

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА**

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

E-mail: profras@prof.ras.ru

13 октября 2020 г.

№ 90

Председателю Комитета по бюджету и налогам
Государственной Думы Федерального собрания
Российской Федерации
А.М. Макарову

Уважаемый Андрей Михайлович!

Всероссийский профессиональный союз работников Российской академии наук направляет Вам свое заключение на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 4 л в 1 экз.

Председатель Профсоюза
работников РАН



Калинушкин В.П.



172625 432201
Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.10.2020 14:18
№1039308-7; 3.7

Заключение на проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Всероссийский профессиональный союз работников Российской академии наук (далее – Профсоюз) рассмотрел проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» № 1027743-7, внесенный Правительством России в Государственную Думу 30 сентября 2020 года, в части финансирования гражданских научных исследований.

При прогнозируемом в 2021 году объеме ВВП 115533 млрд рублей объем расходов федерального бюджета предусмотрен в сумме 21520 млрд рублей, что на 1,3 % больше, чем было запланировано в федеральном законе от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». При этом на финансирование гражданских научных исследований планируется выделить 514,4 млрд рублей, что на 3,9 % меньше, чем было запланировано в федеральном законе от 02.12.2019 № 380-ФЗ. Финансирование фундаментальных научных исследований в 2021 году предполагается в объеме 211,9 млрд рублей, что на 4,1 % меньше, чем планировалось годом ранее.

Несмотря на определенный рост объема финансирования гражданских научных исследований в номинальном выражении на протяжении планового периода, в реальном выражении (с учетом планового уровня инфляции) объем бюджетного финансирования гражданских научных исследований в течение планового периода сократится. В отношении к ВВП бюджетные расходы на гражданские исследования также сократятся с 0,445 % в 2021 году до 0,408 % в 2023 году. При этом на 2020 год федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ были запланированы бюджетные расходы на гражданские исследования в объеме 0,469 % ВВП. Таким образом, следует сделать вывод, что падение бюджетных расходов на гражданские научные исследования в отношении к ВВП не разовое явление, а тенденция.

Такую тенденцию можно было бы не оценивать негативно только в том случае, если бы – в соответствии со Стратегией научно-технологического развития РФ – имел место резкий рост расходов бизнеса на исследования и разработки. Однако этого не наблюдается, более того, вследствие значительного ухудшения экономической ситуации из-за пандемии COVID-19 не приходится ожидать заметного роста расходов бизнеса на исследования и разработки и в ближайшей перспективе (возможно, за исключением отдельных областей экономики). Поэтому, по мнению Профсоюза, государству не следует заметно снижать бюджетное финансирование прикладных научных исследований в отношении к ВВП до тех пор, пока не появится устойчивая тенденция к увеличению расходов бизнеса на прикладные исследования и разработки.

В отличие от прикладных исследований и разработок, которые в развитых странах финансируются преимущественно бизнесом, финансирование фундаментальных исследований даже в наиболее развитых странах – зона ответственности в первую очередь государства. Обсуждаемый законопроект предполагает увеличение бюджетного финансирования фундаментальных научных исследований с 211,9 млрд рублей (0,183 % ВВП) в 2021 году до 260,2 млрд рублей

(0,196 % ВВП) в 2023 году. С учетом того, что уровень внебюджетного финансирования фундаментальных исследований в России традиционно составляет 0,01-0,02 % ВВП и в ближайшие годы определенно не увеличится, нет никаких шансов выйти на характерный для развитых стран уровень финансирования фундаментальных исследований – 0,4-0,6 %.

Рост бюджетного финансирования фундаментальной науки в 2021-2023 годах обусловлен, в основном, ростом расходов в рамках Национального проекта «Наука» на обновление приборной базы ведущих научных организаций, создание уникальных научных установок класса «мегасайенс» и развитие научно-исследовательского флота. В то же время объем субсидий на выполнение государственного задания для организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования РФ, планируется увеличивать темпами, лишь незначительно превышающими уровень инфляции: с 110,1 млрд рублей в 2021 году до 121,4 млрд рублей в 2023 году.

С учетом того, что бюджетное финансирование прикладных научных исследований на протяжении следующей бюджетной трехлетки планируется сократить даже в номинальном выражении, а ожидать бурного экономического роста до окончания пандемии COVID-19 не следует, рассчитывать на приток в государственные научные организации все возрастающего объема дополнительных средств не приходится.

Это означает, что во многих научных организациях сохранятся проблемы с выполнением Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 в части обеспечения средней заработной платы научных сотрудников на уровне 200 % от средней заработной платы по региону. При том, что национальный проект «Наука» ставит задачу выхода России на 4 место в мире по числу исследователей в 2024 году, сколь-нибудь заметный рост штатной численности научных сотрудников, работающих в организациях бюджетного сектора, в подобных условиях невозможен. В то же время, по данным Организации экономического сотрудничества и развития, *по численности исследователей Россия опустилась в 2018 году на 6 место в мире.*

Сокращение численности исследователей в России происходит, в первую очередь, за счет научных и образовательных организаций бюджетного сектора. По информации Росстата, к началу 2014 года в бюджетном секторе работало 108 тысяч научных сотрудников, а к началу 2018 года – уже всего 77 тысяч научных сотрудников.

