

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ ИМЕНИ Н.А. СЕМАШКО»
(ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко»)



ул. Воронцово Поле, д.12, строение 1, Москва, 105064
ОГРН 1027739151549; ИНН 7709004079; КПП 770901001

Телефон: +7 495 917 48 86, факс: +7 495 916 03 98
e-mail: institute@nrph.ru

«09» октября 2019г. № 409/09-441
на вх. № _____ от «___» _____ 2019г.

Председателю Комитета по бюджету и
налогам Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

Макарову А.М.

Уважаемый Андрей Михайлович!

Федеральное государственное научное учреждение «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н.А. Семашко» рассмотрел проект федерального закона № 802505-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и направляет экспертное заключение на данный законопроект.

Приложение: на 5 л.

Директор института, д.м.н.

С уважением,

А.Б. Зудин

Исп. Васильева Галина Михайловна
Тел. 8 (495) 917-48-86

Заключение
на проект федерального закона № 802505-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

ФГБНУ Национальным НИИ Общественного здоровья имени Н.А. Семашко проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 802505-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект, проект федерального бюджета).

Как следует из финансово-экономического обоснования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов его основные характеристики сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Законопроектом предлагается утвердить доходы бюджета Фонда на 2020 год в сумме 2 367,2 млрд. рублей, на 2021 год - 2 511,0 млрд. рублей, на 2022 год - 2 645,7 млрд. рублей. Вместе с тем, общий объем доходов Фонда, рассчитанных в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, одобренных Правительством Российской Федерации уменьшился в 2020 г. на 12,9 млрд. рублей (0,5%), а в 2021 и 2022 годах уменьшение составит 0,8% и 0,9% соответственно.

Размер страховых взносов на ОМС запланирован на 2020 год в сумме 2 119,9 млрд. рублей, на 2021 год - 2 238,3 млрд. рублей, на 2022 год - 2 372,1 млрд. рублей. Указанный объем формируется из страховых взносов на ОМС работающего населения и страховых взносов на ОМС неработающего населения. Общий размер страховых взносов на ОМС работающего населения оценивается на 2020 год в сумме 1 376,1 млрд. рублей, на 2021 год - 1 464,8 млрд. рублей, на 2022 год - 1 567,6 млрд. рублей. Сумма страховых взносов на ОМС работающего населения, поступающих в доход бюджета Фонда, рассчитана исходя из фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год в размере 25 909 млрд. рублей, на 2021 год - 27 591 млрд. рублей, на 2022 год - 29 545 млрд. рублей в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

Объем поступления страховых взносов на ОМС работающего населения в 2020 - 2022 годах рассчитан по тарифу 5,1 процента.

Планируется собрать страховые взносы в 2020 году в сумме 1 333,3 млрд. рублей, в 2021 году - 1 419,9 млрд. рублей, в 2022 году - 1 520,4 млрд. рублей.

От плательщиков, применяющих в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах пониженные тарифы, планируется в 2020 году в сумме 15,8 млрд. рублей, в 2021 году - 16,8 млрд. рублей, в 2022 году - 18,0 млрд. рублей.

Размер поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения (по состоянию на 1 января 2019 г. 80,1 млн. человек (по данным единого регистра застрахованных лиц, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации") на 2020 год определен в сумме 743,8 млрд. рублей, на 2021 год - 773,5 млрд. рублей, на 2022 год - 804,5 млрд. рублей с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (соответственно 1,153, 1,199, 1,247).

Установлены межбюджетные трансферты в бюджет Фонда из федерального бюджета:

- на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения: на 2020 год - 120 млрд. рублей, на 2021 год - 140 млрд. рублей, на 2022 год - 140 млрд. рублей;

- на обеспечение нестраховых расходов (оплата высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, и родового сертификата): на 2020 год - 114,8 млрд. рублей, на 2021 год - 119,4 млрд. рублей, на 2022 - 119,4 млрд. рублей;

- на компенсацию выпадающих доходов в связи с тем, что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами: в 2020 году - 0,03 млрд. рублей, в 2021 году - 0,03 млрд. рублей;

- на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование: на 2020 год - 12,0 млрд. рублей, на 2021 год - 12,7 млрд. рублей, на 2022 год - 13,6 млрд. рублей.

