,8 млн. рублей**;

по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – **51,8 млн. рублей, 53,6 млн. рублей, 55,8 млн. рублей** соответственно;

по поступлениям средств, удерживаемых из заработной платы осужденных, – **44,9 млн. рублей, 45,0 млн. рублей, 44,7 млн. рублей** соответственно;

по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – в 2019 году в сумме **4,6 млн. рублей**, в 2020 году в сумме **2,1 млн. рублей**;

по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – **1,2 млрд. рублей** ежегодно.

Счетная палата отмечает, что **существуют риски уменьшения доходов федерального бюджета**: в 2019 году - в сумме **656,5 млрд. рублей**, в 2020 году – **701,0 млрд. рублей**, в 2021 году – **878,5 млрд. рублей**, в том числе:

по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, – **392,3 млрд. рублей, 423,5 млрд. рублей, 491,3 млрд. рублей** соответственно;

по НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья – в 2021 году в сумме – **141,0 млрд. рублей**;

по акцизам на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, – в 2020 году в сумме **72,9** млн. рублей, в 2021 году в сумме – **76,9** млн. рублей;

по платежам при пользовании природными ресурсами – **49,0** млрд. рублей, **49,8** млрд. рублей, **8,9** млрд. рублей соответственно, в основном по доходам, полученным от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, – в 2019 году – **40,9** млрд. рублей, в 2020 году – **41,0** млрд. рублей, и утилизационного сбора (администрируемого ФТС России) – **8,1** млрд. рублей, **8,0** млрд. рублей и **8,1** млрд. рублей соответственно, а также по плате за негативное воздействие на окружающую среду – в 2020 году – **0,8** млрд. рублей, в 2021 году – **0,8** млрд. рублей;

по акцизам на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, – **4,4** млрд. рублей, **4,3** млрд. рублей, **3,4** млрд. рублей соответственно;

по акцизам на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, – **1,2** млрд. рублей, **1,3** млрд. рублей, **1,4** млрд. рублей соответственно;

по акцизам на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации, – в 2020 году в сумме **1,1** млрд. рублей, в 2021 году в сумме – **1,2** млрд. рублей;

по доходам от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемым за рубежом, – **0,2** млрд. рублей, ежегодно;

по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, – в 2021 году в сумме **8,3** млн. рублей;

по прочим неналоговым доходам федерального бюджета – **209,5** млрд. рублей, **220,8** млрд. рублей, **231,1** млрд. рублей соответственно.

С учетом факторов **увеличения и снижения** доходов **риски непоступления** по налоговым и неналоговым доходам в **2019** году могут составить **652,1** млрд. рублей, в **2020** году – **697,6** млрд. рублей, в **2020** году – **875,1** млрд. рублей.

## **21.6. Расходы федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**21.6.1. Объем расходов федерального бюджета** в 2019 году по сравнению с 2018 годом (ожидаемая оценка исполнения с учетом переходящих остатков 2017 года) в номинальном выражении **увеличится на 612,7 млрд. рублей**, или на 3,5 % (в реальном

выражении с учетом индекса потребительских цен 104,3 % уменьшится на 0,75 %), в 2020 году по сравнению с 2019 годом в номинальном выражении - **на 957,1 млрд. рублей**, или на 5,3 % (в реальном выражении с учетом индекса потребительских цен 103,8 % увеличится на 1,5 %), включая условно утвержденные расходы в объеме 474,9 млрд. рублей, в 2021 году по сравнению с 2020 годом в номинальном выражении - **на 1 031,7 млрд. рублей**, или на 5,4 % (в реальном выражении с учетом индекса потребительских цен 104 % увеличится на 1,4 %), включая условно утвержденные расходы в объеме 1 001,3 млрд. рублей.

По отношению к ВВП общий объем расходов федерального бюджета снижается с 17,2 % в 2018 году до 16,9 % ВВП в 2021 году.

Следует отметить, что новации формирования расходов федерального бюджета на 2019 – 2021 годы (стратегическая приоритизация расходов, формирование Фонда развития) **не привели к существенным изменениям их структуры.**

Так, к 2021 году планируется снижение суммарной доли расходов на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность **в общем объеме расходов** с 29,9 % в 2018 году до 28,7 % в 2021 году, или на 1,2 процентного пункта.

**В % к ВВП** расходы на национальную оборону снижаются на 0,3 процентного пункта (с 3 % ВВП в 2018 году до 2,7 % ВВП в 2021 году), национальную безопасность и правоохранительную деятельность – на 0,2 процентного пункта (с 2,1 % ВВП в 2018 году до 1,9 % ВВП в 2021 году).

Доля расходов в сфере здравоохранения **в общем объеме расходов** увеличивается к 2021 году по сравнению с 2018 годом на 1,3 процентного пункта, охраны окружающей среды - на 0,8 процентного пункта, национальной экономики – на 0,6 процентного пункта, образования – на 0,4 процентного пункта.

**В % к ВВП** расходы на здравоохранение увеличиваются в 2020 году на 0,2 процентного пункта по сравнению с 2018 и 2019 годами (0,6 % ВВП), а в 2021 году снижаются на 0,1 процентного пункта по сравнению с 2020 годом и составят 0,7 % ВВП. Расходы на образование увеличиваются в 2019 и 2020 годах на 0,1 процентного пункта (с 0,7 % ВВП в 2018 году до 0,8 % ВВП в 2019 и 2020 годах ежегодно) и снижаются к 2021 году до уровня 2018 года (0,7 % ВВП). Расходы на поддержку экономики в 2021 году сохраняются на уровне 2018 года (2,4 % ВВП) при увеличении в 2019 году до 2,5 % ВВП и снижении в 2020 году до 2,3 % ВВП. Расходы на охрану окружающей среды по отношению к ВВП в 2019 - 2021 годах составляют 0,2 процентного пункта, что на 0,1 процентного пункта выше уровня 2018 года.

Вместе с тем планируется сохранение практически на уровне 2018 года расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (0,9 % общего объема расходов в 2018 году, 1,0 % общего объема расходов в 2021 году), культуру (0,66 % общего объема расходов федерального бюджета в 2018 году, 0,64 % общего объема расходов федерального бюджета в 2021 году), снижение доли расходов на социальную политику на 1,9 процентного пункта, межбюджетных трансфертов общего характера – на 0,8 процентного пункта.

**21.6.2.** В соответствии с частью 1 статьи 21 законопроекта предусматривается **17 оснований для внесения изменений в 2019 году в показатели сводной бюджетной росписи** федерального бюджета, связанных с распределением зарезервированных бюджетных ассигнований.

В соответствии с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в предусмотренных частью 1 статьи 21 законопроекта основаниях указаны объемы зарезервированных бюджетных ассигнований на 2019 год и каждый год планового периода, а также направления их использования.

По предусматриваемым частью 1 статьи 21 законопроекта основаниям предполагается распределение зарезервированных средств (открытая часть): в 2019 году - в объеме 299,3 млрд. рублей, или 1,7 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2020 году – 357,0 млрд. рублей, или 1,9 %, в 2019 году – 493,4 млрд. рублей, или 2,5 %.

В соответствии с законопроектом объемы резервирования (открытая часть) в 2019 году составят 823,4 млрд. рублей, или 4,6 % общего объема расходов федерального бюджета, что выше объемов резервных средств, предусмотренных на 2018 год в Федеральном законе № 362-ФЗ (426,2 млрд. рублей, или 2,6 % общего объема расходов федерального бюджета), в 1,9 раза и увеличиваются в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 1,9 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 46,3 %.

В 2019 году с учетом положений части 1 статьи 21 законопроекта, статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» может быть предусмотрено порядка 50 оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

**21.6.3.** В соответствии с положениями пункта 2 статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым предельный объем **Фонда развития** устанавливается ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до достижения в 2024 году суммы до 3 500 000 000

тыс. рублей, статьей 6 законопроекта предусматривается установить предельный объем Фонда развития: на 2019 год - в сумме 436 869 625,6 тыс. рублей, на 2020 год - в сумме 582 790 193,3 тыс. рублей и на 2021 год - в сумме 612 947 121,9 тыс. рублей.

Вместе с тем согласно приложению № 2 к пояснительной записке к законопроекту объем расходов федерального бюджета, предусмотренный за счет средств Фонда развития, в 2024 году составит 3 527 586 613,0 тыс. рублей, что **на 27 586 613,0 тыс. рублей, или на 0,8 %, больше установленного пунктом 2 статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации предельного объема Фонда развития**, что, по мнению Счетной палаты, **требует уточнения**. В пояснительной записке к законопроекту обоснования установления данного объема расходов не содержатся.

Расходы федерального бюджета, предусматриваемые за счет средств Фонда развития в законопроекте, **не классифицированы**, в материалах к проекту федерального бюджета представлено лишь аналитическое распределение указанных расходов. Таким образом, по мнению Счетной палаты, **мониторинг использования данных средств в ходе исполнения федерального бюджета представляется затруднительным**.

Согласно пункту 1 статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Фонд развития - часть средств федерального бюджета, являющаяся источником формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ Российской Федерации в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации. Указанная норма применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Вместе с тем **подготовка акта** Правительства Российской Федерации о порядке финансового обеспечения мероприятий государственных программ Российской Федерации за счет Фонда развития **предусматривается лишь в ноябре 2018 года**.

**21.6.4.** В ходе проверки реестра расходных обязательств Российской Федерации установлено, что главные распорядители средств федерального бюджета указали в реестре нормативные правовые акты, **не устанавливающие правовые основания** для принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов; нормативные правовые акты, **не устанавливающие направление расходов по целевой статье** классификации расходов бюджетов; нормативные правовые акты, действие которых **не распространяется на 2019 – 2021 годы; не указаны сведения о нормативных правовых актах первого и второго уровня; указаны неточные сведения о нормативных правовых актах**.

Выявленные факты несоответствия названий подпрограмм, основных мероприятий, направлений и видов расходов, содержащиеся в реестре расходных обязательств Российской Федерации, с названиями, содержащимися в законопроекте и приказе Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», неточных сведений о реквизитах и наименованиях нормативных правовых актов свидетельствуют о системных недостатках государственной информационной системы «Электронный бюджет» и недостаточно качественном ведении Минфином России единых справочников, реестров и классификаторов, используемых в системе «Электронный бюджет».

**Минфину России необходимо усилить контроль за содержанием информации, отражаемой главными распорядителями средств федерального бюджета в реестрах расходных обязательств Российской Федерации.**

**21.6.5.** В соответствии с пунктом 17 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н (Порядок ОБАС), главные распорядители должны привести обоснования бюджетных ассигнований, содержащиеся в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», в соответствии с положениями законопроекта в срок не позднее 5 октября текущего года.

По состоянию на 6 октября 2018 года в соответствии с Порядком ОБАС работы по уточнению обоснований бюджетных ассигнований в соответствии с показателями законопроекта главными распорядителями средств федерального бюджета не были завершены и общий объем отраженных в подсистеме бюджетного планирования бюджетных ассигнований (5 этап: показатели проекта федерального бюджета) на 2019 год составляет 14 652,8 млрд. рублей, что на 344,7 млрд. рублей, или на 2,3 %, меньше общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2020 год – 15 146,4 млрд. рублей (на 387,5 млрд. рублей, или на 2,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований законопроекта), на 2021 год – 15 559,7 млрд. рублей (на 349,6 млрд. рублей, или на 2,3 %, меньше объема бюджетных ассигнований законопроекта).

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой установлены факты недостаточно качественного формирования главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, которые свидетельствуют о том, что Минфином России не в полном объеме

реализовано бюджетное полномочие в части обеспечения соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 18 Порядка ОБАС главные распорядители в течение 5 рабочих дней после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Государственной Думой обеспечивают уточнение обоснований бюджетных ассигнований и их представление в Минфин России.

Счетная палата полагает необходимым предложить Минфину России **обеспечить устранение выявленных недостатков к указанному сроку.**

**21.6.6.** В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в субъектах бюджетного планирования, главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса, **установлены факты, свидетельствующие о системных недостатках системы «Электронный бюджет».** Отдельными главными администраторами доходов, главными распорядителями средств федерального бюджета отмечаются **технические и методологические проблемы и недостатки системы «Электронный бюджет», возникшие в ходе формирования законопроекта.**

**21.6.7.** В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений** деятельности предусмотрены на 2019 год **54** главным распорядителям бюджетных средств в общем объеме **4 508 575,4** млн. рублей (открытая часть), что на 830 733,9 млн. рублей, или 15,6 %, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений на 2018 год. Бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены **по 51** главному распорядителю бюджетных средств в объеме **4 551 195,9** млн. рублей, что на 0,9 % больше по сравнению с предыдущим годом, на 2021 год - **по 50** главным распорядителям бюджетных средств в объеме **4 710 159,3** млн. рублей, что на 3,5 % больше по сравнению с предыдущим годом.

**Наибольший объем** бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности (открытая часть) законопроектом предусматривается на **развитие пенсионной системы (3 105 595,3** млн. рублей, или **68,9 %** общего объема непрограммных направлений деятельности в 2019 году, 3 081 236,3 млн. рублей, или 67,7 %, в 2020 году и 2 867 429,9 млн. рублей, или 60,9 %, в 2021 году) и на **реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (984 076,4** млн. рублей, или **21,8 %**, в 2019 году, 1 032 484,9 млн. рублей, или 22,7 %, в 2020 году и 1 382 818,7 млн. рублей, или 29,4 %, в 2021 году).

В соответствии с законопроектом расходы по **непрограммному направлению деятельности «Развитие пенсионной системы»** составили на 2019 год 3 105 595,3 млн. рублей, что на 84 625,9 млн. рублей, или на 2,8 %, больше Федерального закона № 362-ФЗ с учетом изменений.

**Наибольшее увеличение** расходов (в **2,1 раза**) в 2019 году по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений предусмотрено по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» - с **332 561,4 млн. рублей до 710 228,5 млн. рублей, или на 377 667,0 млн. рублей.**

**Наибольшее уменьшение расходов** в 2019 году предусмотрено по виду 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - с **131 355,8 млн. рублей до 1 972,6 млн. рублей, или на 129 383,1 млн. рублей (на 98,5 %)**, и по виду 600 «Предоставление субсидий бюджетным автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - с **142 306,9 млн. рублей до 9 122,3 млн. рублей, или на 133 184,6 млн. рублей (на 93,6 %).**

По результатам проверок и анализа формирования бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности **установлены факты формирования ряда расходов без обоснований или без подтверждения соответствующими расчетами, избыточного резервирования бюджетных ассигнований.**

**21.6.8.** Приложением 8 к законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на исполнение **публичных нормативных обязательств** предусматриваются бюджетные ассигнования (открытая часть): на 2019 год – в сумме 789,6 млрд. рублей, на 2020 год – 708,1 млрд. рублей и на 2021 год – 620,0 млрд. рублей.

В структуре общих расходов федерального бюджета указанные расходные обязательства составят: в 2019 году – 4,4 %, в 2020 году – 3,7 %, в 2021 году – 3,1 % (в 2018 году – 4,7 %).

В ОБАС на публичные нормативные обязательства, по которым суммы выплат подлежат индексации, расчет объемов бюджетных ассигнований осуществляется исходя из проиндексированных сумм выплат. В целях обеспечения прозрачности расчета объема бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства, подлежащие индексации, Счетная палата **полагает целесообразным рекомендовать Минфину России рассмотреть вопрос о внесении изменений в формы ОБАС на исполнение публичных нормативных обязательств** (формы по ОКУД 0505185 и 0505186), дополнив их расчетом проиндексированных размеров выплат на 1 получателя исходя из нормативно

установленных размеров выплат, уровня индексации и порядка расчета индексации.

Выборочный анализ ОБАС на исполнение публичных нормативных обязательств, перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, с приложениями показал **отсутствие сопоставимости представленных в них данных в части размеров выплаты на 1 получателя при расчете объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.** По информации Минфина России, в расчетах к Перечню ПНО среднегодовой размер выплаты на одного получателя рассчитывается как средневзвешенная величина, исходя из совокупности всех категорий получателей и видов выплат, обусловленных ПНО.

В отдельных формах ОБАС, утвержденных приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований», **не учтены особенности расчета бюджетных ассигнований на исполнение отдельных публичных нормативных обязательств** (например, пособия и компенсации членам семей, а также родителям погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел). Счетная палата полагает целесообразным **рекомендовать Минфину России рассмотреть вопрос о внесении изменений** в отдельные формы ОБАС на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрев в них указанные особенности.

**21.6.9.** В ходе проверок Счетной палатой установлено, что при планировании бюджетных ассигнований на обеспечение функций **16 главными распорядителями средств федерального бюджета не соблюдались требования**, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1084).

В ведомственных актах указанных **федеральных государственных органов отсутствуют нормативы цены и (или) количества** закупаемых товаров, работ, услуг, а также выявлены факты **несоответствия** утвержденных нормативов значениям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 1084, что **не позволяет использовать данные акты при обосновании бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг.**

Требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе

предельные цены товаров, работ, услуг), которые были утверждены **10 федеральными государственными органами** (12,7 %), **не в полной мере соответствуют** Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 927).

Так, в отдельных ведомственных актах **отсутствуют значения** предельных цен отдельных видов товаров, работ, услуг, а установленные **требования к потребительским свойствам** и иным характеристикам отдельных видов товаров, работ, услуг **не соответствуют** положениям постановления Правительства Российской Федерации № 927.

**21.6.10.** В соответствии с законопроектом **объем контрактруемых расходов** (открытая часть) в 2019 году составляет 2 134 902,0 млн. рублей (на основе данных, указанных в реестре расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов), или 14,2 % общего объема расходов федерального бюджета (открытая часть), что на 107 170,9 млн. рублей, или на 4,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2018 году.

При формировании объемов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд государственными органами **не соблюдались требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий.**

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственными заказчиками в процессе составления и рассмотрения проекта федерального бюджета формируется план закупок, включающий обоснования закупки объектов.

Проведенный анализ показал, что из 80 федеральных государственных органов **не сформировали** в ГИИС «Электронный бюджет» **проекты планов закупок 5 федеральных государственных органов (6,2 %)**. Также установлено, что отдельными подведомственными учреждениями 4 федеральных органов государственной власти **не были сформированы планы закупок** товаров, работ, услуг для подготовки на их

основании обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок, что **не соответствует подпункту «а» пункта 4 Правил** формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552.

Формирование бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий осуществлялось рядом главных распорядителей на основании не согласованных с Минкомсвязью России проектов планов информатизации главных распорядителей или в их отсутствие.

Согласно данным ФГИС КИ (по состоянию на 3 октября 2018 года) **19 органами государственной власти предварительные проекты планов информатизации на заключение в Минкомсвязь России не направлялись.**

Установлены факты **представления проектов планов** в Минкомсвязь России с **нарушением срока**, установленного пунктом 17 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365.

### **21.7. Государственные программы**

**21.7.1.** Законопроектом вносятся **изменения в объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета по сравнению с утвержденными в паспортах госпрограмм по всем госпрограммам** (открытая часть), за исключением госпрограммы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы». При этом **показатели бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы, предусмотренные проектами паспортов, соответствуют расходам, предусмотренным в законопроекте по соответствующим госпрограммам, по общей сумме расходов.**

Представленные к законопроекту **проекты паспортов** и материалы к ним свидетельствуют о **существенных изменениях задач, ожидаемых результатов, перечня и значений показателей** по ряду госпрограмм.

**21.7.2.** В соответствии с законопроектом расходы федерального бюджета на реализацию 42 госпрограмм (открытая часть) на 2019 год планируются в объеме 10 488,9 млрд. рублей, на 2020 год – 10 982,7 млрд. рублей, на 2021 год – 11 199,1 млрд. рублей, или **69,9 %, 70,7 % и 70,4 % общего объема расходов федерального бюджета** (открытая часть) соответственно.

**21.7.3.** По оценке Минэкономразвития России, **более половины госпрограмм по направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики»** в соответствии со Сводным годовым докладом за 2017 год **имеют низкую и ниже среднего степень**

эффективности (11 из 17). Общий объем неэффективных расходов по данному направлению составил 1 143,0 млрд. рублей, или **48,5 %, расходов**. Из 755 показателей, по которым предусмотрены плановые значения на 2017 год, **не выполнено** 242 показателя, или **23,5 %** общего количества.

Вместе с тем по **8<sup>1</sup> госпрограммам** из 11 предусмотрено **увеличение бюджетных ассигнований** в 2019 году (от 2,8 % по госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов» до 48,6 % по госпрограмме «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»).

Следует отметить, что в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также в пояснительной записке к законопроекту не содержатся меры, предусматривающие одновременное принятие решений по повышению эффективности расходов по госпрограммам при увеличении бюджетных ассигнований на их реализацию.

Законопроектом предусматривается **уменьшение бюджетных ассигнований на 2019 год** по сравнению с показателями Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год **по 8 госпрограммам** (открытая часть). Значительное уменьшение бюджетных ассигнований в 2019 году предусматривается по госпрограмме «Развитие образования» - на **301 409,3 млн. рублей**, или на 60,4 %, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) на 2019 год, в связи с исключением из госпрограммы расходов на оказание услуг по реализации образовательных программ высшего образования, а также на обеспечение деятельности образовательных организаций высшего образования, расходов на развитие инфраструктуры высшего образования и их отражением с 2019 года в составе госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год** по сравнению с показателями Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год **по 31 госпрограмме** (открытая часть).

**Значительное увеличение** бюджетных ассигнований в 2019 году предусматривается по госпрограммам «Развитие здравоохранения» - на **228 556,9 млн. рублей**, или на 82,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год; «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» - на

---

<sup>1</sup> Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности, Развитие авиационной промышленности, «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», Космическая деятельность России, Информационное общество, Развитие рыбохозяйственного комплекса, Воспроизводство и использование природных ресурсов, Развитие энергетики.

**106 874,3 млн. рублей**, или на 13,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - на **104 232,2 млн. рублей**, или на 142,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год; «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» - на **78 779,2 млн. рублей**, или на 6,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год.

Общим фактором, повлиявшим на изменение расходов на реализацию государственных программ «Развитие здравоохранения» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», является выделение **дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федеральных проектов** в рамках национальных проектов «Здравоохранение», «Демография» и «Жилье и городская среда», предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204. По госпрограмме «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» бюджетные ассигнования на предоставление **дотаций на выравнивание** бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации увеличиваются в связи с уточнением прогнозного объема прироста 1 процента налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет, а также **дотаций на частичную компенсацию** дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели. По госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» основное увеличение бюджетных ассигнований в 2019 – 2021 годах предусматривается на **обслуживание государственного долга** в связи с прогнозируемым ростом государственного долга Российской Федерации, обусловленным существенным ростом государственных заимствований Российской Федерации, а также в связи с уточнением **общего объема резервируемых средств** на реализацию мероприятий по решениям Правительства Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в ряде случаев законопроектом предусмотрено **увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год** по отдельным госпрограммам, которые на протяжении трех лет (2015 – 2017 годы) имеют **низкую и ниже среднего оценку Минэкономразвития России степени эффективности**.

**21.7.4.** Положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018 г. № 204, определивших основные векторы развития государственной политики в таких сферах, как здравоохранение, образование, культура, жилищно-

коммунальное хозяйство, а также обозначивших задачи федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализуются в том числе через инструменты госпрограмм, национальные проекты (программы), федеральные проекты и другие механизмы.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что **показатели, определенные указами Президента Российской Федерации, не полностью учтены в госпрограммах**, а значения показателей по ряду госпрограмм **не соответствуют значениям показателей, определенным указами Президента Российской Федерации.**

**21.7.5.** Анализ проектов паспортов, как и в предыдущие годы, выявил ряд **системных и нерешенных проблем при определении целей и задач госпрограмм.** Цели, задачи и показатели (индикаторы) ряда госпрограмм **не в полной мере соответствуют целям и показателям** социально-экономического развития, приведенным в документах государственного **стратегического планирования**, отсутствует их **взаимувязка с другими госпрограммами.** Состав задач, подпрограмм, ФЦП, мероприятий госпрограмм и ответственных за их выполнение участников **не обеспечивает достижение целей и увязку с показателями** (индикаторами). По-прежнему предусматривается **значительное количество участников госпрограмм**, что на практике приводит к отсутствию межведомственного взаимодействия, несоблюдению сроков согласований и необходимости принятия ответственными исполнителями дополнительных решений по координации деятельности всех участвующих в реализации мероприятий госпрограмм.

В проектах паспортов и материалах к ним по ряду госпрограмм по-прежнему **установлены целевые показатели (индикаторы)**, по которым на момент составления Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год **отсутствовали фактические данные либо приведены их предварительные значения.**

**21.7.6.** Анализ значений показателей свидетельствует об **отсутствии взаимозависимости между изменением объемов финансирования и целями, задачами и ожидаемыми результатами** по ряду госпрограмм.

**21.7.7.** Анализ показателей, представленных к проектам паспортов, свидетельствует об **изменении перечня и значений показателей по всем госпрограммам.**

Согласно проектам представленных паспортов на 2019 год предусматривается установить 1 505 показателей, что на 51 показатель меньше, чем предусмотрено на

2018 год, при этом значения предусматривается **увеличить по 951 показателю (68,6 %), снизить по 83 (6,0 %) показателям, сохранить на уровне 2018 года по 352 показателям (25,4 %).**

Счетной палатой с учетом степени эффективности реализации госпрограмм в 2015 – 2017 годах, динамики расходов и показателей (индикаторов) госпрограмм в 2018 – 2021 годах осуществлена экспертная оценка рисков недостижения показателей (индикаторов) госпрограмм в 2019 - 2021 годах.

По результатам проведенной экспертной оценки установлено, что в 2019 году **по 9 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 9 госпрограммам – от 10 % до 20 % показателей (индикаторов), по 9 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 5 госпрограммам – более 30 %.** В 2020 году **по 9 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 9 госпрограммам – от 10 % до 20 %, по 7 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 5 госпрограммам – более 30 %.** В 2021 году **по 6 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 12 госпрограммам – от 10 % до 20 %, по 5 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 6 госпрограммам – более 30 %.**

По экспертной оценке Счетной палаты, в 2019 году существуют риски недостижения значений свыше **230 показателей, что составляет более 15 % общего объема установленных показателей.**

## **21.8. Национальные проекты (программы), федеральные проекты**

**21.8.1.** Основным инструментом, направленным на обеспечение достижения целей и решения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», должны стать разрабатываемые национальные проекты. К настоящему времени созданы постоянные и временные органы управления национальными проектами. Председателем Правительства Российской Федерации 4 июня 2018 года утверждены Методические указания по разработке национальных проектов (программ). Методические указания по реализации и мониторингу национальных проектов (программ) находятся в стадии разработки.

**21.8.2.** Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204 паспорта **национальных проектов** разработаны и представлены к 1 октября 2018 года в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам по всем 12 направлениям.

В настоящее время мероприятия по формированию и утверждению федеральных проектов не завершены, паспорта федеральных проектов не утверждены.

С использованием инструментария управления национальными проектами разработан **комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры**.

**21.8.3.** Пояснительная записка к законопроекту и приложение к ней содержат информацию о расходах федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и отдельных федеральных проектов в 2019 – 2021 годах. Информации о запланированных значениях целевых показателей, определенных в Указе № 204, а также о показателях, позволяющих оценить достижение целей национальных проектов, в пояснительной записке, документах и материалах к законопроекту не содержится.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации и иных нормативных правовых актах **требование о формировании в законопроекте отдельного приложения о финансовом обеспечении реализации национальных проектов не установлено.**

Нормативные правовые акты, регламентирующие проектную и программную деятельность, **не содержат положений об обеспечении интеграции национальных и приоритетных проектов в госпрограммы.**

**21.8.4.** В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается **группировка национальных целей развития по 3 блокам**, включающим национальные проекты и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – комплексный план): «Экономика развития» (4 национальных проекта); «Человеческий капитал» (5 национальных проектов); «Комфортная среда» (3 национальных проекта и комплексный план).

Законопроектом **наибольшая доля** бюджетных ассигнований (на 2019 год – **48,8 %** общего объема расходов на реализацию национальных проектов и комплексного плана, на 2020 год – **53,4 %**, на 2021 год – **46,3 %**) предусматривается **на развитие человеческого капитала**. На указанные цели на 2019 – 2021 годы предусматривается **2 782,2 млрд. рублей**. **Наибольший объем бюджетных ассигнований** в рамках указанного блока планируется направить на реализацию в 2019 – 2021 годах **национального проекта «Демография» - 1 563,0 млрд. рублей (56,2 %).**

Объем бюджетных ассигнований **на создание и развитие комфортной среды** в 2019 – 2021 годах составит **2 006,3 млрд. рублей**. **Наибольший объем бюджетных**

ассигнований в рамках указанного блока планируется направить **на реализацию** в 2019 – 2021 годах **комплексного плана** - 1 074,9 млрд. рублей (53,6 %).

**21.8.5.** Законом проектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию **12 национальных проектов**: на 2019 год - в объеме **1 362,3 млрд. рублей**, на 2020 год – **1 519,7 млрд. рублей**, на 2021 год – **1 676,2 млрд. рублей**.

Доля расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов в 2019 году составляет **7,6 %**, в 2020 году – **8 %**, в 2021 году – **8,4 %**. Более 60 % расходов на национальные проекты в 2019 – 2021 годах предусматривается по четырем проектам: «Демография», «Здравоохранение», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Цифровая экономика Российской Федерации».

Законом проектом предусматриваются также бюджетные ассигнования на реализацию **комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры**: на 2019 год - в сумме **323,2 млрд. рублей**, на 2020 год – **343,0 млрд. рублей**, на 2021 год – **408,6 млрд. рублей**.

**21.8.6.** Согласно законопроекту в составе национальных проектов предусматривается реализация 66 федеральных проектов, бюджетные ассигнования распределены в рамках госпрограмм по 48 федеральным проектами на 2019 год - в объеме 979,1 млрд. рублей, по 46 федеральным проектам на 2020 и на 2021 годы - в объеме 1 119,9 млрд. рублей и 1 099,0 млрд. рублей соответственно.

**Нераспределенный резерв** составляет: на 2019 год – 383,2 млрд. рублей, или **28,1 %**, на 2020 год – 399,8 млрд. рублей, или **26,3 %**, на 2021 год – 577,2 млрд. рублей, или **34,4 %**, бюджетные ассигнования по которому предусмотрены по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Межбюджетные трансферты на реализацию национальных проектов на 2019 год предусмотрены в объеме **792,0 млрд. рублей**, на 2020 год – **923,5 млрд. рублей**, на 2021 год – **877,4 млрд. рублей**. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов предусматривается в рамках реализации национального проекта «Демография»: на 2019 год – 97,4 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанный национальный проект, на 2020 - 2021 годы – по 97 % соответственно.

Законом проектом бюджетные ассигнования **комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры** распределены по 9 федеральным проектам: на 2019 год - в сумме 280,6 млрд. рублей, на 2020 год – 305,6 млрд. рублей, на 2021 год – 298,0 млрд. рублей, **нераспределенный по федеральным проектам резерв**

составляет: на 2019 год - 42,6 млрд. рублей, или **13,2 %**, на 2020 год – 37,4 млрд. рублей, или **10,9 %**, на 2021 год – 110,6 млрд. рублей, или **27,1 %**.

**21.8.7.** В паспортах (проектах паспортов) национальных проектов определены цели, задачи, состав и плановые значения целевых показателей. Кроме того, в составе паспортов (проектов паспортов) закреплена структура национальных проектов по федеральным проектам, ожидаемые результаты их реализации, а также запланированные объемы финансового обеспечения, в том числе за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в разрезе федеральных проектов и источников финансового обеспечения.

**21.8.8.** Детальная проработка мероприятий национальных проектов, направленных на достижение целей и решение соответствующих задач, включая определение состава и сроков проведения мероприятий, а также закрепление необходимых ресурсов, отложена до утверждения паспортов и планов реализации федеральных проектов. Правительство Российской Федерации определило срок окончания подготовки указанных документов в декабре 2018 года. До утверждения паспортов и планов реализации федеральных проектов полноценная оценка реализуемости целей национальных проектов не представляется возможной. При этом проведенный в ходе комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий анализ уже выявил ряд системных недостатков, которые создают риски недостижения стратегических целей Российской Федерации.

**21.8.9.** Цели, задачи и показатели национальных проектов в основном соответствуют целям, задачам и показателям Указа № 204.

Однако установлено наличие **в национальных проектах дополнительных показателей, не в полной мере характеризующих достижение целей Указа № 204.**

Так, в национальном проекте «Образование» вторая цель определена Указом № 204 как **«воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национальных культурных традиций»**. Достижение указанной цели характеризуется показателем «доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных **дополнительным образованием**». Таким образом, достижение цели, определенной Указом № 204, по воспитанию гармоничной личности оценивается на основании показателя охвата детей дополнительным образованием. Содержание воспитания не исчерпывается содержанием исключительно образования, в том числе дополнительного. Соответственно, показатель, отражающий охват детей дополнительным образованием, не отражает всех существенных аспектов цели, поставленной в Указе № 204.

Основным недостатком системы утвержденных показателей национальных проектов является отсутствие организованного статистического наблюдения. Более 70 % показателей не имеют утвержденной методики расчета и не включены в Федеральный план статистических работ. В ряде случаев установленные целевые значения показателей носят предварительный характер и должны быть уточнены после утверждения методик расчета показателей и вычисления их базовых значений. В Методических указаниях установлено требование о наличии в планах реализации соответствующих федеральных проектов мероприятий по разработке и утверждению методик расчета показателей со сроком завершения не позднее декабря 2019 года. Таким образом, существуют риски уточнения плановых значений показателей и проведения оценки хода реализации национальных проектов по показателям не ранее 2020 года. Отсутствие достоверной информации о значениях целевых показателей свидетельствует также о наличии рисков принятия недостаточно обоснованных или несвоевременных решений о ходе реализации национальных проектов.

**21.8.10.** Анализ утвержденных в составе паспортов национальных проектов ожидаемых результатов реализации федеральных проектов свидетельствует о наличии ряда недостатков. Отдельные результаты не в полной мере характеризуют решение соответствующих задач или имеют обеспечивающий характер (например, утверждение нормативных правовых актов или методических документов, предоставление межбюджетных трансфертов и другие). В случаях, когда результаты характеризуются числовыми значениями, сведения об организации статистического наблюдения отсутствуют. Низкое качество определения результатов и показателей создает риски принятия неадекватных или несвоевременных решений по ходу реализации национальных проектов.

**21.8.11.** Значительное количество целевых показателей национальных проектов вычисляются с годовой периодичностью. Большинство ожидаемых результатов реализации национальных проектов (более 77 %) запланированы на IV квартал соответствующего года. В этой связи осуществление мониторинга реализации национальных проектов в течение года не представляется возможным. Единственными инструментами осуществления текущего мониторинга хода реализации национальных проектов являются планы реализации и объемы освоенных средств федерального бюджета, что обуславливает необходимость предъявления повышенных требований к качеству разработки паспортов и планов реализации федеральных проектов.

**21.8.12.** В соответствии с паспортами (проектами паспортов) национальных проектов их финансовое обеспечение за счет всех источников предусматривается: на

2019 год - в объеме 2 559,5 млрд. рублей (расчетно), на 2020 год – 3 477,4 млрд. рублей (расчетно), на 2021 год – 3 627,5 млрд. рублей (расчетно).

Наибольшая доля финансового обеспечения предусматривается за счет бюджетных ассигнований **федерального бюджета**: на 2019 год - в сумме 1 547,6 млрд. рублей (60,5 %), на 2020 год – 1 854,0 млрд. рублей (53,3 %), на 2021 год – 2 332,5 млрд. рублей (64,3 %). **Финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствии с паспортами (проектами паспортов) национальных проектов не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законопроектом, и превышает их на 2019 год - на 185,3 млрд. рублей (на 12 %), на 2020 год – на 334,2 млрд. рублей (на 18 %), на 2021 год – на 656,4 млрд. рублей (на 28,1 %).**

**Бюджетные ассигнования консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** предусматриваются **по 9 национальным проектам**: на 2019 год - в сумме 677,1 млрд. рублей, на 2020 год – 703,2 млрд. рублей, на 2021 год – 455,4 млрд. рублей. В соответствии с утвержденными паспортами значительный объем финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации предусматривается по национальному проекту «Здравоохранение» (на 2019 год – 136,5 млрд. рублей, или 41,4 % общего объема финансового обеспечения).

Бюджетные ассигнования **государственных внебюджетных фондов** Российской Федерации предусматриваются по 2 национальным проектам: на 2019 год – в сумме 25,9 млрд. рублей, на 2020 год – 25,7 млрд. рублей, на 2021 год – 8,8 млрд. рублей.

Объем средств **внебюджетных источников** предусматривается **по 8 национальным проектам**: на 2019 год - в сумме 308,9 млрд. рублей, на 2020 год – 894,6 млрд. рублей, на 2021 год – 830,7 млрд. рублей. Наибольший объем финансового обеспечения за счет внебюджетных источников предусматривается по национальному проекту «Экология» (на 2019 год – 149,3 млрд. рублей, или 67,9 % общего объема финансового обеспечения).

**21.8.13.** Бюджетные ассигнования по национальным проектам предусматриваются в рамках 18 госпрограмм (без учета нераспределенного резерва). В структуре одной госпрограммы предусматривается реализация **6 отраслевых национальных проектов**. В структуре нескольких госпрограмм предусматривается также реализация **6 межотраслевых национальных проектов**. Так, реализация национального проекта «Демография» предусматривается в рамках 7 госпрограмм, национального проекта «Образование» - в рамках 4 госпрограмм.

