

**Сводное заключение
Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам
на проект федерального закона № 556362-7 "О федеральном
бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"¹**

¹ При подготовке сводного заключения Комитетом учтены замечания и предложения, изложенные в заключениях профильных комитетов Государственной Думы, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, заключении Счетной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, экспертных заключениях Высшей школы экономики, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара, Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, института экономики Российской Академии наук, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, Экономического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Общероссийской общественной организации "Деловая Россия", а также замечания и предложения, высказанные представителями профильных комитетов, аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, представителями министерств и ведомств, участниками Экспертного совета Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сводное заключение Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам на проект федерального закона № 556362-7 "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"

1.	Введение	6
2.	Анализ прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов . .	8
3.	Основные характеристики проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы	49
4.	Анализ Основных направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.....	61
5.	Анализ источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 - 2021 годы. Государственный долг. Фонд национального благосостояния	68
6.	Прогноз доходов проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы	87
7.	Расходы федерального бюджета на 2019 - 2021 годы.	142
7.1	Расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации национальных проектов	146
8.	Бюджетные ассигнования на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 - 2021 годы	180
9.	Формирование взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании	187
10.	Межбюджетные отношения с субъектами Российской Федерации .	194
11.	Программная структура расходов федерального бюджета на 2019 – 2021 годы	216

11.1.	01. Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения"	223
11.2.	02. Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования"	234
11.3.	03. Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	250
11.4.	04. Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 – 2025 годы"	260
11.5.	05. Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	264
11.6.	07. Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения".	276
11.7.	08. Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	284
11.8.	10. Государственная программа Российской Федерации " Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах "	288
11.9.	11. Государственная программа Российской Федерации "Развитие культуры и туризма"	291
11.10.	12. Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды"	302
11.11.	13. Государственная программа Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта".	307
11.12.	15. Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"	316
11.13.	16. Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	325

11.14.	17. Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы"	334
11.15.	18. Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 – 2030 годы"	340
11.16.	20. Государственная программа Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности".	343
11.17.	23. Государственная программа Российской Федерации "Информационное общество"	347
11.18.	24. Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы"	352
11.19.	25. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	359
11.20	26. Государственная программа Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса"	374
11.21	27. Государственная программа Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности"	377
11.22	28. Государственная программа Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов"	384
11.23.	29. Государственная программа Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства"	388
11.24.	30. Государственная программа Российской Федерации "Развитие энергетики"	391
11.25.	34. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона"	396
11.26.	35. Государственная программа Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года"	401

11.27.	36. Государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"	406
11.28.	37. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области"	411
11.29.	38. Государственная программа Российской Федерации "Управление федеральным имуществом"	415
11.30.	39. Государственная программа Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"	419
11.31.	42. Государственная программа Российской Федерации "Юстиция"	425
11.32.	43. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации".	429
11.33.	45. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя"	432
11.34.	46. Государственная программа Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"	436
11.35.	47. Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации ".	441
12.	Расходы федерального бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2019 - 2021 годы .	455
13.	Результаты анализа государственных программ Российской Федерации.	460
14.	Выводы и предложения	467

Введение

Рассмотрев проект федерального закона № 556362-7 "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", внесенный в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года (далее - законопроект), Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам (далее - Комитет) отмечает, что документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, соответствуют перечню материалов, установленному статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке сводного заключения Комитетом учтены замечания и предложения, изложенные в заключениях 25 профильных комитетов Государственной Думы, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), Общественной палаты Российской Федерации (далее – Общественная палата), независимых экспертных институтов и общественных организаций, а также замечания и предложения, высказанные представителями министерств и ведомств, профильных комитетов, аудиторами Счетной палаты, и представителями Центрального банка Российской Федерации (далее – Банк России).

В заключении Комитета анализируются основные концептуальные и структурные особенности и характеристики проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы.

Отличительные особенности проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) во исполнение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ Президента Российской Федерации № 204), с 2019 года будет начата реализация национальных проектов путем интеграции их структурных элементов (федеральных проектов) в государственные программы. При этом бюджетное планирование национальных проектов осуществлено на

2019-2024 годы, то есть на весь период до срока достижения национальных целей. Так, на реализацию федерального проекта "Современная школа", предусматривающего создание новых мест в общеобразовательных организациях по всей территории России, включая сельскую местность, в 2019 - 2024 годах будет выделено 222,7 млрд.рублей. Для решения задачи по созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, в рамках соответствующего федерального проекта в 2019-2021 годах планируется выделить 132,9 млрд.рублей;

2) формирование параметров федерального бюджета на основе новой конструкции бюджетных правил с учетом увеличения предельного объема расходов федерального бюджета на величину предельного объема Фонда развития, предназначенного для финансирования инфраструктурных проектов государственных программ Российской Федерации;

3) формирование федерального бюджета с профицитом в очередном финансовом году и в плановом периоде;

4) значительный рост объемов государственных заимствований в сравнении с их предельными объемами в законе о федеральном бюджете в текущем бюджетном цикле.

Комитет отмечает, что проект федерального бюджета на 2019-2021 годы, как основной инструмент экономической политики, направлен на создание социально-экономических условий для достижения национальных целей, поставленных Президентом Российской Федерации. При этом основным условием является повышение темпов и качества экономического роста, на основе которого будет обеспечено новое качество жизни людей.

В Сводном заключении Комитета особое внимание уделено финансированию и порядку реализации национальных проектов, как основных мероприятий, направленных на достижение национальных целей, в рамках государственных программ Российской Федерации.

Анализ прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – прогноз Минэкономразвития России, Прогноз) разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204 на основе одобренных в июне 2018 года на заседании Правительства Российской Федерации сценарных условий и основных параметров прогноза, с учетом изменений внутренних и внешних условий, динамики внешнеэкономической конъюнктуры, тенденций развития мировой экономики, итогов социально-экономического развития Российской Федерации за январь - июль 2018 года, а также прогнозных показателей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Банка России.

Комитет отмечает, что прогноз разработан в составе двух вариантов – базового и консервативного и не включает в себя целевого варианта. Необходимо отметить, что отдельные элементы прогноза охватывают срок до 2024 года.

Важными факторами, оказывающими воздействие на развитие ситуации в российской экономике, на прогнозном горизонте будут оставаться основополагающие принципы бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политики.

Прогноз Минэкономразвития России предполагает, что Банк России продолжит проводить денежно-кредитную политику в рамках режима таргетирования инфляции на протяжении всего прогнозного периода, а бюджетная политика будет реализовываться в соответствии с новой конструкцией бюджетных правил. Последовательная реализация макроэкономической политики в рамках бюджетного правила обеспечит низкую зависимость курса рубля к доллару США от динамики цен на нефть.

Внешние условия на прогнозном горизонте характеризуются достаточно высокой степенью неопределенности – как со стороны перспектив развития мировой экономики и структуры ее роста, так и в сфере экономической политики

ключевых экономик, включая денежно-кредитную, бюджетно-налоговую и внешнеторговую. Эти факторы могут оказывать влияние на потоки капитала, объемы международной торговли, цены на мировых товарных и финансовых рынках. Высокая неопределенность, которая делает рынки более чувствительными к изменениям настроений и ожиданий участников, может приводить к краткосрочным всплескам волатильности на мировых финансовых рынках в течение прогнозного горизонта.

Банк России предполагает, что внешние условия в целом в среднесрочном периоде будут сдерживающими или нейтральными для российской экономики в зависимости от сценария. При этом их влияние на внутренние экономические условия, рост выпуска и инфляцию будет сглаживаться действием мер государственной макроэкономической политики, включая бюджетное правило и политику Банка России в рамках режима таргетирования инфляции. Сохранение макроэкономической и финансовой стабильности, а также устойчивости государственных финансов обеспечит более низкую уязвимость российской экономики к колебаниям на мировых финансовых рынках по сравнению со многими странами с формирующимися рынками.

Рост мирового ВВП

В 2017 году рост мировой экономики ускорился до 3,7% после посткризисного минимума в 2016 году. При этом увеличение темпов экономического роста наблюдалось в широком круге развитых и развивающихся стран.

Необходимо отметить, что Минэкономразвития России прогнозировало замедление темпов экономического роста и в 2017 году, и в 2018 году вследствие окончания циклической фазы восстановительного роста и нарастающих структурных ограничений в развитых и развивающихся странах.

Согласно базовому прогнозу Минэкономразвития России ожидается снижение темпов роста мирового ВВП до 3,2% к 2024 году.

По мнению экспертов Института экономики РАН, "все международные организации продолжают прогнозировать рост мировой экономики на 3,7-3,8% в

год."

Вместе с тем, Комитет отмечает, что Всемирный банк прогнозирует в 2018 году сохранение темпов роста на уровне 3,1%, как и в 2017 году. Прогнозы на 2019 и 2020 годы - 3% и 2,9% соответственно. Как отмечают эксперты Всемирного банка, "возросла вероятность дестабилизирующей волатильности финансовых рынков, повысилась уязвимость некоторых развивающихся рынков и развивающихся стран к потрясениям такого рода. Кроме того, усилились настроения в пользу протекционизма в торговле, сохраняется повышенный уровень политической неопределенности и геополитических рисков".

"Консервативный" сценарий разработан Минэкономразвития России на основании предположения о значительном замедлении темпов роста мировой экономики до 1,0% в 2019 году и восстановлением до 3,0% к 2024 году.

Счетная палата отмечает, что заниженные прогнозируемые показатели темпов роста мировой экономики создают риски недостаточности разрабатываемых мер экономической политики для достижения установленных Президентом Российской Федерации целевых ориентиров.

Комитет отмечает, что согласно октябрьскому обзору мировой экономики (World Economic Outlook, WEO) Международный валютный фонд понизил оценки темпов роста мировой экономики на 0,2 п.п (до 3,7%), при этом в прогнозе отмечается превалирование рисков замедления экономики.

Среди причин пересмотра прогноза отмечаются (1) менее выраженные, чем ожидалось ранее, темпы роста некоторых крупных развитых странах в 2018 году (2) рост рисков замедления мировой экономики (эскалация торговых войн, ужесточение глобальных финансовых условий, нарастание геополитической напряженности, прочее).

Дополнительное давление на мировую динамику будут оказывать структурные (старение населения и медленный рост производительности труда) и циклические тенденции (наблюдаемое ускорение глобального роста в значительной степени носит циклический характер, обусловленный восстановлением после периода слабой экономической динамики. По оценке

МВФ, глобальный разрыв выпуска может перейти в положительную область уже в текущем году, таким образом, потенциал ускоренного роста за счет дальнейшего восстановления мировой экономики практически исчерпан.

Нуриэль Рубини, профессор экономики NYU Stern, в своей статье "The Making of a 2020 Recession and Financial Crisis" отметил, что "к 2020 году условия мировой экономики созреют для финансового кризиса, после чего произойдет глобальная рецессия. ... этот кризис и спад могут быть еще более серьезными и продолжительными, чем последние."

В связи с изложенным предположение о постепенном замедлении темпов роста мировой экономики выглядит обоснованным.

Рынок нефти

Значимое влияние на российскую экономику продолжит оказывать конъюнктура мирового рынка энергоносителей, учитывая сохранение их относительно высокой доли в российском экспорте. Оно будет реализовываться как напрямую через объемы экспорта, так и косвенно – через динамику потоков капитала, – так как динамика цен на нефть в значительной мере определяет оценку иностранными инвесторами перспектив роста российской экономики и, соответственно, привлекательности вложений в российские активы и риск-премии для них.

Банк России отмечает, что конъюнктура мирового рынка энергоносителей подвержена влиянию геополитических факторов, а также формируется под влиянием соотношения факторов со стороны спроса, включая темпы роста ключевых экономик и мировой экономики в целом, и факторов со стороны предложения, которые в большей мере зависимы от решений основных стран – экспортеров энергоресурсов. Совокупность указанных факторов формирует высокий уровень неопределенности на мировом рынке энергоресурсов.

Минэкономразвития России отмечает, что "за счет введенных и планируемых к вводу новых месторождений, стабилизации добычи на "зрелых месторождениях" (в результате расширения зоны эксплуатационного бурения и сохранения его рентабельности) ожидается увеличение добычи нефти в

прогнозный период.

При этом сохраняются риски, что недостаточная компетенция для реализации шельфовых и других сложных проектов при ограничениях импорта оборудования и технологий для их реализации может оказать негативное влияние на динамику нефтедобычи."

Согласно сентябрьскому докладу ОПЕК рост мирового потребления нефти в 2018 году составит 1,62 млн. барр. в сутки, что на 20 тыс. барр. в сутки меньше прежнего прогноза. Спрос по прогнозу на 2019 год также сократился на 20 тыс. барр. в сутки – до 1,41 млн. баррелей в сутки. В итоге суточное потребление сырья в 2018 году составит 98,82 млн. баррелей. Общий мировой спрос на нефть в 2019 году превысит 100 млн. баррелей и составит 100,23 млн. баррелей в сутки. В докладе отмечается, что российские нефтяные компании имеют потенциал для увеличения добычи за счёт развития новых месторождений, однако прирост на новых площадках будет нивелироваться снижением добычи на зрелых и старых месторождениях. Основная причина снижения темпов роста потребления нефти связана со снижениями ожиданий по потреблению энергоресурсов в Латинской Америке и на Ближнем Востоке.

В сложившейся экономической ситуации в базовом варианте Минэкономразвития России прогнозируется увеличение добычи нефти с 549 млн. тонн в 2018 году до 557 млн. тонн к 2024 году (562 млн. тонн в 2021 году). В условиях развития первичной переработки нефти при постепенной модернизации нефтеперерабатывающих заводов и увеличении глубины переработки, экспорт нефти к 2024 году уменьшится с 255,7 млн. тонн в 2018 году до 253,9 млн. тонн (257,3 млн. тонн к 2021 году). Прогнозируется рост экспорта нефти в страны дальнего зарубежья до 235,45 млн. тонн к 2024 году (238,85 млн. тонн к 2021 году) в основном за счет роста поставок в страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Удельный вес импорта в объеме добычи нефти не существен.

По мнению Минэкономразвития России, плавному снижению цен будет способствовать быстрый рост добычи нефти в таких странах, как США (в совокупности с ликвидацией инфраструктурных ограничений для ее

транспортировки), и постепенное увеличение объемов добычи странами ОПЕК+ и Россией.

В этих условиях Минэкономразвития России ожидает снижение цен на нефть марки "Юралс" до 63,4 долл. США за баррель в среднем за 2019 год, до 59,7 долл. США за баррель в среднем за 2020 г. и до 53,5 долл. США за баррель в 2024 году.

Банк России прогнозирует плавное снижение цен на нефть с текущего уровня свыше 70 долл. США за баррель до 55 долл. США за баррель в 2020 – 2021 годах. Такая траектория цен на нефть может сложиться под влиянием постепенного сворачивания договоренностей стран – экспортеров энергоресурсов об ограничении добычи нефти, смягчение параметров которых уже было начато в середине текущего года, а также устойчивого расширения предложения сланцевой нефти. При этом в условиях действия бюджетного правила снижение цен на нефть будет оказывать ограниченное влияние на экономику.

Необходимо отметить иные оценки ожидаемых нефтяных цен. Так, Европейский банк реконструкции и развития повысил прогноз цен на нефть на 2018 и 2019 годы до 75–80 долл.США за баррель. Согласно сценарию Bank of America, цена на нефть в 2018 году составит около 80 долл.США за баррель. Citigroup Inc. считает, что нефть вырастет до 80 долл.США в четвертом квартале 2018 года, однако впоследствии может подорожать еще сильнее. По мнению главы ВР Plc в Азии, цена на нефть вряд ли продержится на уровне 100 долл.США в долгосрочной перспективе, поскольку росту спроса на нефть угрожает взаимная ограничительная политика Китая и США.

Банк России в своем прогнозе также предусмотрел рисковый сценарий цен на нефть на уровне 35 долларов США за баррель. По его мнению применение рискового сценария может быть связана с комплексом неблагоприятных событий, которые могут реализоваться в той или иной комбинации. К их числу относятся существенное расширение внешнеторговых ограничений, ухудшение макроэкономической ситуации в странах с развивающимися рынками и повышение оттока капитала из них, риски дальнейшего расширения

международных санкций в отношении России.

Общественная палата отмечает, что оценки прогноза по ценам на нефть серьезно противоречат официальным заявлениям Министра энергетики Российской Федерации и оценкам руководителей ведущих российских нефтегазовых компаний, которые указывают на сохранение в среднесрочной перспективе достаточно высокого спроса на углеводородное сырье, на длительное недоинвестирование соответствующих проектов и, как результат, на достаточно низкую вероятность существенного (15-20%, указанных в прогнозе Минэкономразвития России) падения цен на нефть.

Счетная палата отмечает, что для выхода в 2019 году на прогнозное значение (63,4 доллара США за баррель) цена на нефть должна снизиться к декабрю 2019 года до 50 - 55 долларов США за баррель. При этом консенсус-прогноз цены на нефть марки Brent финансовых организаций и основных международных экспертных агентств (организаций) не предусматривает такого существенного снижения нефтяных цен в 2019 году. На горизонте до 2021 года предусмотренная в прогнозе Минэкономразвития России динамика цен на нефть соответствует нижней границе цены в консенсус-прогнозе финансовых организаций (банков).

Вместе с тем, Комитет отмечает, что наблюдаемые в настоящее время высокие цены на нефть не являются равновесными и имеют существенные предпосылки к снижению. Снижению цен будет способствовать быстрый рост добычи нефти в таких странах, как США (в совокупности с ликвидацией инфраструктурных ограничений для ее транспортировки), и постепенное увеличение объемов добычи странами ОПЕК+ и Россией. В то же время перебои с поставками нефти в ряде крупных стран — нефтепроизводителей (в первую очередь в Венесуэле и Иране) будут обуславливать нестабильность рынка энергоносителей.

Кроме того имеющиеся риски по замедлению мировой экономики могут привести к снижению спроса на нефть и соответствующему уменьшению цены.

Также необходимо отметить, что в связи с действием бюджетного правила

влияние цен на энергоносители на экономический рост будет несущественным в рассматриваемом периоде.

Курс рубля к доллару США

Как отмечает Минэкономразвития России, последовательное ужесточение денежно-кредитной политики центральными банками ключевых развитых стран будет оставаться одним из основных факторов низкой склонности к риску глобальных инвесторов в ближайшие годы. Вместе с тем по мере завершения стадии нормализации денежно-кредитной политики развитыми странами и прохождения острой фазы финансово-экономических проблем в ряде стран с формирующимися рынками степень принятия рисков глобальными инвесторами будет постепенно восстанавливаться.

Последовательная реализация макроэкономической политики в рамках бюджетного правила обеспечит низкую зависимость курса рубля к доллару США от динамики цен на нефть. В связи с тем, что Минфин России посредством проведения интервенций будет изымать дополнительную экспортную выручку с внутреннего валютного рынка, все большую значимость в формировании динамики курса рубля к доллару США будут приобретать потоки капитала.

Вместе с тем фундаментальные факторы, определяющие курс рубля к иностранным валютам (значительное положительное сальдо текущего счета, устойчивые показатели государственных финансов, экономический рост), остаются благоприятными. В этих условиях Минэкономразвития России ожидает возвращение обменного курса рубля к уровню 63,3 - 63,8 рубля за доллар США во второй половине 2019 года и в дальнейшем продолжит ослабляться темпом, близким к инфляционному дифференциалу между Россией и странами - торговыми партнерами.

По мнению Счетной палаты, снижение цен на нефть, предусматриваемое в прогнозе Минэкономразвития России на 2019 - 2021 годы, может сопровождаться более существенным ослаблением национальной валюты.

Комитет отмечает, что последовательная реализация макроэкономической политики в рамках бюджетного правила обеспечила снижение зависимости курса

рубля к доллару США от динамики цен на нефть.

Проведение операций по покупке/продаже иностранной валюты в объеме эквивалентном дополнительным /выпадающим нефтегазовым доходам позволяет стерилизовать около 2/3 конъюнктурных потоков валюты по счету текущих операций, связанных с колебаниями нефтяных котировок. В результате при повышенном уровне колебания нефтяных котировок в 2017-18 годах (от 43 до 80 долларов США за баррель, или около 90%), колебания курса рубля по отношению к доллару США сохранялись в относительно узком диапазоне (от 56 до 69 рубля, или 23%).

Таким образом, снижение цен на нефть также будет оказывать сдержанное влияние на динамику курса.

В июне 2018 года Агентство Fitch пересмотрело свой мартовский прогноз курса рубля в сторону ослабления в условиях оттока капитала и увеличения неопределенности, относящейся к американским санкциям. По мнению агентства, эти факторы будут нивелировать положительный эффект от удорожания нефти. Курс рубля к концу 2018 года составит 61 руб. за доллар США (в мартовском прогнозе Fitch было 58 рублей), а к концу 2019 года — 62 руб. за доллар США (мартовский прогноз — 59 рублей).

В конце мая 2018 года аналитики Nordea ухудшили свои ожидания по курсу рубля на конец года с 63 до 64 руб. за доллар. Предпосылки для ослабления российской валюты они связали с рисками удешевления нефти из-за роста добычи в США, а также с возможным пересмотром условий сделки ОПЕК, которая уже почти обеспечила возвращение нефтяного рынка к целевым показателям по объему запасов.

Счетной палатой отмечается неоднозначный эффект от реализации бюджетного правила для валютного рынка. Так, по мнению Счетной палаты, проведение Минфином России в 2018 году операций по покупке валюты усиливало нестабильность курса рубля за счет дополнительного спроса на иностранную валюту.

Комитет отмечает, что согласно проекту Основных направлений единой

государственной денежно-кредитной политики на 2019 год и период 2020 и 2021 годов "применение бюджетного правила с проведением операций на валютном рынке снижает колебания реального курса рубля из-за изменений конъюнктуры сырьевых рынков. Это способствует повышению конкурентоспособности российских товаров и формированию в стране условий для развития производства в несырьевых отраслях, а значит, и постепенному изменению структуры экономики."

В случае повышенной волатильности на финансовых рынках Банк России может задействовать целый спектр инструментов в целях поддержания финансовой стабильности, включая и операции по покупке/продаже иностранной валюты на открытом рынке. В частности, это может быть реализовано в форме полного или частичного сокращения (увеличения) ретранслируемых на внутренний валютный рынок объемов операций в рамках реализации механизма "бюджетных правил".

Экономический рост

Как указано в прогнозе Минэкономразвития России, в ожидаемых темпах роста экономики учтены:

- реализация национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, установленных Указом Президента Российской Федерации № 204;
- меры, предусмотренные Планом действий Правительства Российской Федерации, по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25% их доли в валовом внутреннем продукте, реализация которых будет способствовать ускорению экономического роста с 2020 года.

Необходимо отметить, что Указ Президента Российской Федерации №204 предусматривает вхождение России в число пяти крупнейших экономик мира и увеличение ВВП приблизительно на 30% к 2024 году по отношению к 2016 году (на 50% в номинальных величинах).

Минэкономразвития России ожидает, что в 2018 году продлится восстановление экономической активности, начавшееся в конце 2016 года. Согласно прогнозу, рост ВВП в 2018 году составит 1,8%. Как отмечается в

прогнозе, по сравнению с предшествующим годом возрастает вклад внешнего спроса в результате значительного роста экспорта в физическом выражении (как топливно-энергетических товаров, так и товаров несырьевого неэнергетического экспорта). При этом темпы роста внутреннего спроса замедляются: наиболее существенно снизится вклад в прирост ВВП валового накопления основного капитала. Это является следствием ухудшения настроений бизнеса из-за роста неопределенности относительно применения санкционных мер, повышения волатильности на финансовых рынках, ускорения оттока капитала и роста доходности долговых ценных бумаг.

Следующий, 2019 год, Минэкономразвития России характеризует как "адаптационный" к принятым решениям макроэкономической политики. По итогам 2019 года темп роста ВВП прогнозируется на уровне 1,3%. Временное снижение темпов экономического роста, по мнению Минэкономразвития России, будет связано со следующими факторами:

смещенная ближе к середине года активная фаза реализации национальных проектов;

умеренно-жесткая денежно-кредитная политика Банка России, направленная на контроль инфляционных ожиданий.

Однако в целом, по мнению Минэкономразвития России, ускорение инфляции и замедление экономического роста будут носить временный характер. Предложенный Правительством Российской Федерации пакет структурных изменений должен обеспечить выход экономической динамики на более высокую траекторию, необходимую для решения накопившихся проблем социально-экономической сферы.

Согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее - ОНДП) увеличение темпов экономического роста будут обеспечиваться "во-первых, путем реализации мероприятий по улучшению инвестиционного климата. С 2018 года был запущен новый механизм оперативного реагирования федеральных органов государственной власти на запросы бизнес-сообщества - в первую очередь в части

снятия нормативных ограничений при ведении бизнеса ("Трансформация делового климата"). Деятельность Правительства Российской Федерации по улучшению инвестиционного климата также включает реформу контрольно-надзорной деятельности, содействие развитию конкуренции, совершенствование корпоративного законодательства и повышение эффективности государственного сектора.

Во-вторых, возможности для расширения производственной деятельности будут создаваться за счет развития инфраструктуры (транспортной и энергетической), что предполагает строительство новых объектов и модернизацию существующих.

В-третьих, усилия финансово-экономического блока Правительства Российской Федерации и Банка России будут направлены на формирование доверительной среды и развитие конкуренции на финансовом рынке, поддержание финансовой стабильности, обеспечение доступности финансовых услуг, повышение надежности системы бухгалтерского учета и независимого аудита, расширение набора доступных и широко используемых финансовых инструментов, а также развитие сегмента "длинных денег".

В-четвертых, политика в области трудовых ресурсов будет включать мероприятия, направленные на повышение производительности труда (в том числе в результате оптимизации бизнес-процессов на предприятиях), а также на повышение эффективности функционирования рынка труда, что будет способствовать оптимальной аллокации трудовых ресурсов.

Кроме того, приоритетным направлением экономической политики будет создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, что предполагает как создание специализированных сервисов, так и применение прямых инструментов государственной поддержки.

Дополнительный импульс экономическому развитию должны дать повышение конкурентоспособности продукции отечественного производства на мировых рынках, а также активное развитие экспорта услуг."

Счетная палата отмечает, что указанный план предусматривает только

разработку федеральных законов и иных нормативных правовых актов и не содержит информации об объеме финансирования, который смог бы обеспечить необходимый рост инвестиций в основной капитал. Указанный план также не предусматривает механизмов оценки результатов мероприятий и их влияния на совокупный объем инвестиций.

Необходимо отметить, что обоснования конкретного вклада (в процентных пунктах) каждой из предложенных в пакете мер, направленных на рост ВВП, в пояснительной записке не содержится. В то же время, при формировании параметров проекта федерального бюджета на 2018–2020 годы, т.е. в текущем бюджетном цикле, Правительством Российской Федерации был также предложен ряд долгосрочных структурных мер, заложенных в темпы роста ВВП, начиная с 2018 года, которые включали программу льготного кредитования малого и среднего бизнеса, создание на базе Внешэкономбанка «фабрики проектного финансирования», создание эффективного механизма государственно-частного партнерства на принципах «инфраструктурной ипотеки». Но в пояснительной записке к проекту бюджета на предстоящий бюджетный цикл никакой оценки реализации данных мер с точки зрения их вклада в ВВП не дается. Вместо этого предлагается новый комплекс мер без оценки преемственности их воздействия на экономику в рассматриваемом периоде.

Счетная палата отмечает, что практика трехлетнего бюджетного планирования после 2014 года, как параметров социально-экономического развития, так и параметров федерального бюджета свидетельствует, что утверждаемые в плановые периоды показатели к следующему бюджетному циклу претерпевают серьезные изменения, что затрудняет оценку преемственности и эффективности мер бюджетной политики в отчетном периоде.

Комитет отмечает, что практика трехлетнего бюджетного планирования имеет большую значимость, обеспечивая стратегический подход к определению приоритетных мероприятий, координацию между прогнозируемыми бюджетными доходами и расходными обязательствами в среднесрочном периоде и эффективное распределение ресурсов. Кроме того такое планирование дает

возможность расширения практики заключения среднесрочных контрактов, а также ориентир при разработке проекта бюджета на очередной финансовый год.