Расходы бюджета Фонда прогнозируются на 2020 год в сумме 2 368,6 млрд. рублей, на 2021 год - 2 515,9 млрд. рублей, на 2022 год - 2 652,6 млрд. рублей.

Для финансирования полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в бюджете Фонда предусмотрены субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС в сумме: на 2020 год - 2

225,4 млрд. рублей, на 2021 год - 2 359,0 млрд. рублей, на 2022 год - 2 487,2 млрд. рублей.

По сравнению с предыдущим годом прирост субвенции в 2020 году составит 157,1 млрд. рублей, или 7,6%, в 2021 году - 133,6 млрд. рублей (6%), в 2022 году - 128,2 млрд. рублей (5,4%).

На долю субвенций приходится более 94%.

Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС, определен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 "О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования", на основе численности застрахованных лиц, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации.

Размер подушевого норматива на 2020 год - 12 699,2 рубля, на 2021 год - 13 461,6 рубля, на 2022 год - 14 193,0 рубля.

Размер субвенции учитывает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам - 200%, среднему медицинскому персоналу - 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября, прочие расходы (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2020 году - на 3%, в 2021 году - на 4%, в 2022 году - на 4%;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- перевод в 2020 году в базовую программу ОМС методов конформной дистанционной лучевой терапии;

- финансовое обеспечение проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров в соответствии с национальным проектом "Здравоохранение" согласно поручению Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2019 г. № ДМ-П14-3355;

- финансовое обеспечение по проводимым в амбулаторных условиях дорогостоящим диагностическим и лабораторным исследованиям в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № ТГ-П12-5035.

На оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в бюджете Фонда планируются обособленные целевые средства на 2020 год в сумме 103,1 млрд. рублей, на 2021 год - 108,2 млрд. рублей, на 2022 год - 108,2 млрд. рублей.

Планируется предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также проведение профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни в 2020 и 2021 годах в сумме 16,7 млрд. рублей ежегодно, в 2022 году - 16,6 млрд. рублей. При этом стоимость родового сертификата предусматривается с увеличением с 11,0 тыс. рублей до 12,0 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается зарезервировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2020 год в сумме 21,1 млрд. рублей, на 2021 год - 29,7 млрд. рублей, на 2022 год - 38,3 млрд. рублей.

В целом, поддерживая принятие основных параметров бюджета Фонда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, по результатам обсуждения законопроекта отмечается следующее:

1. Прирост норматива на финансирование базовой программы ОМС составил в 2020 г. 7,6% (157 млрд. руб.), что ниже чем в 2019 году – 9,8 % (196 млрд.руб.) и в 2018 – 21.6 % (340 млрд. руб.). Обращения, поступающие из разных источников свидетельствуют о недостаточности ассигнований на выплату заработной платы медицинским работникам, недостатке средств на приобретение лекарственных препаратов и медицинских изделий.
2. В материалах к законопроекту отсутствует методика расчета межбюджетных трансфертов в бюджет Фонда из федерального бюджета на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения, а также на обеспечение нестраховых расходов (оплата высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, и родового сертификата), что не позволяет оценить достаточность ассигнований для достижения целей и задач развития здравоохранения и ОМС, предусмотренные Указами Президента РФ от 7 мая 2018 г №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
3. Проект Постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представлен на общественное обсуждение. Вместе с тем, в отсутствие утвержденных средних нормативов объемов медицинской

помощи и средних нормативов финансовых затрат за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, сложно оценить его сбалансированность и достаточность ассигнований, предусмотренных бюджетом Фонда, для достижения целей, поставленных в Указах Президента РФ №204 от 7 мая 2018 г.