**21.8.14.** Соответствующий национальному проекту код бюджетной классификации предназначен только для аналитического обособления объемов бюджетных ассигнований,

**общая сумма расходов на реализацию национальных проектов в законопроекте не установлена. Объем расходов по национальному проекту является расчетной суммой.**

**В приказы Минфина России от 1 июня 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» соответствующие изменения по обособлению кодов бюджетной классификации расходов на реализацию национальных и федеральных проектов не внесены.**

Следует отметить, что законопроектом планируются бюджетные ассигнования в составе госпрограмм на финансирование мероприятий, обеспечивающих решение задач и достижение целей национальных проектов, по кодам бюджетной классификации к ним не относящимся.

**21.8.15. Средства Фонда развития** планируется направить на мероприятия по развитию инфраструктуры капитального и некапитального характера, **в том числе в рамках национальных проектов.** В материалах к законопроекту представлено только аналитическое распределение расходов, предусмотренных за счет средств Фонда развития, по мероприятиям, которые **не классифицированы по кодам бюджетной классификации Российской Федерации**, что не позволяет оценить объем расходов федерального бюджета, направляемых за счет Фонда развития на реализацию национальных и федеральных проектов, и осуществлять мониторинг использования данных средств в ходе исполнения федерального бюджета.

**21.8.16. Анализ интеграции национальных проектов в госпрограммы и реализации ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов** свидетельствует о наличии ряда нерешенных проблем.

Цели и задачи национальных проектов и госпрограмм недостаточно согласованы, отмечаются случаи, когда цели и задачи национальных проектов в госпрограммах не отражены. Значения показателей национальных проектов недостаточно согласованы с показателями госпрограмм. Параметры финансового обеспечения проектов паспортов госпрограмм в отдельных случаях не содержат параметров финансового обеспечения, содержащихся в проектах паспортов национальных проектов.

Пояснительная записка, документы и материалы к законопроекту не содержат информации о дальнейшей реализации в 2019 – 2021 годах ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов, а

также о мероприятиях, включаемых в ведомственные проекты (программы), либо о завершенных мероприятиях.

### **21.9. Федеральная адресная инвестиционная программа**

Бюджетные ассигнования на реализацию **ФАИП** в 2019 – 2021 годах предусматриваются на развитие производственной и социальной инфраструктуры, стимулирование инновационной и инвестиционной активности, поддержку регионов, обеспечение внутренней и внешней безопасности. В 2019 году подлежат вводу в эксплуатацию крупные объекты транспортной инфраструктуры, социально значимые медицинские объекты, спортивные и физкультурно-оздоровительные, научные объекты.

**21.9.1.** В соответствии с материалами законопроекта **расходы на реализацию ФАИП** (без учета сведений, составляющих государственную тайну) **в 2019 году** предусмотрены в объеме **706 502,6 млн. рублей**, что на 29,4 млрд. рублей, или на 4,3 %, меньше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) (677,1 млрд. рублей), и на 103,3 млрд. рублей, или на 17,1 %, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2019 год Федеральным законом № 362-ФЗ (603,2 млрд. рублей).

Бюджетные ассигнования на ФАИП на 2020 год предусмотрены в объеме 706 620,4 млн. рублей, что выше уровня 2019 года на 0,1 млрд. рублей, или на 0,2 %, на 2021 год - в объеме 587 883,0 млн. рублей, что ниже уровня 2020 года на 118,7 млрд. рублей, или на 16,8 %.

**Доля ФАИП** в общем объеме расходов федерального бюджета последовательно сокращается с 4,1 % в 2018 году (при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год – 4 %) до 3,9 % в 2019 году, до 3,7 % - в 2020 году и до 2,9 % - в 2021 году.

На 2019 год планируются бюджетные ассигнования на **840 объектов**, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), из которых к вводу в эксплуатацию предусматривается 190 объектов, или 22,6 % общего количества.

Форма и содержание данных по ФАИП, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и требования к составу представляемой информации Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации не установлены.

**21.9.2.** В законопроекте **предусмотрены бюджетные ассигнования МЧС России на приобретение объекта недвижимого имущества**, которые не включены в проект

ФАИП, что не соответствует положениям статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, по мнению Счетной палаты, бюджетные ассигнования Минстрою России на софинансирование ряда мероприятий в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», включенные в консолидированные субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, подлежат включению в проект ФАИП. Согласно результатам проверок, соответствующие бюджетные ассигнования планируются на софинансирование строительства (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения), автомобильных дорог в рамках реализации проектов по развитию территорий и на аналогичные расходы инвестиционного характера.

**21.9.3.** Результаты проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показывают, что в ФАИП, как и ранее, включаются объекты, не готовые в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.

Согласно материалам к законопроекту по **36 объектам**, реализация которых начинается с 2019 года, и **89 объектам**, реализация которых начинается в плановом периоде 2020 и 2021 годов, **вновь включаемым в ФАИП**, с общим объемом бюджетных ассигнований **78,9 млрд. рублей**, в том числе 8,2 млрд. рублей на 2019 год, 30,2 млрд. рублей – на 2020 год и 40,5 млрд. рублей – на 2021 год, **отсутствует (полностью или частично) проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и/или решения о предоставлении земельных участков под строительство.**

Следует отметить, что в материалы по ФАИП не включены данные по 33 новым объектам Росморречфлота, Росавтодора и Росавиации с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы 27 041,2 млн. рублей, по которым отсутствует утвержденная проектная документация.

По отдельным объектам имеются лишь акты выбора земельных участков, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации не являются правоустанавливающими документами.

Ряд объектов, планируемых к включению в ФАИП на 2018 - 2020 годы, не обеспечены необходимыми нормативными правовыми актами.

Так, **отсутствуют нормативные акты (проекты решений) об осуществлении капитальных вложений** в объекты туристско-рекреационных (автотуристских) кластеров на территории субъектов Российской Федерации, на софинансирование создания которых в законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 426,8 млн. рублей. В 2018 году завершается реализация ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», в рамках которой осуществляются указанные расходы.

**Отсутствие указанных решений** о реализации капитальных вложений в объекты капитального строительства **либо их проектов, согласованных в установленном порядке, содержит риски несоблюдения Правил формирования и реализации ФАИП при утверждении ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Включение в проект ФАИП бюджетных ассигнований на объекты при отсутствии указанных решений о реализации капитальных вложений в объекты капитального строительства **либо их проектов, согласованных в установленном порядке, не соответствует пунктам 19 и 20 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы**, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила формирования и реализации ФАИП), согласно которым **Минэкономразвития России обязано проверить** соответствие представленных субъектом бюджетного планирования предложений по бюджетным ассигнованиям данным, включенным в соответствующие нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) и решения (проекты решений), **и не включать в проект ФАИП** объекты капитального строительства, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), объекты недвижимого имущества в случае несоответствия.

**Не проведен обязательный публичный технологический и ценовой аудит** в отношении ряда объектов Минтранса России и Росжелдора, планируемых к реализации в 2019 - 2021 годах.

По ряду объектов, на софинансирование строительства (реконструкции) которых предусматриваются субсидии из федерального бюджета, **отсутствует подтверждение субъекта Российской Федерации** о возможности (готовности) осуществлять финансирование объекта в 2019 - 2021 годах.

Бюджетные ассигнования на предоставление отдельных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов **планируются** лишь на один финансовый

год, **без учета сроков завершения строительства таких объектов**, что создает риски увеличения объемов незавершенного строительства.

Отсутствует **пообъектная детализация** ряда укрупненных инвестиционных проектов.

Счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в ФАИП объектов, не готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства, приводит к увеличению или срыву сроков или невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе данных по проекту ФАИП представлены обоснования необходимости включения в ФАИП на 2019 – 2021 годы **313 объектов** капитального строительства, при отсутствии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, решений о предоставлении земельных участков под строительство. Это **больше, чем было представлено в составе данных к проекту ФАИП на 2018 - 2020 годы (227 объектов)**, что также свидетельствует о включении в данные по ФАИП значительного количества объектов, не готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.

Бюджетные ассигнования на указанные 313 объектов, не обеспеченных необходимой документацией, планируются на 2019 год в объеме 63,1 млрд. рублей, или 8,9 % годового объема бюджетных ассигнований (706,5 млрд. рублей), на 2020 год – 108,3 млрд. рублей, или 15,3 % (706,6 млрд. рублей), на 2021 год – 83,2 млрд. рублей, или 14,2 % (587,9 млрд. рублей).

Счетная палата полагает **необходимым в пункт 22 Правил формирования и реализации ФАИП и в Методические указания по формированию проекта федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 19 мая 2014 г. № 278, внести изменения, предусматривающие представление в случае включения в проект ФАИП объекта капитального строительства без наличия необходимой документации обоснования необходимости включения в проект ФАИП всех объектов**, а не только вновь включаемых.

Результаты проверки Счетной палаты показывают, что **не представлены обоснования** необходимости включения в ФАИП **ряда объектов**, по которым отсутствовала необходимая документация.

**21.9.4.** Таким образом, при формировании проекта ФАИП Минэкономразвития России **не в полном объеме соблюдены требования Правил формирования и реализации ФАИП**, не обеспечен в полной мере необходимый уровень координации и взаимодействия с главными распорядителями средств федерального бюджета, **не приняты необходимые меры по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов**, находящихся в государственной собственности.

При формировании проекта ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов главными распорядителями средств федерального бюджета не в полной мере обеспечена реализация ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства и утвержденного Правительством Российской Федерации поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства (от 31 января 2017 г. № 727п-П13).

**Работа по полноценному учету при формировании ФАИП мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства проведена не на должном уровне.**

#### **21.10. Взносы в уставные капиталы акционерных обществ, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании**

**21.10.1.** В соответствии с приложением 27 к законопроекту бюджетные ассигнования на осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ предусмотрены в **общем объеме 214,56 млрд. рублей** (открытая часть), в том числе в 2019 году – 58,05 млрд. рублей (по 35 АО), в 2020 году – 85,45 млрд. рублей (по 36 АО) и в 2021 году – 71,06 млрд. рублей (по 19 АО).

На осуществление бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, законопроектом (раздел II приложения 27) предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму **145,3 млрд. рублей (67,7 % общего объема взносов)**, в том числе в 2019 году – 27,85 млрд. рублей (по 6 АО), в 2020 году – 58,6 млрд. рублей (по 7 АО) и в 2021 году – 58,85 млрд. рублей (по 7 АО).

По результатам проверки, проведенной Счетной палатой, установлено, что **планирование Росжелдором бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в 2019 - 2021 годах в целях реализации некоторых инвестиционных проектов осуществлялось по заявкам ОАО «РЖД», в отсутствие с утвержденной проектно-сметной документацией по отдельным подпроектам.**

Так, по инвестиционному проекту «Комплексная реконструкция участка М.Горького – Котельниково - Тихорецкая-Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **5 049,97 млн. рублей** в 2019 году, **9 256,3 млн. рублей** в 2020 году и **2 727,1 млн. рублей** в 2021 году, при этом по состоянию на 21 сентября 2018 года **утвержденная проектно-сметная документация отсутствовала по 10 подпроектам** данного инвестиционного проекта из 26 (**или 38,5 %**).

По инвестиционному проекту «Комплексное развитие участка Междуреченск - Тайшет Красноярской железной дорог» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **7 213,6 млн. рублей** в 2021 году, при этом по состоянию на 21 сентября 2018 года **не были получены положительные заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости 6 отдельных объектов строительства** из 17 (**или 35,3 %**).

**Планирование** бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО «Курорты Северного Кавказа» (АО «КСК») на 2019 год в сумме 4 600,0 млн. рублей, на 2020 год – 4 500,0 млн. рублей, на 2021 год – 4 500,0 млн. рублей и АО «Корпорация развития Северного Кавказа» (АО «КРСК») на 2019 год в сумме 5 085,2 млн. рублей, на 2020 год – 5 004,3 млн. рублей, на 2021 год – 5 004,3 млн. рублей **осуществлялось Минкавказом России без учета эффективности использования соответствующими юридическими лицами предоставленных ранее из федерального бюджета целевых средств, а также при наличии значительных сумм остатков на счетах АО.**

Так, по данным Минкавказа России, **на счетах АО «КСК»** объемы неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2018 года составили 8 056,1 млн. рублей, из них **остатки средств бюджетных инвестиций – 2 745,8 млн. рублей**, по состоянию **на 1 сентября 2018 года - 6 433,6 млн. рублей и 1 702,4 млн. рублей** соответственно.

Остатки средств бюджетных инвестиций **на лицевых счетах АО «КРСК»** по состоянию на 1 января 2018 года составили 4 442,5 млн. рублей, **на 1 сентября 2018 года – 3 792,5 млн. рублей.**

**Планирование бюджетных ассигнований на 2019 год в объеме 100,0 млн. рублей в целях создания всесезонного туристско-рекреационного кластера «Мамисон» на территории Республики Северная Осетия - Алания, не имеющей статуса особой экономической зоны, в рамках основного мероприятия «Развитие особых экономических зон туристско-рекреационного кластера в Северо-**

Кавказском федеральном округе» путем вноса в уставный капитал АО «КСК» **приведет к рискам невозможности использования средств федерального бюджета и недостижения запланированного результата.**

Счетная палата полагает целесообразным **перераспределить бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 100,0 млн. рублей**, предусмотренные законопроектом на предоставление вноса в уставный капитал АО «КСК», с подпрограммы «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» на подпрограмму «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы» госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.

**Процесс отбора инвестиционных проектов для реализации с участием АО «КРСК» недостаточно эффективен.**

Так, из 17 проектов, согласованных к реализации между Минкавказом России и АО «КРСК», **5 проектов (29,4 %) приостановлены** (по предложению АО «КРСК») с последующим исключением их из списка проектов АО «КРСК» в связи с отказом инициатора проекта от его реализации (3 проекта) и отказом АО «КРСК» от участия в реализации проектов в связи с иницированием процедуры банкротства инициатора проекта (1 проект), непредставлением инициатором проекта запрошенных документов (1 проект).

**21.10.2.** В соответствии с приложением 21 к законопроекту в 2019 – 2021 годах предусматривается осуществить **11 имущественных взносов Российской Федерации в 4 государственные корпорации** («Внешэкономбанк», «Росатом», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), **публично-правовую компанию** «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» и **Государственную компанию «Автодор» на общую сумму 372,1 млрд. рублей**, в том числе в 2019 году – 159,0 млрд. рублей, в 2020 году – 108,2 млрд. рублей и в 2021 году – 104,9 млрд. рублей, **предоставить субсидии на выполнение возложенных полномочий ГК «Роскосмос» и ГК «Росатом» на общую сумму 1,2 млрд. рублей**, или 0,4 млрд. рублей ежегодно в 2019 – 2021 годах, а также **на осуществление деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и по доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 363,1 млрд. рублей**, в том числе в 2019 году – 116,9 млрд. рублей, в 2020 году – 121,3 млрд. рублей и в 2021 году – 124,8 млрд. рублей.

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты установлено, что **размер компенсируемой части затрат нормативно не закреплён, перечисление субсидий осуществляется на основании отчетов о произведенных затратах по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынке капитала, то есть после подтверждения ГК «Внешэкономбанк» фактических затрат по исполнению указанных внешних обязательств.**

По оценке Счетной палаты, планируемый исходя из прогнозных курсов доллара США согласно базовому сценарию прогноза социально-экономического развития на 2018 – 2024 годы на 2019 год – 63,9 рубля за доллар США, на 2020 год – 63,8 рубля за доллар США и на 2021 года – 64,0 рубля за доллар США, а также курса евро согласно прогнозному курсу ГК «Внешэкономбанк» – 75,09 рубля за евро объем исполнения обязательств по внешним заимствованиям в части соглашений, компенсация затрат по которым предусмотрена соответствующими соглашениями о предоставлении субсидий, составит в 2019 году **94,16 млрд. рублей**, в 2020 году **–148,16 млрд. рублей** и в 2021 году – **27,62 млрд. рублей**.

Исходя из указанных прогнозных курсов валют предусмотренный в законопроекте объем бюджетных ассигнований в 2019 году в сумме **94,549 млрд. рублей**, возместит затраты ГК «Внешэкономбанк» по заимствованиям в полном объеме, в 2020 году объем возмещения в сумме **50,0 млрд. рублей составит около 33,7 % потребности**, а в 2021 году объем запланированной субсидии в сумме **50,0 млрд. рублей превысит потребность** ГК «Внешэкономбанк» в компенсации затрат **в 1,8 раза**.

**Вопрос о необходимости предоставления имущественного взноса** ГК «Внешэкономбанк» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа **в 2019 году в объеме 5 971,3 млн. рублей и в 2020 году - 2 150,1 млн. рублей требует дополнительного обоснования**, поскольку Минвостокразвития России не обладает достоверной информацией об обоснованной потребности финансирования АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» инвестиционных проектов.

Принимая во внимание предполагаемое в 2018 году возмещение ГК «Внешэкономбанк» недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса, в объеме **2,2 млн. рублей** (или **1,9 %** объема, утвержденного Федеральным законом № 362-ФЗ (117,2 млн. рублей), а также длительную процедуру согласования с Минпромторгом России проектов,

заявленный в законопроекте объем потребности на 2019 – 2021 годы в сумме 200,0 млн. рублей ежегодно представляется завышенным.

Вопрос о предоставлении бюджетных ассигнований на строительство береговых и гидротехнических сооружений (БГТС) в рамках проекта по строительству плавучей атомной теплоэлектростанции в г. Певеке Чукотского автономного округа (ПАТЭС) за счет средств имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом» в 2019 году в объеме 838,6 млн. рублей требует дополнительного обоснования, поскольку сметная стоимость приведена в целом по проекту ПАТЭС без выделения затрат, непосредственно связанных со строительством БГТС.

По результатам проверки Счетной палаты в Минстрое России установлено отсутствие обоснования бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на осуществление мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов путем предоставления имущественного взноса Российской Федерации публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» на 2019 год в сумме 3 000,0 млн. рублей, на 2020 год – 3 000,0 млн. рублей.

#### **21.11. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели**

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2019 году в общей сумме 1 125 232,6 млн. рублей, что составляет 6,2 % общего объема бюджетных ассигнований, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 917 373,9 млн. рублей, или 81,5 %, на иные цели – 207 858,8 млн. рублей, или 18,5 %.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2019 году по сравнению с 2018 годом планируется по 9 из 12 разделов, в том числе наибольшее увеличение по разделам «Национальная экономика» – на 22,6 %, «Социальная политика» и «Физическая культура и спорт» – на 12,1 % и «Охрана окружающей среды» – на 8,8 %. Уменьшение объема субсидий планируется по разделам «Национальная оборона» – на 26,5 %, «Общегосударственные вопросы» – на 8 %.

**21.11.1. Анализ исполнения требований нормативных правовых актов, необходимых для формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на**

2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, показал, что **отдельные органы исполнительной власти**, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, **должным образом не обеспечили формирование общероссийских и федеральных перечней государственных услуг (работ), утверждение значений базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним и их размещение на официальном сайте в сети «Интернет».**

**21.11.1.1.** В **20 общероссийских перечнях услуг (71,4 %)** из 28 **отсутствует информация о типе учреждений**, имеющих право оказывать установленную услугу, в том числе в перечнях следующих видов деятельности: производство и использование природных ресурсов, здравоохранение, образование, молодежная политика, предоставление государственных услуг в многофункциональных центрах, социальное обслуживание населения, жилищное хозяйство и благоустройство, спорт, что **не соответствует пункту 4 Правил** формирования, ведения и утверждения общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1043.

В федеральном перечне услуг (работ) по виду деятельности «Сельское хозяйство, ветеринария, рыболовство и аквакультура (рыбоводство)», сформированном **Минсельхозом России**, по отдельным реестровым записям **отсутствует информация о наименовании показателей**, характеризующих содержание работы; отдельные реестровые записи с разными уникальными номерами имеют одинаковые названия и **отражены одновременно и как услуги, и как работы, без указания показателей**, характеризующих условия (формы) их оказания (выполнения), что не позволяет определить разницу между этими услугами и работами.

**21.11.1.2.** **Минздрав России, Минсельхоз России, Минпросвещения России, Минтранс России, Минстрой России** по отдельным государственным услугам, оказываемым бюджетными и автономными учреждениями в сферах здравоохранения, сельского хозяйства, образования, транспорта, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, **не утвердили значения базовых нормативов затрат и (или) отраслевых коэффициентов к ним.** В этой связи отдельные главные распорядители средств федерального бюджета, осуществляющие функции и полномочия учредителей бюджетных (автономных) учреждений, самостоятельно утверждали базовые нормативы затрат и отраслевые корректирующие коэффициенты к ним или использовали значения, утвержденные на 2018 год.

Так, по состоянию на **14 сентября 2018 года Минздравом России** значения базовых нормативов затрат на 2019 - 2021 годы **утверждены только по 17 услугам**, оказываемым учреждениями, подведомственными ФМБА России в сфере здравоохранения из 41 (**41,5 %**).

Отраслевые корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат для услуг по санаторно-курортному лечению и специализированной медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **утверждены** Минздравом России не в виде конкретных значений, а **в виде интервалов**. Так, например, по государственной услуге «Санаторно-курортное лечение» интервал отраслевого корректирующего коэффициента установлен в диапазоне от 0,11 до 2,56 единицы, по услуге «Санаторно-курортное лечение для больных туберкулезом» – от 0,47 до 1,00 единицы.

Однако критерии выбора значения отраслевого корректирующего коэффициента в утвержденных Общих требованиях не установлены, что, по мнению Счетной палаты, **может привести к возможности использования учреждениями различных коэффициентов для одинаковых услуг** при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

По состоянию на **25 сентября 2018 года значения базовых нормативов затрат** для расчета финансового обеспечения государственного задания на 2019 год **размещены на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) только по 8 (28,6 %)** из 28 видов деятельности, по которым сформированы общероссийские перечни в соответствии с видами деятельности, определенными приказом Минфина России от 18 октября 2017 г. № 153н, **отраслевые корректирующие коэффициенты - по 3 (10,7 %)** из 28 видов деятельности.

По мнению Счетной палаты, в целях обеспечения открытости и доступности информации **Минфину России целесообразно провести разъяснительную работу** с органами исполнительной власти, ответственными за утверждение и размещение значений базовых нормативных затрат и отраслевых коэффициентов к ним на официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии с утвержденным порядком.

**21.11.2. В ходе контрольных мероприятий установлены факты нарушения порядка формирования объема финансового обеспечения выполнения государственного задания** по отдельным учреждениям Минпросвещения России, Минстроя России, Управления делами Президента Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минсельхоза России, МИДа России, ФМБА России, Росимущества, а также ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

Так, в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания

включены **расходы учреждений, не являющихся подведомственными**, затраты на содержание **территорий, не входящих в федеральную собственность**, а также **осуществлен расчет нормативных затрат без применения утвержденных базовых нормативов затрат, коэффициентов платной деятельности.**

**21.11.3.** В ходе проверок установлены **иные нарушения и недостатки**, связанные с формированием бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели.

По ряду целевых субсидий (на содержание имущества, на оказание федеральными государственными учреждениями дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы), предусмотренных отдельным учреждениям **ФМБА России, объем проектируемых бюджетных ассигнований определен на основании заявок подведомственных организаций на 2018 год без соответствующих расчетов на 2019 год.**

По состоянию на 14 сентября 2018 года **проекты государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) сформированы Росрыболовством** только в отношении 3 федеральных государственных бюджетных учреждений (12,5 %) из 24, что не соответствует пункту 5 Положения о формировании государственного задания.

## **21.12. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации**

В 2019 - 2021 годах **прогнозируется ежегодный рост доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** с постепенным снижением дефицита указанных бюджетов с 156,6 млрд. рублей (0,15 % ВВП) в 2019 году до 119,0 млрд. рублей (0,11 % ВВП) в 2020 году и до 32,8 млрд. рублей (0,03% ВВП) в 2021 году.

**21.12.1.** Анализ результатов исполнения консолидированных бюджетов регионов свидетельствует об их недостаточной сбалансированности и значительном уровне дифференциации между субъектами Российской Федерации. В 2014 году с дефицитом исполнены бюджеты 74 регионов, в 2015 году – 76, в 2016 году – 56, в 2017 году – 47 регионов. По состоянию на 1 сентября 2018 года с дефицитом исполнены бюджеты 9 субъектов Российской Федерации, из них в 5 регионах объем дефицита превысил объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации более чем на 10 % (в 2014 году – 24 из 74 регионов, в 2015 году – 18 из 76, в 2016 году – 12 из 56, в 2017 году – 8 из 47).

На 1 сентября 2018 года профицит бюджетов субъектов Российской Федерации составил 860,0 млрд. рублей (в соответствующем периоде 2017 года – 627,6 млрд. рублей). С суммарным профицитом в объеме 877,5 млрд. рублей исполнены консолидированные бюджеты 76 регионов (из них профицит г. Москвы составил 222,4 млрд. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года профицит сохранился в бюджетах 54 субъектов Российской Федерации. С суммарным дефицитом в объеме 17,5 млрд. рублей исполнены бюджеты 9 регионов. По-прежнему с дефицитом исполнены бюджеты 6 регионов, при этом увеличение дефицита отмечается в 4 регионах: Хабаровском крае (в 12 раз), Республике Калмыкия (в 1,6 раза), Магаданской области (в 1,6 раза), Республике Мордовия (на 5,8 %).

По результатам анализа исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2015 - 2018 годах в условиях сложившейся социально-экономической ситуации **прослеживаются тенденции сдерживания регионами расходных обязательств**. Ежегодно запланированный субъектами Российской Федерации прогноз расходов и показатели уточненной сводной бюджетной росписи значительно **отличаются от первоначально утвержденных показателей**. Так, в 2015 – 2018 годах отклонение по расходам составило около **0,8 - 1,3 трлн. рублей**.

При этом ежегодно увеличиваемые показатели по расходам не исполняются. Так, на протяжении последних 4 лет **фактические (ожидаемые) расходы** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **ниже показателей сводной бюджетной росписи** с изменениями **на 500 - 800 млрд. рублей (на 4 – 8 %)** и отклоняются от **прогноза основных параметров** консолидированного бюджета Российской Федерации на соответствующий год **на 150 - 800 млрд. рублей**, что свидетельствует о недостаточно качественном бюджетном планировании расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

**21.12.1.1. Прогноз Минфином России** налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **на 2019 год** составил 10 243,2 млрд. рублей, что на 916,9 млрд. рублей, или **на 9,8 %**, больше прогноза **главных администраторов** доходов (9 326,3 млрд. рублей), **на 2020 год** – 10 826,3 млрд. рублей, что на 1 049,0 млрд. рублей, или **на 10,7 %**, больше прогноза **главных администраторов** доходов (9 777,3 млрд. рублей), **на 2021 год** – 11 591,9 млрд. рублей, что на 1 066,6 млрд. рублей, или **на 9,5 %**, больше прогноза **главных администраторов** доходов (10 585,2 млрд. рублей).

Сравнительный анализ прогнозов доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, сформированных Минфином России и главными

администраторами доходов, показал, что основное **отклонение отмечается в части прогноза поступления неналоговых доходов** (в 2019 году в сумме 663,2 млрд. рублей (72,3 % общей суммы отклонений), в 2020 году – 687,2 млрд. рублей (65,5 %), в 2021 году – 718,5 млрд. рублей (71,4 %), что **обусловлено корректировкой Минфином России поступления доходов**, которые администрируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации **на основании динамики их поступлений в предыдущие годы** (в основном по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходам от продажи материальных и нематериальных активов).

Кроме того, по налоговым доходам основное отклонение прогноза Минфина России и главных администраторов доходов отмечается по доходным источникам, администрируемым ФНС России: налогу на прибыль организаций, акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, налогам на имущество.

**По оценке Счетной палаты, дополнительные поступления доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации могут составить в 2019 году 0,9 млрд. рублей, в 2020 году – 3,1 млрд. рублей, в 2021 году – 3,2 млрд. рублей.**

**21.12.1.2.** Анализ принятых и планируемых к принятию изменений налогового и бюджетного законодательства свидетельствует, что значительный **объем выпадающих налоговых доходов**, возникающих в результате принятия Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», законопроектом **в полной мере не компенсируется.**

**21.12.1.3.** Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2018 года снизился по сравнению с началом года на 198,0 млрд. рублей, или на 8,6 %, и составил 2 117,4 млрд. рублей. Рост госдолга по сравнению с началом года произошел в 21 субъекте Российской Федерации.

**Объем задолженности по бюджетным кредитам**, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, **вырос** по сравнению с началом года на **76,9 млрд. рублей, или на 7,6 %**, и составил 1 087,3 млрд. рублей. Доля указанной задолженности в общем объеме составила **51,3 %**. **Задолженность по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, снизилась на 275,9**

млрд. рублей, или на **41,4 %**, и составила 391,1 млрд. рублей. Доля указанной задолженности составила **18,5 %**.

**21.12.1.4.** В целях снижения долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году **проведена реструктуризация** задолженности бюджетов в **73 субъектах** Российской Федерации, **общий объем реструктурированной задолженности составил 734,6 млрд. рублей или 72,7 %** объема задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2018 года.

**Не приняли участие** в реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам **7 субъектов** Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Московская область, Ростовская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Москва, г. Санкт-Петербург), **имевшие по состоянию на 1 декабря 2017 года задолженность** перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в общем объеме **67,6 млрд. рублей**.

В соответствии с Правилами проведения реструктуризации **субъектами** Российской Федерации **приняты** в том числе **обязательства** по обеспечению в 2018 - 2024 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, параметров доли государственного долга субъекта Российской Федерации и доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений.

По итогам исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за **2017 год предельные значения** по указанным показателям **превышены в 9 субъектах** Российской Федерации (Республике Карелия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Мордовия, Республике Бурятия, Орловской области, Курганской области, Псковской области, Ульяновской области, Хабаровском крае).

По состоянию на **1 сентября 2018 года в связи с нарушением условий дополнительных соглашений** о реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам **7 субъектами Российской Федерации досрочно погашена задолженность в общем объеме 8,2 млрд. рублей**.

Законопроектом **предоставление бюджетных кредитов** из федерального бюджета **бюджетам субъектов Российской Федерации не предусмотрено**.

Согласно законопроекту возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрен

в 2019 году в объеме 51,9 млрд. рублей, в 2020 году – 72,2 млрд. рублей, в 2021 году – 149,9 млрд. рублей.

**21.12.2.** В 2019 году предусматривается направить бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетные трансферты на общую сумму **2 095,3 млрд. рублей**, что на **375,6 млрд. рублей**, или на **21,8 %**, больше показателя на 2018 год, предусмотренного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, и на **139,2 млрд. рублей**, или на **7,1 %**, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года, в 2020 году объем межбюджетных трансфертов составит 2 153,9 млрд. рублей, в 2021 году – 2 013,9 млрд. рублей.

В рамках **национальных проектов** на 2019 год законопроектом предусмотрены средства межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 397,6 млрд. рублей, или 19 % объема межбюджетных трансфертов, на 2020 год – 468,1 млрд. рублей, или 21,7 %, и на 2021 год – 389,9 млрд. рублей, или 19,4 %.

**Распределенный объем межбюджетных трансфертов в 2019 году** согласно приложению 33 к законопроекту (с учетом нераспределенного резерва) составляет **1 407,1 млрд. рублей**, или 67,2 % общего объема. Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов (включая предоставляемые отдельным субъектам Российской Федерации) в **2019 году** составляет **1 486,5 млрд. рублей**, или 70,9 % общего объема межбюджетных трансфертов. **Объем распределенных** приложением 33 к законопроекту **межбюджетных трансфертов на 2020 год** составляет **1 380,2 млрд. рублей**, на **2021 год** – **1 270,6 млрд. рублей**. Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов (включая предоставляемые отдельным субъектам Российской Федерации) в 2020 году составляет 1 465,9 млрд. рублей, или 68,1 % общего объема межбюджетных трансфертов, в 2021 году - 1 356,8 млрд. рублей, или 67,4 %.

**Приведенные данные свидетельствуют**, что поставленная в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **задача обеспечения распределения** федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год **всех субсидий и максимального количества иных межбюджетных трансфертов**, роста количества распределенных субсидий и иных межбюджетных трансфертов на плановый период **решается в законопроекте в 2019 году не в полной мере**.

**21.12.2.1.** Законопроектом общий объем дотаций на **выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации** в 2019 году предусмотрен в сумме 675,3 млрд. рублей (распределено 100 % указанного объема), что выше уровня 2018 года на 30,1 млрд. рублей, или на 4,6 %. На 2020 год предусмотрено предоставление указанной

дотации в сумме 679,2 млрд. рублей (из них распределено 475,4 млрд. рублей, или 70 %), на 2021 год – 690,2 млрд. рублей (из них распределено 483,1 млрд. рублей, или 70 %).

Увеличение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации связано с уточнением прогнозного объема прироста 1 % налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

**Алгоритм расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** субъектов Российской Федерации на 2019 год предусматривает распределение дотаций в сумме 472,7 млрд. рублей, а также дополнительной дотации (в общей сумме 202,6 млрд. рублей), рассчитанной с учетом результатов инвентаризации расходных полномочий и ограничения на прирост до 20 % от налоговых и неналоговых доходов и 50 % от дотации 2018 года (в 2018 году ограничение на прирост от дотации 2017 года составляло 40 %).

В 2017 году были заключены соглашения с 72 субъектами Российской Федерации, являющимися получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Общий объем указанной дотации, предоставленной из федерального бюджета, составил 614,6 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1506 утвержден перечень подлежащих включению в соглашение обязательств субъекта Российской Федерации, являющегося получателем указанной дотации.

Согласно соглашению Минфин России обязан осуществлять контроль за его исполнением. То есть Минфин России обязан осуществлять контроль за выполнением субъектами Российской Федерации обязательств, закрепленных в соглашении.

Согласно информации, представленной Минфином России, мониторинг за 2017 год выявил невыполнение 34 субъектами Российской Федерации отдельных обязательств, установленных соглашениями (Белгородской, Брянской, Курской, Костромской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Ярославской, Новгородской, Нижегородской, Саратовской, Курганской, Томской, Магаданской областями, республиками Карелия, Коми, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия - Алания, Башкортостан, Марий Эл, Тыва, Хакасия, Саха (Якутия), Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской, Чеченской, Удмуртской республиками, Хабаровским, Пермским и Красноярским краями, г. Севастополем, Еврейской автономной областью, Чукотским автономным округом).

Проведенный анализ причин невыполнения обязательства по росту налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации показал, что недостижение значений указанного показателя связано с прогнозированием

нереалистичных доходов отдельными субъектами Российской Федерации, а также со снижением налоговых поступлений, обусловленным конъюнктурными изменениями.

До настоящего времени Минэкономразвития России по одному из показателей экономического развития субъектов Российской Федерации (увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей, занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения) данные об исполнении за 2017 год не представлены.

Обязательства по утверждению установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 1506 планов и по направлению в Министерство финансов Российской Федерации на согласование (заключение) проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также основных параметров проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов выполнены 70 субъектами Российской Федерации. Пермским краем не утвержден план мероприятий по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок), Республикой Дагестан не утвержден план по отмене установленных субъектом Российской Федерации расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1506 в качестве меры ответственности за невыполнение регионом установленных обязательств предусмотрено сокращение дотации на 2018 год в размере 5 % размера дотации, предусмотренной на 2018 год, но не более чем 5 % налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации за 2017 год.

Общий объем сокращения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2018 году может составить 16,2 млрд. рублей.

Следует отметить, что в республиках Карелия, Марий Эл и Дагестан, Удмуртской Республике, Новгородской и Нижегородской областях, Красноярском крае прекращены полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, заключившего в 2017 году соглашение, и в 2017 году назначено другое лицо высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1506 освобождает указанные субъекты Российской Федерации – получатели дотации от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств по соглашению.

**21.12.2.2.** Законопроектом предусматривается предоставление **субсидии** бюджетам субъектов Российской Федерации на **2019 год** в сумме **569,2 млрд. рублей**, что на **172,2 млрд. рублей**, или на **43,4 %**, **больше** показателя на 2018 год, предусмотренного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, и на **153,8 млн. рублей**, или на **37 %**, **меньше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. **В 2020 году** объем субсидий составит **626,5 млрд. рублей**, **в 2021 году** – **481,8 млрд. рублей**.

Законопроектом на **2019 год** предусмотрено предоставление **91 субсидии**, что на 21 субсидию больше, чем в Федеральном законе от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ с учетом изменений, **на 2020 год – 91, на 2021 год – 89 субсидий**.

**21.12.2.3.** Законопроектом на 2019 – 2021 годы **предусмотрено предоставление 23 консолидированных субсидий** в объеме 231,7 млрд. рублей, или 40,7 % объема межбюджетных субсидий, 226,9 млрд. рублей, или 36,2 %, 220,7 млрд. рублей, или 45,8 %, соответственно.

Задача по обеспечению консолидации субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на уровне государственных программ Российской Федерации по принципу «одна государственная программа - одна субсидия» также предусмотрена ГП-36. Вместе с тем ни Бюджетным кодексом Российской Федерации, ни постановлением Правительства Российской Федерации от 31 сентября 2014 г. № 999 понятие «консолидированная субсидия», а также принцип консолидации субсидий не предусмотрены, однако данное понятие используется в нормативных актах Правительства Российской Федерации, Минфина России.

