

Сводное заключение
Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам
на проект федерального закона № 802503-7"О федеральном
бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"¹

¹ При подготовке сводного заключения Комитетом учтены замечания и предложения, изложенные в заключениях профильных комитетов Государственной Думы, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, заключении Счетной палаты Российской Федерации, экспертных заключениях Высшей школы экономики, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара, Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Института экономики Российской Академии наук, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, Экономического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Общероссийской общественной организации "Деловая Россия", а также замечания и предложения, высказанные представителями профильных комитетов, аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, представителями министерств и ведомств.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сводное заключение Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам на проект федерального закона № 802503-7 "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"

1.	Введение	6
2.	Анализ прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов . .	8
3.	Основные характеристики проекта федерального бюджета на 2020 - 2022 годы	44
4.	Анализ источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2020 - 2022 годы. Государственный долг. Фонд национального благосостояния	54
5.	Прогноз доходов проекта федерального бюджета на 2020 - 2022 годы	76
6.	Расходы федерального бюджета на 2020 - 2022 годы.	153
6.1	Расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации национальных проектов	153
6.2	Расходы федерального бюджета на реализацию мер, предусмотренных Посланием Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и поручениями Президента Российской Федерации по итогам "прямой линии" 20 июня 2019 года	170
6.3	Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов	174
7	Программная структура расходов федерального бюджета на 2020 - 2022 годы	193
7.1.	01. Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения"	201
7.2.	02. Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования"	221

7.3.	03. Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	242
7.4.	04. Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда"	254
7.5.	05. Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	259
7.6.	07. Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения".	271
7.7.	08. Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	279
7.8.	11. Государственная программа Российской Федерации "Развитие культуры"	286
7.9.	12. Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды"	295
7.10.	13. Государственная программа Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта".	310
7.11.	15. Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"	320
7.12.	16. Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	337
7.13.	17. Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	347
7.14.	18. Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"	353
7.15.	20. Государственная программа Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности".	360
7.16.	23. Государственная программа Российской Федерации "Информационное общество"	366

7.17.	24. Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы"	378
7.18.	25. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	391
7.19	26. Государственная программа Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса"	401
7.20	27. Государственная программа Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности"	410
7.21	28. Государственная программа Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов"	420
7.22.	29. Государственная программа Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства"	424
7.23.	30. Государственная программа Российской Федерации "Развитие энергетики"	429
7.24.	34. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа"	437
7.25.	35. Государственная программа Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа".	447
7.26.	36. Государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"	455
7.27.	37. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области"	465
7.28.	39. Государственная программа Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"	472
7.29.	42. Государственная программа Российской Федерации "Юстиция"	480

7.30.	43. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации".	487
7.31.	45. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя"	493
7.32.	46. Государственная программа Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"	500
7.33	47. Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации ".	503
7.34	48. Государственная программа Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий"	524
7.35	Выводы по программной структуре расходов федерального бюджета на 2020 - 2022 годы	529
8	Расходы федерального бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2020-2022 годы	537
9	Межбюджетные отношения с субъектами Российской Федерации	541
10	Бюджетные ассигнования на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 - 2022 годы	570
11	Формирование взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании.	578
12	Выводы и предложения.	592

Введение

Рассмотрев проект федерального закона № 802503-7 "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", внесенный в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 30 сентября 2019 года (далее - законопроект), Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам (далее - Комитет) отмечает, что документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, соответствуют перечню материалов, установленному статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК, Бюджетный кодекс).

При подготовке сводного заключения Комитетом учтены замечания и предложения, изложенные в заключениях 25 профильных комитетов Государственной Думы, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата), независимых экспертных институтов и общественных организаций, а также замечания и предложения, высказанные представителями министерств и ведомств, профильных комитетов, аудиторами Счетной палаты и представителями Центрального банка Российской Федерации (далее – Банк России).

В сводном заключении Комитета анализируются основные концептуальные и структурные особенности и характеристики проекта федерального бюджета на 2020 - 2022 годы.

Проект федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сохраняет и усиливает приоритет финансирования реализации национальных проектов, направленных на исполнение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ Президента Российской Федерации № 204). Объем средств на реализацию национальных проектов по отношению к параметрам планового периода федерального бюджета на 2019-2021 годы увеличен в 2020 году на 106,2 млрд. рублей или на 5,7%, в 2021 году – на

115,9 млрд. рублей или на 5,5%.

Кроме того, законопроект предусматривает финансовое обеспечение реализации мер, предусмотренных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и поручениями Президента Российской Федерации по итогам "прямой линии" 20 июня 2019 года и направленных на решение важнейших социальных вопросов.

Комитет отмечает, что в целом проект федерального бюджета на 2020 - 2022 годы, как основной инструмент экономической политики, направлен на достижение национальных целей развития. При этом, основным условием является повышение темпов и качества экономического роста, на основе которого будет обеспечено новое качество жизни людей.

Анализ прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – прогноз Минэкономразвития России, Прогноз) разработан на основе текущих внутренних и внешних тенденций, прогноза развития мировой экономики и внешнеэкономических условий, а также итогов социально-экономического развития Российской Федерации за январь - август 2019 года.

Важными факторами, оказывающими воздействие на развитие ситуации в российской экономике, на прогнозном горизонте будут оставаться основополагающие принципы бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политики. Прогноз Минэкономразвития России учитывает проведение денежно-кредитной политики Банка России в рамках режима таргетирования инфляции на протяжении всего прогнозного периода, а также положения бюджетной политики, предполагающие ее реализацию в соответствии с конструкцией бюджетных правил.

Комитет отмечает, что Прогноз разработан в составе трех вариантов – базового, консервативного и целевого.

Как в базовом, так и в целевом сценарии заложена успешная реализация структурных мер экономической политики, направленных на достижение национальных целей развития и других приоритетов, установленных Указом Президента Российской Федерации № 204. Эти меры должны обеспечить повышение инвестиционной активности с одной стороны и рост доходов населения с другой. Речь идет о мерах, реализуемых как в рамках управленческого механизма национальных проектов, так и за его пределами.

Вместе с тем, Комитет отмечает, что для **выполнения экономических показателей национальных целей Прогноз должен быть надлежащим образом обоснован динамикой всех факторов, включая инвестиции, потребление и экспорт.**

Рост мирового ВВП

Базовый и целевой сценарии прогноза Минэкономразвития России основаны на одних и тех же внешнеэкономических предпосылках. В них заложено постепенное дальнейшее замедление мирового экономического роста с 2,9% в 2019 году до 2,7% в 2024 году.

Комитет отмечает, что указанное замедление мирового экономического роста может быть недооценено.

Как отмечает Банк России, сохраняются риски того, что наблюдающееся с середины 2018 года замедление экономического роста в большинстве ключевых экономик мира может оказаться более продолжительным и устойчивым, чем предполагается. Неблагоприятное влияние на темпы роста мировой экономики может оказать негативное развитие событий, связанное с рядом геополитических факторов, включая параметры и последствия возможного выхода Великобритании из Европейского союза (ЕС), а также развитие ситуации со взаимными внешнеторговыми ограничениями США и их ключевых торговых партнеров (в первую очередь Китая). Такие ограничения могут оказать негативное влияние на экономики развитых стран и стран с формирующимися рынками (далее - СФР), включая Россию, как через ухудшение перспектив экономического роста за счет снижения внешнего спроса, так и посредством снижения спроса на рискованные активы и повышения риск-премий на фоне усиления волатильности на финансовых рынках. Ухудшение ситуации на финансовых рынках СФР в краткосрочной перспективе может создавать проинфляционные риски через динамику национальных валют и курсовых ожиданий. Однако в среднесрочной перспективе замедление роста мировой экономики в случае углубления торговых противоречий может носить в целом дезинфляционный характер для большинства экономик, в том числе СФР.

В докладе Global Economic Outlook рейтингового агентства Fitch Ratings за сентябрь 2019 года указывается, что рост мирового ВВП в 2020 году замедлится до 2,5%, что является минимумом за последние восемь лет. Отмечается, что агентство понизило прогноз мирового роста экономики после эскалации

"торговой войны" между США и Китаем, которая, по мнению экспертов агентства, нанесла урон перспективам мировой торговли, а также ослабила поток инвестиций в бизнес. Влияние указанного фактора сильно ощущается в странах с открытой экономикой, в том числе в Европе, где дополнительное воздействие оказывают растущие опасения по поводу Brexit "без сделки". Эксперты полагают, что снижение глобального роста в последующие 12-18 месяцев почти полностью обусловлено торговой политикой и вряд ли будет нейтрализовано быстрым и широкомасштабным переходом к смягчению денежно-кредитной политики мировыми центробанками, которое наблюдается в этом году.

Как указывается в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления на 2020-2022 годы) "возможности большинства крупнейших экономик мира стимулировать рост за счёт смягчения монетарной и фискальной политики ограничены. Потенциал задействования денежно-кредитной политики невысок в силу превалирования около нулевых процентных ставок и высокого уровня долговой нагрузки частного сектора, а фискальной политики – из-за нерешенных проблем с высоким уровнем государственного долга".

Минэкономразвития России учитывает риски глобальной рецессии, вместе с тем, указанное предположение закладывается только в консервативный сценарий прогноза.

Рынок нефти

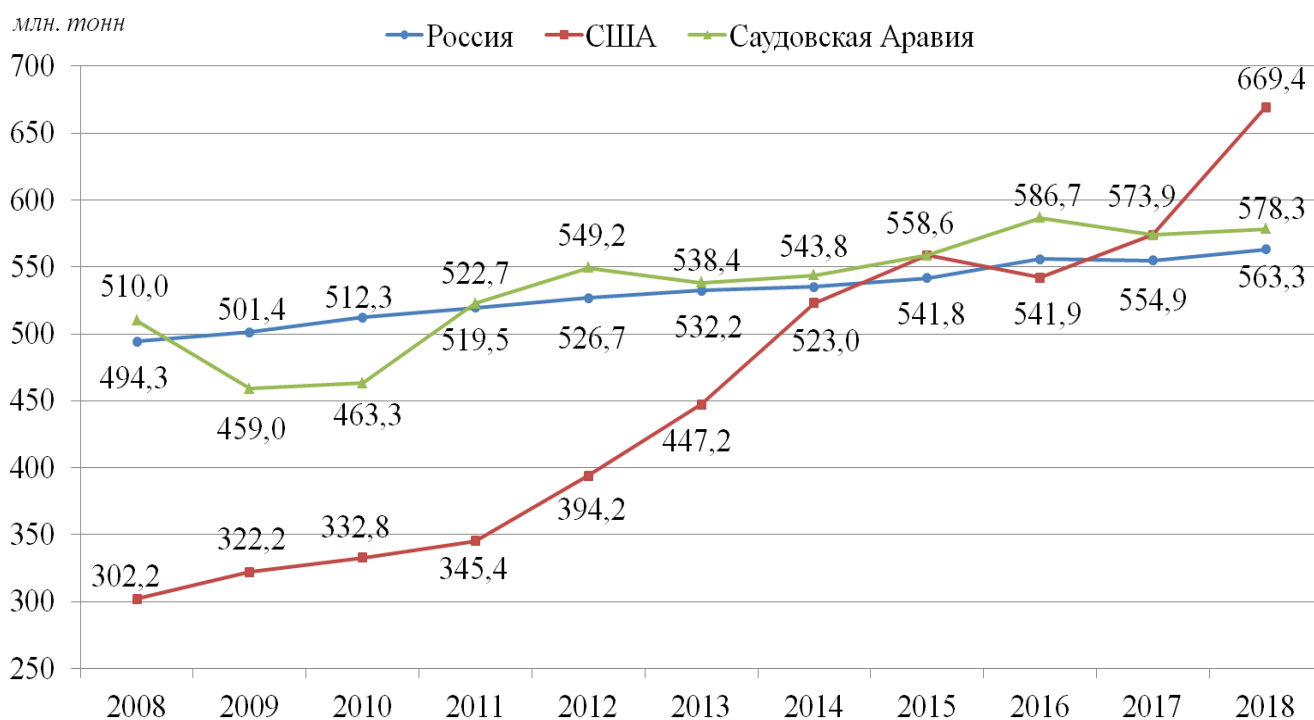
Замедление мирового роста будет оказывать сдерживающее влияние на цены на нефть.

Минэкономразвития России прогнозирует постепенное снижение цен на нефть марки "Юралс" с 57,0 долларов США за баррель в 2020 году до уровня 53,0 долларов США за баррель в 2024 году. Минэкономразвития России исходит из ожиданий дальнейшего наращивания предложения со стороны США, а также восстановления объемов предложения со стороны отдельных стран, где сейчас наблюдаются перебои поставок.

Банк России имеет значительно более консервативные ожидания даже в базовом варианте прогноза. Предполагается постепенное снижение цены на нефть марки "Юралс" до 50 долларов США за баррель к началу 2021 года и ее сохранение вблизи этого уровня в дальнейшем. Таким образом, среднегодовая цена на нефть в базовом сценарии составит 63 долларов США за баррель в 2019 году, снизится до 55 долларов США за баррель в 2020 году и будет находиться на уровне 50 долларов США за баррель в 2021 – 2022 годах.

При этом, Банк России предполагает, что поддержку ценам на нефть окажут сохраняющиеся ожидания сокращения добычи и экспорта нефти из Ирана и Венесуэлы на фоне политической напряженности, а также продление соглашения ОПЕК+ о сокращении добычи нефти до марта 2020 года.

Комитет отмечает, что предложение сланцевой нефти США будет оказывать постоянное понижающее давление на нефтяные цены по мере совершенствования технологий ее добычи. Согласно Основным направлениям на 2020 - 2022 годы "нарастание избытка предложения на рынке может стать причиной реализации стрессового сценария – снижения цен на нефть ниже базового уровня." Как показано на графике, с 2017 года США уже обогнали САИР и Россию по объемам добычи нефти.



Кроме того, риски снижения нефтяных цен обусловлены развитием энергосберегающих технологий (развитие технологий ресурсосбережения, повышение энергоэффективности и снижение материалоемкости) и изменение структуры спроса в отраслях-потребителях нефти и нефтепродуктов (сдвиг спроса в сторону альтернативных источников энергии и природного газа).

Банк России разработал рисковый сценарий, предполагающий снижение мировых цен на нефть до 25 долларов США за баррель в 2020 году (в наиболее острой фазе кризиса – до 20 долларов США за баррель) за счет значительного сокращения спроса на энергоносители в мире и существенного ухудшения ожиданий относительно перспектив роста мировой экономики. При этом в 2021 – 2022 годах дальнейшее закрепление мировых нефтяных цен на низком уровне (около 30 – 35 долларов США за баррель) предполагает действие факторов со стороны предложения, в частности ухудшение координации добычи нефти в рамках ОПЕК+ при значительном росте добычи вне ОПЕК.

По мнению экспертов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Института экономической политики им. Е.Т.Гайдара (далее – РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара) отмечают, что используемые в проекте бюджета макропараметры не согласуются с темпами роста средних цен, рассчитываемых на базе спотовых цен марок сырой нефти, указанных в прогнозе Всемирного Банка (прогнозируется рост цен на нефть, в то время как законопроекте – падение). В расчетах доходов федерального бюджета на 2020 год принят прогноз цены российской нефти сорта Юралс на мировом рынке 57,0 долларов США за баррель, на плановый период 2021 и 2022 годов – соответственно 56,0 и 55,0 долларов США за баррель, что существенно ниже уровня текущего года. В 2019 году средняя цена на российскую нефть сорта Юралс на мировом рынке, по предварительной оценке, составит 62 долларов США за баррель .

По мнению экспертов не учтена возможность использования в 2020 - 2022 годах уже апробированного механизма регулирования мирового предложения нефти странами ОПЕК+, включая Россию. В случае вполне вероятного

дальнейшего применения такого механизма можно ожидать более высокие мировые цены на нефть по сравнению с заложенными в проект бюджета. К потенциальным факторам роста цены на нефть также можно отнести вероятное обострение конфликта в Персидском заливе (атака дронов на НПЗ Saudi Aramco, задержки нефтяных танкеров в Персидском заливе и т.п.). Более высокие цены на нефть прогнозируются и ведущими зарубежными организациями. Так по последнему прогнозу Администрации энергетической информации США цена на нефть сорта Brent (маркерный сорт нефти для российской нефти сорта Юралс) в 2020 году составит 77,2 доллара США за баррель, по прогнозу Всемирного банка средняя мировая цена на нефть в 2020 г. составит 65,0 доллара США за баррель.

Таким образом, принятый в расчетах доходов федерального бюджета на 2020 год прогноз цены российской нефти на мировом рынке, по мнению экспертов РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара, может рассматриваться как консервативный. Однако, учитывая существующие риски и факторы неопределенности, такой консервативный подход при формировании доходной части федерального бюджета представляется оправданным. Вместе с тем получение дополнительных нефтегазовых доходов в случае более высоких мировых цен на нефть по сравнению с заложенными в проект бюджета также является возможным.

Комитет отмечает, что указанные факторы роста нефтяных цен можно считать разовыми и временными. Вместе с тем долгосрочные тенденции имеют скорее нисходящую динамику.

В базовом варианте Минэкономразвития России прогнозируется увеличение добычи нефти с 561 млн. тонн в 2019 году до 564 млн. тонн в 2020 году и снижение добычи к 2022 году до 562 млн. тонн.

Необходимо отметить, что в результате налоговых мер, направленных на модернизацию нефтеперерабатывающих заводов и увеличение глубины переработки, прогнозируется снижение экспорта нефти только к 2022 году (265,6 млн. тонн в 2019 году, по 270,2 млн. тонн в 2020 и 2021 годах, 266,2 млн. тонн в 2022 году). Экспорт нефтепродуктов вырастет в 2020 году только на 2 млн. тонн.

или на 1,3% и составит 152 млн. тонн. На прогнозном периоде объем экспорта нефтепродуктов практически не изменится и составит 152 млн. тонн в 2021 году и 153 млн. тонн в 2022 году.

Курс рубля к доллару США

По мнению Минэкономразвития России, последовательная реализация макроэкономической политики в рамках бюджетного правила обеспечит низкую зависимость курса рубля к доллару США от динамики цен на нефть. Ожидается, что курс рубля к доллару США сохранится в диапазоне 65,4 – 66,5 рубля за доллар США на весь прогнозный период и в дальнейшем продолжит ослабление темпом, близким к инфляционному дифференциалу между Россией и странами - торговыми партнерами.

В случае повышенной волатильности на финансовых рынках Банк России может задействовать целый спектр инструментов в целях поддержания финансовой стабильности, включая операции по покупке/продаже иностранной валюты на открытом рынке. В частности, это может быть реализовано в форме полного или частичного сокращения (увеличения) ретранслируемых на внутренний валютный рынок объемов операций в рамках реализации механизма "бюджетных правил".

Экономический рост

По мнению Минэкономразвития России после замедления экономического роста в первом полугодии 2019 года годовой темп прироста ВВП во втором полугодии 2019 года выйдет на уровень 1,5% - 2,0% под воздействием "догоняющего" роста бюджетных расходов (преимущественно инвестиционного характера), а также постепенного смягчения денежно-кредитных условий. В 2020 году прогнозируется, что темп роста ВВП сохранится на уровне 1,7%. В отличие от прошлогоднего прогноза, внутренний потребительский спрос больше не рассматривается в качестве основного драйвера экономического роста при сохранении отрицательной динамики реальных доходов населения. В 2021 - 2024 годах прогнозируется ускорение темпа роста ВВП до уровня около 3% в годовом выражении, основанное на опережающем росте инвестиций в основной капитал,

повышении конкурентоспособности российской экономики и реализации внешнеэкономического потенциала. Основу для ускорения экономического роста должна создать реализация структурных реформ, а также изменение фазы и структуры кредитного цикла.

Банк России прогнозирует, что в 2020 году рост российской экономики ускорится до 1,5 – 2,0%. Основной вклад в увеличение темпов роста экономики внесет повышение государственных инвестиционных расходов, обусловленное переходом к активной фазе реализации национальных проектов. Росту экономики в 2020 году будет способствовать некоторое ускорение роста потребительского спроса на фоне улучшения динамики доходов населения и исчерпания сдерживающего влияния повышения НДС.

Вместе с тем, Банк России не предполагает значительного ускорения экономики в 2021 году. В 2021 – 2022 годах в базовом сценарии Банка России рост российской экономики ускорится до 1,5 – 2,5% и 2,0 – 3,0% соответственно. При этом, Банк России, также как и Минэкономразвития России, в этот рост закладывает постепенное накопление положительного эффекта от запланированных мер бюджетной политики и национальных проектов при их успешной реализации, а также динамику потребления.

По мнению Банка России, фактором неопределенности для перспектив экономического роста на прогнозном горизонте, в основном, начиная с 2020 года, является масштаб и характер влияния комплекса запланированных мер бюджетной и структурной политики Правительства Российской Федерации. Они будут зависеть от скорости и эффективности реализации намеченных изменений.

В Основных направлениях на 2020 - 2022 годы указывается, что при условии более быстрой реакции экономики к проводимым структурным изменениям государственной политики вероятна реализация целевого сценария развития экономики (рост ВВП +2,0% в 2020 году):

- 1) улучшение инвестиционного климата, а также рост доверия населения и бизнеса к правоохранительной и судебной системам будут способствовать росту инвестиций и быстрому восстановлению объемов товарного экспорта (после

стагнации в текущем году);

2) динамичное внедрение цифровых технологий и ускоренное технологическое развитие приведет к значительному повышению производительности труда в ряде отраслей и эффективному распределению занятости внутри экономики, что обеспечит рост заработных плат и повышение других компонентов доходов населения (в первую очередь, доходов от предпринимательской деятельности).

По мнению Счетной палаты оценка Минэкономразвития России по ожидаемому вкладу в ВВП от реализации структурных мер экономической политики на уровне 1,5 процентного пункта может быть завышена. Это создает риски недостижения заявленных в Прогнозе темпов роста экономики России.

Эксперты Высшей школы экономики отмечают, что как показывает отраслевая структура прироста валовой добавленной стоимости (ВДС) в 2019 году по сравнению с соответствующим периодом 2018 года, ситуация серьезно изменилась в негативную сторону как с точки зрения явного замедления прироста ВДС с 1,9 до 0,3% (ВДС – это примерно 90% ВВП), так и с точки зрения соотношения растущих и падающих секторов. Если в первой половине 2018 года из 19 укрупненных секторов рост наблюдался в 15, а снижение – в 4 секторах, то в первой половине текущего года это соотношение составило соответственно 8 и 12, то есть число сокращающихся выпуск секторов выросло в три раза. При этом в поредевшем ряду секторов–драйверов роста находятся в основном инфраструктурные отрасли (транспорт, электроэнергетика, гостинично-ресторанный бизнес) и финансы, пришедшие на смену лидерам первой половины прошлого года – в частности, добыче и сельскому хозяйству. При этом финансовый сектор, по статистике нацсчетов, был среди лидеров по росту ВДС и в прошлом году. По мнению экспертов в этих условиях для макроэкономической корректировки и выхода из стагнации можно рассмотреть вопрос о более активном использовании бюджетно-налоговой политики для поддержки спроса и реструктуризации торгуемого сектора. Однако при этом важна нацеленность мер бюджетной поддержки экономики на те сектора экономики и рынки, развитие

(или даже создание заново) которых может поддержать экспортную экспансию российских производителей, позволяющую преодолеть ограничения со стороны внутреннего спроса. Такого рода сектора, как правило, есть и в обрабатывающей промышленности, и в сфере услуг, которая в современных условиях играет не менее значительную роль в формировании глобальных цепочек добавленной стоимости, чем сектора сферы материального производства.

В заключении экономического факультета МГУ им. М.В.Ломоносова отмечается, что "при анализе итогов социально-экономического развития в бюджетной документации никак не комментируется тот факт, что одним из ключевых факторов замедления темпов экономического роста явилось принятое в прошлом бюджетном цикле решение о повышении НДС на 2 процентных пункта."

Комитет не может согласиться с указанной позицией и отмечает, что краткосрочный эффект от повышения НДС был полностью оценен в федеральном бюджете на 2019-2021 годы. При этом динамика цен уже сейчас соответствует таргету Банка России, а внутренний спрос за первое полугодие вырос на 1,8%, что выше роста экономики (0,7%), которая тормозилась в основном за счет внешних факторов. Кроме того, нацпроекты, на которые были направлены дополнительные средства от повышения НДС, имеют отложенный эффект на экономику с учетом в основном расходов капитального строительства.

Консенсус-прогноз профессиональных прогнозистов отражает ожидания по закреплению темпов роста экономики России до 2,0% до 2024 года.

Так, например, аналитики Всемирного Банка в докладе от октября 2019 года считают, что по итогам 2019 года российская экономика вырастет лишь на 1%. При этом отмечается, что дальнейшее смягчение фискальной и монетарной политики, а также планируемые инфраструктурные проекты должны положительно сказаться на росте экономики в 2020 году. В 2020 году рост ВВП России прогнозируется на уровне 1,7%, в 2021 году - 1,8%. Эксперты ОЭСР в сентябре 2019 года понизили свои оценки изменения ВВП России с 1,4% до 0,9% в 2019 году и с 2,1% до 1,6% в 2020 году.

Эксперты Высшей школы экономики отмечают, что "консенсус-прогноз в большей мере, чем прогноз Минэкономразвития России опирается на наблюдаемые в последнее время тенденции, тогда как Министерство прогнозирует их перелом. Это предполагает присутствие в прогнозе идентификации конкретных факторов, которые повлекут существенное изменение тенденций. В данном отношении документ по-видимому требует доработки."

Минэкономразвития России констатирует, что «полный эффект мер реализуется на долгосрочном горизонте», однако резкое ускорение роста ВВП с 2021 г. предполагает, что основной потенциал реализуется уже в этот период. При этом масштаб ускорения роста экономики определяется на основе модели, посчитанной для других стран, что само по себе не плохо, но создает некоторые риски того, что в России изменение структурных параметров может дать эффект, не обязательно соответствующий модельному. Примечательно, что, перечисляя основные риски прогноза, Минэкономразвития России на первом месте ставит риск глобальной рецессии, а риск того, что меры структурной политики не дадут ожидаемого эффекта – лишь на третьем месте (вслед за динамикой потребительского кредитования). И если первые два риска носят временный характер, то риск недостаточной действенности мер способен оказать сильное влияние на средне- и долгосрочные темпы роста экономики.

По мнению Счетной палаты, при условии прогнозируемого ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры возрастают риски сохранения темпов прироста ВВП в 2021 - 2024 годах в пределах потенциальных.

Комитет отмечает, что реализация национальных проектов способствует ускорению экономического роста, вместе с тем, необходимыми условиями для выхода на значительно более высокую, но необходимую, траекторию экономического роста является принятие конкретных мер по улучшению условий для осуществления производственной и инвестиционной активности, созданию доверия экономических агентов к проводимой экономической политике и возможностей для долгосрочного планирования деятельности, и самое главное - повышению качества управления на всех

уровнях, как в государственном, так и в частном секторе.

Оценка обоснованности экономического роста в прогнозе Минэкономразвития России тесно связана с динамикой инвестиций.

Инвестиции

После сравнительно слабых результатов текущего года, начиная с 2020 года, Минэкономразвития России ожидает существенное увеличение инвестиционной активности. Драйвером инвестиций будут несырьевые сектора обрабатывающей промышленности. Среднегодовой темп прироста инвестиций в основной капитал в 2020 - 2024 годах составит 5,6% и практически вдвое превысит средний темп прироста ВВП за аналогичный период (2,9%). В 2020 году рост инвестиций в основной капитал прогнозируется на уровне 5,0%, после роста в 2019 году только на 2,0%.

По мнению Счетной палаты, предусмотренные в базовом варианте Прогноза темпы роста инвестиций в основной капитал и валового накопления основного капитала не согласованы с темпами роста выпуска фондообразующих отраслей (производство машин и оборудования, строительство), а также с темпами роста экспорта и импорта инвестиционных товаров.

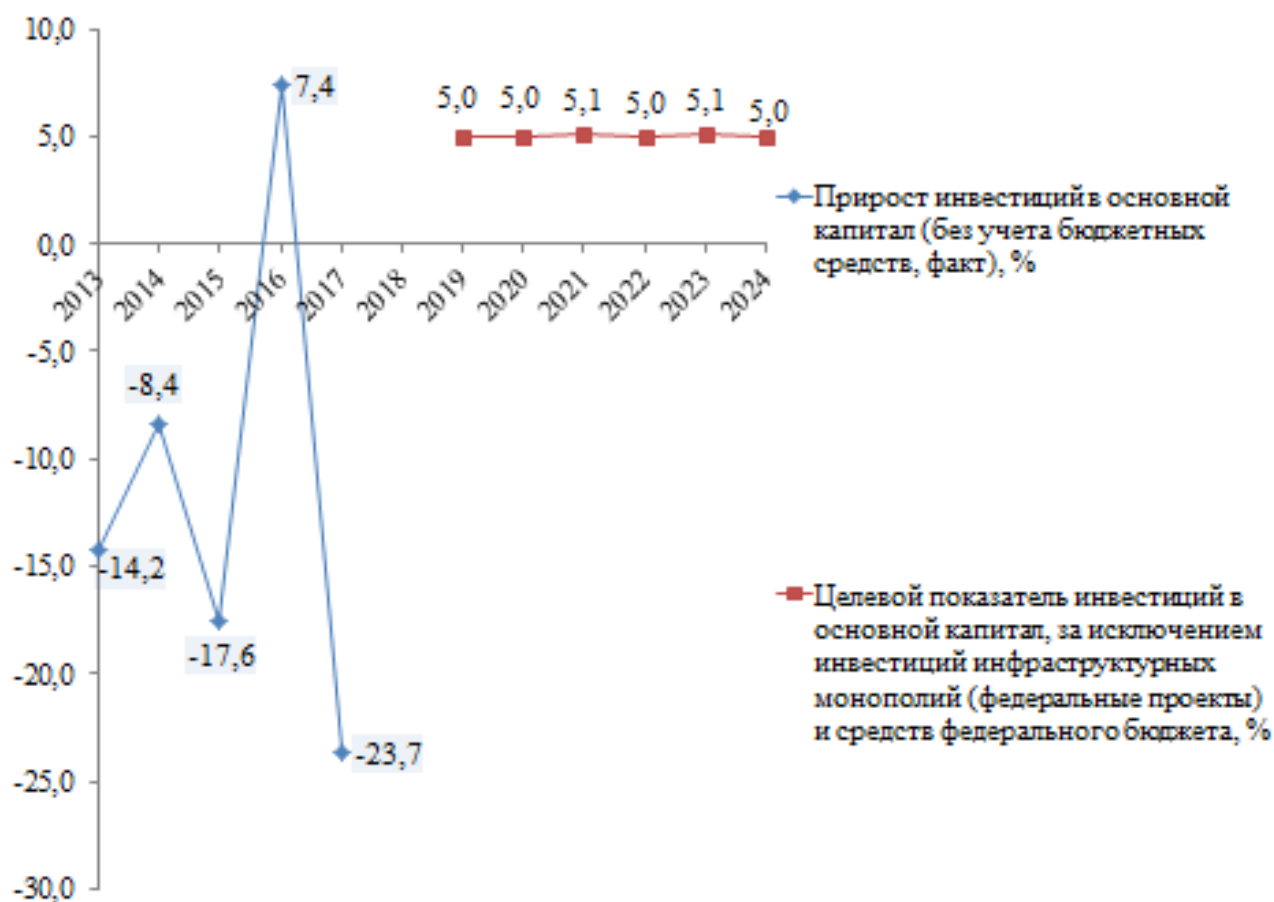
При этом, в прогнозе к федеральному бюджету на 2019-2021 годы закладывался более ускоренный рост инвестиций в 2019 году в размере 3,1%, в 2020 году в размере 7,6%.

Минэкономразвития России декларирует, что при расчете целевых значений показателя "объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета" учитывались региональные особенности; и для регионов, традиционно имеющих специализацию в области обрабатывающих производств и транспортировки, ставились более высокие цели, а для регионов с высокой долей добывающей промышленности поставлены более низкие цели темпов роста инвестиций.

Комитет отмечает, что согласно доведенным в августе 2019 года Минэкономразвития России целевым показателям, у всех регионов темп роста

частных инвестиций в 2019 году должен составить выше 2,0% (в среднем – 4,8%). При этом, несмотря на высокую базу 2019 года, в 2020 году Минэкономразвития предполагает, что у 28 регионов темп роста инвестиций будет выше 5,0%. Вместе с тем, стимулирование инвестиций в регионах ограничено имеющимися ресурсами после выполнения всех социальных обязательств: доля инвестиционных расходов в регионах по итогам 2018 года составила 10,8% и постоянно снижается с 2009 года (17,2%).

Так, например, целевой рост частных инвестиций для Курганской области, имеющей динамику в 2015 и 2017 годах (-)17,6 % и (-)23,7 % соответственно, определен Минэкономразвития России в размере по 5,0% в 2019 году и в 2020 году, что отражено на следующем графике:



Комитет считает, что **выполнение целевых показателей национальных целей является совместной работой профильных министерств и регионов. Целевые показатели по регионам должны быть пересмотрены с учетом**

изменяющихся тенденций Прогноза в целом по Российской Федерации и ориентированы на особенности каждого региона.

Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству считает необходимым "обозначить в последующих Прогнозах возможности создания финансовых ресурсов и стимулирования инвестиций внутри страны, включая механизмы субсидирования процентных ставок, а также механизмы эффективной реализации инвестиционных проектов с участием государства плюс акцентировать необходимость более активного и масштабного привлечения российских банков для решения поставленных задач."

Эксперты Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в качестве меры по развитию инвестиций предлагают "в рамках национальных и инфраструктурных проектов в сфере экономики (например, международная кооперация и экспорт, малый и средний бизнес, производительность труда и поддержка занятости) расширить масштабные программы повышения доступности кредитных ресурсов на инвестиционные цели через механизм субсидирования части расходов по обслуживанию таких кредитов."

Эксперты Высшей школы экономики отмечают, что для стимулирования роста инвестиций требуются не только "длинные" деньги и валюта, но и улучшение среды обитания для бизнеса. А рост загрузки мощностей на фоне увеличения роста выпуска подскажет частному бизнесу, куда расти и какие производственные мощности создавать.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают, что, с точки зрения перспектив экономического роста, ухудшается структура инвестиций. Инвестиции в машины и оборудование упали наиболее существенно в кризис (на 30%, потом выросли лишь на 17%), тогда как инвестиции в здания и сооружения и прочие инвестиции были более стабильными. Важно, что инвестиции в машины и оборудование критически зависят от курса рубля и в наименьшей степени подвержены импортозамещению.

Рост инвестиций в 5,0% в 2021 году и 6,5% в 2022 году обоснован

Минэкономразвития России "снижением избыточных административных издержек бизнеса, дополнительной поддержкой региональных инвестиций на федеральном уровне, изменением структуры кредитования и формированием новых источников финансирования инвестиций, восстановлением доверия к правоохранительной и судебной системе.". Указывается, что прогнозируемая траектория показателя обеспечит увеличение доли инвестиций в основной капитал в ВВП до 25,0% в 2024 году (по сравнению с 20,7% в 2018 году).

Комитет отмечает, что, несмотря на широкое описание в прогнозе инструментов по увеличению инвестиций в основной капитал как в прогнозе к федеральному бюджету на 2019 - 2021 году, так и в текущем Прогнозе, реализация этих мер пока не сказалась на фактических цифрах инвестиционного развития.

По мнению экспертов РСПП прогнозные показатели по инвестициям выглядят завышенными. Пока нет реальных предложений по реформированию инвестиционного вычета по налогу на прибыль (ИНВ), который потенциально мог бы стать ключевой мерой стимулирования инвестиционной активности - только предложение по установлению вычета по налогу на прибыль на финансирование научно-исследовательских работ и желание обсудить меры по более широкому распространению ИНВ в регионах. Эксперты считают важным обеспечить скорейшее введение норм, стимулирующих регионы предоставлять инвестиционный налоговый вычет и решающих задачу неумножения бюджетного трансфера субъекту РФ в случае принятия им законодательства, предусматривающего предоставление такого вычета.

По мнению экспертов РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара в прогнозе установлены крайне амбициозные планы развития инвестиций, реализация которых возможна при кардинальном смягчении бюджетной и кредитно-денежной политики. При этом ожидать в ближайшее время оживления частной инвестиционной деятельности навряд ли возможно в силу как низкого внутреннего спроса, так и вероятного ухудшения внешних условий. Кроме того, с точки зрения перспектив экономического роста, ухудшается структура

инвестиций. Инвестиции в машины и оборудование упали наиболее существенно в кризис (на 30%, потом выросли лишь на 17%), тогда как инвестиции в здания и сооружения и прочие инвестиции были более стабильными.

По мнению экспертов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации "России необходимо искать дополнительные внутренние инвестиционные ресурсы, к которым вполне могут быть отнесены бюджетные ассигнования".

Однако, бюджетные инвестиции не могут заместить частные. Как отметил в ходе заседания Комитета 14.10.2019 года Ректор РАНХиГС В.А.Мау "бюджетные инвестиции не могут компенсировать микроэкономические и иные проблемы, которые есть в экономике". Только рост частных инвестиций может обеспечить устойчивый экономический рост, но это проблема не бюджета, а инвестиционного климата.

Необходимо отметить падение показателя склонности к инвестированию в целом по экономике (как соотношение объема инвестиций и балансовой прибыли за период) с 96% в 2018 году до 60% в первой половине 2019 года. Если объем балансовой прибыли в номинальном выражении в первом полугодии 2019 году в экономике в целом вырос относительно того же периода прошлого года на 1 669 млрд. рублей, или на 26%, то объем номинальных инвестиций увеличился лишь на 577 млрд. рублей, или на 9%.

Предполагается, что при сокращении положительного сальдо торгового баланса (на 8% в 2020 г. по сравнению с 2019 г.), произойдет увеличение прибыли прибыльных организаций на 2,7% в 2020 г. по сравнению с 2019 годом и перераспределение этой прибыли в инвестиционных целях, так, что инвестиции вырастут на 8,8%, а отношение объема инвестиций к прибыли составит 74,0% против 69,9% в 2019 году. При этом в 2020 году предполагается, что «динамика частного спроса опустится» до 0,6% (с 1,0% в 2019 году). За счет каких источников при такой нисходящей динамике потребительского спроса и снижении положительного сальдо торгового баланса будут формироваться финансовые источники прибыли организаций – в Прогнозе пояснений не

содержится.

На счетах юридических лиц в банках на 1 сентября 2019 года находится 28,8 трлн. рублей, прирост с начала года составил 6,4%. Из них на депозитных счетах объем средств составил 19,0 трлн. рублей, рост к началу года еще больше - 7,2%. Для перехода к инвестиционному развитию необходимо реально стимулировать бизнес инвестировать, а не накапливать средства. А декларация мер не приводит к их эффективной реализации. Вместе с тем, важность инвестиционного роста для выполнения национальных целей подтверждается экспертами.

В экспертном заключении Финансового университета при Правительстве Российской Федерации указано, что "для российской экономики мультипликатор инвестиций в основной капитал в 2016 - 2022 годах составляет величину, колеблющуюся в пределах 3-4. Т.е. на каждый дополнительный рубль инвестиций в основной капитал ВВП России отвечает ростом на 3-4 рубля. С этой точки зрения возрастает значимость инвестиций в основной капитал в целях обеспечения форсированного экономического роста России и ее вхождения в пятерку ведущих экономик мира."

Комитет отмечает, что поддержку инвестиционному развитию должна оказать реализация региональных инвестиционных проектов на основе государственно-частного партнерства.

Промышленность

Согласно прогнозу Минэкономразвития России драйверами экономического роста в 2021 - 2024 годах станут экспортно-ориентированные отрасли обрабатывающей промышленности, строительный и транспортный сектора, а также сектора недвижимости и профессиональных услуг. Темпы прироста обрабатывающих производств повысятся с 1,4% - 1,6% в 2018 - 2019 годах до 3,0% - 3,6% в 2021 - 2024 годах, при этом лидерами роста станут химический комплекс, пищевая промышленность, машиностроение. Темпы роста в строительстве и по операциям с недвижимым имуществом будут опережать темпы роста экономики в целом - соответственно 4,8% год к году и 3,9% год к

году в среднем за период с 2021 по 2024 годы. Вместе с тем, под влиянием слабого внешнего спроса и изменения структуры потребления энергетических товаров темпы роста добывающей промышленности сократятся до уровня 1,5% - 1,9% в 2021 - 2024 годах.

Эксперты Института экономики РАН отмечают, что указанные предположения основаны на прогнозируемой слабости отечественного внутреннего рынка. По мнению экспертов это следует из прогнозируемой динамики показателей прибыли организаций, доходов федерального бюджета и фонда заработной платы. При этом отмечается, что такой прогноз не согласуется с оценкой геополитической и финансово-экономической ситуацией в мире.

В целом индекс промышленного производства по прогнозу Минэкономразвития России составит в 2019 году - 2,3%, в 2020 году вырастет до 2,4% и до 2,9% в 2021 году.

По мнению Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству "важной проблемой российской промышленности продолжает оставаться высокий уровень износа оборудования практически во всех отраслях российской экономики. Поэтому основным направлением инвестиционной политики российских компаний, по мнению Комитета, должна стать технологическая модернизация производственных мощностей, обеспечивающая улучшение качественных характеристик выпускаемой продукции. Этому вопросу требуется уделить более пристальное внимание и разработать комплекс мер по стимулированию обновления производственных мощностей предприятий."

В последние годы агропромышленный комплекс демонстрировал растущую динамику. Так, благоприятные природно-климатические условия, хорошая конъюнктура на отдельных мировых продовольственных рынках и меры государственной поддержки способствовали сохранению положительных тенденций в отрасли и увеличению объемов производства сельскохозяйственной и пищевой продукции. Индекс производства продукции сельского хозяйства за пятилетний период (с 2013 года по 2018 год) вырос на 13,9%, пищевых продуктов

- на 24,8%. В 2019 году ожидается рост производства продукции сельского хозяйства, что обусловлено в том числе низкой базой прошлого года в растениеводстве. Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2019 году, по оценке Минэкономразвития России, составит 101,6% по отношению к 2018 году и в 2020-2022 годах будет постепенно ускоряться с 101,7% в 2020 году до 101,9% в 2022 году.

С ростом объемов производства агропродукции важнейшей задачей является поиск возможных рынков сбыта с учетом того, что на внутреннем рынке по большинству видов продукции наблюдается довольно высокая насыщенность, которая приводит к падению цен и, соответственно, доходности отрасли. В связи с этим оказывается государственная поддержка в части расширения доступа российской продукции на зарубежные рынки, в том числе на рынок Китая.

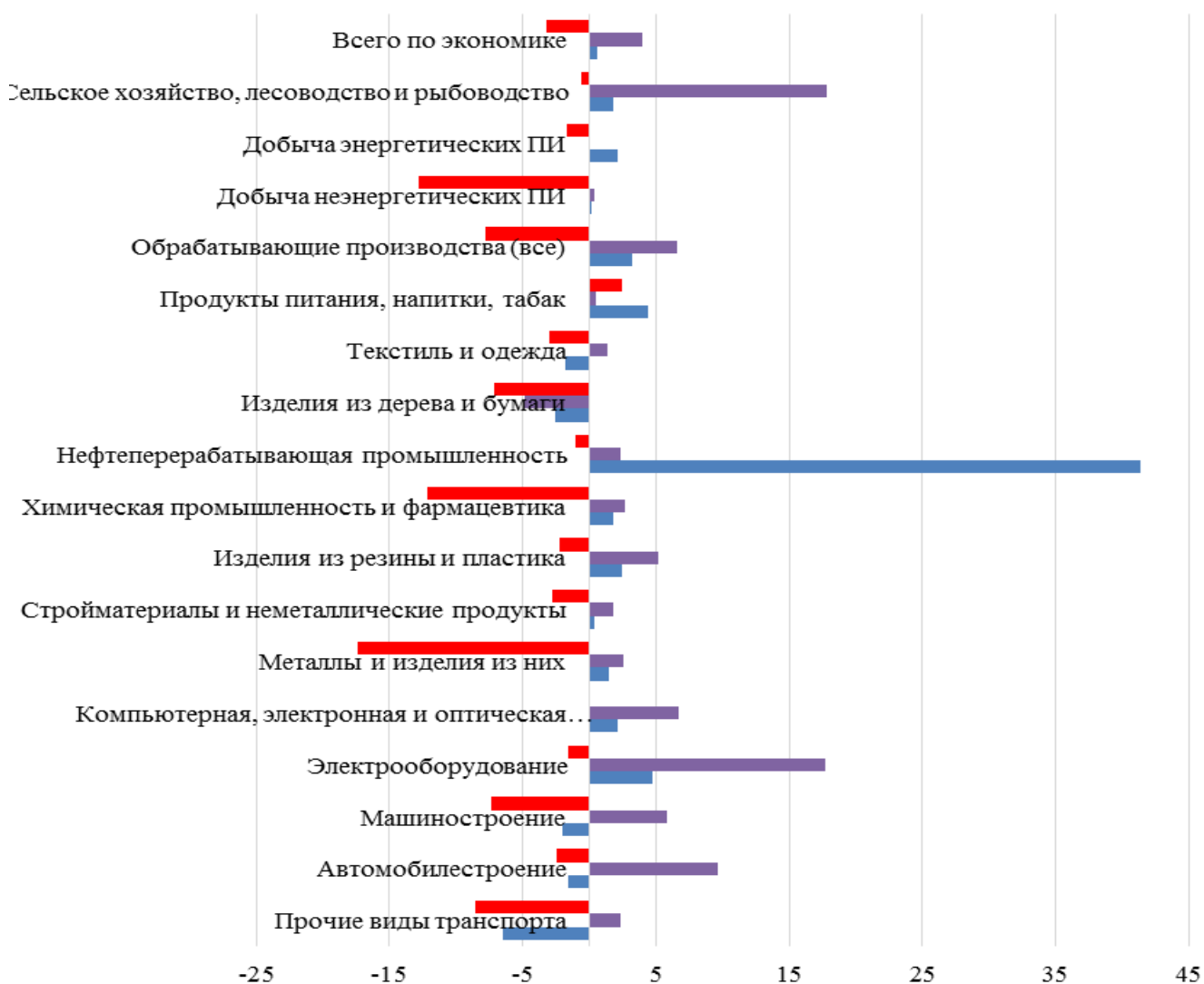
Комитет отмечает важность не только импортозамещения сельскохозяйственной продукции, но и повышение ее конкурентоспособности на внешних рынках. В этой связи важным является обеспечение реализации мер национального проекта "Международная кооперация и экспорт" по увеличению экспорта сельскохозяйственной продукции.

Эксперты Высшей школы экономики отмечают, что российская экономика за последнее десятилетие сократила участие в глобальных цепочках добавленной стоимости (ГЦДС). Нельзя выделить признаки вертикального обновления отраслей в ГЦДС. Нарращивания вклада добавленной стоимости в российский экспорт конечных товаров оказалось недостаточно для того, чтобы увеличить участие России в зарубежном конечном потреблении. Исключением является только сектор АПК, однако приращение в нем за десятилетие составило менее 5%. Серьезное сокращение участия в мировом потреблении добавленной стоимости продемонстрировал металлургический комплекс, химическая промышленность и фармацевтика, машиностроение. Отсутствуют признаки горизонтального обновления российских отраслей в ГЦДС. При этом в экспорте промежуточных товаров фактически по всем секторам российской экономики наблюдается спад вклада добавленной стоимости в экспорт. Это дополнительно

подтверждает выводы об упрощении товарной структуры российского экспорта.

Комитет согласен с указанной позицией и отмечает, что именно эти отрасли рассматривались Минэкономразвития России как основные драйверы будущего экономического роста.

Эксперты Высшей школы экономики представили следующий график изменений позиционирования российских отраслей обрабатывающего сектора, производящих конечные товары и промежуточные товары, в глобальных ЦДС в 2005-2015 гг. (процентные пункты):

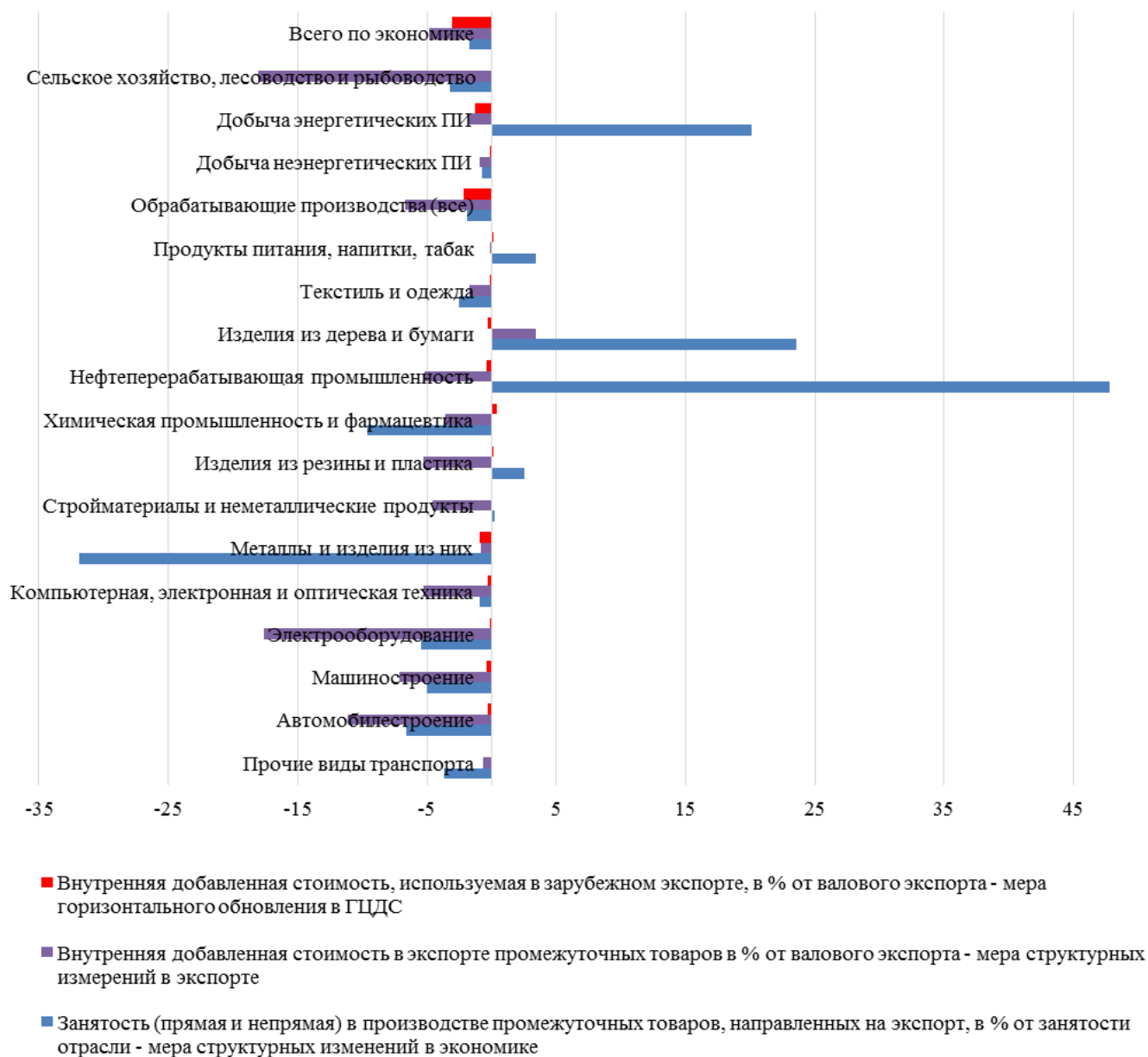


■ Внутренняя добавленная стоимость в % от совокупного зарубежного потребления - мера вертикального обновления в ЦДС

■ Внутренняя добавленная стоимость в экспорте конечных товаров в % от валового экспорта - мера структурных изменений в экспорте

■ Занятость (прямая и непрямая) в производстве конечных товаров, направленных на экспорт, в % от занятости отрасли - мера структурных изменений в экономике

Источник: расчеты авторов, данные Trade in eEmployment (TiM), Trade in Value Added (TiVA) OECD



Источник: расчеты авторов, данные Trade in eEmployment (TiM), Trade in Value Added (TiVA) OECD

Платежный баланс

По мнению Банка России, предполагаемое замедление мировой экономики будет сдерживать на прогнозном горизонте рост российского как сырьевого, так и несырьевого экспорта. Несколько сгладить это влияние позволят меры со стороны Правительства Российской Федерации по стимулированию несырьевого экспорта в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт". В результате годовой темп прироста экспорта в 2020 году в базовом сценарии увеличится до 2,0 – 2,5%. В плановом периоде темпы прироста физических объемов экспорта не превысят 2,0 – 2,5% в 2021 году и 2,5 – 3,0% в 2022 году. С

учетом ожидаемой на среднесрочном прогнозном горизонте реализации планов Правительства Российской Федерации по снижению размеров ненефтегазового дефицита федерального бюджета Банк России ожидает снижение темпа прироста физических объемов импорта до 2,5 – 3,0% в 2022 году (в 2020 году: 3,0 – 3,5%, в 2021 году: 3,5 – 4,0%).

На среднесрочном прогнозном горизонте, несмотря на постепенное снижение цен на нефть и в целом небольшой рост физических объемов экспорта на фоне замедления мировой экономики, сальдо счета текущих операций платежного баланса будет устойчиво положительным: 3% ВВП в 2020 году и около 1,5 – 2% ВВП в 2021 – 2022 годах (в 2019 году: 5% ВВП). Сальдо финансового счета по частному сектору снизится с 2,5% ВВП в 2019 году до 1 – 1,5% в 2020 – 2022 годах (в 2018 году: 4% ВВП) на фоне снижения выплат по внешнему долгу и некоторого сокращения возможностей российских компаний по накоплению иностранных активов в условиях снижения цен на основные товары российского экспорта.

В 2020 году Банк России прогнозирует чистый вывоз капитала частным сектором в объеме 25 млрд. долларов США, что на 15 млрд. долларов США ниже оценки в 2019 году – 40 млрд. долларов США.

Комитет отмечает, что указанная оценка и прогноз не полностью отражают объективную картину вывоза капитала из страны, так как в статистику вывоза капитала включается конвертация вкладов из валюты Российской Федерации в иностранную валюту. Вместе с тем, сокращение вывоза капитала представляет собой важный резерв для модернизации и развития российской экономики, ускорения экономического роста. Решение этой задачи требует формирования условий, создания привлекательных инструментов и возможностей для использования имеющихся в стране ресурсов в инвестиционных целях, а также уменьшения профицита ликвидности в банковской системе. В ситуации, когда избыток ликвидности у банков сочетается с низким уровнем инвестиций, становится все более актуальным вопрос о проработке мер, стимулирующих рост инвестиционной активности и объемов кредитования реального сектора экономики.

Рынок труда и потребление

Минэкономразвития России предполагает замедление расширения потребительского кредитования, что приведет к замедлению потребительского спроса населения: в 2020 году рост объема оборота розничной торговли может замедлиться до 0,6% с 1,3% в текущем году. Вместе с тем в 2021 - 2024 годах на фоне роста доходов ожидается восстановление потребительского спроса, согласно оценке, рост показателя будет находится на уровне 2,2% - 2,7%.

Банк России имеет другую оценку внутреннего спроса и считает, что уже в 2020 году поддержку росту экономики окажет потребление домашних хозяйств. На фоне улучшения динамики доходов населения в 2020 году будет наблюдаться увеличение годового темпа прироста расходов на конечное потребление домашних хозяйств до 2,0 – 2,5%.

В части оплаты труда в бюджетном секторе в среднесрочной перспективе для отдельных категорий работников (врачи, средний медицинский персонал, педагогические работники образовательных учреждений дошкольного образования, общего образования, дополнительного образования детей и оказывающие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, преподаватели и мастера производственного обучения начального и среднего профессионального образования, преподаватели вузов, работники науки и культуры и социальные работники) предполагается сохранение достигнутых соотношений их средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в соответствующем регионе или иное, закрепленное в указах Президента Российской Федерации. Подход в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы предполагает проведение ежегодной индексации с 1 октября в соответствии с уровнем инфляции.

В результате после замедления роста заработной платы до 1,5% в 2019 году, обусловленного во многом эффектом высокой базы 2018 года (за счет мероприятий по повышению заработной платы целевым категориям работников бюджетной сферы, индексации заработной платы прочим работникам бюджетной сферы с 1 января 2018 года, доведению минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ) до величины прожиточного минимума трудоспособного

населения), в 2020 - 2024 годах в условиях устойчивого роста экономики и стабильной инфляции реальная заработная плата по прогнозу Минэкономразвития России будет расти на 2,3 - 2,6% ежегодно. Ожидается, что за 2019 - 2022 годы показатель увеличится на 8,8%, за 2019 - 2024 годы - на 14,5%.

Комитет отмечает, что прогноз Минэкономразвития России по фонду заработной платы работников организаций опирается на базовый уровень 2017 и 2018 года, определенные оценкой Минэкономразвития, которые на 1 001,5 млрд. рублей и на 478,1 млрд. рублей меньше фактических данных по 2-НДФЛ в 2017 и 2018 годах соответственно. Комитет отмечает, что указанные расхождения оценок Минэкономразвития России и фактических данных приводят к значительным рискам прогнозирования темпов роста ФЗП на прогнозном периоде, что прямо создает риски прогноза поступлений страховых взносов, налога на доходы физических лиц и расчета ВВП.

Целевым ориентиром в области пенсионного обеспечения является задача, определенная Указом Президента Российской Федерации № 204, предусматривающая на период до 2024 года рост пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Таким образом, размеры страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней в 2019 - 2024 годах увеличатся: в 2019 году на 7,05%, в 2020 году - на 6,6%, в 2021 году - на 6,3%, в 2022 году - на 5,9%, в 2023 году - на 5,6%, в 2024 году - на 5,5%.

По прогнозу Минэкономразвития России в результате постепенного снижения давления на динамику реальных располагаемых денежных доходов населения со стороны долговой нагрузки, а также роста доходных компонент за счет реализации мер социально-экономической политики реальные располагаемые денежные доходы населения в 2020 - 2024 годах выйдут на траекторию роста с ускорением до 2,4% к 2024 году.

Также основу для дальнейшего роста реальных доходов населения должен создать устойчивый экономический рост при сохранении стабильного уровня инфляции. На обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции будут направлены следующие меры государственной политики:

ежегодное установление МРОТ на федеральном уровне в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года;

поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, а также проведение ежегодной индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы;

совершенствование пенсионной системы в целом;

обеспечение роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, что будет достигаться путем увеличения размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров до целевых значений, установленных среднесрочным прогнозом до 2024 года;

индексация социальных выплат, а также развитие форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам в целях поддержки их потребительского спроса, целевая поддержка отдельных категорий граждан, в частности семей с детьми;

содействие занятости отдельных категорий граждан (женщин, воспитывающих детей, инвалидов, лиц старшего поколения);

меры, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства.

С учетом применяемых мер доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по Прогнозу снизится с ожидаемых по результатам 2019 года 12,5% до 9,4% к 2022 году и до 6,6% к 2024 году .

Экспертами Финансового университета отмечается, что расходы на конечное потребление домашних хозяйств занимают наибольший удельный вес в ВВП по элементам использования, составляя приблизительно половину общей суммы ВВП, поэтому от состояния и поведения сектора домашних хозяйств во многом зависит и поведение ВВП в целом. Именно домохозяйства являются основным драйвером внутреннего спроса – резкое сокращение доходов населения в конечном итоге спровоцирует и резкое сокращение внутреннего спроса на товары и услуги, что, в свою очередь, негативным образом повлияет на отрасли и сектора национальной экономики и в конечном итоге отрицательным образом скажется на экономическом росте и динамике ВВП.

По мнению экспертов РЭУ им. Г.В.Плеханова "определяющим фактором, по-прежнему тормозящим активный экономический рост, является сокращение с 2014 г. реальных доходов населения. Основным источником роста последних, как следует из прогноза, будет являться рост реальной заработной платы темпами выше 2,3%, начиная с 2020 г., что будет обеспечиваться более высокой динамикой производительности труда населения в сравнении с ростом зарплат на фоне повышения численности работоспособного населения, сохранением достигнутых соотношений заработной платы к доходу от трудовой деятельности в бюджетном секторе социальных отраслей, а также ежегодной индексацией зарплат в соответствии с уровнем инфляции в отношении остальных категорий работников бюджетной сферы. Стоит отметить, что аналогичные драйверы роста реальных зарплат населения, заложенные в прогноз предыдущего бюджетного цикла, по оценке Министерства экономического развития РФ обеспечат их прирост в 2019 г. только на 1,5%. Такие темпы прироста реальной заработной платы не позволят выйти показателю прироста реально располагаемых доходов на устойчивый уровень 2,2-2,3% в год до 2022 г. Следовательно, оживления потребительской активности населения как ключевого фактора поддержания ускоренного роста экономики в 2020–2022 г.г. может не произойти."

По данным Банка России в секторе домохозяйств в последние годы наблюдаются крайне тревожные тенденции, связанные с резким увеличением долга домашних хозяйств и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства: за последние 2,5 года произошло увеличение данного показателя в абсолютном выражении более, чем в 1,5 раза, при этом если в 2016 году общая сумма долга домашних хозяйств и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства составила 13,7% ВВП, то по итогам 2018 года она увеличилась до 15,5% ВВП.

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что сформировавшиеся за последние 10 - 15 лет потребительские предпочтения и типы поведения населения становится все труднее удовлетворять сложившимся в последние годы уровнем зарплат, что также является фактором, побуждающим значительную часть домохозяйств прибегать к различным типам кредитов и займов.

Счетная палата отмечает, что несмотря на заявленное в прогнозе снижение давления со стороны долговой нагрузки, проценты, уплаченные населением за кредиты, растут опережающими темпами по сравнению с динамикой в целом обязательных платежей (рост за 2019 - 2024 годы – 1,86 раза и 1,58 раза соответственно), а их доля в доходах увеличивается (3,4% денежных доходов населения в 2018 году и 4,4% в 2024 году). С учетом изложенного существуют риски недостижения заявленных темпов роста реальных располагаемых денежных доходов населения и снижения уровня бедности.

Согласно экспертному заключению Финансового университета при Правительстве Российской Федерации снижение показателя "чистое кредитование домашних хозяйств" в последние годы характеризует сокращение собственных активов у населения, размещаемых в форме различных видов обязательств в виде денежных сбережений, инвестиций, имущественных и других видов вложений. В связи с этим, по мнению экспертов, сокращаются возможности увеличения инвестиций как основы устойчивого экономического роста, что ставит под сомнение обоснованность заложенного в базовом сценарии прогноза социально-экономического развития Российской Федерации ускорения темпов роста ВВП с 1,3% в текущем году до 1,7% в 2020 году в связи с предполагаемым расширением инвестиционного спроса до 5,8% .

Проведенный Счетной палатой анализ прогнозных темпов роста реальных располагаемых доходов населения, темпов инфляции, величины прожиточного минимума, доли населения с доходами ниже прожиточного минимума показал, что Минэкономразвития России в прогнозных расчетах на 2022 - 2024 годы существенно меняет исторически устойчивые параметры распределения населения по величине доходов, что в итоге обеспечивает более быстрое снижение расчетного значения уровня бедности в этот период. В отсутствии каких-либо пояснений в Прогнозе Счетная палата полагает прогнозируемые темпы снижения уровня бедности завышенными.

Минэкономразвития России предполагает, что в условиях достаточно низкой относительно развитых стран производительности труда по Российской Федерации в целом для достижения цели, поставленной Президентом Российской Федерации в Указе № 204, по росту производительности труда в базовых

несырьевых отраслях экономики необходимо обеспечение роста производительности труда в указанных секторах экономики всеми субъектами на примерно одинаковом уровне (более 20% к 2018 году).

Вместе с тем, Комитет отмечает, что за последние 5 лет (2013 - 2018 годы) более чем на 20% увеличение производительности труда составило в 10 регионах, а снижение производительности зафиксировано в 11 регионах. По мнению Комитета, с учетом вышеуказанной дифференциации регионов целесообразно стимулирование производительности труда, в первую очередь, в регионах с низкой базой и установление для них соответствующих целевых показателей.

Инфляция

В 2020 году Минэкономразвития России ожидается охлаждение потребительского спроса, обусловленное нормализацией темпов роста потребительского кредитного портфеля, что приведет к усилению дезинфляционного тренда. По Прогнозу, инфляция в первой половине 2020 года опустится ниже 3,0%, а по итогам года составит 3,0%. В дальнейшем, по мере реакции на реализуемую денежно-кредитную политику и перебалансировку кредитного портфеля от потребительских кредитов к ипотечным и корпоративным, ожидается возвращение инфляции к целевому уровню 4% в 2021 - 2024 годах.

При этом, по прогнозу Банка России, в результате вводимых регулятором макропруденциальных мер темпы роста потребительского кредитования в 2020 году замедлятся, но будут выше, чем в Прогнозе (10 – 15%). Это будет стимулировать потребление и являться проинфляционным фактором. Банк России прогнозирует годовую инфляцию в диапазоне 4,0 – 4,5% по итогам 2019 года и ее сохранение вблизи 4% в дальнейшем. Этому в первую очередь будет способствовать проводимая денежно-кредитная политика. Банк России стремится поддерживать инфляцию вблизи 4% постоянно. В случае отклонения инфляции от цели Банк России будет оценивать его причины и продолжительность и, исходя из этого, принимать решения об использовании мер денежно-кредитной политики для возвращения инфляции к цели. Скорость возвращения инфляции к цели будет выбираться с учетом масштаба отклонения и влияния решений по ключевой ставке на экономическую активность. Кроме того, при таком выборе Банк России

в случае реализации рисков для финансовой стабильности будет учитывать устойчивость организаций финансового сектора и финансовую стабильность. В условиях замедления внешнего спроса и сбалансированной динамики внутреннего спроса инфляционное давление будет сдержанным.

По оценке Счетной палаты, в 2020 году в случае реализации Прогноза по росту потребительского спроса (прирост оборота розничной торговли - 0,6%, платных услуг населению – 0,5%), а также отсутствия каких-либо шоков инфляция по итогам 2020 года может составить 3%. При условии более высокого потребительского спроса уровень инфляции, вероятнее всего, будет выше 3%.

В части рисков увеличения инфляции Банк России отмечает, что бюджетная политика может оказать значимое влияние на динамику инфляции как на краткосрочном, так и на среднесрочном горизонте. Более поздняя, чем ожидалось, реализация ряда национальных проектов на фоне сезонного увеличения бюджетных расходов во втором полугодии текущего года может иметь проинфляционный эффект в конце 2019 – начале 2020 года.

Комитет отмечает, что особое значение параметра инфляции, утверждаемого федеральным законом о федеральном бюджете, обосновывается определением уровня индексации отдельных социальных выплат и уровней заработной платы работников федеральных ведомств в соответствии с указанным параметром. В этой связи **недооценка уровня инфляции прямо влияет на выплаты гражданам и, соответственно, на качество жизни. Как было указано, динамика инфляции во многом завязана на динамику внутреннего спроса. Желание Министерства экономического развития Российской Федерации затормозить рост потребительского кредитования приводит к прогнозу торможения внутреннего спроса, что прямо влияет на оценку инфляции и, как следствие, на социальные расходы. В результате, потребительское кредитование реально может только увеличиться вследствие недостатка собственных доходов граждан и сложившихся потребительских предпочтений. По мнению Комитета, при определении уровня инфляции необходимо в первую очередь исходить из таргетирования ее уровня, а не оценки исходя из текущей конъюнктуры.**

Большое значение для закрепления инфляции и инфляционных ожиданий на

целевом уровне, а также поддержания умеренного давления на цены со стороны издержек будет иметь сохранение на прогнозном горизонте политики индексации регулируемых тарифов и цен темпами вблизи прогнозируемой инфляции. При этом важна последовательная реализация этих принципов как на федеральном, так и на региональном уровне.

Параметры индексации оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, включая население, в 2020 году будут сохранены на уровне 3,0% ежегодно. В 2021 - 2024 годах ежегодный рост указанных цен также не превысит 3%. Рост регулируемых тарифов сетевых организаций для потребителей, кроме населения, в среднем по стране в период 2020 - 2024 годов составит не более 3,0% ежегодно.

В прогнозный период индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки и услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования будет осуществляться в соответствии с порядком, определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 года № 2991-р. С учетом этого в 2020 году индексация составит 3,5%, в 2021 году - 3,7%, в 2022 году - 3,6%, в 2023 году - 3,8% и 2024 году - 3,9%.

По мнению Банка России, так как заложенная в прогноз индексация регулируемых цен и тарифов на уровень инфляции находится вблизи 4%, то предполагается отсутствие избыточного повышательного влияния на цены со стороны данного фактора.

Вместе с тем, Комитет отмечает, что размер индексации на грузовые железнодорожные перевозки и услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования превышает прогнозируемый Минэкономразвития уровень инфляции, что является дополнительным риском реализации показателя заложенного в законопроекте.

Обобщенные данные прогноза Минэкономразвития России в сравнении с прогнозом к федеральному бюджету на 2019 - 2021 годы представлены в таблице:

Показатели	2018 год Исп.	2019	2020			Изм. 2020 к 2019	2021		2022
		Оценка	Законо- проект	459-ФЗ	Изм. Проекта к 459- ФЗ		Законо- проект	459-ФЗ	Законо- проект
Цены на нефть Urals, долл./барр.	70	62,2	57	59,7	-4,5%	-8,4%	56	57,9	55
ВВП, млрд. руб.	103 876,0	108 414,0	112 863,0	110 732,0	1,9%	4,1%	120 364,00	118 409,0	128 508,0

Показатели	2018 год Исп.	2019	2020			Изм. 2020 к 2019	2021		2022
		Оценка	Законо- проект	459-ФЗ	Изм. Проекта к 459- ФЗ		Законо- проект	459-ФЗ	Законо- проект
Рост ВВП, %	2,3	1,3	1,7	2	-0,3 п.п.	+0,4 п.п.	3,1	3,1	3,2
Прогноз Банка России по росту ВВП		0,8-1,3	1,5-2,0	1,2-1,7			1,5-2,5	1,8-2,3	2,0-3,0
Инвестиции, %	4,3	2	5	7,6	-2,6 п.п.	+3,0 п.п.	6,5	6,9	5,8
Реальные располагаемые доходы населения, %	0,1	0,1	1,5	1,7	-0,2 п.п.	+1,4 п.п.	2,2	2,2	2,3
Реальная заработная плата, %	8,5	1,5	2,3	1,9	+0,4 п.п.	+0,8 п.п.	2,3	2,5	2,5
Прибыль прибыльных организаций, млрд. руб	26 388,0	27 599,0	28 343,0	24 997,0	13,4%	2,7%	30 300,0	26 803,0	32 115,0
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред.года	4,3	3,8	3	3,8	-0,8 п.п.	-0,8 п.п.	4	4	4
Прогноз Банка России по инфляции		4,0-4,5	4	5,0-5,5			4	4	4
Курс доллара, рублей за доллар США	62,5	65,4	65,7	63,8	3,0%	0,5%	66,1	64	66,5
Оборот розничной торговли, %	2,8	1,3	0,6	2	-1,4 п.п.	-0,7 п.п.	2,2	2,6	2,5
Индекс промышленного производства, %	2,9	2,3	2,4	2,7	-0,3 п.п.	+0,1 п.п.	2,6	3,1	2,9

Сравнительный анализ динамики основных макроэкономических показателей, сложившейся за последние годы, показывает их существенное отклонение от прогнозируемых значений.

Так, несмотря на корректировку прогноза осенью, по итогам 2018 года темп роста ВВП (2,3%) оказался существенно выше ожидаемых оценок (1,8%). При этом уровень инфляции оказался выше на 0,9 п.п., чем ожидалось при изменениях федерального бюджета в период осенней сессии Государственной Думы.

Кроме того, отмечаются отклонения планируемых при принятии федерального бюджета и фактически сложившихся тенденций по такому показателю, как реальная заработная плата, – вместо планируемого роста на 4,1% зафиксирован рост на 8,5%, и реальные располагаемые доходы населения - вместо планируемого роста на 2,3% зафиксирован рост только на 0,1%. Также зафиксированы существенные расхождения по прибыли прибыльных организаций (план – 21 416,0 млрд. рублей, факт – 26 388,0 млрд. рублей).

В 2018 году значительно была превышена средняя цена на нефть марки "Юралс" – выше планового значения на 26,17 долларов США за баррель. Экспорт товаров сложился в 2018 году фактически выше прогнозных оценок на 36%.

Таким образом, по большинству рассмотренных показателей отчетные данные практически ежегодно существенно отличаются от прогнозируемых значений, что может свидетельствовать о недостаточной степени надежности разрабатываемых прогнозов.

При этом, в тексте прогноза Минэкономразвития России содержатся отдельные указания на риски реализации отдельных положений прогноза. Однако указанный раздел содержит лишь краткое описание ключевых рисков без их детализации и не предлагает меры, позволяющие избежать описанные ситуации или минимизировать последствия.

Счетная палата отмечает, что базовый вариант прогноза имеет признаки целевого варианта, в том числе по показателям темпа роста ВВП, инфляции и уровня бедности. По мнению Счетной палаты оптимистичные параметры базового варианта требуют обоснования.

Все эксперты, а также профильный комитет отмечают риски Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подготовленного Минэкономразвития России.

Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству отмечает, что "риски для реализации базового варианта Прогноза заложены в дефиците источников инвестиций в основной капитал, медленном технологическом перевооружении экономики и стихийности высвобождения работников в результате ожидаемой массовой цифровизации производственных процессов. Кроме того, нельзя забывать и о таких рисках, как социально-экономическое расслоение населения, отсутствие устойчивой динамики снижения доли бедного населения, устойчивость неформальных трудовых отношений, а также неравномерность социально-экономического развития российских регионов."

В экспертном заключении Финансового университета при Правительстве Российской Федерации указывается, что:

"В течение последнего десятилетия бюджетная политика в России была в основном сосредоточена на макроэкономической стабилизации в ответ на внешние шоки, особенно связанные с системными финансовыми кризисами.

Меньше внимания уделялось реформам для содействия долгосрочному росту на основе адаптации экономики и государственного управления к меняющимся демографической ситуации и технологическому прогрессу, углублению процессов глобализации. В результате:

1) сохраняется высокий уровень долга в государственном и негосударственном секторах экономики, у домашних хозяйств, а также неравенства,

2) долгосрочные перспективы экономического роста остаются неопределенными, особенно в условиях существующих ограничений доступа к внешним источникам финансирования."

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают риск реализации прогноза роста экономики даже в 2020 году на 1,7% с учетом оценки других макроэкономических показателей. Так, ожидается снижение темпов роста потребительского кредитования с 24 до 4% в 2020 году. Если вклад потребительского кредита в прирост конечного спроса, по оценке Минэкономразвития России, в 2019 году составит 1,7 трлн. рублей, то в 2020 году лишь 0,4 трлн. рублей. В результате предполагается резкое замедление потребительского спроса до 0,6%. С учетом ожиданий замедления внешнего спроса (в силу падения цен на нефть и замедления мировой экономики) достижение темпа роста ВВП в 2020 году в 1,7% имеет значительные риски реализации. По мере замедления темпов роста потребительского кредитования Минэкономразвития России ожидает более интенсивного снижения процентных ставок и оживления кредитования юридических лиц. Учитывая, что в истории российской экономики доля банковского кредитования в финансировании капитальных инвестиций не превышала 10% от общего финансирования, и то, что активность частного сектора достаточно низкая за счет замедляющегося внешнего и внутреннего спроса, имеются значительные риски ускорения кредитования нефинансовых предприятий.

Комитет обращает внимание, что **Банк России, имея схожую оценку по росту ВВП в 2020 году (1,5-2,0%), предполагает рост именно за счет внутреннего спроса и государственных инвестиционных расходов.**

По мнению экспертов Высшей школы экономики по многим показателям

прогнозы Минэкономразвития России как на 2019 год, так и на более отдаленную перспективу представляются дискуссионными на фоне текущей экономической динамики. Отмечается, что прогноз Минэкономразвития предполагает одновременное ускорение роста ВВП и замедление роста промышленности, что является достаточно редким сочетанием. То же можно сказать об одновременном росте реальных располагаемых доходов и снижении реальной заработной платы в оставшуюся часть года. Тем более, что в прошедшую часть года наблюдалась противоположная картина (снижение реальных доходов при росте реальных зарплат). Эксперты Высшей школы экономики отмечают, что основными препятствиями для устойчивого роста российской экономики представляются сохранение ее ориентации на традиционные сектора экономики, низкая предпринимательская активность в новых секторах, ориентированность экспорта на однородные товары низких переделов, отсутствие признаков расширения участия российских отраслей в глобальной экономике и в ГЦДС.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара также отметили "избыточную оптимистичность среднесрочного прогноза социально-экономического развития МЭР. Прежде всего, сохраняются внешние риски, в том числе снижение внешнего спроса и цен на нефть. Поступления от нефтегазового экспорта по-прежнему значительно влияют на структуру платежного баланса и доходы бюджета. Также есть основания ожидать постепенного смягчения денежной и бюджетной политики и реализации структурных реформ, что не позволит достичь столь резкого ускорения роста экономики к 2021 году. Сегодня же жесткая денежная политика и предельно жесткая бюджетная политика обуславливают затухание роста даже при благоприятной внешнеэкономической ситуации."

Вместе с тем, необходимо отметить, что Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству указал, что "прогноз содержит достаточно подробный обзор факторов, которые будут определять социально-экономическое развитие России на ближайшие годы, и создает общее представление о том, как Правительство Российской Федерации видит развитие экономики в среднесрочной перспективе.". Комитет Государственной Думы по экономической

политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству считает, что Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, представленный Правительством Российской Федерации, может рассматриваться в качестве основы для формирования федерального бюджета на 2020 год.

Эксперты Института экономики РАН отмечают, что достоинством подхода к расчету основных показателей проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является их формирование на основе базового варианта прогноза. При этом в части фрагментов (времени, национальных и государственных программ) учтены результаты целевого варианта прогноза. Такой подход к формированию проекта бюджета позволяет уменьшить риски не достижения основных показателей Законопроекта. Также экспертами отмечается, что расчёты поведены с учётом прогноза демографической ситуации в Российской Федерации и существующей системы технологий. Это позволяет не проявлять излишнего оптимизма в возможностях повышения производительности труда и доходов федерального бюджета. Законопроект также исходит из предположения о сохранении в прогнозный период сложной международной обстановки, слабого спроса на отечественные товары на внешних рынках, обострения торговых, финансовых и политических противостояний в мире. Следовательно, нет оснований рассчитывать на существенное расширение объёмов российского экспорта.

Эксперты РЭУ им. Г.В.Плеханова, подводя итог анализу основных макроэкономических параметров, отмечают, что "прогнозируемые значения видятся в целом обоснованными и не противоречат текущей макроэкономической динамике. Однако их реализация возможна только в условиях стабильного и предсказуемого тренда мирового экономического развития – отсутствия политических и экономических катаклизмов, резких флуктуаций валютных курсов и нефтяных цен. Любое изменение экзогенных условий функционирования российской экономики может существенно деформировать заявленную динамику и препятствовать реализации намеченного курса бюджетно-налоговой политики."

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что

Прогноз учитывает достижение приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 204. Безусловным достижением экономической политики последних лет является обеспечение макроэкономической устойчивости, которая позволила не только выполнять все принятые социальные обязательства, но и накопить значительный объем резервов.

Как отмечает "Деловая Россия", последовательная реализация макроэкономической политики и достигнутая макроэкономическая устойчивость существенным образом отражаются на повышении привлекательности нашей экономики для российских и иностранных инвесторов и в значительной степени определяют настроение бизнеса.

При этом, прогноз достижения необходимых темпов экономического роста с 2021 года имеет значительные риски реализации вследствие внутренних и внешних факторов, указанных в настоящем заключении.

Комитет считает, что для **реального выполнения макроэкономических задач по прорывному развитию необходим комплексный подход в разных сферах государственной политики, включающий меры налоговой, бюджетной, денежно-кредитной политики, улучшение госуправления, в том числе в части обеспечения своевременного использования выделенных на реализацию национальных проектов средств, а также совершенствование других государственных институтов.** Одновременно, важно отметить, что меры по обеспечению условий повышения экономического роста и производительности труда по своей природе имеют достаточно длительные горизонты отдачи. Реализация таких мер, как правило, требует достаточно продолжительного времени, а объекты их воздействия – институциональные и структурные характеристики экономики, демографические тенденции – изменяются медленно.

Основные характеристики проекта федерального бюджета на 2020 - 2022 годы

На прогнозном горизонте бюджетная политика продолжит проводиться в рамках "бюджетного правила". Определение предельного объема расходов федерального бюджета производится исходя из базовых цен на нефть, в связи с чем дополнительные нефтегазовые доходы направляются на формирование Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ). Это будет сглаживать реакцию параметров бюджетной политики, валютного курса, экономики и инфляции на колебания мировых цен на нефть: их чувствительность к изменению нефтяных цен сохранится на низких уровнях, достигнутых в 2018 – 2019 годах.

Динамика основных параметров федерального бюджета на 2020 - 2022 годы характеризуется увеличением доли расходов по отношению к ВВП в 2020 году до 17,3% после 16,1% в 2018 году и постепенным снижением к 2022 году до 16,9%. Доля доходов в ВВП постоянно снижается с 18,7% в 2018 году до 18,1% в 2020 году и до 17,2% в 2022 году.

Основные параметры федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

млрд. рублей

	2018	2019	2020				2021		2022
	Исполнение	Закон № 459-ФЗ	ФБ 2019-2021	Законопроект	Отклонение от ФБ2019-2021	Отклонение от 2019	ФБ 2019-2021	Законопроект	Законопроект
Доходы, млрд. руб.	19 454,4	20 174,9	20 218,6	20 379,4	0,8%	1,0%	20 978,0	21 246,5	22 058,3
% к ВВП	18,7	18,5	18,3	18,1	-0,2 п.п.	-0,4 п.п.	17,7	17,7	17,2
Нефтегазовые доходы	9 017,8	8 239,5	7 936,3	7 472,2	-6,2%	-9,3%	8 018,2	7 679,4	7 730,6
% к ВВП	8,7	7,6	7,2	6,6	- 0,6 п.п.	- 1,0 п.п.	6,8	6,4	6,0
% от общего объема	46,4	40,8	39,3	36,7	- 2,6 п.п.	- 4,1 п.п.	38,2	36,1	35,0
Базовые нефтегазовые доходы	-	5 062,5	5 159,3	5 139,3	-0,4%	1,5%	5 386,2	5 444,9	5 695,0

	2018	2019	2020				2021		2022
	Исполнение	Закон № 459-ФЗ	ФБ 2019-2021	Законопроект	Отклонение от ФБ2019-2021	Отклонение от 2019	ФБ 2019-2021	Законопроект	Законопроект
% к ВВП	-	4,7	4,7	4,6	- 0,1 п.п.	- 0,1 п.п.	4,5	4,5	4,4
% от общего объема	-	25,1	25,5	25,2	- 0,3 п.п.	0,1 п.п.	25,7	25,6	25,8
Нефтегазовые доходы	10 436,6	11 935,5	12 282,3	12 907,1	4,8%	8,1%	12 959,8	13 567,1	14 327,6
% к ВВП	10,0	11,0	11,1	11,4	0,3 п.п.	0,4 п.п.	10,9	11,3	11,1
% от общего объема	53,6	59,2	60,7	63,3	2,6 п.п.	4,1 п.п.	61,8	63,9	65,0
Расходы, млрд. руб.	16 713,0	18 293,7	18 994,3	19 503,3	2,6%	6,6%	20 026,0	20 634,0	21 763,3
% к ВВП	16,1	16,8	17,2	17,3	0,1 п.п.	0,5 п.п.	16,9	17,1	16,9
Дефицит (-) / Профицит (+)	2 741,4	1 881,2	1 224,4	876,1	-39,8%	-53,4%	952,0	612,5	295,0
% к ВВП	2,6	1,7	1,1	0,8	-0,3 п.п.	-0,9 п.п.	0,8	0,5	0,2

В 2020 – 2022 годах прогнозируется увеличение доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 20 174,9 млрд. рублей в 2019 году до 20 379,4 млрд. рублей в 2020 году (+2,1% к 2019 году), 21 246,5 млрд. рублей в 2021 году (+4,3% к 2020 году) и 22 058,3 млрд. рублей в 2022 году (+3,8% к 2021 году).

Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2020 год прогнозируется в объеме 7 472,2 млрд. рублей, из них базовые доходы составят – 5 139,3 млрд. рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 2 332,9 млрд. рублей. В 2021 и 2022 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составляет 7 679,4 млрд. рублей и 7 730,6 млрд. рублей, из них базовые доходы соответственно составят – 5 444,9 млрд. рублей и 5 695,0 млрд. рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 2 234,5 млрд. рублей и 2 035,6 млрд. рублей.

Сокращение доли нефтегазовых доходов обусловлено следующими

факторами:

- во-первых, ожидается, что в отсутствие серьезных шоков в глобальной экономике цены на энергоносители на мировом рынке будут постепенно снижаться (нефть марки "Юралс" – 55 долларов США за баррель к 2022 году), в то время как курс рубля будет оставаться относительно стабильным в реальном выражении;
- во-вторых, в течение прогнозного периода доля самого нефтегазового сектора в структуре ВВП продолжит снижаться на фоне отстающих темпов роста (снижения по отдельным позициям) физических объемов добычи и экспорта нефти;
- в-третьих, по мере роста истощенности разрабатываемых запасов, а также переноса инвестиций на льготные месторождения продолжит расти размер соответствующих налоговых расходов – в том числе в связи с введением налогового режима НДД.

В прогнозе доходов учтено поэтапное завершение "налогового маневра" в нефтегазовой отрасли, предусматривающее увеличение ставки НДС на нефть при одновременном снижении ставки экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты с доведением их к 2024 году до нулевого уровня. При этом с января 2019 года предусмотрен возвратный акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, и повышение ставок возвратных акцизов на отдельные нефтепродукты. При уточнении параметров завершения налогового маневра в ноябре 2018 года и июле 2019 года возмещение в рамках демпфирующей компоненты возвратного акциза было существенно увеличено.

Существенный вклад в ненефтегазовые доходы в рассматриваемом периоде будут вносить поступления дивидендов от компаний с государственным участием. В прогнозе учтен постепенный переход к единому подходу по определению дивидендной политики компаний – направление на дивиденды не менее 50% чистой прибыли по МСФО.

Институт экономики РАН отмечает, что динамика доходов федерального бюджета слабо увязывается с оптимистическими оценками Прогноза социально-экономического развития, относительно того, что уже в 2020 году рост ВВП ускорится до 1,7%, против 1,3% в 2019 году, соответственно доходная база

федерального бюджета уже в 2020 году должна увеличиться.

Комитет обращает внимание, что консервативная оценка доходов связана с планируемым изменением структуры экономики вследствие увеличения доли сельского хозяйства и малого бизнеса, которые имеют минимальную налоговую нагрузку.

Опережающий рост расходов федерального бюджета в сравнении с ростом его доходов на протяжении всего прогнозного бюджетного цикла, что отражает постепенный отход от политики бюджетной консолидации в предыдущие годы в пользу умеренно-стимулирующей политики, что так же подтверждается экспертами РЭУ им. Г.В. Плеханова.

Завершение периода бюджетной консолидации в 2018 году позволило уже с 2019 года перейти к стимулирующей бюджетной политике, в том числе за счет расширения структурного дефицита федерального бюджета почти 0,6 трлн. рублей ежегодно. Общий объем расходов федерального бюджета в 2020 году составит 19 503,3 млрд. рублей (+6,6% к 2019 году), в 2021 году – 20 634,0 млрд. рублей (+5,8% к 2020 году) и в 2022 году – 21 763,3 млрд. рублей (+5,5% к 2021 году).

Как отмечают эксперты РЭУ им. Г.В.Плеханова отличительной особенностью расходов федерального бюджета в 2020 - 2022 годах является их увеличение как в номинальном, так и реальном выражении, в особенности в 2020 году, что обеспечит их реальный прирост за 3 года в размере 5,9 процентов при прогнозируемом уровне инфляции на уровне около 4-х процентов.

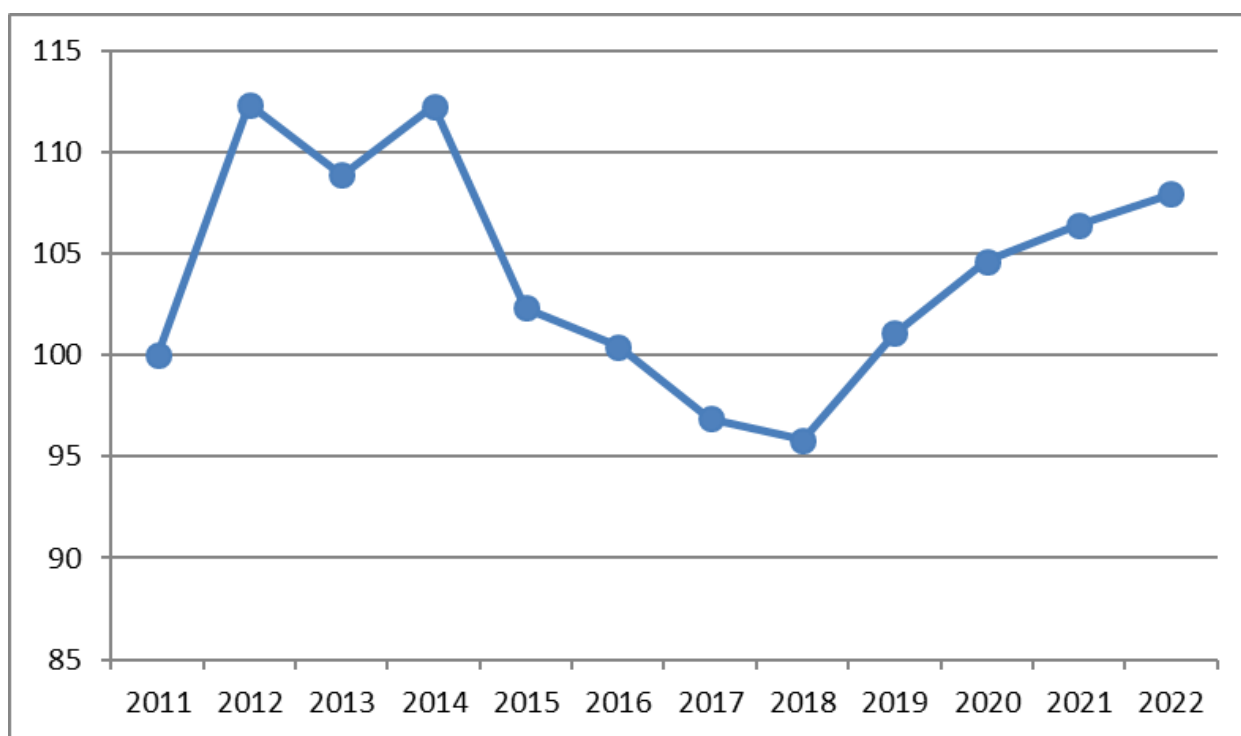
Несмотря на указанный рост расходов, эксперты Института экономики РАН отметили, что представленный проект федерального бюджета вновь подготовлен в русле осторожного финансового планирования и экономии средств, что практически исключает его стимулирующую роль.

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "рост бюджетных расходов положительно влияет на экономику страны и в свою очередь вызывает рост ВВП. Россия по сравнению со странами ОЭСР характеризуется невысоким уровнем государственных расходов относительно масштабов национальной экономики, следовательно, планируемое увеличение расходов федерального бюджета с точки зрения влияния на темпы

экономического роста можно оценить положительно."

С 2019 года начался возврат к умеренному росту бюджетных расходов в неизменных ценах. В соответствии с законопроектом умеренный рост расходов федерального бюджета запланирован и на 2020-2022 годы. Тем не менее, в 2022 году они все еще будут на 4% ниже, чем в 2014 году.

Динамика расходов федерального бюджета в 2011 - 2022 годах в ценах 2011 года (2011 г.=100%)



В структуре общего объема расходов федерального бюджета в 2020 - 2022 годах расходы на социальную политику, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику имеют значительный удельный вес. Их общий удельный вес в общем объеме расходов федерального бюджета в 2020 году составит 67,7%, в 2021 году – 65,9%, в 2022 году – 63,8% соответственно. Кроме того, необходимо отметить рост доли расходов на здравоохранение в федеральном бюджете с 3,9% в 2019 году до 5,2% в 2020 году.

Законопроектом предусмотрено формирование федерального бюджета на 2020 год с профицитом в размере 876,1 млрд. рублей, или 0,8% ВВП, на 2021 год – с профицитом в размере 612,5 млрд. рублей, или 0,5% ВВП, на 2022 год –

с профицитом в размере 295,0 млрд. рублей, или 0,2% ВВП.

Основными источниками финансирования дефицита будут выступать внутренние заимствования. Средства ФНБ будут использоваться в целях софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации. Использование средств ФНБ в целях финансирования дефицита федерального бюджета или бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на предстоящий период 2020-2022 годов не предполагается.

Первичный структурный дефицит федерального бюджета на среднесрочную перспективу закладывается на уровне 0,4-0,5% ВВП. Этот ресурс будет использован как элемент так называемого "золотого правила", когда структурный дефицит бюджета направляется на создание новых активов, вносящих значимый вклад в повышение потенциала экономического развития (а, соответственно, и доходов бюджета), а не на текущее потребление.

Комитет отмечает, что указанный структурный дефицит составляет Фонд развития, который определен в объеме 585 млрд. рублей ежегодно. При этом расходы федерального бюджета, предусмотренные за счет средств Фонда развития, не классифицированы. По мнению Счетной палаты, мониторинг и контроль использования данных средств в ходе исполнения федерального бюджета представляется затруднительным. Следует отметить, что в отличие от прошлого года в пояснительной записке к законопроекту, а также в приложении к ней не представлено аналитическое распределение мероприятий, на реализацию которых планируется направить средства Фонда развития.

Банк России отмечает, что "государственные инвестиции в развитие отдельных значимых отраслей могут выступать фактором структурных изменений в экономике. Если они способствуют преодолению структурных ограничений в экономике, это вносит вклад в расширение ее производственного потенциала. В результате ускорение экономического роста, обусловленное влиянием увеличения государственных расходов, не будет формировать повышательного давления на инфляцию."

В 2020 году предусматривается увеличение объема средств ФНБ с 8 172,0 млрд. рублей до 11 059,5 млрд. рублей. В 2021 году увеличение до 13 658,0 млрд. рублей и в 2022 году - до 16 196,3 млрд. рублей.

В 2020 - 2022 годах ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2020 года объем государственного долга Российской Федерации составит 17 201,9 млрд. рублей, 2021 года – 19 117,7 млрд. рублей и 2022 года – 21 204,0 млрд. рублей.

В предстоящем периоде объем государственного долга Российской Федерации сохранится на безопасном уровне (менее 20% ВВП).

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают, что "в целом, динамика основных прогнозных параметров федерального бюджета, объемов заимствований и государственного долга на следующий 3-х летний период согласуется с задачей обеспечения бюджетной устойчивости. Даже в условиях возможного снижения мировых цен на нефть до базовой цены, установленной бюджетным правилом, дефицит бюджета, рассчитанный как сумма базовых нефтегазовых доходов и ненефтегазовых доходов за вычетом запланированных расходов федерального бюджета, составит: в 2020 году (-) 1 456,9 млрд. рублей (1,3% ВВП), в 2021 году (-) 1 822,0 млрд. рублей (1,5% ВВП), в 2022 году (-) 1 740,7 млрд. рублей (1,3% ВВП), что не критично для бюджетной устойчивости с учетом объема накопленных средств ФНБ."

По мнению Банка России "одним из ключевых элементов бюджетной стратегии является бюджетное правило. Оно сглаживает влияние изменений внешнеэкономической конъюнктуры на внутренние условия, в том числе на динамику курса рубля и спроса в экономике. Это ведет к меньшей волатильности валютного курса и цен, что создает благоприятные условия для реализации денежно-кредитной политики.". Банк России отмечает важность и в будущем сохранить бюджетное правило как ключевой элемент макроэкономической политики, который поддерживает стабильность государственных финансов и экономики в целом."

Конструкция федерального бюджета на 2020-2022 г.г., несмотря на рост его расходов, остается устойчивой к волатильности мировых цен на углеводороды и колебанию процентных ставок на финансовых рынках.

Эксперты имеют различные позиции в отношении действующего "бюджетного правила".

Так, по мнению экономического факультета МГУ им. М.В.Ломоносова

"дальнейшее накопление по бюджетной линии официальных резервов, которые уже превышают объемы не только государственного, но и корпоративного внешнего долга, лишено экономического смысла, тем более что инвестиционное приумножение средств по мере поступательного снижения ставок процента в развитых странах до отрицательных значений объективно становится все более проблематичным."

Эксперты Института экономики РАН отмечают, что "резервы – прямая материализация принципа разумной осторожности, опорного при финансовом планировании. Однако, необходимо учитывать, что никакие резервы не способны обеспечить макроэкономическую стабильность и устойчивый курс национальной валюты стран, экономика которых характеризуется слабой динамикой и структурными диспропорциями, в условиях, когда дневной оборот мирового рынка валют превышает 6 триллионов долларов США (по данным Банка Международных Расчетов за апрель 2019 года), что представляет известные угрозы для рубля."

Комитет отмечает, что действующая редакция "бюджетного правила" предусматривает расширение возможностей управления средствами ФНБ после достижения объема средств, размещенных на депозитах и банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации, 7% прогнозируемого объема валового внутреннего продукта. Объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, превышающий 7% прогнозируемого ВВП, составит к концу 2020 года 1 670 млрд. рублей, или 1,5% ВВП. Одновременно Комитет считает, что вопрос инвестирования средств ФНБ должен решаться с учетом безусловного приоритета выполнения национальных целей.

Как указано в экспертном заключении РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара следствием принятия "бюджетного правила" было изменение структуры расходов и, как следствие, создание возможности для дополнительного увеличения темпов ВВП в размере до 0,5 п.п. Эксперты также отмечают, что "бюджетные правила и суверенные резервы являются необходимыми условиями поддержания стабильности бюджета, что подтверждается многочисленными примерами в том числе и стран с недиверсифицированной экономикой и ограниченными возможностями для привлечения заемных средств в условиях кризиса. Однако

базовой характеристикой этих инструментов является их устойчивость во времени.". Ректор РАНХиГС В.А.Мау на заседании Комитета 14.10.2019 года также отметил что "основное достоинство этого бюджетного правила даже не в том, что оно неизменно, а в том, что оно делает бюджет нейтральным по отношению к конъюнктуре."

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "модификация российского бюджетного правила в отношении нефтегазовых доходов 2018 года соответствует лучшим зарубежным практикам и основным принципам Сантьяго в части законодательного закрепления: базовой цены на нефть в целях ограничения текущего потребления нефтегазовых доходов; предельной величины ежегодного использования средств ФНБ на финансирование дефицита федерального бюджета и бюджета ПФР в зависимости от объема накопленных средств ФНБ; направлений использования нефтегазовых сверхдоходов, аккумулируемых в ФНБ."

В том числе указанные эксперты выделяют стабильность как минимум в среднесрочной перспективе как один из критериев эффективности бюджетного правила, так как частый пересмотр бюджетных правил девальвирует идею их применения. Действующую редакцию бюджетного правила следует признать удачной, она учитывает возможные колебания нефтяных цен в широком диапазоне значений и способно оперативно реагировать на шоковые изменения цены на нефть. ... Кроме того, эксперты считают целесообразным определить возможные сценария действий Минфина России при отклонении от заданных бюджетных правил в кризисных экономических ситуациях, не прибегая к приостановлению их действия.

В этой связи необходимо отметить, что к ключевым итогам реализации новой конструкции "бюджетного правила" также можно отнести значительное снижение цены на нефть, балансирующей федеральный бюджет на первичном уровне (т.е. до исполнения обязательств по обслуживанию государственного долга). В 2018 году эта цена составила 44 доллара США за баррель, что является одним из самых низких уровней среди стран крупных экспортеров углеводородного сырья. В 2014-2015 годах эта цена составляла более 100 долларов США за баррель.

По мнению экспертов РЭУ им. Г.В.Плеханова "в условиях замедления мировой экономики обеспечение совокупных расходов федерального бюджета на прогнозируемом в плановые прогнозные периоды уровне потребует привлечения дополнительных ресурсов в бюджет. Кроме того, в условиях спада деловой активности кассовое исполнение такого объема расходов становится все более проблематичным. Эксперты заявляют о растущей вероятности нового мирового экономического кризиса, подобного событиям десятилетней давности."

По мнению Комитета последовательная реализация политики макроэкономической стабилизации ("бюджетные правила") в совокупности с работой новых инструментов развития (национальные проекты) с одной стороны обеспечит стабилизацию нефтегазового дефицита на уровне 5,8-5,9% ВВП и не будет угрожать устойчивости государственных финансов и доступности кредитных ресурсов для частного сектора, а с другой – обеспечит экономический рост и выполнение социальных обязательств на повышенном уровне.

В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса в составе материалов, направляемых в Государственную Думу вместе с законопроектом о федеральном бюджете, внесен проект бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года.

Данные за период 2019 - 2024 годов не актуализированы и не соответствуют прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 - 2024 годы, отличаясь от характеристик Прогноза преимущественно в сторону улучшения показателей.

В связи с изложенным и с учетом методологии составления бюджетного прогноза Российской Федерации, основанной в том числе на сложившейся структуре доходов и расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и среднесрочной динамике ряда показателей, потребуется внесение изменений в него после принятия законов о соответствующем бюджете, как это предусмотрено бюджетным законодательством.

Анализ источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2020 - 2022 годы

Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2020 году составят (-) 876 051,7 млн. рублей, в 2021 году – (-) 612 504,2 млн. рублей, в 2022 году – (-) 294 959,2 млн. рублей, в том числе:

источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составят в 2020 году – (-) 550 076,6 млн. рублей, в 2021 году – (-) 575 519,1 млн. рублей, в 2022 году – (-) 69 219,5 млн. рублей;

источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета составят в 2020 году (-) 325 975,1 млн. рублей, в 2021 году – (-) 36 985,1 млн. рублей, в 2022 году – (-) 225 739,7 млн. рублей.

Таким образом, законопроектом предусмотрено увеличение в 2020 году планируемого профицита до 0,8% ВВП относительно ожидаемого показателя 2019 года (0,6%) и дальнейшее его снижение до 0,2% в 2022 году. Структура источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 - 2022 годах представлена в следующей таблице.

млн. рублей

Показатель	2019 год (459-ФЗ с изменениями)	Законопроект		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Всего источников	-1 881 238,8	-876 051,7	-612 504,2	-294 959,2
% к ВВП	1,7	0,8	0,5	0,2
в том числе:				
Источники внутреннего финансирования	-1 569 024,0	-550 076,6	-575 519,1	-69 219,5
% к ВВП	1,4	0,5	0,5	0,1
из них:				
изменение остатков средств федерального бюджета	-3 172 240,9	-2 328 432,1	-2 230 266,5	-2 031 548,0
изменение остатков средств ФНБ	4 743,9	4 492,0	4 290,2	4 122,3
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	-3 176 984,8	-2 332 924,2	-2 234 556,7	-2 035 670,3
изменение иных остатков				
государственные ценные бумаги (сальдо)	1 566 618,7	1 740 216,0	1 549 038,9	1 825 928,4
Иные источники внутреннего финансирования	36 598,2	38 139,6	105 708,5	136 400,2
из них:				
поступления от приватизации	13 187,4	11 257,3	3 600,0	3 600,0
Источники внешнего финансирования	-312 214,8	-325 975,1	-36 985,1	-225 739,7
% к ВВП	0,3	0,3	0,03	0,2
из них:				
государственные ценные бумаги (сальдо)	-154 902,5	-133 674,7	163 304,5	32 254,3

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2020 - 2022 годах будут выступать государственные заимствования Российской Федерации, среди которых основную долю составляют государственные ценные бумаги.

Динамика источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 – 2022 годах

(млн. рублей)

Показатель	2019 год (№ 459-ФЗ)	Законопроект		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-1 569 024,0	-550 076,6	-575 519,1	-69 219,5
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	1 566 618,7	1 740 216,0	1 549 038,9	1 825 928,4
привлечение	2 280 099,5	2 324 807,0	2 535 900,8	2 893 257,8
погашение	-713 480,8	-584 591,0	-986 861,9	-1 067 329,5
Изменение остатков средств фондов	-3 172 240,9	-2 328 432,1	-2 230 266,5	-2 031 548,0
изменение остатков средств ФНБ (использование)	4 743,9	4 492,0	4 290,2	4 122,3
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	-3 176 984,8	-2 332 924,4	-2 234 556,7	-2 035 670,3
изменение иных остатков				
Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	36 598,2	38 139,6	105 708,5	136 400,2
из них:				
средства от приватизации	13 187,4	11 257,3	3 600,0	3 600,0
государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-3 000,0	-4 000,0	-6 500,0	-7 000,0
поступления от реализации	7 500,0	6 500,0	5 000,0	4 500,0
выплаты на приобретение	-10 500,0	-10 500,0	-11 500,0	-11 500,0
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-21 179,6	-38 894,8	-36 757,1	-11 742,9
Бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	51 938,5	73 498,5	150 278,5	154 348,8
возврат кредитов	51 938,5	73 498,5	150 278,5	154 348,8
Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	-774,7	-217,0	-1 418,3	678,8
возврат кредитов	664,4	749,2	676,1	678,8
предоставление кредитов	-1 439,1	-966,2	-2 094,4	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны	1 926,6	1 995,4	2 005,5	2 015,6
возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны	1 926,6	1 995,4	2 005,5	2 015,6
Прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0
из них:				
погашение основной суммы задолженности	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0

В 2020 году размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации,

Федерации, планируется в объеме 2 324 807,0 млн. рублей, в 2021 году – 2 535 900,8 млн. рублей, в 2022 году – 2 893 257,8 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в 2020 году составит 584 591,0 млн. рублей, в 2021 году – 986 861,9 млн. рублей, в 2022 году – 1 067 329,5 млн. рублей.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего года запланировано в 2020 году – (-) 2 328 432,1 млн. рублей, в 2021 году – (-) 2 230 266,5 млн. рублей, в 2022 году – (-) 2 031 548,0 млн. рублей, в том числе использование средств Фонда национального благосостояния на софинансирование пенсионных накоплений в 2020 году составит 4 492,0 млн. рублей, в 2021 году – 4 290,2 млн. рублей, в 2022 году – 4 122,3 млн. рублей.

Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета планируются в 2020 году в объеме 38 139,6 млн. рублей, в 2021 году – 105 708,5 млн. рублей, в 2022 году – 136 400,2 млн. рублей.

Объем поступлений в федеральный бюджет средств от приватизации федерального имущества (с учетом реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 июня 2016 года № 1172-р) в 2020 году составит 11 257,3 млн. рублей, в 2021 и 2022 годах – 3 600,0 млн. рублей ежегодно. Таким образом, планируемый объем поступлений от приватизации на 2021 и 2022 годы значительно ниже исполнения указанного показателя за последние 10 лет.

Объем поступлений от приватизации сформирован Минфином России на основе уточненного прогноза главного администратора источника финансирования – Росимущества исходя из прогноза поступлений только от массовой приватизации в объеме 3,6 млрд. рублей ежегодно и оплаты в 2020 году акций акционерной компании с ограниченной ответственностью "Система Смарт Текнолоджис Лтд." (ранее – "Система Шиям Телесервисез Лтд") в объеме 7,7 млрд. рублей.

Поступление средств от приватизации пакетов акций крупнейших компаний в очередном году и плановом периоде не прогнозируется.

По данным Счетной палаты проект прогнозного плана (программы) приватизации предусматривает приватизацию всего 206 акционерных обществ и долей участия в обществах с ограниченной ответственностью, при этом по 11 акционерным обществам (прогноз - 135,8 млн. рублей) средства в счет оплаты пакетов акций уже поступили в 2019 году (в объеме 677,4 млн. рублей), что свидетельствует о низкой эффективности методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

Формирование прогнозных показателей по более чем трети обществ, включенных в проект прогнозного плана приватизации, осуществлен при отсутствии данных отчетности, исходя из расчета номинальной стоимости пакетов акций, что искажает прогнозные показатели.

РСПП отмечает низкий уровень запланированных поступлений от приватизации, а также растущую роль государства в экономике, что по мнению данного эксперта будет воспринято предпринимательским сообществом как нежелание государства стимулировать частные инвестиции.

Комитет Государственной Думы по финансовому рынку обращает внимание, что законопроектом не планируется существенного использования инструмента приватизации имущества не только как фактора увеличения финансовых ресурсов федерального бюджета, но и необходимого условия развития конкуренции и стимулирования экономического развития.

Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям считает, что из приведенных в пояснительной записке к законопроекту "данных по прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" невозможно оценить целесообразность и обоснованность принятого Правительством Российской Федерации решения о приватизации конкретных инвестиционно-привлекательных объектов, а также ожидаемый социально-экономический эффект от их отчуждения в частную собственность, причем как

для Российской Федерации в целом, так и конкретных акционерных обществ в частности.

Эксперты Высшей школы экономики отмечают, что приватизация федерального имущества важна не только и не столько с позиции покрытия бюджетного дефицита, но и с точки зрения улучшения предпринимательского климата и условий для конкуренции. Доля государственного сектора в российской экономике оценивается на уровне от 44% до 70%. Избыточный уровень государственного вмешательства в экономику вносит существенные искажения в бизнес-среду, сдерживает развитие конкуренции и дестимулирует частное предпринимательство. При этом, для обеспечения значимого положительного влияния на условия хозяйствования приватизация должна осуществляться в коммерчески эффективных рыночных секторах при обязательном условии наличия платежеспособного спроса на предлагаемые к продаже активы со стороны частного капитала, оптимально – как российского, так и зарубежного.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает что, планируемый объем поступлений от приватизации не позволяет сделать вывод о цели приватизации как источника финансирования дефицита. Никаких данных о повышении эффективности даже того минимального объема приватизации, который предлагается не представлено. В связи с этим, Комитет считает необходимым реализацию программы приватизации исключительно в целях повышения эффективности деятельности предприятий.

Объем поступлений от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней в 2020 году составит 6 500,0 млн. рублей, в 2021 году - 5 000,0 млн. рублей, в 2022 году – 4 500,0 млн. рублей. Планируется реализация мелкогабаритных алмазов в связи с угрозой замещения их синтетическими камнями, а также других низколиквидных видов ценностей, не представляющих интереса для длительного хранения в составе Госфонда России.

Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней в 2020 году составит 10 500,0 млн. рублей, в 2021

и 2022 годах – 11 500,0 млн. рублей ежегодно. Планируется приобретение драгоценных металлов, преимущественно аффинированного золота, в целях увеличения в составе Госфонда России высоколиквидных ценностей.

Бюджетные ассигнования, предусматриваемые на возможное *исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации*, в 2020 году составят 38 894,8 млн. рублей, в 2021 году – 36 757,1 млн. рублей, в 2022 году – 11 742,9 млн. рублей. Объемы указанных ассигнований сформированы исходя из фактических объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных действующими государственными гарантиями Российской Федерации, с применением понижающих коэффициентов, определенных с учетом заключений об оценке вероятности наступления соответствующих гарантийных случаев, подготовленных агентом Правительства Российской Федерации.

Объем *возврата бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации* в 2020 году составит 73 498,5 млн. рублей, в 2021 году – 150 278,5 млн. рублей, в 2022 году – 154 348,8 млн. рублей. Прогнозируемый объем погашения бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации предусмотрен в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Предоставление бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов в 2020 году составит 966,2 млн. рублей (14,7 млн. долларов США), в 2021 году – 2 094,4 млн. рублей (31,7 млн. долларов США). Предоставление бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов в 2022 году не планируется. Указанные средства предусматривается направить на строительство и эксплуатацию части транспортного коридора, соединяющего автомобильные дороги федерального значения М-5 "Урал" и М-7 "Волга" от начала тоннеля в створе мостового перехода через р. Уфа до примыкания к автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-5 "Урал".

Объемы возвратов бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств целевых иностранных кредитов, в 2020 году составят 749,2 млн. рублей, в 2021 году – 676,1 млн. рублей, в 2022 году – 678,8 млн. рублей.

Прогнозируемый объем поступлений в счет возврата прочих бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны, в 2020 году составит 1 995,4 млн. рублей, в 2021 году – 2 005,5 млн. рублей, в 2022 году – 2 015,6 млн. рублей.

Указанные объемы поступлений определены исходя из графиков платежей по действующим соглашениям без учета просроченных обязательств перед федеральным бюджетом.

Объем компенсационных выплат по гарантированным сбережениям граждан в соответствии с Федеральным законом от 10 мая 1995 года № 73-ФЗ "О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации" (вклады в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 года, вклады (взносы) в организациях государственного страхования Российской Федерации по состоянию на 1 января 1992 года и выкуп сертификатов Сбербанка СССР и Государственных казначейских обязательств СССР, размещенных на территории Российской Федерации в период до 1 января 1992 года) в 2020 – 2022 годах составит 5 500,0 млн. рублей ежегодно.

В 2020 году предусмотрена выплата компенсации в 3 - кратном размере остатка вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 года и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования по состоянию на 1 января 1992 года (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году) гражданам Российской Федерации по 1945 год рождения включительно (в том числе наследникам, относящимся к указанной категории граждан). Гражданам Российской Федерации 1946 - 1991 годов рождения (в том числе наследникам, относящимся к указанной категории граждан) предусмотрена выплата компенсации в 2-кратном размере остатка вкладов (взносов) (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году).

Размеры указанных компенсаций по вкладам (взносам) зависят от срока хранения вкладов (взносов) и уменьшаются на сумму ранее полученной предварительной компенсации (компенсации) и дополнительной компенсации по вкладам (взносам).

По вкладам (взносам) граждан Российской Федерации, по которым ранее были произведены начисления и выплата компенсаций в 2-кратном и 3-кратном размере остатка вкладов (взносов), повторная выплата указанных компенсаций в 2020 году не предусмотрена.

Также предусмотрено продолжить выплату компенсации на оплату ритуальных услуг по вкладам (взносам) наследникам в случае смерти вкладчика в размере до 6,0 тыс. рублей.

В 2020 году предусмотрено продолжить по желанию владельцев - граждан Российской Федерации выкуп государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, размещение которых производилось на территории Российской Федерации до 1 января 1992 года и которые не погашены в предыдущие годы, на условиях, определенных статьей 137 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ "О федеральном бюджете на 2004 год".