С учетом перечисленных мер Минэкономразвития России ожидает постепенное ускорение темпов экономического роста до 2,0% в 2020 году, и выше уровня в 3,0% начиная с 2021 года. При этом, структура ВВП по использованию существенно сместится в сторону увеличения вклада инвестиционного спроса. Доля инвестиций в основной капитал в ВВП будет не менее целевого уровня в 25% к 2024 году.

Банк России отмечает, что реализация социально-экономических мероприятий по исполнению Указа Президента Российской Федерации № 204 обеспечит смягчение существующих в настоящее время структурных ограничений для развития российской экономики.

По мнению Банка России, "эффективная реализация данных мер может способствовать повышению потенциальных темпов роста российской экономики. Оно может происходить в случае улучшения инвестиционного климата, увеличения человеческого капитала и производительности труда, повышения качества управления на всех уровнях, как в государственном, так и в частном секторе, стимулирования инвестиционной активности и перехода к инвестиционно-ориентированной модели экономического роста. Успешное осуществление структурных мер одновременно может несколько снизить чувствительность инфляции к отдельным внешним и внутренним факторам. В частности, в результате снижения зависимости российской экономики от экспорта энергетических ресурсов, повышения уровня конкуренции, развития транспортной и логистической инфраструктуры. Запланированные мероприятия также могут оказывать определенное влияние на структуру экономического роста. Они будут направлены в том числе на ускорение роста инвестиций и постепенное увеличение их доли в структуре совокупного выпуска, в частности за счет формирования и использования Фонда инфраструктурных инвестиций (в размере порядка 0,5% ВВП в год на прогнозном горизонте).

В то же время меры в указанных направлениях по своей природе имеют

достаточно длительные горизонты отдачи: сама по себе реализация таких проектов, как правило, требует достаточно продолжительного времени, а объекты их воздействия – институциональные и структурные характеристики экономики, демографические тенденции – изменяются медленно. В связи с этим Банк России предполагает, что планируемые бюджетно-налоговые и структурные меры начнут оказывать значимое влияние на темпы и структуру роста российской экономики ближе к концу трехлетнего прогнозного горизонта – в основном в 2021 году.

Затем это влияние продолжит реализовываться и может оказаться наиболее существенным за пределами прогнозного периода. Банк России предполагает, что положительный вклад запланированных мер государственной политики в повышение темпов экономического роста не будет сопровождаться дополнительным повышательным давлением на инфляцию в том случае, если будет происходить соответствующее расширение производственного потенциала российской экономики. При этом конкретная количественная оценка масштабов и сроков влияния пакета мер на экономический рост и инфляцию в настоящее время связана с высокой неопределенностью, так как параметры этого влияния будут зависеть от скорости и эффективности реализации намеченных мер. Эта оценка будет уточняться по мере детализации структуры расходов, набора мероприятий и проектов по отдельным направлениям, а также по ходу их реализации. В связи с этим Банк России дает относительно широкий диапазон прогноза темпов экономического роста в 2021 году."

По прогнозу Банка России темпы роста экономики по итогам 2019 года составят 1,2 – 1,7%, оставаясь вблизи потенциальных. Темп прироста совокупного выпуска будет постепенно повышаться к концу прогнозного горизонта и составит 1,8 – 2,3% в 2020 году и 2 – 3% в 2021 году. При этом, в базовом сценарии Банк России ожидает, что при поддержке эффективной реализации мер налогово-бюджетной политики и структурных реформ ускорение роста будет обеспечиваться преимущественно повышением производственного потенциала российской экономики.

По мнению Счетной палаты, при условии прогнозируемого ухудшения

внешнеэкономической конъюнктуры (снижение цен на нефть марки «Юралс» на 6,2 доллара США за баррель (-10,3 %) и ослабления курса рубля на 4,2 рубля за доллар США (+6,6 %)) возрастают риски сохранения темпов прироста ВВП в 2020 - 2024 годах на более низком уровне, не превышающем 2 %.

Международные эксперты по-разному оценивают перспективы российской экономики. Представители МВФ прогнозируют увеличение ВВП на уровне 1,7% в 2018 году (предыдущий прогноз 1,6%) и на 1,5% в 2019 году при условии роста нефтяных цен. Одновременно, эксперты Goldman Sachs ожидают ускорение темпов экономического роста в 2018-2019 гг. до 3,2% и 2,9% соответственно. Агентство Fitch в июне 2018 года ухудшило прогноз роста российской экономики на 2018 год с 2 до 1,8%. По мнению агентства, рост ВВП будут сдерживать осторожная бюджетная политика и нарастающие закупки иностранной валюты Минфином, призванные изолировать курс рубля от динамики цен на нефть. Агентство Fitch также ухудшило прогноз по ВВП России в 2019 году до 1,9% с 2% и в 2020 году прогнозируется замедление роста экономики России до 1,5%, что приблизит его к долгосрочному трендовому росту, оцениваемому в 1,2%. Но, по оценкам Fitch, рост может быть ускорен благодаря увеличению госрасходов на исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204. В мае 2018 года Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) снизил прогноз роста ВВП России на 0,2 процентного пункта, до 1,5% в 2018 и 2019 годах. В числе главных рисков ЕБРР указал цены на нефть, отсутствие реформы условий ведения бизнеса (которая поддержала бы инвестиции), геополитическую напряженность и продление санкций. Всемирный банк отмечает: "ожидается, что в России темпы роста в этом году останутся стабильными - на уровне 1,5%, а в следующем - повысятся до 1,8% поскольку воздействие роста цен на нефть и смягчение кредитно-денежной политики будет ослаблено сокращением добычи нефти и неопределенностью ситуации вокруг экономических санкций".

По мнению экспертов Торгово-промышленной палаты, "вывод о том, что "выход на новую траекторию роста позволит России выйти на пятое место по размеру ВВП по ППС среди крупнейших экономик, оказаться выше основных

конкурентов - Германии и Индонезии" требует дополнительного обоснования. Согласно докладу МВФ «Перспективы развития мировой экономики», в 2018 году рост экономики Германии составит 2,2%, в 2019 году - 1,9%, тогда как Минэкономразвития России прогнозирует рост российской экономики на 1,8% в 2018 году и на 1,3% в 2019 году".

Общественная палата отмечает, что "участники общественной экспертизы обратили внимание на недостаточную обоснованность прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития. В Прогнозе не дается обоснований повышения факторной эффективности экономики, которые обеспечат этот рост."

Эксперты Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова отмечают, что "в качестве безусловного целевого ориентира бюджетной политики необходимо установить темпы роста ВВП на ежегодном уровне не ниже 4-4,5 процентов как единственного и необходимого условия повышения благосостояния граждан, роста доходов населения и организаций, а следовательно и доходов самой бюджетной системы, прежде всего, нефтегазовых".

Счетная палата отмечает, что "заложенных в Прогнозе темпов роста российской экономики может быть недостаточно для достижения цели, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 (Указ № 204) - обеспечить темпы экономического роста выше мировых".

Комитет отмечает, что необходимыми условиями для выхода на более высокую траекторию экономического роста является создание комфортных условий для осуществления производственной и инвестиционной активности, обеспечение высокого уровня доверия экономических агентов к проводимой экономической политике и возможностей для долгосрочного планирования деятельности, увеличения человеческого капитала и производительности труда и самое главное - повышения качества управления на всех уровнях, как в государственном, так и в частном секторе. Без обеспечения указанных условий возможны риски по реализации прогноза Минэкономразвития России в части ускорения экономического роста с 2021 года. Одновременно, важно отметить, что меры по обеспечению условий повышения экономического роста по своей

природе имеют достаточно длительные горизонты отдачи. Реализация таких мер, как правило, требует достаточно продолжительного времени, а объекты их воздействия – институциональные и структурные характеристики экономики, демографические тенденции – изменяются медленно.

Инвестиции

В 2019-2024 годах за счет реализации плана действий Правительства Российской Федерации по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их доли в ВВП до 25% Минэкономразвития России ожидает, что в среднем прирост инвестиций составит 6,1 % в год (до 23,9% ВВП в 2021 году и до 26,4% ВВП в 2024 году). Отраслевая структура инвестиций в основной капитал будет определяться приоритетными направлениями государственной политики по реализации инфраструктурных проектов, импортозамещению в машиностроительной, фармацевтической, пищевой промышленности, а также развитию человеческого капитала.

По мнению Счетной палаты, предусмотренные в базовом варианте Прогноза темпы роста инвестиций в основной капитал и валового накопления основного капитала не согласованы с темпами роста выпуска фондообразующих отраслей (производство машин и оборудования, строительство), а также темпами роста экспорта и импорта инвестиционных товаров, что создает значительные риски недостижения ожидаемых темпов экономического роста в период 2020 - 2024 годов.

Счетная палата также отметила, что "прогнозная динамика инвестиций в основной капитал нуждается в дополнительном обосновании и конкретизации объемов инвестирования по основным направлениям вложения средств."

По мнению Банка России, сдерживающее воздействие повышения НДС на инвестиционную активность окажется более краткосрочным и уже в 2019 году будет компенсировано ростом инвестиционного спроса со стороны государственного сектора. В результате, по оценкам Банка России, годовой темп прироста валового накопления основного капитала в 2019 году сложится выше, чем в текущем, и составит 2,3 – 2,8%. Постепенное смягчение денежно-кредитной

политики и постепенное накопление положительного эффекта мер бюджетно-налоговой политики в 2020 – 2021 годах окажут дополнительную поддержку росту внутреннего спроса, и прежде всего - инвестиционного. В совокупности с положительным влиянием стабилизации внешних условий на ожидания и настроения предприятий это будет способствовать ускорению роста инвестиционной активности, в результате чего годовые темпы прироста валового накопления основного капитала составят 3,0 – 3,5% в 2020 году и 3,5 – 4,5% в 2021 году.

Необходимо отметить, что прогноз Банка России по росту инвестиций в 2020-2021 годах гораздо более консервативен, чем прогноз Минэкономразвития России (7,6% и 6,9 % в 2020 и 2021 годах соответственно).

По мнению экспертов Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, "существует риск недостижения показателей прироста инвестиций в основной капитал в 2020 г. при сохранении низкой кредитной активности компаний и негативных настроений бизнеса, находящихся под воздействием высокой волатильности финансовых рынков и ожиданий ужесточения антироссийских санкций".

Общественная палата отмечает, что "недостаточная обоснованность ключевых положений Прогноза выступает значимым фактором, обуславливающим недоверие частных инвесторов – значимого фактора общего инвестиционного климата. Это, в свою очередь, ставит под вопрос рост инвестиций, предусмотренный в Прогнозе (более чем в два раза до 2024 года)".

Эксперты РАНХиГС и ИЭП отмечают, что "реализация мер по повышению уровня инвестиционной активности за счет изменения инвестиционного климата, повышения долгосрочной предсказуемости экономического развития, роста уровня конкуренции и эффективности компаний с государственным участием, формирования новых источников финансирования инвестиционной активности должна сформировать новый каркас модели развития экономики на шестилетний период".

Комитет отмечает, что, учитывая ожидаемый рост инвестиций в 2018 году в

размере 3,4% и прогноз на 2019 год в размере 4,3 %, имеются риски по значительному ускорению инвестиций с 2020 года.

В статье Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева "Россия-2024: Стратегия социально-экономического развития" отмечается, что "источником низких темпов (экономического роста – прим. Комитета) становится устойчивое превышение национальных сбережений над накоплениями (инвестициями). Деньги накапливаются у предприятий и банков, но мало кто решается их занимать для инвестирования. Это проблема неопределенности экономической и политической жизни, опасения бизнеса брать на себя повышенные риски, в том числе из-за быстрых технологических изменений. Россия здесь не исключение. ... Критическими факторами инвестиций и инноваций становятся качество, надежность и предсказуемость условий ведения бизнеса".

Комитет отмечает, что на счетах юридических лиц в банках на 1 сентября 2018 года находится 28,7 трлн. рублей, прирост с начала года составил 9,8%. При этом роста частных инвестиций за указанный период не наблюдалось. По мнению Комитета, для перехода к инвестиционному развитию необходимо стимулировать бизнес инвестировать, а не накапливать средства. Решить эту задачу простым выделением дополнительных бюджетных ассигнований не представляется возможным, поэтому необходимо создание комфортных условий для частных инвестиций: обеспечение высокого уровня доверия к проводимой экономической политике, стабильные налоговые условия и повышение качества государственного регулирования. Комитет отмечает, что обеспечение значительного ускорения роста инвестиций с 2020 года возможно только в случае выполнения вышеуказанных условий роста частных инвестиций.

Промышленность

Согласно прогнозу Минэкономразвития России при сравнительно стабильной структуре ВВП по доходам структура производства будет отражать изменения, происходящие в структуре внутреннего спроса и внешнего спроса на отечественную продукцию с учетом мер по поддержке экспорта.

Согласно Прогнозу темпы роста промышленного производства предусматриваются в 2018 - 2024 годах на уровне 1,8% - 3,3%. В 2018 году рост промышленного производства в целом составит 3,0%. По предварительному прогнозу Минэкономразвития России, к 2024 году промышленное производство по сравнению с 2017 годом увеличится на 22,8% (в 2021 году прирост индекса промышленного производства ожидается на уровне 11,6%).

Положительные темпы роста будут показывать все укрупненные сектора промышленности. Существенный вклад в экономический рост продолжат вносить отрасли, реализующие свой экспортный потенциал - пищевая и химическая промышленность. Опережающими темпами будут расти отрасли обрабатывающих производств - прирост за период 2018 - 2024 годов составит 28,1% (14,2% к 2021 году). Рост инвестиционного спроса определит высокие темпы роста отраслей машиностроения (производство компьютеров, электронных и оптических изделий возрастет на 17,6% к 2024 году (9,1% к 2021 году), производство электрического оборудования - на 19,0% (10% к 2021 году), производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов - на 64,9% (35% к 2021 году).

Динамика промышленного производства в 2017 - 2021 годах

*(в % к соответствующему периоду
предыдущего года)*

	2017	2018	2019	2020	2021	2021 г. к 2017 г.
	год	год	год	год	год	
	отчет	оценка	прогноз			
Промышленность - всего	2,1	3,0	2,4	2,7	3,1	11,6
Добыча полезных ископаемых	2,1	1,9	2,3	2,3	2,0	8,6
Обрабатывающие производства	2,5	3,7	2,9	3,3	3,7	14,2
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	-0,4	1,6	1,0	1,9	2,3	7,0

	2017	2018	2019	2020	2021	2021 г. к 2017 г.
	год отчет	год оценка	прогноз			
Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	-2,1	-0,5	0,2	0,3	0,5	0,5

В части агропромышленного комплекса необходимо отметить следующее. В последние годы, несмотря на неустойчивую макроэкономическую ситуацию, агропромышленный комплекс сохранил растущую динамику в результате влияния различных групп факторов. Так, благоприятные природно-климатические условия, хорошая конъюнктура на отдельных мировых продовольственных рынках и меры государственной поддержки способствовали сохранению положительных тенденций в отрасли и увеличению объемов производства сельскохозяйственной и пищевой продукции. Индекс производства продукции сельского хозяйства за пятилетний период (с 2013 по 2017 год) вырос на 14,0%, пищевых продуктов - на 19,0%. Так, среднегодовой темп роста производства продукции сельского хозяйства с 2013 по 2017 годы составил 103,3%. В 2018 году Минэкономразвития России ожидается замедление темпов роста производства продукции сельского хозяйства, что обусловлено высокой базой прошлого года в растениеводстве, когда по ряду продукции были собраны рекордные объемы урожая зерновых и зернобобовых культур. В то же время, в животноводстве продолжающаяся интенсификация производства позволит и дальше увеличивать и улучшать качество производственного потенциала, а также наращивать объемы выпуска конкурентоспособной продукции. Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2018 году, по оценке Минэкономразвития России, по отношению к 2017 году составит 101,1%.

В среднесрочной перспективе основными факторами, определяющими прогнозируемую динамику развития агропромышленного комплекса, являются:

природно-климатические факторы;
макроэкономическая ситуация на внешнем и внутреннем рынках;
повышение спроса за счет роста реальных располагаемых доходов населения;
сохранение объемов государственной поддержки;
реализация экспортного потенциала;
интенсивность технологического развития и применение инновационных, ресурсосберегающих и биотехнологий.

Таким образом, с учетом указанных факторов к 2021 году Минэкономразвития России ожидает увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции на 6,0% относительно 2017 года, пищевой промышленности - на 16,1%. К 2024 году рост производства продукции сельского хозяйства составит 14,3% относительно 2017 года, производство пищевых продуктов вырастет на 34,1%.

С ростом объемов производства агропродукции важнейшей задачей является поиск возможных рынков сбыта с учетом того, что на внутреннем рынке по большинству продукции наблюдается довольно высокая насыщенность, которая приводит к падению цен и, соответственно, доходности отрасли. В 2017 году объемы экспорта агропродукции существенно выросли (+16,3% к 2016 году), в 2018 году тенденция роста продолжится (+9,8% к 2017 году). В среднесрочной перспективе при активной поддержке государства в части расширения доступа российской продукции на зарубежные рынки объемы экспорта к 2021 году, по оценке Минэкономразвития России, увеличатся на 32,0% к 2017 году, а к 2024 году - более чем в 1,5 раза.

Комитет отмечает важность не только импортозамещения сельскохозяйственной продукции, но и повышение ее конкурентоспособности на внешних рынках. В этой связи важным является обеспечение реализации вышеуказанных прогнозов по увеличению экспорта сельскохозяйственной продукции.

Экспорт и импорт

Сдвиги в производстве также отразятся на структуре платежного баланса. Как указано в прогнозе Минэкономразвития России, поддерживать положительное сальдо текущего счета на всем прогнозном горизонте будет увеличивающийся несырьевой экспорт и экспорт услуг на фоне снижения в стоимостном выражении нефтегазового экспорта. Одновременно, прогнозируемое увеличение импорта на фоне опережающего роста инвестиционного спроса (который традиционно является более импортоемким по сравнению с потребительским) станет основным фактором сокращения положительного сальдо текущего счета с 5,8% ВВП, ожидаемых в 2018 году, до 1,1 - 2,0% ВВП в 2021 - 2024 годах.

Прогнозом Минэкономразвития России предусматривается, что прирост физического объема экспорта в 2021 году по сравнению с 2018 годом составит 10,3 %, в 2024 году – 25,7 %. При этом, в связи со снижением индекса цен экспортных поставок, в стоимостном выражении экспорт товаров к 2021 году увеличится на 1,2 % по сравнению с 2018 годом и составит 444,5 млрд. долларов США, а уже к 2024 году прирост стоимостного объема экспорта по сравнению с 2018 годом составит 15 % (номинальный объем - 505,5 млрд. долларов США).

Согласно ОНДП на период до 2024 года "в сфере развития внешнеэкономической деятельности будут реализованы мероприятия национального проекта "Международная кооперация и экспорт", результатом которых будет достижение следующих целей и целевых показателей:

достижение объема ежегодного экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США, в том числе продукции машиностроения - 60 млрд. долларов США, продукции агропромышленного комплекса - 45 млрд. долларов США, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США;

формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 20 процентов ВВП

страны".

Темп прироста физического объема импорта (по методологии платежного баланса) по итогам 2018 года составит 3,7 % (в стоимостном объеме - 257,7 млрд. долларов США), замедлится до 2,1 % в 2019 году (271,7 млрд. долларов США) и к 2021 году вырастет до 4 % (308,7 млрд. долларов США). В 2022 - 2024 годы темпы прироста импорта будут планомерно замедляться и составят в 2024 году 3,0 % (стоимостной объем импорта к концу прогнозного периода составит 365,4 млрд. долларов США).

По мнению Банка России, постепенное сворачивание договоренностей стран – экспортеров энергоресурсов об ограничении добычи нефти окажет дополнительную поддержку росту экспорта в реальном выражении, по итогам 2019 года его прирост, по оценкам Банка России, составит 2,5 – 3,0%. Динамика спроса на импортные товары в целом будет соответствовать динамике внутренней потребительской и инвестиционной активности, темпы его прироста в 2019 году замедлятся до 3,0 – 3,5%. Стабильный рост внутреннего спроса обусловит расширение импорта темпами 3,9 – 4,4% в 2020 году и 4,3 – 4,8% в 2021 году. Меры по стимулированию инвестиций могут дополнительно усиливать спрос на импорт товаров инвестиционного назначения. Значимую поддержку экономическому росту в 2020 – 2021 годах продолжит оказывать прирост физических объемов экспорта в диапазоне 2,3 – 2,8% в 2020 – 2021 годах в условиях сохранения устойчиво положительных темпов роста спроса со стороны стран – торговых партнеров. Одновременно развитию несырьевого сегмента экспорта, в том числе связанного с экспортом высокотехнологичных товаров, будет способствовать также постепенная реализация комплекса мер бюджетно-налоговой политики на период до 2024 года.

По прогнозу Банка России в условиях постепенного снижения цен на нефть в рамках базового сценария сальдо счета текущих операций платежного баланса останется устойчиво положительным на всем горизонте. Вместе с тем, Банк России ожидает, что за счет сжатия стоимостного объема экспорта при снижении цены нефти профицит текущего счета будет уменьшаться и составит около 3%

ВВП в 2020 – 2021 годах после 6% ВВП в 2018 году. Сальдо финансового счета по частному сектору также будет снижаться с 4% ВВП в 2018 году до 1% ВВП в 2020 – 2021 годах на фоне уменьшения выплат частного сектора России по внешнему долгу и некоторого снижения возможностей российских компаний для зарубежного инвестирования в условиях снижения цен на основные товары российского экспорта.

В 2019 году Банк России прогнозирует чистый вывоз капитала частным сектором в объеме 27 млрд. долларов США, что в 2,7 раза превышает аналогичный показатель прошлогоднего прогноза на 2019 год. При этом оценка объемов вывоза капитала в 2018 году возросла с 10 млрд. долларов США до 55 млрд. долларов США, или в 5,5 раза.

Комитет отмечает, что указанная оценка и прогноз не полностью отражают объективную картину вывоза капитала из страны, так как в статистику вывоза капитала включается конвертация вкладов из валюты Российской Федерации в иностранную валюту. Вместе с тем, сокращение вывоза капитала представляет собой важный резерв для модернизации и развития российской экономики, ускорения экономического роста. Решение этой задачи требует формирования условий, создания привлекательных инструментов и возможностей для использования имеющихся в стране ресурсов в инвестиционных целях, а также уменьшение профицита ликвидности в банковской системе. В ситуации, когда избыток ликвидности у банков сочетается с низким уровнем инвестиций, становится все более актуальным вопрос о проработке мер, стимулирующих рост инвестиционной активности и объемов кредитования реального сектора экономики.

Рынок труда и потребление

Рост ВВП со стороны спроса будет обеспечиваться потреблением домашних хозяйств.

Учитывая, что в текущем году динамика заработной платы демонстрирует ускоренный рост, что связано, в первую очередь, с достижением в 2018 году целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников

бюджетной сферы, индексацией заработной платы прочим категориям работников бюджетной сферы с 1 января 2018 года на 4%, а также доведением минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, после пикового роста в 2018 году на 6,9%, в 2019 году Минэкономразвития России ожидает замедление роста реальной заработной платы до 1,4% с дальнейшим ускорением в 2020 - 2024 годах (2,5% в 2021 году).

Ожидается, что в целом за 2018 - 2024 годы средний размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров может увеличиться более чем на 40%.

Счетная палата отмечает, что "динамика роста пенсий является недостаточной для существенного повышения уровня жизни пенсионеров: соотношение размеров пенсии по старости неработающих пенсионеров и средней заработной платы лишь незначительно увеличится с 33,5 % в 2018 году до 33,9 % в 2020 году, а с 2021 года соотношение размеров пенсии и заработной платы начнет снижаться и к концу прогнозного периода (2024 год) составит 31,9 %."

Комитет отмечает, что в соответствии с проектом федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрена ежегодная индексация (с 1 января) страховой пенсии неработающим пенсионерам в 2019 году на 7,05%, в 2020 году - на 6,6%, в 2021 году - 6,3%, что соответствует увеличению страховой пенсии на 1000 рублей ежегодно.

Реальный темп роста пенсий по старости неработающих пенсионеров составит в 2019 году 3,5%, в 2020 году - 2,2%, в 2021 году - 2,4%.

Росту качества жизни населения и снижению уровня бедности в среднесрочной перспективе будет так же способствовать:

- совершенствование механизмов адресной социальной защиты и системы социального обслуживания граждан;
- предоставление гражданам пособий, выплат и других мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством;

- ежегодная индексация социальных выплат с 1 февраля соответствующего года с учетом уровня инфляции;

- развитие практики применения социального контракта, предусматривающего взаимные обязательства государства и получателей социальной помощи.

Наряду с постепенным увеличением предложения труда спрос на труд также продолжит расти в условиях динамичного экономического роста. Уровень безработицы может снизиться с 5,2% в 2017 году до 4,6% в 2023 - 2024 годах.

Указом Президента Российской Федерации № 204 установлена цель роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год. Согласно проекту паспорта национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» к 2024 году предполагается обеспечить рост производительности труда на 20% относительно уровня 2016 года. Согласно ОНДП на период до 2024 года Правительство Российской Федерации осуществит комплекс мер, направленных на обеспечение к 2024 году роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей не ниже 5 процентов в год. Мероприятиями будет охвачено не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий из 85 субъектов Российской Федерации.

За счет устойчивого роста наиболее весомых доходных компонентов (оплата труда, пенсионное обеспечение, социальные выплаты) уже в 2018 году реальные располагаемые доходы населения, по прогнозу Минэкономразвития России, выйдут в положительную область (+3,4% г/г) и продолжат динамично расти на протяжении всего прогнозного периода (до +2,2% в 2021 году).

В этих условиях в текущем году увеличение оборота розничной торговли по прогнозу Минэкономразвития России может составить 2,9%, что обусловлено пиковым ростом заработной платы. В 2019 году рост оборота розничного товарооборота несколько замедлится (до 1,7%), что будет частично вызвано адаптацией потребления населения к повышению НДС и, как следствие, некоторому удорожанию отдельных видов продукции. В дальнейшем ожидается

достаточно равномерный рост розничного товарооборота на уровне 2,0% - 2,8% в 2020 - 2024 годах. В целом за 2018 - 2024 годы оборот розничной торговли вырастет на 19 %.

На фоне увеличения розничных продаж, реальных зарплат и кредитования домохозяйств, личное потребление, по мнению Минэкономразвития России, останется ключевым драйвером внутреннего спроса.

Необходимо отметить, что потребительский спрос в прогнозе Минэкономразвития России растет опережающими темпами. За период 2018 - 2021 годов прирост оборота розничной торговли составит 9,5 %, реальных располагаемых доходов населения - 8,5 %. К 2024 году разрыв увеличится: накопленный прирост розничного товарооборота составит 18,6 %, а реальных располагаемых доходов – 16,5 %.

По мнению Счетной палаты такая динамика возможна при снижении склонности населения к сбережению и активном росте потребительского кредитования, что может быть не реализовано в прогнозном периоде с учетом прогнозов Банка России.

Комитет отмечает, что согласно проекту Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2019 год и период 2020 и 2021 годов "долговая нагрузка физических лиц, напротив, будет постепенно расти"...(в том числе отражая рост кредитования)". При этом отмечается, что "рост долговой нагрузки населения будет соответствовать темпам увеличения реальных доходов и потому не будет сопровождаться накоплением рисков финансовой стабильности в экономике".

Эксперты Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова отмечают, что "в прогнозе наблюдается устойчивое превышение темпа роста производительности труда над темпами роста реальной заработной платы, начиная с 2019 года. Т.е. производительность труда будет расти быстрее реальных заработных плат. Это означает отсутствие индексации заработных плат, прежде всего, в бюджетной сфере. Учитывая, что реальные доходы населения до 2018 г. снижались четыре года подряд, считаем, что рост потребительского спроса,

поставленный в качестве ключевого драйвера экономического роста, может быть получен за счет опережающего роста зарплаты над производительностью труда".