Необходимо установить в Бюджетном кодексе Российской Федерации или в постановлении Правительства Российской Федерации от 31 сентября 2014 г. № 999 понятие «консолидированная субсидия», а также принцип консолидации субсидий.

**21.12.2.4.** Законопроектом предусматриваются **субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации** на **2019 год** в сумме **376,6 млрд. рублей**, что на **67,3 млрд. рублей**, или на **21,8 %**, **больше** суммы субвенций на 2018 год, предусмотренной в Федеральном законе № 362-ФЗ с учетом изменений, и на **10,1 млрд. рублей**, или на **2,7 %**, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. **На 2020 год** объем субвенций предусмотрен в размере **388,7 млрд. рублей**, **на 2021 год** – **394,1 млрд. рублей**.

**21.12.2.5.** Законопроектом предусматриваются **иные межбюджетные трансферты** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год в сумме **261,8 млрд. рублей**, что на **80,4 млрд. рублей**, или на **44,4 %**, **больше** суммы трансфертов, предусмотренной на

2018 год в Федеральном законе № 362-ФЗ с учетом изменений, и на **3 млрд. рублей**, или на **1,1 %**, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. В 2020 году иные межбюджетные трансферты предусмотрены в объеме **263,6 млрд. рублей**, в 2021 году – **244,5 млрд. рублей**.

**21.12.3.** По мнению Счетной палаты, необходимо **активизировать работу по совершенствованию основных направлений развития межбюджетных отношений** на среднесрочный период с целью обеспечения повышения уровня сбалансированности региональных и местных бюджетов.

**Анализ данных реестра расходных обязательств субъектов Российской Федерации** свидетельствует о превышении оценки стоимости расходных обязательств субъектов Российской Федерации над объемом средств, направленных на их исполнение в большинстве регионов.

Необходимо **завершить оценку стоимости полномочий, определенных на основе инвентаризации**, осуществляемых на региональном и муниципальном уровнях, для чего потребуется выработать методики соответствующей оценки. По ее результатам **разграничить расходные полномочия** между публично-правовыми образованиями, **сократив в максимально возможной степени сферу совместных полномочий**. Это позволит оценить требуемый объем расходов бюджетов субнациональных властей на исполнение полномочий.

### **21.13. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации и расходы на его обслуживание, внешние долговые требования Российской Федерации**

**21.13.1.** Законопроектом предусмотрено формирование федерального бюджета на 2019 год с **профицитом** в размере **1 932,1 млрд. рублей**, или 1,8 % ВВП, на 2020 год – **1 224,4 млрд. рублей**, или 1,1 % ВВП, на 2021 год – **952,0 млрд. рублей**, или 0,8 % ВВП.

Ненефтегазовый дефицит составляет в 2019 году 6 366,2 млрд. рублей (6 % ВВП), в 2020 году – 6 711,9 млрд. рублей (6,1 % ВВП), в 2021 году – 7 066,3 млрд. рублей (6 % ВВП).

**Основными источниками** финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 – 2021 годах будут выступать государственные **внутренние заимствования** Российской Федерации. Использование средств Фонда национального благосостояния на финансирование дефицита федерального бюджета **не планируется**.

**21.13.2.** В ходе проверок выявлено, что утвержденные главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 и **статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации методики** прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **нуждаются в доработке.**

**Счетная палата полагает целесообразным** урегулировать вопрос отражения **курсовой разницы** по средствам федерального бюджета и **операций по изменению остатков** средств на счетах по учету средств федерального бюджета в **методиках** прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **в целях единообразного подхода к их утверждению.**

**21.13.3. В соответствии с Правилами составления проекта** федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, **утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, главные администраторы источников** финансирования дефицита федерального бюджета **представляют в системе «Электронный бюджет»** уточненный прогноз по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.**

Вместе с тем указанные **формы обоснований поступлений по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета **нормативно не утверждены, методические рекомендации по их заполнению не доводились.**

Так, отдельные главные администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета не представили ряд поступлений в **системе «Электронный бюджет».**

В целях урегулирования указанных несоответствий **Счетная палата полагает необходимым рассмотреть вопрос об утверждении форм** поступлений по источникам финансирования дефицита для заполнения в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также о порядке, формах и сроках их представления **не только при формировании проекта федерального бюджета, но и в процессе исполнения.**

Так, целесообразно в указанном порядке предусмотреть положения **о необходимости приведения форм по поступлениям по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета в системе «Электронный бюджет» **в соответствие с утвержденным федеральным законом о федеральном бюджете.**

В соответствии с пунктом 13 **Порядка формирования и представления** главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета

**обоснований бюджетных ассигнований по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 28 декабря 2017 г. № 258н, в течение **пяти рабочих дней со дня внесения** Правительством Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период **в Государственную Думу главные администраторы источников** финансирования дефицита федерального бюджета уточняют ОБАС и представляют их в Минфин России. Уточненные показатели **ОБАС должны соответствовать показателям проекта федерального закона о федеральном бюджете.**

Так, ОБАС в информационной системе Минфина России показал, что по состоянию на 6 октября 2018 года все объемы бюджетных ассигнований в ОБАС **приведены в соответствие с показателями законопроекта.**

Вместе с тем анализ форм обоснований бюджетных ассигнований показал ряд недостатков, которые целесообразно учесть при доработке порядка формирования и представления главными администраторами источников ОБАС.

Согласно положениям статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации **Минфин России** обеспечивает соблюдение главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета **соответствия обоснований бюджетных ассигнований** по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **установленным требованиям.** Всем ОБАС в информационной системе Минфина России присвоен статус «Утверждено».

В ходе проверки ОБАС установлены отдельные нарушения приказа Минфина России от 28 декабря 2017 г. № 258н «О порядке формирования и представления главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета» в части заполнения ОБАС.

Так, в подразделе 2.1 формы обоснований бюджетных ассигнований (форма по ОКУД 0505348) в графе 1 «Цель гарантирования» не указаны направления государственной гарантийной поддержки и соответствующие объемы бюджетных ассигнований.

**Исходя из утвержденных ОБАС и заполненных форм по поступлениям** источников финансирования дефицита федерального бюджета в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» показатели на 2019 год составляют 1 412,2 млрд. рублей, что на 3 344,3 млрд. рублей **больше** предусмотренного показателя **законопроекта на 2019 год,**

на 2020 год – 1 530,4 млрд. рублей, что на 2 754,8 млрд. рублей **больше** показателя законопроекта на 2020 год, и на 2021 год – 1 671,7 млрд. рублей, что на 2 623,7 млрд. рублей **больше** показателя законопроекта на 2021 год.

Таким образом, показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета в указанной системе **не соответствуют показателям законопроекта.**

**21.13.4. Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год** предусмотрены в размере (-) **1 623,3 млрд. рублей** (1,5 % ВВП), **на 2020 год** – (-) **943,5 млрд. рублей** (0,9 % ВВП), **на 2021 год** – (-) **945,0 млрд. рублей** (0,8 % ВВП).

**Анализ источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 – 2021 годах** показал следующее.

**21.13.4.1. Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации,** номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, предусматривается **на 2019 год** в объеме **2 425,4 млрд. рублей,** **на 2020 год** - в объеме **2 380,1 млрд. рублей,** **на 2021 год** - в объеме **2 562,8 млрд. рублей.**

Так, объем государственных внутренних заимствований Российской Федерации за счет размещения государственных ценных бумаг **в 2019 году** увеличится на **750,5 млрд. рублей,** или **в 1,4 раза,** **в 2020 году** уменьшится по сравнению с 2019 годом на 45,3 млрд. рублей, или на 1,9 %, **в 2021 году** увеличится по сравнению с 2020 годом на 182,7 млрд. рублей, или на 7,7 %.

Законопроектом бюджетные ассигнования на погашение основного долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации предусмотрены **в 2019 году** в размере **720,2 млрд. рублей,** **в 2020 году** в размере **579,6 млрд. рублей,** **в 2021 году** - в размере **984,8 млрд. рублей.**

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и материалам к законопроекту с **2019 года** в рамках федерального бюджета для осуществления инфраструктурных инвестиций в российскую экономику создается **Фонд развития,** который будет **формироваться за счет государственных внутренних заимствований Российской Федерации** до достижения **в 2024 году** объема до **3,5 трлн. рублей.** Это, в свою очередь, способствует увеличению объемов государственных внутренних заимствований в течение ближайших шести лет.

Так, согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов «начиная с 2019 года в структуре федерального бюджета создан Фонд развития, **финансирование**

которого будет осуществляться за счет внутренних заимствований. Это приведет к структурному дефициту бюджета на первичном уровне, который в соответствии с подготовленными поправками в законодательство Российской Федерации составит 585 млрд. рублей ежегодно на период до 2023 года и 575 млрд. рублей в 2024 году».

**Поправки** к проекту федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусматривают внесение изменений в пункт 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым при расчете общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период **учитывает не предельный объем Фонда развития, а расчетные суммы в размере 585 млрд. рублей ежегодно до 2023 года и 575 млрд. рублей в 2024 году.**

При этом согласно части 6 статьи 6 законопроекта на формирование **Фонда развития** предусмотрены расходы на 2019 год в объеме **436,9 млрд. рублей, или 58,2 % прироста внутренних заимствований**, на 2020 год - **582,8 млрд. рублей**, при этом объем внутренних заимствований уменьшается на 45,3 млрд. рублей, в 2021 году - **612,9 млрд. рублей**, при этом объем внутренних заимствований увеличивается на 182,7 млрд. рублей, что **не согласуется с положениями Основных направлений** бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**21.13.4.2.** Запланированное законопроектом на 2019 год привлечение средств по **ОФЗ** в объеме **2 425,4 млрд. рублей** является значительным и составляет более трети объема российского рынка государственных ценных бумаг по состоянию на 1 сентября 2018 года (7 181 млрд. рублей<sup>2</sup>), что создает **риски для российских корпоративных эмитентов** в части **непривлечения заемных средств** за счет размещения долговых инструментов **в условиях ограничения емкости российского долгового рынка** и ограниченных возможностей **осуществления корпоративных заимствований на международных рынках капитала** российскими эмитентами в условиях действия антироссийских санкций.

Со II квартала 2018 года наблюдается **ухудшение конъюнктуры российского рынка государственных ценных бумаг** под влиянием внешних и внутренних факторов, которые оказывают негативное влияние на курс национальной валюты, показатели инфляции, процентные ставки российского финансового рынка, что, в свою очередь, снижает привлекательность государственных облигаций Российской Федерации.

Сохраняются **риски для федерального бюджета**, связанных с возможным ростом **доходности государственных ценных бумаг** в случае масштабной реализации

---

<sup>2</sup> По данным Банка России.

нерезидентами принадлежавших им портфелей ОФЗ, и, как следствие, ухудшением условий осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации.

**21.13.4.3. В апреле – сентябре 2018 года** наблюдался рост доходности на российском рынке государственных ценных бумаг. Так, средневзвешенная доходность на рынке ОФЗ, выраженная индексом *Sbonds – GBI RU YTM eff*, по состоянию на 10 сентября 2018 года составила **9,08 % годовых, увеличившись на 174 базисных пункта** по сравнению с показателем на 3 января 2018 года (7,34 % годовых) и **незначительно снизившись до 8,35 % годовых** на 1 октября 2018 года.

**В условиях ухудшения рыночной конъюнктуры** с апреля по сентябрь текущего года Минфином России в целях содействия дальнейшей стабилизации ситуации на долговом рынке **пять раз отменялись аукционы** по размещению ОФЗ, **признан несостоявшимся проводившийся 5 сентября 2018 года** аукцион по размещению ОФЗ-ПД № 26223RMFS с погашением в феврале 2024 года в объеме 15,0 млрд. рублей в связи с резко возросшей волатильностью на финансовом рынке, **сокращались предлагаемые к размещению на аукционах объемы ОФЗ.**

**21.13.4.4. В 2019 – 2021 годах** Минфин России планирует **продолжить** реализуемую с апреля 2017 года практику **размещения** государственных долговых инструментов, ориентированных на российских граждан, - **облигаций федерального займа для физических лиц** в объеме **60,0 млрд. рублей** ежегодно.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 1 марта 2018 г. № ДМ-П16-1131 Минфину России и Минэкономразвития России совместно с Банком России поручено представить в Правительство Российской Федерации **план мероприятий, направленных на увеличение объема эмиссии облигаций федерального займа для физических лиц, в том числе в 2018 году - до 100 млрд. рублей.**

Принимая во внимание, что за **январь – сентябрь 2018 года** объем размещения по открытой подписке облигаций федерального займа для населения **составил около 13,3 млрд. рублей** по номинальной стоимости (в 2017 году фактический объем эмиссии ОФЗ-н составил 39,2 млрд. рублей), **существуют риски невыполнения** поручения Председателя Правительства Российской Федерации, а также **неразмещения ОФЗ-н в 2019 году в запланированном объеме (60,0 млрд. рублей).**

**21.13.4.5. В связи с увеличением объемов государственных внутренних заимствований** Российской Федерации законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга**

**Российской Федерации в 2019 – 2021 годах, которые в 2021 году превысят на 349,3 млрд. рублей, или в 1,6 раза, расходы на обслуживание в 2018 году (600,5 млрд. рублей) и составят 949,8 млрд. рублей.**

В 2019 – 2021 годах расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации составят: в 2019 году – 689,7 млрд. рублей, или 114,9 % по сравнению с 2018 годом; в 2020 году – 822,4 млрд. рублей, или 119,2 % по сравнению с 2019 годом; в 2021 году - 949,8 млрд. рублей, или 115,5 % по сравнению с 2020 годом.

**Доля расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в общих процентных расходах федерального бюджета возрастает с 80,9 % в 2019 году до 86,7 % в 2021 году, что свидетельствует о снижении валютной составляющей риска, присущего внешним заимствованиям.**

**21.13.5.** По расчетам поступлений от «массовой» приватизации Счетной палатой установлено **нарушение утвержденной** приказом Росимущества от 12 января 2018 г. № 3 **Методики прогнозирования поступлений** по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, на очередной финансовый год и плановый период, предусматривающей в том числе расчет объема планируемых продаж на основании размера начальной цены последних несостоявшихся торгов, который не был определен Росимуществом, так как **расчет проводился по ранее действовавшей методике**, утвержденной приказом Росимущества от 22 марта 2017 г. № 83, которая отменена приказом Росимущества от 12 января 2018 г. № 3.

Данный расчет был произведен в 2017 году при разработке Прогнозного плана и в 2018 году в связи с утверждением новой Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, а также с учетом фактически осуществленных продаж и внесением изменений в Прогнозный план в части добавления либо исключения акционерных обществ, изменения их стоимости, сложившихся результатов финансово-хозяйственной деятельности обществ **не актуализировался.**

В ходе проведения в Росимуществе контрольного мероприятия обоснованность предусмотренного законопроектом прогноза поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале **не подтверждается.**

**21.13.6.** В соответствии с пунктом 2 статьи 17 законопроекта **поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней** предусматриваются на 2019 - 2020 годы ежегодно до 7,5 млрд. рублей, на 2021 год - до 5,0 млрд. рублей.

Пунктом 3 статьи 17 законопроекта **выплаты на приобретение** государственных

запасов драгоценных металлов и драгоценных камней предусмотрен в 2019 и 2020 годах ежегодно в сумме до 10,5 млрд. рублей, в 2021 году - до 11,5 млрд. рублей.

Таким образом, **сальдо по операциям с государственными запасами драгоценных металлов и драгоценных камней на период 2019 - 2021 годов будет формироваться отрицательным показателем ежегодно: в 2019 и 2020 годах – (-) 3,0 млрд. рублей, а на 2021 году - (-) 6,5 млрд. рублей.** В результате **источник финансирования дефицита федерального бюджета на указанный период по операциям с государственными запасами драгоценных металлов и драгоценных камней Минфином России фактически отсутствует, что не соответствует назначению показателя источника финансирования дефицита федерального бюджета, определенному статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации (поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, уменьшенные на размер выплат на их приобретение).**

Согласно пояснительной записке к законопроекту на 2018 год **Минфином России планировалась реализация из Госфонда России только драгоценных камней.** Однако в 2018 году помимо драгоценных камней фактически была осуществлена реализация алмазного инструмента, а также ювелирных изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, реализация которых Гохраном России не планировалась при формировании проекта бюджета на 2018 год.

В обоснованиях показателя **«Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней»** на 2018 год **Минфином России планировалось в 2018 году приобретение только золота на сумму до 8,5 млрд. рублей.** При этом приобретение драгоценных камней, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней не планировалось.

Однако планом формирования Госфонда России ценностями на 2018 год, утвержденным распоряжениями Правительства Российской Федерации от 24 января 2018 г. № 70-р и № 71-р, в Госфонд России планируется в 2018 году **приобретение не только золота, но и необработанных природных изумрудов, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней,** что не соответствует обоснованиям Минфина России по показателю «Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней» на 2018 год.

Представленная Гохраном России **информация о планируемых объемах реализации необработанных природных камней из Госфонда России в 2019 году в рамках подготовки проекта федерального бюджета на сумму 7,5 млрд. рублей, недостаточно обоснована, так как не содержит требуемую Минфином России**

информацию по лотам необработанных природных алмазов и не соответствует подпункту «б» пункта 32 постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2003 г. № 127 «Об утверждении Положения о Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации».

**21.13.7.** Законопроектом источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год предусмотрены в объеме (-) 308,8 млрд. рублей, на 2020 год – (-) 280,9 млрд. рублей, на 2021 год – (-) 7,0 млрд. рублей.

**21.13.7.1.** Законопроектом источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в части государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, предусмотрены на 2019 год в сумме (-) 204,1 млрд. рублей.

По сравнению с показателем, установленным на 2019 год Федеральным законом № 362-ФЗ в сумме 22,9 млрд. рублей, объем источников уменьшен на 227,0 млрд. рублей, поскольку в отличие от указанного Федерального закона законопроект **не содержит статьи, устанавливающей право Правительства Российской Федерации принимать решения о размещении государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте в рамках операций обмена** на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков в иностранной валюте.

**21.13.7.2. Частью 5 статьи 14 законопроекта предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе в 2019 году принимать решения о направлении средств федерального бюджета на выкуп государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте у их владельцев в сумме до 4,0 млрд. долларов США.**

В этой связи **в объем бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте на 2019 год включены бюджетные ассигнования на сумму 4,0 млн. долларов США, или 255,6 млрд. рублей, составляющие 64,6 % объема средств, предназначенных для погашения указанных ценных бумаг в 2019 году.**

**21.13.7.3. Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации, связанные с планируемым выкупом в 2019 году государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, предусмотрены в объеме 300,0 млн. долларов США, или 19,2 млрд. рублей.**

**Проведенный Счетной палатой анализ ОБАС в части обязательств по обслуживанию государственного долга Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов показал, что связанные с выкупом расходы отражены в**

**ОБАС как расходы на обслуживание облигаций** внешних облигационных займов Российской Федерации выпусков № МК-0-СМ-119 («Россия-2028») и № МК-0-СМ-128 («Россия-2030»).

**Рыночная цена облигаций указанных выпусков значительно превышает номинальную стоимость облигаций.** За период с января по сентябрь 2018 года цена облигаций выпуска «Россия-2028», по данным Франкфуртской и Люксембургской фондовых бирж, не опускалась ниже 157,980 %. За период с апреля по сентябрь 2018 года, то есть после операции обмена еврооблигаций, проведенной в марте 2018 года, цена облигаций выпуска «Россия-2030», по данным Франкфуртской фондовой биржи, не опускалась ниже 108,755 %.

**Выкуп облигаций указанных выпусков повлечет значительные расходы федерального бюджета, обусловленные превышением цены выкупа над номинальной стоимостью облигаций,** то есть условия выкупа не будут благоприятными для федерального бюджета. При этом **законопроект и представленные вместе с ним материалы не содержат обоснования целесообразности указанной операции.**

**21.13.7.4. Расходы на оплату вознаграждения финансовым организациям за выполнение функции агента по выкупу облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации** в 2019 году предусмотрены законопроектом в сумме 2,0 млн. долларов США (127,6 млн. рублей), то есть в размере 0,05 % предполагаемого предельного объема выкупа еврооблигаций (4,0 млрд. долларов США).

В случае выкупа облигаций выпусков «Россия-2028» и «Россия-2030» **сумма выкупа будет включать величину превышения цены выкупа над номинальной стоимостью облигаций, а также накопленный купонный доход,** в связи с чем **расчет размера вознаграждения агента по выкупу облигаций в процентах от суммы выкупа является необоснованным.** Расчет вознаграждения целесообразно осуществлять в процентах от номинальной стоимости облигаций, а в случае облигаций выпуска «Россия-2030» - от номинальной стоимости облигаций с учетом амортизации.

Счетная палата полагает **необходимым рекомендовать Минфину России установить порядок расчета** размера вознаграждения финансовых организаций за выполнение функции агента по выкупу облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, предусматривающий критерии выполнения функции агента и не допускающий включения в расчет суммы вознаграждения величины превышения цены выкупа над номинальной стоимостью облигаций и накопленного купонного дохода.

**21.13.8.** Проектом Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено

предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в 2019 году с суммой гарантирования до 2,2 млрд. долларов США, в 2020 году – до 1,7 млрд. долларов США, в 2021 году – до 1,2 млрд. долларов США.

При этом Программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте **ежегодно не выполняется**: исполнение за 2014 год составило 16,0 %, **в 2015 - 2017 годах государственные гарантии в иностранной валюте не предоставлялись**. По состоянию на 1 сентября 2018 года государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте, запланированные в рамках Программы на 2018 год в сумме гарантирования 21,2 млрд. долларов США, **не предоставлялись**.

За период 2015 - 2017 годов и за 8 месяцев 2018 года во Внешэкономбанк **не поступали обращения заинтересованных лиц о получении государственных гарантий** Российской Федерации в иностранной валюте для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг). Таким образом, в указанный период государственная поддержка экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в виде предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте не была востребована. **В этой связи существует риск невыполнения Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

**21.13.9. Государственный долг** в 2019 году по сравнению с оценкой 2018 года увеличится с **13 761,1 млрд. рублей (13,6 % ВВП)** до **15 734,1 млрд. рублей (14,9 % ВВП)**, в 2020 году – до **17 618,9 млрд. рублей (15,9 % ВВП)**, в 2021 году – до **19 523,6 млрд. рублей (16,5 % ВВП)**.

Объем государственного **внутреннего долга** Российской Федерации в 2019 году по сравнению с оценкой 2018 года увеличится с 9 821,3 млрд. рублей (9,7 % ВВП) до 11 612,8 млрд. рублей (11,0 % ВВП), в 2020 году – до 13 500,0 млрд. рублей (12,2 % ВВП), в 2021 году – до 15 176,3 млрд. рублей (12,8 % ВВП).

Прогнозируется увеличение объема государственного **внешнего долга** Российской Федерации с 3 939,8 млрд. рублей (3,9 % ВВП) в 2018 году до 4 121,3 млрд. рублей в 2019 году (3,9 % ВВП), в 2020 году – до 4 118,8 млрд. рублей (3,7 % ВВП), в 2021 году – до 4 347,3 млрд. рублей (3,7 % ВВП).

Анализ приведенных данных показывает, что в 2019 - 2021 годах по сравнению с оценкой 2018 года наряду с увеличением **абсолютного объема государственного долга Российской Федерации** увеличивается его отношение к ВВП с 13,6 % в 2018 году до 16,5 % в 2021 году, при этом государственный внутренний долг увеличится с 9,7 % до

12,8 % ВВП в 2021 году, внешний долг сократится с 3,9 % до 3,7 % ВВП соответственно.

При этом **доля государственного внутреннего долга** в совокупном объеме государственного долга в 2019 - 2021 годах будет увеличиваться и составит **73,8 %, 76,6 % и 77,7 %**, **доля государственного внешнего долга** снижаться – **26,2 %, 23,4 % и 22,3 %** соответственно.

**21.13.9.1. В 2019 году государственный внутренний долг Российской Федерации составит 11 612,8 млрд. рублей (11,0 % ВВП), что на 1,3 процентного пункта больше 2018 года (9,7 % ВВП).** В плановом периоде 2020 и 2021 годов государственный внутренний долг Российской Федерации увеличится до 13 500,0 млрд. рублей (12,2 % ВВП) и до 15 176,3 млрд. рублей (12,8 % ВВП) соответственно.

**Рост государственного внутреннего долга Российской Федерации в плановом периоде по сравнению с предыдущим годом прогнозируется: в 2019 году – на 1 791,5 млрд. рублей (на 18,2 %), в 2020 году – на 1 887,2 млрд. рублей (на 16,3 %), в 2021 году – на 1 676,3 млрд. рублей (на 12,4 %).** При этом в период 2019 - 2021 годов ожидается увеличение доли государственных ценных бумаг в общем объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации с **80,7 % в 2018 году до 86,9 % в 2021 году.**

В соответствии с законопроектом **государственный внутренний долг Российской Федерации в государственных ценных бумагах за 2019 – 2021 годы увеличится на 5 265,0 млрд. рублей, или в 1,7 раза, и к концу 2021 года составит 13 189,6 млрд. рублей,** в том числе в 2019 году – 9 686,0 млрд. рублей (122,2 % к оценке 2018 года), в 2020 году – 11 543,3 млрд. рублей (119,2 % к 2019 году), в 2021 году – 13 189,6 млрд. рублей (114,3 % к 2020 году), что связано с существенным ростом **объемов государственных внутренних заимствований** Российской Федерации за счет **размещения государственных ценных бумаг** Российской Федерации, предусмотренным законопроектом в 2019 - 2021 годах.

**21.13.9.2. Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов** в части перечня «Кредиты (займы) международных финансовых организаций в 2020 и 2021 годах» составлена с нарушением пункта 1 статьи 108 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой указанная Программа представляет собой перечень **всех внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период по видам заимствований.**

Так, перечень «Кредиты (займы) международных финансовых организаций в 2020 и 2021 годах» проекта **Программы государственных внешних заимствований**

**Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не учитывает ряд проектов, реализуемых с участием МБРР** («Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», срок реализации которого определен до 15 апреля 2020 года, «Развитие системы государственной статистики - 2» срок реализации которого определен до 30 июня 2021 года, «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета - 2», срок реализации которого определен до 31 декабря 2021 года, «Сохранение и использование культурного наследия в России», срок реализации которого определен до 30 июня 2022 года), что не соответствует указанной норме Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Счетная палата полагает необходимым рекомендовать Минфину России рассмотреть вопрос о целесообразности включения в перечень «Кредиты (займы) международных финансовых организаций в 2020 и 2021 годах» проекта Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектов, реализуемых с участием МБРР.

**21.13.10.** Отношение объема ФНБ к ВВП увеличится с 3,8 %, по ожидаемой оценке, за 2018 год до 12,1 % к концу 2021 года, в абсолютном выражении объем ФНБ к концу 2021 года увеличится на 10 493,3 млрд. рублей, или в 3,7 раза, по сравнению с ожидаемым объемом на конец 2018 года и составит 14 311,3 млрд. рублей. При этом объем ФНБ без учета размещенных в финансовые активы средств к концу 2021 года увеличится на 10 648,9 млрд. рублей, или в 5,8 раза, по сравнению с объемом ФНБ на конец 2018 года и составит 12 878,7 млрд. рублей.

Законопроектом запланировано использование средств ФНБ в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц: в 2019 году - в сумме 4,4 млрд. рублей, в 2020 году - 3,7 млрд. рублей и в 2021 году - 3,3 млрд. рублей.

В 2019 - 2021 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов превышает объем нефтегазовых доходов, рассчитанный на основании базовой цены на нефть. Использование средств ФНБ на покрытие дефицитов федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2019 - 2021 годах законопроектом не предусмотрено.

**21.13.10.1.** Согласно пояснительной записке к законопроекту и поправкам к проекту федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» планируется продление нормы о приостановлении действия абзаца третьего пункта 3 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования ФНБ за счет доходов от управления средствами ФНБ до 1 февраля 2022

года. Данные доходы будут направляться на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

**Доходы от управления средствами ФНБ в 2019 году прогнозируются в сумме 53,4 млрд. рублей, в 2020 году – 53,7 млрд. рублей, в 2021 году – 53,2 млрд. рублей. Снижение прогнозируемых доходов от управления средствами ФНБ в 2019 году составляет 11,2 млрд. рублей, или 13,3 % по сравнению с оценкой поступлений указанных доходов в 2018 году (64,6 млрд. рублей).**

**21.13.10.2. В 2019 году запланировано максимальное поступление в ФНБ средств в иностранной валюте на сумму, эквивалентную 4 014,9 млрд. рублей, приобретенных за счет дополнительных нефтегазовых доходов в 2018 году. Курсовая разница по остаткам на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте прогнозируется в размере 85,5 млрд. рублей.**

**21.13.10.3.** При расчете доходов от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России Минфин России прогнозирует одинаковые значения процентных ставок на весь трехлетний период: по счетам в долларах США - 0,28 % годовых; в евро - 0,001 % годовых; в фунтах стерлингов - 0,01 % годовых.

На 2019 - 2021 годы средневзвешенная прогнозная ставка, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют, составляет 0,13 % годовых.

Совокупная доходность размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России (в корзине разрешенных иностранных валют) составила: за 2012 год - 0,74 % годовых, за 2013 год - 0,08 % годовых, за 2014 год - 0,67 % годовых, за 2015 год - 0,41 % годовых, за 2016 год - 0,64 % годовых, за 2017 год – (-) 0,10 % годовых, за 2018 год (оценка) – 0,13 % годовых.

**Таким образом, значения прогнозных ставок по счетам в иностранной валюте в Банке России для учета средств ФНБ на 2019 - 2021 годы находятся значительно ниже уровня значений доходности по указанным счетам за 2014 - 2016 годы.**

**21.13.10.4.** Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов инфляция прогнозируется по итогам 2018 года на уровне 3,4 %, в 2019 году – 4,3 %, в 2020 году – 3,8 % и в 2021 году – 4,0 %.

**Таким образом, в связи с прогнозируемым уровнем инфляции доход по облигациям российских эмитентов, связанным с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов и номинированным в российских рублях, и по иным**

**финансовым активам в 2019 году составит 48,3 млрд. рублей, в 2020 году – 44,0 млрд. рублей и в 2021 году – 39,8 млрд. рублей** в связи со снижением объема размещенных во Внешэкономбанке депозитов за счет прогнозируемого в 2019 - 2020 годах возврата депозитов в сумме 156,0 млрд. рублей.

**21.13.10.5.** Пунктом 4<sup>1</sup> статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено ограничение размещения средств ФНБ до достижения объема средств фонда, размещенных на депозитах и банковских счетах в Банке России, 7 % ВВП.

**На конец 2019 года, 2020 года и 2021 года прогнозируемый объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составит 6,0 %, 9,1 % и 10,9 % прогнозируемого объема ВВП соответственно.**

Таким образом, прогнозируемый объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, к концу 2020 года должен превысить уровень 7 % прогнозируемого на 2020 год объема ВВП, указанного в законопроекте, что только **начиная с 2021 года позволит осуществлять размещение средств ФНБ в объеме до 126,68 млрд. рублей** в соответствии с Перечнем самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ на возвратной основе, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р, и в объеме **до 300 млрд. рублей на депозиты во Внешэкономбанке** в целях финансирования проектов Внешэкономбанка в реальном секторе экономики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18.

**21.14.** В связи с принятием законопроекта **требуется подготовка 66 нормативных правовых актов**, в том числе до начала финансового года - 56 нормативных правовых актов, включая акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Предусмотрена также подготовка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации в целях приведения параметров их финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (срок - до 29 марта 2019 года), при этом данные нормативные правовые акты в общее количество актов, предусматриваемых к разработке, не включены.

Счетная палата обращает внимание на **необходимость принятия данных актов в установленные сроки.**

Председатель Счетной палаты  
Российской Федерации

A handwritten signature in blue ink, consisting of several large, overlapping loops and curves, positioned to the right of the title and to the left of the name.

А.Л.Кудрин

Приложение № 1  
к Заключению Счетной палаты  
Российской Федерации на проект  
федерального закона № 556362-7  
«О федеральном бюджете на 2019 год  
и на плановый период  
2020 и 2021 годов»

**Анализ соответствия проекта федерального закона № 274618-7  
«О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»,  
документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам  
законодательства Российской Федерации, комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации**