Комитет отмечает, что сальдо по государственным ценным бумагам в 2020 году составит 1 740,2 млрд. рублей, что на 173,6 млрд. рублей, или на 11%, больше показателя 2019 года (1 566,6 млрд. рублей), в 2021 году – 1 549,0 млрд. рублей и в 2022 году – 1 825,9 млрд. рублей. Таким образом, **роль государственных рыночных заимствований на российском внутреннем рынке будет возрастать.**

Динамика источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 – 2022 годах

(млн. рублей)

Показатель	2019 год (№ 459-ФЗ)	Законопроект		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5

Показатель	2019 год (№ 459-ФЗ)	Законопроект		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-312 214,8	-325 975,1	-36 985,1	-225 739,7
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-154 902,5	-133 674,7	163 304,5	32 254,3
привлечение	248 316,2	197 100,0	198 300,0	199 500,0
погашение	-403 218,7	-330 774,7	-34 995,5	-167 245,7
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-1 973,9	-2 217,2	8 223,9	8 881,8
привлечение	13 036,4	10 079,8	18 282,0	17 367,1
погашение	-15 010,3	-12 297,0	-10 058,1	-8 485,3
Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-155 338,4	-190 083,2	-208 513,5	-266 875,8
в том числе:				
исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте	-3 491,3	-4 703,0	-2 885,9	-2 722,7
государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-151 847,1	-185 380,2	-205 627,6	-264 153,2
возврат кредитов	141 102,9	110 269,8	124 872,4	134 846,8
предоставление кредитов	-292 950,0	-295 650,0	-330 500,0	-399 000,0

Объем государственных внешних заимствований Российской Федерации в 2020 году составит 207 179,8 млн. рублей (3 153,4 млн. долларов США), в 2021 году – 216 582,0 млн. рублей (3 276,6 млн. долларов США) и в 2022 году – 216 867,1 млн. рублей (3 261,2 млн. долларов США).

Объем погашения государственного внешнего долга Российской Федерации в 2020 году запланирован в объеме 343 071,7 млн. рублей (5 221,8 млн. долларов США), в 2021 году – 45 053,6 млн. рублей (681,6 млн. долларов США), в 2022 году – 175 730,9 млн. рублей (2 642,6 млн. долларов США).

В 2020 – 2022 годах планируется размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных и российском рынках капитала в объеме до 3 000,0 млн. долларов США ежегодно, что с учетом прогнозируемого курса доллара США эквивалентно 197 100,0 млн. рублей, 198 300,0 млн. рублей, 199 500,0 млн. рублей соответственно.

Таким образом, по сравнению с фактическим объемом размещения указанных ценных бумаг в 2019 году (6,3 млрд. долларов США) несвязанные

(финансовые) государственные внешние заимствования в 2020 году сократятся в 2,1 раза.

Объем погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2020 году составит 330 774,7 млн. рублей (5 034,6 млн. долларов США), в 2021 году – 34 995,5 млн. рублей (529,4 млн. долларов США) и в 2022 году – 167 245,7 млн. рублей (2 515,0 млн. долларов США).

Объем использования целевых иностранных кредитов, предоставляемых международными финансовыми организациями (далее - МФО), в 2020 году составит 10 079,8 млн. рублей (153,4 млн. долларов США), в 2021 году - 18 282,0 млн. рублей (276,6 млн. долларов США), в 2022 году - 17 367,1 млн. рублей (261,2 млн. долларов США). Объемы предполагаемого использования средств займов МФО сформированы на основе предложений федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию проектов, и Групп реализации проектов с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проектам МФО и условий соглашений о займах между Российской Федерацией и МФО. Также в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов включен готовящийся проект с участием Нового банка развития "Содействие развитию системы подготовки высококвалифицированных кадров для базовых отраслей экономики".

На погашение основного долга по кредитам иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте, планируется направить в 2020 году 12 297,0 млн. рублей (187,2 млн. долларов США), в 2021 году – 10 058,1 млн. рублей (152,2 млн. долларов США), в 2022 году – 8 485,3 млн. рублей (127,6 млн. долларов США).

Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета составят в 2020 году – (-) 190 083,2 млн. рублей ((-) 2 893,2 млн. долларов США), в 2021 году – (-) 208 513,5 млн. рублей ((-) 3 154,5 млн. долларов США), в 2022 году – (-) 266 875,8 млн. рублей ((-) 4 013,2 млн. долларов США).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, в 2020 году запланированы в объеме 4 703,0 млн. рублей (71,6 млн. долларов США), в 2021 году – 2 885,9 млн. рублей (43,7 млн. долларов США), в 2022 году – 2 722,7 млн. рублей (40,9 млн. долларов США). Объемы указанных ассигнований сформированы исходя из фактических объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных действующими государственными гарантиями Российской Федерации, с применением понижающих коэффициентов, определенных с учетом заключений об оценке вероятности наступления соответствующих гарантийных случаев, подготовленных агентом Правительства Российской Федерации.

Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам в 2020 году запланировано в объеме 295 650,0 млн. рублей (4 500,0 млн. долларов США), в 2021 году – 330 500,0 млн. рублей (5 000,0 млн. долларов США), в 2022 году – 399 000,0 млн. рублей (6 000,0 млн. долларов США). Указанные объемы средств необходимы для завершения действующих проектов и выполнения Российской Федерацией принятых обязательств в рамках действующих межправительственных договоренностей, а также в целях оказания государственной финансовой поддержки экспорта промышленной продукции в отраслях, где сохраняется высокий уровень конкурентоспособности отечественной продукции.

Объемы возвратов государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным заемщикам, в 2020 году составят 110 269,8 млн. рублей (1 678,4 млн. долларов США), в 2021 году – 124 872,4 млн. рублей (1 889,1 млн. долларов США), в 2022 году – 134 846,8 млн. рублей (2 027,8 млн. долларов США). Указанные объемы поступлений определены исходя из графиков платежей по действующим соглашениям без учета просроченных обязательств перед Российской Федерацией.

Государственный долг

В 2020 - 2022 годах ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2020 года объем государственного долга Российской Федерации составит 17 201,9 млрд. рублей, 2021 года – 19 117,7 млрд. рублей и 2022 года – 21 204,0 млрд. рублей.

Структура объема государственного долга Российской Федерации в 2019 - 2022 годах представлена в следующей таблице.

млрд. рублей

Показатели	2019 год (№ 459-ФЗ)	2020 год			2021 год			2022 год	
		Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону,%	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону,%	Законо- проект	Δ к законопроекту на 2021 год,%
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
Объем государственного долга РФ, всего	15 566,8	17 618,9	17 201,9	97,6	19 523,6	19 117,7	97,9	21 204,0	110,9
%% к ВВП	14,3	15,9	15,2		16,5	15,9		16,5	
<i>в том числе:</i>									
Объем государственного внутреннего долга РФ	11 329,5	13 500,0	12 981,3	96,2	15 176,3	14 643,7	96,5	16 619,3	113,5
%% к общему объему	72,8	76,6	75,5		77,7	76,6		78,4	
<i>из них:</i>									
по государственным гарантиям РФ	1 926,7	1 956,7	1 823,2	93,2	1 986,7	1 853,2	93,3	1 883,2	101,6
%% к общему объему	12,4	11,1	10,6		10,2	9,7		8,9	
Объем государственного внешнего долга РФ	4 237,3	4 118,8	4 220,6	102,5	4 347,3	4 474,1	102,9	4 584,8	102,5
%% к общему объему	27,2	23,4	24,5		22,3	23,4		21,6	
<i>из них:</i>									
по государственным гарантиям РФ	1 650,3	1 714,2	1 625,7	94,8	1 785,6	1 680,3	94,1	1 730,4	103,0
%% к общему объему	10,6	9,7	9,5		9,1	8,8		8,2	

В общем объеме государственного долга Российской Федерации будет преобладать государственный внутренний долг Российской Федерации в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, как в последние годы, так и в прогнозируемом периоде. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 75,5% в 2020 году, 76,6% в 2021 году и 78,4% в 2022 году.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т. Гайдара отметили, что объем государственного долга в 2020 - 2022 годах возрастет на 2,2 п.п. ВВП с 14,3% ВВП в 2019 году, однако останется на достаточно безопасном для финансовой системы страны уровне в объеме 16,5% ВВП (21 204,0 млрд. руб.) в 2022 году. При этом, в общем объеме доля внешнего долга сократится с 27,2% в 2019 году до 21,6% в 2022 году, что снизит зависимость расходов на обслуживание долга от колебаний курса национальной валюты.

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "рост государственного долга не является критическим, о чем свидетельствуют как пороговые значения вышеназванных документов, так и статистика МВФ, согласно которой Россия занимает 175 место (19,43% ВВП). Однако данная статистика формируется без учета корпоративных долгов российских организаций с государственным участием."

По мнению экспертов Института экономики РАН "представляется правильным стабильность значительно большей доли внутреннего долга, по сравнению с внешним. Это свидетельствует о четкой долговой политике и означает, что со стороны долговой политики нет оснований ожидать существенных угроз экономической безопасности страны. Следует особо отметить, что внешний долг России по государственным гарантиям РФ составляет по прогнозу на 2022 год всего 1,3% к ВВП, а весь внешний долг – 3,5% к ВВП. Даже весь государственный долг РФ по 2022 году составит немного более 16% к ВВП. Это свидетельствует о достаточно устойчивой долговой ситуации в государстве. Вместе с тем, следует внимательно следить за динамикой долговой нагрузки в российском бизнесе, которая достаточно велика."

По государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации установлен верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2021 года в сумме 1 823,2 млрд. рублей, на 1 января 2022 года – 1 853,2 млрд. рублей и на 1 января 2023 года – 1 883,2 млрд. рублей.

Проектом Программы государственных гарантий Российской Федерации в

валюте Российской Федерации на 2020 – 2022 годы предусмотрена только одна цель гарантирования – по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации.

Счетная палата обращает внимание на то, что в течение ряда лет наблюдается тенденция неисполнения программ гарантий. За январь – август 2019 года, по данным Государственной долговой книги Российской Федерации, предоставление государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации не осуществлялось.

Счетная палата неоднократно отмечала неравномерность предоставления государственных гарантий в течение года. Так, основной объем предоставления государственных гарантий приходится ежегодно на декабрь месяц. Расчеты и обоснования расчетов объемов предоставления государственных гарантий по цели гарантирования по проекту Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2020 - 2022 годов в законопроекте, пояснительной записке и материалах к законопроекту отсутствуют.

Верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте с учетом прироста обязательств в соответствии с Программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и проектом Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также с учетом фактически имеющихся у принципала обязательств, обеспеченных государственной гарантией Российской Федерации в иностранной валюте по состоянию на 1 августа 2019 года, составит: на 1 января 2021 года - 24,8 млрд. долларов США, или 21,7 млрд. евро, на 1 января 2022 года - 25,4 млрд. долларов США, или 21,7 млрд. евро, и на 1 января 2023 года - 26,0 млрд. долларов США, или 21,7 млрд. евро.

Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте по состоянию на 1 сентября 2019 года в связи с отсутствием соответствующих обращений со стороны потенциальных принципалов и/или бенефициаров не предоставлялись.

В связи с увеличением объемов государственных внутренних заимствований Российской Федерации законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации, которые в 2020 году составят 748,5 млрд. рублей, что на 88,2 млрд. рублей, или на 13,4%, больше показателя 2019 года, в 2021 году – 891,9 млрд. рублей (рост на 143,4 млрд. рублей, или на 19,2%), в 2022 году – 1 004,9 млрд. рублей (рост на 113,0 млрд. рублей, или на 12,7%).

Объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга в процентах к общему объему заимствований (коэффициент покрытия) составит в 2020 году 72,1%, в 2021 году – 75,2% и в 2022 году – 77,1%. В 2019 году указанный показатель запланирован на уровне 76,8%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Обслуживание государственного (муниципального) долга"* в 2020 году по сравнению с 2019 годом (4,3%) увеличится и составит 4,6%, в 2021 и 2022 годах увеличится и составит 5,2% и 5,6% соответственно.

Комитет обращает внимание, что повышение объемов заимствований накладывает дополнительные требования к оценке емкости внутреннего долгового рынка, условиям размещения и типам ценных бумаг, в целях недопущения опережающего роста расходов на обслуживание государственного долга, которые будут вытеснять другие расходы федерального бюджета. Значительное наращивание спроса на ликвидность приводит к повышению цены размещения облигаций для федерального бюджета.

Фонд национального благосостояния

Согласно материалам к законопроекту в 2020 году предусматривается увеличение объема средств Фонда национального благосостояния с 8 172,0 млрд. рублей до 11 059,5 млрд. рублей (на 35,3%). Использование средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, рассчитывается в размере 4,5 млрд. рублей. В 2021 году предполагается увеличение объема средств ФНБ с 11 059,5 млрд. рублей до 13 658,0 млрд. рублей (на 23,5%). На софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, рассчитывается направить средства в размере 4,3 млрд. рублей. В 2022 году планируется увеличение средств ФНБ с 13 658,0 млрд. рублей до 16 196,3 млрд. рублей (на 18,6%). На софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, предусматривается направить средства в размере 4,1 млрд. рублей.

В 2020 - 2022 годах запланировано поступление в ФНБ средств в иностранной валюте в сумме, эквивалентной 2 856,1 млрд. рублей, 2 372,0 млрд. рублей и 2 274,9 млрд. рублей соответственно, приобретенной в 2019 году за счет дополнительных нефтегазовых доходов в сумме 2 857,0 млрд. рублей и отрицательной курсовой разницы (-) 0,9 млрд. рублей, приобретенной в 2020 году за счет указанных доходов в сумме 2 332,9 млрд. рублей и курсовой разницы 39,1 млрд. рублей, приобретенной в 2021 году за счет указанных доходов в сумме 2 234,6 млрд. рублей и курсовой разницы 40,3 млрд. рублей.

Стоит отметить, что до 1 февраля 2022 года приостановлено действие нормы Бюджетного кодекса, предусматривающей пополнение ФНБ за счет доходов от управления средствами фонда.

Счетная палата отмечает, что в представленных к законопроекту материалах и документах отсутствует информация о дальнейшем

приостановлении после 1 февраля 2022 года действия нормы Бюджетного кодекса, предусматривающей формирование ФНБ за счет доходов от управления средствами фонда. Так, в представленных расчетах прогнозируемого объема средств ФНБ на конец 2022 года предусмотрено пополнение ФНБ за счет доходов от управления в сумме 64,8 млрд. рублей.

В 2020-2022 годах согласно бюджетным правилам с учетом прогнозных цен на нефть не предполагается использование средств Фонда национального благосостояния на финансирование дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ на возвратной основе, включено 12 проектов с общим предельным объемом средств ФНБ, направляемых на финансирование проектов, в сумме 972,5 млрд. рублей.

Так, по данным Счетной палаты, по состоянию на 1 сентября 2019 года объем направленных на финансирование указанных проектов средств составляет 576,2 млрд. рублей, или 59,3% предельного объема, остаток средств ФНБ, которые могут быть направлены в инфраструктурные проекты, составляет 270,5 млрд. рублей, или 27,8% предельного объема.

Остатки средств ФНБ, которые могут быть направлены в инфраструктурные проекты, составляют:

92,5 млрд. рублей по проекту "Сооружение АЭС "Ханхикиви-1" в Финляндии;

80,0 млрд. рублей - "Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей";

75,1 млрд. рублей - "Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)";

22,9 млрд. рублей - "Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России".

На 1 сентября 2019 года остаток средств ФНБ на субординированном депозите в Банке ВТБ (ПАО), не направленный на финансирование проектов, составляет 39,8 млрд. рублей.

В связи с прогнозируемым изменением уровня инфляции в Российской Федерации (в 2018 году уровень инфляции составил 4,3%) доходность по облигациям российских эмитентов, связанным с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов и номинированным в российских рублях, и процентная ставка по субординированным депозитам в кредитных организациях в 2020 и 2021 годах будет снижаться, а в 2022 году доходность увеличится.

По состоянию на 1 сентября 2019 года объем средств ФНБ, размещенных на депозиты в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" (без учета средств, возвращенных государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ"), составил 55,4 млрд. рублей (18,5% от 300 млрд. рублей) в целях финансирования 3 проектов государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" (в соответствии с условиями заключенных депозитных договоров предельный объем средств ФНБ, подлежащих размещению на указанные депозиты, составляет 71,3 млрд. рублей). Остаток средств ФНБ, которые могут быть размещены на указанные депозиты в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", составляет 15,9 млрд. рублей.

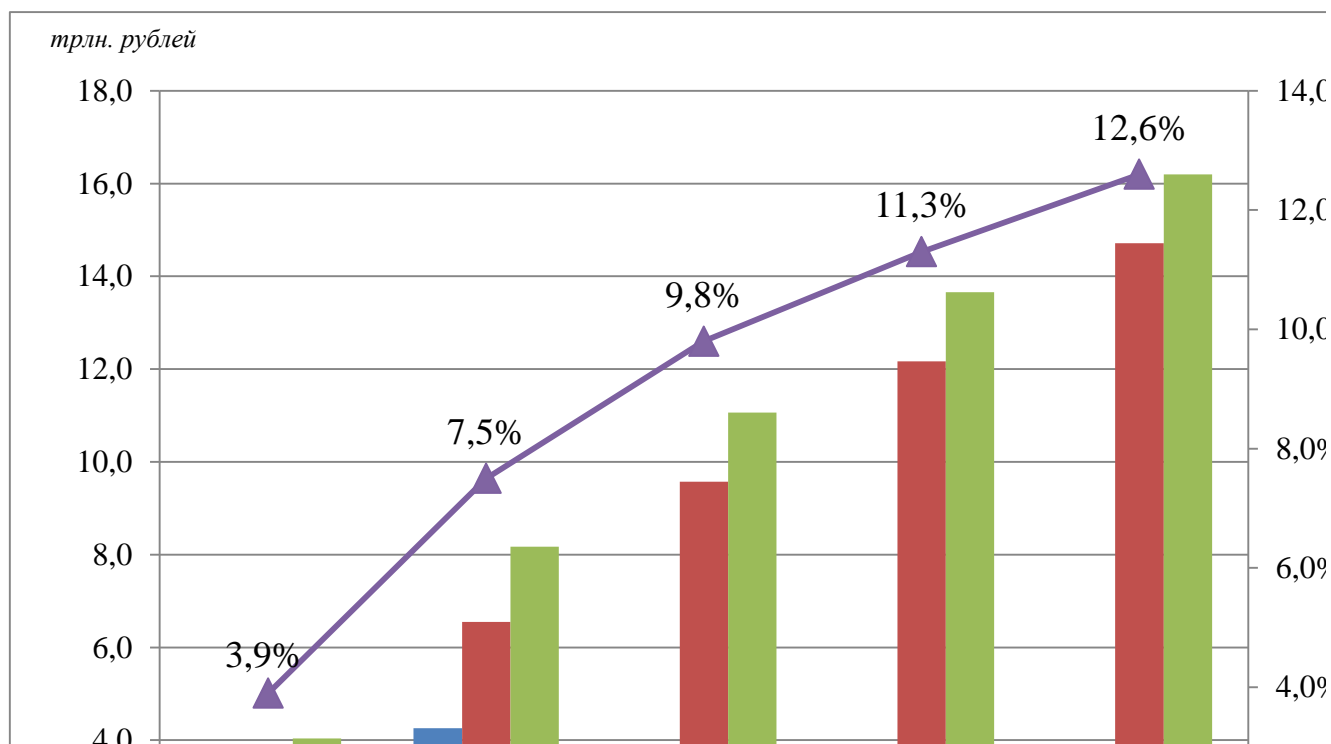
По оценке Минфина России, доходы от управления средствами ФНБ в 2019 году составят 55,6 млрд. рублей, в 2020 году прогнозируются в сумме 62,1 млрд. рублей, в 2021 году - 59,5 млрд. рублей, что на 2,5 млрд. рублей, или на 4,1%, меньше прогноза поступлений указанных доходов в 2020 году; в 2022 году прогнозируются в сумме 65,4 млрд. рублей, что на 5,8 млрд. рублей, или на 9,8%, больше прогноза поступлений указанных доходов в 2021 году.

Прогноз объема Фонда национального благосостояния представлен в следующей таблице.

млрд. рублей

Показатели	2018 год (отчет)	2019 год (оценка)	2020 год		2021 год		2022 год	
			Законо- проект	Δ к закону,%	Законо- проект	Δ к закону,%	Законо- проект	Δ к законопроекту на 2021 год,%
1	2	3	5	6=5/4 *100	8	9=8/7 *100	10	11=10/8 *100
Объем ФНБ на начало года	3 752,9	4 036,0	8 172,0	103,3	11 059,5	96,4	13 658,0	123,5
%% к ВВП	3,6	3,7	7,2	-	9,2	-	10,6	-
Пополнение ФНБ	906,7	4 122,2	2 856,1	83,7	2 372,0	84,7	2 274,9	95,9
<i>в том числе:</i>								
за счет нефтегазовых доходов	829,1	4 261,4	2 857,0	84,8	2 332,9	84,0	2 234,6	95,8
за счет курсовой разницы	77,6	-139,3	-0,9	-2,1	39,1	157,7	40,3	103,1
Использование средств ФНБ	1 113,3	4,7	4,5	121,6	4,3	130,3	4,1	95,3
Курсовая разница	489,7	18,5	35,9	22,5	230,8	627,2	202,8	87,9
Объем ФНБ на конец года	4 036,0	8 172,0	11 059,5	96,4	13 658,0	95,4	16 196,3	118,6
%% к ВВП	3,9	7,5	9,8	-	11,3	-	12,6	-
Объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России (ликвидная часть)	2 355,6	6 546,7	9 570,7	95,3	12 165,0	94,5	14 715,5	121,0
%% к ВВП	2,3	6,0	8,5	-	10,1	-	11,5	-
Объем средств ФНБ, размещенных в иные (помимо счетов в Банке России) финансовые активы	1 680,4	1 625,3	1 488,8	103,8	1 493,0	104,2	1 480,8	99,2
%% к ВВП	1,6	1,5	1,3	-	1,2	-	1,2	-

Указанные данные представлены на графике:



По мнению Счетной палаты, следует рассмотреть с участием Центрального банка Российской Федерации вопрос об управлении средствами ФНБ после

достижения объема средств, размещенных на депозитах и банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации, 7% прогнозируемого объема валового внутреннего продукта, и внести до 1 июля 2020 года соответствующие изменения в Порядок управления средствами ФНБ, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18.

Экономический факультет МГУ им. М.В.Ломоносова считает, что "дальнейшее накопление по бюджетной линии официальных резервов, которые уже превышают объемы не только государственного, но и корпоративного внешнего долга, лишено экономического смысла, тем более что инвестиционное приумножение средств по мере поступательного снижения ставок процента в развитых странах до отрицательных значений объективно становится все более проблематичным."

При этом эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что **"Ликвидная часть ФНБ объемом 7% ВВП – лишь гарантия относительно стабильного исполнения бюджетных обязательств в условиях одного кризиса.** Фонд такого размера нельзя считать устойчивым инструментом сохранения и передачи доходов от истощаемых ресурсов будущим поколениям и увеличить предельный максимальный размер ФНБ до 15% ВВП (либо отказаться от ограничения предельного размера фонда – при придании ему статуса фонда будущих поколений). Кроме того, необходимо законодательно установить минимальный неснижаемый объем ликвидной части ФНБ, достаточный для компенсации снижения нефтегазовых доходов федерального бюджета в течение трех лет."

По мнению экспертов Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в условиях запланированного роста средств Фонда национального благосостояния необходимо продолжить практику размещения средств этого Фонда на счетах "ВЭБ.РФ" и других системно значимых кредитных организаций, непосредственно связанных с финансированием национальных и инфраструктурных проектов в Российской Федерации.

Эксперты РЭУ им. Г.В.Плеханова считают, что накопление бюджетных

резервов в периоды благоприятной ценовой конъюнктуры на рынке нефти в рамках бюджетного правила обеспечивает запас финансовой прочности для федерального бюджета при реализации стимулирующей бюджетной политики, снижает давление на колебания валютного курса рубля. За счет накопленных резервов создается возможность бюджетного маневрирования в условиях возрастающих глобальных рисков. Бюджетные маневры могут быть использованы как для защиты российской экономики и социальной сферы от последствий замедления мирового экономического роста, так и для стимулирования ускоренного развития экономики. Эксперты согласны с предложениями Минфина России о необходимости фиксации размера инвестиций за счет средств ФНБ, т.к. в противном случае использование ФНБ будет носить проциклический характер и вступать в противоречие с бюджетным правилом, создавая дополнительные инфляционные и валютные риски для российской экономики. Кроме того, следует учитывать, что расходование средств ФНБ отличается меньшей прозрачностью в сравнении с расходованием средств самого федерального бюджета, а следовательно положительный мультипликативный эффект такого расходования может быть еще ниже, чем у бюджетных средств.

Также и эксперты Высшей школы экономики отмечают, что одним из наиболее существенных вопросов в обсуждении предложений по размещению средств ФНБ является вопрос оценки допустимых объемов такого размещения. Как отмечают эксперты, "если тратить все ресурсы при превышении ликвидных средств ФНБ 7% ВВП, это будет равносильно повышению цены отсечения нефти до уровня современных и прогнозируемых цен на нефть, то есть до уровня 55 - 62 долларов США за баррель нефти. Поэтому, и при расходовании средств ФНБ за рубежом и в России, целесообразно ограничивать объемы расходования средств, чтобы не вызвать перегрева экономики. При этом, такое ограничение целесообразно закрепить законодательно, Другая часть средств, поступающих в ФНБ будет продолжать накапливаться на счетах ЦБ РФ."

По мнению экспертов Высшей школы экономики, при размещении средств ФНБ возможна поддержка инвестиционных проектов, входящих в состав

национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. При этом, по мнению экспертов, при обсуждении направлений расходования средств ФНБ внутри страны при благоприятной конъюнктуре на мировых рынках нефти и газа необходимо отметить, что речь идет именно о размещении в иные активы, прежде всего о финансовых и нефинансовых инвестициях, а не о расходовании ресурсов на текущие расходы (за исключением расходов на софинансирование пенсионных накоплений).

Эксперты института экономики РАН отмечают, что официальные валютные резервы Российской Федерации на 1 августа 2019 года составили 519,8 млрд. долларов США к сравнению с 1 августа 2018 года и увеличились на 13,5%. Объем валютных резервов сейчас в 1,7 раза больше размера импорта по прогнозу на 2022 год. Согласно правилу экономической безопасности, объем официальных валютных резервов не должен превышать 3-х месячного объема импорта, т.е. 75 млрд. долларов США по уровню импорта 2022 года. Таким образом, избыточный резерв может быть оценен в 445 млрд. долларов США (29 трлн. рублей).

Институт экономики РАН заключает, что в резервах в нашей стране находятся финансовые средства в объеме 29 трлн. рублей в официальных валютных резервах и 7 трлн. рублей в ФНБ. Такая избыточность резервов может стать опаснее для экономики, чем их недостаточность.

Но Комитет не разделяет указанную позицию по основаниям, изложенным в настоящем заключении и также отмечаемым другими экспертами.

По мнению Комитета, является достаточным планируемый к достижению по итогам 2019 года высоколиквидных резервов в размере 7% ВВП, который обеспечит долгосрочную бюджетную устойчивость.

Одновременно Комитет считает, что вопрос размещения средств ФНБ в иные финансовые активы должен быть определен законодательно после всестороннего обсуждения с учетом приоритета содействия достижению национальных целей развития Российской Федерации.

Прогноз доходов федерального бюджета на 2020 – 2022 годы

Законопроект в части доходов федерального бюджета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом Основных направлений.

В соответствии с законопроектом доходы федерального бюджета в 2020 году составят 20 379 371,6 млн. рублей, в том числе налоговые доходы – 15 743 524,1 млн. рублей, или 77,3% объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 613 030,2 млн. рублей (22,6%), безвозмездные поступления – 22 817,4 млн. рублей (0,1%).

В 2021 году доходы федерального бюджета составят 21 246 524,6 млн. рублей, в том числе налоговые доходы – 16 695 168,9 млн. рублей, или 78,6% объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 543 277,9 млн. рублей (21,4%), безвозмездные поступления – 8 077,8 млн. рублей (<0,1%).

В 2022 году доходы федерального бюджета составят 22 058 263,9 млн. рублей, в том числе налоговые доходы – 17 641 427,6 млн. рублей, или 80% объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 413 367,3 млн. рублей (20%), безвозмездные поступления – 3 468,9 млн. рублей (<0,1%).

При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов учитывались изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимые и планируемые к введению в действие в конце 2019 - 2022 годах.

1. Завершение налогового маневра в нефтегазовой отрасли:

Федеральным законом от 30 июля 2019 года № 255–ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 255–ФЗ) с 1 июля 2019 года предусмотрена корректировка параметров демпфирующей компоненты (Кдемп) акциза на нефтяное сырье,

направленное на переработку, компенсирующей затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний, а именно:

увеличение коэффициента компенсации затрат на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок нефтяным компаниям, снижение условных значений средних оптовых цен реализации на внутреннем рынке автомобильного бензина и дизельного топлива при одновременной отмене компенсационных надбавок на автомобильный бензин и дизельное топливо, введенных в ноябре 2018 года;

включение дополнительной компенсации для налогоплательщиков, осуществляющих реализацию на внутренний рынок автомобильного бензина и дизельного топлива класса 5, произведенных из нефтяного сырья на производственных мощностях, расположенных в Дальневосточном федеральном округе.

В целях частичной компенсации снижения доходов федерального бюджета в связи с корректировкой демпфирующей компоненты Федеральным законом № 255-ФЗ с 2020 года предусмотрено увеличение ставки НДС при добыче нефти на коэффициент Нбут.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара посчитали необходимым отметить, что налоговый маневр призван устранить сохраняющееся на данный момент субсидирование неэффективности отечественной нефтепереработки за счёт заниженных относительно мировых цен на нефть и стимулировать отечественные нефтеперерабатывающие заводы к модернизации. По части реализации налогового манёвра эксперты выделили некоторые особенности проекта бюджета:

– Манёвр является полным, экспортные пошлины на нефть и нефтепродукты обнуляются к 2024 году, таким образом, у нефтеперерабатывающих заводов создается стимул к наращиванию производства светлых нефтепродуктов в своей производственной корзине. Субсидирование отрасли за счет наличия экспортных пошлин частично сохраняется на периоде, который рассматривается в проекте бюджета, но с каждым годом все в меньшей

степени, пока совсем не сойдет на нет в 2024 г. Ввод акциза на нефтяное сырье и наличие возможности вернуть его в двойном объеме, в частности, при условии модернизации, стимулирует технологическое перевооружение отрасли.

– Манёвр является нейтральным для нефтяных добывающих компаний: за счет постепенного снижения экспортных пошлин в 2019-2022 гг. произойдет повышение внутренних цен на нефть (по принципу net back с внешним рынком), способствующее появлению дополнительной прибыли производителей нефти, которая изымается государством как собственником ресурса, за счет роста ставки НДС на величину сокращения ставки экспортной пошлины на нефть.

– Отрицательный эффект от маневра получают компании, производственная корзина которых не ориентирована на светлые нефтепродукты, частичное изъятие дополнительной прибыли происходит за счет введенного акциза на нефтяное сырье. Положительный эффект получают нефтеперерабатывающие компании, попавшие в список субсидируемых за счет обратного акциза и имеющие повышенный логистический коэффициент.

– Обращает на себя внимание тот факт, что представленные в проекте бюджета расчеты сделаны на основе базового макроэкономического сценария, в котором не предполагается роста нефтяных цен. При этом представляется целесообразным учитывать риск возможного кратковременного изменения мировой конъюнктуры, в результате которого государству, чтобы избежать роста налоговой нагрузки на отрасль и роста цен для конечного потребителя нефтепродуктов, придется заново калибровать параметры демпфирующей надбавки и (или) замораживать внутренние оптовые цены на нефтепродукты, как это было в начале 2019 года.

2. Закрепление на постоянной основе предусмотренных ранее до 2021 года девальвационных надбавок при расчете НДС на нефть и газ горючий природный:

надбавки при расчете ставки НДС на нефть в размере 428 рублей за тонну добытой нефти;

действующего при расчете ставки НДС при добыче газа горючего природного для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения повышающего коэффициента в размере 1,4441, характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива.

3. Изменения в части **налога на добавленную стоимость** (далее – НДС).

Федеральным законом от 6 июня 2019 года № 123-ФЗ "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено установление ставки НДС 0% по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления, пункт назначения пассажиров и багажа, а также все промежуточные пункты маршрута перевозки в случае их наличия расположены вне территории Московской области и территории города федерального значения Москвы.

Федеральным законом от 2 августа 2019 № 268-ФЗ "О внесении изменений в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" предусмотрено:

снижение ставки НДС с 20% до 10% на фрукты и ягоды (включая виноград);

повышение ставки НДС с 10% до 20% на пальмовое масло.

4. Изменения в части **акцизов на подакцизную продукцию**.

При составлении прогноза доходов федерального бюджета учтены изменения налогового законодательства, предусмотренные Федеральным законом № 255-ФЗ и Федеральным законом от 29.09.2019 года № 326-ФЗ "О внесении изменений в часть 2 Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть 2 Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ), определяющим индексацию специфических ставок акцизов на отдельные подакцизные товары в 2022 году.

Федеральным законом № 326-ФЗ предусматривается установление ставок акцизов на 2022 год по всем видам подакцизной продукции (с учетом индексации

на целевой уровень инфляции – 4%), а также изменение ставок акцизов (или механизма их расчета) на ряд подакцизных товаров на весь прогнозный период.

В части алкогольной продукции:

С целью приведения российского налогового законодательства в соответствие нормам ВТО и обеспечения поддержки российских производителей винодельческой продукции Законопроектом предусмотрено с 1 января 2020 года установление новых ставок акцизов на отдельные виды алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также на виноматериалы и виноград, используемый для производства вина, игристого вина (шампанского), спиртных напитков, изготовленных по технологии полного цикла:

спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию:

с 1 января 2020 года устанавливается ставка в размере 544 рублей за 1 литр безводного этилового спирта (в 5 раз выше уровня 2019 года);

с 1 января 2021 года – в размере 566 рублей за 1 литр безводного этилового спирта;

с 1 января 2022 года – в размере 589 рублей за 1 литр безводного этилового спирта;

вина, фруктовые вина за исключением игристых вин (шампанских), ликерных вин:

с 1 января 2020 года – в размере 31 рублей за 1 литр (в 1,7 раза выше уровня 2019 года);

с 1 января 2021 года – в размере 32 рублей за 1 литр;

с 1 января 2022 года – в размере 33 рублей за 1 литр;

игристые вина (шампанские):

с 1 января 2020 года – в размере 40 рублей за 1 литр (в 1,1 раза выше уровня 2019 года);

с 1 января 2021 года – в размере 41 рублей за 1 литр;

с 1 января 2022 года – в размере 43 рублей за 1 литр.

В части нефтепродуктов:

средние дистилляты - с 1 апреля 2020 года устанавливается формульный порядок определения ставки акциза, с использованием ставки акциза на дизельное топливо и с учетом разницы между сложившимися ценой экспортной альтернативы на дизельное топливо и ценой внутреннего рынка;

Кроме того, с 1 апреля 2020 года Федеральным законом № 255–ФЗ уточняется перечень видов продукции, относящейся к средним дистиллятам, с целью предотвращения их оборота под видом дизельного топлива.

Для авиационного керосина с 1 августа 2019 года вместо твердой ставки введена расчетная ставка с учетом величины дополнительного демпфирующего слагаемого, определяемого в зависимости от разницы средней цены экспортной альтернативы и средней оптовой цены реализации авиационного керосина на внутреннем рынке.

Указанные изменения, как отмечает Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации направлены на стимулирование инвестиционной активности.

5. Изменение системы распределения штрафов и иных взысканий между бюджетами бюджетной системы.

В соответствии с изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 62-ФЗ) с 1 января 2020 года в целях совершенствования администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней, а также средств, поступающих в целях возмещения вреда окружающей среде, статья 46 Бюджетного кодекса и излагается в новой редакции.

Положения Федерального закона № 62-ФЗ предусматривают переход к единому принципу зачисления штрафов – доходы будут поступать в тот бюджет, за счет которого обеспечивается функционирование органа, выявившего нарушение, что позволит создать необходимые стимулы для качественной работы надзорных органов на всех уровнях бюджетной системы. Изменениями также

перераспределяются в пользу федерального бюджета доходы от штрафов, налагаемые на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также средства, уплачиваемых в целях возмещения причиненного на таких территориях вреда окружающей среде.

Возможные выпадающие доходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов компенсируются перераспределением стабильных источников доходов - платы за негативное воздействие на окружающую среду и акцизов на спирт из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию, произведенных на территории Российской Федерации.

С 1 января 2020 года предусмотрено увеличение на 5% нормативов, установленных для зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, в доходы местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Также с 1 января 2020 года суммы акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию, произведенные на территории Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 100%. При этом 50% соответствующих поступлений будут распределяться между субъектами Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными законом о федеральном бюджете в силу неравномерности поступлений штрафов и выпадающих доходов между субъектами Российской Федерации. При рассмотрении Федерального закона № 62-ФЗ была произведена соответствующая оценка выпадающих доходов субъектов Российской Федерации, на основе детального анализа данных 2018 года было выявлено, что выпадающие доходы могут возникнуть у следующих субъектов Российской Федерации - Республика Дагестан, Республика Северная Осетия – Алания, Кемеровская область, город федерального значения Санкт-Петербург, объем необходимой компенсации составил 493,5 млрд. рублей и полностью покрывался распределением по индивидуальным нормативам 50% поступлений акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и

спиртосодержащую продукцию, произведенные на территории Российской Федерации.

Однако с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом, принятым 18 сентября 2019 года, в части повышения ставок соответствующих акцизов, в субъекты Российской Федерации в 2020 году будет распределено в соответствии с Приложением № 5 к Законопроекту порядка 2 226,9 млн. рублей, что значительно больше суммы выпадающих в связи с принятием Федерального закона № 62-ФЗ доходов от штрафов и иных взысканий

В этой связи оставшиеся после компенсации указанным субъектам Российской Федерации суммы акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию в целях равномерности распределения и недопущения снижения доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации предполагается распределить во все региональные бюджеты пропорционально их доходам от денежных взысканий (штрафов) за 2018 год (без административных штрафов за нарушение Правил дорожного движения, которые поступают на территории Российской Федерации неравномерно).

В целях реализации положений Федерального закона № 62-ФЗ были изменены коды бюджетной классификации доходов, входящие в агрегированный КБК "Штрафы, санкции, возмещение ущерба". Новые коды бюджетной классификации, предназначенные для учета административных штрафов, основаны на структуре Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Предусматривается, что штрафы, установленные одной главой КоАП РФ, учитываются по единому коду бюджетной классификации с применением специальных кодов подвидов. Данный подход позволит повысить прозрачность системы администрирования и зачисления штрафов, исключить случаи, когда существенная доля штрафов могла учитываться в доходах как прочие денежные взыскания (штрафы). При этом задолженность по всем перераспределяемым доходам, образовавшаяся до 1 января 2020 года, будет зачисляться по уровням бюджетной системы в

соответствии с нормативами распределения, действовавшими до 1 января 2020 года, на отдельные коды бюджетной классификации, что позволит избежать передачи начислений и задолженности по платежам между различными администраторами доходов и бюджетами бюджетной системы.

6. В части **платы за использование лесов, находящихся в федеральной собственности**, учтены планируемые изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности", предусматривающие в том числе исключение с 1 января 2020 года коэффициента к ставкам платы, учитывающего степень повреждения древесины, а также введение ставок платы **за единицу площади лесного участка**, находящегося в федеральной собственности, используемого для пантового оленеводства.

7. В части прогноза **поступления утилизационного сбора** учтен разработанный Минпромторгом России проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в перечень видов и категорий колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также размеров утилизационного сбора", предусматривающий индексацию ставок утилизационного сбора на колесные транспортные средства с 1 января 2020 года.

8. В части прогноза **доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности**, в связи с принятием 1 мая 2019 года Федерального закона № 86-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов" и подготовкой проекта постановления Правительства Российской Федерации "Правила организации и

проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства" устанавливающих распределение 50% объема квот добычи (вылова) краба, ранее распределявшихся по "историческому принципу", путем проведения аукциона в электронной форме, в прогнозе доходов федерального бюджета учтено введение нового вида квоты исключительно на краба.

9. В прогнозе **ввозных таможенных пошлин** учтено Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 28 мая 2019 года № 59 "О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО, а также в некоторые решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийской экономической комиссии", предусматривающее снижение с 1 сентября 2019 года ставок ввозных таможенных пошлин на автомобили легковые (классифицируемые кодами ТН ВЭД – 8703), вертолеты (классифицируемые кодами ТН ВЭД – 8802 1) и самолеты и прочие летательные аппараты, с массой попутного снаряжения аппарата более 15000 кг (классифицируемые кодами ТН ВЭД – 8802 4).

10. В прогнозе **доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** учтено поступление в федеральный бюджет с 2020 года платы за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости (ранее плата оставалась в распоряжении ФГБУ "ФКП Росреестра"). Соответствующие основания для зачисления платы в федеральный бюджет предусмотрены Законопроектом.

Совокупный эффект вышеуказанных изменений в законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской

Федерации для доходов федерального бюджета в 2020 году составит 144 450,0 млн. рублей, в 2021 году – 135 518,6 млн. рублей, в 2022 году – 513 979,7 млн. рублей.

Прогнозируемые на 2020 год доходы федерального бюджета превысят уточненную оценку поступлений доходов на 2019 год на 426 975,7 млн. рублей, превышение прогноза доходов на 2021 год над прогнозом на 2020 год составит 867 152,9 млн. рублей, а превышение прогноза на 2022 год над прогнозом на 2021 год – 811 739,3 млн. рублей.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам отметил как положительный момент, что все изменения законодательства Российской Федерации, которые лежат в основе расчета доходов федерального бюджета на 2020-2022 годы, в отличие от прошлых лет на настоящий момент законодательно оформлены.

Кроме того, по мнению экспертов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, введение налогового режима для самозанятых – налога на профессиональный доход, формирование единого информационного пространства администрирования доходов, создание комфортных условий для добровольной и своевременной уплаты налогов и других платежей характеризуют формирование справедливой конкурентной среды и направлены на сокращение теневого сектора и дополнительные поступления в бюджетную систему Российской Федерации.

Прогноз доходов федерального бюджета представлен в таблице.

млрд. рублей

Показатель	2019 год (оценка)	2020 год		2021 год		2022 год	
		Прогноз	Отклоне- ние	Прогноз	Отклоне- ние	Прогноз	Отклоне- ние
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3	7	8=7-5
Доходы, всего	19 952,4	20 379,4	427,0	21 246,5	867,2	22 058,3	811,7
<i>в % к ВВП</i>	<i>18,4</i>	<i>18,1</i>	<i>-0,3</i>	<i>17,7</i>	<i>-0,4</i>	<i>17,2</i>	<i>-0,5</i>
<i>в том числе:</i>							
Нефтегазовые доходы	7 845,5	7 472,2	-373,2	7 679,4	207,2	7 730,6	51,2
<i>в % к ВВП</i>	<i>7,2</i>	<i>6,6</i>	<i>-0,6</i>	<i>6,4</i>	<i>-0,2</i>	<i>6,0</i>	<i>-0,4</i>

Показатель	2019 год (оценка)	2020 год		2021 год		2022 год	
		Прогноз	Отклоне- ние	Прогноз	Отклоне- ние	Прогноз	Отклоне- ние
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3	7	8=7-5
<i>из них базовые нефтегазовые доходы</i>	4 988,5	5 139,3	150,9	5 444,9	305,5	5 695,0	250,1
Ненефтегазовые доходы	12 106,9	12 907,1	800,2	13 567,1	660,0	14 327,6	760,5
<i>в%% к ВВП</i>	11,2	11,4	0,3	11,3	-0,2	11,1	-0,1
Связанные с внутренним производством	6 322,0	6 678,7	356,7	6 964,0	285,3	7 302,4	338,5
НДС внутренний	4 198,1	4 508,5	310,5	4 782,1	273,6	5 090,0	307,9
Акцизы	941,7	959,8	18,1	940,7	-19,1	906,7	-34,0
Налог на прибыль	1 182,2	1 210,3	28,2	1 241,2	30,8	1 305,7	64,5
Связанные с импортом	3 597,8	3 766,1	168,3	4 044,3	278,2	4 373,1	328,8
НДС ввозной	2 825,4	2 983,9	158,5	3 209,1	225,1	3 473,5	264,4
Акцизы	90,9	125,9	35,0	131,3	5,4	137,4	6,1
Ввозные пошлины	681,5	656,3	-25,3	703,9	47,7	762,2	58,3
Прочее	2 187,2	2 462,4	275,2	2 558,9	96,5	2 652,1	93,3

Основные факторы, повлиявшие на прогнозируемую динамику доходов федерального бюджета, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Прогноз	20 379 371,6	21 246 524,6	22 058 263,9
Отклонение от предыдущего года	426 975,7	867 152,9	811 739,3
<i>в том числе:</i>			
Нефтегазовые доходы	-373 227,3	207 166,1	51 212,9
Влияние законодательства и разовых факторов, всего	184 654,4	170 487,7	175 228,5
Завершение налогового маневра в нефтяной отрасли	160 643,3	186 951,4	181 197,2
Поэтапное повышение ставки НДС в рамках "завершения налогового маневра" (изменение значения корректирующего коэффициента Ккорр)	578 643,4	519 521,5	507 412,7
Поэтапное снижение экспортной пошлины в рамках "завершения налогового маневра" (изменение значения корректирующего коэффициента Ккорр)	-306 641,0	-257 969,3	-250 133,4
Поэтапное повышение ставки акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в рамках "завершения налогового маневра" (изменение значения корректирующего коэффициента Ккорр)	-124 079,3	-131 125,7	-132 903,2
Поэтапное изменение в рамках "завершения налогового маневра" используемых при расчете демпфирующей компоненты (Кдемп) акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, условных значений средних оптовых цен реализации автомобильного бензина и дизельного топлива, корректирующего коэффициента ставки вывозной таможенной пошлины, ставок акциза на автомобильный бензин и дизельное топливо	38 602,5	56 524,8	56 821,0

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Изменение с 1 июля 2019 года порядка расчета демпфирующей компоненты (Кдемп) акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, компенсирующей затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний (изменение коэффициента компенсации по автомобильному бензину и дизельному топливу, условных значений средних оптовых цен реализации автомобильного бензина и дизельного топлива, введение дальневосточной надбавки и отмена компенсационной надбавки (Фаб/дт))	-145 422,3		
Повышение с 1 октября 2019 года ставки НДС при добыче нефти, компенсирующее изменение размера демпфирующей компоненты возвратного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку (введение коэффициента Нбут)	119 540,0		
Прочие факторы	24 011,0	-16 463,7	-5 968,7
Увеличение поступлений НДС в 2020 году по сравнению с 2019 годом в связи с отсутствием его поступлений в первом квартале 2019 года (НДС уплачивается поквартально в квартале, следующим за отчетным)	24 011,0		
Изменение поступлений НДС в результате изменения удельных расходов на добычу углеводородного сырья (индексация с 2021 года на индекс потребительских цен)		-16 463,7	-5 968,7
Влияние макроэкономической ситуации:	-557 881,7	36 678,3	-124 015,6
Изменение мировой цены на нефть марки "Юралс"	-467 449,2	-60 504,6	-109 451,3
Изменение цен на газ природный	-63 164,3	40 650,4	-26 938,5
Изменение объемов экспорта нефти, товаров, выработанных из нефти, газа природного	-39 662,6	38 187,1	-10 839,7
Изменение объемов нефтяного сырья, направленного на переработку, и выработанных из него нефтепродуктов	-34 006,3	-10 030,7	-9 073,0
Изменение структуры и объемов налогооблагаемой добычи углеводородного сырья (в том числе облагаемого НДС)	24 947,5	7 422,9	-5 452,1
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	21 453,1	20 953,3	37 738,9
Нефтегазовые доходы	800 203,0	659 986,9	760 526,4
Влияние законодательства и разовых факторов	264 401,1	40 189,2	-28 451,5
Налоговые и таможенные платежи	93 788,87	17 350,4	-22 094,7
Изменение поступлений внутреннего НДС за счет изменения ставок по ряду товаров и услуг и влияния в I квартале 2020 года повышения основной ставки НДС с 18% до 20% в 2019 году	63 944,6	37 770,9	12 590,3
Увеличение поступлений акцизов в результате индексации ставок (за исключением акцизов на нефтепродукты, средние дистилляты и спирты)	26 410,3	23 751,5	22 629,2
Увеличение поступлений акцизов на средние дистилляты (за счет расширения понятия "средние дистилляты" и роста ставок)	22 984,3	11 056,5	3 043,1
Повышение ставок акцизов на спирт этиловый, спиртосодержащую продукцию (установление их на уровне ставок акцизов на алкогольную продукцию крепостью свыше 9 процентов), а также повышение ставки акциза на вина (рост поступлений только в части акцизов на ввозимую продукцию в связи с передачей акцизов на производимые спирты и спиртосодержащую продукцию в субъекты РФ)	11 815,5	784,4	855,4
Снижение поступлений акцизов на нефтепродукты в связи со снижением норматива зачисления в федеральный бюджет, частично компенсированное индексацией ставок	-22 994,9	-58 775,1	-61 833,6
Снижение с 1 сентября 2019 года ставок импортного тарифа на автомобили легковые с 17% до 15%	-7 927,5		
Изменение поступлений ввозного НДС за счет изменения законодательства: повышение ставки НДС до 20% на пальмовое масло, снижение ставки НДС до 10% на фрукты и ягоды (включая виноград), окончание действия льготы по ввозу племенного скота	-2 089,3	3 221,7	

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Прочие факторы	1 646,0	-459,5	620,9
Прочие доходы	170 612,2	22 838,8	-6 356,8
Рост поступлений утилизационного сбора в результате повышения ставок на колесные транспортные средства	150 209,6	48 359,7	
Разовые поступления доходов от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (выставление на аукцион в 2019-2020 годы особо востребованных долей квот на добычу крабов сроком на 15 лет)	26 882,1	-73 589,1	
Увеличение поступления дивидендов за счет повышения направляемой на их выплату доли прибыли компаний	25 826,5	78 316,4	60 950,6
Увеличение суммы дивидендов, предполагаемых к получению Банком России от ПАО "Сбербанк России" с учетом направления на выплату дивидендов 50% чистой прибыли	8 179,3		
Рост поступлений платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда (отмена понижающих коэффициентов к ставкам платы при заготовке поврежденной древесины, введение ставок платы за единицу площади лесного участка, используемого для пантового оленеводства)	2 230,0		
Изменение суммы межбюджетного трансфера, предоставляемого Федеральному агентству железнодорожного транспорта из бюджета города Москвы	-20 231,9	-14 750,0	-5 250,0
Снижение поступлений разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (в том числе в результате поступления в 2019 году платежей по аукционам, проведенным в конце 2018 года)	-6 542,6		
Направление доходов от управления средствами ФНБ с 1 февраля 2022 года на его формирование			-58 979,4
Прочие факторы	-15 940,8	-15 498,2	-3 078,0
Влияние макроэкономической ситуации:	535 802,0	619 797,6	788 977,9
Налоговые и таможенные платежи	436 168,3	551 717,5	693 837,4
Увеличение поступлений внутреннего НДС за счет роста номинального объема ВВП, расширения налоговой базы, повышения качества администрирования, при росте сумм налоговых вычетов по внешнеэкономической деятельности	246 511,8	235 795,0	295 327,3
Увеличение поступлений ввозного НДС за счет увеличения объемов и изменения структуры импорта, роста курса доллара США по отношению к рублю	160 636,2	221 913,3	264 405,3
Рост поступлений налога на прибыль с доходов, полученных в виде дивидендов, процентов и иных видов доходов	17 373,0	17 278,5	30 875,3
Изменение поступлений налога на прибыль по соответствующим ставкам, в том числе в результате изменения прибыли прибыльных организаций	14 993,3	43 262,0	38 406,9
Увеличение поступлений акцизов (за исключением нефтепродуктов) за счет роста объемов производства и ввоза подакцизной продукции, предусмотренных в прогнозе СЭР (в том числе объемов производства табачной продукции)	14 092,6	6 585,9	3 901,4
Увеличение поступлений акцизов на нефтепродукты за счет роста объемов реализации автомобильного бензина и дизельного топлива	813,0	2 875,9	3 503,4
Изменение поступлений ввозных таможенных пошлин (изменение структуры импорта, рост курса доллара США к рублю)	-16 766,1	47 242,1	57 803,3
Изменение поступлений регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении СРП (снижение налогооблагаемых объемов и цен на углеводородное сырье)	-9 704,3	-3 324,6	-3 649,7
Снижение поступлений налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции, преимущественно за счет изменения цен на углеводородное сырье, объемов добычи	-4 185,5	-29 694,9	-4 762,3
Прочие факторы	12 404,3	9 784,5	8 026,4

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Прочие доходы	99 633,6	68 080,1	95 140,5
Увеличение поступления дивидендов за счет изменения чистой прибыли компаний	78 998,1	54 467,3	57 080,1
Увеличение суммы дивидендов, предполагаемых к получению Банком России от ПАО "Сбербанк России", в связи с ожидаемым изменением чистой прибыли ПАО "Сбербанк России"	28 222,7	37 511,4	27 897,4
Рост поступлений утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные транспортные средства (шасси) и самоходные машины за счет изменения объемов и структуры производства и ввоза транспортных средств	17 196,9	14 531,1	22 438,2
Изменение поступления доходов от управления средствами ФНБ	6 499,2	-2 527,9	
Изменение поступлений доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении СРП (изменение цен на углеводородное сырье, курса доллара США по отношению к рублю, объемов добычи и реализации углеводородов)	-12 777,9	-2 885,0	-4 462,9
Изменение поступления прочих неналоговых доходов (от перечисления ГК "АСВ" процентов по субординированным займам и дивидендов по приобретенным акциям банков)	-1 060,8	-12 622,0	-28,1
Изменение поступления доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета, кроме ФНБ (в том числе в связи со снижением дополнительных нефтегазовых доходов на фоне снижения цены на нефть)	-7 651,8	-12 834,2	-1 449,7
Снижение поступления средств от правительств иностранных государств в уплату процентов по кредитам (в связи со снижением ожидаемого объема долга)	-5 516,3	-4 988,2	-6 793,9
Прочие факторы	- 4 276,4	-2 572,6	459,5

* Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья

Доходы федерального бюджета растут незначительными темпами в связи с сокращением нефтегазовых доходов на фоне снижения цен на энергоносители. Ожидается снижение **нефтегазовых** поступлений на 1,5 трлн рублей по сравнению с 2018 годом. Доля нефтегазовых доходов в общих поступлениях доходов федерального бюджета снизится с 40,8% в 2019 году до 35,0% в 2022 году.

Эксперты РЭУ имени Г.В. Плеханова отмечают, что совокупный эффект влияния изменений налогового и бюджетного законодательства, макроэкономической ситуации и разовых факторов на различные группы доходов федерального бюджета в 2020 году по оценке Министерства финансов РФ ожидается разным. В отношении *нефтегазовых доходов* он будет отрицательным, что приведет к их выпадению в размере 373,2 млрд. рублей. При этом, за счет влияния макроэкономической ситуации сокращение нефтегазовых доходов прогнозируется на 557,9 млрд. рублей, а за счет завершения налогового маневра и изменения налогового законодательства их увеличение составит 184,7 млрд.

рублей. В отношении *нечетких доходов* общий эффект влияния указанных факторов в 2020 году будет положительным и составит 800,2 млрд. рублей, при этом около 67% дополнительного увеличения обусловлено влиянием макроэкономической ситуации и 33% - влиянием изменения законодательства по налогам и сборам, что создает определенные риски сокращения доходов в условиях изменения макроэкономической ситуации.

По мнению экспертов "Деловая Россия" рост доходов бюджета, предусмотренный законопроектом о федеральном бюджете обуславливается, в том числе, и ростом нагрузки на бизнес. В частности, в проекте бюджета на 2020 год заложено увеличение поступлений акцизов в результате индексации ставок и расширения понятий "средние дистилляты" и роста ставок на них.

Между тем, данный вывод представляется необъективным, поскольку он не учитывает всей совокупности внесенных в акцизное налогообложение изменений.

Так, индексация ставок акцизов на период 2020 и 2021 годы носит плановый характер и ее уровень Федеральным законом от 29.09.2019 года № 326-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" фактически не изменен, а ставки акцизов на 2022 год проиндексированы на уровне инфляции.

В отношении расширения понятия "средние дистилляты" отмечается, что отнесение с 1 апреля 2020 года к средним дистиллятам всех темных нефтепродуктов, которые в настоящее время не признаются подакцизными товарами, и уточнения порядка расчета ставки акциза на них является продолжением работы, направленной на предотвращение оборота суррогатов средних дистиллятов под видом дизельного топлива. В связи с этим представляется некорректным позиционировать указанную меру как неоправданное увеличение налоговой нагрузки на бизнес.

При этом, экспертами не учтены положительные меры, которые были направлены на недопущение роста цен на авиационный керосин выше уровня

инфляции (установление демпфирующего коэффициента в отношении указанного вида топлива, приобретаемого эксплуатантами воздушных судов), на стабилизацию цен на автомобильный бензин и дизельное топливо на внутреннем рынке (донастройка действующего механизма с целью снижения давления со стороны мировых цен на нефть на внутренние розничные цены на нефтепродукты), на поддержку отечественного виноделия, реализация которых требует дополнительных средств федерального бюджета.

Комитет не может согласиться с позицией экспертов Высшей школы экономики, которые в своем заключении отметили, что "важнейшие квази-налоговые платежи, такие как утилизационный сбор, налог на доходы операторов сети связи общего пользования, туристический сбор предполагается включить в Налоговый кодекс, что, даже с учетом отложенного введения предусмотренных кодексом мер ответственности, также по сути является увеличением фискальной нагрузки."

Эксперты РСПП считают, что «ползучий» рост фискальной нагрузки продолжается через коэффициент для ежегодной индексации ЕНВД.

Комитет отмечает, что Министерством экономического развития Российской Федерации при расчете коэффициента-дефлятора, необходимого в целях применения главы 26³ «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» Налогового кодекса Российской Федерации, на 2020 год использовался коэффициент, учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации в предшествующем календарном году, в размере 4,9%, что очевидно не соответствует ни текущему, ни предыдущему, ни запланированному уровням инфляции. Комитет считает недопустимым индексацию указанного коэффициента-дефлятора выше текущего уровня инфляции и **рекомендует Министерству экономического развития Российской Федерации при расчете коэффициента-дефлятора, необходимого в целях применения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» Налогового кодекса Российской Федерации, на 2020 год использовать коэффициент, учитывающий изменение**

потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации в размере, не превышающем уровня инфляции.

НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ

Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2020 – 2022 годы прогнозируется в следующих объемах:

млн. рублей

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Нефтегазовые доходы, всего	7 845 474,7	7 472 247,4	7 679 413,4	7 730 626,3
<i>в% к ВВП</i>	7,2	6,6	6,4	6,0
в том числе:				
НДПИ	5 953 577,0	5 979 321,5	6 444 251,5	6 804 035,9
Вывозные таможенные пошлины	2 195 607,3	1 726 083,9	1 497 689,7	1 209 264,9
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку (без Кдемп)	-130 282,3	-251 453,9	-387 367,8	-522 610,2
Демпфирующая компонента (Кдемп)	-257 864,5	-77 606,0	40 781,9	159 093,2
НДД	84 437,2	95 901,9	84 058,2	80 842,5
Базовые нефтегазовые доходы, всего	4 988 471,0	5 139 323,2	5 444 856,7	5 694 956,0
в том числе:				
НДПИ	3 619 975,3	4 044 884,1	4 586 431,5	5 113 522,9
Вывозные таможенные пошлины	1 429 544,6	1 214 867,8	1 094 227,5	933 081,1
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку	-96 453,0	-170 546,4	-275 132,5	-390 862,7
НДД	35 404,0	50 117,7	39 330,2	39 214,7
Дополнительные нефтегазовые доходы, всего	2 857 003,7	2 332 924,2	2 234 556,7	2 035 670,3
в том числе:				
НДПИ	2 333 601,7	1 934 437,4	1 857 819,9	1 690 512,9
Вывозные таможенные пошлины	766 062,7	511 216,1	403 462,2	276 183,8
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку (без Кдемп)	-33 829,3	-80 907,5	-112 235,3	-131 747,5
Демпфирующая компонента (Кдемп)	-257 864,5	-77 606,0	40 781,9	159 093,2
НДД	49 033,2	45 784,2	44 728,0	41 627,9

Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета снизится с 40,8% в 2019 году до 35,0% в 2022 году. Как отмечает РЭУ имени Г.В. Плеханова, при снижении доли нефтегазовых доходов существенных сдвигов в структуре промышленного производства в сторону диверсификации не произойдет. Указанная динамика обусловлена снижением цен на нефть, сокращением структуры и объемов добычи нефти, реализацией налогового

маневра, а также ростом выпадающих доходов, связанных с предоставленными предприятиям топливно-энергетического комплекса ряда налоговых льгот.

Базовая цена на нефть, используемая при расчете базового объема нефтегазовых доходов, в рамках действующего "бюджетного правила" будет ежегодно индексироваться на 2%. Это определит балансировку федерального бюджета в предстоящем бюджетном цикле при уровне цен соответственно 42,4 доллара США за баррель в 2020 году, 43,3 доллара США за баррель в 2021 году, 44,2 доллара США за баррель в 2022 году с резервированием в Фонде национального благосостояния дополнительных нефтегазовых доходов на общую сумму 6,6 трлн. руб. за три года. При этом доля дополнительных нефтегазовых доходов в общем объеме нефтегазовых доходов в течение всего бюджетного цикла будет устойчиво снижаться: если в 2019 году они составляли 36,4% всех поступивших нефтегазовых доходов, то к 2022 году их доля снизится до 26,3%. Соответственно будет снижаться и доля дополнительных нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета: с 11,5% в 2020 году до 10,5% в 2021 году и 9,2% в 2022 году.

В этой связи эксперты РЭУ имени Г.В. Плеханова считают возможным говорить о постепенной смене вектора бюджетной политики с усиленной финансовой консолидации на умеренное стимулирование роста экономики в предстоящем бюджетном цикле за счет снижения доли доходов в резервах.

Налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья

Динамика поступлений НДС на углеводородное сырье в федеральный бюджет в 2020-2022 годах представлена в таблице.

	2019 год (оценка)		2020 год		2021 год		2022 год	
	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП
Всего	5 953 577,0	5,5	5 979 321,5	5,3	6 444 251,5	5,4	6 804 035,9	5,3
Нефть	5 148 442,1	4,7	5 187 919,3	4,6	5 553 820,0	4,6	5 830 683,9	4,5
Газ горючий природный	635 019,2	0,6	580 435,8	0,5	635 646,9	0,5	654 029,9	0,5
Газовый конденсат	170 115,6	0,2	210 966,3	0,2	254 784,6	0,2	319 322,1	0,2

Расчеты поступления НДС произведены на основе прогнозируемых объемов добычи полезных ископаемых, уровня цен на полезные ископаемые и среднегодового курса доллара США по отношению к рублю, а также с учетом изменений налогового законодательства, вступающих в силу в 2019 и последующих годах.

В расчетах НДС на 2020–2022 годы учтены следующие базовые ставки НДС: на нефть – 919 рублей за тонну; на газ горючий природный – 35 рублей за тыс. куб. м.; на газовый конденсат – 273 рублей за тонну (с учетом корректирующего коэффициента $K_{км} = 6,5$).

Средние ставки на нефть, газ горючий природный и газовый конденсат рассчитаны исходя из ежемесячной прогнозируемой на 2020–2022 годы мировой цены на нефть марки "Юралс", курса доллара США по отношению к рублю, расчетной цены на газ природный, поставляемый за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств, средней оптовой цены на газ, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), расходов на транспортировку и хранение газа при его реализации за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств, коэффициентов, характеризующих степень сложности добычи газа горючего природного и газового конденсата из залежей углеводородного сырья (определяется по каждой территории отдельно), и изменения налогового законодательства в рамках завершения налогового маневра (изменение порядка расчета ставки НДС на нефть с учетом увеличения ее на величину коэффициента $N_{бут}$, характеризующего надбавку за изменение размера демпфирующей компоненты возвратного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку).

В расчете учтен специальный порядок определения и расчета НДС применительно к нефти, добытой на участках недр, на которых уплачивается НДС.

Уровень собираемости определен исходя из фактических поступлений налога и принят в расчетах в размере 100 процентов.

Нормативы распределения НДС по уровням бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в Бюджетном кодексе.

Поступление доходов от взимания НДС по углеводородному сырью рассчитано на основе следующих показателей:

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
Цены на нефть марки "Юралс" долл./барр.	57,0	56,0	55,0
Курс рубля к доллару США, руб./долл. США	65,7	66,1	66,5
Нефть			
Объем добычи нефти (млн. тонн)	523,50	522,50	515,50
Налогооблагаемый объем добычи нефти (млн. тонн), в т.ч.:	466,95	462,20	453,74
объем добычи нефти на участках со сложными условиями добычи (трудноизвлекаемые запасы нефти) (млн. тонн)	40,03	39,78	39,29
объем добычи нефти на участках с долей выработанности более 80% (млн. тонн)	113,52	112,46	111,46
объем добычи по новым месторождениям, расположенным в районе Восточной Сибири, за Северным Полярным кругом в Азовском, Охотском и Каспийском морях, и участкам недр, содержащих нефть вязкостью более 200 и менее 10 000 мПа (млн. тонн)	24,29	22,71	21,13
объем добычи нефти на новых морских месторождениях (млн. тонн)	11,3	12,0	12,2
Объем добычи нефти, в отношении которой исчисляется НДС	40,02	44,78	47,84
Газ горючий природный			
Объем добычи газа горючего природного (млрд.куб.м.)	654,60	673,60	688,60
Налогооблагаемый объем добычи газа горючего природного (млрд.куб.м.)	465,38	459,53	459,33
Газовый конденсат			
Объем добычи газового конденсата (млн.тонн.)	40,50	41,50	46,50
Налогооблагаемый объем добычи газового конденсата (млн.тонн)	37,11	38,05	43,00

По сравнению с уточненной оценкой поступлений за 2019 год в 2020 году прогнозируется рост НДС по углеводородному сырью на 25 744,6 млн. рублей (на 0,4%), в 2021 году и по сравнению с 2020 годом – на 464 930,0 млн. рублей (на 7,8%), в 2022 по сравнению с 2021 годам – на 359 784,3 млн. рублей (на 5,6 процента). Указанная динамика поступлений доходов обусловлена изменением основных параметров прогноза социально-экономического развития и налогового законодательства:

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	25 744,5	464 930,0	359 784,4
Изменения налогового законодательства	698 183,4	519 521,5	507 412,7
Изменение мировых цен на нефть марки "Юралс"	-677 347,3	-119 551,2	-177 030,3
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	36 487,0	21 347,5	41 453,9
Изменение расчетных цен на газ природный, поставляемый за пределы территорий государств - участников Содружества Независимых Государств	-48 374,7	43 383,6	-1 367,7
Изменение объемов добычи углеводородного сырья	16 796,2	228,6	-10 684,3
в том числе:			
Нефть	39 477,2	365 900,6	276 863,9
пэтапное повышение ставки НДС при добыче нефти с учетом снижения экспортной пошлины на нефть в рамках завершения налогового маневра	548 101,8	488 514,3	473 166,6
дополнительное повышение ставки НДС при добыче нефти на величину коэффициента Нбут, характеризующего надбавку за изменение размера демпфирующей компоненты возвратного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку	119 540,0		
изменение мировых цен на нефть марки "Юралс"	-659 482,2	-115 550,3	-171 214,8
изменение курса доллара США по отношению к рублю	35 594,1	20 662,8	39 766,9
изменение структуры и объемов добычи	-4 276,5	-27 726,2	-64 854,8
Газ горючий природный	-54 583,5	55 211,1	18 382,9
изменение мировых цен на нефть марки "Юралс"	-12 777,0	-1 642,2	-1 633,0
изменение курса доллара США по отношению к рублю	210,4	179,9	419,1
изменение расчетных цен на газ природный, поставляемый за пределы территорий государств - участников Содружества Независимых Государств	-43 273,0	37 594,8	-985,6
изменение структуры и объемов добычи	1 256,1	19 078,6	20 582,3
Газовый конденсат	40 850,8	43 818,2	64 537,5
повышение ставки НДС при добыче газового конденсата с учетом снижения экспортной пошлины на нефть в рамках завершения налогового маневра	30 541,6	31 007,2	34 246,1
изменение мировых цен на нефть марки "Юралс"	-5 088,1	-2 358,7	-4 182,6
изменение курса доллара США по отношению к рублю	682,5	504,8	1 267,9
изменение расчетных цен на газ природный, поставляемый за пределы территорий государств - участников Содружества Независимых Государств	-5 101,7	5 788,8	-382,1
изменение структуры и объемов добычи	19 816,6	8 876,2	33 588,2

**Вывозные таможенные пошлины на нефть,
газ природный и нефтепродукты**

Поступление доходов от взимания вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти:

	2019 год (оценка)		2020 год		2021 год		2022 год	
	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП
Всего	2 195 607,3	2,0	1 726 083,9	1,5	1 497 689,7	1,2	1 209 264,9	0,9
Нефть сырая	1 067 207,7	1,0	741 102,8	0,7	532 141,4	0,4	336 467,7	0,3
Газ природный	698 345,3	0,6	696 580,0	0,6	757 512,8	0,6	736 946,9	0,6
Товары, выработанные из нефти	430 054,4	0,4	288 401,2	0,3	208 035,5	0,2	135 850,3	0,1

Поступление доходов от взимания вывозных таможенных пошлин по углеводородному сырью рассчитано на основе следующих показателей:

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Нефть сырая			
Налогооблагаемый объем экспорта нефти сырой, облагаемый по полной ставке вывозной таможенной пошлины, млн. тонн	169,7	164,7	159,5
Налогооблагаемый объем экспорта сверхвязкой нефти, млн. тонн	6,0	6,5	6,5
Налогооблагаемый объем экспорта из льготных месторождений, млн. тонн	7,8	7,0	6,0
Газ природный			
Налогооблагаемый объем экспорта газа в ДЗ, млрд. куб. м.	175,0	189,5	189,5
Налогооблагаемый объем экспорта газа в СНГ, млрд. куб. м.	3,1	3,1	3,1
Налогооблагаемый объем экспорта газа на Украину, млрд. куб. м.	0,0	0,0	0,0
Товары, выработанные из нефти			
Налогооблагаемый объем экспорта мазута, млн. тонн	41,7	38,7	37,7
Налогооблагаемый объем экспорта кокса нефтяного, млн. тонн	1,1	1,1	1,1
Налогооблагаемый объем экспорта масел смазочных, млн. тонн	4,5	4,5	4,5
Налогооблагаемый объем экспорта отработанных нефтепродуктов, млн. тонн	0,0	0,0	0,0
Налогооблагаемый объем экспорта вазелина и парафина (кроме сырых и прочих), млн. тонн	0,1	0,1	0,1
Налогооблагаемый объем экспорта битума нефтяного, млн. тонн	0,2	0,2	0,2
Налогооблагаемый объем экспорта прочих "темных" нефтепродуктов, млн. тонн	7,9	6,7	3,4
Налогооблагаемый объем экспорта дизельного топлива, млн. тонн*	37,6	40,3	43,1
Налогооблагаемый объем экспорта прямогонных бензинов, млн. тонн	16,8	17,1	17,3
Налогооблагаемый объем экспорта товарных бензинов, млн. тонн	7,1	7,5	8,3
Налогооблагаемый объем экспорта прочих "светлых" нефтепродуктов, млн. тонн	1,2	3,0	3,6
Налогооблагаемый объем экспорта тримеров и тетрамеров пропилена, млн. тонн	0,03	0,03	0,03

*объем экспорта дизельного топлива, облагаемый вывозной таможенной пошлиной, рассчитывается как разница между облагаемым общим объемом дизельного топлива и облагаемым объемом средних дистиллятов (представлено в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов).

Прогноз доходов от взимания вывозных таможенных пошлин на углеводороды в 2020 году на 469 523,4 млн. рублей или на 21,4% меньше, чем сумма доходов в уточненной оценке на 2019 год, на 2021 год – на 228 394,2 млн. рублей или на 13,2% меньше, чем сумма доходов по прогнозу на 2020 год, на 2022

год – на 288 424,8 млн. рублей или на 19,3% меньше, чем сумма доходов по прогнозу на 2021 год.

Основные факторы, влияющие на ежегодное отклонение прогноза доходов федерального бюджета от поступлений вывозных таможенных пошлин, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	- 469 523,4	- 228 394,2	- 288 424,8
Поэтапное завершение налогового маневра (введение коэффициента корректировки ставки вывозной таможенной пошлины, в 2020 году – 0,667, 2021 году – 0,5, 2022 году – 0,333)	- 306 641,0	- 257 969,3	- 250 133,4
Изменение цены на нефть марки "Юралс"*	- 119 366,8	- 13 201,7	- 10 021,4
Изменение объемов экспорта	- 39 662,6	38 187,1	- 10 839,7
Изменение экспортных цен на газ природный	- 14 789,5	- 2 733,3	- 25 570,8
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	10 936,5	7 322,9	8 140,5
Нефть сырая	- 326 104,8	- 208 961,4	- 195 673,7
Поэтапное завершение налогового маневра (введение коэффициента корректировки ставки вывозной таможенной пошлины, в 2020 году – 0,667, 2021 году – 0,5, 2022 году – 0,333)	- 218 250,7	- 185 834,5	- 179 707,2
Изменение цены на нефть марки "Юралс"*	- 85 459,0	- 9 793,1	- 7 216,5
Изменение объемов экспорта нефти сырой курс доллара США по отношению к рублю	- 27 075,1	- 16 014,1	- 10 989,0
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	4 679,9	2 680,3	2 239,1
Газ природный	- 1 765,3	60 932,9	- 20 565,9
Изменение экспортных цен на газ природный	- 14 789,5	- 2 733,3	- 25 570,8
Изменение объемов экспорта газа природного	8 521,4	59 993,6	0,0
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	4 502,8	3 672,6	5 004,9
Товары, выработанные из нефти	- 141 653,2	- 80 365,7	- 72 185,2
Поэтапное завершение налогового маневра (введение коэффициента корректировки ставки вывозной таможенной пошлины, в 2020 году – 0,667, 2021 году – 0,5, 2022 году – 0,333)	- 88 390,3	- 72 134,8	- 70 426,1
Изменение цены на нефть марки "Юралс"	- 33 907,8	- 3 408,6	- 2 804,9
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	1 753,8	970,1	896,5
Изменение объемов экспорта товаров, выработанных из нефти	- 21 108,9	- 5 792,3	149,4

Счетная палата обращает внимание, что цена на газ природный, экспортируемый в страны дальнего зарубежья, отраженная в Прогнозе СЭР на 2020 год, составляет 199,0 доллара США за 1 тыс. куб. метров, в то время как в

расчете к законопроекту учтена цена в размере 197,9 доллара США за 1 тыс. куб. метров.

Таким образом, принимая в расчете цену на газ природный, экспортируемый в страны дальнего зарубежья, в соответствии с прогнозом СЭР в размере 199,0 доллара США за 1 тыс. куб. метров, объем дополнительных доходов вывозной таможенной пошлины на газ природный составит в 2020 году более 3 400 млн. рублей.

Объем экспорта нефтепродуктов, облагаемый вывозной таможенной пошлиной, учтенный в расчете прогноза поступлений вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти, составляет 118,23 млн. тонн на 2020 год, 119,23 млн. тонн – на 2021 год и 119,33 млн. тонн на 2022 год.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации облагаемый экспортной пошлиной объем нефтепродуктов в 2020 году составляет 133,736 млн. тонн, в 2021 и 2022 годах - по 134,868 млн. тонн.

Принятие в расчете объемов экспорта, отраженного в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации, увеличивает доходы федерального бюджета в 2020 году на 20 265,2 млн. рублей, в 2021 году – на 14 958,4 млн. рублей и в 2022 году – на 9 160,4 млн. рублей.

Кроме того, Счетная палата отмечает, что в расчетах прогноза вывозных таможенных пошлин к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам с корректировкой прогноза с учетом ежемесячного прогноза курса доллара США и цен на углеводородное сырье. При этом расчет указанных корректировочных сумм не приводится.

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья

С 2019 года для некоторых нефтяных месторождений, перечисленных во второй части Налогового кодекса, был введен налог на дополнительный доход. Доходы федерального бюджета от уплаты НДД в 2020 году прогнозируются в объеме 95 901,9 млн. рублей, на 2021 год прогнозируются в объеме 84 058,2 млн. рублей, на 2022 год прогнозируются в объеме 80 842,5 млн. рублей.

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от уплаты НДС на каждый из рассматриваемых годов и прогноза на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	11 464,7	- 11 843,7	- 3 215,7
Увеличение поступлений НДС в 2020 году по сравнению с 2019 годом в связи с отсутствием его поступлений в первом квартале 2019 года (НДС уплачивается поквартально в квартале, следующим за отчетным)	24 011,0		
Изменение поступлений НДС в результате изменения удельных расходов на добычу углеводородного сырья (удельные расходы в 2020 году -7 140 руб/тонн, с 2021 года – 9520 руб/тонн, с 2021 года ежегодно индексируются на индекс потребительских цен)		-16 463,7	-5 968,7
Изменение объемов налогооблагаемой добычи углеводородного сырья	8 151,3	7 194,3	5 232,2
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	405,0	1 072,2	1 125,8
Изменение цены на нефть марки "Юралс"	- 21 102,6	- 3 646,5	- 3 605,0

В расчете прогноза поступлений НДС на 2020 – 2022 годы применены показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Вместе с тем при расчете прогноза поступлений НДС на 2020 год учтены цены на газ природный и попутный, добытый на участках недр облагаемых налогом на дополнительных доход от добычи углеводородного сырья, в размере 13 935,6 рублей за 1 тыс. куб. метров, в то время как в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации указанные цены составляют 16 386,2 рубля за 1 тыс. куб. метров.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, прогноз, сформированный ФНС России на основании показателей прогноза СЭР, является наиболее реальным к исполнению. В то же время считаем необходимым уточнить в расчете цены на газ природный и попутный, добытый на участках недр, облагаемых НДС в соответствии с прогнозом СЭР от 20 сентября 2019 года.

Учитывая изложенное, по мнению Счетной палаты, имеют место резервы поступления налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья

в сумме 18 247,2 млн. рублей в 2020 году, 49 675,0 млн. рублей в 2021 году, 63 807,7 млн. рублей в 2022 году.

Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку

Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, с учетом применяемого вычета, на 2020 год прогнозируются в объеме (–) 329 059,9 млн. рублей, на 2021 год прогнозируются в объеме (–) 346 586,0 млн. рублей, на 2022 год прогнозируются в объеме (–) 363 517,0 млн. рублей.

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, на каждый из рассматриваемых годов и прогноза на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	59 086,9	- 17 526,1	- 16 931,0
<i>Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку (без Кдемн)</i>	- 121 171,6	- 135 914,0	- 135 242,4
Поэтапное повышение ставки акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в рамках "завершения налогового маневра" (изменение значения корректирующего коэффициента Ккорр) (в 2020 году – 0,333, 2021 году – 0,5, 2022 году – 0,667)	- 124 079,3	- 131 125,7	- 132 903,2
Изменение структуры и объемов нефтяного сырья, направленного на переработку, и выработанных из него нефтепродуктов	- 27 695,7	- 10 482,6	- 10 664,6
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	- 1 985,9	- 1 547,6	- 3 221,1
Изменение цены на нефть марки "Юралс"	32 589,4	7 242,1	11 546,6-
<i>Кдемн</i>	180 258,4	118 387,9	118 311,4
Изменение с 1 июля 2020 года порядка расчета демпфирующей компоненты (Кдемн), компенсирующей затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний (изменение коэффициента компенсации по автомобильному бензину и дизельному топливу, условных значений средних оптовых цен реализации автомобильного бензина и дизельного топлива, введение дальневосточной надбавки и отмена компенсационной надбавки (Фаб/дт))	- 145 422,3		
Поэтапное изменение условных значений средних оптовых цен реализации автомобильного бензина и дизельного топлива, корректирующего коэффициента ставки вывозной таможенной пошлины, ставок акциза на автомобильный бензин и дизельное топливо в рамках "завершения налогового маневра"	38 602,5	56 254,8	56 821,0
Изменение цены на нефть марки "Юралс"	317 778,2	68 652,7	69 658,8
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	-24 389,4	-7 241,1	- 9 760,1

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Изменение объемов реализации автомобильного бензина и дизельного топлива на территории Российской Федерации	- 6 310,6	452,1	1 591,7

По мнению Института экономики РАН "Самостоятельную проблему представляет изменение параметров демпфирующей компоненты (Кдемп) акциза на нефтяное сырье, направляемое на переработку, компенсирующей затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний за счет увеличения коэффициента компенсации затрат и включение дополнительной компенсации для некоторых производителей в Дальневосточном регионе. Об эффективности данного механизма в настоящее время судить явно преждевременно (прошло всего 9 месяцев с момента его введения), однако некоторые проблемы просматриваются уже сегодня.

Отчасти повышение объемов компенсации (**фактически – субсидирования нефтяных компаний**) предполагается компенсировать повышением ставки НДС (на коэффициент Нбут), а также закрепление дополнительной надбавки при расчете фактической ставки этого налога. <...>

Введение демпфирующей компоненты немного компенсируется за счет увеличения НДС на нефть, но в этом случае в наибольшем проигрыше будут добывающие компании, которые не получают демпфер в виду отсутствия переработки. Кроме того, налог на нефть будет полностью зависеть от цен на продукцию переработки (бензин, дизельное топливо) на внешнем рынке, что можно рассматривать как очередное нововведение рыночного механизма ценообразования, недоступное для понимания специалистов в зарубежных странах, которые продолжают находиться в условиях рынка задолго до появления рыночных подходов России к ценообразованию."

НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ

Структура и объем **ненефтегазовых** доходов федерального бюджета в рассматриваемом периоде стабильны, в 2019-2020 годах они будут незначительно

снижаться, преимущественно за счет снижения поступлений акцизов на нефтепродукты в связи с их поэтапной передачей на региональный уровень.

Поступления от основного источника нефтегазовых доходов – НДС – по прогнозу будут расти в связи с повышением основной ставки НДС с 18% до 20% и улучшением качества налогового администрирования.

Доходы от налога на прибыль, "импортных" пошлин и акцизов на импортные товары в целом прогнозируются в долях ВВП для всего периода 2020 - 2022 годов, в рамках традиционно используемой Минфином методики расчёта, на уровне 2019 года. В то же время динамика поступлений акцизов с внутреннего производства будет уступать росту экономики.

Существенный вклад в нефтегазовые доходы в рассматриваемом периоде будут вносить поступления дивидендов от компаний с государственным участием. В прогнозе учтен постепенный переход к единому подходу по определению дивидендной политики компаний – направление на дивиденды не менее 50% чистой прибыли.

Налог на прибыль организаций

В период 2020–2022 годов поступления по налогу на прибыль организаций составят:

	2019 год (оценка)		2020 год		2021 год		2022 год	
	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП
Налог на прибыль всего	1 182 154,8	1,1	1 210 335,6	1,1	1 241 181,2	1,0	1 305 701,1	1,0
Налог на прибыль по соответствующим ставкам	640 602,4	0,6	655 595,7	0,6	698 857,7	0,6	737 264,6	0,6
Налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции	108 619,2	0,1	104 433,8	0,1	74 738,9	0,1	69 976,6	0,1
Налог на прибыль организаций с доходов иностранных организаций	31 177,5	0,03	31 869,7	0,03	33 865,6	0,03	35 717,8	0,03

Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов	308 981,6	0,3	323 157,5	0,3	331 865,8	0,3	354 777,7	0,3
Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов	92 774,0	0,1	95 278,9	0,1	101 853,2	0,1	107 964,4	0,1

В 2020 году по сравнению с уточненной оценкой 2019 года объем поступлений увеличится на 28 180,9 млн. рублей или на 2,4%, в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 30 845,6 млн. рублей или на 2,5%, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 64 520,0 млн. рублей или на 5,2 процента.

Основные факторы, повлиявшие на изменение прогноза доходов федерального бюджета в рассмотренном периоде, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	28 180,9	30 845,6	64 520,0
Изменение налога на прибыль по соответствующим ставкам (в основном за счет увеличения прибыли прибыльных организаций)	14 993,3	43 262,0	38 406,9
Изменение налога на дивиденды и доходы от иностранных компаний	14 868,1	10 704,2	24 764,1
Изменение налога на прибыль организаций с доходов в виде процентов по ценным бумагам и по облигациям российских организаций	2 504,9	6 574,2	6 111,2
Изменение прогноза поступлений доходов при выполнении соглашения о разделе продукции (в связи с изменением объемов, курса доллара США, цены на нефть)	-4 185,5	-29 694,9	-4 762,3

По оценкам экспертов РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара, при условии выполнения основных предпосылок макроэкономического прогноза, поступления налога на прибыль в федеральный бюджет вероятно окажутся немного выше оценки для 2019 года и прогноза для 2020 года, составив 1 207 млрд. рублей по итогам 2019 года и 1 256 млрд. рублей в 2020 году (1,11% ВВП). В последующие годы также ожидается более умеренное снижение поступлений относительно ВВП: в 2021 году – 1 241,2 млрд. рублей (1,09% ВВП), в 2022 году – 1 305,7 млрд. рублей (1,08% ВВП).

Анализ Счетной палаты факторов, влияющих на поступление доходов от уплаты налога на прибыль организаций показал, что в расчете прогноза доходов на 2021 и 2022 годы не учтено предусмотренное действующим законодательством прекращение с 2021 года действие ограничения по уменьшению налоговой базы на сумму убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, более чем на 50 процентов в 2021 и 2022 годах, что могло бы привести к уменьшению налоговой базы по налогу на прибыль. Однако с учетом принятия Федерального закона от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" продление указанной нормы на 2021 год приведет к рискам непоступления налога на прибыль организаций в федеральный бюджет в 2022 году.

В расчете, представленном в материалах к законопроекту, по прогнозу налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции, налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов, и налога на прибыль организаций с доходов в виде дивидендов отражены только прогнозные значения без приведения алгоритма расчета, что не дает возможности оценить их достоверность.

Прогноз налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов, сформирован исходя из ожидаемой оценки поступлений налога с учетом темпов роста прибыли прибыльных организаций, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации, в то время как данный показатель не оказывает влияния на поступление указанных доходов. Применяя средний темп роста поступлений налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам за 2016 – истекший период 2019 годов в размере 104,8%, по оценке Счетной палаты, имеют место резервы поступлений налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов, на 2020 год в сумме 1 950,0 млн. рублей, на 2021 год – 41,0 млн. рублей и риски недопоступления налога на 2022 год в сумме 1 180,0 млн. рублей.

Налог на добавленную стоимость

Динамика поступлений в федеральный бюджет в 2020-2022 годах по внутреннему и ввозному НДС представлена в таблице.

	2019 год (оценка)		2020 год		2021 год		2022 год	
	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП
НДС всего	7 023 443,9	6,5	7 492 447,1	6,6	7 991 147,9	6,6	8 563 470,8	6,7
НДС внутренний	4 198 065,1	3,9	4 508 521,4	4,0	4 782 087,3	4,0	5 090 004,9	4,0
НДС ввозной	2 825 378,8	2,6	2 983 925,6	2,6	3 209 060,6	2,7	3 473 465,9	2,7

Основными факторами увеличения поступления внутреннего НДС будет рост ВВП в номинальном выражении, изменение структуры налоговой базы, рост дополнительных поступлений в результате проводимой работы по повышению качества администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на I квартал 2020 года окажет влияние увеличение основной ставки НДС с 18% до 20%, все указанные факторы компенсируют снижение поступлений в результате увеличения вычетов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, на фоне роста стоимостных показателей внешней торговли.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	310 456,4	273 565,9	307 917,6
Изменение законодательства, в том числе:	-37 693,0	37 770,9	12 590,3
<i>установление ставки НДС 0% по внутренним воздушным перевозкам при условии, что пункт отправления, пункт назначения расположены вне территории Московской области и г. Москвы;</i>	-24 000,0		
<i>изменение ставки НДС с 20% до 10% на фрукты и ягоды (включая виноград);</i>	-13 693,0		
<i>окончание действия с 2021 льготной 10% ставки НДС по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа</i>		36 509,3	12 169,8
<i>окончание действия с 2021 года освобождения от НДС реализации племенного скота.</i>		1 132,4	377,5
<i>окончание действия с 2021 года освобождения от НДС услуг по реализации иностранными лицами прав на проведение чемпионата мира FIA "Формула-1", включающих в себя право на популяризацию мероприятия;</i>		129,2	43,1
Повышение основной ставки НДС с 18% до 20% (оказывает влияние на I квартал 2020 года)	101 637,6		
Увеличение объема ВВП, расширение налоговой базы и изменение ее структуры, повышение качества администрирования	408 805,1	624 558,1	740 220,4

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Рост сумм налоговых вычетов по ввозимым товарам	-153 898,0	-218 533,6	-256 652,6
Рост сумм налоговых вычетов по товарам, реализуемым по ставке 0%	-8 395,3	-170 229,5	-188 240,5

Собираемость налога учтена на уровне 96,7% на все периоды прогнозирования .

В расчете прогноза поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, учтены объемы дополнительных поступлений по результатам контрольной работы, в том числе за счет улучшения администрирования, а также поступления переходящих платежей в 2020 – 2022 годах в сумме 167 008,5 млн. рублей ежегодно.

Принятие комплекса мероприятий по расширению налоговой базы по налогу за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность (сокращение теневого сектора экономики), повышению качества администрирования НДС за счет эксплуатации автоматизированной системы контроля (АСК НДС-2), поступления (взыскания) в бюджетную систему Российской Федерации доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий налоговых органов, в том числе за счет объединения баз данных ФТС России и ФНС России, а также проведения аудиторских проверок внутреннего аудита территориальных налоговых органов позволит увеличить доходы бюджета. По оценке Счетной палаты, темпы роста налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам, будут превышать темпы роста налоговых вычетов.

Учитывая изложенное, в 2020 году дополнительные поступления налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, могут составить 35 317,4 млн. рублей, в 2021 году – 59 618,8 млн. рублей и в 2022 году – 85 362,1 млн. рублей.

В целях повышения инвестиционной привлекательности и борьбы с нелегальным оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам предлагает установить

освобождение от уплаты НДС в отношении реализации слитков из драгоценных металлов физическим лицам. Это позволит направлять средства и сбережения граждан в отечественную экономику, будет способствовать ее дедолларизации и станет альтернативным средством накопления граждан. Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусматривается возможность освобождения от обложения НДС операций по реализации драгоценных металлов в слитках при условии создания и обеспечения функционирования автоматизированной системы прослеживаемости оборота драгоценных металлов. По мнению комитета, установить освобождение от налогообложения операций по реализации слитков следует еще до создания такой системы, которое может занять длительное время и тем самым затянет решение проблемы дедолларизации экономики.

Также, по мнению Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, необходимо рассмотреть вопрос об установлении нулевой ставки НДС при реализации аффинажными организациями аффинированных драгоценных металлов из минерального и вторичного сырья Гохрану России и банкам и при реализации добывающими организациями минерального сырья аффинажным организациям. Реализация указанных мер позволит исключить возможность применения нелегальных схем уклонения от уплаты НДС в золотодобывающей промышленности и существенно увеличить доходы федерального бюджета, будет способствовать полной загрузке производственных мощностей, привлечению в отрасль дополнительных инвестиций и стимулированию золотодобычи, а также ускорит оборачиваемость финансовых средств добывающих компаний.

Основными факторами увеличения поступления ввозного НДС будут рост стоимостных объемов импорта и изменение его структуры, увеличение курса доллара США, рост среднеэффективной ставки налога, в том числе за счет повышения качества администрирования таможенных платежей и борьбы с "серыми" схемами при ввозе товаров.

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	158 546,8	225 134,9	264 405,3
Изменение законодательства, в том числе:	-2 089,3	3 221,7	
<i>повышение ставки НДС с 10% до 20% на пальмовое масло;</i>	<i>4 217,7</i>		
<i>снижение ставки НДС с 20% до 10% на фрукты и ягоды (включая виноград);</i>	<i>-6 307,0</i>		
<i>окончание действия с 2021 года льготы по ввозу племенного скота.</i>		<i>3 221,7</i>	
Рост объемов импорта	129 716,1	200 598,3	242 680,5
Изменение обменного курса	20 462,1	13 974,7	19 936,5
Изменение среднеэффективной ставки и структуры импорта	10 457,9	7 340,3	1 788,3

При расчете поступлений НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, учтены среднеэффективные ставки на 2020 год в размере 18,65%, на 2021 год – 18,71%, что на 0,06 процентного пункта выше, чем в 2020 году, на 2022 год – 18,72%, что на 0,01 процентного пункта выше, чем в 2021 году.

В 2018 году существенно вырос уровень собираемости, что стало очередным результатом процесса совершенствования автоматизации администрирования, осуществляемого на протяжении последних лет. Так, если в 2015 году коэффициент С-efficiency (собираемости) составлял 43,4%, то в 2018 – уже 53%, а скорректированный с учетом льготной ставки коэффициент С-efficiency за этот период вырос почти на 10 п.п.: с 45,7% в 2015 году до 55,4% в 2018 году. Однако эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара ожидают, что основной эффект от автоматизации уже достигнут, поэтому было бы слишком оптимистично рассчитывать на высокие темпы роста собираемости и дальше.

Для достижения показателей, заложенных в проекте бюджета, собираемость по мнению экспертов должна будет еще вырасти к 2020 году на 1,5-2 п.п., что в целом потенциально реализуемо.

В целях обеспечения увеличения среднеэффективной ставки НДС, по мнению Комитета и Счетной палаты необходимо повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической

деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; организации единой системы таможенного контроля правильности начисления и взимания таможенных платежей, совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.

Акцизы по подакцизным товарам

Поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации и ввозимым на территорию Российской Федерации за период 2019-2022 годов составят:

млн. рублей

	2019 год (оценка)		2020 год		2021 год		2022 год	
	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП
Акцизы всего	1 032 603,0	1,0	1 085 724,6	1,0	1 072 003,7	0,9	1 044 102,5	0,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), реализуемым на территории РФ	941 734,6	0,9	959 808,0	0,9	940 708,8	0,8	906 740,3	0,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию РФ	90 868,4	0,1	125 916,6	0,1	131 294,9	0,1	137 362,3	0,1

Общий объем поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в федеральный бюджет составит в 2020 году 959 808,0 млн. рублей (0,85% к ВВП), в 2021 году – 940 708,8 млн. рублей (0,78% к ВВП), в 2022 году – 906 740,3 млн. рублей (0,71% к ВВП).

На динамику поступлений прогнозируемых сумм акцизов оказывают влияние изменения бюджетного, налогового законодательства, а также макроэкономические показатели.

млн. руб.

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	18 073,4	-19 099,2	-33 968,5
<i>Изменение законодательства, всего</i>	<i>16 675,8</i>	<i>-28 312,6</i>	<i>-40 116,2</i>
Снижение норматива распределения в федеральный бюджет акцизов на нефтепродукты и индексация их ставок	-21 945,0	-57 945,5	-61 229,9
Изменение в определении налогооблагаемой базы и планируемые к установлению новые ставки акцизов на средние дистилляты, начиная с 1 апреля 2020 года	22 984,3	11 056,5	3 043,1
Изменение размера ставок акцизов, в рамках налогового маневра, для прямогонного бензина, бензола, параксилола, ортоксилола	-1 641,8	-1 423,4	-1 200,6
Индексация специфических ставок акцизов на сигареты и папиросы	15 538,2	15 449,9	15 285,8
Индексация специфических ставок акцизов на автомобили легковые и мотоциклы; на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, никотиносодержащие жидкости, табак, потребляемый путем нагревания	2 362,8	4 549,9	3 985,4
Передача акцизов на производимые спирты и спиртосодержащую продукцию в субъекты Российской Федерации	-622,7		
<i>Изменение макропоказателей, всего</i>	<i>1 397,6</i>	<i>9 213,4</i>	<i>6 147,7</i>
Изменение среднего значения максимальных розничных цен на сигареты с фильтром	32 236,9	30 496,8	31 859,8
Изменение облагаемых объемов реализации	-23 849,5	-22 338,2	-24 024,4
Изменение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю	299,3	1 289,6	373,1
Изменение экспортной цены на газ природный, поставляемый в страны дальнего зарубежья	-7 289,1	-234,8	-2 060,8

Для авиационного керосина вместо твердой ставки введена расчетная ставка с учетом дополнительного демпфирующего слагаемого, которое определяется в зависимости от разницы средней цены экспортной альтернативы для авиационного керосина, определяемой ФАС России, и средней оптовой цены реализации авиационного керосина на внутреннем рынке, которая установлена в Налоговом кодексе в размере 48 300 рублей за тонну на 2019 год, с последующей индексацией на 5% ежегодно до 2024 года включительно. В прогнозный период средняя цена экспортной альтернативы будет ниже оптовой внутренней цены, и дополнительное демпфирующее слагаемое будет равно нулю, поэтому указанные изменения не окажут влияния на поступления федерального бюджета.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают, что в последние годы в рамках легального сектора можно было наблюдать смещение потребления в пользу пива и вина, что стало результатом соответствующей многолетней акцизной политики. Запланированные на период 2020 - 2022 годов ставки на пиво и крепкие напитки предполагают, что относительная акцизная нагрузка в расчете на литр чистого спирта для пива будет расти. Кроме того, с 2020 года существенно повысятся ставки на вино (более чем на 70%). В связи с этим, можно ожидать, что процесс перехода на менее крепкие категории алкогольной продукции затормозится.

Таким образом, и фактический объем базы для крепких напитков, и доходы бюджета могут превысить прогнозы, представленные РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара. Это, однако, возможно только при недопущении роста нелегального сектора. Однако риски интенсификации контрафакта и контрабанды еще остаются высокими (в совокупности с некоторым усилением дифференциации по доходам на фоне стагнации). Так, по данным ЦРПР "Сколково", в 2017 году доля нелегального оборота на рынке крепких напитков оценивалась в 25%, а уже в 2019 году его доля выросла до 30-40%.

При сокращении доли нелегального рынка алкогольной продукции прогноз, представленный в проекте бюджета, по уровню базы и доходам бюджета может реализоваться.

Прогноз в части табачных акцизов на 2020 - 2022 года, представленный в проекте бюджета, выглядит также излишне оптимистичным, как результат слишком "позитивного" взгляда на динамику базы.

В 2018 году ситуация на табачном рынке развивалась по пессимистичному сценарию в части роста нелегального рынка. Это стало основной причиной снижения доходов бюджета по табачным акцизам. В 2019 году ожидается ощутимое падение доходов бюджета по традиционной табачной продукции. Ситуацию в 2019 году немного смягчит эффект роста вклада адвалорного компонента в эффективную ставку вследствие повышения НДС. Динамика объема рынка отражает движение в сторону достижения целей здравоохранения,

и наиболее вероятным является снижение доходов бюджета. При этом степень этого сокращения зависит от доли нелегального рынка, а также от интенсивности замещения традиционной продукции инновационной.

Указанную позицию экспертов подтверждают данные Счетной палаты.

Так, в Прогнозе СЭР, разработанного Минэкономразвития России, розничная цена сигарет с фильтром, производимых в Российской Федерации, на 2020 – 2022 годы составляет, соответственно, 4 853,09 рубля за 1 тыс. штук, 5 047,21 рубля за 1 тыс. штук и 5 249,1 рубля за 1 тыс. штук.

Таким образом, в связи с применением цен, не соответствующих Прогнозу СЭР, прогноз поступлений акцизов на сигареты с фильтром завышен на 28 549,4 млн. рублей на 2020 год, на 54 531,0 млн. рублей на 2021 год и на 83 820,2 млн. рублей на 2022 год.

Кроме того, облагаемый объем реализации табака трубчатого, курительного, жевательного, сосательного, насвай, нюхательного, кальянного учтен в расчете не в соответствии с Прогнозом СЭР, в связи с чем прогноз поступлений акцизов на данный вид табачной продукции завышен на 2020 год на 31,7 млн. рублей, на 2021 год на 33,0 млн. рублей, на 2022 год – на 34,3 млн. рублей.

С учетом изложенного риски недопоступления акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, в 2020 году составляют 28 581,1 млн. рублей, в 2021 году – 54 533,4 млн. рублей, в 2022 году – 83 842,9 млн. рублей.

Прогнозные объемы поступлений акцизов на табак (табачные изделия), предназначенные для потребления путем нагревания, производимые на территории Российской Федерации произведены исходя из облагаемых объемов реализации, не соответствующих показателям Прогноза СЭР.

С учетом изложенного:

резервы поступления акцизов на никотиносодержащие жидкости, производимые на территории Российской Федерации, в 2020 году составляют 26,7 млн. рублей, в 2021 году – 4,8 млн. рублей, в 2022 году – 3,9 млн. рублей.

риски недопоступления акцизов на табак (табачные изделия), предназначенные для потребления путем нагревания, производимые на территории Российской Федерации, в 2020 году составляют 7 108,6 млн. рублей, в 2021 году – 6 517,6 млн. рублей, в 2022 году – 6 013,4 млн. рублей.

Общий объем поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), **ввозимым** на территорию Российской Федерации, в федеральный бюджет составит в 2020 году 125 916,6 млн. рублей, в 2021 году 131 294,9 млн. рублей, в 2022 году 137 362,3 млн. рублей. Основные факторы, повлиявшие на изменение прогноза доходов федерального бюджета в рассмотренном периоде, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	35 048,2	5 378,3	6 067,4
Изменение законодательства, всего	19 965,1	4 628,6	4 820,2
Изменение ставок акцизов на этиловый спирт из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию	8 665,5	459,6	480,5
Изменение ставок акцизов на вина, на игристые вина (шампанские)	3 772,6	324,9	374,9
Индексация специфических ставок акцизов на автомобили легковые и мотоциклы; на табачную продукцию, на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, никотиносодержащие жидкости, табак, потребляемый путем нагревания	7 527,0	3 844,1	3 964,8
Изменение макропоказателей	15 083,1	749,7	1 247,2
изменение облагаемых объемов импорта	14 768,0	418,4	902,2
изменение среднего значения максимальных розничных цен на импортные сигареты с фильтром	315,1	331,3	345,0

Налог на добычу полезных ископаемых за исключением углеводородов

Поступление НДС за исключением углеводородов в федеральный бюджет на 2020 – 2022 годы:

млн. рублей

Вид дохода	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Прогноз	51 926,3	56 571,5	58 405,9	59 772,8
Прочие полезные ископаемые (за исключением природных алмазов)	25 891,4	27 977,7	28 256,1	28 760,9
НДС на континентальном шельфе Российской Федерации	18 410,3	20 824,2	22 226,2	22 894,6
НДС на уголь	7 624,6	7 769,5	7 923,6	8 117,3

Основные факторы, повлиявшие на изменение прогноза доходов федерального бюджета, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	4 645,2	1 834,4	1 366,9
Увеличение ставки НДС на нефть (при расчете НДС на нефть, добываемую на континентальном шельфе) в связи с изменением налогового законодательства в рамках "налогового маневра"*	74,3	54,4	38,6
Изменение мировых цен на нефть марки "Юралс"*	-1 602,7	-362,3	-498,0
Изменение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю*	128,0	86,7	160,1
Изменение прогнозируемых объемов добычи прочих полезных ископаемых	6 045,6	2 055,6	1 666,2

* По НДС на нефть, добываемую на континентально шельфе (не относится к нефтегазовым доходам)

Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции (в виде углеводородного сырья)

Поступление регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции (в виде углеводородного сырья) в федеральный бюджет на 2020 – 2022 годах прогнозируется в объеме: в 2020 году 35 533,9 млн. рублей, в 2021 году 32 209,2 млн. рублей и в 2022 году 28 559,6 млн. рублей.

Расчет регулярных платежей осуществлен на основе прогнозируемых объемов добычи углеводородного сырья из месторождений, эксплуатируемых на условиях действующих соглашений о разделе продукции, определяющих виды, размер и ставки платежей, условия раздела продукции между инвестором и государством.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 года № 1539-р с сентября 2011 года по декабрь 2023 года (включительно) предусматривается получение доходов в натуральной форме (природный газ) от реализации соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин–2", причитающихся Российской Федерации в счет регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) и доходов в виде доли (части доли) прибыльной продукции, для поставок природного газа потребителям, расположенным на территории Дальневосточного федерального округа, по договорам поставки природного газа, в связи с чем поступление регулярных платежей за добычу

полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин–2" в доход федерального бюджета на 2020–2022 годы предусматривается в объеме превышения роялти на нефть над суммами роялти на газ, поставляемый в Дальневосточный федеральный округ – 4 287,6 млн. рублей, 3 596,9 млн. рублей и 2 961,8 млн. рублей соответственно. В прогнозе поступления регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) на газ горючий природный учтены только объемы добычи газа по проекту "Сахалин–1".

По сравнению с уточненной оценкой поступлений за 2019 год в 2020 году прогнозируется снижение регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции (в виде углеводородного сырья) на 9 704,3 млн. рублей (на 21,5 процента). В 2021 году и 2022 году по сравнению с предыдущим годом ожидается снижение доходов на 3 324,6 млн. руб. (на 9,4%) и 3 649,7 млн. руб. (на 5,6%) соответственно, что обусловлено изменением основных макроэкономических параметров.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	-9 704,3	-3 324,6	-3 649,7
Изменение мировой цены на нефть марки "Юралс"	-3 318,2	-619,9	-557,0
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	331,0	293,0	272,2
Изменение цен на газ, поставляемый в дальнее зарубежье	-502,5	-45,5	-427,1
Изменение облагаемых объемов добычи углеводородного сырья (в том числе с учетом объемов газа, поставляемого в Дальневосточный федеральный округ в счет роялти)	-6 214,6	-2 952,2	-2 937,8

Единый налоговый платеж физического лица

Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 232-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием налогового администрирования" с 1 января 2019 года введен единый налоговый платеж физического лица. Денежные средства на указанный код доходов федерального бюджета добровольно перечисляются налогоплательщиком - физическим лицом в счет исполнения обязанности по уплате транспортного налога, земельного налога и (или) налога на имущество физических лиц в будущем.

Прогноз доходов федерального бюджета формируется на нулевом уровне в связи с транзитным характером платежей, которые после наступления срока уплаты соответствующих налогов будут перераспределены на соответствующие коды бюджетной классификации бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Водный налог

Прогноз поступления водного налога рассчитан на основе объемов водопользования, фактически сложившихся за 2018 год, уменьшенных на объемы водопользования по договорам, заключаемым водопользователями взамен лицензий, прекращающих свое действие в 2019 - 2022 годах, и ставок налога по видам водопользования, установленных в главе 25.2 "Водный налог" Налогового кодекса. Ставки водного налога, установленные статьей 333.12 Налогового кодекса проиндексированы относительно ставок 2014 года: в 2020 году в 2,31 раза, в 2021 году в 2,66 раза, в 2022 году в 3,06 раза.

Поступление водного налога в федеральный бюджет прогнозируется в объеме: на 2020 год – 3 656,4 млн. рублей, на 2021 год – 4 196,9 млн. рублей и на 2022 год – 4 817,8 млн. рублей.

По сравнению с уточненной оценкой поступлений за 2019 год в 2020 году прогнозируется рост водного налога на 458,6 млн. рублей (на 14,3%), в 2021 году и 2022 году по сравнению с предыдущим годом на 540,5 млн. рублей (на 14,8%) и 620,9 млн. рублей (на 14,8%) соответственно. Увеличение поступлений налога обусловлено упомянутым ежегодным ростом ставок.

Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов

Поступление сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов в федеральный бюджет на 2020–2022 годы прогнозируется в объеме: на 2020 год – 490,4 млн. рублей, на 2021 год – 500,3 млн. рублей и на 2022 год – 510,3 млн. рублей.

В 2020 году по сравнению с уточненной оценкой 2019 года объем поступлений сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов

увеличится на 9,6 млн. рублей, в 2021 году и 2022 году по сравнению с предыдущим годом на 9,8 млн. рублей и 10,0 млн. рублей соответственно.

Государственная пошлина

Поступление государственной пошлины в федеральный бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов прогнозируется в 2020 году в объеме 112 471,9 млн. рублей, в 2021 году 113 688,8 млн. рублей и в 2022 году 113 021,1 млн. рублей.

Прогноз поступлений в разбивке по основным видам государственной пошлины представлен в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Прогноз	105 866,2	112 471,9	113 688,8	113 021,1
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в арбитражных судах	14 307,8	14 787,0	15 233,4	15 636,8
Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации)	2 434,6	2 434,6	2 434,6	2 434,6
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	20 008,1	20 967,6	19 975,1	19 975,3
Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия	1 648,0	1 516,1	1 468,9	1 423,2
Государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним	21 949,5	21 903,9	22 028,3	22 044,5
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет	2 097,9	1 772,5	3 159,2	2 152,6
Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации	2 559,7	2 551,9	2 550,9	2 550,9

Вид дохода	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений	31 746,6	37 505,5	37 652,1	37 652,1
Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	2 327,2	2 246,0	2 259,5	2 225,5
<i>в том числе: государственная пошлина за проведение экспертизы документов, представленных для определения возможности осуществления государственной регистрации лекарственного препарата для медицинского применения</i>	256,3	256,3	256,3	256,3
Государственная пошлина за совершение действий уполномоченными государственными учреждениями при осуществлении федерального пробирного надзора	1 300,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0
Прочее	5 487,0	5 586,8	5 726,9	5 725,6

В 2020 году по сравнению с уточненной оценкой 2019 года объем поступлений государственной пошлины увеличится на 6 605,7 млн. рублей (на 6,2%), в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 1 216,9 млн. рублей (на 1,1%), в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшится на 667,7 млн. рублей (на 0,6%).

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от поступлений государственной пошлины на каждый из рассматриваемых годов и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	6 605,7	1 216,9	-667,7
Отклонение прогноза поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов	5 758,9	146,6	0,0
Отклонение прогноза поступлений государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации (в том числе дополнительные поступления в 2020 году в размере 1 000 млн. рублей)	959,5	-992,6	0,2

Вид дохода	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Увеличение прогноза поступлений государственной пошлины по делам, рассматриваемым в арбитражных судах	479,2	446,4	403,4
Отклонение прогноза поступлений государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет	-325,5	1 386,7	-1 006,6
Отклонение прогноза поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним	-45,5	124,4	16,2
Отклонение прогноза поступлений прочих государственных пошлин за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	-81,2	13,5	-34,0
Отклонение прогноза поступлений прочих видов государственной пошлины	-139,7	91,9	-46,9

Расчет прогноза поступлений государственной пошлины выполнен главными администраторами доходов бюджета на основе ставок государственной пошлины по видам пошлин и прогнозируемого количества соответствующих юридически значимых действий.

Отклонения прогноза поступлений доходов в основном обусловлены изменением количества оказываемых услуг.

Так по оценке Министерства внутренних дел Российской Федерации прогноз поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов на 2020 год превысит уточненную оценку поступлений доходов на 2019 год на 5 758,9 млн. рублей, что обусловлено массовым обменом в 2020 году водительских удостоверений с истекающим сроком действия, в том числе удостоверений нового образца.

Влияние на прогноз поступлений также оказало введение в статью 333.32.1 Налогового кодекса с середины 2019 года нового вида государственной пошлины за проведение экспертизы документов, представленных для определения возможности осуществления государственной регистрации лекарственного препарата для медицинского применения с установлением пострегистрационных мер, которая составляет 25 тыс. рублей. Дополнительно в федеральный бюджет в

результате этого поступит 256,3 млн. рублей ежегодно в 2020-2022 годах. Прогноз по указанному виду госпошлины учтен по коду бюджетной классификации 1 08 07200 01 0000 110 "Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий".

Также на прогноз поступлений доходов повлияло вступление в силу положений Федерального закона от 3 августа 2018 года № 338-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которые закрепляют за нотариусами право оказывать услугу самостоятельного направления в Росреестр в электронном виде документов заявителя на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним при обращении заявителей за удостоверением сделки с недвижимостью. Популярность такой услуги увеличила количество заявлений на государственную регистрацию прав, подаваемых в электронной форме при обращении напрямую в Росреестр (в случае которых государственная пошлина зачисляется в федеральный бюджет в полном объеме). Дополнительные поступления в федеральный бюджет составят: в 2020 году – 702,1 млн. рублей, в 2021 году – 746,3 млн. рублей и в 2022 году – 726,3 млн. рублей.

Счетная палата отметила, что в законопроекте не учтено, что с 1 января 2021 года утрачивает силу пункт 4 статьи 333.35 Налогового кодекса, в соответствии с которым размеры государственной пошлины за совершение юридически значимых действий в отношении физических лиц применяются с учетом коэффициента 0,7 в случае подачи заявления о совершении указанных юридически значимых действий и уплаты государственной пошлины с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, региональных порталов государственных и муниципальных услуг и иных порталов, интегрированных с единой системой идентификации и аутентификации, что свидетельствует о наличии резервов поступления государственной пошлины в 2021 и 2022 годах.

Ввозные таможенные пошлины

Поступление доходов от взимания ввозных таможенных пошлин в федеральный бюджет на 2020 год прогнозируется в объеме 656 262,7 млн. рублей (0,6% к ВВП), 2021 год – 703 923,3 млн. рублей (0,6% к ВВП), 2022 год – 762 240,1 млн. рублей (0,6% к ВВП). Расчет осуществлен на основе данных, представленных в таблице.