По мнению экспертов Института экономики РАН, "совершенно неприемлемыми является то, что темпы роста реальных доходов населения ниже, чем темпы роста ВВП. Это признак не растущей, а затухающей экономики. И при этом намечаются опережающие темпы роста розничного оборота, что вызывает опасения в связи с перекредитованностью населения как по потребительским, так и по ипотечным кредитам".

Комитет не может согласиться с указанными позициями экспертов Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова и Института экономики РАН. Темп роста доходов населения не может опережать темп экономического роста и производительности труда, так как это может привести к обратному эффекту для экономического роста - росту издержек, снижению конкурентоспособности отечественного производства, спаду в экспортно-ориентированной промышленности и последующему снижению заработных плат. Необходимо отметить, что рост доходов населения может быть устойчивым, только если он следует за экономическим ростом и обеспечивается ростом производства и производительности труда.

Комитет отмечает, что развитие рынка труда и высокий уровень квалификации работников способствуют росту производительности труда и повышению конкурентоспособности экономики. В связи с этим важным направлением деятельности Правительства Российской Федерации в среднесрочной перспективе является содействие развитию рынка труда, совершенствование трудового законодательства, создание новых достойно оплачиваемых рабочих мест и реализация в полной мере профессионального потенциала работников.

Как отмечается в статье Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева "Россия-2024: Стратегия социально-экономического развития", главным на данном этапе является преодоление бедности. Уровень бедности, который составлял более 30% в 1990-е годы, сократился к 2012 году до

10,7%. Однако в условиях обострения кризиса доля бедного населения к 2017 году вновь возросла, достигнув 13,2%, что было связано с ускорением инфляции.

В Указе Президента Российской Федерации № 204 поставлена задача по снижению уровня бедности в 2 раза к 2024 году. Согласно прогнозу Минэкономразвития России снижению бедности будет способствовать ускорение темпов роста экономики. В соответствии с прогнозом наибольший вклад в снижение бедности внесет собственно рост доходов населения (3,8 процентного пункта). Снижению бедности также будет способствовать ежегодное повышение МРОТ (вклад в снижение бедности – 0,8 процентного пункта).

Счетная палата отмечает, что Минэкономразвития России в прогнозных расчетах в 2023 - 2024 годах существенно меняет исторически устойчивые параметры распределения населения по величине доходов, что в итоге обеспечивает более быстрое снижение расчетного значения уровня бедности в этот период. По мнению Счетной палаты, "существенное изменение параметров распределения населения по величине доходов может свидетельствовать о существовании рисков несоблюдения заложенных в прогноз гипотез в отношении снижения численности населения с доходами ниже прожиточного минимума."

По мнению Комитета, выполнение прогноза по снижению численности населения с доходами ниже прожиточного минимума возможно только путем обеспечения адресности социальной помощи.

По мнению Банка России, динамика **спроса** в 2019 году не будет оказывать повышательного давления на инфляцию. В течение года, преимущественно в первой его половине, ряд факторов будет оказывать небольшое сдерживающее влияние на рост внутреннего спроса. К ним относятся повышение НДС, замедление роста доходов экономики от экспорта в результате постепенного снижения цен на нефть, а также некоторое замедление роста кредитования на фоне сохранения умеренно жесткой денежно-кредитной политики Банка России и пересмотра рыночных ожиданий относительно скорости перехода к нейтральной политике. По оценкам Банка России, прирост конечного потребления домашних хозяйств в этих условиях замедлится до 1,3 – 1,8% в 2019 году. Годовые темпы

прироста расходов домашних хозяйств на конечное потребление в плановом периоде увеличатся до 2,0 – 2,5% в 2020 г. и 2,5 – 3,0% в 2021 году.

Инфляция

До конца текущего года Минэкономразвития России прогнозируется постепенное повышение инфляции до 3,4% г/г в декабре. Основными факторами ускорения роста цен станут ослабление курса рубля и ускорение роста цен на продовольственные товары.

По прогнозу Минэкономразвития России, с учетом проведения Банком России умеренно жесткой денежно-кредитной политики, направленной на стабилизацию инфляции и сдерживание роста инфляционных ожиданий, инфляция на конец 2019 года составит 4,3% г/г, что в целом является незначительным отклонением от целевого ориентира Банка России 4%. По мере выхода из базы расчета вклада от повышения НДС инфляция опустится ниже 4%. Прогноз инфляции на конец 2020 года составляет 3,8% г/г. В дальнейшем инфляция будет сохраняться на уровне целевого ориентира 4 процента.

Необходимо отметить, что с 1 января 2019 года акциз на бензин класса 5 увеличится в 1,5 раза по сравнению с 2018 годом. По мнению Счетной палаты, увеличение акциза может привести к резкому росту цен на бензин и потребовать принятия дополнительных компенсационных и сдерживающих мер. По оценке Правительства Российской Федерации, в начале 2019 года не произойдет скачка цен на бензин в связи с действием новых правил исчисления сбора в рамках завершения налогового маневра.

Комитет отмечает, что для сглаживания колебаний цен внутреннего рынка на моторное топливо с 1 января 2019 г. Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" при расчете суммы "возвратного акциза" на нефтяное сырье вводится специальная демпфирующая надбавка, то есть дополнительный "возвратный акциз" для НПЗ, осуществляющих переработку углеводородного сырья и поставляющих произведенное топливо на внутренний рынок. Таким образом, демпфирующая надбавка позволяет регулировать уровень налоговой

нагрузки при реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке, тем самым сглаживая колебания цен на внутреннем рынке моторных топлив при резком изменении мировых цен на нефть.

По оценкам Банка России, в результате повышения НДС и произошедшего с начала года ослабления рубля годовой рост потребительских цен ускорится до 3,8 – 4,2% в конце 2018 года. В 2019 году инфляция составит 5 - 5,5% и вернется к 4% в первой половине 2020 года. Банк России будет оценивать целесообразность дальнейшего повышения ключевой ставки, принимая во внимание динамику инфляции и экономики относительно прогноза, а также учитывая риски со стороны внешних условий и реакции на них финансовых рынков.

Банк России отмечает, что "первичное влияние повышения НДС на цены будет разовым, то есть приведет к однократному повышению уровня цен. В годовой инфляции этот эффект будет отражаться в течение года, однако текущие темпы роста цен (месячные, квартальные) значительно повысятся только кратко-срочно – в первые месяцы 2019 г., а затем снизятся. В то же время итоговый масштаб влияния повышения НДС на инфляцию будет зависеть от масштаба вторичных эффектов этого события: от того, насколько выраженным и устойчивым окажется повышение инфляционных ожиданий, а также в какой мере производители и организации торговли будут готовы принять часть повышения налога на свои издержки, не перенося их полностью в цены. Ограничить масштаб переноса повышения НДС в цены может сдержанная динамика потребительского спроса, так как повышение налоговой нагрузки на домохозяйства окажет небольшое отрицательное влияние на динамику потребительской активности населения, преимущественно в начале 2019 года. С учетом всех указанных эффектов Банк России оценивает вклад повышения НДС в годовую инфляцию в 2019 г. на уровне около 1 п.п."

В течение 2020 – 2021 гг. в условиях стабилизации внешнеэкономической конъюнктуры и сохранения темпов роста экономики вблизи потенциальных, что не будет формировать дополнительного давления на цены со стороны спроса, по оценкам Банка России инфляция будет находиться вблизи 4%, что соответствует

прогнозу Минэкономразвития России.

Эксперты Высшей школы экономики оценивают уровень инфляции в 2018 году в 3,8-4,2% и более 5,0% в 2019 году. Как отмечают эксперты, "один только эффект низкой базы второго полугодия 2017 г. по-видимому приведет к повышению инфляции по итогам 2018 г. не менее, чем до 3,6%. Если прибавить к этому слабый урожай, значительное ослабление рубля за последние 6 месяцев (10% по номинальному эффективному курсу и 18% к доллару), которое ещё только частично перешло в потребительские цены, и подготовку к повышению НДС с 2019 г., то появляется риск превышения инфляцией уровня 4,0% по итогам года. Аналогично, в 2019 г. эффект повышения НДС с 18 до 20% в сочетании со слабым рублём, повысившейся месячной инфляцией и ростом инфляционных ожиданий создают риски превышения инфляцией уровня в 5,0% по итогам года".

С учетом вышеуказанных факторов Комитет отмечает риски реализации прогноза Минэкономразвития России по инфляции в 2019 году.

Комитет отмечает, что большое значение для закрепления инфляции и инфляционных ожиданий на целевом уровне, а также поддержания умеренного давления на цены со стороны издержек будет иметь сохранение на прогнозном горизонте политики индексации регулируемых тарифов и цен темпами вблизи 4%. При этом важна последовательная реализация этих принципов как на федеральном, так и на региональном уровне.

Изменение регулируемых цен на газ влияет на динамику потребительских цен как прямо - через конечное потребление населением и бюджетной сферой, так и косвенно - через рост стоимости электрической и тепловой энергии. В целях сдерживания влияния данного фактора на инфляцию, индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, включая население (без учета НДС), в 2019 году составит 1,4%, в 2020 - 2024 годах рост указанных цен не превысит 3%.

Рост регулируемых тарифов сетевых организаций для потребителей кроме населения в среднем по стране в период 2019 - 2024 годов составит не более 3,0% ежегодно. Размер индексации тарифов сетевых организаций для населения на 2019 год в среднем по Российской Федерации составит 3,3% (без учета НДС).

В целях снижения объема перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе тарифы сетевых организаций для населения в 2020 - 2024 годах будут индексироваться по 5% ежегодно. Рост платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году прогнозируется на уровне 2,4% (без учета НДС), в период 2020 - 2024 годов не более 4% ежегодно.

Обобщенные данные прогноза Минэкономразвития России в сравнении с прогнозом к федеральному бюджету на 2018-2020 годы представлены в таблице:

Показатели	2017 год Исп.	2018	2019			Изм. 2019 к 2018	2020			2021
		Оценка	362-ФЗ	Законо- проект	Отклоне- ние от ФБ 2018- 2020		362-ФЗ	Законо- проект	Отклоне- ние от ФБ 2018- 2020	Законо- проект
Цены на нефть Urals, долл./барр.	53,0	69,6	41,6	63,4	34,4%	-8,9%	42,4	59,7	29,0%	57,9
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	181,8	216,4	156,0	211,5	26,2%	-2,3%	156,0	210,1	25,7%	211,2
ВВП, млрд. руб.	92 037,0	101 164,0	103 228,0	105 820,0	2,4%	4,6%	110 237,0	110 732,0	0,4%	118 409,0
Рост ВВП, %	1,5	1,8	2,2	1,3	-0,9 n.n.	-0,5 n.n.	2,3	2,0	-0,3 n.n.	3,1
Инвестиции, %	4,4	2,9	4,4	3,1	-1,3 n.n.	0,2 n.n.	4,2	7,6	3,4 n.n.	6,9
Индекс промышленного производства, %	102,1	103,0	102,5	102,4	-0,1 n.n.	-0,6 n.n.	102,5	102,7	0,2 n.n.	103,1
Реальные располагаемые доходы населения, %	-0,7	3,4	1,1	1,0	-0,1 n.n.	-2,4 n.n.	1,2	1,7	0,5 n.n.	2,2
Реальная заработная плата, %	2,9	6,9	1,3	1,4	0,1 n.n.	-5,5 n.n.	1,5	1,9	0,4 n.n.	2,5
Оборот розничной торговли, %	1,3	2,9	2,5	1,7	-0,8 n.n.	-1,2 n.n.	2,5	2,0	-0,5 n.n.	2,6
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд. долл. США	227,5	247,0	226,4	261,0	13,3%	5,7%	229,3	278,7	17,7%	298,1
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд. долл. США	357,8	442,7	328,6	440,2	25,4%	-0,6%	336,9	437,2	22,9%	447,3

Показатели	2017 год Исп.	2018	2019			Изм. 2019 к 2018	2020			2021
		Оценка	362-ФЗ	Законо- проект	Отклоне- ние от ФБ 2018- 2020		362-ФЗ	Законо- проект	Отклоне- ние от ФБ 2018- 2020	Законо- проект
Прибыль прибыльных организаций, млрд. руб	22 169,0	23 252,0	23 051,0	24 148,0	4,5%	3,9%	25 010,0	24 997,0	-0,1%	26 803,0
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред.года	2,5	3,4	4,0	4,3	0,3 п.п.	0,9 п.п.	4,0	3,8	-0,2 п.п.	4,0
Курс доллара, рублей за доллар США	58,3	61,7	66,9	63,9	-4,7%	3,6%	68,0	63,8	-6,6%	64,0
Цены на газ (дальнее зарубежье), долл./тыс. куб. м	195,2	237,8	165,4	232,0	28,7%	-2,4%	164,6	229,3	28,2%	227,8
Фонд заработной платы, млрд. рублей	20 821,0	22 811,0	23 729,0	24 208,0	2,0%	6,1%	24 942,0	25 576,0	2,5%	27 308,0
Объем экспорта нефти, млн. тонн	252,6	255,7	264,7	257,7	-2,7%	0,8%	266,7	259,2	-2,9%	257,3
Объем экспорта природного газа, млрд. куб. м.	212,8	216,2	202,4	209,9	3,6%	-2,9%	206,4	217,5	5,1%	220,0
Объем экспорта нефтепродукто в, млн. тонн	148,4	150,0	150,0	152,0	1,3%	1,3%	151,0	152,0	0,7%	153,0

Сравнительный анализ динамики основных макроэкономических показателей, сложившейся за последние годы, показывает их существенное отклонение от прогнозируемых значений.

Так, по итогам 2017 года фактический уровень инфляции (2,5 %) оказался существенно ниже установленного статьей 1 Федерального закона от 19 декабря 2016 № 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (4,0 %).

Кроме того, отмечаются отклонения планируемых и фактически сложившихся тенденций по такому показателю, как реальная заработная плата, – вместо планируемого роста на 0,4 % зафиксирован рост на 2,9 %, и реальные располагаемые доходы населения - вместо планируемого роста на 0,2 %

зафиксировано снижение на 0,7 %. Также зафиксированы существенные расхождения по динамике промышленности (фактический рост составил 2,1 % вместо прогнозного 1,1 %) и по прибыли прибыльных организаций (план – 17 500,0 млрд. рублей, факт - 22 062,0 млрд. рублей).

В 2017 году значительно была превышена средняя цена на нефть марки "Юралс" – выше планового значения на 13 долларов США за баррель. Среднегодовой курс рубля к доллару США был значительно ниже, чем планировалось – на 9,2 рубля за доллар США. Экспорт и импорт товаров сложились в 2017 году фактически выше прогнозных оценок более чем на 25%.

Таким образом, по большинству рассмотренных показателей отчетные данные практически ежегодно существенно отличаются от прогнозируемых значений, что может свидетельствовать о недостаточной степени надежности разрабатываемых прогнозов.

При этом в тексте прогноза Минэкономразвития России содержатся отдельные указания на риски реализации отдельных положений прогноза. Однако такие отсылки не носят системного характера, а количественные или качественные оценки вероятности наступления и потенциальных потерь вследствие реализации рисков событий в тексте прогноза отсутствуют.

Банк России отмечает, что "в случае появления факторов, которые приведут к отклонению от цели, или непредвиденного отклонения инфляции от цели Банк России будет оценивать его продолжительность и, исходя из этого, принимать решения о необходимости использования мер денежно-кредитной политики для возвращения инфляции к цели. Скорость возвращения инфляции к цели будет выбираться с учетом влияния решений по ключевой ставке на финансовый сектор и экономическую активность".

Эксперты Торгово-промышленной палаты отмечают, что "существенные расхождения прогноза доходной и расходной частей бюджета, показателей инфляции, уровня мировых цен на энергоносители с фактическими данными систематически проявляются при каждом цикле бюджетного планирования. Это влечёт за собой внесение изменений в закон о федеральном бюджете в течение

финансового года.

Отдельные показатели, заложенные в сценарии Минэкономразвития России, представляются заниженными, в частности, прогнозируемая цена на нефть. Международными экспертами (МВФ, Всемирный банк, Управления энергетической информации США (EIA) прогнозируется достаточно высокая цена на нефть (например, в 2019 году, по расчетам МВФ, цена на нефть составляет 68 долл. США) на предстоящие годы, причем прогноз постоянно пересматривается в сторону увеличения. При этом дополнительные доходы можно было бы направлять на цели развития или же отказаться от повышения налоговой и неналоговой нагрузки".

Эксперты РАНХиГС и ИЭП отмечают "риск ухудшения внешнего экономического фона к 2020-2021 гг. – снижение темпов роста мирового ВВП, падение цен на энергоносители и прочее, а также сохранение санкций и ограничение доступа иностранного капитала в Россию, что также снижает возможности роста российской экономики в 2021-2024 гг".

Комитет Государственной Думы по финансовому рынку отмечает, что "важной отличительной чертой макроэкономических показателей является существенное их расхождение с оценками (прогнозами сценариями) Банка России, как в части значений ИПЦ и ВВП, так и цен на нефть в отношении среднесрочного периода.

Данные несоответствия, как минимум, требуют разъяснений со стороны Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации, поскольку непосредственно определяют не только условия реализации налогово-бюджетной и долговой политики, но и состояние финансового рынка, конкретные меры денежно-кредитной политики".

По мнению экспертов Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, "фактором, тормозящим активный экономический рост, является медленный прирост реальных заработных плат, обеспечивающий динамику реально располагаемых доходов и как следствие – покупательный спрос в экономике. После эффекта высокой базы в 2018 г. (ожидаемый прирост +6,3%),

вызванного повышением заработной платы в бюджетном секторе, значение этого показателя будет на уровне ниже 2017 г. (+0,8% в 2019 г., +1,5% в 2020 г. и +2,3% в 2021 г.). Это не позволит выйти показателю прироста реально располагаемых доходов на устойчивый уровень выше 3-х процентов до 2022 г. В этой связи существует риск, что в условиях ухудшения процентных условий кредитования, в т.ч. по розничному кредитованию, отставания динамики реальных доходов от динамики ВВП, оживление потребительской активности населения как ключевого фактора поддержания ускоренного роста экономики в 2019–2021 г.г. может не произойти".

Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству считает, что "Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленный Правительством Российской Федерации, может рассматриваться в качестве основы для формирования федерального бюджета на 2019 год при условии учета высказанных замечаний, но, вместе с тем, обращает внимание, что предусмотренные базовым вариантом упомянутого Прогноза показатели не обеспечивают "осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации", предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что в непростых внешнеэкономических условиях Правительству Российской Федерации удалось достигнуть устойчивости макроэкономической ситуации, снизить зависимость государственных финансов от цен на нефть и обеспечить устойчиво низкую инфляцию.

По мнению Комитета, прекращение спада не означает одновременного возобновления роста. Между преодолением острой фазы кризиса и возобновлением экономического роста приемлемыми темпами может пройти

несколько лет вследствие длительного времени формирования предпосылок новой фазы роста. Преодоление стагнации не может быть достигнуто исключительно макроэкономическими мерами. Эти меры могут быть мощным антикризисным средством, но они не гарантируют автоматическое посткризисное восстановление. Комитет обращает внимание, что для возобновления экономического роста необходимы структурные и институциональные реформы.

Необходимо отметить, что в настоящий момент структура роста экономики России значительно улучшилась, она не ведет к накоплению дисбалансов и уязвимости от внешней конъюнктуры, а, напротив, усилена ростом конкурентоспособности и укреплением надежности финансового сектора.

Вместе с тем Комитет отмечает, что, несмотря на то, что представленный проект федерального бюджета сформирован на основе базовых показателей прогноза, в нем отражены также целевые показатели роста экономики как результат активных мер в области бюджетной политики.

Так, эксперты Высшей школы экономики отмечают, что "прогноз предполагает безальтернативность полноты и успешности осуществления не только планируемых мер налогово-бюджетного характера (фиксация налоговых условий, налоговые послабления при осуществлении инвестиций и экспорта, нефтегазовый налоговый маневр, создание Фонда развития и другие), но и комплекса институциональных преобразований, направленных на улучшение инвестиционного климата, в том числе снижение административного и силового давления на бизнес".

Комитет считает важным для реализации представленного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, особенно в части социально-экономических целей, поставленных Президентом Российской Федерации, обеспечить эффективную реализацию национальных проектов и предлагаемых Правительством Российской Федерации мер по повышению инвестиционной активности.

Одновременно Комитет отмечает, что достижение целей по ускорению экономического роста и наращиванию инвестиций связано не только с мерами

налоговой, бюджетной и денежно-кредитной политики, но и с совершенствованием других государственных институтов.

Основные характеристики проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы

На прогнозном горизонте бюджетная политика продолжит проводиться в рамках бюджетного правила. Это будет сглаживать реакцию параметров бюджетной политики, валютного курса, экономики и инфляции на колебания мировых цен на нефть: их чувствительность к изменению нефтяных цен сохранится на низких уровнях, достигнутых в 2017 – 2018 годах.

Динамика основных параметров федерального бюджета на 2019 - 2021 годы характеризуется постепенным снижением доли расходов по отношению к ВВП с 17,8 % ВВП в 2017 году до 16,9% в 2021 году, а также значительным увеличением доли доходов в ВВП в 2018 и 2019 годах и снижением этой доли к 2021 году с 18,9 % ВВП в 2019 году до 17,7 % ВВП в 2021 году.

Основные параметры федерального бюджета в 2017 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

млрд. рублей

Наименование	2017 год (отчет)	2018 год (оценка)	2019 год			2020 год			2021 год	
			Закон № 362– ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 362– ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Доходы, всего	15 088,9	18 747,5	15 554,6	19 969,3	<i>128,4</i>	16 285,4	20 218,6	<i>124,2</i>	20 978,0	<i>103,8</i>
<i>%% к ВВП</i>	<i>16,4</i>	<i>18,5</i>	<i>15,1</i>	<i>18,9</i>		<i>14,8</i>	<i>18,3</i>		<i>17,7</i>	
Расходы, всего	16 420,3	17 424,5*	16 373,7	18 037,2	<i>110,2</i>	17 155,3	18 994,3	<i>110,7</i>	20 026,0	<i>105,4</i>
<i>%% к ВВП</i>	<i>17,8</i>	<i>17,2</i>	<i>15,9</i>	<i>17,0</i>		<i>15,6</i>	<i>17,2</i>		<i>16,9</i>	
<i>в том числе условно утвержденные</i>		-				428,9	474,9	<i>110,7</i>	1 001,3	<i>210,8</i>
<i>%% к общему объему расходов</i>		-				2,5	2,5		5,0	
Дефицит (-) / Профицит (+)	-1 331,4	+1 323,0	-819,1	+1 932,1		-869,8	+1 224,4		+952,0	<i>77,8</i>
<i>%% к ВВП</i>	<i>1,4</i>	<i>1,3</i>	<i>0,8</i>	<i>1,8</i>		<i>0,8</i>	<i>1,1</i>		<i>0,8</i>	
Нефтегазовый дефицит	-7 303,3	-7 391,3	-6 066,6	-6 366,2	<i>104,9</i>	-6 310,2	-6 711,9	<i>106,4</i>	-7 066,3	<i>105,3</i>
<i>%% к ВВП</i>	<i>7,9</i>	<i>-7,3</i>	<i>5,9</i>	<i>6,0</i>		<i>5,7</i>	<i>6,1</i>		<i>6,0</i>	

В соответствии с законопроектом доходы федерального бюджета составят в 2019 году 19 969,3 млрд. рублей (или 18,9 % ВВП), что на 1 221,8 млрд. рублей, или на 6,5 %, больше, чем оценка поступлений доходов в федеральный бюджет в 2018 году, в 2020 году – 20 218,6 млрд. рублей (или 18,3 % ВВП), что на

249,3 млрд. рублей, или на 1,2 %, больше по сравнению с предыдущим годом, в 2021 году – 20 978,0 млрд. рублей (или 17,7 % ВВП), что на 759,4 млрд. рублей, или на 3,8 %, больше по сравнению с предыдущим годом.

Вышеуказанное снижение доли доходов федерального бюджета к ВВП обосновывается дальнейшим снижением нефтегазовых доходов, что обусловлено следующими факторами:

- во-первых, ожидается, что после небольшого кратковременного всплеска цен на углеводороды в текущем году, приведшего к росту нефтегазовых доходов, в отсутствие серьезных шоков в глобальной экономике цены на энергоносители на мировом рынке вернутся к структурно сбалансированному уровню (нефть марки Юралс 57,9 долларов США за баррель в 2021 году), в то время как курс рубля к доллару США в 2019-2021 годах будет оставаться стабильным в реальном выражении;

- во-вторых, в течение прогнозного периода доля самого нефтегазового сектора в структуре ВВП продолжит снижаться на фоне отстающих темпов роста (снижения по отдельным позициям) физических объемов добычи и экспорта данной продукции, в том числе в рамках выполнения соглашения производителей нефти о заморозке её добычи;

- в-третьих, по мере роста истощенности разрабатываемых запасов, а также переноса инвестиций на льготные месторождения продолжит расти размер льгот предприятий нефтегазового сектора;

- в-четвертых, в результате введения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья ожидается снижение поступлений налога на добычу полезных ископаемых при добыче на льготируемых месторождениях.

С учетом изложенного, поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2019 год прогнозируется в объеме 8 298,2 млрд. рублей (7,8% к ВВП), из них базовые доходы составят – 4 929,1 млрд. рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 3 369,1 млрд. рублей. В 2020 и 2021 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составляет 7 936,3 млрд. рублей (7,2% к ВВП) и 8 018,2 млрд. рублей (6,8% к ВВП), дополнительные

нефтегазовые доходы составляют 2 777,0 млрд. рублей и 2 632,0 млрд. рублей в 2020 и 2021 годах соответственно. Базовые нефтегазовые доходы рассчитаны на основании базовой цены на нефть – 41,6, 42,4 и 43,3 долл. США за баррель в 2019 – 2021 годах соответственно.

По мнению экспертов Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, "в условиях резервирования по-прежнему значительного объема доходов федерального бюджета (около 17 % в 2019 г., 13,8% в 2020 г. и 12,5% в 2021 г. от общего объема доходов), говорить о смене вектора бюджетной политики с финансовой консолидации на активное стимулирование роста экономики не приходится".

Эксперты Института экономики РАН отмечают, что "крайне медленно снижается доля нефтегазовых доходов, что является результатом недостаточного финансового обеспечения диверсификации промышленного производства".

Комитет отмечает, что процесс диверсификации промышленного производства по своей природе не может быть быстрым. Текущая структура промышленности в России складывалась в течение последних 50 лет. Развитие высокотехнологичного производства и иных отраслей обрабатывающей промышленности в последние годы было замедлено вследствие финансового кризиса и иностранных санкций на российскую экономику. В связи с этим необходимо отметить переоценку экспертами роли государственного финансирования в диверсификации промышленности и недооценку структурных изменений, которые происходили значительную часть истории с середины прошлого века.

В части ненефтегазовых доходов в 2018 – 2021 годах прогнозируется рост с 9,9% ВВП в 2018 году до 10,9% ВВП в 2021 году. Структура ненефтегазовых доходов в 2019-2021 годах остается стабильной при незначительном росте доли НДС (на 2,3 п.п.) и одновременном снижении доли акцизов на товары, производимые на территории Российской Федерации (на 1,0 п.п.) в результате передачи части акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации: норматив зачисления акцизов на крепкий алкоголь в бюджеты субъектов с 2019 года

повысится с 50 до 80 процентов, норматив зачисления акцизов на нефтепродукты будет постепенно увеличиваться, начиная с 2020 года, и к 2024 году будет доведен до 100%.

По оценке, содержащейся в материалах, представленных с законопроектом, изменение законодательства обеспечит дополнительные поступления доходов федерального бюджета в 2019 году в сумме 876,0 млрд. рублей, в 2020 году – 302,7 млрд. рублей, в 2021 году – 196,8 млрд. рублей.

Объем расходов федерального бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом (показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года) в номинальном выражении увеличится на 612,7 млрд. рублей, или на 3,5 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом в номинальном выражении увеличится на 957,1 млрд. рублей, или на 5,3%, в 2021 году по сравнению с 2020 годом в номинальном выражении увеличится на 1 031,7 млрд. рублей, или на 5,4%.