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p><b>Статья 1. Основные характеристики федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов</b></p> <p>1. Утвердить основные характеристики федерального бюджета на 2019 год, определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере 105 820,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 4,3 процента (декабрь 2019 года к декабрю 2018 года):</p> <p>1) прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета в сумме 19 969 336 961,2 тыс. рублей, в том числе прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в сумме 3 369 178 509,1 тыс. рублей;</p> <p>2) общий объем расходов федерального бюджета в сумме 18 037 246 116,4 тыс. рублей;</p> <p>3) верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2020 года в сумме 11 612 754 160,3 тыс. рублей;</p> <p>4) верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2020 года в сумме 64,6 млрд. долларов США, или 54,8 млрд. евро;</p> <p>5) профицит федерального бюджета в сумме 1 932 090 844,8 тыс. рублей.</p>	<p>Частью 1 статьи 1 законопроекта предусматривается утвердить основные характеристики федерального бюджета на 2019 год, в том числе прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета, прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, общий объем расходов, верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2020 года, верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2020 года, профицит федерального бюджет, что соответствует положениям пункта 2 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с положениями пункта 2 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части 1 статьи 1 законопроекта также указаны прогнозируемый в 2019 году объем валового внутреннего продукта и уровень инфляции (потребительских цен) (декабрь 2019 года к декабрю 2018 года).</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>2. Утвердить основные характеристики федерального бюджета на 2020 год и на 2021 год, определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере соответственно 110 732,0 млрд. рублей и 118 409,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего соответственно 3,8 процента (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года) и 4,0 процента (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года):</p> <p>1) прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на 2020 год в сумме 20 218 609 435,5 тыс. рублей, в том числе прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в сумме 2 776 922 877,3 тыс. рублей, и на 2021 год в сумме 20 978 007 777,8 тыс. рублей, в том числе прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в сумме 2 631 983 515,5 тыс. рублей;</p> <p>2) общий объем расходов федерального бюджета на 2020 год в сумме 18 994 250 253,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 474 856 256,3 тыс. рублей, и на 2021 год в сумме 20 026 029 899,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 001 301 495,0 тыс. рублей;</p> <p>3) верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2021 года в сумме 13 500 046 376,6 тыс. рублей и на 1 января 2022 года в сумме 15 176 325 636,6 тыс. рублей;</p> <p>4) верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2021 года в сумме 64,3 млрд. долларов США, или 52,7 млрд. евро, и на 1 января 2022 года в сумме 68,0 млрд. долларов США, или 54,9 млрд. евро;</p> <p>5) профицит федерального бюджета на 2020 год в сумме 1 224 359 181,9 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 951 977 878,5 тыс. рублей.</p>	<p>В соответствии с положениями пункта 2 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части 2 статьи 1 законопроекта указаны прогнозируемый на 2020 и 2021 годы объема валового внутреннего продукта), утверждаются основные характеристики федерального бюджета на 2020 год и на 2021 год, в том числе объем условно утверждаемых расходов на 2020 и 2021 годы</p>
2	<p><b>Статья 2. Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов</b></p> <p>1. В соответствии с пунктом 2 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации утвердить нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 1 к настоящему Федеральному закону.</p>	<p>В соответствии с пунктом 2 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривается утвердить нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.</p>
	<p>2. Доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, поступающие от плательщиков на территории Ненецкого автономного округа, подлежат зачислению в бюджет Архангельской области по установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом нормативам, за исключением доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами,</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	зачисляемых в бюджет Ненецкого автономного округа по нормативам согласно приложению 2 к настоящему Федеральному закону.	
	<p>3. Доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, поступающие от плательщиков на территориях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, подлежат зачислению соответственно в бюджеты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа по установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом нормативам, за исключением налоговых доходов от налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Тюменской области по нормативу согласно приложению 2 к настоящему Федеральному закону.</p>	
	<p>4. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются в следующем порядке:</p> <p>1) в 2019 году 100 процентов доходов, указанных в абзаце первом настоящей части, - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к настоящему Федеральному закону;</p> <p>2) в 2020 году:</p> <p>87,4 процента доходов, указанных в абзаце первом настоящей части, - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к настоящему Федеральному закону;</p> <p>12,6 процента доходов, указанных в абзаце первом настоящей части, - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к настоящему Федеральному закону;</p> <p>3) в 2021 году:</p> <p>77,7 процента доходов, указанных в абзаце первом настоящей части, - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к настоящему Федеральному закону;</p> <p>22,3 процента доходов, указанных в абзаце первом настоящей части, - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к настоящему Федеральному закону.</p>	<p>Предусматривается установить нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2019 – 2021 годах.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>5. Установить, что доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусле, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, направляются территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом города Байконура в следующем порядке:</p> <p>1) в 2019 году:</p> <p>62,5 процента доходов, указанных в абзаце первом настоящей части: до дня (включительно) достижения доходами, указанными в абзаце втором настоящего пункта, величины, указанной в приложении 4 к настоящему Федеральному закону:</p> <p>40 процентов - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 5 к настоящему Федеральному закону;</p> <p>60 процентов - пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;</p> <p>со дня, следующего за днем превышения доходами, указанными в абзаце втором настоящего пункта, величины, указанной в приложении 4 к настоящему Федеральному закону, – пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;</p> <p>37,5 процента доходов, указанных в абзаце первом настоящей части, - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 5 к настоящему Федеральному закону;</p> <p>2) в 2020 году:</p> <p>62,5 процента доходов, указанных в абзаце первом настоящей части: до дня (включительно) достижения доходами, указанными в абзаце втором настоящего пункта, величины, указанной в приложении 4 к настоящему Федеральному закону:</p> <p>30 процентов - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 5 к настоящему Федеральному закону;</p> <p>70 процентов - пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;</p>	<p>Предусматривается установить порядок распределения в 2019 – 2021 годах между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом города Байконур доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусле, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>со дня, следующего за днем превышения доходами, указанными в абзаце втором настоящего пункта, величины, указанной в приложении 4 к настоящему Федеральному закону, - пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;</p> <p>37,5 процента доходов, указанных в абзаце первом настоящей части, - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 5 к настоящему Федеральному закону;</p> <p>3) в 2021 году:</p> <p>62,5 процента доходов, указанных в абзаце первом настоящей части:</p> <p>до дня (включительно) достижения доходами, указанными в абзаце втором настоящего пункта, величины, указанной в приложении 4 к настоящему Федеральному закону:</p> <p>20 процентов - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 5 к настоящему Федеральному закону;</p> <p>80 процентов - пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;</p> <p>со дня, следующего за днем превышения доходами, указанными в абзаце втором настоящего пункта, величины, указанной в приложении 4 к настоящему Федеральному закону, - пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;</p> <p>37,5 процента доходов, указанных в абзаце первом настоящей части, - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 5 к настоящему Федеральному закону.</p>	
3	<p><b>Статья 4. Особенности администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году</b></p> <p>1. Установить, что:</p> <p>1) возврат суммы налога, подлежащей возмещению в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, подлежит отражению по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета доходов от указанного налога;</p> <p>2) уплата процентов, начисленных при нарушении срока возврата сумм излишне уплаченного или излишне взысканного налога (авансового платежа), сбора, соответствующих пеней и штрафов, и процентов, начисленных на суммы излишне взысканного налога, сбора, соответствующих пеней и штрафов, подлежит отражению по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета доходов от указанного налога (авансового платежа), сбора, соответствующих пеней и</p>	<p>Статья 4 законопроекта определяет особенности администрирования отдельных доходов федерального бюджета в 2019 году,</p> <p>Так, устанавливается порядок отражения в классификации доходов бюджетов возврата суммы налога, подлежащей возмещению в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, уплаты процентов начисленных при нарушении сроков возврата сумм излишне уплаченного или излишне взысканного налога (авансового платежа), сбора, соответствующих пеней и штрафов, вывозных таможенных пошлин, соответствующих пеней, таможенных сборов, ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, соответствующих пеней, и процентов, а также невыясненных поступлений, зачисленных в федеральный бюджет до 1 января 2016 года и по которым по состоянию на 1 января 2019 года не осуществлен возврат; определяется порядок зачисления в доход федерального бюджета авансовых платежей в счет будущих таможенных платежей и денежных залогов в обеспечение уплаты таможенных платежей.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>штрафов, с применением отдельного кода подвида доходов;</p> <p>3) уплата процентов, начисленных при нарушении срока возврата сумм излишне уплаченных или излишне взысканных вывозных таможенных пошлин, соответствующих пеней, таможенных сборов, и процентов, начисленных на суммы излишне уплаченных или излишне взысканных вывозных таможенных пошлин, соответствующих пеней, таможенных сборов, подлежит отражению по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета доходов от указанных вывозных таможенных пошлин, таможенных сборов, с применением отдельного кода подвида доходов;</p> <p>4) уплата процентов, начисленных при нарушении срока возврата сумм излишне уплаченных или излишне взысканных ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, соответствующих пеней, и процентов, начисленных на суммы излишне уплаченных или излишне взысканных ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, соответствующих пеней, подлежит отражению по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета сумм, перечисляемых в федеральный бюджет после распределения ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации, с применением отдельного кода подвида доходов;</p> <p>5) авансовые платежи в счет будущих таможенных платежей и денежные залоги в обеспечение уплаты таможенных платежей, поступившие на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в полном объеме подлежат зачислению в доход федерального бюджета.</p> <p>2. Установить, что факт уплаты обязательных платежей в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, государственным (муниципальным) учреждением, которому в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации открыт лицевой счет в территориальном органе Федерального казначейства (финансовом органе субъекта Российской Федерации или финансовом органе муниципального образования), подтверждается распоряжением о переводе денежных средств с отметкой соответствующего территориального органа Федерального казначейства (финансового органа субъекта Российской Федерации или финансового органа муниципального образования).</p> <p>3. Установить, что в 2019 году невыясненные поступления, зачисленные в федеральный бюджет до 1 января 2016 года и по которым по состоянию на 1 января 2019 года не осуществлен возврат, зачет, уточнение, подлежат</p>	<p>Согласно пояснительной записке к законопроекту статья 4 определяет особенности администрирования отдельных доходов федерального бюджета, не урегулированные другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Представляется целесообразным рассмотреть вопрос об урегулировании указанных норм соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>отражению Федеральным казначейством по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета прочих неналоговых доходов федерального бюджета.</p> <p>Указанные в абзаце первом настоящей части прочие неналоговые доходы федерального бюджета возврату, зачету, уточнению не подлежат.</p>	
4	<p><b>Статья 5. Особенности использования средств, получаемых отдельными юридическими лицами из федерального бюджета</b></p> <p>1. Установить, что в случаях, предусмотренных настоящей статьей, территориальные органы Федерального казначейства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют казначейское сопровождение средств в валюте Российской Федерации, указанных в части 2 (с учетом положений частей 3 - 6) настоящей статьи, включая остатки средств, предусмотренные частями 10 и 11 настоящей статьи (далее - целевые средства).</p> <p>При казначейском сопровождении целевых средств операции по зачислению и списанию целевых средств осуществляются на счетах, открытых территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, и отражаются на лицевых счетах, открытых в установленном Федеральным казначейством порядке в территориальных органах Федерального казначейства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.</p> <p>При казначейском сопровождении целевых средств, за исключением целевых средств, указанных в пункте 7 части 2 настоящей статьи, территориальными органами Федерального казначейства в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке осуществляется санкционирование расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства.</p> <p>При казначейском сопровождении целевых средств юридические лица ведут в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, раздельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному (муниципальному) контракту (контракту, договору) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг.</p>	<p>Законопроект (статья 5) предусматривает особенности использования в 2019 году средств, предоставляемых отдельным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Положения данной статьи устанавливают, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, казначейское сопровождение целевых средств.</p> <p>Норма части 1 статьи 5 законопроекта, согласно которой при казначейском сопровождении расчетов по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа, территориальными органами Федерального казначейства не осуществляется санкционирование расходов, источником которых являются указанные целевые средства, представляется необоснованной.</p> <p>Частью 1 статьи 5 законопроекта предлагается установить, что при казначейском сопровождении целевых средств юридические лица ведут в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, раздельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному (муниципальному) контракту (контракту, договору) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг.</p> <p>По мнению Счетной палаты, представляется целесообразным закрепить данную норму в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, определяющем правила осуществления казначейского сопровождения.</p>
	<p>2. Установить, что казначейскому сопровождению подлежат следующие целевые средства, направляемые в том числе на реализацию национальных проектов:</p> <p>1) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетные инвестиции юридическим лицам, предоставляемые в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации;</p> <p>2) взносы в уставные (складочные) капиталы юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), вклады в имущество юридических</p>	<p>Часть 2 статьи 5 законопроекта определяет перечень видов предоставляемых из федерального бюджета целевых средств, подлежащих казначейскому сопровождению. Предлагается также установить, что казначейскому сопровождению подлежат целевые средства, в том числе направляемые на реализацию национальных проектов.</p> <p>Законопроектом предусматривается уточнить перечень видов предоставляемых из федерального бюджета целевых средств, подлежащих казначейскому сопровождению.</p> <p>Так, законопроектом (пункт 10 части 2 статьи 5) предлагается включить в указанный перечень средства, получаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в случаях, установленных решениями Правительства Российской</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающие их уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции, указанные в пункте 1 настоящей части;</p> <p>3) авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями субсидий и бюджетных инвестиций, указанных в пункте 1 настоящей части, а также получателями взносов (вкладов), указанных в пункте 2 настоящей части, с исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются такие субсидии, бюджетные инвестиции и взносы (вклады);</p> <p>4) авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в целях реализации государственного оборонного заказа), заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более;</p> <p>5) расчеты по государственным контрактам в случаях установленных Правительством Российской Федерации, заключаемым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных государственных контрактов;</p> <p>6) авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более федеральными бюджетными и автономными учреждениями, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78<sup>1</sup> и статьей 78<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации;</p> <p>7) расчеты по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму более 100,0 тыс. рублей, а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 100,0 тыс. рублей, за исключением средств, указанных в пункте 3 части 3 настоящей статьи (далее - средства государственного оборонного заказа);</p> <p>8) авансовые платежи по государственным (муниципальным) контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более государственными заказчиками для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (муниципальными заказчиками для обеспечения муниципальных</p>	<p>Федерации (в 2018 году в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ казначейскому сопровождению подлежали средства, получаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по государственным контрактам (контрактам, договорам, соглашениям) в случаях, установленных Правительством Российской Федерации).</p> <p>В соответствии с пунктом 2 части 7 статьи 5 законопроекта предлагается установить, что на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) территориальные органы Федерального казначейства также осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, казначейское сопровождение субсидий, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации фонду капитального ремонта субъекта Российской Федерации и фонду развития промышленности субъекта Российской Федерации.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>нужд), субсидии юридическим лицам, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности);</p> <p>9) авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных в пунктах 3, 4, 6, и 8 настоящей части государственных (муниципальных) контрактов (контрактов, договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий;</p> <p>10) средства, получаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.</p>	
	<p>3. Положения части 2 настоящей статьи не распространяются на средства:</p> <p>1) предоставляемые из федерального бюджета:  банкам и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)";  юридическим лицам в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;  социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, предусмотренную статьей 31<sup>1</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», организациям кинематографии, региональным и муниципальным средствам массовой информации, а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах;  юридическим лицам за заслуги перед государством в области науки и техники, образования, культуры, искусства и средств массовой информации (гранты, кроме грантов, условиями предоставления которых установлено требование их использования после подтверждения на соответствие условиям и (или) целям, установленным при их предоставлении, гранты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, премии, стипендии и иные поощрения);</p> <p>2) предоставляемые на основании государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений), заключаемых:  в целях приобретения услуг связи, коммунальных услуг,</p>	<p>Законопроектом одновременно предлагается дополнить перечень целевых средств, на которые не распространяется казначейское сопровождение.</p> <p>Пунктом 3 части 3 статьи 5 законопроекта предусматривается, что казначейское сопровождение не распространяется на средства, предоставляемые для выполнения государственного оборонного заказа на основании государственных контрактов (контрактов) заключаемых с федеральными казенными учреждениями. При этом в настоящее время в соответствии с Федеральным законом № 362-ФЗ данное ограничение предусмотрено только в отношении государственных контрактов, заключаемых с федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы или содержания в дисциплинарной воинской части, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду.</p> <p>Пунктом 4 части 3 статьи 5 предусматривается установить, что не подлежат казначейскому сопровождению средства по решениям Правительства Российской Федерации, получаемые не только юридическими лицами, а также и индивидуальными предпринимателями в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций).</p> <p>Кроме того, пункт 5 части 2 статьи 5 законопроекта, предусматривающий, что казначейскому сопровождению подлежат расчеты по государственным контрактам, заключаемым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (то есть с единственным поставщиком), а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в целях</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>электроэнергии, услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, подписки на периодические издания, аренды, осуществления работ по переносу (переустройству, присоединению) принадлежащих юридическим лицам инженерных сетей, коммуникаций, сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществления страхования в соответствии со страховым законодательством;</p> <p>в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению;</p> <p>3) предоставляемые для выполнения государственного оборонного заказа:</p> <p>в целях проведения операций, осуществляемых на отдельных счетах, открытых в уполномоченных банках в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»;</p> <p>в целях обеспечения органов внешней разведки Российской Федерации средствами разведывательной деятельности;</p> <p>в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности, борьбы с терроризмом;</p> <p>в целях обеспечения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» товарами, работами, услугами по разработке, испытаниям, производству, разборке и утилизации ядерных боеприпасов и ядерных зарядов, обеспечению их надежности и безопасности на всех стадиях жизненного цикла, поддержанию базовых и критических технологий на всех стадиях жизненного цикла ядерных боеприпасов, ядерных зарядов, в том числе по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, формированию государственного запаса специального сырья и делящихся материалов;</p> <p>на основании государственных контрактов, контрактов (договоров), заключаемых в целях приобретения услуг связи, коммунальных услуг, электроэнергии, услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, подписки на периодические издания, аренды, осуществления работ по переносу (переустройству, присоединению) принадлежащих юридическим лицам инженерных сетей, коммуникаций, сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществления страхования в</p>	<p>исполнения указанных контрактов, дополняется ограничением о том, что данная норма действует в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.</p> <p>В пояснительной записке к законопроекту обоснования предлагаемого расширения перечня средств, не подлежащих казначейскому сопровождению, не содержатся. Представляется, что увеличение числа изъятий из предлагаемой законопроектом нормы о казначейском сопровождении целевых средств ограничивает ее действие и, как следствие, отразится на эффективности использования казначейского сопровождения целевых средств.</p> <p>В законопроекте (пункт 3 части 3 статьи 5) также сохраняется существенный перечень видов средств, предоставляемых для обеспечения государственного оборонного заказа, не подлежащих казначейскому сопровождению (которые при этом подлежат банковскому сопровождению).</p> <p>Вместе с тем Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается распространение механизма казначейского сопровождения в отношении иных видов целевых средств.</p> <p>Представляется целесообразным закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации норм о казначейском сопровождении целевых средств на постоянной основе. В этой связи полагаем необходимым ускорить подготовку Правительством Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования казначейского обслуживания и системы казначейских платежей.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>соответствии со страховым законодательством;</p> <p>на основании государственных контрактов, заключаемых с федеральными казенными учреждениями;</p> <p>на основании государственных контрактов, заключаемых в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в рамках выполнения государственного оборонного заказа;</p> <p>4) по решению Правительства Российской Федерации, получаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций).</p>	
	<p>4. Установить, что при казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа:</p> <p>1) государственный заказчик по государственному контракту, заключаемому в рамках исполнения государственного оборонного заказа, обязан:</p> <p>уведомлять до заключения государственного контракта головного исполнителя о необходимости открытия в территориальном органе Федерального казначейства лицевого счета;</p> <p>направлять в территориальный орган Федерального казначейства уведомление о полном исполнении государственного контракта;</p> <p>2) головной исполнитель, исполнитель по государственному контракту, контракту (договору), заключаемым в рамках выполнения государственного оборонного заказа, обязаны:</p> <p>открывать лицевые счета, указанные в абзаце втором пункта 1 настоящей части;</p> <p>соблюдать режим лицевых счетов, указанных в абзаце втором пункта 1 настоящей части;</p> <p>уведомлять до заключения контрактов (договоров) исполнителей о необходимости открытия в территориальном органе Федерального казначейства лицевого счета, указанного в абзаце втором подпункта 1 настоящей части;</p> <p>представлять по запросу территориального органа Федерального казначейства и Федеральной службы по финансовому мониторингу в течение пяти рабочих дней со дня получения указанного запроса информацию о каждом привлеченном исполнителе (идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет в налоговом органе);</p> <p>представлять в территориальный орган Федерального казначейства в течение десяти рабочих дней (после полного исполнения государственного</p>	<p>Положениями законопроекта (части 4 – 6 статьи 5) предлагается установить порядок осуществления казначейского сопровождения средств, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках государственного оборонного заказа (в том числе обязанности государственного заказчика, головного исполнителя, исполнителя по государственному контракту, контракту (договору) в рамках государственного оборонного заказа, обязательные условия, подлежащие включению в указанные контракты, и другие).</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	контракта и получения соответствующего уведомления от государственного заказчика) заявление о закрытии лицевого счета.	
	<p>5. При казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа в условия государственного контракта, контракта (договора), заключаемых в рамках выполнения государственного оборонного заказа, включаются:</p> <p>1) положения о применении казначейского сопровождения средств при исполнении государственного контракта, контракта (договора);</p> <p>2) положения, содержащиеся в абзацах втором - шестом подпункта 2 части 4 настоящей статьи;</p> <p>3) положения о перечислении прибыли в размере, согласованном сторонами при заключении контракта (договора) и предусмотренном его условиями, после исполнения контракта (договора) и представления в территориальный орган Федерального казначейства акта приема-передачи товара (акта выполненных работ, оказанных услуг);</p> <p>4) положения о перечислении головным исполнителем средств в согласованном государственным заказчиком размере, не превышающем размера прибыли, подлежащего применению государственным заказчиком в составе цены продукции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации для определения начальной (максимальной) цены государственного контракта или цены государственного контракта, заключаемого с единственным головным исполнителем, в случае частичного исполнения головным исполнителем государственного контракта, если результатом такого частичного исполнения являются принятые государственным заказчиком товары, работы, услуги.</p>	<p>Положениями законопроекта (части 4 – 6 статьи 5) предлагается установить порядок осуществления казначейского сопровождения средств, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках государственного оборонного заказа.</p>
	<p>6. При казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа Правительство Российской Федерации определяет:</p> <p>1) режим лицевых счетов, указанных в абзаце втором пункта 1 части 4 настоящей статьи, и порядок осуществления контроля за его соблюдением, а также особенности закрытия таких лицевых счетов;</p> <p>2) порядок санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются средства государственного оборонного заказа;</p> <p>3) порядок приостановления открытия (отказа в открытии) лицевых счетов, указанных в абзаце втором пункта 1 части 4 настоящей статьи, по критериям, установленным Федеральным казначейством по согласованию с Федеральной службой по финансовому мониторингу;</p> <p>4) порядок приостановления (отмены приостановления) операций по лицевым счетам, указанным в абзаце втором пункта 1 части 4 настоящей статьи, и отказа в проведении приостановленной операции территориальными органами Федерального казначейства по критериям,</p>	<p>Положениями законопроекта (части 4 – 6 статьи 5) предлагается установить порядок осуществления казначейского сопровождения средств, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках государственного оборонного заказа.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>установленным Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по финансовому мониторингу;</p> <p>5) иные положения при казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа.</p>	
	<p>7. Установить, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют в установленном Правительством Российской Федерации порядке, указанном в части 1 настоящей статьи, на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) казначейское сопровождение:</p> <p>1) субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации по поддержке отраслей промышленности и сельского хозяйства, а также авансов по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии;</p> <p>2) субсидий, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации фонду капитального ремонта субъекта Российской Федерации, фонду развития промышленности субъекта Российской Федерации на обеспечение их деятельности, средств, получаемых фондом капитального ремонта субъекта Российской Федерации за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, уплаченных собственниками помещений в многоквартирных домах, а также расчетов, связанных с исполнением контрактов (договоров), источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии и средства.</p>	<p>Законопроектом предусматривается расширить перечень видов предоставляемых из федерального бюджета целевых средств, подлежащих казначейскому сопровождению.</p> <p>В соответствии с пунктом 2 части 7 статьи 5 законопроекта предлагается установить, что на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) территориальные органы Федерального казначейства также осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, казначейское сопровождение субсидий, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации фонду капитального ремонта субъекта Российской Федерации, фонду развития промышленности субъекта Российской Федерации.</p>
	<p>8. Установить, что перечисление средств по оплате обязательств юридических лиц в пределах суммы, необходимой для оплаты фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (далее - казначейское обеспечение обязательств), осуществляется в соответствии с настоящей частью в отношении:</p> <p>1) целевых средств, указанных в пункте 1 части 2 настоящей статьи (за исключением субсидий государственным корпорациям, определенным решениями Правительства Российской Федерации, бюджетных инвестиций), а также авансовые платежи по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии;</p> <p>2) целевых средств, предоставляемых юридическим лицам на основании государственных контрактов, предметом которых является строительство (реконструкция) объектов государственной собственности Российской Федерации, включенных в федеральную адресную инвестиционную</p>	<p>Положения законопроекта (часть 8 статьи 5), предлагающие установить случаи применения механизма казначейского обеспечения обязательств, согласно пояснительной записке предусматриваются в целях обеспечения снижения дебиторской задолженности федерального бюджета.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>программу на 2019 год, а также контрактов (договоров), заключаемых в рамках их исполнения;</p> <p>3) целевых средств, предоставляемых юридическим лицам на основании государственных контрактов, определенных правовыми актами федеральных органов государственной власти, Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», осуществляющих бюджетные полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, в отношении государственных контрактов, заключаемых ими и подведомственными им получателями средств федерального бюджета, а также контрактов (договоров), заключаемых в рамках их исполнения;</p> <p>4) средств, получаемых юридическими лицами в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.</p>	
	<p>9. Условие о казначейском обеспечении обязательств включается в условия соответствующих государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, а также контрактов (договоров), заключаемых в рамках их исполнения.</p> <p>Казначейское обеспечение обязательств при казначейском сопровождении целевых средств осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.</p> <p>Федеральное казначейство устанавливает формы документов, применяемых при казначейском обеспечении обязательств при казначейском сопровождении целевых средств, и порядок их заполнения.</p> <p>Правительство Российской Федерации устанавливает случаи казначейского обеспечения обязательств при банковском сопровождении государственных контрактов, а также контрактов (договоров), заключаемых в рамках их исполнения. Условие о казначейском обеспечении обязательств включается в условия указанных государственных контрактов, а также контрактов (договоров), заключаемых в рамках их исполнения.</p> <p>Казначейское обеспечение обязательств при банковском сопровождении государственных контрактов осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации.</p> <p>Центральный банк Российской Федерации по согласованию с Федеральным казначейством устанавливает формы документов, применяемых при казначейском обеспечении обязательств при банковском сопровождении государственных контрактов, и порядок их заполнения.</p>	<p>Положения законопроекта (часть 9 статьи 5), предлагающие установить порядок осуществления казначейского обеспечения обязательств, целесообразно закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации.</p> <p>В целом представляется целесообразным закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации норм о казначейском сопровождении целевых средств на постоянной основе. В этой связи полагаем необходимым ускорить подготовку Правительством Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования казначейского обслуживания и системы казначейских платежей.</p>
	<p>10. Установить, что остатки бюджетных инвестиций и остатки субсидий (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание ими государственных услуг,</p>	<p>Законопроектом (части 10 - 14) предлагается установить порядок использования в 2019 году остатков бюджетных инвестиций и остатки субсидий (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание ими</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>выполнение работ) в валюте Российской Федерации, предоставленных из федерального бюджета в целях финансового обеспечения затрат юридических лиц, находящиеся на лицевых счетах, открытых юридическим лицам в территориальных органах Федерального казначейства, на счетах в Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, не использованные по состоянию на 1 января 2019 года, подлежат использованию этими юридическими лицами в соответствии с решениями, указанными в части 11 настоящей статьи, с внесением соответствующих изменений в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций указанным юридическим лицам.</p>	<p>государственных услуг, выполнение работ), предоставленных из федерального бюджета в целях финансового обеспечения затрат юридических лиц.</p>
	<p>11. Установить, что главные распорядители средств федерального бюджета, предоставившие как получатели бюджетных средств из федерального бюджета средства, указанные в части 10 настоящей статьи, принимают до 1 мая 2019 года решение об использовании полностью или частично остатков указанных средств в установленном Правительством Российской Федерации порядке:</p> <p>1) на цели, ранее установленные условиями предоставления целевых средств;</p> <p>2) на иные цели, определенные настоящим Федеральным законом, с последующим сокращением бюджетных ассигнований на предоставление в 2019 году соответствующим юридическим лицам взносов в их уставные (складочные) капиталы.</p>	<p>Законопроектом (части 10 - 14) предлагается установить порядок использования в 2019 году остатков бюджетных инвестиций и остатки субсидий (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание ими государственных услуг, выполнение работ), предоставленных из федерального бюджета в целях финансового обеспечения затрат юридических лиц.</p>
3	<p>12. Главные распорядители средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, не позднее тридцатого рабочего дня со дня поступления юридическим лицам средств в качестве возврата дебиторской задолженности, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в части 10 настоящей статьи, принимают решения об использовании указанных средств для достижения целей, установленных при их предоставлении.</p> <p>13. При отсутствии решений, указанных в частях 11 и 12 настоящей статьи, по состоянию на 1 мая 2019 года или тридцатый рабочий день со дня поступления сумм возврата дебиторской задолженности остатки средств (за исключением остатков средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции) и средства от возврата дебиторской задолженности, указанные в частях 11 и 12 настоящей статьи, подлежат перечислению юридическими лицами в доходы федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>14. В случае неисполнения юридическими лицами требования, установленного частью 13 настоящей статьи, территориальные органы Федерального казначейства перечисляют в доходы федерального бюджета остатки субсидий или средства от возврата дебиторской задолженности,</p>	<p>Законопроектом (части 10 - 14) предлагается установить порядок использования в 2019 году остатков бюджетных инвестиций и остатки субсидий (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание ими государственных услуг, выполнение работ), предоставленных из федерального бюджета в целях финансового обеспечения затрат юридических лиц.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	находящиеся на лицевых счетах, открытых юридическим лицам в территориальных органах Федерального казначейства, в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.	
5	<p><b>Статья 6.</b> Бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов</p> <p>...</p> <p>6. Установить предельный объем Фонда развития на 2019 год в сумме 436 869 625,6 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 582 790 193,3 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 612 947 121,9 тыс. рублей.</p> <p>...</p>	<p>Частью 6 статьи 6 законопроекта предусматривается установить предельный объем Фонда развития: на 2019 год - в сумме 436 869 625,6 тыс. рублей, на 2020 год - в сумме 582 790 193,3 тыс. рублей и на 2021 год - в сумме 612 947 121,9 тыс. рублей.</p> <p>Данная норма обусловлена положениями пункта 2 статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым предельный объем Фонда развития устанавливается ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период до достижения в 2024 году суммы до 3 500 000 000 тысяч рублей.</p> <p>Вместе с тем согласно приложению № 2 к пояснительной записке к законопроекту, объем расходов федерального бюджета, предусмотренный за счет средств Фонда развития, в 2024 году составит 3 527 586 613,0 тыс. рублей, что на 27 586 613,0 млн. рублей, или на 0,8 %, больше установленного пунктом 2 статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации предельного объема Фонда развития, что, по мнению Счетной палаты, требует уточнения. В пояснительной записке к законопроекту обоснования установления данного объема расходов не содержатся.</p> <p>Следует отметить, что в приложении № 2 к пояснительной записке представлено лишь аналитическое распределение расходов федерального бюджета, предусматриваемых за счет средств Фонда развития, указанные расходы федерального бюджета не классифицированы. Таким образом, по мнению Счетной палаты, мониторинг использования данных средств в ходе исполнения федерального бюджета представляется затруднительным.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, введенной Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 222-ФЗ), Фонд развития - часть средств федерального бюджета, являющаяся источником формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ Российской Федерации в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации.</p> <p>Согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона № 222-ФЗ положения статьи 179<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части, касающейся Фонда развития, применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов</p> <p>Вместе с тем Правительством Российской Федерации подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке финансового обеспечения мероприятий государственных программ Российской Федерации за счет</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
		<p>Фонда развития» предусматривается лишь в ноябре 2018 года.</p> <p>Полагаем необходимым отметить следующее. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 222-ФЗ) общий объем расходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде определяется в том числе с учетом предельного объема Фонда развития.</p> <p>Вместе с тем Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесены поправки к принятому в первом чтении 12 сентября 2018 года проекту федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которыми в том числе предлагается внести изменения в Федеральный закон № 222-ФЗ и установить в пункте 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что общий объем расходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде определяется не с учетом предельного объема Фонда развития, а с учетом расчетного объема, равного 585 млрд. рублей ежегодно на период до 2023 года и 575 млрд. рублей в 2024 году.</p>
	<p>12. Взносы субъектам международного права на финансовое обеспечение деятельности межгосударственных структур, созданных государствами Содружества Независимых Государств, осуществляются за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в объемах, определяемых решением Правительства Российской Федерации.</p>	<p>В соответствии с частью 12 статьи 6 законопроекта взносы субъектам международного права на финансовое обеспечение деятельности межгосударственных структур, созданных государствами Содружества Независимых Государств, осуществляются за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, в объемах, определяемых решением Правительства Российской Федерации.</p> <p>Согласно действующей норме Федерального закона № 362-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели предусматриваются в порядке и объемах, определяемых Правительством Российской Федерации. Согласно приложению № 1 к пояснительной записке предлагаемая законопроектом норма направлена на упрощение процедуры определения в 2019 году Правительством Российской Федерации объемов взносов субъектам международного права, что представляется недостаточно обоснованным. По мнению Счетной палаты, следует сохранить действующую норму.</p>
6	<p><b>Статья 15. Компенсационные выплаты по сбережениям граждан</b></p> <p>1. Направить на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, вкладам (взносам) в организациях государственного страхования Российской Федерации и выкуп имеющихся в наличии у владельцев - граждан Российской Федерации Государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, являющихся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом от 10 мая 1995 года № 73-ФЗ "О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации", средства в 2019 году в сумме 5 500 000,0 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 5 500 000,0 тыс. рублей и в 2021 году в сумме 5 500 000,0 тыс. рублей, предусмотренные настоящим Федеральным законом на погашение государственного внутреннего долга Российской Федерации.</p>	<p>Статья 15 законопроекта определяет особенности порядка осуществления в 2019 году компенсационных выплат по вкладам (взносам) отдельным категориям граждан.</p> <p>Принимая во внимание, что в соответствии с частью 7 данной статьи порядок осуществления компенсационных выплат по вкладам (взносам) определяется Правительством Российской Федерации, представляется целесообразным закрепить указанные нормы в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>2. В 2019 году гражданам Российской Федерации по 1945 год рождения включительно (в том числе наследникам, относящимся к указанной категории граждан) выплачивается компенсация в трехкратном размере остатка вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 года и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования Российской Федерации по состоянию на 1 января 1992 года (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году). Размер трехкратной компенсации зависит от срока хранения вкладов (взносов) и уменьшается на сумму ранее полученной предварительной компенсации (компенсации) и дополнительной компенсации по вкладам (взносам).</p> <p>Гражданам Российской Федерации 1946 - 1991 годов рождения (в том числе наследникам, относящимся к указанной категории граждан) выплачивается компенсация в двукратном размере остатка вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 года и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования Российской Федерации по состоянию на 1 января 1992 года (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году). Размер двукратной компенсации зависит от срока хранения вкладов (взносов) и уменьшается на сумму ранее полученной предварительной компенсации (компенсации) и дополнительной компенсации по вкладам (взносам).</p> <p>По вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, закрытым в период с 20 июня по 31 декабря 1991 года, компенсационные выплаты не осуществляются.</p>	
	<p>3. Наследникам, относящимся к указанным в части 2 настоящей статьи категориям граждан Российской Федерации, выплата компенсации в двукратном и трехкратном размерах остатков вкладов (взносов) осуществляется вне зависимости от возраста умершего владельца вкладов (взносов). При этом размер компенсационных выплат наследникам не уменьшается на сумму ранее полученной компенсации на оплату ритуальных услуг в размере до 6,0 тыс. рублей.</p>	
	<p>4. В случае смерти в 2001 - 2019 годах владельца вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 года и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования Российской Федерации по состоянию на 1 января 1992 года или лица, застрахованного по целевым вкладам (взносам) на детей, являвшегося на день смерти гражданином Российской Федерации, компенсация на оплату ритуальных услуг выплачивается наследникам либо физическим лицам, осуществившим оплату ритуальных услуг, в размере и на условиях, которые определены частями 5 - 7 статьи 117 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ "О федеральном бюджете на 2007 год".</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>5. По вкладам (взносам) граждан Российской Федерации, по которым ранее были произведены начисления и выплата компенсации в трехкратном (двукратном) размере остатка вкладов (взносов), предварительной компенсации (компенсации), дополнительной компенсации, компенсации на оплату ритуальных услуг в размере до 6,0 тыс. рублей, повторная выплата указанных компенсаций не осуществляется.</p>	
	<p>6. Выкуп через Публичное акционерное общество "Сбербанк России" Государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, размещение которых производилось на территории Российской Федерации до 1 января 1992 года и которые не погашены в предыдущие годы, осуществляется по желанию их владельцев - граждан Российской Федерации на условиях, определенных статьей 137 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ "О федеральном бюджете на 2004 год". Утраченные Государственные казначейские обязательства СССР и сертификаты Сберегательного банка СССР, размещенные на территории Российской Федерации до 1 января 1992 года, выкупу не подлежат.</p>	
	<p>7. Порядок осуществления компенсационных выплат по вкладам (взносам) в соответствии с настоящей статьей определяется Правительством Российской Федерации.</p> <p>8. Министерству финансов Российской Федерации продолжить погашение задолженности бывшего СССР перед физическими лицами - владельцами валютных счетов, открытых во Внешэкономбанке до 1 января 1992 года, на условиях, установленных пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 декабря 1992 года № 1565 "О мерах по урегулированию внутреннего валютного долга бывшего Союза ССР", за счет средств, предусмотренных по подразделу "Другие общегосударственные вопросы" раздела "Общегосударственные вопросы" классификации расходов бюджетов.</p>	
7	<p><b>Статья 18.</b> Организации, выполняющие в 2019 году функции агентов Правительства Российской Федерации</p> <p>1. Публичное акционерное общество "Сбербанк России" является агентом Правительства Российской Федерации по осуществлению следующих выплат (в случае, если данные выплаты не осуществляются через организации федеральной почтовой связи):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) компенсаций в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий;</li> <li>2) компенсаций членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти в связи с оплатой ими жилых помещений, коммунальных и других видов услуг;</li> <li>3) выплат на проведение ремонта индивидуальных жилых домов,</li> </ol>	<p>Положения статьи 18 законопроекта закрепляют функции Публичного акционерного общества «Сбербанк России», «Банка развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», публичного акционерного общества «Промсвязьбанк», акционерного общества «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» как агентов Правительства Российской Федерации по осуществлению выплат пенсий, пособий и компенсаций, в том числе по представлению интересов Российской Федерации в судах, по вопросам обеспечения возврата (погашения) задолженности юридических лиц, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по вопросам предоставления государственных гарантий Российской Федерации, сопровождения, администрирования и исполнения предоставленных государственных гарантий Российской Федерации, по вопросам учета, обслуживания и погашения (использования) государственного внешнего долга бывшего</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявших кормильца;</p> <p>4) ежемесячных пособий детям военнослужащих, принимавших непосредственное участие в борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона и погибших (пропавших без вести) при выполнении обязанностей военной службы по призыву;</p> <p>5) компенсационных выплат женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организаций;</p> <p>6) пособий и компенсаций членам семей погибших (умерших) военнослужащих (граждан, проходивших военные сборы, инвалидов вследствие военной травмы), а также лицам, уволенным с военной службы в связи с признанием их негодными к военной службе вследствие военной травмы;</p> <p>7) пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций;</p> <p>8) единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты;</p> <p>9) единовременных денежных компенсаций реабилитированным лицам.</p>	<p>СССР и Российской Федерации, по вопросам размещения и выкупа облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации и другим вопросам.</p> <p>Полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении функций организаций, выполняющих функции агентов Правительства Российской Федерации, в соответствующих нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации.</p>
	<p>2. Функции агента Правительства Российской Федерации осуществляются Публичным акционерным обществом "Сбербанк России" в соответствии с соглашениями, заключенными между Публичным акционерным обществом "Сбербанк России" и федеральными органами исполнительной власти, являющимися в соответствии с настоящим Федеральным законом главными распорядителями указанных в части 1 настоящей статьи бюджетных ассигнований. За выполнение функций агента Правительства Российской Федерации по осуществлению указанных в части 1 настоящей статьи выплат Публичному акционерному обществу "Сбербанк России" выплачивается вознаграждение, размер которого не должен превышать 0,5 процента суммы произведенных выплат.</p>	
	<p>3. Публичное акционерное общество "Сбербанк России" или иные банки, определенные Правительством Российской Федерации и соответствующие требованиям, установленным частью первой статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей", являются агентами Правительства Российской Федерации по осуществлению на территории Российской Федерации выплаты пенсий, пособий и компенсаций лицам, пенсионное обеспечение которых осуществляется в соответствии с указанным Законом Российской Федерации, а также лицам, проходившим службу в таможенных органах, органах и организациях прокуратуры, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, и членам их семей.	
	4. Функции агентов Правительства Российской Федерации осуществляются Публичным акционерным обществом "Сбербанк России" или иными банками, указанными в части 3 настоящей статьи, в соответствии с соглашениями, заключенными между указанными банками и федеральными органами исполнительной власти или федеральными государственными органами, осуществляющими пенсионное обеспечение указанных в части 3 настоящей статьи лиц. Такие соглашения могут содержать положения об оказании указанными банками на платной основе дополнительных услуг, перечень этих услуг и размер вознаграждения, который не должен превышать 0,4 процента суммы пенсионных выплат.	
	<p>5. По поручению Правительства Российской Федерации функции агентов Правительства Российской Федерации, в том числе по представлению интересов Российской Федерации в судах, могут выполнять следующие организации:</p> <p>1) государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", публичное акционерное общество "Промсвязьбанк", акционерное общество "Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства" - по вопросам обеспечения возврата (погашения) задолженности юридических лиц, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, в том числе по вопросам ведения аналитического учета задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией;</p> <p>2) государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", публичное акционерное общество "Промсвязьбанк" - по вопросам предоставления государственных гарантий Российской Федерации, сопровождения, администрирования и исполнения предоставленных государственных гарантий Российской Федерации, в том числе по вопросам ведения аналитического учета предоставленных государственных гарантий Российской Федерации, обязательств принципалов и иных лиц, возникающих в связи с предоставлением и исполнением государственных гарантий Российской Федерации, анализа финансового</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>состояния указанных лиц;</p> <p>3) государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" - по вопросам учета, обслуживания и погашения (использования) государственного внешнего долга бывшего СССР и Российской Федерации (включая внутренний валютный долг бывшего СССР) и государственных кредитов, предоставленных бывшим СССР и Российской Федерацией иностранным заемщикам, а также по вопросам мониторинга проектов, реализуемых в Российской Федерации с участием международных финансовых организаций;</p> <p>4) финансовые организации, отобранные в установленном порядке, - по вопросам размещения и выкупа облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации;</p> <p>5) государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" - по вопросам хранения сертификатов ценных бумаг и (или) учета прав и перехода прав на ценные бумаги, собственником которых является Российская Федерация.</p>	
	<p>6. За выполнение в 2019 году функций агентов Правительства Российской Федерации, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", акционерному обществу "Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства" и публичному акционерному обществу "Промсвязьбанк" выплачивается вознаграждение в общей сумме до 788 145,5 тыс. рублей. Объем вознаграждения агентам Правительства Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации или уполномоченным им Министерством финансов Российской Федерации в пределах указанной суммы.</p>	
	<p>7. За выполнение в 2019 году функций агентов по размещению и выкупу облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации финансовым организациям, отобранным в установленном порядке, выплачивается вознаграждение в общей сумме до 448 650,0 тыс. рублей. Оплата услуг по размещению облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации, за исключением облигаций, обращение которых на вторичном рынке не предусмотрено, осуществляется за счет средств, привлеченных в результате размещения в 2019 году облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации, в соответствии с договорами, заключенными с указанными организациями, с отражением указанной операции в отчете об исполнении федерального бюджета.</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
7	<p><b>Статья 19. Особенности обслуживания в 2019 году Центральным банком Российской Федерации и кредитными организациями отдельных счетов участников бюджетного процесса</b></p> <p>1. Установить, что учреждения Центрального банка Российской Федерации и кредитные организации без взимания платы:</p> <p>1) обслуживают счета, открытые Федеральному казначейству и его территориальным органам;</p> <p>2) обслуживают счета, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>3) проводят операции по приему наличных денежных средств в валюте Российской Федерации от организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), и по обеспечению указанных организаций наличными денежными средствами в валюте Российской Федерации;</p> <p>4) оказывают услуги Федеральному казначейству и его территориальным органам по изготовлению экземпляров распоряжений на бумажных носителях;</p> <p>5) оказывают услуги по переводу денежных средств с применением телеграфной технологии территориальным органам Федерального казначейства.</p>	<p>Статьей 19 законопроекта устанавливаются особенности обслуживания в 2019 году Банком России и кредитными организациями счетов Федерального казначейства и финансовых органов, обеспечения наличными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), об оказании Центральным банком Российской Федерации информационных услуг в платежной системе Банка России, о представлении в Федеральное казначейство информации о счетах в валюте Российской Федерации, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях, о счетах в валюте Российской Федерации и в иностранных валютах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях.</p> <p>Полагаем необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности установления указанных норм в федеральном законе о федеральном бюджете.</p>
	<p>2. Центральный банк Российской Федерации оказывает информационные услуги в платежной системе Банка России, а также услуги по передаче электронных сообщений по финансовым операциям Федеральному казначейству и его территориальным органам без взимания платы.</p>	
	<p>3. Установить, что Центральный банк Российской Федерации ежеквартально представляет в Федеральное казначейство информацию о счетах в валюте Российской Федерации, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях:</p> <p>1) федеральным казенным учреждениям и федеральным бюджетным учреждениям;</p> <p>2) финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;</p> <p>3) получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) для учета операций со средствами, поступающими в их временное распоряжение;</p> <p>4) казенным учреждениям субъектов Российской Федерации (муниципальным казенным учреждениям) и бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации (муниципальным бюджетным учреждениям);</p> <p>5) органам управления государственными внебюджетными фондами для</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>учета средств бюджетов государственных внебюджетных фондов;</p> <p>6) получателям средств бюджетов государственных внебюджетных фондов для учета средств, поступающих в их временное распоряжение.</p>	
	<p>4. При установлении факта незакрытия в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях счетов, указанных в части 3 настоящей статьи, открытых с нарушением федеральных законов, предусматривающих требования к открытию указанных счетов, операции по ним подлежат приостановлению на основании направляемых в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством и его территориальными органами представлений о приостановлении операций.</p>	
	<p>5. Установить, что Публичное акционерное общество "Сбербанк России" и Банк ВТБ (публичное акционерное общество) обслуживают счета Федерального казначейства в иностранных валютах, открытые ему для проведения валютных операций со средствами федерального бюджета (средствами, предоставленными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации из федерального бюджета), средствами бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, средствами федеральных бюджетных и автономных учреждений, средствами, поступающими во временное распоряжение федеральных казенных учреждений, осуществляемых участниками бюджетного процесса, федеральными бюджетными и автономными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства.</p>	
	<p>6. Установить, что Центральный банк Российской Федерации представляет в Федеральное казначейство информацию за отчетный финансовый год о счетах в валюте Российской Федерации и в иностранных валютах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях:</p> <p>1) финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>2) органам управления государственными внебюджетными фондами;</p> <p>3) получателям средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;</p> <p>4) государственным (муниципальным) бюджетным, автономным учреждениям;</p> <p>5) государственным (муниципальным) унитарным предприятиям;</p> <p>6) государственным корпорациям (компаниям).</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>7. При установлении факта незакрытия в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях указанных в части 3 настоящей статьи счетов ликвидированных организаций данные счета подлежат закрытию, а остаток денежных средств с этих счетов подлежит перечислению в доход соответствующего бюджета в порядке, установленном Центральным банком Российской Федерации.</p> <p>8. Счета, предназначенные для выдачи и внесения наличных денег и осуществления расчетов по отдельным операциям организациями, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), подлежат открытию территориальными органами Федерального казначейства в банках, включенных в перечень банков, предусмотренный пунктом 3 статьи 74<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации.</p>	
8	<p><b>Статья 21. Особенности исполнения федерального бюджета в 2019 году</b></p> <p>1. Установить в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что основанием для внесения в 2017 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета является распределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 6 настоящего Федерального закона:</p> <p>...</p>	<p>Статья 21 законопроекта определяет особенности исполнения федерального бюджета в 2019 году.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 21 законопроекта предусматривается 17 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, связанных с распределением зарезервированных бюджетных ассигнований.</p> <p>В соответствии с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в предусмотренных частью 1 статьи 21 законопроекта основаниях указаны объемы зарезервированных бюджетных ассигнований на 2019 год и каждый год планового периода, а также направления их использования.</p> <p>По предусматриваемым частью 1 статьи 21 законопроекта основаниям предполагается распределение зарезервированных средств (открытая часть): в 2019 году - в объеме 299,3 млрд. рублей, или 1,7 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2020 году – 357,0 млрд. рублей, или 1,9 %, в 2019 году – 493,4 млрд. рублей, или 2,5 %.</p> <p>В соответствии с законопроектом объемы резервирования (открытая часть) в 2019 году составят 823,4 млрд. рублей, или 4,6 % общего объема расходов федерального бюджета, что выше объемов резервных средств, предусмотренных на 2018 год в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (426,2 млрд. рублей, или 2,6 % общего объема расходов федерального бюджета), в 1,9 раза и увеличиваются в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 1,9 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 46,3 %.</p> <p>Следует отметить, что подготовленным Правительством Российской Федерации проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» предусматривается установить дополнительно к установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации временные основания, по которым в ходе исполнения</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
		<p>федерального бюджета в 2019 году могут быть внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в целях перераспределения бюджетных ассигнований.</p> <p>Так, в 2019 году с учетом положений части 1 статьи 21 законопроекта, статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также проекта федерального закона об особенностях исполнения федерального бюджета в 2019 году может быть предусмотрено около 50 оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.</p>
10		<p>В соответствии с требованиями пункта 4<sup>2</sup> статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации, введенного Федеральным законом от 30 сентября 2017 г. № 285-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», Правительством Российской Федерации обеспечено представление в Государственную Думу документов и материалов к законопроекту, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью Министра финансов Российской Федерации, путем размещения указанных документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>
11		<p>В соответствии с положениям пункта 6 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации о внесении Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проекта федерального закона об изменении сроков вступления в силу (приостановления действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений федеральных законов, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, в составе документов и материалов к законопроекту представлен перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также проекты указанных федеральных законов:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проект федерального закона № 556370-7 «О приостановлении действия Федерального закона «О базовой стоимости необходимого социального набора»;</li> <li>2) проект федерального закона № 556371-7 «О внесении изменений в статью 33<sup>3</sup> Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6<sup>1</sup> Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».</li> <li>3) проект федерального закона № 556372-7 «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы,</li> </ol>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
		войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
12		<p>По результатам анализа представленного в составе документов и материалов к законопроекту перечня нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Перечень), отмечается следующее.</p> <p>Перечнем предусмотрена подготовка 66 нормативных правовых актов.</p> <p>В их числе предусматривается разработка 1 указа Президента Российской Федерации в части уточнения размера стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр со сроком подготовки в январе 2019 года.</p> <p>В числе планируемых к разработке нормативных правовых актов Перечнем также предусмотрена также подготовка 56 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.</p> <p>Из них срок внесения в Правительство Российской Федерации 2 нормативных правовых актов - 30 сентября 2018 года, 45 нормативных правовых актов (80 %) - в ноябре – декабре 2018 года. В 2019 году предусматривается подготовка 9 нормативных правовых актов, в том числе в период с января по апрель 2019 года – 6 нормативных правовых актов, 3 нормативных правовых акта предусматривается подготовить в июне, августе и октябре 2019 года.</p> <p>Перечнем также предусмотрена подготовка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации в целях приведения параметров их финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» со сроком 29 марта 2019 года, которые в общее количество предусматриваемых к разработке актов не включены.</p> <p>В числе предусмотренных к разработке нормативных правовых актов Перечнем запланирована также подготовка 9 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти (4 нормативных правовых акта Минфина России, 2 - Федерального казначейства, 2 - Минтруда России и 1 нормативный правовой акт Росавиации) со сроком подготовки в декабре 2018 года.</p> <p>Таким образом, до начала финансового года предполагается подготовка 56 нормативных правовых актов (84,8 %), включая акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации законопроекта.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
		<p>Следует отметить, что для реализации Федерального закона № 362-ФЗ до начала финансового года принято 20 из 24, или 83,3 % необходимых нормативных правовых актов, за аналогичный период 2017 года принято 30 из 50 нормативных правовых актов (60 %), в 2016 году - 27 из 44 (61,4 %), в 2015 году - 30 из 43 (69,8 %).</p> <p>По состоянию на 1 сентября 2018 года для реализации Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) принято 60 из 62 запланированных нормативных правовых актов, или 96,8 %.</p> <p>Учитывая, что в соответствии с Перечнем до конца 2018 года предусмотрено внесение в Правительство Российской Федерации 47 нормативных правовых актов, необходимых для реализации законопроекта, Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия данных актов в установленные сроки.</p>