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
Налогооблагаемый объем импорта из стран ДЗ, млн. долл. США	203 870,6	217 526,0	233 931,3
Налогооблагаемый объем импорта из стран СНГ, млн. долл. США	8 019,7	8 549,2	9 167,3
Средневзвешенная ставка импортного тарифа для стран ДЗ,%*	4,8	4,8	4,8
Средневзвешенная ставка импортного тарифа для стран СНГ,%	3,7	3,7	3,7
Удельный вес поступлений ввозных таможенных пошлин по иным режимам налогообложения в поступлениях ввозных таможенных пошлин по ДЗ и СНГ,%	0,01	0,01	0,01
Норматив распределения ввозных таможенных пошлин в бюджет Российской Федерации в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза,%	85,27	85,27	85,27

* Средневзвешенные ставки импортного тарифа представлены в Основных направлениях таможенно-тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (письмо Министерство экономического развития Российской Федерации №27670-ТМ/Д12и от 20 августа 2019 года)

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от поступлений ввозных таможенных пошлин на каждый год и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	- 25 111,0	47 660,6	58 316,8
Снижение с 1 сентября 2019 года ставок импортного тарифа на отдельные товарные группы (в том числе на автомобили легковые с 17% до 15%)	- 7 927,5		
Изменение структуры и объемов импорта*	-18 227,4	38 421,9	46 120,6
Изменение поступлений за счет снижения/увеличения ввозных таможенных пошлин, поступающих на территории государств-членов Евразийского экономического союза и распределяемых в Российскую Федерацию	- 3 669,6	6 227,5	7 888,3
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	4 713,4	3 011,2	4 307,8

*Объем импорта в 2020 году растет по отношению к объему импорта 2019 года, однако при расчете средневзвешенной ставки импортного тарифа были учтены изменения структуры импорта, которые ведут к ее существенному снижению по сравнению с первой половиной 2019 года (без учета непосредственного эффекта понижения ставок ввозной таможенной пошлины по ряду товарных позиций в результате выполнения обязательств Российской Федерации перед ВТО, в т.ч. по легковым автомобилям). Указанное изменение учтено при оценке влияния данного фактора.

Совокупный объем доходов от взимания ввозных таможенных пошлин включает поступления по следующим кодам доходов бюджетной классификации Российской Федерации.

Структура доходов от взимания ввозных таможенных пошлин представлена в таблице.

млн. рублей

Ввозные таможенные пошлины	2020 год	2021 год	2022 год
Всего:	656 262,7	703 923,3	762 240,1
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	564 687,0	605 701,5	655 616,5
Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	34 840,2	37 360,8	40 389,5
Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	34 439,8	36 942,6	39 820,8
Распределенные специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Российской Федерации	5 811,4	6 230,0	6 743,4
Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	629,9	675,9	602,1
Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	683,7	733,5	764,8
Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	6 396,5	6 859,9	7 395,7
Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	67,4	72,4	81,1
Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Кыргызстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	8 550,5	9 179,1	10 630,9
Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Кыргызстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	156,4	167,5	195,3

Объем доходов (операций) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза в части доходов, зачисляемых в бюджет Российской Федерации в 2020 году прогнозируется в сумме 656 262,7 млн. рублей с темпом 96,3% к уровню ожидаемой оценки 2019 года. В 2021 году – 703 923,3

млн. рублей с темпом роста 107,3% к уровню предыдущего года. В 2022 году – 762 240,1 млн. рублей с темпом роста 108,3% к прогнозной оценке 2021 года.

В расчете прогноза поступлений указанных доходов, представленного с законопроектом, применены нормативы распределения ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Российской Федерации в размере 85,265%.

При этом Счетная палата отметила, что норматив распределения (85,265%), установленный пунктом 12 раздела II Приложения № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (с изменениями) с учетом протоколов "О применении отдельных положений договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного 23 декабря 2014 года" от 11 апреля 2018 года и "О внесении изменения в договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанный 23 декабря 2014 года" от 14 мая 2019 года, в размере 85,265% действуют до 31 декабря 2019 года.

До настоящего времени новые нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для государства - члена Евразийского экономического союза не установлены.

Также в расчетах прогноза доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам с корректировкой прогноза с учетом месячного прогноза курса доллара США, при этом расчет указанных корректировочных сумм не приводится.

Вывозные таможенные пошлины на товары за исключением нефтегазовой группы

Поступление доходов от взимания вывозных таможенных пошлин на товары за исключением нефтегазовой группы прогнозируется на 2020 год в объеме 19 508,4 млн. рублей, на 2021 год – 21 824,6 млн. рублей, на 2022 год –

24 924,8 млн. рублей. Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от поступлений вывозных таможенных пошлин на товары за исключением нефтегазовой группы на каждый год и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	2 362,5	2 316,2	3 100,2
Изменение объемов экспорта	2 203,4	2 214,9	2 957,1
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	159,1	101,3	143,1

Таможенные сборы

Поступление таможенных сборов в федеральный бюджет на 2020 год прогнозируется в объеме 19 846,6 млн. рублей, на 2021 год – 21 222,2 млн. рублей, на 2022 год – 22 944,8 млн. рублей.

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от поступлений таможенных сборов на каждый год и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	832,5	1 375,6	1 722,6
Изменение стоимостных объемов импорта, выраженных в долларах США	878,2	1 220,0	1 531,6
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	134,7	99,1	142,5
Изменение стоимостных объемов экспорта, выраженных в долларах США	- 180,4	56,5	48,5

Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа

Доходы федерального бюджета от уплаты таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа, на 2020 год прогнозируются в объеме 22 455,2 млн. рублей, на 2021 год прогнозируются в объеме 24 086,2 млн. рублей, на 2022 год прогнозируются в объеме 26 068,3 млн. рублей.

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от уплаты таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа на каждый год и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	268,4	1 631,0	1 982,1
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	64,5	111,9	158,7
Изменение объемов импорта	203,9	1 519,1	1 823,4

***Доходы от использования имущества, находящегося
в государственной и муниципальной собственности***

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (далее – доходы от имущества), на 2020 год прогнозируются в объеме 868 491,6 млн. рублей, что на 99 090,7 млн. рублей больше уточненной оценки соответствующих поступлений в 2019 году. Прогноз по данному виду доходов на 2021 год составляет 979 751,4 млн. рублей, а на 2022 год - 1 030 999,6 млн. рублей.

Прогноз основных поступлений доходов от имущества в разбивке по видам представлен в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Прогноз	769 400,9	868 491,6	979 751,4	1 030 999,6
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	438 695,5	543 520,1	676 303,9	794 334,5
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния	168 542,7	160 890,9	148 056,7	146 607,0
Проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам	70 553,8	65 037,5	60 049,3	53 255,3
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	55 559,2	62 058,4	59 530,6	551,2

Вид дохода	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	11 173,2	12 786,1	11 719,4	11 515,6
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	7 677,5	6 402,2	6 004,8	6 943,2
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)	5 282,1	5 145,9	5 163,9	5 160,2
Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации	3 692,5	3 404,5	3 560,0	3 308,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)	3 059,6	2 782,4	2 886,1	3 005,5
Прочие	5 164,7	6 463,6	6 476,9	6 319,1

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов от имущества на каждый год и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	3	4	5
Отклонение от предыдущего года	99 090,7	111 259,8	51 248,2
Увеличение прогноза поступлений дивидендов, в том числе:	104 824,6	132 783,8	118 030,7
<i>изменение норматива дивидендных выплат</i>	25 826,5	78 316,4	60 950,6
<i>изменение чистой прибыли компаний</i>	78 998,1	54 467,3	57 080,1
Уменьшение прогноза доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (в том числе в связи со снижением дополнительных нефтегазовых доходов на фоне снижения цены на нефть)	-7 651,8	-12 834,2	-1 449,7
Уменьшение прогноза поступлений средств от правительств иностранных государств, их юридических лиц в уплату процентов по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией (в связи со снижением ожидаемого объема долга)	-5 516,3	-4 988,2	-6 793,9
Изменение прогноза поступлений доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния	6 499,2	-2 527,9	-58 979,4
<i>в т.ч. направление доходов от управления средствами</i>			-58 979,4

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	3	4	5
<i>ФНБ с 1 февраля 2022 года на его формирование</i>			

По оценке деятельности Банка России в 2019 - 2022 годах не ожидается получение прибыли. В связи с этим в 2020 - 2022 годах поступления средств от перечисления части прибыли Банка России в федеральный бюджет не предусмотрено.

Прогноз доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния в 2022 году рассчитан с учетом Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 301-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2016 год" (в редакции Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 456-ФЗ), которым предусмотрено направление этих доходов с 1 февраля 2022 года на формирование Фонда национального благосостояния.

Основную (более 60%) и ежегодно возрастающую часть поступлений от использования госимущества должны обеспечить доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим государству: 543,5 млрд. рублей (или 62,6%) в 2020 году, 676,3 млрд. рублей (или 69,0%) – в 2021 году, 794,3 млрд. рублей (или 77,0%) – в 2022 году.

По своему размеру они превосходят совокупные бюджетные доходы от размещения средств федерального бюджета, в том числе от управления средствами ФНБ, процентов по государственным кредитам при отсутствии перечисления части прибыли ЦБ РФ в 2020-2022 годах, кроме доходов от участия в капитале ПАО "Сбербанк России" .

При этом прогноз на 2020 год примерно на 24% превосходит уточненную оценку на 2019 года (438,7 млрд. руб.) в основном за счет изменения размера чистой прибыли компаний, тогда как в последующие два года более половины прироста поступления дивидендов прогнозируется за счет изменения норматива

дивидендных выплат. В результате в 2021-2022 годах они должны увеличиться более чем на 24% и 17% соответственно. В свете динамики дивидендных поступлений в последние годы (прирост на 10,9% в 2017 году (до 251,3 млрд. рублей) и на 24,4% в 2018 году (до 312,6 млрд. рублей) такой прогноз, по мнению экспертов РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара выглядит достаточно реалистично.

Сумма дивидендов, предполагаемых к получению ЦБ РФ от Сбербанка, должна составить в 2020 году 217,1 млрд. рублей против 180,7 млрд. рублей по оценке за 2019 год (прирост на 20%). Лишь менее чем на 1/4 такой прирост обусловлен направлением половины чистой прибыли в федеральный бюджет, тогда как основным фактором является изменение размера самой чистой прибыли ПАО "Сбербанк России". Этот же фактор остается единственным, влияющим на прогноз бюджетных доходов в этой части в последующие два года. В результате, величина поступлений в 2021-2022 годах должна увеличиться на 17% и 11% соответственно.

Доходы Банка России от ПАО "Сбербанк России" отнесены к прочим неналоговым доходам бюджета, как и купонные доходы по субординированным облигациям российских банков, доходы в виде дивидендов по приобретенным обыкновенным и привилегированным акциям банков, получаемые ГК "Агентство по страхованию вкладов" и подлежащие перечислению в федеральный бюджет в 2020 - 2022 годах в размере 45,6-45,8 млрд. рублей ежегодно.

Прогноз поступления дивидендов ПАО "Сбербанк России" рассчитан с учетом дивидендных выплат ПАО "Сбербанк России" на уровне 50% чистой прибыли за 2019 – 2020 годы (данные о прогнозе чистой прибыли сформированы на основе консенсус-прогноза).

Основными факторами увеличения поступлений указанных доходов являются:

- изменение объемов чистой прибыли ПАО "Сбербанк России";
- направление 50% чистой прибыли в федеральный бюджет.

Счетная палата отмечает, что согласно прогнозу, представленному ДКО Банка России письмами от 16 июля 2019 года и от 21 августа 2019 года, основанному на информации ПАО "Сбербанк России" о фактических финансовых результатах по МСФО за I квартал 2019 года, сумма дохода от участия в капитале ПАО "Сбербанк России" в 2020 – 2022 годах может составить порядка 181,3 млрд. рублей ежегодно.

Дивидендной политикой ПАО "Сбербанк России" предусмотрено: последовательное повышение доли дивидендных выплат в чистой прибыли Группы ПАО "Сбербанк России" в соответствии с МСФО в течение трех лет до 50%.

Необходимо отметить, что при отсутствии нормативно установленного минимального норматива дивидендных выплат для публичных компаний с государственным участием существует риск неисполнения прогнозных показателей по перечислению в федеральный бюджет доходов, полученных Банком России от участия в капитале ПАО "Сбербанк России".

Учитывая изложенное, по мнению Счетной палаты, имеют место риски недопоступления доходов, полученных Банком России от участия в капитале ПАО "Сбербанк России", в сумме порядка 35 800,0 млн. рублей в 2020 году, 73 300,0 млн. рублей в 2021 году и 101 200,0 млн. рублей в 2022 году .

По мнению экспертов Торгово-промышленной палаты Российской Федерации "в среднесрочной перспективе необходимо продолжить работы по расширению перечня инструментов управления временно свободными остатками средств на едином счете федерального бюджета (ЕСФБ). В частности, следует освоить следующие инструменты:

привлечение краткосрочных кредитов кредитных организаций;

запустить операции по размещению остатков средств через договоры банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом;

валютный своп по покупке евро за рубли;

размещение средств по договорам репо в иностранной валюте, в том числе с использованием еврооблигаций Российской Федерации в качестве обеспечения;

операции по размещению и привлечению средств на организованном рынке РЕПО и операции по привлечению средств в рублях по сделкам валютный своп.

Это позволит за счет бюджетного канала нарастить объем ликвидности, размещенный на ЕСФБ, в реальной экономике."

Платежи при пользовании природными ресурсами

Платежи при пользовании природными ресурсами в 2020 году прогнозируются в объеме 657 403,4 млн. рублей, в 2021 году – 653 005,9 млн. рублей и 678 571,6 млн. рублей в 2021 году.

Прогноз поступлений в разбивке по основным видам платежей при пользовании природными ресурсами представлен в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Прогноз	463 487,8	657 403,4	653 005,9	678 571,6
Платежи при пользовании недрами	42 944,8	34 735,0	34 798,6	34 866,1
Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям	1 827,1	1 857,8	1 869,1	1 880,4
Плата за использование лесов	36 559,4	44 045,5	46 897,3	47 674,8
Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	18 875,8	20 163,9	22 546,2	24 817,3
Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности	47 200,6	74 082,7	493,6	493,6
Утилизационный сбор, в том числе:	311 364,2	478 770,7	541 661,5	564 099,7
<i>утилизационный сбор на ввозимые колесные транспортные средства</i>	<i>54 045,3</i>	<i>77 255,0</i>	<i>78 223,9</i>	<i>79 373,2</i>
<i>утилизационный сбор на ввозимые самоходные машины</i>	<i>34 492,9</i>	<i>34 430,6</i>	<i>34 125,8</i>	<i>34 081,5</i>
<i>утилизационный сбор на колесные транспортные средства, произведенные в Российской Федерации</i>	<i>204 190,0</i>	<i>338 363,9</i>	<i>396 889,0</i>	<i>417 795,1</i>
<i>утилизационный сбор на самоходные транспортные средства, произведенные в Российской Федерации</i>	<i>18 636,0</i>	<i>28 721,2</i>	<i>32 422,8</i>	<i>32 849,9</i>
Экологический сбор	2 796,2	2 796,7	3 788,5	3 788,5
Прочие доходы от поступлений платежей при пользовании природными ресурсами	1 919,70	951,10	951,10	951,20

В 2020 году по сравнению с уточненной оценкой 2019 года объем поступлений увеличится на 193 915,6 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшится на 4 397,5 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 25 565,8 млн. рублей.

Основные факторы отклонения поступлений доходов представлены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	3	4	5
Отклонение от предыдущего года	193 915,6	-4 397,5	25 565,8
Снижение поступлений разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (в том числе в результате поступления в 2019 году платежей по аукционам, проведенным в конце 2018 года)	-8 209,8	63,6	67,6
Увеличение поступлений от платы за использование лесов	7 486,1	2 851,8	777,5
Увеличение поступлений от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	1 288,1	2 382,3	2 271,1
Изменение доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности	26 882,1	-73 589,1	0,0
Увеличение поступлений доходов от утилизационного сбора, в том числе:	167 406,5	62 890,8	22 438,2
<i>утилизационный сбор на ввозимые колесные транспортные средства</i>	<i>23 209,7</i>	<i>968,9</i>	<i>1 149,3</i>
<i>утилизационный сбор на ввозимые самоходные машины</i>	<i>-62,3</i>	<i>-304,8</i>	<i>-44,3</i>
<i>утилизационный сбор на колесные транспортные средства, произведенные в Российской Федерации</i>	<i>134 173,9</i>	<i>58 525,1</i>	<i>20 906,1</i>
<i>утилизационный сбор на самоходные транспортные средства, произведенные в Российской Федерации</i>	<i>10 085,2</i>	<i>3 701,6</i>	<i>427,1</i>
Увеличение поступлений доходов от экологического сбора за счет увеличения нормативов утилизации	0,5	991,8	0,0

Рост поступлений утилизационного сбора в 2020 году обусловлен проектируемым повышением ставок сбора на колесные транспортные средства. В прогнозе поступления утилизационного сбора учтен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в перечень видов и категорий колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также размеров утилизационного сбора", предусматривающий индексацию ставок утилизационного сбора на колесные транспортные средства с 1 января 2020 года.

Прогноз платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям в федеральный бюджет осуществлен на основании межправительственных договоров о сотрудничестве в области промысла морских живых ресурсов с учетом корректировки объема общего допустимого улова в зависимости от состояния запасов водных биологических ресурсов и дальнейшего перераспределения квот вылова (добычи) между иностранными государствами. Изменение прогнозных значений произошло в связи с уточнением прогнозного курса доллара США в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В связи с принятием Федерального закона от 1 мая 2019 года № 86-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов" и подготовкой проекта постановления Правительства Российской Федерации "Правила организации и проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства" в прогнозе доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности учтено введение нового вида квоты исключительно на краба (выставление на аукцион в 2019-2020 годы высоколиквидных и особо востребованных долей квот на добычу (вылов) крабов и крабоидов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах сроком на 15 лет). Прогнозируемый объем поступлений по продаже квот на добычу (вылов) крабов и крабоидов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах по предварительному расчету в соответствии с

формулой расчета начальной цены лота на крабов, указанной в проекте постановления, в 2020 году составит 73 164,4 млн. рублей, в последующие годы поступления на сопоставимом уровне не ожидаются.

В прогнозе поступления платы за использование лесов, находящихся в федеральной собственности, учтены нормы проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 (увеличение ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденных указанным постановлением, в 2021 году применяются с коэффициентом 2,72; в 2022 году – с коэффициентом 2,83 и ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденных указанным постановлением, в 2021 году применяются с коэффициентом 2,35; в 2022 году – с коэффициентом 2,44).

В проекте изменений в указанное постановление Правительства Российской Федерации, предусматривается также корректировка размера ставок платы за единицу объема лесных ресурсов в результате введения коэффициентов к ставкам платы в зависимости от ликвидного запаса древесины на 1 га и расстояния от центра лесного участка до автомобильных дорог с твердым покрытием, исключение коэффициента к ставкам платы, учитывающего степень повреждения древесины, а также введение ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, используемого для пантового оленеводства.

Внесение указанных изменений позволит увеличить поступления доходов федерального бюджета от использования лесов в 2020 году на 3 522,6 млн. рублей; в 2021 году - на 4 036,3 млн. рублей; в 2022 году - на 4 175,3 млн. рублей.

В расчете прогноза поступления платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, учтено ежегодное повышение ставок платы на 15% (в 2020 году ставки платы за пользование водными объектами, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1509 "О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности" применяются с коэффициентом 2,31 относительно ставок 2019 года; в 2021 году - 2,66; в 2023 году - 3,06).

Поступление средств экологического сбора в 2020 году прогнозируется в объеме 2 796,7 млн. рублей (аналогично сумме в 2019 году), в 2021 году - 3 788,5 млн. рублей и в 2022 году - 3 788,5 млн. рублей соответственно.

Проанализировав доходную часть федерального бюджета и прогнозируемые суммы от платежей при пользовании природными ресурсами в 2020-2022 года Комитет Государственной Думы по экологии отмечает, что в федеральном бюджете на 2020 – 2022 года не учтены поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду.

***Доходы от оказания платных услуг (работ)
и компенсации затрат государства***

Поступление доходов федерального бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в федеральный бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов прогнозируются в объеме 131 384,1 млн. рублей в 2020 году, 119 254,0 млн. рублей в 2021 году, 108 687,5 млн. рублей в 2022 году.

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на каждый из рассматриваемых годов и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	- 21 817,3	- 12 130,1	- 10 566,2
Снижение поступлений по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета (обусловлено их сравнительно высоким уровнем в 2019 году в связи с отдельными решениями)	- 21 469,2	- 11 269,7	- 10 133,3
Снижение поступлений по плате за пользование радиочастотным спектром в связи с применением с 1 января 2019 года пониженного коэффициента платы для участков спектра стандарта "LTE" (все большее количество пользователей переходят на использование данной технологии)	- 2 107,2	- 1 683,8	- 503,6
Снижение поступлений по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета в связи с сокращением потребности в услугах военных представительств	- 1 000,0		- 29,2
Поступление в федеральный бюджет платы за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости с 2020 года (ранее плата оставалась в распоряжении ФГБУ "ФКП Росреестра")	2 954,2	20,4	6,5

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2020 год прогнозируются в объеме 109 596,4 млн. рублей, в 2021 году – 91 848,7 млн. рублей и в 2022 году – 88 158,9 млн. рублей.

Прогноз поступлений в разбивке по основным видам доходов от продажи материальных и нематериальных активов представлен в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Прогноз	125 756,4	109 596,4	91 848,7	88 158,9
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	16 255,5	13 366,3	13 568,2	13 224,6
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции, в том числе:	40 508,7	27 730,7	24 845,7	20 382,8
<i>Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-1"</i>	<i>18 756,7</i>	<i>11 361,5</i>	<i>8 709,9</i>	<i>6 029,8</i>
<i>Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2"</i>	<i>15 217,0</i>	<i>11 764,2</i>	<i>12 076,1</i>	<i>10 841,4</i>
<i>Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Харьягинское месторождение"</i>	<i>6 535,0</i>	<i>4 605,0</i>	<i>4 059,7</i>	<i>3 511,6</i>

Вид дохода	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения запасов государственного материального резерва, в том числе:	43 808,0	43 506,8	28 975,0	29 554,1
<i>без одновременной закладки равного количества материальных ценностей</i>	<i>15 850,0</i>	<i>14 950,8</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>с одновременной закладкой равного количества материальных ценностей</i>	<i>27 958,0</i>	<i>28 556,0</i>	<i>28 975,0</i>	<i>29 554,1</i>
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	22 515,0	22 395,7	21 768,4	22 226,4
Прочие доходы федерального бюджета от продажи материальных и нематериальных активов	2 669,30	2 596,90	2 691,40	2 771,00

В 2020 году по сравнению с уточненной оценкой 2019 года объем поступлений уменьшится на 16 160,0 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшится на 17 747,8 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшится на 3 689,7 млн. рублей.

Основные факторы уменьшения поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов представлены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	-16 160,0	-17 747,8	-3 689,7
Уменьшение доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции обусловлено изменением цен на нефть, курса валют; объемов добычи нефти и возмещаемых затрат	-12 777,9	-2 885,0	-4 462,9
Снижение доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва обусловлено разовыми суммами в 2018 и 2019 годах	-301,2	-14 531,8	579,1
Прочее	-3 080,9	-331,0	194,1

Весомая роль при формировании доходной части федерального бюджета на будущий год отведена поступлениям от продажи материальных и нематериальных активов, которые прогнозируются в сумме около 109,6 млрд. рублей. Для 2021 и 2022 годов эти величины составят 91,9 млрд. рублей и 88,2 млрд. рублей соответственно.

В структуре этих поступлений в 2020 году преобладают доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва (43,5 млрд. рублей) в виде

доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции (СРП) (27,7 млрд. рублей) и от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции) (22,4 млрд. рублей).

Другими значимыми источниками являются выпуск материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу) (3,4 млрд. рублей), реализация высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (около 3,5 млрд. рублей.), а также иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) – более 4,5 млрд. рублей.

Как следует из представленного перечня, основная часть доходных статей бюджета по этому разделу имеет весьма отдаленное отношение к классической приватизационной проблематике. В большей мере к ней относятся доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), которые прогнозируются на 2020-2022 годы в сумме около 1,9 - 2,0 млрд. рублей ежегодно, что превосходит величину показателя 2018 года на 14 - 23%, а поступления, ожидаемые в 2019 году, – на 39 - 50%.

Административные платежи и сборы

Доходы федерального бюджета от поступлений административных платежей и сборов на 2020 год прогнозируются в объеме 27 649,1 млн. рублей, что на 1 204,1 млн. рублей больше суммы доходов уточненной оценки 2019

года и в объеме 28 969,0 млн. рублей на 2021 год и 30 335,5 млн. рублей на 2022 год.

млн. рублей

Вид дохода	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Прогноз	26 445,0	27 649,1	28 969,0	30 335,5
Исполнительский сбор	18 354,3	19 510,6	20 739,8	22 046,4
Плата, взимаемая при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр	319,0	291,4	291,4	291,4
Консульские сборы	0,0	0,0	0,0	0,0
Патентные пошлины за селекционные достижения	37,2	38,3	38,5	38,0
Патентные и иные пошлины за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение	5 558,5	5 814,3	5 888,5	5 948,9
Средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок	1 882,0	1 689,6	1 705,9	1 705,9
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе	292,5	303,5	303,5	303,5
Прочее	1,4	1,3	1,3	1,3

Рост прогнозируемого объема исполнительского сбора на 1 156,3 млн. рублей в 2020 году, по сравнению с оценкой 2019 года обусловлен улучшением работы по взысканию задолженности и отчетной динамикой поступлений.

Консульские сборы не учитываются в Законопроекте, поскольку в соответствии с пунктом 20 статьи 5 Федерального закона Российской Федерации от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ и с положениями части 26 статьи 30 Федерального закона Российской Федерации от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ федеральным государственным загранучреждениям предоставлено право использования доходов, получаемых от разрешенных видов деятельности, и остатков указанных средств на начало текущего финансового года в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения функций указанных загранучреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период для указанных загранучреждений.

Основные факторы изменений поступлений административных платежей и сборов представлены в таблице.

Фактор	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	1 204,1	1 320,0	1 366,5
Увеличение прогноза поступлений исполнительского сбора	1 156,3	1 229,2	1 306,6
Увеличение прогноза поступлений патентных пошлин	255,7	74,3	60,4
Изменение поступлений средств, уплачиваемых импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок	-192,4	16,3	0,0
Снижение платежей, взимаемых федеральными государственными органами (организациями) за выполнение определенных функций, в том числе плата, взимаемая при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр	-15,5	0,2	-0,5

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба в федеральный бюджет на 2020 год прогнозируется в объеме 82 448,3 млн. рублей, что на 6 713,0 млн. рублей больше, чем сумма доходов в уточненной оценке на 2019 год, в 2021 году – 84 794,9 млн. рублей и в 2022 году – 86 379,3 млн. рублей.

Прогнозный объем поступлений определен на основании данных, представленных главными администраторами доходов федерального бюджета по закрепленным доходным источникам (в соответствии с новой бюджетной классификацией), с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом № 62-ФЗ в части распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы.

При этом задолженность по перераспределяемым штрафам, образовавшаяся до 1 января 2020 года, будет зачисляться по уровням бюджетной системы в соответствии с нормативами распределения, действовавшими до 1 января 2020 года, на отдельные коды бюджетной классификации, прогноз по которым на 2020 - 2022 годы предусмотрен на нулевом уровне в связи с отсутствием данных об ожидаемом взыскании в указанном периоде такой задолженности.

Структура поступлений в федеральный бюджет в 2020 – 2022 годах указанных доходов приведена в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2019 год (оценка)*	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Прогноз, в том числе	75 735,3	82 448,3	84 794,9	86 379,3
Штрафы, поступающие в федеральный дорожный фонд, в т.ч.	32 842,5	36 414,9	38 503,5	40 397,3
платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	28 871,1	32 105,7	34 157,0	36 012,7
административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений	2 462,2	2 615,4	2 615,9	2 615,9
платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	959,2	993,8	1 030,6	1 068,7
платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением) государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда	550,0	700,0	700,0	700,0
Штрафы, установленные Главой 16 Уголовного кодекса Российской Федерации, за преступления против жизни и здоровья	724,5	2 732,9	2 735,6	2 733,1
Административные штрафы, установленные Главой 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил), налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений	1 464,0	1 347,0	1 247,0	1 202,9

Основными факторами увеличения поступлений доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в федеральный бюджет являются рост платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в связи с индексацией на накопленный ИПЦ с февраля 2020 года и штрафов по ним, перераспределение штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и средств, полученных в порядке возмещения вреда, причиненного окружающей среде, в федеральный бюджет в целях повышения эффективности охраны таких территорий, а также

ряда иных штрафов за нарушения, фиксируемые федеральными органами, подлежащих зачислению в федеральный бюджет в соответствии с Федеральным законом №62-ФЗ.

Счетная палата отметила следующее.

1. В приложении № 7 к законопроекту закреплён перечень главных администраторов доходов федерального бюджета с указанием вида (подвида) доходов бюджетов.

В отношении ФТС России не предусмотрено закрепление доходов от штрафов за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, администрирование которых фактически осуществляется таможенными органами. В связи с этим в законопроекте не осуществлён расчёт прогноза поступлений соответствующих административных штрафов, администрирование которых осуществляет ФТС России.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, исходя из количества административных дел, возбужденных за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля, за 2018 год и первое полугодие 2019 года дополнительные поступления, в части доходов, администрируемых ФТС России, могут составить в 2020 году 3,2 млн. рублей, в 2021 году – 3,2 млн. рублей, в 2022 году – 2,8 млн. рублей.

2. Прогноз поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба, учтенный в законопроекте, отличается от прогноза, представленного главными администраторами доходов бюджетов в подсистеме "Бюджетное планирование" ГИИС "Электронный бюджет".

В подсистеме Бюджетное планирование прогноз поступлений данных доходов не сформирован такими главными администраторами доходов как Минпромторг России, Росприроднадзор, Минстрой России, Росимущество, ФНС России, ГУСП России, Государственная Дума Федерального Собрания

Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, при этом общий объем поступлений штрафов, санкций и возмещений ущерба по итогам 2018 года составил 8 874,8 млн. рублей.

Согласно расчетам, содержащимся в материалах к законопроекту, по указанным выше главными администраторами доходов бюджета прогноз был сформирован с учетом количественных показателей и средних размеров штрафов.

Так, например,

по Росприроднадзору сформирован прогноз поступлений по административным штрафам, установленным Главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, ежегодно в сумме по 182,4 млн. рублей.

по Минстрою России - по административным штрафам, установленным Главой 9 КоАП РФ, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике в сумме 8,8 млн. рублей на 2020 год и по 8,1 млн. рублей на 2021 и 2022 годы.

по ФНС России - по административным штрафам, установленным Главой 15 КоАП РФ, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса) в сумме 1 315,4 млн. рублей на 2020 год, 1 364,8 млн. рублей на 2021 год и 1 416,5 млн. рублей на 2022 год.

по Росимуществу - по административным штрафам, установленным Главой 19 КоАП РФ, за административные правонарушения против порядка управления ежегодно в сумме по 311,3 млн. рублей.

по Следственному комитету Российской Федерации - по штрафам, установленным Главой 16 Уголовного кодекса Российской Федерации, за преступления против жизни и здоровья ежегодно в сумме по 1 744,2 млн. рублей.

Прогноз поступлений административных штрафов, установленных Главой 14 КоАП РФ, за административные правонарушения в области

предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций сформирован по ФНС России и по Минпромторгу России в общей сумме 356,9 млн. рублей на 2020 год, 365,0 млн. рублей на 2021 год и 164,0 млн. рублей на 2022 год.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления прогнозируются в объеме: 2020 год – 22 817,4 млн. рублей, 2021 год – 8 077,8 млн. рублей, 2022 год – 3 468,9 млн. рублей.

Структура доходов федерального бюджета от безвозмездных поступлений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлена в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Прогноз, в том числе	65 820,8	22 817,4	8 077,8	3 468,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в т.ч.	48 402,4	20 128,9	5 387,8	711,8
<i>Дотация федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования</i>	6 240,0			
<i>Межбюджетный трансферт, предоставляемый Федеральному агентству железнодорожного транспорта из бюджета города Москвы</i>	40 231,9	20 000,0	5 250,0	
<i>Прочие</i>	1 930,5	128,9	137,8	711,8
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет	0,7	10,4	10,3	10,3
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет	0	0,5	0,2	0,2
Прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет	209,8	225,5	226,9	229,1
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в т.ч.	17 233,4	2 452,1	2 452,7	2 517,5
<i>Доходы федерального бюджета от возврата не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доход федерального бюджета</i>	9 919,2	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-25,4			

Бюджетным кодексом закреплены правовые основания для возможности направления не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доход федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в связи с чем прогноз доходов федерального бюджета по указанным доходам прогнозируется на нулевом уровне.

По оценке Счетной палаты, имеют место риски недопоступления по отдельным видам безвозмездных поступлений, прогноз поступления которых рассчитан методом усреднения, исходя из фактических поступлений за 2017 – 2018 годы, при отсутствии фактических поступлений в истекшем периоде 2019 года.

Минфином России на 2020 – 2022 годы не запланированы субсидии федеральному бюджету на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в 2019 году из бюджетов субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, могут быть предоставлены субсидии федеральному бюджету в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции. Оценка таких поступлений, сформированная МВД России, на 2019 год составляет 999,2 млн. рублей. По оперативным данным Федерального казначейства, на 1 сентября 2019 года в федеральный бюджет поступило 983,1 млн. рублей. Аналогичная норма предусмотрена и законопроектом, в связи с чем в 2020 году имеют место резервы поступления доходов в федеральный бюджет.

По оценке Счетной палаты, риски непоступления по налоговым и неналоговым доходам с учетом дополнительных поступлений в 2020 году составят 66 260,3 млн. рублей, в 2021 году – 92 402,2 млн. рублей, в 2022 году – 193 034,8 млн. рублей.

Потенциальными резервами увеличения доходов федерального бюджета, по мнению Счетной палаты, остаются принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы, совершенствование качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами, сокращение неэффективных льгот и освобождений.

Как отмечает Счетная палата, резервами для пополнения доходов федерального бюджета являются:

- активизация работы федеральных органов исполнительной власти по сокращению задолженности перед бюджетом и принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам;

- повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверок соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; организация единой системы таможенного контроля правильности начисления и взимания таможенных платежей и налогов; совершенствование контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.

- повышение эффективности работы налоговых органов, в том числе за счет применения адресного риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, позволяющего производить выбор объектов проверок с учетом уровня риска совершения налоговых правонарушений.

Потенциальным резервом поступлений в федеральный бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах

хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, являются:

повышение эффективности администрирования задолженности по уплате дивидендных платежей, которая, по информации Росимущества, по состоянию на 1 августа 2019 года составляет 313,1 млрд. рублей;

исключение принятия Правительством Российской Федерации в плановом периоде экономически не обоснованных отдельных решений об установлении заниженных нормативов перечисления дивидендов по итогам работы обществ.

Потенциальными резервами увеличения поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы, помимо сокращения объемов дебиторской задолженности, являются:

увеличение темпов и объемов ввода в арендный оборот свободных земельных участков, находящихся в казне, в том числе за счет выявления недобросовестных собственников объектов недвижимости, использующих земельные участки, на которых расположены данные объекты, без надлежаще оформленных прав и понуждения их к оформлению договоров аренды на земельные участки (принцип платности землепользования);

внедрение единой унифицированной упрощенной методики определения размера арендной платы в процентах от кадастровой стоимости земельных участков, позволяющей помимо обеспечения роста доходов одновременно повысить прозрачность расчетов, а также оптимизировать логистические процессы, связанные с администрированием доходов от аренды.

Потенциальным резервом увеличения объема доходов от аренды имущества, составляющего казну Российской Федерации, является увеличение темпов и объемов ввода в арендный оборот объектов имущества казны, а также активизация мер по взысканию имеющейся дебиторской задолженности.

По мнению экспертов РЭУ им. Г.В.Плеханова имеются риски недостижения заявленной в проекте динамики доходов федерального бюджета в виду

ухудшения ситуации на мировом рынке энергоносителей и как следствие - неполучение дополнительных нефтегазовых доходов, поступающих в ФНБ."

Резервом дополнительного поступления платежей в бюджеты является сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений. По оценке Счетной палаты в результате предоставления различного рода освобождений от уплаты налоговых и таможенных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2018 году не поступило доходов на общую сумму 6 858,9 млрд. рублей, в том числе налоговые платежи – 6 359,9 млрд. рублей (уменьшение по сравнению с 2017 годом в 1,7 раза), таможенные платежи – 499,0 млрд. рублей (увеличение на 18,8%).

При формировании проекта федерального бюджета учтен и представлен одновременно с проектом федерального бюджета Отчет об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2018 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2019 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Отчет о налоговых расходах), разработанный в соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса.

В соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, (далее – Концепция) повышение эффективности бюджетных расходов отнесено к приоритетным задачам, решение которой осуществляется Минфином России совместно с федеральными органами исполнительной власти при составлении и организации исполнения федерального бюджета, а также при формировании и реализации государственных программ Российской Федерации.

В рамках концепции "налоговых расходов" закреплён подход в бюджетном законодательстве (в т.ч. установлена обязательность формирования перечня налоговых расходов, а также ежегодное проведение их оценки), подготовлен отчет о налоговых расходах, вошедший в Основные направления бюджетной,

налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, размещены на официальном сайте Минфина России реестры налоговых расходов федерального и региональных бюджетов, подготовлена нормативная база для внедрения системы учета, анализа, контроля и оценки налоговых расходов в бюджетный процесс, разработаны и утверждены Правила формирования перечня налоговых расходов и общие требования к оценке их эффективности на федеральном уровне, разработаны и утверждены общие требования к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Основными целями формирования и представления информации о налоговых расходах Российской Федерации являются:

- повышение прозрачности бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики;
- формирование полномасштабного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе тех или иных целей социально-экономической политики;
- оценка влияния государства на экономику в связи с принятием налоговых расходов Российской Федерации;
- повышение эффективности государственной политики на основе информированного выбора оптимального способа достижения тех или иных целей социально-экономической политики;
- улучшение качественных характеристик налоговой системы – нейтральность, справедливость, эффективность – и повышение эффективности налоговых реформ;
- повышение качества прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем налоговых расходов Российской Федерации представлен в таблице.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ, ВСЕГО	2 471 594	2 967 333	3 625 888	4 077 291	4 163 918	4 351 895	4 576 810
НЕФТЕГАЗОВЫЕ НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ	590 870	849 933	1 463 670	1 611 463	1 530 137	1 612 985	1 649 167
<i>в том числе по видам налогов:</i>							
НДПИ (в части углеводородов)	527 216	745 835	1 218 669	1 155 014	1 078 656	1 124 974	1 163 736
вывозные таможенные пошлины	57 896	97 734	243 005	162 546	129 374	109 482	80 800
режим НДД	x	x	x	292 138	320 189	376 443	402 335
налог на имущество организаций (в рамках спецрежима для добычи на морских месторождениях)	5 758	6 364	1 996	1 765	1 918	2 086	2 296
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ	1 880 724	2 117 400	2 162 218	2 465 828	2 633 781	2 738 910	2 927 643
<i>в том числе по видам налогов:</i>							
НДС	1 105 845	1 250 403	1 353 246	1 579 306	1 696 965	1 761 621	1 884 269
налог на прибыль организаций	87 641	78 803	111 539	123 050	126 735	135 421	143 750
страховые взносы	93 505	105 088	118 426	67 813	79 012	83 299	88 592
НДПИ	5 868	11 617	14 714	21 499	21 803	23 171	24 238
ввозные таможенные пошлины	42 465	53 543	49 577	57 053	62 276	66 276	71 205
утилизационный сбор	x	x	357	501	544	609	688
акцизы	0	0	0	0	0	0	0
налог на имущество организаций	266 598	302 571	168 632	259 442	275 253	279 880	307 753
налог на имущество физических лиц	48 681	53 338	60 990	65 133	68 593	71 515	74 350
земельный налог	1 135	11 375	9 902	10 789	11 231	11 978	12 787
транспортный налог	3 706	4 077	5 386	x	x	x	x
налог на доходы физических лиц	225 280	246 585	269 449	281 242	291 369	305 140	320 011

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации считают, что следует согласиться с осторожной оценкой налоговых расходов по методу упущенных доходов, произведенной преимущественно на основе данных, содержащихся в формах статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по отдельным налогам. Однако в силу того, что данные формы статистической налоговой отчетности не содержат исчерпывающего перечня данных для анализа и прогноза, представляется целесообразным проводить работу для актуализации и полного отражения данных по всем видам налогов для оценки сумм выпадающих доходов бюджета.

Использование отчета об оценке налоговых расходов Российской Федерации при формировании федерального бюджета должно позволить повысить эффективность управления бюджетными средствами. Это будет способствовать более эффективному и рациональному использованию инструментов налогового стимулирования, направленных на решение определенных задач государственной политики.

Вместе с тем, Комитет отмечает, что **оценка эффективности налоговых расходов будет представлена только с проектом федерального бюджета на 2021 - 2023 годы.** Комитет считает, что для обеспечения возможности ее учета при принятии изменений налогового законодательства Российской Федерации, приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы в 2021 году, необходимо подготовить данную оценку до июля в связи со сроками рассмотрения законопроектов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, определенных Регламентом Государственной Думы.

По мнению Комитета, **прогнозируемые доходы федерального бюджета позволяют в полной мере обеспечить все социальные обязательства государства и реализацию национальных целей.** Рассмотренный прогноз доходов федерального бюджета еще раз доказывает снижение зависимости федерального бюджета от мировых цен на энергоносители, таким образом, можно говорить о продолжении структурной перестройке экономики и укреплению ее устойчивости перед зарубежными санкциями и непредсказуемыми ценами на нефть. При этом, по-прежнему ключевыми драйверами доходов федерального бюджета остаются НДС и НДПИ.

Расходы федерального бюджета на 2020 – 2022 годы

Расходы федерального бюджета как ключевой элемент системы перераспределения ресурсов должны быть направлены на финансовое обеспечение реализации мер по достижению национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации № 204.

Комитет отмечает, что реализация национальных проектов лежит в основе мер, направленных на достижение национальных целей.

Расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации национальных проектов

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 204 президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16) утверждены 12 национальных проектов. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р (с изменениями) утвержден комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее также – комплексный план).

В соответствии с Основными направлениями на 2020 - 2022 годы в ближайшие 6 лет на реализацию национальных проектов будет направлено 18,2 трлн. рублей, из них 13,2 трлн. рублей средств федерального бюджета. Расходы федерального бюджета представлены в таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2019*	2020	2021	2022	2023	2024	2019-2024
ВСЕГО	1 777,6	1 982,7	2 217,8	2 692,9	2 514,3	2 281,7	13 466,9
Культура	14,2	14,7	17,8	20,8	21,9	20,4	109,8
Цифровая экономика	108,0	124,2	177,9	258,0	233,4	198,6	1 100,1
Образование	108,0	125,9	134,7	119,2	118,0	122,3	728,2
Жилье и городская среда	105,3	105,2	108,4	189,1	193,1	190,0	891,1
Экология	56,9	88,0	123,0	146,2	152,1	123,4	689,7

Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	60,6	38,5	51,3	95,4	93,6	74,9	414,4
Производительность труда и поддержка занятости	7,1	6,9	6,9	7,5	7,8	8,2	44,4
Здравоохранение	160,3	299,7	240,0	253,5	210,4	207,4	1 371,4
Демография	525,9	616,0	634,8	588,3	463,9	434,3	3 263,2
Безопасные и качественные автомобильные дороги	129,7	104,3	137,4	23,9	23,2	22,4	440,9
Наука	37,0	47,4	69,8	96,1	97,9	91,4	439,6
Международная кооперация и экспорт	86,2	74,5	124,0	219,4	206,7	177,8	888,6
Комплексный план модернизации и развития магистральной инфраструктуры	378,3	337,2	391,9	675,4	692,3	610,5	3 085,5

* показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 г.

Законопроектом предусматриваются **бюджетные ассигнования на реализацию 12 национальных проектов, а также комплексного плана на 2020 год в объеме 1 982,7 млрд. рублей, что на 203,6 млрд. рублей, или на 11,4 %, больше показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2019 года и на 106,2 млрд. рублей, или на 5,7 %, больше показателей Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями), на 2021 год – 2 217,8 млрд. рублей, что на 5,5 % больше показателей Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями), на 2022 год – 2 692,9 млрд. рублей, что на 4,9 % больше показателей паспортов национальных проектов.**

По всем национальным проектам и комплексному плану, за исключением национального проекта "Экология", бюджетные ассигнования на 2020 – 2021 годы увеличиваются по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) или остаются без изменений. В соответствии с законопроектом **доля расходов на реализацию национальных проектов в процентах к ВВП последовательно увеличивается с 1,6 % в 2019 году до 2,1 % в 2022 году.**

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают достаточно обоснованным направление основных объемов расходов федерального бюджета в рамках национальных проектов за период 2020 – 2022 годов на "Демографию", "Здравоохранение", "Комплексный план модернизации инфраструктуры" и "Цифровую экономику Российской Федерации", в связи со значимостью целевых показателей указанных национальных проектов.

Эксперты Высшей школы экономики отмечают, что "распределение финансирования на национальные проекты определяет, что относительно больший объем финансирования на национальные проекты, направленные на улучшение условий ведения бизнеса и поддержку предпринимательской инициативы ("Малое и среднее предпринимательство", "Международная кооперация и экспорт", "Производительность труда и поддержка занятости"), приходится на последние годы шестилетнего периода планирования. Если в 2019 - 2021 годах доля таких проектов составляет в среднем 8,0% (или в абсолютном значении в среднем 151,6 млрд. рублей ежегодно), то в 2022 - 2024 годах – 12,1% (297,1 млрд. руб.). Фактически, это может означать, что отложенное масштабное финансирование национальных проектов в области предпринимательства даст отложенный эффект на структурные изменения в экономике и повышение предпринимательской активности. Это, в свою очередь, может представлять риски для достижения целевых показателей национальных проектов, включая достижение показателя по численности занятых в сфере МСП, по доле МСП в ВВП, по вкладу МСП в несырьевой экспорт."

Изменения (в %) объемов финансового обеспечения реализации национальных проектов, комплексного плана и входящих в них федеральных проектов в 2020 - 2022 годах по отношению к показателям Федерального закона № 459-ФЗ (в 2022 году – к паспорту проекта) представлены в таблице:

Наименование	2020	2021	2022
ВСЕГО на реализацию национальных проектов	105,7	105,5	104,9
<i>в том числе:</i>			
"Демография"	115,6	117,9	120,7
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Финансовая поддержка семей при рождении детей"	118,4	121,0	122,8
"Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	99,2	100,0	100,0
"Старшее поколение"	91,6	97,3	97,5
"Укрепление общественного здоровья"	248,2	158,3	158,3
"Спорт - норма жизни"	105,7	100,0	100,1
"Здравоохранение"	100,2	100,5	101,2
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	100,0	100,0	100,0
"Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	100,0	100,0	100,0
"Борьба с онкологическими заболеваниями"	100,3	100,7	101,6
"Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	100,0	100,0	100,0
"Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	100,0	99,9	101,2
"Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий"	100,0	100,0	100,0
"Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	100,0	100,0	100,0
"Развитие экспорта медицинских услуг"	100,0	100,0	100,0
"Образование"	102,6	101,0	100,7
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Современная школа"	104,0	102,2	100,2
"Успех каждого ребенка"	100,0	100,0	99,5
"Поддержка семей, имеющих детей"	100,0	100,0	100,0
"Цифровая образовательная среда"	102,8	100,5	100,6
"Учитель будущего"	101,9	101,2	100,0
"Молодые профессионалы"	103,1	103,4	102,0
"Новые возможности для каждого"	110,9	100,0	100,0
"Социальная активность"	415,7	441,3	110,1
"Экспорт образования"	104,4	100,0	100,0
"Социальные лифты для каждого"	100,9	100,9	100,0
"Жилье и городская среда"	100,0	100,0	100,0
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Жилье"	100,0	100,0	100,0
"Формирование комфортной городской среды"	100,0	100,0	100,0
"Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	100,0	100,0	100,0

Наименование	2020	2021	2022
"Экология"	96,9	96,7	99,6
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Чистая страна"	100,0	100,0	100,0
"Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"	78,5	74,4	96,0
"Инфраструктура для обращения с отходами I - II классов опасности"	63,6	100,0	100,0
"Чистый воздух"	100,0	100,0	100,6
"Чистая вода"	100,0	100,0	100,0
"Оздоровление Волги"	105,0	104,7	100,0
"Сохранение озера Байкал"	100,0	100,0	100,0
"Сохранение уникальных водных объектов"	100,0	100,0	100,0
"Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"	99,9	99,5	101,3
"Сохранение лесов"	95,9	85,7	100,2
"Внедрение наилучших доступных технологий"	100,0	100,0	100,0
"Безопасные и качественные автомобильные дороги"	100,0	100,0	100,0
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Дорожная сеть"	100,0	100,0	100,0
"Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	100,0	100,0	100,0
"Безопасность дорожного движения"	100,0	100,0	100,0
"Автомобильные дороги Минобороны России"	100,0	100,0	100,0
"Производительность труда и поддержка занятости"	100,0	100,0	100,0
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Системные меры по повышению производительности труда"	100,0	100,0	100,0
"Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	100,0	100,0	100,0
"Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	100,0	100,0	100,0
"Наука"	110,3	126,6	119,6
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Развитие научной и научно-производственной кооперации"	110,2	111,2	108,6
"Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	113,1	102,9	102,2
"Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	105,1	207,8	208,9
"Цифровая экономика"	100,4	100,0	100,0
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Нормативное регулирование цифровой среды"	100,0	100,0	100,2
"Информационная инфраструктура"	100,0	100,0	100,0
"Кадры для цифровой экономики"	100,0	100,0	100,1
"Информационная безопасность"	97,9	98,5	100,0

Наименование	2020	2021	2022
"Цифровые технологии"	100,0	100,0	100,0
"Цифровое государственное управление"	102,2	100,2	100,0
"Культура"	105,7	104,7	100,2
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Культурная среда"	100,0	100,0	100,1
"Творческие люди"	100,0	100,0	100,5
"Цифровая культура"	342,4	342,4	100,0
"Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	101,5	101,1	100,3
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"	-	-	-
"Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	96,2	100,0	100,0
"Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	88,3	100,8	100,2
"Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	208,9	100,0	100,0
"Популяризация предпринимательства"	100,0	100,0	100,0
"Международная кооперация и экспорт"	100,0	100,0	100,0
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Промышленный экспорт"	87,4	92,8	97,2
"Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	100,0	100,0	100,0
"Логистика международной торговли"	100,0	100,0	100,0
"Экспорт услуг"	100,0	100,0	100,0
"Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	220,1	348,4	468,6
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	104,8	101,3	100,7
<i>в том числе федеральные проекты:</i>			
"Европа - Западный Китай"	100,0	87,0	100,0
"Морские порты России"	100,0	100,5	100,0
"Северный морской путь"	109,4	93,9	100,0
"Железнодорожный транспорт и транзит"	33,9	100,0	100,0
"Транспортно-логистические центры"	100,0	100,0	100,0
"Коммуникации между центрами экономического роста"	111,7	103,0	100,0
"Развитие региональных аэропортов и маршрутов"	93,1	108,9	109,1
"Высокоскоростное железнодорожное сообщение"	100,0	100,0	100,0
"Внутренние водные пути"	101,1	104,4	100,8

В 2020 году по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2019 года бюджетные ассигнования уменьшены по 6 Национальным

проектам, в том числе наибольшее уменьшение предлагается по Комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры 41 046,40 млн. рублей; по национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в объеме 25 462,20 млн. рублей; по национальному проекту "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" в объеме 22 049,30 млн. рублей. Увеличение предлагается по 7 национальным проектам, в том числе наибольшее увеличение предлагается по национальному проекту "Здравоохранение" в объеме 139 370,4 млн. рублей; по национальному проекту "Демография" в объеме 90 126,10 млн. рублей.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают, что снижение расходов по национальному проекту "Международная кооперация и экспорт" в 2020 году вызывает определенные вопросы в силу значимости этого национального проекта для промышленного развития страны и роста экспортного потенциала.

По сравнению с показателями Федерального закона № 459-ФЗ по 8 национальным проектам в 2020 году планируется увеличение ассигнований, по 1 сокращение ("Экология" на 3,1%) и по 4 бюджетные ассигнования остаются без изменений. Наибольшее увеличение планируется по национальным проектам "Демография" (15,6%) и "Наука" (10,3%).

В 2021 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом предусматривается по 11 национальным проектам, уменьшение бюджетных ассигнований – по 1 национальному проекту, и 1 национальный проект остается без изменений (Производительность труда и поддержка занятости).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году по сравнению с 2020 годом предусматривается по Комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и национальному проекту "Цифровая экономика".

Так, по комплексному плану в 2021 году законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом на 54 678,5 млн. рублей или на 16,21%. В 2022 году планируется увеличение на 283 503,6 млн. рублей к 2021 году или на 72,3%. Кроме того, данное увеличение составит 59,7% общего увеличения ассигнований на все национальные проекты в 2021 году.

По национальному проекту "Цифровая экономика" увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом составит 53 681,50 млн. рублей или 43,22%.

Уменьшение выделяемых средств в 2021 году по отношению к 2020 году планируется только по национальному проекту "Здравоохранение" в объеме 59 751,7 млн. рублей или 19,9%.

По сравнению с показателями Федерального закона № 459-ФЗ по 7 национальным проектам в 2021 году планируется увеличение ассигнований, по 1 сокращение ("Экология" на 3,3%) и по 5 бюджетные ассигнования остаются без изменений. Наибольшее увеличение планируется по национальным проектам "Наука" (26,6%) и "Демография" (17,9%).

В 2022 году планируется увеличение бюджетных ассигнований по отношению к показателям 2021 года по 10 национальным проектам и сокращение по 3.

В частности увеличение ассигнований планируется по национальному проекту "Международная кооперация и экспорт" в объеме 95 378,50 млн. рублей или 76,9% и по национальному проекту "Жилье и городская среда" в объеме 80 775,50 млн. рублей или 74,5%.

Уменьшение бюджетных ассигнований планируется по национальным проектам "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (113 515,0 млн. рублей или 82,6%), "Демография" (46 497,50 млн. рублей или 7,3%), "Образование" (15 46,30 млн. рублей или 11,5%).

В соответствии с законопроектом доля расходов на реализацию национальных проектов в процентах к ВВП последовательно увеличивается с 1,6 % в 2019 году до 2,1 % в 2022 году. Доля расходов на реализацию национальных проектов, а также комплексного плана в общем объеме расходов федерального бюджета в 2020 году составит 10,2 %, в 2021 году – 10,7 %, в 2022 году – 12,4 %, что на 0,9, 1,4 и 3,1 процентного пункта соответственно выше аналогичного показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2019 года (9,3 %). При этом, по разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство", вклад в который вносят федеральные проекты 5 национальных проектов к 2022 году доля расходов на национальные проекты будет составлять 60% в сравнении с 47% в 2020 году. Аналогичная величина по разделу "Национальная экономика", вклад в который вносят федеральные проекты 9 национальных проектов, за период 2020 – 2022 годов вырастет с 26 до 40%.

Наибольший объем бюджетных ассигнований направляется на реализацию в 2020 – 2022 годах национального проекта "Демография" - 1 839,0 млрд. рублей и на комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры - 1 404,5 млрд. рублей.

В части показателей национальных и федеральных проектов необходимо отметить следующее. Счетная палата обратила внимание, что по большинству показателей национальных проектов значения в рамках Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р (далее – ФПСР), рассчитываются только в целом за год и представляются позже сроков, установленных для внесения отчета о реализации национального проекта для рассмотрения в проектный комитет и проектный офис Правительства Российской Федерации (позже 12-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным). В связи с этим не представляется возможным оценить вероятность достижения запланированных значений целевых показателей в установленные сроки для оперативного принятия управленческих решений.

В рамках оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по достижению национальных целей для каждого региона Минэкономразвития России определены целевые индикаторы, перечень которых определен Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. Как было отмечено при анализе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации указанные индикаторы практически одинаковы для всех регионов и не учитывают социально-экономической дифференциации регионов.

Показатели федеральных проектов в региональном разрезе устанавливались без учета реальных возможностей субъектов Российской Федерации по достижению поставленных целей.

Комитет считает целесообразным скорректировать цели каждого региона по годам с учетом особенностей регионов, а также с учетом истекших месяцев реализации национальных проектов, с целью обеспечения выполнения национальных целей.

Отсутствие прозрачной и приемлемой для регионов методики декомпозиции значений показателей в региональном разрезе формирует риски установления заведомо невыполнимых значений и недостижения результатов федеральных проектов.

Например, по федеральному проекту "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности" национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" для регионов определены целевые индикаторы количества самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус. В части указанных показателей Комитет отмечает следующее. Минэкономразвития России предполагается автоматическое распространение эксперимента по введению указанного налогового режима на все регионы с 2020 года, несмотря на то, что такое решение не принято. Кроме того, для регионов-участников действующего

эксперимента предполагается достижение максимальных значений показателя по итогам 2019 года, которые остаются неизменными в течение последующих 5 лет. При этом для города федерального значения Москва показатель установлен меньше, чем для Республики Татарстан и для Московской области (48 тысяч для г. Москвы, 60 тысяч для Республики Татарстан и 78 тысяч для Московской области).

Кроме того, Комитет обращает внимание, что целевые показатели количества самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, установлены не только без проведения анализа в ходе проведения эксперимента, но вообще до его начала. Комитет считает, что вопрос о распространении эксперимента на другие регионы возможно будет рассматривать только после подведения итогов эксперимента в выбранных 4 субъектах Российской Федерации, рассмотренных Федеральным Собранием Российской Федерации. Расширение эксперимента может происходить только на основании внесения изменений в федеральный закон, а не по показателям, определенным Минэкономразвития России.

Комитет отмечает, что средний уровень регионального софинансирования по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам в рамках реализации национальных проектов – 95% (федеральный уровень) на 5% (регион). Основная проблема состоит в том, что на деле – 5%-ами софинансирование со стороны региона не ограничивается. Кроме просчитанных – возникают внушительные объемы неучтенных дополнительных затрат (подключения к инфраструктуре, расходы на дополнительную закупку оборудования, благоустройство и т.п.).

Комитет поддерживает предложение экспертов Высшей школы экономики о целесообразности ввести еще один показатель для мониторинга финансирования национальных проектов – фактический уровень софинансирования региона.

Счетная палата отмечает отсутствие комплексной системы мониторинга и контроля реализации национальных проектов, позволяющей получать

информацию о ходе реализации национальных проектов, достижениях их контрольных точек, результатов и показателей в оперативном режиме, что затрудняет принятие управленческих решений по определению возможных корректирующих воздействий, минимизации проблем при реализации национальных проектов. Полная информация о текущем состоянии хода реализации национальных проектов в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" отсутствует.

Проведенный анализ ожидаемых сроков наступления результатов национальных (федеральных) проектов показал, что значительное их количество ежегодно запланировано на IV квартал (89,4 %).

В связи со значительной концентрацией сроков реализации результатов национальных проектов в IV квартале соответствующего года действенный мониторинг реализации проектов по степени достижения результатов может быть осуществлен только с годовой периодичностью.

Таким образом, единственным в настоящее время инструментом мониторинга хода выполнения национальных проектов остается кассовое исполнение их расходов, что представляется явно недостаточным для своевременного принятия управленческих решений в ходе реализации национальных проектов.

Вместе с тем, текущее кассовое исполнение бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов в 2019 году происходит недостаточными темпами. По состоянию на 1 сентября 2019 года уровень исполнения расходов федерального бюджета на национальные проекты составил 45,7 %, что ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (55,8 %). На низком уровне исполнены расходы по национальным проектам "Цифровая экономика Российской Федерации" - 10,6 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, "Экология" – 17,3 %, "Производительность труда и поддержка

занятости" - 29,1 % "Международная кооперация и экспорт" - 38,2 %, "Безопасные и качественные автомобильные дороги" - 38,6 % и комплексному плану - 32,1 %.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара также обратили внимание, на тот факт, что уровень исполнения расходов на реализацию национальных проектов "Экология", "Цифровая экономика Российской Федерации", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Производительность труда и поддержка занятости" и "Комплексный план модернизации инфраструктуры" значительно ниже среднего уровня для всех нацпроектов в 41,2% на рассмотренную дату (от 14,4% до 26,5%). Таким образом, эксперты выразили опасения, что по данным национальным проектам имеются риски формальной реализации части мероприятий с целью расходования средств, либо же нереализации части запланированных мероприятий. Этим национальным проектам должно уделяться особое внимание.

Следует отметить, что в соответствии с проектом закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году", представленным одновременно с материалами к законопроекту, в 2020 году предусматривается перенос остатков средств федерального бюджета в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана с их направлением на те же цели, что может привести к увеличению объема бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и комплексного плана в 2020 году.

Экспертные мнения имеют различные оценки в отношении национальных проектов, но, при этом, все отмечают их безусловную значимость для достижения национальных целей и осуществления прорывного развития.

Эксперты торгово-промышленной палаты Российской Федерации отметили, что "в условиях возрастающей макроэкономической неопределенности

бюджетная политика РФ должна быть ориентирована на содействие достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития за счет реализации национальных проектов."

Эксперты РЭУ им. Г.В.Плеханова отмечают, что "до сих пор остается не ясным вклад национальных проектов в динамику экономического роста. Университет в прошлогоднем своем заключении на проект федерального бюджета отмечал необходимость наличия в пояснительной записке обоснованных расчетов мультипликативного эффекта по каждому национальному проекту. Однако таких расчетов ни в отмеченном документе, ни в паспортах самих национальных проектов не содержится. В таких условиях высока вероятность того, что сформированное финансирование национальных проектов обернется приростом новых объемов незавершенного строительства, а также может создать инфляционное давление на экономику."

Согласно позиции "Деловой России" "национальные проекты сегодня являются драйвером роста экономики, дают импульс развитию бизнеса, инвестиций и повышению благосостояния населения. В этой связи важным элементом законопроекта о федеральном бюджете 2020 года являются его защищенные статьи расходов, направленные на реализацию национальных проектов и, как следствие, достижение национальных целей развития...".

По результатам проведенного анализа, эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают позитивные тенденции, связанные с ростом расходов федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, направленных на национальные проекты, и, как следствие, рост объемов финансирования через проектные инструменты по сравнению с текущими расходами.

Вместе с тем, эксперты отмечают, что "вызывают вопросы три важных аспекта этого роста. Первый – рост расходов по национальным проектам с низким

уровнем исполнения расходов бюджетных средств в текущем 2019 году повышает риски формального выполнения мероприятий будущих лет с целью освоения средств. Второй – рост расходов по одним национальным проектам при одновременном сокращении по другим может снизить совокупные мультипликативные эффекты для всей экономики. Третий – сбалансированность распределения расходов между национальными проектами, поскольку уровень расходов по отдельным национальным проектам оказывается достаточно низким, несмотря на их важность для осуществления прорывного социально-экономического и научно-технологического развития и достижения национальных целей развития, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации № 204."

Как позитивную тенденцию, эксперты Института экономики РАН отмечают, что в бюджетном периоде планируется рост доли государственных расходов в ВВП, что свидетельствует о стремлении государства играть более активную роль в формировании темпов и направлений социально-экономического развития страны. Более того, в структуре бюджета возрастает доля целевых национальных проектов, прицельно направленных на решение важнейших социальных проблем ("Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Жилье и городская среда") и стимулирование ключевых точек роста ("Цифровая экономика", "Наука", "Производительность труда и поддержка занятости").

По мнению Института экономики РАН "особое значение имеет корректная постановка общих целей национальных программ и проектов, соответствие отдельных задач, решаемых в рамках проектов, общим целям, определение конкретных источников финансовых ресурсов, привлекаемых для решения этих задач, а также своевременность определения задач, исполнителей и выделения средств. Эта проблема остается одним из "слабых мест" национальных программ и проектов. Так, согласно разработанной Минкомсвязи Российской Федерации в рамках реализации федерального проекта "Информационная инфраструктура"

национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" Концепции создания государственной единой облачной платформы (ГЕОП) (Распоряжение Правительства РФ от 28.08.2019 года №1911-р) только предстоит "определить соответствующими нормативными правовыми актами" требования к элементам ГЕОП, порядок их использования и решить иные задачи, необходимые для реализации ГЕОП."

Экономический факультет МГУ им. М.В.Ломоносова отмечает, что "механизм реализации национальных проектов - от планирования и софинансирования до мониторинга исполнения - пока в полной мере не заработал и, судя по всему, дает серьезные системные сбои. Неоднократно отмечавшаяся аритмия исполнения бюджета не только не устраняется, но и нарастает, что представляет собой крайне негативный фактор с точки зрения прогнозирования макроэкономической динамики и бюджетного планирования."

Эксперты РСПП считают необходимым создание стимулов для участия бизнеса в реализации национальных проектов. Эксперты предлагают ускорить принятие законопроекта о защите и поощрении капвложений с учетом наиболее принципиальных для бизнеса позиций.

По мнению экспертов Высшей школы экономики "в целом, несмотря на небольшой рост расходов федерального бюджета как доли в ВВП, бюджет консервирует сложившуюся структуру расходов при невозможности существенно увеличить производительные расходы бюджета – расходы на образование, здравоохранение, инфраструктурные инвестиции, даже в условиях реализации национальных проектов. Необходимо дополнительно проанализировать риски неполной реализации национальных проектов в связи с недостаточным финансированием из федерального бюджета."

Комитет отмечает, что **на реализацию национальных проектов продолжают выделяться беспрецедентные средства (6,9 трлн. рублей на 2020 - 2022 годы) причем объем средств растет относительно первоначального**

плана при утверждении национальных проектов в 2018 году (рост - 347,3 млрд. рублей или на 5,3% относительно показателей Федерального закона № 459-ФЗ средств). За счет средств национальных проектов увеличены объемы расходов на развитие человеческого капитала (рост раздела "здравоохранение" в 2020 году на 38% к 2019 году, рост раздела "образование" в 2020 году на 1,3% к 2019 году и на 5,7% к показателю 2020 года в Федеральном законе № 459-ФЗ, рост раздела "социальная политика" в 2020 году на 3,1% к 2019 году).

Вместе с тем, важной задачей является обеспечение эффективности использования выделенных средств. Комитет отмечает, что до 2024 года предусмотрен механизм, позволяющий оперативное перераспределение расходов на реализацию национальных проектов, а также их увеличение за счет иных расходов федерального бюджета, без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете после предварительного рассмотрения трехсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений. По данным подсистемы "Электронный бюджет" по состоянию на 1 октября 2019 года утверждены 246 запросов на изменение по 12 национальным проектам и 69 по федеральным проектам. В связи с этим, **особую важность приобретает повышение ответственности исполнителей национальных проектов.** А как показывает исполнение 2019 года, требуется дальнейшее совершенствование закупочных механизмов, планирования бюджетных инвестиций и в целом нормативно-правового регулирования осуществления исполнения расходов главными распорядителями бюджетных средств.

Финансовое обеспечение реализации мер, предусмотренных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и поручениями Президента Российской Федерации по итогам "прямой линии" 20 июня 2019 года

Комитет отмечает, что в проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" **обеспечено полное финансирование всех мер, предусмотренных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.**

Так, законопроектом предлагается выделение средств на:

- осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка в 2020 году 16,5 млрд. рублей, в 2021 и 2022 годах – 17,2 млрд. рублей ежегодно в связи с изменением критерия нуждаемости при назначении пособия с 1,5 до 2-кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, определенную в субъекте Российской Федерации. Всего на цели предоставления указанных ежемесячных выплат в 2020 году предусмотрено 149,9 млрд. рублей, в 2021 году – 155,9 млрд. рублей, в 2022 году – 163,6 млрд. рублей;

- осуществление ежемесячных выплат неработающим родителям, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы в 2021 году 16,6 млрд. рублей, в 2022 году – 30,8 млрд. рублей в связи с увеличением с 5 500 рублей до 10 000 рублей ежемесячной выплаты. Всего на указанные ежемесячные выплаты предусмотрено в 2020 году 36,3 млрд. рублей, в 2021 году – 54,7 млрд. рублей, в 2022 году – 70,8 млрд. рублей;

- оказание помощи семьям, взявшим ипотечный жилищный кредит (заем) для приобретения жилья, в виде выплаты из федерального бюджета суммы в размере 450 тыс. рублей в счет погашения кредита (займа) в случае рождения после 1 января 2019 года в таких семьях третьего ребенка или последующих детей, в 2020 году 13,6 млрд. рублей, в 2021 и 2022 годах – 30,1 млрд. рублей ежегодно;

- субсидирование процентной ставки до уровня 6 процентов годовых по ипотечным жилищным кредитам (займам), предоставленным семьям с двумя и

более детьми, на весь срок действия кредитов (займов), в 2021 году 3,6 млрд. рублей, в 2022 году 3,5 млрд. рублей;

- субсидии на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в 2020 году в объеме 5 874,2 млн. рублей, в 2021 году – в объеме 6 317,0 млн. рублей, обеспечив в них к 2021 году надлежащие условия для обучения и пребывания детей, прежде всего соблюдение требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации. В первом полугодии 2019 года проведена работа по определению и выверке зданий государственных и муниципальных образовательных организаций, нуждающихся в благоустройстве, по итогам которой выявлено 1 041 такое здание в 44 субъектах Российской Федерации;

- субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в 2020 – 2022 годах 7,0 млрд. рублей ежегодно;

- выплату социальной доплаты к пенсии в 2020 году 4,6 млрд. рублей, в 2021 году 4,5 млрд. рублей, в 2022 году 20,3 млрд. рублей текущего года в целях обеспечения индексации пенсий и ежемесячных денежных выплат сверх уровня прожиточного минимума пенсионера. Всего на предоставление социальной доплаты к пенсии предусмотрено в 2020 году 77,4 млрд. рублей, в 2021 году – 73,2 млрд. рублей, в 2022 году – 83,9 млрд. рублей;

- распространение программы "Земский доктор" на врачей (1 млн. рублей) и фельдшеров (0,5 млн. рублей) в возрасте 50 лет и старше в 2020 – 2022 годах 3,5 млрд. рублей ежегодно. Всего на реализацию программы "Земский доктор" предусмотрено в 2020 году до 6 583,0 млн. рублей, в 2021 году – до 6 618,5 млн. рублей, в 2022 году – до 6 614,5 млн. рублей;

- реализацию программы "Земский учитель" в 2020 году 1,5 млрд. рублей, в 2021 году 1,1 млрд. рублей, в 2022 году 1,0 млрд. рублей;

- сохранение достигнутых соотношений по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 года в 2020 году 2,2 млрд. рублей, в 2021 году 3,5 млрд. рублей и в 2022 году 21,3 млрд. рублей;

- строительство двух реабилитационных центров мирового уровня в 2020 году 250,0 млн. рублей, в 2021 году 450,0 млн. рублей, в 2022 году 2 150,0 млн. рублей;

- реализацию мероприятий по внесению сведений о границах особо охраняемых природных территорий федерального значения в Единый государственный реестр недвижимости в связи с необходимостью постановки заповедных территорий на кадастровый учет в 2020 и 2021 годах 0,1 млрд. рублей ежегодно в целях установления возможности осуществления в таких зонах исключительно экологического туризма.

Счетная палата отмечает, что значительное количество законодательных и иных нормативных правовых актов, подготовленных в целях реализации Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, приняты в 2019 году.

Однако отдельные задачи, поставленные в Послании и перечне поручений Президента Российской Федерации от 27 февраля 2019 года № Пр-294, находятся в стадии реализации. Так, до настоящего времени остаются нерешенными вопросы по разработке критериев соответствия детских реабилитационных центров мировым стандартам.

Счетная палата обращает внимание на то, что, несмотря на обеспечение достижения показателей роста заработной платы отдельных категорий работников в целом по Российской Федерации, в определенном количестве субъектов Российской Федерации данные показатели не были достигнуты.

Кроме того, законопроектом предусматривается финансовое обеспечение иных поручений Президента Российской Федерации. В частности, в целях реализации поручений Президента Российской Федерации по итогам "прямой линии" 20 июня 2019 года законопроектом предлагается выделение бюджетных средств на следующие мероприятия:

- увеличение ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет с 50 рублей до величины прожиточного минимума ребенка, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения. На эти цели в законопроекте предусмотрено выделение дополнительно в 2020 году 75,0 млрд. рублей, в 2021 году 78,0 млрд. рублей, в 2022 году 81,8 млрд. рублей;

- доведение уровня оплаты труда работников подразделений пожарной охраны МЧС России в 2019 году до 24 тыс. рублей, а с 2020 года – до 32 тыс. рублей. На эти цели в законопроекте предусмотрено выделение в 2020 году 16,2 млрд. рублей, в 2021 году 16,3 млрд. рублей, в 2022 году 17,0 млрд. рублей;

- расширение софинансирования предоставления ежемесячной выплаты на третьего ребенка (или последующих) на все субъекты Российской Федерации в Уральском и Сибирском федеральных округах (с учетом критерия нуждаемости 2-кратной величины прожиточного минимума). На эти цели в законопроекте предусмотрено выделение в 2020 году 5,3 млрд. рублей, в 2021 году 9,4 млрд. рублей, в 2022 году 13,0 млрд. рублей;

- предоставление ежемесячных денежных выплат ветеранам (гражданам, входившим в отряд самообороны Республики Дагестан в 1999 г.) в 2020 – 2022 годах 0,5 млрд. рублей ежегодно.

С учетом изложенного, Комитет отмечает, что **реализация Послания Президента Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и выполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам "прямой линии" 20 июня 2019 года, которые в сумме решают острые социальные вопросы, будут полностью обеспечены финансированием за счет средств федерального бюджета.**

В случае возникновения дополнительной потребности в бюджетных средствах в связи с уточнением контингента получателей или в иных случаях, данный вопрос будет решен в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году.

Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Как отмечается в Основных направлениях на 2020-2022 годы национальные проекты являются ключевым, но не единственным инструментом достижения национальных целей развития. В ближайшие 6 лет на реализацию национальных проектов будет направлено 13,2 трлн. рублей средств федерального бюджета и 18,2 трлн. рублей в целом по бюджетной системе. За этот же период совокупный объем первичных расходов федерального бюджета ожидается на уровне 118 трлн. рублей, а по бюджетной системе в целом более 245 трлн. рублей.

В связи с этим сохраняет актуальность анализ всей структуры расходов федерального бюджета. Расходы федерального бюджета в 2019 – 2022 годах по разделам классификации расходов бюджетов представлены в таблице:

млн. рублей

Наименования разделов	2019 год (оценка*)	2020 год			2021 год			2022 год	
		Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону,% 5=4/3*100	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону,% 8=7/6*100	Законопроект	Δ к законопроекту на 2021 год,% 10=9/7*100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ВСЕГО	19 139 290,1	18 994 250,3	19 503 319,9	102,7	20 026 029,9	20 634 020,4	103,0	21 763 304,7	105,5
<i>Условно утвержденные</i>		474 856,3			1 001 301,5	515 850,5		1 088 165,2	
<i>%% к общему объему расходов</i>		2,5			5,0	2,5		5,0	
ВСЕГО (без учета условно утвержденных)	19 139 290,1	18 519 394,0	19 503 319,9	105,3	19 024 728,4	20 118 169,9	105,7	20 675 139,4	102,8
<i>в том числе:</i>									
Общегосударственные вопросы	1 643 030,8	1 440 239,5	1 555 355,4	108,0	1 551 074,6	1 618 992,1	104,4	1 665 101,2	102,8
<i>%% к ВВП</i>	1,5	1,3	1,2		1,3	1,3		1,3	
<i>доля в общем объеме расходов,% (без учета условно утвержденных)</i>	8,6	7,8	8,0		8,2	8,0		8,1	
Национальная оборона	3 210 898,7	2 999 353,2	3 100 823,9	103,4	3 142 735,9	3 246 492,5	103,3	3 332 684,8	102,7
<i>%% к ВВП</i>	3,0	2,7	2,4		2,7	2,7		2,6	
<i>доля в общем объеме расходов,%</i>	16,8	16,2	15,9		16,5	16,1		16,1	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 233 112,6	2 203 426,8	2 458 212,2	111,6	2 285 128,5	2 455 964,3	107,5	2 479 934,2	101,0
<i>%% к ВВП</i>	2,1	2,0	1,9		1,9	2,0		1,9	
<i>доля в общем объеме расходов,%</i>	11,7	11,9	12,6		12,0	12,2		12,0	
Национальная экономика	2 896 504,1	2 579 557,6	2 638 282,8	102,3	2 787 717,4	2 842 777,7	102,0	3 246 395,4	114,2
<i>%% к ВВП</i>	2,7	2,3	2,1		2,4	2,4		2,5	
<i>доля в общем объеме расходов,%</i>	15,1	13,9	13,5		14,7	14,1		15,7	
Жилищно-коммунальное хозяйство	290 309,4	228 335,5	251 569,6	110,2	232 804,8	289 560,8	124,4	386 495,2	133,5
<i>%% к ВВП</i>	0,3	0,2	0,2		0,2	0,2		0,3	
<i>доля в общем объеме расходов,%</i>	1,5	1,2	1,3		1,2	1,4		1,9	
Охрана окружающей среды	195 848,4	215 729,6	348 412,7	161,5	230 688,3	411 481,0	178,4	437 722,0	106,4
<i>%% к ВВП</i>	0,2	0,2	0,3		0,2	0,3		0,3	
<i>доля в общем объеме расходов,%</i>	1,0	1,2	1,8		1,2	2,0		2,1	
Образование	899 561,4	862 777,7	911 563,3	105,7	904 282,0	947 345,3	104,8	903 462,4	95,4
<i>%% к ВВП</i>	0,8	0,8	0,7		0,8	0,8		0,7	
<i>доля в общем объеме расходов,%</i>	4,7	4,7	4,7		4,8	4,7		4,4	
Культура, кинематография	141 216,9	116 927,9	138 435,6	118,4	122 175,0	132 922,9	108,8	124 228,4	93,5
<i>%% к ВВП</i>	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1		0,1	
<i>доля в общем объеме расходов,%</i>	0,7	0,6	0,7		0,6	0,7		0,6	
Здравоохранение	739 198,2	918 779,3	1 022 078,1	111,2	856 142,9	961 308,4	112,3	976 209,4	101,6

Наименования разделов	2019 год (оценка*)	2020 год			2021 год			2022 год	
		Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону,%	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону,%	Законопроект	Δ к законопроекту на 2021 год,%
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
%% к ВВП	0,7	0,8	0,8		0,7	0,8		0,8	
доля в общем объеме расходов,%	3,9	5,0	5,2		4,5	4,8		4,7	
Социальная политика	4 856 523,6	4 923 159,6	5 010 577,1	101,8	4 756 916,2	5 046 115,7	106,1	4 827 700,4	95,7
%% к ВВП	4,5	4,4	3,9		4,0	4,2		3,8	
доля в общем объеме расходов,%	25,4	26,6	25,7		25,0	25,1		23,4	
Физическая культура и спорт	86 813,5	65 644,2	69 891,0	106,5	60 196,7	61 105,0	101,5	64 203,0	105,1
%% к ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1		0,05	
доля в общем объеме расходов,%	0,5	0,4	0,4		0,3	0,3		0,3	
Средства массовой информации	88 250,2	69 768,1	92 446,9	132,5	70 034,9	71 470,7	102,1	71 199,2	99,6
%% к ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1		0,1	
доля в общем объеме расходов,%	0,5	0,4	0,5		0,4	0,4		0,3	
Обслуживание государственного (муниципального) долга	819 039,0	967 563,7	896 955,5	92,7	1 095 005,6	1 037 052,5	94,7	1 155 711,1	111,4
%% к ВВП	0,8	0,9	0,7		0,9	0,9		0,9	
доля в общем объеме расходов,%	4,3	5,2	4,6		5,8	5,2		5,6	
Межбюджетные трансферты общего характера	1 038 983,3	928 131,2	1 008 715,7	108,7	929 825,6	995 581,1	107,1	1 004 092,7	100,9
%% к ВВП	1,0	0,8	0,8		0,8	0,8		0,8	
доля в общем объеме расходов,%	5,4	5,0	5,2		4,9	4,9		4,9	

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 г.

Структура расходов федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы по сравнению с параметрами федерального бюджета в 2018 - 2019 годами существенно не меняется.

В 2020 году запланирован рост расходов федерального бюджета на 2,7% по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), в 2021 году – на 3%, а в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, расходы увеличились на 5,5%.

Наибольшее увеличение расходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом (оценка показателей на 1.09.19 года) предусматривается на здравоохранение – +282,9 млрд. рублей, национальную безопасность и правоохранительную деятельность - +225,1 млрд. рублей, социальную политику - +154,1 млрд. рублей и охрану окружающей среды - +152,6 млрд. рублей, что дает основания считать бюджет социально-ориентированным.

Наибольшее уменьшение расходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом (оценка показателей на 1.09.19 года) предусматривается на национальную экономику – (-) 258,2 млрд. рублей, национальную оборону – (-) 110,1 млрд. рублей и общегосударственные вопросы – (-) 87,7 млрд. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Общегосударственные вопросы"* в 2020 году составят 1 555 355,4 млн. рублей, в 2021 году – 1 618 992,1 млн. рублей и в 2022 году – 1 665 101,2 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Общегосударственные вопросы"* составит в 2020 году – 1,2%, в 2021 - 2022 годах – 1,3%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Общегосударственные вопросы"* в 2020 и 2021 годах по сравнению с 2019 годом (8,6%) уменьшится и составит 8,0%, в 2022 году уменьшится и составит 8,1%.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании законопроекта, предусмотренные по разделу *"Общегосударственные вопросы"* составят в 2020 году – 319 133,0 млн. рублей, в 2021 году – 392 126,6 млн. рублей, в 2022 году – 418 391,2 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Национальная оборона"* в 2020 году составят 3 100 823,9 млн. рублей, в 2021 году – 3 246 492,5 млн. рублей и в 2022 году – 3 332 684,8 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Национальная оборона"* составит в 2020 году – 2,4%, в 2021 году – 2,7%, в 2022 году – 2,6%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Национальная оборона"* в 2020 году по сравнению с 2019 годом (16,8%) уменьшится и составит 15,9%, в 2021 и 2022 годах уменьшится и составит 16,1% соответственно.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 101 470,7 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 103 756,6 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, увеличены на 86 192,3 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании законопроекта, по разделу *"Национальная оборона"* составят в 2020 году – 4 400,4 млн. рублей, в 2021 году – 4 723,2 млн. рублей, в 2022 году – 7 263,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"* в 2020 году составят 2 458 212,2 млн. рублей, в 2021 году – 2 455 964,3 млн. рублей и в 2022 году – 2 479 934,2 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"* составит в 2020 и 2022 годах – 1,9%, в 2021 году – 2,0%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"* в 2020 году по сравнению с 2019 годом (11,7%) увеличится и составит 12,6%, в 2021 и 2022 годах увеличится и составит 12,2% и 12,0% соответственно.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 254 785,4 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 170 835,8 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, увеличены на 23 969,9 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании законопроекта по разделу *"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"*, будут направлены на реализацию мероприятий, сведения о которых составляют государственную тайну.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Национальная экономика"* в 2020 году составят 2 638 282,8 млн. рублей, в 2021 году – 2 842 777,7 млн. рублей и в 2022 году – 3 246 395,4 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Национальная экономика"* составит в 2020 году – 2,1%, в 2021 году – 2,4% и в 2022 году – 2,5%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Национальная экономика"* в 2020 и 2021 годах по сравнению с 2019 годом (15,1%) уменьшится и составит 13,5% и 14,1% соответственно, в 2022 году увеличится и составит 15,7%.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 58 725,2 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 55 060,3 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, увеличены на 403 617,7 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании законопроекта, предусмотренные по разделу *"Национальная экономика"* составят в 2020 году – 14 796,1 млн. рублей, в 2021 году – 45 767,4 млн. рублей, в 2022 году – 80 709,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Жилищно-коммунальное хозяйство"* в 2020 году составят 251 569,6 млн. рублей, в 2021 году – 289 560,8 млн. рублей и в 2022 году – 386 495,2 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Жилищно-коммунальное хозяйство"* составит в 2020 и 2021 годах – 0,2% и в 2022 году – 0,3%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Жилищно-коммунальное хозяйство"* в 2020 и 2021 годах по сравнению с 2019 годом (1,5%) уменьшится и составит 1,3% и 1,4% соответственно, в 2022 году увеличится и составит 1,9%.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 23 234,1 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 56 756,0 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, увеличены на 96 934,4 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании

законопроекта предусмотренные по разделу *"Жилищно-коммунальное хозяйство"*, составят в 2020 году – 13 600,0 млн. рублей, в 2021 и 2022 годах – 30 100,0 млн. рублей ежегодно и будут направлены на предоставление субсидий российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Охрана окружающей среды"* в 2020 году составят 348 412,7 млн. рублей, в 2021 году – 411 481,0 млн. рублей и в 2022 году – 437 722,0 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Охрана окружающей среды"* составит в 2020 – 2022 годах – 0,3%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Охрана окружающей среды"* в 2020 году по сравнению с 2019 годом (1,0%) увеличится и составит 1,8%, в 2021 и 2022 годах увеличится и составит 2,0% и 2,1% соответственно.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 132 683,1 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 180 792,7 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, увеличены на 26 241,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании законопроекта, по разделу *"Охрана окружающей среды"* составят в 2020 году – 17 464,0 млн. рублей, в 2021 году – 20 316,2 млн. рублей, в 2022 году – 22 368,1 млн. рублей и будут направлены на реализацию мероприятий национального проекта *"Экология"*.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Образование"* в 2020 году составят 911 563,3 млн. рублей, в 2021 году – 947 345,3 млн. рублей и в 2022 году – 903 462,4 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Образование"* составит в 2020 и 2022 годах – 0,7%, в 2021 году 0,8%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Образование"* в 2020 и 2021 годах по сравнению с 2019 годом (4,7%) не изменится и составит 4,7%, в 2022 году уменьшится и составит 4,4%.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 48 785,6 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 43 063,3 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, уменьшены на 43 882,9 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании законопроекта по разделу *"Образование"*, составят в 2020 году – 10 260,0 млн. рублей, в 2021 году – 5 260,0 млн. рублей, в 2022 году – 12 570,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Культура, кинематография"* в 2020 году составят 138 435,6 млн. рублей, в 2021 году – 132 922,9 млн. рублей и в 2022 году – 124 228,4 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Культура, кинематография"* составит в 2020 – 2022 годах – 0,1%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Культура, кинематография"* в 2020 и 2021 годах по сравнению с 2019 годом (0,7%) не изменится и составит 0,7% соответственно, в 2022 году уменьшится и составит 0,6%.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 21 507,7 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 10 747,9 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, уменьшены на 8 694,5 млн. рублей.

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании законопроекта по разделу *"Культура, кинематография"* не осуществлялось.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Здравоохранение"* в 2020 году составят 1 022 078,1 млн. рублей, в 2021 году – 961 308,4 млн. рублей и в 2022 году – 976 209,4 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Здравоохранение"* составит в 2020 – 2022 годах – 0,8%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Здравоохранение"* в 2020 году по сравнению с 2019 годом (3,9%) увеличится и составит 5,2%, в 2021 и 2022 годах увеличится и составит 4,8% и 4,7% соответственно.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 103 298,8 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 105 165,5 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, увеличены на 14 901,0 млн. рублей.

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании законопроекта по разделу *"Здравоохранение"* не осуществлялось.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Социальная политика"* в 2020 году составят 5 010 577,1 млн. рублей, в 2021 году – 5 046 115,7 млн. рублей и в 2022 году – 4 827 700,4 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Социальная политика"* составит в 2020 году – 3,9%, в 2021 году – 4,2%, в 2022 году – 3,8%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Социальная политика"* в 2020 году по сравнению с 2019 годом (25,4%) увеличится и составит 25,7%, в 2021 и 2022 годах уменьшится и составит 25,1% и 23,4% соответственно.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 87 417,5 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 289 199,5 млн.

рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, уменьшены на 218 415,3 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании законопроекта, по разделу *"Социальная политика"* составят в 2020 году 30 611,9 млн. рублей, в 2021 году – 28 853,4 млн. рублей и в 2022 году – 39 621,4 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Физическая культура и спорт"* в 2020 году составят 69 891,0 млн. рублей, в 2021 году – 61 105,0 млн. рублей и в 2022 году – 64 203,0 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Физическая культура и спорт"* составит в 2020 и 2021 годах – 0,1%, в 2022 году – 0,05%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Физическая культура и спорт"* в 2020 году по сравнению с 2019 годом (0,5%) уменьшится и составит 0,4%, в 2021 и 2022 годах уменьшится и составит 0,3%.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 4 246,8 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 908,3 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, увеличены на 3 098,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании законопроекта, по разделу *"Физическая культура и спорт"* составят в 2022 году – 388,6 млн. рублей и будут направлены на реализацию Концепции наследия чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Средства массовой информации"* в 2020 году составят 92 446,9 млн. рублей, в 2021 году – 71 470,7 млн. рублей и в 2022 году – 71 199,2 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Средства массовой информации"* составит в 2020 – 2022 годах – 0,1%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Средства массовой информации"* в 2020 году по сравнению с 2019 годом (0,5%) не изменится и составит 0,5%, в 2021 и 2022 годах уменьшится и составит 0,4% и 0,3% соответственно.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 22 678,8 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 1 435,8 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, уменьшены на 271,5 млн. рублей.

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании законопроекта по разделу *"Средства массовой информации"* не осуществлялось.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Обслуживание государственного (муниципального) долга"* в 2020 году составят 896 955,5 млн. рублей, в 2021 году – 1 037 052,5 млн. рублей и в 2022 году – 1 155 711,1 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Обслуживание государственного (муниципального) долга"* составит в 2020 году – 0,7%, в 2021 и 2022 годах – 0,9%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Обслуживание государственного (муниципального) долга"* в 2020 году по сравнению с 2019 годом (4,3%) увеличится и составит 4,6%, в 2021 и 2022 годах увеличится и составит 5,2% и 5,6% соответственно.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году уменьшены на 70 608,2 млн. рублей, в 2021 году уменьшены на 57 953,1 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, увеличены на 118 658,6 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу *"Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации"* в

2020 году составят 1 008 715,7 млн. рублей, в 2021 году – 995 581,1 млн. рублей и в 2022 году – 1 004 092,7 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела *"Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации"* составит в 2020 – 2022 годах – 0,8%.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *"Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации"* в 2020 году по сравнению с 2019 годом (5,4%) уменьшится и составит 5,2%, в 2021 и 2022 годах уменьшится и составит 4,9%.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 80 584,5 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 65 755,5 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, увеличены на 8 511,6 млн. рублей.

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании Законопроекта по разделу *"Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации"* не осуществлялось.

Резервные средства в 2020 – 2022 годах предусмотрены на реализацию решений Правительства Российской Федерации, направленных на совершенствование системы материального стимулирования государственных гражданских служащих, на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства, правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса, по формированию государственного материального резерва и другие цели.

Объемы резервирования, предусмотренные в проекте федерального бюджета на 2020 год, больше объемов резервных средств, предусмотренных на

2019 год в Федеральном законе №459-ФЗ, на 3,4 млрд. рублей, или на 0,8% (в 2019 году - 406,9 млрд. рублей, или 2,2% общего объема расходов федерального бюджета), в 2021 году по сравнению с 2020 годом - на 116,9 млрд. рублей, или на 28,5%, в 2022 году по сравнению с 2021 годом - на 84,2 млрд. рублей, или на 16%.

Резервный фонд Правительства Российской Федерации планируется в объеме 10,0 млрд. рублей на 2020 – 2022 годы ежегодно, Резервный фонд Президента Российской Федерации – в объеме 10,0 млрд. рублей на 2020 – 2022 годы ежегодно.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара указывают, что "по динамике планируемых объемов расходов федерального бюджета в 2022 году в сравнение с фактическим исполнением 2018 года относительно ВВП отмечается:

- рост расходов по разделам "Общегосударственные вопросы", "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" и "Обслуживание государственного долга" на 0,1 п.п. ВВП до 1,3-2,0-0,9% ВВП соответственно;

- сокращение расходов на национальную оборону на (-) 0,1 п.п. ВВП до 2,6% ВВП;

- увеличение бюджетных ассигнований по разделу "Национальная экономика" на 0,2 п.п. ВВП до 2,5% ВВП;

- рост расходов по разделам "Жилищно-коммунальное хозяйство" и "Охрана окружающей среды" с 0,1% ВВП до 0,3% ВВП;

- увеличение бюджетных ассигнований по разделам "Образование" и "Здравоохранение" на 0,1 и 0,3 п.п. ВВП соответственно до 0,8% ВВП по каждому разделу;

- сокращение расходов на социальную политику на (-) 0,6 п.п. ВВП до 3,8% ВВП и по разделу "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ" на (-) 0,2 п.п. ВВП до 0,8% ВВП.

По остальным разделам плановый объем расходов федерального бюджета в 2022 году в долях ВВП не изменится в сравнении с фактическим исполнением 2018 года."

По результатам анализа расходов на инфраструктуру, транспорт, связь и информатику в рассматриваемом законопроекте эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара сделали следующие выводы. Во-первых, несмотря на некоторый рост в номинальном выражении, не происходит существенного роста доли расходов на инфраструктуру в ВВП в рамках рассматриваемого периода (прирост на 0,24 п.п. за период 2019 - 2022 годов до уровня 1,24% ВВП). Это даже с учетом расходов на реализацию национальных проектов не позволяет достичь уровня расходов на инфраструктуру стран сопоставимого уровня социально-экономического развития, где таковые составляют не менее 3% ВВП. Во-вторых, несмотря на некоторое превышение темпов роста производительных расходов по сравнению с непроизводительными в 2020 г. (14,6% против 4,1%), в 2021 - 2022 годах темпы роста последних снова выходят на более высокий уровень (чем для производительных), а к концу планового периода доля непроизводительных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета по-прежнему будет намного более значительной (42,8% против 23,2% для производительных в 2022 году). Все это в целом может оказывать сдерживающее влияние на достижение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации № 204.

Эксперты Института экономики РАН подчеркивают, что в данном законопроекте преодолен ключевой, по их мнению, недостаток предыдущего бюджета, который предусматривал рост расходов на оборону и сокращение ассигнований на финансирование социальных отраслей. В новом бюджете ситуация обратная: финансирование социальной сферы и национальных проектов обгоняет оборонные расходы. Причем, если оборонные расходы по годам распределяются относительно стабильно, то по совокупным расходам на национальные проекты наблюдается устойчивый рост.

Эксперты РЭУ им. Г.В.Плеханова отметили, что на основе оценки приоритетов расходов федерального бюджета в 2020 – 2022 годах можно сделать вывод о продолжающихся преобразованиях в отношении их структуры с уклоном на социальную направленность расходов. Вместе с тем, по мнению экспертов

существенное изменение структуры расходов в среднесрочном периоде не происходит. Сохраняющаяся инерционность структуры расходной части федерального бюджета, несмотря на принятые меры со стороны Правительства Российской Федерации и Министерства финансов РФ по ее трансформации не позволяет в намеченные сроки и в полном объеме достичь национальных целей, обозначенных Указом Президента Российской Федерации № 204. По мнению экспертов направления расходов, отвечающих за воспроизводство и повышение качества человеческого капитала – образование и здравоохранение – для достижения их уровня, сопоставимого со странами ОЭСР, не получили должного финансирования в федеральном бюджете.

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "в условиях низких темпов экономического роста и повышения неопределенности бюджетная политика должна обеспечивать подготовку к возможным спадам, поддерживая при этом баланс между целями роста и устойчивости Решение этой задачи требует повышения эффективности социальных расходов бюджета, проведения активной политики на рынке труда, а также роста инвестиций в инфраструктуру и повышения качества и доступности государственных услуг в рамках реализации глобальных целей в области устойчивого развития ООН 2016 - 2030 гг. (ЦУР)".

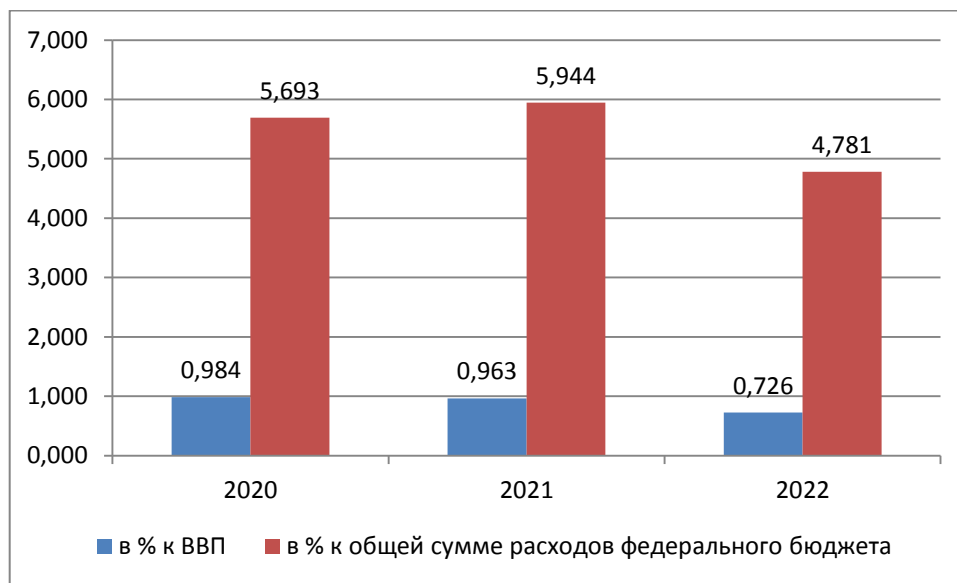
В разрезе функциональной классификации расходы федерального бюджета в разрезе разделов 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство", 06 "Охрана окружающей среды", 07 "Образование", 08 "Культура, кинематография", 09 "Здравоохранение", 10 "Социальная политика", 11 "Физическая культура и спорт" запланированы в объеме 39% общей суммы расходов федерального бюджета на 2020 – 2022 годы или около 6% от ВВП.

По мнению экспертов Финансового университета в целом это согласуется с долей аналогичных расходов федерального бюджета в государствах с федеративным устройством с учетом особенностей разграничения расходных обязательств в этих государствах и степенью развития социального страхования:

% к ВВП

	Россия по законопроекту на 2020 год	Германия (2016)	Австралия (2016)	Бразилия (2016)	Аргентина (2016)	Китай (2016)
Жилищно-коммунальное хозяйство	1,3	0,54	0,8	0,9	2	0,2
Охрана окружающей среды	1,8	1,6	0,9	0,3	0,3	0,7
Образование	4,5	2,8	11,1	5,7	6,9	4,9
Культура, отдых (включая физкультуру)	1,1	0,8	0,7	0,2	0,3	0,8
Здравоохранение	5	1,6	15,3	6,8	9,2	0,3
Социальная политика	25,6	46,7	33,7	40,1	7,1	5,7

В разрезе экономической группировки расходы федерального бюджета на социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300) невелики и составляют около 6% расходов федерального бюджета или около 1% от ВВП:



Доля расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300) в % к ВВП и общей сумме расходов федерального бюджета в соответствии с законопроектом

Как отмечают эксперты Финансового университета небольшая доля расходов на социальное обеспечение в разрезе экономической группировки в целом соответствует мировой практике децентрализации социальных выплат, но доля таких выплат по законопроекту уступает всем из приведенных здесь государств.

Доля расходов федерального бюджета на социальные выплаты в соответствии с экономической группировкой в отдельных федеративных государствах, в % к ВВП:

	Россия по законопроекту на 2020 год	Германия	Австралия	Канада	Бразилия	Аргентина	США
Расходы на социальное обеспечение в соответствии с экономической группировкой	0,9	2,0	10,5	5,0	13,9	1,4	2,2

Эксперты Финансового университета считают, что основной проблемой является не столько уровень расходов социальной направленности в составе бюджетных средств расходов для решения социальных проблем. В этой связи представляется целесообразным использовать зарубежный опыт оценки результативности социальных расходов бюджетов, налоговых льгот на основе оценки динамики показателя Джини.

Доля расходов федерального бюджета на социальные расходы (здравоохранение, социальная политика, образование) в 2020 году по отношению к 2019 году на 1,6 п.п. до 35,6%, что показывает важность задачи развития человеческого капитала. Комитет отмечает, что **для повышения эффективности выделяемых бюджетных средств требуется повышение уровня адресности бюджетных расходов, то есть обеспечение приоритетной поддержки нуждающихся категорий граждан.**

Комитет поддерживает предлагаемое в законопроекте расширение применения казначейского сопровождения. Так, в часть 2 статьи 5 Законопроекта, определяющую целевые средства, подлежащие казначейскому сопровождению, предлагается включить положения о бюджетных инвестициях в соответствии с концессионными соглашениями, предоставляемыми из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета, подлежащих казначейскому сопровождению. Частью 8 статьи 5 законопроекта на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации предусмотрено распространение казначейского сопровождения на субсидии, предоставляемые из

бюджета субъекта Российской Федерации общественно-государственной организации, созданной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации, поскольку субсидии, предоставляемые данной организации из федерального бюджета, подлежат казначейскому сопровождению.

Вместе с тем, **Комитет считает непоследовательным постоянное расширение казначейского сопровождения на одни расходы и снятие его с других.** Так, положения части 3 статьи 5 законопроекта о нераспространении казначейского сопровождения на отдельные целевые средства дополняются положениями о средствах, получаемых юридическими лицами на основании договоров о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В части повышения прозрачности федерального бюджета, необходимо отметить, что частью 1 статьи 21 законопроекта предусмотрено 17 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, что на 4 основания меньше, чем было установлено Федеральным законом № 459-ФЗ.

Комитет и Счетная палата считают целесообразным закрепить на постоянной основе в Бюджетном кодексе основные положения, регулирующие осуществление казначейского сопровождения целевых средств, предусмотрев установление в федеральном законе о федеральном бюджете особенностей применения данного механизма в конкретном финансовом году. Решение данного вопроса целесообразно при рассмотрении в Государственной Думе проекта федерального закона № 750959-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования казначейского обслуживания и системы казначейских платежей".

Эксперты РЭУ им. Г.В.Плеханова отмечают, что "удельный вес закрытых статей расходов в проекте к их уровню в 2019 года не только не снижается, но демонстрирует поступательный рост: если в 2020 году удельный вес закрытых статей расходов в федеральном бюджете сохранится на уровне 2019 года и составит 17%, то в 2021 году он увеличится до 18,7% (что выше аналогичного

показателя для этого года, утвержденного в текущем бюджетном цикле), а к 2022 году поднимется до 20,6%. ... На закрытые статьи расходов федерального бюджета в 2020 году будет приходиться более 3,3 трлн. рублей. В 2022 году на закрытые статьи будет приходиться уже 4,5 трлн. рублей. Существенное повышение объема закрытых расходов в федеральном бюджете без обоснования такого роста по каждому направлению значительно снижает прозрачность всей бюджетной политики и возможности оценки эффективности указанных расходов".

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отметили, что в 2020 году закрытые ассигнования впервые появятся в подразделе «Телевидение и радиовещание» раздела «Средства массовой информации» классификации расходов, вернутся в подразделе «Связь и информатика» раздела «Национальная экономика» и многократно возрастут в подразделе «Прикладные научные исследования в области здравоохранения» раздела «Здравоохранение» и подразделе «Охрана семьи и детства» раздела «Социальная политика». Существенный рост степени закрытости расходов в подразделах «Международные отношения и международное сотрудничество» и «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» раздела «Общегосударственные расходы» наблюдается в исполненных бюджетах, что свидетельствует о расширении практики отнесения расходов к категории «для служебного пользования», укладывающейся в общую тенденцию последних лет снижения эффективности расходов федерального бюджета из-за ухудшения бюджетной дисциплины и смягчения государственного контроля.

Доля закрытых расходов в российском бюджете по-прежнему более чем на порядок превосходит аналогичные показатели государственных финансов в развитых странах. Сложившаяся практика засекречивания расходов федерального бюджета, по мнению РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара, прямо противоречит статье 5 закона № 5485-1 от 21.07.1993 г. «О государственной тайне», допускающей секретность лишь для расходов бюджета «в области

разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму».

По мнению экспертов РЭУ им. Г.В.Плеханова для повышения прозрачности расходной части федерального бюджета необходимо предусмотреть сокращение объема закрытых статей расходов, не связанных с экономической безопасностью Российской Федерации, через проведение их комплексной инвентаризации, как в части программных, так и непрограммных расходов федерального бюджета, а также предоставлять ежегодное обоснование объемов закрытой части в пояснительной записке к проекту федерального бюджета.

Программная структура расходов федерального бюджета на 2020 - 2022 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом проект федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 43 госпрограмм. Всего утверждено 42 из 44 госпрограмм, предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р (с изменениями). Не утверждены госпрограммы "Управление государственным материальным резервом" и "Обеспечение защиты личности, общества и государства".

Пояснительная записка к законопроекту содержит информацию об изменении объемов бюджетных ассигнований с указанием причин об увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным основным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования по госпрограммам по сравнению с предусмотренными на 2020 и 2021 годы Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетными ассигнованиями на соответствующий год, на 2022 год – по сравнению с законопроектом на 2021 год. Проекты паспортов госпрограмм содержат информацию об ответственных исполнителях, соисполнителях, участниках, подпрограммах, целях, задачах, целевых индикаторах (показателях), объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации по госпрограммам.

Таким образом, законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не дают взаимоувязанной и комплексной оценки достижения приоритетов и целей государственной политики в 2020 – 2022 годах. Кроме того, пояснительная записка не содержит анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности их реализации в 2018 году.

Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 – 2022 годы на реализацию госпрограммы "Обеспечение защиты личности, общества и государства", срок реализации которой установлен с 2021 года.

Расходы федерального бюджета в 2020 - 2022 годах в разрезе государственных программ представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	Код ГП	Показатели сводной бюджетной росписи на 01.09.2019 г.	2020			2021			2022	
			Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2021 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Расходы на реализацию государственных программ Российской Федерации, всего		14 631 508,9	14 051 294,1	14 639 784,7	104,2	14 630 841,8	15 274 155,2	104,4	16 134 667,6	105,6
<i>в том числе:</i>										
Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения"	01	577 204,5	761 235,7	841 852,7	110,6	694 602,4	780 421,7	112,4	785 760,9	100,7
Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования"	02	228 812,4	185 487,9	209 378,6	112,9	198 754,1	215 743,0	108,5	168 571,9	78,1
Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	03	1 350 683,3	1 417 516,6	1 466 671,2	103,5	1 446 875,6	1 512 503,3	104,5	1 548 044,7	102,3
Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда"	04	54 480,9	54 567,2	59 290,1	108,7	55 663,2	60 237,7	108,2	60 947,2	101,2
Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	05	221 742,4	190 273,8	211 191,6	111,0	198 739,3	238 760,4	120,1	331 166,5	138,7
Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения"	07	65 983,1	67 183,7	67 568,2	100,6	67 397,8	67 759,6	100,5	68 388,6	100,9
Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	08	708 948,1	714 857,9	717 860,7	100,4	737 197,7	736 869,7	100,0	760 267,4	103,2
Государственная программа Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	10	190 063,7	185 631,7	186 407,9	100,4	188 869,9	189 308,1	100,2	196 417,0	103,8
Государственная программа Российской Федерации "Развитие культуры"	11	141 303,8	118 445,2	133 405,5	112,6	131 864,7	128 428,2	97,4	118 335,5	92,1
Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды"	12	56 876,9	79 921,8	79 680,6	99,7	93 444,4	93 622,3	100,2	103 440,6	110,5
Государственная программа Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта"	13	83 501,2	61 084,6	65 364,9	107,0	54 401,8	56 399,6	103,7	59 597,0	105,7
Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"	15	163 671,9	147 230,9	167 697,1	113,9	144 664,2	165 258,1	114,2	204 827,8	123,9
Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	16	356 811,2	310 164,6	471 781,9	152,1	347 334,4	534 562,8	153,9	621 911,8	116,3
Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	17	60 419,6	86 809,6	85 248,9	98,2	83 851,6	83 848,9	100,0	83 862,9	100,0
Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"	18	9 255,6	14 807,9	22 172,7	149,7	14 807,9	23 114,1	156,1	24 707,9	106,9

Наименование	Код ГП	Показатели сводной бюджетной росписи на 01.09.2019 г.	2020			2021			2022	
			Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закон у, %	Законо- проект	Δ к Законоп роекту на 2021 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Государственная программа Российской Федерации "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности"	19	9 910,1	9 910,1	9 910,1	100,0	9 910,1	10 746,5	108,4	10 744,5	100,0
Государственная программа Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности"	20	15 079,0	11 278,1	11 278,0	100,0	11 081,0	11 080,6	100,0	11 087,2	100,1
Государственная программа Российской Федерации "Космическая деятельность России"	21	251 710,1	198 301,9	198 516,8	100,1	208 846,3	209 073,2	100,1	208 730,0	99,8
Государственная программа Российской Федерации "Развитие атомного энергопромышленного комплекса"	22	66 827,7	79 717,2	99 484,8	124,8	85 021,8	104 358,2	122,7	135 956,7	130,3
Государственная программа Российской Федерации "Информационное общество"	23	231 904,7	229 225,0	235 349,7	102,7	274 352,9	258 012,6	94,0	326 671,2	126,6
Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы"	24	1 035 219,5	925 098,5	948 547,9	102,5	1 108 166,6	1 124 934,2	101,5	1 290 715,8	114,7
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	25	307 920,5	294 773,8	290 133,8	98,4	312 304,9	292 862,8	93,8	328 883,4	112,3
Государственная программа Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса"	26	14 753,1	13 524,3	20 824,6	154,0	12 206,7	14 053,6	115,1	12 366,5	88,0
Государственная программа Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности"	27	91 909,7	86 734,9	87 340,0	100,7	84 102,9	84 144,0	100,0	84 379,2	100,3
Государственная программа Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов"	28	55 403,2	51 882,2	52 391,6	101,0	55 125,1	55 439,6	100,6	53 853,0	97,1
Государственная программа Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства"	29	43 907,2	40 084,5	41 516,2	103,6	40 941,5	39 286,1	96,0	40 045,2	101,9
Государственная программа Российской Федерации "Развитие энергетики"	30	18 601,5	16 638,7	22 473,8	135,1	8 324,4	13 804,6	165,8	13 372,0	96,9
Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение обороноспособности страны"	31	1 425 558,0	1 450 087,6	1 497 236,4	103,3	1 498 177,9	1 541 301,3	102,9	1 583 801,4	102,8
Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение государственной безопасности"	32	1 883,5	1 642,6	1 655,8	100,8	1 676,5	1 717,0	102,4	1 746,5	101,7
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа"	34	59 216,0	44 103,3	53 990,1	122,4	31 228,7	47 241,3	151,3	39 871,2	84,4
Государственная программа Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа"	35	14 528,0	13 613,9	14 133,6	103,8	13 531,2	13 529,3	100,0	12 039,2	89,0
Государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"	36	969 598,9	888 264,4	945 212,1	106,4	903 575,9	949 459,9	105,1	962 745,9	101,4

Наименование	Код ГП	Показатели сводной бюджетной росписи на 01.09.2019 г.	2020			2021			2022	
			Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закон у, %	Законо- проект	Δ к Законоп роекту на 2021 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области"	37	65 598,2	76 902,7	58 538,3	76,1	81 145,0	57 446,7	70,8	51 629,9	89,9
Государственная программа Российской Федерации "Управление федеральным имуществом"	38	17 325,3	16 123,5	0,0	0,0	16 449,7	0,0	0,0	0,0	-
Государственная программа Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"	39	1 478 739,4	1 316 916,0	1 214 879,3	92,3	1 441 023,2	1 354 288,9	94,0	1 480 430,6	109,3
Государственная программа Российской Федерации "Внешнеполитическая деятельность"	41	122 311,7	115 340,1	123 526,2	107,1	116 415,8	123 961,7	106,5	125 337,7	101,1
Государственная программа Российской Федерации "Юстиция"	42	295 757,6	298 005,3	299 476,2	100,5	308 350,4	308 602,2	100,1	317 897,0	103,0
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"	43	5 675,8	5 513,9	165,1	3,0	4 896,1	144,0	2,9	50,0	34,7
Государственная программа Российской Федерации "Развитие оборонно-промышленного комплекса"	44	5 865,2	8 561,9	8 980,5	104,9	8 637,4	9 079,1	105,1	8 985,2	99,0
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя"	45	155 984,8	120 659,7	102 153,1	84,7	26 261,3	84 578,0	322,1	91 396,2	108,1
Государственная программа Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"	46	3 238,6	2 303,6	2 812,6	122,1	2 313,1	2 772,5	119,9	2 278,4	82,2
Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	47	719 650,1	740 712,4	775 670,3	104,7	795 880,9	832 008,0	104,5	870 681,2	104,6
Государственная программа Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий"	48	0,0	0,0	35 824,3	-	0,0	34 357,1	-	34 938,8	101,7
Государственная программа Российской Федерации "Управление государственным материальным резервом"	49	0,0	0,0	12 116,7	-	0,0	12 184,3	-	12 465,4	102,3
Расходы на реализацию государственных программ Российской Федерации (закрытая часть)		2 877 672,8	2 600 155,2	2 690 074,5	103,5	2 712 425,3	2 796 850,7	103,1	2 885 320,6	103,2

Расходы федерального бюджета на реализацию 43 госпрограмм (открытая часть) на 2020 год планируются в объеме 11 949 710,3 млн. рублей, на 2021 год – 12 477 304,6 млн. рублей, на 2022 год – 13 249 347,0 млн. рублей, или 73,9%, 74,4% и 76,7% общего объема расходов федерального бюджета (открытая часть) соответственно.

Объем бюджетных ассигнований на 2020 год на 829 182,1 млн. рублей, или на 7,5%, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2019 год, на 2021 год - на 4,4% больше, чем на 2020 год, на 2022 год - на 6,2% больше, чем на 2021 год.

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год по сравнению с показателями Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) на 2020 год по 32 госпрограммам (открытая часть).

Значительное увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим госпрограммам:

"Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" - на 320 389,9 млн. рублей, или на 52,1%, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2020 год (в 2021 году – на 187 228,4 млн. рублей, или на 53,9%, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2021 год, в 2022 году – на 87 348,9 млн. рублей, или на 16,3%, по сравнению с законопроектом на 2020 год);

"Развитие здравоохранения" - на 80 617,1 млн. рублей, или на 10,6%, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2020 год (в 2021 году – на 85 819,3 млн. рублей, или на 12,4%, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2021 год, в 2022 году – на 5 339,2 млн. рублей, или на 0,7%, по сравнению с законопроектом на 2020 год);

"Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" - на 56 947,6 млн. рублей, или на 6,4%, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2020 год (в 2021 году – на 45 883,9 млн. рублей, или на 5,1%, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2021 год, в 2022 году – на 13 286,0 млн. рублей, или на 1,4%, по сравнению с законопроектом на 2021 год);

"Социальная поддержка граждан" - на 49 154,6 млн. рублей, или на 3,5%, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2020 год (в 2021 году – на 65 627,7 млн. рублей, или на 4,5%, по сравнению с Федеральным

законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2021 год, в 2022 году – на 35 541,4 млн. рублей, или на 2,3%, по сравнению с законопроектом на 2020 год).

Законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 2020 год по сравнению с показателями Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) на 2020 год по 8 госпрограммам (открытая часть).