В структуре общего объема расходов федерального бюджета в 2019 - 2021 годах расходы на социальную политику, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику имеют значительный удельный вес. Их общий удельный вес в общем объеме расходов федерального бюджета и в объеме ВВП в 2019 году составит 70,5%, в 2020 году – 67,2%, в 2021 году – 65,1% соответственно.

Снижение указанного удельного веса в общих расходах в основном связано с увеличением расходов на образование, здравоохранение, культуру и жилищно-коммунальное хозяйство в связи с реализацией национальных проектов.

Комитет отмечает различные оценки экспертов в части реализации нового "бюджетного правила".

Так, эксперты Высшей школы экономики отмечают, что "недостаток ресурсов заставляет ставить вопрос о поиске дополнительных источников финансирования расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации № 204. ... Вероятность того, что цены на нефть опустятся с текущих уровней до предусматриваемых прогнозом 63,4 долл./барр. в среднем в 2019 г. не так высока. Эта тенденция, во-первых, вновь позволяет ставить вопрос о

безопасном для макроэкономической стабильности смягчении бюджетного правила (напомним, что повышение базовой цены с 40 до 45 долл./барр. даст бюджету дополнительно около 0,6% ВВП). Во-вторых, при сохранении высоких цен на нефть дополнительные финансовые ресурсы могут быть получены также при использовании части средств ФНБ после достижения его ликвидной частью 7% ВВП."

По мнению экспертов Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, "одновременное поддержание значительного профицита доходов и избыточных резервов при финансировании более трети расходов бюджета за счет государственных займов в условиях нестабильных финансовых рынков ограничивает возможности ускоренного роста российской экономики темпами не ниже 4-х процентов в год."

В экспертном заключении Института экономики РАН отмечается, что "бюджет предусматривает изъятие средств из хозяйственного оборота и финансового обеспечения экономического роста в явно избыточном объеме на основании действия бюджетного правила;".

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "как свидетельствует отечественный и зарубежный опыт, динамика «конъюнктурных доходов» бюджета не должна определять динамику бюджетных расходов, т.к. в рамках долгосрочной перспективе (на промежутке 5-10 лет) это может привести к невозможности их финансирования при ухудшении ценовой конъюнктуры на мировых сырьевых рынках, росту бюджетного дефицита и бюджетному кризису.

При снижении среднегодовой цены нефти ниже цены отсечения потери федерального бюджета составят более 3 350 млрд. рублей, что существенно выше планируемого первичного профицита. Поэтому у Правительства Российской Федерации нет объективных оснований принимать новые расходные обязательства и увеличивать расходы федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Необходимо сочетание законодательно

закрепленных ограничений на бюджетные параметры и возможности дополнительного бюджетного маневра внутри заданных границ."

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации также отметили, что "один из критериев эффективности бюджетного правила – его стабильность как минимум в среднесрочной перспективе. Действующую редакцию бюджетного правила следует признать удачной, оно учитывает возможные колебания нефтяных цен в широком диапазоне значений и способно оперативно реагировать на шоковые изменения цены на нефть".

Эксперты РАНХиГС и ИЭП отмечают, что одним из важных аспектов обеспечения долгосрочной бюджетной устойчивости является соблюдение бюджетного правила. По оценкам экспертов потолок расходов согласно действующему с 2019 года бюджетному правилу окажется ниже, чем заложенные в проекте бюджета расходы. По мнению РАНХиГС и ИЭП, "отмеченное происходит в силу избыточно оптимистичной оценки поступлений по НДС. Согласно оценкам экспертов, поступления НДС могут оказаться на 0,5-0,7 п.п. ВВП ниже. Также в 2019 году, в соответствии с прогнозом экспертов, поступления нефтегазовых доходов примерно на 100 млрд рублей меньше".

При этом эксперты РАНХиГС и ИЭП также отмечают, что "в результате более низких налоговых поступлений окажутся выше расходы на обслуживание государственного долга в последующие годы. Государственный долг к 2021 году, таким образом, может составить 17,7% ВВП (против 16,5% ВВП, по прогнозу Минфина). В итоге реализуется условия для появления первых предпосылок эффекта «снежного кома», порождаемого самой конструкцией применяемого бюджетного правила. Всякое снижение ненефтегазовых доходов будет приводить к дополнительному наращиванию государственного долга, а, следовательно, расходов на его обслуживание, что вновь вызовет рост уровня государственного долга и так далее по нарастающей".

Начиная с 2019 года в структуре федерального бюджета создан Фонд развития, финансирование которого будет осуществляться за счет внутренних заимствований. Это приведет к структурному дефициту бюджета на первичном

уровне, который, в соответствии с подготовленными поправками в законодательство Российской Федерации, составит 585 млрд. рублей ежегодно на период до 2023 года и 575 млрд. рублей в 2024 году – около 0,5% ВВП.

Как отмечается в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, "этот ресурс будет использован как элемент так называемого "золотого правила", существующего в бюджетной практике и состоящего в том, что дефицит бюджета направляется на создание новых активов, на капитальные вложения, на создание и стимулирование экономики, а не на текущее потребление".

Законопроектом предусмотрено формирование федерального бюджета на 2019 год с профицитом в размере 1 932,1 млрд. рублей, или 1,8 % ВВП, на 2020 год – с профицитом в размере 1 224,4 млрд. рублей, или 1,1 % ВВП, на 2021 год – с профицитом в размере 952,0 млрд. рублей, или 0,8 % ВВП.

Основными источниками дефицита федерального бюджета будут выступать государственные заимствования, среди которых основную долю составляют государственные ценные бумаги. На предстоящий период 2019-2021 гг. будет обеспечен переход к полностью рыночному финансированию дефицита бюджета. Средства Фонда национального благосостояния будут использоваться в целях софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации.

По мнению экспертов Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, формирование профицита и значительных резервов как правило означает возможность сохранения налоговой нагрузки на бизнес и население для стимулирования их хозяйственной активности. Эксперты отмечают, что "намерения сохранить или снизить налоговую нагрузку за счет избыточных доходов ни в Основных направлениях, ни в пояснительной записке не просматривается. Более того, исходя из предпринимаемых мер по повышению доходов федерального бюджета, можно увидеть, что налоговая нагрузка на бизнес и население в следующем бюджетном цикле будет возрастать, как за счет роста

ставок отдельных налогов и неналоговых (квазифискальных) платежей, так и за счет ужесточения налогового администрирования".

Также необходимо отметить мнение экспертов экономического факультета МГУ имени М.В.Ломоносова, согласно которому "принятое в 2018 году решение о повышении НДС было ошибочным, поскольку мобилизованные ценой замедления экономического роста и ускорения инфляции финансовые ресурсы в 2019-2021 гг. в соответствии с действующей конструкцией бюджетного правила будут направлены на увеличение бюджетного профицита и не смогут быть в полной мере использованы в российской экономике".

Комитет не может согласиться с экспертами РЭУ им. Г.В. Плеханова и экономического факультета МГУ имени М.В.Ломоносова по следующим основаниям.

Принятие решения о повышении размера ставки НДС является результатом перераспределения налоговой нагрузки между отдельными элементами фискальной системы России, вызванным необходимостью снижения нагрузки на фонд оплаты труда. Поскольку действующая в России нагрузка на фонд оплаты труда одна из самых высоких в мире, первоочередной задачей налоговой политики на среднесрочный период для повышения конкурентоспособности России на рынках труда и капитала является снижение нагрузки на фонд оплаты труда с одновременным расширением налоговой базы, в том числе путем вывода экономики из тени.

В связи с этим с 1 января 2019 года одновременно с установлением тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на постоянной основе в размере, предусмотренном в пониженном размере на период 2017 - 2020 годов для плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, увеличен размер ставки НДС.

Однако, немаловажным фактом при этом является сохранение льгот по НДС в виде освобождения от налогообложения НДС и пониженной ставки НДС в размере 10 процентов, которые применяются в отношении имеющих социальный характер товаров (работ, услуг), ряда продовольственных товаров, детских

товаров, периодических печатных изданий и книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, а также лекарственных средств и изделий медицинского назначения. Не сокращен также перечень товаров (работ, услуг), облагаемых по нулевой ставке НДС.

Кроме того, благодаря проделанной совместно с бизнес объединениями работе удалось реализовать комплекс мер, позволяющих компенсировать увеличения ставки НДС: исключение движимого имущества из объектов налогообложения; сокращение срока камеральной проверки налоговой декларации по НДС до 2-х месяцев с возможностью его продления; расширение возможности применения заявительного порядка возмещения НДС и освобождения от налогообложения акцизами без представления банковской гарантии; упрощение порядка подтверждения нулевой ставки НДС и освобождения от налогообложения акцизами (возмещения акцизов); иные меры, направленные на совершенствование налогового администрирования, направленные на обеспечение защиты интересов налогоплательщиков и снижение их административных издержек. Таким образом, представляется, что указанные меры никак не могут быть признаны мерами, направленными на ужесточение налогового администрирования, как было отмечено экспертами.

При этом, работа по выработке предложений, направленных на снижение нагрузки на бизнес в планируемом периоде, продолжается. В то же время, поскольку такие меры, как освобождение от налогообложения движимого имущества и сохранение текущей нагрузки на фонд оплаты труда во многом исчерпали резервы по снижению налоговой нагрузки, снижение такой нагрузки на бизнес планируется осуществлять за счет снижения его административных издержек, связанных с исполнением налогового законодательства.

Эксперты РЭУ им. Г.В.Плеханова не раскрывают, какие именно меры, по их мнению, свидетельствуют об ужесточении налогового администрирования. Между тем, Комитет считает, что повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджетов это нормальное стремление любого государства. Поэтому улучшение качества администрирования и "обеление"

экономики нельзя называть ужесточением администрирования и повышением налоговой нагрузки.

Так, согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в 2019-2021 годах планируется продолжить реализацию комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования. Это позволит существенно упростить и облегчить взаимодействие между государством и добросовестными налогоплательщиками.

Кроме того, продолжение курса на противодействие размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения приведет к повышению прозрачности деятельности налогоплательщиков, обеспечению открытости и конкурентоспособности российской налоговой системы с тем, чтобы в максимальной степени отвечать на новые вызовы, связанные с размыванием налогооблагаемой базы или уклонением от уплаты налогов.

По мнению Комитета, предпринимаемые меры являются выравниваем нагрузки на различные группы хозяйствующих субъектов.

Счетная палата также придерживается мнения, что применение новых информационных технологий в налоговом администрировании является потенциалом расширения налогооблагаемой базы (т.е. вывода ее из теневого сектора – прим. Комитета) и повышения поступления доходов бюджетной системы.

Кроме того, эксперты Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова отмечают, что "наличие положительного сальдо федерального бюджета с таргетированием значения его первичного структурного дефицита на уровне, не превышающем 0,5-0,6% к ВВП, с одновременным накоплением дополнительных нефтегазовых доходов в Фонде национального благосостояния безусловно будут способствовать повышению бюджетной стабильности и как следствие - суверенного кредитного рейтинга Российской Федерации. В условиях увеличения объемов государственных займов и повышения процентных ставок в мировой экономике это является значимым преимуществом".

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "в основе законопроекта лежит идея о приоритете бюджетной стабильности как основы для стабильности макроэкономической. При этом стабильность понимается как отсутствие дефицита и наличие резервов («бухгалтерский» подход). В целом переход к сбалансированному бюджету и возврат к накоплению средств в суверенных фондах, наряду со снижением зависимости бюджета от нефтяных цен благодаря действию новых бюджетных правил, действительно будут способствовать повышению макроэкономической стабильности, так как формируют предсказуемые «правила игры» и гарантируют стабильность налоговой нагрузки на бизнес даже в случае резкого ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры. Однако важно понимать, что стабилизация экономики на нынешнем уровне – это консервация стабильно низких темпов экономического роста, а быстрый переход к сбалансированному бюджету происходит в том числе за счет отказа от налогового и бюджетного стимулирования экономики".

По мнению Общественной палаты, "представляется целесообразным отказаться в ближайшие годы (до достижения темпов роста экономики свыше 3% в год) от бюджетного профицита".

Комитет по бюджету и налогам отмечает обоснованность проводимой бюджетной политики, в результате которой происходит реальное снижение зависимости экономики от колебаний нефтяных цен: нефтегазовый дефицит ежегодно снижается с 10,9% в 2014 году до 7,3% в 2018 году и 6,0 % в 2021 году. Это позволяет выполнить все обязательства государства при текущих колебаниях внешнеэкономической конъюнктуры.

Как отметил ректор РАНХиГС В.А.Мау на экспертном совете Комитета по бюджету и налогам, "бюджетное правило есть показатель ответственности и серьезности правительства, предсказуемости его экономического курса. Пересмотр бюджетного правила сейчас внесет такую огромную неопределённость в дальнейшую дискуссию о том, куда его дальше двигать, что это было бы крайне неправильно и безответственно".

Комитет отмечает, что согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации после достижения ФНБ объема в 7 % ВВП средства могут быть размещены в финансовые активы российских компаний. При этом долгосрочная бюджетная устойчивость будет обеспечена наличием высоколиквидных резервов в размере 7 % ВВП.

В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе материалов, направляемых в Государственную Думу вместе с законопроектом о федеральном бюджете, внесен проект бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года.

Комитет поддерживает замечания экспертов и Счетной палаты, что проект долгосрочного бюджетного прогноза не соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2015 года № 914 "О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период" к его составу, содержанию и структуре и в целом является формальным исполнением требования Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

С 2017 года Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики рассматриваются как единый документ, который должен определять стратегию развития бюджетного процесса на ближайший бюджетный цикл, развития налогового и таможенного законодательства Российской Федерации для достижения обеспечения бюджетной устойчивости, эффективного и стабильного развития налоговой и таможенной систем. Данный документ не является нормативным правовым актом, однако согласно бюджетному законодательству именно на нем базируется составление проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам Парламентских слушаний на тему «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», состоявшихся в Государственной Думе 9 июля 2018 года, Комитетом в Правительство Российской Федерации направлены Рекомендации парламентских слушаний (утверждены решением Комитета по бюджету и налогам от 26 июля 2018 года, протокол № 157). В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса доработанный текст Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления) внесен в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Необходимо отметить, что Основные направления были в значительной степени доработаны после их рассмотрения на Парламентских слушаниях. Были конкретизированы многие планируемые меры бюджетной и налоговой политики, уточнены параметры бюджетов и полностью раскрыт раздел, посвященный стратегической приоритизации расходов бюджета.

Вместе с тем, при доработке Основных направлений не были устранены следующие замечания: отсутствие системного подхода по реализации экономической политики, анализа итогов реализации основных направлений предыдущих периодов, обоснования необходимости предлагаемых мер и оценки ожидаемого экономического эффекта от них, в том числе влияния на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; отсутствие системности в изложении, что не позволяет отделить собственно основные направления экономической политики на будущий период от уже реализованных мер.

Также следует отметить, что в Основные направления не были включены конкретные предложения по применению инструментов налоговой, бюджетной и таможенно-тарифной политики в целях развития села, в том числе по определению приоритетов при реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (кроме дополнения перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения).

1. Бюджетная политика

Как уже было отмечено, в Основных направлениях расширен раздел «Стратегическая приоритизация расходов бюджета» за счет отражения планов по реализации и финансированию национальных проектов.

Комитет поддерживает планируемое вовлечение регионов в процесс реализации национальных проектов. В частности, предполагается установление в федеральных проектах целевых показателей в разрезе субъектов Российской Федерации, а также введение механизмов координации и мониторинга мероприятий, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в том числе с заключением соглашений между руководителями федеральных и региональных проектов).

В Основных направлениях констатируется интеграция национальных проектов с государственными программами Российской Федерации через общий

структурный элемент – федеральные проекты. Федеральные проекты включаются в подпрограммы соответствующих государственных программ. Основные направления декларируют, что особенностью национальных и входящих в их состав федеральных проектов является наличие особой системы управления, предусматривающей ускоренные процедуры принятия управленческих решений и постоянное участие в проекте руководства Правительства Российской Федерации.

Комитет отмечает отсутствие в Основных направлениях конкретного описания указанной «особой системы управления».

В Основных направлениях нашли отражение планируемые меры по повышению уровня пенсионного обеспечения. Комитет отмечает важность реализации указанных мер в полном объеме.

В соответствии с Рекомендациями парламентских слушаний в Основных направлениях конкретизированы меры по совершенствованию порядка авансирования по государственным контрактам (контрактам, договорам). Комитет отмечает необходимость принятия действенных мер по сокращению объемов дебиторской задолженности. По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность по расходам увеличилась по сравнению с 1 января 2017 года на 60 051,8 млн. рублей и составила 3 830 443,2 млн. рублей.

Комитет обращает внимание, что некоторые рекомендации Парламентских слушаний не были отражены в Основных направлениях.

Как отмечалось Государственной Думой и Счетной палатой Российской Федерации при рассмотрении отчета об исполнении федерального бюджета за 2017 год, имеются множественные проблемы с реализацией ФАИП в части роста объемов незавершенного строительства, которые связаны, в том числе с включением в ФАИП объектов, не готовых к началу строительства.

Отсутствуют меры по реализации предложений Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанова по установлению персональной ответственности руководителей высших исполнительных органов

государственной власти за невыполнение целевых показателей национальных проектов.

Одновременно Комитет отмечает необходимость продолжения работы по совершенствованию межбюджетных отношений, так как проблемы долговой устойчивости отдельных регионов, зарегулированности выполнения региональных полномочий остаются актуальными и требуют решения.

В Основные направления было включено новое предложение по внесению изменения в налоговое и бюджетное законодательство, предусматривающее, что ключевые изменения элементов налогообложения, ухудшающие положение налогоплательщиков или существенно изменяющие налоговые условия, опубликованные после 1 сентября, вступают в силу не ранее, чем через год. Не опровергая важность данного предложения, Комитет отмечает, что из текста Основных направлений не ясно, как данное предложение соотносится с действующим, но регулярно приостанавливаемым пунктом 2 статьи 174¹ Бюджетного кодекса, предусматривающим, что федеральные законы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, принятые после дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, приводящие к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать положения о вступлении в силу указанных федеральных законов не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

В Основных направлениях определен срок принятия новой редакции Бюджетного кодекса – 2019 год. Это, с одной стороны, конкретизирует срок создания единой системы всех принятых за последние годы федеральных законов, регулирующих бюджетные правоотношения, с другой - выдвигает требования к качеству и скорости проводимой доработки новой редакции Бюджетного кодекса.

В Основных направлениях отмечено, что Минфин России нацелен на внедрение системного подхода к оценке налоговых расходов бюджетов, создание системы мониторинга налоговых расходов бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, регулярный анализ объемов и оценки их эффективности, что в целом позволит провести оптимизацию налоговых льгот и преференций при сохранении установленных целевых показателей государственных программ.

Также не были устранены замечания о некорректности содержания механизма «двух ключей» и о его реализации, отраженные не только в Рекомендациях парламентских слушаний текущего года, но и в рекомендациях предыдущих парламентских слушаний.

К положительным моментам следует отнести, что показатели Отчета о налоговых расходах за 2015-2021 годы по замечаниям, высказанным в Рекомендациях парламентских слушаний, были актуализированы Минфином России, в том числе с учетом норм, вступающих в силу с 1 января 2019 года. Также были учтены замечания, высказанные по подразделу «Транспортный налог» раздела «Налоговые расходы по имущественным налогам в 2015-2021 гг.».

2. Налоговая политика

В Рекомендациях парламентских слушаний в части налоговой политики к недостаткам проекта основных направлений было отнесено, в частности, отсутствие:

- мер, направленных на повышение качества жизни граждан;
- статистики в отношении отсрочек, рассрочек по налогам, о заключенных соглашениях о налоговом кредите, а также мер по сокращению задолженности по налогам, сборам и страховым взносам;
- результатов мониторинга функционирования КГН на 2017 год и 1-ое полугодие 2018 года с оценкой влияния ограничения на зачет убытков убыточных компаний в составе КГН как на бюджеты субъектов Российской Федерации, так и на уровень налоговой нагрузки на налогоплательщиков, а также иных факторов, влияющих на динамику поступления прибыли от КГН.

Следует констатировать, что данные недостатки присутствуют и в представленных Основных направлениях.

Кроме того, в Основных направлениях сохранено предложение по снятию ограничения на применение инвестиционного налогового вычета участниками КГН, а также расширению сферы его применения в части компенсации затрат налогоплательщиков, осуществляющих строительство объектов коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур в рамках договора о комплексном освоении территории, что, как было отмечено в Рекомендациях парламентских слушаний, идет вразрез с принятой мерой по установлению моратория на создание новых КГН, присоединение к ней, выход из нее, продление срока ее действия, а также по прекращению действующих КГН с 1 января 2023 года.

Так и не нашло своего отражения высказанное в Рекомендациях парламентских слушаний предложение о пересмотре критериев признания физических лиц налоговыми резидентами Российской Федерации.

Основные направления учитывают замечания, высказанные в Рекомендациях парламентских слушаний по законодательной формализации неналоговых платежей. Так, в них отмечается, что помимо налоговых условий обеспечения предсказуемости ведения бизнеса также важна и предсказуемость таких элементов фискальной системы, как неналоговые платежи.

По предлагаемому в Основных направлениях новому специальному налоговому режиму «для физических лиц, не имеющих наемных работников, в том числе «самозанятых» граждан», следует отметить, что в Государственную Думу группой депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации внесен пакет законопроектов, направленных на определение правового статуса физических лиц, осуществляющих приносящую доход деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, и проведение в отдельных субъектах Российской Федерации эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Данные законопроекты разработаны во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Комитет отмечает, что Основные направления должны определять условия, используемые при составлении проекта федерального бюджета, и в связи с чем его положения должны быть не только предметом обсуждения и анализа при составлении Основных направлений, но и реализовываться в прогнозном периоде для обеспечения достоверности параметров федерального бюджета.

Анализ источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 - 2021 годы

Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 году составят (-) 1 932 090,8 млн. рублей, в 2020 году – (-) 1 224 359,2 млн. рублей, в 2021 году – (-) 951 977,9 млн. рублей, в том числе:

источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составят в 2019 году – (-) 1 623 259,7 млн. рублей, в 2020 году – (-) 943 470,6 млн. рублей, в 2021 году – (-) 945 017,7 млн. рублей;

источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета составят в 2019 году (-) 308 831,1 млн. рублей, в 2020 году – (-) 280 888,6 млн. рублей, в 2021 году – (-) 6 960,2 млн. рублей.

Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 - 2021 годах

млн. рублей

Показатель	2018 год (оценка)	Законопроект		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Всего источников	-1 322 978,1	-1 932 090,8	-1 224 359,2	-951 977,9
<i>%% к ВВП</i>	<i>1,3</i>	<i>1,8</i>	<i>1,1</i>	<i>0,8</i>
Источники внутреннего финансирования дефицита	-1 227 594,9	-1 623 259,7	-943 470,6	-945 017,7
<i>%% к ВВП</i>	<i>1,2</i>	<i>1,5</i>	<i>0,9</i>	<i>0,8</i>
<i>из них:</i>				
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года	-1 945 172,7	- 3 364 798,4	- 2 773 187,9	-2 628 643,3
<i>в том числе:</i>				
изменение остатков средств ФНБ	1 113 326,2	4 380,1	3 735,0	3 340,2
<i>%% к ВВП</i>	<i>1,1</i>	<i>0,004</i>	<i>0,003</i>	<i>0,003</i>
Источники внешнего финансирования дефицита	-95 383,2	-308 831,1	-280 888,6	-6 960,2
<i>%% к ВВП</i>	<i>0,1</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,006</i>

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 - 2021 годах будут выступать государственные заимствования Российской Федерации, среди которых основную долю составляют государственные ценные бумаги.

Динамика государственных заимствований в 2018 – 2021 годах

(млн. рублей)

	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ и в расчетах к нему	проект	показатели, установленные Федеральным законом № 362-ФЗ и в расчетах к нему	проект	проект
Государственные заимствования (сальдо)	1 063 824,0	805 569,6	1 497 676,3	1 044 647,0	1 669 986,0	1 743 022,1
% к ВВП	1,1	0,8	1,4	0,9	1,5	1,5
% к предыдущему году (оценка)	93,0	75,7	140,8	129,7	111,5	104,4
% к предыдущему году (закон)	92,8	75,7	140,8			
% к дефициту/ профициту	220,8	-98,3	77,5	-120,1	136,4	183,1
Привлечение	2 094 140,9	2 028 643,2	2 628 591,6	2 312 659,7	2 586 917,4	2 771 694,4
% к предыдущему году (оценка)	96,7	96,9	125,5	114	98,4	107,1
% к предыдущему году (закон)	88,3	96,9	125,5			
Погашение	-1 030 316,9	-1 223 073,6	-1 130 915,3	-1 268 012,7	-916 931,4	-1 028 672,3
% к предыдущему году	100,9	118,7	109,8	103,7	81,1	112,2
% к предыдущему году (закон)	84	118,7	109,8			
ВВП	98 234 000,0	103 228 000,0	105 820 000,0	110 237 000,0	110 732 000,0	118 409 000,0
Дефицит/ профицит	481 740,7	-819 147,0	1 932 090,8	-869 844,7	1 224 359,2	951 977,8

Необходимо отметить, что в рамках федерального бюджета создается Фонд развития для осуществления инфраструктурных инвестиций в российскую экономику, который будет формироваться за счет государственных внутренних заимствований Российской Федерации до достижения в 2024 году объема до 3,5 трлн. рублей.

Это, в свою очередь, способствует увеличению объемов государственных внутренних заимствований в течение ближайших 6 лет.

Объем привлечения средств за счет государственных заимствований в 2019 году увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, на 534,5 млрд. рублей, или на 25,5 %, и составит 2 628,6 млрд. рублей. В 2020 году объем привлечения средств за счет государственных заимствований по сравнению с 2019 годом уменьшится на 41,7 млрд. рублей, или на 1,6 %, и составит 2 586,9 млрд. рублей, а в 2021 году по сравнению с 2020 годом - увеличится на 184,8 млрд. рублей, или на 7,1 %, и составит 2 771,7 млрд. рублей.

Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте

Российской Федерации, предусматривается в расчетах источников на 2019 – 2021 годы в объемах 2 425,4 млрд. рублей, 2 380,1 млрд. рублей и 2 562,8 млрд. рублей соответственно.

При этом привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг в 2019 году по сравнению с утвержденным объемом привлечения на 2018 год увеличится на 750,5 млрд. рублей, или на 44,8 %. Объем средств на погашение государственных ценных бумаг увеличится до 720,2 млрд. рублей, что на 89,1 млрд. рублей, или на 14,1 %, больше утвержденного Федеральным законом № 362-ФЗ с изменениями показателя на 2018 год (на 189,1 млрд. рублей, или на 35,6 %, больше ожидаемой оценки исполнения 2018 года). Запланированный объем средств на погашение государственных ценных бумаг составит 29,7 % общего объема привлечения.

Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг в 2020 году относительно уровня 2019 года сократится на 45,3 млрд. рублей, или на 1,9 %. Объем средств на погашение государственных ценных бумаг уменьшится до 579,6 млрд. рублей, что на 140,6 млрд. рублей, или на 19,5 %, меньше, чем в 2019 году. Запланированный объем средств на погашение государственных ценных бумаг составит 24,4 % общего объема привлечения.

Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг в 2021 году относительно уровня 2020 года увеличится на 182,7 млрд. рублей, или на 7,7 %. Объем средств на погашение государственных ценных бумаг увеличится до 984,8 млрд. рублей, что на 405,2 млрд. рублей, или на 69,9 %, больше, чем в 2020 году. Запланированный объем средств на погашение государственных ценных бумаг составит 38,4 % общего объема привлечения.

Законопроектом бюджетные ассигнования на погашение основного долга по государственным ценным бумагам предусмотрены в 2019 году в размере 720,2 млрд. рублей, в 2020 году в размере 579,6 млрд. рублей, в 2021 году в размере 984,8 млрд. рублей. В указанных объемах бюджетных ассигнований на погашение в 2019 - 2021 годах государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской

Федерации, Минфином России предусмотрены, в том числе ассигнования на выкуп облигаций федерального займа для физических лиц в сумме 10,0 млрд. рублей ежегодно.