**Параметры доходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Код вида доходов	Наименование	Исполнение за 2017 год	Оценка 2018 год	Законопроект 2019 год	Законопроект 2020 год	Законопроект 2021 год	Прирост (снижение) доходов, млрд. рублей				Темп прироста (снижения) доходов, %			
							к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года	к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года
							2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год		2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
<b>0 00 00000 00 0000 000</b>	<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>15 088,9</b>	<b>18 747,5</b>	<b>19 969,3</b>	<b>20 218,6</b>	<b>20 978,0</b>	<b>1 221,8</b>	<b>249,3</b>	<b>759,4</b>	<b>2 230,5</b>	<b>6,5</b>	<b>1,2</b>	<b>3,8</b>	<b>11,9</b>
<b>1 00 00000 00 0000 000</b>	<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>15 047,4</b>	<b>18 708,0</b>	<b>19 957,6</b>	<b>20 213,0</b>	<b>20 972,4</b>	<b>1 249,6</b>	<b>255,4</b>	<b>759,4</b>	<b>2 264,4</b>	<b>6,7</b>	<b>1,3</b>	<b>3,8</b>	<b>12,1</b>
<b>1 01 00000 00 0000 000</b>	<b>НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ</b>	<b>762,4</b>	<b>896,5</b>	<b>960,3</b>	<b>978,0</b>	<b>1 019,7</b>	<b>63,9</b>	<b>17,7</b>	<b>41,7</b>	<b>123,2</b>	<b>7,1</b>	<b>1,8</b>	<b>4,3</b>	<b>13,7</b>
<b>1 01 01000 00 0000 110</b>	<b>Налог на прибыль организаций</b>	<b>762,4</b>	<b>896,5</b>	<b>960,3</b>	<b>978,0</b>	<b>1 019,7</b>	<b>63,9</b>	<b>17,7</b>	<b>41,7</b>	<b>123,2</b>	<b>7,1</b>	<b>1,8</b>	<b>4,3</b>	<b>13,7</b>
1 01 01010 00 0000 110	Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по соответствующим ставкам	450,7	513,7	527,8	541,0	574,6	14,1	13,2	33,6	60,9	2,8	2,5	6,2	11,9
1 01 01021 01 0000 110	Налог на прибыль организаций при выполнении Соглашений о разработке месторождений нефти и газа, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, на условиях соглашений о разделе продукции, зачисляемый в федеральный бюджет		8,0	23,7	21,6	20,4	15,7	-2,2	-1,2	12,4	196,6	-9,1	-5,6	154,6
1 01 01023 01 0000 110	Налог на прибыль организаций при выполнении Соглашений о разработке месторождений нефти и газа, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, на условиях соглашений о разделе продукции (за исключением налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации по ставкам, установленным соглашениями о разделе продукции)	12,6	51,3	68,9	62,7	59,2	17,6	-6,3	-3,5	7,9	34,4	-9,1	-5,6	15,4
1 01 01024 01 0000 110	Налог на прибыль организаций при выполнении Соглашений о разработке месторождений нефти и газа, расположенных в Северо-Западном федеральном округе, на условиях соглашений о разделе продукции		0,7	0,6	0,6	0,6	-0,1	-0,1	0,1	-0,1	-17,1	-9,3	12,9	-15,0
1 01 01030 01 0000 110	Налог на прибыль организаций с доходов иностранных организаций, не связанных с деятельностью в Российской Федерации через постоянное представительство, за исключением доходов, полученных в виде дивидендов и процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	20,0	26,0	27,5	28,5	29,5	1,5	1,1	1,0	3,5	5,6	3,9	3,5	13,6
1 01 01040 01 0000 110	Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими организациями (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	55,7	59,7	62,5	64,9	67,2	2,8	2,4	2,3	7,5	4,7	3,9	3,5	12,5
1 01 01050 01 0000 110	Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	153,0	153,9	161,5	167,7	173,6	7,5	6,2	5,9	19,7	4,9	3,9	3,5	12,8
1 01 01060 01 0000 110	Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от иностранных организаций российскими организациями (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	14,4	5,4	5,7	5,9	6,1	0,3	0,2	0,2	0,7	5,1	3,9	3,5	13,0
1 01 01070 01 0000 110	Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам	52,8	52,8	55,1	57,2	59,5	2,3	2,1	2,3	6,7	4,3	3,8	4,0	12,6
1 01 01080 01 0000 110	Налог на прибыль организаций с доходов в виде прибыли контролируемых иностранных компаний (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	3,2	0,9	2,0	2,0	2,0	1,1	0,0	0,0	1,1	121,5	0,0	0,0	121,5
1 01 01090 01 0000 110	Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по облигациям российских организаций (за исключением облигаций иностранных организаций, признаваемых налоговыми резидентами Российской Федерации), которые на соответствующие даты признания процентного дохода по ним признаются обращающимися на организованном рынке ценных бумаг, номинированным в рублях и эмитированным в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2021 года включительно, а также по облигациям с ипотечным покрытием, эмитированным после 1 января 2007 года	0,0	23,9	25,0	25,9	26,9	1,0	0,9	1,0	3,0	4,3	3,8	4,0	12,6
<b>1 03 00000 00 0000 000</b>	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>3 979,5</b>	<b>4 291,7</b>	<b>4 655,2</b>	<b>4 912,9</b>	<b>5 198,2</b>	<b>363,4</b>	<b>257,7</b>	<b>285,3</b>	<b>906,5</b>	<b>8,5</b>	<b>5,5</b>	<b>5,8</b>	<b>21,1</b>
1 03 01000 01 0000 110	Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	3 069,9	3 446,5	3 986,4	4 279,3	4 609,4	539,9	292,9	330,1	1 162,8	15,7	7,3	7,7	33,7
1 03 02000 01 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	909,6	845,2	668,8	633,7	588,8	-176,4	-35,1	-44,8	-256,4	-20,9	-5,3	-7,1	-30,3
1 03 02010 01 0000 110	Акцизы на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации	0,7	0,7	1,0	1,1	1,2	0,3	0,1	0,1	0,5	42,1	9,0	9,0	68,7
1 03 02020 01 0000 110	Акцизы на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации	0,1	0,1	0,05	0,05	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-20,2	5,3	5,5	-11,4
1 03 02030 01 0000 110	Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	573,3	544,4	621,5	632,0	659,4	77,1	10,5	27,4	115,0	14,2	1,7	4,3	21,1
1 03 02041 01 0000 110	Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации	135,9	103,8	174,6	159,3	128,5	70,8	-15,3	-30,8	24,7	68,2	-8,8	-19,4	23,8
1 03 02042 01 0000 110	Акцизы на прямой бензин, производимый на территории Российской Федерации	-16,3	-14,8	-16,4	-15,3	-12,0	-1,6	1,1	3,3	2,8	-9,8	7,2	27,4	23,3
1 03 02060 01 0000 110	Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, производимые на территории Российской Федерации	10,2	20,6	23,6	26,1	29,9	3,0	2,5	3,7	9,2	14,6	10,5	14,3	44,8
1 03 02070 01 0000 110	Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации	84,1	68,2	90,2	82,2	66,2	21,9	-8,0	-15,9	-2,0	32,2	-8,9	-19,4	-2,9
1 03 02080 01 0000 110	Акцизы на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации	0,9	0,6	0,6	0,5	0,4	0,1	-0,1	-0,1	-0,1	13,4	-13,1	-21,8	-22,9
1 03 02110 01 0000 110	Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сока, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации	96,5	94,9	39,3	41,4	43,7	-55,6	2,1	2,4	-51,2	-58,6	5,2	5,7	-53,9
1 03 02300 01 0000 110	Акцизы на бензол, параксилол, ортоксилол, производимые на территории Российской Федерации	-9,5	-10,0	-11,8	-13,0	-14,2	-1,8	-1,3	-1,2	-4,2	-15,0	-9,7	-8,3	-29,7
1 03 02310 01 0000 110	Акцизы на авиационный керосин, производимый на территории Российской Федерации	-17,1	-21,2	-30,8	-31,9	-32,9	-9,7	-1,0	-1,1	-11,8	-31,3	-3,3	-3,2	-35,7
1 03 02330 01 0000 110	Акцизы на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации	0,0	10,0	15,3	16,9	17,5	5,4	1,5	0,6	7,6	54,1	10,1	3,8	76,0
1 03 02370 01 0000 110	Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	50,9	47,9	62,4	59,7	61,0	14,5	-2,6	1,3	13,1	30,2	-4,2	2,1	27,4
1 03 02370 01 0000 110	Акцизы на никотиносодержащие жидкости, производимые на территории Российской Федерации	0,01	0,03	0,03	0,03	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0	9,1	8,3	7,7	27,3
1 03 02380 01 0000 110	Акцизы на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, производимый на территории Российской Федерации	0,002	0,05	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	10,0	4,0	4,0	19,0
1 03 02390 01 0000 110	Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку	0,0	0,0	-300,8	-325,4	-359,9	-300,8	-24,6	-34,5	-359,9		-7,6	-9,6	
1 03 02400 01 0000 110	Акциз на темное судовое топливо, производимое на территории Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
<b>1 04 00000 00 0000 000</b>	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>2 145,5</b>	<b>2 528,4</b>	<b>3 012,0</b>	<b>3 222,2</b>	<b>3 460,6</b>	<b>483,6</b>	<b>210,2</b>	<b>238,4</b>	<b>932,2</b>	<b>19,1</b>	<b>7,0</b>	<b>7,4</b>	<b>36,9</b>
1 04 01000 01 0000 110	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	2 067,2	2 432,7	2 913,3	3 115,9	3 348,7	480,6	202,6	232,8	916,0	19,8	7,0	7,5	37,7
1 04 02000 01 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	78,2	95,7	98,7	106,3	111,9	3,0	7,6	5,6	16,2	3,1	7,7	5,2	16,9
1 04 02010 01 0000 110	Акцизы на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, ввозимый на территорию Российской Федерации	1,9	1,9	1,6	1,6	1,7	-0,3	0,1	0,1	-0,2	-15,9	3,7	3,6	-9,6
1 04 02020 01 0000 110	Акцизы на спиртосодержащую продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	0,7	0,7	0,6	0,6	0,7	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-15,5	4,1	3,9	-8,6
1 04 02030 01 0000 110	Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	17,5	21,5	21,8	25,4	27,0	0,3	3,6	1,5	5,4	1,3	16,8	6,0	25,3
1 04 02040 01 0000 110	Акцизы на автомобильный бензин, ввозимый на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	0,3	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 04 02060 01 0000 110	Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	20,5	31,3	34,2	36,4	38,6	3,0	2,1	2,2	7,3	9,4	6,3	6,0	23,3
1 04 02070 01 0000 110	Акцизы на дизельное топливо, ввозимое на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	0,5	-0,0001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 04 02080 01 0000 110	Акцизы на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, ввозимые на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	1,2	1,1	0,9	1,0	1,0	-0,2	0,0	0,0	-0,1	-16,4	4,0	4,0	-9,6

Код вида доходов	Наименование	Исполнение за 2017 год	Оценка 2018 год	Законопроект 2019 год	Законопроект 2020 год	Законопроект 2021 год	Прирост (снижение) доходов, млрд. рублей				Темп прироста (снижения) доходов, %			
							к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года	к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года
							2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год		2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1 04 02090 01 0000 110	Акцизы на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, ввозимые на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	6,2	6,6	6,9	7,3	7,6	0,3	0,3	0,3	1,0	4,3	4,9	4,7	14,6
1 04 02100 01 0000 110	Акцизы на пиво, ввозимое на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	4,3	5,9	4,2	4,4	4,6	-1,7	0,2	0,2	-1,3	-28,8	4,8	4,5	-22,0
1 04 02110 01 0000 110	Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	24,4	23,8	27,6	28,7	29,8	3,8	1,1	1,2	6,0	15,8	4,0	4,0	25,3
1 04 02120 01 0000 110	Акцизы на сидр, пшаре, меловуху, ввозимые на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-21,7	4,8	4,5	-14,2
1 04 02130 01 0000 110	Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	0,01	0,01	0,0004	0,0004	0,0005	0,0	0,0	0,0	0,0	-94,9	4,1	3,9	-94,5
1 04 02140 01 0000 110	Акцизы на прямогонный бензин, ввозимый на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	0,01	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 04 02170 01 0000 110	Акцизы на средние дистилляты, ввозимые на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	3,2	4,0	7,2
1 04 02180 01 0000 110	Акцизы на электронные системы доставки никотина, ввозимые на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	0,03	0,1	0,02	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	-72,7	4,2	4,0	-70,4
1 04 02190 01 0000 110	Акцизы на никотинсодержащие жидкости, ввозимые на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	0,05	0,05	0,002	0,002	0,002	0,0	0,0	0,0	0,0	-95,8	8,3	7,7	-95,1
1 04 02200 01 0000 110	Акцизы на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, ввозимый на территорию Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	0,5	2,6	0,8	0,8	0,8	-1,8	0,0	0,0	-1,8	-70,9	4,0	4,0	-68,5
1 04 02210 01 0000 110	Акциз на темное судовое топливо, ввозимое на территорию Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
<b>1 06 07000 01 0000 110</b>	<b>Единый налоговый платеж физического лица</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>				
<b>1 07 00000 00 0000 000</b>	<b>НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	<b>4 090,3</b>	<b>5 912,6</b>	<b>6 247,9</b>	<b>6 355,9</b>	<b>6 775,8</b>	<b>335,3</b>	<b>108,0</b>	<b>419,9</b>	<b>863,2</b>	<b>5,7</b>	<b>1,7</b>	<b>6,6</b>	<b>14,6</b>
1 07 01000 01 0000 110	Налог на добычу полезных ископаемых	4 061,4	5 873,8	6 112,9	6 239,4	6 655,3	239,1	126,5	415,9	781,5	4,1	2,1	6,7	13,3
1 07 01010 01 0000 110	Налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья	4 021,6	5 823,7	6 059,3	6 185,4	6 600,3	235,6	126,1	414,9	776,6	4,0	2,1	6,7	13,3
1 07 01011 01 0000 110	Нефть	3 352,2	5 051,7	5 254,4	5 387,3	5 755,0	202,7	132,9	367,6	703,3	4,0	2,5	6,8	13,9
1 07 01012 01 0000 110	Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья	545,4	622,6	612,7	575,7	587,6	-9,9	-37,0	12,0	-35,0	-1,6	-6,0	2,1	-5,6
1 07 01013 01 0000 110	Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья	124,0	149,4	192,3	222,4	257,7	42,9	30,2	35,3	108,4	28,7	15,7	15,9	72,6
1 07 01030 01 0000 110	Налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов)	21,5	21,5	22,6	22,9	23,3	1,1	0,3	0,4	1,8	5,3	1,1	1,9	8,5
1 07 01040 01 0000 110	Налог на добычу полезных ископаемых на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, при добыче полезных ископаемых из недр за пределами территории Российской Федерации	12,3	20,7	22,5	22,5	23,0	1,8	0,0	0,5	2,3	8,8	0,2	2,1	11,2
1 07 01060 01 0000 110	Налог на добычу полезных ископаемых в виде угля	6,0	6,6	7,2	7,3	7,3	0,5	0,1	0,1	0,7	7,7	1,6	0,8	10,3
1 07 01070 01 0000 110	Налог на добычу полезных ископаемых, уплаченный участниками Особой экономической зоны в Магаданской области, в отношении полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых), добытых на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Магаданской области	0,0	1,3	1,3	1,3	1,3	0,0	0,0	0,0	0,1	2,1	2,1	0,0	4,2
1 07 02000 01 0000 110	Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции	26,1	35,6	28,3	26,8	25,5	-7,3	-1,5	-1,3	-10,1	-20,6	-5,3	-4,8	-28,4
1 07 02010 01 0000 110	Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (газ горючий природный)	2,0	1,3	0,6	0,6	0,6	-0,7	0,0	0,0	-0,7	-52,8	-1,2	0,3	-53,3
1 07 02020 01 0000 110	Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья, за исключением газа горючего природного	24,1	34,3	27,7	26,2	24,9	-6,6	-1,5	-1,3	-9,4	-19,3	-5,4	-4,9	-27,4
1 07 02030 01 0000 110	Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, за пределами территории Российской Федерации при выполнении соглашений о разделе продукции	-0,0000002	0,0000001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 07 03000 01 0000 110	Водный налог	2,4	2,7	3,1	3,5	4,0	0,4	0,4	0,5	1,3	13,9	14,3	14,4	48,9
1 07 04000 01 0000 110	Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	3,1	3,1	3,1	9,6
1 07 04020 01 0000 110	Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты)	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	3,1	3,1	3,1	9,6
1 07 04030 01 0000 110	Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам)	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	3,1	3,1	3,1	9,6
1 07 05000 01 0000 110	Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	0,0	0,0	103,1	85,6	90,4	103,1	-17,5	4,8	90,4				
<b>1 08 00000 00 0000 000</b>	<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА</b>	<b>93,4</b>	<b>96,2</b>	<b>105,9</b>	<b>112,3</b>	<b>114,8</b>	<b>9,7</b>	<b>6,4</b>	<b>2,5</b>	<b>18,6</b>	<b>10,1</b>	<b>6,1</b>	<b>2,2</b>	<b>19,4</b>
1 08 01000 01 0000 110	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в арбитражных судах	13,5	14,2	14,8	15,5	16,3	0,7	0,7	0,7	2,1	4,8	4,8	4,7	15,0
1 08 02010 01 0000 110	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом Российской Федерации	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 03020 01 0000 110	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	4,9	3,5	4,5	13,4
1 08 05000 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации)	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 06000 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с выездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	13,8	16,1	20,0	20,0	20,0	4,0	0,0	0,0	3,9	24,6	-0,2	0,0	24,4
1 08 07000 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	62,1	61,4	66,6	72,3	74,1	5,2	5,7	1,7	12,7	8,5	8,6	2,4	20,7
1 08 07010 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	0,0	0,0	0,0	0,0	1,3	-0,1	-0,1	1,1
1 08 07020 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним	23,5	20,7	20,8	20,9	21,0	0,1	0,1	0,1	0,3	0,5	0,6	0,5	1,6
1 08 07030 01 0000 110	Государственная пошлина за право использования наименований "Россия", "Российская Федерация" и образованных на их основе слов и словосочетаний в наименованиях юридических лиц	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07040 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение уполномоченным органом действий, связанных с государственной регистрацией выпусков (дополнительных выпусков) эмиссионных ценных бумаг	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,1	0,0	0,0	0,1	22,7	0,0	0,0	22,7
1 08 07050 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение регистрационных действий, связанных с паевыми инвестиционными фондами и с осуществлением деятельности на рынке ценных бумаг	0,1	0,05	0,05	0,05	0,05	0,0	0,0	0,0	0,0	1,6	0,0	0,0	1,6
1 08 07060 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с выдачей разрешений на размещение и (или) обращение эмиссионных ценных бумаг российских эмитентов за пределами территории Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				

Код вида доходов	Наименование	Исполнение за 2017 год	Оценка 2018 год	Законопроект 2019 год	Законопроект 2020 год	Законопроект 2021 год	Прирост (снижение) доходов, млрд. рублей				Темп прироста (снижения) доходов, %			
							к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года	к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года
							2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год		2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1 08 07071 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река - море) плавания (кроме маломерных судов), воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, о праве плавания под Государственным флагом Российской Федерации и другие юридически значимые действия (государственная пошлина за государственную регистрацию в реестре судов Российской Федерации)	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07072 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию маломерных судов, за выдачу судового билета и другие юридически значимые действия	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07081 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет	2,1	1,9	2,0	1,8	3,3	0,1	-0,1	1,5	1,4	5,0	-6,4	79,5	76,4
1 08 07090 01 0000 110	Государственная пошлина за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством	0,05	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07100 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации	2,7	2,7	2,6	2,6	2,6	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-4,5	-0,3	0,0	-4,9
1 08 07141 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений	25,8	27,0	31,7	37,5	37,7	4,7	5,8	0,1	10,6	17,6	18,1	0,4	39,4
1 08 07171 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в федеральный бюджет	0,6	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07180 01 0000 110	Государственная пошлина за право вывоза культурных ценностей, предметов коллекционирования по палеонтологии и минералогии	0,1	0,03	0,04	0,04	0,04	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0	2,3	0,0	53,4
1 08 07190 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение уполномоченным органом юридически значимых действий, связанных с выдачей удостоверения частного охранника	0,4	0,3	0,4	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	6,0	0,0	0,0	6,0
1 08 07200 01 0000 110	Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	2,1	2,1	1,9	1,9	1,9	-0,2	0,0	0,0	-0,2	-10,0	-1,3	0,3	-10,8
1 08 07210 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на трансграничное перемещение опасных отходов	0,01	0,004	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	63,6	0,0	0,0	63,6
1 08 07220 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции	0,003	0,004	0,002	0,002	0,002	0,0	0,0	0,0	0,0	-44,0	0,0	0,0	-44,0
1 08 07230 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на ввоз на территорию Российской Федерации ядовитых веществ	0,02	0,01	0,02	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	20,9	0,0	0,0	20,9
1 08 07240 01 0000 110	Государственная пошлина за предоставление разрешения на добычу объектов животного мира, а также за выдачу дубликата указанного разрешения	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07250 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух	0,00001	0,0001	0,00003	0,00003	0,00003	0,0	0,0	0,0	0,0	-54,9	0,0	0,0	-54,9
1 08 07261 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07270 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07281 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение, а также за переоформление и выдачу дубликата указанного документа	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07290 01 0000 110	Государственная пошлина за рассмотрение ходатайства, предусмотренного законодательством о естественных монополиях	0,001	0,0002	0,001	0,001	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0	246,2	0,0	0,0	246,2
1 08 07310 01 0000 110	Государственная пошлина за повторную выдачу свидетельства о постановке на учет в налоговом органе	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,9	-1,9	-1,9	-5,6
1 08 07320 01 0000 110	Государственная пошлина за рассмотрение заявления о заключении соглашения о ценообразовании, заявления о внесении изменений в соглашение о ценообразовании	0,02	0,02	0,03	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	16,7	-14,3	0,0	0,0
1 08 07330 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешений на вывоз с территории Российской Федерации, а также на ввоз на территорию Российской Федерации видов животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07370 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на проведение мероприятий по акклиматизации, переселению и гибридизации, на содержание и разведение объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и водных биологических ресурсов в популяциях условий и искусственно созданной среде обитания и дубликата указанного разрешения	0,00004	0,00004	0,00004	0,00004	0,00004	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07410 01 0000 110	Государственная пошлина за принятие предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	-5,0	-5,1	-4,9	-14,3
1 08 07420 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу документов об аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, классификацию горнолыжных трасс, классификацию пляжей	0,0	0,0	0,0001	0,0001	0,0001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07430 01 0000 110	Государственная пошлина за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности (государственная пошлина за государственную регистрацию в государственном реестре юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности)	0,02	0,01	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	68,3	0,0	0,0	68,3
1 08 07441 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу лицензии на приобретение, экспонирование или коллекционирование оружия и патронов к нему, за исключением выдачи лицензии на приобретение газового пистолета, револьвера, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой	0,2	0,7	0,7	0,7	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,8	0,0	0,0	-0,8
1 08 07442 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу (продление срока действия) лицензии на приобретение газового пистолета, револьвера, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой	0,003	0,01	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 08 07443 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу (продление срока действия) разрешения на хранение оружия, хранение и ношение оружия, хранение и использование оружия, ввоз в Российскую Федерацию оружия и патронов к нему или вывоз из Российской Федерации оружия и патронов к нему	0,2	0,6	0,6	0,6	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7	0,0	0,0	0,7
1 08 07444 01 0000 110	Государственная пошлина за переоформление лицензии на приобретение оружия и патронов к нему, разрешения на хранение оружия, хранение и ношение оружия, хранение и использование оружия, ввоз в Российскую Федерацию оружия и патронов к нему или вывоз из Российской Федерации оружия и патронов к нему	0,01	0,03	0,03	0,03	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0	3,3	0,0	0,0	3,3
1 08 07450 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания на территории Российской Федерации	0,0	0,00002	0,00006	0,00002	0,00003	0,0	0,0	0,0	0,0	133,3	-57,1	33,3	33,3
1 08 07460 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу уведомления, подтверждающего, что в отношении культурных ценностей правом Евразийского экономического союза не установлен разрешительный порядок вывоза	0,0	0,0001	0,0002	0,0002	0,0002	0,0	0,0	0,0	0,0	140,0	0,0	0,0	140,0
1 08 07470 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу паспорта на струнный смычковый музыкальный инструмент или смычок	0,0	0,0003	0,001	0,001	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0	140,0	0,0	0,0	140,0
1 08 07490 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу федеральных специальных марок с двумерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции	0,0	0,2	0,5	0,6	0,6	0,4	0,0	0,0	0,4	247,1	3,8	3,7	273,7
1 08 07500 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу акцизных марок с двумерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции	0,0	0,03	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1	303,3	0,8	1,1	311,1
1 08 08000 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение действий уполномоченными государственными учреждениями при осуществлении федерального пробирного надзора	0,7	1,3	1,2	1,2	1,2	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-9,1	0,0	0,0	-9,1
1 08 09000 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение уполномоченным федеральным органом исполнительной власти действий по государственной регистрации программы для электронных вычислительных машин, базы данных и топологии интегральной микросхемы	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,1	-0,2	0,3
1 08 10000 01 0000 110	Государственная пошлина за получение ресурса нумерации оператором связи	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,8	1,4	-0,7	-2,1
1 08 11000 01 0000 110	Государственная пошлина за регистрацию деклараций о соответствии требованиям средств связи и услуг связи	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	-0,2	0,1	0,3
1 09 00000 00 0000 000	<b>ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,1</b>	<b>-26,3</b>	<b>-5,1</b>	<b>-2,0</b>	<b>-31,5</b>
1 10 00000 00 0000 000	<b>ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>2 602,8</b>	<b>3 568,3</b>	<b>3 151,7</b>	<b>2 745,0</b>	<b>2 494,3</b>	<b>-416,7</b>	<b>-406,7</b>	<b>-250,7</b>	<b>-1 074,0</b>	<b>-11,7</b>	<b>-12,9</b>	<b>-9,1</b>	<b>-30,1</b>
1 10 01000 01 0000 180	Таможенные пошлины	1 968,3	2 910,4	2 458,2	2 011,8	1 710,4	-452,2	-446,3	-301,5	-1 200,0	-15,5	-18,2	-15,0	-41,2