Значительное уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году предусматривается по госпрограмме "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" - на 102 036,7 млн. рублей, или на 7,7%, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) на 2020 год (в 2021 году – уменьшение на 86 734,3 млн. рублей, или на 6,0%, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2021 год, в 2022 году – увеличение на 126 141,7 млн. рублей, или на 9,3%, по сравнению с законопроектом на 2021 год) в связи с учетом фактического исполнения Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2018 году и сокращением государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2019 году.

Бюджетные ассигнования на 2020 год по госпрограмме "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности" предусмотрены на уровне, установленном Федеральным законом № 459-ФЗ.

По итогам реализации госпрограмм в 2018 году Счетной палатой проведена оценка их эффективности, согласно которой 7 госпрограмм соответствуют низкому уровню эффективности.

В законопроекте на 2020 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2019 года по 2 госпрограммам, которым, по оценке Счетной палаты, присвоен низкий уровень эффективности в 2018 году. Так, расходы по госпрограмме "Развитие авиационной промышленности" увеличиваются на 24,8 млрд. рублей, или на 41,1%, по госпрограмме "Развитие энергетики" - на 3,9 млрд. рублей, или на 20,8%. Комитет отмечает риски неэффективного использования указанных средств.

В соответствии с перечнем государственных программ, государственные программы сгруппированы в аналитических целях по 5 основным направлениям: "Новое качество жизни" (10 госпрограмм); "Инновационное развитие и модернизация экономики" (19 госпрограмм); "Обеспечение национальной безопасности" (5 госпрограмм); "Сбалансированное региональное развитие" (6 госпрограмм); "Эффективное государство" (3 госпрограммы).

В законопроекте на 2020 – 2021 годы предусматривается увеличение бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с показателями Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) по 4 из 5 направлений. Наибольшее увеличение предусматривается по направлению "Инновационное развитие и модернизация экономики" (2020 год – на 319 686,5 млн. рублей, 2021 год – на 294 4563,4 млн. рублей, 2022 год – на 466 696,2 млн. рублей). На 2022 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с законопроектом на 2021 год по всем 5 направлениям.

Комитет отмечает, что доля бюджетных ассигнований на инновационное развитие и модернизацию экономики в общем объеме программных расходов увеличивается с 23,7% в 2019 году до 27,1% в 2022 году и на новое качество жизни с 19,0% в 2019 году до 20,1% в 2022 году.

Как и в предыдущие годы, в законопроекте расходы федерального бюджета социальной направленности занимают значительный удельный вес в общей сумме расходов.

Расходы на реализацию государственных программ исключительно социальной направленности ("Развитие здравоохранения", "Развитие образования", "Социальная поддержка граждан", "Доступная среда", "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", "Развитие культуры", "Охрана окружающей среды", "Развитие физической культуры и спорта", Развитие пенсионной системы) составляют 31,7% общей запланированной суммы расходов федерального бюджета на 2020 год.

Расходы на реализацию государственных программ социальной направленности в соответствии с законопроектом на 2020 год:

Государственные программы Российской Федерации	Доля расходов в % к общей сумме расходов на 2020 год	Прирост к показателям первого года планового периода (2020 год) в соответствии с Законом 459-ФЗ,%
"РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ"	4,3	+10,6
"РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ"	1,1	+12,9
"СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН"	7,5	+3,5
"ДОСТУПНАЯ СРЕДА"	0,3	+8,7
"ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"	1,1	+12,8
"РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ"	0,7	+12,6
"ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ"	0,4	-0,3
"РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА"	0,3	+7
РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (не утверждена)	15,9	+20,7
Всего	31,7	+13,4

С учетом реализации национальных проектов в составе государственных программ в настоящем сводном заключении Комитета представлен анализ интеграции национальных проектов по государственным программам. Бюджетные ассигнования по национальным проектам и комплексному плану в законопроекте предусматриваются в рамках 26 госпрограмм. В структуре одной госпрограммы предусматривается реализация до 5 отраслевых национальных проектов. Реализация 10 межотраслевых национальных проектов и комплексного плана предусматривается в структуре нескольких госпрограмм.

01. Государственная программа "Развитие здравоохранения"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие здравоохранения", в 2020 году составят 841 852,7 млн. рублей, в 2021 году – 780 421,7 млн. рублей, в 2022 году – 785 760,9 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 80 617,0 млн. рублей или на 10,6%.

На изменение расходов рассматриваемой государственной программы в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, повлияли следующие факторы:

уменьшение параметров финансового обеспечения подпрограммы "Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины", в том числе:

по ведомственной целевой программе "Развитие фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины" за счет:

перераспределения бюджетных ассигнований на государственную программу Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации" в 2020 году в объеме 6 732,9 млн. рублей, в 2021 году – 6 937,2 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников федеральных государственных учреждений науки - в 2020 году на 13,7 млн. рублей, в 2021 году на 19,4 млн. рублей, в 2022 году на 208,0 млн. рублей;

уменьшения объема бюджетных ассигнований в 2022 году на 667,7 млн. рублей по федеральному проекту "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий"

в связи с приведением в соответствие с параметрами финансового обеспечения, предусмотренными паспортом национального проекта "Здравоохранение";

увеличение объемов бюджетных ассигнований по **подпрограмме "Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей"**, в том числе:

по ведомственной целевой программе "Санаторно-курортное лечение увеличение в 2020 году на 770,3 млн. рублей, в 2021 году на 640,8 млн. рублей на проведение капитального ремонта отдельных санаторно-курортных учреждений, а также приобретение оборудования, уплату налога на имущество организаций и земельного налога, в связи с вводом новых площадей, в 2021 году на 304,1 млн. рублей на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы на 2020-2022 годы, а также *уменьшение* в 2022 году на 1 242,8 млн. рублей.

по ведомственной целевой программе "Организация оказания медицинской помощи учреждениями, подведомственными Управлению делами Президента Российской Федерации" увеличение в 2020 году на 32,4 млн. рублей, в 2022 году на 388,0 млн. рублей на повышение оплаты труда работников федеральных государственных учреждений здравоохранения в 2020 году на 1 325,1 млн. рублей, в 2021 году на 870,1 млн. рублей на проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы федеральных государственных учреждений здравоохранения, подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации, в 2021 году на 342,4 млн. рублей, в 2022 году на 523,2 млн. рублей на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы на 2020-2022 годы;

по ведомственной целевой программе "Медицинская реабилитация":

увеличение в 2020 году на 250,0 млн. рублей, в 2021 году на 450,0 млн. рублей, в 2022 году на 2 150,0 млн. рублей на строительство 1-го реабилитационного центра в 2020 году на 678,1 млн. рублей на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы на 2020-2022 годы, а также *уменьшение* в 2021 году на 858,9 млн. рублей, в 2022 году на 851,8 млн. рублей;

увеличение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении"**, в том числе:

увеличение объема бюджетных ассигнований *по ведомственной целевой программе "Управление кадровыми ресурсами здравоохранения"* в 2020 году на 117,0 млн. рублей, в 2021 году 81,5 млн. рублей в 2022 году на 4 млн. рублей на осуществление с 2020 года единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, впервые прибывшим (переехавшим) на работу в медицинские организации ФМБА России, расположенных в ЗАТО, за счет перераспределения ранее утвержденных Законом № 459-ФЗ бюджетных ассигнований, в 2020 году на 3 500,0 млн. рублей, в 2021 году на 3 500,0 млн. рублей на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек;

уменьшение объема бюджетных ассигнований в 2022 году на 2 316,7 млн. рублей в рамках федерального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами" в связи с приведением в соответствие с паспортом национального проекта "Здравоохранение";

изменение объемов бюджетных ассигнований **подпрограммы "Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни"** в том числе:

увеличение по ведомственной целевой программе "Развитие службы крови" в 2020 году на 368,0 млн. рублей на предоставление субсидии на иные цели ФГБУ РМНПЦ "Росплазма" ФМБА России на оплату контракта с АО "Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам "Микроген" по переработке плазмы человека для фракционирования и в 2020-2021 годах на 668,5 млн. рублей ежегодно на выполнение государственного задания по заготовке, переработке, хранению, обеспечению

безопасности донорской крови и ее компонентов медицинскими организациями, подведомственными Минздраву России;

увеличение по ведомственной целевой программе "Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации" в 2020 году на 53,4 млн. рублей, в 2021 году на 624,2 млн. рублей, в 2022 году на 26,9 млн. рублей на строительство реабилитационного корпуса на 40 койко-мест с теплым переходом в здание в г. Астрахань ФГБУ "Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии" и в 2020 году на 90,0 млн. рублей, в 2021 году на 1 010,0 млн. рублей, в 2022 году на 10,0 млн. рублей на строительство Центра ядерной медицины ФГБУ "НМИЦ им. В.А. Алмазова";

увеличение по ведомственной целевой программе "Предупреждение и борьба с социально значимыми инфекционными заболеваниями" в 2020 году на 213,7 млн. рублей на строительство инфекционного корпуса на 100 коек ГБУЗ "Сызранская городская больница № 2", в 2020 и 2021 годах на 4 717,0 млн. рублей ежегодно на закупку лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С в целях охвата терапией до 75 % в 2020 году и в 2022 году на 200,0 млн. рублей на реконструкцию ГБУЗ Республики Коми "Республиканская инфекционная больница";

по ведомственной целевой программе "Укрепление материально-технической базы учреждений":

увеличение в 2020 и 2021 годах на 500,0 млн. рублей ежегодно на реконструкцию терапевтического корпуса под акушерский корпус Ковровской многопрофильной городской больницы №1, в 2020 году на 1 222,4 млн. рублей, в 2021 году на 2 216,5 млн. рублей, в 2022 году на 219,4 млн. рублей на строительство многопрофильной детской областной больницы в Тверской области, в 2020 году на 2 550,0 млн. рублей, в 2021 году на 2 500,0 млн. рублей, в 2022 году на 1 000,0 млн. рублей на укрепление материально-технической базы

федеральных государственных учреждений здравоохранения, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в 2020 году на 722,8 млн. рублей, в 2021 году на 781,3 млн. рублей на реконструкцию перинатального центра с пристраиваемым высокотехнологичным корпусом в г. Йошкар-Оле и в 2020 году на 760,0 млн. рублей, в 2021 году на 1 033,6 млн. рублей, в 2022 году на 463,1 млн. рублей на строительство Краевой клинической больницы №1 имени профессора С.В. Очаповского в г. Краснодар;

уменьшение в 2022 году на 6 987,5 млн. рублей в связи с завершением строительства (реконструкции) объектов капитального строительства;

увеличение по ведомственной целевой программы "Обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в амбулаторных условиях":

в 2020 и 2021 годах на 2 032,4 млн. рублей ежегодно на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (приобретение инфузионных наборов и резервуаров к инсулиновой помпе),

в 2020 и 2021 годах на 37 757,3 млн. рублей ежегодно на предоставление субъектам Российской Федерации субвенций на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан,

в 2020 году на 6 193,1 млн. рублей, в 2021 год на 8 710,2 млн. рублей, в 2022 году на 2 635,5 млн. рублей на закупку лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипопизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, лиц после трансплантации органов и (или) тканей,

в 2020 и 2021 годах на 3 800 млн. рублей ежегодно на закупку вакцин против полиомиелита и профилактики гриппа в рамках Национального календаря профилактических прививок,

в 2020 и 2021 годах на 10 150,0 млн. рублей ежегодно на закупку лекарственных препаратов для обеспечения граждан, перенесших острое

нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда и другие острые сердечно-сосудистые заболевания, в амбулаторных условиях;

увеличение по ведомственной целевой программе "Организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации" в 2020 году на 2 467,1 млн. рублей, в 2021 году на 2 600,6 млн. рублей, в 2022 году на 901,5 млн. рублей на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов и в 2020 году на 25,8 млн. рублей, в 2021 году на 26,8 млн. рублей на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с тем, что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами;

по федеральному проекту "Борьба с онкологическими заболеваниями" национального проекта "Здравоохранение" увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 613,7 млн. рублей, в 2021 году на 1 203,8 млн. рублей, в 2022 году на 1 679,9 млн. рублей на строительство главного лечебного корпуса ГБУ Рязанской области "Областной клинический онкологический диспансер";

по федеральному проекту "Старшее поколение" национального проекта "Демография" уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году на 1 550,9 млн. рублей; в 2021 году на 525,5 млн. рублей в связи с уточнением численности граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности для проведения дополнительных скринингов, а также перераспределением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий федерального проекта "Укрепление общественного здоровья", а также уменьшение в 2020 году на 1 901,2 млн. рублей, в 2021 году на 390,3 млн. рублей в рамках перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта "Старшее поколение" в рамках государственной программы "Социальная поддержка граждан";

по федеральному проекту "Укрепление общественного здоровья" национального проекта "Демография" увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 1 321,9 млн. рублей, в 2021 году на 296,4 млн. рублей в целях формирования системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

уточнение параметров финансового обеспечения **иных подпрограмм** обусловлено *увеличением* бюджетных ассигнований:

в 2020 году на 99,8 млн. рублей, в 2021 году на 430,0 млн. рублей, в 2022 году на 456,7 млн. рублей на создание двух центров реабилитации и восстановления спортсменов - членов спортивных сборных команд Российской Федерации (лечебно-реабилитационный центр "Ока" и Кисловодская клиника, филиал ФГБУ Северо - Кавказский научно-клинический центр ФМБА России в г. Кисловодске);

в 2020 году на 400,0 млн. рублей на приобретение объектов недвижимого имущества в целях создания специализированного жилищного фонда для обеспечения деятельности ФГБУ "Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии Федерального медико-биологического агентства";

в 2020 году на 88,5 млн. рублей, в 2021 году на 104,3 млн. рублей, в 2022 году на 853,7 млн. рублей на оплату труда работников федеральных государственных учреждений науки ФМБА России;

в 2020 году на 174,2 млн. рублей, в 2021 году на 238,8 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, на 901,1 млн. рублей на оплату труда работников федеральных государственных учреждений здравоохранения;

в 2020 году на 287,0 млн. рублей на дооснащение лабораторного центра современным высокотехнологичным оборудованием и проведение капитального ремонта вивария ФГБУН "Московский научно-исследовательский институт эпидемиологии и микробиологии им. Г.Н. Габричевского" Роспотребнадзора";

в 2020 году на 165,4 млн. рублей на лабораторное обеспечение государственного надзора в области качества и безопасности пищевых продуктов (государственное задание на выполнение лабораторных исследований);

в 2020 году на 2 015,5 млн. рублей, в 2021 году на 1 675,6 млн. рублей на укрепление материально-технической базы федеральных государственных бюджетных учреждений здравоохранения, подведомственным федеральным органам исполнительной власти;

в 2022 году на 211,8 млн. рублей на строительство лабораторного пятиэтажного корпуса с пристроенным хозблоком в г. Оренбург и на 150,0 млн. рублей на реконструкцию с пристроем административно-лабораторного корпуса ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Чеченской Республике".

Расходы федерального бюджета на 2020-2022 годы на реализацию государственной программы "Развитие здравоохранения" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Законопроект на 2021 год, %			
Всего	761 235,7	841 852,7	110,6	694 602,4	780 421,7	112,4	785 760,9	100,7	577 204,5	342 308,7	59,3
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины"	37 407,7	30 398,1	81,3	39 233,8	32 009,8	81,6	31 845,8	99,5	29 177,7	20 078,8	68,8
Подпрограмма "Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей"	18 663,5	22 212,9	119,0	18 873,3	21 204,2	112,4	21 644,8	102,1	25 391,0	13 460,3	53,0
Подпрограмма "Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении"	9 250,6	12 747,8	137,8	8 448,7	11 937,1	141,3	9 669,5	81,0	10 441,4	6 903,9	66,1
Подпрограмма "Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья"	861,7	952,9	110,6	864,2	890,5	103,0	895,5	100,6	1 437,9	1 383,3	96,2
Подпрограмма "Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья"	48 233,6	49 516,9	102,7	50 608,5	50 883,5	100,5	52 431,4	103,0	53 471,0	32 792,0	61,3
Подпрограмма "Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан"	35 341,8	38 398,3	108,6	36 551,1	38 684,3	105,8	39 220,3	101,4	41 364,0	25 580,5	61,8
Подпрограмма "Информационные технологии и управление развитием отрасли"	46 971,8	47 120,2	100,3	15 440,6	15 560,1	100,8	16 503,9	106,1	16 395,0	5 305,4	32,4

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
Подпрограмма "Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни"	564 504,9	640 505,7	113,5	524 582,3	609 252,3	116,1	613 549,7	100,7	399 526,5	236 804,6	59,3

Таким образом, законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в 2020-2022 годы практически по всем подпрограммам. Особое внимание уделяется вопросам развития кадровых ресурсов, укреплению материально-технической базы учреждений, обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в амбулаторных условиях и другим мерам по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара считают наиболее важными направлениями расширения федерального финансирования улучшение лекарственного обеспечения граждан при прохождении амбулаторного лечения и усиление стимулов для медицинских работников, направленных на повышение доступности медицинской помощи.

Эксперты также отметили, что, хотя в самом законопроекте расходы на проведение пилотного проекта отражены как «субсидии на обеспечение граждан ...», в тексте пояснительной записки они отражены как «закупка лекарственных препаратов для обеспечения граждан...». С нашей точки зрения, проведение пилотного проекта имеет смысл осуществлять в форме возмещения расходов на лекарства, а не в форме осуществления государственных закупок. Это позволит избежать ряд проблем, связанных с государственными закупками лекарств, включая проблемы планирования закупок (что является затруднительным в силу отсутствия регистра пациентов, которым требуются конкретные лекарственные препараты), а также проблемы, связанные с установлением начальной максимальной цены контракта. Кроме того, проведение пилотного проекта в форме возмещения расходов позволит протестировать механизм разделения расходов на лекарственное обеспечение между государством и гражданами, который будет способствовать повышению эффективности расходования

государственных средств при одновременном улучшении доступности лекарств для населения.

Увеличение государственных расходов на лекарственное обеспечение в Российской Федерации, по мнению экспертов РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара, является оправданным, так как в настоящее время государство финансирует менее 50% расходов на рецептурные лекарственные средства. Большая часть расходов ложится на население, что снижает доступность современных лекарств для пациентов.

По оценкам Счетной палаты по состоянию на 1 сентября 2019 года, при увеличении бюджетных ассигнований на указанную госпрограмму сводной бюджетной росписи на 55 741,7 млн. рублей, или на 10,7 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ, по итогам 8 месяцев текущего года наблюдается низкий уровень кассового исполнения – **59,3 %**.

Наиболее низкое кассовое исполнение расходов за 8 месяцев 2019 года отмечено по подпрограмме "Информационные технологии и управление развитием отрасли" - 32,4 % . При этом законопроектом на 2020 год бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 31 175,8 млн. рублей или почти в 3 раза по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год (с 15 944,4 млн. рублей до 47 120,2 млн. рублей).

Стоит отметить увеличение почти в 2 раза бюджетных ассигнований по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ по подпрограмме "Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни" на 2020 год или на 283 270,8 млн. рублей до 640 505,7 млн. рублей. В рамках данной подпрограммы значительное увеличение расходов запланировано на мероприятия в рамках федерального проекта "Борьба с онкологическими заболеваниями" (по сравнению с 2019 годом в 2020 году расходы возрастут на 87,6 %, в 2021 году – на 80,2 %, 2022 году – на 85 %).

Эксперты экономики РАН отмечают обоснованным рост финансирования по подпрограмме "Совершенствование оказания медицинской помощи, включая

профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни".
 Ассигнования по данной подпрограмме постоянно растут, достигая увеличения доли этих расходов в общей сумме расходов на государственную программу в 2020 году 76,1%, а к 2022 году – до 78%.

В рамках государственной программы "Развитие здравоохранения" предусмотрены средства на реализацию **двух национальных проектов**:

на реализацию **национального проекта "Здравоохранение"** предлагается выделить на 2020 год - 299,71 млрд. рублей (35,6% от общего объема запланированных ассигнований на данную госпрограмму), на 2021 год - 240,0 млрд. рублей (30,8%), на 2022 год - 253,54 млрд. рублей (32,3%);

на реализацию **национального проекта "Демография"** предлагается выделить на 2020 год - 2,29 млрд. рублей, на 2021 год – 0,88 млрд. рублей, на 2022 год – 0,88 млрд. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национальных проектов "Демография" и "Здравоохранение" в рамках подпрограмм данной государственной программы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Развитие здравоохранения"	301 998 596,8	240 837 836,7	254 425 688,2
<i>В рамках подпрограммы "Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий"	11 309 200,0	12 596 100,0	11 928 400,0
Внедрение системы контроля качества медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, включающих, в том числе инновационные медицинские технологии, и критериев оценки качества медицинской помощи в краевых, республиканских, областных, окружных медицинских организациях субъектов Российской Федерации (Субсидии автономным учреждениям на иные цели)	11 309 200,0	12 596 100,0	11 928 400,0
<i>В рамках подпрограммы "Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	4 419 347,7	3 562 884,7	1 244 141,2

Организация и дополнительная подготовка медицинских работников по профилям первичной медико-санитарной помощи, детского здравоохранения, онкологии и сердечно-сосудистых заболеваний (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	499 147,7	496 684,7	515 141,2
Аккредитация специалистов в целях допуска к профессиональной деятельности (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	19 200,0	19 200,0	19 200,0
Разработка интерактивных образовательных модулей (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	224 000,0	224 000,0	154 000,0
Методическая поддержка и координация реализации федерального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами" (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	3 677 000,0	2 823 000,0	555 800,0
<i>В рамках подпрограммы "Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"	30 000,0	30 000,0	30 000,0
Создание и функционирование координирующего центра по вопросам экспорта медицинских услуг (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	30 000,0	30 000,0	30 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Информационные технологии и управление развитием отрасли"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	45 191 698,2	13 440 220,0	14 347 780,0
Реализация региональных проектов "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)" (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	39 962 963,2	11 214 124,3	7 639 855,9
Внедрение современных информационных систем в здравоохранение (Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий)	654 000,0	654 000,0	654 000,0
Внедрение медицинских информационных систем, обеспечение информационного взаимодействия с подсистемами единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) и с другими отраслевыми информационными системами при оказании медицинской помощи гражданам (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	4 574 735,0	1 572 095,7	6 053 924,1
<i>В рамках подпрограммы "Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	14 480 000,0	7 359 000,0	5 295 000,0
Обеспечение методической поддержки и координация реализации федерального проекта "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	90 000,0	90 000,0	90 000,0
Оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек (Иные межбюджетные трансферты)	3 800 000,0	2 200 000,0	-
Создание и замена фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек (Иные межбюджетные трансферты)	5 700 000,0	-	-

Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	4 840 000,0	5 019 000,0	5 205 000,0
Внедрение "Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь" в медицинских организациях, подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству и оказывающих первичную медико-санитарную помощь (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	50 000,0	50 000,0	-
Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	13 255 100,0	10 339 600,0	16 595 300,0
Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (Иные межбюджетные трансферты)	13 165 100,0	10 249 600,0	16 505 300,0
Обеспечение методической поддержки и координация реализации федерального проекта "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями" (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	90 000,0	90 000,0	90 000,0
Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	189 431 928,2	182 005 164,8	186 813 067,0
Обеспечение методической поддержки и координация реализации федерального проекта "Борьба с онкологическими заболеваниями" (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	180 000,0	180 000,0	180 000,0
Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями (Иные межбюджетные трансферты)	44 945 001,8	18 237 500,0	21 819 872,0
Оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения (Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования)	120 000 000,0	140 000 000,0	140 000 000,0
Новое строительство и реконструкция (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	7 108 426,4	7 957 804,8	12 717 885,0
Новое строительство и реконструкция (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	2 358 500,0	1 429 860,0	1 895 310,0
Переоснащение медицинским оборудованием федеральных медицинских организаций, имеющих в своей структуре онкологические подразделения (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	14 640 000,0	14 000 000,0	10 000 000,0
Проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на раннее выявление онкологических заболеваний и повышение приверженности к лечению (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	21 588 400,0	10 621 000,0	17 288 100,0
Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	9 649 554,3	-	-
Новое строительство или реконструкция детских больниц (корпусов) (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	11 588 400,0	10 621 000,0	17 288 100,0

Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	350 445,7	-	-
Федеральный проект "Старшее поколение" (национальный проект "Демография")	78 915,3	78 885,3	78 900,0
Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания (Иные межбюджетные трансферты)	26 720,0	26 690,0	26 700,0
Создание региональных гериатрических центров и геронтологических отделений (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	52 195,3	52 195,3	52 200,0
Федеральный проект "Укрепление общественного здоровья" (национальный проект "Демография")	2 214 007,4	804 981,9	805 000,0
Создание информационного ресурса, направленного на защиту потребителей от недостоверной информации о продукции, в том числе не соответствующей принципам здорового питания, и содержащий результаты оценки качества пищевой продукции (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	25 088,5	-	-
Разработка рекламно-информационных материалов для проведения информационно-коммуникационной кампании с использованием основных телекоммуникационных каналов для всех целевых аудиторий (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	403 500,0	403 500,0	403 500,0
Обеспечение демонстраций (передач) по телевидению, радио и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" рекламно-информационных материалов по вопросам здорового питания (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	1 785 418,9	401 481,9	401 500,0

Стоит отметить, что федеральные проекты "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий", "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами", "Развитие экспорта медицинских услуг", "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)", "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи", "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", "Борьба с онкологическими заболеваниями" и "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" национального проекта "Здравоохранение" реализуются исключительно в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения".

Федеральный проект "Укрепление общественного здоровья" национального проекта "Демография" реализуется исключительно в рамках данной государственной программы, а объем федерального проекта "Старшее поколение"

в данной государственной программе составляет 0,5% от общей суммы указанного федерального проекта.

В целом национальный проект "Демография" составляет около 0,3% от общего объема расходов на государственную программу "Развитие здравоохранения", а национальный проект "Здравоохранение" – около 35%.

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2022 годах реализация мероприятий данной госпрограммы планируется за счет федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Счетная палата отмечает, что проект паспорта государственной программы "Развитие здравоохранения" в целом сбалансирован по целям, в основном соответствуют целям и задачам, предусмотренным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, а также Указу Президента Российской Федерации № 204 и стратегическому планированию в соответствующей сфере деятельности. При этом в проекте паспорта данной госпрограммы, паспортах национальных проектов "Демография" и "Здравоохранение" задача обеспечить повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет) не нашла отражения, что не в полной мере соответствует документам стратегического планирования.

Эксперты из Института экономики РАН также отмечают, что для повышения продолжительности жизни до 78 лет до 2024 года, расходы на здравоохранение должны увеличиваться в разы.

Указанные эксперты выделяют общий уровень недофинансирования российского здравоохранения. Также обращают внимание на состояние первичного звена медицинской помощи, которое, по мнению экспертов, в настоящее время оказывается и наиболее слабым звеном: "Ни оснащение поликлиник и амбулаторий самой современной медицинской техникой, ни проведение регулярной диспансеризации, ни внедрение дистанционного мониторинга состояния здоровья не смогут кардинально улучшить ситуацию в

условиях острой нехватки в первичном звене медицинского персонала, его низкой компетенции, слабом знании новейших методов диагностики и современных препаратов и практическом превращении из лечащих врачей в медицинских диспетчеров. "

Кроме того эксперты обращают внимание, что огромная, если не решающая, роль принадлежит первичному, наиболее приближенному к пациентам, первичному звену медицинской помощи, которое, к сожалению, в настоящее время оказывается и наиболее слабым звеном. Ни оснащение поликлиник и амбулаторий самой современной медицинской техникой, ни проведение регулярной диспансеризации, ни внедрение дистанционного мониторинга состояния здоровья не смогут кардинально улучшить ситуацию в условиях острой нехватки в первичном звене медицинского персонала, его низкой компетенции, слабом знании новейших методов диагностики и современных препаратов и практическом превращении из лечащих врачей в медицинских диспетчеров.

огромная, если не решающая, роль принадлежит первичному, наиболее приближенному к пациентам, первичному звену медицинской помощи, которое, к сожалению, в настоящее время оказывается и наиболее слабым звеном. Ни оснащение поликлиник и амбулаторий самой современной медицинской техникой, ни проведение регулярной диспансеризации, ни внедрение дистанционного мониторинга состояния здоровья не смогут кардинально улучшить ситуацию в условиях острой нехватки в первичном звене медицинского персонала, его низкой компетенции, слабом знании новейших методов диагностики и современных препаратов и практическом превращении из лечащих врачей в медицинских диспетчеров.

Анализ данных Счетной палаты об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования данной госпрограммы показал, что уровень финансирования мероприятий за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 93,8 % предусмотренного объема. При этом исполнение расходов федерального бюджета превысило уровень,

предусмотренный паспортом данной госпрограммы, на 20,2 %. Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения при формировании.

В 2018 году из 5 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по всем 5 показателям, фактические значения представлены по 5 показателям (100 %), плановые значения были выполнены по 2.

Не достигнуты плановые значения 3 основных показателей:

"Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)" (план – 74 , факт – 72,9), что связано с влиянием социально-экономических факторов, таких как высокая дифференциация доходов, сохраняющаяся безработица, еще достаточно высок (несмотря на его снижение в последние годы) показатель уровня смертности среди населения в трудоспособном возрасте;

"Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных), на 100 тыс. населения" (план – 192,8 случая, факт – 193,1), причинами недостижения показателя снижения смертности от новообразований согласно данным Минздрава России, как и в предыдущих годах, являются: низкая мотивация населения к сохранению собственного здоровья и прохождению профилактических медицинских осмотров на фоне недостаточной информированности населения об онкологических заболеваниях и факторах риска их развития; недостаточно активная работа первичного звена здравоохранения по выявлению онкологических заболеваний; отсутствие онкологической настороженности врачей первичного звена здравоохранения;

"Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи" (план – 41,7 %, факт – 38,7 %), Минздравом России в качестве причин недостижения планового значения показателя были указаны: неудовлетворенность организационными мероприятиями в медицинских организациях (расписание работы организации, врачей и пр.); длительное время ожидания приема специалиста; дефицит медицинских кадров; нарушение этики и деонтологии со стороны медицинского персонала; нарушение методик обследования и лечения; неудовлетворительная материально-техническая база

организаций здравоохранения; необоснованные запросы и требования к медицинскому персоналу; нарушение выполнения предписаний медицинских работников и, как следствие, отсутствие эффекта от лечения; неудовлетворительная транспортная доступность; недостаточный уровень информированности о возможности прохождения диспансеризации и прочее.

В проекте паспорта государственной программы "Развитие здравоохранения" предусматривается на 2020 - 2022 годы 4 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы, при этом на уровне подпрограмм показатели отсутствуют.

Счетная палата отмечает планируемое **уменьшение** в 2021 году **бюджетных ассигнований на 61 431,0 млн. рублей (на 7,3 %) при увеличении значений 4 показателей**

Учитывая степень эффективности данной госпрограммы в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения 2 из 4 показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2020 - 2022 годах (50 %) на уровне госпрограммы.

В связи с тем что в проекте паспорта данной госпрограммы отсутствует увязка объемов финансирования с конкретными значениями показателей целей проекта госпрограммы, Счетная палата считает, что проанализировать их соотношение в динамике (в 2020 – 2022 годах) не представляется возможным.

Комитет Государственной Думы по охране здоровья отмечает увеличение расходов на развитие отрасли в абсолютном выражении в период 2019 – 2021 годов. В законопроекте и материалах, представленных одновременно с ним, пока не нашел отражения ряд важных задач, поставленных в Перечне поручений Президента Российской Федерации от 2 сентября 2019 г. № Пр-1755 по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения 20 августа 2019 г., в частности:

- об источниках финансирования мероприятий, включенных в региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения, а также об объемах финансирования таких мероприятий за счет средств федерального бюджета;

- об установлении ежемесячных дополнительных денежных выплат медицинским работникам медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- об освобождении медицинских организаций первичного звена от уплаты налога на имущество организаций и земельного налога.

С учетом обсуждения на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам 15 октября 2019 года необходимо отметить, что указанные средства зарезервированы в расходах Министерства финансов Российской Федерации до принятия окончательного решения о способах и направлениях поддержки.

Ко второму чтению законопроекта Комитет Государственной Думы по охране здоровья предлагает дополнительно проработать следующие вопросы:

"1. Необходимо доработать проект паспорта государственной программы "Развитие здравоохранения" в части целей государственной программы и их значений по годам реализации применительно к периоду 2019 – 2022 годов.

2. Требуется уточнить механизм осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, с учетом введения дополнительного повышающего коэффициента в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Арктической зоне, а также на удаленных территориях с низкой транспортной доступностью.

3. Следует предусмотреть внесение изменений в пункт 372 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц в виде единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, превышающих 1 000 000 рублей.

4. Предусмотреть дополнительные ассигнования на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части лекарственного обеспечения.

5. Рассмотреть вопрос о включении в национальный проект "Здравоохранение" мероприятий по переоснащению травматологических центров, оказывающих медицинскую помощь при дорожно-транспортных происшествиях.

6. Включить в проект федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов объект капитального строительства "Якутский республиканский онкологический диспансер на 210 коек в г. Якутске с радиологическим отделением и хозблоком (2-ая очередь первого пускового комплекса: Онкологический центр с поликлиникой на 210 посещений в смену, стационаром на 180 коек и хозблоком).

7. Комитет считает необходимым получить дополнительную информацию обо всех недостроенных инвестиционных объектах по отрасли "Здравоохранение" с предложениями по дальнейшей судьбе таких строек.

8. Проработать вопрос о включении в состав национального проекта "Здравоохранение" мероприятий по развитию медицинской помощи больным онкогематологическими заболеваниями, больным с психическими расстройствами и расстройствами поведения.

9. По мнению Комитета, при увеличении количества субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации мероприятий, следует увеличивать объем выделяемых средств на указанные цели, а не снижать уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета.

10. Нуждаются в уточнении параметры финансового обеспечения государственной программы "Развитие здравоохранения", приведенные в проекте паспорта. Также они должны содержать показатели суммарных расходов на реализацию государственной программы из всех источников."

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает острую социальную значимость государственной программы "Развитие здравоохранения", в связи с чем, необходимо поддерживать качество планирования и исполнения данной госпрограммы на высоком уровне.

В очередной раз увеличение финансирования по данной государственной программе планируется направить на решение актуальных вопросов, таких как

устранение кадрового дефицита медицинских работников, доступность и качество первичной медико-санитарной медицинской помощи, борьбу с онкологическими заболеваниями.

02. Государственная программа "Развитие образования"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие образования" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 02), в 2020 году составят 209 378,6 млн. рублей, в 2021 году - 215 743,0 млн. рублей, в 2022 году - 168 571,9 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 23 890,7 млн. рублей, в 2021 году - на 16 988,9 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, уменьшены на 47 171,2 млн. рублей.

На изменение параметров финансового обеспечения Госпрограммы в основном повлияли следующие факторы:

по подпрограмме "Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования" увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 22,6 млн. рублей, в 2021 году на 31,9 млн. рублей, в 2022 году на 332,9 млн. рублей на повышение оплаты труда педагогических работников в целях сохранения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597; в 2020 году на 456,2 млн. рублей, в 2021 году на 248,4 млн. рублей, с уменьшением в 2022 году на 77,0 млн. рублей на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта объектов среднего профессионального образования; 2020 году на 621,7 млн. рублей, в 2021 году на 789,0 млн. рублей, с уменьшением в 2022 году на 78,1 млн. рублей на создание театрально-образовательных комплексов в сфере среднего профессионального образования; уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году на 414,7 млн. рублей, в 2021 году на 516,9 млн. рублей, в 2022 году на 71,7

млн. рублей в связи с уточнением структуры расходов государственной программы; отражение в составе подпрограммы расходов на реализацию мероприятий *федерального проекта "Молодые профессионалы"* национального проекта "Образование";

по подпрограмме "Развитие дошкольного и общего образования" увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 2 222,9 млн. рублей, в 2021 году на 1 538,7 млн. рублей, с уменьшением в 2022 году на 2 662,1 млн. рублей на реализацию мероприятий "длящегося" характера, обязательства по которым приняты в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году, в том числе мероприятия по строительству, приобретению зданий дошкольных образовательных учреждений; в 2020 году на 1 151,4 млн. рублей, в 2021 году на 1 268,8 млн. рублей в связи с перераспределением расходов по Госпрограмме с учетом потребности и приоритезации, а также уменьшение в 2022 году на 31,1 млн. рублей; отражение в составе подпрограммы расходов на реализацию мероприятий *федерального проекта "Кадры для цифровой экономики"* национального проекта "Цифровая экономика", *федеральных проектов "Современная школа", "Успех каждого ребенка", "Поддержка семей, имеющих детей", "Цифровая образовательная среда", "Учитель будущего"* национального проекта "Образование", *федерального проекта "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"* национального проекта "Демография";

по подпрограмме "Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики" увеличение бюджетных ассигнований в 2020-2021 годах на 287,1 млн. рублей ежегодно на реализацию мероприятий "длящегося" характера, обязательства по которым приняты в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году, в том числе мероприятия по строительству образовательных комплексов, по осуществлению выплат призерам олимпиад; в 2020-2021 годах на 216,3 млн. рублей ежегодно на реализацию программ развития МДЦ "Артек", ВДЦ "Океан"; в 2020 году на 334,6 млн. рублей, в 2021 году на 585,8 млн. рублей на проведение капитального ремонта

объектов федеральных детских центров, подведомственных Минпросвещения России; уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 году на 3 060,2 млн. рублей, в 2022 году на 1 468,3 млн. рублей по мероприятиям инвестиционного характера; в 2020 году на 450,3 млн. рублей, в 2021 году на 482,7 млн. рублей, увеличением в 2022 году на 89,6 млн. рублей в связи с перераспределением расходов по государственной программе в зависимости с учетом потребности и приоритезации и другие мероприятия; отражение в составе подпрограммы расходов на реализацию мероприятий *федерального проекта "Цифровая культура"* национального проекта "Культура", *федерального проекта Кадры для цифровой экономики"* национального проекта "Цифровая экономика", *федеральных проектов "Успех каждого ребенка", "Цифровая образовательная среда", "Учитель будущего", "Социальная активность", "Социальные лифты для каждого"* национального проекта "Образование".

по подпрограмме "Совершенствование управления системой образования" увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 261,7 млн. рублей, в 2021 году на 40,3 млн. рублей в связи с переездом Рособнадзора в новое здание; отражение в составе подпрограммы расходов на реализацию мероприятий *федерального проекта Кадры для цифровой экономики"* национального проекта "Цифровая экономика", *федеральных проектов "Современная школа", "Цифровая образовательная среда"* национального проекта "Образование".

Расходы федерального бюджета в 2020-2022 годах на реализацию государственной программы "Развитие образования" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону на 2021 год, %			
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$	8	$9=8/6*100$	10	11	$12=11/10*100$
Всего	185 487,9	209 378,6	112,9	198 754,1	215 743,0	108,5	168 571,9	78,1	228 812,4	82 086,4	35,9
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования"	34 416,2	36 294,8	105,5	35 431,1	36 652,5	103,4	37 405,4	102,1	37 956,3	28 695,7	75,6

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону на 2021 год, %			
Подпрограмма "Развитие дошкольного и общего образования"	110 765,5	126 307,4	114,0	118 253,2	130 923,4	110,7	86 732,5	66,2	148 166,7	37 859,4	25,6
Подпрограмма "Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики"	35 822,9	40 327,6	112,6	40 452,0	40 920,1	101,2	39 098,2	95,5	37 059,6	13 707,3	37,0
Подпрограмма "Совершенствование управления системой образования"	4 483,3	6 448,7	143,8	4 617,9	7 247,1	156,9	5 335,8	73,6	5 629,8	1 823,9	32,4

По состоянию на 1 сентября 2019 года, при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-2 в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 25 968,6 млн. рублей, или на 12,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 82 086,4 млн. рублей, или 35,9 % утвержденных бюджетных назначений.

В рамках Госпрограммы на реализацию **Национального проекта "Образование"** предлагается выделить 93 886,6 млн. рублей в 2020 году, что составляет 44,8% от общего объема расходов на Госпрограмму, или 74,6% от общего объема расходов национального проекта, 96 232,7 млн. рублей в 2021 году (44,6% и 71,4% соответственно) и 81 510,7 млн. рублей (48,3% и 68,4% соответственно) в 2022 году.

Проектом Госпрограммы № 02 предусмотрена реализация в 2020-2022 годах **8 федеральных проектов** входящих в **национальный проект «Образование»**: "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)", "Современная школа", "Успех каждого ребенка", "Поддержка семей, имеющих детей", "Цифровая образовательная среда", "Социальная активность", "Учитель будущего", "Социальные лифты для каждого"; **1 федерального проекта**, входящего в **национальный проект «Цифровая экономика»**: "Кадры для цифровой экономики"; **1 федерального проекта**, входящего в **национальный проект «Демография»**: "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в

возрасте до трех лет"; **1 федерального проекта**, входящего в **национальный проект «Культура»**: "Цифровая культура".

На реализацию **федерального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"** предусмотрены средства в объеме 8 998,1 млн. рублей в 2020 году (4,3% от общего объема расходов на Госпрограмму), 9 069,3 млн. рублей в 2021 году (4,2%) и 8 728,0 млн. рублей в 2022 году (5,2%).

На реализацию **федерального проекта "Современная школа"** предусмотрены средства в объеме 46 472,2 млн. рублей в 2020 году (22,2% от общего объема расходов на Госпрограмму), 45 800,8 млн. рублей в 2021 году (21,2%) и 38 251,4 млн. рублей в 2022 году (22,7%).

На реализацию **федерального проекта "Успех каждого ребенка"** предусмотрены средства в объеме 12 637,2 млн. рублей в 2020 году (6,0% от общего объема расходов на Госпрограмму), 14 415,9 млн. рублей в 2021 году (6,7%) и 12 199,9 млн. рублей в 2022 году (7,2%).

На реализацию **федерального проекта "Поддержка семей, имеющих детей"** предусмотрены средства в объеме 700,0 млн. рублей в 2020 году (0,3% от общего объема расходов на Госпрограмму), 1 000,0 млн. рублей в 2021 году (0,5%) и 2 000,0 млн. рублей в 2022 году (1,2%).

На реализацию **федерального проекта "Цифровая образовательная среда"** предусмотрены средства в объеме 17 120,0 млн. рублей в 2020 году (8,2% от общего объема расходов на Госпрограмму), 16 730,0 млн. рублей в 2021 году (7,8%) и 13 380,0 млн. рублей в 2022 году (7,9%).

На реализацию **федерального проекта "Социальная активность"** предусмотрены средства в объеме 5 329,1 млн. рублей в 2020 году (2,5% от общего объема расходов на Госпрограмму), 5 626,7 млн. рублей в 2021 году (2,6%) и 3 311,4 млн. рублей в 2022 году (0,2%).

На реализацию **федерального проекта "Учитель будущего"** предусмотрены средства в объеме 1 732,0 млн. рублей в 2020 году (0,8% от

общего объема расходов на Госпрограмму), 2 682,0 млн. рублей в 2021 году (1,2%) и 2 732,0 млн. рублей в 2022 году (1,6%).

На реализацию **федерального проекта "Социальные лифты для каждого"** предусмотрены средства в объеме 898,0 млн. рублей в 2020 году (0,4% от общего объема расходов на Госпрограмму), 908,0 млн. рублей в 2021 году (0,4%) и 908,0 млн. рублей в 2022 году (0,5%).

На реализацию **федерального проекта "Кадры для цифровой экономики"** предусмотрены средства в объеме 2 672,7 млн. рублей в 2020 году (1,3% от общего объема расходов на Госпрограмму), 3 951,6 млн. рублей в 2021 году (1,8%) и 9 043,6 млн. рублей в 2022 году (5,4%).

На реализацию **федерального проекта "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"** предусмотрены средства в объеме 37 495,7 млн. рублей в 2020 году (17,9% от общего объема расходов на Госпрограмму), 37 561,3 млн. рублей в 2021 году (17,4%) и 1 898,9 млн. рублей в 2022 году (1,1%).

На реализацию **федерального проекта «Цифровая культура»** предусмотрены средства в объеме 800,0 млн. рублей в 2020 году (0,4% от общего объема расходов на Госпрограмму), 800,0 млн. рублей в 2021 году (0,4%) и 800,0 млн. рублей в 2022 году (0,5%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национальных проектов «Образование», «Цифровая экономика», «Демография», "Культура" в рамках подпрограмм Госпрограммы № 02, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Развитие образования"	134 855 072,3	137 545 518,9	93 253 233,2
<i>В рамках подпрограммы "Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования"</i>	<i>8 998 130,4</i>	<i>9 069 258,7</i>	<i>8 727 959,4</i>
в том числе:			
Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	8 998 130,4	9 069 258,7	8 727 959,4

Разработка и распространение в системе среднего профессионального образования новых образовательных технологий и формы опережающей профессиональной подготовки (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	731 796,1	731 796,1	731 796,1
Государственная поддержка профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	4 590 000,0	4 550 000,0	4 553 470,6
Обеспечение проведения аттестации обучающихся по программам среднего профессионального образования с использованием механизма демонстрационного экзамена (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	101 000,0	101 000,0	101 000,0
Внедрение программ профессионального обучения по наиболее востребованным и перспективным профессиям на уровне, соответствующем стандартам Ворлдскиллс, с учетом продолжительности программ не более 6 месяцев (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)		100 000,0	100 000,0
Повышение квалификации преподавателей (мастеров производственного обучения) по программам, основанным на опыте Союза Ворлдскиллс Россия (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	308 000,0	308 000,0	308 000,0
Подготовка и проведение европейского чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам "Ворлдскиллс" в г. Санкт-Петербурге (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	317 735,1	462 968,5	462 968,5
Организация и проведение X Международного чемпионата "Абилимпикс" в Российской Федерации (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	378 875,0	344 769,9	
Подготовка, проведение и участие в чемпионатах по профессиональному мастерству, проводимых международной организацией "WorldSkills International" (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	1 175 275,7	1 075 275,7	1 075 275,7
Обновление перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение и среднее профессиональное образование, а также обновление федеральных государственных стандартов среднего профессионального образования (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	224 178,5	224 178,5	224 178,5
Реализация мероприятий по проведению национального чемпионата "Абилимпикс" и подготовке национальной сборной для участия в международных и национальных чемпионатах профессионального мастерства для людей с инвалидностью (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	1 171 270,0	1 171 270,0	1 171 270,0
В рамках подпрограммы "Развитие дошкольного и общего образования"	104 577 797,6	104 095 559,3	62 160 272,0
в том числе:			
Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	664 490,0	929 230,0	4 155 730,0

Развитие и распространение лучшего опыта в сфере формирования цифровых навыков образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по общеобразовательным программам, имеющих лучшие результаты в преподавании предметных областей "Математика", "Информатика" и "Технология" (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	366 866,6	381 180,0	1 863 733,2
Развитие и распространение лучшего опыта в сфере формирования цифровых навыков образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по общеобразовательным программам, имеющих лучшие результаты в преподавании предметных областей "Математика", "Информатика" и "Технология" (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	183 433,4	190 590,0	931 866,8
Гранты обучающимся в общеобразовательных организациях, проявившим особые способности и высокие достижения в области математики, информатики и цифровых технологий (Премии и гранты)	114 190,0	357 460,0	1 360 130,0
Федеральный проект "Современная школа"	46 172 657,4	45 500 000,0	37 950 642,0
Реализация программ начального, основного и среднего общего образования в сетевой форме (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	40 000,0	40 000,0	40 000,0
Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	3 110 000,0	3 230 000,0	3 230 000,0
Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	30 000,0	30 000,0	30 000,0
Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	950 000,0	950 000,0	950 000,0
Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	50 000,0	50 000,0	50 862,3
Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (Консолидированные субсидии)	3 020 411,0	3 000 000,0	3 000 000,0

Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации (Консолидированные субсидии)	5 878 339,3	3 800 000,0	1 260 000,0
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования (Консолидированные субсидии)	8 500 000,0	9 000 000,0	4 100 000,0
Создание новых мест в общеобразовательных организациях (Консолидированные субсидии)	24 193 907,1	25 000 000,0	25 000 000,0
Создание новых мест в общеобразовательных организациях (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	200 000,0	200 000,0	89 779,7
Обновление и мониторинг внедрения федеральных государственных образовательных стандартов общего образования и примерных основных общеобразовательных программ (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	93 580,0	90 000,0	90 000,0
Создание для учителей предметной области "Технология" системы повышения квалификации на базе детских технопарков "Кванториум", организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, предприятий реального сектора экономики (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	50 000,0	50 000,0	50 000,0
Вовлечение обучающихся образовательных организаций в различные формы сопровождения и наставничества (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	56 420,0	60 000,0	60 000,0
Федеральный проект "Успех каждого ребенка"	1 455 000,0	1 455 000,0	1 455 000,0
Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 455 000,0	1 455 000,0	1 455 000,0
Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей"	700 000,0	1 000 000,0	2 000 000,0
Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей (Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению)	670 000,0	980 000,0	1 960 000,0
Разработка и внедрение методических рекомендаций по обеспечению информационно-просветительской поддержки родителей с детьми дошкольного возраста (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	30 000,0	20 000,0	40 000,0
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	16 390 000,0	16 000 000,0	12 000 000,0
Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	14 800 000,0	14 800 000,0	11 400 000,0
Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	50 000,0	100 000,0	100 000,0

Разработка и внедрение федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, набора типовых информационных решений в целях реализации в образовательных организациях целевой модели цифровой образовательной среды (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	1 030 000,0	800 000,0	240 000,0
Создание и функционирование Центра цифровой трансформации образования (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	510 000,0	300 000,0	260 000,0
Федеральный проект "Учитель будущего"	1 700 000,0	2 650 000,0	2 700 000,0
Создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	810 000,0	1 620 000,0	1 440 000,0
Создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	130 000,0	170 000,0	170 000,0
Реализация мероприятий по повышению квалификации педагогических работников системы общего, дополнительного и профессионального образования (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	720 000,0	770 000,0	990 000,0
Обеспечение непрерывного и планомерного повышения квалификации педагогических работников (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	40 000,0	90 000,0	100 000,0
Федеральный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	37 495 650,2	37 561 329,3	1 898 900,0
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (Консолидированные субсидии)	36 170 350,2	36 144 829,3	
Создание дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 325 300,0	1 416 500,0	1 898 900,0
В рамках подпрограммы "Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики"	19 485 552,3	21 601 947,1	21 554 157,8
в том числе:			
Федеральный проект "Цифровая культура"	800 000,0	800 000,0	800 000,0

Создание и распространение контента в сети "Интернет", направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	800 000,0	800 000,0	800 000,0
Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	594 189,9	624 420,0	4 457 870,0
Проведение тематических смен в сезонных лагерях для школьников по передовым направлениям дискретной математики, информатики, цифровых технологий (Гранты в форме субсидии автономным учреждениям)	330 706,6	343 600,0	2 896 400,0
Проведение тематических смен в сезонных лагерях для школьников по передовым направлениям дискретной математики, информатики, цифровых технологий (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	165 353,3	171 800,0	1 448 200,0
Государственная поддержка создания и функционирования организаций дополнительного образования детей и (или) детских объединений на базе школ для углубленного изучения математики и информатики (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	65 420,0	72 680,0	75 513,2
Государственная поддержка создания и функционирования организаций дополнительного образования детей и (или) детских объединений на базе школ для углубленного изучения математики и информатики (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	32 710,0	36 340,0	37 756,8
Федеральный проект "Успех каждого ребенка"	11 182 241,2	12 960 858,9	10 744 898,7
Предоставление обучающимся 5 - 11 классов возможности освоения основных общеобразовательных программ по индивидуальному учебному плану с зачетом результатов освоения ими дополнительных общеобразовательных программ и программ профессионального обучения (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	83 564,5	80 000,0	80 000,0
Создание детских технопарков "Кванториум" (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 740 000,0	1 740 000,0	1 740 000,0
Создание детских технопарков "Кванториум" (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	380 134,4	382 306,0	262 306,0
Создание ключевых центров развития детей (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	150 000,0	150 000,0	150 000,0
Создание ключевых центров развития детей (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	10 000,0	10 000,0	30 000,0
Создание центров выявления и поддержки одаренных детей (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	3 320 000,0	5 130 000,0	5 130 000,0

Создание мобильных технопарков "Кванториум" (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 130 000,0	1 130 000,0	990 000,0
Создание мобильных технопарков "Кванториум" (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	50 000,0	50 000,0	120 000,0
Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	2 380 000,0	2 380 000,0	
Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	70 000,0	160 000,0	
Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	211 500,0	211 500,0	211 500,0
Реализация проекта "Билет в будущее" (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	1 000 000,0	1 000 000,0	1 500 000,0
Реализация пилотных проектов по обновлению содержания и технологий дополнительного образования по приоритетным направлениям (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	72 626,8	72 626,8	66 666,6
Реализация пилотных проектов по обновлению содержания и технологий дополнительного образования по приоритетным направлениям (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	33 333,4	33 333,4	33 333,4
Проведение всероссийских и международных олимпиад школьников, в том числе Международной математической олимпиады в Санкт-Петербурге (Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий)	3 367,7	3 378,3	3 378,3
Обеспечение условий для освоения дополнительных общеобразовательных программ детьми с ограниченными возможностями здоровья (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	50 000,0	50 000,0	50 000,0
Проведение всероссийских и международных олимпиад школьников, в том числе Международной математической олимпиады в Санкт-Петербурге (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	299 170,4	297 714,4	297 714,4
Проведение всероссийских и международных олимпиад школьников, в том числе Международной математической олимпиады в Санкт-Петербурге (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	198 544,0	80 000,0	80 000,0
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	650 000,0	650 000,0	1 300 000,0

Создание центров цифрового образования детей (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	620 000,0	620 000,0	1 235 000,0
Создание центров цифрового образования детей (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	30 000,0	30 000,0	65 000,0
Федеральный проект "Учитель будущего"	32 000,0	32 000,0	32 000,0
Разработка обучающих и информационно-консультационных программ (семинаров, вебинаров, тренингов) и осуществление мероприятий по обучению вожатых (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	32 000,0	32 000,0	32 000,0
Федеральный проект "Социальная активность"	5 329 121,2	5 626 668,2	3 311 389,1
Проведение Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства "Регион добрых дел" (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	250 000,0	250 000,0	250 000,0
Создание и эксплуатация образовательного центра "Машук" на 300 человек единовременного пребывания в Ставропольском крае Северо-Кавказского федерального округа (Консолидированные субсидии)	250 000,0	340 000,0	180 000,0
Реализация мероприятий, направленных на развитие добровольчества, с использованием единой информационной системы в сфере развития добровольчества (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	107 116,1	108 993,6	108 993,6
Проведение образовательных мероприятий на базе подмосковного образовательного молодежного центра (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	100 000,0	50 000,0	120 000,0
Реализация образовательных программ в рамках Форума молодых деятелей культуры и искусства "Таврида" (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	480 000,0	480 000,0	590 000,0
Проведение фестиваля "Таврида - ArtRussia" (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	100 000,0	100 000,0	100 000,0
Создание и внедрение системы социальной поддержки граждан, систематически участвующих в добровольческих (волонтерских) проектах (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	324 795,1	325 964,6	325 964,6
Создание и эксплуатация образовательного центра для молодых деятелей культуры и искусства "Арт-резиденция "Таврида" (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	1 000 000,0	1 410 000,0	570 000,0
Создание и эксплуатация подмосковного образовательного молодежного центра (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	2 141 000,0	1 995 500,0	499 000,0
Реализация комплекса проектов и мероприятий, направленных на формирование и развитие способностей, личностных компетенций для самореализации и профессионального развития студенческой молодежи (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	36 000,0	36 000,0	36 000,0

Реализация комплекса проектов и мероприятий, направленных на формирование и развитие способностей, личностных компетенций для самореализации и профессионального развития студенческой молодежи (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	540 210,0	530 210,0	531 430,9
Федеральный проект "Социальные лифты для каждого"	898 000,0	908 000,0	908 000,0
Государственная поддержка реализации системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	860 000,0	870 000,0	870 000,0
Создание и обеспечение функционирования онлайн-платформы системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	30 000,0	30 000,0	30 000,0
Организация и проведение мероприятий в рамках Всероссийского проекта "Классные встречи" во всех регионах Российской Федерации (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	6 000,0	6 000,0	6 000,0
Проведение мероприятий в рамках всероссийского проекта "Эстафета поколений" по обучению представителей старшего поколения формам и методам работы с молодежью и привлечению к наставнической деятельности ветеранского сообщества (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	2 000,0	2 000,0	2 000,0
В рамках подпрограммы "Совершенствование управления системой образования"	1 793 592,0	2 778 753,8	810 844,0
в том числе:			
Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	1 414 040,0	2 397 949,8	430 040,0
Государственная поддержка разработки цифровых учебно-методических комплексов, учебных симуляторов, тренажеров, виртуальных лабораторий для реализации общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ, программ среднего профессионального образования по предметным областям "Математика", "Информатика" и "Технология" (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	1 414 040,0	2 397 949,8	430 040,0
Федеральный проект "Современная школа"	299 552,0	300 804,0	300 804,0
Проведение оценки качества общего образования на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	295 616,0	300 804,0	300 804,0
Проведение оценки качества общего образования на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся (Взносы в международные организации)	3 936,0		
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	80 000,0	80 000,0	80 000,0
Обеспечение информационного сопровождения национального проекта "Образование" (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	80 000,0	80 000,0	80 000,0

Изменение параметров финансового обеспечения федерального проекта **"Современная школа"** (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) обусловлено увеличением бюджетных ассигнований (в том числе за счет перераспределения в рамках федерального проекта) на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации в 2020 году на 2 578,3 млн. рублей, в 2021 году на 1 000,0 млн. рублей, в том числе на создание современных образовательных комплексов в Республике Татарстан, образовательных школ в Саратовской области, образовательного центра в микрорайоне "Верхние Печеры" в Нижегородском районе г. Нижний Новгород в рамках празднования 800-летия г. Нижний Новгород, а также на завершение строительства в 2020 году образовательного комплекса – учебного кластера в Имеретинской низменности Адлерского района, г. Сочи.

Изменение параметров финансового обеспечения федерального проекта **"Молодые профессионалы"** (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на организацию и проведение X Международного чемпионата "Абилимпикс" в Российской Федерации в 2020 году на 378,9 млн. рублей, в 2021 году на 344,8 млн. рублей; на подготовку и проведение Европейского чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам "Ворлдскиллс" в г. Санкт-Петербурге в 2020 году на 317,7 млн. рублей, в 2021 году на 463, млн. рублей, в 2021 году на 463,0 млн. рублей.

Изменение параметров финансового обеспечения федерального проекта **"Социальная активность"** (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на создание и эксплуатацию подмосковного образовательного молодежного центра в 2020 году на 2 141,0 млн.

рублей, в 2021 году на 1 995,5 млн. рублей; на создание и эксплуатацию образовательного центра для молодых деятелей культуры и искусства "Арт-резиденция "Таврида" в 2020 году на 1 000,0 млн. рублей, в 2021 году на 1 410,0 млн. рублей; на реализацию образовательных программ в рамках Форума молодых деятелей культуры и искусства "Таврида в 2020-2021 годах на 480,0 млн. рублей ежегодно, в 2022 году на 280 млн. рублей.

Изменение параметров финансового обеспечения федерального проекта **"Цифровая культура"** (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на создание и распространение контента в сети "Интернет", направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи, в 2020-2021 годах на 800,0 млн. рублей ежегодно.

Изменений объемов бюджетных ассигнований других федеральных проектов по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ не предусматривается.

Согласно проекту паспорта Госпрограммы № 02 в 2020 - 2022 годах реализация мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников. Общий объем финансирования ГП-2 в 2019 – 2022 годах за счет всех источников планируется в сумме 934 575,2 млн. рублей, доля средств федерального бюджета уменьшится с 88,1 % в 2019 году до 86,9 % в 2022 году.

В проекте паспорта ГП-2 цели госпрограммы в основном соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в сфере образования. Показатели (индикаторы) проекта ГП-2 в целом соответствуют показателям документов стратегического планирования в сфере образования.

По мнению Счетной палаты, требуется пересмотр плановых значений показателей «Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности

выпускников образовательной организации, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования» и «Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования» в 2020 – 2022 годах в сторону увеличения, так как не предусматривается динамика относительно фактического значения 2018 года.

На уровне госпрограммы в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 19 433,8 млн. рублей (на 8,5 %) при увеличении значений 5 целевых показателей и сохранении значения 1 целевого показателя на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 6 364,4 млн. рублей (на 3 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 целевых показателей и сохранении на уровне 2020 года значений 2 целевых показателей, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 47 171,1 млн. рублей (на 21,9 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 4 целевых показателей и сохранении на уровне 2020 года значений 2 целевых показателей.

В связи с тем, что в проекте паспорта ГП-2 отсутствует увязка объемов финансирования с конкретными значениями показателей целей проекта госпрограммы, проанализировать их соотношение в динамике (2020 – 2022 годах) не представляется возможным.

Учитывая степень эффективности ГП-2 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по мнению Счетной палаты, существуют риски недостижения в 2020 – 2022 годах трех показателей (индикаторов) госпрограммы из 6, или 50 % на уровне госпрограммы.

В целях снижения рисков недостижения целей и показателей госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным:

- 1) рассмотреть возможность включения в законопроект заявки на дополнительные ассигнования федерального бюджета в целях предоставления субсидии на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность

по образовательным программам дошкольного образования (КБК 073 0701 02 2 Р2 52320 523), в объеме 26 932 697,4 тыс. рублей на 2020 год.

Справочно: по прогнозной оценке, численность детей в возрасте до 3 лет сократится к началу 2021 года по отношению к началу 2019 года на 4,7 %. Таким образом, расчетная потребность в дополнительных местах для обеспечения 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет составляет около 420 тыс. мест, в том числе для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – около 340 тыс. мест. Указанная расчетная потребность превышает планируемое к созданию количество дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет на 64,7 %, в том числе для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (255 тыс. мест) на 33,3 %;

2) для понимания места России среди ведущих стран мира по качеству общего образования рассматривать отдельно результаты каждого международного исследования (PISA, TIMSS, PIRLS), входящие в показатель «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)», как это принято в мировой практике;

3) дополнить перечень мероприятий федеральных проектов нацпроекта «Образование», реализуемого в рамках госпрограммы, мероприятиями, направленными на сокращение неравенства в качестве образовательных результатов между школами и группами учащихся и по преодолению образовательной неуспешности, а также на изменение методик и технологий обучения.

В Экспертном заключении Института экономики РАН на проект федерального бюджета РФ на 2020 г. и плановый период 2021-2022 гг. отмечается, что "наличие детей приводит к резкому увеличению, практически удвоению, семейной нагрузки на женщину, лишая последнюю возможности и перспектив саморазвития, собственного социального и профессионального роста и карьерного продвижения. На наш взгляд, для снятия негативных последствий этой ситуации необходимо, во-первых, существенно расширить доступ к

качественным дошкольным учреждениям и гибкость предлагаемых здесь альтернатив, что позволило бы создать условия для непрерывного продолжения трудовой карьеры после рождения ребенка. Во-вторых, законодательно приравнять неоплачиваемый сегодня домашний труд по воспитанию детей к занятости в общественном производстве с соответствующим вознаграждением, приравненным к заработку, что позволит адекватно компенсировать выпадающие в связи с деторождением семейные доходы. При этом речь должна идти не о повышении статуса женщины как воспитательницы будущих поколений, а именно об определенных видах неоплачиваемого домашнего труда, что способствовало бы продвижению целей гендерного равенства, без которого социальная модернизация невозможна.

По нашему мнению из внимания разработчиков программы явно выпала задача установления взаимодействия системы профессионального образования и рынка труда. В идеале изменения ситуации на рынке труда должны сопровождаться последовательными и сбалансированными трансформациями в системе подготовки кадров, чтобы она отвечала реальным потребностям изменяющейся экономики. А это требует вложения дополнительных средств. Недостатки в системе профориентации ведут к высокому уровню безработицы среди молодежи, которая не видна за общими низкими цифрами безработицы по стране. Это ведет не просто к росту социальной напряженности, а и к вовлечению части молодых людей в организованные активные протестные, а также экстремистские организации. Но более важный результат невнимания к этой проблеме – «выпадение» из участия в социально-экономических процессах группы, в наибольшей степени готовой к восприятию трансформации, которая связана с «переходом к цифровой экономике». Таким образом, с точки зрения повышения уровня социально-экономической безопасности эта проблема должна находиться среди первоочередных, а не решаться по остаточному принципу."

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают, что "доля расходов на образование в ВВП в 2020 г. и 2021 г. остается на уровне 2019 г. – 0,8%, в 2022 г. она снижается до 0,7%. Это означает, что Российская Федерация по уровню

расходов на образование в ВВП продолжает отставать от развитых стран (несмотря на то, что основные расходы на образование несут консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, при низких расходах федерального бюджета на образование они также остаются сравнительно низкими). Для обеспечения роста качества образования расходы федерального бюджета на образование должны вырасти в прогнозном периоде не менее чем до 1,0% ВВП."

Комитет по образованию и науке **«настаивает на необходимости увеличения финансирования:**

на поддержку субъектов Российской Федерации для повышения заработной платы педагогических работников;

на создание дополнительных мест в детских садах для детей до 3-х лет, начиная с 2020 года;

на создание новых школьных мест, удовлетворяющих современным требованиям в объемах, приводящих к сокращению числа обучающихся во вторую смену;

на развитие качественного дополнительного образования, особенно в сельской местности;

на финансирование инфраструктуры образовательных организаций, позволяющей обеспечить внедрение современных технологий обучения, обеспечить реализацию сервисов российской электронной школы, решить задачи цифровизации школы в полном объеме».

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара обозначили следующие проблемы. "Резко падают в федеральном бюджете расходы на дошкольное образование: в 2020 году почти наполовину, в 2022 году – в 4 раза. Национальный проект "Образование" уделяет сравнительно небольшое внимание дошкольному образованию (развитие яслей вынесено в национальный проект "Демография"). Представляется, тем не менее, что сокращение указанных расходов нежелательно, поскольку именно раннее развитие обеспечивает успешность ребенка в школе и в профессиональном образовании. Кроме того, в условиях реализации Национального проекта "Образование" можно ожидать, что региональные и

муниципальные управления образованием основное внимание будут уделять тем направлениям развития системы образования, по которым они должны отчитываться по указанному национальному проекту. При этом текущее недофинансирование системы дошкольного образования оценивается более чем в 30%.

Падают и расходы федерального бюджета на общее образование: в 2020 году на 4,4%, в 2021 году они остаются практически неизменными, но с учетом инфляции в реальном выражении сокращаются, а в 2022 году снижаются по отношению к 2019 году почти на четверть (на 23,5%). Между тем, без увеличения расходов ФБ субъекты вряд ли смогут эффективно софинансировать расходы на реализацию Национального проекта "Образование", поскольку последний не учитывает рост сопутствующих расходов, связанных с его осуществлением (например, рост расходов на заработную плату учителей при вводе в эксплуатацию новых школ наряду с действующими или рост расходов на оплату коммунальных услуг).

Снижаются и расходы федерального бюджета на дополнительное образование детей, хотя в условиях индивидуализации образования именно развитие дополнительного образования детей и молодежи в возрасте 5-18 лет приобретает особое значение. Входящий в Национальный проект "Образование" Федеральный проект "Успех каждого ребенка", хотя и решает часть острых проблем в этой области, как и ГП РО, но в целом расходы Федерации на эти цели должны расти с тем, чтобы обеспечить всестороннее развитие детей."

Комитет отмечает, что рост расходов по Госпрограмме "Развитие образования" относительно паспорта показывает приоритет данного направления государственной политики. Вместе с тем в связи с отсутствием увязки показателей программы с финансированием важно обеспечить иные способы контроля эффективности использования выделенных средств, а в дальнейшем обеспечить переработки госпрограммы, предусматривающей ответственность за достижение конкретных показателей с учетом выделенного объема средств.

03. Государственная программа "Социальная поддержка граждан"

Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-3, госпрограмма № 3) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Согласно проекту паспорта ГП-3, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-3):

срок реализации: 2013 - 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 54 (из них по 11 участникам установлены ограничения сроков участия в госпрограмме).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Социальная поддержка граждан", в 2020 году составят 1 466 671,2 млн. рублей, в 2021 году - 1 512 503,3 млн. рублей, в 2022 году - 1 548 044,7 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 49 154,6 млн. рублей, в 2021 году - на 65 627,7 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 35 541,4 млн. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в объеме 49 154,6 млн. рублей планируется по подпрограмме **"Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей"**, что связано с увеличением расходов на реализацию *основного мероприятия "Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью"* в 2020 и 2021 годах в связи с пересмотром размеров выплат на основании постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 343, а также в связи с изменением численности (контингента) их получателей: в 2020 году на 2 966,9 млн. рублей, а в 2021 году на 2 962,3 млн.

рублей по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, а также уточнением параметров финансового обеспечения *федерального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей" национального проекта "Демография"* (изменения подробно описаны в подразделе 2 раздела IV пояснительной записки);

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований в объеме 49 154,6 млн. рублей планируется по подпрограмме **"Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан"**, что связано в частности с уменьшением субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, с учетом сокращения численности получателей, а также в связи с перераспределением части бюджетных ассигнований на предоставление государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг отдельным категориям граждан с учетом индексации ежемесячных денежных выплат, а также с сокращением численности получателей мер государственной поддержки.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы *"Социальная поддержка граждан"* представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	законопроект	Δ к закону у, %	Закон № 459-ФЗ	законопроект	Δ к закону у, %	законопроект	Δ к Закону проекту на 2021 год, %			
Всего	1 417 516,6	1 466 671,2	103,5	1 446 875,6	1 512 503,3	104,5	1 548 044,7	102,3	1 350 683,3	923 606,2	68,4
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан"	846 475,6	818 054,9	96,6	857 873,8	838 279,8	97,7	885 146,2	105,6	804 903,9	551 352,3	68,5
Подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"	294,9	294,6	99,9	305,8	304,6	99,6	310,8	102,0	346,5	121,9	35,2

Подпрограмма "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей"	557 405,2	632 132,4	113,4	575 369,2	659 121,1	114,6	646 670,4	98,1	533 808,6	365 641,8	68,5
Подпрограмма "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"	806,6	1 384,5	171,7	642,0	1 236,2	192,6	1 219,9	98,7	1 533,9	1 111,3	72,4
Подпрограмма "Старшее поколение"	12 513,0	14 783,2	118,1	12 663,5	13 540,1	106,9	14 675,8	108,4	10 068,8	5 367,0	53,3
Подпрограмма "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	21,3	21,5	101,0	21,3	21,6	101,1	21,6	100,2	21,6	11,9	54,8

Комитет отмечает, что в структуру Госпрограммы введены мероприятия Национального проекта "Демография", что расширяет функциональные особенности Госпрограммы, при этом финансирование по Госпрограмме ежегодно растет.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию национальных проектов в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020	2021	2022
Всего в рамках ГП "Социальная поддержка граждан"	526 485,3	549 718,6	534 146,1
<i>В рамках подпрограммы "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"</i>	516 406,4	541 170,6	524 879,7
<i>В том числе:</i>			
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	516 406,4	541 170,6	524 879,7
Предоставление материнского (семейного) капитала	316 428,1	329 246,8	299 699,4
Осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	4 368,1	4 352,8	4 428,2
Осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	45 527,0	51 490,1	57 016,2
Осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	149 933,1	155 931,0	163 585,9

Государственная поддержка организаций, осуществляющих производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных средств массовой информации, на создание и поддержание в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сайтов, имеющих социальное или образовательное значение	120,0	120,0	120,0
Государственная поддержка организаций, осуществляющих выпуск, распространение и тиражирование социально значимых проектов в области печатных средств массовой информации	30,0	30,0	30,0
<i>В рамках подпрограммы "Старшее поколение"</i>	10 078,9	8 548,0	9 266,4
В том числе:			
Федеральный проект "Старшее поколение"	10 078,9	8 548,0	9 266,4
Финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания	5 810,0	5 790,0	6 500,0
Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами	3 969,9	2 459,0	2 467,4
Государственная поддержка организаций, осуществляющих производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных средств массовой информации, на создание и поддержание в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сайтов, имеющих социальное или образовательное значение	120,0	120,0	120,0

В рамках Госпрограммы на реализацию Национального проекта "Демография" предлагается выделить 526 485,3 млн. рублей в 2020 году, 549 718,6 млн. рублей в 2021 году и 534 146,1 млн. рублей в 2022 году.

Комитет отмечает, что, доля ассигнований Национального проекта "Демография" в структуре данной Госпрограммы составляет 35,9%, 36,3% и 34,5% соответственно в 2020-2022 годах, общий объем ассигнований по Госпрограмме ежегодно растет - 1 366,7 млрд. рублей, 1 512,5 млрд. рублей и 1 548,0 млрд. рублей соответственно в 2020-2022 годах.

Изменение параметров финансового обеспечения федерального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей" (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) обусловлено в частности с **увеличением** бюджетных ассигнований на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в 2020 году на 91 573,4 млн. рублей, в 2021 году на 95 269,1 млн. рублей, в 2022 году на 99 785,9 млн. рублей в связи с установлением с 1 января 2020 года ежемесячных выплат гражданам, находящимся в отпуске по уходу за

ребенком в возрасте от полутора до трех лет, в размере, равном величине прожиточного минимума для детей, определенном в субъекте Российской Федерации, а также изменением критерия нуждаемости с 1,5 до 2-кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, определенную в субъекте Российской Федерации; на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в 2020 году на 6 706,3 млн. рублей, в 2021 году на 11 667,0 млн. рублей, в 2022 году на 15 316,2 млн. рублей в связи с принятием решений о софинансировании расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов, независимо от величины суммарного коэффициента рождаемости в этих субъектах Российской Федерации; на предоставление субъектам Российской Федерации субсидий на осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в 2020 году на 4 368,1 млн. рублей, в 2021 году на 4 352,8 млн. рублей, в 2022 году на 4 428,2 млн. рублей в связи с введением дополнительных мер, направленных на поддержку рождаемости на Дальнем Востоке.

Эксперты Высшей школы экономики отметили, что небольшой темп индексации материнского капитала вряд ли окажет заметное влияние на рождаемость, рост которой запланирован в рамках Национального проекта «Демография». В 2018 году рождаемость была ниже прогнозируемой, и тренд на снижение рождаемости не был изменен на ее рост в 2019 году, как планировалось: наоборот, снижение рождаемости в 2019 году ускорилось.

Запланировано финансирование новых мер в области социальной политики: более половины средств, направляемых на увеличение расходов по разделу социальная политика, связаны с реализацией национального проекта «Демография». С 1 января 2020 года вводятся ежемесячные выплаты гражданам,

находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет, в размере, равном величине прожиточного минимума для детей, определенном в субъекте Российской Федерации. Изменяется и критерий нуждаемости семей с 1,5 до 2-кратной величины прожиточного минимума. Представляется, что данные меры могут способствовать росту рождаемости и повышению благосостояния населения Российской Федерации.

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2022 годах реализация мероприятий ГП-3 планируется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

На 2020-2022 годы паспортом программы предусмотрены средства государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в объеме 1 679,0 млрд. рублей, 1 738,5 млрд. рублей и 1 767,8 млрд. рублей соответственно.

Согласно расчетам Счетной палаты предусмотренные законопроектом объемы бюджетных ассигнований на выплаты в виде компенсации в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий (КБК 150 1003 03 1 01 30040 313 и КБК 150 1003 03 1 01 30080 313), должны быть уменьшены в 2020 году на 1 051,3 млн. рублей, или на 8,9 %, в 2021 году – на 1 001,0 млн. рублей, или на 8,2 %, в 2022 году – на 1 042,3 млн. рублей, или на 8,2 %. Кроме того, бюджетные ассигнования предусмотренные законопроектом на компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с исполнением обязанностей военной службы по призыву (КБК 150 1003 03 1 16 30240 313), также должны быть уменьшены в 2020 году на 0,7 млн. рублей, в 2021 году – на 1,1 млн. рублей, в 2022 году – на 1,7 млн. рублей (ежегодно менее чем на 0,1 %). Причина образования резерва – неточный расчет Рострудом среднемесячных размеров указанных выплат.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-3 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-3 не в полной мере соответствуют целям, задачам проекта паспорта ГП-3.

Так, целью ГП-3 является «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий», которая не обеспечена ни одним из показателей. По мнению Счетной палаты, для достижения указанной цели необходимо включить показатель (индикатор) «Доля граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий».

В подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» не предусмотрен показатель (индикатор) для оценки задачи подпрограммы «Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций». По мнению Счетной палаты, для оценки указанной задачи необходимо включить показатель (индикатор) «Число социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих финансовую поддержку за счет средств федерального бюджета».

В подпрограмме «Старшее поколение» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Организация своевременного и в полном объеме предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан старшего возраста». По мнению Счетной палаты, для оценки указанной задачи необходимо включить показатель (индикатор) «Доля граждан старшего поколения, удовлетворенных объемом и качеством предоставления дополнительных мер социальной поддержки, в общей численности граждан старшего поколения, получивших дополнительные меры социальной поддержки».

В подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» не предусмотрен показатель (индикатор) для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы». Как следует из уточненного годового отчета Минтруда России о ходе реализации в 2018 году ГП-3, деятельность по развитию международного сотрудничества в сфере социальной поддержки граждан (ОМ

7.3) сводилась к предоставлению взносов в международные организации в целях обеспечения международных обязательств Российской Федерации в рамках полномочий Минтруда России и Фонда социального страхования Российской Федерации. В этой связи вызывает сомнение необходимость выделения в качестве отдельной задачи подпрограммы обеспечения выполнения международных обязательств в сфере реализации ГП-3.

В подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения полномочий Фонда социального страхования Российской Федерации». По мнению Счетной палаты, для оценки указанной задачи необходимо вернуть исключенный с 2019 года показатель (индикатор) «Удовлетворенность граждан качеством предоставления государственных услуг, оказанных Фондом социального страхования Российской Федерации».

Цели, задачи, ожидаемые результаты реализации, отраженные в проекте паспорта ГП-3, соответствуют утвержденным в действующей редакции ГП-3.

В ходе предварительного аудита Счетной палатой в части ГП-3 выявлены резервы оптимизации расходов, предусмотренных законопроектом Роструду.

В соответствии с проектом паспорта ГП-3 предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 26 к 2022 году (в 2019 году – 28 показателей (индикаторов), в 2020, 2021 и 2022 годах – 26). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 45 832,1 млн. рублей (на 3,1 %), в 2022 году по сравнению с 2021 годом – на 35 541,4 млн. рублей (на 2,3 %).

Увеличение бюджетных ассигнований связано в основном с индексацией размеров социальных выплат, изменением методики определения прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации, уточнением численности получателей мер социальной поддержки, а также увеличением бюджетных ассигнований на реализацию ряда мер, предложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Федерации от 20 февраля 2019 года и изменением финансового обеспечения национального проекта «Демография».

Учитывая степень эффективности ГП-3 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) уровня подпрограмм ГП-3 в 2020, 2021 и 2022 годах – 8,3 % (по 2 показателя из 24 ежегодно). Риск недостижения показателя (индикатора) «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» связан с ухудшением экономической ситуации в субъектах Российской Федерации, что не позволяет обеспечить повышение уровня заработной платы социальных работников. Риск недостижения показателя (индикатора) «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» связан с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращением численности женщин активного репродуктивного возраста).

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей обращает внимание на "необходимость эффективного использования выделяемых бюджетных средств. Так, например, по итогам исполнения федерального бюджета на 2018 год не были достигнуты такие плановые показатели реализации подпрограммы, как «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» и «Суммарный коэффициент рождаемости». В 2018 году фактическое значение ключевого показателя «Суммарный коэффициент рождаемости» (показатель реализации госпрограммы) составило 1,577 на одну женщину репродуктивного возраста (в 2017 году - 1,621), при целевом значении - повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753. Ранее, в 2017 году суммарный коэффициент рождаемости по сравнению с 2016 годом (1,762) также снижался. Кроме того, плановое значение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (показатель реализации госпрограммы) на 2018 год также достигнуто не было. В 2018 году, по данным Росстата, показатель ожидаемой

продолжительности жизни в Российской Федерации составил 72,93 года (в 2017 году - 72,70 года) при целевом значении показателей, установленных государственной программой «Развитие здравоохранения» и Указом № 606, по увеличению к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет. ...

Комитет отмечает, что разница в процентном соотношении между исполнением бюджетных назначений и степенью достижений показателей свидетельствует о фактическом отсутствии корреляции между расходами на конкретные мероприятия программ (подпрограмм) и достижениями показателей".

Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов в части бюджетных ассигнований на предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения и обратно отмечает, что " непонятен механизм расчета средств на указанные цели, в материалах к законопроекту не представлены ни проект нормативного правового акта, устанавливающего такой механизм, ни соответствующие расчеты. Не представлено также и распределение субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по санаторно-курортному лечению, а также проезду на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Кроме того, предусматриваемый объем бюджетных ассигнований на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, уже менее, чем на четверть обеспечивает законодательно установленные гарантии граждан на получение данной социальной услуги. В 2018 году степень обеспечения граждан данной социальной услугой составила 22,5 процента, в 2017 году - 23,2 процента. В то же время, Комитет ежегодно обращает внимание Правительства на необходимость решения данной проблемы на протяжении уже более десяти лет".

Эксперты НИУ-ВШЭ отмечают, что "с 1 января 2020 года вводятся ежемесячные выплаты гражданам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет, в размере, равном величине прожиточного минимума для детей, определенном в субъекте Российской Федерации. Изменяется и критерий нуждаемости семей с 1,5 до 2-кратной величины прожиточного минимума. Представляется, что данные меры могут способствовать росту рождаемости и повышению благосостояния населения Российской Федерации".

Эксперты института экономики РАН отмечают, что "вызывает вопросы размер расходов на подпрограмму «Старшее поколение». Конечно, неплохо, что по законопроекту размеры финансирования растут существенно по сравнению с наметками принятого Закона 259-ФЗ. Однако доля средств, выделяемых на эту подпрограмму в структуре расходов на программу в целом чрезвычайно мала. Она повышается до 1,0% в 2020 году, но затем снова снижается до 0,9% в 2021 и 2022 году (Приложение 3), относительно проигрывая другим направлениям расходов внутри программы. Поскольку общая выделяемая сумма расходов по этому направлению чрезвычайно мала, то, очевидно, эта подпрограмма также не внесет значимый вклад в повышение продолжительности жизни в России до 78 лет".

Эксперты РАНХиГС отмечают, что "в структуре расходов федерального бюджета на реализацию подпрограмм государственной программы «Социальная поддержка граждан» существенный рост (на 47%) в 2020 году по сравнению с бюджетом 2019 года (в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 года, см. табл. 4.2.6 в Пояснительной записке) наблюдается только по одной подпрограмме: «Старшее поколение» (Федеральный проект «Старшее поколение»). При этом по подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» (Федеральный проект «Старшее поколение»), по которой в прошлые годы наблюдался резкий рост, сейчас, напротив, сокращение расходов (на 15%). Из этого можно сделать вывод, что бюджет в 2020-2022 годы продолжает переориентирование на

предоставление услуг различным категориям населения и, в первую очередь, пожилым, однако состав этой поддержки модернизируется".

Комитет отмечает, что по подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 51,9 млн. рублей (на 15 %) при увеличении значения 1 показателя, снижении значения 1 показателя и сохранении значения 1 показателя на уровне 2019 года; по подпрограмме «Старшее поколение» в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 4 714,4 млн. рублей (на 46,8 %) при увеличении значений 6 показателей и снижении значения 1 показателя; по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 0,1 млн. рублей (на 0,5 %) при снижении значения 1 (единственного) показателя.

По мнению Комитета, в Госпрограмме № 3 не обеспечена достаточная взаимоувязка ресурсного обеспечения и значения показателей.

Комитет отмечает, что в случае, если фактическая инфляция сложится в 2020-2022 годах выше прогнозной инфляции, учтенной при формировании законопроекта, существуют риски недостаточности заложенных бюджетных ассигнований на индексацию выплат отдельным категориям получателей, в том числе Героям Соц.труда, Героям Труда Российской Федерации, полным кавалерам ордена Трудовой Славы, граждан, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и т.д.

Кроме того, учитывая задачи, поставленные в Указе Президента Российской Федерации № 204, в Госпрограмме № 3 необходимо предусмотреть индикатор, характеризующий рост благосостояния граждан.

Подпрограмма "Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения"	1 089,9	1 120,2	102,8	1 090,3	1 123,0	103,0	1 131,0	100,7	1 089,5	522,7	48,0
Подпрограмма "Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов"	34 541,1	38 984,3	112,9	34 546,7	39 022,1	113,0	39 068,1	100,1	35 178,6	21 467,8	61,0
Подпрограмма "Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы"	18 936,3	19 185,6	101,3	20 026,2	20 092,6	100,3	20 748,1	103,3	18 212,9	10 555,6	58,0

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по подпрограмме «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» в объеме 4 443,2 млн. рублей в 2020 году и 4 475,5 млн. рублей в 2021 году, что обусловлено в частности обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, в целях выполнения соответствующих обязательств в полном объеме.

Госпрограмма № 4 не содержит федеральные проекты.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-4 планируется только за счет средств федерального бюджета.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-4 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-4 как и в действующей редакции госпрограммы недостаточно корректна взаимоувязка цели ГП-4 «Создание условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни» и ее задач. Последние связаны с обеспечением равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам, к профессиональному развитию и

трудоустройству, т.е. с интеграцией их в общество. Счетная палата полагает, что задачи, указанные в ГП-4, в основном характеризуют качество жизни инвалида, а не повышение его уровня жизни.

Увязка показателей с основными мероприятиями ГП-4 обеспечена не в полной мере.

Так, в ГП-4 предусмотрено основное мероприятие «Предоставление государственных гарантий инвалидам», направленное в том числе на создание условий для доступности профессионального образования инвалидов.

При этом отдельные показатели программы, связанные с обучением инвалидов, не позволяют оценить эффективность ее мероприятий, поскольку не касаются степени вовлечения обученных инвалидов в трудовую деятельность. К числу показателей ГП-4, характеризующих степень вовлечения инвалидов в трудовую деятельность, целесообразно отнести показатель (индикатор) «Доля инвалидов, более 1 года проработавших по полученной специальности, из числа инвалидов, прошедших обучение по программам среднего профессионального образования».

В проекте паспорта по ГП-4 предусматривается 6 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, 37 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 - 2022 годы, по которым установлены целевые значения. Дополнительные показатели в проекте паспорта не установлены.

Согласно действующей редакции ГП-4 общее количество показателей составляет 57, из них на уровне госпрограммы - 7, на уровне подпрограмм – 50.

Согласно данным Сводного годового доклада из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-4 плановые значения были выполнены по 6.

Не достигнуто плановое значение показателя (индикатора) «Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации» (план – 35,3 % , факт – 32,1 %). По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2019 года численность инвалидов в трудоспособном возрасте составила

3 486,6 тыс. человек, при этом в целом за 2018 год численность работавших инвалидов в трудоспособном возрасте составила 1 118,7 тыс. чел. (или 32,1 % численности инвалидов трудоспособного возраста).

На 2018 год из 54 целевых показателей (индикаторов) установлены плановые значения по 54 показателям, фактические значения представлены по 53 показателям (98,1 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-4 и подпрограмм составил 84,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-4 составило 85,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 1,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-4.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» составило 100 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 2,2 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,3 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» составило 73,3 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 15,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» составило 70 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 1,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,9 %).

Анализ свидетельствует о том, что при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.

Учитывая степень эффективности ГП-4 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по

экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 году – 16,7 % (1 показателя из 6) на уровне госпрограммы и 5,4 % показателей (2 показателя из 37) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 0 % (0 показателей из 6) на уровне госпрограммы и 2,7 % показателей (1 показателя из 37) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году - 0 % (0 показателей из 6) на уровне госпрограммы и 2,7 % показателей (1 показателя из 37) на уровне подпрограмм госпрограммы.

В целях снижения рисков недостижения установленных значений показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронной форме, в общей численности граждан, подавших заявления на получение государственных услуг» ГП-4 и с учетом ранее достигнутых результатов Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть значения показателей для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.

Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отмечает, что в рамках подпрограммы "Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы" "следует обратить внимание на отчет Счетной палаты Российской Федерации о результатах проведения контрольного мероприятия "Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных в 2016-2018 годах и в истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы. ... комитет считает необходимым при внесении изменений в госпрограмму максимально учесть все замечания, отмеченные в отчете Счетной палаты Российской Федерации".

Комитет считает необходимым включение в состав индикаторов Госпрограммы № 4 показателя, характеризующего не только трудоустройство человека с инвалидностью, но и закрепляемость его на новом рабочем месте. Кроме того, в рамках ГП-4 необходимо предусмотреть финансирование не только новых объектов с необходимыми для инвалидов условиями, но и предусмотреть

меры по решению проблемы отсутствия доступной среды в уже существующих объектах.

Комитет отмечает, что в 2018 году уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-4 и подпрограмм составил 84,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-4 составило 85,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 1,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-4. Таким образом, увеличение бюджетных ассигнований без увязки ресурсного обеспечения с показателями может привести к недостаточно эффективному использованию средств.

05. Государственная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (далее – государственная программа № 5), в 2020 году составят 211 191,6 млн. рублей, в 2021 году – 238 760,4 млн. рублей, в 2022 году – 331 166,5 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 20 917,8 млн. рублей или на 11,0%, в 2021 году - на 40 021,1 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 92 406,1 млн. рублей.

На изменение расходов государственной программы № 5 в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, повлияли в основном следующие факторы:

увеличение объемов финансового обеспечения подпрограммы "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России", в том числе:

по ведомственной целевой программе "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг" за счет:

увеличения бюджетных ассигнований на оказание помощи семьям, взявшим ипотечный жилищный кредит (заем) для приобретения жилья, в виде выплаты из федерального бюджета суммы 450 тыс. рублей в счет погашения кредита (займа) в случае рождения после 1 января 2019 года в таких семьях третьего ребенка или последующих детей, в 2020 году на 13 600,0 млн. рублей, в 2021 и 2022 годах на 30 100,0 млн. рублей ежегодно, на реализацию мероприятий по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, в 2020 году на 256,6 млн. рублей, в 2021 году на 283,8 млн. рублей за счет перераспределения средств в рамках государственной программы, на реализацию мероприятий по приобретению жилья военнослужащими, сотрудниками органов внутренних дел, подлежащими увольнению с военной службы (службы), и приравненными к ним лицами, в 2022 году на 184,9 млн. рублей в рамках перераспределения указанного объема бюджетных ассигнований с 2020 года;

уменьшения бюджетных ассигнований на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на 256,6 млн. рублей в 2020 году, 213,8 млн. рублей в 2021 году и на 7,6 млн. рублей в 2022 году;

по федеральному проекту "Жилье" увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации на 3 495,5 млн. рублей в 2022 году;

по федеральному проекту "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" увеличение бюджетных ассигнований на расселение непригодного для проживания жилищного фонда на 75 640,0 млн. рублей в 2022 году;

по федеральному проекту "Финансовая поддержка семей при рождении детей" увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, предусмотренных посланием Президента Российской Федерации, в том числе субсидирование процентной ставки до уровня 6 процентов годовых по ипотечным жилищным кредитам (займам), предоставленным семьям с двумя и более детьми, на весь срок действия кредитов (займов), в 2021 году на 3 600,0 млн. рублей, в 2022 году на 3 500,0 млн. рублей;

увеличение объемов финансового обеспечения подпрограммы "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России":

по ведомственной целевой программе "Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)" за счет увеличения объема бюджетных ассигнований:

на реализацию проекта с привлечением средств займа Нового банка развития "Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации", а также в целях завершения реализации проекта с привлечением средств займа Международного банка реконструкции и развития "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России" в объеме в 2020 году на 3 443,1 млн. рублей, в 2021 году на 4 198,2 млн. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований с непрограммной части бюджета;

на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации, в 2020 году – на 277,8 млн. рублей, в 2021 году – на 186,5 млн. рублей в связи с необходимостью завершения строительства ранее начатых объектов;

на предоставлениесубсидии Фонду по сохранению и развитию Соловецкого архипелага на финансовое обеспечение его содержания в 2020 году на 715,5 млн.

рублей, в 2021 году на 714,1 млн. рублей с одновременным *уменьшением* в 2022 году на 33,6 млн. рублей в связи с дополнительно выделенными бюджетными ассигнованиями на 2020-2022 гг. в объеме 680,5 млн. рублей и перераспределением средств в рамках государственной программы;

на реализацию мероприятий по содействию развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации в рамках подготовки к проведению саммитов ШОС и БРИКС в 2020 году на 1 500,0 млн. рублей в 2020 году;

по федеральному проекту "Формирование комфортной городской среды" за счет *увеличения* бюджетных ассигнований на реализацию программ формирования современной городской среды на 1 640,0 млн. рублей в 2022 году;

по федеральному проекту "Чистая вода" за счет *увеличения* бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения на 12 370,1 млн. рублей в 2022 году;

по федеральному проекту "Оздоровление Волги" за счет *увеличения* бюджетных ассигнований на завершение работ по строительству, реконструкции (модернизации) очистных сооружений в целях сокращения доли загрязненных сточных вод на 1 000,0 млн. рублей ежегодно в 2020 и 2021 годах в связи с перераспределением указанных бюджетных ассигнований с 2019 года.

Расходы федерального бюджета на 2020-2022 годы на реализацию государственной программы № 5 представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнени я от уточненно й росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Законо-проект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
Всего	190 273,8	211 191,6	111,0	198 739,3	238 760,4	120,1	331 166,5	138,7	221742,4	85 120,1	38,4
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России "	105 866,3	119 394,2	112,8	108 421,0	142 192,9	131,1	225 133,5	158,3	126933,2	71764,2	56,5
Подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России"	83 194,7	90 419,0	108,7	89 109,1	95 269,0	106,9	104 264,8	109,4	93377,6	12713,2	13,6
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы"	1 212,7	1 378,4	113,7	1 209,2	1 298,4	107,4	1 768,2	136,2	1431,6	642,7	44,9

Паспортом государственной программы № 5 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Счетная палата отмечает, что фактические расходы за 2018 год по данной госпрограмме за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по итогам 2018 года, составили 50 394,3 млн. рублей, или **239,7 %** плановых назначений, **юридических лиц** – 19 144,0 млн. рублей, или **173,8 %**. Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования** источников финансового обеспечения госпрограммы при ее формировании на очередной финансовый период.

Объем финансового обеспечения реализации данной госпрограммы за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

По состоянию на 1 сентября 2019 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 15 207,9 млн. рублей, или на 7,4 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ, наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 38,4 %**.

В рамках государственной программы № 5 предусмотрены средства на реализацию **четырех национальных проектов**:

на реализацию **национального проекта "Жилье и городская среда"** предлагается выделить на 2020 год - 105,25 млрд. рублей (49,8% от общего объема запланированных ассигнований на указанную госпрограмму), на 2021 год – 108,36 млрд. рублей (45,4%), на 2022 год - 189,14 млрд. рублей (57,1%);

на реализацию **национального проекта "Демография"** предлагается выделить на 2020 год – 11,5 млрд. рублей (5,5% от общего объема запланированных ассигнований на указанную госпрограмму), на 2021 год – 14,7 млрд. рублей (6,2%), на 2022 год – 18,2 млрд. рублей (5,5%);

на реализацию **национального проекта "Экология"** предлагается выделить на 2020 год – 28,4 млрд. рублей (13,4% от общего объема

запланированных ассигнований на указанную госпрограмму), на 2021 год – 37,8 млрд. рублей (15,8%), на 2022 год – 47,7 млрд. рублей (14,4%);

на реализацию **национального проекта "Цифровая экономика"** предлагается выделить на 2020 год– 0,4 млрд. рублей (0,2%), на 2021 год – 0,3 млрд. рублей (0,1%), на 2022 год – 0,7 млрд. рублей (0,2%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национальных проектов "Жилье и городская среда", "Демография", "Экология" и "Цифровая экономика" в рамках подпрограмм государственной программы № 5, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	145 531 684,9	161 169 589,7	255 779 074,1
<i>В рамках подпрограммы "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Жилье" (национальный проект "Жилье и городская среда")	26 229 754,0	29 342 829,6	32 838 304,4
Проведение актуализации действующих и принятие новых нормативно-технических документов в строительной сфере, необходимых для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	614 081,5	613 290,8	604 896,5
Проведение актуализации действующих и принятие новых нормативно-технических документов в строительной сфере, необходимых для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	385 672,5	389 538,8	403 407,9
Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (Консолидированные субсидии)	25 230 000,0	28 340 000,0	31 830 000,0
Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" (национальный проект "Жилье и городская среда")	35 420 000,0	35 420 000,0	111 060 000,0
Имущественный взнос Российской Федерации на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда (Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями)	35 420 000,0	35 420 000,0	111 060 000,0
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей" (национальный проект "Демография")	11 500 000,0	14 700 000,0	18 200 000,0

Субсидии российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ", г. Москва, на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам) (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	11 500 000,0	14 700 000,0	18 200 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России"</i>			
Федеральный проект "Информационная инфраструктура" (национальный проект "Цифровая экономика")	250 000,0	200 000,0	150 000,0
Создание методологической и организационной основы для формирования экосистемы "Умного города", включая проведение оценки городов, внедрение тиражируемых технологий цифровизации городского хозяйства с использованием ресурса "Банк решений умного города" (Субсидии автономным учреждениям на иные цели)	250 000,0	200 000,0	150 000,0
Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды" (национальный проект "Жилье и городская среда")	43 600 000,0	43 600 000,0	45 240 000,0
Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (Иные межбюджетные трансферты)	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0
Реализация программ формирования современной городской среды (Консолидированные субсидии)	38 500 000,0	38 500 000,0	40 140 000,0
Управление национальным проектом "Жилье и городская среда" (Субсидии автономным учреждениям на иные цели)	100 000,0	100 000,0	100 000,0
Федеральный проект "Чистая вода" (национальный проект "Экология")	11 449 991,5	24 179 971,6	36 550 118,1
Обеспечение качественной питьевой водой городского населения Российской Федерации (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	92 491,5	66 071,6	16 518,1
Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения (Консолидированные субсидии)	11 357 500,0	24 113 900,0	36 533 600,0
Федеральный проект "Оздоровление Волги" (национальный проект "Экология")	16 920 000,0	13 590 000,0	11 152 796,6
Сокращение доли загрязненных сточных вод (Консолидированные субсидии)	16 920 000,0	13 590 000,0	11 152 796,6
<i>В рамках подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы"</i>			
Федеральный проект "Цифровое государственное управление" (национальный проект "Цифровая экономика")	161 939,4	136 788,5	587 855,0
Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	117 762,0	121 309,0	587 855,0
Проведение прикладных научных исследований (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	41 286,7	15 479,5	-
Разработка, экспертиза и подготовка к утверждению проектов сводов правил и других нормативных технических документов в сфере строительства (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	2 890,7	-	-

Стоит отметить, что федеральные проекты "Жилье", "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда", "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда", а также федеральный проект "Чистая вода" национального проекта "Экология" и федеральный проект "Цифровое государственное управление" национального проекта "Цифровая экономика" реализуются исключительно в рамках государственной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

Счетная палата отмечает, что проект паспорта государственной программы № 5 **не сбалансирован по целям и задачам. Цели и задачи программы не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.**

Так, Указом № 204 установлена цель по достижению до 2024 года улучшения жилищных условий для не менее 5 млн. семей ежегодно. В государственной программе № 5 данная цель и соответствующий показатель отсутствуют.

Стратегией развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 80-р, установлена цель «Повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, обеспечение их доступности для населения». В проекте паспорта данной госпрограммы установлена цель «Обеспечение качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства, выражающееся в увеличении индекса качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации до 23,5 к 2025 году». Информация про повышение качества жизни в проекте паспорта отсутствует.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением

Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р и Указом № 204 предусмотрен годовой объем ввода жилья в 2020 году до 140 - 150 млн. кв. метров, при этом госпрограммой – 98 млн. кв. метров, или только 69 % показателя.

Задача предусмотренная Указом № 204 по росту производительности труда, была исключена из целей государственной программы при утверждении действующей редакции.

Также должны быть предусмотрены цели, задачи и мероприятия, направленные на уменьшение объемов незавершенного строительства. При этом, проведенные Счетной палатой контрольные мероприятия показывают, что в ряде регионов отмечается наличие незавершенных до настоящего времени крупных и имеющих принципиальное значение для субъектов Российской Федерации инвестиционных проектов по модернизации объектов региональной и муниципальной коммунальной инфраструктуры, строительство которых началось в период 90-х – начале 2000-х годов. Конкретные сроки их завершения, а также необходимые для этого мероприятия и целевые источники финансирования Минстроем России не определены. Инвентаризация и формирование перечней таких объектов субъектами Российской Федерации не проведены.

Полноценные мероприятия по модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры городов и поселений не предусмотрены.

По экспертной оценке Счетной палаты, в совокупности недостатки, выявленные в рамках оценки качества постановки целей и задач, а также качества показателей документа стратегического планирования, ведут к возникновению **рисков неадекватной оценки состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации и реализации документа стратегического планирования.** Следствием таких оценок может стать принятие несвоевременных или недостаточных мер по реализации и корректировке документа стратегического планирования, что, в свою очередь, может привести к недостижению поставленных целей.

В проекте паспорта по государственной программы № 5 предусматривается 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 -2022 годы, на уровне подпрограмм на 2020 - 2022 годы показатели **не установлены**.

По оценке Счетной палаты за 2018 год **из 4 основных показателей (индикаторов) данной госпрограммы плановые значения были перевыполнены по одному показателю, по одному показателю не представлены фактические значения.**

Не достигнуто плановое значение показателя «Годовой объем ввода жилья, млн. кв. м» (план – 88; факт – 75,3) в связи с низким количеством новых проектов в 2015 – 2016 годах. Кроме того, переход на проектное финансирование может оказать негативный эффект на объем ввода жилья в краткосрочном периоде, поскольку потребует адаптации застройщиков к новым условиям, однако эти реформы приведут в долгосрочной перспективе к формированию прозрачной и эффективной строительной отрасли, которая будет пользоваться доверием населения. В результате это повлечет рост объема средств, привлекаемых на стадии строительства, и увеличение объемов строительства.

Не достигнуто плановое значение показателя «Коэффициент доступности жилья» (план – 2,5; факт – 2,7), отклонение вызвано опережающим ростом цен на жилье в условиях ограниченной динамики среднедушевых доходов населения, обусловленных макроэкономической ситуацией.

В проекте паспорта госпрограммы отражен один показатель на 2020 год, по которому в 2018 году отсутствовало фактическое значение - «Индекс качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации». Это обусловлено тем, что методикой расчета указанного индекса при расчете применяется показатель доли расходов на оплату жилищно-коммунального хозяйства к стоимости фиксированного набора основных потребительских товаров и услуг, который формируется 15 августа года, следующего за отчетным.

В соответствии с проектом паспорта государственной программы № 5 на уровне госпрограммы в 2019 году установлено 5 целей (показателей), как и в действующей редакции паспорта. При этом законопроектом **уменьшаются**

бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 27 568,8 млн. рублей (13,1 %), в 2022 годах увеличиваются на 92 406,1 млн. рублей (38,7 %) по сравнению с 2021 годом.

Счетная палата определяет по государственной программе № 5 следующие риски:

риски недостижения значения показателей (индикаторов) в связи с уменьшением бюджетных ассигнований на 2020 год по сравнению с 2019 годом при увеличении значений всех пяти показателей госпрограммы. Также при уменьшении на 2020 год бюджетных ассигнований и увеличении на 2021 - 2022 годы, значения показателей (индикаторов), представленные в паспорте указанной госпрограммы, имеют разнонаправленную динамику;

риски недостижения целевых показателей (индикаторов) данной госпрограммы **в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм** в связи с отсутствием анализа взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) на целевые показатели (индикаторы) других госпрограмм;

риск отсутствия согласованности и взаимосвязанности в подготовке нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровнях, поскольку данная госпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Меры по координации деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов в госпрограмме **не установлены**;

риски снижения объема ввода жилья, сокращения количества застройщиков и отсутствия готовности банковской инфраструктуры к работе проектного финансирования в связи с переходом с 1 июля 2019 года на механизм проектного финансирования строительства;

риски для достижения показателей годового объема ввода жилья: снижение покупательского спроса, изменение федерального законодательства в

вопросе финансирования жилищного строительства и регулирования долевого строительства, отсутствие (недостаточность) финансирования объектов коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры, снижение объемов строительства, обеспеченного земельными ресурсами и исходно-разрешительной документацией, в связи с процессом становления проектного финансирования жилищного строительства.

Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, в целом поддерживая законопроект, считает целесообразным рекомендовать:

увеличить субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений до 33,0 млрд. рублей ежегодно, что позволит покрыть задолженность по обеспечению жильем детей-сирот в среднем за 5 лет;

увеличить субсидии на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, износ которых достиг более 60%, начиная с 2020 года (поручение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года);

перераспределить бюджетные ассигнования в рамках выделенных средств на реализацию Федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 2020-2022 годы, увеличив объем денежных средств на 2020-2021 годы за счет уменьшения на 2022 год, что позволит ускорить темпы переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

предусмотреть в законопроекте бюджетные ассигнования в рамках реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» на строительство наемных домов социального использования на условиях их сохранения в публичной собственности;

увеличить бюджетные ассигнования в 2020-2022 годах в размере 31,7 млрд. рублей (в 2020 году – 5,7 млрд. рублей, в 2021 году – 11,0 млрд. рублей и в 2022 году – 15,0 млрд. рублей) в виде субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию программ по стимулированию жилищного строительства в рамках

реализации федерального проекта «Жилье» с направлением указанных средств на обеспечение строящегося жилья объектами инженерной инфраструктуры;

увеличить бюджетные ассигнования в размере 6,6 млрд. рублей (в 2020 году – 2,1 млрд. рублей, в 2021 году – 2,2 млрд. рублей и в 2022 году – 2,3 млрд. рублей) в виде субсидий субъектам Российской Федерации на расселение граждан из непригодного для проживания жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали;

увеличить бюджетные ассигнования в размере 39,1 млрд. рублей на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод по федеральному проекту «Оздоровление Волги» в связи с включением в состав участников указанного федерального проекта 14 дополнительных субъектов Российской Федерации;

увеличить бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан с учетом индекса инфляции и ежегодного роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам обращает внимание, что данная госпрограмма направлена на реализацию стратегических целей, поставленных в Указе Президента № 204, в этой связи необходимо доработать показатели (индикаторы) данной госпрограммы, ее цели и задачи для достижения поставленных Президентом Российской Федерации целей, а также повысить уровень исполнения данной госпрограммы.

07. Государственная программа "Содействие занятости населения"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Содействие занятости населения" (далее – государственная программа № 7), в 2020 году составят 67 568,2млн. рублей, в 2021 году – 67 759,6 млн. рублей, в 2022 году – 68 388,6 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году

увеличены на 384,5 млн. рублей или на 0,6%, в 2021 году - на 361,8 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, увеличены на 629,1 млн. рублей.

Законопроектом увеличены параметры финансового обеспечения государственной программы № 7 в рамках подпрограммы "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан" по основному мероприятию "Реализация мероприятий активной политики занятости населения, включая мероприятия по развитию трудовой мобильности" в 2020 и 2021 годах на 350,0 млн. рублей ежегодно на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов, в связи с увеличением численности участников мероприятий и по федеральному проекту "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" в 2022 году на 562,4 млн. рублей на реализацию мероприятий по организации переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Расходы федерального бюджета на 2020-2022 годы на реализацию государственной программы № 7 представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону на 2021 год, %			
Всего	67 183,7	67 568,2	100,6	67 397,8	67 759,6	100,5	68 388,6	100,9	65983,1	38693,6	58,6
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан"	63 269,9	63 619,9	100,6	63 390,4	63 740,4	100,6	64 310,3	100,9	61049,4	35998,1	59,0
Подпрограмма "Развитие институтов рынка труда"	3 845,3	3 879,7	100,9	3 938,9	3 950,7	100,3	4 009,9	101,5	4865,2	2695,5	55,4
Подпрограмма "Безопасный труд"	68,5	68,5	100,0	68,5	68,5	100,0	68,5	100,0	68,5	0	0

По оценке Счетной палаты по состоянию на 1 сентября 2019 года, при увеличении бюджетных ассигнований на указанную госпрограмму сводной бюджетной росписи на 472,4 млн. рублей, или на 0,7 % по сравнению с

Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **высокий уровень кассового исполнения – 58,6 %**.

В рамках государственной программы № 7 предусмотрены средства на реализацию **четырёх национальных проектов**:

на реализацию **национального проекта "Демография"** предлагается выделить на 2020 год - 6,88 млрд. рублей (10,2% от общего объема запланированных ассигнований на указанную госпрограмму), на 2021 год – 6,88 млрд. рублей (10,2%), на 2022 год – 7,45 млрд. рублей (10,9%);

на реализацию **национального проекта "Образование"** предлагается выделить на 2020-2022 годы по 0,07 млрд. рублей ежегодно (0,1%);

на реализацию **национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости"** предлагается выделить на 2020 год – 1,73 млрд. рублей (2,6%), на 2021-2022 годы по 1,82 млрд. рублей (2,7%);

на реализацию **национального проекта "Цифровая экономика"** предлагается выделить на 2020 год – 0,15 млрд. рублей (0,2%), на 2021-2022 годы по 0,19 млрд. рублей (0,3%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национальных проектов "Демография", "Образование", "Производительность труда и поддержка занятости" и "Цифровая экономика" в рамках подпрограмм государственной программы № 7, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Содействие занятости населения"	8 828 618,2	8 960 125,8	9 520 333,5
<i>В рамках подпрограммы "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Цифровое государственное управление" (национальный проект "Цифровая экономика")	103 918,6	147 497,3	155 000,0
Обеспечение функционирования платформы поиска работы и подбора персонала на базе информационно-аналитической системы "Общероссийская база вакансий Работа в России" (Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий)	103 918,6	147 497,3	155 000,0
Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда" (национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости")	1 730 600,0	1 817 500,0	1 817 500,0

Повышение эффективности службы занятости (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	400 000,0	400 000,0	400 000,0
Переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 330 600,0	1 417 500,0	1 417 500,0
Федеральный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" (национальный проект "Демография")	1 884 536,5	1 884 536,5	2 446 900,0
Переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 884 536,5	1 884 536,5	2 446 900,0
Федеральный проект "Старшее поколение" (национальный проект "Демография")	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	3 398 893,3	3 398 893,3	3 398 893,3
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	1 601 106,7	1 601 106,7	1 601 106,7
<i>В рамках подпрограммы "Развитие институтов рынка труда"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики" (национальный проект "Цифровая экономика")	32 131,5	33 213,8	30 981,6
Учет современных цифровых технологий при разработке и актуализации профессиональных стандартов и соответствующих оценочных средств (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	32 131,5	33 213,8	30 981,6
Федеральный проект "Информационная безопасность" (национальный проект "Цифровая экономика")	9 981,6	9 928,2	
Обеспечение потребности в кадрах в области информационной безопасности, актуализация существующих и разработка новых профессиональных стандартов, разработка методического аппарата оценки степени подготовленности государственных гражданских служащих (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	9 981,6	9 928,2	
Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" (национальный проект "Образование")	67 450,0	67 450,0	69 951,9
Обновление перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение и среднее профессиональное образование, а также обновление федеральных государственных стандартов среднего профессионального образования (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	67 450,0	67 450,0	69 951,9

Стоит отметить, что федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда" национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" реализуется исключительно в рамках государственной программы "Содействие занятости населения".

Реализация мероприятий данной госпрограммы предусмотрена только за счет средств федерального бюджета.

Счетная палата отмечает, что цели, задачи и показатели (индикаторы) данной госпрограммы **не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта государственной программы № 7 **не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации**, в том числе Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. Отсутствуют мероприятия и показатели, характеризующие сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан, которые установлены в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

В проекте данной госпрограммы отсутствуют целевые показатели (индикаторы), характеризующие решение задачи по обеспечению защиты трудовых прав граждан.

Проведенный Счетной палатой анализ соответствия целевого показателя (индикатора) «Уровень безработицы» на 2020 год в проекте паспорта госпрограммы свидетельствует о наличии расхождения с целевым значением, приведенным в проекте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов - в соответствии с проектом паспорта данный показатель на 2020 – 2021 годы планируется на уровне 4,7 %, на 2022 год – 4,6 %, в прогнозе социально-экономического развития – ежегодно в размере 4,5 %.

В перечень целевых показателей (индикаторов) подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы № 7 был включен показатель и его значения, установленные в федеральном проекте «Старшее поколение», входящего в национальный проект «Демография», а именно «Численность граждан предпенсионного возраста, **прошедших профессиональное обучение** и дополнительное профессиональное образование (нарастающим итогом)», а также целевой показатель, связанный с указанными мероприятиями «Доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, **прошедших профессиональное обучение** или получивших дополнительное профессиональное образование», что не соответствует поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 17 декабря 2018 года № ТГ-П12-9004, предусматривающего включение в госпрограмму показателя, отражающего долю работников предпенсионного возраста, **трудоустроенных на новые рабочие места**, в общей численности работников предпенсионного возраста, прошедших обучение.

Согласно данным Счетной палаты за 2018 год из 4 основных показателей (индикаторов) госпрограммы плановые значения были выполнены только по 2 (50 %).

Не достигнуто плановое значение показателя «Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» (план – 24 % , факт – 20 %) в связи с имеющейся тенденцией опережающего снижения численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, по сравнению с общей численностью безработных, что вызвано низким размером пособия по безработице (размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице сохранились в 2018 году на уровне 2009 года - 850 рублей и 4 900 рублей соответственно).

Не достигнуто плановое значение показателя «Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общей

численности работников» (план – 37 %, факт – 37,9 %) в связи с изменением системы оценки вредных факторов ряда рабочих мест в 2018 году.

В 2018 году из 27 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 27 показателям, фактические значения представлены по 21 показателю (77,8 %). Уровень выполнения показателей (индикаторов) государственной программы № 7 и подпрограмм составил 76,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы составило 50 %).

В проекте паспорта госпрограммы отражены 3 показателя на 2020 год, по которым в 2018 году отсутствовали фактические значения.

В рамках исполнения Указа № 204 в части решения задач в сфере демографического развития по «созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100% доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в подпрограмму «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» включен показатель «Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование».

При этом **отсутствует показатель для оценки эффективности мероприятия** по переобучению и повышению квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, такой, например, как «Доля трудоустроенных женщин в общей численности женщин, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в рамках мероприятий по реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография».

Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» с 2018 года дополнена двумя показателями: «Удельный вес безработных граждан в возрасте 16 - 29 лет, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан в возрасте 16 - 29 лет, зарегистрированных в органах службы занятости» и «Уровень безработицы

молодежи в возрасте от 25 до 29 лет», характеризующими структурную безработицу, в том числе молодежную безработицу.

Однако в подпрограмме **отсутствуют мероприятия**, направленные на снижение безработицы среди молодежи, предусматривающие совершенствование нормативной правовой базы, в том числе в части механизма сбора информации о профессиональной деятельности выпускников образовательных организаций высшего образования, повышение эффективности профориентационной работы среди молодежи и информированности молодежи о возможностях трудоустройства, в том числе в электронном виде.

В проекте подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» установлен объединенный плановый показатель (индикатор) «Численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (нарастающим итогом), тыс. человек» на 2019 год – 75, на 2020 год – 150, на 2021 год – 225, на 2022 год – 300, без учета распределения показателя по двум направлениям, которые сформулированы в федеральном проекте «Старшее поколение» национального проекта «Демография» - в субъектах Российской Федерации и через союз «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия)».

В проекте госпрограммы отсутствует показатель (индикатор), который содержится в паспорте федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика» - «Обеспечено функционирование платформы поиска работы и подбора персонала на базе информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» со значением на 2019 год – 2 млн. человек, на 2020 год – 2,5 млн. человек, на 2021 год – 3 млн. человек, на 2022 год – 3,5 млн. человек.

В 2020 – 2022 годах **существует риск недостижения значения программного показателя** «Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности

безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» (плановое значение на 2020 год – 33 %, на 2021 год – 35 %, на 2022 год – 37%). Данный показатель не был достигнут в 2017 – 2018 годах (план – 25 %, факт – 21 %; план 24 %, факт – 20 % соответственно).

По мнению Счетной палаты, целесообразно пересмотреть плановые значения показателя «Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» в 2020 – 2022 годах в сторону уменьшения.

Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов замечаний к данной госпрограмме не имеет.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает отсутствие обоснований расчетов по показателям (индикаторам) госпрограммы, в связи с чем возникают риски недостижения реального улучшения качества жизни граждан.

Комитет отмечает высокий уровень социальной значимости государственной программы "Содействие занятости населения", и обращает внимание на необходимость улучшения качества планирования и исполнения данной госпрограммы.

08. Государственная программа

"Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности", в 2020 году составят 717 860,7 млн. рублей, в 2021 году - 736 869,7 млн. рублей, в 2022 году - 760 267,4 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 3 002,8 млн. рублей, уменьшены в 2021 году - на 328,1 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 23 397,7 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2019 год*	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2019	Исполнение на 01.10.19	% исполнения от уточненной росписи
		Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону № 459-ФЗ на 2021 год, %			
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100	11	12	13=12/11*100
Всего	708 948,1	714 857,9	717 860,7	100,4	737 197,7	736 869,7	100,0	760 267,4	103,2	708 948,1	426 654,3	60,2
<i>в том числе:</i>												
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	152 232,6	142 221,6	146 924,7	103,3	144 865,5	149 474,9	103,2	152 249,3	101,9	545 964,6	344 320,3	63,1
Федеральная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах"	1 450,9	1 451,7	1 451,6	100,0	0,0	0,0	-	0,0	-	152 232,6	81 885,7	53,8
Подпрограмма "Реализация полномочий в сфере внутренних дел"	545 964,6	561 184,5	559 484,3	99,7	582 071,4	577 133,9	99,2	599 554,8	103,9	9 300,0	14,8	0,2
Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения"	9 300,0	10 000,0	10 000,0	100,0	10 260,9	10 260,9	100,0	8 463,3	82,5	1 450,9	433,5	29,9

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 г.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию трех подпрограмм и одной ФЦП, включенных в состав Госпрограммы: подпрограммы «Реализация полномочий в сфере внутренних дел», подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» и ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах». Объемы финансового обеспечения подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» соответствуют объемам ресурсного обеспечения включенного в нее федерального

проекта «Безопасность дорожного движения» (начал реализовываться с 2019 года).

В рамках реализации Госпрограммы законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию только указанного федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Объем финансового обеспечения реализации Госпрограммы за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию Госпрограммы в законопроекте, и составляет в 2020 году – 717 860,7 млн. рублей, в 2021 году – 736 869,7 млн. рублей, в 2022 году – 760 267,4 млн. рублей.

Институт экономика РАН отметил стабильную положительную динамику ежегодного увеличения в 2020-2022 годах планируемые объемы расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы правовой защиты населения, в том числе в рамках программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Изменения параметров ресурсного обеспечения в разрезе структурных элементов государственной программы *"Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"* представлены в таблице.

млн. рублей			
Структурный элемент	Δ (2020 Законопроект – 2020 Закон № 459-ФЗ)	Δ (2021 Законопроект – 2021 Закон № 459-ФЗ)	Δ (2022 Законопроект – 2021 Законопроект)
1	2	3	4
Всего	3 002,8	-328,1	23 397,7
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	4 703,1	4 609,5	2 774,3
Основное мероприятие "Тыловое обеспечение"	2 072,8	1 991,7	280,2
Основное мероприятие "Медицинское обеспечение"	2 573,0	2 409,1	1 812,8
Основное мероприятие "Обеспечение подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации"	57,3	208,7	681,3
Подпрограмма "Реализация полномочий в сфере внутренних дел"	-1 700,2	-4 937,5	22 420,9
Основное мероприятие "Предварительное следствие"	35,1	-153,5	1 316,2
Основное мероприятие "Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации"	154,1	-2 550,6	18 786,0
Основное мероприятие "Управление органами внутренних дел"	-1 889,4	-2 233,5	2 318,7

Структурный элемент	Δ (2020	Δ (2021	Δ (2022
	Законопроект – 2020 Закон № 459-ФЗ)	Законопроект – 2021 Закон № 459-ФЗ)	Законопроект – 2021 Законопроект)
1	2	3	4
Российской Федерации и организация деятельности системы МВД России"			
Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения"	0,0	0,0	-1 797,6
Федеральный проект "Безопасность дорожного движения"	0,0	0,0	-1 797,6
Иные подпрограммы	-0,1	0,0	0,0

На изменение расходов рассматриваемой государственной программы в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, повлияли следующие факторы:

увеличение объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме **"Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"**, в том числе:

по основному мероприятию "Тыловое обеспечение" за счет:

увеличения объемов бюджетных ассигнований на оплату труда адвокатов в 2020 году на 1 599,4 млн. рублей и в 2021 году на 2 138,3 млн. рублей; на закупку бланочной продукции в сфере миграции в 2020 году на 578,4 млн. рублей; на вещевое обеспечение в рамках ГОЗ в 2020 и 2021 годах на 115,0 млн. рублей ежегодно; на содержание кинологовических подразделений в 2020 и 2021 годах на 50,0 млн. рублей ежегодно; на строительство административных зданий подразделений МВД России по вопросам миграции в 2020 году на 32,1 млн. рублей и в 2022 году на 86,2 млн. рублей;

уменьшения объемов бюджетных ассигнований на материально-техническое обеспечение подразделений МВД России в 2020 году на 329,7 млн. рублей, в 2021 году на 340,2 млн. и увеличения объемов бюджетных ассигнований в 2022 году на 61,3 млн. рублей;

по основному мероприятию "Медицинское обеспечение" за счет увеличения объемов бюджетных ассигнований:

в 2020 году на 4,7 млн. рублей и в 2021 году на 4,9 млн. рублей на выплату денежного довольствия сотрудникам подразделений МВД России в г. Севастополе и Республике Крым в целях установления надбавки за особые условия службы в размере до 65 процентов от должностного оклада;

в 2020 году на 575,5 млн. рублей, в 2021 году на 588,2 млн. рублей, в 2022 году на 616,6 млн. рублей на повышение заработной платы медицинским работникам учреждений МВД России в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

в 2020 году на 2 046,2 млн. рублей, в 2021 году на 2 037,9 млн. рублей, в 2022 году на 53,1 млн. рублей на материально-техническое обеспечение медицинских учреждений МВД России;

по *основному мероприятию "Обеспечение подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации"* за счет увеличения объемов бюджетных ассигнований:

в 2020 году на 40,8 млн. рублей и на 42,7 млн. рублей в 2021 году на выплату денежного довольствия сотрудникам подразделений МВД России в г. Севастополе и Республике Крым в целях установления надбавки за особые условия службы в размере до 65 процентов от должностного оклада;

в 2020 году на 82,8 млн. рублей, в 2021 году на 86,6 млн. рублей, в 2022 году на 29,9 млн. рублей на повышение заработной платы отдельных категорий работников учреждений МВД России в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

в 2020 году на 29,6 млн. рублей, в 2021 году на 228,1 млн. на материально-техническое обеспечение подразделений МВД России, имея ввиду снижение в 2022 году объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 115,8 млн. рублей.

уменьшение объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме "Реализация полномочий в сфере внутренних дел":

по основному мероприятию "Предварительное следствие" за счет:

увеличения объемов бюджетных ассигнований на выплату денежного довольствия сотрудникам подразделений МВД России в г. Севастополе и Республике Крым в целях установления надбавки за особые условия службы в размере до 65 процентов от должностного оклада в 2020 году на 98,3 млн. рублей и в 2021 году – 102,1 млн. рублей;

уменьшения объемов бюджетных ассигнований на денежное довольствие на прогнозный уровень инфляции в связи с уточнением прогноза в 2020 году на 63,2 млн. рублей, в 2021 году на 255,6 млн. рублей, увеличением в 2022 году на 1 316,2 млн. рублей;

по основному мероприятию "Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации" за счет:

увеличения объемов бюджетных ассигнований на выплату денежного довольствия сотрудникам подразделений МВД России в г. Севастополе и Республике Крым в целях установления надбавки за особые условия службы в размере до 65 процентов от должностного оклада в 2020 году на 1 056,8 млн. рублей и в 2021 году – 1 097,2 млн. рублей;

уменьшения объемов бюджетных ассигнований на денежное довольствие и оплату труда на прогнозный уровень инфляции в связи с уточнением прогноза в 2020 году на 902,6 млн. рублей, в 2021 году на 3 647,8 млн. рублей, а также *увеличения* в 2022 году на 18 786,0 млн. рублей;

по основному мероприятию "Управление органами внутренних дел Российской Федерации и организация деятельности системы МВД России" за счет:

увеличения объемов бюджетных ассигнований на выплату денежного довольствия сотрудникам подразделений МВД России в г. Севастополе и Республике Крым в целях установления надбавки за особые условия службы в размере до 65 процентов от должностного оклада в 2020 году на 5,8 млн. рублей и в 2021 году на 6,0 млн. рублей, а также на повышение заработной платы отдельных категорий работников учреждений МВД России в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в 2020 году на

28,5 млн. рублей, в 2021 году на 30,0 млн. рублей, в 2022 году на 14,8 млн. рублей;

уменьшения объемов бюджетных ассигнований на материально-техническое обеспечение, а также на расходы социального характера подразделений МВД России в 2020 году на 1 926,4 млн. рублей, в 2021 году на 1 927,1 млн. рублей в связи с уточнением потребности в средствах на данные цели, а также отнесением части ранее запланированных расходов на реализацию основного мероприятия "Медицинское обеспечение" подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности".

уменьшения объемов бюджетных ассигнований на денежное довольствие, оплату труда и социальные выплаты на прогнозный уровень инфляции в связи с уточнением прогноза в 2020 году на 47,3 млн. рублей, в 2021 году на 392,3 млн. рублей, а также *увеличения* в 2022 году на 2 300,2 млн. рублей;

уменьшение объемов бюджетных ассигнований **по подпрограмме "Повышение безопасности дорожного движения"** в 2022 году на 1 800,0 млн. рублей обусловлено приведением параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта Госпрограммы по сравнению с действующей редакцией программы не изменились и в целом соответствуют приоритетам (целям и задачам) документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности, в том числе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, а также положениям «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 и 2018 годов. Задачи, показатели (индикаторы) и ожидаемые результаты проекта паспорта в целом соответствуют цели и достаточны для ее достижения.

В 2018 году уровень выполнения показателей (индикаторов) Госпрограммы и подпрограмм составил 85,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне Госпрограммы составило 83,3 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 4,3 % по сравнению с утвержденными.

Учитывая степень эффективности Госпрограммы в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 году – 16,7 % (1 показатель из 6) на уровне госпрограммы и 12,5 % показателей на уровне подпрограмм и федеральной целевой программы (3 показателя из 24), в 2021 году – 16,7 % (1 показатель из 6) на уровне госпрограммы и 14,3 % показателей на уровне подпрограмм (3 показателей из 21), в 2022 году – 16,7 % (1 показателей из 6) на уровне госпрограммы и 14,3 % показателей (3 показателей из 21) на уровне подпрограмм госпрограммы (3 показателей из 21).

Выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия резервы в размере 606,9 млн. рублей на 2020 год, 325,0 млн. рублей на 2021 год и 320,3 млн. рублей на 2022 год отражены. Резервы по расходам на информационно-телекоммуникационные системы могут быть перераспределены в рамках указанных подпрограмм на осуществление закупок для государственных нужд в целях обеспечения деятельности министерства и развития его материально-технической базы, резервы по расходам на служебное командирование – на выплаты единовременных пособий при увольнении сотрудников ОВД, по которому МВД России заявлялась дополнительная потребность в 4,3 млрд. рублей на 2020 год, 4,4 млрд. рублей на 2021 год, 4,6 млрд. рублей на 2022 год.

11. Государственная программа "Развитие культуры"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие культуры" (далее –

Госпрограмма, Госпрограмма № 11), в 2020 году составят 133 405,5 млн. рублей, в 2021 году - 128 428,2 млн. рублей, в 2022 году - 118 335,5 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 14 960,4 млн. рублей, в 2021 году уменьшены на 3 436,6 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, уменьшены на 10 092,6 млн. рублей.

На изменение параметров финансового обеспечения Госпрограммы в основном повлияли следующие факторы:

по подпрограмме "Туризм": перераспределение расходов на развитие сферы туризма из государственной программы "Развитие культуры" в государственную программу "Экономическое развитие и инновационная экономика" в 2020 году в объеме 6 727,3 млн. рублей и в 2021 году - 12 993,3 млн. рублей в связи с передачей Министерству экономического развития Российской Федерации соответствующих функций и полномочий в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.09.2018 № 514 "О некоторых вопросах совершенствования государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности";

по подпрограмме "Наследие": увеличение объемов бюджетных ассигнований на ремонтно-реставрационные работы на объектах Нижегородского Кремля, а также на наиболее значимых объектах культурного наследия Нижегородской области, находящихся в региональной собственности, в рамках празднования 800-летия основания Нижнего Новгорода в 2020 году на 2 167,3 млн. рублей, в 2021 году на 620,7 млн. рублей; в связи с уточнением структуры расходов, предусмотренных на выполнение международных обязательств Российской Федерации в части реализации соглашений с международными финансовыми организациями в 2020 году на 2 091,7 млн. рублей, в 2021 году на 980,4 млн. рублей, в 2022 году на 576,5 млн. рублей; на проектирование и реконструкцию наружных инженерных сетей Свято-Троицкой Сергиевой Лавры и Московской Духовной Академии (г. Сергиев Посад) в 2020 году на 198,0 млн.

рублей, в 2021 году на 580,0 млн. рублей, в 2022 году на 604,8 млн. рублей; на мероприятия по размещению экспозиций "Святыни и сокровища Ризницы Троице-Сергиевой Лавры" на территории Сергиево-Посадского государственного историко-художественного музея-заповедника в 2020 году на 117,0 млн. рублей; на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации "Возрождение объектов культурного наследия в г. Пскове (Псковской области)" для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия Псковской области в 2020 году на 350,0 млн. рублей, в 2021 году на 500,0 млн. рублей, в 2022 году – на уровне 2021 года; на завершение строительства (реконструкции) федеральных музеев, подведомственных Минкультуры России в 2020 году на 5 493,3 млн. рублей, в 2021 году на 1 405,9 млн. рублей; на строительство и реконструкцию Государственного музея изобразительных искусств им. А.С. Пушкина в 2020 году на 1 001,3 млн. рублей; на модернизацию технических средств охраны и противопожарную безопасность федеральных музеев, подведомственных Минкультуры России, в 2020-2021 годах на 423,5 млн. рублей ежегодно, в 2022 году – на уровне 2021 года; на реконструкцию, реставрацию и современное техническое оснащение объектов Севастопольского военно-исторического музея-заповедника в рамках празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в 2020 году на 132,3 млн. рублей, в 2021 году на 419,9 млн. рублей; *по федеральному проекту "Культурная среда"* на реализацию мероприятий по реновации федеральных учреждений отрасли культуры в 2022 году на 800,0 млн. рублей;

по подпрограмме "Искусство": увеличение бюджетных ассигнований на завершение строительства (реконструкции) федеральных театров, подведомственных Минкультуры России в 2020 году на 2 097,3 млн. рублей, в 2021 году на 703,1 млн. рублей; на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ) федеральными театрами, а также уплаты налогов и вводом новых площадей в 2020 году на 1 757,8 млн. рублей, в 2021 году на 1 403,2 млн. рублей, в 2022 году – на уровне 2021 года; на реализацию

мероприятий программы развития театрального искусства в регионах Дальнего Востока в 2020 году на 274,2 млн. рублей; на создание театральных комплексов в гг. Владивостоке, Калининграде, Севастополе, Кемерово в 2020-2021 годах на 237,5 млн. рублей ежегодно, в 2022 году - на уровне 2021 года; на реконструкцию здания Самарского государственного цирка в 2020 году на 174,5 млн. рублей, в 2021 году на 152,5 млн. рублей, в 2022 году – на уровне 2021 года; на оказание Фондом кино финансовой поддержки производства и проката национальных фильмов для детской и семейной аудитории, а также уникальных авторских национальных анимационных фильмов ведущих российских режиссёров-мультипликаторов в 2020-2021 годах на 1 000,0 млн. рублей ежегодно, в 2022 году – на уровне 2021 года; на сохранение объектов культурного наследия г. Тулы и Тульской области в рамках празднования в 2020 году 500 -летия возведения Тульского кремля в 2020 году на 1 078,5 млн. рублей; на предоставление субсидий на издание социально значимой литературы и на организацию переводов на иностранные языки произведений, созданных на языках народов Российской Федерации, и проектов, направленных на повышение уровня востребованности за рубежом российской художественной литературы, а также на проведение презентации современной русской литературы и книгоиздания на ведущих международных книжных выставках-ярмарках в 2020 - 2021 годах на 283,0 млн. рублей ежегодно, в 2022 году – на уровне 2021 года; уточнение объемов бюджетных ассигнований на реконструкцию региональных объектов культуры, в т.ч. Саратовского театра оперы и балета и Национального музея Республики Адыгея - увеличение в 2020 году на 649,6 млн. рублей, увеличение в 2021 году на 645,5 млн. рублей, в 2022 году уменьшение на 245,6 млн. рублей; *по федеральному проекту "Культурная среда"* на реализацию мероприятий по созданию центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тысяч человек в 2022 году на 1 058,0 млн. рублей;

по подпрограмме "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры": *по федеральному проекту "Культурная среда"* – увеличение бюджетных ассигнований на

реализацию мероприятий по реновации региональных и муниципальных учреждений отрасли культуры, а также капитального ремонта театров юного зрителя и театров кукол в 2022 году на 1 361,3 млн. рублей; по федеральному проекту "Творческие люди" – уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по созданию и функционированию центров непрерывного образования и повышения квалификации на базе творческих вузов в 2022 году на 300,0 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2020-2022 годах на реализацию государственной программы "Развитие культуры" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону на 2021 год, %			
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100	8	9=8/6*100	10	11	12=11/10*100
Всего	118 445,2	133 405,5	112,6	131 864,7	128 428,2	97,4	118 335,5	92,1	141 303,8	65 393,2	46,3
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Наследие"	43 901,4	58 806,1	134,0	50 246,2	56 000,2	111,5	44 296,6	79,1	56 622,2	22 784,3	40,2
Подпрограмма "Искусство"	55 104,6	61 941,9	112,4	55 295,3	59 303,5	107,2	59 775,5	100,8	64 421,3	34 555,5	53,6
Подпрограмма "Туризм"	6 727,3	0,0	0,0	12 993,3	0,0	0,0	0,0	-	6 946,9	1 213,1	17,5
Подпрограмма "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры"	12 711,9	12 657,5	99,6	13 329,9	13 124,4	98,5	14 263,4	108,7	13 313,4	6 840,3	51,4
Федеральная целевая программа "Культура России" (2012 - 2018 годы)	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-			
Федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-			

По состоянию на 1 сентября 2019 года, при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-11 сводной бюджетной росписи на 13 117,9 млн. рублей, или на 10,2 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 46,3 %.

Проектом Госпрограммы № 11 предусмотрена реализация в 2020-2022 годах **3 федеральных проектов** входящих в **национальный проект «Культура»**: «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

На реализацию **федерального проекта «Культурная среда»** предусмотрены средства в объеме 10 002,2 млн. рублей в 2020 году (7,5% от общего объема расходов на Госпрограмму), 12 925,7 млн. рублей в 2021 году (10,1%) и 16 134,8 млн. рублей в 2022 году (13,6%).

На реализацию **федерального проекта «Творческие люди»** предусмотрены средства в объеме 3 574,7 млн. рублей в 2020 году (2,7% от общего объема расходов на Госпрограмму), 3 773,2 млн. рублей в 2021 году (2,9%) и 3 492,9 млн. рублей в 2022 году (3,0%).

На реализацию **федерального проекта «Цифровая культура»** предусмотрены средства в объеме 1 130,0 млн. рублей в 2020 году (0,8% от общего объема расходов на Госпрограмму), 1 130,0 млн. рублей в 2021 году (0,9%) и 1 130,0 млн. рублей в 2022 году (1,0%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национального проекта "Культура" в рамках подпрограмм Госпрограммы № 11, представлена в таблице:

	тыс. рублей		
Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Развитие культуры"	13 906 898,0	17 028 948,2	19 957 718,5
В рамках подпрограммы "Наследие"	2 880 000,0	5 380 000,0	6 183 998,2
в том числе:			
Федеральный проект "Культурная среда"	1 800 000,0	4 300 000,0	5 103 998,2
Создание инвестиционных паспортов усадеб (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	100 000,0	100 000,0	103 998,2
Создание модельных муниципальных библиотек (Иные межбюджетные трансферты)	700 000,0	700 000,0	700 000,0
Реновация федеральных учреждений отрасли культуры (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	700 000,0	2 500 000,0	3 060 000,0
Реновация федеральных учреждений отрасли культуры (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	300 000,0	1 000 000,0	1 240 000,0
Федеральный проект "Творческие люди"	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Поддержка добровольческих движений (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	100 000,0	100 000,0	100 000,0
Реализация выставочных проектов ведущих федеральных и региональных музеев (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Государственная поддержка Общероссийской общественно-государственной организации "Российское военно-историческое общество" на мероприятия по созданию памятных мест, связанных с военной историей России (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	200 000,0	200 000,0	200 000,0

Государственная поддержка Общероссийской общественно-государственной организации "Российское военно-историческое общество" на мероприятия, связанные с проведением военно-исторических лагерей на территории субъектов Российской Федерации (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Реализация культурно-просветительских программ для школьников (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	300 000,0	300 000,0	300 000,0
Федеральный проект "Цифровая культура"	80 000,0	80 000,0	80 000,0
Оцифровка книжных памятников и включение их в Национальную электронную библиотеку (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	80 000,0	80 000,0	80 000,0
В рамках подпрограммы "Искусство"	4 084 000,0	4 178 000,0	5 256 488,0
в том числе:			
Федеральный проект "Культурная среда"	2 084 000,0	2 078 000,0	3 146 000,0
Создание фильмовых материалов на цифровых носителях федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации" (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	700 000,0	710 000,0	720 000,0
Создание центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тысяч человек (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	84 000,0	0	0
Создание центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тысяч человек (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	0	368 000,0	1 426 000,0
Создание условий для показа национальных кинофильмов в кинотеатрах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тысяч человек (Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению)	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Оснащение федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации" оборудованием для оцифровки фильмовых материалов на цифровых носителях (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	300 000,0	0	0
Федеральный проект "Творческие люди"	2 000 000,0	2 100 000,0	2 110 488,0
Организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Государственная поддержка Общероссийской общественно-государственной организации "Российский фонд культуры" на реализацию творческих проектов некоммерческих организаций, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	300 000,0	300 000,0	300 000,0
Реализация всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Организация и проведение фестиваля любительских творческих коллективов (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	500 000,0	600 000,0	610 488,0

В рамках подпрограммы "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма"	6 942 898,0	7 470 948,2	8 517 232,3
в том числе:			
Федеральный проект "Культурная среда"	6 118 238,6	6 547 739,1	7 884 800,0
Реновация учреждений отрасли культуры (Иные межбюджетные трансферты)	460 000,0	920 000,0	2 120 000,0
Модернизация театров юного зрителя и театров кукол (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	867 300,0	825 200,0	1 256 800,0
Государственная поддержка отрасли культуры (Консолидированные субсидии)	4 508 000,0	4 508 000,0	4 508 000,0
Обеспечение устойчивого развития сельских территорий (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	282 938,6	294 539,1	0
Федеральный проект "Творческие люди"	574 659,4	673 209,1	382 432,3
Создание и функционирование центров непрерывного образования и повышения квалификации на базе творческих вузов (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	574 659,4	673 209,1	382 432,3
Федеральный проект "Цифровая культура"	250 000,0	250 000,0	250 000,0
Создание виртуальных концертных залов (Иные межбюджетные трансферты)	150 000,0	150 000,0	150 000,0
Создание мультимедиа-гидов по экспозициям и выставочным проектам (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	100 000,0	100 000,0	100 000,0

Счетная палата отмечает, что анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-11 показал, что паспортом ГП-11 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-11 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников (в части финансирования мероприятий ФЦП «Культура России (2012 – 2018 годы)» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)»).

Согласно проекту паспорта в 2020 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-11 планируется за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-11 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию Госпрограммы в законопроекте, и составляет в 2020 году – 133 405,5 млн. рублей, в 2021 году – 128 428,2 млн. рублей, в 2022 году – 118 335,5 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-11 за счет средств федерального бюджета в 2020 году увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-11 на 12,6 %, в 2021 году – сокращается на 2,6 %.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-11 в целом соответствуют целям, задачам, ожидаемым результатам, поставленным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), а также содержанию документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с проектом паспорта ГП-11 предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 17 к 2022 году (в 2019 году – 52 показателя (индикатора), в 2020, 2021 и 2022 годах – 17).

В проекте паспорта по ГП-11 предусматривается 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, по 12 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 - 2022 годы.

Состав показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-11 не в полной мере характеризует решение всех задач, определенных Указом Президента Российской Федерации № 204 в сфере культуры, и не является достаточным.

Анализ показателей, предусмотренных проектом паспорта ГП-11, показал, что достижение плановых значений отдельных показателей представляется трудноисполнимым.

По экспертной оценке Счетной палаты, учитывая степень эффективности ГП-11 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) уровня подпрограмм ГП-11 в 2020 году – 8,3 % показателей (1 показатель из 12), в 2021 году – 8,3 % показателей (1 показатель из 12) и в 2022 году – 8,3 % (1 показатель из 12).

Комитет по культуре "обращает внимание на необходимость наращивания в течение 2020-2022 годов финансирования национального проекта «Культура».

Прежде всего необходимо увеличить финансирование капитального ремонта, строительства и реконструкции сельских домов культуры в размере 2,9 млрд. рублей ежегодно.

Следует сохранить на уровне 2019 года объем субсидий на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в объеме 885 млн. рублей (в проекте заложено 665 млн. рублей).

Продолжить совместную программу Минкультуры России и Минпромторга России по оснащению музыкальных школ и школ искусств музыкальными инструментами отечественного производства, предусмотрев 600 млн. рублей ежегодно. "

Комитет по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений полагает целесообразным включение в состав показателей (индикаторов) подпрограммы «Наследие» Государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» информации о числе объектов культурного наследия, используемых, в том числе в религиозных целях, а также о проведении мероприятий по их сохранению и реставрации.

12. Государственная программа "Охрана окружающей среды"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Охрана окружающей среды" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 12), в 2020 году составят 79 680,6 млн. рублей, в 2021 году - 93 622,3 млн. рублей, в 2022 году - 103 440,6 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году уменьшены на 241,2 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 177,9 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 9 818,3 млн. рублей.

На изменение расходов государственной программы в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, в основном повлияли следующие факторы:

уточнение объемов бюджетных ассигнований на оплату труда в целях сохранения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в связи с изменением темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы в целом по Российской Федерации согласно прогнозу, в том числе в 2020 году *уменьшение* на 4,2 млн. рублей, в 2021 году *уменьшение* на 7,4 млн. рублей и в 2022 году *уменьшение* на 16,2 млн. рублей;

уточнение объемов бюджетных ассигнований на оплату труда в связи с ежегодной индексацией на прогнозный уровень инфляции согласно прогнозу на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе в 2020 году *уменьшение* на 39,9 млн. рублей, в 2021 году *уменьшение* на 162,0 млн. рублей и в 2022 году *увеличение* на 663,9 млн. рублей;

по подпрограмме "Регулирование качества окружающей среды" увеличение поступления доходов федерального бюджета от сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, в 2020-2021 годах на 11,0 млн. рублей ежегодно, *увеличение* бюджетных ассигнований *по федеральным проектам "Чистая страна"* в 2022 году на 1 413,4 млн. рублей, *"Чистый воздух"* в 2022 году на 2 161,9 млн. рублей; *"Оздоровление Волги"* в 2022 году на 1 794,0 млн. рублей и *уменьшение* в 2020 году на 397,3 млн. рублей и в 2021 году на 394,5 млн. рублей в связи с приведением расходов в соответствие с утвержденным паспортом национального проекта "Экология";

по подпрограмме "Биологическое разнообразие России" увеличение бюджетных ассигнований на проведение лесоустройства на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения в 2020 году на 444,0

млн. рублей, в 2021 году на 554,0 млн. рублей, в 2022 году на 50,0 млн. рублей, на реализацию мероприятий по внесению сведений о границах особо охраняемых природных территорий федерального значения в Единый государственный реестр недвижимости в 2020 году на 146,2 млн. рублей, в 2021 году на 112,8 млн. рублей, на реализацию мероприятий по сохранению объектов национального парка "Кисловодский" и развитию туристической инфраструктуры в 2020 и 2021 годах на 100,0 млн. рублей, *по федеральному проекту "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"* в 2020 году на 0,8 млн. рублей, в 2021 году 3,8 млн. рублей, а также увеличением бюджетных ассигнований в 2022 году на 324,3 млн. рублей в связи приведением параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом национального проекта "Экология";

по подпрограмме "Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды" увеличение бюджетных ассигнований в объеме 600,0 млн. рублей в 2020 году за счет перераспределения с подпрограммы "Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике", в 2020 году на 1 365,5 млн. рублей и в 2021 году на 693,0 млн. рублей на реализацию проекта с привлечением средств займа Международного банка реконструкции и развития "Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета - 2" и уменьшением в 2022 году на 693,9 млн. рублей в связи с планируемым окончанием срока реализации данного проекта;

по подпрограмме "Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике" планируется увеличение бюджетных ассигнований за счет перераспределения с государственной программы "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации.

Расходы федерального бюджета в 2020-2022 годах на реализацию государственной программы "Охрана окружающей среды" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону-проекту на 2021 год, %			
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100	8	9=8/6*100	10	11	12=11*/10*100
Всего	79 921,8	79 680,6	99,7	93 444,4	93 622,3	100,2	103 440,6	110,5	56 876,9	24 926,1	43,8
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Регулирование качества окружающей среды"	47 606,8	44 670,1	93,8	62 258,6	58 376,3	93,8	68 760,0	117,8	25 846,5	6 190,0	23,9
Подпрограмма "Биологическое разнообразие России"	8 349,3	8 975,6	107,5	8 597,7	9 330,7	108,5	9 665,3	103,6	9 588,9	5 829,7	60,8
Подпрограмма "Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды"	14 295,4	16 320,4	114,2	14 755,9	15 401,6	104,4	15 243,6	99,0	14 915,0	10 584,2	71,0
Подпрограмма "Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике"	5 157,4	5 201,6	100,9	1 782,2	4 463,7	250,5	3 877,9	86,9	2 599,7	1 853,0	71,3
Федеральная целевая программа "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы"	4 512,9	4 512,9	100,0	0,0	0,0	-	0,0	-	3 926,7	469,3	12,0
Подпрограмма "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории"	0,0	0,0	-	6 050,0	6 050,0	100,0	5 893,8	97,4	0,0		

По состоянию на 1 сентября 2019 года, при уменьшении бюджетных ассигнований по ГП-12 сводной бюджетной росписи на 1 521,3 млн. рублей, или на 2,6 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения - 43,8 %.

В рамках Госпрограммы № 12 предусмотрена реализация **6 федеральных проектов**, входящих в национальный проект «Экология»: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»; «Чистый воздух»; «Оздоровление Волги», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение озера Байкал».

На реализацию **федерального проекта «Чистая страна»** предусмотрены средства в объеме 10 498,7 млн. рублей в 2020 году (13,2% от общего объема расходов на Госпрограмму), 16 785,9 млн. рублей в 2021 году (17,9%) и 18 199,3 млн. рублей в 2022 году (17,6%).

На реализацию **федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"** предусмотрены средства в объеме 10 208,7 млн. рублей в 2020 году (12,8% от общего объема расходов на Госпрограмму), 12 200,5 млн. рублей в 2021 году (13,0%) и 17 090,1 млн. рублей в 2022 году (16,5%).

На реализацию **федерального проекта «Чистый воздух»** предусмотрены средства в объеме 17 354,0 млн. рублей в 2020 году (21,8% от общего объема расходов на Госпрограмму), 20 206,2 млн. рублей в 2021 году (21,6%) и 22 368,1 млн. рублей в 2022 году (21,6%).

На реализацию **федерального проекта «Оздоровление Волги»** предусмотрены средства в объеме 1 751,2 млн. рублей в 2020 году (2,2% от общего объема расходов на Госпрограмму), 3 749,2 млн. рублей в 2021 году (4,0%) и 5 543,1 млн. рублей в 2022 году (5,4%).

На реализацию **федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»** предусмотрены средства в объеме 686,5 млн. рублей в 2020 году (0,9% от общего объема расходов на Госпрограмму), 800,9 млн. рублей в 2021 году (0,9%) и 1 125,2 млн. рублей в 2022 году (1,1%).

На реализацию **федерального проекта «Сохранение озера Байкал»** предусмотрены средства в объеме 4 512,9 млн. рублей в 2020 году (5,7% от общего объема расходов на Госпрограмму), 6 050,0 млн. рублей в 2021 году (6,5%) и 5 893,8 млн. рублей в 2022 году (5,7%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национального проекта «Экология» в рамках подпрограмм Госпрограммы № 12, представлена в таблице:

	тыс. рублей		
Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Охрана окружающей среды"	45 011 940,4	59 792 604,6	70 219 518,1
<i>В рамках подпрограммы "Регулирование качества окружающей среды"</i>	39 812 573,7	52 941 738,5	63 200 600,0
в том числе:			
Федеральный проект "Чистая страна"	10 498 692,4	16 785 925,3	18 199 300,0

Сопровождение реализации федерального проекта "Чистая страна" (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	29 848,0	29 848,0	29 848,0
Создание и функционирование федеральной государственной информационной системы общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	21 000,0	19 500,0	19 500,0
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (Консолидированные субсидии)	10 447 844,4	11 602 289,6	13 015 664,3
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	0	5 134 287,7	5 134 287,7
Федеральный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"	10 208 687,6	12 200 487,6	17 090 087,6
Введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке твердых коммунальных отходов и мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки твердых коммунальных отходов (Консолидированные субсидии)	2 796 687,6	3 788 487,6	3 788 487,6
Обеспечение функционирования публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор" (Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями)	7 090 000,0	8 090 000,0	13 090 000,0
Реализация мероприятий национального проекта (Резервные средства)	110 000,0	110 000,0	0
Создание электронной федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	212 000,0	212 000,0	211 600,0
Федеральный проект "Чистый воздух"	17 353 985,3	20 206 165,4	22 368 100,0
Реализация мероприятий национального проекта (Резервные средства)	17 353 985,3	20 206 165,4	22 368 100,0
Федеральный проект "Оздоровление Волги"	1 751 208,4	3 749 160,2	5 543 112,4
Подъем и утилизация затонувших судов на акватории реки Волги (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)			257 500,0
Ликвидация (рекультивация) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 691 296,2	3 689 500,4	5 224 200,0
Проведение контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волгу и ее притоки (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	59 912,2	59 659,8	61 412,4
В рамках подпрограммы "Биологическое разнообразие России"	686 476,2	800 854,7	1 125 152,7
Федеральный проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"	686 476,2	800 854,7	1 125 152,7
Увеличение количества посетителей на особо охраняемых природных территориях (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	686 476,2	800 854,7	1 125 152,7

В рамках ФЦП "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы"	4 512 890,5		
Федеральный проект "Сохранение озера Байкал"	4 512 890,5		
Модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (Консолидированные субсидии)	34 000,2		
Модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (Консолидированные субсидии)	1 647 605,0		
Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	2 487 012,4		
Государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	75 000,0		
Модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям)	88 346,7		
Сохранение и воспроизводство уникальных водных биологических ресурсов озера Байкал (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	5 964,3		
Модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	107 000,0		
Государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	19 800,0		
Государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	48 161,9		
В рамках подпрограммы "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории"	0	6 050 011,4	5 893 765,4
Федеральный проект "Сохранение озера Байкал"	0	6 050 011,4	5 893 765,4

Модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (Консолидированные субсидии)		296 662,4	801 770,0
Модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (Консолидированные субсидии)		3 152 437,6	3 744 490,0
Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)		1 987 012,4	703 740,0
Государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории (Прочая закупка товаров, работ и услуг)		75 000,0	75 000,0
Сохранение и воспроизводство уникальных водных биологических ресурсов озера Байкал (Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям)		358 000,0	495 027,5
Сохранение и воспроизводство уникальных водных биологических ресурсов озера Байкал (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))		5 937,1	5 837,9
Модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)		107 000,0	0
Государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)		19 800,0	19 800,0
Государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)		48 161,9	48 100,0

Изменение параметров финансового обеспечения мероприятий национального проекта «Экология» в рамках ГП-12 (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) связано с изменением финансового обеспечения федерального проекта **"Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"** в

части **уменьшения** бюджетных ассигнований на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке твердых коммунальных отходов и мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки твердых коммунальных отходов - в 2020 году на 2 795,2 млн. рублей, в 2021 году на 4 203,0 млн. рублей, в 2022 году на 719,2 млн. рублей в связи с уточнением прогноза поступления доходов федерального бюджета от взимания экологического сбора (прогнозируются в 2020 году в объеме 2 796,7 млн. рублей, в 2021 году – 3 788,5 млн. рублей, в 2022 году - 3 788,5 млн. рублей).

Счетная палата отмечает, что по федеральному проекту «Комплексная система обращения с ТКО» отсутствует обоснование вклада мероприятий и достаточности планируемых результатов в достижение его показателей. Так, не представляется возможным оценить вклад, а также необходимость и достаточность мероприятий для достижения результатов по вводу в промышленную эксплуатацию мощностей по утилизации и обработке – «Введено в промышленную эксплуатацию 23,1 млн. тонн мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки ТКО», «Введено в промышленную эксплуатацию 37,1 млн. тонн мощностей по обработке ТКО»; в достижение показателей по увеличению доли отходов, направляемых на обработку и утилизацию отходов, – «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» (36%) и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» (60%). Кроме того, в 2019 году средства федерального бюджета в размере 3 321,8 млн. рублей (более 90 % предусмотренных на реализацию федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами») возвращены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Таким образом, при отсутствии обоснованности планируемых к получению результатов и их достаточности для достижения цели и показателей; мероприятий, учитывающих приоритеты государственной политики в сфере

обращения с отходами, высок риск недостижения цели и целевых показателей по эффективному обращению с отходами производства и потребления.

В части реализации федерального проекта «Чистый воздух» **Комитет** по экологии и охране окружающей среды **отмечает** возможные риски неосвоения выделяемых средств в 2020 году по данному федеральному проекту, в связи с тем, что окончательный вариант утверждаемых для субъектов Российской Федерации перечней мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха, на основании которых планируется осуществлять финансирование мероприятий из федерального бюджета, может быть сформирован не ранее 2021 года (пункт 4 части 5 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»).

В связи с этим, требуется дополнительное обоснование выделения бюджетных ассигнований в объеме 17 354,0 млн. рублей на реализацию федерального проекта «Чистый воздух» в 2020 году.».

Объем финансового обеспечения реализации ГП-12 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-12 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-12 в законопроекте, и составляет в 2020 году – 79 680,6 млн. рублей, в 2021 году – 93 622,3 млн. рублей, в 2022 году – 103 440,6 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-12 за счет средств федерального бюджета уменьшается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-12 в 2020 году на 0,3 %, в 2021 и 2022 годах увеличивается на 0,2 % и 2,6 % соответственно.

Согласно проекту паспорта Госпрограммы № 12 в 2020 - 2022 годах реализация мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-12 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического

планирования в соответствующей сфере деятельности. Три показателя проекта ГП-12 не соответствуют Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р.

Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-12 в целом соответствуют цели и задачам проекта паспорта госпрограммы.

В соответствии с проектом паспорта ГП-12 предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) до 62 в 2022 году относительно 2019 года (в 2019 году – 61 показатель (индикатор), в 2020 году - 63, в 2021 и 2022 годах - 62). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-12 увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 13 941,7 млн. рублей (17,5 %), в 2022 году - на 9 818,3 млн. рублей (10,5 %).

Учитывая степень эффективности ГП-12 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 году – 37,5 % (3 показателя из 8) на уровне госпрограммы и 27,3 % показателей (15 показателей из 55) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 и 2022 годах – 33,3 % (3 показателя из 9) на уровне госпрограммы и 26,4 % показателей (14 показателей из 53) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Комитет по экологии и охране окружающей среды считает целесообразным предусмотреть финансирование за счет средств федерального бюджета проведение в 2020 г. и 2021-2022 гг. исследований по комплексной оценке экологического кризиса в экосистеме озера Байкал и выработке предложений для устранения его причин. В настоящее время в бюджете предусмотрено выделение средств лишь на проведение научных исследований, а финансирования исследований по комплексной оценке экологического кризиса в экосистеме озера Байкал и выработке предложений для устранения его причин не предусмотрено.

Принимая во внимание, что в настоящее время Правительством Российской Федерации не принят документ стратегического планирования в области сохранения озера Байкал и планомерного развития Байкальской природной территории с учетом экологической значимости озера, Комитет по экологии и охране окружающей среды отмечает имеющиеся сложности в эффективной оценке планирования мероприятий охраны озера Байкал, развития Байкальской природной территории и эффективности финансирования таких мероприятий.

По данным проверки Счетной палаты, Минприроды России, предоставляя субсидии на реализацию мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», ФГБУ «Центр развития ВХК», а затем Правительству Иркутской области в условиях, не дающих возможность его реализации, привели к отвлечению средств федерального бюджета с 2013 по 2016 год в сумме 2 749,7 млн. рублей, а с 2017 по 2018 год в сумме 1 305,0 млн. рублей, создавая при этом риски недостижения целей и ожидаемого результата ФЦП «Охрана озера «Байкал».

Проектная документация, разработанная ООО «ВЭБ Инжиниринг» по заказу Минприроды России и получившая положительное заключение государственной экологической экспертизы (приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 6 октября 2014 г. № 614), в связи с ее несоответствием экологическим требованиям использованию не подлежит, в результате чего предполагаемый ущерб составил 131,0 млн. рублей.

Несмотря на отсутствие откорректированной проектной документации и источника финансирования ее доработки, Минприроды России и Правительство Иркутской области заключили соглашение от 22 февраля 2017 г. №051-08-151 о предоставлении субсидии бюджету Иркутской области на реализацию указанного мероприятия, а Минприроды Иркутской области, в свою очередь, заключило государственный контракт от 22 декабря 2017 г. №66-05-65/17 на выполнение работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», на сумму 5 929,5 млн. рублей с АО «Росгеология» (Подрядчик).

При этом следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № 2339-р АО «Росгеология» определено единственным подрядчиком (исполнителем) закупаемых Правительством Иркутской области работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК».

По мнению Счетной палаты, учитывая, что технология ликвидации отходов на момент оформления проекта распоряжения Правительства Российской Федерации и до настоящего времени не определена, цена государственного контракта на реализацию мероприятия, сформированная на основании проектной стоимости работ, не запланированных к выполнению, является необоснованной.

Кроме того, согласно пояснительной записке к указанному проекту распоряжения Правительства Российской Федерации, критериями отбора единственного поставщика являлись наличие опыта работы, производственных мощностей и высококвалифицированных кадров.

В то же время АО «Росгеология» привлекло к выполнению работ ООО «РГ-Экология», созданное 11 января 2018 года с уставным капиталом 10,0 тыс. рублей и не имеющее необходимого опыта, оборудования и персонала, что создает риски не только невыполнения мероприятия, но и неэффективного использования бюджетных средств.

Невозможность выполнения государственного контракта от 22 декабря 2017 г. № 66-05-65/17 в силу отсутствия актуального проекта является основанием для его расторжения по соглашению сторон (часть 8 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе)).

Вместе с тем Правительство Иркутской области, ссылаясь на пункт 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, своим распоряжением от 21 мая 2018 г. №331-рп дало право Минприроды Иркутской области осуществлять по соглашению сторон изменение технического задания, сроков, видов и объемов выполняемых работ, предусмотренных государственным контрактом от 22

декабря 2017 г. №66-05-65/17. При этом в соответствии с указанной нормой существенные условия контракта могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, если исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, однако невозможность исполнения контракта нельзя отнести к обстоятельствам, не зависящим от сторон контракта, поскольку стороны знали о невозможности исполнения контракта еще до его заключения.

Согласно заключенному на основании указанного распоряжения Правительства Иркутской области дополнительному соглашению от 23 июля 2018 г. № 1 к государственному контракту от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17к подрядчик (АО «Росгеология») выполняет работы по корректировке проектной документации с прохождением государственных экспертиз за счет собственных средств.

В 2018 году были предоставлены субсидии АО «Росгеология» на финансовое обеспечение опытно-промышленных работ и корректировку проектной документации на ликвидацию негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» на сумму 395,0 млн. рублей. При этом стоимость корректировки проектной документации в три раза превышает стоимость ее изготовления.

Согласно информации, размещенной на сайте госзакупок (закупка № 31806932856), АО «Росгеология» 18 сентября 2018 года заключен договор с ООО «ВЭБ Инжиниринг» на корректировку проектной документации на сумму 195,0 млн. рублей со сроком выполнения работ в течение 4 месяцев со дня подписания договора.

Таким образом, как отмечает Счетная палата, корректировка проекта должна была осуществляться его разработчиком - ООО «ВЭБ Инжиниринг», которому в 2013 году уже выплачено 131,0 млн. рублей за непригодную к применению проектную документацию.

Согласно информации, представленной на заседании Комитета 17.10.2019 г., выделенные средства на разработку проекта не были освоены.

13. Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие физической культуры и спорта" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 13), в 2020 году составят 65 364,9 млн. рублей, в 2021 году - 56 399,6 млн. рублей, в 2022 году - 59 597,0 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 4 280,3 млн. рублей, в 2021 году - на 1 997,8 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 3 197,5 млн. рублей.

На изменение расходов государственной программы в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, в основном повлияли следующие факторы:

по подпрограмме "Развитие физической культуры и массового спорта" увеличение бюджетных ассигнований на *реализацию федерального проекта "Спорт-норма жизни"* в 2020 году на 1 088,7 млн. рублей, в 2022 году на 907,0 млн. рублей;

по подпрограмме "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва" увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 116,8 млн. рублей на оснащение спортивным оборудованием зала для спортивной гимнастики ФГБУ "Тренировочный центр сборных команд России "Озеро Круглое", дер. Агафониha, Дмитровский район, Московская область; в 2020 и 2021 годах ежегодно: на 204,0 млн. рублей на оказание финансовой поддержки организации, осуществляющей спортивную подготовку детей,

проявивших выдающиеся способности в области футбола, 140,8 млн. рублей на обеспечение выплаты стипендий Президента Российской Федерации, в 2020 году на 876,2 млн. рублей на подготовку и проведение в Российской Федерации чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года; в 2020 году на 447,7 млн. рублей, в 2021 году на 1 067,4 млн. рублей, в 2022 году на 2 503,0 млн. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению в 2022 году в Российской Федерации чемпионата мира по волейболу FIVB; в 2020 году на 193,0 млн. рублей, в 2021 году на 625,5 млн. рублей, в 2022 году на 1 721,5 млн. рублей на осуществление затрат, связанных с организацией и проведением XXXII Всемирной летней универсиады 2023 года в г. Екатеринбурге (операционная деятельность); в 2020 году на 322,4 млн. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению Игр стран Содружества Независимых Государств; уменьшение бюджетных ассигнований в 2020-2021 годах на 140,8 млн. рублей ежегодно, предусмотренных на выплаты вознаграждений (премий) российским спортсменам по итогам выступлений на спортивных мероприятиях, тренерам и специалистам в области физической культуры и спорта, входящим в составы спортивных сборных команд Российской Федерации, обеспечивших подготовку спортсменов - победителей и призеров спортивных мероприятий, в связи с уточнением потребности; на 1 592,7 млн. рублей в связи с завершением строительства ранее начатых объектов спорта высших достижений;

по подпрограмме "Управление развитием отрасли физической культуры и спорта" увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году на 100,0 млн. рублей для обеспечения мероприятий, направленных на ежегодную подготовку и проведение Международного спортивного форума "Россия - спортивная держава";

по подпрограмме "Развитие хоккея в Российской Федерации" увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 593,6 млн. рублей на строительство центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске в рамках федерального проекта "Спорт – норма жизни"; уменьшение бюджетных ассигнований в 2022 году на 620,0 млн.

рублей на строительство крытых катков с искусственным льдом на базе подведомственных Минспорту России образовательных организаций в связи запланированным завершением программы строительства, в 2021 году на 1 719,0 млн. рублей в соответствии с паспортом федерального проекта "Спорт – норма жизни";

по подпрограмме "Развитие футбола в Российской Федерации" увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 2 214,4 млн. рублей, в 2021 году на 1 802,8 млн. рублей на реализацию Концепции наследия чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации; в 2020 году на 400,0 млн. рублей на реализацию комплекса мероприятий, связанных с эффективным использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации; в 2022 году на 1 889,5 млн. рублей по федеральному проекту "Спорт – норма жизни".

Расходы федерального бюджета в 2020-2022 годах на реализацию государственной программы "Развитие физической культуры и спорта" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2021 год, %			
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100	8	9=8/6*100	10	11	12=11*/10*100
Всего	61 084,6	65 364,9	107,0	54 401,8	56 399,6	103,7	59 597,0	105,7	83 501,2	29 747,8	35,6
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта"	8 552,2	9 675,6	113,1	12 542,0	12 553,5	100,1	13 531,1	107,8	12 269,9	2 633,7	21,5
Подпрограмма спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва"	30 724,8	30 694,2	99,9	31 403,4	31 485,9	100,3	34 532,5	109,7	30 998,8	19 024,5	61,4
Подпрограмма и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	17 947,9	672,6	3,7
Подпрограмма "Управление развитием отрасли физической культуры и спорта"	748,1	750,5	100,3	658,4	759,5	115,4	770,7	101,5	2 038,7	1 125,5	55,2
Федеральная целевая программа "Развитие	9 935,4	9 912,7	99,8	0,0	0,0	-	0,0	-	11 020,5	3 067,5	27,8

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2021 год, %			
физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы"											
Подпрограмма "Развитие хоккея в Российской Федерации"	6 555,0	7 148,6	109,1	6 596,0	6 596,0	100,0	4 257,0	64,5	3 369,1	824,3	24,5
Подпрограмма "Развитие футбола в Российской Федерации"	4 569,0	7 183,4	157,2	3 202,0	5 004,8	156,3	6 505,7	130,0	5 856,3	2 399,6	41,0

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-13 сводной бюджетной росписью на 22 322,5 млн. рублей, или на 36,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 35,6 %.

В рамках Госпрограммы № 13 предусмотрена реализация федерального проекта "Спорт - норма жизни".

На реализацию **федерального проекта "Спорт - норма жизни"** предусмотрены средства в объеме 30 840,0 млн. рублей в 2020 году (47,2% от общего объема расходов на Госпрограмму), 24 574,8 млн. рублей в 2021 году (43,6%) и 25 499,9 млн. рублей в 2022 году (42,8%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федерального проекта "Спорт - норма жизни" национального проекта «Демография» в рамках подпрограмм Госпрограммы № 13, представлена в таблице:

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Развитие физической культуры и спорта"	30 839 983,5	24 574 812,3	25 499 900,2
В рамках подпрограммы "Развитие физической культуры и массового спорта"	9 663 597,1	12 541 462,9	13 519 113,5
в том числе:			
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	9 663 597,1	12 541 462,9	13 519 113,5
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	6 839 310,5	8 245 632,0	8 594 300,0

тыс. рублей

Премирование регионов - победителей Фестиваля культуры и спорта народов Кавказа (Иные межбюджетные трансферты)	74 742,7	74 742,7	74 742,7
Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 117 000,0	719 000,0	719 000,0
Организация подготовки и участия инвалидов с умственной отсталостью в физкультурных мероприятиях (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	16 509,5	16 509,5	16 509,5
Развитие служебно-прикладных видов спорта, совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности, поддержка массового физкультурно-спортивного движения (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	21 627,0	21 627,0	21 627,0
Государственная поддержка организаций, реализующих проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	185 000,0	185 000,0	285 000,0
Государственная поддержка организаций, реализующих проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)			
Внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	142 554,0	153 241,0	153 241,0
Строительство детских спортивно-образовательных федеральных центров круглогодичного профиля (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	320 000,0	2 000 000,0	2 525 000,0
Проведение физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения, в том числе детей и учащейся молодежи (студентов), лиц средних и старших возрастных групп, инвалидов (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	926 886,2	1 105 838,3	1 109 163,9
Проведение научного исследования, включающего сквозной социологический опрос, для определения индивидуальных потребностей (мотивации) всех категорий и групп населения для занятий физической культурой и спортом и препятствующих этому факторов (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	19 967,2	19 872,4	20 529,4
В рамках подпрограммы "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва"	2 709 169,2	3 651 350,3	3 428 286,7
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	2 709 169,2	3 651 350,3	3 428 286,7
Развитие системы подготовки спортивного резерва (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	1 529 862,9	1 577 093,5	1 589 516,6

Государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	775 500,4	775 500,4	775 500,4
Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	285 000,0	712 500,0	745 300,0
Подготовка новых кадров и проведение повышения квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	118 805,9	586 256,4	317 969,7
В рамках ФЦП "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы"	7 505 657,2		
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	7 505 657,2		
Реализация федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы" (Консолидированные субсидии)	7 505 657,2		
В рамках подпрограммы "Развитие хоккея в Российской Федерации"	6 828 560,0	5 336 000,0	3 617 000,0
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	6 828 560,0	5 336 000,0	3 617 000,0
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	5 748 560,0	4 256 000,0	3 517 000,0
Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 000 000,0	1 000 000,0	
Подготовка новых кадров и проведение повышения квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	80 000,0	80 000,0	100 000,0
В рамках подпрограммы "Развитие футбола в Российской Федерации"	4 133 000,0	3 046 000,0	4 935 500,0
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	4 133 000,0	3 046 000,0	4 935 500,0
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	2 548 000,0	2 101 000,0	4 805 500,0
Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 480 000,0	840 000,0	
Подготовка новых кадров и проведение повышения квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	105 000,0	105 000,0	130 000,0

Изменение параметров финансового обеспечения федерального проекта **"Спорт – норма жизни"** (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на финансирование создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом в 2020 году на 1 682,3 млн. рублей (строительство спортивного зала для художественной гимнастики в г. Заволжье Нижегородской области в объеме 127,0 млн. рублей; физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Ветлуга Нижегородской области - 1 этап в объеме 226,0 млн. рублей; центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске в объеме 593,6 млн. рублей; спортивного комплекса "Дворец спорта в г. Калуге" в объеме 735,7 млн. рублей).

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-13 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-13 в 2020 году – на 7,0 %, в 2021 году – на 3,7 %, в 2022 году – на 9,6 %.

Согласно проекту паспорта Госпрограммы № 12 в 2020 - 2022 годах реализация мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета.

Счетная палата отмечает, что показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-13 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Задачи проекта паспорта ГП-13 не в полной мере соответствуют структуре госпрограммы.

Так, решение задачи «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» не обеспечивается реализацией отдельной подпрограммы.

Состав и значения целевых показателей (индикаторов) в проекте паспорта ГП-13, ее подпрограмм и ФЦП не позволяют оценить их достаточность для достижения целей и решения задач госпрограммы.

Для оценки степени решения задачи «Оптимизация системы антидопингового обеспечения подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва» представляется недостаточным наличие единственного показателя «Количество отобранных допинг-проб по программе «РУСАДА», по которому проектом паспорта ГП-13 установлены значения на период до 2022 года. Плановые значения показателя «Количество спортсменов, прошедших процедуру допинг-контроля» установлены единожды - только на 2017 год – в количестве 2 000 человек. Таким образом, указанный показатель не отвечает требованию адекватности, так как его формулировка не отражает желаемую тенденцию изменения его значений (направление оптимизации), а отсутствие динамики по показателю не характеризует очевидным образом прогресс в решении поставленной задачи.

В проекте паспорта ГП-13 скорректирован ожидаемый результат «Повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта», согласно которому к 2024 году данный показатель должен достичь 63 %. В утвержденной редакции паспорта Госпрограммы значение этого показателя на 2024 год составляет 60 %. Счетная палата отмечает, что согласно информации Минспорта России увеличение обусловлено фактически достигнутым значением данного показателя (индикатора) по итогам реализации ГП-13 в 2018 году – 54,2 %, что практически соответствует плановому значению 2019 года (54,7 %). Вместе с тем запрос на изменение паспорта ФП «Спорт - норма жизни» в части корректировки значения аналогичного показателя Минспортом России в информационной системе «Бюджетное планирование» не сформирован.

В проекте паспорта ГП-13 не отражена реализация комплекса проблем, установленных в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. В числе вызовов предстоящего долгосрочного

периода указаны проблемы, обусловленные, в том числе, значительным отставанием от ведущих спортивных держав в развитии и внедрении инновационных спортивных технологий. При этом в целях, задачах и основных мероприятиях не отражена реализация этих проблем, в том числе путем формирования новой технологической базы развития физической культуры и спорта, основанной на использовании новейших достижений в области теории физического воспитания и спортивной тренировки, педагогики, психологии, биомеханики и биотехнологий, медицины, информатики, нанотехнологий и управления (развитие спортивной науки и высокотехнологичного отечественного производства спортивного оборудования и инвентаря).

Проектом паспорта ГП-13 по сравнению с действующей редакцией Госпрограммы предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов), по которым установлены плановые показатели, до 24 к 2022 году (в 2019 году - 45 показателей (индикаторов), в 2020 году - 45, в 2021 году - 24). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 8 965,3 млн. рублей или 13,7 %), в 2022 году - на 5 767,9 млн. рублей или 8,8 %).

Учитывая степень эффективности ГП-13 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 - 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения плановых значений 5 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП (в 2020 году – 11,1 % общего количества показателей, по которым предусмотрены значения, в 2021 - 2022 годах – 20,8 %), из них по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» - 1 показатель (14,3 %), по подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» - 2 показателя (в 2020 году – 40 %, в 2021 и 2022 годах - 66,7 %), по ФЦП - 2 показателя (13,3 %).

Комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи в заключении отмечает:

«1. При изменении бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2020 году существенные сокращения коснутся выплат вознаграждений (премий) российским спортсменам по итогам выступлений на спортивных мероприятиях, тренерам и специалистам в области физической культуры и спорта, входящим в составы спортивных сборных команд Российской Федерации, обеспечивших подготовку спортсменов - победителей и призеров спортивных мероприятий, в связи с уточнением потребности в 2020-2021.

Вместе с тем, наряду с отмеченным сокращением проект федерального закона предусматривает также увеличение расходов по некоторым позициям. В частности, на оплату взноса в Международную федерацию волейбола за право проведения чемпионата мира по волейболу FIVB среди мужских команд в 2022 году в Российской Федерации в сумме 1 950,0 млн. рублей.

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Комитет считает целесообразным пересмотреть состав и значения показателей для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.

2. Комитет отмечает одновременное повышение расходов на строительство некоторых спортивных объектов: например, 593,6 млн. рублей на строительство центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни».

Вместе с тем, в законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования на реконструкцию объекта капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс детско-юношеской спортивной школы гимнастики, Кировский район г. Уфы, на реконструкцию спортивного комплекса «Маяк», г. Оренбург, обеспечение спортивным оборудованием и инвентарем этапа Кубка мира по гребле на байдарках и каноэ запланированного к проведению с 4-6 июня 2021 года, Алтайский край, г. Барнаул, строительство Универсальной спортивной арены, г. Владивосток.

В связи с этим Комитет обращает внимание на целесообразность дополнительной проработки указанных вопросов.

3. Комитет считает целесообразным предусмотреть значения по двум целевым показателям государственной программы: «Отношение средней заработной платы специалистов образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, к средней заработной плате в соответствующем регионе» с учетом фактически достигнутого значения 2018 года и поручения Президента Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № Пр-294; «Количество спортсменов, прошедших процедуру допинг-контроля» для оценки степени решения задачи по оптимизации системы антидопингового обеспечения подготовки спортсменов.

4. Принимая во внимание значительное отставание Российской Федерации от ведущих спортивных держав в развитии и внедрении инновационных спортивных технологий Комитет рекомендует предусмотреть мероприятия (с соответствующими им показателями), направленные на развитие спортивной науки и высокотехнологичного отечественного производства спортивного оборудования и инвентаря.

5. С учетом фактического превышения плановых показателей в предыдущие годы Комитет рекомендует скорректировать целевые значения трех показателей: доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности сельского населения Российской Федерации в возрасте 3 – 79 лет»; «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов»; «Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве лиц, занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку».

6. Комитет считает целесообразным предусмотреть на уровне госпрограммы показатели, характеризующие использование (адаптацию) спортивных объектов,

созданных для ЧМ-2018 года, финансирование которых предусмотрено законопроектом.

7. Комитет предлагает дополнительно проработать вопрос о финансировании мероприятий по организации отдыха для детей, находящихся в особо сложной жизненной ситуации.».

Комитет отмечает, что в целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) Госпрограммы необходимо пересмотреть состав и значения показателей для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.

15. Государственная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316. Последние изменения в ГП-15 внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2019 г. № 638.

Согласно проекту паспорта ГП-15, предоставленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-15):

срок реализации: 2013 - 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнителями - Минфин России, Росстат, ФАС России и Росимущество, участников – 12.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика", в 2020 году составят 167 697,1 млн. рублей, в 2021 году - 165 258,1 млн. рублей, в 2022 году - 204 827,8 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 20 466,2 млн. рублей, в 2021 году - на 20 593,9 млн. рублей, в 2022

году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 39 569,7 млн. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по подпрограмме **"Официальная статистика" в 2020 году в объеме 6 611,7 млн. рублей**, что в частности связано с отражением расходов, обусловленных использованием ФКУ "Объект № 5068А Росстата" в мирное время для целей, не связанных с обеспечением его мобилизационной подготовки (в Законе № 459-ФЗ отражались по непрограммному направлению деятельности Росстата), в 2020 году на 5,1 млн. рублей, в 2021 году – 5,2 млн. рублей, в 2022 году – 0,2 млн. рублей; на дополнительные расходы Росстата, включая приобретение серверного оборудования, в 2020 году на 1 386,5 млн. рублей, а также на текущий и капитальный ремонт зданий Росстата в 2020 году на 50,0 млн. рублей за счет дополнительных доходов Росимущества от сдачи в аренду федерального имущества.

По подпрограмме "Государственная регистрация прав, кадастр и картография" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 3 221,70 млн. рублей в 2020 году и 2 587,90 млн. рублей в 2021 году, что в частности обусловлено увеличением ассигнований на предоставление субсидий ФГБУ "Федеральная кадастровая палата Росреестра" в 2020 году на 2 928,4 млн. рублей, в 2021 и 2022 годах на 2 672,1 млн. рублей ежегодно.

По подпрограмме «Стимулирование инноваций» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 1 451,8 млн. рублей в 2020 году и 1 351,2 млн. рублей в 2021 году, что в частности связано с увеличением объемов бюджетных ассигнований в 2020 году на 318,7 млн. рублей, в 2021 году – 332,7 млн. рублей, в 2022 году на 345,5 млн. рублей в связи с увеличением объемов государственного задания ГБУ "Федеральный институт интеллектуальной собственности" Роспатента; в 2020 году на 97,5 млн. рублей на ремонт зданий ГБУ "Федеральный институт интеллектуальной собственности" Роспатента.

Уменьшение параметров финансового обеспечения подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" в 2020 году на 2 000,0

млн. рублей по федеральному проекту "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию", федеральному проекту "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" и федеральному проекту "Популяризация предпринимательства" в связи с приведением параметров финансового обеспечения в соответствии с паспортами указанных федеральных проектов.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточнен ная бюджет ная роспись на 01.09.20 19	Испол нение на 01.09.1 9	% исполн ения от уточне нной роспис и
	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону , %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закон у, %	Законо- проект	Δ к Законоп роекту на 2021 год, %			
Всего	147 230,9	167 697,1	113,9	144 664,2	165 258,1	114,2	204 827,8	123,9	163 671,9	83 505,1	51,0
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Инвестиционный климат"	5 123,1	5 122,7	100,0	5 123,1	5 121,7	100,0	5 128,7	100,1	5 053,6	2 892,2	57,2
Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательс тва"	36 128,6	34 128,6	94,5	46 093,5	46 093,5	100,0	89 225,0	193,6	55 384,9	28 624,7	51,7
Подпрограмма "Государственная регистрация прав, кадастр и картография"	35 322,7	38 544,4	109,1	36 489,2	39 077,1	107,1	41 125,4	105,2	40 559,6	23 108,7	57,0
Подпрограмма "Совершенствован ие системы государственного управления"	845,6	840,0	99,3	850,3	837,8	98,5	843,4	100,7	982,6	341,3	34,7
Подпрограмма "Стимулирование инноваций"	17 073,4	18 525,2	108,5	19 050,5	20 401,7	107,1	19 369,2	94,9	16 293,5	6 816,9	41,8
Подпрограмма "Развитие антимонопольного и тарифного регулирувания, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля"	3 169,4	3 628,5	114,5	3 169,2	3 169,4	100,0	3 258,4	102,8	5 391,9	2 559,8	47,5
Подпрограмма "Управленческие кадры"	1 191,2	1 190,8	100,0	1 213,0	1 211,5	99,9	1 224,7	101,1	1 298,0	934,7	72,0
Подпрограмма "Совершенствован ие системы государственного стратегического управления"	715,1	664,6	92,9	675,3	623,5	92,3	942,1	151,1	1 080,5	196,3	18,2
Подпрограмма "Официальная статистика"	33 633,6	40 245,3	119,7	20 198,3	19 661,2	97,3	15 254,4	77,6	22 132,5	9 800,3	44,3

Подпрограмма "Создание и развитие инновационного центра "Сколково"	11 735,9	11 735,9	100,0	11 735,9	11 735,9	100,0	11 735,9	100,0	11 935,9	7 873,0	66,0
Федеральная целевая программа "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"	2 228,3	2 228,3	100,0	0,0	0,0	-	0,0	-	3 496,9	357,0	10,2
Подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности"	63,9	63,9	100,0	65,8	65,8	100,0	65,8	100,0	62,0		0,0
Подпрограмма "Туризм"	0,0	6 626,5	-	0,0	13 054,2	-	12 381,7	94,8			
Подпрограмма "Управление федеральным имуществом"	0,0	4 152,3	-	0,0	4 204,8	-	4 272,9	101,6			

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 г.

В рамках Госпрограммы предусмотрены средства на реализацию трех Национальных проектов:

на реализацию Национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" предлагается выделить 34 128,6 млн. рублей в 2020 году (20,4 % от общего объема расходов на Госпрограмму), 46 093,5 млн. рублей в 2021 году (27,9%) и 89 225,0 млн. рублей в 2021 году (43,6%);

на реализацию Национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" предлагается выделить 9 107,9 млн. рублей в 2020 году (5,4% общего объема расходов на Госпрограмму), 11 626,4 млн. рублей в 2021 году (7,0%) и 11 279,9 млн. рублей в 2022 году (5,5%);

на реализацию Национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" предлагается выделить 5 169,4 млн. рублей в 2020 году, 5 082,5 млн. рублей в 2021 году и 5 662,6 млн. рублей в 2022 году. От общего объема расходов это составит 3,1% в 2020-2021 годах и 2,8% в 2022 году;

на реализацию Национального проекта "Демография" предлагается выделить 180,0 млн. рублей ежегодно (0,1 % от общего объема расходов на Госпрограмму ежегодно);

на реализацию Национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предлагается выделить 821,3 млн. рублей в 2020 и 2021 годах, 831,8 млн.

рублей в 2022 году (0,5 % от общего объема расходов на Госпрограмму в 2020-2021 годах и 0,4% в 2022 году).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию национальных проектов в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика"	49 407 199,30	63 803 721,80	107 179 370,80
В рамках подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства"	34 128 604,90	46 093 504,90	89 225 040,00
В том числе:			
Федеральный проект "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	26 927 324,30	35 395 784,30	55 658 900,00
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (Консолидированные субсидии)	1 488 740,00	2 912 000,00	10 723 900,00
Государственная поддержка российских организаций в целях компенсации части затрат на обеспечение доступа к платформе для коллективного инвестирования (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	0	0	153 000,00
Государственная поддержка российских кредитных организаций в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	19 935 700,00	26 787 400,00	32 839 000,00
Государственная поддержка акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", г. Москва, в целях исполнения обязательств по гарантиям, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	1 588 000,00	2 743 000,00	3 041 000,00
Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в целях компенсации части затрат по выплате купонного дохода по облигациям, размещенным на фондовой бирже (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	0	0	1 338 000,00
Государственная поддержка кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства под залог прав на интеллектуальную собственность (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	60 000,00	100 000,00	120 000,00

Государственная поддержка лизинговых сделок субъектов малого и среднего предпринимательства (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	0	0	4 700 000,00
Взнос в уставный капитал акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", г. Москва, для последующего осуществления взносов в уставные капиталы российских лизинговых компаний в целях реализации механизма лизинга для субъектов малого и среднего предпринимательства (Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства)	1 930 000,00	1 400 000,00	900 000,00
Государственная поддержка предоставления кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	644 484,30	644 484,30	644 480,00
Государственная поддержка российских кредитных организаций в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2018 году субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	1 280 400,00	808 900,00	1 055 520,00
Государственная поддержка российских организаций в целях компенсации части затрат по выпуску акций и облигаций субъектов малого и среднего предпринимательства (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	0	0	144 000,00
Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	5 860 280,60	9 835 720,60	32 034 140,00
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (Консолидированные субсидии)	5 065 480,60	7 391 220,60	22 022 440,00
Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в целях разработки, создания и (или) расширения производства инновационной продукции, осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках проектов в сфере спорта, городской среды, экологии, социального предпринимательства (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	225 000,00	1 712 500,00	9 062 500,00
Создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	144 800,00	10 000,00	65 200,00
Государственная поддержка разработки образовательных программ и обеспечения обучения региональных (муниципальных) команд, сотрудников организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	255 000,00	350 000,00	310 000,00

Обеспечение оказания услуг и сервисов организаций инфраструктуры и мер поддержки в электронном виде субъектам малого и среднего предпринимательства (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	100 000,00	202 000,00	304 000,00
Обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства через единый личный кабинет к ключевым государственным и негосударственным образовательным платформам, информационным системам и производственно-сбытовым площадкам с возможностью размещения заявок и осуществления торговли в электронном виде (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	70 000,00	170 000,00	270 000,00
Федеральный проект "Популяризация предпринимательства"	1 341 000,00	862 000,00	1 532 000,00
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (Консолидированные субсидии)	500 000,00	500 000,00	800 000,00
Проведение мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательства (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	10 000,00	10 000,00	10 000,00
Разработка и реализация федеральной информационной кампании по формированию благоприятного образа предпринимательства и стимулированию интереса к осуществлению предпринимательской деятельности с учетом особенностей каждой из выявленных целевых групп (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	728 000,00	200 000,00	550 000,00
Подготовка тренеров для обучения целевых групп по утвержденным методикам (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	103 000,00	152 000,00	172 000,00
В рамках подпрограммы "Государственная регистрация прав, кадастр и картография"	3 192 837,80	3 314 026,90	4 420 395,00
В том числе:			
Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	3 192 837,80	3 314 026,90	4 420 395,00
Обеспечение способов предоставления в электронном виде пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных, создание единой электронной картографической основы (ЕЭКО) и государственной информационной системы ведения ЕЭКО (ГИС ЕЭКО), создание государственной информационной системы Федеральный портал пространственных данных (ГИС ФППД) (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	379 938,30	407 314,10	208 624,30
Создание единой электронной картографической основы (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в области геодезии и картографии вне рамок государственного оборонного заказа)	2 745 000,00	2 856 000,00	4 171 000,00

Создание федеральной сети геодезических станций, обеспечивающих повышение точности определения координат (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	10 982,00		
Создание единой электронной картографической основы (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	56 917,50	50 712,80	40 770,70
В рамках подпрограммы "Совершенствование системы государственного управления"	418 073,20	417 531,90	418 142,80
<i>В том числе:</i>			
Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды"	264 870,60	264 785,70	265 474,60
Выполнение научно-методических работ в сфере цифровой экономики (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	14 970,60	14 885,70	15 474,60
Государственная поддержка некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий в целях выполнения работ по совершенствованию регулирования в сфере цифровой экономики (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	249 900,00	249 900,00	250 000,00
Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	153 202,60	152 746,20	152 668,20
Обеспечение информационно-аналитического и экспертно-аналитического сопровождения в сфере контрольной и надзорной деятельности (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	153 202,60	152 746,20	152 668,20
В рамках подпрограммы "Стимулирование инноваций"	9 469 299,40	11 817 270,10	10 629 443,00
<i>В том числе</i>			
Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	5 158 799,40	7 608 470,10	5 845 743,00
Взнос в уставный капитал акционерного общества "Российская венчурная компания", г. Москва, в целях создания венчурного фонда для поддержки перспективных образовательных технологий цифровой экономики (Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства)	1 500 000,00	2 932 000,00	1 000 000,00
Предоставление грантов физическим лицам на реализацию проектов в области цифровой экономики (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	249 972,50	249 894,60	
Государственная поддержка автономной некоммерческой организации "Университет национальной технологической инициативы 2035" в целях реализации отдельных мероприятий федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	2 745 951,00	3 620 450,00	3 830 040,00
Цифровая трансформация в сфере государственного управления (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	662 875,90	806 125,50	1 015 703,00

Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	10 000,00	10 000,00	10 000,00
Сокращение нормативно-правовых и административных ограничений, препятствующих росту производительности труда (Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы)	10 000,00	10 000,00	10 000,00
Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	4 300 500,00	4 198 800,00	4 773 700,00
Государственная поддержка субъектов Российской Федерации - участников национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" (Иные межбюджетные трансферты)	2 007 522,20	1 917 953,30	2 068 000,00
Государственная поддержка автономной некоммерческой организации "Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда" (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	2 292 977,80	2 280 846,70	2 705 700,00
В рамках подпрограммы «Управленческие кадры»	858 900,00	873 700,00	878 900,00
<i>В том числе</i>			
Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	858 900,00	873 700,00	878 900,00
Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	789 000,00	789 000,00	789 000,00
Государственная поддержка оказания образовательных и информационно-консультационных услуг, направленных на развитие экспортного потенциала предприятий - участников региональных программ "Повышение производительности труда и поддержка занятости" (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	69 900,00	84 700,00	89 900,00
<i>В рамках подпрограммы "Совершенствование системы государственного стратегического управления"</i>	338 184,00	286 388,00	595 650,00
<i>В том числе</i>			
Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	338 184,00	286 388,00	595 650,00
Создание, сопровождение и развитие цифровой аналитической платформы предоставления статистических, административных данных и нормативно-справочной информации (Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий)	164 000,00	120 000,00	424 000,00
Формирование цифровой платформы для взаимодействия в сфере стратегического управления в целях согласованности действий участников стратегического планирования на всех уровнях государственного управления в достижении стратегических приоритетов (Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы)	174 184,00	166 388,00	171 650,00
В рамках подпрограмма "Официальная статистика"	180 000,00	180 000,00	180 000,00
<i>В том числе</i>			
Федеральный проект "Старшее поколение"	180 000,00	180 000,00	180 000,00
Подготовка, проведение и подведение итогов статистических обследований (Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда)	11 369,20	11 369,20	11 369,20
Подготовка, проведение и подведение итогов статистических обследований (Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы)	8 017,40	8 017,40	8 017,40

Подготовка, проведение и подведение итогов статистических обследований (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	160 613,40	160 613,40	160 613,40
В рамках подпрограммы "Туризм"	821 300,00	821 300,00	831 800,00
В том числе			
Федеральный проект "Экспорт услуг"	821 300,00	821 300,00	831 800,00
Государственная поддержка организаций, обеспечивающих прирост количества посетивших Российскую Федерацию иностранных туристов (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	821 300,00	821 300,00	831 800,00

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-15 планируется за счет средств федерального бюджета.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-15 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Так, Указом Президента Российской Федерации № 204 определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года. Как ранее отмечалось в заключении Счетной палаты на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», ГП-15 должна быть одним из ключевых инструментов для достижения такой национальной цели развития Российской Федерации, как «вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %». Однако в цели и задачи проекта паспорта ГП-15 указанная национальная цель не включена. При этом Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее – ОНДП) ГП-15 включена в состав ключевых программ, направленных на достижение указанной национальной цели.

Кроме того, согласно ОНДП ГП-15 входит в состав ключевых программ, направленных на достижение еще 5 национальных целей:

обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

Таким образом, цели реализации госпрограммы и входящие в ее состав подпрограммы, установленные проектом паспорта ГП-15, не в полной мере соответствуют национальным целям развития, на достижение которых направлена реализация ГП-15 согласно ОНДП.

При низком кассовом исполнении расходов за 2018 год по подпрограмме «Инвестиционный климат» (62 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и за 8 месяцев 2019 года (57,2 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме сокращаются на 0,4 млн. рублей, или на 0,01 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями). Кроме того, по 3 показателям - «Количество уникальных пользователей сайта torgi.gov.ru (за отчетный период)», «Количество лучших практик содействия развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации, рекомендованных к реализации во всех субъектах Российской Федерации (за отчетный период)» и «Количество созданных новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, за счет прямой

поддержки некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (нарастающим итогом)» отмечается достижение в 2018 году установленного на 2020 год, а также на 2021-2022 годы планового значения, что требует пересмотра плановых значений показателей и (или) уровня финансирования указанной подпрограммы.

Низкое исполнение расходов за 2018 год также сложилось по подпрограмме «Совершенствование системы государственного управления» - 83,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и за 8 месяцев 2019 года - 34,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год. Законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме сокращаются на 5,6 млн. рублей, или на 0,7 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

При кассовом исполнении расходов за 2018 год по подпрограмме «Стимулирование инноваций» - 91,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год и за 8 месяцев 2019 года – 41,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год законопроектом бюджетные ассигнования увеличиваются на 1 451,8 млн. рублей, или на 8,5 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями). При этом по 3 показателям – «Рост выработки на одного работника организаций – участников инновационных территориальных кластеров, по отношению к предыдущему году», «Количество малых инновационных предприятий, получивших поддержку на посевной стадии» и «Выручка инфраструктурных проектов, поддержанных Фондом инфраструктурных и образовательных программ, и инкубируемых ими компаний» отмечается достижение в 2018 году установленного на 2020 год, а также на 2021 - 2022 годы планового значения, что требует пересмотра плановых значений показателей и (или) уровня финансирования указанной подпрограммы.

В 2018 году из 116 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 87 показателям, фактические значения представлены по 76 показателям (87,3 %), по 11 показателям отсутствовали фактические значения или представлены предварительные (прогнозные) значения.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-15 и подпрограмм составил 82,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-15 составило 60 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 18,2 % по сравнению с утвержденными в ГП-15 на 2018 год.

В соответствии с проектом паспорта ГП-15 в 2019 году предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) до 97 к 2022 году (в 2019 году - 91 показатель (индикатор), в 2020 году - 108, в 2021 году - 98, в 2022 году - 97). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-15 уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 2 439,0 млн. рублей (1,5 %), в 2022 году увеличиваются по сравнению с 2021 годом - на 39 569,7 млн. рублей (23,9 %).

По подпрограмме «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 015,2 млн. рублей (5 %) при добавлении 1 нового показателя, увеличении значений 2 показателей, снижении значения 1 показателя и сохранении значений 2 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при добавлении 1 показателя и увеличении 4 показателей бюджетные ассигнования увеличены на 532,7 млн. рублей (1,4 %) по сравнению с 2020 годом, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 048,3 млн. рублей (5,2 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей.

По подпрограмме «Стимулирование инноваций» в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 2 231,7 млн. рублей (13,7 %) при увеличении значений 9 показателей, добавления 1 показателя и сохранении значений 3 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 876,5 млн. рублей (10,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 10 показателей, сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 032,5 млн. рублей (5,1 %) по сравнению с 2021 годом –

сохранение на уровне 2021 года значений 5 показателей и увеличение значений 7 показателей.

Эксперты Высшей школы экономики отмечают, что "для кардинального повышения уровня инновационной активности в российской экономике наряду с общим улучшением инновационного климата необходима широкомасштабная государственная поддержка инновационной деятельности предприятий и организаций. При этом принципиально важно сочетать разные формы поддержки: прежде всего, механизмы бюджетного финансирования и налоговые инструменты. Каждая из форм имеет существенные особенности, которые в свою очередь определяют оптимальные сферы их применения и предполагаемые результаты.

Прямая финансовая поддержка чаще приводит к инициированию новых проектов, а также при прочих равных обеспечивает более значимые положительные эффекты на уровне фирм (рис. 10). Однако получение государственного финансирования зачастую приводит к «замещению» собственных вложений предприятий в инновационные проекты. Кроме того, существенной проблемой финансовой поддержки является сложность процедур, связанных как с ее привлечением, так и с подготовкой необходимой отчетности. Наконец, объективные трудности получения финансовой поддержки государства испытывают относительно «молодые» компании, а также фирмы, ранее не имевшие опыта привлечения средств государства".

По подпрограмме «Официальная статистика» в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 18 112,8 млн. рублей (81,8 %) при увеличении значений 6 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 20 584,1 млн. рублей (51,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 8 показателей, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 4 406,8 млн. рублей (22,4 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 5 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей.

Кроме того, при увеличении бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы по ГП-15 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-15, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-15 на одном и том же уровне в 2020, 2021 и 2022 годах планируются значения показателя «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» - 90 %. При этом согласно Сводному годовому докладу Минэкономразвития России о ходе реализации государственных программ Российской Федерации за 2018 год фактическое исполнение составило 90,1 % (или 100,1 % от плана).

Показатель «Доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе» остается неизменным в 2020 - 2022 годах - 95 %. Фактическое исполнение данного показателя в 2018 году составило 91 % (или 100 % планового значения). Следует отметить, что показатель в действующей редакции ГП-15 на 2019 год установлен 93 %.

Слабо выражена динамика показателей «Доля экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта, процентов» – в 2019 году – 8,8 %, в 2020 году – 9 %, в 2021 году – 9,3 %, в 2022 году – 9,5 %, «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году, процентов» - 101,4 % в 2019 году, 102 % в 2020 году, 103,1 % в 2021 году, 103,6 % в 2022 году.

Учитывая степень эффективности ГП-15 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм госпрограммы в 2020 году – 7,1 % (2

показателя из 28), в 2021 году – 7,7 % (2 показателя из 26), в 2022 году – 7,7 % (2 показателя из 26).

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть значения указанных показателей для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.

Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству отмечает, что "целевой показатель (индикатор) «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации» (далее – ГЧП) подпрограммы «Инвестиционный климат», по мнению Комитета, представляется субъективной и не поддающейся количественному анализу категорией, в связи с чем возникают вопросы к достоверности оценки развитости механизмов ГЧП в субъектах Российской Федерации с помощью данного целевого показателя".

Эксперты Торгово-промышленной палаты Российской Федерации полагают, что "необходимо обратить внимание на эффективность использования выделяемых средств и доведение их до заинтересованных заёмщиков из числа субъектов МСП при минимальных бюрократических процедурах".

Эксперты НИУ-ВШЭ отмечают, что "предпринимательская активность по итогам 2017-2018 годов отражает общее сокращение численности предприятий во всех секторах экономики и несущественно различается в разрезе видов экономической деятельности. Доля «родившихся» предприятий в 2018 году в целом по экономике составляет 8,5% от числа экономических активных, доля «умерших» – 18,5%. Предпринимательская активность в новых и быстрорастущих в мире секторах (в первую очередь, услуги в сфере информации и связи, образования, финансовой деятельности) не демонстрирует значимых отличий от традиционных секторов экономики."

Комитет отмечает, государственная программа не содержит никаких объяснений указанной динамики и, соответственно, не содержит инструментов для решения указанной проблемы.

Также эксперты НИУ-ВШЭ отмечают, что "для достижения необходимой динамики роста инновационной активности в российской экономике важно обеспечить как массовое вовлечение в процесс внедрения технологических инноваций новых компаний, так и укрепление и развитие соответствующей деятельности уже ведущих ее компаний. В свою очередь, для этого требуется обеспечить рациональное сочетание основных форм государственного стимулирования инноваций: финансовой и налоговой поддержки. Первая в силу своей селективности, более высоких требований и издержек применения и при этом более значимых потенциальных выгод наилучшим образом подходит для «закрепления» инновационных процессов в экономике и стимулирования ускоренного развития сложившихся компаний-инноваторов. Налоговые стимулы способны повысить привлекательность инновационной деятельности для широкого круга предприятий и организаций, в том числе не внедряющих технологические инновации в настоящее время. При этом для вовлечения в инновационные процессы небольших и недавно созданных фирм целесообразно сочетать налоговые меры со специальными финансовыми инструментами, ориентированными на массовое применение и небольшой объем поддержки при минимальных организационных издержках компаний-получателей".

Комитет отмечает, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы по ГП-15 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-15, имеют разнонаправленную динамику. Кроме того, по ряду подпрограмм при низком исполнении расходов на 01.09.2019 по ряду подпрограмм планируется увеличения бюджетных ассигнований. Так, например по подпрограмме "Стимулирование инноваций" исполнение составило 47,5%, а увеличение ассигнований 14,%, по ФЦП "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)" исполнение составило 10,2%, в бюджетные ассигнования не изменяются. По мнению Комитета, существуют риски неэффективного использования средств.

16. Государственная программа

"Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"

Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП-16, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328.

Согласно проекту паспорта ГП-16 (далее – проект паспорта ГП-16):

срок реализации: 2013 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, соисполнителем – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, участник – Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Проект паспорта ГП-16 представлен в составе материалов к законопроекту без проектов паспортов подпрограмм.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", в 2020 году составят 471 781,9 млн. рублей, в 2021 году - 534 562,8 млн. рублей, в 2022 году - 621 911,8 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 161 617,2 млн. рублей, в 2021 году - на 187 228,4 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 87 348,9 млн. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется **по подпрограмме "Развитие транспортного и специального машиностроения"** в объеме 141 974,7 млн. рублей в 2020 году и 160 350,4 млн. рублей в 2021 году. **Увеличение** параметров финансового обеспечения **подпрограммы** в частности связано с *увеличением бюджетных ассигнований* в 2020 и 2021 годах на 135 880,3 млн. рублей и на 180 702,9 млн. рублей, в 2022 году на 21 106,0 млн. рублей на поддержку производителей колёсных транспортных средств в связи с уточнением объемов производства колёсных транспортных средств на основании прогнозных

данных, представленных организациями-производителями на будущие периоды; в 2020 и 2021 годах на 2 640,0 млн. рублей ежегодно на предоставление субсидий российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным указанными организациями автомобилестроения и (или) их аффилированными лицами на цели рефинансирования кредитов (в 2022 году *уменьшение* на 2 640,0 млн. рублей).

По подпрограмме "Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности" планируется увеличение бюджетных ассигнований в объеме 9 880,0 млн. рублей в 2020 году и 8 566,8 млн. рублей в 2021 году. Данное увеличение в частности связано с увеличением на 8 486,0 млн. рублей в 2020 году и на 8 427,8 млн. рублей в 2021 году, в 2022 году на 352,2 млн. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры индустриальных парков или промышленных технопарков в связи с уточнением прогноза доходов федерального бюджета, планируемых к уплате резидентами индустриальных парков и технопарков; увеличением бюджетных ассигнований на 3 000,0 млн. рублей в 2020 году и на 4 000,0 млн. рублей в 2021 году на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию инвестиционных проектов в сфере добычи и переработки цветных металлов;

По подпрограмме "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности" планируется увеличение бюджетных ассигнований в объеме 5 919,6 млн. рублей в 2020 году и 13 192,80 млн. рублей в 2021 году, что связано в частности с увеличением ассигнований в 2020 году на 6

413,6 млн. рублей, в 2021 году на 12 689,0 млн. рублей, в 2022 году на 409,5 млн. рублей на предоставление субсидий на единый механизм стимулирования спроса и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции за счет перераспределения с иных подпрограмм рассматриваемой государственной программы; в 2020 и 2021 годах ежегодно на 606,7 млн. рублей на предоставление субсидий российским организациям промышленности на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, направленных на увеличение объемов реализации продукции и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции, в том числе за счет перераспределения с иных подпрограмм рассматриваемой государственной программы.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы *"Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"* представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону по проекту на 2021 год, %			
Всего	310 164,6	471 781,9	152,1	347 334,4	534 562,8	153,9	621 911,8	116,3	356 811,2	216 471,0	60,7
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие транспортного и специального машиностроения"	246 520,2	388 494,9	157,6	262 134,2	422 484,6	161,2	441 377,6	104,5	272 206,6	184 017,6	67,6
Подпрограмма "Развитие производства средств производства"	4 698,4	2 698,4	57,4	4 798,4	2 798,4	58,3	3 198,4	114,3	4 968,3		0,0
Подпрограмма "Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров"	2 057,2	1 380,5	67,1	2 057,2	1 380,5	67,1	1 380,5	100,0	3 677,2	1 770,1	48,1
Подпрограмма "Развитие производства традиционных и новых материалов"	900,0	400,0	44,4	900,0	1 000,0	111,1	500,0	50,0	450,0	3,8	0,8

Подпрограмма "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности"	37 926,4	43 846,0	115,6	62 827,7	76 020,5	121,0	143 911,8	189,3	44 668,3	18 263,5	40,9
Подпрограмма "Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности"	8 278,9	12 763,4	154,2	6 740,4	14 355,9	213,0	15 206,1	105,9	9 596,8	2 764,8	28,8
Подпрограмма "Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности"	6 791,9	16 671,9	245,5	4 889,4	13 456,2	275,2	13 419,4	99,7	14 725,3	6 787,9	46,1
Подпрограмма "Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений"	2 991,8	3 121,2	104,3	2 987,2	3 066,9	102,7	2 918,1	95,1	3 596,6	1 358,0	37,8
Подпрограмма "Ликвидация последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации"	0,0	2 405,7	-	0,0	0,0	-	0,0	-	2 405,7	1 073,0	44,6
Президентская программа "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	516,4	432,4	83,7

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 г.

В части федеральных проектов наибольшую доля расходов в общих расходах на Госпрограмму занимает Федеральный проект "Промышленный экспорт" – 36,3%, 39,4%, 45,3% соответственно по годам.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию национальных проектов в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	66 021 091,00	113 150 689,20	250 068 690,60
<i>В рамках подпрограммы "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности"</i>	<i>30 612 202,70</i>	<i>54 183 015,40</i>	<i>122 649 370,10</i>
В том числе:			
Федеральный проект "Внедрение наилучших доступных технологий"	3 000 000,00	6 000 000,00	6 000 000,00
Государственная поддержка российских организаций в целях возмещения части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	3 000 000,00	6 000 000,00	6 000 000,00
Федеральный проект "Промышленный экспорт"	23 951 602,70	44 586 015,40	113 339 370,10
Государственная поддержка федерального государственного автономного учреждения "Российский фонд технологического развития" (Субсидии автономным учреждениям на иные цели)	1 575 800,00	8 297 160,00	6 294 229,20
Государственная поддержка организаций в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	10 586 802,70	25 694 855,40	98 036 640,90
Государственная поддержка создания и обеспечения условий деятельности Российской промышленной зоны в Экономической зоне Суэцкого канала Арабской Республики Египет (Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты дочерних обществ)	279 000,00	324 000,00	3 908 500,00
Государственная поддержка российских организаций промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	5 000 000,00	5 000 000,00	
Имущественный взнос в государственную корпорацию развития "ВЭБ.РФ" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции (Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с	1 850 000,00	1 850 000,00	1 850 000,00

капитальными вложениями)			
Государственная поддержка кредитных организаций в рамках льготного кредитования производства высокотехнологичной продукции (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	4 500 000,00	3 250 000,00	3 250 000,00
Государственная поддержка российских производителей в целях компенсации части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	160 000,00	170 000,00	
Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	3 660 600,00	3 597 000,00	3 310 000,00
Государственная поддержка акционерного общества "Российский экспортный центр", г. Москва, в целях развития инфраструктуры повышения международной конкурентоспособности (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	3 660 600,00	3 597 000,00	3 310 000,00
<i>В рамках подпрограммы "Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности"</i>	<i>2 375 382,80</i>	<i>2 384 949,20</i>	<i>2 384 975,20</i>
В том числе			
Федеральный проект "Цифровые технологии"	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00
Поддержка проектов российских организаций по разработке цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной промышленной продукции (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00
Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	375 382,80	384 949,20	384 975,20
Использование инфраструктуры инновационной деятельности, включая создание и эксплуатацию инжиниринговых центров (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	375 382,80	384 949,20	384 975,20
В рамках подпрограммы "Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений"	22 960,00	7 380,00	
Федеральный проект "Информационная безопасность"	22 960,00	7 380,00	
Разработка, принятие, гармонизация и реализация стандартов в области информационной безопасности (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	22 960,00	7 380,00	

Сокращение параметров финансового обеспечения федерального проекта **"Промышленный экспорт"** (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами,

предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) обусловлено принятым решением об отражении в рамках федерального проекта **"Системные меры развития международной кооперации и экспорта"** бюджетных ассигнований и результатов, обусловленных государственной поддержкой акционерного общества "Российский экспортный центр", г. Москва, в целях развития инфраструктуры повышения международной конкурентоспособности в 2020 году в объеме 3 660,6 млн. рублей, в 2021 году – 3 597,0 млн. рублей, в 2022 году – 3 310,0 млн. рублей (ранее - в рамках федерального проекта "Промышленный экспорт").

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-16 планируется за счет средств федерального бюджета.

Цель ГП-16 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018 года, Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Согласно проекту паспорта ГП-16 приоритеты госпрограммы соответствуют Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации до 2024 года, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

В изложении цели ГП-16 имеются риски невозможности проверить ее достижение, так как анализ плановых значений целевых показателей (индикаторов) не отражает динамику развития отраслей промышленности в долгосрочной перспективе.

Задачи ГП-16 (общепрограммные и ее подпрограмм) в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования.

Комитет отмечает, что при низком кассовом исполнении расходов за 2018 год по подпрограмме 6 «Содействие проведению научных исследований и

опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» (89,1 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и за 9 месяцев 2019 года (28,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 4 484,5 млн. рублей, или на 54 % (более чем в 1,5 раза), по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-16 плановые значения были выполнены по 2, по 4 показателям не представлены фактические значения.

В 2018 году из 200 показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 74 показателям, фактические значения представлены по 59 показателям (79,7 %), по 15 показателям указаны прогнозные значения, которые подлежат уточнению.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-16 и подпрограмм составил 69,5 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-16 составило 66,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 59 295,1 млн. рублей, или на 27,1 %, по сравнению с утвержденными в ГП-16.

С учетом степени эффективности ГП-16 в 2018 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы: в 2020 году – 19,2 % показателей (14 показателей из 73) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 17,4 % показателей (12 показателей из 69) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году – 17,4 % показателей (12 показателей из 69) на уровне подпрограмм госпрограммы.

С 2020 года прекращается финансирование субсидии производителям специализированной техники или оборудования (ЦСР 16 1 03 68775). Вместе с тем значение взаимоувязанного показателя «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий)» на 2020 год

установлено на уровне 108 %. Значения указанного показателя ежегодно с 2015 года не достигали плановых (по итогам 2018 года фактическое его значение достигло 93,7 % при плановом 105,7 %).

Кроме того, с субсидией взаимоувязан еще один показатель - «Индекс реализации отечественной продукции машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, к предыдущему году», значения которого предусмотрены паспортом ГП-16 на 2020 – 2022 годы (104,3 % - на 2020 год, 108,9 % - на 2021 год, 109,3 % - на 2022 год).

В связи с этим Счетная палата отмечает, что прекращение финансирования соответствующей меры государственной поддержки в рамках мероприятия 1.3 в части развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности влечет существенные риски недостижения 2 из 6 показателей подпрограммы 1 ГП-16, значения которых предусмотрены на 2020 год.

Таким образом, требуется взаимоувязка перечня показателей подпрограммы 1 ГП-16 с объемами финансирования, предусмотренными законопроектом на реализацию мероприятия 1.3 ГП-16.

В рамках подпрограммы 2 законопроектом планируется выделение бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы в объеме 1 198,4 млн. рублей ежегодно на субсидирование российских организаций на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям (ЦСР 16 2 05 60980). Несмотря на заявление Минпромторга России о высокой потребности промышленных предприятий в субсидии, в 2019 году указанная мера господдержки в достаточном объеме не реализована.

Так, кассовое исполнение расходов по указанной субсидии на 1 сентября 2019 года составило 0 % от 622,2 млн. рублей (СБР на 1 сентября 2019 года). Поскольку в 2018 году объем финансирования реализован на 94,6 % от 1342,4 млн. рублей, а также есть вероятность повышения уровня кассового исполнения до конца 2019 года, потребность в бюджетных ассигнованиях со стороны предприятий отраслей средств производства на 2020 - 2022 годы в объеме 1 198,35 млн. рублей ежегодно представляется завышенной, в связи с чем

существует возможность снизить финансирование на 2020 – 2022 годы до 1 000,0 млн. рублей ежегодно.

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть состав и значения показателей для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.

Эксперты Торгово-промышленной палаты Российской Федерации отмечают, что одним из эффективных механизмов реализации промышленной политики является Фонд развития промышленности (его капитализация в 2019 году составила 107,3 млрд рублей, Фонд профинансировал 493 проекта по ставке от 1 до 5 процентов). ТПП России высказывается за увеличение финансирования Фонда в рамках второго чтения.

Эксперты РАНХиГС отмечают, что "целесообразно обоснование параметров финансирования госпрограммы на основе анализа динамики индикаторов по итогам прошедших периодов.

Материалы к проекту бюджета оставляют открытым и вопрос о взаимосвязи и согласованности аналогичных механизмов господдержки между Проектом и национальной программой «Производительность труда и поддержка занятости» в части субсидирования процентных ставок и предоставления льготных займов производителям".

Комитет отмечает, что по ряду подпрограмм планируется увеличение бюджетных ассигнований при низком кассовом исполнении на 01.09.2019 года. Так, по подпрограмме "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности" при исполнении 40,9% увеличение ассигнований на 2020 год составляет 15,6%; по подпрограмме "Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности" исполнение составило 28,8%, при этом увеличение составляет 54,2%. Особо отмечается подпрограмма "Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности" исполнение

составило 46,1%, а увеличение ассигнований на 2020 год планируется практически в 2,5 раза. Таким образом, Комитет отмечает, что существуют риски неэффективного использования планируемых бюджетных ассигнований.

17. Государственная программа "Развитие авиационной промышленности"

Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» (далее – ГП-17, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 376 госпрограмма утверждена в новой редакции.

Срок реализации – 2013 - 2025 годы.

Ответственный исполнитель – Минпромторг России, соисполнители и участники отсутствуют.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие авиационной промышленности", в 2020 году составят 85 248,9 млн. рублей, в 2021 году - 83 848,9 млн. рублей, в 2022 году - 83 862,9 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году уменьшены на 1 560,7 млн. рублей, в 2021 году - на 2,7 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, увеличены на 14,0 млн. рублей.

По подпрограмме "Самолетостроение" в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 3 000,0 млн. рублей на реализацию мероприятий по созданию системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов.

По подпрограмме "Вертолетостроение" планируется увеличение бюджетных ассигнований в рамках *основного мероприятия "Государственная поддержка российских организаций вертолетостроения"* в 2020 году на 466,7

млн. рублей, в 2021 году на 516,7 млн. рублей, в 2022 году на 50 млн. рублей на предоставление субсидии российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в 2016 - 2018 годах на закупку воздушных судов и тренажеров для российских воздушных судов с последующей передачей их российским авиакомпаниям по договорам лизинга (аренды) в целях поддержки лизинга вертолетной техники, в том числе для нужд санитарной авиации, в рамках перераспределения соответствующих бюджетных ассигнований с основного мероприятия "Государственная поддержка авиационной промышленности" подпрограммы "Комплексное развитие отрасли".

По подпрограмме «Авиационное двигателестроение» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 4 560,0 млн. рублей на осуществление вноса в уставный капитал акционерного общества "Объединенная двигателестроительная корпорация" на финансирование затрат по разработке и созданию перспективного двигателя ПД-35 в связи с увеличением финансирования указанного проекта в 2019 году в целях ускорения его реализации.

Проект паспорта ГП-17 содержит данные об объемах финансирования мероприятий ГП-17 в 2019 – 2022 годах только за счет средств федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета в 2020-2022 годах на реализацию государственной программы "Развитие авиационной промышленности" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону опротесту на 2021 год, %			
Всего	86 809,6	85 248,9	98,2	83 851,6	83 848,9	100,0	83 862,9	100,0	60 419,6	22 880,2	37,9
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Самолетостроение"	48 536,3	51 536,3	106,2	45 589,4	45 589,4	100,0	45 589,4	100,0	38 142,6	15 242,9	40,0

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненн ая бюджетна я роспись на 01.09.201 9	Исполни е на 01.09.19	% исполне ния от уточнен ной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к Закон опрое кту на 2021 год, %			
Подпрограмма "Вертолетостроение"	1 911,1	2 377,8	124,4	1 911,1	2 427,8	127,0	2 477,8	102,1	1 861,1	927,1	49,8
Подпрограмма "Авиационное двигателестроение"	22 953,6	18 393,6	80,1	22 929,4	22 929,4	100,0	22 929,4	100,0	8 163,3	2 296,6	28,1
Подпрограмма "Авиационные агрегаты и приборы"	2 588,5	2 588,5	100,0	2 549,2	2 549,2	100,0	2 549,2	100,0	1 449,2	420,0	29,0
Подпрограмма "Авиационная наука и технологии"	7 735,6	7 734,9	100,0	7 788,0	7 785,3	100,0	7 799,3	100,2	7 723,1	3 377,5	43,7
Подпрограмма "Комплексное развитие отрасли"	3 084,5	2 617,8	84,9	3 084,5	2 567,8	83,2	2 517,8	98,1	3 080,4	616,1	20,0

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (60 419,6 млн. рублей) на 490,0 млн. рублей, или на 0,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) (59 929,6 млн. рублей) наблюдается низкий уровень кассового исполнения (37,9 %, или 22 880,2 млн. рублей).

Объем финансового обеспечения реализации ГП-17 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-17 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-17 в законопроекте, и составляет: в 2020 году – 85 248,9 млн. рублей; в 2021 году – 83 848,9 млн. рублей, в 2022 году – 83 862,9 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-17 за счет средств федерального бюджета в 2020 году уменьшается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-17 на 1,8 %, в 2022 году увеличивается на 106,9 %.

Комитет отмечает, что Госпрограмма участвует в реализации Национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (в 2020-2022 г.г. 1 467,8 млн. рублей ежегодно в рамках федерального проекта "Промышленный экспорт").

В рамках Госпрограммы на реализацию национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предлагается выделить в 2020 году

1 467,8 млн. рублей, или 1,7 % от общего объема расходов на Госпрограмму, в 2021 году – 1 467,8 млн. рублей, или 1,75 %, в 2022 году – 1 467,8 млн. рублей, или 1,75 %.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию Федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Развитие авиационной промышленности"	1 467 809,9	1 467 809,9	1 467 809,9
<i>В рамках подпрограммы "Комплексное развитие отрасли"</i>	1 467 809,9	1 467 809,9	1 467 809,9
в том числе:			
Федеральный проект "Промышленный экспорт"	1 467 809,9	1 467 809,9	1 467 809,9
Взнос в уставный капитал публичного акционерного общества "Объединенная авиастроительная корпорация", г. Москва, в целях последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов (Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства)	1 060 809,9	1 060 809,9	1 060 809,9
Создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	407 000,0	407 000,0	407 000,0

В рамках федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

осуществление взноса в уставный капитал публичного акционерного общества "Объединенная авиастроительная корпорация", г. Москва, в целях последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов – в 2020-2022 годах в объеме 1 060,8 млн. рублей ежегодно;

предоставление субсидий российским компаниям на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в

связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг – в 2020-2022 годах в объеме 407,0 млн. рублей ежегодно.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-17 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Проект паспорта ГП-17 предполагает внесение изменений в цели и задачи ГП-17 и всех ее подпрограмм. Изменения в основном носят редакционный характер.

Следует отметить, что до настоящего времени не утверждена Стратегия развития авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года (поручение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № ИШ-П13-3807), что создает риски снижения эффективности использования бюджетных средств при отсутствии стратегических ориентиров.

В проекте паспорта ГП-17 предусматривается 10 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 53 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм.

В проекте паспорта ГП-17 ряд показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм) и их значения не приведены в соответствие с положениями документов стратегического планирования.

В ГП-17 отсутствуют показатели, сформированные на основе государственных (федеральных) статистических наблюдений, а также показатели, рассчитанные по методикам, принятым международными организациями. Обоснования предполагаемых изменений отсутствуют, оценить целесообразность уточнения значений показателей, их объективность и адекватность не представляется возможным.

Всего по ГП-17 установлено 63 показателя, количество показателей, установленных проектом госпрограммы, не изменилось.

В целом по госпрограмме в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 24 829,3 млн. рублей при увеличении значений 39 показателей, снижении значений 16 показателей и сохранении на уровне 2019 года 8

показателей, в 2021 году при снижении бюджетных ассигнований на 1 400,0 млн. рублей по сравнению с 2020 годом увеличены значения по 47 показателям, снижены по 9 показателям и сохранены значения по 7 показателям, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 14,0 млн. рублей по сравнению с 2021 годом 45 значений показателей увеличены, снижены по 8 и сохранены по 10 показателям.

Установленные в ГП-17 показатели (индикаторы) не в полной мере соответствуют требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Так, согласно пункту 22 Методических указаний количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы, и не может более чем в два раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

Учитывая степень эффективности ГП-17 в 2018 году (по оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-17 соответствовала уровню «низкая степень эффективности госпрограммы»), динамику расходов и показателей (индикаторов) госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения 50 % показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 году (5 показателей из 10) на уровне госпрограммы и 45 % показателей (24 показателя из 53) на уровне подпрограмм, в 2021 году - 40 % показателей (4 показателя из 10) на уровне госпрограммы и 40 % показателей (21 показатель из 53) на уровне подпрограмм, в 2022 году - 40 % показателей (4 показателя из 10) на уровне госпрограммы и 40 % показателей (21 показатель из 53) на уровне подпрограмм.

Для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы Счетная палата считает целесообразным пересмотреть (оптимизировать) состав показателей и Минпромторгу России утвердить

методику расчета показателей ГП-17 с указанием источников получения данных (сведений) для расчета.

Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству рассмотрел данную государственную программу. Комитет полностью солидарен с выводами Счётной палаты, и еще раз констатирует, что до настоящего времени не утверждена стратегия развития авиационной промышленности Российской Федерации до 2030 года, что создает риски снижения эффективности использования бюджетных средств при отсутствии стратегических ориентиров.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что степень эффективности ГП-17 продолжает оставаться на низком уровне, что создает риски недостижения для показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 – 2022 годах.

18. Государственная программа "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"

Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (далее - ГП-18, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 345 госпрограмма утверждена в новой редакции.

Согласно проекту паспорта ГП-18, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-18):

срок реализации: 2013 - 2030 годы, в 3 этапа: 2013 - 2020 годы; 2021 - 2025 годы и 2026 - 2030 годы;

ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители отсутствуют, участников – 3.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие судостроения и техники для

освоения шельфовых месторождений", в 2020 году составят 22 172,7 млн. рублей, в 2021 году - 23 114,1 млн. рублей, в 2022 году - 24 707,9 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 7 364,8 млн. рублей, в 2021 году - на 8 306,2 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, увеличены на 1 593,8 млн. рублей.

По подпрограмме "Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли" планируется увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 2 450,0 млн. рублей, в 2021 году – на 1 106,2 млн. рублей по основному мероприятию "Создание и реконструкция производственных мощностей российского судостроения", что связано с *увеличением* бюджетных расходов на предоставление вноса в уставный капитал акционерного общества "Жатайская судовой верфь". Реализация инвестиционного проекта по модернизации Жатайской судовой верфи завершается в 2021 году.

По подпрограмме "Государственная поддержка" планируется увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 5 414,8 млн. рублей, в 2021 году – на 7 400,0 млн. рублей:

по основному мероприятию "Предоставление государственной поддержки российским транспортным компаниям, пароходствам, организациям рыбохозяйственного комплекса в целях приобретения гражданских судов и (или) утилизации отдельных групп судов" увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 10 414,8 млн. рублей, в 2021 году – на 12 400,0 млн. рублей;

по основному мероприятию "Предоставление государственной поддержки российским судостроительным предприятиям" уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 и 2021 годах на 5 000,0 млн. рублей.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-18 планируется за счет средств федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета в 2020-2022 годах на реализацию государственной программы "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
Всего	14 807,9	22 172,7	149,7	14 807,9	23 114,1	156,1	24 707,9	106,9	9 255,6	4 425,6	47,8
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие судостроительной науки"	4 190,0	3 690,0	88,1	4 190,0	3 990,0	95,2	3 990,0	100,0	4 151,7	1 249,5	30,1
Подпрограмма "Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"	377,0	377,0	100,0	377,0	377,0	100,0	377,0	100,0	2 410,0	890,6	37,0
Подпрограмма "Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли"	800,0	3 250,0	406,3	800,0	1 906,2	238,3	800,0	42,0	0,0		
Подпрограмма "Государственная поддержка"	9 440,9	14 855,7	157,4	9 440,9	16 840,9	178,4	19 540,9	116,0	2 693,9	2 285,6	84,8

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-18 сводной бюджетной росписи на 347,7 млн. рублей, или на 3,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 47,8 %.

При низком кассовом исполнении расходов за 2018 год по подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (91,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и за 8 месяцев 2019 года (37 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом бюджетные ассигнования на 2020 – 2021 годы по данной подпрограмме сохранены на уровне

Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) на 2020 – 2021 годы (по 377,0 млн. рублей ежегодно).

При этом плановые значения показателей «Количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы», «Количество внедренных в производство технологий» указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-18 **имеют тенденцию к снижению** в 2020 – 2021 годах, **показатель** «Доля гражданских судов и плавсредств, построенных на отечественных верфях, по проектам российских проектных организаций» проектом паспорта ГП-18 **исключен**.

Госпрограмма № 18 не содержит федеральные проекты.

Проект паспорта ГП-18 в целом сбалансирован по целям и задачам и соответствует документам стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Проект паспорта ГП-18 не предполагает внесение изменений в цели и задачи ГП-18 и всех ее подпрограмм.

Кроме того, по ряду подпрограмм ГП-18 изменения вносятся в объемы бюджетных ассигнований, значения показателей не меняются.

Длительный цикл производства судостроительной продукции не всегда предусматривает оперативное изменение показателей, изменения вносятся только в зависимости от объемов финансирования. Расходы федерального бюджета могут отразиться на индикаторе лишь через несколько лет.

Проектом паспорта ГП-18 предусматривается 8 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 13 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

Цели и задачи ГП-18 в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-18 ряд показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм) и их значения приведены в соответствие с положениями документов стратегического планирования.

Согласно данным Сводного годового доклада в 2018 году из 9 основных показателей (индикаторов) ГП-18 плановые значения были достигнуты по 7 показателям.

Не достигнуто плановое значение показателя «Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)» (план – 4,6 млрд. рублей, факт - 1,8 млрд. рублей) в связи с уменьшением количества судов, поставляемых на экспорт. С учетом того что средняя стоимость поставляемого на экспорт танкера река-море составляет около 800,0 млн. рублей увеличение или снижение количества экспортированных судов в несколько раз может вызвать резкое изменение значения показателя ввиду его натурального выражения.

Также не достигнуто плановое значение показателя «Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке» (план – 50 %, факт – 40 %) в связи с завершением строительства на зарубежных вервях дорогостоящих объектов морской техники для отечественного заказчика, в частности, постройкой на корейской верфи ряда СПГ – танкеров типа «Афрамекс». Завершение строительства в 2018 году объектов морской техники на зарубежных верфях увеличило стоимость внутреннего рынка, тем самым снизив долю отечественной продукции судостроительной отрасли.

Следует отметить, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2020 – 2021 годы и увеличением на 2022 год по сравнению с действующей редакцией плановые значения показателей на уровне госпрограммы сохранены на том же уровне.

В соответствии с проектом паспорта ГП-18 в 2019 году предусмотрено по 21 показателю (индикатору) на 2019 - 2022 годы. При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год на 12 917,1 млн. рублей (в 2,4 раза), в 2021 году бюджетные ассигнования увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 941,4 млн. рублей (4,2 %), в 2022 году – на 1 593,8 млн. рублей (6,9 %) по сравнению с 2021 годом.

По подпрограмме «Развитие судостроительной науки» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 461,7 млн. рублей (11,1 %)

по сравнению с 2019 годом при увеличении значений 4 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 300,0 млн. рублей (8,1 %) – увеличение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2020 года значения 1 показателя, в 2022 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2021 года увеличивается значение 4 показателей и уменьшается значение 1 показателя.

По подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 033,0 млн. рублей (84,3 %) при увеличении значения 1 показателя и уменьшении значения 1 показателя, в 2021 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2020 года уменьшаются значения 2 показателей, в 2022 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2020 и 2021 годов увеличивается значение 1 показателя и уменьшается значение 1 показателя.

По подпрограмме «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» в 2020 году планируется выделение бюджетных ассигнований в сумме 3 250,0 млн. рублей при увеличении значения 1 показателя и сохранении значения 1 показателя, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 343,8 млн. рублей (41,3 %) увеличиваются значения 2 показателей, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 106,2 млн. рублей (58 %) увеличиваются значения 2 показателей.

По подпрограмме «Государственная поддержка» в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 12 161,8 млн. рублей (в 5,5 раза) увеличиваются значения 4 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 985,2 млн. рублей (13,4 %) увеличиваются значения 3 показателей и уменьшается значение 1 показателя, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 700,0 млн. рублей (16 %) увеличиваются значения 2 показателей и уменьшаются значения 2 показателей.

С учетом степени эффективности ГП-18 в 2018 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 – 2022 годах – 7,7 % показателей (1 показатель из 13) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Так, существует риск недостижения показателя «Товарный выпуск лизинговой программы АО «ОСК» (нарастающим итогом)» подпрограммы 4 «Государственная поддержка» в связи с недостаточным финансированием основного мероприятия «Предоставление государственной поддержки российским судостроительным предприятиям», в рамках которого планируется приобретение акций АО «ОСК» в 2022 году.

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть значения показателя (индикатора) для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.

Комитет по бюджету и налогам обращает внимание на следующее:

- по состоянию на 1 сентября 2019 года наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 47,8%,
- при уменьшении бюджетных ассигнований на 2020 – 2021 годы и увеличением на 2022 год по сравнению с действующей редакцией плановые значения показателей на уровне госпрограммы сохранены на том же уровне,
- степень эффективности ГП-18 продолжает оставаться на низком уровне.

Комитет по бюджету и налогам обращает внимание на создание рисков недостижения для показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 – 2022 годах.

20. Государственная программа "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" (далее – госпрограмма № 20), в 2020 году

составят 11 278,0 млн. рублей, в 2021 году - 11 080,6 млн. рублей, в 2022 году - 11 087,2 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году уменьшены на 0,1 млн. рублей, в 2021 году - на 0,4 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, увеличены на 6,6 млн. рублей.

На изменение расходов государственной программы в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, наряду с изменениями, связанными с индексацией заработной платы на прогнозный уровень инфляции, повлияли:

увеличение параметров финансового обеспечения подпрограммы "Развитие производства лекарственных средств" в 2020 и 2021 годах на 825,0 млн. рублей на предоставление субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на реализацию проектов по разработке современных технологий, организации производства и реализации на их основе конкурентоспособных лекарственных препаратов за счет перераспределения с подпрограммы "Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности" в рамках создания единого механизма государственной поддержки организаций - производителей конкурентоспособных лекарственных препаратов (в 2022 году уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 1,6 млн. рублей);

увеличение параметров финансового обеспечения подпрограммы "Развитие производства медицинских изделий" в 2020 году на 690,0 млн. рублей, в 2021 году на 710,0 млн. рублей и в 2022 году на 41,6 млн. рублей на предоставление субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на реализацию проектов по разработке современных технологий, организации производства и реализации на их основе конкурентоспособных медицинских изделий" (за счет перераспределения средств с подпрограммы "Комплексное

развитие фармацевтической и медицинской промышленности") в рамках создания единого механизма государственной поддержки организаций - производителей конкурентоспособных медицинских изделий.

Расходы федерального бюджета в 2020-2022 годах на реализацию государственной программы "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнени я от уточненно й росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Законо-проект	Δ к Законопроект у на 2021 год, %			
Всего	11 278,1	11 278,0	100,0	11 081,0	11 080,6	100,0	11 087,2	100,1	15 079,0	2 365,7	15,7
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие производства лекарственных средств"	6 989,0	7 813,9	111,8	6 791,9	7 616,6	112,1	7 621,5	100,1	9 848,1	1 462,9	14,9
Подпрограмма "Развитие производства медицинских изделий"	2 529,0	3 219,0	127,3	2 529,0	3 239,0	128,1	3 280,6	101,3	3 438,6	765,3	22,3
Подпрограмма "Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности"	1 760,0	245,0	13,9	1 760,0	225,0	12,8	185,0	82,2	1 792,3	137,6	7,7

Госпрограмма № 20 не содержит федеральные проекты.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий госпрограммы № 20 планируется за счет средств федерального бюджета.

Анализ данных Счетной палаты об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования показал, что паспортом госпрограммы предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета и юридических лиц. Уровень финансирования мероприятий данной госпрограммы за счет средств внебюджетных источников в 2018 году составил 56,1 % объема, предусмотренного госпрограммой, что **свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий за счет средств организаций.**

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований по госпрограмме № 20 на 3 631,6 млн. рублей, или на 31,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ наблюдается **низкий уровень кассового исполнения 15,7 %**.

При низком кассовом исполнении расходов за 8 месяцев 2019 года - 14,9 % и за 2018 год - 59,4 % по подпрограмме "Развитие производства лекарственных средств" бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются законопроектом в 2020 году на 755,3 млн. рублей, или на 10,7 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ.

Аналогично при низком кассовом исполнении расходов за 8 месяцев 2019 года - 22,3 % и за 2018 год на уровне 70 % по подпрограмме "Развитие производства медицинских изделий" бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются законопроектом в 2020 году на 600,0 млн. рублей, или на 22,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ.

При этом плановые значения показателей "Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении", "Объем экспорта медицинских изделий", "Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства медицинских изделий" и "Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в медицинской промышленности (накопленным итогом)" подпрограммы "Развитие производства медицинских изделий" в проекте паспорта пересмотрены в сторону ухудшения относительно утвержденной госпрограммы в связи с низким уровнем достижения показателей в прошлые годы.

Согласно информации Счетной палаты причиной снижения значений показателей (индикаторов) указанных подпрограмм являлось в том числе отсутствие достаточного количества индустриальных партнеров, заинтересованных в дальнейших исследованиях и коммерциализации отечественных разработок, а также пересмотр организациями фармацевтической и медицинской промышленности планов по научным разработкам и

инвестиционным стратегиям в связи с изменением с 2020 года механизма государственной поддержки.

Согласно данным Счетной палаты за 2018 год из 10 основных показателей (индикаторов) госпрограммы плановые значения были выполнены по 8, по 1 показателю не представлены фактические значения.

Недостижение запланированного значения показателя "Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий" (план - 149,0 млрд. рублей, фактическое значение - 72,0 млрд. рублей) связано с длительностью процедуры государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий, разработанных в рамках действующих программных документов (лекарственные средства и медицинские изделия, разработанные в рамках госпрограммы, находятся в стадии регистрации и не выведены на рынок).

По мнению Счетной палаты, сдерживание поставок в государственном секторе носит субъективный характер из-за общего недоверия к российской продукции и предпочтения медицинским изделиям иностранного производства и обусловлено не столько технологическим отставанием российской продукции от зарубежных аналогов, сколько значительными возможностями зарубежных компаний по маркетинговому продвижению своей продукции до конечного потребителя и сохраняющимся в целом предпочтением импортных препаратов со стороны конечных пользователей – медицинских работников.

В проекте паспорта по данной госпрограмме предусматривается 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы в 2020 - 2022 годы, 15 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм в 2020 году и 14 показателей (индикаторов) в 2021 и 2022 годы.

В проекте паспорта данной подпрограммы ряд показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм), их значения не приведены в соответствие с положениями документов стратегического планирования.

Проект паспорта госпрограммы предполагает внесение изменений в общепрограммные показатели (индикаторы), а также в показатели (индикаторы) подпрограмм (ряд показателей (индикаторов) предложены к исключению, по ряду – уточнены их значения, предложены к включению новые показатели (индикаторы), что привело к изменению ожидаемых результатов госпрограммы в целом.

В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 31 января 2019 года Минпромторгом России с 1 января 2020 года **внесены изменения в механизм предоставления субсидий** из федерального бюджета российским организациям в рамках данной госпрограммы. Проекты постановлений Правительства Российской Федерации, включающие соответствующие изменения предусматривают:

замену механизма компенсации затрат механизмом их финансового обеспечения с использованием казначейского сопровождения (авансирование);

укрупнение субсидии в целях ее предоставления большему числу российских организаций, реализующих проекты в области фармацевтической и медицинской промышленности;

утверждение Правительством Российской Федерации перечня стратегических направлений разработки лекарственных препаратов и медицинских изделий;

субсидии из федерального бюджета планируется предоставлять по результатам конкурсного отбора российским организациям на реализацию комплексных проектов, включающих в себя проведение мероприятий, направленных на разработку конкурентоспособной продукции, создание высокотехнологичного производства (включая расширение и (или) модернизацию действующих производств), а также на регистрацию и (или) сертификацию продукции и вывод ее на рынок Российской Федерации и за рубежом.

С учетом степени эффективности госпрограммы № 20 в 2018 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы,

а также степени выполнения показателей в 2017 году, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы:** в 2020 году – 0,1 % показателей (1 показатель "Объем экспорта медицинских изделий, млрд. рублей" из 15) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021, 2022 годах - 0,1 % показателей (1 показатель "Объем экспорта медицинских изделий, млрд. рублей" из 14) на уровне подпрограмм госпрограммы соответственно. Отклонение плановых значений показателя от фактического связано с сокращением спроса по основным направлениям экспорта российских медицинских изделий в странах СНГ, вызванным общеэкономической ситуацией. В связи с ухудшением экономической ситуации в России (санкции) снизились финансово-экономические возможности российских компаний - производителей медицинских изделий по продвижению своей продукции на зарубежные рынки (в настоящее время российские производители ориентированы на внутренний рынок).

Комитет по бюджету и налогам отмечает низкий уровень кассового исполнения (15,7 %) по состоянию на 1 сентября 2019 года, что свидетельствует о рисках неполного исполнения бюджетных ассигнований и недостижения целевых показателей госпрограммы в 2019 году и о необходимости доработки мероприятий государственной программы в целях недопущения повторения указанной ситуации в будущем с учетом высокой социальной значимости реализации госпрограммы..

Ко второму чтению законопроекта Комитет Государственной Думы по охране здоровья предлагает дополнительно проработать следующие вопросы:

«уточнить формулировку цели государственной программы, поскольку понятие «инновационная фармацевтическая и медицинская промышленность мирового уровня» юридически не определено;

включить в состав государственной программы подпрограмму по развитию биомедицинских клеточных продуктов;

разработать и принять федеральный закон о медицинских изделиях.».

23. Государственная программа "Информационное общество"

Госпрограмма «Информационное общество» (далее – ГП-23, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (с изменениями).

Согласно проекту паспорта ГП-23, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-23):

срок реализации: 2011 - 2024 годы (3 этапа);

ответственным исполнителем является Минкомсвязь России, соисполнителями – Россвязь, Роспечать, участников – 23 (с 1 января 2020 года включены Счетная палата Российской Федерации, Росгвардия, Центризбирком России).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Информационное общество", в 2020 году составят 235 349,7 млн. рублей, в 2021 году - 258 012,6 млн. рублей, в 2022 году - 326 671,2 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 6 124,7 млн. рублей, в 2021 году уменьшены на 16 340,2 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, увеличены на 68 658,6 млн. рублей.

На изменение расходов рассматриваемой государственной программы в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, повлияли следующие факторы:

уточнение объемов бюджетных ассигнований на оплату труда работников в целях сохранения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в связи с изменением темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы в целом по Российской Федерации согласно прогнозу, в том числе в 2020 году *уменьшение* на 3,8 млн.

рублей, в 2021 году *уменьшение* на 6,8 млн. рублей и в 2022 году *уменьшение* на 28,5 млн. рублей;

уточнение объемов бюджетных ассигнований на оплату труда работников в связи с ежегодной индексацией на прогнозный уровень инфляции согласно прогнозу на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе в 2020 году *уменьшение* на 25,1 млн. рублей, в 2021 году *уменьшение* на 102,4 млн. рублей и в 2022 году *увеличение* на 417,7 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета на 2020-2022 годы на реализацию государственной программы "Информационное общество" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к законопроекту на 2021 год, %			
Всего	229 225,0	235 349,7	102,7	274 352,9	258 012,6	94,0	326 671,2	126,6	231 904,7	87 229,2	37,6
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе"	73 508,8	57 152,4	77,7	90 487,9	73 306,4	81,0	106 034,4	144,6	64 982,8	18 877,8	29,1
Подпрограмма "Информационная среда"	65 513,1	87 365,7	133,4	65 793,5	66 593,0	101,2	66 277,9	99,5	83 067,3	50 812,5	61,2
Подпрограмма "Безопасность в информационном обществе"	13 548,5	13 438,4	99,2	12 787,1	12 706,6	99,4	8 625,2	67,9	13 217,4	4 752,7	36,0
Подпрограмма "Информационное государство"	76 654,5	77 393,2	101,0	105 284,4	105 406,6	100,1	145 733,7	138,3	70 637,1	12 786,2	18,1

По состоянию на 1 сентября 2019 года, при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-23 в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 11 144,9 млн. рублей, или на 5 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 37,6 %**.

По подпрограмме "Информационное общество" **кассовое исполнение расходов в 2018 году** составило 96,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год и **за 8 месяцев 2019 года (18,1 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год), законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются** на 1 867,6 млн. рублей, или на 2,7 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

При этом **плановые значения 2 показателей** «Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» и «Удельный вес паспортов нового поколения в общем количестве выданных МИДом России паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-23 пересмотрены **в сторону ухудшения** относительно утвержденной ГП-23.

В рамках Госпрограммы № 23 предусмотрена реализация **5 федеральных проектов:** «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность» (с грифом «Для служебного пользования»), «Цифровое государственное управление», "Кадры для цифровой экономики" и "Цифровые технологии", входящих в **национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»**.

В рамках Госпрограммы **на реализацию национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации"** предлагается выделить в 2020 году 102 689,2 млн. рублей, или 43,6 % от общего объема расходов на Госпрограмму, в 2021 году – 147 955,0 млн. рублей, или 57,3 %, в 2022 году – 218 468,3 млн. рублей, или 66,9 %.

В рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" предусматриваются в том числе бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение широкополосным доступом к сети "Интернет" военных

комиссариатов в 2020 году в объеме 32 961,6 млн. рублей, в 2021 году - 46 063,0 млн. рублей, в 2022 году - 65 954,5 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Информационная безопасность" предусматриваются в том числе бюджетные ассигнования федерального бюджета на осуществление поддержки проектов по созданию и модернизации отечественного программного обеспечения – 1 700,0 млн. рублей в 2020-2021 годах.

В рамках федерального проекта "Цифровые технологии" предусматриваются в том числе бюджетные ассигнования федерального бюджета на поддержку проектов по преобразованию приоритетных отраслей экономики и социальной сферы на основе внедрения отечественных продуктов, сервисов и платформенных решений, созданных на базе "сквозных" цифровых технологий в 2020 году в объеме 6 000,0 млн. рублей, в 2021 году - 9 062,0 млн. рублей, в 2022 году - 14 819,5 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Цифровое государственное управление" предусматриваются в том числе бюджетные ассигнования федерального бюджета на внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных и муниципальных услуг в 2020 году в объеме 25 036,4 млн. рублей, в 2021 году - 32 057,1 млн. рублей, в 2022 году - 40 394,0 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию федеральных проектов национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" в рамках подпрограмм Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Информационное общество"	102 689 180,7	147 954 986,7	218 468 277,6
<i>В рамках подпрограммы "Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	39 123 506,0	56 891 204,0	90 912 807,4
Федеральный проект "Кадры для цифровой"	244 040,0	770 260,0	467 260,0

экономики"			
<i>В рамках подпрограммы "Безопасность в информационном обществе"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Информационная безопасность"	5 221 150,0	4 612 000,0	716 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Информационное государство"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	3 663 670,0	5 811 100,0	9 109 000,0
Федеральный проект "Информационная безопасность"	143 000,0	132 000,0	335 000,0
Федеральный проект "Цифровые технологии"	23 471 656,0	39 578 551,1	65 342 082,8
Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	30 822 158,7	40 159 871,6	51 586 127,4

Комитет отмечает, что большая доля расходов федеральных проектов "Информационная инфраструктура" и "Информационная безопасность", входящих в национальную программу "Цифровая экономика Российской Федерации", реализуется в рамках Госпрограммы № 23.

Так, на реализацию Федерального проекта "Информационная инфраструктура" в рамках ГП-23 приходится в 2020 году 42 787,2 млн. рублей, или 88,9 % от общего объема бюджетных ассигнований на данный Федеральный проект, в 2021 году – 62 702,3 млн. рублей, или 92,3 % и в 2022 году – 100 021,8 млн. рублей, или 94,5 %.

На реализацию Федерального проекта "Информационная безопасность" в рамках ГП-23 приходится в 2020 году 5 364,1 млн. рублей, или 98,3 % от общего объема бюджетных ассигнований на данный Федеральный проект, в 2021 году – 4 744,0 млн. рублей, или 98,2 % и в 2022 году – 1 051,0 млн. рублей, или 100,0 %.

По мнению экспертов "Высшей школы экономики" "для обеспечения ускоренной цифровизации российской экономики в дополнение к предусмотренным ОНБП механизмам частичного возмещения затрат российским организациям на разработку цифровых платформ и программных продуктов целесообразно определить также инструменты государственного софинансирования затрат компаний, связанных с внедрением цифровых технологий, а также налоговые стимулы для соответствующих расходов бизнеса. Такого рода меры будут способствовать решению поставленной Президентом РФ

задачи утроения доли внутренних затрат на развитие цифровой экономики в ВВП. Кроме того, наряду с подготовкой высококвалифицированных кадров для выведения отечественного программного обеспечения на конкурентный рынок (что прямо предусмотрено ОНБП) важно также предусмотреть меры по развитию кадрового обеспечения и для иных востребованных направлений цифровизации (облачные сервисы, интернет вещей, робототехника и сенсорика и др.).".

Цели и задачи проекта паспорта ГП-23 **не в полной мере соответствуют** целям и задачам документов стратегического планирования в отрасли информационных технологий, что уже отмечалось в заключениях Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 и 2018 годы.

Согласно проекту паспорта (утвержденному паспорту) ГП-23 целью госпрограммы является «Повышение качества жизни и работы граждан, улучшение условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий». При этом отсутствует ясность, каким образом «повышение качества жизни и работы граждан» будет достигнуто посредством реализации данной госпрограммы, направленной на развитие информационно-телекоммуникационных технологий, что, кроме того, не соответствует пункту 16 указаний Минэкономразвития России в части приведения четких формулировок.

Также следует отметить, что основной целью развития отрасли информационных технологий в соответствии со Стратегией развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года является развитие сферы информационных технологий до полноценной отрасли российской экономики, создающей высокопроизводительные рабочие места и обеспечивающей выпуск высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции.

При этом к основным задачам госпрограммы отнесены обеспечение качества и доступности информационных услуг, содействие реализации полномочий государственных (муниципальных) органов власти посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий, предупреждение угроз в информационном обществе и обеспечение информационной безопасности.

Таким образом, предлагаемая цель не предусматривает инновационного и технологического прорыва в информационно-телекоммуникационной отрасли, а предлагаемые задачи могут быть отнесены к обеспечивающим, направленным на поддержание текущего уровня развития данной отрасли.

В проекте паспорта по ГП-23 предусматривается 11 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, по 65 показателям (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 год и 2021 год, 62 показателя на 2022 год.

Кроме того, согласно утвержденной ГП-23 в подпрограмме 3 «Безопасность в информационном обществе» предусмотрены 2 показателя с ограничением ДСП, изменения в части указанных показателей проектом паспорта госпрограммы не предусмотрены.

Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-23 плановые значения были выполнены по 2, по 3 показателям не представлены фактические значения.

Не достигнуты плановые значения в 2018 и 2017 годах по 2 основным показателям:

«Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (в 2018 году план - 90 %, факт - 76,6 %; в 2017 году план - 83 %, факт - 76,3 %) в связи с ухудшением макроэкономической ситуации и снижением потребности домохозяйств к доступу к сети «Интернет»;

«Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (в 2018 году план - 106 %, факт -

97,6 %; в 2017 году план - 106 %, факт - 99,2 %, при этом динамика выполнения данного показателя снизилась на 1,6 процентного пункта) в связи с высоким уровнем конкуренции на рынке связи и отрицательными темпами роста доходов операторов связи.

В проекте паспорта ГП-23 отражены 4 показателя (в том числе 3 основных показателя) на 2020 - 2022 годы, по которым в 2018 году отсутствовали фактические значения по причине их публикации Росстатом позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

Всего в паспорте ГП-23 предусмотрено 8 показателей, в том числе 7 основных показателей, по которым срок предоставления официальной информации позднее даты представления уточненного годового отчета (25 апреля).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-23 и подпрограмм в 2018 году составил 87,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы составило 50 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-23.

Анализ свидетельствует об **отсутствии взаимосвязи** между уровнем исполнения показателей (индикаторов) ГП-23 и изменением объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. Так, по подпрограмме 4 «Информационное государство» **кассовое исполнение** составило **96,5 %**, при этом исполнение показателей составило 81,3 %, **не достигнуто** 3 показателя.

В соответствии с проектом паспорта ГП-23 **количество показателей** (индикаторов) в 2022 году относительно 2018 года **не изменено** – 73 показателя (в 2019 году - 72, в 2020 году - 76, в 2021 году - 76, в 2022 году - 73) (кроме того, на 2019 – 2021 годы установлены значения по 2 показателям ДСП. При этом бюджетные ассигнования ГП-23 увеличиваются: в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 3 445,1 млн. рублей (1,5 %), в 2021 году - на 22 662,8 млн. рублей (9,6%), на 2022 год на 68 658,6 млн. рублей (26,6 %).

Проектом паспорта ГП-23 предусмотрен **новый показатель** «Количество созданных информационно-телекоммуникационных сервисов системы контроля оборота огнестрельного оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных (нарастающим итогом)» в связи с тем, что в соответствии с законопроектом Росгвардии по федеральному проекту Д6 «Цифровое государственное управление» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 – 2021 годы на создание системы контроля оборота огнестрельного оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных (контрольная точка на 31.12.2021 - 2 шт.).

По данному показателю проект методики расчета значений в проекте паспорта ГП-23 на 2020 - 2022 годы отсутствует.

В соответствии с проектом паспорта ГП-23 в 2019 году предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) до 73 в 2022 году (в 2019 году - 72 показателя (индикатора), в 2020 и 2021 годах - по 76, в 2022 году - 73). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-23 увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 22 662,8 млн. рублей (9,6 %), в 2022 году - на 68 658,6 млн. рублей (26,6 %).

Анализ динамики значений целевых показателей в целом показал, что при изменении в соответствии с законопроектом на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы объема ресурсного обеспечения реализации ГП-23 (подпрограмм) за счет средств федерального бюджета, значения целевых показателей (15,8 % в 2020 году, 19,7 % в 2021 году, 27,4 % в 2022 году) остаются неизменными на протяжении ряда лет.

Учитывая степень эффективности ГП-23 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 году – 36,4 % (4 показателя из 11) на уровне госпрограммы, 7,4 % показателей (5 показателей из 65) на уровне подпрограмм

госпрограммы, в 2021 году – 36,4 % (4 показателя из 11) на уровне госпрограммы и 7,4 % показателей (5 показателей из 65) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году – 36,4 % (4 показателя из 11) на уровне госпрограммы и 8,1 % показателей (5 показателей из 62) на уровне подпрограмм госпрограммы.

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы и других стратегических документов Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть состав или методику расчета основных показателей ввиду их невыполнения на протяжении нескольких лет, а также неоднократного пересмотра их плановых значений в сторону ухудшения («Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий»; «Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций»).

По мнению Счетной палаты, следует также пересмотреть состав и значения показателей («Тираж печатных средств массовой информации, которым оказывается господдержка», «Охват аудитории изданий федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция «Российской газеты») ввиду их значительного перевыполнения.

Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи в своем заключении отмечает, что "в ходе подготовки законопроекта ко второму чтению полагает целесообразным обратить внимание, что бюджетные ассигнования на субсидии автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» на финансовое обеспечение затрат, связанных с размещением контента обязательных общедоступных региональных телеканалов субъектов Российской Федерации в эфире версий поясного вещания телеканала «Общественное телевидение России» и доведением его до телезрителей, а также на субсидии автономной некоммерческой организации «ТВ-Новости» на создание, развитие, поддержание и распространение телевизионного канала на немецком языке, покрытие расходов, связанных с производством программного продукта, наполнением им

телеэфира и обеспечением мероприятий по доведению его до целевой аудитории, продвижением телеканала и его программ на российском и международном рынках, а также расходов на обеспечение международной деятельности и содержание корреспондентских пунктов выделяются только в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов не запланированы."

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают, что "расходы на связь и информатику испытают самый высокий темп роста за период 2020-2022 годов среди расходов на инфраструктуру: к концу планового периода они вырастут на 47,9% в сравнении с 2019 годом. Значительный рост достигается несмотря на снижение в 2020 году на 18,2% по сравнению с 2019 г. В 2021-2022 годах объём средств, выделяемый на связь и информатику, растёт ежегодно примерно на треть. Такое сильное изменение темпов роста в течение 3-х лет, в котором значительное снижение сменяется ещё более резким ростом, может оказать серьёзную нагрузку на распорядителей бюджетных средств, усложняя им выполнение поставленных целей, связанных с развитием связи и информатики."

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что:

цели и задачи проекта паспорта ГП-23 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в отрасли информационных технологий;

по 61 пункту целей и задач документов стратегического планирования отсутствуют соответствующие цели и задачи в проекте паспорта ГП-23;

по состоянию на 1 сентября 2019 года, при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-23 в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 11 144,9 млн. рублей, или на 5 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 37,6 %;

в Госпрограмме наблюдается несовпадение достижений показателей с исполнением – уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-23 и подпрограмм в 2018 году составил 87,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы составило 50 %) при увеличении сводной бюджетной

росписью бюджетных ассигнований на 7,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-23;

при изменении в соответствии с законопроектом на 2020 - 2022 годы объема ресурсного обеспечения реализации ГП-23 (подпрограмм) за счет средств федерального бюджета значения целевых показателей (15,8 % в 2020 году, 19,7 % в 2021 году, 27,4 % в 2022 году) остаются **неизменными** на протяжении ряда лет.

Госпрограмма № 23 нуждается в доработке.

24. Государственная программа "Развитие транспортной системы"

Госпрограмма «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

Согласно проекту паспорта ГП-24, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-24):

срок реализации: 2018 - 2024 годы;

ответственным исполнителем ГП-24 является Минтранс России, соисполнителями – Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор и Росморречфлот, участников – 2.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие транспортной системы", в 2020 году составят 948 547,9 млн. рублей, в 2021 году - 1 124 934,2 млн. рублей, в 2022 году – 1 290 715,8 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 23 449,4 млн. рублей, в 2021 году - на 16 767,7 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 165 781,5 млн. рублей.

На изменение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Железнодорожный транспорт"** повлияли следующие факторы:

по федеральному проекту "Северный морской путь" увеличение в 2020 году на 1 488,0 млн. рублей, *уменьшение* в 2021 году на 1 888,0 млн. рублей в целях переноса финансирования мероприятия на 2020 год в соответствии с потребностью, а также восстановлением бюджетных ассигнований Росморречфлоту, с которого ранее в 2019 году перераспределены бюджетные ассигнования, а также *увеличение* в 2022 году на 10 812,0 млн. рублей в целях приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом федерального проекта "Северный морской путь";

по федеральному проекту "Железнодорожный транспорт и транзит" уменьшение в 2020 году на 4 466,1 млн. рублей в рамках перераспределения бюджетных ассигнований на развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры на ближних и дальних подходах к портам Азово-Черноморского бассейна в связи с реализацией запланированных проектов в 2019 году, а также уменьшение в 2022 году на 5 915,3 млн. рублей в целях приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом федерального проекта "Железнодорожный транспорт и транзит";

по федеральному проекту "Транспортно-логистические центры" увеличение в 2022 году на 4 060,0 млн. рублей в целях приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом федерального проекта "Транспортно-логистические центры";

по федеральному проекту "Коммуникации между центрами экономического роста" увеличение в 2020 году на 20 000,0 млн. рублей и в 2021 году на 5 250,0 млн. рублей в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла г. Москвы с учетом организации диаметральных маршрутов;

по федеральному проекту "Высокоскоростное железнодорожное сообщение" увеличение в 2022 году на 69 912,0 млн. рублей в целях приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом федерального проекта "Высокоскоростное железнодорожное сообщение";

по ведомственному проекту "Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта" (взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Российские железные дороги" в целях комплексного развития участка Междуреченск - Тайшет Красноярской железной дороги) – уменьшение в 2021 году в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на 2019 год.

Изменение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Дорожное хозяйство"**:

по ведомственной целевой программе "Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения" изменение объемов бюджетных ассигнований рассчитаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 658 "О нормативах финансовых затрат и Правилах расчета размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения";

по ведомственной целевой программе "Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения" уменьшение в 2020 году объема бюджетных ассигнований на 15 653,2 млн. рублей, увеличение в 2021 году на 18 166,5 млн. рублей, уменьшение в 2022 году на 5 709,9 млн. рублей на финансирование мероприятий в субъектах Российской Федерации;

по федеральному проекту "Дорожная сеть" уменьшение в 2022 году на 111 400,0 млн. рублей в целях приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом федерального проекта "Дорожная сеть";

по федеральному проекту "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" уменьшение в 2022 году на 167,4 млн. рублей в целях приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства";

по федеральному проекту "Морские порты России" уменьшение в 2022 году на 27 686,3 млн. рублей в целях приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом федерального проекта "Морские порты России";

по федеральному проекту "Коммуникации между центрами экономического роста" увеличение в 2022 году на 90 867,0 млн. рублей в целях приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом федерального проекта "Коммуникации между центрами экономического роста".

Изменение параметров финансового обеспечения подпрограммы "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание":

по ведомственной целевой программе "Содействие повышению доступности воздушных перевозок населения, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок" уменьшение в 2020-2021 гг. на 56,1 млн. рублей ежегодно на предоставление субсидий аэропортам, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

по ведомственной целевой программе "Обеспечение охвата территории Российской Федерации деятельностью специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте" увеличение в 2020-2021 гг. на 37,5 млн. рублей и на 31,3 млн. рублей в 2022 г. связано с перераспределением расходов с субсидии на уплату лизинговых платежей за воздушные суда отечественного производства на уплату федеральными казенными учреждениями налогов и оснащение специальной техникой, аварийно-спасательным имуществом и снаряжением в целях обеспечения поисково-спасательных операций (в 2022 г. увеличение объема также связано с индексацией расходов на оплату труда);

по ведомственной целевой программе "Организационное, информационное и научное обеспечение реализации подпрограммы" Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание" увеличение в 2020 году на 18,5 млн. рублей, в 2021 году на 18,3 млн. рублей за счет части высвобожденного объема субсидии на уплату лизинговых платежей за воздушные суда отечественного производства, обусловленное значительным количеством авиационных событий, требующих специальных исследований, в рамках государственного задания федерального автономного учреждения "Авиарегистр России" (в 2022 г. увеличение объема на 0,9 млн. рублей связано с индексацией расходов на оплату труда);

по основному мероприятию "Управление реализацией мероприятий в сфере воздушного транспорта" увеличение в 2022 году на 46,5 млн. рублей обусловлено повышением оплаты труда на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2022 года на 4,0 %;

по федеральному проекту "Развитие региональных аэропортов и маршрутов" увеличение связано с перераспределением в 2019 году и в 2020 году

на иные цели и последующим восстановлением в 2021-2022 годах бюджетных ассигнований на развитие инфраструктуры гражданской авиации.

Изменение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Морской и речной транспорт"**:

по федеральному проекту "Внутренние водные пути" увеличение бюджетных ассигнований в 2020-2022 годах с целью выполнения мероприятий по содержанию внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2014 г. № 1295 "Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений";

по федеральному проекту "Морские порты России" уменьшение в 2022 году на 4 553,2 млн. рублей в целях приведения параметров финансового обеспечения с паспортом.

Зарезервированные бюджетные ассигнования по государственной программе на 2020-2022 гг. в объеме 620,0 млн. рублей ежегодно будут направлены на:

реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в объеме 500,0 млн. рублей ежегодно;

финансовое обеспечение расходов федерального бюджета на осуществление Федеральным агентством железнодорожного транспорта функций концедента по концессионному соглашению на финансирование, создание и эксплуатацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования железнодорожной линии Элегест - Кызыл - Курагино в пределах поступления доходов федерального бюджета от концессионной платы, уплаченной концессионером в соответствии с условиями указанного концессионного соглашения, в размере до 120,0 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета на 2020-2022 годы на реализацию государственной программы "Развитие транспортной системы" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону у, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону у, %	Законопроект	Δ к Законопроект у на 2021 год, %			
Всего	925 098,5	948 547,9	102,5	1 108 166,6	1 124 934,2	101,5	1 290 715,8	114,7	1 035 219,5	446 984,0	43,2
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Железнодорожный транспорт"	74 465,1	91 486,6	122,9	88 795,9	85 064,6	95,8	143 351,2	168,5	120 698,4	51 533,5	42,7
Подпрограмма "Дорожное хозяйство"	712 009,3	713 798,3	100,3	871 559,5	883 947,6	101,4	976 794,5	110,5	769 179,4	343 146,9	44,6
Подпрограмма "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание"	58 392,0	61 869,5	106,0	48 256,4	52 081,8	107,9	66 915,6	128,5	63 325,0	17 710,0	28,0
Подпрограмма "Морской и речной транспорт"	67 387,4	68 558,7	101,7	87 213,9	91 113,8	104,5	90 776,6	99,6	71 048,6	28 864,0	40,6
Подпрограмма "Надзор в сфере транспорта"	4 702,8	4 448,5	94,6	4 165,3	4 489,3	107,8	4 601,7	102,5	5 735,6	2 940,6	51,3
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы"	8 142,0	8 386,2	103,0	8 175,6	8 237,2	100,8	8 276,3	100,5	5 232,5	2 788,8	53,3

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-24 в сводной бюджетной росписи на 46 019,2 млн. рублей, или на 4,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения - 43,2 %**.

При **низком кассовом исполнении** расходов за **2018 год** по подпрограммам «Морской и речной транспорт» и «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» (67,5 % и 82,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год соответственно) и за **8 месяцев 2019 года** (40,6 % и 28 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данным подпрограммам **увеличиваются в 2020 году на 1 171,4 млн. рублей и на 3 477,4 млн. рублей,**

или на 1,7 % и 5,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) соответственно.

В соответствии с проектом паспорта Госпрограммы № 24, представленном в материалах к законопроекту, предусмотрена реализация 12 федеральных проектов, в том числе 9 включены в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры («Европа-Западный Китай», «Морские порты России», «Северный морской путь», «Железнодорожный транспорт и транзит», «Транспортно-логистические центры», «Коммуникации между центрами экономического роста», «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», «Высокоскоростное железнодорожное сообщение», «Внутренние водные пути»), 3 - в национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» («Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения»).

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2022 годах реализация мероприятий Госпрограммы № 24 планируется за счет федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов в рамках подпрограмм Госпрограммы № 24, представлена в таблице:

	тыс. рублей		
Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Развитие транспортной системы"	414 419 163,7	504 273 933,6	641 312 094,9
<i>В рамках подпрограммы "Железнодорожный транспорт"</i>	<i>36 308 191,6</i>	<i>32 430 762,0</i>	<i>88 236 268,4</i>
в том числе:			
Федеральный проект "Северный морской путь"	1 488 000,0		10 812 000,0
Государственная поддержка строительства железнодорожного Северного широтного хода (Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями)	1 488 000,0		10 812 000,0
Федеральный проект "Железнодорожный транспорт и транзит"	2 290 175,4	8 739 540,9	2 824 268,4
Развитие железнодорожной инфраструктуры транспортных узлов и подходов к морским портам (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	2 290 175,4	8 739 540,9	2 824 268,4
Федеральный проект "Транспортно-логистические центры"	330 000,0	540 000,0	4 600 000,0
Создание сети транспортно-логистических центров (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	330 000,0	540 000,0	4 600 000,0
Федеральный проект "Коммуникации между центрами экономического роста"	32 112 017,4	23 063 222,3	0,0

Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Российские железные дороги" (Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства)	32 112 017,4	23 063 222,3	0,0
Федеральный проект "Высокоскоростное железнодорожное сообщение"	87 998,8	87 998,8	70 000 000,0
Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Российские железные дороги" (Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства)	87 998,8	87 998,8	70 000 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Дорожное хозяйство"</i>	282 374 262,1	344 759 071,9	409 585 530,8
в том числе:			
Федеральный проект "Дорожная сеть"	76 600 000,0	111 500 000,0	100 000,0
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Иные межбюджетные трансферты)	76 600 000,0	111 500 000,0	100 000,0
Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	11 152 500,0	10 615 400,0	10 448 000,0
Создание Общеотраслевого центра компетенций по новым материалам и технологиям для строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	1 100 000,0	950 000,0	950 000,0
Внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения (Иные межбюджетные трансферты)	8 400 000,0	8 400 000,0	8 400 000,0
Применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	1 652 500,0	1 265 400,0	1 098 000,0
Федеральный проект "Европа - Западный Китай"	13 245 705,2	24 381 009,8	137 594 078,8
Развитие инфраструктуры дорожного хозяйства в рамках транспортного коридора "Европа - Западный Китай" (Иные межбюджетные трансферты)	10 622 841,1	18 176 430,0	20 534 978,8
Государственная поддержка Государственной компании "Российские автомобильные дороги" на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог (Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на иные цели)	2 622 864,1	6 204 579,8	117 059 100,0
Федеральный проект "Морские порты России"	22 992 575,5	40 621 610,8	12 935 351,1
Развитие автодорожных подходов к морским портам (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	22 992 575,5	40 621 610,8	12 935 351,1
Федеральный проект "Коммуникации между центрами экономического роста"	158 383 481,4	157 641 051,3	248 508 100,9
Развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста (Иные межбюджетные трансферты)	2 810 000,0	17 499 250,2	20 188 329,8
Государственная поддержка Государственной компании "Российские автомобильные дороги" на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог (Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на иные цели)	78 484 841,6	59 968 836,0	58 881 333,3
Развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	77 088 639,8	80 172 965,1	169 438 437,8
<i>В рамках подпрограммы "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание"</i>	28 313 721,3	39 716 959,3	54 634 531,8

в том числе:			
Федеральный проект "Развитие региональных аэропортов и маршрутов"	28 313 721,3	39 716 959,3	54 634 531,8
Реализация подпрограммы "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 658 329,8	1 301 538,7	3 218 370,6
Государственная поддержка организаций воздушного транспорта в целях осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	8 347 796,7	8 847 785,4	10 347 794,5
Государственная поддержка российских авиакомпаний, региональных унитарных предприятий, не являющихся российскими авиакомпаниями, в целях обновления парка воздушных судов для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	1 049 850,0	1 049 850,0	1 049 850,0
Развитие инфраструктуры гражданской авиации (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	17 257 744,8	28 517 785,2	40 018 516,7
<i>В рамках подпрограммы "Морской и речной транспорт"</i>	63 402 988,7	83 347 140,4	84 835 763,9
в том числе:			
Федеральный проект "Морские порты России"	11 070 550,3	27 180 888,3	22 627 731,6
Развитие инфраструктуры морских портов Азово-Черноморского, Дальневосточного, Северо-Западного (Балтийского), Арктического бассейнов (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	11 070 550,3	27 180 888,3	22 627 731,6
Федеральный проект "Северный морской путь"	1 236 161,9	15 342 416,0	15 836 129,4
Государственная поддержка навигационно-гидрографического обеспечения судоходства на трассах Северного морского пути (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	410 661,9	1 237 596,6	1 249 974,0
Развитие инфраструктуры морских портов на Северном морском пути (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	825 500,0	14 104 819,4	14 586 155,4
Федеральный проект "Внутренние водные пути"	51 096 276,5	40 823 836,1	46 371 902,9
Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	31 899 561,4	21 344 221,5	21 860 720,6
Содержание инфраструктуры внутреннего водного транспорта (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	19 196 715,1	19 479 614,6	24 511 182,3
<i>В рамках подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы"</i>	4 020 000,0	4 020 000,0	4 020 000,0
в том числе:			
Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	4 000 000,0	4 000 000,0	4 000 000,0

Государственная поддержка обновления подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта (и при необходимости соответствующей инфраструктуры) (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	4 000 000,0	4 000 000,0	4 000 000,0
Федеральный проект "Безопасность дорожного движения"	20 000,0	20 000,0	20 000,0
Обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы тахографического контроля соблюдения водителями транспортных средств режима труда и отдыха (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	20 000,0	20 000,0	20 000,0

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что в структуре Госпрограммы № 24 реализуемые мероприятия:

Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры составят в 2020 году 322,6 млрд. рублей (или 95,7 % от общего объема бюджетных ассигнований Комплексного плана), в 2021 году 378,1 млрд. рублей (96,5 %) и 626,7 млрд. рублей в 2022 году (92,8 %);

национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» составят в 2020 году 91,8 млрд. рублей (или 88,0 % от общего объема бюджетных ассигнований данного национального проекта), в 2021 году 126,1 млрд. рублей (91,8 %) и в 2022 году 14,6 млрд. рублей (61,1 %).

Цели проекта паспорта ГП-24 в основном соответствуют целям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности. В связи с тем что ГП-24 является пилотной, включение в ее состав задач не предусмотрено.

В проекте паспорта ГП-24 предусмотрено 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, из них 2 целевых показателя (индикатора) и показатель национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», входящего в проект ГП-24, не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-24 плановые значения были выполнены по всем 5 показателям, или по 100 %.

По сравнению с действующей редакцией ГП-24 в проекте паспорта ГП-24 увеличено значение целевого показателя «экспорт транспортных услуг» на 2020 год до 20,6 млрд. долларов США.

Только один из 5 показателей (индикаторов) включен в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, а именно: «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям» (пункт 34.1 Федерального плана статистических работ).

В соответствии с проектом паспорта ГП-24 в 2019 году не предусмотрено изменение количества целевых показателей на уровне госпрограммы до 2022 года. При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-24 увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 342 167,9 млн. рублей (36,1 %).

По госпрограмме в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 86 671,6 млн. рублей (8,4 %) при увеличении значений 5 показателей, в 2021 - 2020 годах при увеличении бюджетных ассигнований на 176 386,3 млн. рублей и 165 781,6 млн. рублей (18,6 % и 14,7 %) соответственно предусмотрено увеличение значений 5 показателей.

Учитывая степень эффективности ГП-24 в 2018 году, динамику исполнения расходов по отдельным подпрограммам (направлениям) и низкий уровень ввода объектов ФАИП в эксплуатацию в 2018 году и по итогам 8 месяцев 2019 года, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения целей госпрограммы в 2020 - 2022 годах по ускорению товародвижения и повышению конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке.

Счетная палата, проанализировав Госпрограмму, обращает внимание в том числе на следующее:

расходы на государственную поддержку железнодорожных и авиационных перевозок в 2020 и в 2022 годах снижаются по сравнению с 2019 годом, что может создать проблему с пригородным пассажирским сообщением;

не определен порядок координации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по утверждению комплексных планов развития инфраструктуры регионального значения, предусмотренных стратегией пространственного развития;

так же не утверждены рекомендации по разработке субъектами комплексных планов модернизации и расширению региональной инфраструктуры, внесенной Министерством экономики в Правительство Российской Федерации ещё в ноябре 2018 года;

Госпрограммой предусмотрены расходы на предоставление субсидий авиакомпаниям на формирование региональной маршрутной сети, а также бюджетных инвестиций на реконструкцию региональных аэропортов. Вместе с тем, указанных мер для решения поставленных "майским указом" Президента Российской Федерации задачи по увеличению к 2024 году до 50 процентов доли внутренних перевозок напрямую между регионами, минуя Москву, недостаточно. В связи с этим целесообразно разработать дополнительные правовые и организационные меры стимулирования авиаперевозчиков к формированию внутренних авиационных маршрутов;

параметры проекта ГП-24 и бюджета не обеспечивают выполнение обязательств Российской Федерации по концессионному соглашению на создание Северного широтного хода. Это влечет риски дополнительных расходов федерального бюджета на выплату значительных объемов компенсаций концессионеру. Условиями концессионного соглашения предусмотрена выплата капитального гранта в 2020-2021 годах в объеме 9,9 млрд. рублей и 1,80 млрд. рублей, соответственно. При этом в проекте госпрограммы на 2020 год средства не предусмотрены, в проекте бюджета только полтора миллиарда рублей. Объемы субсидий на доверительное управление автодорогами госкомпании "Автодор", установленные в проекте госпрограммы, не соответствуют утвержденным нормативам. При расчете нормативной потребности на ремонт и капитальный ремонт Минтранс России учтен участок автодороги М4 "Дон" протяженностью

9,4 километра, находящийся в настоящее время в реконструкции. В результате объем субсидий на 2021 год завышен на 1,4 млрд. рублей;

необходимо принятие решения по высокоскоростной железной дороге, а также по строительству автодороги Москва-Нижний Новгород-Казань, так как реализация указанного проекта приостановлена, а бюджетные ассигнования предусмотрены.

Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству отмечает увеличение объемов бюджетных ассигнований на развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры; на капитальный ремонт, содержание и строительство автомобильных дорог; на повышение доступности воздушных перевозок для населения; на развитие инфраструктуры гражданской авиации; на развитие инфраструктуры морских портов; на развитие внутреннего водного транспорта. Комитет также отмечает наличие резерва бюджетных ассигнований для восстановления автомобильных дорог при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Комитет по бюджету и налогам обращает внимание, что:

при увеличении бюджетных ассигнований в 2021 и 2022 годах на 342,2 млрд. рублей (по сравнению с проектом паспорта Госпрограммы) не предусмотрено изменение количества целевых показателей, то есть целевые показатели Госпрограммы не согласуются с ее ресурсным обеспечением;

при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-24 в сводной бюджетной росписи на 46 019,2 млн. рублей, или на 4,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения - 43,2 %;

степень эффективности ГП-24 продолжает оставаться на низком уровне, что создает риски недостижения для показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 – 2022 годах.

25. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – ГП-25, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Согласно проекту паспорта ГП-25, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-25):

срок реализации: 2013 – 2025 годы, в том числе: I этап (2013 – 2017 год, программный этап) и II этап (2018 год – 2025 год, проектный этап);

ответственным исполнителем является Минсельхоз России.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в 2020 году составят 290 133,8 млн. рублей, в 2021 году - 292 862,8 млн. рублей, в 2022 году - 328 883,4 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году уменьшены на 4 640,0 млн. рублей, в 2021 году - на 19 442,1 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 36 020,5 млн. рублей.

Уменьшение параметров финансового обеспечения государственной программы в целом, и подпрограммы "Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса", в частности, обусловлено *по ведомственной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий"* уменьшением объема бюджетных ассигнований в 2020-2021 годах в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на государственную программу Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", реализация которой начинается с 2020 года.

На увеличение объема бюджетных ассигнований **по подпрограмме "Развитие отраслей агропромышленного комплекса"** в 2020 - 2022 годах повлияли следующие факторы:

по федеральному проекту "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" на 2 000,0 млн. рублей в 2020 году в целях создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации в рамках в рамках перераспределения бюджетных ассигнований в объеме 2 000,0 млн. рублей с 2019 года, на 1 306,0 млн. рублей в 2022 году;

по федеральному проекту "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" на 28 499,1 млн. рублей в 2022 году в целях обеспечения льготного кредитования и в связи с необходимостью государственной поддержки аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации;

по ведомственному проекту "Техническая модернизация агропромышленного комплекса" в 2020 году на 1 100,0 млн. рублей, в 2021 году на 2 200,0 млн. рублей и в 2022 году 400,0 млн. рублей на предоставление бюджетных ассигнований на реализацию АО "Росагролизинг" механизма льготного лизинга сельскохозяйственной техники, а также *увеличение* в 2020 году на 5 000,0 млн. рублей на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники в целях обновления парка указанной техники.

Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам считает необходимым **дополнительное выделение бюджетных ассигнований на техническую модернизацию отрасли.**

По мнению экспертов РАНХиГС "Не совсем понятно снижение размера субсидии производителям сельскохозяйственной техники с 7 млрд руб. в 2020 г. до 2 млрд руб. в 2021 и 2022 гг. Техническое перевооружение отрасли – один из залогов ее успеха."

по ведомственному проекту "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе" в 2020 году на 5 921,3 млн. рублей, в 2021 году на 1 399,8 млн. рублей и в 2022 году на 4 121,2 млн. рублей в целях обеспечения льготного кредитования агропромышленного комплекса, в том

числе за счет снижения потребности в субсидиях на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в 2020 году на 5 298,5 млн. рублей, в 2021 году на 5 665,8 млн. рублей и в 2022 году на 2 634,6 млн. рублей;

по ведомственному проекту "Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" в 2020 году на 1000,0 млн. рублей в целях стимулирования приоритетных подотраслей и развитие малых форм хозяйствования в субъектах Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития.

На изменение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса"** повлияли следующие факторы:

по ведомственной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий" уменьшением объема бюджетных ассигнований в 2020 году на 18 824,3 млн. рублей, в 2021 году на 17 357,2 млн. рублей в связи с перераспределением указанных бюджетных ассигнований на государственную программу Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", реализация которой начинается с 2020 года;

по ведомственной целевой программе "Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса" увеличением объема бюджетных ассигнований в 2020 году на 1 986,2 млн. рублей в целях возмещения потерь в доходах ОАО "РЖД", возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна;

по ведомственной целевой программе "Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса" увеличением объема бюджетных ассигнований в 2020 году на 999,7 млн. рублей на предоставление грантов для выполнения комплексных научно-технических проектов, создание государственной информационной системы оперативного мониторинга и оценки состояния и рисков научно-технического обеспечения развития сельского

хозяйства, обеспечение функционирования дирекции Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства;

по ведомственной программе "Развитие мелиоративного комплекса России" увеличением объема бюджетных ассигнований в 2020 году на 1 459,0 млн. рублей, в 2022 году на 4 393,5 млн. рублей в целях раскисления почв, расчистки мелиоративных каналов, проведения противопаводковых мероприятий, а также реализации мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией мелиоративных объектов государственной собственности Российской Федерации;

по ведомственному проекту "Цифровое сельское хозяйство" увеличением объема бюджетных ассигнований в 2020 году на 300,0 млн. рублей в целях создания подплатформы сбора статистических данных агропромышленного комплекса ("Единое окно") национальной платформы агропромышленного комплекса "Цифровое сельское хозяйство").

По мнению экспертов РАНХиГС "расходы на Госпрограмму развития сельского хозяйства в 2020 г., напротив, планируется снизить на 5,8%. При оценке без учета ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2019 г., расходы на Госпрограмму развития сельского хозяйства останутся в 2020 и 2021 гг. на уровне 2019 г., т.е. фактически объемы поддержки отрасли снизятся.

В то же время в отрасли имеется целый ряд острых проблем, требующих финансирования. Так, до сих пор не принята программа продовольственной помощи малоимущим, что сдерживает потребительский спрос, нет поддержки сертификации экологической продукции (есть только господдержка организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции АПК только на внешних рынках), и др. В 2022 г. по сравнению с 2021 г. планируется рост финансирования на 12%, связанный, главным образом, с увеличением финансирования Федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» на 28,5 млрд руб. Причем планируется поддерживать экспорт сельхозпродуктов и продовольствия в условиях сокращения платежеспособного спроса и появления излишков продовольствия, например, по молоку. В этих

условиях возможно лучшим решением была бы поддержка не вывоза молока, а неимущего населения в виде молочных талонов/карточек."

Расходы федерального бюджета на 2020-2022 годы на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2021 год, %			
Всего	294 773,8	290 133,8	98,4	312 304,9	292 862,8	93,8	328 883,4	112,3	307 920,5	182 808,1	59,4
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие отраслей агропромышленного комплекса"	218 546,8	227 866,0	104,3	242 846,7	240 776,0	99,1	272 467,8	113,2	228 436,4	139 506,1	61,1
Подпрограмма "Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса"	76 227,0	62 267,8	81,7	69 458,3	52 086,8	75,0	56 415,5	108,3	79 431,8	43 249,8	54,4

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований ГП-25 по сводной бюджетной росписи на 4 300,6 млн. рублей, или на 1,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции), и на 5 349,8 млн. рублей, или на 1,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается высокий уровень кассового исполнения – 59,4 %.

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2022 годах реализация мероприятий Госпрограммы № 25 планируется за счет федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов в рамках подпрограмм Госпрограммы № 25, представлена в таблице:

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	37 644 538,4	71 122 346,3	100 927 426,0
<i>В рамках подпрограммы "Развитие отраслей агропромышленного комплекса"</i>	<i>37 644 538,4</i>	<i>71 122 346,3</i>	<i>100 927 426,0</i>
в том числе:			
Федеральный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	3 836 000,0	4 608 000,0	5 914 000,0
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Консолидированные субсидии)	3 836 000,0	4 608 000,0	5 914 000,0
Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	33 808 538,4	66 514 346,3	95 013 426,0

Бюджетные ассигнования на 2020 год федерального проекта **"Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"** увеличились на 2 000 млн. рублей по сравнению с Законом № 459-ФЗ в связи с увеличением бюджетных ассигнований на государственную поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с федеральных проектов "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" и "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" в объеме 1 050,0 млн. рублей и 950,0 млн. рублей соответственно.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что Федеральный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" национального проекта *"Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"* и Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" национального проекта *"Международная кооперация и экспорт"* реализуются только в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Комитет по аграрным вопросам считает необходимым при доработке законопроекта № 802503-7 ко второму чтению предусмотреть возможность поэтапного увеличения финансирования приоритетных направлений Госпрограммы с целью достижения к 2025 году параметров финансового

обеспечения, утвержденных паспортом программы, направив в 2020-2022 годах субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – 20 000,0 млн. рублей ежегодно, на техническую модернизацию отрасли – 10 000,0 млн. рублей ежегодно.

Эксперты РАНХиГС отмечают, "что структура Госпрограммы развития сельского хозяйства, цели, правила и механизмы господдержки постоянно меняются (с начала действия Госпрограммы в 2013 г., подготовлена уже 15-ая ее редакция, т.е. в среднем, основополагающий документ развития отрасли менялся 2 раза в год, в том числе кардинально). С 2020 г. снова изменятся правила распределения основных субсидий. В целом это негативная тенденция, оказывающая дестабилизирующее влияние на развитие отрасли. Госпрограмма должна являться именно тем документом среднесрочного планирования, определяющим стабильные правила государственной поддержки на всем периоде ее действия с пересмотром устаревших механизмов по окончании срока действия Госпрограммы. Другими словами, после принятия Госпрограммы она должна меняться в исключительных случаях."

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-25 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

По сравнению с действующей редакцией ГП-25 в проекте паспорта ГП-25 количество целевых показателей на уровне госпрограммы не изменилось.

Вместе с тем из проекта паспорта ГП-25 исключена цель 5 и соответствующий ей целевой показатель «Достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности в 2025 году в размере 21870 рублей» и добавлен целевой показатель «Индекс производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (в сопоставимых ценах) к 2025 году составит 119,6 процента к 2018 году», соответствующий цели 1 «Обеспечение

продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса».

Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-25 соответствуют целям проекта паспорта ГП-25.

В проекте паспорта по ГП-25 предусматривается 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 – 2022 годы. В связи с переводом ГП-25 на механизм проектного управления начиная с 2018 года показатели (индикаторы) на уровне подпрограмм в паспорте ГП-25 отсутствуют.

Плановое значение показателя, установленного для цели 1, - «индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 году составит 115,1 процента к 2017 году» в проекте паспорта ГП-25 пересмотрено в сторону ухудшения относительно утвержденной ГП-25 (с 116,3 % до 115,1 %), что свидетельствует о планируемом Минсельхозом России замедлении темпов роста объемов производства сельскохозяйственной продукции к 2025 году.

Плановое значение показателя, установленного для цели 3, - «темпы роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2025 году составят 210,6 % к 2017 году» в проекте паспорта ГП-25 пересмотрено в сторону ухудшения относительно утвержденной ГП-25 (с 217,4 % до 210,6 %). При этом значения показателя по годам отражены до 2022 года, что не позволяет оценить выполнение цели, установленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»: достижение в 2024 году экспорта (в стоимостном выражении) продукции агропромышленного комплекса в объеме 45 млрд. долларов США в год.

Следует отметить, что 3 из 5 целевых показателей, отраженных в проекте паспорта ГП-25 на уровне госпрограммы, рассчитаны по отношению к 2017 году, который является последним годом реализации программного этапа ГП-25, информация о котором в проекте паспорта ГП-25 отсутствует, 1 целевой показатель – по отношению к 2018 году. С учетом планируемого периода

реализации проекта ГП-25 до 2025 года оценить результативность и эффективность ГП-25 за период 2013 – 2017 годов не представляется возможным.

Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год по всем 5 основным показателям (индикаторам) ГП-25 не представлены фактические значения.

Исходя из предварительных данных не достигнуто плановое значение основного показателя «Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве» (план – 3 600 - 3 750, факт – 3 265,2) в связи с тем, что в рамках ГП-25 в недостаточном объеме осуществлялось стимулирование производства продукции с высокой добавленной стоимостью, так как на предыдущем этапе госпрограммы осуществлялось развитие сырьевой базы.

В проекте паспорта ГП-25 отражены 4 показателя на 2020 год, по которым в 2018 году отсутствовали фактические и представлены предварительные значения. Так, в соответствии с пунктом 1.16.1 Федерального плана статистических работ окончательные данные по показателю «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)» формируются до 26 сентября года, следующего за отчетным, по показателю «Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса» - до 30 декабря года, следующего за отчетным.

Отсутствие на момент формирования годового отчета фактических значений показателей не позволяет в полной мере оценить степень достижения целей и решения задач Госпрограммы. Вместе с тем учет предварительных значений при расчете оценки достижения показателей приводит к возникновению рисков завышения оценки эффективности госпрограммы.

В соответствии с проектом паспорта ГП-25 изменение количества показателей (индикаторов) к 2022 году не предусмотрено. При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год по сравнению с 2019 годом на 17 786,7 млн. рублей (5,8 %), в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-25 увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 2 729,0 млн. рублей (0,9 %), в 2022 году – на 36 020,5 млн. рублей (12,3 %).

Следует отметить, что по ГП-25 в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 17 786,7 млн. рублей (5,8 %) при увеличении значений всех 5 показателей госпрограммы, предусмотренных проектом паспорта ГП-25.

Учитывая степень эффективности ГП-25 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2020 – 2022 годах – 20 % (1 показатель из 5) на уровне госпрограммы: показатель «Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве», в объеме на 2020 год – 4 046,6 млрд. рублей, на 2021 год – 4 330,6 млрд. рублей, на 2022 год – 4 643,5 млрд. рублей.

В соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм по итогам 2018 года, фактическое исполнение данного показателя в 2018 году составило 3 262,5 млрд. рублей, что на 334,8 млрд. рублей, или на 9,3 %, меньше установленного планового значения (3 600,0 – 3 750,0 млрд. рублей) по причине недостаточного объема стимулирования производства продукции с высокой добавленной стоимостью, так как на предыдущем этапе реализации ГП-25 осуществлялось развитие сырьевой базы.

С учетом того что по основным видам сельскохозяйственной продукции достигнут высокий уровень самообеспеченности, с 2019 года в рамках ГП-25 и федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» предусмотрена государственная поддержка в целях создания новой товарной массы в том числе развития производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

Комитет по бюджету и налогам обращает внимание на сокращение объемов финансирования ГП-25, предусмотренных в законопроекте, по сравнению с объемами, утвержденными паспортом Госпрограммы, в 2020 году на 1,6 % или на 4 640,0 млн. рублей, в 2021 году - на 6,2% или на 19 442,1 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом программы,

уменьшены на 10,1% или на 36 932,6 млн. рублей. Бюджетные средства, указанные в проекте паспорта Госпрограммы № 25, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным по данной госпрограмме в законопроекте.

26. Государственная программа "Развитие рыбохозяйственного комплекса"

Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

Согласно проекту паспорта ГП-26, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-26):

срок реализации: 2013 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минсельхоз России, соисполнитель – Росрыболовство, участники не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие рыбохозяйственного комплекса", в 2020 году составят 20 824,6 млн. рублей, в 2021 году - 14 053,6 млн. рублей, в 2022 году - 12 366,5 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 7 300,3 млн. рублей, в 2021 году - на 1 847,0 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, уменьшены на 1 687,1 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-26 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным в **утвержденной ГП-26** в 2020 году – на 54 %, в 2021 году – на 15,1 %, в 2022 году – на 2,6 %.

Увеличение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Наука и инновации"** обусловлено в том числе в 2020 году на 60,5 млн. рублей, на 2021 год на 61,9 млн. рублей и на 2022 год на 48,1 млн. рублей на проведение научных

исследований в Антарктике за счет перераспределения ассигнований с основного мероприятия "Поддержка аквакультуры и товарного осетроводства в субъектах Российской Федерации" подпрограммы "Модернизация и стимулирование" и в 2020 году на 1 000,0 млн. рублей на приобретение и переоборудование здания для размещения в г. Москве структурных подразделений ФГБНУ "Всероссийской научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии".

Увеличение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы"** в 2020 году на 1 863,8 млн. рублей за счет увеличения доходной базы федерального бюджета, а также уменьшение в 2021 году на 12,0 млн. рублей и увеличение в 2022 году на 79,6 млн. рублей повлияло повышение уровня материально-технического обеспечения территориальных управлений Росрыболовства (и его центрального аппарата), в большей части связанных с приобретением техники для нужд территориальных управлений (автомобили, лодки, лодочные моторы и водометные насадки на мотор, снегоходы, вездеходы, прицепы, катера, квадрокоптеры, жилые модули).

Увеличение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса"** в 2020 и 2021 годах *по основному мероприятию "Комплексная капитальная реконструкция научно-исследовательских судов"* на 4 000,0 млн. рублей и на 1 892,0 млн. рублей соответственно на строительство двух среднетоннажных научно-исследовательских судов, а также уменьшение в 2022 году на 1 892,0 млн. рублей в связи с планируемым завершением работ по реконструкции судов в 2021 году, а также *по основному мероприятию "Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов"* в 2020 году на 402,5 млн. рублей на реконструкцию объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский".

Проектом паспорта ГП-26 предусмотрена реализация программных мероприятий исключительно за счет средств федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета в 2020-2022 годах на реализацию государственной программы "Развитие рыбохозяйственного комплекса" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2021 год, %			
Всего	13 524,3	20 824,6	154,0	12 206,7	14 053,6	115,1	12 366,5	88,0	14 753,1	9 635,0	65,3
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Организация рыболовства"	77,8	80,1	103,0	78,0	80,6	103,3	81,1	100,6	77,9	77,9	100,0
Подпрограмма "Развитие аквакультуры"	2 324,2	2 361,1	101,6	2 358,6	2 346,5	99,5	2 403,6	102,4	2 192,6	1 649,1	75,2
Подпрограмма "Наука и инновации"	5 510,5	6 568,3	119,2	4 450,0	4 495,4	101,0	4 723,8	105,1	5 739,8	4 073,5	71,0
Подпрограмма "Охрана и контроль"	935,0	934,3	99,9	950,8	947,9	99,7	963,1	101,6	1 512,1	1 286,7	85,1
Подпрограмма "Модернизация и стимулирование"	352,9	292,4	82,8	352,9	291,0	82,4	242,9	83,5	269,0	83,0	30,9
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы"	2 890,5	4 753,5	164,5	2 964,6	2 952,6	99,6	3 032,2	102,7	3 330,3	1 827,5	54,9
Подпрограмма "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса"	550,0	4 952,6	900,4	149,9	2 041,9	1 362,6	0,0	0,0	763,1	1,8	0,2
Подпрограмма "Развитие осетрового хозяйства"	883,3	882,3	99,9	901,9	897,8	99,6	919,8	102,5	868,3	635,5	73,2

При низком кассовом исполнении расходов за 2018 год по подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» (84,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и за 8 месяцев 2019 года (0,2 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной

подпрограмме **увеличиваются** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) **на 2020 год в 9 раз** (с 550,0 до 4 952,6 млн. рублей) и **на 2021 год в 13,6 раза** (с 149,9 до 2 041,9 млн. рублей). В целях реализации вновь начинаемого инвестиционного проекта «Строительство головной серии среднетоннажных научно-исследовательских судов пр. 17030 № 1-2» в проекте паспорта ГП-26 учтено выделение дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 4 000,0 млн. рублей на 2020 год и 1 892,0 млн. рублей на 2021 год. При этом проектно-конструкторская документация отсутствует, в связи с чем отмечены риски переноса начала строительства научно-исследовательских судов, запланированного на 2020 год, и неосвоения в полном объеме выделенных на указанные цели бюджетных инвестиций.

Госпрограмма № 26 не содержит федеральные проекты.

Отраженные в проекте паспорта ГП-26 цели, задачи и основные ожидаемые результаты по сравнению с действующей редакцией госпрограммы не претерпели изменений.

Состав целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений, приведенных в проекте ГП-26, не в полном объеме соответствует целевым ориентирам, установленным Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 г. № 246), разработанной в соответствии с Концепцией развития рыбного хозяйства на период до 2020 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2003 г. № 1265-р), Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р) и Стратегией развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 189) (далее – Стратегия развития

морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота).

В составе задач, решаемых в рамках госпрограммы, по-прежнему отсутствуют задачи, приведенные в Стратегии рыбохозяйственного комплекса на период до 2020 года, такие как: формирование развитого внутреннего рынка рыбной продукции и его эффективной функциональной инфраструктуры; развитие внешней торговли рыбными товарами высокой степени переработки водных биоресурсов.

Также в проекте паспорта ГП-26 не нашли своего отражения цели, определенные Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности на период до 2020 года.

Для достижения основной цели ГП-26 по обеспечению перехода рыбохозяйственного комплекса от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на 2020 – 2022 годы в рамках госпрограммы предусмотрены мероприятия по стимулированию производства рыбной продукции глубокой степени переработки. В связи с этим, по мнению Счетной палаты, в проекте паспорта ГП-26 следует предусмотреть соответствующий целевой показатель на уровне госпрограммы, отражающий динамику увеличения доли производства товарной пищевой рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Предусмотренная паспортом ГП-26 динамика не предполагает значительного увеличения экспорта рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью, в результате чего к 2024 году на долю указанной категории продукции будет приходиться только 8,6 % всего экспорта (или 248,9 из 2 894,0 тыс. тонн), и, соответственно, достижение цели национального проекта «Международная кооперация и экспорт» будет обеспечено в большей части за счет вывоза за рубеж рыбного сырья, что не соответствует целям национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и госпрограммы.

Анализ соответствия плановых значений, установленных проектом паспорта ГП-26, свидетельствует о наличии расхождения с прогнозными значениями основного отраслевого показателя (индикатора) «Объем добычи

(вылова) водных биологических ресурсов», учтенного при разработке проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В проекте паспорта по ГП-26 предусматривается 10 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, по 30 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 - 2021 годы и 31 показатель (индикатор) на уровне подпрограмм на 2022 год.

Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год из 9 основных показателей (индикаторов) ГП-26 плановые значения были выполнены по 3, по 6 показателям представлены предварительные (прогнозные) данные.

В 2018 году из 53 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 44 показателям, фактические значения представлены по 36 показателям (81,8 %), по 8 показателям отсутствовали фактические значения или представлены предварительные (прогнозные) значения.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-26 и подпрограмм составил 72,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-№ составило 100 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 5,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-26.

В проекте паспорта ГП-26 не учтены утвержденные в действующей редакции госпрограммы показатели (индикаторы) «Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (по отношению к показателям базового периода)» и «Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (годовое значение)», что обусловлено включением данных показателей начиная с 2020 года в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717).

Состав показателей (индикаторов), включенных в проект паспорта ГП-26, не позволяет оценить в полном объеме динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы.

Так, в проекте паспорта ГП-26 также, как и в действующей редакции, не предусмотрены показатели, отражающие эффективность реализации основного мероприятия «Совершенствование разграничения полномочий в области контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения» подпрограммы «Охрана и контроль», в рамках которого органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета¹ осуществляется реализация переданных полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов.

В связи с этим, по мнению Счетной палаты, в систему показателей госпрограммы целесообразно включить показатели: «Доля протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения, нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий» и «Доля площади водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей площади водных объектов рыбохозяйственного значения, нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий» (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2013 г. № 2256-р), на основании которых Минсельхозом России совместно с Росрыболовством ежегодно осуществляются оценка эффективности и контроль за реализацией переданных полномочий.

Установленная система показателей не позволяет надлежащим образом оценивать эффективность реализации мероприятий госпрограммы и выделяемого на их реализацию объема финансового обеспечения.

Установленные в проекте ГП-26 показатели (индикаторы) на уровне госпрограммы не в полном объеме взаимоувязаны с количественными показателями (индикаторами), установленными на уровне подпрограмм.

¹ Включены в состав единой субвенции, предоставляемой в соответствии с Правилами формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 275).

Так, установленные на 2020 – 2022 годы на уровне – 124,1 % (ежегодно) значения показателя «Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (по отношению к показателям базового периода)» ГП-26 не коррелируются с запланированным снижением в 2021 и 2022 годах плановых значений, установленных на уровне подпрограммы «Развитие аквакультуры» в отношении показателя «Количество выращиваемой и выпускаемой молоди (личинок) водных биологических ресурсов в рамках утвержденного государственного задания» (с 7 616,9 до 7 608,3 млн. штук ежегодно). В связи с этим отмечены риски недостижения плановых значений указанного интегрального показателя госпрограммы в 2021 и 2022 годах.

В систему показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы включено 10 показателей (индикаторов), из которых значения по сравнению с предыдущим годом увеличены в 2020 году по 9 показателям (индикаторам), в 2021 году по 5 показателям (индикаторам) и 2022 году по 6 показателям (индикаторам), снижены в 2020 году по 1 показателю (индикатору), сохранены на прежнем уровне в 2021 году по 5 показателям (индикаторам) и в 2022 году – по 4 показателям.

В соответствии с проектом паспорта ГП-26 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **41** в 2022 году относительно 2019 года (в 2019 году – 42 показателя (индикатора), в 2020 и 2021 годах – 40, в 2022 году – 41). При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26 **уменьшаются** по сравнению с 2020 годом на 6 771,0 млн. рублей (32,5 %), в 2022 году - на 1 687,1 млн. рублей (12 %).

Установленные проектом паспорта ГП-26 значения показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм демонстрируют разнонаправленную динамику, не увязанную с объемами финансового обеспечения.

С учетом степени эффективности ГП-26 в 2018 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы и высокой зависимости основных отраслевых показателей, связанных с объемами

добычи (вылова) водных биологических ресурсов, от природно-климатических факторов, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2020 году – 30 % (3 показателей из 10) на уровне госпрограммы и 40 % показателей (12 показателей из 30) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 30 % (3 показателей из 10) на уровне госпрограммы и 40 % показателей (12 показателей из 30) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году – 30 % (3 показателей из 10) на уровне госпрограммы и 41,9 % показателей (13 показателей из 31) на уровне подпрограмм госпрограммы.

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть состав и значения показателей для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что:

состав целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений, предусмотренных проектом паспорта ГП-26, не в полной мере соответствуют целевым ориентирам стратегических документов в области развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции;

по 31 пункту целей и задач документов стратегического планирования отсутствуют соответствующие цели и задачи в проекте паспорта ГП-26.

Комитет считает, что Госпрограмма № 26 нуждается в доработке.

27. Государственная программа "Развитие внешнеэкономической деятельности"

Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – ГП-27, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 349 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»).

Согласно проекту паспорта ГП-27, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-27):

срок реализации: 2013 - 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минтранс России, ФТС России, Росграница (до 2 февраля 2016 года), участников – 6.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие внешнеэкономической деятельности", в 2020 году составят 87 340,0 млн. рублей, в 2021 году - 84 144,0 млн. рублей, в 2022 году - 84 379,2 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 605,2 млн. рублей, в 2021 году - на 41,0 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 235,2 млн. рублей.

При этом предусмотренные в Законопроекте расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности» в 2020 г. на 5 % меньше, чем в 2019 году (показатель сводной бюджетной росписи на 1.09.19). В последующем темпы их сокращения возрастают: в 2021 году объём расходов федерального бюджета уменьшается на 8,6 %, в 2022 году – на 8,2 %.

На изменение расходов государственной программы в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, повлияли следующие факторы:

уточнение объемов бюджетных ассигнований на оплату труда и денежного довольствия в связи с ежегодной индексацией на прогнозный уровень инфляции согласно прогнозу, в том числе в 2020 году *уменьшение* на 85,1 млн. рублей, в 2021 году *уменьшение* на 343,8 млн. рублей и в 2022 году *увеличение* на 1 451,7 млн. рублей.

уточнение объемов бюджетных ассигнований на оплату расходов в связи с пересчетом на среднегодовой курс доллара США по отношению к рублю, предусмотренный в прогнозе, в том числе в 2020 году *увеличение* на 163,7 млн. рублей, на 2021 год *увеличение* на 180,5 млн. рублей и на 2022 год *увеличение* на 214,9 млн. рублей;

увеличение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества"**, обусловлено в том числе *увеличением* бюджетных ассигнований на закупку Минэкономразвития России товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения проведения межрегиональных форумов в 2020-2021 годах на 60,1 млн. рублей ежегодно; *уменьшением* бюджетных ассигнований в связи с приостановлением переговорного процесса по присоединению Российской Федерации к ОЭСР в 2020-2021 годах на 12,5 млн. рублей ежегодно;

по иным основным мероприятиям - *увеличение* бюджетных ассигнований на мероприятия по реализации стратегии российского присутствия на архипелаге Шпицберген на период 2020 - 2022 годов в объеме 86,6 млн. рублей ежегодно в связи выделением дополнительных бюджетных ассигнований на цели уплаты лизинговых платежей по приобретению вертолета МИ-8МТВ-1;

увеличение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Совершенствование таможенной деятельности"** в 2020 году обусловлено в том числе *увеличением* бюджетных ассигнований:

на повышение оплаты труда работников ФТС России в 2020 году на 68,6 млн. рублей, в 2021 году на 71,2 млн. рублей и в 2022 году на 74,1 млн. рублей в связи с привлечением работников к сверхурочной работе, работе в выходные и праздничные дни;

на обеспечение индивидуальными рационами питания должностных лиц и работников таможенных органов, осуществляющих оперативное проведение таможенного контроля в составе мобильных групп, в объеме 27,8 млн. рублей ежегодно;

на повышение оплаты труда работников ФТС России в 2020 году на 38,8 млн. рублей, в 2021 году на 45,2 млн. рублей и в 2022 году на 47,1 млн. рублей в связи с привлечением работников к сверхурочной работе, работе в выходные и праздничные дни, увеличением минимального размера оплаты труда;

Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству отмечает в своем заключении, что "результативность данной подпрограммы заслуживает высокой оценки, поскольку в результате ее реализации проходит оптимизация процессов совершения таможенных операций, применяются технологии электронного декларирования, непосредственно способствующие сокращению времени оформления товаров, упрощению совершения таможенных операций, исключению влияния человеческого фактора на принятие решений в области таможенного дела и сокращению издержек участников ВЭД.";

увеличение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности"** обусловлено в том числе:

увеличением бюджетных ассигнований на техническое перевооружение пункта пропуска в аэропорту г. Махачкала в 2020 году на 263,3 млн. рублей;

уменьшением бюджетных ассигнований на оплату труда работников ФКГУ "Росгранстрой" в связи с созданием новых структурных подразделений Минтранса России в 2021 году на 67,1 млн. рублей;

уменьшением бюджетных ассигнований в связи с приведением параметров финансового обеспечения в соответствие с паспортом проекта в 2022 году на 1 047,4 млн. рублей.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-27 также планируется только за счет средств федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета на 2020-2022 годы на реализацию государственной программы "Развитие внешнеэкономической деятельности" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2021 год, %			
Всего	86 734,9	87 340,0	100,7	84 102,9	84 144,0	100,0	84 379,2	100,3	91 909,7	43 991,1	47,9
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества"	832,7	976,6	117,3	833,7	978,6	117,4	980,7	100,2	1 001,4	624,3	62,3
Подпрограмма "Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности"	8 278,3	8 399,6	101,5	6 697,4	6 830,2	102,0	6 312,5	92,4	12 561,1	4 085,8	32,5
Подпрограмма "Совершенствование таможенной деятельности"	65 833,7	65 910,4	100,1	67 537,6	67 368,0	99,7	69 154,4	102,7	68 904,8	36 497,6	53,0

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненн ая бюджетна я роспись на 01.09. 2019	Исполнен ие на 01.09.19	% испол нения от уточн енной роспи си
	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закон у, %	Законо- проект	Δ к Закон опрое кту на 2021 год, %			
Подпрограмма "Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономичес кой деятельности"	11 790,1	12 053,4	102,2	9 034,2	8 967,1	99,3	7 931,6	88,5	8 240,4	2 414,6	29,3

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-27 сводной бюджетной росписи на 11 179,3 млн. рублей, или на 13,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) **уровень кассового исполнения** составил 47,9 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

Суммарные за 2020-2022 гг. расходы федерального бюджета на реализацию рассматриваемой государственной программы составляют всего 0,6 % от общих расходов федерального бюджета РФ на финансирование государственных программ за этот период или 0,4 % всех расходов федерального бюджета.

По мнению экспертов Института Экономики РАН "Из общего объема финансирования государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности» в 2020-2022 г. 79,1% средств предполагается направить на совершенствование таможенной деятельности, 11,3% - на обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности. На создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности предназначено 8,4% суммарных за 2020-2022 гг. расходов федерального бюджета

РФ на выполнение государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности»².

Из изложенного выше можно заключить, что вопросам финансирования развития внешнеэкономической деятельности в проекте бюджета явно уделено недостаточное внимание."

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию Национальных проектов в рамках Госпрограммы № 27, представлена в таблице:

	тыс. рублей		
Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Развитие внешнеэкономической деятельности"	11 323 722,0	7 474 222,0	5 876 822,0
<i>В рамках подпрограммы "Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности"</i>	3 533 322,0	1 933 322,0	1 383 322,0
в том числе:			
Федеральный проект "Экспорт образования"	485 400,0	485 400,0	485 400,0
Проведение информационной кампании по привлечению иностранных граждан к обучению в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	485 400,0	485 400,0	485 400,0
Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	3 047 922,0	1 447 922,0	897 922,0
Государственная поддержка кредитных организаций в целях субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	2 100 000,0	1 300 000,0	850 000,0
Государственная поддержка автономной некоммерческой организации "Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации", г. Москва (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	47 922,0	47 922,0	47 922,0
Государственная поддержка реализации мероприятий, связанных с продвижением продукции на внешние рынки (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	900 000,0	100 000,0	
<i>В рамках подпрограммы "Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности"</i>	7 790 400,0	5 540 900,0	4 493 500,0
в том числе:			
Федеральный проект "Логистика международной торговли"	7 790 400,0	5 540 900,0	4 493 500,0
Текущее содержание и эксплуатация экспортно-ориентированных пунктов пропуска (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	73 000,0	106 200,0	150 800,0
Строительство (реконструкция) экспортно-ориентированных пунктов пропуска (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	7 717 400,0	5 434 700,0	4 342 700,0

² Рассчитано по данным табл. 4.2.48 Пояснительной записки к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (стр. 262).

В структуре Госпрограммы предполагается реализация Национальных проектов "Международная кооперация и экспорт": в 2020 году – 10 838,3 млн. рублей (или 14,5 % от общего объема бюджетных ассигнований данного национального проекта), в 2021 году – 6 988,8 млн. рублей (или 5,6 %), в 2022 году – 5 391,4 млн. рублей (или 2,5 %) и «Образование»: 485,4 млн. рублей ежегодно на 2020-2022 годы (или 3,2 % в 2020 году и 2,3 % в 2021-2022 годах соответственно).

Комитет отмечает, что Федеральный проект "Логистика международной торговли" национального проекта *"Международная кооперация и экспорт"* реализуется только в рамках Государственной программы "Развитие внешнеэкономической деятельности".

Проектом паспорта госпрограммы в рамках формирования предложений в проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект) изменения перечня целей и задач реализации госпрограммы, а также перечня основных мероприятий по сравнению с действующей редакцией, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 349, не предусмотрены.

Внесены изменения в перечень показателей (индикаторов), а в ряде случаев в их плановые значения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204) необходимо обеспечить достижение в 2024 году объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США. Кроме того, сформулирована цель по формированию эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза (далее также – Союз) в целях увеличения объема торговли между государствами -

членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза.

Согласно проекту паспорта ГП-27 одной из целей ее реализации является достижение в 2024 году объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США в год, в том числе за счет увеличения торговли с государствами - членами Евразийского экономического союза, что не в полной мере соответствует Указу № 204, а также одной из целей национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в соответствии с которыми предусмотрено формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза.

Одним из ожидаемых результатов реализации ГП-27 является диверсификация экспорта за счет последовательного увеличения экспорта только **несырьевых** товаров, что **не в полной мере соответствует целям ГП-27 и Указа № 204**, которые предусматривают увеличение объемов **несырьевого неэнергетического экспорта**. В проекте паспорта ГП-27 цели реализации не изменены.

Таким образом, цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-27 **не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в сфере внешнеэкономической деятельности.

В проекте паспорта по ГП-27 предусматривается 23 целевых показателя (индикатора). Плановые значения на 2020 – 2022 годы установлены по 22 из 23 показателей (по 3 показателям уровня госпрограммы и 19 показателям уровня подпрограмм).

Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 32 целевых показателей** (индикаторов) ГП-27 **достигнуты целевые значения по 28**

показателям (из них в пределах установленных плановых значений – 3 показателя, с превышением плановых значений – 25 показателей), **по 4 целевым показателям**, установленным в паспорте госпрограммы, значения **не достигнуты**.

Фактические значения ряда показателей на уровне ГП-27 и подпрограмм превысили плановые, что свидетельствует о том, что плановые значения показателей были занижены.

В соответствии с проектом паспорта ГП-27 предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 22 в 2022 году относительно 2018 года (в 2018 году - 37 показателей (индикаторов), в 2019 году - 22, в 2020 году - 22, в 2021 году - 22, в 2022 году - 22). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год по сравнению с паспортом действующей ГП-27, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-27 уменьшаются по сравнению с 2019 годом на 4 569,7 млн. рублей (5 %), в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-27 уменьшаются по сравнению с законопроектом на 2020 год на 3 196,0 млн. рублей (3,7 %), в 2022 году – незначительно увеличиваются (на 235,1 млн. рублей, или на 0,3 %).

В целом анализ состава и значений основных целевых показателей проекта паспорта ГП-27 свидетельствует об их недостаточности, а также о недостаточной обоснованности их целевых значений для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы.

Кроме того, показатели (индикаторы), представленные в проекте паспорта госпрограммы, не сопоставимы с показателями федеральных и национальных проектов, мероприятия которых реализуются в рамках ГП-27.

С учетом степени эффективности ГП-27 в 2018 году (по оценке Счетной палаты - «Средний уровень эффективности»), динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 году – 9,1 % (2 показателя из 22), в том числе 33,3 % на уровне госпрограммы (1 показатель из 3) и 5,3 % показателей (1

показатель из 19) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 13,6 % (3 показателя из 22), в том числе 33,3 % на уровне госпрограммы (1 из 3) и 10,5 % показателей (2 из 19) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году – 4,5 % (1 показатель из 22), в том числе 5,3 % показателей на уровне подпрограмм (1 из 19).

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть состав и значения показателей госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.

Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству рассмотрел ГП-27 и в целом ее поддерживает, но обращает внимание на очень низкое исполнение за истекший период, за восемь месяцев - менее 50 процентов. В связи с этим возникают вопросы, как будет исполнена данная госпрограмма в этом году, и перейдут ли эти проблемы на следующий год.

Комитет по бюджету и налогам отмечает:

цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-27 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в сфере внешнеэкономической деятельности, а также Указу Президента Российской Федерации № 204. В связи с этим Комитет предлагает Минэкономразвития России привести цели, задачи, показатели (индикаторы) в соответствии с указанными документами;

анализ состава и плановых значений показателей проекта ГП-27 и входящих в нее подпрограмм показал, что в ряде случаев показатели не позволяют оценить степень достижения целей и решения задач подпрограмм, их перечень не является достаточным;

в целом анализ состава и значений основных целевых показателей проекта паспорта ГП-27 свидетельствует об их недостаточности, а также о недостаточной обоснованности их целевых значений для полноценной оценки степени

достижения целей и решения задач госпрограммы.

Учитывая изложенное, Комитет отмечает, что ГП-27 нуждается в доработке.

28. Государственная программа "Воспроизводство и использование природных ресурсов"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Воспроизводство и использование природных ресурсов" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 28), в 2020 году составят 52 391,6 млн. рублей, в 2021 году - 55 439,6 млн. рублей, в 2022 году - 53 853,0 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 509,4 млн. рублей, в 2021 году - на 314,5 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, уменьшены на 1 586,5 млн. рублей.

На изменение параметров финансового обеспечения Госпрограммы в основном повлияли следующие факторы:

по подпрограмме "Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр" планируется перераспределение бюджетных ассигнований между основными мероприятиями подпрограммы;

по подпрограмме "Использование водных ресурсов" планируется увеличение бюджетных ассигнований за счет соответствующего уменьшения бюджетных ассигнований *по ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах"* в 2020 году в объеме 834,1 млн. рублей, *по основному мероприятию "Федеральный проект "Оздоровление Волги"* в 2020 году на 397,1 млн. рублей, в 2021 году на 393,6 млн. рублей в связи с приведением параметров финансового обеспечения в соответствие с утвержденным паспортом данного федерального проекта с учетом внесенных изменений, предусматривающих корректировку объемом и графиков финансирования мероприятий по годам в целях своевременного достижения

целевых показателей и результатов федерального проекта "Оздоровление Волги"; по основному мероприятию "Федеральный проект "Оздоровление Волги" и "Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов" в 2022 году на 1 733,3 млн. рублей и 157,5 млн. рублей соответственно в связи с приведением расходов в соответствие с утвержденными паспортами данных федеральных проектов и национального проекта "Экология", уменьшение бюджетных ассигнований в 2022 году 3 867,7 млн. рублей в связи с отсутствием нормативного правового акта, а также завершением строительства, реконструкции ряда объектов по линии Росводресурсов и Минсельхоза России.

Расходы федерального бюджета в 2020-2022 годах на реализацию государственной программы "Воспроизводство и использование природных ресурсов" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$	8	$9=8/6*100$	10	11	$12=11*/10*100$
Всего	51 882,2	52 391,6	101,0	55 125,1	55 439,6	100,6	53 853,0	97,1	55 403,2	27 841,9	50,3
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр"	29 225,1	29 214,8	100,0	29 505,1	29 442,9	99,8	29 740,3	101,0	33 331,1	16 096,8	48,3
Подпрограмма "Использование водных ресурсов"	11 242,2	12 595,9	112,0	25 619,9	25 996,6	101,5	24 112,8	92,8	11 178,7	5 959,2	53,3
Федеральная целевая программа "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах"	11 414,9	10 580,9	92,7	0,0	0,0	-	0,0	-	10 893,5	5 786,0	53,1

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-28 сводной бюджетной росписи на 4 993,1 млн. рублей, или на 9,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 50,3 %.

В рамках Госпрограммы № 28 предусмотрена реализация **2 федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов»**, входящих в национальный проект «Экология».

На реализацию **федерального проекта «Оздоровление Волги»** предусмотрены средства в объеме 2 133,4 млн. рублей в 2020 году (4,1% от общего объема расходов на Госпрограмму), 4 797,0 млн. рублей в 2021 году (8,7%) и 6 530,3 млн. рублей в 2022 году (12,1%).

На реализацию **федерального проекта "Сохранение уникальных водных объектов"** предусмотрены средства в объеме 1 563,7 млн. рублей в 2020 году (3,0% от общего объема расходов на Госпрограмму), 2 650,7 млн. рублей в 2021 году (4,8%) и 2 808,2 млн. рублей в 2022 году (5,2%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта "Экология" в рамках подпрограмм Госпрограммы № 28, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Воспроизводство и использование природных ресурсов"	3 697 070,7	7 447 695,0	9 338 527,5
<i>В рамках подпрограммы "Использование водных ресурсов"</i>	3 697 070,7	7 447 695,0	9 338 527,5
в том числе:			
Федеральный проект "Оздоровление Волги"	2 133 411,3	4 796 990,8	6 530 300,0
Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги (Консолидированные субсидии)	899 892,4	3 105 288,2	3 758 040,0
Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги в рамках переданных полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации в области водных отношений (субвенции)	73 011,1	556 011,1	2 141 960,0
Реконструкция гидротехнических сооружений водохозяйственного комплекса Нижней Волги (Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности)	324 200,0	194 500,0	0
Мероприятия, направленные на улучшение состояния реки Волги (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	40 125,3	40 125,3	40 100,0
Реализация мероприятий по расчистке и дноуглублению каналов-рыбоходов, восстановлению водных объектов Нижней Волги (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	796 182,5	901 066,2	590 200,0
Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов"	1 563 659,4	2 650 704,2	2 808 227,5
Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов (Консолидированные субсидии)	545 209,6	1 448 002,1	1 312 000,0
Улучшение экологического состояния гидрографической сети (Субвенции)	356 265,5	642 306,0	925 600,0

Очистка от мусора берегов и прилегающих акваторий озер и рек (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	662 184,3	560 396,1	570 627,5
---	-----------	-----------	-----------

Согласно проекту паспорта Госпрограммы № 28 в 2020 - 2022 годах реализация мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета.

Комитет отмечает, что объем финансового обеспечения реализации ГП-28 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-28 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-28 в законопроекте, и составляет: в 2020 году – 52 391,6 млн. рублей, в 2021 году – 55 439,6 млн. рублей, в 2022 году – 53 853,0 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-28 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-28 в 2020 году на 1 %, в 2021 году – на 0,6 %, и сокращается в 2022 году – на 4 %.

Счетная палата отмечает, что цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-28 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с проектом паспорта ГП-28 предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 84 в 2022 году относительно 2019 года (в 2019 году - 87 показателей (индикаторов), в 2020 году - 88, в 2021 и 2020 годах - 84). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-28 увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 3 048,0 млн. рублей (5,8 %), в 2022 году – уменьшаются на 1 586,6 млн. рублей (2,9 %).

Состав и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-28 не в полной мере позволяют оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы.

С учетом степени эффективности ГП-28 в 2018 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей

(индикаторов) госпрограммы в 2020 году – 38,8 % (31 показателей из 80) на уровне подпрограмм и ФЦП госпрограммы, в 2021 и 2022 годах – 37,7 % (29 показателей из 77) на уровне подпрограмм и ФЦП госпрограммы.

29. Государственная программа "Развитие лесного хозяйства"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие лесного хозяйства" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 29), в 2020 году составят 41 516,2 млн. рублей, в 2021 году - 39 286,1 млн. рублей, в 2022 году - 40 045,2 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 1 431,7 млн. рублей, в 2021 году уменьшены на 1 655,4 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 759,1 млн. рублей.

По подпрограмме "Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов" планируется увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 1 300,0 млн. рублей, в 2021 году на 940,0 млн. рублей, в 2022 году на 360,0 млн. рублей на приобретение лесопатрульной техники и проведение лесоустройства в рамках субвенции в области лесных отношений, в 2020-2022 годах на 450,0 млн. рублей ежегодно на увеличение численности государственных лесных инспекторов; уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году в объеме 30,9 млн. рублей, в 2021 год – 124,7 млн. рублей в связи с индексацией заработной платы работников учреждений субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, в 2022 году увеличение на 517,4 млн. рублей, по федеральному проекту "Сохранение лесов" - приведение параметров финансового обеспечения в соответствие с утвержденным паспортом федерального проекта.

Расходы федерального бюджета в 2020-2022 годах на реализацию государственной программы "Развитие лесного хозяйства" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнены от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону у, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону у, %	Законопроект	Закон № 459-ФЗ			
1	2	3	$4=3/2 * 100$	5	6	$7=6/5 * 100$	8	$9=8/6 * 100$	10	11	$12=11 * 100$
Всего	40 084,5	41 516,2	103,6	40 941,5	39 286,1	96,0	40 045,2	101,9	43 907,2	25 012,4	57,0
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов"	33 936,1	35 366,9	104,2	34 631,3	33 002,0	95,3	33 554,1	101,7	38 613,8	21 433,0	55,5
Подпрограмма "Стратегическое управление лесным хозяйством"	6 148,4	6 149,3	100,0	6 310,2	6 284,1	99,6	6 491,1	103,3	5 293,4	3 579,4	67,6

По состоянию на 1 сентября 2019 года, при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-29 сводной бюджетной росписью на 4 875,3 млн. рублей, или на 11,1 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 57,0 %.

В рамках Госпрограммы № 29 предусмотрена реализация **федерального проекта "Сохранение лесов"** национального проекта «Экология».

На реализацию **федерального проекта "Сохранение лесов"** предусмотрены средства в объеме 6 661,8 млн. рублей в 2020 году (16,0% от общего объема расходов на Госпрограмму), 5 995,0 млн. рублей в 2021 году (15,3%) и 5 260,2 млн. рублей в 2022 году (13,1%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию федерального проекта "Сохранение лесов" национального проекта "Экология" в рамках подпрограмм Госпрограммы № 29, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Развитие лесного хозяйства"	6 661 750,3	5 994 996,1	5 260 236,5
<i>В рамках подпрограммы "Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов"</i>	6 661 750,3	5 994 996,1	5 260 236,5

в том числе:			
Федеральный проект "Сохранение лесов"	6 661 750,3	5 994 996,1	5 260 236,5
Увеличение площади лесовосстановления (Субвенции)	2 387 900,0	2 408 200,0	2 459 900,0
Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (Субвенции)	650 000,0	700 000,0	400 000,0
Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления (Субвенции)	41 000,0	12 800,0	11 100,0
Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (Субвенции)	3 265 273,0	2 550 000,0	2 055 200,4
Обновление информации о наличии земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	317 577,3	323 996,1	334 036,1

Изменение параметров финансового обеспечения федерального проекта "Сохранение лесов" (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований на оснащение специализированных учреждений субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров - в 2020 году на 284,7 млн. рублей, в 2021 году на 1 000,0 млн. рублей.

Согласно проекту паспорта Госпрограммы № 29 в 2020 - 2022 годах реализация мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-29 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-29 в 2020 году на 3,6 %, в 2021 и 2022 годах сокращается на 4 % и на 3,8 % соответственно.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-29 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта по ГП-29 предусматривается 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы и 17 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с проектом паспорта ГП-29 не предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) в 2022 году относительно 2019 года. При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-29 уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 2 230,0 млн. рублей (5,4 %), в 2021 году – увеличиваются на 759,1 млн. рублей (1,9 %).

Учитывая степень эффективности ГП-29 в 2018 году, по экспертной оценке Счетной палаты, в 2020 – 2022 годах на уровне госпрограммы существуют риски недостижения 1 из 22 показателей (индикаторов) – 4,5 %: «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда».

Комитет по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям «отмечает, что предусмотренные объемы бюджетного финансирования мероприятий по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов незначительно превышают уровень финансирования 2019 года (на 3846,2 млн. руб. на трехлетний период).

Вместе с тем, Комитет считает, что сложившаяся в 2019 году крайне негативная ситуация с лесными пожарами, в связи с которой были дополнительно выделены порядка 6,5 млрд. рублей из средств Резервного фонда Российской Федерации на борьбу с лесными пожарами и ликвидацию их последствий, требует серьезного пересмотра подходов к финансированию противопожарных и иных мероприятий в сторону увеличения.

Предлагаемый законопроектом размер финансирования вышеназванных мероприятий прогнозируемо приведет к повторению ситуации текущего года, что недопустимо со всех точек зрения.».

Комитет по экологии и охране окружающей среды «отмечает, что даже при увеличении финансирования регионам на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в лесах, не решается в полном объеме задача госпрограммы по повышению уровня предупреждения и эффективности тушения лесных пожаров. Фактическое значение такого важного показателя госпрограммы как «Доля крупных пожаров в общем количестве пожаров» в 2018 году в 2,5 раза превысило плановое значение. Его не выполнили 18 субъектов Российской Федерации (на основании данных об исполнении федерального бюджета по государственной программе «Развитие лесного хозяйства» за 2018 год).

При этом затраты на охрану лесов от пожаров являются основными статьями расходов на лесохозяйственные мероприятия и стоят в приоритете. В 2018 году на охрану лесов от пожаров направлено 60% из всех расходов федерального бюджета, выделяемых на выполнение лесохозяйственных мероприятий.

Это говорит о том, что средства, направляемые в регионы на осуществление переданных полномочий, и, в первую очередь, на осуществление мероприятий по охране лесов от пожаров, недостаточны для регионов, не все лесные пожары тушатся своевременно, и это приводит к увеличению площади лесов, пройденной огнем.

Также нехватка кадров в лесном хозяйстве провоцирует сегодня серьезные негативные последствия в том числе гибель лесов от пожаров.

Не увеличив штат лесной охраны, мы решения проблемы с пожарами не получим.

Есть примерный расчет Минприроды, что для более качественной работы в лесном хозяйстве необходимо увеличение штатной численности как минимум на 18 тыс. человек. На это потребуется 9,6 млрд. руб. расходов из федерального бюджета.

Однако стоит обратить внимание, что при выделенном Рослесхозу в 2018 году 1 млрд. руб. на увеличение численности лесных инспекторов на 1,9 тыс. человек фактически она увеличена только на 855 человек.».

30. Государственная программа "Развитие энергетики"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие энергетики", в 2020 году составят 22 473,8 млн. рублей, в 2021 году – 13 804,6млн. рублей, в 2022 году – 13 372,0 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 5 835,1 млн. рублей или на 35,1%.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 5 835,1 млн. рублей, в 2021 году - на 5 480,1 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, уменьшены на 432,5 млн. рублей.

В 2020 – 2022 годы планируется финансирование государственной программы "Развитие энергетики" в разрезе четырех подпрограмм. В 2020 году большую долю из которых составляет подпрограмма "Развитие и модернизация электроэнергетики" – 42,4 %. В 2021 и 2022 годах большую часть расходов на госпрограмму будут составлять расходы на подпрограммы "Развитие рынка газомоторного топлива" около 37% и "Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности" около 33%.

На изменение расходов государственной программы в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, повлияли следующие факторы:

выделение бюджетных ассигнований на реализацию новой подпрограммы "Развитие рынка газомоторного топлива", в том числе в 2020 и 2021 годах, в размере 3 480 млн. рублей ежегодно на строительство и развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, 700 млн. рублей ежегодно на переоборудование автомобильной техники для использования природного газа

в качестве моторного топлива и 800 млн. рублей ежегодно на строительство объектов малотоннажного производства сжиженного природного газа;

увеличение объема бюджетных ассигнований в 2020 году на 357,1 млн. рублей, в 2021 году на 445,7 млн. рублей на сопровождение Государственной информационной системы Топливо-энергетического комплекса, в 2020 году на 372,5 млн. рублей, в 2021 году на 38,9 млн. рублей на проведение реконструкции здания по адресу: ул. Большая Пироговская, д. 23, в 2020 году на 80,1 млн. рублей на реализацию государственной политики в области мобилизационной подготовки и уменьшение объема бюджетных ассигнований в 2022 году на 442,9 млн. рублей в связи с завершением работ по формированию Государственной информационной системы Топливо-энергетического комплекса и осуществлением работ по ведению и использованию информационной системы в рамках штатной численности Минэнерго России в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики".

Комитет по энергетике отмечает, что объем ранее освоенных по объекту по адресу: ул. Большая Пироговская, д. 23 средств составляет 1,5 млрд. рублей. На сегодняшний день реконструкция объекта приостановлена и работы не осуществляются. Государственный контракт на выполнение работ расторгнут. Счетной палатой Российской Федерации был произведен выезд на указанный объект. Результаты осмотра свидетельствуют о многочисленных недостатках, что требует дополнительных затрат на их устранение.

Счетная палата Российской Федерации отмечает низкое качество планирования Министерством бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, подлежащих включению в проект плана информатизации, с общим объемом финансирования в 2020 году - 105,2 млн. рублей. Так, из 13 таких мероприятий на момент проверки по всем из них получена отрицательная оценка финансирования, отрицательная оценка целесообразности – по 5 мероприятиям.

Расходы федерального бюджета на 2020-2022 годы на реализацию государственной программы "Развитие энергетики" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.09.2019	Исполнение на 01.09.19	% исполнены от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
Всего	16 638,7	22 473,8	135,1	8 324,4	13 804,6	165,8	13 372,0	96,9	18601,5	16010,8	86,1
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие и модернизация электроэнергетики"	9 523,6	9 523,6	100,0	1 218,1	1 218,1	100,0	1 218,1	100,0	11 185,5	11 185,5	100
Подпрограмма "Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности"	4 469,8	4 469,6	100,0	4 417,8	4 416,9	100,0	4 421,6	100,1	4 523,1	3 456,6	76,4
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики"	2 645,3	3 500,7	132,3	2 688,5	3 189,6	118,6	2 752,3	86,3	2 892,9	1 368,7	47,3
Подпрограмма "Развитие рынка газомоторного топлива"	0,0	4 980,0	-	0,0	4 980,0	-	4 980,0	100,0	-	-	-

В рамках данной госпрограммы предусмотрена реализация двух федеральных проектов "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией" и "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата", предоставление бюджетных ассигнований на которые в период 2020 – 2022 годы не предусмотрено.

Анализ данных Счетной палаты об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования показал, что госпрограмма реализуется как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств юридических лиц. При этом в проекте паспорта данной госпрограммы информация об участии юридических лиц отсутствует.

В проекте паспорта данной госпрограммы предусматриваются один целевой показатель (индикатор) на уровне госпрограммы и 30 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

Анализ Счетной палаты достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта государственной программы "Развитие энергетики" достижения целей проекта паспорта данной госпрограммы показал, что **цели и задачи не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.**

Так в соответствии с проектом паспорта данной госпрограммы объем добычи газа к 2020 году составит 743,1 млрд. куб. метров, при этом Концепцией

долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года значение показателя определено на уровне 815 – 900 млрд. куб. метров к 2020 году.

Также отсутствуют показатели, предусмотренные планом мероприятий "Трансформация делового климата", утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р: "Количество этапов технологического присоединения к электрическим сетям", "Срок технологического присоединения к электрическим сетям", "Срок технологического присоединения к сетям газораспределения".

Подпрограммой "Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности" установлен показатель "удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу к 2020 году – 2,7 кг/тонн", что не соответствует показателю "удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу – 2,4 – 2,5 кг/тонн до 2020 года", установленному Программой развития угольной промышленности до 2030 года.

Также Счетная палата отмечает, что значения показателей проекта указанной госпрограммы, представленного в составе материалов к законопроекту, **не соответствуют** параметрам Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года. Так показатель (индикатор) подпрограммы "Развитие нефтяной и газовой отраслей" - "Добыча нефти и конденсата" в 2021 году установлен на уровне 560 млн. тонн в год и к 2024 году 558 млн. тонн в год. При этом Прогнозом предусмотрена добыча нефти в 2021 году на уровне 564,0 млн. тонн и в 2024 году 560 млн. тонн в год.

Согласно данным Счетной палаты за 2018 год из 7 основных показателей (индикаторов) государственной программы "Развитие энергетики" плановые значения были выполнены по 6 - не достигнуто плановое значение основного показателя «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)» (план – 108,2 %, факт – 102,7 %). В 2018 году по всем 68 целевым показателям (индикаторам) установлены плановые значения на 2018 год и представлены фактические значения (100 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) данной госпрограммы и подпрограмм составил 71,2 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 8,1 % по сравнению с утвержденными.

Анализ выполнения показателей и финансового обеспечения указанной госпрограммы показал, что при уменьшении показателя финансирования, утвержденного сводной бюджетной росписью в 2018 году на 8,2 % по сравнению с ресурсным обеспечением, утвержденным госпрограммой, не достигнуты значения 19 показателей (индикаторов) подпрограмм и госпрограммы, что составляет 28,8 %.

Счетная палата отмечает, что в проекте паспорта госпрограммы отражены 14 показателей на 2020 год, по которым в 2018 году отсутствовали фактические значения. Предусмотрено 29 показателей (индикаторов) в 2022 году (в 2018 году - 67 показателей (индикаторов), в 2019 году - 31, в 2020 году – 29, в 2021 году – 29, в 2022 году – 29). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию данной госпрограммы увеличиваются по сравнению с 2019 годом на 3 872,3 млн. рублей (20,8 %) и уменьшаются в 2021 году на 4 796,9 млн. рублей (25,8 %).

В соответствии с проектом паспорта государственной программы "Развитие энергетики" в 2019 году предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 29 в 2020 – 2022 годах. При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год по сравнению с 2019 годом на 3 872,3 млн. рублей, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 8 669,2 млн. рублей (38,6 %), в 2022 году – уменьшаются по сравнению с 2021 годом на 432,6 млн. рублей (40,5 %).

По экспертной оценке Счетной палаты, с учетом динамики расходов в 2019 году, существуют **риски недостижения показателей (индикаторов)** госпрограммы в 2020 году на уровне подпрограмм 13,8 % (4 показателя из 29).

Анализируя законопроект и учитывая актуальные вопросы развития топливно-энергетического комплекса, Комитет по энергетике обращает внимание на следующее:

"В части распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков бюджетам субъектов Российской Федерации, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в размере по 1 934 млн. рублей на 2020 и 2021 годы, 2437,9 млн. рублей на 2022 год.

По программе реструктуризации угольной промышленности с 1994 года, по данным Минэнерго России, переселено 62 216 семей из домов, расположенных на подработанных территориях ликвидированных шахт, в том числе с Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и Кизеловского угольного бассейна, с затратами 50 512,3 млн. рублей (по состоянию на 01 января 2019 года). До настоящего времени проблема так и не решена. По состоянию на 1 января 2020 года осталось переселить 9 905 семей с затратами 19 993,2 млн рублей, с учетом бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2020-2022 годы.

На заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности, которое состоялась в г. Кемерово 27 августа 2018 года (далее - комиссия по ТЭК), Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение проработать вопрос выделения средств федерального бюджета на решение до 2025 года проблемы по переселению жителей из домов, расположенных на подработанных территориях ликвидированных шахт.

Вместе с тем, при сохранении объема выделяемых средств на уровне 2020-2022 годов, переселение оставшихся семей завершится не менее, чем через 10 лет, что вызывает социальную напряженность в угледобывающих регионах, многочисленные обращения в адрес Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, региональных и местных органов власти. Дополнительная потребность в

ассигнованиях на эти цели заявлена Министерством энергетики на 2020 год – 4,1 млрд. рублей, на 2021 год – 4,2 млрд. рублей, на 2022 год – 2,8 млрд. рублей.

Законопроектом не предусмотрены средства для обеспечения бесплатным пайковым углем дополнительных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом от 01 мая 2019 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

Отсутствие необходимого финансирования на закупку бесплатного пайкового угля, положенного сегодня по закону (Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организации угольной промышленности») для наименее защищенных категорий граждан: пенсионеров, семьей работников разрезов угольной промышленности, погибших (умерших) при исполнении ими своих трудовых обязанностей или вследствие профзаболевания, вдов (вдовцов), инвалидов труда, инвалидов по общему заболеванию – вызывает социальную напряженность в угольных регионах. Требуемый объем средств федерального бюджета в части предоставления бесплатного пайкового угля составит на 2020 год - 251 531,1 тыс. рублей, на 2021 год – 237 965,5 тыс. рублей, на 2022 год – 221 703,4 тыс. рублей."

Комитет по энергетике в целом поддерживает предлагаемое финансирование государственной программы.

Комитет по бюджету и налогам отмечает сохраняющуюся проблему исполнения обязательств перед шахтерами, в том числе обеспечение бесплатным пайковым углем и содействие в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья.

В августе 2019 год Президент Российской Федерации дал поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос выделения средств федерального бюджета на решение до конца 2024 года проблемы по переселению

жителей из домов, расположенных на подработанных территориях ликвидированных шахт.

Комитет обращает внимание на значительный объем предоставляемой государственной поддержки отрасли, в связи с чем полагает, что принимать участие в исполнении указанного поручения Президента Российской Федерации, соответственно и показателей госпрограммы, необходимо не только за счет федерального бюджета, но и за счет инвестиций отрасли.

34. Государственная программа "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа" (далее – госпрограмма № 34), в 2020 году составят 53 990,1 млн. рублей, в 2021 году - 47 241,3 млн. рублей, в 2022 году - 39 871,2 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 9 886,8 млн. рублей, в 2021 году - на 16 012,6 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, уменьшены на 7 370,1 млн. рублей.

Основные изменения в финансовом обеспечении госпрограммы № 34 связаны с изменениями следующих подпрограмм.

Увеличение финансового обеспечения **подпрограммы "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе"**, связано в том числе с:

- увеличением объемов бюджетных ассигнований в 2020 году на 19 330,9 млн. рублей в связи с необходимостью докапитализации акционерного общества "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона" за счет перераспределения в рамках государственной программы;

- увеличением объемов бюджетных ассигнований в 2021 году на 7 389,5 млн. рублей на предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока.

Увеличение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа"** и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития", в основном связано с увеличением объемов бюджетных ассигнований в 2020 году на 9 717,6 млн. рублей, в 2021 году на 7 589,4 млн. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также уменьшение в 2022 году на 7 589,4 млн. рублей в связи с завершением реализации соответствующих мероприятий.

Уменьшение бюджетных ассигнований по **подпрограмме "Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа"**, в основном связано с уменьшением объемов бюджетных ассигнований в 2020 году на 15 718,5 млн. рублей в связи с перераспределением указанного объема на увеличение объема имущественного взноса Российской Федерации в автономную некоммерческую организацию "Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта по основному мероприятию "Содействие привлечению инвестиций и развитию человеческого капитала на территории Дальнего Востока" подпрограммы "Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока", а также в связи с необходимостью докапитализации акционерного общества "Фонд

развития Дальнего Востока и Байкальского региона" в рамках основного мероприятия "Реализация инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока с участием акционерного общества "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона" подпрограммы "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе" в рамках рассматриваемой государственной программы.

В тоже время Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока отмечает, что законопроектом предусмотрено ежегодное снижение бюджетных ассигнований на госпрограмму. Так, в 2020 году объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными на 2019 год снижены на 5 225,9 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с 2020 годом снижены на 6 748,8 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с 2021 годом снижены на 7 370,1 млн. рублей.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока отмечает, что "Комитет неоднократно выступал против снижения объемов финансирования государственной программы, в том числе в ходе рассмотрения проектов федеральных законов о федеральном бюджете. Сокращение бюджетных ассигнований, существенным образом сказывается на конечной эффективности реализации государственной программы и не отвечает поставленным задачам опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока. Законопроектом предусмотрено уменьшение объемов бюджетных ассигнований в 2020 году на 15 718,5 млн. рублей в связи с перераспределением указанного объема на увеличение объема имущественного взноса Российской Федерации в автономную некоммерческую организацию «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта по основному мероприятию «Содействие привлечению инвестиций и развитию человеческого капитала на территории Дальнего Востока» подпрограммы «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока», а также в связи с необходимостью докапитализации акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в рамках основного

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточне нная бюджет ная роспись на 01.09.19	Испол нение на 01.09.19	% исполне ния от уточнен ной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к Законоп роекту на 2021 год, %			
Подпрограмма "Создание условий для опережающего социально- экономического развития Дальневосточного федерального округа"	21 157,3	5 428,8	25,7	28 257,3	28 445,9	100,7	28 493,0	100,2	5 579,4	1 328,7	23,8
Подпрограмма "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе"	5 090,1	20 217,2	397,2	896,0	8 285,5	924,7	8 190,0	98,8	11 237,4	10 473,8	93,2
Подпрограмма "Поддержка реализации инвестиционных проектов на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до 3 ноября 2018 г."	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	1 882,8	0,0	0,0
Подпрограмма "Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока"	893,5	1 495,0	167,3	899,9	1 458,6	162,1	1 461,3	100,2	1 296,8	517,7	39,9
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально- экономическое развитие Дальневосточного федерального округа" и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития"	16 652,4	26 509,7	159,2	880,5	8 608,8	977,8	1 035,4	12,0	38 724,6	10 862,9	28,1
Федеральная целевая программа "Социально- экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы"	310,0	339,5	109,5	295,0	442,5	150,0	691,4	156,2	495,0	187,7	37,9

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице:

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2018 год			2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
Всего	324 077,1	-16 303,0	-4,8	59 216, 0	53 990,1	47 241,3	39 871,2
Федеральный бюджет	53 080,0	32 563,1	158,7	59 216,0	53 990,1	47 241,3	39 871,2
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	4 900,6	-396,4	-7,5	-	-	-	-
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-
Юридические лица	266 096,4	-48 469,8	-15,4	-	-	-	-

Согласно проекту паспорта госпрограммы в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий госпрограммы планируется за счет средств федерального бюджета.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта госпрограммы № 34 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Например, цели и задачи госпрограммы не в полной мере увязаны с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, согласно которой целью № 1 развития транспортной системы России на период до 2030 года является «Формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры», а также не предусматривают решение характерных для дальневосточного региона комплексных проблем развития транспортного комплекса Российской Федерации, перечисленных в указанной стратегии. Состав задач подпрограмм и ФЦП включает создание и модернизацию отдельных объектов транспортной инфраструктуры, однако не предусматривает комплексного решения транспортно-логистических задач.

Цели госпрограммы № 34 не в полной мере увязаны с положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года, согласно которому в долгосрочной перспективе не потеряет актуальность

цель по обеспечению устойчивого роста качества жизни населения и снижению уровня бедности. При этом важную роль в снижении бедности в долгосрочном периоде также будет играть региональная политика – ускоренное социально-экономическое развитие регионов.

Кроме того, одной из национальных целей развития Российской Федерации, определенных в Указе Президента Российской Федерации № 204, является обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации. При этом, несмотря на то, что госпрограмма № 34 реализуется с 2014 года, поставленная в ней задача закрепления населения в Дальневосточном федеральном округе до настоящего времени не решена. Не преодолена тенденция оттока населения (миграционный отток с территории Дальневосточного федерального округа в 2018 году составил более 33 тыс. человек).