В условиях сложности даже поддержания численности научных сотрудников научным организациям будет невозможно решать острейшую проблему дисбаланса в оплате труда научных сотрудников и иных категорий работников (инженерно-технических работников, заведующих структурными подразделениями, вспомогательного персонала и т.д.). В настоящее время в регионах с высокой средней заработной платой таких, как Москва, разница в оплате труда научных сотрудников и инженерно-технических работников достигает 2-3 раз. Сохранение такой ситуации чревато ростом социальной напряженности и оттоком квалифицированных инженерно-технических кадров из научных организаций.

При этом в рамках национального проекта «Наука» в период до 2024 года запланировано вложить в модернизацию приборной базы ведущих научных организаций, создание уникальных научных установок класса «мегасайенс» и развитие научно-исследовательского флота около 200 млрд рублей. Соответственно, потребность в квалифицированных инженерно-технических кадрах существенно увеличивается: необходимы тысячи дополнительных специалистов (инженеров,

техников и т.д.), которые будут обсуждать новые дорогостоящие и технически сложные установки и приборы – синхротроны, научно-исследовательские суда, современное научное оборудование. Однако проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», внесенный Правительством РФ, не предусматривает средств на эти цели.

Для успешного решения стратегических задач развития России в области науки, поставленных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204, необходим существенный рост уровня заработных плат инженерно-технического и иного персонала научных организаций. По мнению Профсоюза, уровень оплаты труда таких работников не должен быть ниже 2/3 от уровня заработной платы научных сотрудников. С учетом необходимости роста штатной численности научных сотрудников в бюджетной сфере, обеспечивающего выход на 4 место среди ведущих стран мира по численности исследователей, - не менее 6 тысяч новых научных сотрудников в год – в условиях выполнения требований Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597, по оценке Профсоюза, для этого необходимо увеличение финансирования государственного задания подведомственных Министерству науки и высшего образования РФ организаций не менее чем на 25 млрд рублей ежегодно в дополнение к имеющимся бюджетным планам. При этом стоит отметить, что, несмотря на запланированный рост расходов на обновление приборной базы ведущих организаций, их объем в масштабах страны остается абсолютно недостаточным.

Отдельно следует обратить внимание на предполагаемое снижение конкурсного финансирования научных исследований через ведущие научные фонды – Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ) и Российский научный фонд (РНФ): некоторый рост объема бюджетного финансирования РНФ (с планировавшихся ранее на 2021 год 21,8 млрд рублей до 22,9 млрд рублей) не сможет компенсировать заметное падение объема бюджетного финансирования РФФИ (с планировавшихся ранее на 2021 год 26 млрд рублей до 22,6 млрд рублей). Это, в частности, означает, что более 3000 научных групп, получивших в 2018 году трехлетние гранты РФФИ, лишатся средств на выполнение исследовательских работ. Сокращение конкурсной поддержки научных исследований в дополнение к невозможности заметного увеличения численности научных сотрудников сделает еще менее реальными перспективы достижения цели национального проекта «Наука» по публикационным показателям – вхождения России в пятерку стран-лидеров по общему числу публикаций по приоритетным направлениям научно-технологического развития в изданиях, индексируемых в международных базах данных.

Таким образом, необходимо констатировать, что реализация бюджетных планов Правительства РФ на 2021 – 2023 год не позволит достичь поставленных Указами Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474 целей национального развития в области науки.

Оценки необходимого для выполнения поставленных Президентом РФ задач объема бюджетного финансирования фундаментальных исследований были проведены не только Профсоюзом, но и Российской академией наук. Весной 2019 года на Общем собрании Российской академии наук были представлены разработанные в соответствии со статьей 7 федерального закона от 27.09.2013 года № 253-ФЗ рекомендации об объеме средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на очередной финансовый год на финансирование фундаментальных научных исследований. Российская академия наук предложила направить на

фундаментальные исследования в 2020 году бюджетные средства в объеме 341,8 млрд. рублей. Однако данные рекомендации были проигнорированы Правительством РФ. В 2020 году Российская академия наук предложила выделить из федерального бюджета на финансирование фундаментальных исследований 301,6 млрд рублей в 2021 году и 386,1 млрд рублей в 2022 году. Эти рекомендации были снова проигнорированы Правительством РФ.

Профсоюз предлагает в процессе рассмотрения проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Государственной Думой Федерального собрания РФ во втором чтении внести поправки, обеспечивающие достижение предложенных Российской академией наук рекомендаций по бюджетному финансированию фундаментальных исследований. Необходимо уже в 2022 году выйти на уровень бюджетного финансирования фундаментальных исследований 0,3 % ВВП.