Счетная палата отмечает, что запланированное законопроектом на 2019 год привлечение по облигаций федерального займа в объеме 2 425,4 млрд. рублей является значительным и составляет более трети объема российского рынка государственных ценных бумаг по состоянию на 1 сентября 2018 года (7 181 млрд. рублей по данным Банка России), что создает риски для российских корпоративных эмитентов в части непривлечения заемных средств за счет размещения долговых инструментов в условиях ограничения емкости российского долгового рынка и ограниченных возможностей осуществления корпоративных заимствований на международных рынках капитала российскими эмитентами.

Необходимо отметить, что со II квартала 2018 года наблюдается ухудшение конъюнктуры российского рынка государственных ценных бумаг под влиянием внешних и внутренних факторов. Доходности государственных облигаций Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, демонстрируют повышательную тенденцию, что соответствует общему тренду роста доходности суверенных облигаций развивающихся стран вследствие наблюдающегося снижения большинства национальных валют развивающихся стран по отношению к доллару США в условиях ужесточения денежно-кредитной политики США и сокращению спроса со стороны инвесторов на "рисковые" активы.

Действие негативных факторов привело к снижению спроса на российские государственные облигации со стороны нерезидентов, доля которых на рынке облигаций федеральных займов по состоянию на 1 сентября 2018 года снизилась до 26,6 % с 34,5 % на 1 апреля 2018 года. Объем вложений нерезидентов в ОФЗ снизился за указанный период на 443 млрд. рублей, или на 18,8 %, и на 1 сентября 2018 года составил 1 908 млрд. рублей (на 1 апреля 2018 года – 2 351 млрд. рублей).

Высшая школа экономики отмечает, что "побочным негативным эффектом от расширения государственных заимствований может стать рост процентных ставок на рынке частных и региональных облигаций".

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "в условиях высокой неопределенности по ряду внешних параметров функционирования российской экономики, противостояния отдельных стран с активным использованием мер протекционистского характера и санкций, низких темпов роста реальных доходов населения, низкой емкости и высокой волатильности российского финансового рынка высок риск, что Минфин России не сможет привлечь на финансовом рынке запланированный объем государственных заимствований, однако в представленных к законопроекту документах отсутствуют оценка этих рисков и меры компенсационного характера в рамках управления бюджетными рисками".

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам считает, что в условиях низких темпов роста российской экономики, существенной внешней долговой нагрузки корпоративного сектора, существующих рисков ужесточения санкционной политики, в целях сохранения долговой устойчивости федерального бюджета в дальнейшем необходимо понижать активность в осуществлении заимствований, приводящих к увеличению государственного долга Российской Федерации.

Счетная палата отмечает, что высокая доля нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов, с одной стороны, свидетельствует о спросе на государственные ценные бумаги Российской Федерации со стороны иностранных инвесторов, несмотря на сохранение геополитической напряженности, а с другой стороны, свидетельствует о наличии определенных рисков для федерального бюджета, связанных с возможным ростом доходности государственных ценных бумаг в случае масштабной реализации нерезидентами принадлежавших им портфелей ОФЗ и, как следствие, ухудшением условий осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации.

Комитет отмечает, что усиление санкционных рисков в сочетании с оттоком

капитала с развивающихся рынков действительно привело к значительному снижению объемов размещения ОФЗ на аукционах во 2-й половине 2018 года.

В то же время, риски невыполнения программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации нивелируются достигнутой макроэкономической и бюджетной стабильностью, сохранение которой прогнозируется в среднесрочном периоде.

Отток средств нерезидентов имеет положительный эффект, поскольку рынок покидает "горячий", спекулятивный капитал. Доля нерезидентов постепенно замещается российскими инвесторами, тем самым плавно сокращаются риски одномоментного массового оттока иностранных инвестиций в будущем. Спрос российских инвесторов, поддерживаемый структурным профицитом ликвидности, будет достаточен для привлечения в ближайшие годы государством заемных ресурсов в необходимых объемах.

В случае, если данные ожидания все же не оправдаются, например, если будут введены санкции в отношении суверенных долговых обязательств России, потребуется сокращение программы государственных внутренних заимствований. В этом случае расходные обязательства бюджета будут профинансированы за счет имеющихся резервных источников - остатков средств федерального бюджета и ФНБ, что позволит избежать привлечения заемных ресурсов по неприемлемо высоким процентным ставкам.

В связи с увеличением объемов государственных внутренних заимствований Российской Федерации законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2019 – 2021 годах, которые в 2021 году превысят на 349,3 млрд. рублей, или в 1,6 раза, расходы на обслуживание в 2018 году (600,5 млрд. рублей) и составят 949,8 млрд. рублей.

В 2019 – 2021 годах расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации составят: в 2019 году – 689,7 млрд. рублей, или 114,9 % по сравнению с 2018 годом; в 2020 году – 822,4 млрд. рублей, или 119,2 % по сравнению с 2019 годом; в 2021 году - 949,8 млрд. рублей, или

115,5 % по сравнению с 2020 годом.

Доля расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в общих процентных расходах федерального бюджета возрастает с 80,9 % в 2019 году до 86,7 % в 2021 году.

Объем поступлений в федеральный бюджет средств от приватизации федерального имущества (с учетом реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 июня 2016 года № 1172–р) в 2019 году составит 13,0 млрд. рублей, в 2020 году – 10,9 млрд. рублей, в 2021 году указанные поступления не прогнозируются.

Комитет Государственной Думы по финансовому рынку отмечает, что "не в полной мере, особенно с учетом декларируемого направления снижения доли государственного участия в экономической деятельности, в Законопроекте осуществлены меры по приватизации федерального имущества. ... Комитет по финансовому рынку полагает, что потенциал приватизации федерального имущества, особенно в конкурентных секторах экономики заслуживает большего внимания и обоснований."

По мнению Счетной палаты обоснованность учтенного в законопроекте на 2019 – 2021 годы объема поступлений в федеральный бюджет средств от приватизации не подтверждается. По данным Счетной палаты предусмотренный законопроектом объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, на 2019 год выше прогноза Росимущества на 81,5 млн. рублей, объем прогнозируемых поступлений на 2020 и 2021 годы соответствует прогнозу Росимущества.

С учетом состоявшегося обсуждения и с учетом декларируемого направления снижения доли государственного участия в экономической деятельности, Комитет отмечает следующее. Приватизацию федерального имущества нельзя рассматривать как один из регулярных источников наполнения федерального бюджета. Основной целью этого процесса должно являться эффективное управление имуществом находящимся в федеральной собственности. В случае если государство не способно управлять таким

имуществом более эффективно, чем это сделает частный бизнес, полагаем рассматривать возможность реализации такого имущества.

При этом считаем, что принятие решений о приватизации той или иной компании или иного федерального имущества должно основываться на глубоком анализе эффективности и целесообразности такой приватизации. Пополнение бюджета не может рассматриваться в качестве цели приватизации.

Объем поступлений от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней в 2019 и 2020 годах составит 7,5 млрд. рублей ежегодно, в 2021 году – 5,0 млрд. рублей.

Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней в 2019 и 2020 годах составят 10,5 млрд. рублей ежегодно, в 2021 году – 11,5 млрд. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусматриваемые на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в 2019 году составят 21,2 млрд. рублей, в 2020 году – 47,2 млрд. рублей, в 2021 году – 34,9 млрд. рублей. Объемы указанных ассигнований сформированы исходя из фактических объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных действующими на дату, по состоянию на которую осуществлялся расчет (1 августа 2018 года), государственными гарантиями Российской Федерации, с применением понижающих коэффициентов, определенных с учетом заключений об оценке вероятности наступления соответствующих гарантийных случаев, подготовленных Внешэкономбанком.

Разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета бюджетных кредитов, в 2019 году составит 53,0 млрд. рублей, в 2020 году – 74,0 млрд. рублей, в 2021 году – 152,6 млрд. рублей.

Объем возврата бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации в 2019 году составит 51,9 млрд. рублей, в 2020 году – 72,2 млрд. рублей, в 2021 году – 149,9 млрд. рублей. Прогнозируемый объем погашения бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации предусмотрен

в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего года запланировано в 2019 году в объеме (-) 3 364 798,4 млн. рублей, в 2020 году – (-) 2 773 187,9 млн. рублей, в 2021 году – (-) 2 628 643,3 млн. рублей, в том числе использование средств Фонда национального благосостояния на софинансирование пенсионных накоплений в 2019 году составит 4 380,1 млн. рублей, в 2020 году - 3 735,0 млн. рублей, в 2021 году - 3 340,2 млн. рублей.

Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета планируются в 2019 году в объеме 36 386,3 млн. рублей, в 2020 году – 29 250,9 млн. рублей, в 2021 году – 105 636,0 млн. рублей.

Законопроектом источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год предусмотрены в объеме (-) 308,8 млрд. рублей, на 2020 год – (-) 280,9 млрд. рублей, на 2021 год – (-) 7,0 млрд. рублей.

Законопроектом источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в части государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, предусмотрены на 2019 год в сумме (-) 204,1 млрд. рублей.

По сравнению с показателем, установленным на 2019 год Федеральным законом № 362-ФЗ в сумме 22,9 млрд. рублей, объем источников уменьшен на 227,0 млрд. рублей, поскольку в отличие от указанного Федерального закона законопроект не содержит статьи, устанавливающей право Правительства Российской Федерации принимать решения о размещении государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте в рамках операций обмена на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков в иностранной валюте.

В соответствии с проектом Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации (далее – Программа внешних

заимствований) предусмотрено увеличение объемов привлечения средств займов МФО с 179,9 млн. долларов США (эквивалент 11,5 млрд. рублей) в 2019 году до 264,3 млн. долларов США (эквивалент 16,9 млрд. рублей) в 2021 году, что обусловлено планируемыми объемами привлечения займов Нового банка развития для реализации новых проектов, концепции которых одобрены Минфином России и Минэкономразвития России.

При этом получение Российской Федерацией кредитов иностранных государств и займов МФО прогнозируется на 2019 год на 37,3 млн. долларов США, или на 17,2 %, меньше показателя на 2018 год, установленного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений.

Проектом Программы внешних заимствований планируется на 2019 год привлечение в сумме 11,5 млрд. рублей (179,9 млн. долларов США) для реализации 11 проектов с участием Международного банка реконструкции и развития (далее – МБРР) и Нового банка развития (далее – НБР), в том числе по 7 действующим проектам МБРР, одному действующему проекту НБР "Содействие развитию судебной системы Российской Федерации" и 3 новым проектам Нового банка развития, соглашения по которым не подписаны.

Так, в рамках Программы внешних заимствований планируется подписание соглашений для реализации 3 новых проектов НБР: "Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации", "Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений", "Создание нового выезда из города Уфы на автомобильную дорогу общего пользования федерального значения М-5 "Урал" (Восточный выезд)" на общую сумму 608,8 млн. долларов США.

В 2020 году в рамках Программы внешних заимствований прогнозируется привлечение займов МФО для реализации 6 проектов МБРР и НБР, в том числе 2 действующих проектов МБРР: "Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации", "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России", одного действующего проекта НБР "Содействие развитию судебной системы Российской Федерации".

Федерации" и 3 новых проектов НБР, соглашения по которым не подписаны, на общую сумму 15,4 млрд. рублей (241,5 млн. долларов США).

В 2021 году в рамках Программы внешних заимствований прогнозируется привлечение займов МФО для реализации 3 проектов НБР, в том числе для реализации проекта "Содействие развитию судебной системы Российской Федерации" и двух новых проектов, соглашения по которым не подписаны: "Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации", "Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений" на общую сумму 16,9 млрд. рублей (264,3 млн. долларов США).

Следует отметить, что в Программу внешних заимствований на 2020 – 2021 годы не включены проекты МБРР "Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга" (дата закрытия займа - 14 апреля 2020 года), "Развитие системы государственной статистики-2" (дата закрытия займа - 30 июня 2021 года), "Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2" (дата закрытия займа - 31 декабря 2021 года), "Сохранение и использование культурного наследия в России" (дата закрытия займа - 30 июня 2022 года), что является несоблюдением пункта 1 статьи 108 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации представляет собой перечень всех внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период по видам заимствований.

Учитывая, что Программой внешних заимствований планируется подписание соглашений для реализации новых проектов, согласование которых происходит от года до 3 лет, вероятность подписания соглашений о займах низкая, возникают риски неисполнения Программы в 2019 – 2021 годах.

Объем погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2019 году составит 395,8 млрд. рублей (6,2 млрд. долл. США), в 2020 году – 325,0 млрд.

рублей (5,1 млрд. долл. США) и в 2021 году – 33,9 млрд. рублей (0,5 млрд. долл. США).

В 2019 году планируется осуществить выкуп государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте в объеме до 4,0 млрд. долл. США.

Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации, связанные с планируемым выкупом в 2019 году государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, предусмотрены в объеме 300,0 млн. долларов США, или 19,2 млрд. рублей.

Счетная палата отмечает, что выкуп облигаций указанных выпусков повлечет значительные расходы федерального бюджета, обусловленные превышением цены выкупа над номинальной стоимостью облигаций, то есть условия выкупа не будут благоприятными для федерального бюджета. При этом законопроект и представленные вместе с ним материалы не содержат обоснования целесообразности указанной операции.

Комитет отмечает, что цели проведения выкупа ранее выпущенных долговых обязательств, номинированных в иностранной валюте, те же самые, что и у проведенных в 2017-2018 гг. операций обмена указанных облигаций: снижение объема государственного внешнего долга Российской Федерации и(или) сокращение расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) снижение совокупного объема выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации в ближайшие годы.

Планируется, что в результате проведения операции выкупа в 2019 году будет достигнута, как минимум, одна из указанных целей, установленных законом о бюджете. Ожидать одновременного достижения всех трех целей едва ли возможно.

Необходимо отметить, что проведение обмена Еврооблигаций, совмещающего в рамках одного выхода эмитента на рынок и размещение новых, и выкуп старых ценных бумаг, предъявляет повышенные требования к рыночным условиям, в которых такой обмен проводится. В этой связи, при прогнозируемой

на 2019 год сложной рыночной и геополитической ситуации целесообразно разделить операции по размещению новых Еврооблигаций и выкупу ранее размещенных. Данный подход предоставит дополнительную гибкость при реализации заемной/долговой политики и будет способствовать привлечению средств на более благоприятных условиях.

В части выполнения Программой внешних заимствований в 2018 году необходимо отметить, что по состоянию на 1 сентября 2018 года привлечение составило 11,8 млн. долларов США (0,7 млрд. рублей), или 5,5 % утвержденных бюджетных назначений – 217,2 млн. долларов США (12,7 млрд. рублей) на 2018 год.

Проектом Программы внешних заимствований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены несвязанные (финансовые) заимствования путем размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, на международном и российском рынках капитала, в объеме, эквивалентном 3,0 млрд. долларов США ежегодно со сроком до погашения 30 лет, что в рублевом эквиваленте составляет 191,7 млрд. рублей в 2019 году, 191,4 млрд. рублей в 2020 году и 192,0 млрд. рублей в 2021 году, то есть предусматриваются на уровне первоначальных плановых показателей на 2018 год.

Проектом Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в 2019 году с суммой гарантирования до 2,2 млрд. долларов США, в 2020 году – до 1,7 млрд. долларов США, в 2021 году – до 1,2 млрд. долларов США.

Счетная палата отмечает, что "Программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте ежегодно не выполняется: исполнение за 2014 год составило 16,0 %, в 2015 - 2017 годах государственные гарантии в иностранной валюте не предоставлялись. По состоянию на 1 сентября

2018 года государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте, запланированные в рамках Программы на 2018 год в сумме гарантирования 21,2 млрд. долларов США, не предоставлялись."

Счетная палата также отмечает, что "за период 2015 - 2017 годов и за 8 месяцев 2018 года во Внешэкономбанк не поступали обращения заинтересованных лиц о получении государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг). Таким образом, в указанный период государственная поддержка экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в виде предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте не была востребована. В этой связи существует риск невыполнения Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов."

Комитет отмечает, что формирование программ государственных гарантий Российской Федерации осуществляется в рамках бюджетного процесса на основании обоснованных предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Учитывая добровольный характер получения государственной гарантийной поддержки, необходимым условием ее оказания является наличие у принципалов и бенефициаров заинтересованности в получении государственной гарантии Российской Федерации, выражаемой в их обращении с соответствующим заявлением, оперативном и надлежащем выполнении требований и условий оказания государственной гарантийной поддержки, установленных соответствующими правилами предоставления госгарантий, в том числе в части предоставления необходимых документов.

При невыполнении любого из указанных требований (несоблюдении регламентированных актами Правительства Российской Федерации процедур) госгарантии не предоставляются, что наряду с непрохождением процедур отбора приводит к недостижению запланированных объемов оказания господдержки.

Принуждение юридических лиц к прохождению указанных процедур в целях получения государственной гарантийной поддержки лишено какого-либо смысла и законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Эксперты Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова отмечают, что "дальнейшее накопление средств федерального бюджета в резервах при росте объемов государственных заимствований не представляется целесообразным, учитывая факторы негативного влияния на российскую экономику как растущих объемов государственных займов (рост процентных ставок в условиях неустойчивой инфляции и слабой динамики кредитования организаций, вытеснение с финансового рынка свободных капиталов), так и растущих резервов, валютное наполнение которых через открытый валютный рынок является фактором дополнительного давления на рыночный курс рубля и ослабляет едва наметившийся рост российской экономики. Необходимо также учесть прогнозную стоимость государственных заимствований для Правительства Российской Федерации и сопоставить ее с ожидаемой доходностью средств, размещенных в резервах."

Комитет отмечает, что учитывая значительный прирост объемов заимствований в прогнозном периоде (рост объемов привлечения средств на внутреннем рынке в 2019 году на 23,8% к 2018 году) особую важность имеют условия размещения государственных ценных бумаг на рынке, чтобы не переложить нагрузку на будущие бюджеты за счет превышающего роста расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации.

Государственный долг

Объем государственного долга в 2019 году по сравнению с оценкой 2018 года увеличится с 13 761,1 млрд. рублей до 15 734,1 млрд. рублей, в 2020 году – до 17 618,9 млрд. рублей, в 2021 году – до 19 523,6 млрд. рублей.

Объем государственного долга Российской Федерации в 2018 - 2021 годах

млрд. рублей

Показатели	2018 год (оценка)	2019 год			2020 год			2021 год	
		Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к законопроекту на 2020 год, %
1	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Объем государственного долга РФ, всего	13 761,1	16 359,8	15 734,1	96,2	17 651,6	17 618,9	99,8	19 523,6	110,8
%% к ВВП	13,6	15,8	14,9		16,0	15,9		16,5	
<i>в том числе:</i>									
Объем государственного внутреннего долга РФ	9 821,3	11 416,1	11 612,8	101,7	12 701,2	13 500,0	106,3	15 176,3	112,4
%% к общему объему	71,4	69,8	73,8		72,0	76,6		77,7	
<i>из них:</i>									
по государственным гарантиям РФ	1 896,7	2 424,3	1 926,7	79,5	2 473,3	1 956,7	79,1	1 986,7	101,5
%% к общему объему	13,8	14,8	12,2		14,0	11,1		10,2	
Объем государственного внешнего долга РФ	3 939,8	4 943,7	4 121,3	83,4	4 950,4	4 118,8	83,2	4 347,3	105,5
%% к общему объему	28,6	30,2	26,2		28,0	23,4		22,3	
<i>из них:</i>									
по государственным гарантиям РФ	1 459,7	2 343,9	1 597,8	68,2	2 471,7	1 714,2	69,4	1 785,6	104,2
%% к общему объему	10,6	14,3	10,2		14,0	9,7		9,1	

В общем объеме государственного долга Российской Федерации будет преобладать государственный внутренний долг в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации, как в последние годы, так и в прогнозируемом периоде.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2019 году по сравнению с оценкой 2018 года увеличится с 9 821,3 млрд. рублей до 11 612,8 млрд. рублей, в 2020 году – до 13 500,0 млрд. рублей, в 2021 году – до 15 176,3 млрд. рублей. При этом в период 2019 - 2021 годов ожидается увеличение доли государственных ценных бумаг в общем объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации с 80,7 % в 2018 году до 86,9 % в 2021 году. В общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 73,8% в 2019 году, 76,6% в 2020 году и 77,7% в 2021

году.

Прогнозируется увеличение объема государственного внешнего долга Российской Федерации с 3 939,8 млрд. рублей в 2018 году до 4 121,3 млрд. рублей в 2019 году, в 2020 году – до 4 118,8 млрд. рублей, в 2021 году – до 4 347,3 млрд. рублей.

Комитет отмечает, что в предстоящем периоде объем государственного долга Российской Федерации сохранится на безопасном уровне (менее 20% ВВП).

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "рост государственного долга не является критическим, о чем свидетельствуют как пороговые значения вышеназванных документов, так и статистика МВФ, согласно которой Россия занимает 175 место (19,43% ВВП). Однако данная статистика формируется без учета корпоративных долгов российских организаций с государственным участием."

По мнению экспертов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации "превалирование в структуре государственного внутреннего долга государственных облигаций, размещаемых на внутреннем долговом рынке, сохраняется и в 2019-2021 гг., что может привести к замещению инвестиций в реальный сектор экономики государственными ценными бумагами в портфелях инвесторов."

Фонд национального благосостояния

В 2019-2021 годах согласно бюджетным правилам с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации не предполагается использование средств Фонда национального благосостояния на финансирование дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В 2019 году предполагается увеличение объема средств Фонда национального благосостояния на 4 100,4 млрд. рублей с 3 818,0 млрд. рублей до 7 907,5 млрд. рублей, в том числе за счет дополнительных нефтегазовых доходов

в размере 4 014,9 млрд. рублей и накопленной курсовой разницы в размере 85,5 млрд. рублей. Использование средств Фонда национального благосостояния на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, предполагается в размере 4,4 млрд. рублей.

В 2020 году предполагается увеличение объема средств Фонда национального благосостояния на 3 413,0 млрд. рублей с 7 907,5 млрд. рублей до 11 476,0 млрд. рублей, в том числе за счет дополнительных нефтегазовых доходов в размере 3 369,2 млрд. рублей и накопленной курсовой разницы в размере 43,8 млрд. рублей. На софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, предполагается направить средства в размере 3,7 млрд. рублей.

В 2021 году планируется увеличение средств Фонда национального благосостояния на 2 801,8 млрд. рублей с 11 476,0 млрд. рублей до 14 311,3 млрд., в том числе за счет дополнительных нефтегазовых доходов в размере 2 776,9 млрд. рублей и накопленной курсовой разницы в размере 24,8 млрд. рублей. На софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, предполагается направить средства в размере 3,3 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что отношение объема ФНБ к ВВП увеличится с 3, %, по ожидаемой оценке за 2018 год до 12,1 % к концу 2021 года.

Пунктом 4¹ статьи 96¹¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено ограничение размещения средств ФНБ до достижения объема средств фонда, размещенных на депозитах и банковских счетах в Банке России, 7 % ВВП.

Комитет отмечает, что накопленные средства ФНБ, размещенные на счетах в Банке России, и дополнительные нефтегазовые доходы, находящиеся на специальных счетах Минфина России, достигнут 7 % ВВП уже к завершению

2019 года. В дальнейшем можно будет начать планирование размещения средств ФНБ в иные финансовые активы, включая ценные бумаги российских компаний под реализацию инвестиционных проектов, что предусмотрено пунктом 4.1 статьи 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Долгосрочная бюджетная устойчивость будет обеспечена наличием высоколиквидных резервов в размере 7 % ВВП, который, по мнению Комитета, является достаточным. При этом эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации считают, что необходимый объем резервов должен составлять не менее 15% ВВП.

Прогноз доходов федерального бюджета на 2019 – 2021 годы

Законопроект в части доходов федерального бюджета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом Основных направлений.

В соответствии с законопроектом доходы федерального бюджета в 2019 году составят 19 969 337,0 млн. рублей, в том числе налоговые доходы – 14 981 563,9 млн. рублей, или 75% объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 976 030,5 млн. рублей (24,9%), безвозмездные поступления – 11 742,6 млн. рублей (0,1%).

В 2020 году доходы федерального бюджета составят 20 218 609,4 млн. рублей, в том числе налоговые доходы – 15 581 506,7 млн. рублей, или 77,1% объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 631 449,9 млн. рублей (22,9%), безвозмездные поступления – 5 652,8 млн. рублей (0,03%).

В 2021 году доходы федерального бюджета составят 20 978 007,8 млн. рублей, в том числе налоговые доходы – 16 569 270,8 млн. рублей, или 79% объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 403 133,6 млн. рублей (21%), безвозмездные поступления – 5 603,3 млн. рублей (0,03%).

При расчете прогнозируемого объема доходов учитывались изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимые и планируемые к введению в действие с 1 января 2019 года.

На изменение поступлений доходов федерального бюджета повлияли следующие изменения законодательства Российской Федерации:

1. Завершение налогового маневра в нефтегазовой отрасли;
2. Введение налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД).
3. В 2021 году предусмотрено увеличение ставки НДС при добыче нефти на 428 рублей за тонну.

4. В части налога на добавленную стоимость (далее – НДС) предусмотрены следующие изменения:

повышение размера ставки НДС с 18% до 20% с 1 января 2019 года;

введение с 1 октября 2018 года налоговой ставки 0% при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Дальневосточного федерального округа;

продление ставки 0% при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя до 1 января 2025 года, ранее действовавшей до 1 января 2019 года.

Также в прогнозе доходов учтены отмена освобождения от налогообложения услуг, оказываемых в аэропортах и в воздушном пространстве Российской Федерации, за исключением услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов, и установление ставки 0% по услугам, оказываемых в международных воздушных перевозках непосредственно в аэропортах Российской Федерации.

5. В части акцизов на подакцизную продукцию при расчете прогнозируемого объема доходов учтены изменения налогового законодательства, а также планируемые изменения бюджетного законодательства.

В части нефтепродуктов в том числе предусмотрено изменение нормативов распределения акцизов на нефтепродукты исходя из необходимости поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100% и соответствующего снижения доли зачисления в федеральный бюджет. Начиная с 1 января 2020 года норматив отчисления акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет будет снижаться и составит в 2020 году 33,4%, в 2021 году – 25,1 процента.

В части алкогольной продукции в том числе предусмотрено с 1 января 2019 года в целях частичной компенсации выпадающих доходов

консолидированных бюджетов субъектов от отмены налога на движимое имущество предусмотрено снижение норматива зачисления в федеральный бюджет акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов с 50% до 20 процентов.

В части легковых автомобилей предусмотрено установление с 1 января 2021 года ставок акцизов на автомобили дифференцировано, в зависимости от мощности двигателя от 51 рубля для автомобилей с мощностью двигателя от 90 до 150 л.с. в размере 51 рубля за 1 л.с. до 1464 рублей для автомобилей с мощностью двигателя свыше 500 л.с.

6. В части налога на прибыль на 2021 год предусматривается продление ранее принятых изменений:

продление основной ставки налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет, в размере 3 процентов;

временное увеличение норматива зачисления налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2" в федеральный бюджет с 25% до 75% с целью направления соответствующих дополнительных поступлений доходов федерального бюджета на проекты по развитию Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона.

7. Предусмотрено повышение размера ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и установление ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении рыбоводства.

8. Предлагается продлить до 1 февраля 2022 года приостановку действия нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей направление на формирование Фонда национального благосостояния доходов от управления средствами Фонда. Данные доходы будут направляться на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Прогнозируемые на 2019 год доходы федерального бюджета превысят уточненную оценку поступлений доходов на 2018 год на 1 221 846,0 млн. рублей, превышение прогноза доходов на 2020 год над прогнозом на 2019 год составит 249 272,5 млн. рублей, а превышение прогноза на 2021 год над прогнозом на 2020 год – 759 398,3 млн. рублей.