Код вида доходов	Наименование	Исполнение за 2017 год	Оценка 2018 год	Законопроект 2019 год	Законопроект 2020 год	Законопроект 2021 год	Прирост (снижение) доходов, млрд. рублей				Темп прироста (снижения) доходов, %			
							к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года	к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года
							2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год		2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1 10 01010 01 0000 110	Ввозные таможенные пошлины	-0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 10 01020 01 0000 180	Вывозные таможенные пошлины	1 968,3	2 910,4	2 458,2	2 011,8	1 710,4	-452,2	-446,3	-301,5	-1 200,0	-15,5	-18,2	-15,0	-41,2
1 10 01021 01 0000 110	Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	976,2	1 524,2	1 221,7	891,8	666,1	-302,6	-329,9	-225,7	-858,2	-19,9	-27,0	-25,3	-56,3
1 10 01022 01 0000 110	Вывозные таможенные пошлины на газ природный	576,2	744,0	721,7	746,0	781,7	-22,2	24,3	35,7	37,8	-3,0	3,4	4,8	5,1
1 10 01023 01 0000 110	Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	397,9	622,4	493,3	353,0	239,6	-129,1	-140,3	-113,3	-382,8	-20,7	-28,4	-32,1	-61,5
1 10 01024 01 0000 110	Прочие вывозные таможенные пошлины	18,0	19,7	21,5	21,1	22,9	1,8	-0,4	1,8	3,2	9,0	-1,7	8,3	16,1
1 10 02000 01 0000 110	Таможенные сборы	18,4	20,7	23,4	23,9	25,4	2,7	0,5	1,5	4,8	13,3	2,0	6,4	23,0
1 10 05000 01 0000 110	Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокутного таможенного платежа	7,4	13,9	14,6	14,5	14,6	0,7	0,0	0,0	0,7	4,7	-0,2	0,2	4,8
1 10 07000 01 0000 110	Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности	0,0004	0,0005	0,0005	0,0005	0,0005	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 10 09000 01 0000 110	Авансовые платежи в счет будущих таможенных и иных платежей	24,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 10 10000 01 0000 110	Денежный залог в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 10 11000 01 0000 000	Доходы (операции) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза	583,2	623,4	655,5	694,7	744,0	32,1	39,2	49,3	120,6	5,2	6,0	7,1	19,3
1 10 11090 01 0000 110	Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	501,7	536,1	565,7	599,7	642,2	29,7	34,0	42,5	106,2	5,5	6,0	7,1	19,8
1 10 11110 01 0000 110	Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	31,3	32,1	32,9	34,9	37,3	0,8	2,0	2,5	5,2	2,6	5,9	7,0	16,3
1 10 11120 01 0000 110	Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	31,4	32,3	33,1	35,0	37,5	0,8	1,9	2,5	5,2	2,5	5,9	7,1	16,2
1 10 11200 01 0000 110	Распределенные специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Российской Федерации	4,4	4,5	4,7	5,0	5,4	0,2	0,3	0,4	0,8	4,7	5,8	7,1	18,6
1 10 11210 01 0000 110	Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	2,6	6,3	7,0	16,7
1 10 11220 01 0000 110	Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8	0,0	0,0	0,1	0,1	1,3	5,7	7,1	14,7
1 10 11230 01 0000 110	Предварительные специальные, предварительные антидемпинговые и предварительные компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с Приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года	0,00004	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 10 11270 01 0000 110	Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	4,5	5,3	5,4	5,7	6,1	0,1	0,3	0,4	0,8	2,1	6,0	7,0	15,8
1 10 11300 01 0000 110	Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	2,7	5,9	7,1	16,4
1 10 11370 01 0000 110	Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Кыргызстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	8,9	12,0	12,6	13,3	14,2	0,5	0,7	0,9	2,1	4,3	5,5	7,0	17,7
1 10 11400 01 0000 110	Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Кыргызстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	5,7	7,1	13,7
1 11 00000 00 0000 000	<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	<b>487,3</b>	<b>504,8</b>	<b>791,0</b>	<b>824,0</b>	<b>851,8</b>	<b>286,2</b>	<b>33,0</b>	<b>27,8</b>	<b>347,0</b>	<b>56,7</b>	<b>4,2</b>	<b>3,4</b>	<b>68,7</b>
1 11 01010 01 0000 120	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	251,3	278,8	588,3	626,1	675,2	309,4	37,8	49,1	396,3	111,0	6,4	7,8	142,1
1 11 02000 00 0000 120	Доходы от размещения средств бюджетов	125,4	145,0	132,2	131,3	113,6	-12,8	-0,9	-17,6	-31,4	-8,8	-0,7	-13,4	-21,6
1 11 02012 01 0000 120	Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	73,9	80,4	78,8	77,6	60,4	-1,6	-1,2	-17,1	-20,0	-2,0	-1,5	-22,1	-24,8
1 11 02013 01 0000 120	Доходы от управления средствами Резервного фонда	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 11 02014 01 0000 120	Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	50,8	64,6	53,4	53,7	53,2	-11,2	0,3	-0,5	-11,4	-17,3	0,6	-0,9	-17,6
1 11 03000 00 0000 120	Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	1,9	1,5	1,3	1,3	1,2	-0,1	-0,1	-0,1	-0,3	-7,7	-6,0	-7,0	-19,3
1 11 03010 01 0000 120	Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета	1,8	1,4	1,3	1,2	1,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,3	-6,9	-6,4	-9,8	-21,4
1 11 03060 01 0000 120	Проценты, полученные от предоставления за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-19,2	0,0	37,7	11,2
1 11 04000 00 0000 120	Проценты по государственным кредитам	39,2	50,4	41,1	36,5	31,5	-9,3	-4,7	-4,9	-18,8	-18,4	-11,3	-13,5	-37,4
1 11 04010 01 0000 120	Поступление средств от правительств иностранных государств, их юридических лиц в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией	39,0	50,2	41,0	36,3	31,4	-9,2	-4,7	-4,9	-18,8	-18,4	-11,4	-13,5	-37,5
1 11 04020 01 0000 120	Поступление средств от юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,2	-4,9	-5,6	-12,3
1 11 04030 01 0000 120	Поступление средств от юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет кредитов международных финансовых организаций	0,04	0,02	0,01	0,01	0,004	0,0	0,0	0,0	0,0	-42,7	-39,6	-43,1	-80,3
1 11 05000 00 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	18,4	18,0	17,6	18,0	18,8	-0,4	0,4	0,7	0,8	-2,1	2,5	4,0	4,3
1 11 05021 01 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	9,8	9,8	9,6	9,9	10,3	-0,2	0,3	0,4	0,5	-2,4	3,4	3,8	4,9
1 11 05027 01 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, расположенные в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в федеральной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	24,5	0,0	0,0	24,5
1 11 05031 01 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)	5,3	5,1	5,1	5,1	5,4	0,0	0,0	0,2	0,2	-0,6	0,3	4,6	4,3
1 11 05050 01 0000 120	Доходы от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемые за рубежом	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4	-2,9	2,1	-1,2
1 11 05060 01 0000 120	Плата от реализации соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	-30,8	11,5	10,3	-14,8
1 11 05071 01 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)	2,9	2,7	2,6	2,7	2,8	-0,1	0,1	0,1	0,1	-5,0	3,6	4,0	2,3
1 11 05080 01 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, взимаемой в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об аренде Финляндской Республикой российской части Сайменского канала и прилегающей к нему территории и об осуществлении судоходства через Сайменский канал от 27 мая 2010 года	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	16,6	-0,8	0,3	16,1
1 11 05321 01 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,0	-6,5	-2,5	-11,6
1 11 06000 01 0000 120	Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации	39,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 11 07011 01 0000 120	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	5,8	5,4	3,7	4,0	4,4	-1,7	0,3	0,4	-1,0	-30,7	7,1	10,6	-18,0

Код вида доходов	Наименование	Исполнение за 2017 год	Оценка 2018 год	Законопроект 2019 год	Законопроект 2020 год	Законопроект 2021 год	Прирост (снижение) доходов, млрд. рублей				Темп прироста (снижения) доходов, %			
							к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года	к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года
							2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год		2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1 11 08010 01 0000 120	Средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в залог, в доверительное управление (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
1 11 09011 01 0000 120	Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации	2,7	2,7	2,5	2,5	2,6	-0,2	-0,1	0,1	-0,1	-6,8	-2,2	3,9	-5,3
1 11 09021 01 0000 120	Доходы от распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности, находящимися в собственности Российской Федерации	0,002	0,002	0,00003	0,00003	0,00003	0,0	0,0	0,0	0,0	-98,9	0,0	0,0	-98,9
1 11 09031 01 0000 120	Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в федеральной собственности	0,001	0,005	0,001	0,002	0,002	0,0	0,0	0,0	0,0	-75,4	33,3	1,8	-66,5
1 11 09041 01 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1,5	0,6	1,8	1,8	1,8	1,1	0,0	0,0	1,2	190,2	0,2	-0,2	190,4
1 11 09050 01 0000 120	Доходы от распоряжения исключительным правом Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 11 09061 01 0000 120	Плата за пользование пространственными данными и материалами, не являющимися объектами авторского права, содержащимися в федеральном фонде пространственных данных	0,0	0,01	0,02	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	25,0	0,0	0,0	25,0
1 11 10000 01 0000 120	Сбор за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации	0,01	0,01	0,004	0,004	0,004	0,0	0,0	0,0	0,0	-44,7	0,0	0,0	-44,7
1 11 12011 01 0000 120	Целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей в поддержку организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XXI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	9,1	4,1	-5,3	7,6
1 11 12012 01 0000 120	Прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей	1,8	2,3	2,4	2,5	2,6	0,1	0,1	0,1	0,4	5,0	5,0	5,0	15,8
1 12 00000 00 0000 000	<b>ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	<b>341,0</b>	<b>337,5</b>	<b>447,2</b>	<b>471,3</b>	<b>451,6</b>	<b>109,6</b>	<b>24,2</b>	<b>-19,7</b>	<b>114,1</b>	<b>32,5</b>	<b>5,4</b>	<b>-4,2</b>	<b>33,8</b>
1 12 01000 01 0000 120	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	0,7	0,5	0,8	0,8	0,8	0,2	0,0	0,0	0,2	45,3	4,0	-3,8	45,3
1 12 01010 01 0000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0	0,1	143,6	4,0	-3,8	143,6
1 12 01020 01 0000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	0,001	0,00001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 12 01030 01 0000 120	Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0	0,1	61,5	4,0	-3,8	61,5
1 12 01040 01 0000 120	Плата за размещение отходов производства и потребления	0,5	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 12 01041 01 0000 120	Плата за размещение отходов производства	0,0	0,3	0,4	0,4	0,4	0,1	0,0	0,0	0,1	16,8	4,0	-3,8	16,8
1 12 01042 01 0000 120	Плата за размещение твердых коммунальных отходов	0,0	0,02	0,02	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,0	-3,8	0,0
1 12 01050 01 0000 120	Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду	-0,0001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 12 01070 01 0000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа	0,02	0,02	0,02	0,03	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	43,5	4,0	-3,8	43,5
1 12 02000 00 0000 120	Платежи при пользовании недрами	67,7	29,5	41,5	41,5	41,6	12,0	0,1	0,1	12,1	40,6	0,1	0,1	41,0
1 12 02011 01 0000 120	Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)	66,3	28,0	40,1	40,1	40,1	12,1	0,0	0,0	12,1	43,4	0,0	0,0	43,4
1 12 02030 01 0000 120	Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации	0,7	0,8	0,8	0,9	0,9	0,0	0,0	0,0	0,1	5,6	5,6	5,6	17,8
1 12 02040 01 0000 120	Плата за договорную акваторию и участки морского дна, полученная при пользовании недрами на территории Российской Федерации	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	13,2	-0,6	0,8	13,4
1 12 02051 01 0000 120	Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (кроме участков недр местного значения)	0,5	0,5	0,3	0,3	0,3	-0,2	0,0	0,0	-0,2	-33,0	0,0	0,0	-33,0
1 12 02060 01 0000 120	Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации	0,001	0,005	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 12 02080 01 0000 120	Регулярные платежи за пользование недрами с пользователей недр, осуществляющих поиск и разведку месторождений на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	3,9	3,9	3,9	12,3
1 12 02101 01 0000 120	Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр (кроме участков недр местного значения)	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-47,8	0,0	0,0	-47,8
1 12 03000 01 0000 120	Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	0,1	0,0	0,0	0,1	3,6	-0,2	0,3	3,7
1 12 04000 00 0000 120	Плата за использование лесов	21,0	30,7	37,3	41,8	41,8	6,7	4,5	0,0	11,1	21,7	12,0	0,0	36,3
1 12 04011 01 0000 120	Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений	1,2	2,7	3,1	3,4	3,4	0,4	0,3	0,0	0,7	15,2	10,0	0,0	26,7
1 12 04012 01 0000 120	Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы	19,7	27,9	34,2	38,4	38,4	6,2	4,2	0,0	10,4	22,4	12,2	0,0	37,2
1 12 04021 01 0000 120	Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 12 04090 01 0000 120	Арендная плата за пользование участками лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования (по обязательствам, возникшим до 1 января 2007 года)	0,00001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 12 05010 01 0000 120	Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	15,4	17,0	19,4	22,3	25,6	2,3	2,9	3,4	8,6	13,8	14,9	15,1	50,5
1 12 06010 01 0000 120	Доходы в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности	0,05	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-6,7	0,0	0,0	-6,7
1 12 06030 01 0000 120	Доходы в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности	0,6	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 12 07010 01 0000 120	Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности	26,2	0,4	41,3	41,4	4,4	40,9	0,1	-41,0	0,0	11 533,9	0,2	-99,1	5,4
1 12 08000 01 0000 120	Утилизационный сбор	205,9	254,4	301,1	315,4	331,0	46,7	14,3	15,5	76,6	19,3	4,8	4,9	30,1
1 12 08010 01 0000 120	Экологический сбор	1,3	2,6	3,3	5,6	8,0	0,8	2,3	2,4	5,4	29,8	68,3	42,9	212,2
1 12 09000 01 0000 120	Доходы, полученные от продажи (предоставления) права на заключение охотхозяйственных соглашений	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 13 00000 00 0000 000	<b>ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА</b>	<b>127,2</b>	<b>130,2</b>	<b>109,8</b>	<b>110,2</b>	<b>111,3</b>	<b>-20,3</b>	<b>0,4</b>	<b>1,1</b>	<b>-18,9</b>	<b>-15,6</b>	<b>0,4</b>	<b>1,0</b>	<b>-14,5</b>
1 13 01000 00 0000 130	Доходы от оказания платных услуг (работ)	92,8	93,5	77,4	77,2	77,5	-16,1	-0,2	0,3	-16,0	-17,2	-0,3	0,4	-17,1
1 13 01020 01 0000 130	Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	0,7	0,6	0,5	0,5	0,4	-0,1	-0,1	0,0	-0,2	-9,9	-10,0	-10,0	-27,0
1 13 01030 01 0000 130	Плата за предоставление информации о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним, выдачу копий договоров и иных документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-10,0	0,0	0,0	-10,0
1 13 01031 01 0000 130	Плата за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,2	0,1	-1,9	-1,9
1 13 01040 01 0000 130	Доходы от оказания платных услуг по предоставлению статистической информации	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 13 01050 01 0000 130	Доходы от оказания платных услуг (работ) в соответствии с договорами по производству экспертиз и экспертных исследований и за выполнение научно-исследовательских, консультационных и других видов работ	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,0	0,0	0,0	0,1	4,6	3,1	3,8	12,0
1 13 01060 01 0000 130	Плата за предоставление сведений, содержащихся в государственном адресном реестре	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 13 01071 01 0000 130	Доходы от оказания информационных услуг федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями	0,0004	0,04	0,01	0,02	0,04	0,0	0,0	0,0	0,0	-86,6	300,0	75,0	-6,2
1 13 01081 01 0000 130	Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам	30,8	29,2	29,8	29,8	29,8	0,6	0,0	0,0	0,6	2,1	0,0	0,0	2,1
1 13 01090 01 0000 130	Доходы от оказания платных услуг органами Государственной фельдшерской службы Российской Федерации	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 13 01110 01 0000 130	Плата пользователей радиочастотным спектром	20,0	25,0	17,4	16,7	16,2	-7,5	-0,8	-0,4	-8,7	-30,2	-4,3	-2,6	-35,0

Код вида доходов	Наименование	Исполнение за 2017 год	Оценка 2018 год	Законопроект 2019 год	Законопроект 2020 год	Законопроект 2021 год	Прирост (снижение) доходов, млрд. рублей				Темп прироста (снижения) доходов, %			
							к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года	к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года
							2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год		2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1 13 01130 01 0000 130	Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе ФГКУ "Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве", находящимся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, за проведение профилактических обследований в целях повышения безопасности работ и подготовленности объектов к ликвидации возможных аварий	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	2,9	0,0	1,9	4,9
1 13 01140 01 0000 130	Плата за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	7,7	7,7	0,0	0,0	0,0	-7,7	0,0	0,0	-7,7				
1 13 01150 01 0000 130	Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ))	9,9	10,1	10,1	10,6	10,9	0,0	0,5	0,2	0,8	0,1	5,3	2,2	7,7
1 13 01160 01 0000 130	Плата за замещение материальных ценностей из государственного резерва	0,01	0,01	0,005	0,005	0,002	0,0	0,0	0,0	0,0	-46,8	0,0	-50,0	-73,4
1 13 01170 01 0000 130	Доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых получателями средств федерального бюджета застрахованным лицам в системе обязательного медицинского страхования	2,2	1,6	1,6	1,6	1,6	0,0	0,0	0,0	0,1	1,3	1,0	1,5	3,9
1 13 01180 01 0000 130	Доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых получателями средств федерального бюджета женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде	0,01	0,005	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	5,4	-0,9	0,5	5,1
1 13 01190 01 0000 130	Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 13 01200 01 0000 130	Доходы от оказания платных услуг (работ) в рамках военно-технического сотрудничества	1,3	1,2	1,5	1,5	1,9	0,3	0,0	0,4	0,7	26,2	-1,3	24,9	55,6
1 13 01401 01 0000 130	Плата за предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц	0,0004	0,0004	0,0004	0,0005	0,0005	0,0	0,0	0,0	0,0	12,2	12,0	11,6	40,3
1 13 01510 01 0000 130	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, зачисляемая в федеральный бюджет	0,02	0,01	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	2,7	-0,2	2,7	5,3
1 13 01991 01 0000 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	18,4	16,4	14,7	14,7	14,8	-1,7	0,0	0,1	-1,6	-10,6	0,1	0,9	-9,7
1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	34,4	36,6	32,4	33,0	33,8	-4,2	0,6	0,7	-2,8	-11,5	1,9	2,3	-7,7
1 13 02020 01 0000 130	Доходы, взимаемые в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями	2,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 13 02030 01 0000 130	Доходы, поступающие в порядке возмещения федеральному бюджету расходов, направленных на покрытие процессуальных издержек	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	0,1	-0,2	0,3
1 13 02061 01 0000 130	Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества	3,8	2,8	2,8	2,8	2,8	0,0	0,0	0,0	0,1	-0,5	1,1	1,8	2,4
1 13 02070 01 0000 130	Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, связанных с реализацией товаров, задержанных или изъятых таможенными органами	0,0	0,0003	0,0003	0,0003	0,0003	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 13 02080 01 0000 130	Доходы от возврата дебиторской задолженности прошлых лет по государственным контрактам или иным договорам, финансирование которых осуществлялось за счет ассигнований Федерального дорожного фонда, расторгнутым в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иного договора	0,03	0,0003	0,0003	0,0003	0,0003	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 13 02090 01 0000 130	Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных	4,6	4,4	4,5	4,5	4,5	0,1	0,0	0,0	0,0	1,5	0,2	-0,6	1,1
1 13 02991 01 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	23,4	29,2	24,9	25,5	26,2	-4,3	0,6	0,7	-2,9	-14,6	2,3	2,9	-10,1
1 14 00000 00 0000 000	<b>ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ</b>	<b>119,3</b>	<b>133,1</b>	<b>107,1</b>	<b>95,4</b>	<b>93,6</b>	<b>-26,0</b>	<b>-11,8</b>	<b>-18,8</b>	<b>-39,5</b>	<b>-19,5</b>	<b>-11,0</b>	<b>-1,9</b>	<b>-29,7</b>
1 14 01010 01 0000 410	Доходы от продажи квартир, находящихся в федеральной собственности	0,003	0,02	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1	530,1	0,0	0,0	530,1
1 14 02000 00 0000 000	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	8,1	17,9	13,4	11,9	14,9	-4,6	-1,5	3,0	-3,1	-25,5	-11,0	24,9	-17,1
1 14 02013 01 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу	0,3	0,02	0,02	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,8	2,7	-0,4	-1,6
1 14 02014 01 0000 410	Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	0,4	3,5	1,4	1,4	2,4	-2,1	0,0	1,0	-1,1	-61,3	2,6	72,2	-31,7
1 14 02016 01 0000 410	Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	-0,01	0,1	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	-0,1				
1 14 02018 01 0000 410	Доходы от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в федеральной собственности, в части реализации основных средств	0,00001	0,1	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	-0,1				
1 14 02019 01 0000 410	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	0,8	0,7	0,6	0,6	0,6	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-16,1	0,0	0,0	-16,1
1 14 02013 01 0000 440	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	-8,6	3,3	-7,4	-12,6
1 14 02014 01 0000 440	Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	0,6	1,8	2,0	2,0	2,0	0,2	0,0	0,0	0,2	13,5	0,3	0,1	14,0
1 14 02015 01 0000 440	Доходы от реализации продуктов утилизации вооружения, военной техники и боеприпасов (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	1,4	2,4	1,0	1,0	1,0	-1,4	0,0	0,0	-1,4	-58,8	4,5	-0,9	-57,4
1 14 02016 01 0000 440	Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	0,0003	0,6	0,0	0,0	0,0	-0,6	0,0	0,0	-0,6				
1 14 02017 01 0000 440	Доходы от реализации продуктов утилизации вооружения и военной техники в рамках федеральной целевой программы "Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005 - 2010 годы)" (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	0,004	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 14 02018 01 0000 440	Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и делимых материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное пользование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу)	1,3	5,4	5,0	3,3	5,2	-0,4	-1,7	1,9	-0,1	-6,6	-33,6	57,9	-2,0
1 14 02019 01 0000 440	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	2,8	3,1	3,2	3,3	3,4	0,1	0,1	0,1	0,3	3,8	3,5	2,0	9,5
1 14 03011 01 0000 410	Средства от распоряжения и реализации выморочного имущества, обращенного в доход Российской Федерации (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	0,01	0,003	0,004	0,004	0,004	0,0	0,0	0,0	0,0	19,9	0,0	0,0	19,9
1 14 03012 01 0000 410	Средства от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	0,1	0,1	0,05	0,05	0,05	0,0	0,0	0,0	0,0	-31,7	0,1	0,0	-31,7
1 14 03011 01 0000 440	Средства от распоряжения и реализации выморочного имущества, обращенного в доход Российской Федерации (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	0,02	0,01	0,03	0,03	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0	163,5	0,0	0,0	163,5
1 14 03012 01 0000 440	Средства от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	15,4	-5,0	1,1	10,8
1 14 03013 01 0000 440	Средства от реализации древесины, полученной при проведении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов при размещении государственного заказа на их выполнение без продажи лесных насаждений для заготовки древесины, а также древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	-14,0	0,0	0,0	-14,0
1 14 04010 01 0000 420	Доходы от продажи нематериальных активов, находящихся в федеральной собственности	0,001	0,0	0,0004	0,0004	0,0004	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 14 05010 01 0000 440	Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-1"	6,5	17,6	13,1	13,1	12,1	-4,5	0,1	-1,0	-5,5	-25,8	0,5	-7,8	-31,2
1 14 05020 01 0000 440	Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2"	13,8	17,4	13,0	12,4	11,5	-4,3	-0,6	-0,9	-5,8	-25,0	-4,8	-6,9	-33,6
1 14 05030 01 0000 440	Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Харьягинское месторождение"	5,6	7,4	6,3	5,8	3,9	-1,2	-0,4	-1,9	-3,5	-15,8	-6,7	-33,3	-47,6
1 14 06021 01 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	1,2	0,7	0,5	0,5	0,6	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-22,2	3,8	4,0	-16,1
1 14 09000 01 0000 440	Доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	0,001	0,5	0,0	0,0	0,0	-0,5	0,0	0,0	-0,5				

Код вида доходов	Наименование	Исполнение за 2017 год	Оценка 2018 год	Законопроект 2019 год	Законопроект 2020 год	Законопроект 2021 год	Прирост (снижение) доходов, млрд. рублей				Темп прироста (снижения) доходов, %			
							к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года	к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года
							2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год		2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1 14 10010 01 0000 440	Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей на основании решений Правительства Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	22,2	29,0	12,2	0,0	0,0	-16,8	-12,2	0,0	-29,0	-57,8			
1 14 10020 01 0000 440	Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва, за исключением доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей на основании решений Правительства Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	36,9	17,4	24,3	26,9	26,0	6,8	2,6	-0,9	8,5	39,0	10,8	-3,3	48,8
1 14 11000 01 0000 440	Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	24,3	24,2	23,8	24,1	24,0	-0,4	0,3	-0,1	-0,2	-1,6	1,3	-0,3	-0,7
1 14 12000 01 0000 440	Доходы от реализации продукции особого хранения	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	-0,4	0,0	0,0	-0,4				
1 15 00000 00 0000 000	<b>АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ</b>	<b>29,8</b>	<b>24,3</b>	<b>25,4</b>	<b>25,4</b>	<b>25,5</b>	<b>1,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>1,1</b>	<b>4,4</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>4,7</b>
1 15 01010 01 0000 140	Исполнительский сбор	13,8	17,3	18,1	18,1	18,1	0,8	0,0	0,0	0,8	4,6	0,1	0,2	4,9
1 15 02012 01 0000 140	Плата, взимаемая при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	9,9	0,0	0,0	9,9
1 15 02014 01 0000 140	Прочая плата, взимаемая при исполнении государственной функции	0,0003	0,0003	0,0003	0,0003	0,0003	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 15 03010 01 0000 140	Сборы за выдачу лицензий федеральными органами исполнительной власти	0,1	0,003	0,003	0,003	0,003	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 15 04000 01 0000 140	Консульские сборы	9,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 15 05010 01 0000 140	Патентные пошлины за селекционные достижения	0,04	0,03	0,04	0,04	0,04	0,0	0,0	0,0	0,0	1,7	1,5	-1,5	1,6
1 15 05020 01 0000 140	Патентные и иные пошлины за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование мест происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами	3,9	4,9	5,0	5,0	5,0	0,1	0,0	0,0	0,1	2,1	0,1	0,1	2,2
1 15 06000 01 0000 140	Средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок	1,7	1,5	1,7	1,7	1,7	0,1	0,0	0,0	0,2	8,1	1,4	1,0	10,7
1 15 07010 01 0000 140	Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 16 00000 00 0000 000	<b>ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА</b>	<b>66,9</b>	<b>65,1</b>	<b>60,8</b>	<b>66,5</b>	<b>71,2</b>	<b>-4,3</b>	<b>5,7</b>	<b>4,7</b>	<b>6,1</b>	<b>-6,7</b>	<b>9,4</b>	<b>7,1</b>	<b>9,4</b>
1 16 01000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений	1,5	1,3	1,2	1,3	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,8	0,3	-0,9	-3,3
1 16 02010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти	1,5	1,3	1,3	1,3	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	-0,1
1 16 02020 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых федеральными органами исполнительной власти, налагаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	0,0001	0,0004	0,0003	0,0003	0,0003	0,0	0,0	0,0	0,0	-22,4	0,0	0,0	-22,4
1 16 02040 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за непредставление ходатайств, уведомлений (информации), сведений (информации) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0	-20,9	0,0	0,0	-20,9
1 16 03010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 118, статьей 119.1, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125, 126, 128, 129, 129.1, 132, 133, 134, 135, 135.1 Налогового кодекса Российской Федерации	0,8	1,0	1,0	1,0	1,1	0,0	0,0	0,1	4,6	3,4	4,0	12,5	
1 16 03030 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	1,2	1,2	1,2	3,7
1 16 03040 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы), установленные Уголовным кодексом Российской Федерации за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов, сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов и (или) сборов, а также за неисполнение обязанностей налогового агента (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,0	0,0	0,0	0,1	4,6	3,4	4,0	12,5
1 16 03050 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьей 129.6 Налогового кодекса Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	0,005	0,03	0,03	0,03	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 16 04000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле	1,6	1,4	1,4	1,5	1,5	0,0	0,0	0,0	0,1	1,5	3,3	3,2	8,3
1 16 05000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, а также законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля	0,6	0,9	0,6	0,6	0,6	-0,4	0,0	0,0	-0,3	-38,7	4,9	5,5	-32,2
1 16 07000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации, о государственной власти Российской Федерации, о государственной службе Российской Федерации, о выборах и референдумах Российской Федерации, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации	1,4	1,4	1,2	1,2	1,2	-0,2	0,0	0,0	-0,1	-11,4	2,7	-1,0	-9,8
1 16 09000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о военном и чрезвычайном положении, об обороне и безопасности государства, о воинской обязанности и военной службе и административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,3	-0,2	0,0	-2,5
1 16 10000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном оборонном заказе	1,5	1,3	1,1	1,1	1,1	-0,2	0,0	0,0	-0,2	-17,9	0,0	0,0	-17,9
1 16 11000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об использовании атомной энергии	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0	10,8	3,5	-6,0	7,7
1 16 12000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, об обороте наркотических и психотропных средств	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-17,3	-0,1	0,3	-17,1
1 16 13000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 16 14000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о банках и банковской деятельности	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	17,8	0,2	0,0	18,1
1 16 14100 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о национальной платёжной системе	0,0001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 16 15000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о рынке ценных бумаг	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	32,0	0,2	0,0	32,3
1 16 16000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об организационных торгах	0,001	0,001	0,003	0,003	0,003	0,0	0,0	0,0	0,0	264,4	0,0	0,0	264,4
1 16 17000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о суде и судостроительстве, об исполнительном производстве и судебных штрафах	0,8	0,7	0,7	0,7	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 16 18010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части федерального бюджета)	0,03	0,04	0,04	0,04	0,04	0,0	0,0	0,0	0,0	6,1	0,0	0,0	6,1
1 16 19000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение трудового законодательства	3,2	3,3	3,1	3,1	3,1	-0,3	0,0	0,0	-0,3	-7,6	0,0	0,0	-7,6
1 16 21010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в федеральный бюджет	5,0	4,9	3,9	3,9	3,9	-1,0	0,0	0,0	-1,0	-21,2	0,5	-0,1	-20,8
1 16 22000 01 0000 140	Поступление сумм в возмещение причиненного военному имуществу ущерба	1,4	0,8	1,1	1,1	1,1	0,3	0,0	0,0	0,3	39,5	0,2	0,2	40,1
1 16 23011 01 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-7,3	-0,5	-2,6	-10,2
1 16 23012 01 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета	0,01	0,001	0,001	0,001	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,7	-2,5	0,9	-3,2

Код вида доходов	Наименование	Исполнение за 2017 год	Оценка 2018 год	Законопроект 2019 год	Законопроект 2020 год	Законопроект 2021 год	Прирост (снижение) доходов, млрд. рублей				Темп прироста (снижения) доходов, %			
							к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года	к предыдущему году			2021 год к оценке 2018 года
							2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год		2019 год к оценке 2018 года	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1 16 24000 01 0000 140	Средства страховых выплат при возникновении страховых случаев на федеральных автомобильных дорогах и имущественных комплексах, необходимых для их эксплуатации	0,004	0,003	0,003	0,003	0,003	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,3	0,0	0,0	-2,3
1 16 25071 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в федеральной собственности	1,1	0,8	0,8	0,8	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	-0,1
1 16 25081 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности (за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации)	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-12,9	0,0	0,0	-12,9
1 16 26000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе	0,04	0,04	0,05	0,05	0,05	0,0	0,0	0,0	0,0	9,6	0,0	0,0	9,6
1 16 27000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности	0,6	0,5	0,4	0,4	0,4	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-10,1	0,0	0,0	-10,1
1 16 28000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей	0,0001	0,000001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 16 29000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	1,4	-0,1	0,0	1,3
1 16 30011 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4	0,0	0,0	-0,4
1 16 30040 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешения	0,2	0,4	0,2	0,1	0,1	-0,2	-0,1	0,0	-0,3	-50,3	-31,6	0,4	-65,9
1 16 31000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение порядка работы с денежной наличностью, порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов	0,1	0,03	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0	0,2	458,9	3,4	4,0	500,9
1 16 32000 01 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части федерального бюджета)	0,03	0,1	0,03	0,03	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0	-53,0	0,0	0,0	-53,0
1 16 33010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации	2,5	1,8	0,9	0,8	0,8	-1,0	0,0	0,0	-1,0	-53,8	-4,9	-1,4	-56,7
1 16 34000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о кредитных историях	0,001	0,004	0,003	0,003	0,003	0,0	0,0	0,0	0,0	-14,8	0,0	0,0	-14,8
1 16 36000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренные статьей 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	0,04	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	4,9	3,6	4,0	13,0
1 16 37010 01 0000 140	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в федеральный бюджет	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	0,1	0,0	0,1	0,0	5,0	4,4	4,2	14,2
1 16 38000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком	0,003	0,001	0,004	0,004	0,004	0,0	0,0	0,0	0,0	184,6	0,0	0,0	184,6
1 16 39000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о микрофинансовой деятельности	0,004	0,002	0,005	0,005	0,005	0,0	0,0	0,0	0,0	233,3	0,0	0,0	233,3
1 16 40000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации	3,6	4,1	3,6	3,6	3,6	-0,5	0,0	0,0	-0,5	-11,5	0,0	0,3	-11,2
1 16 42011 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	0,00002	0,00001	0,00001	0,00001	0,00001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 16 42012 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)	0,002	0,0	0,002	0,003	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0		22,1	175,8	
1 16 46000 01 0000 140	Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Федерального дорожного фонда, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров	1,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 16 47000 01 0000 140	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	19,8	21,9	24,5	30,0	34,6	2,6	5,5	4,6	12,7	12,0	22,5	15,2	58,0
1 16 48000 01 0000 140	Поступления сумм, несоразмерно сбереженных перевозчиком вследствие неисполнения им обязанности по страхованию гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, взысканных в соответствии с Федеральным законом от 14 июня 2012 года № 67-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном"	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 16 49010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета	1,2	0,8	0,7	0,7	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-5,9	4,2	-2,3	-4,2
1 16 60000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии и карантина растений на государственной границе Российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу) и на транспорте, включающих требования по обеспечению охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения заразных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, ввоза опасных в ветеринарно-санитарном и фитосанитарном отношении поднадзорных грузов	0,03	0,02	0,03	0,03	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0	25,1	0,0	0,0	25,1
1 16 70010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы), установленные законодательством Российской Федерации за фиктивное или преднамеренное банкротство, за совершение неправомерных действий при банкротстве	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	2,3	2,0	3,3
1 16 70020 01 0000 140	Денежные взыскания с лиц, привлеченных к субсидиарной ответственности, а также к ответственности в виде возмещения причиненных должнику убытков, в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)"	0,2	0,3	0,1	0,1	0,1	-0,2	0,0	0,0	-0,2	-63,8	3,4	4,0	-61,1
1 16 70030 01 0000 140	Возмещение убытков, причиненных арбитражными управляющими вследствие ненадлежащего исполнения ими своих должностных обязанностей	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	4,6	3,4	4,0	12,5
1 16 74000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения, касающиеся здоровья, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	0,002	0,002	0,002	0,002	0,002	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1 16 90010 01 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет	12,7	11,3	7,7	7,7	7,7	-3,6	0,0	0,0	-3,5	-31,6	0,3	-0,1	-31,4
<b>1 17 00000 00 0000 000</b>	<b>ПРОЧЕ НЕАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>201,9</b>	<b>219,0</b>	<b>283,1</b>	<b>293,6</b>	<b>303,8</b>	<b>64,1</b>	<b>10,6</b>	<b>10,2</b>	<b>84,9</b>	<b>29,3</b>	<b>3,7</b>	<b>3,5</b>	<b>38,8</b>
1 17 01010 01 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет	-1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 17 04100 01 0000 180	Поступления капитализированных платежей предприятий в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)"	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	4,6	3,4	4,0	12,5
1 17 05010 01 0000 180	Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	189,2	204,8	269,1	279,6	289,8	64,3	10,5	10,2	85,0	31,4	3,9	3,6	41,5
1 17 05010 01 0000 180	Прочие неналоговые доходы федерального бюджета от поступления денежных средств, внесенных участником конкурса (аукциона), проводимого в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе (аукционе) в случае уклонения участника конкурса (аукциона) от заключения данного контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации	0,0	0,0003	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
1 17 08000 01 0000 180	Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части прочих поступлений)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,6	1,1	0,1	-1,4
1 17 09000 01 0000 180	Средства отключенных операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	13,8	14,1	13,9	13,9	13,9	-0,2	0,1	0,0	-0,1	-1,4	0,4	0,2	-0,8
1 17 13010 01 0000 180	Денежные средства, вырученные от реализации товаров, задержанных или изъятых таможенными органами	0,0	0,001	0,001	0,001	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>1 18 00000 00 0000 000</b>	<b>ПОСТУПЛЕНИЯ (ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ) ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ РАСЧЕТОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>0,000001</b>	<b>0,00002</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>				
<b>2 00 00000 00 0000 000</b>	<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>41,5</b>	<b>39,5</b>	<b>11,7</b>	<b>5,7</b>	<b>5,6</b>	<b>-27,7</b>	<b>-6,1</b>	<b>0,0</b>	<b>-33,9</b>	<b>-70,2</b>	<b>-51,9</b>	<b>-0,9</b>	<b>-85,8</b>