Счетная палата отмечает, что до настоящего не утверждена стратегия развития Дальнего Востока, разработка которой по плану реализации основ государственной политики регионального развития должна была завершиться в 2018 году.

При этом проектом паспорта предлагаются изменение планового значения целевого показателя (индикатора) «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января» в части его уменьшения на 2020 год с 8,4 млн. человек до 8,3 млн. человек, на 2021 и 2020 годы – 8,5 млн. человек. В этой связи, учитывая отсутствие положительной динамики указанного показателя в предыдущие годы, Счетная палата отмечает риск недостижения его плановых значений в 2021 году.

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы № 34 в 2019 году предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов), имеющих установленные значения, до 52 к 2022 году (в 2019 году – 58 показателей (индикаторов), в 2020 году – 55, в 2021 году – 54, в 2022 году – 52). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год по сравнению с 2019 годом на 5 225,8 млн. рублей (на 8,8 %), в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы уменьшаются по сравнению с 2020

годом на 6 748,9 млн. рублей (на 12,5 %), в 2022 году – уменьшаются по сравнению с 2021 годом на 7 370,1 млн. рублей (на 15,6 %).

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 12 214,9 млн. рублей (31,5 %) при увеличении значений 7 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 17 900,9 млн. рублей (67,5 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 7 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 7 573,3 млн. рублей (88 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 6 показателей, сохранение на уровне 2021 года значений 1 показателя и прекращение действия 1 показателя.

По показателю (индикатору) «Обеспеченность населения койко-местами в стационарах (мест на 10000 населения), единиц» как проектом, так и действующей редакцией госпрограммы предусмотрена отрицательная динамика. В 2019 году его значение составляет 68,4, в 2020 году – 73,5, в 2021 году – 71,9, в 2022 году – 69,8.

Учитывая степень эффективности госпрограммы № 34 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 - 2022 годах – 25 % (1 показатель из 4) на уровне госпрограммы. Так, учитывая достигнутые фактические результаты по итогам 2018 года, отмечается риск недостижения показателя «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января» в период 2020 - 2022 годов. Основными факторами негативных миграционных процессов остаются слабое развитие связывающей и социальной инфраструктуры, дороговизна жизни и ведения бизнеса, удаленность

внутренних рынков сбыта, дифференциация доходов населения, неблагоприятные климатические условия.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока "считает необходимым обратить внимание на поручение Президента Российской Федерации обеспечить в срок до 15 декабря 2019 года внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих субсидирование процентной ставки до уровня двух процентов годовых по ипотечным жилищным кредитам (займам) на цели приобретения молодыми семьями в период до 1 января 2025 г. на первичном рынке жилья на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, или строительство дома на земельном участке, предоставленном в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом поручено направить на указанные цели средства государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (подпункт «а» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 21 сентября 2019 года Пр-1949). Вместе с тем, в рассматриваемом законопроекте средства на указанные цели в государственной программе не предусмотрены."

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока предлагает учесть следующие предложения:

- В первоочередном порядке оказывать поддержку субъектам Российской Федерации Дальнего Востока и Арктики, которые имеют отставания по ключевым показателям социально-экономического развития. В частности,

установить соответствующий критерий – «степень отставания значений показателей региона от среднероссийского уровня».

- Установить уровень софинансирования госпрограмм из федерального бюджета в размере не менее 99% для регионов Дальнего Востока и Арктики, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности ниже среднероссийского, что позволит стимулировать опережающее развитие регионов Дальнего Востока и Арктики.

- Провести работу по взаимоувязке государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» с другими госпрограммами, обеспечить сбалансированность целевых значений показателей (индикаторов) госпрограммы с целевыми значениями показателей для данного макрорегиона, в том числе отраженных в госпрограммах «Содействие занятости населения», «Социальная поддержка граждан», «Развитие здравоохранения».

- В целях обеспечения мер государственной поддержки по обновлению парка воздушных судов, эксплуатируемых на местных воздушных линиях в арктических и дальневосточных субъектах Российской Федерации, увеличить уставной капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2020-2022 годах для софинансирования приобретения воздушных судов нового поколения отечественного производства: самолетов Ил-114-300, ТВС-2ДТС «Байкал» и вертолетов Ми-8МТВ, АНСАТ с целью их последующей передачи по схеме льготного лизинга российским авиакомпаниям.

- Предусмотреть в системе оценки эффективности государственных программ Российской Федерации отдельный раздел по оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти на территории Дальнего Востока.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока предлагает учесть ко второму чтению законопроекта вопрос увеличения бюджетных ассигнований на реализацию направления

«повышение доступности региональных перевозок на Дальний Восток и обратно» ведомственной целевой программы «Содействие повышению доступности воздушных перевозок населения, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок» подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» Государственной программы «Развитие транспортной системы» в 2021-2022 годах на 6 млрд. рублей ежегодно.

Счетная палата отмечает, что в проекте госпрограммы № 34 не предусмотрено решение задачи, поставленной Президентом Российской Федерации по субсидированию процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам в Дальневосточном федеральном округе.

Комитет отмечает, что при увеличении финансирования госпрограммы № 34 в 2020 году – на 22,4 %, в 2021 году – на 51,3 %, по сравнению с финансированием предусмотренным в утвержденной госпрограмме, а также, невысоком кассовом исполнении за 8 месяцев 2019 года (39,5 % показателя сводной бюджетной росписи) значения показателя «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января» в проекте паспорта госпрограммы ухудшается с 8,4 млн. человек до 8,3 млн. человек.

Кроме того, Комитет отмечает, что за пять лет реализации госпрограммы № 34 миграционных отток населения продолжается. Миграционный отток с территории Дальневосточного округа в 2018 году составил 33 тысячи человек.

Также, по информации Минфина России, в проекте федерального закона о федеральном бюджете имеется нераспределенный остаток зарезервированных средств федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа от поступлений в федеральный бюджет налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» по нормативу 50 процентов в 2020-2022 годах составляет 24 936,2 млн. рублей, в т.ч. в 2020 году – 11 942,2 млн. рублей, в 2021 году – 3 571,3 млн. рублей, в 2022 году – 9 422,7 млн. рублей.

По мнению Комитета, требуются дополнительные обоснования докапитализации АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона»

в объеме 19,3 млрд. рублей предусмотренные законопроектом в 2020 году, в связи с тем, что остатки денежных средств на счетах АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» по состоянию на 1 октября 2019 составляют 29,9 млрд. рублей.

35. Государственная программа "Развитие Северо-Кавказского федерального округа"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" (далее – госпрограмма № 35), в 2020 году составят 14 133,6 млн. рублей, в 2021 году - 13 529,3 млн. рублей, в 2022 году - 12 039,2 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 519,7 млн. рублей, в 2021 году уменьшены на 1,9 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, уменьшены на 1 490,1 млн. рублей.

Основные изменения в финансовом обеспечении госпрограммы № 35 связаны с изменениями следующих подпрограмм.

Увеличение объемов финансирования в 2020 году на 135,1 млн. рублей подпрограмме **"Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия-Алания на 2016 - 2025 годы"** с целью реализации мероприятия по реконструкции очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации г. Беслан.

Увеличение объемов финансирования в 2020 году, в том числе на 385,0 млн. рублей по подпрограмме **"Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы"** с целью реализации мероприятия по Реконструкции моста через р. Сунжа, ул. Химзаводская в г. Грозный.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы "Развитие Северо - Кавказского федерального округа" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненн ая бюджетна я роспись на 1.09.19 г.	Исполн ение на 1.09.19 г.	% исполнени я от уточненно й росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
Всего	13 613,9	14 133,6	103,8	13 531,2	13 529,3	100,0	12 039,2	89,0	14 528,0	3 190,7	22,0
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Социально- экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы"	500,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0	500,0	100,0	621,9	500,0	80,4
Подпрограмма "Социально- экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы"	500,0	635,1	127,0	500,0	500,0	100,0	500,0	100,0	849,7	504,6	59,4
Подпрограмма "Социально- экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы"	500,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0	500,0	100,0	596,9	10,0	1,7
Подпрограмма "Социально- экономическое развитие Карачаево- Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы"	500,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0
Подпрограмма "Социально- экономическое развитие Кабардино- Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы"	500,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0	500,0	100,0	621,6	600,1	96,5
Подпрограмма "Социально- экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы"	741,6	741,6	100,0	651,3	680,0	104,4	680,0	100,0	1 205,1	216,5	18,0
Подпрограмма "Социально- экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы"	401,0	885,0	220,7	401,0	500,0	124,7	500,0	100,0	401,0	401,0	100,0
Подпрограмма "Развитие туризма Северо-	4 800,0	4 799,9	100,0	4 830,0	4 829,6	100,0	4 831,4	100,0	4 770,0	47,1	1,0

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненн ая бюджетна я роспись на 1.09.19 г.	Исполн ение на 1.09.19 г.	% исполнени я от уточненно й росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
Кавказском федеральном округе"											
Подпрограмма "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод"	1 500,0	1 500,0	100,0	1 500,0	1 500,0	100,0	0,0	0,0	1 195,2	61,0	5,1
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо- Кавказского федерального округа"	467,1	466,7	99,9	474,7	473,1	99,7	481,2	101,7	626,7	306,5	48,9
Подпрограмма "Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо- Кавказском федеральном округе"	80,0	80,0	100,0	80,0	80,0	100,0	80,0	100,0	80,0	24,0	30,0
Подпрограмма "Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории Северо- Кавказского федерального округа"	3 124,3	3 025,3	96,8	3 094,3	2 966,6	95,9	2 966,6	100,0	3 060,0	20,0	0,7

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по госпрограмме № 35 на 36,6 млн. рублей, или на 0,25 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 22 %.

В законопроекте финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с утвержденной госпрограммы в 2020 году на 3,8 %.

При низком кассовом исполнении расходов за 8 месяцев 2019 года (48,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по данной подпрограмме на 160,0 млн. рублей, или на 25,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

При этом плановые значения всех показателей указанной подпрограммы в проекте паспорта госпрограммы не пересматриваются.

Проектом госпрограммы № 35 предусмотрена реализация в 2020-2021 годах 2 федеральных проектов "Современная школа" и "Спорт - норма жизни" входящих в национальные проекты "Образование" и "Демография" соответственно.

На реализацию **федерального проекта "Современная школа"** предусмотрены средства в объеме 550,0 млн. рублей в 2020 году (3,9% от общего объема расходов на госпрограмму № 35) и 750,0 млн. рублей в 2021 году (5,5%).

На реализацию **федерального проекта "Спорт - норма жизни"** предусмотрены средства в объеме 350,0 млн. рублей в 2020 году (2,5% от общего объема расходов на госпрограмму № 35) и 250,0 млн. рублей в 2021 году (1,8%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов в рамках подпрограмм Госпрограммы № 35, представлена в таблице:

	тыс. рублей		
Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего по государственной программе "Развитие Северо - Кавказского федерального округа"	1 000 000,0	1 000 000,0	
<i>В рамках Подпрограммы "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод"</i>	1 000 000,0	1 000 000,0	
в том числе:			
Федеральный проект "Современная школа"	550 000,0	750 000,0	
Реализация мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	550 000,0	750 000,0	
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	350 000,0	250 000,0	
Реализация мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	290 265,1	250 000,0	

Реализация мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	59 734,9		
--	----------	--	--

Снижение объемов бюджетных ассигнований в 2022 году на 750 млн. рублей по федеральному проекту "**Современная школа**" (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) связано с завершением реализации мероприятий указанного федерального проекта в 2021 году.

Снижение объемов бюджетных ассигнований в 2022 году на 250 млн. рублей по федеральному проекту "**Спорт – норма жизни**" (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) связано с завершением реализации мероприятий указанного федерального проекта в 2021 году.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы № 35 в 2018 – 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения ГП	2018 год			2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
Всего	22 261,4	-1 568,4	93,4				
Федеральный бюджет	13 884,8	-264,0	98,1	14 528,0	14 133,6	13 529,3	12 039,2
Консолидированные бюджеты субъектов СКФО	262,9	0,0	100,0				
Юридические лица	8 113,6	-1 304,4	86,1				

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий госпрограммы планируется только за счет средств федерального бюджета.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта госпрограммы № 35 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности. Так,

реализация указанной госпрограммы осуществляется в отсутствие актуализированной стратегии развития Северо-Кавказского федерального округа.

В проекте паспорта госпрограммы № 35 предусматривается 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 – 2022 годы, 48 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 год, 47 – на 2021 год, 40 – на 2022 год.

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы в 2019 году предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 45 к 2022 году (в 2019 году – 57 показателей (индикаторов), в 2020 году – 53, в 2021 году – 52, в 2022 году – 45). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год по сравнению с 2019 годом на 394,4 млн. рублей (2,7 %), в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 604,3 млн. рублей (4,3 %), в 2022 году уменьшаются по сравнению с 2021 годом на 1 490,1 млн. рублей (11 %).

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 121,9 млн. рублей (19,6 %) при увеличении значений 3 показателей и сохранении значений 1 показателя на уровне 2019 года.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 214,6 млн. рублей (25,3 %) при увеличении значений 3 показателей и сохранении значений 1 показателя на уровне 2019 года, в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 135,1 млн. рублей (21,3 %) при увеличении значения 4 показателей в сравнении с уровнем 2020 года.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 121,6 млн. рублей (19,6 %) при увеличении значения 4 показателей.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 463,5 млн. рублей (38,5 %) при увеличении значения 4 показателей, снижении значения 1 показателя, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 61,6 млн. рублей (8,3 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 показателей, снижение значения 1 показателя.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 484,0 млн. рублей (в 2,2 раза) при увеличении значения 4 показателей, в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 385,0 млн. рублей (43,5 %) при увеличении значений 4 показателей.

По подпрограмме «Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе» в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 29,9 млн. рублей (0,6 %) при увеличении значения 3 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 29,7 млн. рублей (0,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 2 показателей и снижении значения 1 показателя, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1,8 млн. рублей (0,04 %) – увеличение значения 2 показателей и снижение значения 1 показателя.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 160,0 млн. рублей (25,5 %) при сохранении значения 2 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 6,4 млн. рублей (1,4 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 8,1 млн. рублей (1,7 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории Северо-

Кавказского федерального округа» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 34,7 млн. рублей (1,1 %) при увеличении значений 4 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 58,7 млн. рублей (1,9 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 5 показателей.

Учитывая степень эффективности госпрограммы № 35 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 году – 60 % (3 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 62,5 % показателей (30 показателей из 48) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 60 % (3 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 66,7 % показателей (30 показателей из 45) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году – 60 % (3 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 75 % показателей (30 показателей из 40) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Комитет отмечает, что с учетом исполнения госпрограммы равное 49% на 1 октября 2019 года, существуют риски неполного освоения средств в 2020 году. Кроме того, по информации Минкавказа России, стоимость одного рабочего места создаваемого в рамках государственной программы составляет 6,8 млн. рублей. Также в указанной госпрограмме отсутствуют показатели отражающие социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа.

Кроме того, по мнению Счетной палаты имеются серьезные риски недостижения показателей на уровне госпрограммы № 35 объем инвестиций, за исключением бюджетных, еще раз повторяю, количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий и количество созданных высокопроизводительных рабочих мест. Также имеются риски недостижения аналогичных показателей на уровне подпрограмм указанной госпрограммы.

36. Государственная программа

"Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" (далее – госпрограмма № 36), в 2020 году составят 945 212,1 млн. рублей, в 2021 году - 949 459,9 млн. рублей, в 2022 году - 962 745,9 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 56 947,6 млн. рублей, в 2021 году - на 45 883,9 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, увеличены на 13 286,0 млн. рублей.

Основные изменения в финансовом обеспечении госпрограммы № 36 связаны с изменениями следующих подпрограмм.

Увеличение по подпрограмме **"Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"**, в связи с увеличением объемов бюджетных ассигнований в 2020 и 2021 годах на 50 000,0 млн. рублей ежегодно на предоставление дотаций (грантов) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в результате перераспределения бюджетных ассигнований между подпрограммами государственной программы.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме **"Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов"**, в том числе в связи с увеличением объемов

бюджетных ассигнований в 2020 году на 38 689,9 млн. рублей, в 2021 году на 40 663,7 млн. рублей, в 2022 году на 12 652,9 млн. рублей на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в связи с уточнением прогнозного объема прироста 1 процентного пункта налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет, снижением объемов бюджетных ассигнований в 2020 году на 27 204,3 млн. рублей, в 2021 году на 37 801,6 млн. рублей в связи с перераспределением средств, зарезервированных за счет прогнозируемого прироста поступлений по ставке 2% налога на прибыль организаций в отчетном году по сравнению со среднегодовым поступлением указанного налога за 2 предшествующих отчетному периоду, на предоставление дотаций (грантов) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на предоставление дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджета Чеченской Республики и на увеличение субсидий на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации и других мероприятий.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.19 г.	Исполнение на 1.09.19 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
Всего	888 264,4	945 212,1	106,4	903 575,9	949 459,9	105,1	962 745,9	101,4	969 598,9	575 705,9	59,4
<i>в том числе:</i>									13 748,9	7 907,1	57,5
Подпрограмма "Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации"	14 102,6	14 102,6	100,0	11 111,5	11 111,5	100,0	11 446,9	103,0	955 810,1	567 798,8	59,4
Подпрограмма "Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и"	874 121,8	881 069,4	100,8	892 424,4	888 308,3	99,5	901 258,9	101,5	-	-	-

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.19 г.	Исполнение на 1.09.19 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
местных бюджетов"											
Подпрограмма "Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"	0,0	50 040,0	-	0,0	50 040,0	-	50 040,0	100,0	40,0	0,0	0,0
Подпрограмма "Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий"	40,0	0,0	0,0	40,0	0,0	0,0	0,0	-			

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований по госпрограмме сводной бюджетной росписи на 8 180,0 млн. рублей, или на 0,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается уровень кассового исполнения – 59,4 %.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы № 36 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2018 год			2019 год утвержденная ГП/проект паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта
	фактически расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	1 041 038,3	199 512,5	23,7	900 493,4/ 969 598,9	945 212,1	949 459,9	962 745,9
Федеральный бюджет	1 041 038,3	199 512,5	23,7	900 493,4/ 969 598,9	945 212,1	949 459,9	962 745,9

Источник финансового обеспечения	2018 год			2019 год утвержденна я ГП/ проект паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта
	фактически е расходы*	отклонение от утвержденно й ГП	% откло нения				
Консолидированны е бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
Юридические лица	-	-	-	-	-	-	-

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2022 годах реализация мероприятий госпрограммы планируется только за счет средств федерального бюджета.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта госпрограммы не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Цель проекта госпрограммы № 36 не в полной мере отвечают требованиям конкретности, измеримости и достижимости.

Под устойчивым исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации соответствующего периода необходимо понимать способность субъектов исполнять свои расходные обязательства (по собственным полномочиям, предметам совместного ведения и пр.) за счет собственных доходных источников и финансовой помощи из средств федерального бюджета в объемах, достаточных для минимизации привлечения заимствований, как источника покрытия возникающих дефицитов (в пределах установленных нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничений). Необходимые объемы такой помощи в проекте госпрограммы и материалах к нему не установлены, и порядок их расчетов не определен. В проекте госпрограммы отсутствуют комплексные показатели, характеризующие оценку необходимых затрат регионов на реализацию действующих собственных полномочий и полномочий по предметам совместного ведения и достаточности средств на их безусловное выполнение, включая объективную оценку расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Федерации в связи с исполнением Указа Президента Российской Федерации № 204 и реализацией государственных программ в рассматриваемом периоде.

В предлагаемой редакции госпрограммы ее задачи в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне, государственной политике в сфере реализации госпрограммы № 36, определенной указами Президента Российской Федерации (в том числе Указом № 204), Планом реализации основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока отмечает, что госпрограмма № 36 "является стратегическим документом в сфере межбюджетных отношений, при этом она не определяет непосредственно приоритеты государственной политики (в том числе на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий) в сфере управления региональными и муниципальными финансами и является фактически распорядительным документом, в связи с чем остаются актуальными вопросы объективности мониторинга в части бюджетных возможностей субъектов Российской Федерации по обеспечению минимально необходимых расходных полномочий без учета возникающих изменений налогового потенциала, региональной специфики и других основополагающих факторов, устанавливающих привязку бюджетных обязательств к реальным финансовым возможностям субъектов Российской Федерации."

При этом состав целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта госпрограммы и подпрограмм по сравнению с утвержденной редакцией изменился.

Так, в состав целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта госпрограммы № 36 включен новый показатель «Количество субъектов Российской Федерации, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности, превышающий критерий выравнивания (1,0)». Указанный показатель

соответствует цели госпрограммы, при этом напрямую не решает ни одной из 4 задач госпрограммы.

При этом в проекте паспорта госпрограммы отсутствуют комплексные показатели, характеризующие оценку необходимых затрат регионов на реализацию действующих собственных полномочий и полномочий по предметам совместного ведения и достаточности средств на их безусловное выполнение.

Счетная палата отмечает, что 5 из 27 показателей программы и входящих в ее состав подпрограмм не соответствуют требованию адекватности, так как их значения на 2020 - 2022 годы неизменны, что не позволяет очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели и решении ее задач.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока "обращает особое внимание, что данной госпрограммой декларируется активная деятельность субъектов Российской Федерации в ее реализации, при этом каких-либо мероприятий, осуществляемых непосредственно регионами, направленных на улучшение собственного финансового состояния, не предусматривается. Единственным инструментом вовлечения регионов в активную сферу реализации госпрограммы является рекомендация органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять региональные программы, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов и определяющие размеры средств на их реализацию в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетами субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год. С учетом рекомендательного характера указанного документа контроль и ответственность в указанном направлении не предусматриваются. Таким образом, оценить вклад субъектов Российской Федерации в достижение целей и задач госпрограммы не представляется возможным."

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы № 36 в 2019 году предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 22 к 2022 году (в 2019 году - 25 показателей (индикаторов), в 2020 году – 24, в 2021 году – 23, в 2022 году – 22). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные

ассигнования на 2021 год по сравнению с 2020 годом на 4 247,8 млн. рублей (на 0,4 %), на 2022 год по сравнению с 2021 годом – на 13 2686,0 млн. рублей (на 1,4 %).

По подпрограмме 1 в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 353,7 млн. рублей (на 2,6 %) при увеличении значений 1 показателя и сохранении значений 4 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 2 991,1 млн. рублей (на 21,2 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 4 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 335,4 млн. рублей (на 3 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 5 показателей.

По подпрограмме 2 в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 74 740,7 млн. рублей (на 7,8 %) при увеличении значений 1 показателя и сохранении значений 4 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 7 238,9 млн. рублей (на 0,8 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 4 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 12 950,6 млн. рублей (на 1,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 4 показателей.

По подпрограмме 3 в 2020 году планируются бюджетные ассигнования в сумме 50 040,0 млн. рублей при увеличении значений 1 показателя и сохранении значений 5 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом не планируется при увеличении значений 3 показателей и сохранении на уровне 2020 года значений 4 показателей, в 2022 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом не планируется при увеличении значений 2 показателей и сохранении на уровне 2021 года значений 5 показателей.

По подпрограмме 4 с 2020 года бюджетные ассигнования не запланированы, при этом показатели на 2020 - 2022 проектом паспорта госпрограммы предусматриваются.

Учитывая степень эффективности госпрограммы № 36 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 - 2022 годы, а также факторы влияющие на исполнение отдельных ее мероприятий, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 году.

Согласно годовому отчету на реализацию программы в 2018 году повлияло применение мер бюджетного принуждения к субъектам Российской Федерации за неполное освоение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

Наступление региональных рисков привело к неудовлетворительному качеству бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне в отдельных субъектах Российской Федерации и повлияло на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами».

Наступление административных рисков препятствовало оценке достижения показателя «Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию», поскольку в Минфин России информация о качестве выполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий, необходимая для расчета значения указанного целевого показателя, представлена не всеми федеральными органами исполнительной власти.

С учетом сохраняющихся тенденций исполнения федерального и региональных бюджетов указанные риски также актуальны в 2020 году. При этом анализ привязки рисков к конкретным показателям госпрограммы затруднен в

силу не устойчивой прогнозируемости их наступления в рамках исполнения региональных и местных бюджетов и специфики самой госпрограммы.

Таким образом, установление целесообразности перераспределения бюджетных ассигнований в рамках отдельных мероприятий при проектировании федерального бюджета без анализа параметров бюджетов регионов, на устойчивое исполнение которых и направлена госпрограмма № 36, не представляется возможным. Также решение о необходимости пересмотра отдельных показателей или их значений, особенно новых, будет возможно, только после анализа их исполнения и применимости к достижению целей и решению задач госпрограммы.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока рекомендует провести работу в части:

- закрепления контроля и ответственности за мероприятиями, осуществляемыми непосредственно регионами, направленными на улучшение собственного финансового состояния,

- объективности мониторинга бюджетных возможностей субъектов Российской Федерации по обеспечению минимально необходимых расходных полномочий с учетом возникающих изменений налогового потенциала, региональной специфики и других основополагающих факторов, устанавливающих привязку бюджетных обязательств к реальным финансовым возможностям субъектов Российской Федерации,

- установления комплексных показателей, характеризующих оценку необходимых затрат регионов на реализацию действующих собственных полномочий и полномочий по предметам совместного ведения и достаточности средств на их безусловное выполнение, взаимоувязки с другими госпрограммами.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока рекомендует "обратить особое внимание на то, что при реализации государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» могут возникнуть следующие

проблемы: повышение рисков несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления; увеличение просроченной кредиторской задолженности; снижение качества управления региональными и муниципальными финансами; рост нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации."

Комитет поддерживает введение в госпрограмму № 36 нового показателя "Количество субъектов Российской Федерации, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности, превышающий критерий выравнивания (1,0)" вместо действующего ранее "Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации". Так, значения старого показателя были статичны, а значения нового показателя в предложенном паспорте госпрограммы № 36 показывают четкую тенденцию улучшения ситуации с бюджетной обеспеченностью субъектов Российской Федерации.

Кроме того, требуется отметить показатель "Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года)", который демонстрирует положительную тенденцию в сокращении социально-экономической дифференциации регионов. Так, рост указанного показателя уже превышает плановое значение 2019 года: на 2019 год ожидаемое значение показателя 160%, по информации Минфина России значение указанного показателя в 2019 году составит 180%.

37. Государственная программа "Социально-экономическое развитие Калининградской области"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Калининградской области" (далее – госпрограмма № 37), в 2020 году составят 58 538,3 млн. рублей, в 2021 году - 57 446,7 млн. рублей, в 2022 году - 51 629,9 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году уменьшены на 18 364,4 млн. рублей, в 2021 году - на 23 698,3 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, уменьшены на 5 816,8 млн. рублей.

Основные изменения в финансовом обеспечении госпрограммы № 37 связаны с изменениями следующих подпрограмм.

Изменение объемов бюджетных ассигнований по **подпрограмме "Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области"**, в том числе в связи с уменьшением объемов бюджетных в 2020 году на 20 149,4 млн. рублей, в 2021 году на 25 228,3 млн. рублей, в 2022 году на 1 812,1 млн. рублей в связи с уточнением оценки поступлений доходов федерального бюджета от ввозных таможенных пошлин, уплаченных резидентами Особой экономической зоны и другими мероприятиями подпрограммы.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований в 2020 году на 1 785,0 млн. рублей по **федеральной целевой программе развитие Калининградской области на период до 2020 года** (далее – ФЦП Калининград) на строительство парома для железнодорожной паромной переправы Усть-Луга – Балтийск (Росморречфлот) в связи с восстановлением ранее перераспределенных с указанной ФЦП бюджетных ассигнований в 2019 году.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Калининградской области" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточнен ная бюджетн ая роспись на 1.09.19 г.	Исполне ние на 1.09.19 г.	% исполнен ия от уточненн ой росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к Законопр оекту на 2021 год, %			
Всего	76 902,7	58 538,3	76,1	81 145,0	57 446,7	70,8	51 629,9	89,9	65 982,2	45 433,6	69,3
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Создание условий для устойчивого социально- экономического развития Калининградской области"	71 340,9	51 191,6	71,8	81 145,0	57 446,7	70,8	51 629,9	89,9	56 706,8	43 194,3	76,2
Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года	5 561,7	7 346,7	132,1	0,0	0,0	-	0,0	-	-	-	-
Подпрограмма "Обеспечение реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для развития экономики и социальной сферы Калининградской области"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	8 891,4	2 239,3	25,2

Счетная палата отмечает, что по состоянию на 1 сентября 2019 года отмечается низкий уровень кассового исполнения по Росавтодору (20,7 %) и Росморречлоту (36,5 %), исполнение по Минэкономразвития России составило 76 %. Росморречфлотом в рамках ФЦП Калининград начиная с 2018 года реализуется мероприятие по строительству и эксплуатации паромов для железнодорожной паромной переправы Усть-Луга – Балтийск. Утвержденные Росморречфлоту бюджетные ассигнования на 2018 год в размере 3,3 млрд. рублей не были использованы, а 3,3 млрд. рублей перераспределены на последующие годы. С учетом средств, не использованных в 2018 году и восстановленных в 2019 году, сумма расходов Росморречфлота в текущем году должна была составить 5,1 млрд. рублей. Финансирование указанного мероприятия перераспределено в

рамках периода 2019 – 2021 года путем сокращения утвержденного объема расходов в 2019 году на 3 315,0 млн. рублей в рамках внесения изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ и формирования базовых бюджетных ассигнований в объеме 1 785,0 млн. рублей на 2020 год и 1 530,0 млн. рублей на 2021 год. В результате ввод паромной линии в эксплуатацию запланирован на декабрь 2021 года, то есть за пределами срока реализации ФЦП.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы № 37 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице:

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2018 год			2019 год утвержденная ГП/ проект паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
Всего	65 946,1	-5 524,30	-7,7	90 240,9 / 65 598,2	58 538,3	57 446,7	51 629,9
Федеральный бюджет	64 262,6	1365,6	2,8	67 913,2/ 65 598,2	58 538,3	57 446,7	51 629,9
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации**	1 468,2	-255,0	-14,8	1077,7 / 0,0	0,0	-	-
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
Юридические лица**	215,3	-6 634,7	-96,9	21 250,0 / 0,0	0,0	-	-

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

** Средства консолидированных бюджетов и юридических лиц предусмотрены в рамках ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года.

Средства консолидированных бюджетов и юридических лиц предусмотрены в рамках ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года (далее – ФЦП Калининград, ФЦП).

Кроме того, внебюджетные источники – это основной источник финансового обеспечения ФЦП Калининград. В структуре утвержденных расходов на 2018 – 2020 годы их доля составляет 56 %.

Использование указанных внебюджетных средств направлено на решение задачи ФЦП «создание условий для развития новых конкурентоспособных

секторов экономики», что влечет риски в срыве решения указанной задачи к 2020 году.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта госпрограммы № 37 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Например, параметры проекта госпрограммы не обеспечивают достижение уровня жизни и темпов экономического роста, сопоставимых (или выше) с уровнем приграничных стран Европейского союза, определенного Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, в качестве основного направления социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации, характеризующимся эксклавным положением.

Кроме того, по мнению Счетной палаты, в указанной госпрограмме отсутствует взаимоувязка в части достижения национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации № 204.

Цели и задачи отраженные в проекте паспорта госпрограммы № 37, по сравнению с утвержденной госпрограммой не изменены.

При этом, Счетная палата отмечает, что запланированная динамика отдельных показателей (индикаторов), характеризующих уровень жизни населения и темпы экономического роста, недостаточна для достижения не только уровня приграничных стран Европейского союза, но и среднероссийского уровня.

Так, например, значение показателя (индикатора) «Среднедушевые денежные доходы населения» (тыс. рублей) в 2022 году в проекте паспорта госпрограммы запланировано на уровне в 31,5 тыс. рублей (в 2019 году – 28,1 тыс. рублей), в то время как значение показателя (индикатора) «Среднедушевые денежные доходы населения» (тыс. рублей в месяц) по Российской Федерации согласно данным Росстата уже по итогам 2018 года составило 33,0 тыс. рублей.

В проекте паспорта госпрограммы № 37 в 2019 году предусмотрено к 2022 году уменьшение количества показателей (индикаторов) до 13 (в 2019 и 2020 годах - 25 показателей (индикаторов), из них 2 включены одновременно в ФЦП Калининград и подпрограмму 2, в 2021 году - 11, в 2022 году - 13).

Следует отметить, что уменьшение количества показателей (индикаторов) в 2021 – 2022 годах связано главным образом с завершением реализации ФЦП Калининград в 2020 году и прекращением действия ее показателей (16 показателей с установленными на 2020 год значениями).

По подпрограмме «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 6 255,1 млн. рублей (12,2 %), при этом в 2020 и 2022 годах планируется уменьшение бюджетных ассигнований – на 5 515,2 млн. рублей (9,7 %) и на 5 816,8 млн. рублей (10,1 %) соответственно.

При уменьшении бюджетных ассигнований на 2020 год по сравнению с 2019 годом по Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта госпрограммы № 37, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта госпрограммы на одном и том же уровне планируются значения показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения» – 100 % в 2019 и 2020 годах.

При отсутствии запланированных к реализации в рамках ФЦП в 2019 – 2020 годы мероприятий и общим сокращением финансирования ФЦП на 17,4 % в 2020 году по сравнению в 2019 годом проектом паспорта госпрограммы предусматривается положительная динамика значений показателей на уровне ФЦП, в том числе по показателю «Доля обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, занимающихся в одну (первую), в общей

численности обучающихся в государственных общеобразовательных организациях (процентов)».

Значения показателя «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения» на 2020, 2021 и 2022 годы установлены на уровне 55,2 тыс. рублей, 57,7 тыс. рублей и 60,8 тыс. рублей, что на 55,6 тыс. рублей (50,2 %), 53,1 тыс. рублей (47,9 %) и 50 тыс. рублей (45,1 %) соответственно меньше фактически достигнутого значения в 2018 году (110,8 тыс. рублей). При этом в соответствии с ФЦП Калининград финансирования за счет внебюджетных источников в 2020 году предусмотрено в объеме 11 900,0 млн. рублей, что на 5 050,0 млн. рублей больше, предусмотренных на 2018 год (6 850,0 млн. рублей). При этом отмечается, что реализация ФЦП Калининград завершается в 2020 году, в рамках госпрограммы внебюджетные источники финансирования на 2021 – 2022 годы не предусмотрены.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии взаимосвязи между реализацией мероприятий, их финансированием и достижением ожидаемых результатов.

В госпрограмме № 37 предусмотрены мероприятия, по которым отсутствуют утвержденная проектно-сметная документация, а также положительные заключения органов экспертизы на ПСД и о достоверности сметной стоимости объектов, что создает риски несоблюдения сроков строительства ввода объектов в эксплуатацию, и, как следствие, риски недостижения плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы и ФЦП «Калининград» «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет», «Смертность населения (на 1000 человек населения)», «Младенческая смертность (случаев на 1000 родившихся живыми)», «Уровень газификации региона».

Кроме того, законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для развития экономики и социальной сферы

Калининградской области», что создает риски недостижения 4 показателей (индикаторов), установленных в рамках указанной подпрограммы на 2022 год.

Счетная палата отмечает, что госпрограмма № 37 не носит комплексного характера. Кроме того, по состоянию на 1 сентября 2019 года исполнение по указанной госпрограмме составило 25%, что ниже исполнения на аналогичную дату 2018 года.

Комитет отмечает, что значения отдельных показателей вызывают серьезные вопросы. Так, показатель "Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъектов Российской Федерации, процент" установлен согласно проекту паспорта госпрограммы № 37 на уровне 13,7 % в 2019 году, 13,4 % – в 2020 году, 13,3 % – в 2021 году, 13,2 % – в 2022 году. При этом, согласно Указу Президента Российской Федерации № 204 необходимо в два раза снизить уровень бедности в Российской Федерации. Согласно прогнозу социально-экономического развития, представленного вместе с законопроектом, показатель "Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения, %" (с учетом дополнительных мер социальной поддержки нуждающихся) уже в 2018 году достиг значения в 12,6 %, а к 2022 году должен достичь 9,4 % согласно базовому сценарию (целевое значение – 9,3 %).

С учетом вышеизложенного Комитет предлагает рассмотреть вопрос о включении в план работы Счетной палаты проведение в 2020 – 2021 годах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» и ее влияния на социально-экономическое развитие Калининградской области».

39. Государственная программа "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" (далее – госпрограмма № 39), в 2020 году составят 1 214 879,3 млн. рублей, в 2021 году - 1 354 288,9 млн. рублей, в 2022 году - 1 480 430,6 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году уменьшены на 102 036,7 млн. рублей, в 2021 году - на 86 734,3 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, увеличены на 126 141,7 млн. рублей.

Основные изменения в финансовом обеспечении госпрограммы № 39 связаны с изменениями следующих подпрограмм.

Изменения финансового обеспечения **подпрограммы "Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров"**, связаны увеличением средств на реализацию проектов в сфере ИКТ ФНС России и ФКУ "Налог-Сервис" ФНС России в 2020 году на 18 972,7 млн. рублей, в 2021 году на 15 248,6 млн. рублей (в 2022 году *уменьшение* на 6 181,2 млн. рублей) и другими мероприятиями подпрограммы.

Уменьшение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Повышение качества управления бюджетным процессом"**, в основном связано с имуществом вноса в государственную корпорацию развития "ВЭБ.РФ" на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала, компенсацию убытков, связанных с участием и (или) прекращением участия в начатых до 1 января 2018 года проектах ВЭБ.РФ и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, в 2020 году на 49 000,0 млн.

рублей, в 2021 году на 42 076,1 млн. рублей, в 2022 году на 6 923,9 млн. рублей в связи с уточнением необходимого объема средств.

Финансирование подпрограммы "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях" характеризуется увеличением бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2022 году на 118 658,6 млн. рублей в связи с прогнозируемым ростом государственного долга Российской Федерации и уменьшением бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2020 и 2021 годах на 70 608,2 млн. рублей и 57 953,1 млн. рублей соответственно с учетом фактического исполнения Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2018 году и сокращением государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2019 году.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.19 г.	Исполнение на 1.09.19 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону у, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
Всего	1 316 916,0	1 214 879,3	92,3	1 441 023,2	1 354 288,9	94,0	1 480 430,6	109,3	1 478 739,4	624 769,9	42,3
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	-	-	-
Подпрограмма "Повышение качества управления бюджетным процессом"	116 089,7	72 940,1	62,8	116 991,5	79 240,1	67,7	73 316,9	92,5	385 573,1	43 836,8	11,4
Подпрограмма "Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров"	130 398,2	150 626,7	115,5	132 820,1	149 532,3	112,6	146 677,9	98,1	190 566,8	99 001,8	52,0

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.19 г.	Исполнение на 1.09.19 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
Подпрограмма "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях"	1 066 635,4	987 455,1	92,6	1 187 329,1	1 121 583,7	94,5	1 256 403,4	112,0	898 798,5	480 143,8	53,4
Подпрограмма "Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней"	3 792,6	3 857,4	101,7	3 882,4	3 932,8	101,3	4 032,4	102,5	3 801,0	1 787,5	47,0

По состоянию на 1 сентября 2019 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 232 974,8 млн. рублей, или на 18,7 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), наблюдается низкий уровень кассового исполнения составил 42,3 % (к сводной бюджетной росписи).

Счетная палата отмечает, что объем финансового обеспечения реализации госпрограммы № 39 за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2020 - 2022 годы в проекте паспорта госпрограммы не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте.

Так, согласно расчетам по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, представленным в составе материалов к законопроекту, объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составляет в 2020 году – 1 283 876,7 млн. рублей; в 2020 году – 1 421 152,9 млн. рублей; в 2020 году – 1 673 526,0 млн. рублей.

При низком кассовом исполнении расходов за 8 месяцев 2019 года (42,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год), законопроектом бюджетные ассигнования по данной программе в 2020 году уменьшаются на 263 860,1 млн.

рублей, или на 17,8 % по сравнению с показателем сводной бюджетной на 2019 год по состоянию на 1 сентября 2019 года.

Проектом госпрограммы № 39 предусмотрена реализация в 2020-2022 годах 2 федеральных проектов **"Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"** и **"Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"** входящих в национальный проект **"Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"**.

На реализацию **федерального проекта "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"** предусмотрены средства в объеме 411,4 млн. рублей в 2020 году (33,9% от общего объема расходов на госпрограмму № 39), 494,4 млн. рублей в 2021 году (36,5%) и 251,4 млн. рублей в 2022 году (17,0%).

На реализацию **федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"** предусмотрены средства в объеме 150,0 млн. рублей в 2020 году (12,3% от общего объема расходов на госпрограмму № 39), 82,8 млн. рублей в 2021 году (6,1%) и 54,4 млн. рублей в 2022 году (3,7%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов в рамках подпрограмм Госпрограммы № 39, представлена в таблице:

	тыс. рублей		
Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего по государственной программы "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"	560 400,0	577 200,0	305 810,4
<i>В рамках Подпрограммы "Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров"</i>	<i>560 400,0</i>	<i>577 200,0</i>	<i>305 810,4</i>
в том числе:			
Федеральный проект "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"	411 400,00	494 400,00	251 400,00
Создание прикладного программного обеспечения и централизованной ИТ-инфраструктуры по внедрению подсистемы, обеспечивающей налогообложение доходов самозанятых граждан (Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий)	411 400,00	494 400,00	251 400,00
Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	150 000,00	82 800,00	54 410,40
Формирование единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки (Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий)	150 000,00	82 800,00	54 410,40

Увеличение объемов бюджетных ассигнований по федеральному проекту **"Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"** (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) в 2020 году на 411,4 млн. рублей, в 2021 году на 494,4 млн. рублей (в 2022 году уменьшение на 243,0 млн. рублей) и по федеральному проекту **"Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"** в 2020 году на 150,0 млн. рублей, в 2021 году на 82,8 млн. рублей (в 2022 году уменьшение на 28,4 млн. рублей) произошло в результате перераспределения на эти цели бюджетных ассигнований, не отнесенных к расходам на реализацию мероприятий национального проекта.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы № 39 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2018 год			2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
Расходы по госпрограмме	1 208 108,0	-49 150,02	-3,9	1 478 739,4	1 214 879,3	1 354 288,9	1 480 430,6
Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по госпрограмме**	-1 115 758,2	334 658,82	-23,1	-1 409 384,5	-1 284 629,2	-1 418 061,9	-1 535 145,1

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

**Исполнение за счет источников в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год не представлено.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий госпрограммы № 39 планируется за счет средств федерального бюджета.

Цели и задачи указанной госпрограммы соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующих отраслях (сферах деятельности).

Комитет Государственной Думы по финансовому рынку отмечает, что "в соответствии рекомендациями Комитета в заключении на проект федерального закона № 556362-7 "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период

2020 и 2021 годов" и проект паспорта Государственной программы "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" Минфином России проведена синхронизация паспорта подпрограммы (в части задач, показателей (индикаторов), ожидаемых результатов) с разработанными Банком России Основными направлениями развития финансового рынка Российской Федерации на 2019-2021 годы, тем самым обеспечивается координация государственной программы со среднесрочными документами стратегического планирования Банка России".

Кроме того, по мнению Государственной Думы по финансовому рынку "существенным образом оптимизирована структура программы: количество подпрограмм которой сократилось до 5, в то время как предшествующая редакция насчитывала 12 подпрограмм, что позволяет сконцентрировать соответствующие ресурсы и усилия, а также повысить эффективность контроля за реализации необходимых действий и мероприятий.

Обеспечена корректировка целей, задач, ожидаемых результатов (показателей, индикаторов) реализации государственной программы, в том числе за счет их частичной актуализации, при сохранении, тем не менее, общей проблемы отсутствия прямой связи между изменениями бюджетных ассигнований и результатами выполнения программы."

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 39 в 2022 году относительно 2018 года (в 2018 году – 75 показателей (индикаторов), в 2019 году - 39 показателей (индикаторов), в 2020 году – 41 показатель (индикатор), в 2021 году – 44 показателя (индикатора), в 2022 году – 39 показателей (индикаторов). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год на 263 860,1 млн. рублей (на 17,8 %), в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 139 409,6 млн. рублей (на 11,5 %), в 2022 году – на 126 141,7 млн. рублей (на 9,3 %).

По подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»:

- в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 312 633,0 млн. рублей, или на 81,1 %, при увеличении значений 6 показателей и сохранении значений 1 показателя на уровне 2019 года;

- в 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 6 300,0 млн. рублей, или на 8,6 %, при увеличении значений 7 показателей и сохранении значения 1 показателя по сравнению с 2020 годом;

- в 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 5 923,2 млн. рублей, или на 7,5 %, при увеличении значений 7 показателей и сохранении значения 1 показателя по сравнению с 2021 годом.

По подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»:

- в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 39 940,1 млн. рублей, или на 21,0 %, при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2019 года;

- в 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 094,4 млн. рублей, или на 0,7 %, при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 3 показателей по сравнению с 2020 годом;

- в 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется дальнейшее уменьшение бюджетных ассигнований на 2 854,5 млн. рублей, или на 1,9 %, при увеличении значений 3 показателей и сохранении значений 4 показателей по сравнению с 2021 годом.

По подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» в 2020 – 2022 годах планируется дальнейшее увеличение бюджетных ассигнований, в том числе: в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 88 656,6 млн. рублей, или на 9,9 %, при увеличении значений 7 показателей и сохранении значений 4

показателей на уровне 2019 года; в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 134 128,6 млн. рублей, или на 13,6 %, при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 6 показателей на уровне 2020 года; в 2022 году по сравнению с 2021 годом – на 134 819,7 млн. рублей, или на 12,0 %, при увеличении значений 4 показателей и сохранении значений 7 показателей на уровне 2021 года.

По подпрограмме 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» в 2020 - 2022 годах планируется увеличение бюджетных ассигнований, в том числе:

- в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 56,4 млн. рублей, или на 1,5 %, при увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2019 года;

- в 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 75,4 млн. рублей, или на 2,0 %, при увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2020 года;

- в 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 99,6 млн. рублей, или на 2,5 %, при увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2021 года, при этом прекращают действие 3 показателя, введенные в 2021 году.

Учитывая степень эффективности госпрограммы № 39 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателя (индикатора) «Целевое значение средней дюрации рыночного портфеля облигаций федерального займа за соответствующий год» подпрограммы «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях». Целевые значения указанного показателя в 2020 году установлены на уровне 4,6 года, в 2021 - 2022

годах – 5 лет. Следует отметить, что фактическое исполнение в 2018 году составило 4 года, при целевом значении не менее 4,2 года.

Комитет отмечает, что в рамках госпрограммы № 39 производятся обзоры бюджетных расходов, которые на настоящий момент охватывают 11 % указанных расходов. В соответствии с показателями госпрограммы планируется, что к 2024 году обзоры бюджетных расходов будут охватывать 100 % указанных расходов, что поможет в выявлении эффективных и неэффективных бюджетных расходов.

Кроме того, показатель "Собираемость налогов и сборов" требует уточнения в связи с тем, что налоги и сборы в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации уплачиваются ("Каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы"). Кроме того, целесообразно включить показатель отражающий количество вышедших из тени налогоплательщиков.

42. Государственная программа "Юстиция"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Юстиция", в 2020 году составят 299 476,2 млн. рублей, в 2021 году - 308 602,2 млн. рублей, в 2022 году - 317 897,0 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 1 470,9 млн. рублей, в 2021 году - на 251,9 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 9 294,7 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы "Юстиция" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2019	Исполнение на 01.10.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
1	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100	11	12	13=12/11*100
Всего	298 005,3	299 476,2	100,5	308 350,4	308 602,2	100,1	317 897,0	103,0	295 757,6	188 553,2	63,8

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2019	Исполнение на 01.10.19	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
1	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100	11	12	13=12/11*100
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций"	197,0	196,8	99,9	201,5	200,6	99,5	205,3	102,4	857,2	741,3	86,5
Подпрограмма "Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации"	1 774,6	2 373,0	133,7	2 621,7	3 235,9	123,4	3 061,8	94,6	1 714,6	1 240,2	72,3
Подпрограмма "Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний"	234 039,0	234 873,5	100,4	241 234,6	241 108,6	99,9	248 628,4	103,1	229 648,0	151 578,9	66,0
Подпрограмма "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов"	56 466,8	56 475,5	100,0	58 683,9	58 430,9	99,6	60 287,2	103,2	55 245,4	32 497,3	58,8
Подпрограмма "Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации "Юстиция"	3 127,8	3 157,4	100,9	3 208,7	3 226,2	100,5	3 314,3	102,7	4 035,5	2 151,3	53,3
Федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)"	2 400,0	2 400,0	100,0	2 400,0	2 400,0	100,0	2 400,0	100,0	4 257,0	344,2	8,1

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 г.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 5 подпрограмм и 1 ФЦП госпрограммы: подпрограммы 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»; подпрограммы 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»; подпрограммы 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»; подпрограммы 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов»; подпрограммы 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной

программы Российской Федерации «Юстиция»; федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)».

Изменения параметров ресурсного обеспечения в разрезе структурных элементов государственной программы "Юстиция" представлены в таблице.

млн. рублей

Структурный элемент	Δ (2020 Законопроект – 2020 Закон № 459-ФЗ)	Δ (2021 Законопроект – 2021 Закон № 459-ФЗ)	Δ (2022 Законопроект – 2021 Законопроект)
1	2	3	4
Всего	1 470,9	251,9	9 294,7
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма "Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний"	834,4	-126,0	7 519,8
Основное мероприятие "Совершенствование отдельных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы"	50 746,5	50 545,2	189,6
Основное мероприятие "Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях"	502,6	-102,1	7 192,7
Основное мероприятие "Проведение социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными"	3 506,9	3 657,0	137,5
Основное мероприятие "Проведение социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными"	-3 499,3	-3 682,2	0,0
Основное мероприятие "Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений"	-467,7	-467,7	0,0
Основное мероприятие "Обеспечение соблюдения международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей"	-49 883,9	-50 076,2	0,0
Иные основные мероприятия	-70,6	0,0	0,0
Подпрограмма "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов"	8,7	-252,9	1 856,2
Основное мероприятие "Организация и обеспечение принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также установленного порядка деятельности судов"	8,7	-252,9	2 036,7
Иные основные мероприятия	0,0	0,0	-180,5
Иные подпрограммы	627,8	630,9	-81,3

На изменение расходов государственной программы в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, повлияли следующие факторы:

изменение финансового обеспечения подпрограммы **"Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний"**, в том числе:

изменение объемов финансового обеспечения в 2020 и 2021 годах по основным мероприятиям: *"Совершенствование отдельных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы"* (в 2020 году увеличение на 50 746,5 млн. рублей, в 2021 году - на 50 545,2 млн. рублей, в 2022 году – на 189,6 млн. рублей), *"Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях"*, *"Проведение социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными"*, *"Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений"* и *"Обеспечение соблюдения международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей"* (в 2020 году уменьшение на 49 883,9 млн. рублей, в 2021 году - на 50 076,2 млн. рублей, в 2022 году на уровне бюджетных ассигнований 2021 года) обусловлены уточнением структуры государственной программы "Юстиция".

Кроме того:

по основному мероприятию "Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях" увеличение объемов бюджетных ассигнований в 2022 году на 5 690,4 млн. рублей в связи с ежегодной индексацией на прогнозный уровень инфляции согласно прогнозу;

по основному мероприятию "Совершенствование отдельных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы" увеличение объемов бюджетных ассигнований в 2020 и 2021 годах на 26,7 млн. рублей ежегодно на закупку технических средств реабилитации инвалидов, содержащихся в учреждениях уголовно-исправительной системы;

по основному мероприятию "Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных"

учреждениях" увеличение объемов бюджетных ассигнований в 2020 году на 1 124 млн. рублей, в 2021 году на 1 206,8 млн. рублей, а также в 2022 году на 99,4 млн. рублей на возмещение расходов медицинским организациям, оказывающим необходимую помощь сотрудникам уголовно-исправительной системы, а также на денежное довольствие сотрудников уголовно-исправительной системы;

изменение финансового обеспечения подпрограммы "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов ", в том числе:

по основному мероприятию "Организация и обеспечение принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также установленного порядка деятельности судов" увеличение объемов бюджетных ассигнований в 2022 на 1 638,0 млн. рублей в связи с ежегодной индексацией на прогнозный уровень инфляции согласно прогнозу;

по основному мероприятию "Обеспечение мер по созданию необходимых условий для исполнения судебных решений" уменьшение бюджетных ассигнований в 2022 году на 180,5 млн. рублей в связи с запланированным завершением части мероприятий инвестиционного характера в 2021 году.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-42 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Целями Госпрограммы являются развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону. Указанные цели не в полной мере соответствуют ряду критериев, исходя из которых должны формулироваться цели госпрограммы: специфичность, конкретность, измеримость, достижимость, релевантность. Цели Госпрограммы (и проекта паспорта) в наименьшей степени соответствуют критериям измеримости и конкретности, что усложняет проверку и оценку результатов их достижения. Кроме того, слова «развитие», «преодоление» и «поддержание» в формулировке целей Госпрограммы обозначают непрерывный

процесс, в связи с чем, по мнению Счетной палаты, эти цели не в полной мере соответствуют критерию достижимости.

Показатели (индикаторы) проекта паспорта Госпрограммы не в полной мере соответствуют задачам проекта паспорта. Так, в паспорте Госпрограммы отсутствуют целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить достижение задачи «Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний», на решение которой направлена подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний».

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, состав целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы целесообразно дополнить показателями, позволяющими оценить качество оказания юридических услуг.

Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений отмечает, что в рамках Государственной программы Российской Федерации «Юстиция» осуществляется финансирование осуществления органами юстиции ряда регулятивных полномочий в отношении некоммерческих организаций (подпрограмма «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»). Одним из ее целевых показателей (индикаторов) является соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, и общего числа принятых решений. Согласно информационным материалам по указанной Государственной программе данное соотношение должно составлять менее 0,1% в 2018 – 2021 годах.

Еще одним значимым показателем в рамках защиты прав некоммерческих организаций при осуществлении государственного контроля, снижения административных барьеров является увеличение доли документарных проверок по отношению к выездным. Данный показатель согласно материалам по

Государственной программе должен составлять в 2018 – 2021 годах не менее 90%. Следует отметить, что Минюстом России обеспечивается достижение все указанных индикаторов.

Финансирование подпрограммы «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» в 2020 году запланировано в объеме 196,8 млн. рублей, уменьшившись по сравнению с бюджетной росписью (фактическим уровнем финансирования) 2019 год (258 млн. рублей).

Деятельность Минюста России и территориальных органов юстиции по контролю и надзору за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе религиозных объединений, финансируется в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственного управления при реализации Государственной программы Российской Федерации «Юстиция». Расходы по данной подпрограмме планируется также значительно сократить по сравнению с фактическим объемом финансирования в 2019 году - с 4 045 млн. рублей до 3 157,4 млн. рублей, т.е. на 28%.

В этой связи Комитет по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений полагает, что функции государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе религиозных объединений, иностранных неправительственных организаций имеют крайне важное значение для обеспечения строгого соблюдения указанными организациями законодательства Российской Федерации, сохранения политической стабильности в Российской Федерации, предотвращения попыток ряда иностранных государств вмешаться во внутренние дела нашей страны путем использования прямо или косвенно контролируемых ими некоммерческих организаций. В таких условиях сокращение возможностей Минюста России и территориальных органов юстиции по исполнению своих функций Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений считает недопустимым и усматривает необходимость увеличения финансирования при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении.

В рамках реализации госпрограммы законопроектом не предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований по госпрограмме в сводной бюджетной росписи на 13 204,1 млн. рублей, или на 4,7 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 63,8 %.

Учитывая степень эффективности реализации госпрограммы в 2018 году и истекшем периоде 2019 года, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов): в 2020 году – 5,3 % показателей (2 показателя из 38), в 2021 году – 5,1 % показателей (2 показателя из 39), в 2022 году – 5,3 % показателей (2 показателя из 38). Это показатели ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)»: «Количество следственных изоляторов, в которых условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам» и «Количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденными соответствуют законодательству Российской Федерации».

Учитывая изложенное, ряд показателей Госпрограммы "Юстиция" нуждаются в корректировке, а увеличение финансирования на предстоящий бюджетный цикл, при низком уровне исполнения требует дополнительного обоснования.

43. Государственная программа "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие

Арктической зоны Российской Федерации", в 2020 году составят 165,1 млн. рублей, в 2021 году - 144,0 млн. рублей, в 2022 году - 50,0 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году уменьшены на 5 348,8 млн. рублей, в 2021 году - на 4 752,1 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, уменьшены на 94,0 млн. рублей.

Уменьшение финансового обеспечения государственной программы произошло по причине перераспределения бюджетных ассигнований с госпрограммы № 43 в иные государственные программы по отраслевому принципу.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока отмечает, что в пояснительной записке к законопроекту не указано в каком объеме и на какие госпрограммы перераспределены бюджетные ассигнования, а также не указана необходимость данного перераспределения.

По мнению Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, выделенные законопроектом бюджетные ассигнования не позволят решить поставленные госпрограммой задачи по ускоренному социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации. Также следует отметить, что результаты «очищения» госпрограммы от мероприятий отраслевого характера показали, что на развитие Арктической территории средства федерального бюджета не направляются. В социальной части программ в 2019 году на развитие социальной инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации предусмотрено лишь 0,68% общего объема бюджетных инвестиций.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненн ая бюджетна я роспись на 1.09.19 г.	Исполнен ие на 1.09.19 г.	% исполнени я от уточненно й росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к Законопро екту на 2021 год, %			
Всего	5 513,9	165,1	3,0	4 896,1	144,0	2,9	50,0	34,7	5 675,8	1 697,5	29,9
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Формирование зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально- экономического развития Арктической зоны Российской Федерации"	2 444,0	165,1	6,8	558,9	144,0	25,8	50,0	34,7	4 475,8	1 697,5	37,9
Подпрограмма "Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике"	3 069,9	0,0	0,0	4 187,2	0,0	0,0	0,0	-	1 200,0	0,0	0,0
Подпрограмма "Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально- сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации"	0,0	0,0	-	150,0	0,0	0,0	0,0	-			

По состоянию на 1 сентября 2019 года при сохранении на уровне Федерального закона № 459-ФЗ (с учетом изменений) бюджетных ассигнований по госпрограмме № 43 низкий уровень кассового исполнения – 29,9 %.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы в законопроекте, и составляет в 2020 году – 165,1 млн. рублей, в 2021 году – 144,0 млн. рублей, в 2022 году – 50,0 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение госпрограммы за счет средств федерального бюджета сокращается по сравнению с предусмотренным в утвержденной госпрограммой в 2020 году в 33,4 раза, в 2021 году – в 34 раза, в 2022 году – в 801,6 раз.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы № 43 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2018 год			2019 год утвержденная ГП/ проект паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
Всего	748,1*	-346,6	-31,7	5 675,8/ 5 675,8	165,1	144,0	50,0
Федеральный бюджет	691,9	59,8	9,5	5 675,8/ 5 675,8	165,1	144,0	50,0
Внебюджетные источники	56,2*	-406,4	-87,9				

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий госпрограммы планируется за счет средств федерального бюджета.

Счетная палата отмечает, что в настоящее время Минвостокразвития России осуществляет подготовку новой редакции госпрограммы № 43, предусматривающей меры поддержки, аналогичные применяемым на территории Дальневосточного федерального округа, в том числе расширение функций институтов развития Дальнего Востока на Арктическую зону Российской Федерации.

Кроме того, Минвостокразвития России отметило, что направленный в Минфин России проект паспорта госпрограммы не является документом, отражающим подходы Минвостокразвития России к реализации государственной политики по ускорению социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

Результаты анализа проекта паспорта госпрограммы № 43, проведенного Счетной палатой, свидетельствуют об отсутствии комплексного подхода при его формировании, поскольку предлагаемый проект госпрограммы не направлен на достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Федерации, определенных в документах стратегического планирования на соответствующий период.

Предлагаемый проект госпрограммы не корреспондируется с положениями Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», поскольку не является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы № 43 в 2019 году предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) до 10 к 2022 году (в 2019 году - 5 показателей (индикаторов), в 2020 году - 7, в 2021 году - 9, в 2022 году - 10). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год в 34,4 раза, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 21,1 млн. рублей (12,8 %), в 2022 году – на 94,0 млн. рублей (65,3 %) по сравнению с 2021 годом.

По подпрограмме «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 4 310,7 млн. рублей (в 27,1 раз) при увеличении значений 2 показателей, в 2021 году при уменьшении (увеличении) бюджетных ассигнований на 21,1 млн. рублей (12,8 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значения 1 показателя и снижение значения 1 показателя, в 2022 году при увеличении (уменьшении) бюджетных ассигнований на 94 млн. рублей (65,3 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значения 1 показателя.

По подпрограмме «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» в 2020 – 2022 годах не планируются бюджетные

ассигнования при увеличении значений 1 показателя в 2020 году, увеличении значений 3 показателей в 2021 году и увеличении значений 4 показателей в 2022 году.

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока предлагает предусмотреть ко второму чтению следующее:

- увеличение бюджетных ассигнований для субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Арктической зоны Российской Федерации на 10,5 млрд. рублей (по 3,5 млрд. рублей ежегодно) в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» на 60,6 млрд. рублей, в том числе: на 2020 год - 10,3 млрд. рублей, на 2021 год - 18,6 млрд. рублей, на 2022 год - 31,7 млрд. рублей, с учетом разрабатываемых механизмов государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктике.

Счетная палата отмечает, что при отсутствии сформированной системы документов стратегического планирования, определяющих социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, в том числе в части целей, задачи приоритетов государственной политики Российской Федерации в Арктике, планирование конкретных мероприятий, направленных на развитие Арктической зоны Российской Федерации, а также бюджетных ассигнований федерального бюджета на их финансовое обеспечение, не соответствует принципам стратегического планирования и представляется непоследовательным.

Комитет отмечает необходимость обсуждения госпрограммы № 43 перед ее внесением в Правительство Российской Федерации, как в профильном Комитете Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, так и в Комитете Государственной Думы по бюджету и

налогам для того, чтобы не допустить ситуации, когда для достижения социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации одной из двух целей на уровне госпрограммы установлен показатель "Количество подготовленных проектов методических и аналитических документов, используемых для принятия управленческих решений в сфере социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, единиц".

45. Государственная программа "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя", в 2020 году составят 102 153,1 млн. рублей, в 2021 году – 84 578,0 млн. рублей, в 2022 году - 91 396,2 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году уменьшены на 18 506,6 млн. рублей, в 2021 году увеличены на 58 316,7 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 6 818,2 млн. рублей.

Изменения финансового обеспечения госпрограммы № 45 связаны с изменением финансирования ФЦП "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года".

Изменения финансирования указанной федеральной целевой программы связаны с перераспределением 21 473,8 млн. рублей с 2020 года на 2021 год. Кроме того, предлагается увеличение в 2021 году объемов бюджетных ассигнований на 58 316,7 млн. рублей и в 2022 году на 6 818,2 млн. рублей. Указанные изменения предложены с целью доведения ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы до уровня, предусмотренного новой редакцией указанной программы.

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.19 г.	Исполнение на 1.09.19 г.	% исполнен ия от уточненно й росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону у, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Законо-проект	Δ к Законопро екту на 2021 год, %			
Всего	120 659,7	102 153,1	84,7	26 261,3	84 578,0	322,1	91 396,2	108,1	155 984,8	49 680,4	31,85
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	0,0	0,0
Федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года"	120 659,7	102 153,1	84,7	26 261,3	84 578,0	322,1	91 396,2	108,1	155 984,8	49 680,4	31,85

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 12 294,0 млн. рублей, или на 8,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения (31,9 % сводной бюджетной росписи).

В законопроекте финансовое обеспечение госпрограммы № 45 за счет средств федерального бюджета сокращается по сравнению с предусмотренным в утвержденной госпрограмме в 2020 году на 15,3 % с последующим увеличением в 2021 году – на 222 %, в 2022 году – на 655,4 %.

Кроме того, при увеличении количества значений показателей (индикаторов) на 2020 год по сравнению с 2019 годом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 18 506,5 млн. рублей (15,3 %).

Комитет и Счетная палата отмечают, что столь существенные изменения объемов бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы не отражаются на динамике плановых значений ее показателей (индикаторов).

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы № 45 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2018 год			2019 год утвержденная ГП/ проект паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
Всего	138 704,3	21 634,2	13,5	150 467,0/ 155 984,8	102 153,1	84 578,0	91 396,2
Федеральный бюджет	138 704,3	21 634,2	13,5	150 467,0/ 155 984,8	102 153,1	84 578,0	91 396,2
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации							
Бюджеты государственных внебюджетных фондов							
Юридические лица							

* По данным программного комплекса «Полигон СП».

Проектом паспорта госпрограммы предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем согласно утвержденной редакции ФЦП «Крым» финансовое обеспечение реализации ее мероприятий предусмотрено в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий госпрограммы № 45 планируется за счет средств федерального бюджета.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта госпрограммы не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Так, срок реализации госпрограммы № 45 не позволяет обеспечить достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации № 204.

Проектом паспорта госпрограммы не предусмотрено достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации № 204, например, по повышению ожидаемой продолжительности жизни, поскольку динамика плановых значений показателя (индикатора) «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» недостаточна. В частности, в проекте паспорта госпрограммы № 45 по Республике Крым прогнозируется увеличение показателя (индикатора) «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» с 72,2 года в 2019 году только до 73,2 года в 2022 году. При этом Указом Президента Российской Федерации № 204 предусмотрено повышение ожидаемой продолжительности жизни в 2024 году до 78 лет.

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что установленный срок реализации госпрограммы не позволит решить задачу по устранению диспропорций в региональном развитии и доведению уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня, поскольку запланированная динамика отдельных показателей (индикаторов), характеризующих уровень жизни населения, недостаточна для достижения среднероссийского уровня.

Так, например, значение показателя (индикатора) «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Республике Крым и г. Севастополь» в 2022 году в проекте паспорта госпрограммы запланировано на уровне в 36,1 тыс. рублей (в 2019 году – 30,7 тыс. рублей), в то время как значение показателя (индикатора) «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций» по Российской Федерации согласно данным Росстата уже по итогам 2018 года составило 43,4 тыс. рублей.

Вместе с тем состав показателей (индикаторов) госпрограммы № 45 является неполным. Так, основные показатели (индикаторы) не характеризуют в

полной мере решение задачи по стимулированию предпринимательской активности. Показатели (индикаторы), «Размер валового регионального продукта на душу населения» и «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения» частично характеризует решение указанной задачи. Однако, поскольку на значения указанных показателей (индикаторов) оказывает влияние, в том числе объем бюджетных ассигнований, представляется целесообразным предусмотреть показатель (индикатор) «Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета».

Отсутствуют показатели (индикаторы) характеризующие решение задачи по обеспечению благоприятных условий для развития межнациональных отношений.

Предлагаемый состав основных показателей (индикаторов) в проекте паспорта госпрограммы № 45 не характеризует в полной мере достижение ожидаемых результатов ее реализации по обеспечению транспортной доступности полуострова Крым в целях интегрирования его в экономическое пространство Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений и устранению межэтнических конфликтов, а также созданию благоприятного инвестиционного климата в Республике Крым и г. Севастополе.

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы предусмотрено увеличение количества значений показателей (индикаторов) с 34 показателей в 2019 году до 43 (индикаторов) в 2020 году. В 2021 и 2022 году количество значений показателей (индикаторов) составит 39 и 40 значений показателей соответственно.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в 2019 году планируется объем бюджетных ассигнований на уровне 0,0 млн. рублей при сохранении значений одного показателя на уровне 2020 года до 2022 года и увеличении значений одного показателя ежегодно по отношению к предыдущему году до 2022 года.

По ФЦП «Крым» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 53 831,7 млн. рублей (34,5 %) при увеличении значений 8 показателей, снижении значений 2 показателей и сохранении значений 3 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при снижении бюджетных ассигнований на 17 575,1 млн. рублей (на 17,2 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 9 показателей, снижение значений 8 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 6 818,2 млн. рублей (8,1 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 14 показателей, снижение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей.

Комитет отмечает, что при уменьшении бюджетных ассигнований по госпрограмме на 2020 – 2021 годы большинство значений показателей (индикаторов), представленных в проекте паспорта госпрограммы № 45, по сравнению с предыдущим периодом увеличиваются.

Кроме того, в госпрограмм предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, по которым отсутствует разработанная в установленном порядке проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, что создает риски несвоевременного или неполного освоения бюджетных ассигнований, запланированных на строительство объектов, а также срыва сроков реализации мероприятий и ввода объектов в эксплуатацию и, как следствие, существуют риски недостижения плановых значений следующих показателей (индикаторов):

- «Валовой региональный продукт на душу населения»;
- «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения»;
- «Ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых систем водоснабжения (нарастающим итогом)»;

- «Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям»;

- «Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)»;

- «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»;

- «Количество новых и реконструированных канализационных очистных сооружений (годовой ввод)»;

- «Количество новых и реконструированных канализационных сооружений (годовой ввод)»;

- «Протяженность берегозащитных дамб по руслу реки (годовой ввод)»;

- «Ввод в эксплуатацию объектов здравоохранения (годовой ввод)»;

- «Количество действующих промышленных парков (годовой ввод)»;

- «Протяженность новых и реконструируемых канализационных коллекторов (годовой ввод)».

Счетная палата отмечает, что система управления реализации госпрограммы № 45, которая должна обеспечивающей эффективное взаимодействие участников программы на федеральном и региональном уровне, на сегодняшний день недостаточно эффективна. Присутствуют недостатки в координации и реализации мероприятий указанной госпрограммы, которые также оказывают влияние на результаты госпрограммы № 45.

Комитет отмечает, что уровень кассового исполнения расходов по госпрограмме на 1 октября 2019 года составил 57,7 % (44 % показателя сводной бюджетной росписи). Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за аналогичный период 2018 года составило 73,4 % (45 % показателя сводной бюджетной росписи).

Кроме того, система показателей госпрограммы не обеспечивает объективную оценку влияния хода реализации госпрограммы № 45 на социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя.

При этом динамика отдельных показателей, предусмотренных в госпрограмме, является недостаточной для достижения среднероссийского уровня. В частности, запланированный на 2022 год размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Республике Крым и г. Севастополе по итогам 2018 года ниже значения соответствующего показателя по Российской Федерации.

46. Государственная программа "Реализация государственной национальной политики"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Реализация государственной национальной политики" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 46), в 2020 году составят 2 812,6 млн. рублей, в 2021 году - 2 772,5 млн. рублей, в 2022 году - 2 278,4 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 509,1 млн. рублей, в 2021 году - на 459,4 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, уменьшены на 494,1 млн. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2020 - 2021 годы приходится на подпрограмму **"Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации"** в 2020 году на 600,0 млн. рублей, в 2021 году на 599,9 млн. рублей на предоставление субсидий на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности, а также осуществляющих деятельность в сфере духовно-просветительской деятельности, федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме "Коренные малочисленные народы Российской Федерации" в 2020 и 2021 годах на 41,1 млн. рублей ежегодно планируется на предоставление субсидий на поддержку социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме "Российское казачество" в 2020 году на 62,7 млн. рублей, в 2021 году на 57,4 млн. рублей и в 2022 году на 1,8 млн. рублей связано с предоставлением субсидии создаваемому Всероссийскому казачьему обществу.

Изменение бюджетных ассигнований по подпрограмме "Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве" обусловлено снижением объемов бюджетных ассигнований в 2020 году на 380,9 млн. рублей, в 2021 году на 388,0 млн. рублей в связи с уточнением структуры расходов в сфере национальной политики.

Комитет отмечает, что Госпрограмма не участвует в реализации национальных проектов.

Расходы федерального бюджета в 2020–2022 годах на реализацию государственной программы "Реализация государственной национальной политики" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100	8	9=8/6*100	10	11	12=11*/10*100
Всего	2 303,6	2 812,6	122,1	2 313,1	2 772,5	119,9	2 278,4	82,2	3 238,6	1 097,0	33,9
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации"	1 120,0	1 720,0	153,6	1 120,0	1 719,8	153,6	1 220,0	70,9	1 924,4	389,4	20,2
Подпрограмма "Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России"	374,5	436,6	116,6	374,5	436,6	116,6	436,6	100,0	371,4	187,8	50,6

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2021 год, %			
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100	8	9=8/6*100	10	11	12=11*/10*100
Подпрограмма "Русский язык и языки народов России"	4,4	44,7	1 017,1	4,4	44,7	1 017,1	44,7	100,0	56,8	41,6	73,2
Подпрограмма "Коренные малочисленные народы Российской Федерации"	121,8	182,8	150,1	121,8	162,8	133,7	162,8	100,0	161,5	70,1	43,4
Подпрограмма "Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации"	37,8	37,8	100,0	37,8	37,8	100,0	37,8	100,0	37,8	10,8	28,5
Подпрограмма "Российское казачество"	6,3	69,0	1 093,3	6,3	63,7	1 009,8	65,5	102,7	6,3		0,0
Подпрограмма "Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве"	446,9	66,0	14,8	454,1	66,0	14,5	66,0	100,0	441,9	287,0	65,0
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы"	191,9	255,6	133,2	194,3	240,9	124,0	244,9	101,7	238,6	110,3	46,2

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-46 сводной бюджетной росписи на 860,1 млн. рублей, или на 36,1 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 33,9 %.

Согласно проекту паспорта Госпрограммы № 46 в 2020 - 2022 годах реализация мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-46 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с проектом паспорта ГП-46 предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) до 28 в 2022 году относительно 2018 года (в 2018 году - 27 показателей (индикаторов), в 2019 году - 29, в 2020 году - 29, в 2021 году - 29, в 2022 году - 28). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год на 426,0 млн. рублей (13,2 %), в 2021 году

бюджетные ассигнования на реализацию ГП-46 по сравнению с 2020 годом на 40,1 млн. рублей (1,4 %), в 2022 году - на 494,1 млн. рублей (17,8 %).

Комитет отмечает, что объем средств, выделяемых из федерального бюджета на мероприятия по реализации государственной национальной политики за период с 2014 по 2019 год вырос более чем в 1,8 раза с 1 823,3 млн. рублей до 3 352,6 млн. рублей. Однако исполнение расходов свидетельствует о низком уровне их освоения не только ответственным исполнителем ФАДН России (в среднем менее 70 %), но и участниками госпрограммы (Минкультуры России в 2017 году – 79,9 %, Росмолодежь в 2018 году – 81,5 % и МВД России – в 2017 году – 56,6 % и 2018 году – 98 %). Это не способствует решению поставленных задач госпрограммы и несет риски недостижения заявленных целей.

Средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, не осваиваются в полном объеме при том, что показатели (индикаторы) госпрограммы и подпрограмм исполнены в 2017 году на 82,1 %, а в 2018 году – 96,3 %. Это свидетельствует о том, что средства федерального бюджета, выделяемые в рамках госпрограммы, не взаимосвязаны с показателями (индикаторами) и слабо влияют на достижение ее целей.

47. Государственная программа "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Научно-технологическое развитие Российской Федерации" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 47), в 2020 году составят 775 670,3 млн. рублей, в 2021 году - 832 008,0 млн. рублей, в 2022 году - 870 681,2 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 34 957,9 млн. рублей, в 2021 году - на 36 127,1 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2021 год, увеличены на 38 673,2 млн. рублей.

На изменение параметров финансового обеспечения Госпрограммы в основном повлияли следующие факторы:

по подпрограмме "Развитие национального интеллектуального капитала" - увеличение бюджетных ассигнований на реализацию *федерального проекта "Развитие научной и научно-производственной кооперации"* на создание лабораторий мирового уровня под руководством ведущих ученых с мировым именем, в том числе соотечественников, проживающих за рубежом, в 2020 году на 1 100,0 млн. рублей, в 2021 году на 800,0 млн. рублей в связи с переносом бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели с федерального проекта "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок", на реализацию *федерального проекта "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"* в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, на 800,0 млн. рублей в целях доведения до параметров паспорта федерального проекта;

по подпрограмме "Обеспечение глобальной конкурентоспособности российской высшей образования" - увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации инфраструктуры федеральных образовательных учреждений высшего образования в 2020 году в объеме 10 000,0 млн. рублей, в 2021 году в объеме 5 000,0 млн. рублей, на 1 002,7 млн. рублей в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, в связи с завершением строительства (реконструкции) объектов высшего образования Минспорта России; на оплату труда работников федеральных государственных учреждений высшего образования в целях сохранения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в связи с изменением темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы в целом по Российской Федерации согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе в 2020 году на 340,7 млн. рублей, в 2021 году на 452,5 млн. рублей, в 2022 году на 4 719,0 млн. рублей по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год; на проведение

капитального ремонта объектов ФГБОУ ВО "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова" в 2020-2021 годах на 1 000,0 млн. рублей ежегодно, в 2022 году на уровне объемов, предусмотренных Законом на 2021 год; закупка техники и оборудования для подведомственных Минсельхозу России образовательных организаций в 2020 году на 857,5 млн. рублей; капитальный ремонт и обновление материально-технической базы МГИМО в 2020 году на 123,2 млн. рублей, в 2021 году на 153,9 млн. рублей по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году на 15,7 млн. рублей по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год; капитальный ремонт образовательных организаций высшего образования в 2020-2021 годах на 5 850,8 млн. рублей ежегодно, в 2022 году на уровне объемов, предусмотренных Законом на 2021 год; *по федеральному проекту "Кадры для цифровой экономики"* в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год на 5 345,9 млн. рублей в целях приведения финансового обеспечения в соответствие с паспортом национального проекта; уменьшение бюджетных ассигнований по мероприятиям инвестиционного характера в 2022 году на 14 053,0 млн. рублей;

по подпрограмме "Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечение конкурентоспособности общества и государства" планируется увеличение бюджетных ассигнований на участие Российской академии наук в международных неправительственных организациях, а также в международных научных мероприятиях и рабочих органах международных организаций в 2020-2021 годах на 80,7 млн. рублей ежегодно; *по федеральному проекту "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"* на предоставление свободного доступа научным и образовательным организациям на основе ежегодной подписки в информационно-коммуникационной сети "Интернет" к научным базам данных в 2020 году на 955,9 млн. рублей, в 2021 году на 1 069,3 млн. рублей; *по федеральному проекту "Развитие кадрового потенциала в сфере*

исследований и разработок" с учетом перераспределения с 2020 года на 2019 год бюджетных ассигнований в объеме 11 977,3 млн. рублей;

по подпрограмме "Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений" увеличение бюджетных ассигнований планируется за счет отражения расходов на обеспечение деятельности Научно-исследовательского финансового института Минфина России в составе государственной программы (ранее - в рамках непрограммной части федерального бюджета) - в 2020 году в объеме 383,3 млн. рублей, в 2021 году - 376,0 млн. рублей по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, - 14,8 млн. рублей; на реализацию мероприятий НИЦ "Курчатовский институт", финансовое обеспечение которых ранее предусматривалось в рамках с государственной программы "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации" - в 2020 году в объеме 205,5 млн. рублей, в 2021 году - 273,5 млн. рублей; по федеральному проекту "*Развитие научной и научно-производственной кооперации*" в связи с отражением бюджетных ассигнований в 2020 году в объеме 2 000,0 млн. рублей, в 2021 году – 1 600,0 млн. рублей на создание 14 центров компетенций Национальной технологической инициативы (далее – НТИ), обеспечивающих формирование инновационных решений в области "сквозных" технологий по федеральному проекту в рамках подпрограммы "Национальная технологическая инициатива"; увеличением бюджетных ассигнований на 1 663,3 млн. рублей в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, на создание и функционирование единой сети, включающей в себя не менее 15 НОЦ мирового уровня, научные центры мирового уровня, не менее 14 центров компетенции НТИ и иные исследовательские центры, участвующие в достижении целей национальных проектов и обеспечивающие решение задач СНТР, пространственного развития

Российской Федерации, опережающую динамику показателей результативности, в том числе - вклада в достижение целевых показателей национального проекта, в целях доведения до объемов, предусмотренных паспортом федерального проекта; на 2 291,6 млн. рублей в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, в части создания и поддержки не менее 9 научных центров мирового уровня, выполняющих исследования и разработки по приоритетам научно-технологического развития с участием российских и зарубежных ведущих ученых в целях доведения до объемов, предусмотренных паспортом федерального проекта; увеличением бюджетных ассигнований в 2020-2021 годах на 100,0 млн. рублей ежегодно на проведение информационной кампании, направленной на популяризацию научной деятельности среди молодежи, и медиа-сопровождение реализации национального проекта "Наука" в связи с перераспределением бюджетных ассигнований, не отнесенных к расходам на реализацию национального проекта; уменьшение бюджетных ассигнований на 1 279,6 млн. рублей в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год, на обеспечение на основе формализованных критериев и правил отбора (предусматривающих, в том числе соответствие НОЦ большим вызовам, сформулированным в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (далее - СНТР), и задачам пространственного развития Российской Федерации), опережающей динамики показателей результативности, в том числе - вклада в достижение целевых показателей национального проекта, в связи с доведением до объемов, предусмотренных паспортом федерального проекта;

по подпрограмме "Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности" увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии Международному центру компетенций в горнотехническом образовании в г. Санкт-Петербурге под эгидой ЮНЕСКО на 2020-2021 годы на 180 млн. рублей ежегодно; по *федеральному проекту "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"* в 2020 году на 456,1 млн. рублей;

по подпрограмме "Национальная технологическая инициатива"

предусматриваются бюджетные ассигнования на 2020-2021 годы в объеме 6 419,0 млн. рублей ежегодно за счет объемов бюджетных ассигнований, перераспределённых с иных подпрограмм государственной программы, а также зарезервированных бюджетных ассигнований.

Расходы федерального бюджета в 2020–2022 годах на реализацию государственной программы "Научно-технологическое развитие Российской Федерации" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненная бюджетная роспись на 1.09.2019 г.	Исполнение на 1.09.2019 г.	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2021 год, %			
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100	8	9=8/6*100	10	11	12=11*/10*100
Всего	740 712,4	775 670,3	104,7	795 880,9	832 008,0	104,5	870 681,2	104,6	719 650,1	497 005,5	69,1
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие национального интеллектуального капитала"	5 865,6	6 240,2	106,4	7 841,5	7 095,0	90,5	7 095,0	100,0	5 484,5	2 151,3	39,2
Подпрограмма "Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования"	507 075,0	527 649,5	104,1	544 327,8	556 045,1	102,2	562 263,2	101,1	483 331,9	342 064,6	70,8
Подпрограмма "Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства"	150 791,6	149 569,7	99,2	156 054,4	168 369,5	107,9	176 206,5	104,7	148 790,9	105 682,0	71,0
Подпрограмма "Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений"	23 508,0	22 235,2	94,6	32 967,7	32 045,1	97,2	35 044,7	109,4	23 759,5	13 923,1	58,6
Подпрограмма "Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности"	33 184,4	39 033,7	117,6	54 689,5	58 876,1	107,7	81 302,8	138,1	36 410,3	21 478,8	59,0

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		Уточненн ая бюджетна я роспись на 1.09.2019 г.	Исполнен ие на 1.09.2019 г.	% исполн ения от уточне нной роспис и
	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к Законоп роекту на 2021 год, %			
1	2	3	4=3/2*1 00	5	6	7=6/5*1 00	8	9=8/6*1 00	10	11	12=11* /10*10 0
Федеральная целевая программа "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы"	20 287,8	20 287,5	100,0	0,0	0,0	-	0,0	-	21 873,0	11 705,8	53,5
Подпрограмма "Национальная технологическая инициатива"	0,0	10 654,6	-	0,0	9 577,2	-	8 769,0	91,6			

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 20 156,7 млн. рублей, или на 2,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается высокий уровень кассового исполнения - 69,1 %.

Проектом Госпрограммы № 47 предусмотрена реализация в 2020-2022 годах **8 федеральных проектов** входящих в национальные проекты «Наука», «Цифровая экономика», «Образование»: «Развитие научной и научно-производственной кооперации», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации», «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Молодые профессионалы», «Новые возможности для каждого», «Экспорт образования».

На реализацию федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» предусмотрены средства в объеме 12 596,9 млн. рублей в 2020 году (1,3% от общего объема расходов на Госпрограмму), 7 915,1 млн. рублей в 2021 году (1,0%) и 10 630,8 млн. рублей в 2022 году (1,2%).

На реализацию федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» предусмотрены средства в объеме 23 071,3 млн. рублей в 2020 году (3,0% от общего объема расходов на Госпрограмму), 36 758,4 млн. рублей в 2021 году (4,4%) и 58 985,8 млн. рублей в 2022 году (6,8%).

На реализацию федерального проекта "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок" предусмотрены средства в объеме 11 347,8 млн. рублей в 2020 году (1,5% от общего объема расходов на Госпрограмму), 24 725,1 млн. рублей в 2021 году (3,0%) и 26 135,1 млн. рублей в 2022 году (3,0%).

На реализацию федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" предусмотрены средства в объеме 4 895,8 млн. рублей в 2020 году (0,6% от общего объема расходов на Госпрограмму), 9 711,9 млн. рублей в 2021 году (1,2%) и 15 057,8 млн. рублей в 2022 году (1,7%).

На реализацию федерального проекта "Информационная безопасность" предусмотрены средства в объеме 55,0 млн. рублей в 2020 году, 65,0 млн. рублей в 2021 году.

На реализацию федерального проекта "Молодые профессионалы" предусмотрены средства в объеме 15 464,4 млн. рублей в 2020 году (2,0% от общего объема расходов на Госпрограмму), 15 434,8 млн. рублей в 2021 году (1,9%) и 15 438,9 млн. рублей в 2022 году (1,8%).

На реализацию федерального проекта "Новые возможности для каждого" предусмотрены средства в объеме 976,3 млн. рублей в 2020 году (0,1% от общего объема расходов на Госпрограмму), 1 350,0 млн. рублей в 2021 году (0,2%) и 1 350,0 млн. рублей в 2022 году (0,2%).

На реализацию федерального проекта "Экспорт образования" предусмотрены средства в объеме 14 502,0 млн. рублей в 2020 году (1,9% от общего объема расходов на Госпрограмму), 20 394,9 млн. рублей в 2021 году (2,5%) и 20 394,9 млн. рублей в 2022 году (2,3%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национальных проектов «Наука», "Цифровая экономика", "Образование" в рамках подпрограмм Госпрограммы № 47, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего в рамках ГП "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	82 909 586,6	116 358 116,7	147 993 236,5
<i>В рамках подпрограммы "Развитие национального интеллектуального капитала"</i>	<i>3 000 000,0</i>	<i>3 600 000,0</i>	<i>3 600 000,0</i>
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации"	1 100 000,0	800 000,0	
Создание лабораторий мирового уровня под руководством ведущих ученых с мировым именем (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	1 100 000,0	800 000,0	
Федеральный проект "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	1 900 000,0	2 800 000,0	3 600 000,0
Специальная грантовая поддержка выполняемого научного или научно-технического проекта обучающихся в аспирантуре (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	1 900 000,0	2 800 000,0	3 600 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования"</i>	<i>35 893 600,4</i>	<i>46 956 560,3</i>	<i>52 241 540,3</i>
в том числе:			
Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	4 895 843,3	9 711 924,4	15 057 817,5
Модернизация образовательных программ (модулей), внедрение механизма независимой оценки компетенций, мониторинг цифровой грамотности научно-педагогических работников (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	140 250,0	209 300,0	40 000,0
Организация процесса модернизации образовательного контента (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	4 755 593,3	9 502 624,4	15 017 817,5
Федеральный проект "Информационная безопасность"	55 000,0	65 000,0	
Разработка мер стимулирования научных школ по подготовке научно-педагогических кадров в аспирантуре в области информационной безопасности для задач цифровой экономики (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	55 000,0	65 000,0	
Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	15 464 431,5	15 434 784,6	15 438 871,5
Разработка и внедрение механизма присвоения и подтверждения категории "национальный исследовательский университет" образовательным организациям высшего образования (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	45 000,0		
Реализация мероприятий, направленных на повышение глобальной конкурентоспособности российских университетов и их включение в ТОП-100 глобальных институциональных, предметных и отраслевых рейтингов, а также поддержку университетов с особым правовым статусом (Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели)	14 844 231,1	14 855 546,9	14 822 546,9
Реализация мероприятий, направленных на повышение глобальной конкурентоспособности российских университетов и их включение в ТОП-500 глобальных рейтингов, а также поддержку университетов с особым правовым статусом (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	160 249,7	164 287,0	167 907,7

Внедрение системы мониторинга трудоустройства выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	414 950,7	414 950,7	448 416,9
Федеральный проект "Новые возможности для каждого"	976 300,0	1 350 000,0	1 350 000,0
Создание интеграционной платформы непрерывного образования (профессиональное обучение и дополнительное образование) и набора сервисов, обеспечивающих навигацию и поддержку граждан при выборе образовательных программ и организаций, осуществляющих образовательную деятельность (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	976 300,0	1 350 000,0	1 350 000,0
Федеральный проект "Экспорт образования"	14 502 025,6	20 394 851,3	20 394 851,3
Проведение информационной кампании по привлечению иностранных граждан к обучению в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	36 600,0	36 600,0	41 000,0
Реализация мероприятий по подготовке, организации и проведению международных и российских олимпиад и конкурсов для иностранных граждан (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению)	41 000,0	40 000,0	48 000,0
Реализация мероприятий по увеличению количества иностранных граждан, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	75 000,0	105 000,0	216 000,0
Проектирование, строительство и реконструкция студенческих городков для иностранных и иногородних обучающихся и научно-педагогических работников (Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям)	14 005 025,6	19 990 851,3	19 990 851,3
Реализация мероприятий по увеличению количества иностранных граждан, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	48 000,0		
Реализация поддержки образовательных организаций высшего образования, обладающих высоким экспортным потенциалом, для привлечения иностранных обучающихся (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	296 400,0	222 400,0	99 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства"</i>	<i>10 345 790,1</i>	<i>23 112 681,7</i>	<i>24 795 708,3</i>
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации"			840 354,6
Организация и проведение 29-ого Всемирного математического конгресса в Санкт-Петербурге (Прочая закупка товаров, работ и услуг)			840 354,6
Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	998 018,9	1 287 599,2	1 520 271,2
Проведение морских экспедиций на научно-исследовательских судах (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	998 018,9	1 287 599,2	1 520 271,2
Федеральный проект "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	9 347 771,2	21 825 082,5	22 435 082,5

Имущественный взнос Российской Федерации в Российский научный фонд в целях поддержки перспективных исследователей в рамках реализации проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению)	9 347 771,2	21 825 082,5	22 435 082,5
<i>В рамках подпрограммы "Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений"</i>	9 596 904,0	5 615 081,0	8 290 426,2
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации"	9 496 904,0	5 515 081,0	8 190 426,2
Создание научно-образовательных центров (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	721 115,0	1 279 636,0	
Создание единой сети, включающей в себя научно-образовательные центры мирового уровня, научные центры мирового уровня, центры компетенции Национальной технологической инициативы и иные исследовательские центры (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	7 875 789,0	2 635 445,0	6 590 426,2
Развитие сети специализированных учебных научных центров по начальной подготовке высококвалифицированных кадров для инновационного развития России (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	900 000,0	1 600 000,0	1 600 000,0
Федеральный проект "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	100 000,0	100 000,0	100 000,0
Проведение информационной кампании, направленной на популяризацию научной деятельности среди молодежи, и медиа сопровождение реализации национального проекта "Наука" (Субсидии автономным учреждениям на иные цели)	100 000,0	100 000,0	100 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности"</i>	22 073 292,1	35 470 793,7	57 465 561,7
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	22 073 292,1	35 470 793,7	57 465 561,7
Развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	5 044 870,2	5 044 870,2	5 044 870,2
Развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	123 045,6	123 045,6	123 045,6
Проектирование современных научно-исследовательских судов неограниченного района плавания (Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы)	274 260,0		

Строительство новых современных научно-исследовательских судов неограниченного района плавания (Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям)	5 376 240,0	5 662 400,0	12 398 200,0
Создание приборной базы реакторного комплекса "ПИК" (Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям)	1 000 000,0	1 410 000,0	2 100 000,0
Обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям)	6 732 959,8	20 237 105,3	35 115 914,2
Создание цифровой системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	3 146 359,8	2 607 909,5	2 300 689,8
Использование инфраструктуры инновационной деятельности, включая создание и эксплуатацию инжиниринговых центров (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	375 556,7	385 463,1	382 841,9
<i>В рамках подпрограммы "Национальная технологическая инициатива"</i>	<i>2 000 000,0</i>	<i>1 600 000,0</i>	<i>1 600 000,0</i>
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации"	2 000 000,0	1 600 000,0	1 600 000,0
Государственная поддержка центров Национальной технологической инициативы на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	2 000 000,0	1 600 000,0	1 600 000,0

Увеличение параметров финансового обеспечения федерального проекта **"Развитие научной и научно-производственной кооперации"** (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) предусмотрено на организацию и проведение 29-й Всемирный математического конгресса в Санкт-Петербурге с участием ведущих математических центров, в том числе зарубежных в 2022 году на 840,4 млн. рублей; на создание лабораторий мирового уровня под руководством ведущих ученых с мировым именем в том числе соотечественников, проживающих за

рубежом, в 2020 году на 1 100,0 млн. рублей, в 2021 году на 800,0 млн. рублей в связи с переносом бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели с федерального проекта "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"; создание единой цифровой платформы научного и научно-технического взаимодействия, организации и проведения совместных исследований в удаленном доступе в 2020 году на 67,5 млн. рублей в связи с переносом реализации указанных мероприятий с 2019 года на 2020 год.

Изменение параметров финансового обеспечения федерального проекта **"Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"** (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на предоставление свободного доступа научным и образовательным организациям на основе ежегодной подписки в информационно-коммуникационной сети "Интернет" к научным базам данных в 2020 году на 953,9 млн. рублей, в 2021 году на 1 061,6 млн. рублей; в 2022 году на 1 200,7 млн. рублей в связи с перераспределением на эти цели бюджетных ассигнований, не отнесенных к расходам на реализацию мероприятий национального проекта; создание цифровой системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования в 2020 году на 456,1 млн. рублей в связи с переносом реализации указанных мероприятий с 2019 года на 2020 год; создание уникальных научных установок класса "мегасайенс": Источник синхротронного излучения 4-ого поколения, Сибирский кольцевой источник фотонов в 2020 году на 1 100,0 млн. рублей в связи с переносом реализации указанных мероприятий с 2019 года на 2020 год; обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки, в 2020 году на 203,3 млн. рублей в связи с перераспределением ассигнований с 2019 года с результата, связанного со строительством двух новых современных научно-исследовательских судов неограниченного района плавания.

Изменение параметров финансового обеспечения федерального проекта **"Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"** (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год) обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на имущественный взнос Российской Федерации в Российский научный фонд в целях поддержки перспективных исследователей в рамках реализации проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития в 2020 году на 1 548,8 млн. рублей, в 2021 году на 14 275,1 млн. рублей, в 2022 году на 13 525,1 млн. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований, не отнесенных к расходам на реализацию мероприятий национального проекта (с учетом перераспределения с 2020 года на 2019 год бюджетных ассигнований в объеме 11 977,3 на осуществление имущественного взноса); уменьшением бюджетных ассигнований на создание лабораторий под руководством ученых с мировым именем в 2020 году на 1 100,0 млн. рублей, в 2021 году на 800,0 млн. рублей в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на эти цели в федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации".

Согласно проекту паспорта Госпрограммы № 47 в 2020 - 2022 годах реализация мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-47 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной Госпрограмме в 2020 году на 4,7 %, в 2021 году – на 4,5 %, в 2022 году – на 3,2 %.

Цели и задачи ГП-47 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования. Цели ГП-47 и характеризующие их достижение показатели (индикаторы) госпрограммы не в полной мере увязаны с положениями, содержащимися в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года и предусматривающими в том числе

достижение национальных целей по ускорению технологического развития Российской Федерации, увеличению количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа.

При постановке задач ГП-47 не полностью учтены положения Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 в части реализации, в том числе с привлечением частных инвестиций и средств федерального, регионального и местного бюджетов инновационных проектов по созданию при ведущих научных и образовательных организациях социальной, прежде всего жилищной, инфраструктуры, необходимой для обеспечения целевой мобильности участников научно-технологического развития.

Целевые индикаторы и показатели ГП-47 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования.

Так, в проекте ГП-47 не учтено положение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части обеспечения увеличения к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 3 % до 25 %. При этом в действующей редакции ГП-47 содержится целевой показатель «удельный вес числа образовательных организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья», плановое значение показателя на 2019 - 2030 годы составляет 20 %, ежегодно.

В соответствии с пунктом 51 Стратегии научно-технологического развития распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2019 г. № 1824-р утверждены 11 показателей реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, динамика которых подлежит мониторингу. В проекте ГП-47 из 11 показателей отражены только 6 показателей.

В Программе фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2538-р, предусмотрено на 2020 год 6 целевых показателей (индикаторов), из которых в проекте ГП-47 предусмотрен 1 показатель «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей». При этом его значение в Программе фундаментальных научных исследований составляет 34 % и не соответствует Стратегии инновационного развития (35 %).

Проектом паспорта ГП-47 предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 35 в 2022 году относительно 2019 года (в 2019 году - 41 показатель (индикатор), в 2020 году - 40, в 2021 году - 35, в 2022 году - 35). При этом законопроектом в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-47 увеличиваются по сравнению с 2019 годом на 56 020,2 млн. рублей (7,8 %), в 2021 году по сравнению с 2020 годом - на 56 337,7 млн. рублей (7,3 %), в 2022 году по сравнению с 2021 годом - на 38 673,2 млн. рублей (4,6 %).

Счетная палата отмечает, что анализ состава и значений показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм показал, что формулировка некоторых показателей предполагает техническую реализацию путем расходования любого объема бюджетных средств.

Комитет по образованию и науке **«настаивает на необходимости увеличения финансирования:**

на высшее образование не менее чем на 7 процентов с принятием мер по выравниванию подушевого финансирования вузов вне зависимости от их статуса или ведомственной принадлежности;

на выполнение государственного задания на оказание услуг в сфере высшего образования в рамках государственной программы "Реализация государственной национальной политики";

на реализацию программы восполнения дефицита мест в общежитиях высших учебных заведений

на увеличение затрат по финансированию научных исследований и разработок до 1,0% от ВВП, как этого требует Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года №642;

на прикладные научные исследования в области образования и охраны окружающей среды, обеспечение роста бюджетных расходов на реализацию национального проекта «Наука»».

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации в заключении по проекту федерального закона № 802503-7 "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" отмечают.

"В настоящее время по объемам внутренних затрат на НИОКР Россия входит в десятку ведущих технологически развитых стран мира и занимает 10 место среди стран мира. В 2017 году Россия также входила в десятку и занимала 9 место. Однако отставание России по объему внутреннего финансирования НИОКР в 2018 году от мировых технологических лидеров – США, Китая, Японии, Германии, Южной Кореи – остается критически большим:

- от США: в 33 раза (в 2017 г. – в 26 раз);
- от Китая: в 16 раз (в 2017 г. – в 12 раз);
- от Японии: в 10 раз (в 2017 г. – в 7 раз);
- от Германии: в 6,5 раз (в 2017 г. – в 5 раз);
- от Южной Кореи: в 4 раза (в 2017 г. – в 3 раза)."

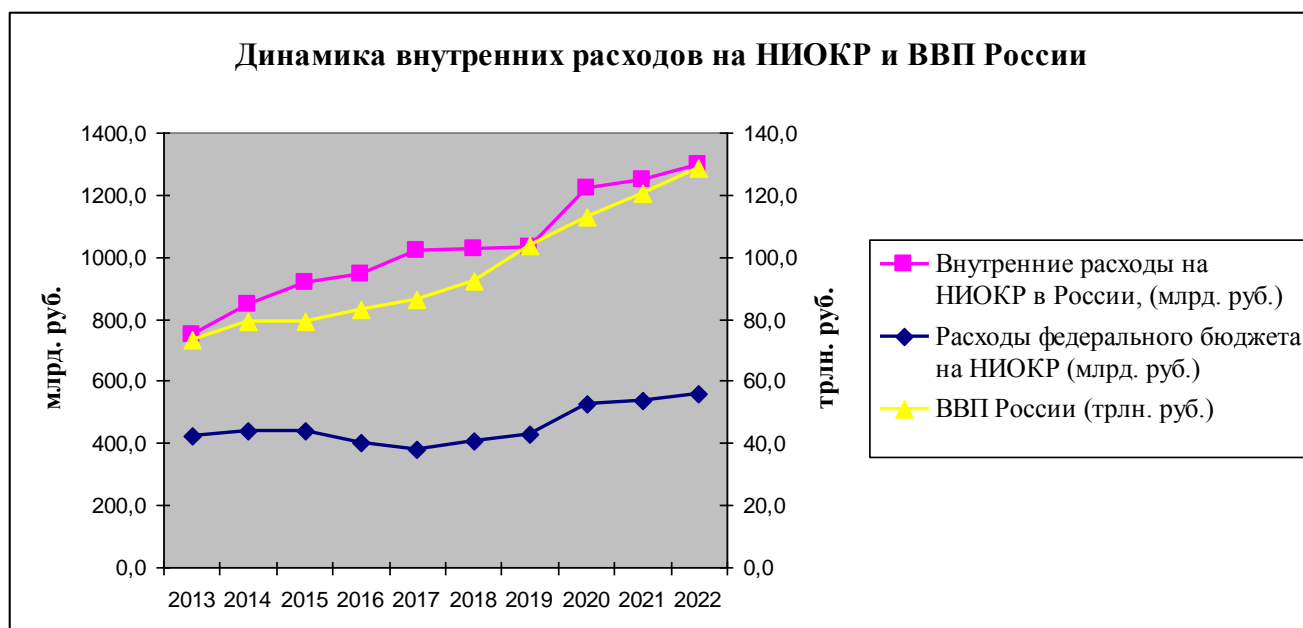
Стоит отметить, что не только абсолютная величина внутренних затрат на НИОКР имеет значение, но и их доля в ВВП страны. Данный показатель, именуемый также интенсивностью финансирования научных исследований, отражает, какую долю создаваемой стоимости благ государство ежегодно готово вкладывать в самый прогрессивный вид инвестиций – научные исследования. Именно вложения в научные исследования в долгосрочной перспективе обеспечивают сменяемость фаз длинных экономических циклов (циклов Н.Д. Кондратьева) и переход к фазе долгого интенсивного подъема.

По размеру интенсивности финансирования научных исследований безоговорочное первое место принадлежит Южной Корее, которая вкладывает ежегодно 4,5% своего ВВП в НИОКР.

Доля внутренних затрат на НИОКР к ВВП России в 2018 году составляла 1,12%, что значительно ниже уровня развитых стран. Среди развивающихся стран мира лидером интенсивности внутреннего финансирования НИОКР является Китай, который ежегодно вкладывает в НИОКР 2,8% своего ВВП. Но учитывая больший размер ВВП Китая, по сравнению с ВВП России, можно констатировать серьезное отставание России от Китая в части финансирования НИОКР. Среди развивающихся стран по интенсивности финансирования НИОКР Россию также опережают Словения (2,0% ВВП на НИОКР), Эстония (1,3% ВВП на НИОКР), Португалия (1,3% ВВП на НИОКР) и Венгрия (1,2% ВВП на НИОКР).

Необходимо отметить, что целевой индикатор доли внутренних затрат на НИОКР в процентах к ВВП обозначен и в ряде стратегических документов России в области регулирования НИОКР, в том числе в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - увеличение уже к 2015 году внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 процента внутреннего валового продукта. Также Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года предусматривает повышение внутренних затрат на исследования и разработки до 2,5-3 процентов валового внутреннего продукта к 2020 году, из них больше половины - за счет частного сектора. Таким образом, по индикатору интенсивности внутреннего финансирования НИОКР Россия не только отстает от развитых и развивающихся стран, но и не достигает целевого уровня внутренних стратегических документов.

На графике представлена динамика внутренних затрат и бюджетных ассигнований на финансирование НИОКР в сравнении с динамикой ВВП России.



Из графика наглядно видно, что прогнозируемые темпы роста ВВП России в 2020-2022 гг. (согласно законопроекту) значительно превышают темпы роста внутренних затрат и бюджетных ассигнований федерального бюджета на НИОКР, что означает ярко выраженный экстенсивный характер предполагаемого экономического роста. Экстенсивный рост достигается путем расширения имеющейся ресурсной базы страны (в случае России – ресурсной базы 4-го технологического, «нефтяного» уклада). Однако у такого типа роста есть существенный изъян – в случае технологического отставания страны от мировых конкурентов каждая дополнительная единица ресурса будет со временем приносить все меньше прибавочной стоимости до полного исчерпания ресурсов либо до их безнадёжного морального устаревания.

По мнению экспертов Финансового университета «экстенсивный рост может рассматриваться лишь как временная мера, пока у страны есть господствующее технологическое преимущество над конкурентами. В случае же технологического отставания (у мировых лидеров в настоящее время активно развивается 6-й, «нанотехнологический» уклад) России необходимо делать акцент именно на интенсивный экономический рост, обеспеченный максимальным внедрением новых технологий в производственный процесс и опережающим ростом бюджетных ассигнований в НИОКР. Речь идет в первую очередь именно о бюджетных ассигнованиях, поскольку за счет них, как правило, финансируются

фундаментальные и прикладные научные исследования, в то время как за счет внебюджетных источников происходит финансирование опытно-конструкторских разработок. Что касается динамики расходов федерального бюджета на фундаментальные научные исследования, то она, в целом, положительная, и к 2022 г. предполагается достигнуть уровня программного финансирования фундаментальных НИР в 250 млрд. руб."

Сопоставляя расходы федерального бюджета на фундаментальные научные исследования и внутренние затраты на НИОКР в России, можно сделать вывод, что приблизительно 20% внутренних затрат на НИОКР приходится на финансирование фундаментальных НИР, что является оптимальным показателем. Кроме того, рост расходов федерального бюджета на фундаментальные научные исследования позволяет осуществить прорывные научные разработки для нового технологического уклада.

Однако не менее важными остаются и расходы на прикладные научные исследования, финансирование которых к 2022 году, напротив, снижается.

Эксперты Финансового университета также отмечают, что "прикладные научные исследования имеют огромное значение для научно-технологического развития страны, поскольку являются связующим звеном между фундаментальными НИР и опытно-конструкторскими (промышленными) разработками. Несмотря на разницу подходов отдельных стран к источникам финансирования прикладных НИР (в Японии и Южной Корее преобладают внебюджетные источники, в Китае – бюджетные ассигнования), методология ОЭСР предполагает непрерывность финансирования фундаментальных и прикладных исследований в рамках одной группы источников финансирования, т.е. в случае России таким источником должны быть ассигнования федерального бюджета. С этой точки зрения динамика расходов федерального бюджета на прикладные научные исследования в 2019-2022 гг. может быть признана не соответствующей целям опережающего технологического развития. В этой связи необходимо увеличивать объем расходов федерального бюджета на прикладные научные исследования соответственно прогнозируемым темпам роста ВВП в 2020-2022 гг. и довести к 2022 г. показатель интенсивности внутренних затрат на

НИОКР (доля внутренних затрат на НИОКР к ВВП) до уровня 1,5% с дальнейшей перспективой выхода на уровень 1,7%-2%, обозначенный в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки». Следует сохранить преобладающую долю программного финансирования научных исследований за счет средств федерального бюджета, качественно и количественно расширив перечень мероприятий государственной программы 47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» с адекватным увеличением расходов на финансирование данной государственной программы.".

Комитет считает, что решение задач Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. должно быть обеспечено так же, как и реализация национальных целей.

Эксперты Института экономики РАН в целях повышения российской науки предлагают решить следующие задачи:

- обеспечить экономические, технологические и организационные условия информационного обмена между исследователями, в т.ч. с использованием информационных платформ;
- обеспечить защиту интеллектуальных прав исследователей, в т.ч. при использовании «служебных произведений»;
- обеспечить достойный уровень заработной платы и материальное стимулирование исследователей, в т.ч. исследователей в составе временных научных коллективов.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара в Заключении на проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» отмечают, что «важное изменение касается усиления поддержки Российского научного фонда (РНФ) – с 9,3 млрд руб. в 2020 г. до 22,4 млрд руб. в 2022 г. Изменения, по-видимому, связаны с тем, что РНФ не в состоянии привлечь внебюджетное финансирование, которое он должен был привлекать практически на паритетной основе. Суммарно РНФ и Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ) будут распределять около трети

бюджетных ассигнований на фундаментальные исследования, что в целом является позитивной тенденцией.

В целом расходы на фундаментальные научные исследования будут возрастать ежегодно, однако их доля в ассигнованиях на гражданские НИОКР снизится по сравнению с бюджетными планами прошлого года – с почти 48% до 38-46%. Соответственно, вновь растет роль государства в финансировании прикладных НИОКР, что свидетельствует о неблагоприятной ситуации с внебюджетным финансированием в инновационной сфере.».

По результатам анализа эксперты сформулировали следующие основные рекомендации:

1. Увеличить финансирование НИОКР по программе развития электронной и радиоэлектронной промышленности и программе развития сельского хозяйства за счет перераспределения средств между программами (возможный источник – Программа «Цифровая экономика»).

2. Увеличить расходы на развитие научной и научно-производственной кооперации в рамках Национального проекта «Наука» за счет сокращения финансирования создания лабораторий мирового уровня под руководством ведущих ученых с мировым именем, в том числе соотечественников.

48. Государственная программа "Комплексное развитие сельских территорий"

Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696.

Срок реализации: 2020 – 2025 годы;

ответственным исполнителем является Минсельхоз России.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Комплексное развитие сельских территорий", в 2020 году составят 35 824,3 млн. рублей, в 2021 году - 34 357,1 млн. рублей, в 2022 году - 34 938,8 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета на 2020-2022 годы на реализацию государственной программы "Комплексное развитие сельских территорий" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год	
	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законпроекту на 2021 год, %
Всего	0,0	35 824,3	-	0,0	34 357,1	-	34 938,8	101,7
<i>в том числе:</i>								
Подпрограмма "Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий"	0,0	383,0	-	0,0	77,0	-	77,0	100,0
Подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения"	0,0	5 865,2	-	0,0	5 521,2	-	8 400,0	152,1
Подпрограмма "Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях"	0,0	606,0	-	0,0	908,2	-	911,9	100,4
Подпрограмма "Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях"	0,0	28 940,2	-	0,0	27 820,8	-	25 520,1	91,7
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий"	0,0	30,0	-	0,0	29,8	-	29,8	100,0

На изменение расходов Госпрограммы № 48 в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2021 год, повлияли следующие факторы:

реализация мероприятий государственной программы "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696, начинается в 2020 году, что является причиной увеличения объемов расходов на реализацию программных мероприятий и проектов в целом и входящих в ее состав подпрограмм, в частности, на 18 824,3 млн. рублей в 2020 году и на 17 357,1 млн. рублей в 2021 году;

увеличение объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем

сельского населения" в 2022 году в размере 3 098,1 млн. рублей обусловлено заявленной потребностью в ассигнованиях со стороны субъектов Российской Федерации;

изменение объемов ассигнований 2022 года по ведомственным проектам подпрограммы **"Устойчивое развитие сельских территорий"**, вызвавшие общее *уменьшение* расходов подпрограммы в размере 2 520,0 млн. рублей, обусловлены завершением в 2021 году принятых обязательств в рамках мероприятий по развитию газо-и водоснабжения в сельской местности, а также мероприятия по реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку.

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2022 годах реализация мероприятий Госпрограммы № 48 планируется за счет федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Госпрограмма № 48 не содержит федеральные проекты.

В проекте паспорта ГП-48 все цели сопоставляются с базисным 2017 годом, при этом реализация госпрограммы начинается только с 2020 года. Значительный временной лаг (3 года) не позволяет оценить актуальность и обоснованность целевых показателей (индикаторов) ГП-48.

В соответствии с проектом паспорта ГП-48 на уровне госпрограммы в 2020 году установлено 3 цели (показателей), как и в действующей редакции ГП-48. При этом в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-5 уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 1 467,2 млн. рублей (4,1 %), в 2022 годах увеличиваются на 581,7 млн. рублей (1,7 %) по сравнению с 2021 годом.

Отдельные цели ГП-48 не обладают критериями конкретности. Так, цель «достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80 процентов в 2025 году» предполагает совместный расчет среднемесячных доходов как сельских, так и городских домовладений, располагаемых не на сельских территориях, и доходы которых напрямую не зависят от реализуемых в рамках ГП-48 мероприятий.

Цель «повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов в 2025 году» не обладает критериями конкретности и измеримости, поскольку ГП-48 не содержит четкого определения понятия «благоустроенное жилое помещение». Кроме того, общая площадь благоустроенных жилых помещений не отражает дисбаланс обеспеченного сельского населения, обладающего «благоустроенными» жилыми помещениями большой площади, с населением, не обладающим таковыми площадями.

Методики расчета целевых значений показателей (индикаторов) Минсельхозом России по состоянию на 27 сентября 2019 года не утверждены.

Кроме того, целевой показатель «сохранение доли сельского населения в общей численности населения Российской Федерации», установленный на уровне 25,3 % ежегодно, отражает отрицательную динамику относительно базового периода (2017 год), на основании которого установлены данные значения.

Цели ведомственных проектов ГП-48 не обладают свойствами измеримости во времени. Так, паспортом ГП-48 предусмотрены значения показателей на момент окончания реализации госпрограммы, без разбивки по годам реализации, что затрудняет осуществление мониторинга их достижения и оперативного управления мероприятиями.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара положительно оценили сам факт повышения статуса проблемы развития сельских территорий, нашедший отражение в принятии новой Государственной программы "Комплексное развитие сельских территорий" вместо ранее действовавшей ВЦП "Устойчивое развитие сельских территорий" и планируемого удвоения ее финансирования с 17,7 до 35,8 млрд. рублей в 2020 году. На селе проживает 37,3 млн. чел. или, 25,6% всего населения, при этом из общего числа малоимущих домашних хозяйств в сельских поселениях проживало 51,4% (Росстат, 2017 г.). По данным обследования рабочей силы Росстата, 74,8% занятых в отрасли сельское, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство проживали именно в сельских поселениях. Таким образом, улучшение условий жизни в сельской местности способствует развитию и сельского хозяйства. При этом эксперты еще раз отметили, что суммы,

выделенные по программе "Комплексное развитие сельских территорий" явно не соответствуют масштабам проблемы сельской бедности, низкой обеспеченности социальной и бытовой инфраструктурой.

Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам считает необходимым при доработке законопроекта № 802503-7 ко второму чтению обеспечить полную корреляцию объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», с объемами бюджетных ассигнований, утвержденными её паспортом, имея в виду недопустимость снижения запланированного уровня ресурсного обеспечения Программы из федерального бюджета, направив дополнительно в 2020 году на реализацию ее мероприятий 43 373,514 млн. рублей, в 2021 году – 126 266,913 млн. рублей, в 2022 году – 158 196,706 млн. рублей.

Комитет отмечает необходимость обеспечить координацию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», взаимоувязанных с мероприятиями, направленными на развитие сельских территорий, реализация которых осуществляется в рамках других государственных программ Российской Федерации и национальных проектов.

Выводы по итогам анализа государственных программ Российской Федерации

С учетом вышеизложенного анализа государственных программ Российской Федерации необходимо сделать следующие выводы.

Комитет отмечает сохранение системных недостатков в части формирования и эффективности исполнения государственных программ, которые уже неоднократно отмечались в заключениях Комитета и профильных комитетов Государственной Думы, в том числе в заключениях на отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год и на проект федерального бюджета на 2019 - 2021 годы.

Установлены недостатки, связанные с отсутствием зависимости между объемами финансового обеспечения и показателями госпрограмм. Несмотря на значительные корректировки объемов расходов, предусмотренных проектами паспортов, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными паспортами, цели и задачи по ряду госпрограмм не корректируются либо корректируются незначительно.

Так, в проекте паспорта госпрограммы «Социальная поддержка граждан» по сравнению с утвержденным паспортом структура, цели, задачи и ожидаемые результаты не корректируются, при этом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований: в 2020 году – с 1 417,5 млрд. рублей до 1 466,7 млрд. рублей (на 49,2 млрд. рублей, или на 3,5 %), в 2021 году – с 1 446,9 млрд. рублей до 1 512,5 млрд. рублей (на 65,6 млрд. рублей, или на 4,5 %), в 2022 году – с 1 447,0 млрд. рублей до 1 548,0 млрд. рублей (на 101 млрд. рублей, или на 7,0 %).

Цели и задачи ряда госпрограмм не соответствуют установленным требованиям, не взаимоувязаны, что не позволяет обеспечить проверку их достижения. До настоящего времени не обеспечено согласование целей и задач с показателями (индикаторами) госпрограмм. Анализ обоснованности состава целевых показателей (индикаторов) проектов паспортов госпрограмм свидетельствует об их недостаточности для полной оценки степени достижения программных целей и решения поставленных задач в

рамках подпрограмм и основных мероприятий.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) госпрограмм не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности, Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Установлено, что показатели, определенные указами Президента Российской Федерации, не полностью учтены в госпрограммах, а значения показателей по ряду госпрограмм не соответствуют значениям показателей, определенным указами Президента Российской Федерации.

Так, в проекте паспорта госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» не нашла отражения цель, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600, а именно «предоставление до 2020 года доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия».

Следует отметить, что Указом Президента Российской Федерации № 204 установлена цель по достижению до 2024 года улучшения жилищных условий для не менее 5 млн. семей ежегодно. В госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» данная цель и соответствующий показатель отсутствуют.

В проекте паспорта госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» не нашла отражения установленная Указом Президента Российской Федерации № 204 национальная цель развития Российской Федерации «Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %».

Анализ значений показателей госпрограмм свидетельствует об отсутствии их динамики по годам реализации либо о слабовыраженной динамике.

Так, по госпрограмме «Социальная поддержка граждан» плановые значения по 7 из 26 показателей на 2020 – 2022 годы установлены на одном уровне. По госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» плановые значения по 18 из 109 показателей на 2020 – 2022 годы установлены на одном уровне.

По результатам проверки итогов реализации госпрограмм в 2018 году установлено, что по значительному количеству показателей не были представлены фактические значения. Согласно данным Сводного годового доклада по итогам 2018 года по 319 показателям отсутствовали фактические данные либо представлена предварительная оценка (16,5 % общего количества показателей, по которым предусмотрены плановые значения на 2018 год). По 13 госпрограммам из 40 (32,5 %) доля таких показателей превышает 10 % (227 показателей) в общем объеме показателей. Значительное количество показателей, по которым не представлены окончательные фактические значения, обусловлено в основном поздними сроками формирования статистических данных.

Комитет и Счетная палата в заключении на отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год отмечали, что по отдельным госпрограммам оценка их эффективности проводилась Минэкономразвития России в условиях отсутствия фактических сведений о выполнении показателей, а также на основе данных, имеющих предварительную оценку, что оказывало негативное влияние на качество расчетов.

В результате 12 госпрограмм, по которым доля непредставленных фактических значений показателей превышала 10 %, не подлежали оценке Счетной палаты.

Однако, согласно представленным проектам паспортов ряда госпрограмм по-прежнему установлены целевые показатели (индикаторы), по которым на момент составления Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год отсутствовали фактические данные.

Необходимо принятие дополнительных мер по корректировке набора показателей госпрограмм с учетом сроков их расчетов и формирования официальной статистической отчетности.

Согласно проектам представленных паспортов на 2020 год предусматривается установить 1 506 показателей, что на 8 показателей меньше, чем предусмотрено на 2019 год, при этом значения предусматривается увеличить по 1 018 показателям (71,7 %), снизить по 79 показателям (5,6 %), сохранить на уровне 2019 года по 322 показателям (22,7 %).

По экспертной оценке Счетной палаты в 2020 году по 15 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 7 госпрограммам – от 10 % до 20 % показателей (индикаторов), по 5 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 9 госпрограммам – более 30 %. В 2021 году по 13 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 6 госпрограммам – от 10 % до 20 %, по 6 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 9 госпрограммам – более 30 %. В 2022 году по 14 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 5 госпрограммам – от 10 % до 20 %, по 5 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 10 госпрограммам – более 30 %.

Итого в 2020 году существуют риски недостижения значений свыше 280 показателей, что составляет более 19 % их общего количества.

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают проблему повышения эффективности программно-целевого управления расходами федерального бюджета. Как отмечают эксперты, **"несмотря на имеющиеся позитивные результаты внедрения государственных программ Российской Федерации, они не стали эффективным инструментом управления и полноценным элементом бюджетного планирования, в связи с тем, что:**

- приоритизация мероприятий и бюджетных ассигнований фактически не была осуществлена: программы сформированы путем простой перегруппировки существовавших мероприятий, проектов, программ;

- увязка бюджетных ассигнований с результатами не получилась, хотя федеральный бюджет сформирован в программном формате с отражением структуры государственных программ, их подпрограмм и основных мероприятий;

- результаты реализации и оценки эффективности государственных программ слабо учитываются при формировании федерального бюджета;

- существующие процедуры управления бюджетными расходами с внедрением государственных программ и проектов фактически не изменились.

Сложившаяся ситуация обусловлена следующими причинами:

во-первых, низким качеством целеполагания и системы целевых показателей в связи с: отсутствием обоснованных показателей «верхнего уровня»; состав показателей и их значения формулируются самими исполнителями программ (отсутствует механизм внешнего подтверждения); избыточным количеством показателей и отсутствием их иерархии (показатели конечных результатов находятся в одном ряду с техническими); преобладанием ведомственного принципа формирования государственных программ над логикой целеполагания; отсутствием единого подхода к работе с кросс-функциональными показателями;

во-вторых, недостаточной интеграцией государственных программ в бюджетный процесс, что приводит к неопределенности полномочий ответственного исполнителя программы в бюджетном процессе; отсутствию гибкости при исполнении бюджета."

Эта позиция экспертов подтверждает неоднократно высказывавшуюся позицию Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

Эксперты Финансового университета также отмечают, что "ни в государственных программах Российской Федерации (с учетом внесенных в 2018 - 2019 годах уточнений), ни в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов не содержится увязка целей расходования бюджетных

средств с решением социальных проблем в разрезе Целей устойчивого развития ООН 2016 - 2030 гг. (Sustainable Development Goals).".

Анализ интеграции национальных проектов в госпрограммы показал следующее.

В соответствии с пунктом 5 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 года № ДМ-П13-2858 необходимо обеспечить интеграцию национальных проектов в госпрограммы в целях формирования единого документа стратегического и бюджетного планирования. Указанная интеграция национальных проектов в госпрограммы предполагает отражение в госпрограммах целей, задач, показателей и параметров финансового обеспечения национальных проектов.

Комитет отмечает, что проведенный анализ формирования национальных проектов выявил ряд нерешенных проблем. **Цели и задачи национальных проектов и госпрограмм недостаточно согласованы. Отмечаются случаи, когда цели и задачи национальных проектов в госпрограммах не отражены.** Например, перечень показателей национального проекта «Здравоохранение» включает больше показателей, чем перечень показателей госпрограммы «Развитие здравоохранения».

Как отмечают эксперты РЭУ им. Г.В.Плеханова "для получения объективных результатов оценки эффективности программных расходов необходимо привести в полное соответствие целевые показатели (индикаторы) каждого федерального проекта, входящего в состав конкретной государственной программы, с профильной направленностью целевых показателей (индикаторов) этой программы. При этом содержание основных мероприятий госпрограммы должно полностью соответствовать не только целям составляющих ее отдельных федеральных проектов, но и целям реализации государственной программы в целом".

В соответствии с Основными направлениями на 2020 - 2022 годы одна из ключевых задач – инвентаризация мероприятий государственных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей развития. В целях

обеспечения связи госпрограмм с деятельностью по достижению национальных целей развития планируется внести изменения в действующие госпрограммы, включив в них факторы достижения национальных целей развития и показатели национальных и федеральных проектов в качестве целевых показателей.

Комитет и Счетная палата полагают целесообразным осуществлять указанную работу в рамках приведения госпрограмм в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса. При этом Комитет считает, что **указанная доработка государственных программ могла быть проведена уже в 2019 году при приведении госпрограмм в соответствие с Федеральным бюджетом на 2019 - 2021 годы.**

Расходы на реализацию национальных проектов включены в состав госпрограмм. В целях обособления бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию национальных проектов и комплексного плана в законопроекте используются буквенные коды бюджетной классификации на уровне основного мероприятия госпрограммы. Следует отметить, что национальный проект как приоритетное направление политики с особым режимом управления не является структурным элементом госпрограммы и соответствующий ему код классификации предназначен только для аналитического обособления объемов бюджетных ассигнований.

Комитет отмечает, что **с учетом того, что государственные программы фактически являются только способом группировки расходов, то дальнейшая интеграция национальных проектов и государственных программ в текущем виде может быть связана только с формальным приведением целевых показателей государственных программ в соответствие с национальными целями.**

Вместе с тем, Комитет считает **необходимым провести полную переработку государственных программ, с точки зрения создания комплексных инструментов государственной политики в соответствующих отраслях, включающих меры бюджетной, налоговой политики и иные меры.**

Требуется учет неоднократно высказывавшихся замечаний о качестве целеполагания, а также о необходимости отделения финансирования текущей деятельности министерств от средств на финансирование конкретных мероприятий, связанных с целями государственной политики. Только в этом случае возможно будет подтвердить утверждение, что реализация государственных программ, а не только национальных проектов, направлена на достижение национальных целей.

Расходы федерального бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2020-2022 годы

Законопроектом бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности предусмотрены по 14 направлениям на 2020 год в общем объеме 4 863 535,2 млн. рублей, что на 395 435,3 млн. рублей, или на 8,9%, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), на 2021 год – 4 844 014,7 млн. рублей, что на 450 128,1 млн. рублей или на 10,2% больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), на 2022 год - 4 540 471,8 млн. рублей, что на 6,3% меньше по сравнению с предыдущим годом, предусмотренным законопроектом.

Наибольший объем бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности (открытая часть) законопроектом предусматривается на развитие пенсионной системы (3 107 561,4 млн. рублей, или 63,9% общего объема непрограммных направлений деятельности в 2020 году, 3 079 547,3 млн. рублей, или 63,6% в 2021 году и 2 800 418,6 млн. рублей, или 61,7% в 2022 году) и на реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (643 319,6 млн. рублей, или 13,2% в 2020 году, 709 155,4 млн. рублей, или 14,6% в 2021 году и 743 860,6 млн. рублей, или 16,4% в 2022 году). Наименьший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на непрограммное направление деятельности «Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации» в сумме 460,2 млн. рублей в 2020 году, 509,3 млн. рублей в 2021 году и 518,3 млн. рублей в 2022 году.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Развитие пенсионной системы Российской Федерации"* предусматриваются в 2020 году в объеме 3 107 561,4 млн. рублей, в 2021 году – 3 079 547,3 млн. рублей, в 2022 году – 2 800 418,6 млн. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований в основном связано с увеличением бюджетных ассигнований на компенсации выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных

тарифов страховых взносов отдельным категориям плательщиков с учетом увеличения фонда оплаты труда согласно прогнозу в 2020 году на 11 840,0 млн. рублей, в 2021 году на 12 440,0 млн. рублей и в 2022 году на 5 250,0 млн. рублей; на возмещение расходов по нестраховым периодам в 2020 году на 5 765,3 млн. рублей, в 2021 году на 10 900,4 млн. рублей и в 2022 году на 15 697,0 млн. рублей; на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, в 2020 году на 3 237,5 млн. рублей, в 2022 году на 23 837,9 млн. рублей и уменьшение в 2021 году на 96,2 млн. рублей; на валоризацию расчетного пенсионного капитала, в 2020 году на 21 911,2 млн. рублей, в 2021 году на 14 441,6 млн. рублей и уменьшение в 2022 году на 991,4 млн. рублей, а также уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных на обязательное пенсионное страхование в 2020 году на 133 814,7 млн. рублей, в 2021 году на 59 039,5 млн. рублей и в 2022 году на 85 763,4 млн. рублей.

Основная доля расходов на 2020 год (75,4 % общего объема указанного непрограммного направления деятельности) в законопроекте предусмотрена на предоставление межбюджетных трансфертов, объем которых составляет 2 344 168,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Президент Российской Федерации и его администрации"* предусматриваются в 2020 году в объеме 13 851,1 млн. рублей, в 2021 году – 14 191,1 млн. рублей, в 2022 году – 14 624,8 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Председатель Правительства Российской Федерации и его заместители, Аппарат Правительства Российской Федерации"* предусматриваются в 2020 году в объеме 7 278,3 млн. рублей, в 2021 году – 7 469,4 млн. рублей, в 2022 году – 7 714,7 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Следственный комитет Российской Федерации"* предусматриваются в 2020 году в объеме 48 535,4 млн. рублей, в 2021 году – 49 987,4 млн. рублей, в 2022 году – 51 096,8 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов"* предусматриваются в 2020

году в объеме 80 046,6 млн. рублей, в 2021 году – 76 140,7 млн. рублей, в 2022 году – 48 899,4 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Государственная судебная власть"* предусматриваются в 2020 году в объеме 214 077,8 млн. рублей, в 2021 году – 219 141,2 млн. рублей, в 2022 году – 235 955,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Прокуратура Российской Федерации"* предусматриваются в 2020 году в объеме 84 627,5 млн. рублей, в 2021 году – 86 907,8 млн. рублей, в 2022 году – 88 957,5 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации"* предусматриваются в 2020 году в объеме 460,2 млн. рублей, в 2021 году – 509,3 млн. рублей, в 2022 году – 518,3 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Счетная палата Российской Федерации"* предусматриваются в 2020 году в объеме 4 658,3 млн. рублей, в 2021 году – 4 914,0 млн. рублей, в 2022 году – 5 073,6 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Центральная избирательная комиссия Российской Федерации"* предусматриваются в 2020 году в объеме 4 057,9 млн. рублей, в 2021 году – 15 835,1 млн. рублей, в 2022 году – 15 835,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"* предусматриваются в 2020 году в объеме 6 288,4 млн. рублей, в 2021 году – 7 194,2 млн. рублей, в 2022 году – 7 358,7 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации"* предусматриваются в 2020 году в объеме 12 096,9 млн. рублей, в 2021 году – 13 119,0 млн. рублей, в 2022 году – 12 694,3 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Доставка государственной корреспонденции"* предусматриваются в 2020 году в объеме 3 936,4 млн. рублей, в 2021 году – 4 036,8 млн. рублей, в 2022 году – 4 161,3 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Реализация функций иных федеральных органов государственной власти"* предусматриваются в 2020 году в объеме 643 319,6 млн. рублей, в 2021 году – 709 155,4 млн. рублей, в 2022 году – 743 860,6 млн. рублей.

Изменение расходов по данному направлению в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом-проектом на 2021 год, в основном связано с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, по которым бюджетные ассигнования зарезервированы при формировании Закона-проекта, в 2020 году на 31 192,6 млн. рублей, в 2021 году на 8 514,4 млн. рублей и в 2022 году на 36 491,9 млн. рублей; на проекты, реализуемые с привлечением займов международных финансовых организаций (МФО) в 2020 году на 3 961,0 млн. рублей, в 2021 году на 3 512,0 млн. рублей и в 2022 году уменьшение на 135,8 млн. рублей; на содержание подразделений Росгвардии; уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение обязательств перед иностранными государствами в 2020 году на 947,1 млн. рублей, в 2021 году на 1 679,7 млн. рублей и в 2022 году на 50,0 млн. рублей, на ФЦП "Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы", в связи с прекращением срока реализации в 2022 году на 9 385,2 млн. рублей и другие мероприятия.

На 2020 год расходы по непрограммному направлению деятельности предусматриваются 41 главному распорядителю бюджетных средств.

Кассовое исполнение на 1 сентября 2019 года составило 212 931,4 млн. рублей, или 47,4 % показателя сводной бюджетной росписи.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов характеризуются следующими данными:

млрд. рублей

Наименования	2019 год (оценка*)	2020 год			2021 год			2022 год
		Закон № 459- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект
Межбюджетные трансферты, в том числе:	2 527,0	2 319,7	2 552,4	110,0	2 268,6	2 566,4	113,1	2 482,9
<i>на реализацию национальных проектов</i>	<i>602,2</i>	<i>645,7</i>	<i>747,8</i>	<i>115,8</i>	<i>655,9</i>	<i>757,6</i>	<i>115,5</i>	<i>686,3</i>
<i>в том числе:</i>								
Дотации	957,4	875,1	932,1	106,5	893,4	939,4	105,1	952,3
Субсидии, в том числе:	640,3	673,2	765,5	113,7	567,7	717,4	126,4	724,4
<i>на реализацию национальных проектов</i>	<i>327,5</i>	<i>385,5</i>	<i>412,0</i>	<i>106,9</i>	<i>372,0</i>	<i>396,8</i>	<i>106,7</i>	<i>416,4</i>
Субвенции, в том числе:	424,8	394,4	514,7	130,5	399,7	517,1	129,4	532,1
<i>на реализацию национальных проектов</i>	<i>58,3</i>	<i>65,4</i>	<i>156,7</i>	<i>239,5</i>	<i>68,5</i>	<i>162,8</i>	<i>237,6</i>	<i>171,6</i>
Иные межбюджетные трансферты, в том числе:	504,4	377,0	340,1	90,2	407,7	392,5	96,3	274,1
<i>на реализацию национальных проектов</i>	<i>216,4</i>	<i>194,8</i>	<i>179,2</i>	<i>92,0</i>	<i>215,4</i>	<i>198,0</i>	<i>91,9</i>	<i>98,4</i>

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 г.

Комитет отмечает, что общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных законопроектом (приложение 32 к законопроекту) составляет в 2020 году 2 552,4 млрд. рублей, в 2021 году – 2 566,4 млрд. рублей, в 2022 году – 2 482,9 млрд. рублей, что больше объемов межбюджетных трансфертов, утвержденных в Федеральном законе № 459-ФЗ на 10,0 и 13,1 % в 2020 и 2021 годах соответственно.

Во внесенном законопроекте предусмотрено 207 межбюджетных трансфертов общим объемом 2 552,4 млрд. рублей, из них:

- дотаций – 11 (932,1 млрд. рублей);
- субсидий – 117 (765,5 млрд. рублей);
- субвенций – 37 (514,7 млрд. рублей);
- иных межбюджетных трансфертов – 42 (340,1 млрд. рублей).

В следующей таблице представлены данные по структуре и динамике межбюджетных трансфертов регионам из федерального бюджета (в % к ВВП).

Межбюджетные трансферты в 2014–2022 гг.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
% к ВВП									
ВСЕГО	2,03	1,93	1,82	1,84	1,97	2,22	2,26	2,13	1,93
<i>Дотации, в т.ч.:</i>	<i>0,98</i>	<i>0,78</i>	<i>0,76</i>	<i>0,82</i>	<i>1,00</i>	<i>0,88</i>	<i>0,83</i>	<i>0,78</i>	<i>0,74</i>
на выравнивание бюджетной обеспеченности	0,56	0,59	0,60	0,67	0,62	0,62	0,64	0,61	0,58
на обеспечение сбалансированности бюджетов	0,41	0,18	0,15	0,15	0,37	0,19	0,18	0,16	0,15
<i>Субсидии</i>	<i>0,52</i>	<i>0,48</i>	<i>0,41</i>	<i>0,46</i>	<i>0,37</i>	<i>0,58</i>	<i>0,68</i>	<i>0,60</i>	<i>0,56</i>
<i>Субвенции</i>	<i>0,39</i>	<i>0,41</i>	<i>0,39</i>	<i>0,35</i>	<i>0,32</i>	<i>0,35</i>	<i>0,46</i>	<i>0,43</i>	<i>0,41</i>
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	<i>0,14</i>	<i>0,26</i>	<i>0,26</i>	<i>0,20</i>	<i>0,28</i>	<i>0,41</i>	<i>0,30</i>	<i>0,33</i>	<i>0,21</i>
ВСЕГО без субвенций	1,64	1,52	1,43	1,48	1,65	1,86	1,81	1,70	1,52
% от общего объема расходов федерального бюджета									
ВСЕГО	10,8	10,3	9,5	10,3	12,2	13,1	13,1	12,4	11,4
<i>Дотации, в т.ч.:</i>	<i>5,2</i>	<i>4,2</i>	<i>4,0</i>	<i>4,6</i>	<i>6,2</i>	<i>5,2</i>	<i>4,8</i>	<i>4,6</i>	<i>4,4</i>
на выравнивание бюджетной обеспеченности	3,0	3,1	3,1	3,7	3,9	3,7	3,7	3,5	3,4
на обеспечение сбалансированности бюджетов	2,2	1,0	0,8	0,8	2,3	1,1	1,0	1,0	0,9
<i>Субсидии</i>	<i>2,8</i>	<i>2,6</i>	<i>2,2</i>	<i>2,6</i>	<i>2,3</i>	<i>3,4</i>	<i>3,9</i>	<i>3,5</i>	<i>3,3</i>
<i>Субвенции</i>	<i>2,1</i>	<i>2,2</i>	<i>2,0</i>	<i>2,0</i>	<i>2,0</i>	<i>2,1</i>	<i>2,6</i>	<i>2,5</i>	<i>2,4</i>
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	<i>0,8</i>	<i>1,4</i>	<i>1,3</i>	<i>1,1</i>	<i>1,8</i>	<i>2,4</i>	<i>1,7</i>	<i>1,9</i>	<i>1,3</i>
ВСЕГО без субвенций	8,8	8,1	7,5	8,3	10,3	11,0	10,4	9,9	9,0
% от общего объема трансфертов									
ВСЕГО	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<i>Дотации, в т.ч.:</i>	<i>48,2</i>	<i>40,6</i>	<i>41,9</i>	<i>44,9</i>	<i>50,6</i>	<i>39,5</i>	<i>36,5</i>	<i>36,6</i>	<i>38,4</i>
на выравнивание бюджетной обеспеченности	27,4	30,4	32,8	36,4	31,5	28,1	28,1	28,5	29,9
на обеспечение сбалансированности бюджетов	20,1	9,5	8,4	7,9	18,6	8,4	8,0	7,7	8,0
<i>Субсидии</i>	<i>25,5</i>	<i>25,0</i>	<i>22,7</i>	<i>24,8</i>	<i>18,7</i>	<i>26,0</i>	<i>30,0</i>	<i>28,0</i>	<i>29,2</i>

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Субвенции</i>	19,2	21,0	21,3	19,3	16,2	16,0	20,2	20,2	21,4
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	7,1	13,5	14,1	11,0	14,5	18,4	13,3	15,3	11,0
ВСЕГО без субвенций	80,8	79,0	78,7	80,7	83,8	84,0	79,8	79,8	78,6

Источник: Пояснительная записка, Федеральное казначейство, Минфин России, Росстат, расчеты авторов.

В 2020 году реальный объем трансфертов (в долях ВВП) возрастет, а их доля в общей сумме расходов федерального бюджета останется примерно на том же уровне. В 2021–2022 гг. объем трансфертов сократится как в долях ВВП, так и в долях расходов федерального бюджета. Если же не учитывать субвенции, то объем трансфертов сокращается в 2020–2022 гг. как в долях ВВП, так и в долях расходов федерального бюджета.

Для субсидий характерен рост реального объема, начавшийся в 2019 году и связанный с необходимостью реализации майского Указа Президента РФ № 204 и национальных проектов на региональном уровне. Столь значительный объем субсидий (0,68% ВВП в 2020 году) не был характерен для федеральной политики в сфере межбюджетных отношений начиная с 2014 года (в 2013 году реальный объем субсидий составил 0,71% ВВП, а в 2014 г. – 0,52% ВВП). На период 2020–2022 годов также планируется значительный рост реального объема субвенций – до 0,46% ВВП в 2020 году, что является самым высоким показателем за последние годы. Реальный объем иных межбюджетных трансфертов в рассматриваемом периоде значительно сокращается по сравнению с 2019 г. (0,30% ВВП в 2020 году против 0,41% ВВП в 2019 году), однако остается по-прежнему высоким в сравнении с предыдущими годами (0,14% ВВП в 2014 году).

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т. Гайдара предлагают уменьшить долю целевых трансфертов (заменить существенную часть субсидий дотациями, перейти к блочным грантам вместо субсидий, закрепить в Бюджетном прогнозе объем и направления межбюджетных трансфертов на 6 лет).

На протяжении 2014 – 2022 годов достаточно сильно меняется структура межбюджетных трансфертов. Так, в среднем за 2014 – 2017 годы доля нецелевой финансовой помощи (дотаций) составила 43,3%, в 2018 году – максимальные

50,6% (в основном за счет резкого роста дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов), в 2019 году – 39,5%, в среднем за 2020 – 2022 года должна составить 37,2%.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают "отрицательную тенденцию сокращения реального объема финансовой помощи регионам (выраженного в долях ВВП), а также ее нецелевой части (дотаций). Согласно законопроекту, относительный объем дотаций регионам к 2022 году снизится до минимальной величины за период с 2014 года, что не будет способствовать повышению прозрачности межбюджетных отношений (в 2014 году – 2,03% к ВВП, в 2020 – 2,26%, в 2022 – 1,93% к ВВП), а также повышению гибкости региональных властей в проведении собственной бюджетной политики. Сокращение реального объема трансфертов в 2021–2022 гг. приведет к сокращению реального объема доходов консолидированных региональных бюджетов. Это создает риски усиления дифференциации регионов по уровню бюджетной обеспеченности после предоставления всех трансфертов по сравнению с предыдущими годами. В наибольшей степени от этого могут пострадать регионы с наименьшим уровнем бюджетной обеспеченности (в первую очередь, регионы Северного Кавказа, Сибири и Дальнего Востока).".

Комитет отмечает, что **наблюдаемый рост объема межбюджетных трансфертов связан с увеличением объемов межбюджетных трансфертов выделяемых в рамках реализации национальных проектов.**

Объемы межбюджетных трансфертов в целом и объемы межбюджетных трансфертов в рамках реализации национальных проектов отражены на следующем графике:

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов



**за 2019 год приняты данные федерального закона № 459-ФЗ с учетом изменений*

Так, объем межбюджетных трансфертов без учета средств выделяемых в рамках национальных проектов остается практически неизменным в течение четырех лет и составляет:

- в 2019 году – 1 805,3 млрд. рублей;
- в 2020 году – 1 804,6 млрд. рублей;
- в 2021 году – 1 808,8 млрд. рублей;
- в 2022 году – 1 796,6 млрд. рублей.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают, что рост реального объема собственных расходов регионов на реализацию нацпроектов может привести к тому, что на региональном уровне национальные проекты будут финансироваться за счет недофинансирования по другим направлениям, в отношении которых будет действовать остаточный принцип. В частности, можно

поставить под вопрос возможность поддержания зарплат бюджетников на указном уровне.

Как отмечают эксперты Высшей школы экономики, недостаток финансовых ресурсов у регионов по итогам 1 полугодия 2019 года привел к ухудшению показателей исполнения целей "майских" Указов Президента Российской Федерации 2012 года: ни по одной из категорий бюджетников плановые значения 2018 года не были достигнуты всеми регионами.

В 2019 году наилучшее исполнение в региональном разрезе можно отметить по категориям «Работники образовательных учреждений общего образования» и «Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования» (из всех регионов не достигли плановых значений менее 5%).

Наихудшее исполнение наблюдается по категориям «Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений» и «Работники учреждений дополнительного образования детей» (план не выполнили 93,2% и 83% регионов соответственно). По этим категориям наблюдается наибольший разрыв с результатами 2018 года.

На графике представлена доля регионов, не выполнивших план по достижению уровня заработных плат отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в 2018 году и в 1 полугодии 2019 года:



**Источник: Росстат, расчеты экспертов Высшей школы экономики*

Законопроектом предусматривается предоставление **дотаций** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год в сумме 932,1 млрд. рублей, что на 57,0 млрд. рублей, или на 6,5 %, больше показателя за 2020 год, предусмотренного Федеральным законом № 459-ФЗ с учетом изменений. В 2021 году объем дотаций составит 939,4 млрд. рублей, в 2022 году – 952,3 млрд. рублей.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации составит в 2020 году 717 866,3 млн. рублей, в 2021 году – 730 817,7 млн. рублей, в 2022 году – 743 470,6 млн. рублей, что в 2020 году на 38 689,9 млн. рублей, в 2021 году на 40 663,7 млн. рублей, больше в сравнении с объемами, предусмотренными Законом № 459–ФЗ. Увеличение объема связано с уточнением прогнозного объема прироста 1 процентного пункта налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет.

Большая часть дотаций традиционно приходится на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: на их долю в 2020 году выделяется 77,0% общего объема дотаций, в 2021 году - 77,8%, в 2022 году - 78,1%. Это свидетельствует о преобладании выравнивающего характера финансовой помощи из федерального бюджета, с одной стороны, и сохранении высокой степени дифференциации среди субъектов Российской Федерации по уровню бюджетной обеспеченности, с другой. Число субъектов Российской Федерации, которые будут являться получателями данного вида дотации, сохраняется на протяжении последних пяти лет и составляет 71 субъект.

Эксперты Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" предлагают для стимулирования региональных инвестиций внести изменения в методику расчета указанных дотаций, предусмотрев уменьшение налогового потенциала регионов на сумму выпадающих доходов от предоставления инвестиционного вычета.

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти с 2017 года выделяются дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В 2020 - 2022 годах на указанные дотации предусмотрены средства в объеме 50 000,0 млн. рублей ежегодно, что на 30 040,0 млн. рублей больше утвержденных Федеральным Законом № 459-ФЗ.

При этом, распределение грантов будет осуществляться с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 года № 193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

Комитет отмечает, что для повышения динамики и результатов реализации национальных проектов, реализуемых в субъектах Российской Федерации с привлечением средств федерального бюджета, необходимо активизировать обзоры бюджетных расходов не только на федеральном уровне, но и на уровне

субъектов Российской Федерации и учитывать их результаты при составлении проектов федерального бюджета и бюджетов других уровней. Это позволит высвободить неэффективно или недостаточно эффективно используемые средства бюджетов, перенаправив их на финансирование приоритетных направлений с высокой отдачей для экономики.

Согласно законопроекту предполагается выделение дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в объеме 100 000,0 млн. рублей ежегодно в 2020 - 2022 годах, на уровне 2019 года.

Согласно законопроекту бюджетные ассигнования для предоставления дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО предусмотрены в 2020 году в объеме 8 899,6 млн. рублей, в 2021 - 2022 годах – 8 952,0 млн. рублей ежегодно. Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований в 2020 и 2021 годах соответствуют объемам, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2022 году объем предусмотрен на уровне объема, предусмотренного на 2021 год.

При этом, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает, следующее:

"По поступающим в Комитет данным от органов местного самоуправления ЗАТО в отношении определения финансовой обеспеченности ЗАТО в соответствующих методиках не в полной мере учитываются факторы, удорожающие жизнеобеспечение населения северных и дальневосточных территорий (особые условия функционирования жилищно-коммунального комплекса, социальной сферы, транспортного обслуживания населения)".

Законопроектом предусматривается предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год в сумме 765,5 млрд. рублей, что на 140,1 млрд. рублей, или на 22,4 %, больше показателя за 2019 год, предусмотренного Федеральным законом № 459-ФЗ с учетом изменений, и на 125,2 млрд. рублей, или на 19,6 %, больше показателя сводной бюджетной

рописи по состоянию на 1 сентября 2019 года. В 2021 году объем субсидий составит 717,4 млрд. рублей, в 2022 году – 724,4 млрд. рублей.

Законопроектом на 2020 год предусмотрено предоставление 117 субсидий, что на 22 субсидии больше, чем в Федеральном законе № 459-ФЗ с учетом изменений, на 2021 год – 115, на 2022 год – 109 субсидий.

Предусматриваются предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год в сумме 514,7 млрд. рублей, что на 130,5 млрд. рублей, или на 34,0 %, больше суммы субвенций на 2019 год, предусмотренной в Федеральном законе № 459-ФЗ с учетом изменений, и на 89,9 млрд. рублей, или на 21,2 %, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 года. На 2021 год объем субвенций предусмотрен в размере 517,1 млрд. рублей, на 2022 год – 532,1 млрд. рублей.

Законопроектом предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год в сумме 340,1 млрд. рублей, что на 102,4 млрд. рублей, или на 23,1 %, меньше суммы трансфертов, предусмотренных на 2019 год в Федеральном законе № 459-ФЗ с учетом изменений, и на 164,4 млрд. рублей, или на 32,6 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 года. В 2021 году иные межбюджетные трансферты предусмотрены в объеме 392,5 млрд. рублей, в 2022 году – 274,1 млрд. рублей.

Комитет отмечает, что указанное снижение объемов иных межбюджетных трансфертов во многом связано с проведением Правительством Российской Федерации работы по переводу иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий и других видов расходов. Так, в законопроекте предлагается перевести 6 иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий и дотаций.

Перевод иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий и других более формализованных видов расходов должен привести к улучшению планирования бюджетов регионов и более раннему началу как конкурсных процедур, так и реализации самих мероприятий, что позволит регионам получающим финансовую поддержку, ускорить освоение средств, и будет

оказывать положительное влияние на снижение социально-экономического неравенства субъектов Российской Федерации.

В рамках национальных проектов на 2020 год законопроектом предусмотрены средства межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 747 842,2 млн. рублей, или 29,3 % объема межбюджетных трансфертов, на 2021 год – 757 585,1 млн. рублей (29,5 %) и на 2022 год – 686 301,7 млн. рублей (27,6 %).

Основной объем средств межбюджетных трансфертов приходится на национальный проект "Демография", который составит в 2020 году 280 137,7 млн. рублей, или 37,5 % объема межбюджетных трансфертов, предусматриваемых в рамках национальных проектов, в 2021 году – 281 868,6 млн. рублей (37,2 %), в 2022 году – 261 000,4 млн. рублей (38 %).

Трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, выделяемые в рамках реализации национальных проектов, характеризуются следующими данными:

млн. рублей

№ п/п	Национальный проект, в рамках которого реализуются федеральные проекты	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2019	% кас-сового исполнения к рос-писи	Законопроект					
				2020	% к 2019 459-ФЗ	2021	% к 2020	2022	% к 2021
	Всего	602 185,7	35,1	747 842,2	125,5	757 585,1	101,3	686 301,7	90,6
	<i>% от общего объема мбт</i>	23,8		29,3		29,5		27,6	
	субсидии	327 464,3	31,0	411 957,3	126,0	396 759,9	96,3	416 362,1	104,9
	субвенции	58 278,7	62,8	156 706,6	282,4	162 800,3	103,9	171 579,7	105,4
	иные межбюджетные трансферты	216 442,7	33,8	179 178,3	83,9	198 025,0	110,5	98 359,9	49,7
1	НП "Культура"	6 933,4	37,6	6 968,2	107,9	7 765,7	111,4	10 160,8	130,8
	федеральные проекты:								
1.1	"Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры" ("Культурная среда")	6 733,4	37,0	6 818,2	109,0	7 615,7	111,7	10 010,8	131,4
1.2	"Цифровая культура"	200,0	58,6	150,0	75,0	150,0	100,0	150,0	100,0
2	НП "Цифровая экономика"			298,4		248,4	83,2	148,4	59,7
	федеральные проекты:								
2.1	"Информационная инфраструктура"			148,4		148,4	100,0	148,4	100,0
2.2	"Информационная безопасность"			150,0		100,0	66,7		
3	НП "Образование"	67 407,3	35,8	74 051,0	111,7	76 288,3	103,0	62 453,3	81,9

№ п/п	Национальный проект, в рамках которого реализуются федеральные проекты	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2019	% касового исполнения к росписи	Законопроект					
				2020	% к 2019 459-ФЗ	2021	% к 2020	2022	% к 2021
	федеральные проекты:								
3.1	"Современная школа"	49 857,9	31,6	46 202,7	93,5	45 730,0	99,0	37 540,0	82,1
3.2	"Успех каждого ребенка"	7 965,0	29,5	10 386,5	130,4	12 196,5	117,4	9 676,5	79,3
3.3	"Цифровая образовательная среда"	1 990,0	15,9	15 420,0	774,9	15 420,0	100,0	12 635,0	81,9
3.4	"Учитель будущего"	1 360,0	16,9	810,0	59,6	1 620,0	200,0	1 440,0	88,9
3.5	"Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	5 904,4	90,0	731,8	13,9	731,8	100,0	731,8	100,0
3.6	"Социальная активность"	330,0	52,3	500,0	161,3	590,0	118,0	430,0	72,9
4	НП "Жилье и городская среда"	68 780,0	20,0	68 730,0	99,9	71 840,0	104,5	76 970,0	107,1
	федеральные проекты:								
4.1	"Жилье"	22 460,0	29,2	25 230,0	112,3	28 340,0	112,3	31 830,0	112,3
4.2	"Формирование комфортной городской среды"	46 320,0	15,5	43 500,0	93,9	43 500,0	100,0	45 140,0	103,8
5	НП "Экология"	39 491,2	16,5	55 600,5	129,3	73 642,9	132,5	88 286,0	119,9
	федеральные проекты:								
5.1	"Чистая страна"	6 216,1	23,7	10 447,8	155,6	11 602,3	111,0	13 015,7	112,2
5.2	"Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"			2 796,7	84,2	3 788,5	135,5	3 788,5	100,0
5.3	"Чистый воздух"	1 000,0							
5.4	"Чистая вода"	4 842,6	1,1	11 357,5	234,1	24 113,9	212,3	36 533,6	151,5
5.5	"Оздоровление Волги"	13 683,0	0,7	19 584,2	120,3	20 940,8	106,9	22 534,5	107,6
5.6	"Сохранение озера Байкал"	3 665,3	10,5	4 168,6	118,1	5 436,1	130,4	5 250,0	96,6
5.7	"Сохранение уникальных водных объектов"	727,7	17,9	901,5	123,7	2 090,3	231,9	2 237,6	107,0
5.8	"Сохранение лесов"	9 356,5	46,7	6 344,2	96,5	5 671,0	89,4	4 926,2	86,9
6	НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	33 768,9	56,7	10 890,2	33,4	15 411,2	141,5	39 460,3	256,0
	федеральные проекты:								
6.1	"Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	9 543,2	67,9	1 488,7	21,8	2 912,0	195,6	10 723,9	368,3
6.2	"Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	17 893,3	66,4	5 065,5	28,3	7 391,2	145,9	22 022,4	298,0
6.3	"Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	5 373,0	8,8	3 836,0	52,0	4 608,0	120,1	5 914,0	128,3
6.4	"Популяризация предпринимательства"	959,4	31,7	500,0	100,0	500,0	100,0	800,0	160,0
7	НП "Производительность труда и поддержка занятости"	4 091,0	17,6	3 738,1	91,4	3 735,5	99,9	3 885,5	104,0
	федеральные проекты:								
7.1	"Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	1 965,8	20,5	2 007,5	102,1	1 918,0	95,5	2 068,0	107,8
7.2	"Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	2 125,2	15,0	1 730,6	81,4	1 817,5	105,0	1 817,5	100,0
8	НП "Здравоохранение"	76 508,6	23,4	140 759,4	184,0	65 499,0	46,5	81 176,0	123,9

№ п/п	Национальный проект, в рамках которого реализуются федеральные проекты	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2019	% касового исполнения к росписи	Законопроект					
				2020	% к 2019 459-ФЗ	2021	% к 2020	2022	% к 2021
	федеральные проекты:								
8.1	"Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	10 493,3	36,2	14 340,0	136,6	7 219,0	50,3	5 205,0	72,1
8.2	"Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	11 541,6	15,6	13 165,1	114,1	10 249,6	77,9	16 505,3	161,0
8.3	"Борьба с онкологическими заболеваниями"	29 684,1	19,0	52 053,4	175,4	26 195,3	50,3	34 537,8	131,8
8.4	"Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	12 914,1	32,3	21 238,0	164,5	10 621,0	50,0	17 288,1	162,8
8.5	"Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	11 875,5	21,1	39 963,0	336,5	11 214,1	28,1	7 639,9	68,1
9	НП "Демография"	185 074,1	42,1	280 137,7	157,2	281 868,6	100,6	261 000,4	92,6
	федеральные проекты:								
9.1	"Финансовая поддержка семей при рождении детей"	89 762,7	63,1	199 828,3	230,7	211 773,8	106,0	225 030,3	106,3
9.2	"Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	64 801,9	18,2	39 380,2	64,6	39 445,9	100,2	4 345,8	11,0
9.3	"Старшее поколение"	8 038,3	40,4	13 205,5	160,4	11 674,5	88,4	12 393,0	106,2
9.4	"Спорт - норма жизни"	22 471,2	27,6	27 723,8	123,4	18 974,4	68,4	19 231,3	101,4
10	НП "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	111 200,0	42,2	85 000,0	76,4	119 900,0	141,1	8 500,0	7,1
	федеральные проекты:								
10.1	"Дорожная сеть"	111 200,0	42,2	76 600,0	68,9	111 500,0	145,6	100,0	0,1
10.2	"Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"			8 400,0		8 400,0	100,0	8 400,0	100,0
11	НП "Международная кооперация и экспорт"	3 461,1	11,5	6 577,5	190,0	4 408,3	67,0	10 319,3	234,1
	федеральные проекты:								
11.1	"Промышленный экспорт"	1 419,3							
11.2	"Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	2 041,8	19,5	6 577,5	322,1	4 408,3	67,0	10 319,3	234,1
12	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	5 470,2	21,6	15 091,2	281,0	36 977,2	245,0	43 941,7	118,8
	федеральные проекты:								
12.1	"Европа-Западный Китай"	2 056,6		10 622,8	516,5	18 176,4	171,1	20 535,0	113,0
12.2	"Коммуникации между центрами экономического роста"	2 113,6	21,6	2 810,0	132,9	17 499,3	622,7	20 188,3	115,4
12.3	"Развитие региональных аэропортов и маршрутов"	1 300,0	55,6	1 658,3	138,2	1 301,5	78,5	3 218,4	247,3

Комитет отмечает, что по отдельным межбюджетным трансфертам выделяемым в рамках реализации национальных проектов ("Жилье и городская среда", "Экология", "Производительность труда и поддержка занятости", "Здравоохранение", "Международная кооперация и экспорт" и Комплексному

плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры) на 1 сентября 2019 года сложилось низкое исполнение (менее 25%). При этом, по отдельным федеральным проектам в рамках межбюджетных трансфертов "Чистая вода" и "Оздоровление Волги" исполнение на 1 сентября 2019 года составило около 1% (1,1% и 0,7% соответственно).

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов на 1 сентября 2019 года (35,1%) меньше кассового исполнения всех расходов национальных проектов (45,7%). Эта ситуация связана с поздним заключением контрактов под использование средств межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с отсутствием необходимой документации по региональным стройкам. С учетом роста объемов трансфертов в рамках национальных проектов в 2020 году на 24,1 % по сравнению с 2019 годом, Комитет считает необходимым обеспечение своевременной подготовки всей необходимой для начала работ в регионах документации.

Эксперты Высшей школы экономики отмечают следующие проблемы связанные с реализацией национальных проектов "с точки зрения глав регионов, вступивших в нацпроекты (высказанные в частности, в рамках Московского Финансового Форума, ММФ-2019)":

1) необходимость увеличения горизонта планирования: "Пока непонятно, на какое финансирование из федерального центра рассчитывать регионам на временном горизонте 2022 - 2024 годов. Знать цифры до конца срока действия нацпроектов (до 2024 года) – для регионов крайне важно, т.к. регионы участвуют в их софинансировании. Проблемой для регионов является то, что по ряду показателей - средства не распределены даже в рамках 3-летнего бюджета (по многим вопросам – горизонт планирования – максимум 1 год).";

2) сложившийся ниже планируемого фактический уровень софинансирования: "Средний уровень регионального софинансирования по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам – 95% (федеральный уровень) на 5% (регион). Основная проблема состоит в том, что на деле пятью процентами

софинансирование со стороны региона не ограничивается. Кроме просчитанных – возникают внушительные объемы неучтенных дополнительных затрат (подключения к инфраструктуре, расходы на дополнительную закупку оборудования, благоустройство и т.п.)." Комитет поддерживает предложение экспертов о целесообразности ввести еще один показатель для мониторинга финансирования национальных проектов – фактический уровень софинансирования региона.

3) позднее доведение средств до регионов: "Деньги до регионов доводятся не в заявленные сроки, а значит позже начинают работать. Все организационные моменты должны быть учтены в бюджете, а не доводиться потом. По информации Минфина России, уже сейчас в Бюджетном кодексе подготовлено несколько новаций во взаимоотношениях федерального центра с регионами. Будут определяться конкретные сроки по заключению соглашений.";

4) необходимость сохранения поощрительных мер в виде дотаций (грантов): "Необходимо, чтобы грантовая поддержка (как стимулирующая мера) сохранялась на весь срок реализации национальных проектов."

Согласно приложению 34 к законопроекту распределено 150 межбюджетных трансфертов в объеме 1 258,5 млрд. рублей на 2020 год, 1 176,2 млрд. рублей на 2021 год, 1 090,0 млрд. рублей на 2022 год, что соответствует 49,3%, 45,9% и 43,9% от общего запланированного объема межбюджетных трансфертов соответственно. В 2019 году количество распределенных межбюджетных трансфертов составляло 95 на общую сумму 1 486,5 млрд. рублей. Комитет отмечает, что относительное снижение распределенных объемов бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом связано с нераспределенной между регионами дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, объем которой составляет в 2020 году 717,9 млрд. рублей или 28,1% от объема всех межбюджетных трансфертов в 2020 году. Указанная дотация должна быть распределена в ходе подготовки к рассмотрению законопроекта во втором чтении

после предварительного рассмотрения методики на заседании трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

Необходимо отметить значительное увеличение распределенных на плановый период межбюджетных трансфертов, так, к первому чтению законопроекта на 2020 год распределено 73% от общего количества межбюджетных трансфертов, на 2021 год - 69%, на 2022 год - 67%.

При этом эксперты Финансового университета отмечают, что "поставленная еще в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов задача распределения федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год всех субсидий и максимального количества иных межбюджетных трансфертов, обеспечения роста количества распределенных субсидий и иных межбюджетных трансфертов на плановый период, а также определенная Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов задача расширения «горизонтов» планирования путем распределения межбюджетных трансфертов на трехлетний период решается не в полном объеме".

Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым поручено принять меры в целях обеспечения своевременного доведения средств в субъекты Российской Федерации в полном объеме с начала финансового года (поручение от 10 октября № ДМ-П13-8724р). Согласно указанному поручению, главным распорядителям бюджетных средств необходимо внести в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов об утверждении правил предоставления и распределения субсидий и иных межбюджетных трансфертов в срок до 1 ноября текущего года, а утверждение этих актов Правительством Российской Федерации необходимо осуществить в срок до 1 декабря 2019 года.

Комитет отмечает необходимость ко второму чтению рассмотрения законопроекта распределение всех субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (за исключением иных межбюджетных

трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, распределяемых на конкурсной основе, а также объемы которых обусловлены поступлением доходов федерального бюджета) как на очередной финансовый год, так и на плановый период.

Кроме того, **требуется проработка с регионами вопросов своевременного заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов для обеспечения регионам реальной возможности начать работу с начала финансового года.** При этом согласно Основным направлениям на 2020 - 2022 годы предусматривается заключение соглашений на срок, не меньший периода, на который утверждено распределение субсидий.

Для обеспечения возможности утверждения Правительством Российской Федерации единых предельных уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов и входящих в состав соответствующего национального проекта на весь срок их реализации (2019 - 2024 годы), проектом федерального закона № 802515-7 "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году" предлагается не распространять на субсидии, предоставляемые из федерального бюджета в указанных целях требование пункта 61 статьи 132 Кодекса об обязательном утверждении Правительством Российской Федерации для всех субсидий предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации исключительно на очередной финансовый год и плановый период.

Распространение утвержденных на 2019 - 2021 годы предельных уровней софинансирования для субсидий на реализацию национальных проектов на весь срок их реализации обеспечит прозрачность и предсказуемость оказания

финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации при реализации национальных проектов, а также даст возможность заключать с субъектами Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидий на весь срок реализации национальных проектов.

Кроме того в Основных направлениях на 2020 - 2022 годы предлагаются следующие меры:

- уточнение подходов к распределению субсидий из федерального бюджета, исходя из необходимости учета перспективных экономических специализаций субъектов и параметров демографического прогноза, установленных Стратегией пространственного развития;

- установление предельного срока внесения в Правительство Российской Федерации проектов правил предоставления субсидий (до 1 ноября) и их утверждения (1 декабря);

- установление предельного срока заключения соглашений регионами с муниципалитетами (30 дней после федерального соглашения);

- расширение "горизонтов" планирования путем распределения межбюджетных трансфертов на весь срок реализации национальных проектов.

Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации

Прогноз основных характеристик консолидированных бюджетов субъектов на 2016 - 2022 годах представлен в следующей таблице:

млрд рублей

Показатель	2016 год (факт)	2017 год (факт)	2018 год (факт)	2019 год (оценка)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)
Доходы, всего	9 923,8	10 758,1	12 392,5	13 376,0	14 122,1	14 836,3	15 616,3
<i>в % к предыдущему году</i>	<i>106,6</i>	<i>108,4</i>	<i>115,2</i>	<i>107,9</i>	<i>105,6</i>	<i>105,1</i>	<i>105,3</i>
<i>в % к ВВП</i>	<i>11,5</i>	<i>11,7</i>	<i>11,9</i>	<i>12,3</i>	<i>12,5</i>	<i>12,3</i>	<i>12,2</i>
в том числе:							
налоговые и неналоговые доходы	8 289,3	8 986,5	10 222,2	10 974,6	11 569,6	12 269,9	13 133,4
<i>в % к предыдущему году</i>	<i>108,7</i>	<i>108,4</i>	<i>113,8</i>	<i>107,4</i>	<i>105,4</i>	<i>106,1</i>	<i>107</i>
<i>доля в доходах, %</i>	<i>83,5</i>	<i>83,5</i>	<i>82,5</i>	<i>82</i>	<i>81,9</i>	<i>82,7</i>	<i>84,1</i>
межбюджетные трансферты	1 567,8	1 690,1	2 044,8	2 401,4	2 552,4	2 566,4	2 482,9
<i>в % к предыдущему году</i>	<i>97,8</i>	<i>107,8</i>	<i>121</i>	<i>117,4</i>	<i>106,3</i>	<i>100,5</i>	<i>96,7</i>
<i>доля в доходах, %</i>	<i>15,8</i>	<i>15,7</i>	<i>16,5</i>	<i>18</i>	<i>18,1</i>	<i>17,3</i>	<i>15,9</i>

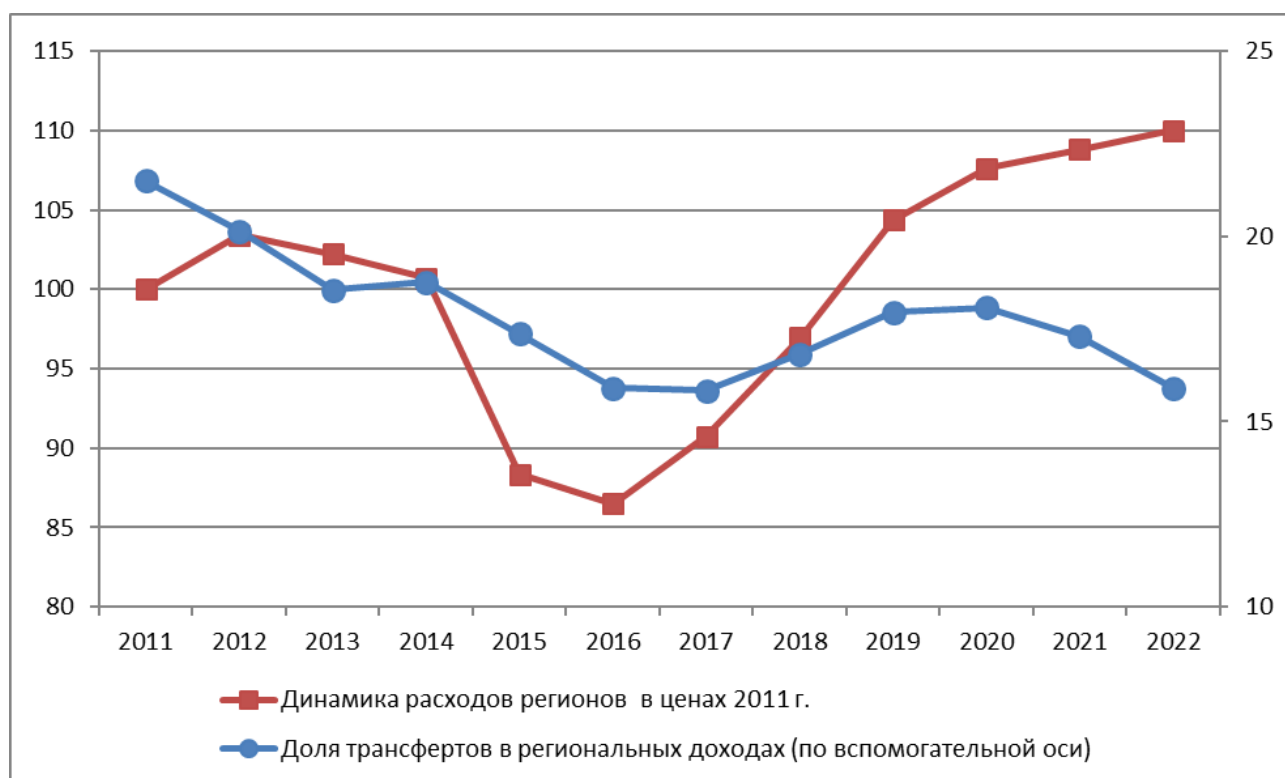
Показатель	2016 год (факт)	2017 год (факт)	2018 год (факт)	2019 год (оценка)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)
Расходы, всего	9 936,4	10 810,0	11 882,2	13 278,2	14 098,9	14 830,4	15 588,6
<i>в % к предыдущему году</i>	<i>104,8</i>	<i>108,8</i>	<i>109,9</i>	<i>111,7</i>	<i>106,2</i>	<i>105,2</i>	<i>105,1</i>
<i>в % к ВВП</i>	<i>11,6</i>	<i>11,7</i>	<i>11,4</i>	<i>12,2</i>	<i>12,5</i>	<i>12,3</i>	<i>12,1</i>
Профицит (+) / Дефицит (-)	-12,6	-51,9	510,3	97,8	23,2	5,9	27,7
<i>в % к ВВП</i>	<i>0,01</i>	<i>0,1</i>	<i>0,5</i>	<i>0,1</i>	<i>0,02</i>	<i>0,01</i>	<i>0,02</i>

Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают что "в законопроекте на 2020 - 2022 годы прогноз ВВП в текущих ценах более оптимистичен, чем ожидаемые значения этого показателя в предшествующем законе о федеральном бюджете. Таким образом, реальный рост региональных доходов и расходов в 2020 году будет обусловлен не корректировкой ВВП, а именно увеличением абсолютных значений соответствующих показателей."

Эксперты Высшей школы экономики отмечают следующее:

"Доля трансфертов в доходах консолидированных региональных бюджетов существенно выросла в 2018 - 2019 годах, что способствовало росту региональных расходов в постоянных ценах. Увеличение доли трансфертов в 2019 году связано с началом реализации национальных проектов. Однако проект ОНБП предусматривает существенное сокращение доли трансфертов в региональных доходах с 17,9% в 2019 году до 15,9% в 2022 года. Отметим, что такой низкой доли трансфертов не наблюдалось за весь период с 2011 года. Одновременно, как уже было отмечено, предполагается достаточно быстрый рост региональных расходов в неизменных ценах. Необходимо обосновать, как при быстром сокращении доли трансфертов в доходах регионы будут финансировать национальные проекты. Присутствующая в расчетах гипотеза о быстром росте налоговых и неналоговых доходов регионов в 2020 - 2022 годах может не реализоваться из-за более низких темпов экономического роста, по сравнению с заложенными в основу бюджетных проектировок. Планируемое сокращение доли бюджетных трансфертов в доходах регионов и риски, связанные с заложенным в расчеты увеличением налоговых и неналоговых доходов, создают, с нашей точки зрения, риски для национальных проектов."

На следующем графике представлена доля трансфертов в доходах консолидированных региональных бюджетов и динамика расходов региональных бюджетов в неизменных ценах.



Источник: Минфин РФ, Росстат.

Расходы региональных бюджетов в 2016 г. были ниже показателя 2011 г. на 14%. Ожидается, что лишь по итогам 2019 года они превысят уровень 2014 года. Рост в неизменных ценах заложен на 2020-2022 гг., и согласно плану к 2022 г. уровень расходов региональных бюджетов должен превысить уровень 2011 г. на 10%.

По мнению Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления "в настоящее время в сфере межбюджетных отношений сохраняется тенденция централизации в федеральном бюджете доходов бюджетной системы Российской Федерации сложившаяся в течение нескольких лет".

При этом, согласно Федеральному закону № 62-ФЗ от 15 апреля 2019 года "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" с 2020 года на региональный уровень переданы следующие нормативы отчислений:

- акцизы на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья (100%);
- акцизы на спиртосодержащую продукцию (100%);
- плата за негативное воздействие на окружающую среду (5%).

Кроме того, указанным федеральным законом установлен единый принцип зачисления доходов от штрафов, установленных федеральными законами, согласно которому указанные доходы зачисляются в тот бюджет бюджетной системы, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего данный штраф, за исключением:

1) административных штрафов за нарушение ПДД (направляются в дорожные фонды субъектов);

2) административных штрафов за нарушения бюджетного законодательства, которые будут поступать в доходы бюджетов, чьи средства были с нарушениями;

3) штрафов, установленных Налоговым кодексом, начисленные на суммы неуплаченных налогов, будут направляться в доход бюджетов бюджетной системы в соответствии с установленными для данных законов нормативами.

Эксперты Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" отмечают, что "увеличение доли акцизов на нефтепродукты (автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей), распределяемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, может оказать позитивное влияние на положение регионов".

Комитет отмечает, что **несмотря на неоднократное обсуждение проблемы, собрания рабочих групп и принятые поручения, никаких решений в части снижения зарегулированности региональных расходов с федерального уровня не принято.** Предусмотрено только ограничение на новое регулирование расходов регионов за счет блокирования регистрации в Минюсте России нормативных актов министерств и ведомств, увеличивающих расходные обязательства субъектов Российской Федерации, без согласования указанных актов Минфином России. Эксперты РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара отмечают, что "по опросам регионов, до 95% всех расходных полномочий регионов так или иначе определяются требованиями федеральных стандартов, регламентов,

решений". При этом указанные эксперты рекомендуют "децентрализовать регулирование расходных полномочий субъектов Российской Федерации (передать регионам право устанавливать ГОСТы, СанПины, СНИПы с регламентацией на федеральном уровне только наиболее общих вопросов и вопросов безопасности; инвентаризировать и сократить перечень федеральных норм, содержащих избыточное регулирование объема региональных вопросов и полномочий)".

Комитет отмечает, что **сокращение доли трансфертов в региональных доходах при сохранении зарегулированности расходов может привести к возврату к наращиванию региональной долговой нагрузки.**

Эксперты ТПП отмечают следующее:

"В настоящее время во многих странах стали активно проводиться реформы по фискальной децентрализации, направленной на передачу многих расходных полномочий и источников дохода на низовые уровни государственного и муниципального управления.

Не всегда эти процессы достигали планируемых результатов. Часто они приводят к ослаблению фискальной дисциплины и возникновению кассовых разрывов между доходами и расходами региональных и муниципальных бюджетов. Это явление получило название "вертикальные фискальные дисбалансы", когда "децентрализация расходов не совпадает с децентрализацией доходов".

Крупные вертикальные дисбалансы резко ослабляют фискальную дисциплину субфедеральных (муниципальных) правительств, вынуждая центральное правительство (федеральный центр) поддерживать их уже на постоянной возрастающей основе.

Для снижения крупных вертикальных фискальных дисбалансов в бюджетной системе Российской Федерации необходимо, по мнению ТПП, поиск дополнительных источников налоговых и неналоговых доходов, способных оптимизировать децентрализацию расходных и доходных статей региональных и муниципальных бюджетов."

Комитет отмечает, что прирост собственных налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году составит 731,4 млрд. рублей относительно первоначально заложенного прогноза в Федеральном законе № 459-ФЗ. При этом, указанная тенденция наблюдается с 2016 году.

Ключевыми положительными тенденциями являются повышение собственных доходов и снижение объемов государственного долга субъектов Российской Федерации. Так, ежегодный прирост собственных доходов в 2020 году относительно 2019 года планируется в объеме 595,0 млрд. рублей, в 2021 году – 700,3 млрд. рублей, в 2022 году – 863,5 млрд. рублей соответственно.

Вместе с тем, Комитет отмечает неравномерность распределения налоговой базы по территории Российской Федерации. Так, в части поступлений от НДФЛ по итогам 2018 года на 10 "крупнейших" регионов приходится 55% общего объема поступлений. В части поступлений по налогу на прибыль организаций – 57%.

Указанная дифференциация регионов по обеспеченности собственными доходами приводит к дифференциации в долговой нагрузке.

Государственный долг субъектов Российской Федерации за 2018 год снизился на 4,7%, или на 109,1 млрд. рублей и составил 2 206,3 млрд. рублей. По состоянию на 1 сентября 2019 года указанный долг снизился на 9,6%, или 211,2 млрд. рублей и составил 1 995,1 млрд. рублей.

Структура государственного долга субъектов Российской Федерации в 2016 - 2019 годах отражена в следующей таблице:

млрд. рублей

Долговое обязательство	По состоянию на:							
	1 января 2017 года		1 января 2018 года		1 января 2019 года		1 сентября 2019 года	
	млрд. рублей	% к общему объему	млрд. рублей	% к общему объему	млрд. рублей	% к общему объему	млрд. рублей	% к общему объему
Государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации	457,5	19,4	548,5	23,7	551,4	25	537,3	26,9
Кредиты, полученные субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	808,5	34,4	667,0	28,8	636,0	28,8	404,7	20,3
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	88,3	3,7	81,5	3,5	71,5	3,2	57,7	2,9

Долговое обязательство	По состоянию на:							
	1 января 2017 года		1 января 2018 года		1 января 2019 года		1 сентября 2019 года	
	млрд. рублей	% к общему объему	млрд. рублей	% к общему объему	млрд. рублей	% к общему объему	млрд. рублей	% к общему объему
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	990,5	42,1	1 010,3	43,6	940,0	42,6	988,0	49,5
Иные долговые обязательства субъекта Российской Федерации	8,4	0,4	8,1	0,4	7,4	0,4	7,4	0,4
ИТОГО	2 353,2	100	2 315,4	100	2 206,3	100	1 995,1	100
Темп роста (снижения) к предыдущему году, %	101,5		98,4		95,3		90,4	

Счетная палата отмечает, что рост регионального долга по сравнению с началом года произошел в 14 субъектах Российской Федерации. Снижение объема госдолга отмечается в 59 регионах.

Задолженность по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, снизилась на 36,4 %. Однако в 3 регионах отмечается рост указанной задолженности. Снижение отмечено в 45 регионах.

В структуре долговых обязательств некоторых регионов доля задолженности по указанным кредитам значительно выше доли задолженности по бюджетным кредитам.

При этом по 33 субъектам Российской Федерации доля кредитов от кредитных организаций выше среднероссийского уровня (20,3 %), из них по 9 субъектам Российской Федерации указанная доля в структуре долга составляет более 50 %.

На 1 сентября 2019 года не имеет задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, 41 субъект Российской Федерации.

Удельный вес государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в объеме государственного долга регионов увеличился на 1,9 процентного пункта и составляет 26,9 %.

Государственные гарантии предоставил 31 субъект Российской Федерации. Их удельный вес в объеме государственного долга регионов уменьшился на 0,3 процентных пункта и составляет 2,9 %.

По оценке Счетной палаты, состояние долговой устойчивости регионов показывает значительный объем накопленных обязательств, приближающийся у отдельных регионов к объему их годовых доходов, что свидетельствует о высокой долговой нагрузке на региональные бюджеты.

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает, что "существует высокая вероятность того, что ряду депрессивных и низкодоходных субъектов Российской Федерации для исполнения ранее принятых социальных обязательств, в том числе указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, указа Президента Российской Федерации № 204, а также погашения ранее взятых коммерческих кредитов и уплаты процентов по ним, потребуются новые заимствования."

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что **следствием дифференциации доходов и долговой нагрузки регионов является дифференциация в социально-экономическом развитии, которая проявляется, например, в уровне валового регионального продукта (ВРП) на душу населения (разрыв между средним по 10 наибольшими и наименьшими значениями – в 12 раз по итогам 2017 года), среднедушевом уровне доходов граждан (разрыв – в 3 раза по итогам 2018 года).**

Эксперты Финансового университета считают, что сложившаяся система межбюджетных отношений не способна решить проблему социально-экономической дифференциации регионов. Согласно анализу, проведенному указанными экспертами, в 2016 – 2020 годах у субъектов Российской Федерации не происходит сколько бы значимого изменения уровня расчетной бюджетной обеспеченности, при этом регионы с примерно одинаковым – средним или выше среднего по федеральному округу – уровнем ВРП на душу населения и расчетной бюджетной обеспеченности могут получать в 2019 - 2021 годах разный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (Тулская и Тверская

области в ЦАО, Псковская область и Республика Карелия в СЗФО, Республика Дагестан и Чеченская Республика в СКФО, Республика Марий Эл и Кировская область в ПФО, Хабаровский край и Амурская область в ДФО и др.). Кроме того, во многих регионах прослеживается тенденция снижения доходов населения от предпринимательской деятельности при возрастании удельного веса социальных выплат и заработной платы работающих в государственных и муниципальных учреждениях в доходах граждан на фоне роста межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Эксперты Финансового университета также сообщают, что "в 2019 - 2021 годах снижается уровень бюджетной обеспеченности отдельных субъектов Российской Федерации: Тульской области – с 0,939 до 0,934, Удмуртской Республики – с 0,775 до 0,772, Пермского края – с 0,924 до 0,919, Ульяновской области – с 0,804 до 0,799, Красноярского края – с 0,970 до 0,963, Омской области – с 0,673 до 0,669, Республики Саха – с 0,510 до 0,499, Магаданской области – с 0,600 до 0,590, Чукотского автономного округа – с 0,370 до 0,360".

Для обеспечения экономического роста в регионах и снижения дифференциации социально-экономического развития помимо мер совершенствования предоставления межбюджетных трансфертов, изложенных в предыдущем разделе, предлагается ко второму чтению подготовить предложения о стимулировании реализации инвестиционных проектов в регионах, в том числе за счет снижения долговой нагрузки в части выполнения обязательств по погашению задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Указанные меры должны стимулировать рост расходов инвестиционного характера в регионах, которые в последние годы были вытеснены расходами на исполнение социальных обязательств: доля инвестиционных расходов в бюджетах субъектов Российской Федерации снизилась с 17,2% в 2009 году до 10,8% в 2018 году. Как указал Ректор НИУ Высшая школа экономики Я.И.Кузьминов в ходе заседания комитета 14 октября 2019 года "по-прежнему

устойчивость региональных бюджетов достигается за счет крайне низкой доли инвестиционных средств в этих бюджетах".

Комитет отмечает, что объем текущей долговой нагрузки сформировался в 2008-2010 годах, когда темпы роста объемов регионального долга в среднем составляли 34,1% в год в основном за счет наращивания задолженности по коммерческим кредитам. Указанные средства были направлены на строительство региональной дорожной сети. С 2008 по 2011 год протяженность дорог с твердым покрытием регионального и местного значения выросла с 580 тыс. км до 875 тыс. км или более чем на 50%. При этом поддержка регионов в части покрытия этой задолженности из федерального бюджета отсутствовала, что привело к продолжению нарастания объемов региональной задолженности. Решения о замещении коммерческих кредитов бюджетными и последующее решение Президента Российской Федерации о реструктуризации задолженности перед Российской Федерацией позволили переломить ситуацию с ростом объемов региональной задолженности. Одновременно Комитет считает, что **для недопущения наращивания долговой нагрузки регионов предлагаемые механизмы стимулирования реализации инвестиционных проектов в регионах не должны приводить к простому переносу сроков выплаты задолженности.**

Эксперты Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" для увеличения инвестиционного потенциала регионов предлагают "предоставить долгосрочные льготные или безвозмездные кредиты субъектам Российской Федерации для стимулирования инвестиционных проектов с помощью инвестиционного налогового вычета. Инвестиционная активность российских предпринимателей позволит компенсировать все выпадающие доходы региональных бюджетов к моменту, когда новые предприятия выйдут на свою проектную мощность. Для того чтобы получить результат потом, нужно инвестировать сейчас."

Комитет отмечает, что согласно Основным направлениям на 2020 - 2022 годы в целях сокращения дифференциации социально-экономического развития

регионов предлагается для регионов с низким уровнем социально-экономического развития ряд мер:

- 1) разработка программ социально-экономического развития регионов;
- 2) предоставление межбюджетных трансфертов в целях развития перспективных отраслей экономики регионов, утвержденных Стратегией пространственного развития Российской Федерации на 2020 - 2025 годы;
- 3) установление единого предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации при предоставлении всех межбюджетных субсидий в размере 99 процентов на 2020 - 2022 годы, включая софинансирование в рамках мероприятий национальных проектов и других мероприятий государственных программ Российской Федерации.

Комитет отмечает, что для 10 регионов с низким уровнем социально-экономического развития уже назначены кураторы и ведомства, ответственные за разработку программ социально-экономического развития указанных регионов. Так, по информации Минсельхоза России в рамках субсидии из федерального бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования субъектов Российской Федерации уже запланированы 1,1 млрд. рублей для 10 субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития.

Комитет поддерживает позицию экспертов РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара, что "по итогам рассмотрения параметров межбюджетных отношений на 2020 – 2022 года можно сделать выводы о присутствии как положительных, так и отрицательных тенденций. Позитивным трендом является повышение сбалансированности субфедеральных бюджетов, появление бюджетного профицита и возможность его использования в целях оздоровления региональных финансов (в частности, на снижение долговой нагрузки).".

Отрицательной тенденцией, по мнению экспертов РАНХиГС и ИЭП им. Е.Т.Гайдара, следует считать сокращение реального объема финансовой помощи регионам (выраженного в долях ВВП), а также ее нецелевой части (дотаций). Согласно законопроекту, относительный объем дотаций регионам к 2022 г.

снизится до минимальной величины за период с 2014 г., что не будет способствовать повышению прозрачности межбюджетных отношений, а также повышению гибкости региональных властей в проведении собственной бюджетной политики. Сокращение реального объема межбюджетных трансфертов регионам в 2021-2022 г. на фоне снижения прогнозного объема доходов региональных и местных бюджетов в реальном выражении может привести к росту бюджетного неравенства, а также сокращению инвестиционных расходов субнациональных бюджетов, что, в свою очередь, может негативно отразиться на результатах реализации национальных проектов.

Эксперты Финансового университета отмечают, что "проект федерального бюджета, сформированный в рамках действующего бюджетного правила, позволяет обеспечить сбалансированность региональных бюджетов с использованием различных инструментов, что позволит субъектам федерации выполнять социальные обязательства, гарантированные гражданам Конституцией Российской Федерации".

Необходимо отметить четкий тренд по увеличению собственных доходов субъектов Российской Федерации, при снижении объемов средств на обслуживание региональных долгов. При этом, уже второй год происходит наращивание межбюджетных трансфертов связанное в основном с реализацией национальных проектов. Вышеуказанные факторы должны оказать существенное влияние на достижение национальных целей развития установленных Указом Президента Российской Федерации № 204.

Кроме того, **значительным риском для недостижения национальных целей является межрегиональная дифференциация в уровнях бюджетной обеспеченности и социально-экономическом развитии, которая может привести к невозможности участия отдельных регионов в реализации федеральных проектов из-за отсутствия средств даже для минимального софинансирования расходов.** Несмотря на значимость указанных в заключении Комитета мер по снижению дифференциации, Комитет считает необходимым проработать дополнительные меры.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 - 2022 годы

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены данные по федеральной адресной инвестиционной программе (далее – ФАИП), в том числе данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия (отсутствия) проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП в 2020 – 2022 годах предусматриваются на развитие производственной и социальной инфраструктуры, в том числе в субъектах Российской Федерации.

Расходы федерального бюджета на реализацию ФАИП на 2020 год (без учета сведений, составляющих государственную тайну) согласно материалам к законопроекту предусмотрены в объеме **849 170,8 млн. рублей**, что:

на 69 616,4 млн. рублей, или на 8,9%, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) (779 554,4 млн. рублей);

на 72 594,7 млн. рублей, или на 9,3%, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2020 год Федеральным законом № 459-ФЗ (776 576,1 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на ФАИП на 2021 год предусмотрены в объеме 850 974,6 млн. рублей, что выше предусмотренного законопроектом уровня 2020 года на 1 803,8 млн. рублей, или на 0,2%, и на 141 751,9 млн. рублей, или на 20%, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2021 год Федеральным законом № 459-ФЗ (709 222,7 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на ФАИП на 2022 год предусмотрены в объеме 850 924,9 млн. рублей, что ниже предусмотренного законопроектом уровня 2021 года на 49,7 млн. рублей, или на 0,01%.

Доля ФАИП в общем объеме расходов федерального бюджета **снижается с 4,4% в 2020 году до 3,9% в 2022 году** (в 2019 году - 4,3%).

На реализацию специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (без учета сведений, составляющих государственную тайну), на 2020 год предусмотрено 108 928,5 млн. рублей, или 12,8% объема ФАИП (по состоянию на 1 октября 2019 года доля указанных расходов в ФАИП составляет 15,6%), на 2021 год – 108 491,6 млн. рублей, или 12,8%, и на 2022 год – 84 121,0 млн. рублей, или 9,9%.

Объем бюджетных ассигнований на ФАИП, которые предусматриваются в рамках госпрограмм, составляет: на 2020 год – 792 811,3 млн. рублей, или 93,4% общего объема, на 2021 год – 799 330,3 млн. рублей, или 93,9%, на 2022 год – 827 959,5 млн. рублей, или 97,3%.

В разрезе госпрограмм наибольший объем бюджетных ассигнований на ФАИП на 2020 год предусмотрен по госпрограммам "Развитие транспортной системы" (214 043,4 млн. рублей, или 25,2% общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП) и "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года" (96 213,7 млн. рублей, или 11,3%).

В рамках **национальных проектов (программ)** объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП предусматривается: на 2020 год – 291 789,2 млн. рублей, или 34,4% общего объема, на 2021 год – 370 765,8 млн. рублей, или 43,6%, на 2022 год – 501 722,5 млн. рублей, или 59%.

Наибольший объем ассигнований на ФАИП на 2020 год предусмотрен по комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (179 652,1 млн. рублей, или 61,6% общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП на реализацию инвестиционных проектов, включенных в национальные проекты (программы),

национальным проектам (программам) "Экология" (31 487,9 млн. рублей, или 10,8%), "Демография" (28 200,0 млн. рублей, или 9,7%) и "Здравоохранение" (21 055,3 млн. рублей, или 7,2%).

В 2021-2022 году планируется следующее изменение расходов на ФАИП в рамках национальных проектов:

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры – увеличение в 2021 году на 56 087,3 млн. рублей или 31,2% к уровню 2020 года, в 2022 году на 100 424,2 млн. рублей или 42,6% к уровню 2021года;

"Экология" – увеличение в 2021 году на 19 011,3 млн. рублей или 60,4% к уровню 2020 года, в 2022 году на 12 850,0 млн. рублей или 25,4% к уровню 2021 года;

"Образование" – увеличение в 2021 на 6 185,8 млн. рублей или 12,8% к уровню 2020 года с уменьшением в 2021 году на 750 000,0 млн. рублей или 3,6% к уровню 2021 года;

"Культура" – увеличение в 2021 году на 1 982,9 млн. рублей или на 21,2% к уровню 2020 года, в 2022 году на 1 593,8 млн. рублей или 46,3% к уровню 2021 года;

"Международная кооперация и экспорт" – увеличение в 2021 году на 1 773,7 млн. рублей или на 21,2% к уровню 2020 года, при сокращении в 2022 ассигнований на 5 778,8 млн. рублей или 57,1% к уровню 2021 года;

"Наука" - увеличение в 2021 году на 696,2 млн. рублей или на 10,9% к уровню 2020 года, в 2022 году увеличение на 7 425,8 млн. рублей или на 105,0% к уровню 2021 года;

"Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" – увеличение в 2021 году на 21,0 млн. рублей или на 4,4% к уровню 2020 года, в 2022 году планируются ассигнования на уровне 2021 года (500,0 млн. рублей);

"Демография" – уменьшение в 2021 году на 5 557,4 млн. рублей или на 19,7% к уровню 2020 года при увеличении в 2022 году на 3 299,2 млн. рублей или

на 14,6% к уровню 2021 года;

"Здравоохранение" – уменьшение в 2021 году на 1 046,7 млн. рублей или на 5,0% к уровню 2020 года при увеличении в 2022 году на 11 892,6 млн. рублей или 59,;,% к уровню 2021 года;

"Безопасные и качественные автомобильные дороги" – в 2021 и 2022 годах расходы не предусмотрены.

В разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета наибольший объем бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов ФАИП на 2020 год предусмотрен Росавтодору (138 400,4 млн. рублей, или 16,3% общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП) Минэкономразвития России (91 677,7 млн. рублей, или 10,8%) и Минобороны России (62 301,9 млн. рублей, или 7,3%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов ФАИП на 2021 и 2022 годы предусмотрена Росавтодору (19,6% и 26,6% общего объема проекта ФАИП соответственно).

В 2020 году предусматривается строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) более 1 100 объектов, предварительная оценка количества подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году - 320 объектов, или 29,1% общего количества (к вводу в 2019 году предусмотрено 397 объектов, или 26,7% объектов включенных в ФАИП (1 488 объектов).

Счетная палата отмечает, что, как и ранее, планируются к включению в ФАИП объекты, не готовые в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.

В составе данных по проекту ФАИП представлены обоснования необходимости включения объектов капитального строительства в проект ФАИП и причины отсутствия необходимой документации с указанием сроков ее разработки в отношении 382 объектов по 39 главным распорядителям средств федерального бюджета, что на 22% больше, чем было представлено в составе данных к проекту ФАИП на 2019 - 2021 годы (313 объектов), и на 68,3% больше,

чем к проекту ФАИП на 2018 – 2020 годы (227 объектов).

Бюджетные ассигнования на 2020 год на указанные 382 объекта, **не обеспеченные необходимой документацией**, в том числе на **75 вновь включаемых** и **307 ранее включенных в ФАИП**, планируются на 2020 год в общем объеме **120,5 млрд. рублей, или 14,2%** годового объема бюджетных ассигнований (на 2021 год – 189,5 млрд. рублей, на 2022 год – 226,1 млрд. рублей).

Согласно материалам к законопроекту **по 31 объекту**, реализация которых начинается с 2020 года, **и по 44 объектам**, реализация которых начинается в плановом периоде 2021 и 2022 годов, **вновь включаемым в ФАИП** по 16 главным распорядителям средств федерального бюджета с общим объемом бюджетных ассигнований **47 623,4 млн. рублей**, в том числе 13 231,9 млн. рублей - на 2020 год, 18 530,0 млн. рублей – на 2021 год и 15 861,5 млн. рублей – на 2022 год, **отсутствует (полностью или частично) проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и/или решения о предоставлении земельных участков под строительство.**

Отсутствует пообъектная детализация ряда укрупненных инвестиционных проектов Минобрнауки России, Минэнерго России, Росавиации.

Отдельные объекты Минсельхоза России, Росрыболовства, Росводресурсов, Росприроднадзора, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, планируемые к включению в ФАИП на 2020 - 2022 годы, не обеспечены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации о реализации капитальных вложений в объекты капитального строительства.

Таким образом, наблюдается рост количества объектов, по которым представлены обоснования необходимости включения объектов капитального строительства в проект ФАИП при отсутствии необходимой документации, что создает дополнительные риски увеличения количества не

введенных в эксплуатацию в установленный срок объектов.

Выявлены иные нарушения и недостатки, в том числе: **не проведен обязательный публичный технологический и ценовой аудит в отношении ряда объектов с общим объемом бюджетных ассигнований 148,6 млрд. рублей** по 5 главным распорядителям средств федерального бюджета, установлен факт завышения стоимости проектно-изыскательских работ на сумму 4,2 млн. рублей по объекту Росводресурсов.

Следует отметить, что согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (статьи 78, 78.2, 78.3, 79 и 80) одним из оснований для принятия соответствующего решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий из федерального бюджета после 1 января 2019 года являются подготовленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке обоснование инвестиций и результаты его технологического и ценового аудита, а также утвержденное задание на проектирование. **Комитет отмечает необходимость обязательного наличия указанных документов при планировании бюджетных инвестиций.**

Выполнение проектно-изыскательских и строительных работ планируется одновременно в течение одного финансового года по 35 включаемым в ФАИП объектам. Планирование проведения одновременно в течение одного финансового года проектно-изыскательских работ и строительных работ по объектам создает риски невыполнения мероприятий.

Комитет и Счетная палата неоднократно отмечали, что **включение в ФАИП объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, а также правоустанавливающими документами на земельные участки под строительство, приводит к срыву сроков или невозможности завершения строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП, увеличению объемов незавершенного строительства.**

Так, в утвержденной ФАИП на 2019 год общий объем бюджетных

ассигнований, по которым отсутствовала утвержденная проектная документация с положительными заключениями государственной экспертизы по объектам, пообъектная детализация мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) и (или) необходимые нормативные правовые акты, составил 275,0 млрд. рублей, или 35,3% общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП.

Комитет отмечает, что не смотря на наличие нормы о перераспределении бюджетных средств с объектов, по которым отсутствует необходимая документация по состоянию на 1 апреля, в 2019 году в этот срок было снято только 3 из 60 млрд. рублей, предусмотренных на строительство указанных объектов.

По состоянию на 1 октября 2019 года объем неснятых ограничений в ФАИП составил 37,1 млрд. рублей, объем бюджетных ассигнований на инвестиционные проекты, не обеспеченные необходимыми нормативными правовыми актами (решениями), – 13,3 млрд. рублей, что в целом составляет 5,6% объема ФАИП на указанную дату.

Комитет отмечает, что по данным Счетной палаты на 1 сентября 2019 года введено 5% объектов, подлежащих к вводу в текущем году. На 1 сентября 2018 года введено было 7,3% объектов.

Следует отметить, что в 2018 году не введен в эксплуатацию 181 объект, или 45,5% подлежавших вводу объектов ФАИП.

Счетная палата отмечает, что общий объем незавершенного строительства по федеральным объектам по состоянию на 1 января 2019 года согласно отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2018 год составил 2 372,4 млрд. рублей, количество объектов - 12,8 тысячи (на 1 января 2018 года 2 482,8 млрд. рублей, 12,1 тысяч объектов).

Комитет отмечает, что сохраняющиеся проблемы формирования ФАИП приводят к наращиванию количества объектов незавершенного строительства, что, учитывая объем включенных объектов в ФАИП на 2020-2022 годы с ограничениями, приведет лишь к ухудшению проблемы незавершенного строительства.

Учитывая, итоги реализации ФАИП в 2018 году, в заключении Комитета на отчет об исполнении федерального бюджета в 2018 году, был поставлен вопрос о недопущении консервации сложившихся проблем. Комитет отмечает, что на данный момент не предложены меры по повышению эффективности использования средств в рамках ФАИП. Проблемы формирования и исполнения ФАИП имеют систематический характер и повторяются из года в год. **Несмотря на утверждённые Президентом Российской Федерации поручения по повышению эффективности использования бюджетных средств от 18 августа 2015 года, предусматривающие формирование мер по недопущению роста незавершенного строительства, данная задача не была выполнена.**

Комитет обращает внимание, что **скорейшее решение проблем формирования и исполнения ФАИП приобретает особую актуальность в связи с реализацией инвестиционных мероприятий национальных проектов. В этой связи Комитет считает необходимым выявление причин, по которым ежегодные проблемы ФАИП, в том числе в части незавершенного строительства, включения в ФАИП неготовых объектов, не искореняются, а лишь наращиваются. А также предлагает установить ответственность по итогам проведения такой работы.**

Формирование взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление **взносов в уставные капиталы акционерных обществ** (далее – АО) в общем объеме 298,8 млрд. рублей (открытая часть), в том числе в 2020 году – 102,9 млрд. рублей (по 41 АО), в 2021 году – 75,2 млрд. рублей (по 22 АО) и в 2022 году – 120,6 млрд. рублей (по 18 АО).

При этом на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства законопроектом (раздел I приложения 28) предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 182,4 млрд. рублей (61% общего объема взносов), в том числе в 2020 году – 55,6 млрд. рублей (по 31 АО), в 2021 году – 42,0 млрд. рублей (по 16 АО) и в 2022 году – 84,8 млрд. рублей (по 11 АО).

На осуществление бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, законопроектом (раздел II приложения 28) предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 110,0 млрд. рублей (36,8% общего объема взносов), в том числе в 2020 году – 41,0 млрд. рублей (по 8 АО), в 2021 году – 33,2 млрд. рублей (по 6 АО) и в 2022 году – 35,8 млрд. рублей (по 7 АО).

На осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства дочерних обществ законопроектом (раздел III приложения 28) предусмотрены бюджетные ассигнования только на 2020 год по 2 АО в общей сумме 6,3 млрд. рублей (2,1% общего объема взносов), что представлено в следующей таблице.

	2018 год	2019 год			2020 год		2021 год		2022 год	
	кассовое исполнение	Федеральный закон № 459-ФЗ с учетом изм.	сводная бюдж. роспись с изм. на 01.09.2019	кассовое исполнение на 01.09.2019	законопроект	В % к сводной бюдж. росписи с изм. на 2019 год	законопроект	В % к 2020 году	законопроект	В % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7=6/4	8	9=8/6	10	11=10/8
Сумма взносов в уставные капиталы АО, млн. рублей	177 857,4	129 320,0	134 105,0	40 654,7	102 942,8	76,8	75 209,0	73,1	120 614,9	83,2
Количество взносов	53	50	51	51	47	92,2	27	57,4	22	81,5
Количество АО	33	38	39	39	41	105,1	22	53,7	18	81,8

Предусмотренный законопроектном объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО на 2020 год меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями на 2019 год по состоянию на 1 сентября 2019 года на 31 162,2 млн. рублей, или на 23,2%.

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО на период 2019 – 2021 годов в разрезе государственных программ (далее также – Госпрограммы, ГП) представлено в таблице.

№ ГП	Наименование госпрограммы	2020 год	2021 год	2022 год	Всего в 2020 – 2022 годах	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8
24	"Развитие транспортной системы"	32 200,0	23 273,1	72 594,7	128 067,9	42,9	3
17	"Развитие авиационной промышленности"	21 295,8	25 412,6	25 412,6	72 121,0	24,1	5
21	"Космическая деятельность России"	9 726,1	7 275,7	7 260,8	24 262,6	8,1	23
35	"Развитие Северо-Кавказского федерального округа"	7 025,3	6 966,6	6 966,6	20 958,4	7	2
25	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	10 000,0	0,0	0,0	10 000,0	3,3	1
15	"Экономическое развитие и инновационная экономика"	3 430,0	4 332,0	1 900,0	9 662,0	3,2	2
18	"Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"	2 450,0	1 106,2	5 000,0	8 556,2	2,9	2
45	"Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя"	1 828,2	5 575,1	0,0	7 403,3	2,5	1
30	"Развитие энергетики"	6 000,0	0,0	0,0	6 000,0	2	1
22	"Развитие атомного энергопромышленного комплекса"	5 222,6	267,7	480,2	5 970,4	2	8
23	"Информационное общество"	1 000,0	1 000,0	1 000,0	3 000,0	1	1
99	Непрограммное направление деятельности "Реализация функций иных федеральных органов государственной власти"	2 764,9	0,0	0,0	2 764,9	0,9	1
	Всего	102 942,8	75 209,0	120 614,9	298 766,7	100	50

Наибольший удельный вес (42,9%) приходится на взносы в уставный капитал ОАО "Российские железные дороги" (на 2020 – 2022 годы – 128,1 млрд.

рублей), предусматриваемые в рамках госпрограммы "Развитие транспортной системы".

Также существенная доля (24,1%) приходится на взносы в уставные капиталы АО "Объединенная двигателестроительная корпорация" (на 2020 – 2022 годы – 45,7 млрд. рублей) и ПАО "Объединенная авиастроительная корпорация" (на 2020 – 2022 годы – 26,4 млрд. рублей) в рамках госпрограммы "Развитие авиационной промышленности".

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в таблице.

№ п/п	Наименование главного распорядителя	2020 год	Уд. вес, %	2021 год	Уд. вес, %	2022 год	Уд. вес, %	2020 – 2022 годы		2019 год, Федеральный закон № 459-ФЗ с учетом изменений	
								количество взносов	количество АО	млн. рублей	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Росжелдор	32 200,0	31,3	23 273,1	30,9	72 594,7	60,2	3	1	51 007,6	39,4
2	Минпромторг России	24 413,5	23,7	26 786,5	35,6	30 680,3	25,4	10	7	11 069,2	8,6
3	ГК "Роскосмос"	9 326,1	9,1	7 275,7	9,7	7 260,8	6	21	19	10 078,3	7,8
4	Минкавказ России	7 025,3	6,8	6 966,6	9,3	6 966,6	5,8	2	2	7 540,0	5,8
5	Минэнерго России	7 828,2	7,6	5 575,1	7,4	0,0	0	2	2	5 711,5	4,4
6	Минфин России	10 000,0	9,7	0,0	0	0,0	0	1	1	15 000,0	11,6
7	Минэкономразвития России	3 430,0	3,3	4 332,0	5,8	1 900,0	1,6	2	2	7 715,0	6
8	ГК "Росатом"	4 954,9	4,8	0,0	0	212,5	0,2	7	7	198,5	0,2
9	Минкомсвязь России	1 000,0	1	1 000,0	1,3	1 000,0	0,8	1	1	1 000,0	0,8
10	Минстрой России	2 764,9	2,7	0,0	0	0,0	0	1	1	20 000,0	15,5
	Всего	102 942,8	100	75 209,0	100	120 614,9	100	50	43	129 320,0	100

Комитет отмечает **консервацию неоднократно отмечаемых проблем планирования бюджетных инвестиций юридическим лицам, тесно корреспондирующих с проблемами ФАИП.**

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования Росжелдору на реализацию инвестиционного проекта "Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла": в 2020 году – в сумме 32 112,0 млн. рублей и в 2021 году – в сумме 23 063,2 млн. рублей, в том числе на

реализацию 10 вновь начинаемых в 2020 – 2022 годах объектов.

При этом по 5 объектам, начинаемых строительством в 2020 году, на которые запланированы бюджетные ассигнования в 2020 году в сумме 17 112,0 млн. рублей, отсутствует положительное заключение ФАУ "Главгосэкспертиза России".

Законопроектом предусматриваются бюджетные инвестиции на строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань в рамках федерального проекта "Высокоскоростное железнодорожное сообщение": в 2020 и 2021 годах – 88,0 млн. рублей ежегодно, в 2022 году – 70 000,0 млн. рублей.

Следует отметить, что решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам **реализация федерального проекта "Высокоскоростное железнодорожное сообщение"** комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года **временно приостановлена**.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования Минэнерго России на предоставление вклада в уставный капитал АО "Крымэнерго" на реализацию мероприятий по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова на 2020 год в сумме 1 828,2 млн. рублей и на 2021 год – 5 575,1 млн. рублей.

Счетная палата отмечает, что по состоянию на 1 октября 2019 года отсутствует детализация указанных мероприятий, не разработана проектная документация на их реализацию. Финансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета, предусмотренное в 2018 году в сумме 251,9 млн. рублей и в 2019 году в сумме 1 711,5 млн. рублей, не осуществлялось.

Заключение общественного совета о целесообразности реализации инвестиционного проекта по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова с использованием бюджетных средств, предусмотренное пунктом 27 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с

государственным участием, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382, по состоянию на 1 октября 2019 года отсутствовало.

В связи с этим имеются риски неосвоения планируемых бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова на 2020 год в сумме 1 828,2 млн. рублей.

Минэнерго России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление вклада в уставный капитал ПАО "РусГидро" на реализацию проекта "Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек-Билибино" (этап строительства № 1) на 2020 год в сумме 6 000,0 млн. рублей.

По данным Минэнерго России, строительство объекта не осуществляется в связи со срывом закупочных процедур (в связи с отсутствием заявок электронные аукционы признаны несостоявшимися), контракт на строительство объекта не заключен.

Средства федерального бюджета, перечисленные в 2019 году на реализацию объекта в сумме 7 000,0 млн. рублей, по состоянию на 1 октября 2019 года в полном объеме размещены на счете АО "Чукотэнерго" и не используются. В связи с этим имеются риски неосвоения планируемых бюджетных ассигнований в сумме 6 000,0 млн. рублей в 2020 году.

Минстрою России предусматривается бюджетные ассигнования на осуществление вклада в уставный капитал АО "ДОМ.РФ" в целях докапитализации АО "Банк ДОМ.РФ" на 2020 год в сумме 2 764,9 млн. рублей.

В 2019 году АО "ДОМ.РФ" были предусмотрены бюджетные ассигнования в целях докапитализации АО "Банк ДОМ.РФ" в объеме 20 000,0 млн. рублей. Осуществление указанной докапитализации направлено на наращивание АО "Банк ДОМ.РФ" объемов кредитования по проектам строительства многоквартирных домов и участие в соответствии с задачами национального проекта "Жилье и городская среда" в переходе на новый механизм финансирования жилищного строительства с использованием счетов эскроу

(применяется только с 1 июля 2019 года).

По состоянию на 1 сентября 2019 года указанная докапитализация не осуществлена. Вместе с тем на 1 сентября 2019 года норматив достаточности собственных средств (капитала) АО "Банка ДОМ.РФ" выполняется с достаточным запасом и составляет 32,55 (при минимальном значении норматива с учетом надбавки для поддержания достаточности капитала – 10,5).

Как отмечает Счетная палата, материалы к законопроекту не содержат информации о целях докапитализации АО "Банк ДОМ.РФ", в подсистеме "Бюджетное планирование" государственной интегрированной информационной системы "Электронный бюджет" по состоянию на 2 октября 2019 года расчеты, подтверждающие указанные объемы в сумме 2 764,9 млн. рублей, в обоснованиях бюджетных ассигнований не представлены.

Учитывая изложенное, предусмотренный законопроектом взнос в уставный капитал АО "ДОМ.РФ" в целях докапитализации АО "Банк ДОМ.РФ" на 2020 год в сумме 2 764,93 млн. рублей Счетная палата считает необоснованным.

Анализ Счетной палаты исполнения бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО свидетельствует о недостаточном качестве их планирования при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также при внесении в него изменений.

Счетная палата обращает внимание на отсутствие в материалах к законопроекту о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период финансово-экономического обоснования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме взносов в уставные капиталы АО, наличие которого позволило бы проанализировать обоснованность и целесообразность указанных бюджетных ассигнований еще на стадии планирования бюджетных расходов.

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "планируемый в 2020 - 2022 годах рост бюджетных инвестиций из федерального бюджета организациям, не являющимся

государственными учреждениями и предприятиями, до объема 120 млрд. рублей следует признать вполне целесообразным. Также положительным следует считать, что большинство этих дополнительных бюджетных инвестиций коммерческим организациям предполагается направить именно в капитальное строительство, а не просто как портфельные инвестиции".

Кроме того, по результатам проведенного анализа эксперты сделали вывод "о целесообразности увеличения объемов и доли бюджетных инвестиций федерального бюджета, направляемых организациям, осуществляющим капитальные вложения в расширение производства, модернизацию инфраструктуры, создание новых полезных моделей и промышленных образцов; сохранения преобладающей доли прямых бюджетных инвестиций в капитальное строительство новых технологических и инфраструктурных объектов; осуществления портфельных инвестиций в качестве взносов в уставные капиталы организаций, проводящих последовательную модернизацию".

Законопроектом предусмотрено предоставление **субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)** на общую сумму 3 630 603,6 млн. рублей, в том числе в 2020 году – 1 066 058,9 млн. рублей, в 2021 году – 1 196 548,8 млн. рублей и в 2022 году – 1 367 995,9 млн. рублей, из них субсидии некоммерческим организациям на общую сумму 469 809,9 млн. рублей, в том числе в 2020 году – 147 394,6 млн. рублей, в 2021 году – 154 703,5 млн. рублей и в 2022 году – 167 711,8 млн. рублей, что представлено в следующей таблице.

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на 2020 год на 173 482,6 млн. рублей, или на 19,4%, больше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями по состоянию на 1 сентября 2019 года, на 2021 год – больше предусмотренного на 2020 год объема на 130 489,9 млн. рублей, или на 12,2%, и на 2022 год – больше предусмотренного на 2021 год объема на 171 447,1 млн. рублей, или на 14,3%.

Счетной палатой установлен ряд недостатков при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений).

Росавиации предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети в 2020 году в сумме 8 347,8 млн. рублей, в 2021 году – 8 847,8 млн. рублей и в 2022 году – 10 347,8 млн. рублей.

При этом планирование указанной субсидии ежегодно осуществляется Росавиацией в отсутствие утвержденной методики расчета потребности в авиаперевозках, учитывающей количество маршрутов и частоту выполняемых рейсов авиакомпаниями, что затрудняет оценку обоснованности прогнозируемых расходов. Перечень субсидируемых маршрутов на 2020 – 2022 годы по указанному виду субсидии Росавиацией в настоящее время также не утвержден. По состоянию на 1 сентября 2019 года исполнение расходов на указанные цели составило только 46,8% установленного годового объема.

Аналогичные факты установлены и при анализе субсидии организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению, предусмотренные законопроектом в 2020 - 2022 годах в размере 3 811,8 млн. рублей ежегодно. Расчет потребности в указанных средствах в разрезе маршрутов и льготных категорий пассажиров Росавиацией не осуществлялся.

С учетом изложенного предусмотренные законопроектом Росавиации бюджетные ассигнования представляются недостаточно обоснованными.

Законопроектом на государственную поддержку российских кредитных организаций в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке, в рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 года № 674, от 30 декабря 2017 года № 1706 и от 30 декабря 2018 года № 1764

(далее - программы льготного кредитования) предусматриваются бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 21 860,6 млн. рублей, на 2021 год – 28 240,8 млн. рублей и на 2022 год – 34 539,0 млн. рублей.

Счетная палата отметила, что по состоянию на 1 сентября 2019 года отмечается низкое кассовое исполнение расходов федерального бюджета по указанным направлениям. Исполнение расходов по программе льготного кредитования составило 197,9 млн. рублей, или 2,2% утвержденных бюджетных значений. Из запланированного на 2019 год 1 трлн. рублей кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 августа 2019 года ими получено 95,6 млрд. рублей, или 9,56%.

Исполнение расходов на предоставление субсидий банкам по программам льготного кредитования по состоянию на 1 сентября 2019 года составило 12,5% утвержденных бюджетных ассигнований (110,9 млн. рублей) и 35,2% (1 574,8 млн. рублей) соответственно.

Учитывая низкий уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета, предусмотренных в 2019 году, бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом в 2020 – 2022 годах на реализацию программ льготного кредитования, по мнению Счетной палаты, требуют дополнительного обоснования.

Благотворительному фонду социальных и благотворительных проектов "ПосетиКавказ" (далее – Фонд, Фонд "ПосетиКавказ") в целях обеспечения уставной деятельности Фонда предусмотрена субсидия, в том числе: на 2020 год – 299,9 млн. рублей, на 2021 год – 329,6 млн. рублей и на 2022 год – 331,4 млн. рублей.

Правила предоставления субсидии из федерального бюджета Фонду "ПосетиКавказ" на финансовое обеспечение его уставной деятельности, направленной на развитие туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО), и на продвижение экспортных и инвестиционных возможностей на территории СКФО, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2019 года № 560.

В рамках мероприятий, реализуемых Фондом "ПосетиКавказ" в 2020 - 2022 годах, планируется создание и эксплуатация туристско-информационных центров на территории субъектов СКФО с объемом затрат в 2020 - 2022 годах в размере 24,5 млн. рублей ежегодно. Вместе с тем количество таких туристско-информационных центров и места их размещения в субъектах СКФО не определены.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии Фонду "ПосетиКавказ" в целях обеспечения уставной деятельности Фонда, направленной на продвижение экспортных и инвестиционных возможностей на территории СКФО в 2020 - 2022 годах в размере 500,0 млн. рублей ежегодно.

Предоставление субсидии Фонду "ПосетиКавказ" в сумме 500,0 млн. рублей на 2020 год в рамках подпрограммы "Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории СКФО" по мнению Счетной палаты не может считаться обоснованным принимая во внимание, что в отсутствие нормативного правового акта, определяющего порядок подготовки и проведения Кавказского международного экономического форума, в 2019 году бюджетные ассигнования, предусмотренные Минкавказу России на аналогичные цели, перераспределялись на мероприятия других подпрограмм госпрограммы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа".

В 2020 – 2022 годах предполагается осуществить 11 **имущественных взносов Российской Федерации** в государственные корпорации, публично-правовые компании и государственную компанию на общую сумму 277 335,4 млн. рублей, в том числе в 2020 году – 81 118,0 млн. рублей, в 2021 году – 64 128,2 млн. рублей и в 2022 году – 132 089,2 млн. рублей, а также предоставить субсидии государственным корпорациям и государственной компании на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности на общую сумму 479 519,4 млн. рублей, в том числе в 2020 году – 117 419,9 млн. рублей, в 2021 году – 126 166,2 млн. рублей и в 2022 году – 235 933,3 млн. рублей.

(млн. рублей)

	2018 год	2019 год			2020 год		2021 год		2022 год	
	кассовое исполнение	Федеральный закон № 459-ФЗ с учетом изм.	сводная бюдж. роспись с изм. на 01.09.2019	кассовое исполнение на 01.09.2019	законопроект	в% к сводной бюдж. росписи с изм. на 2019 год	законопроект	в% к 2020 году	законопроект	в% к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7=6/4	8	9=8/6	10	11=10/8
Имущественные взносы	178 439,9	171 109,6	179 331,5	64 341,0	81 118,0	45,2	64 128,2	79,1	132 089,2	206
Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности	98 593,0	124 098,4	124 817,4	44 130,4	117 419,9	94,1	126 166,2	107,4	235 933,3	187
Всего	277 032,9	295 208,0	304 148,9	108 471,4	198 537,9	65,3	190 294,5	95,8	368 022,5	193,4

Объем бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации, публично-правовые компании и государственную компанию на 2020 год на 98 213,5 млн. рублей, или в 2,2 раза, меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями по состоянию на 1 сентября 2019 года, на 2021 год меньше предусмотренного на 2020 год объема на 16 989,8 млн. рублей, или на 20,9%, и на 2022 год больше предусмотренного на 2021 год объема на 67 961,0 млн. рублей, или в 2 раза.

Предусмотренный законопроектном объем субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании на 2020 год на 7 397,5 млн. рублей, или на 5,9%, меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями по состоянию на 1 сентября 2019 года, на 2021 год больше предусмотренного на 2020 год объема на 8 746,3 млн. рублей, или на 7,4%, и на 2022 год больше предусмотренного на 2021 год объема на 109 767,1 млн. рублей, или в 1,9 раза.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации на 2020 – 2022 годы в разрезе организаций представлено в таблице.

Наименование организации	2020 год	2021 год	2022 год	2020 – 2022 годы	Уд. вес, %	Количество взносов
1	2	3	4	5	6	7
Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	35 420,0	35 420,0	111 060,0	181 900,0	65,6	1
Государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ"	21 983,9	9 601,9	5 999,5	37 585,3	13,6	5

Наименование организации	2020 год	2021 год	2022 год	2020 – 2022 годы	Уд. вес, %	Количество взносов
1	2	3	4	5	6	7
Публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор"	7 090,0	8 090,0	13 090,0	28 270,0	10,2	1
Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех"	11 739,1	9 076,6	0,0	20 815,7	7,5	2
Государственная компания "Российские автомобильные дороги"	1 885,0	1 939,7	1 939,7	5 764,4	2,1	1
Публично-правовая компания "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства"	3 000,0	0,0	0,0	3 000,0	1,1	1
Всего	81 118,0	64 128,2	132 089,2	277 335,4	100	11

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации предусматривается государственной корпорации - Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по госпрограмме "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" в сумме 181 900,0 млн. рублей на период 2020 – 2022 годов (65,6% общего объема взносов) и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" (далее – ГК "ВЭБ.РФ") в сумме 37 585,3 млн. рублей на период 2020 – 2022 годов (13,6% общего объема взносов), значительная часть которых приходится на госпрограммы "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа" и "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

Законопроектом предусматриваются субсидии на выполнение возложенных полномочий ГК "Росатом" на общую сумму 315,0 млн. рублей, или 105,0 млн. рублей ежегодно в 2020 – 2022 годах, а также на осуществление деятельности Государственной компании "Российские автомобильные дороги" по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог на общую сумму 323 221,6 млн. рублей, в том числе в 2020 году – 81 107,7 млн. рублей, в 2021 году – 66 173,4 млн. рублей и в 2022 году – 175 940,4 млн. рублей, и по доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 155 982,9 млн. рублей, в

том числе в 2020 году – 36 207,2 млн. рублей, в 2021 году – 59 887,8 млн. рублей и в 2022 году – 59 887,8 млн. рублей.

Счетная палата отметила, что пояснения расчета приложены только Минпромторгом России к обоснованиям бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов в ГК "ВЭБ.РФ" в 2020 – 2022 годах в сумме 1 850,0 млн. рублей ежегодно на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, и в 2020 – 2022 годах – в сумме 600,0 млн. рублей ежегодно в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса.

По всем остальным обоснованиям бюджетных ассигнований на общую сумму 245 189,2 млн. рублей (88,4% общего объема взносов), в том числе в 2020 году – 66 725,0 млн. рублей, в 2021 году – 52 373,6 млн. рублей и в 2022 году – 126 089,7 млн. рублей, в подсистеме бюджетного планирования системы "Электронный бюджет" по состоянию на 4 октября 2019 года Минстроем России, Минтрансом России, Минвостокразвития России, Минприроды России и Минфином России материалы, поясняющие расчет сумм бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями, не приложены.

По мнению Счетной палаты, планируемые объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии ГК "Автодор" на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами завышены на 2020 год на 309,8 млн. рублей и на 2021 год – на 1 509,7 млн. рублей.

С учетом важности, как одной из базисов экономического роста, цели развития и модернизации инфраструктуры в Российской Федерации, на которые также направлена реализация комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года Комитет считает необходимым обеспечение эффективного использования

выделенных на бюджетные инвестиции юридическим лицам средств. При этом Основные направления на 2020-2022 годы, несмотря на сохранение очевидных проблем эффективности бюджетных инвестиций, не содержат никаких предложений или мер.

Комитет отмечает, что отсутствие обоснований и финансово-экономического обоснования имущественных взносов и бюджетных инвестиций юридическим лицам, а также возможность предусмотреть такие средства в бюджете, являются одними из главных причин низкой эффективности бюджетных расходов на предоставление взносов юридическим лицам и государственным корпорациям.

Это приводит к использованию таких средств не в полном объеме и их размещению на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым юридические лица получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете. **Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 января 2019 года составил 140 млрд. рублей, на 1 сентября 2019 года – 194 млрд. рублей. При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств за 2018 год составили около 6 млрд. рублей и за январь – август 2019 года – около 5,4 млрд. рублей.**

Выводы и предложения.

На законопроект о федеральном бюджете на 2020 – 2022 годы в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам поступили экспертные заключения Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара, Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики", Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, Экономического факультета МГУ им. М.В.Ломоносова, Института экономики РАН, Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Общероссийской общественной организации "Деловая Россия".

В ходе заседания Комитета 14.10.2019 года эксперты поддержали принятие законопроекта в первом чтении, о чем были высказаны позиции Ректора РАНХиГС В.А. Мау, Ректора НИУ ВШЭ Я.И. Кузьмина и Президента РСПП А.Н. Шохина.

В экспертном заключении РЭУ им. Г.В.Плеханова отмечается, что "проведенный анализ проекта федерального бюджета на 2020 - 2022 годы позволяет сделать вывод о продолжающихся изменениях в смещении приоритетов бюджетной политики в сторону стимулирования стратегически важных для российской экономики расходов. Формирование проекта федерального бюджета предполагает выделение в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов."

Эксперты Института экономики РАН отмечают, "определенную уверенность, как исполнения плановых бюджетных назначений, так и финансирования возможных дополнительных расходов федерального бюджета в 2020 году и в последующие годы."

По мнению экспертов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, "бюджетная политика, основанная на принципах, заложенных в "бюджетных правилах", гарантия стабильности и предсказуемости

налоговых условий в средне- и долгосрочной перспективе свидетельствуют о стабильности бюджетной политики, создании прозрачной системы неналоговых платежей, изменении налогового законодательства с целью обеспечения безусловного исполнения социальных обязательств государства и формирования ресурсов для достижения стратегических целей развития страны".

В Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам поступили заключения от всех профильных комитетов Государственной Думы, которые поддержали принятие проекта федерального бюджета на 2020 - 2022 годы в первом чтении. Вместе с тем, 21 комитет представил замечания, которые предлагают реализовать при подготовке законопроекта ко второму чтению или в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году.

Все поступившие заключения комитетов Государственной Думы и заключения экспертов отражены в соответствующих разделах настоящего заключения и размещены в системе обеспечения законодательной деятельности ГАС "Законотворчество".

В Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам также поступило 23 отзыва от законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Все они поддерживают принятие проекта федерального бюджета на 2020 - 2022 годы в первом чтении.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Центральный банк Российской Федерации поддерживают принятие законопроекта в первом чтении.

По итогам рассмотрения проекта федерального закона № 802503-7 "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" Комитет по бюджету и налогам отмечает следующее.

Федеральный бюджет, как основной инструмент государственной политики, направлен на достижение, определенных Президентом Российской Федерации, национальных целей развития, которые относятся практически ко всем сферам общественной жизни – качество жизни и благосостояние граждан, снижение бедности и неравенства, качество и доступность здравоохранения и образования,

создание современной инфраструктуры.

Решение социальных задач может быть основано только на устойчивых темпах экономического роста.

Реализация бюджетной политики в соответствии с принципами, заложенными в конструкции «бюджетного правила», как уже видно, обеспечивает устойчивость экономики к нестабильности цен на мировых рынках энергоносителей, что способствует формированию предсказуемых макроэкономических и финансовых условий, необходимых для обеспечения качественного роста экономики.

При этом, федеральный бюджет в соответствии с поручением Президента Российской Федерации предполагает выделение в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов. Объемы средств на реализацию национальных проектов, предусмотренные на 2020 - 2022 годы, планируется увеличить как минимум на 347,6 млрд. рублей к уровню, определенном Федеральным законом № 459-ФЗ. Указанные средства, в том числе, обеспечат полное финансовое обеспечение реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и поручений Президента Российской Федерации по итогам "прямой линии" 20 июня 2019 года, которые направлены на решение острых социальных вопросов.

Комитет отмечает чрезвычайную важность повышения эффективности бюджетных расходов. В заключении Комитета на проект федерального бюджета на 2019 - 2021 годы для реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в части социально-экономических целей, поставленных Президентом Российской Федерации, отмечалась необходимость эффективной реализации национальных проектов. Вместе с тем, в текущем году реализация национальных проектов была замедлена, несмотря на выделенные огромные средства в бюджете.

Необходимо обеспечить доведение до субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований в полном объеме с начала очередного финансового года, что требует совместную работу министерств и регионов по подготовке всей

необходимой документации.

Для достижения национальных целей важной задачей является преодоление неравенства социально-экономического развития регионов. Эта задача будет решаться путем стимулирующих механизмов для регионов с низким уровнем социально-экономического развития, включающих уровень софинансирования 99%, специальные программы развития регионов, дополнительные трансферты в целях поддержки приоритетных отраслей. Кроме того, в целях развития регионов и ускорения экономического роста необходимо обеспечить возможность реализации региональных инвестиционных проектов за счет задолженности по бюджетным кредитам при условии инвестирования высвободившихся средств.

В целях выравнивания качества жизни на всей территории страны с 2020 года начнется реализация государственной программы "Комплексное развитие сельских территорий". В этой связи необходимо обеспечить взаимодействие федеральных органов исполнительной власти в ходе реализации мероприятий, направленных на развитие сельских территорий, реализация которых осуществляется в рамках отраслевых государственных программ Российской Федерации взаимосвязанных с мероприятиями государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий".

На основании изложенного, с учетом анализа прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 - 2022 годы, учитывая мнение Счетной палаты, Банка России, независимых экспертов и общественных организаций, результатов обсуждения государственных программ совместно с профильными комитетами Государственной Думы и соответствующими федеральными органами исполнительной власти, Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам рекомендует Государственной Думе принять проект федерального закона № 802503-7 "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в первом чтении и утвердить основные характеристики федерального бюджета на 2020 - 2022 годы.