млрд. рублей

Показатель	2018 год (оценка)	2019 год		2020 год		2021 год	
		Прогноз	Отклоне ние	Прогноз	Отклоне ние	Прогноз	Отклоне ние
Доходы, всего	18 747,5	19 969,3	1 221,8	20 218,6	249,3	20 978,0	759,4
<i>в%% к ВВП</i>	<i>18,5</i>	<i>18,9</i>	<i>0,3</i>	<i>18,3</i>	<i>-0,6</i>	<i>17,7</i>	<i>-0,5</i>
<i>в том числе:</i>							
Нефтегазовые доходы*	8 714,3	8 298,2	-416,1	7 936,3	-362,0	8 018,2	82,0
<i>в%% к ВВП</i>	<i>8,6</i>	<i>7,8</i>	<i>-0,8</i>	<i>7,2</i>	<i>-0,7</i>	<i>6,8</i>	<i>-0,4</i>
<i>из них базовые нефтегазовые доходы</i>	<i>4 699,4</i>	<i>4 929,1</i>	<i>229,7</i>	<i>5 159,3</i>	<i>230,3</i>	<i>5 386,2</i>	<i>226,9</i>
Ненефтегазовые доходы	10 033,2	11 671,1	1 637,9	12 282,3	611,3	12 959,8	677,4
<i>в%% к ВВП</i>	<i>9,9</i>	<i>11,0</i>	<i>1,1</i>	<i>11,1</i>	<i>0,1</i>	<i>10,9</i>	<i>-0,1</i>
Связанные с внутренним производством	5 188,2	5 916,4	728,1	6 216,4	300,0	6 577,8	361,4
НДС	3 446,5	3 986,4	539,9	4 279,3	292,9	4 609,4	330,1
Акцизы	845,2	969,6	124,4	959,1	-10,6	948,8	-10,3
Налог на прибыль	896,5	960,3	63,9	978,0	17,7	1 019,7	41,7
Связанные с импортом	3 151,8	3 667,6	515,7	3 916,9	249,4	4 204,6	287,7
НДС	2 432,7	2 913,3	480,6	3 115,9	202,6	3 348,7	232,8
Акцизы	95,7	98,7	3,0	106,3	7,6	111,9	5,6
Ввозные пошлины	623,4	655,5	32,1	694,7	39,2	744,0	49,3
Прочее	1 693,1	2 087,2	394,0	2 149,0	61,9	2 177,4	28,3

*- В составе нефтегазовых доходов начиная с 2019 года учтены акцизы на нефтяное сырье и НДС

В связи с изменением налогового законодательства в нефтегазовой отрасли, в структуре доходов федерального бюджета прогнозируются дальнейшее снижение роли нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Так, по уточненной оценке за 2018 год объем нефтегазовых доходов составит 8 714,3 млрд. рублей (или 46,5% от общего объема доходов федерального бюджета). В прогнозном периоде их объем составит 8 298,2 млрд. рублей в 2019 году (или 41,6%), 7 936,3 млрд. рублей в 2020 году (или 39,3%), и 8 018,2 млрд. рублей в 2021 году (или 38,3%). Таким образом, снижение доли нефтегазовых доходов составит за период 2018 – 2021 годы 8,2 процентного пункта.

Ненфтегазовые доходы, соответственно, растут, как в абсолютном, так и в относительном выражении. В 2018 году объем ненфтегазовых доходов составит 10 033,2 млрд. рублей (или 53,5% от общего объема доходов федерального бюджета). В прогнозном периоде их объем составит 11 671,1 млрд. рублей в 2019 году (или 58,4%), 12 282,3 млрд. рублей в 2020 году (или 60,7%), и 12 959,8 млрд. рублей в 2021 году (или 61,7%).

Нефтегазовые доходы федерального бюджета

Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2019 – 2021 годы прогнозируется в следующих объемах:

млн. рублей				
Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Нефтегазовые доходы, всего	8 714 317,1	8 298 248,9	7 936 262,9	8 018 230,1
<i>в%% к ВВП</i>	8,6	7,8	7,2	6,8
в том числе:				
НДПИ	5 823 665,8	6 059 293,8	6 185 374,7	6 600 315,3
Вывозные таможенные пошлины	2 890 651,3	2 436 680,8	1 990 710,6	1 687 449,8
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку (без Кдемп)		-194 453,1	-366 351,0	-532 519,0
Демпфирующая компонента (Кдемп)		-106 394,1	40 923,3	172 590,2
НДД		103 121,5	85 605,2	90 393,7
Базовые нефтегазовые доходы, всего	4 699 393,1	4 929 070,4	5 159 340,0	5 386 246,6
в том числе:				
НДПИ	3 092 467,7	3 560 292,5	4 019 945,6	4 548 513,4
Вывозные таможенные пошлины	1 606 925,5	1 434 263,7	1 325 836,5	1 168 051,0
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку		-111 006,3	-233 282,8	-362 654,6
НДД		45 520,4	46 840,6	32 336,9
Дополнительные нефтегазовые доходы, всего	4 014 924,0	3 369 178,5	2 776 922,9	2 631 983,5
в том числе:				
НДПИ	2 731 198,1	2 499 001,3	2 165 429,2	2 051 801,9
Вывозные таможенные пошлины	1 283 725,8	1 002 417,1	664 874,0	519 398,9
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку (без Кдемп)		-83 446,8	-133 068,2	-169 864,4
Демпфирующая компонента (Кдемп)		-106 394,1	40 923,3	172 590,2
НДД		57 601,1	38 764,6	58 056,9

Изменения законодательства в нефтегазовой отрасли и завершение налогового маневра также приведут к изменениям и в структуре нефтегазовых доходов.

Объем доходов от экспортных пошлин на углеводороды снизится с 2 890,7 млрд. рублей в 2018 году и составит к 2021 году 1 687,4 млрд. рублей. Их доля в нефтегазовых доходах снизится с 33,2% в 2018 году до 20,1% к 2021 году в пользу НДС и иных источников нефтегазовых доходов.

Объем доходов федерального бюджета от налога на добычу полезных ископаемых вырастет с 5 823,7 млрд. рублей в 2018 году и составит к 2021 году 6 600,3 млрд. рублей, при этом его доля в нефтегазовых доходах возрастет на 8,1 процентного пункта (с 66,8% в 2018 году до 78,8% к 2021 году).

С 2019 года в структуру нефтегазовых доходов включается налог на добавленный доход, объем которого прогнозируется в 2019 году в сумме 103 121,5 млн. рублей, в 2020 году – 85 605,2 млн. рублей и в 2021 году – 90 939,7 млн. рублей. Доля указанного налога в нефтегазовых доходах составит в прогнозном периоде 1,1 – 1,2%

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отметили, что при текущих макроэкономических показателях, возможно ожидать, что профицит федерального бюджета в 2019 году будет выше расчетного.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП также отмечают, что принятый в расчетах доходов федерального бюджета на 2019 год прогноз цены нефти может рассматриваться как консервативный и, учитывая существующие риски и факторы неопределенности, такой подход при формировании доходной части федерального бюджета представляется экспертам оправданным. Вместе с тем, по мнению экспертов, весьма вероятно получение дополнительных нефтегазовых доходов в случае более высоких мировых цен на нефть по сравнению с заложенными в проект бюджета.

Комитет не может согласиться с мнением экспертов Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова о том, что принятые меры по завершению налогового маневра в нефтяной отрасли, а также введение налога на дополнительный доход принятые для увеличения поступлений доходов в

федеральный бюджет свидетельствуют об увеличении налоговой нагрузки на бизнес, по следующим основаниям.

Налоговый маневр – это перераспределение субсидий, их сосредоточение на тех производствах, которые модернизированы или которые берут на себя обязательства модернизироваться и отказ от выполнения таможенными пошлинами несвойственных им функций по изъятию сырьевой ренты.

Вместе с тем, в целях нивелирования последствий завершения налогового маневра предусмотрен ряд мер поддержки:

- установление вычетов по акцизам для организаций переработчиков нефтяного сырья;

- сохранение относительного размера и условий действия до 1 января 2019 года пониженной ставки НДС при добыче нефти и газового конденсата на выработанных и малых участках недр, а также добычи трудноизвлекаемой нефти;

- сохранен размер действующих льготных ставок НДС при добыче нефти на новых морских месторождениях углеводородного сырья и добыче газового конденсата совместно с газом горючим природным, используемым для производства сжиженного газа, на участках недр, расположенных на полуостровах Ямал и Гыданский в Ямало-Ненецком автономном округе;

- предусмотрен механизм предоставления налогового вычета по НДС на добытый газовый конденсат при его направлении на производство пропана-бутана технического по аналогии с получением налогового вычета по НДС при его направлении на производство широкой фракции легких углеводородов.

Кроме того, предусмотрено изменение нормативов распределения акцизов на нефтепродукты исходя из необходимости поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100% и соответствующего снижения доли зачисления в федеральный бюджет. Начиная с 1 января 2020 года норматив отчисления акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет будет снижаться и составит в 2020 году 33,4%, в 2021 году – 25,1 процента.

В части проведения эксперимента по введению налога на дополнительный доход следует отметить, что он направлен на стимулирование разработки новых

месторождений и рационального недропользования. Новая система предполагает снижение суммарной величины налогов, зависящих от валовых показателей (НДПИ и экспортной пошлины на нефть), и введение налогообложения дополнительного дохода от добычи нефти, величина которого определяется за весь срок инвестиционного проекта при разработке конкретного участка недр, а уровень налоговых изъятий зависит от величины расчетного денежного потока от деятельности по разработке участка недр с учетом фактических цен на нефть и затрат на ее добычу.

Данные изменения позволят перераспределить фискальную нагрузку и перенести основную ее часть на более поздние этапы разработки месторождений, то есть после их выхода на проектную мощность. Это позволит стимулировать разработку истощенных разрабатываемых запасов нефти.

Динамика поступлений налога на добычу полезных ископаемых на углеводородное сырье в федеральный бюджет в 2019 – 2021 годах представлена в таблице.

	2018 год (оценка)		2019 год		2020 год		2021 год	
	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП
Всего	5 823 665,8	5,8	6 059 293,8	5,7	6 185 374,7	5,6	6 600 315,3	5,6
Нефть	5 051 699,7	5,0	5 254 383,4	5,0	5 387 312,0	4,9	5 754 956,8	4,9
Газ горючий природный	622 601,0	0,6	612 658,0	0,6	575 659,2	0,5	587 616,4	0,5
Газовый конденсат	149 365,1	0,1	192 252,4	0,2	222 403,6	0,2	257 742,2	0,2

Расчеты поступления НДПИ произведены на основе прогнозируемых объемов добычи полезных ископаемых, уровня цен на полезные ископаемые, среднегодового курса доллара США по отношению к рублю, а также с учетом изменений налогового законодательства, вступающего в силу с 1 января 2019 года.

В расчетах НДПИ на 2019 – 2021 годы учтены следующие базовые ставки НДПИ: на нефть – 919 рублей за тонну; на газ горючий природный – 35 рублей за

тыс. куб. м.; на газовый конденсат – 273 рублей за тонну (с учетом корректирующего коэффициента $K_{км}$ – 6,5).

В расчете учтен специальный порядок определения и расчета НДС при применении к нефти, добытой на участках недр, на которых уплачивается НДС. При добыче углеводородного сырья на участках недр, в отношении которых исчисляется НДС, ставка НДС на нефть рассчитывается как произведение 1 рубля на коэффициент $K_{ндд}$, равный половине разницы цены нефти, выраженной в долларах США за баррель, и 15 долларов США, с учетом понижающего коэффициента от 0,4 до 1 в зависимости от группы участков недр. Средние ставки на углеводородное сырье рассчитываются ежемесячно исходя из среднемесячной величины используемых при расчете макроэкономических показателей.

Учитывая, что средние ставки на углеводородное сырье рассчитываются ежемесячно, так как в значительной степени зависят от цен на углеводородное сырье, курса доллара и объема добычи, установленных (прогнозируемых) на конкретный месяц года, оценить правильность и обоснованность расчета не представляется возможным.

Таким образом, Комитет считает целесообразным в дальнейшем в материалах к законопроекту размещать ежемесячный расчет прогноза поступлений налога на добычу полезных ископаемых.

В то же время прогноз поступлений налога на добычу газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья, учтенный в законопроекте на 2021 год в сумме 587 616,4 млн. рублей, значительно отличается от прогноза поступлений НДС на природный газ, сформированного ФНС России в сумме 446 600,1 млн. рублей. Отклонение составило 141 016,3 млн. рублей, которое обусловлено применением в расчете к законопроекту коэффициента ($K_{гп}$), характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива ($E_{ут}$) для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения в размере 1,4441, в то время как в соответствии с пунктом 17 статьи 342⁴ Налогового кодекса Российской

Федерации коэффициент $K_{гп}$ с 1 января 2021 года устанавливается равным 1, в соответствии с которым прогноз поступлений НДС на природный газ должен составить 446,6 млрд. рублей или на 141,0 млрд. рублей, или на 24% меньше суммы учтенной в законопроекте. Проект нормативного правового акта, устанавливающий размер коэффициента $K_{гп}$ – 1,4441 с 2021 года отсутствует. Вместе с тем, в настоящее время в Правительстве Российской Федерации обсуждаются поправки предусматривающие продление на 2021 год, повышающего коэффициента $K_{гп}$.

Информация в части параметров коэффициента ($K_{гп}$) на 2021 год отсутствует, поэтому по мнению Счетной палаты, существуют риски недопоступления налога на добычу газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья в 2021 году в сумме 141 016,3 млн. рублей.

Для расчета поступлений НДС по углеводородному сырью в 2019 – 2021 годах использовались следующие показатели.

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Цены на нефть марки "Юралс" долл./барр.	63,4	59,7	57,9
Курс рубля к доллару США, руб./долл. США	63,9	63,8	64,0
Нефть			
Объем добычи нефти (млн. тонн)	521,4	525,5	524,5
Налогооблагаемый объем добычи нефти (млн. тонн), в т.ч.:	508,3	512,3	511,8
объем добычи нефти на участках со сложными условиями добычи (трудноизвлекаемые запасы нефти) (млн. тонн)	37,1	37,1	37,1
объем добычи нефти на участках с долей выработанности более 80% (млн. тонн)	101,3	101,3	100,7
объем добычи по новым месторождениям, расположенным в районе Восточной Сибири, за Северным Полярным кругом в Азовском, Охотском и Каспийском морях и участкам недр, содержащих нефть вязкостью более 200 и менее 10 000 мПа (млн. тонн)	53,8	56,6	56,6
объем добычи нефти на новых морских месторождениях (млн. тонн)	11,3	12,0	12,2
Базовая ставка (руб./тонна)	919	919	919
Средневзвешенная расчетная ставка (руб./тонна)	12 543,9306	12 722,7264	13 338,5457
Ставка НДС при добыче нефти на новых морских месторождениях (%)	15	15	15
Газ горючий природный			
Объем добычи газа горючего природного (млрд.куб.м.)	622,2	636,0	642,1
Налогооблагаемый объем добычи газа горючего природного (млрд.куб.м.)	581,9	580,2	579,7

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Базовая ставка (руб./тыс.куб.м.)	35	35	35
Средневзвешенная расчетная ставка (руб./тыс.куб.м.)	1 018,4944	994,6344	1 015,4899
Газовый конденсат			
Объем добычи газового конденсата (млн.тонн.)	35,6	36,5	37,5
Налогооблагаемый объем добычи газового конденсата (млн.тонн)	33,2	33,9	34,7
Базовая ставка (руб./тонна)	42	42	42
Ставка с учетом корректировки на Ккм (руб./тонна)	273	273	273
Средневзвешенная расчетная ставка (руб./тонна)	5 888,7522	6 651,1256	7 527,0444

По сравнению с уточненной оценкой поступлений за 2018 год в 2019 году прогнозируется рост НДПИ по углеводородному сырью на 235 628,0 млн. рублей (на 4,0%), в 2020 году и по сравнению с 2019 годом – на 126 080,9 млн. рублей (на 2,1%), в 2021 по сравнению с 2020 годам – на 414 940,6 млн. рублей (на 6,7 процента).

Основными факторами, повлиявшими на изменение доходов федерального бюджета от НДПИ являются: изменение налогового законодательства в нефтегазовой отрасли обеспечат дополнительные доходы в объеме 460,48 млрд. рублей в 2019 году, 598,94 млрд. рублей в 2020 году и 590,38 млрд. рублей в 2021 году, изменение мировых цен на углеводороды, изменение курса доллара США и объемов добычи углеводородов.

Подробный факторный анализ изменений доходов федерального бюджета от НДПИ приведен в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	235 628,0	126 080,9	414 940,6
Изменение мировых цен на нефть марки "Юралс"	-544 874,9	-498 118,4	-207 301,2
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	188 734,6	-13 011,4	18 798,0
Изменение цен на газ природный (поставляемый за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств и на внутренний рынок)	36 947,3	-4 235,2	15 348,2
Изменение объемов добычи углеводородного сырья	94 344,5	42 510,4	-2 282,2
Изменение налогового законодательства	460 476,5	598 935,5	590 377,8
в том числе:			
Нефть	202 683,7	132 928,5	367 644,8
изменение мировых цен на нефть марки "Юралс"	-534 203,9	-485 132,4	-199 600,2
изменение курса доллара США по отношению к рублю	172 579,1	-10 928,0	16 789,0
изменение объемов добычи	97 040,2	40 031,3	-7 340,6
повышение ставки НДПИ при добыче нефти с учетом снижения экспортной пошлины на нефть в рамках завершения налогового маневра	567 859,9	588 957,6	557 796,6

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
установление специального порядка определения и расчета НДС на углеводородное сырье, добытое на участках недр, для которых применяется НДС	-100 591,6		
Газ горючий природный	-9 943,0	-36 998,8	11 957,2
изменение мировых цен на нефть марки "Юралс"	-7 611,2	-4 844,0	-2 398,1
изменение курса доллара США по отношению к рублю	12 516,6	-1 635,4	1 667,3
изменение цен на газ природный (поставляемый за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств и на внутренний рынок)	31 683,9	-3 822,2	13 243,1
изменение объемов добычи	-9 034,7	-1 817,2	-555,1
изменение расчетной ставки с учетом применения поправочного коэффициента К _{гп} для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения (в январе-августе 2018 года – 1,4022 и 2,055 в сентябре-декабре; в 2019 – 2021 годах -1,4441)	-37 497,6	-24 880,0	
Газовый конденсат	42 887,3	30 151,2	35 338,6
изменение мировых цен на нефть марки "Юралс"	-3 059,8	-8 142,0	-5 302,9
изменение курса доллара США по отношению к рублю	3 638,8	-448,0	341,7
изменение цен на газ природный (поставляемый за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств и на внутренний рынок)	5 263,4	-412,9	2 105,2
изменение объемов добычи	6 339,0	4 296,2	5 613,4
повышение ставки НДС при добыче газового конденсата с учетом снижения экспортной пошлины на нефть в рамках завершения налогового маневра	30 705,9	34 857,9	32 581,2

Динамика поступлений вывозных таможенных пошлин на нефть, газ природный и нефтепродукты в федеральный бюджет в 2019 – 2021 годах представлена в таблице.

	2018 год (оценка)		2019 год		2020 год		2021 год	
	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП
Всего	2 890 651,3	2,9	2 436 680,8	2,3	1 990 710,6	1,8	1 687 449,8	1,4
Нефть сырая	1 524 244,3	1,5	1 221 653,7	1,2	891 767,7	0,8	666 087,6	0,6
Газ природный	743 970,1	0,7	721 733,7	0,7	745 987,5	0,7	781 735,5	0,7
Товары, выработанные из нефти	622 437,0	0,6	493 293,4	0,5	352 955,4	0,3	239 626,7	0,2

Для расчета доходов федерального бюджета от взимания вывозных таможенных пошлин по углеводородному сырью использовались следующие данные:

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
-------------------	-----------------	-----------------	-----------------

Показатель		2019 год	2020 год	2021 год
Нефть сырая				
Налогооблагаемый объем экспорта нефти сырой, облагаемый по полной ставке вывозной таможенной пошлины, млн. тонн		198,3	197,5	196,1
Налогооблагаемый объем экспорта сверхвязкой нефти, млн. тонн		4,8	4,8	4,8
Налогооблагаемый объем экспорта из льготных/облагаемых НДД месторождений, млн. тонн		23,1	25,3	25,3
Средняя ставка пошлины на нефть сырую, долл./тонна		96,1	70,6	50,8
Средняя ставка пошлины на сверхвязкую нефть, долл./тонна		9,6	7,1	5,1
Средняя ставка пошлины на нефть с льготных/облагаемых НДД месторождений, долл./тонна		0,0	0,0	0,0
Газ природный				
Налогооблагаемый объем экспорта газа в ДЗ, млрд. куб. м.		159,5	167,4	174,9
Налогооблагаемый объем экспорта газа в СНГ, млрд. куб. м.		3,2	3,2	3,2
Налогооблагаемый объем экспорта газа на Украину, млрд. куб. м.		0,0	0,0	0,0
Ставка пошлины на экспорт газа в ДЗ, СНГ и Украины, %		30	30	30
Экспортная цена газа в ДЗ, долларов США за тыс. куб. м.		232,0	229,3	227,8
Экспортная цена газа в СНГ, долларов США за тыс. куб. м.		191,7	189,5	188,3
Экспортная цена газа на Украину, долларов США за тыс. куб. м.		258,1	255,8	254,1
Товары, выработанные из нефти				
Налогооблагаемый объем экспорта мазута, млн. тонн		51,3	42,9	42,8
Налогооблагаемый объем экспорта кокса нефтяного, млн. тонн		1,1	1,1	1,1
Налогооблагаемый объем экспорта масел смазочных, млн. тонн		4,1	4,1	4,1
Налогооблагаемый объем экспорта дизельного топлива, млн. тонн		53,8	58,3	58,9
Налогооблагаемый объем экспорта прямогонных бензинов, млн. тонн		19,0	16,7	16,8
Налогооблагаемый объем экспорта товарных бензинов, млн. тонн		5,6	9,6	8,8
Налогооблагаемый объем экспорта прочих "светлых" нефтепродуктов, млн. тонн		2,5	5,2	4,8
Средняя ставка пошлины на мазут	долл. за 1 тонну	96,1	70,6	50,8
	% от средней ставки на нефть сырую	100	100	100
Средняя ставка пошлины на кокс нефтяной	долл. за 1 тонну	6,2	4,5	3,3
	% от средней ставки на нефть сырую	6,5	6,5	6,5
Средняя ставка пошлины на масла смазочные	долл. за 1 тонну	28,8	22,0	15,2
	% от средней ставки на нефть сырую	30	30	30
Средняя ставка пошлины на дизельное топливо	долл. за 1 тонну	28,8	22,0	15,2
	% от средней ставки на нефть сырую	30	30	30
Средняя ставка пошлины на прямогонные бензины	долл. за 1 тонну	52,8	38,8	27,9
	% от средней ставки на нефть сырую	55	55	55
Средняя ставка пошлины на товарные бензины	долл. за 1 тонну	28,8	22,0	15,2
	% от средней ставки на нефть сырую	30	30	30
Средняя ставка пошлины на прочие "светлые" нефтепродукты	долл. за 1 тонну	28,8	22,0	15,2
	% от средней ставки на нефть сырую	30	30	30

Согласно расчетам, содержащимся в материалах к законопроекту, при определении прогноза поступления вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 2019 год использовалась ставка пошлины на нефть в размере 96,1 долл.

США за 1 тонну.

Прогноз доходов от взимания вывозных таможенных пошлин на углеводороды в 2019 году на 453 970,5 млн. рублей или на 15,7% меньше, чем сумма доходов в уточненной оценке на 2018 год, на 2020 год – на 445 970,2 млн. рублей или на 18,3% меньше, чем сумма доходов по прогнозу на 2019 год, на 2021 год – на 303 260,7 млн. рублей или на 15,2% меньше, чем сумма доходов по прогнозу на 2020 год.

Основными факторами, повлиявшими на изменение доходов федерального бюджета от экспортных пошлин на углеводороды являются завершение налогового маневра (введение понижающего коэффициента расчета ставки вывозной таможенной пошлины) и изменение цены на нефть марки "Юралс".

Подробный факторный анализ изменений доходов федерального бюджета от вывозных таможенных пошлин на углеводороды приведен в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	- 453 970,5	- 445 970,2	- 303 260,7
Поэтапное завершение налогового маневра (введение коэффициента корректировки ставки вывозной таможенной пошлины, в 2019 году – 0,833, 2020 году – 0,667, 2021 году – 0,5)	- 340 488,5	- 324 220,9	- 279 447,0
Изменение цены на нефть марки "Юралс", рассчитываемой по периодам мониторинга мировых цен на нефть сырую марки "Юралс" (период с 15-го числа каждого календарного месяца по 14 число следующего календарного месяца включительно)	- 120 036,5	- 126 033,8	- 57 231,2
Изменение объемов экспорта	-52 150,0	15 778,7	35 113,1
Освобождение от уплаты вывозной таможенной пошлины на нефть сырую месторождений облагаемых НДС	- 6 194,8		
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	58 110,2	- 2 231,5	3 404,4
Изменение экспортных цен на газ природный	6 789,1	- 9 262,7	- 5 100,0
Нефть сырая	- 302 590,6	- 329 885,9	- 225 680,1
Поэтапное завершение налогового маневра (введение коэффициента корректировки ставки вывозной таможенной пошлины, в 2019 году – 0,833, 2020 году – 0,667, 2021 году – 0,5)	- 233 649,6	- 237 313,0	- 183 464,3
Изменение цены на нефть марки "Юралс", рассчитываемой по периодам мониторинга мировых цен на нефть сырую марки "Юралс" (период с 15-го числа каждого календарного месяца по 14 число следующего календарного месяца включительно)	- 82 607,0	- 89 081,9	- 39 979,8

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Освобождение от уплаты вывозной таможенной пошлины на нефть сырую месторождений облагаемых НДС	- 6 194,8		
Изменение объемов экспорта нефти сырой курс доллара США по отношению к рублю	- 4 901,7	- 2 602,6	- 3 274,0
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	24 762,5	- 888,4	1 038,0
Газ природный	- 22 236,4	24 253,8	35 748,1
Изменение объемов экспорта газа природного	- 51 018,0	34 475,7	38 929,1
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	21 992,5	- 959,2	1 919,0
Изменение экспортных цен на газ природный	6 789,1	- 9 262,7	- 5 100,0
Товары, выработанные из нефти	- 129 143,6	- 140 338,1	- 113 328,7
Поэтапное завершение налогового маневра (введение коэффициента корректировки ставки вывозной таможенной пошлины, в 2019 году – 0,833, 2020 году – 0,667, 2021 году – 0,5)	- 106 838,8	- 86 908,0	- 95 982,7
Изменение цены на нефть марки "Юралс", рассчитываемой по периодам мониторинга мировых цен на нефть сырую марки "Юралс" (период с 15-го числа каждого календарного месяца по 14 число следующего календарного месяца включительно)	- 37 429,5	- 36 951,9	- 17 251,4
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	11 355,2	- 383,9	447,4
Изменение объемов экспорта товаров, выработанных из нефти	3 769,5	- 16 094,3	- 542,0

Счетная палата отметила, что в расчетах к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам без разбивки по месяцам, в то же время сделана ссылка, что "годовая сумма складывается из суммы месяцев рассматриваемого года", что делает невозможным провести в полном объеме экспертизу расчетов по вывозным таможенным пошлинам.

Аналогично с НДС, Комитет полагает целесообразным в дальнейшем приводить ежемесячный расчет прогноза поступлений вывозной таможенной пошлины на нефть сырую.

Доходы федерального бюджета от уплаты налога на дополнительный доход на 2019 год прогнозируются в объеме 103 121,5 млн. рублей, на 2020 год прогнозируются в объеме 85 605,2 млн. рублей, на 2021 год прогнозируются в объеме 90 393,7 млн. рублей.