**Перечень видов доходов федерального бюджета,  
расчеты по которым в законопроекте отсутствуют**

(млн. рублей)

№ п/п	Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
		<b>ИТОГО:</b>	<b>679 826,7</b>	<b>712 249,1</b>	<b>759 455,1</b>
		<b>Общая сумма доходов федерального бюджета</b>	<b>19 969 337,0</b>	<b>20 218 609,4</b>	<b>20 978 007,8</b>
		<b>Удельный вес доходов, представленных без расчетов, либо приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступлений</b>	<b>3,40%</b>	<b>3,52%</b>	<b>3,62%</b>
1	1 08 07200 01 0000 110	Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	415,2	392,7	398,7
2	1 11 01010 01 0000 120	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	588 256,9	626 076,3	675 166,7
3	1 11 02012 01 0000 120	Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	331,4	332,5	332,8
4	1 11 03010 01 0000 120	Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета	1 269,8	1 188,6	1 072,2
5	1 11 04010 01 0000 120	Поступление средств от правительств иностранных государств, их юридических лиц в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией	40 996,8	36 342,0	31 426,7
6	1 11 04020 01 0000 120	Поступление средств от юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц	110,6	105,2	99,3
7	1 11 04030 01 0000 120	Поступление средств от юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет кредитов международных финансовых организаций	10,8	6,5	3,7
8	1 11 05021 01 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	9 296,6	9 625,9	9 999,9
9	1 11 05031 01 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)	371,2	305,1	297,9
10	1 11 05071 01 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)	2 573,8	2 666,5	2 772,1
11	1 11 05080 01 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, взимаемой в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об аренде Финляндской Республикой российской части Сайменского канала и прилегающей к нему территории и об осуществлении судоходства через Сайменский канал от 27 мая 2010 года	108,1	107,2	107,6
12	1 11 05321 01 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности	2,5	1,1	0,5
13	1 13 02061 01 0000 130	Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества	727,5	719,3	724,1
14	1 13 02991 01 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	24 869,2	25 452,6	26 176,2
15	1 14 02015 01 0000 440	Доходы от реализации продуктов утилизации вооружения, военной техники и боеприпасов (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	167,3	211,0	174,6
16	1 14 02018 01 0000 440	Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и деющихся материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу)	5 003,3	3 323,9	5 247,0
17	1 14 03012 01 0000 410	Средства от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	0,2	0,3	0,3
18	1 14 03012 01 0000 440	Средства от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	115,8	106,7	108,5
19	1 16 04000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле	1 424,2	1 471,7	1 519,1
20	1 16 07000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации, о государственной власти Российской Федерации, о государственной службе Российской Федерации, о выборах и референдумах Российской Федерации, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации	160,9	178,5	189,2
21	1 16 21010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в федеральный бюджет	1 636,1	1 653,4	1 651,4

№ п/п	Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
22	1 16 22000 01 0000 140	Поступление сумм в возмещение причиненного военному имуществу ущерба	1 112,8	1 115,1	1 117,7
23	1 16 25071 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в федеральной собственности	823,4	823,4	823,4
24	1 16 70010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы), установленные законодательством Российской Федерации за фиктивное или преднамеренное банкротство, за совершение неправомерных действий при банкротстве	42,4	43,9	45,6

**Расходы федерального бюджета на 2017 - 2021 годы по главным распорядителям бюджетных средств**

млн. рублей

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	2017 год		2018 год				Законопроект						
	Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2018 года	Процент исполнения	2019 год	Темп роста к Федеральному закону №362-ФЗ (с учетом изменений)	Темп роста к сводной бюджетной росписи	2020 год	Темп роста к 2019 году	2021 год	Темп роста к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>ВСЕГО</b>	<b>13 587 161,0</b>	97,6	<b>13 628 972,8</b>	<b>14 016 473,0</b>	<b>8 479 828,5</b>	60,5	<b>14 997 458,9</b>	110,0	107,0	<b>15 533 875,0</b>	103,6	<b>15 909 245,6</b>	102,4
Федеральное агентство научных организаций	84 330,9	98,9	104 618,1	4 325,5	1 471,1	34,0		0,0	0,0				
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	363 540,5	97,0	341 995,8	364 137,1	193 923,4	53,3	391 121,8	114,4	107,4	415 815,9	106,3	425 682,7	102,4
Министерство энергетики Российской Федерации	32 315,5	93,9	15 541,0	15 840,8	9 103,2	57,5	24 878,9	160,1	157,1	16 870,8	67,8	8 329,4	49,4
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	4 277,6	95,5	4 144,3	4 641,3	2 656,5	57,2	4 072,5	98,3	87,7	4 178,1	102,6	4 833,8	115,7
Федеральное агентство по недропользованию	29 556,1	88,9	29 669,8	33 380,5	16 097,6	48,2	28 913,8	97,5	86,6	29 196,6	101,0	29 476,7	101,0
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	13 588,5	97,2	17 985,0	21 391,0	10 701,1	50,0	19 990,0	111,1	93,5	19 063,4	95,4	19 495,8	102,3
Федеральное агентство водных ресурсов	12 486,7	92,9	12 213,3	12 584,3	6 057,3	48,1	13 798,0	113,0	109,6	14 108,4	102,2	13 761,7	97,5
Федеральное агентство лесного хозяйства	27 938,4	99,8	33 231,9	33 409,3	20 978,6	62,8	34 622,7	104,2	103,6	35 625,7	102,9	36 418,1	102,2
Министерство культуры Российской Федерации	88 649,3	90,8	101 680,0	110 731,7	59 998,3	54,2	123 206,0	121,2	111,3	112 343,5	91,2	109 903,3	97,8
Министерство здравоохранения Российской Федерации	230 389,9	97,8	221 015,5	289 171,8	160 905,9	55,6	325 065,0	147,1	112,4	418 490,2	128,7	331 181,1	79,1
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	3 825,3	97,6	3 290,0	3 660,0	2 444,4	66,8	3 338,4	101,5	91,2	3 370,9	101,0	3 425,9	101,6
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	102 582,6	96,4	106 868,2	107 706,7	49 171,3	45,7	165 292,7	154,7	153,5	154 667,7	93,6	149 785,0	96,8
Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	15 589,0	79,9	26 505,5	29 299,0	5 227,0	17,8	20 557,6	77,6	70,2	12 662,9	61,6	10 986,3	86,8
Министерство просвещения Российской Федерации				1 455,2		0,0	168 767,8		11 597,6	154 818,0	91,7	163 771,4	105,8
Министерство образования и науки Российской Федерации	386 601,7	98,7	414 539,3	434 956,0	277 808,5	63,9		0,0	0,0				
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации			59,2	121 395,1	78 371,1	64,6	520 913,6	880 251,6	429,1	568 056,2	109,0	601 754,5	105,9
Федеральное агентство по рыболовству	13 751,6	95,3	15 747,9	16 745,3	11 797,2	70,5	17 796,7	113,0	106,3	17 413,4	97,8	16 201,3	93,0
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	2 306,3	96,2	1 994,9	2 080,3	972,9	46,8	1 983,3	99,4	95,3	1 999,8	100,8	2 003,4	100,2
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	12 749,0	97,3	12 813,0	14 307,7	8 609,9	60,2	12 920,1	100,8	90,3	12 621,3	97,7	12 873,4	102,0
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	238 387,3	95,1	240 889,5	253 828,9	139 257,0	54,9	263 000,7	109,2	103,6	263 959,9	100,4	250 261,9	94,8
Федеральное агентство связи	15 946,5	100,0	18 148,7	18 233,6	12 022,2	65,9	28 529,0	157,2	156,5	32 428,3	113,7	35 364,7	109,1
Государственная фельдшерская служба Российской Федерации	3 601,0	99,6	3 666,2	3 679,5	2 302,2	62,6	3 758,1	102,5	102,1	3 881,7	103,3	4 001,0	103,1
Федеральное агентство по делам молодежи	7 381,1	98,7	5 184,8	5 247,6	2 536,8	48,3	7 770,3	149,9	148,1	6 662,7	85,7	6 674,6	100,2

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	2017 год		2018 год				Законопроект						
	Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2018 года	Процент исполнения	2019 год	Темп роста к Федеральному закону №362-ФЗ (с учетом изменений)	Темп роста к сводной бюджетной росписи	2020 год	Темп роста к 2019 году	2021 год	Темп роста к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Министерство финансов Российской Федерации	5 506 187,5	97,3	5 630 396,2	5 526 066,7	3 533 136,5	63,9	6 260 177,2	111,2	113,3	7 225 034,7	115,4	7 580 865,1	104,9
Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству	4 046,3	137,0	3 150,8	3 421,4	2 683,1	78,4	3 405,5	108,1	99,5	3 409,4	100,1	3 426,3	100,5
Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	8 506,9	99,8	7 864,4	8 294,4	5 159,4	62,2	7 858,5	99,9	94,7	7 900,2	100,5	7 785,4	98,5
Федеральное казначейство	43 125,4	95,4	37 582,4	44 487,2	25 270,6	56,8	37 036,7	98,5	83,3	37 389,0	101,0	38 269,6	102,4
Министерство транспорта Российской Федерации	150 413,7	96,5	151 097,5	158 500,7	72 094,9	45,5	137 613,6	91,1	86,8	164 046,5	119,2	155 138,4	94,6
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	4 553,6	93,7	4 341,1	5 258,6	2 777,4	52,8	4 831,2	111,3	91,9	4 932,1	102,1	4 165,3	84,5
Федеральное агентство воздушного транспорта	57 094,9	83,5	46 346,1	56 527,5	19 822,3	35,1	35 546,9	76,7	62,9	34 945,6	98,3	35 333,3	101,1
Федеральное дорожное агентство	548 086,9	97,1	541 130,0	565 485,8	288 017,8	50,9	503 883,0	93,1	89,1	502 743,6	99,8	590 765,2	117,5
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	130 415,1	98,4	107 144,7	108 488,5	69 838,9	64,4	91 728,4	85,6	84,6	82 939,6	90,4	80 541,5	97,1
Федеральное агентство морского и речного транспорта	53 750,0	95,4	61 254,3	63 184,1	24 501,3	38,8	53 798,8	87,8	85,1	55 526,3	103,2	52 263,5	94,1
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	80 047,5	99,9	79 627,9	79 600,9	49 494,6	62,2	71 633,5	90,0	90,0	65 103,3	90,9	65 386,9	100,4
Министерство экономического развития Российской Федерации	179 492,3	91,3	172 405,4	183 042,6	91 685,4	50,1	190 637,4	110,6	104,1	212 567,5	111,5	127 209,9	59,8
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	30 049,2	97,2	38 065,3	42 765,1	27 625,6	64,6	41 741,4	109,7	97,6	42 858,8	102,7	44 007,0	102,7
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	265 130,2	96,9	271 711,7	300 084,3	174 094,9	58,0	351 317,1	129,3	117,1	369 876,5	105,3	377 753,3	102,1
Федеральная служба по труду и занятости	79 309,9	98,4	86 143,1	86 746,8	47 872,9	55,2	104 373,5	121,2	120,3	108 803,9	104,2	110 513,6	101,6
Федеральная таможенная служба	71 319,4	97,4	71 892,6	74 815,0	41 091,6	54,9	74 167,7	103,2	99,1	68 309,0	92,1	70 096,4	102,6
Федеральное архивное агентство	2 446,5	96,6	3 292,5	3 397,5	1 437,2	42,3	3 507,7	106,5	103,2	4 583,2	130,7	4 998,5	109,1
Федеральная служба государственной статистики	16 805,0	97,7	16 534,8	19 223,0	9 552,4	49,7	17 768,6	107,5	92,4	33 667,0	189,5	20 231,7	60,1
Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	2 158,3	99,6	1 591,4	1 862,4	1 219,3	65,5	3 061,2	192,4	164,4	2 573,4	84,1	2 597,9	101,0
Федеральная антимонопольная служба	3 430,6	99,8	3 496,1	4 193,2	2 498,1	59,6	3 375,4	96,5	80,5	4 221,8	125,1	4 412,0	104,5
Федеральная служба по аккредитации	604,0	82,4	390,6	680,7	366,6	53,9	396,5	101,5	58,2	401,3	101,2	406,0	101,2
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	5 300,7	94,8	9 758,0	10 399,5	2 698,6	25,9	4 765,6	48,8	45,8	4 846,9	101,7	4 853,6	100,1
Федеральная служба по интеллектуальной собственности	2 482,8	99,6	3 380,1	3 456,2	2 679,8	77,5	2 938,0	86,9	85,0	3 051,5	103,9	3 170,2	103,9
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	14 985,4	92,9	16 118,7	16 391,6	10 792,8	65,8	21 285,1	132,1	129,9	18 987,5	89,2	18 616,3	98,0
Федеральное агентство по государственным резервам	18 817,6	95,4	19 115,6	20 763,0	9 341,7	45,0	11 856,3	62,0	57,1	12 134,8	102,3	12 403,9	102,2
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	4 881,7	98,4	4 424,1	4 529,8	2 282,3	50,4	4 883,7	110,4	107,8	3 970,0	81,3	2 939,4	74,0

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	2017 год		2018 год				Законопроект						
	Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2018 года	Процент исполнения	2019 год	Темп роста к Федеральному закону №362-ФЗ (с учетом изменений)	Темп роста к сводной бюджетной росписи	2020 год	Темп роста к 2019 году	2021 год	Темп роста к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Федеральное агентство по туризму	4 164,3	98,0	3 666,4	3 700,7	2 132,2	57,6	6 876,5	187,6	185,8	6 473,6	94,1	13 061,4	201,8
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	168 860,1	98,0	175 991,5	180 375,8	98 949,0	54,9	167 820,4	95,4	93,0	173 597,1	103,4	179 502,4	103,4
Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	213 907,2	99,8	226 224,1	229 776,1	133 522,9	58,1	239 668,2	105,9	104,3	247 924,0	103,4	256 126,3	103,3
Федеральная налоговая служба	159 091,0	98,6	130 398,3	169 383,7	89 856,1	53,0	129 595,3	99,4	76,5	129 578,8	100,0	131 538,0	101,5
Служба внешней разведки Российской Федерации	9,0	100,0					0,0			0,1	104,2	0,1	103,8
Министерство обороны Российской Федерации	1 694 172,2	99,6	1 655 973,2	1 678 356,5	1 120 457,2	66,8	1 773 082,6	107,1	105,6	1 473 447,9	83,1	1 517 407,8	103,0
Министерство внутренних дел Российской Федерации	921 225,8	99,3	944 544,2	961 957,8	595 664,8	61,9	958 600,1	101,5	99,7	731 493,8	76,3	755 694,5	103,3
Федеральная служба безопасности Российской Федерации	62 998,0	100,0					67 307,0			1 782,0	2,6	1 806,4	101,4
Федеральная служба охраны Российской Федерации	632,2	100,0	524,3	605,9	184,0	30,4	523,4	99,8	86,4	523,4	100,0	523,4	100,0
Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"	5 998,1	100,0	3 924,9	7 074,9	5 003,7	70,7	4 003,9	102,0	56,6	4 009,0	100,1	4 016,9	100,2
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	344,7	99,6	270,2	439,4	210,2	47,8	267,9	99,2	61,0	276,2	103,1	284,2	102,9
Управление делами Президента Российской Федерации	114 684,5	95,2	124 885,1	131 875,8	70 659,9	53,6	126 154,9	101,0	95,7	130 616,9	103,5	136 056,5	104,2
Счетная палата Российской Федерации	3 571,2	99,5	3 860,4	3 865,2	2 332,0	60,3	4 340,4	112,4	112,3	4 545,9	104,7	4 687,3	103,1
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	6 073,7	25,2	4 468,4	4 638,9	3 064,6	66,1	3 996,7	89,4	86,2	4 181,4	104,6	15 848,4	379,0
Министерство иностранных дел Российской Федерации	82 950,6	93,0	84 126,0	89 994,3	76 653,6	85,2	91 346,2	108,6	101,5	90 454,4	99,0	91 220,6	100,8
Министерство юстиции Российской Федерации	6 745,2	94,5	5 976,5	7 366,3	4 379,2	59,4	5 809,0	97,2	78,9	5 943,1	102,3	6 428,5	108,2
Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская академия наук"	3 997,9	99,6	4 331,8	4 331,8	2 720,9	62,8	4 337,4	100,1	100,1	4 360,5	100,5	4 399,8	100,9
Федеральная служба исполнения наказаний	290 859,7	111,9	274 461,5	277 431,4	178 049,3	64,2	281 239,8	102,5	101,4	239 393,7	85,1	246 690,9	103,0
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	38 639,1	98,5	35 552,6	43 094,3	23 330,1	54,1	34 744,2	97,7	80,6	35 662,0	102,6	33 173,1	93,0
Федеральная служба судебных приставов	46 179,7	99,3	43 155,1	50 444,3	29 867,0	59,2	47 505,8	110,1	94,2	49 164,9	103,5	50 652,2	103,0
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	9 155,2	92,8	10 686,7	10 721,5	6 318,1	58,9	11 027,2	103,2	102,9	12 682,7	115,0	12 989,6	102,4
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	5 074,8	97,3	5 697,6	5 699,2	3 397,7	59,6	5 851,9	102,7	102,7	6 846,5	117,0	6 950,1	101,5
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока	12 563,8	97,9	18 449,0	39 806,0	12 358,8	31,0	45 054,8	244,2	113,2	43 205,1	95,9	29 939,7	69,3
Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа	17 128,6	98,4	24 071,7	24 189,6	8 628,2	35,7	26 336,0	109,4	108,9	20 883,3	79,3	20 800,6	99,6
Федеральное агентство по делам национальностей	1 562,7	61,5	1 979,6	2 985,9	917,0	30,7	1 866,2	94,3	62,5	1 827,7	97,9	1 830,1	100,1

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	2017 год		2018 год				Законопроект						
	Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2018 года	Процент исполнения	2019 год	Темп роста к Федеральному закону №362-ФЗ (с учетом изменений)	Темп роста к сводной бюджетной росписи	2020 год	Темп роста к 2019 году	2021 год	Темп роста к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"	8 135,8	100,0	8 993,2	9 561,8	6 222,7	65,1	9 737,5	108,3	101,8	10 871,0	111,6	11 492,6	105,7
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет"	8 931,9	100,0	9 297,1	9 422,3	6 796,7	72,1	9 657,5	103,9	102,5	9 474,3	98,1	9 669,6	102,1
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова"	13 668,9	98,3	15 673,0	16 005,9	11 508,3	71,9	16 339,2	104,3	102,1	16 465,9	100,8	17 114,4	103,9
Федеральное медико-биологическое агентство	40 435,4	93,6	48 547,5	51 052,0	33 322,8	65,3	53 308,1	109,8	104,4	50 311,5	94,4	51 284,8	101,9
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный академический Большой театр России"	4 693,1	100,0	4 701,9	4 740,2	3 253,1	68,6	5 054,1	107,5	106,6	5 335,1	105,6	5 115,7	95,9
Генеральная прокуратура Российской Федерации	72 543,1	99,7	78 979,3	79 469,4	49 474,8	62,3	91 231,1	115,5	114,8	83 681,4	91,7	86 190,0	103,0
Следственный комитет Российской Федерации	38 590,2	96,5	42 087,0	42 746,2	24 456,1	57,2	43 343,1	103,0	101,4	42 945,6	99,1	44 154,4	102,8
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова"	241,3	100,0	249,2	252,8	180,2	71,3	259,5	104,1	102,7	262,3	101,1	271,8	103,6
Конституционный Суд Российской Федерации	761,1	98,7	681,6	822,0	527,2	64,1	687,5	100,9	83,6	712,3	103,6	736,2	103,4
Верховный Суд Российской Федерации	4 846,0	90,3	5 040,2	5 541,1	3 314,6	59,8	5 350,5	106,2	96,6	6 424,2	120,1	6 064,0	94,4
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	199 186,7	98,1	195 814,2	211 076,0	125 057,3	59,2	200 434,8	102,4	95,0	207 039,2	103,3	213 251,6	103,0
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	5 901,5	96,7	5 064,2	6 258,8	3 265,6	52,2	5 106,4	100,8	81,6	5 248,1	102,8	5 364,5	102,2
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	56,5	100,0	26,2	57,2	20,8	36,3	27,5	105,0	48,0	26,3	95,6	26,3	100,0
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации"	672,7	100,0	847,4	850,4	589,9	69,4		0,0	0,0				
Федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт"	14 826,9	100,0	14 763,6	14 809,5	7 693,9	52,0	15 103,5	102,3	102,0	15 843,1	104,9	19 218,8	121,3
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный Эрмитаж"	2 811,3	100,0	2 729,3	2 821,2	1 840,6	65,2	4 277,2	156,7	151,6	2 962,0	69,3	3 896,5	131,5
Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российский фонд фундаментальных исследований"	11 578,0	100,0	21 075,1	21 075,1	13 440,2	63,8	22 220,5	105,4	105,4	22 936,6	103,2	23 857,7	104,0

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	2017 год		2018 год				Законопроект						
	Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2018 года	Процент исполнения	2019 год	Темп роста к Федеральному закону №362-ФЗ (с учетом изменений)	Темп роста к сводной бюджетной росписи	2020 год	Темп роста к 2019 году	2021 год	Темп роста к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству	628,5	91,5	535,4	668,7	461,4	69,0	627,9	117,3	93,9	637,2	101,5	646,3	101,4
Федеральная служба по финансовому мониторингу	1 790,0	99,4	1 596,3	1 884,8	1 024,4	54,3	1 555,7	97,5	82,5	1 616,4	103,9	1 650,3	102,1
Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	75 068,1	99,1	67 794,5	68 910,6	37 422,8	54,3	75 822,5	111,8	110,0	83 662,1	110,3	85 482,8	102,2
Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос"	138 150,6	91,5	136 043,2	175 142,9	51 711,2	29,5	121 837,9	89,6	69,6	119 572,1	98,1	96 960,7	81,1
Министерство спорта Российской Федерации	99 818,0	93,9	65 157,5	71 314,1	39 138,0	54,9	54 236,0	83,2	76,1	55 915,9	103,1	50 831,9	90,9

Приложение № 5  
к Заключению Счетной палаты Российской Федерации  
на проект федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

**Расходы федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации**

млн. рублей

Наименование	Код	2017 год			Федеральный закон №362-ФЗ (с изменениями)	2018 год			2019 год		2020 год		2021 год	
		Сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2017 года	Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения		Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2018 года	Процент исполнения	Законопроект 2019 год	Темп роста к сводной бюджетной росписи	Законопроект 2020 год	Темп роста к 2018 году	Законопроект 2021 год	Темп роста к 2019 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
<b>ИТОГО</b>		8 291 887,1	8 022 579,8	96,8	7 862 609,8	8 354 141,6	8 897 491,9	106,5	10 488 883,4	125,6	10 982 679,1	104,7	11 199 086,3	102,0
<b>I. Новое качество жизни (12 программ)</b>		3 332 538,3	3 277 621,0	98,4	3 392 873,9	3 414 173,5	3 561 775,3	104,3	3 456 499,6	101,2	3 754 286,2	108,6	3 760 286,2	100,2
Развитие здравоохранения	01	305 927,4	298 142,1	97,5	311 066,5	314 795,6	385 921,6	122,6	504 183,9	160,2	761 233,2	151,0	694 605,4	91,2
Развитие образования	02	453 284,1	450 132,5	99,3	502 349,7	505 000,2	543 404,0	107,6	197 463,8	39,1	183 971,4	93,2	196 331,0	106,7
Социальная поддержка граждан	03	1 282 189,0	1 272 167,7	99,2	1 327 779,8	1 322 885,8	1 308 649,6	98,9	1 375 462,9	104,0	1 417 576,1	103,1	1 446 935,1	102,1
«Доступная среда» на 2011 - 2025 годы	04	52 497,7	51 992,7	99,0	50 764,1	53 504,2	53 759,3	100,5	53 762,6	100,5	54 530,6	101,4	55 626,6	102,0
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	05	108 823,2	105 184,5	96,7	112 126,5	106 226,5	116 914,5	110,1	177 381,0	167,0	169 930,7	95,8	167 141,3	98,4
Содействие занятости населения	07	41 705,3	40 944,6	98,2	44 735,1	44 734,8	45 317,5	101,3	65 372,2	146,1	67 037,6	102,5	67 206,8	100,3
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	08	667 218,0	661 705,1	99,2	670 647,7	677 930,0	693 605,3	102,3	682 451,2	100,7	704 857,9	103,3	728 097,7	103,3
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	10	184 690,2	179 280,1	97,1	180 050,5	187 972,0	193 394,1	102,9	180 534,1	96,0	185 631,7	102,8	188 869,9	101,7
Развитие культуры и туризма	11	98 762,2	90 157,7	91,3	94 751,0	98 517,9	107 036,9	108,6	126 363,6	128,3	118 391,3	93,7	131 757,6	111,3
Охрана окружающей среды	12	33 581,3	31 530,1	93,9	37 451,2	36 995,1	41 192,2	111,3	39 648,7	107,2	38 388,0	96,8	37 711,9	98,2
Развитие физической культуры и спорта	13	100 902,6	94 422,3	93,6	58 741,9	63 201,5	69 194,6	109,5	51 574,7	81,6	50 470,2	97,9	43 725,7	86,6
Реализация государственной национальной политики	46	2 957,4	1 961,8	66,3	2 410,1	2 410,1	3 385,6	140,5	2 300,9	95,5	2 267,5	98,5	2 277,1	100,4
<b>II. Инновационное развитие и модернизация экономики (18 программ)</b>		2 345 930,8	2 225 185,4	94,9	1 987 078,0	2 217 678,9	2 368 033,7	106,8	2 754 618,0	124,2	2 892 007,3	105,0	3 006 002,7	103,9
Развитие науки и технологий	14	162 586,0	160 258,2	98,6	174 442,9	176 423,4	187 991,2	106,6		0,0				
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	47								679 630,8		728 092,8	107,1	779 588,0	107,1
Экономическое развитие и инновационная экономика	15	111 486,3	102 913,1	92,3	96 067,0	95 264,5	115 327,7	121,1	85 848,6	90,1	102 289,3	119,2	87 318,4	85,4
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	16	271 993,7	266 982,5	98,2	218 556,2	244 484,7	259 932,2	106,3	291 356,5	119,2	281 652,9	96,7	295 509,1	104,9
Развитие оборонно-промышленного комплекса	44	6 734,5	6 675,3	99,1	7 415,0	7 415,0	7 391,3	99,7	5 949,2	80,2	8 561,9	143,9	8 637,4	100,9
Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы	17	57 716,1	55 508,8	96,2	59 105,8	59 105,8	61 484,6	104,0	59 929,6	101,4	86 809,6	144,9	83 851,6	96,6
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы	18	13 019,7	12 379,7	95,1		8 878,6	9 260,4	104,3	8 907,9	100,3	14 807,9	166,2	14 807,9	100,0
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы	19	10 032,7	9 891,6	98,6		9 909,3	9 922,9	100,1	9 908,1	100,0	9 908,1	100,0	9 908,1	100,0

Наименование	Код	2017 год			2018 год				2019 год		2020 год		2021 год	
		Сводная бюджетная роспись на 31 декабря 2017 года	Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2018 года	Процент исполнения	Законопроект 2019 год	Темп роста к сводной бюджетной росписи	Законопроект 2020 год	Темп роста к 2018 году	Законопроект 2021 год	Темп роста к 2019 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	20	13 351,9	10 901,9	81,7	11 220,0	11 319,0	12 583,1	111,2	11 354,4	100,3	11 278,1	99,3	11 081,0	98,3
Космическая деятельность России	21	185 025,7	153 190,1	82,8		182 111,7	212 411,6	116,6	194 062,9	106,6	196 410,9	101,2	207 146,3	105,5
Развитие атомного энергопромышленного комплекса	22	70 223,4	69 644,2	99,2	66 541,1	62 547,5	63 159,7	101,0	70 696,8	113,0	77 753,1	110,0	79 001,9	101,6
Информационное общество	23	122 306,6	118 298,9	96,7	131 815,2	134 678,6	138 060,9	102,5	137 277,2	101,9	128 214,6	93,4	127 524,3	99,5
Развитие транспортной системы	24	883 410,2	844 689,9	95,6	799 213,9	803 155,4	841 979,3	104,8	761 097,3	94,8	805 694,9	105,9	881 572,1	109,4
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	25	248 357,3	233 773,6	94,1	241 986,2	238 736,8	253 245,0	106,1	241 446,3	101,1	241 630,2	100,1	229 412,1	94,9
Развитие рыбохозяйственного комплекса	26	11 371,7	10 864,6	95,5	11 667,1	11 622,8	12 372,3	106,4	13 842,5	119,1	13 524,3	97,7	12 206,7	90,3
Развитие внешнеэкономической деятельности	27	89 499,9	85 426,5	95,4	74 423,4	77 837,6	84 380,7	108,4	82 526,4	106,0	82 570,7	100,1	83 669,1	101,3
Воспроизводство и использование природных ресурсов	28	52 523,9	47 900,7	91,2	48 885,0	48 490,2	52 515,9	108,3	50 190,9	103,5	50 531,3	100,7	49 999,1	98,9
Развитие лесного хозяйства	29	28 007,9	27 946,3	99,8	33 291,9	33 250,6	33 399,2	100,4	34 635,4	104,2	35 638,2	102,9	36 445,3	102,3
Развитие энергетики	30	8 283,4	7 939,5	95,8	12 447,4	12 447,4	12 616,1	101,4	15 957,3	128,2	16 638,7	104,3	8 324,4	50,0
III. Обеспечение национальной безопасности (2 программы)		2 089,5	2 038,9	97,6	0,0	1 622,4	2 007,6	123,7	1 401 238,2	86 366,1	1 450 680,2	103,5	1 498 854,4	103,3
Обеспечение обороноспособности страны	31								1 399 655,1		1 449 037,6	103,5	1 497 177,9	103,3
Обеспечение государственной безопасности	32	2 089,5	2 038,9	97,6		1 622,4	2 007,6	123,7	1 583,1	97,6	1 642,6	103,8	1 676,5	102,1
IV. Сбалансированное региональное развитие (6 программ)		1 046 614,7	997 310,3	95,3	939 810,0	1 105 091,5	1 200 923,6	108,7	1 180 336,3	106,8	1 146 674,5	97,1	1 059 340,4	92,4
Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона	34	13 586,1	13 301,9	97,9	20 516,9	21 530,1	42 861,8	199,1	45 359,1	210,7	43 509,3	95,9	30 228,7	69,5
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	35	17 342,9	17 014,6	98,1	14 078,4	14 078,4	14 165,6	100,6	14 208,9	100,9	13 613,9	95,8	13 531,2	99,4
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	36	805 751,9	768 637,0	95,4	841 525,8	845 413,3	917 984,7	108,6	900 225,2	106,5	886 951,8	98,5	903 278,1	101,8
Социально-экономическое развитие Калининградской области	37	55 213,0	54 558,5	98,8	62 897,0	62 897,0	62 899,6	100,0	65 613,2	104,3	76 902,7	117,2	81 145,0	105,5
Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	43				791,9	632,1	791,9	125,3	5 675,8	897,9	5 513,9	97,1	4 896,1	88,8
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	45	154 720,8	143 798,2	92,9		160 540,6	162 220,0	101,0	149 254,1	93,0	120 182,8	80,5	26 261,3	21,9
V. Эффективное государство (4 программы)		1 564 713,8	1 520 424,1	97,2	1 542 847,9	1 615 575,3	1 764 751,7	109,2	1 696 191,3	105,0	1 739 031,0	102,5	1 874 602,6	107,8
Управление федеральным имуществом	38	24 352,1	23 227,4	95,4	23 047,6	23 045,7	25 230,9	109,5	15 811,4	68,6	16 123,5	102,0	16 449,7	102,0
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	39	1 156 299,5	1 087 531,3	94,1	1 257 258,0	1 211 509,7	1 341 293,3	110,7	1 279 782,6	105,6	1 317 790,3	103,0	1 441 943,4	109,4
Внешнеполитическая деятельность	41	118 894,5	113 834,6	95,7		109 885,7	115 707,7	105,3	119 552,6	108,8	114 951,3	96,2	115 997,1	100,9
Юстиция	42	265 167,7	295 830,8	111,6	262 542,3	271 134,3	282 519,9	104,2	281 044,7	103,7	290 165,9	103,2	300 212,3	103,5

Приложение № 6  
к Заключению Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

**Информация о бюджетных ассигнования, предусмотренных законопроектом на реализацию национальных и отдельных федеральных проектов в 2019 – 2020 годах**

(млн. рублей)

Наименование национального и федерального проекта	Законопроект на 2019 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Законопроект на 2020 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Отклонение		Законопроект на 2021 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Отклонение	
					сумма (гр.4-гр.2)	в % (гр.4/гр.2*100)			сумма (гр.8-гр.4)	в % (гр.8/гр.4*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>ВСЕГО на реализацию национальных проектов</b>	<b>1 362 298,7</b>	-	<b>1 519 690,7</b>	-	<b>157 392,0</b>	<b>111,6</b>	<b>1 676 175,0</b>	-	<b>156 484,3</b>	<b>110,3</b>
из них межбюджетные трансферты	<b>791 992,9</b>	-	<b>923 501,5</b>	-	-	-	<b>877 439,9</b>	-	-	-
<b>I. Национальный проект "Демография"</b>	<b>511 955,0</b>	<b>100,0</b>	<b>522 214,4</b>	<b>100,0</b>	<b>10 259,5</b>	<b>102,0</b>	<b>528 822,4</b>	<b>100,0</b>	<b>6 608,0</b>	<b>101,3</b>
из них межбюджетные трансферты	498 742,2		506 350,8				513 009,5			
1. Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	420 637,4	82,2	445 875,9	85,4	25 238,5	106,0	459 245,2	86,8	13 369,3	103,0
2. Федеральный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	60 644,8	11,8	39 354,7	7,5	-21 290,2	64,9	39 445,9	7,5	91,2	100,2
3. Федеральный проект "Старшее поколение"	10 213,6	2,0	16 739,7	3,2	6 526,1	163,9	14 183,3	2,7	-2 556,4	84,7
4. Федеральный проект "Укрепление общественного здоровья"	754,2	0,1	892,1	0,2	137,9	118,3	508,6	0,1	-383,5	57,0
5. Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	19 704,9	3,8	19 352,1	3,7	-352,8	98,2	15 439,4	2,9	-3 912,6	79,8
<b>II. Национальный проект "Здравоохранение"</b>	<b>159 844,4</b>	<b>100,0</b>	<b>299 092,9</b>	<b>100,0</b>	<b>139 248,5</b>	<b>187,1</b>	<b>238 753,5</b>	<b>100,0</b>	<b>-60 339,4</b>	<b>79,8</b>
из них межбюджетные трансферты	147 570,5		265 360,5				205 867,3			
1. Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	10 487,0	6,6	14 480,0	4,8	3 993,0	138,1	7 359,0	3,1	-7 121,0	50,8
2. Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	11 631,6	7,3	13 255,1	4,4	1 623,5	114,0	10 339,6	4,3	-2 915,5	78,0
3. Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	100 992,3	63,2	188 818,3	63,1	87 826,0	187,0	180 801,4	75,7	-8 016,9	95,8
4. Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	12 919,9	8,1	21 588,4	7,2	8 668,5	167,1	10 621,0	4,4	-10 967,4	49,2

Наименование национального и федерального проекта	Законопроект на 2019 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Законопроект на 2020 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Отклонение		Законопроект на 2021 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Отклонение	
					сумма (гр.4-гр.2)	в % (гр.4/гр.2*100)			сумма (гр.8-гр.4)	в % (гр.8/гр.4*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5. Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	5 601,2	3,5	4 420,2	1,5	-1 181,0	78,9	3 566,2	1,5	-854,0	80,7
6. Федеральный проект "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий"	4 014,1	2,5	11 309,2	3,8	7 295,1	281,7	12 596,1	5,3	1 286,9	111,4
7. Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	14 168,3	8,9	45 191,7	15,1	31 023,4	319,0	13 440,2	5,6	-31 751,5	29,7
8. Федеральный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"	30,0	0,02	30,0	0,01	0,0	100,0	30,0	0,01	0,0	100,0
<b>III. Национальный проект "Образование"</b>	<b>103 184,5</b>	<b>100,0</b>	<b>117 562,4</b>	<b>100,0</b>	<b>14 377,9</b>	<b>113,9</b>	<b>127 685,6</b>	<b>100,0</b>	<b>10 123,3</b>	<b>108,6</b>
из них межбюджетные трансферты	64 344,7		72 178,3				74 968,3			
1. Федеральный проект "Современная школа"	47 935,3	46,5	44 679,6	38,0	-3 255,8	93,2	44 800,8	35,1	121,3	100,3
2. Федеральный проект "Успех каждого ребенка"	9 856,4	9,6	12 633,7	10,7	2 777,3	128,2	14 415,9	11,3	1 782,2	114,1
3. Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей"	700,0	0,7	700,0	0,6	0,0	100,0	1 000,0	0,8	300,0	142,9
4. Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	3 200,0	3,1	16 650,0	14,2	13 450,0	520,3	16 650,0	13,0	0,0	100,0
5. Федеральный проект "Учитель будущего"	1 700,0	1,6	1 700,0	1,4	0,0	100,0	2 650,0	2,1	950,0	155,9
6. Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	27 128,0	26,3	23 788,4	20,2	-3 339,6	87,7	23 763,8	18,6	-24,7	99,9
7. Федеральный проект "Новые возможности для каждого"	880,0	0,9	880,0	0,7	0,0	100,0	1 350,0	1,1	470,0	153,4
8. Федеральный проект "Социальная активность"	1 941,2	1,9	1 281,9	1,1	-659,3	66,0	1 275,0	1,0	-7,0	99,5
9. Федеральный проект "Экспорт образования"	9 613,5	9,3	14 358,8	12,2	4 745,3	149,4	20 880,3	16,4	6 521,4	145,4
10. Федеральный проект "Социальные лифты для каждого"	230,0	0,2	890,0	0,8	660,0	387,0	900,0	0,7	10,0	101,1
<b>IV. Национальный проект "Жилье и городская среда"</b>	<b>105 300,1</b>	<b>100,0</b>	<b>105 250,3</b>	<b>100,0</b>	<b>-49,8</b>	<b>100,0</b>	<b>108 364,9</b>	<b>100,0</b>	<b>3 114,6</b>	<b>103,0</b>