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от уплаты НДС на каждый из рассматриваемых годов и прогноза на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	103 121,5	-17 516,3	4 788,5
Введение НДС	103 121,5		
Изменение удельных расходов, индексируемых на ИПЦ			- 10 616,7
Изменение цены на нефть марки "Юралс"		- 17 115,0	- 1 317,2
Изменение курса доллара США по отношению к рублю		- 401,3	125,2
Изменение объемов добычи нефти, на месторождениях, которые уплачивают НДС с 2019 года			1 844,0
Включение дополнительных месторождений в периметр НДС			14 753,2

Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 199-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" с 1 января 2019 года вводится налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья. Закон устанавливает ряд особенностей расчета, исчисления и уплаты налога в отношении добычи углеводородного сырья в зависимости от месторасположения и рентабельности месторождений углеводородного сырья.

Федеральным законом № 199-ФЗ устанавливается специальный порядок определения и расчета НДС применительно к углеводородному сырью, добытому на участках недр, на которых уплачивается НДС.

Счетная палата отметила, что в соответствии с приложением № 7 "Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета" к законопроекту администратором НДС является Федеральная налоговая служба. При этом в Бюджетном планировании прогноз НДС ФНС России не представлен.

Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, с учетом применяемого вычета, на 2019 год прогнозируются в объеме (-) 300 847,2 млн. рублей, на 2020 год прогнозируются в объеме (-) 325 427,7 млн. рублей, на 2021 год прогнозируются в объеме (-) 359 928,8 млн. рублей.

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, с учетом применяемого вычета, на каждый из рассматриваемых годов и прогноза на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	-300 847,2	- 24 580,5	- 34 501,1

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Введение акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку (без учета Кдемп)	-194 453,1		
Поэтапное увеличение акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в результате изменения корректирующего коэффициента		- 193 288,7	- 183 725,5
Изменение объемов нефтяного сырья, направленного на переработку		- 9 675,9	- 2 822,7
Введение/изменение демпфирующей компоненты (Кдемп) компенсирующей затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний	-106 394,1	147 317,4	131 667,0
Изменение цены на нефть марки "Юралс"		30 636,7	21 563,9
Изменение курса доллара США по отношению к рублю		430,0	- 1 183,8

Ненфтегазовые доходы федерального бюджета

Структура ненфтегазовых доходов в 2019 – 2021 годах и их уточненная оценка за 2018 год представлена в таблице.

(млн.рублей)

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
ВСЕГО	10 032 919,9	11 671 150,9	12 282 436,5	12 959 824,7
Налог на прибыль организаций	896 473,1	960 337,5	978 013,8	1 019 669,6
Налог на добавленную стоимость	5 879 248,2	6 899 717,7	7 395 154,3	7 958 100,9
Акцизы	940 934,9	1 068 342,7	1 065 389,3	1 060 637,6
НДПИ	50 126,7	53 603,6	54 038,2	55 008,9
Государственная пошлина	96 167,6	105 897,7	112 310,9	114 791,5
Ввозные таможенные пошлины	623 375,6	655 523,0	694 743,1	743 994,0
Вывозные таможенные пошлины	19 729,8	21 496,9	21 137,2	22 900,9
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам или в виде совокупного таможенного платежа	13 909,1	14 564,9	14 540,0	14 571,2
Таможенные сборы	20 661,8	23 413,3	23 892,8	25 425,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	504 768,0	791 014,9	823 977,2	851 770,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	337 522,9	447 158,7	471 319,9	451 635,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	130 152,0	109 814,7	110 208,0	111 287,7
Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции	35 620,7	28 290,3	26 795,2	25 509,8
Водный налог	2 712,5	3 089,3	3 531,6	4 039,5
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	537,1	780,3	811,5	780,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	133 114,3	107 135,4	95 379,8	93 579,3
Административных платежей и сборов	24 314,8	25 373,8	25 409,6	25 459,7

Штрафы, санкции, возмещение ущерба	65 137,3	60 799,4	66 508,9	71 229,4
Прочие неналоговые доходы	218 953,4	283 054,2	293 622,4	303 830,1
Безвозмездные поступления	39 460,1	11 742,6	5 652,8	5 603,3

Доходы от налога на прибыль, "импортных" пошлин и акцизов в целом прогнозируются в долях ВВП для всего периода 2019 – 2021 годов, в рамках традиционно используемой методики расчёта, на уровне 2018 года.

Наибольший рост в номинальном выражении к 2021 году относительно уровня 2018 года показывают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (+68,7%), водный налог (+48,9%), Плата за негативное воздействие на окружающую среду (+45,3%), добавленную стоимость (+35,4%), платежи при пользовании природными ресурсами (+33,8%) и другие.

При этом по отдельным видам доходов прогнозируется снижение поступлений. Так, поступления от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства к 2021 году составят 85,5% от уровня 2018 года, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 70,1%.

В период 2018 – 2021 годов доходы федерального бюджета от налога на прибыль организаций составят:

млн. рублей

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз:	896 473,1	960 337,5	978 013,8	1 019 669,6
Налог на прибыль по основной ставке	513 711,9	527 845,6	541 042,6	574 634,6
Налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции	60 015,9	93 268,9	84 801,6	80 152,4
Налог на прибыль организаций с доходов иностранных организаций	26 014,6	27 484,1	28 542,7	29 546,2
Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов и иных видов доходов	219 960,5	231 667,7	240 513,0	248 897,9
Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов	76 770,1	80 071,2	83 113,9	86 438,5

В основу расчета доходов федерального бюджета от налога на прибыль организаций в 2019 году положен прогнозируемый на 2019 год объем прибыли в

целях налогообложения, сформированный исходя из отчетных данных Федеральной налоговой службы о налоговой базе за 2017 год, ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли в 2018 году и объема прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета, представленного в составе показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Общий объем прибыли для целей налогообложения на 2019 год прогнозируется в объеме 20 622 227,8 млн. рублей (19,5% к ВВП).

При определении налоговой базы для расчета налога на прибыль, облагаемой по ставке 3%, прибыль для целей налогообложения уменьшается на 5 040 358,9 млн. рублей, в том числе за счет прибыли, не учитываемой при определении налоговой базы в соответствии с законодательно установленным порядком, – на 3 985 530,6 млн. рублей; полученных убытков, с учетом остатков неперенесенных убытков на конец налогового периода, – на 1 054 828,3 млн. рублей.

Одновременно с этим налогооблагаемая прибыль увеличена на сумму доходов по операциям с ценными бумагами и производными финансовыми инструментами, не обращающимися на организованном рынке ценных бумаг, в размере 452 493,6 млн. рублей.

В результате налоговая база для расчета налога на прибыль организаций составит 16 034 362,5 млн. рублей.

Сумма налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет по ставке 3% с учетом уровня собираемости (98,5%), а также дополнительных поступлений по перерасчетам, произведенным по итогам работы за предыдущий год, поступлениям от проведения налоговыми органами контрольных мероприятий по укреплению платежной дисциплины, прогнозируется в размере 527 845,6 млн. рублей.

Также учтен прогноз налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по ценным бумагам (по государственным и

муниципальным ценным бумагам в объеме 55 117,4 млн. рублей и облигациям российских организаций в сумме 24 953,8 млн. рублей).

Поступления налога на прибыль организаций с доходов в виде дивидендов и иных видов прогнозируются в объеме 259 151,8 млн. рублей. Расчет произведен отдельно по каждой группе доходов путем умножения налоговой базы, определенной в зависимости от категории налогоплательщиков, и соответствующей налоговой ставки (20%, 15% и 13%).

По сравнению с уточненной оценкой за 2018 год прогнозируется увеличение налога на прибыль организаций на 63 864,5 млн. рублей или на 7,1 процента.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	63 864,5	17 676,2	41 655,8
Изменение налога на прибыль по основной ставке (в основном за счет увеличения прибыли прибыльных организаций)	13 932,9	13 046,2	33 449,1
Изменение налога на дивиденды и доходы от иностранных компаний	13 377,5	10 054,6	9 531,3
Изменение поступления налога на прибыль организаций с доходов в виде процентов по ценным бумагам	3 301,1	3 042,7	3 324,5
Изменение поступления доходов при выполнении соглашения о разделе продукции	33 253,0	- 8 467,3	- 4 649,1

В период 2019 – 2021 годов поступления по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, и на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию Российской Федерации составят:

	2018 год (оценка)		2019 год		2020 год		2021 год	
	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП	млн. руб.	% от ВВП
НДС всего	5 879 248,2	5,8	6 899 717,7	6,5	7 395 154,3	6,7	7 958 100,9	6,7
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	3 446 512,2	3,4	3 986 383,1	3,8	4 279 263,7	3,9	4 609 361,9	3,9
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	2 432 735,9	2,4	2 913 334,6	2,8	3 115 890,6	2,8	3 348 739,0	2,8

Основными факторами увеличения поступления НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, будет рост ВВП в номинальном выражении, увеличение ставки НДС с 18% до 20% с 1 января 2019 года, рост дополнительных поступлений в результате проводимой работы по повышению качества администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые компенсируют снижение поступлений в результате увеличения вычетов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, на фоне роста стоимостных показателей внешней торговли.

Учитывая эффективность работы ФНС России по повышению качества администрирования и связанного с этим роста бюджетных доходов, по мнению экспертов Российского союза промышленников и предпринимателей, целесообразно дополнительно проанализировать возможность реализации аналогичных мер другими администраторами доходов.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	539 870,9	292 880,5	330 098,3
Изменение объема и структуры ВВП	535 719,4	471 106,2	678 148,9
Повышение основной ставки НДС с 18% до 20%	256 906,7	89 950,9	
Увеличение поступлений по контрольной работе, улучшение администрирования	41 576,3	5 305,8	4 407,2
Рост сумм налоговых вычетов по ввозимым товарам	-187 743,2	-170 893,6	-196 394,2
Рост сумм налоговых вычетов по товарам, реализуемым по ставке 0%	-95 242,0	-100 505,3	-157 055,7
Изменения законодательства (ставка НДС 0% при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам в ДФО, Крым, Калининград; компенсации иностранцам (не из стран ЕАЭС) сумм НДС, уплаченного ими при покупках (Tax free); окончание действия освобождения от НДС с 2021 года при реализации макулатуры, услуг по популяризации "Формулы-1" иностранными лицами, реализации племенного скота; отмена освобождения от налогообложения услуг, оказываемых в аэропортах и установление налогообложения по ставке 0% услуг, оказываемых при международных воздушных перевозках)	-11 346,3	-2 083,5	992,1

По мнению экспертов РАНХиГС и ИЭП прогноз доходов бюджета от НДС на период 2019 – 2021 гг. представляется избыточно оптимистичным даже с учетом недавних мер по совершенствованию администрирования.

По оценке Счетной палаты, прогноз поступлений налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации реален к исполнению.

По данным Счетной палаты, согласно статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ "Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации" показатель собираемости налога на добавленную стоимость фактически сложился по итогам 2015 года на уровне 94,6%, за 2016 год – 93,4%, за 2017 год – 97,3%, по состоянию на 1 сентября 2018 года – 93,8%.

Эксперты РАНХиГС и ИЭП подтверждают, что отчеты ФНС о начислениях НДС и их структуре, действительно демонстрируют высокий уровень соответствия между начисленными и фактически собранными поступлениями НДС. При этом обращают внимание, что это только касается видимой части экономики. Если же учитывать "теневую" экономику, то ситуация будет иной. Согласно отчету АССА, уровень теневого сектора в России по состоянию на 2017 год составил 39% ВВП, а средняя оценка L.Medina and F.Schneider (IMF, 2018) за период 1991 – 2015 гг. составила 33%."

Счетная палата отмечает, что для обеспечения целевого уровня собираемости налога на уровне 97,8%, учтенного в законопроекте, необходимо активировать работу ФНС России по сокращению накопленной задолженности и улучшению администрирования налога. Принятие комплекса мероприятий в части сокращения теневого сектора экономики, и соответственно, расширения налоговой базы по налогу за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность, повышения качества администрирования НДС за счет эксплуатации автоматизированной системы контроля (АСК НДС-2), а также поступления (взыскания) в бюджетную систему Российской Федерации доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий налоговых органов, в том числе за счет объединения баз данных ФТС России и ФНС России, а также проведения аудиторских проверок

внутреннего аудита территориальных налоговых органов позволит увеличить доходы федерального бюджета.

Основными факторами увеличения поступления НДС на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию Российской Федерации, будут рост стоимостных объемов импорта и изменение его структуры, увеличение ставки НДС с 18% до 20% и рост среднеэффективной ставки налога, в том числе за счет повышения качества администрирования таможенных платежей и борьбы с "серыми" схемами при ввозе товаров.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	480 598,7	202 556,0	232 848,4
Увеличение ставки НДС с 18% до 20%	268 527,9		
Рост объемов импорта	122 283,6	186 007,7	208 024,1
Изменение обменного курса	75 520,5	-3 409,6	5 951,3
Изменение среднеэффективной ставки и структуры импорта	14 266,8	19 957,9	18 873,0

При расчете поступлений налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в законопроекте учтены среднеэффективные ставки в 2019 году в размере 17,86%, в 2020 году – 17,92%, в 2021 году – 17,96%.

Повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей; организации единой системы таможенного контроля правильности начисления и взимания таможенных платежей и налогов, совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров, а также за счет повышения эффективности таможенного контроля за предоставленными льготами по уплате таможенных платежей позволит увеличить доходы федерального бюджета.

Вследствие реализации указанных мероприятий, по оценке Счетной палаты, в основном за счет более высокой среднеэффективной ставки налога (в 2019 году

– 17,89%, в 2020 году – 17,93%, в 2021 году – 17,97%) дополнительные поступления по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, могут составить в 2019 году – 2 363,0 млн. рублей, в 2020 году – 560,2 млн. рублей, в 2021 году – 474,5 млн. рублей.

Доходы федерального бюджета от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации и ввозимым на территорию Российской Федерации за период 2019 – 2021 годы составят:

млн. рублей

	2018 год (оценка)		2019 год		2020 год		2021 год	
	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП	млн. руб.	% к ВВП
Акцизы всего	940 934,9	0,9	1 068 342,7	1,0	1 065 389,3	1,0	1 060 637,6	0,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), реализуемым на территории РФ	845 234,2	0,8	969 645,9	0,9	959 088,8	0,9	948 771,9	0,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию РФ	95 700,8	0,1	98 696,8	0,1	106 300,5	0,1	111 865,7	0,1

Общий объем поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в федеральный бюджет будет увеличиваться и составит в 2019 году 969 645,9 млн. рублей (0,92% к ВВП), в 2020 году – 959 088,8 млн. рублей (0,87% к ВВП), в 2021 году – 948 771,9 млн. рублей (0,80% к ВВП)

Эксперты РАНХиГС и ИЭП отметили, что прогноз по поступлениям от акцизов на табак на уровне 643 млрд руб. – в 2019 г., 657 млрд руб. – в 2020 г. и 686 млрд руб. – в 2021 г. представляется реалистичным и в целом соответствует средней эластичности спроса на табачные изделия по цене, а также сценарию со средними ожиданиями относительно доли нелегального оборота в рассматриваемом периоде.

Учитывая, что расчет суммы акцизов на табак произведен комбинированным методом (с учетом фиксированной цены и процента расчетной

стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены), в то время как расчет необходимо производить исходя из минимальной цены в соответствии с положениями статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации, Счетная палата полагает что резервы поступления акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, в 2019 году составляют 506,8 млн. рублей, в 2020 году – 1 339,5 млн. рублей, в 2021 году – 1 392,7 млн. рублей.

В части акцизов на алкогольную продукцию прогнозируемые в соответствии с бюджетными проектировками объемы для консолидированного бюджета составляют около 224 млрд. руб. в 2019 году, 235 млрд. руб. в 2020 году и 248 млрд. руб. в 2021 году, а в части федерального бюджет соответственно 39 млрд. руб., 41 млрд. руб. и 44 млрд. руб. Представленные прогнозы выше экспертных оценок РАНХиГС и ИЭП на 2% для 2019 года, на 3,7% для 2020 года и на 5,4% для 2021 года. Это связано с возможным относительным ростом доли нелегального оборота на фоне снижения ценовой доступности, вызванного ростом НДС.

Доходы федерального бюджета от поступления налога на добычу полезных ископаемых за исключением углеводородов в 2019 – 2021 годы составят:

млн. рублей

Вид дохода	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз	50 126,7	53 603,6	54 038,2	55 008,9
Прочие полезные ископаемые (за исключением природных алмазов)	22 782,8	23 938,1	24 220,2	24 664,9
НДПИ на континентальном шельфе Российской Федерации	20 694,9	22 507,1	22 545,2	23 011,4
НДПИ на уголь	6 649,0	7 158,4	7 272,8	7 332,5

Общий объем поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, в федеральный бюджет составит в 2019 году 98 696,8 млн. рублей, в 2020 году 106 300,5 млн. рублей, в 2021 году 111 865,7 млн. рублей. Основные факторы, повлиявшие на изменение прогноза доходов федерального бюджета в рассмотренном периоде, представлены в таблице:

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	2 996,0	7 603,7	5 565,2
<i>Изменение законодательства, всего</i>	<i>4 618,0</i>	<i>4 259,9</i>	<i>4 080,4</i>
индексация ставок	4 618,0	4 259,9	4 080,4
<i>Изменение макропоказателей</i>	<i>- 1 622,0</i>	<i>3 343,8</i>	<i>1 484,8</i>
изменение облагаемых объемов импорта	- 2 352,8	2 501,3	672,8
изменение среднего значения максимальных розничных цен на импортные сигареты с фильтром	730,8	842,5	812,0

Увеличение прогнозируемых сумм поступления акцизов связано в основном с изменением специфических ставок акциза на табачную продукцию и легковые автомобили.

Необходимо отметить, что прогноз возмещения акцизов на прямогонный бензин на 2019 – 2020 годы, рассчитанный Счетной палатой на основе исходных данных, использованных в расчете к законопроекту, составляет соответственно 20 744,8 млн. рублей, 19 593,8 млн. рублей и 15 397,9 млн. рублей, что превышает прогноз поступлений, учтенный в проекте федерального бюджета на 4 357,3 млн. рублей, 4 311,0 млн. рублей и 3 404,3 млн. рублей соответственно. В связи с чем, по мнению Счетной палаты, в 2019 – 2021 годах возможно увеличение исчисленной к возмещению из бюджета суммы акциза на прямогонный бензин.

Доходы федерального бюджета от поступления налога на добычу полезных ископаемых за исключением углеводородов в 2019 – 2021 годы составят:

млн. рублей

Вид дохода	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз	50 126,7	53 603,6	54 038,2	55 008,9
Прочие полезные ископаемые (за исключением природных алмазов)	22 782,8	23 938,1	24 220,2	24 664,9
НДПИ на континентальном шельфе Российской Федерации	20 694,9	22 507,1	22 545,2	23 011,4
НДПИ на уголь	6 649,0	7 158,4	7 272,8	7 332,5

Основные факторы, повлиявшие на изменение прогноза доходов федерального бюджета в рассмотренном периоде, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	3 476,8	434,6	970,7

Изменение мировых цен на нефть марки "Юралс"	-2 938,6	-1 750,2	-823,4
Изменение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю	735,2	-40,9	56,3
Изменение прогнозируемых объемов добычи прочих полезных ископаемых	5 278,7	1 840,5	1 395,0
Увеличение расчетной ставки на нефть (при расчете НДС на нефть, добываемую на континентальном шельфе) в связи с изменением налогового законодательства	401,5	385,2	342,8

Доходы федерального бюджета от поступлений регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции (в виде углеводородного сырья) в 2019 – 2021 годах прогнозируется в объеме: 28 290,3 млн. рублей в 2019 году, 26 795,2 млн. рублей в 2020 году и 25 509,8 млн. рублей в 2021 году.

Расчет регулярных платежей осуществлен на основе прогнозируемых объемов добычи углеводородного сырья из месторождений, эксплуатируемых на условиях действующих соглашений о разделе продукции, определяющих виды, размер и ставки платежей, условия раздела продукции между инвестором и государством.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 года № 1539-р с сентября 2011 года по декабрь 2023 года (включительно) предусматривается получение доходов в натуральной форме (природный газ) от реализации соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2", причитающихся Российской Федерации в счет регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) и доходов в виде доли (части доли) прибыльной продукции, для поставок природного газа потребителям, расположенным на территории Дальневосточного федерального округа, по договорам поставки природного газа, в связи с чем поступление регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2" в доход федерального бюджета на 2019-2023 годы предусматривается в объеме превышения роялти на нефть над суммами роялти на газ, поставляемый в Дальневосточный федеральный округ – 4 103,7 млн. рублей, 3 639,2 млн. рублей и 3 483,2 млн. рублей соответственно. В прогнозе

поступления регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) на газ горючий природный учтены только объемы добычи газа по проекту "Сахалин-1".

По сравнению с уточненной оценкой поступлений за 2018 год в 2019 году прогнозируется снижение регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции (в виде углеводородного сырья) на 7 330,4 млн. рублей (на 20,6 процента). В 2020 году и 2021 году по сравнению с предыдущим годом ожидается снижение доходов на 1 495,1 млн. руб. (на 5,3%) и 1 285,5 млн. руб. (на 4,8%) соответственно, что обусловлено изменением основных макроэкономических параметров.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	- 7 330,4	- 1 495,1	- 1 285,5
Изменение мировой цены на нефть марки "Юралс"	- 2 341,3	- 1 396,9	- 665,5
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	830,3	- 38,5	70,9
Изменение облагаемых объемов добычи углеводородного сырья (в том числе с учетом объемов газа, поставляемого в Дальневосточный федеральный округ в счет роялти)	- 5 819,3	- 59,7	- 690,9

Прогноз поступления водного налога рассчитан на основе объемов водопользования, фактически сложившихся за 2017 год, уменьшенных на объемы водопользования по договорам, заключаемым водопользователями взамен лицензий, прекращающих свое действие в 2018 – 2021 годах, и ставок налога по видам водопользования, установленных в главе 25.2 "Водный налог" Налогового кодекса Российской Федерации. Ставки водного налога, установленные статьей 333.12 Налогового кодекса Российской Федерации проиндексированы относительно ставок 2014 года: в 2019 году в 2,01 раза, в 2020 году в 2,31 раза, в 2021 году в 2,66 раза.

Поступление водного налога в федеральный бюджет прогнозируется в объеме: на 2019 год – 3 089,3 млн. рублей, на 2020 год – 3 531,6 млн. рублей и на 2021 год – 4 039,5 млн. рублей.

По сравнению с уточненной оценкой поступлений за 2018 год в 2019 году прогнозируется рост водного налога на 376,8 млн. рублей (на 13,9%), в 2020 году и 2021 году по сравнению с предыдущим годом на 442,3 млн. рублей (на 15,3%) и 507,9 млн. рублей (на 14,4%) соответственно. Увеличение поступлений налога обусловлено ежегодным ростом ставок.

Доходы федерального бюджета от поступлений сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2019 – 2021 годы прогнозируется в объеме: на 2019 год – 495,4 млн. рублей, на 2020 год – 510,7 млн. рублей и на 2021 год – 526,6 млн. рублей.

В 2019 году по сравнению с уточненной оценкой 2018 года объем поступлений сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов увеличится на 14,9 млн. рублей, в 2020 году и 2021 году по сравнению с предыдущим годом на 15,4 млн. рублей и 15,8 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов произведен исходя из сложившейся динамики поступлений платежей за предыдущие периоды.

Доходы федерального бюджета от поступлений государственной пошлины в федеральный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируется в объеме 105 897,7 млн. рублей в 2019 году, 112 310,9 млн. рублей в 2020 году и 114 791,5 млн. рублей в 2021 году.

Прогноз поступлений в разбивке по основным видам государственной пошлины представлен в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз	96 167,6	105 897,7	112 310,9	114 791,5
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в арбитражных судах	14 164,2	14 841,6	15 547,2	16 281,8

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации)	2 434,6	2 434,6	2 434,6	2 434,6
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	16 054,7	20 012,0	19 969,8	19 978,5
Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия	3 203,4	3 245,3	3 242,4	3 239,4
Государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним	20 679,1	20 792,8	20 914,5	21 019,0
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет	1 873,5	1 967,0	1 841,1	3 305,0
Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации	2 681,5	2 559,7	2 551,9	2 550,9
Государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений	27 005,8	31 745,8	37 505,4	37 652,0
Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	2 100,5	1 890,5	1 866,8	1 873,0
Государственная пошлина за выдачу федеральных специальных марок с двухмерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции	157,8	547,8	568,8	589,7
Государственная пошлина за выдачу акцизных марок с двухмерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции	28,6	115,3	116,3	117,6
Государственная пошлина за совершение действий уполномоченными государственными учреждениями при осуществлении федерального пробирного надзора	1 320,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0
Прочее	4 463,9	4 545,3	4 552,1	4 550,0

В 2019 году по сравнению с уточненной оценкой 2018 года объем поступлений государственной пошлины увеличится на 9 730,1 млн. рублей (на 10,1%), в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличится на 6 413,2 млн. рублей (на 6,1%), в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 2 480,6 млн. рублей (на 2,2%).

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от поступлений государственной пошлины на каждый из рассматриваемых годов и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	9 730,1	6 413,2	2 480,6
Увеличение прогноза поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений	4 740,1	5 759,6	146,6
Отклонение прогноза поступлений государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	3 957,3	-42,2	8,7
Увеличение прогноза поступлений государственной пошлины по делам, рассматриваемым в арбитражных судах	677,4	705,6	734,6
Отклонение прогноза поступлений государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет	93,5	-125,9	1 463,9
Увеличение прогноза поступлений прочих видов государственной пошлины	261,8	116,0	126,8

Расчет прогноза поступлений государственной пошлины выполнен главными администраторами доходов бюджета на основе ставок государственной пошлины по видам пошлин и прогнозируемого количества соответствующих юридически значимых действий.

Прогнозируемое увеличение поступлений в 2019 году по сравнению с уточненной оценкой 2018 года обусловлено главным образом изменением законодательства в части изменения ставки за выдачу документов нового образца

о регистрации транспортного средства с 500 до 1500 рублей и за выдачу водительского удостоверения нового поколения, в том числе взамен утраченного или пришедшего в негодность, с 2000 до 3000 рублей, а также в связи с изменением платы за выдачу физическому лицу загранпаспорта биометрического типа с 3500 до 5000 рублей и с 1500 до 2500 рублей для граждан Российской Федерации младше 14 лет. Дополнительно в связи с указанным увеличением в федеральный бюджет поступит 7 372,5 млн. рублей ежегодно.

В то же время Счетная палата отмечает, что прогноз, представленный в законопроекте, по государственной пошлине за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений отличается от прогноза представленного главными администраторами доходов в ГИИС "Электронный бюджет".

Влияние на прогноз поступлений также оказало введение в статью 333.33 НК РФ с 1 октября 2018 года нового вида государственной пошлины за выдачу федеральных специальных и (или) акцизных марок с двухмерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции – 0,16 рубля за каждую марку. Дополнительно в связи с указанным введением в федеральный бюджет поступит 663,1 млн. рублей в 2019 году, 685,1 млн. рублей в 2020 году и 707,3 млн. рублей в 2021 году.

Доходы федерального бюджета от взимания ввозных таможенных пошлин в федеральный бюджет на 2019 год прогнозируется в объеме 655 523,0 млн. рублей (0,6% к ВВП), 2020 год – 694 743,1 млн. рублей (0,6% к ВВП), 2021 год – 743 994,0 млн. рублей (0,6% к ВВП). Расчет осуществлен на основе данных, представленных в таблице.

Показатель	2019 год		2020 год	2021 год
	1.01 – 31.08	1.09 – 31.12		

Показатель	2019 год		2020 год	2021 год
	1.01 – 31.08	1.09 – 31.12		
Налогооблагаемый объем импорта из стран ДЗ, млн. долл. США	213 527,7		227 747,6	243 345,8
Налогооблагаемый объем импорта из стран СНГ, млн. долл. США	11 058,6		12 267,4	12 987,2
Средневзвешенная ставка импортного тарифа для стран ДЗ,%	4,58	4,35	4,49	4,49
Средневзвешенная ставка импортного тарифа для стран СНГ,%	3,7		3,7	3,7
Удельный вес поступлений ввозных таможенных пошлин по иным режимам налогообложения в поступлениях ввозных таможенных пошлин по ДЗ и СНГ,%	0,003		0,003	0,003
Норматив распределения ввозных таможенных пошлин в бюджет Российской Федерации в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза,%	85,27		85,27	85,27

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от поступлений ввозных таможенных пошлин на каждый из рассматриваемых годов и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	32 147,4	39 220,0	49 250,9
Изменение облагаемых объемов импорта	26 503,5	40 075,8	47 710,6
Повышение ставок ввозных таможенных пошлин на товары, ввозимые для "промышленной сборки"	17 640,2		
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	15 509,9	- 855,7	1 540,3
Изменение средневзвешенной ставки импортного тарифа	- 27 506,2	0	0

Структура и объем прогнозируемых доходов от взимания ввозных таможенных пошлин представлен в таблице.