Наименование национального и федерального проекта	Законопроект на 2019 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Законопроект на 2020 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Отклонение		Законопроект на 2021 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Отклонение	
					сумма (гр.4-гр.2)	в % (гр.4/гр.2*100)			сумма (гр.8-гр.4)	в % (гр.8/гр.4*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
из них межбюджетные трансферты	68 780,0		68 730,0				71 840,0			
1. Федеральный проект "Жилье"	23 460,1	22,3	26 230,3	24,9	2 770,2	111,8	29 344,9	27,1	3 114,6	111,9
2. Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды"	46 420,0	44,1	43 600,0	41,4	-2 820,0	93,9	43 600,0	40,2	0,0	100,0
3. Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	35 420,0	33,6	35 420,0	33,7	0,0	100,0	35 420,0	32,7	0,0	100,0
4. Федеральный проект "Ипотека"	0,0		0,0		0,0		0,0		0,0	
<b>V. Национальный проект "Экология"</b>	<b>49 582,9</b>	<b>100,0</b>	<b>77 840,1</b>	<b>100,0</b>	<b>28 257,3</b>	<b>157,0</b>	<b>113 738,0</b>	<b>100,0</b>	<b>35 897,8</b>	<b>146,1</b>
из них межбюджетные трансферты	4 217,4		2 466,1				2 466,1			
1. Федеральный проект "Чистая страна"	2 783,4	5,6	1 983,4	2,5	-800,0	71,3	1 983,4	1,7	0,0	100,0
2. Федеральный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"	-		-				-			
3. Федеральный проект "Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности"	-		-				-			
4. Федеральный проект "Чистый воздух"	1 000,0	2,0	0,0		-1 000,0	0,0	0,0		0,0	
5. Федеральный проект "Чистая вода"	-		-				-			
6. Федеральный проект "Оздоровление Волги"	1 729,1	3,5	1 275,9	1,6	-453,2	73,8	1 254,6	1,1	-21,4	98,3
7. Федеральный проект "Сохранение озера Байкал"	-		-				-			
8. Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов"	-		-				-			
9. Федеральный проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"	-		-				-			
10. Федеральный проект "Сохранение лесов"	-		-				-			
Нераспределенный резерв	44 070,3	88,9	74 580,8	95,8	30 510,5	169,2	110 500,0	97,2	35 919,2	148,2
<b>VI. Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"</b>	<b>129 736,3</b>	<b>100,0</b>	<b>104 274,2</b>	<b>100,0</b>	<b>-25 462,1</b>	<b>80,4</b>	<b>137 396,3</b>	<b>100,0</b>	<b>33 122,1</b>	<b>131,8</b>
из них межбюджетные трансферты	-		-				-			
1. Федеральный проект "Дорожная сеть"	-		-				-			
2. Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	-		-				-			

Наименование национального и федерального проекта	Законопроект на 2019 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Законопроект на 2020 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Отклонение		Законопроект на 2021 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Отклонение	
					сумма (гр.4-гр.2)	в % (гр.4/гр.2*100)			сумма (гр.8-гр.4)	в % (гр.8/гр.4*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
3. Федеральный проект "Безопасность дорожного движения"	1 449,4	1,1	1 451,7	1,4	2,3	100,2	1 160,9	0,8	-290,9	80,0
4. Федеральный проект "Автомобильные дороги Минобороны России"	-		-				-			
Нераспределенный резерв	128 286,9	98,9	102 822,5	98,6	-25 464,4	80,2	136 235,4	99,2	33 412,9	132,5
<b>VII. Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"</b>	<b>7 140,0</b>	<b>100,0</b>	<b>6 900,0</b>	<b>100,0</b>	<b>-240,0</b>	<b>96,6</b>	<b>6 900,0</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>
из них межбюджетные трансферты	2 165,2		1 730,6				1 817,5			
1. Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	789,0	11,1	789,0	11,4	0,0	100,0	789,0	11,4	0,0	100,0
2. Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	500,0	7,0	500,0	7,2	0,0	100,0	500,0	7,2	0,0	100,0
3. Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	2 165,2	30,3	1 730,6	25,1	-434,6	79,9	1 817,5	26,3	86,9	105,0
Нераспределенный резерв	3 685,8	51,6	3 880,4	56,2	194,6	105,3	3 793,5	55,0	-86,9	97,8
<b>VIII. Национальный проект "Наука"</b>	<b>35 192,2</b>	<b>100,0</b>	<b>41 365,8</b>	<b>100,0</b>	<b>6 173,6</b>	<b>117,5</b>	<b>53 511,0</b>	<b>100,0</b>	<b>12 145,2</b>	<b>129,4</b>
из них межбюджетные трансферты	-		-				-			
1. Федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации"	2 721,6	7,7	9 429,4	22,8	6 707,8	346,5	5 515,1	10,3	-3 914,3	58,5
2. Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	22 370,6	63,6	20 736,4	50,1	-1 634,2	92,7	36 095,9	67,5	15 359,5	174,1
3. Федеральный проект "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	9 600,0	27,3	10 800,0	26,1	1 200,0	112,5	11 900,0	22,2	1 100,0	110,2
Нераспределенный резерв	500,0	1,4	400,0	1,0	-100,0	80,0			-400,0	0,0
<b>IX. Национальный проект "Цифровая экономика Российской Федерации"</b>	<b>107 895,1</b>	<b>100,0</b>	<b>128 656,7</b>	<b>100,0</b>	<b>20 761,6</b>	<b>119,2</b>	<b>177 898,9</b>	<b>100,0</b>	<b>49 242,2</b>	<b>138,3</b>
из них межбюджетные трансферты	-		-				-			
1. Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды"	-		-				-			
2. Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	10 000,0	9,3	0,0		-10 000,0	0,0	0,0		0,0	

Наименование национального и федерального проекта	Законопроект на 2019 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Законопроект на 2020 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Отклонение		Законопроект на 2021 год	Структура федеральных проектов в общем объеме расходов на национальный проект	Отклонение	
					сумма (гр.4-гр.2)	в % (гр.4/гр.2*100)			сумма (гр.8-гр.4)	в % (гр.8/гр.4*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
3. Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	-		-				-			
4. Федеральный проект "Информационная безопасность"	34,7	0,03	34,7	0,03	0,0	100,0	34,7	0,02	0,0	100,0
5. Федеральный проект "Цифровые технологии"	-		-				-			
6. Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	3 072,0	2,8	3 093,5	2,4	21,6	100,7	3 093,5	1,7	0,0	100,0
Нераспределенный резерв	94 788,4	87,9	125 528,4	97,6	30 740,0	132,4	174 770,6	98,2	49 242,2	139,2
<b>X. Национальный проект "Культура"</b>	<b>12 688,9</b>	<b>100,0</b>	<b>13 624,3</b>	<b>100,0</b>	<b>935,4</b>	<b>107,4</b>	<b>16 736,2</b>	<b>100,0</b>	<b>3 111,9</b>	<b>122,8</b>
из них межбюджетные трансферты	6 172,9		6 685,3				7 471,2			
1. Федеральный проект "Культурная среда"	7 958,9	62,7	9 719,3	71,3	1 760,4	122,1	12 631,2	75,5	2 911,9	130,0
2. Федеральный проект "Творческие люди"	4 350,0	34,3	3 575,0	26,2	-775,0	82,2	3 775,0	22,6	200,0	105,6
3. Федеральный проект "Цифровая культура"	380,0	3,0	330,0	2,4	-50,0	86,8	330,0	2,0	0,0	100,0
<b>XI. Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"</b>	<b>57 258,6</b>	<b>100,0</b>	<b>32 483,8</b>	<b>100,0</b>	<b>-24 774,8</b>	<b>56,7</b>	<b>46 753,5</b>	<b>100,0</b>	<b>14 269,7</b>	<b>143,9</b>
из них межбюджетные трансферты	-		-				-			
1. Федеральный проект "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"	-		-				-			
2. Федеральный проект "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	1 551,8	2,7	892,5	2,7	-659,3	57,5	892,5	1,9	0,0	100,0
3. Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	-		-				-			
4. Федеральный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	-		-				-			
5. Федеральный проект "Популяризация предпринимательства"	-		-				-			
Нераспределенный резерв	55 706,8	97,3	31 591,3	97,3	-24 115,5	56,7	45 861,0	98,1	14 269,7	145,2
<b>XII. Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"</b>	<b>82 520,9</b>	<b>100,0</b>	<b>70 425,8</b>	<b>100,0</b>	<b>-12 095,0</b>	<b>85,3</b>	<b>119 614,8</b>	<b>100,0</b>	<b>49 189,0</b>	<b>169,8</b>
из них межбюджетные трансферты	-		-				-			

Наименование национального и федерального проекта	Законо- проект на 2019 год	Струк- тура федера- льных проектов в общем объеме расходов на нацио- нальный проект	Законо- проект на 2020 год	Струк- тура федера- льных проектов в общем объеме расходов на нацио- нальный проект	Отклонение		Законо- проект на 2021 год	Струк- тура федераль- ных проектов в общем объеме расходов на нацио- нальный проект	Отклонение	
					сумма (гр.4-гр.2)	в % (гр.4/ гр.2*100)			сумма (гр.8-гр.4)	в % (гр.8/ гр.4*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Федеральный проект "Промышленный экспорт"	16 412,1	19,9	1 467,8	2,1	-14 944,3	8,9	1 467,8	1,2	0,0	100,0
2. Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	583,2	0,7	510,1	0,7	-73,1	87,5	4 723,4	3,9	4 213,3	926,0
3. Федеральный проект "Логистика международной торговли"	1 959,3	2,4	5 726,2	8,1	3 766,9	292,3	5 607,0	4,7	-119,2	97,9
4. Федеральный проект "Экспорт услуг"	821,3	1,0	821,3	1,2	0,0	100,0	821,3	0,7	0,0	100,0
5. Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	6 625,5	8,0	947,9	1,3	-5 677,6	14,3	947,9	0,8	0,0	100,0
Нераспределенный резерв	56 119,4	68,0	60 952,5	86,5	4 833,1	108,6	106 047,4	88,7	45 094,9	174,0

**Расходы федерального бюджета по разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов**

млн. рублей

Наименование показателя	Рз	ПП	2017 год		2018 год				Законопроект						
			Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2017 года	Процент исполнения	2019 год	Темп роста к Федеральному закону №362-ФЗ (с изменениями)	Темп роста к сводной бюджетной росписи	2020 год	Темп роста к 2019 году	2021 год	Темп роста к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
<b>ВСЕГО</b>			<b>16 420 303,1</b>	<b>96,5</b>	<b>16 591 147,8</b>	<b>17 229 300,5</b>	<b>10 259 476,2</b>	<b>59,5</b>	<b>18 037 246,1</b>	<b>108,7</b>	<b>104,7</b>	<b>18 994 250,3</b>	<b>105,3</b>	<b>20 026 029,9</b>	<b>105,4</b>
<b>Условно утвержденные</b>												474 856,3		1 001 301,5	
<b>ВСЕГО (без учета условно утвержденных)</b>			<b>16 420 303,1</b>	<b>96,5</b>	<b>16 591 147,8</b>	<b>17 229 300,5</b>	<b>10 259 476,2</b>	<b>59,5</b>	<b>18 037 246,1</b>	<b>108,7</b>	<b>104,7</b>	<b>18 519 394,0</b>	<b>102,7</b>	<b>19 024 728,4</b>	<b>102,7</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>01</b>		<b>1 162 427,2</b>	<b>93,1</b>	<b>1 297 180,8</b>	<b>1 392 169,0</b>	<b>726 213,0</b>	<b>52,2</b>	<b>1 406 513,8</b>	<b>108,4</b>	<b>101,0</b>	<b>1 428 457,8</b>	<b>101,6</b>	<b>1 539 852,5</b>	<b>107,8</b>
Функционирование Президента Российской Федерации	01	01	19 235,9	96,1	20 151,0	20 580,7	12 090,0	58,7	20 368,7	101,1	99,0	20 674,0	101,5	21 051,6	101,8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	13 762,1	94,3	15 547,6	15 583,6	9 077,5	58,3	16 072,6	103,4	103,1	18 683,0	116,2	19 130,5	102,4
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	6 067,9	93,5	6 829,0	7 083,6	3 730,5	52,7	6 932,4	101,5	97,9	7 000,4	101,0	7 213,3	103,0
Судебная система	01	05	172 682,9	97,6	166 860,2	182 749,0	106 043,0	58,0	169 043,5	101,3	92,5	174 010,4	102,9	178 904,2	102,8
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	256 651,4	97,5	239 229,0	288 568,4	155 991,2	54,1	243 042,9	101,6	84,2	244 043,9	100,4	249 094,7	102,1
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	6 073,4	25,2	4 467,3	4 637,6	3 064,4	66,1	3 995,9	89,4	86,2	4 181,0	104,6	15 848,0	379,1
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	314 277,2	97,3	237 017,5	283 519,5	192 542,9	67,9	251 660,4	106,2	88,8	219 587,5	87,3	214 793,5	97,8
Государственный материальный резерв	01	09	91 862,2	96,0	93 832,8	98 636,5	37 223,0	37,7	83 723,0	89,2	84,9	70 744,1	84,5	71 004,3	100,4
Фундаментальные исследования	01	10	116 977,6	99,2	149 788,9	153 098,1	113 052,8	73,8	180 855,6	120,7	118,1	201 048,0	111,2	217 261,7	108,1
Резервные фонды	01	11		0,0	28 877,2	120 500,5	0,0	0,0	64 811,4	224,4	53,8	24 811,4	38,3	24 811,4	100,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01	12	18 315,7	99,9	22 099,1	22 277,7	13 120,5	58,9	20 300,3	91,9	91,1	20 920,2	103,1	21 742,7	103,9
Другие общегосударственные вопросы	01	13	146 520,7	86,7	312 481,2	194 933,7	80 277,2	41,2	345 707,2	110,6	177,3	422 753,9	122,3	498 996,5	118,0
<b>Национальная оборона</b>	<b>02</b>		<b>2 852 274,9</b>	<b>93,2</b>	<b>2 797 065,5</b>	<b>3 032 674,0</b>	<b>1 811 574,1</b>	<b>59,7</b>	<b>2 914 213,2</b>	<b>104,2</b>	<b>96,1</b>	<b>3 019 470,3</b>	<b>103,6</b>	<b>3 160 158,8</b>	<b>104,7</b>
Вооруженные Силы Российской Федерации	02	01	2 219 074,8	95,0	2 121 981,3	2 262 492,3	1 386 808,1	61,3	2 227 016,4	104,9	98,4	2 362 717,0	106,1	2 440 950,7	103,3
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	6 635,8	99,8	7 315,1	7 318,6	4 632,7	63,3	7 523,1	102,8	102,8	7 514,1	99,9	7 557,7	100,6
Мобилизационная подготовка экономики	02	04	3 351,1	99,6	3 202,9	3 202,9	1 423,9	44,5	3 198,4	99,9	99,9	3 198,4	100,0	3 198,4	100,0
Ядерно-оружейный комплекс	02	06	44 437,2	100,0	45 142,0	45 142,0	25 852,1	57,3	46 319,7	102,6	102,6	44 951,0	97,0	44 536,9	99,1
Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества	02	07	8 823,0	88,9	9 143,7	10 464,3	4 839,3	46,2	9 574,1	104,7	91,5	9 560,8	99,9	9 588,1	100,3
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	02	08	270 498,6	78,4	302 883,3	378 419,8	207 278,0	54,8	295 804,1	97,7	78,2	298 030,9	100,8	340 922,2	114,4
Другие вопросы в области национальной обороны	02	09	299 454,5	95,0	307 397,2	325 634,2	180 740,1	55,5	324 777,4	105,7	99,7	293 498,1	90,4	313 404,9	106,8
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>03</b>		<b>1 918 018,8</b>	<b>97,8</b>	<b>2 105 410,4</b>	<b>2 115 884,4</b>	<b>1 163 861,7</b>	<b>55,0</b>	<b>2 247 427,5</b>	<b>106,7</b>	<b>106,2</b>	<b>2 216 594,2</b>	<b>98,6</b>	<b>2 295 906,7</b>	<b>103,6</b>
Органы прокуратуры и следствия	03	01	98 586,6	98,6	104 964,4	105 842,1	64 255,0	60,7	117 878,4	112,3	111,4	121 791,1	103,3	125 936,9	103,4

Наименование показателя	Рз	ПП	2017 год		2018 год				Законопроект						
			Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2017 года	Процент исполнения	2019 год	Темп роста к Федеральному закону №362-ФЗ (с изменениями)	Темп роста к сводной бюджетной росписи	2020 год	Темп роста к 2019 году	2021 год	Темп роста к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Органы внутренних дел	03	02	647 674,2	99,3	661 616,0	675 201,0	401 936,0	59,5	659 824,7	99,7	97,7	682 212,6	103,4	705 187,7	103,4
Войска национальной гвардии Российской Федерации	03	03	222 588,2	99,6	221 907,0	228 415,6	129 653,6	56,8	236 203,5	106,4	103,4	242 729,3	102,8	250 164,5	103,1
Органы юстиции	03	04	53 983,8	95,3	48 668,6	61 110,8	34 220,3	56,0	55 825,7	114,7	91,4	57 634,4	103,2	59 601,0	103,4
Система исполнения наказаний	03	05	218 502,7	116,7	196 350,9	198 664,6	131 044,2	66,0	198 307,8	101,0	99,8	204 238,0	103,0	209 954,1	102,8
Органы безопасности	03	06	295 427,4	96,9	337 428,9	328 623,5	181 433,2	55,2	330 989,0	98,1	100,7	341 441,8	103,2	357 121,7	104,6
Органы пограничной службы	03	07	140 385,5	99,7	135 339,7	135 934,2	87 227,1	64,2	135 575,5	100,2	99,7	144 390,7	106,5	148 170,1	102,6
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	78 876,3	97,4	81 192,9	83 351,0	42 014,7	50,4	59 865,8	73,7	71,8	59 884,0	100,0	62 218,4	103,9
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	117 397,4	99,4	120 891,2	122 073,1	69 708,8	57,1	113 733,0	94,1	93,2	119 525,5	105,1	122 756,9	102,7
Миграционная политика	03	11	2 357,7	98,1	3 176,0	3 176,0	2 199,2	69,2	2 850,7	89,8	89,8	2 850,7	100,0	2 850,7	100,0
Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	13	32 288,9	97,4	32 595,5	35 755,7	13 158,8	36,8	35 553,0	109,1	99,4	32 983,4	92,8	32 759,9	99,3
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	9 950,3	16,5	161 279,3	137 736,8	7 010,9	5,1	300 820,3	186,5	218,4	206 912,6	68,8	219 184,9	105,9
<b>Национальная экономика</b>	<b>04</b>		<b>2 460 059,8</b>	<b>95,3</b>	<b>2 378 476,1</b>	<b>2 437 521,1</b>	<b>1 179 058,2</b>	<b>48,4</b>	<b>2 655 675,8</b>	<b>111,7</b>	<b>108,9</b>	<b>2 602 211,0</b>	<b>98,0</b>	<b>2 813 759,5</b>	<b>108,1</b>
Общеэкономические вопросы	04	01	22 976,0	96,4	93 581,8	28 112,5	12 994,3	46,2	32 371,0	34,6	115,1	33 384,4	103,1	33 724,3	101,0
Топливо-энергетический комплекс	04	02	28 489,3	92,6	15 085,2	15 330,9	8 118,9	53,0	21 596,9	143,2	140,9	13 181,3	61,0	4 673,2	35,5
Исследование и использование космического пространства	04	03	83 295,0	84,5	66 676,0	54 711,7	16 164,4	29,5	99 581,3	149,4	182,0	106 150,9	106,6	128 214,5	120,8
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	04	04	29 525,7	88,9	29 668,3	33 350,1	16 068,3	48,2	28 912,1	97,5	86,7	29 195,0	101,0	29 475,0	101,0
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	214 092,8	94,4	217 485,9	229 794,9	118 964,7	51,8	240 271,5	110,5	104,6	239 253,1	99,6	224 354,2	93,8
Водное хозяйство	04	06	16 081,1	88,1	20 742,4	21 024,4	7 967,5	37,9	21 982,7	106,0	104,6	21 835,9	99,3	16 031,8	73,4
Лесное хозяйство	04	07	27 610,3	99,2	34 645,2	34 781,2	20 638,4	59,3	34 910,3	100,8	100,4	35 215,2	100,9	35 986,0	102,2
Транспорт	04	08	283 445,1	94,1	231 486,2	247 817,1	110 420,7	44,6	238 836,3	103,2	96,4	238 644,9	99,9	294 573,9	123,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	684 580,2	97,1	686 984,5	709 469,0	368 096,1	51,9	809 027,0	117,8	114,0	789 280,6	97,6	854 079,4	108,2
Связь и информатика	04	10	34 965,2	89,9	47 006,4	49 782,3	18 535,4	37,2	146 608,5	311,9	294,5	173 386,2	118,3	223 607,8	129,0
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	11	209 537,0	92,7	191 066,9	224 292,1	84 893,4	37,8	177 906,8	93,1	79,3	170 772,1	96,0	164 156,0	96,1
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	825 462,3	97,1	744 047,1	789 054,9	396 196,1	50,2	803 671,2	108,0	101,9	751 911,4	93,6	804 883,3	107,0
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>05</b>		<b>119 480,2</b>	<b>95,6</b>	<b>147 630,2</b>	<b>157 147,0</b>	<b>88 751,8</b>	<b>56,5</b>	<b>192 183,4</b>	<b>130,2</b>	<b>122,3</b>	<b>197 070,3</b>	<b>102,5</b>	<b>187 603,5</b>	<b>95,2</b>
Жилищное хозяйство	05	01	21 797,6	90,3	21 439,9	23 277,3	10 103,6	43,4	26 476,0	123,5	113,7	27 209,7	102,8	29 811,1	109,6
Коммунальное хозяйство	05	02	35 004,1	94,6	55 053,8	56 628,1	35 317,2	62,4	45 615,2	82,9	80,6	51 518,1	112,9	39 910,1	77,5
Благоустройство	05	03	42 084,9	98,4	61 051,7	61 097,0	35 681,6	58,4	67 429,8	110,4	110,4	64 697,2	95,9	65 022,1	100,5
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	05	04			588,8	648,6	486,4	75,0	668,8	113,6	103,1	672,5	100,6	614,4	91,4
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	20 593,5	98,0	9 496,1	15 496,1	7 163,0	46,2	51 993,6	547,5	335,5	52 972,9	101,9	52 245,9	98,6
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>06</b>		<b>92 358,2</b>	<b>99,2</b>	<b>95 862,3</b>	<b>99 961,4</b>	<b>84 753,2</b>	<b>84,8</b>	<b>197 118,2</b>	<b>205,6</b>	<b>197,2</b>	<b>230 876,3</b>	<b>117,1</b>	<b>267 484,1</b>	<b>115,9</b>
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	06	02	341,4	85,1	1 528,1	1 528,1	250,6	16,4	1 952,9	127,8	127,8	2 487,0	127,4	1 987,0	79,9
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	9 482,9	100,0	9 704,8	9 723,3	7 134,8	73,4	10 113,4	104,2	104,0	9 998,9	98,9	10 348,9	103,5
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	06	04	653,2	100,0	956,1	977,5	701,7	71,8	852,9	89,2	87,3	872,8	102,3	910,5	104,3
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	81 880,6	99,2	83 673,3	87 732,5	76 666,2	87,4	184 199,1	220,1	210,0	217 517,6	118,1	254 237,7	116,9
<b>Образование</b>	<b>07</b>		<b>614 960,2</b>	<b>98,7</b>	<b>689 708,6</b>	<b>729 470,6</b>	<b>459 775,8</b>	<b>63,0</b>	<b>829 207,5</b>	<b>120,2</b>	<b>113,7</b>	<b>847 085,8</b>	<b>102,2</b>	<b>881 312,5</b>	<b>104,0</b>

Наименование показателя	Рз	ПП	2017 год		2018 год				Законопроект						
			Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2017 года	Процент исполнения	2019 год	Темп роста к Федеральному закону №362-ФЗ (с изменениями)	Темп роста к сводной бюджетной росписи	2020 год	Темп роста к 2019 году	2021 год	Темп роста к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Дошкольное образование	07	01	6 511,6	75,8	8 368,1	33 308,8	3 718,6	11,2	67 017,4	800,9	201,2	45 232,9	67,5	48 576,0	107,4
Общее образование	07	02	46 946,1	96,2	53 409,6	54 374,8	25 054,2	46,1	75 984,8	142,3	139,7	68 665,5	90,4	67 705,1	98,6
Дополнительное образование детей	07	03	19 166,7	97,8	18 291,2	20 207,6	7 870,9	39,0	23 033,5	125,9	114,0	23 731,8	103,0	25 540,4	107,6
Среднее профессиональное образование	07	04	10 491,4	99,1	28 765,2	30 957,5	20 569,1	66,4	32 802,5	114,0	106,0	35 205,5	107,3	36 815,1	104,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	7 266,9	97,5	10 067,2	10 966,2	5 048,1	46,0	13 852,8	137,6	126,3	13 626,0	98,4	14 885,5	109,2
Высшее образование	07	06	491 988,0	99,4	531 903,4	538 850,5	376 875,6	69,9	568 082,2	106,8	105,4	603 482,3	106,2	630 576,0	104,5
Молодежная политика	07	07	7 535,5	98,8	4 901,7	4 930,2	2 491,1	50,5	8 685,1	177,2	176,2	8 050,5	92,7	8 060,3	100,1
Прикладные научные исследования в области образования	07	08	12 695,6	98,4	14 696,8	14 778,0	8 286,6	56,1	15 510,9	105,5	105,0	15 752,4	101,6	15 714,5	99,8
Другие вопросы в области образования	07	09	12 358,5	97,0	19 305,3	21 096,9	9 861,7	46,7	24 238,3	125,6	114,9	33 338,8	137,5	33 439,6	100,3
<b>Культура, кинематография</b>	<b>08</b>		<b>89 690,1</b>	<b>91,1</b>	<b>103 240,8</b>	<b>112 925,8</b>	<b>57 677,9</b>	<b>51,1</b>	<b>125 308,5</b>	<b>121,4</b>	<b>111,0</b>	<b>116 184,9</b>	<b>92,7</b>	<b>122 068,0</b>	<b>105,1</b>
Культура	08	01	76 386,5	90,0	90 204,7	99 635,0	50 206,3	50,4	114 829,4	127,3	115,3	104 764,3	91,2	110 859,9	105,8
Кинематография	08	02	8 740,8	98,7	9 317,7	9 431,8	6 309,4	66,9	6 107,8	65,6	64,8	9 533,3	156,1	9 265,0	97,2
Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии	08	03	374,8	100,0	470,7	488,6	370,1	75,7	427,5	90,8	87,5	444,4	104,0	474,0	106,6
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	4 188,1	96,5	3 247,7	3 370,3	792,1	23,5	3 943,8	121,4	117,0	1 442,8	36,6	1 469,2	101,8
<b>Здравоохранение</b>	<b>09</b>		<b>439 845,8</b>	<b>97,3</b>	<b>479 727,8</b>	<b>558 925,2</b>	<b>315 356,4</b>	<b>56,4</b>	<b>653 172,8</b>	<b>136,2</b>	<b>116,9</b>	<b>918 417,1</b>	<b>140,6</b>	<b>855 949,3</b>	<b>93,2</b>
Стационарная медицинская помощь	09	01	125 841,8	98,4	131 814,1	134 864,5	77 470,3	57,4	176 430,5	133,8	130,8	221 701,9	125,7	187 900,1	84,8
Амбулаторная помощь	09	02	138 049,8	99,1	114 638,3	169 197,2	91 093,7	53,8	149 770,6	130,6	88,5	155 046,6	103,5	137 947,1	89,0
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	09	03	95,6	100,0	615,6	831,4	578,8	69,6	746,0	121,2	89,7	785,0	105,2	837,2	106,6
Скорая медицинская помощь	09	04	3 926,5	100,0	4 118,7	4 271,0	2 824,2	66,1	5 548,2	134,7	129,9	5 743,4	103,5	5 955,7	103,7
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	35 936,8	94,1	41 144,4	42 850,0	23 342,1	54,5	41 075,7	99,8	95,9	41 296,5	100,5	42 317,0	102,5
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	3 733,8	87,5	5 110,5	5 187,1	3 358,6	64,7	5 202,1	101,8	100,3	5 239,8	100,7	5 318,8	101,5
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	09	07	19 546,1	96,6	28 699,7	30 457,1	20 660,3	67,8	32 275,7	112,5	106,0	33 074,6	102,5	34 776,7	105,1
Прикладные научные исследования в области здравоохранения	09	08	18 895,5	94,1	24 555,2	25 782,3	18 227,0	70,7	31 277,1	127,4	121,3	40 071,4	128,1	41 303,9	103,1
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	93 819,9	95,8	129 031,2	145 484,6	77 801,4	53,5	210 846,9	163,4	144,9	415 457,8	197,0	399 592,8	96,2
<b>Социальная политика</b>	<b>10</b>		<b>4 991 986,3</b>	<b>99,2</b>	<b>4 654 632,9</b>	<b>4 642 167,1</b>	<b>3 118 245,4</b>	<b>67,2</b>	<b>4 890 484,7</b>	<b>105,1</b>	<b>105,3</b>	<b>4 924 078,4</b>	<b>100,7</b>	<b>4 757 691,7</b>	<b>96,6</b>
Пенсионное обеспечение	10	01	3 596 788,8	99,2	3 185 096,4	3 184 193,0	2 105 773,9	66,1	3 255 461,8	102,2	102,2	3 225 290,9	99,1	3 008 576,0	93,3
Социальное обслуживание населения	10	02	13 329,1	97,2	17 477,8	17 740,6	9 206,3	51,9	18 171,6	104,0	102,4	19 597,7	107,8	19 960,1	101,8
Социальное обеспечение населения	10	03	941 151,8	99,1	991 806,5	958 462,0	670 657,9	70,0	1 068 947,4	107,8	111,5	1 101 773,9	103,1	1 133 962,4	102,9
Охрана семьи и детства	10	04	430 669,3	99,5	450 148,9	471 428,5	326 109,2	69,2	534 493,4	118,7	113,4	562 000,1	105,1	579 916,0	103,2
Прикладные научные исследования в области социальной политики	10	05	178,1	98,8	242,7	246,7	134,6	54,6	304,3	125,4	123,4	272,3	89,5	278,9	102,4
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	9 869,2	98,7	9 860,6	10 096,4	6 363,5	63,0	13 106,1	132,9	129,8	15 143,5	115,5	14 998,4	99,0
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>11</b>		<b>96 141,5</b>	<b>93,8</b>	<b>64 754,1</b>	<b>70 837,6</b>	<b>36 952,0</b>	<b>52,2</b>	<b>54 689,8</b>	<b>84,5</b>	<b>77,2</b>	<b>54 864,9</b>	<b>100,3</b>	<b>49 455,6</b>	<b>90,1</b>
Физическая культура	11	01	4 037,4	99,9	4 137,2	4 151,0	2 404,3	57,9	4 307,3	104,1	103,8	4 397,8	102,1	4 543,1	103,3
Массовый спорт	11	02	5 655,9	86,7	9 333,8	10 086,5	2 901,9	28,8	17 112,9	183,3	169,7	17 458,7	102,0	13 045,2	74,7
Спорт высших достижений	11	03	84 986,8	94,4	50 293,8	55 242,6	30 785,9	55,7	31 840,8	63,3	57,6	31 895,8	100,2	30 849,8	96,7
Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	11	04	254,7	99,9	253,6	253,6	121,0	47,7	454,8	179,4	179,4	460,4	101,2	455,5	98,9
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	1 206,7	75,7	735,7	1 104,0	738,9	66,9	974,1	132,4	88,2	652,1	66,9	562,0	86,2
<b>Средства массовой информации</b>	<b>12</b>		<b>83 210,6</b>	<b>100,0</b>	<b>84 078,6</b>	<b>84 002,5</b>	<b>51 759,5</b>	<b>61,6</b>	<b>75 043,8</b>	<b>89,3</b>	<b>89,3</b>	<b>68 388,1</b>	<b>91,1</b>	<b>68 654,9</b>	<b>100,4</b>
Телевидение и радиовещание	12	01	68 648,7	100,0	69 304,7	69 217,6	42 633,9	61,6	59 643,3	86,1	86,2	54 316,9	91,1	54 520,6	100,4
Периодическая печать и издательства	12	02	4 984,0	99,6	5 176,5	5 095,0	2 857,3	56,1	5 156,5	99,6	101,2	4 976,6	96,5	5 032,2	101,1

Наименование показателя	Рз	ПП	2017 год		2018 год				Законопроект						
			Кассовое исполнение на 31 декабря 2017 года	Процент исполнения	Федеральный закон №362-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2018 года	Кассовое исполнение на 1 сентября 2017 года	Процент исполнения	2019 год	Темп роста к Федеральному закону №362-ФЗ (с изменениями)	Темп роста к сводной бюджетной росписи	2020 год	Темп роста к 2019 году	2021 год	Темп роста к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	9 577,8	99,9	9 597,4	9 689,9	6 268,3	64,7	10 243,9	106,7	105,7	9 094,6	88,8	9 102,1	100,1
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>13</b>		<b>709 157,4</b>	<b>97,1</b>	<b>824 310,9</b>	<b>824 310,9</b>	<b>567 786,0</b>	<b>68,9</b>	<b>852 087,7</b>	<b>103,4</b>	<b>103,4</b>	<b>967 563,7</b>	<b>113,6</b>	<b>1 095 005,6</b>	<b>113,2</b>
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	527 608,3	97,1	600 510,4	600 510,4	401 106,8	66,8	689 721,2	114,9	114,9	822 381,2	119,2	949 758,2	115,5
Обслуживание государственного внешнего долга	13	02	181 549,1	97,2	223 800,5	223 800,5	166 679,2	74,5	162 366,5	72,5	72,5	145 182,5	89,4	145 247,5	100,0
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>14</b>		<b>790 692,0</b>	<b>95,3</b>	<b>869 068,7</b>	<b>971 303,9</b>	<b>597 711,2</b>	<b>61,5</b>	<b>944 119,7</b>	<b>108,6</b>	<b>97,2</b>	<b>928 131,2</b>	<b>98,3</b>	<b>929 825,6</b>	<b>100,2</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	614 465,4	100,0	645 144,3	645 144,3	431 200,5	66,8	675 260,2	104,7	104,7	679 176,4	100,6	690 153,9	101,6
Иные дотации	14	02	144 510,5	79,7	186 886,0	264 357,4	147 137,5	55,7	212 468,5	113,7	80,4	195 969,6	92,2	203 294,6	103,7
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	31 716,0	94,9	37 038,4	61 802,2	19 373,2	31,3	56 390,9	152,2	91,2	52 985,2	94,0	36 377,0	68,7



Наименование источника	2018 год		2019 год				2020 год				2021 год	
	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	законопроект	% к предыдущему году	% к предыдущему бюджетному циклу	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	законопроект	% к предыдущему году	% к предыдущему бюджетному циклу	законопроект	% к предыдущему году	
1	2	3	4	5=4/2	6=4/3	7	8	9=8/4	10=8/7	11	12=11/8	
<b>ИСТОЧНИКИ ВНЕШНЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА</b>	<b>-77 903,7</b>	<b>-21 824,8</b>	<b>-308 831,1</b>	<b>396,4</b>	<b>1 415,0</b>	<b>-261 484,5</b>	<b>-280 888,6</b>	<b>91,0</b>	<b>107,4</b>	<b>-6 960,3</b>	<b>2,5</b>	
% к ВВП	0,1	0,02	0,3			0,2	0,3			0,01		
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	22 630,1	22 940,3	-204 086,1	-901,8	-889,6	-172 901,8	-133 619,0	65,5	77,3	158 116,3	-118,3	
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-2 576,8	31,8	-3 390,0	131,6	-10 670,9	5 886,0	3 138,4	-92,6	53,3	6 916,1	220,4	
Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-97 957,0	-44 796,8	-101 355,0	103,5	226,3	-94 468,7	-150 408,0	148,4	159,2	-171 992,7	114,4	
в том числе:										0,0		
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-3 341,0	-3 990,1	-3 426,9	102,6	85,9	-3 498,3	-2 965,1	86,5	84,8	-2 791,4	94,1	
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-94 616,0	-40 806,7	-97 928,1	103,5	240,0	-90 970,4	-147 442,9	150,6	162,1	-169 201,3	114,8	