млн. рублей

Ввозные таможенные пошлины	2019 год	2020 год	2021 год
Всего:	655 523,0	694 743,1	743 994,0
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	565 737,4	599 716,9	642 246,5
Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	32 904,5	34 861,3	37 318,6

Ввозные таможенные пошлины	2019 год	2020 год	2021 год
Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	33 062,6	34 997,3	37 482,5
Распределенные специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Российской Федерации	4 749,2	5 022,4	5 381,4
Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	230,8	245,4	262,5
Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	714,6	755,6	809,6
Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	5 383,0	5 704,4	6 106,2
Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	68,1	72,1	77,2
Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Кыргызстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	12 562,3	13 250,9	14 184,3
Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Кыргызстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации	110,5	116,8	125,1

Поступление доходов от взимания вывозных таможенных пошлин на товары за исключением углеводородов прогнозируется на 2019 год в объеме 21 496,9 млн. рублей, на 2020 год – 21 137,2 млн. рублей, на 2021 год – 22 900,9 млн. рублей. Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от поступлений вывозных таможенных пошлин на товары за исключением углеводородов на каждый из рассматриваемых годов и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	1 767,1	- 359,7	1 763,7
Изменение объемов экспорта	1 213,2	- 132,3	1 711,7
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	553,9	- 227,4	52,0

Доходы федерального бюджета от поступлений таможенных сборов в 2019 году прогнозируется в объеме 23 413,3 млн. рублей, в 2020 год – 23 892,8 млн. рублей, в 2021 год – 25 425,1 млн. рублей.

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от поступлений таможенных сборов на каждый из рассматриваемых годов и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4
Отклонение от предыдущего года	2 751,5	479,5	1 532,3
Изменение объемов импорта	1 858,8	625,0	1 210,2
Изменение курса доллара США по отношению к рублю	1 072,6	- 32,4	53,8
Изменение объемов экспорта	- 179,9	- 113,1	268,3

Доходы федерального бюджета от уплаты таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа, на 2019 год прогнозируются в объеме 14 564,9 млн. рублей, на 2020 год прогнозируются в объеме 14 540,0 млн. рублей, на 2021 год прогнозируются в объеме 14 571,2 млн. рублей.

Доходы федерального бюджета от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (далее – доходы от имущества), на 2019 год прогнозируются в объеме 791 014,9 млн. рублей, что на 286 246,9 млн. рублей больше уточненной оценки соответствующих поступлений в 2018 году. Прогноз по данному виду доходов на 2020 год составляет 823 977,2 млн. рублей, а на 2021 год – 851 770,6 млн. рублей.

Структура и прогноз поступлений основных доходов от имущества в разбивке по видам представлен в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз	504 768,0	791 014,9	823 977,2	851 770,6
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	278 846,8	588 256,9	626 076,3	675 166,7
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	80 417,1	78 776,3	77 578,1	60 439,3
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	64 583,2	53 391,5	53 711,8	53 205,9
Проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам	50 246,1	40 996,8	36 342,0	31 426,7
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	9 840,7	9 609,1	9 939,4	10 318,4
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)	5 131,2	5 099,9	5 117,0	5 351,4
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	5 380,0	3 727,1	3 990,1	4 413,5
Прочие	10 323,1	11 157,4	11 222,6	11 448,8

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов от имущества на каждый из рассматриваемых годов и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	286 246,9	32 962,3	27 793,4
Увеличение прогноза поступлений дивидендов, в том числе:	309 410,1	37 819,4	49 090,4
<i>перечисление 50% от чистой прибыли компаний</i>	<i>264 108,2</i>		
<i>изменение чистой прибыли компаний</i>	<i>45 301,9</i>	<i>37 819,4</i>	<i>49 090,4</i>

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Уменьшение прогноза поступлений средств от правительств иностранных государств, их юридических лиц в уплату процентов по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией	-9 249,3	-4 654,8	-4 915,3
Уменьшение прогноза доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	-1 640,8	-1 198,2	-17 138,8

По оценке деятельности Банка России в 2018 – 2020 годах не ожидается получение прибыли. В связи с этим в 2019 – 2021 годах поступления средств от перечисления части прибыли Банка России в федеральный бюджет не предусмотрено.

В составе прогноза доходов от имущества (в соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения") предусмотрены целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей на 2019 год в объеме 2 470,4 млн. рублей, на 2020 год – 2 593,0 млн. рублей и на 2021 год – 2 711,5 млн. рублей, которые ранее отражались в составе доходов федерального бюджета от поступлений прочих неналоговых доходов.

По результатам выборочной проверки, Счетной палатой выявлены многочисленные ошибки в расчетах прогноза доходов по отдельным договорам аренды, как в сторону занижения прогнозных показателей, так и завышения, при этом общий объем расхождений составил в 2019 году 154,0 млн. рублей. Выявленные факты несопоставимости показателя площадей в аренде, а также ошибки в расчетах по множеству договоров свидетельствуют об отсутствии анализа показателей прогноза в увязке с отчетными данными и не позволяют подтвердить достоверность прогноза.

По оценке Счетной палаты, риски непоступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, с учетом резервов поступления доходов в 2019 году составят 392 431,3 млн. рублей, в 2020 году – 423 670,1 млн. рублей, в 2021 году – 491 451,2 млн. рублей.

Доходы федерального бюджета от поступлений платежей при пользовании природными ресурсами в 2019 году прогнозируются в объеме 447 158,7 млн. рублей, в 2020 году – 471 319,9 млн. рублей и 451 635,3 млн. рублей в 2021 году.

Структура и прогноз поступлений с отражением основных видов платежей при пользовании природными ресурсами представлены в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз	337 522,9	447 158,7	471 319,9	451 635,3
Платежи при пользовании недрами	29 511,8	41 496,3	41 549,6	41 605,8
Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям	1 589,2	1 645,9	1 643,3	1 648,5
Плата за использование лесов	30 666,1	37 323,0	41 795,1	41 795,1
Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	17 025,1	19 368,2	22 256,1	25 617,0
Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности	354,8	41 274,1	41 374,1	374,0
Утилизационный сбор, в том числе:	254 409,9	301 086,3	315 435,4	330 960,2
<i>утилизационный сбор на ввозимые колесные транспортные средства</i>	<i>49 429,0</i>	<i>55 148,0</i>	<i>56 642,0</i>	<i>58 057,3</i>
<i>утилизационный сбор на ввозимые самоходные машины</i>	<i>31 726,9</i>	<i>33 971,5</i>	<i>34 618,7</i>	<i>35 382,0</i>
<i>утилизационный сбор на колесные транспортные средства, произведенные в Российской Федерации</i>	<i>159 613,2</i>	<i>193 171,0</i>	<i>205 012,7</i>	<i>217 782,1</i>
<i>утилизационный сбор на самоходные транспортные средства, произведенные в Российской Федерации</i>	<i>13 640,8</i>	<i>18 795,8</i>	<i>19 162,0</i>	<i>19 738,8</i>
Экологический сбор	2 560,1	3 321,8	5 591,9	7 991,5
Прочие доходы от поступлений платежей при пользовании природными ресурсами	1 405,9	1 643,1	1 674,4	1 643,2

В 2019 году по сравнению с уточненной оценкой 2018 года объем поступлений увеличится на 109 635,8 млн. рублей, в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличится на 24 161,1 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшится на 19 684,6 млн. рублей.

Основные факторы изменений поступлений доходов представлены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	109 635,8	24 161,1	-19 684,6
Увеличение поступлений от платежей при пользовании недрами	11 984,4	53,3	56,2
Увеличение поступлений от платы за использование лесов	6 656,8	4 472,1	0,0
Увеличение поступлений от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	2 343,1	2 887,8	3 361,0
Изменение доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности	40 919,3	100,0	-41 000,1
Увеличение поступлений доходов от утилизационного сбора, в том числе:	46 676,4	14 349,1	15 524,8
<i>утилизационный сбор на ввозимые колесные транспортные средства</i>	<i>5 719,0</i>	<i>1 494,0</i>	<i>1 415,3</i>
<i>утилизационный сбор на ввозимые самоходные машины</i>	<i>2 244,6</i>	<i>647,2</i>	<i>763,3</i>
<i>утилизационный сбор на колесные транспортные средства, произведенные в Российской Федерации</i>	<i>33 557,8</i>	<i>11 841,7</i>	<i>12 769,4</i>
<i>утилизационный сбор на самоходные транспортные средства, произведенные в Российской Федерации</i>	<i>5 155,0</i>	<i>366,2</i>	<i>576,8</i>
Увеличение поступлений доходов от экологического сбора за счет увеличения нормативов утилизации	761,6	2 270,1	2 399,6

Экологический сбор на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируется в объеме 3 321,8 млн. рублей (что на 1 987,0 млн. рублей больше, чем в 2017 году), 5 591,9 млн. рублей и 7 991,5 млн. рублей соответственно.

Увеличение доходов по экологическому сбору на 2019 – 2021 годы связан с повышением нормативов утилизации отходов от использования товаров с 1 января 2018 года.

Так, с 2018 года нормативы утилизации по отдельным группам товаров увеличиваются в несколько раз (распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2971-р "Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 годы").

Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды отметил, что Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлен проект Постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с которым предлагается поднять с 2019 года ставки

экологического сбора по группам товаров (группам упаковки товаров), отходы от использования которых подлежат утилизации, поэтому можно прогнозировать еще большее увеличение поступления экологического сбора уже за 2019 год.

Комитет по бюджету и налогам обращает внимание, что прогнозирование дополнительных доходов от предполагаемого повышения экологического сбора преждевременно, поскольку до настоящего времени указанный проект постановления Правительством Российской Федерации не принят.

Прогнозируемое поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2019 году и в 2021 году составляет 780,3 млн. рублей, а в 2020 году – 811,5 млн. рублей.

млн. рублей

Наименование	Средний объем начислений платы	% поступления в федеральный бюджет	2019 год	2020 год	2021 год
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	15 606,4	5%	780,3	811,5	780,3
в том числе:					
Плата за размещение отходов производства	7 411,8	5%	370,6	385,4	370,6
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	4 069,5	5%	203,5	211,6	203,5
Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты	3 317,0	5%	165,9	172,5	165,9
Плата за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа	499,3	5%	25,0	26,0	25,0
Плата за размещение твердых коммунальных отходов	308,8	5%	15,4	16,1	15,4

Согласно материалам к законопроекту расчет указанной платы произведен на основе прогнозируемых объемов негативного воздействия на окружающую среду (выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ с отводимыми сточными водами, хранение и захоронение отходов (размещение отходов)) и ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах. В законопроекте плата за негативное воздействие на окружающую среду рассчитана исходя из того, что размеры ставок, в 2019 году и 2021 соответствуют размерам ставок, установленным на 2018 год и без учета дополнительных коэффициентов. В

2020 году плата рассчитывается по тем же ставкам, что и в 2018 году, но с учетом дополнительного коэффициента равного 1,04.

Основным фактором, влияющим на динамику изменения прогноза поступления утилизационного сбора в 2019 году, по сравнению с прогнозом поступления на 2018 год является повышение ставок сбора на колесные транспортные средства с 1 апреля 2018 года (постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2018 года № 300 "О внесении изменений в перечень видов и категорий колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также размеров утилизационного сбора") и на самоходные транспортные средства с 13 июня 2018 года (постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2018 года № 639 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 года № 81"), повлиявшие на поступления в 2018 году только частично. Также рост связан с прогнозируемым увеличением объемов производства и ввоза транспортных средств.

Необходимо отметить различия расчета Счетной палаты и ФТС России по поступлениям от утилизационного сбора в 2019 – 2021 годах. По мнению Счетной палаты риски недопоступления утилизационного сбора, администрируемого ФТС России, составляют в 2019 году 8 109,7 млн. рублей, в 2020 году – 8 002,2 млн. рублей и в 2021 году – 8 112,5 млн. рублей.

При расчете прогноза поступления утилизационного сбора на 2019 – 2021 годы ФТС России использовались данные прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, характеризующие динамику объема импорта колесных и самоходных транспортных средств в 2019 – 2021 года. Итоговая сумма скорректирована на коэффициент, отражающий соотношение фактически перечисленного в федеральный бюджет утилизационного сбора и сумм начисленного утилизационного сбора по данным баз данных таможенных приходных ордеров.

Прогноз платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям в федеральный бюджет осуществлен на

основании межправительственных договоров о сотрудничестве в области промысла морских живых ресурсов с учетом корректировки объема общего допустимого улова в зависимости от состояния запасов водных биологических ресурсов и дальнейшего перераспределения квот вылова (добычи) между иностранными государствами. База прогноза на 2019 – 2021 годы формируется на основе ожидаемых показателей исполнения бюджета в 2018 году с учетом прогнозируемого курса доллара в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации.

В прогнозе доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности учтено введение нового вида квоты исключительно на краба (выставление на аукцион в 2019-2020 годы высоколиквидных и особо востребованных долей квот на добычу (вылов) крабов и крабоидов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах). Прогнозируемый дополнительный объем поступлений по продаже квот на добычу (вылов) крабов и крабоидов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах составит: в 2019 году 40 900,0 млн. рублей, в 2020 году – 41 000,0 млн. рублей.

По мнению Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям прогноз доходов в рассматриваемой части представляется необоснованным, так как действующим законодательством в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов "новый вид квоты исключительно на краба" не предусмотрен, проекты федеральных законов, направленные на введение предлагаемого вида квоты, на рассмотрение в Государственную думу не поступали. Учитывая изложенное, прогнозируемый дополнительный объем поступлений по продаже квот на добычу (вылов) крабов и крабоидов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах представляется преждевременным.

Эксперты Российского союза промышленников и предпринимателей обратили внимание, что "прогнозировать такой объём доходов можно только при одном условии, если планируются крабовые аукционы. Однако проведение крабовых аукционов возможно только после внесения изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Необходимо отметить, что 15 октября 2018 года письмом Минсельхоза России на рассмотрение в Минфин России направлен проект соответствующего федерального закона. Предполагается, что закон будет принят и вступит в силу до начала 2019 года, а предусмотренные им постановления Правительства Российской Федерации в части порядка закрепления квот и порядка распределения улова будут приняты в I квартале 2019 года, в части порядка заключения договоров – в III квартале 2019 года. Поскольку основная часть аукционов проводится во II и III кварталах года, предполагается, что на момент их проведения в 2019 году нормативная база будет подготовлена. Вместе с тем отсутствие принятого закона не является препятствием для проведения аукционов. Прогноз доходов в законопроекте учтен в объемах, представленных главным администратором доходов во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и протокола заседания Рабочей группы (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период от 10 августа 2018 года № 1.

На увеличение прогноза доходов, в том числе, повлияли изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" в части повышения размера ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и установления ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении рыбоводства. Дополнительные доходы

федерального бюджета составят в 2019 году – 277,0 млн. рублей и 333,0 млн. рублей в 2020 и 2021 годах.

Прогноз доходов от поступления платы за использование лесов, находящихся в федеральной собственности, увеличен за счет внесения изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 (уточнение разряда такс, корректировка ставок платы при проведении сплошных рубок в зависимости от ликвидного запаса древесины на 1 га и приближенности лесного участка к автомобильным дорогам общего пользования). Дополнительные доходы федерального бюджета составят в 2019 году – 1 205,5 млн. рублей и 1 323,0 млн. рублей в 2020 и 2021 годах.

В прогнозе поступления доходов от поступления платы за использование лесов, находящихся в федеральной собственности, на 2019 год учтено погашение задолженности прошлых периодов по арендным платежам в размере 865,0 млн. рублей. На 2020 и 2021 годы погашение задолженности прошлых периодов по арендным платежам оценивается в размере 207,0 млн. рублей ежегодно.

В расчете прогноза поступления платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, учтено ежегодное повышение ставок платы на 15% (в 2019 году ставки платы за пользование водными объектами, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 года № 1509 "О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности" применяются с коэффициентом 2,01 относительно ставок 2015 года; в 2020 году – 2,31; в 2021 году – 2,66).

Доходы федерального бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в федеральный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируются в объеме

109 814,7 млн. рублей в 2019 году, что на 20 337,3 млн. рублей меньше, чем уточненная оценка поступлений за 2018 год, 110 208,0 млн. рублей в 2020 году, 111 287,7 млн. рублей в 2021 году.

В прогнозе доходов федерального бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства федерального бюджета на 2018-2021 годы в оценке 2018 года учтено взыскание дебиторской задолженности.

Структура и прогноз поступлений в разбивке по основным видам платных услуг (работ) и компенсации затрат государства представлены в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз, в том числе	130 152,0	109 814,7	110 208,0	111 287,7
Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам	29 229,5	29 829,5	29 829,5	29 829,5
Плата пользователей радиочастотным спектром	24 982,5	17 434,0	16 676,0	16 241,8
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ))	10 088,0	10 100,1	10 635,7	10 866,8
Доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых получателями средств федерального бюджета застрахованным лицам в системе обязательного медицинского страхования	1 551,2	1 570,7	1 586,9	1 611,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) в рамках военно-технического сотрудничества	1 224,9	1 545,9	1 526,0	1 905,7
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	16 401,0	14 658,7	14 669,5	14 808,5
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества	2 778,5	2 763,7	2 795,2	2 844,3
Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных	4 424,0	4 489,8	4 499,4	4 471,1
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	29 156,0	24 899,3	25 479,4	26 206,2

По сравнению с уточненной оценкой 2018 года в 2019 году прогнозируется снижение объема поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства федерального бюджета на 20 337,3 млн. рублей.

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов федерального бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат

государства на каждый из рассматриваемых годов и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	- 20 337,3	393,3	1 079,7
Снижение поступлений по плате за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в связи с изменением организационно-правовой формы договорных подразделений МЧС России из казенных в бюджетные учреждения с 01.01.2019 года	- 7 734,8		
Снижение поступлений по плате пользователей радиочастотным спектром в связи с повышенной ставкой в 2018 году	- 7 548,5	- 757,9	- 434,2
Отклонение прогноза по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	- 1 742,3	10,8	139,0
Отклонение прогноза по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета	- 4 256,7	580,1	726,8
Увеличение прогноза по доходам от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ))	12,1	535,7	231,1
Отклонение прогноза по доходам от оказания платных услуг (работ) в рамках военно-технического сотрудничества	320,9	- 19,9	379,7

Прогнозируется снижение поступлений по плате пользователей радиочастотным спектром на 7 548,5 млн. рублей (поскольку в 2019 году перестает действовать повышенная ставка, предусмотренная в 2018 году), а также уменьшение поступлений по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (4 256,7 млн. рублей).

В то же время по сравнению с 2019 годом в 2020 и 2021 годах планируется рост прогнозируемых объемов поступлений доходов на 393,3 млн. рублей и 1 079,7 млн. рублей соответственно, в основном за счет роста поступлений доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ)), доходов от оказания платных услуг (работ) в рамках военно-технического сотрудничества и прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета.

Доходы федерального бюджета от продажи материальных и нематериальных активов на 2019 год прогнозируются в объеме 107 135,4 млн. рублей, в 2020 году – 95 379,8 млн. рублей и в 2021 году – 93 579,3 млн. рублей.

Прогноз поступлений в разбивке по основным видам доходов от продажи материальных и нематериальных активов представлен в таблице.

млн. рублей

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз	133 114,3	107 135,4	95 379,8	93 579,3
Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	3 503,3	1 354,9	1 390,2	2 394,2
Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	1 767,1	2 005,8	2 012,7	2 014,4
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу)	5 355,0	5 003,3	3 323,9	5 247,0
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	3 062,7	3 178,9	3 290,8	3 355,0
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции, в том числе:	42 409,5	32 344,9	31 358,8	27 539,8
<i>Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-1"</i>	<i>17 609,6</i>	<i>13 068,1</i>	<i>13 130,3</i>	<i>12 111,2</i>
<i>Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2"</i>	<i>17 368,4</i>	<i>13 021,7</i>	<i>12 393,8</i>	<i>11 535,2</i>
<i>Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Харьягинское месторождение"</i>	<i>7 431,5</i>	<i>6 255,1</i>	<i>5 834,7</i>	<i>3 893,5</i>
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва, в том числе:	46 433,9	36 479,1	26 871,2	25 971,9
<i>Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей, а также материальных ценностей, выпущенных в порядке разбронирования, на основании решений Правительства Российской Федерации</i>	<i>28 984,4</i>	<i>12 224,6</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
<i>Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва, за исключением доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных, а также материальных ценностей, выпущенных в порядке разбронирования, на основании решений Правительства Российской Федерации</i>	17 449,5	24 254,5	26 871,2	25 971,9
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	24 170,2	23 773,5	24 073,7	24 005,8
Прочие доходы федерального бюджета от продажи материальных и нематериальных активов	6 452,6	2 995,0	3 058,5	3 051,2

В 2019 году по сравнению с уточненной оценкой 2018 года объем поступлений уменьшится на 25 978,9 млн. рублей, в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшится на 11 755,6 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшится на 1 800,4 млн. рублей.

Основные факторы уменьшения поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов представлены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	-25 978,9	-11 755,6	-1 800,4
Снижение доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва обусловлено в связи с разовыми суммами в 2018 и 2019 годах	-9 954,7	-9 607,9	-899,4
Уменьшение доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции обусловлено уменьшением цен на нефть, уменьшением курса валют; уменьшением объемов добычи нефти и уменьшением возмещаемых затрат	-10 064,7	-986,1	-3 819,0
Прочее	-5 959,5	-1 161,6	2 918,0

Доходы федерального бюджета от поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба в федеральный бюджет на 2019 год прогнозируется в объеме 60 799,4 млн. рублей, что на 4 338,0 млн. рублей меньше, чем сумма доходов в уточненной оценке на 2018 год, в 2020 году – 66 508,9 млн. рублей и в 2021 году – 71 229,4 млн. рублей.

Прогнозный объем поступлений определен на основании данных, представленных главными администраторами доходов федерального бюджета по закрепленным доходным источникам. Поступление в федеральный бюджет в 2019 – 2021 годах указанных доходов обеспечивается в основном за счет:

млн. рублей

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз, в том числе	65 137,3	60 799,4	66 508,9	71 229,4
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений	1 285,6	1 249,9	1 253,7	1 242,9
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)	1 305,7	1 304,7	1 304,7	1 304,7
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	968,3	1 012,9	1 047,3	1 089,2
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле	1 402,8	1 424,2	1 471,7	1 519,1
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации	1 367,1	1 211,9	1 244,5	1 232,5
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном оборонном заказе	1 310,6	1 075,6	1 075,6	1 075,6
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение трудового законодательства	3 300,0	3 050,0	3 050,0	3 050,0
Денежные взыскания (штрафов) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу	4 889,2	3 854,3	3 875,2	3 871,6
Поступление сумм в возмещение причиненного военному имуществу ущерба	798,7	1 114,2	1 116,4	1 119,0
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в федеральный бюджет	1 019,3	1 070,3	1 117,3	1 164,3
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации	4 077,7	3 610,3	3 608,7	3 620,3
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн)	21 876,5	24 499,8	30 008,3	34 560,2
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	11 263,0	7 708,2	7 734,4	7 729,9

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в федеральный бюджет на каждый из рассматриваемых годов и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	-4 338,0	5 709,5	4 720,5
Поступление в 2018 году крупных возвратов дебиторской задолженности прошлых лет в 2018 году	-3 554,7		
Увеличение поступлений сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (в том числе индексация на накопленный ИПЦ с середины 2019 года)	2 623,3	5 508,5	4 551,9

Доходы федерального бюджета от поступлений прочих неналоговых доходов в федеральный бюджет на 2019 год прогнозируется в объеме 283 054,2 млн. рублей, что на 64 100,8 млн. рублей больше уточненной оценки поступлений за 2018 год, в 2020 году – 293 622,4 млн. рублей и в 2021 году – 303 830,1 млн. рублей.

Прогнозный объем поступлений определен на основании данных, представленных главными администраторами доходов федерального бюджета по закрепленным доходным источникам, при этом учтено изменение бюджетной классификации, предусмотренной Приказом Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" в части переноса отдельных доходных источников из данной группы доходов в группы доходов от использования имущества и доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Поступление в федеральный бюджет в 2019 – 2021 годах указанных доходов обеспечивается в основном за счет:

млн. рублей

Вид дохода	2018 (оценка)*	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз, в том числе	218 953,4	283 054,2	293 622,4	303 830,1
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета, в т.ч.	204 782,0	269 086,3	279 591,4	289 771,8
<i>сумма дивидендов, предполагаемых к получению Банком России от ПАО "Сбербанк России"</i>	<i>135 521,7</i>	<i>209 514,8</i>	<i>220 844,1</i>	<i>231 096,7</i>
Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	14 057,8	13 856,0	13 917,4	13 943,8

Основные факторы, влияющие на соотношение прогноза доходов прочих неналоговых доходов на каждый из рассматриваемых годов и прогноза (оценки) на предыдущий год, приведены в таблице.

млн. рублей

Фактор	2019 год	2020 год	2021 год
Отклонение от предыдущего года	64 100,8	10 568,2	10 207,7
Увеличение суммы дивидендов, предполагаемых к получению Банком России от ПАО "Сбербанк России" в связи с принятием решения о направлении на выплату дивидендов не менее 50% чистой прибыли	51 653,3		
Увеличение суммы дивидендов, предполагаемых к получению Банком России от ПАО "Сбербанк России" в связи с планируемым изменением чистой прибыли ПАО "Сбербанк России"	22 339,8	11 329,4	10 252,6
Зачисление разовых поступлений в доход федерального бюджета в 2018 году в рамках гражданского дела о конфискации имущества	- 9 161,7		

Комитет обращает внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 года № 370-ФЗ "Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2017 года" Банк России перечислил в 2018 году в федеральный бюджет доходы в сумме 135,52 млрд. рублей.

Комитет Государственной Думы по финансовому рынку выразил сомнения в точности оценки данных поступлений, что обуславливаются регулярным несовпадением ожидаемых (прогнозируемых) доходов и фактических показателей.

Например, в соответствии с Федеральным законом "Об исполнении федерального бюджета за 2017 год" размер доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, фактически составил 251,3 млрд. рублей, при том, что в соответствии с федеральным законом, уточняющим параметры бюджета 2017 года, размер этих поступления составлял только 234,4 млрд. рублей.

При этом, при внесении проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период на 2018 и 2019 годы (осенью 2016 года) поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации прогнозировались на тот же 2017 год в объеме 483,5 млрд. рублей.

Комитет по финансовому рынку подчеркивает целесообразность тщательных обоснований подобных поступлений, в том числе с учетом позиции Счетной палаты Российской Федерации, включая необходимость подготовки расчетов по всем, без исключения видам доходов федерального бюджета.

При этом Счетная палата обращает внимание на отсутствие нормативно установленного минимального норматива дивидендных выплат для публичных компаний с государственным участием. Поэтому существует риск неисполнения поступлений прочих неналоговых доходов в части перечисления в федеральный бюджет доходов, полученных Банком России от участия в капитале ПАО "Сбербанк России", в размере учтенных в законопроекте суммах.

Доходы федерального бюджета от безвозмездных поступлений прогнозируются в объеме: 2019 год – 11 742,6 млн. рублей, 2020 год – 5 652,8 млн. рублей, 2021 год – 5 603,3 млн. рублей.

Структура доходов федерального бюджета от безвозмездных поступлений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлена в таблице.

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
Прогноз, в том числе	39 460,1	11 742,6	5 652,8	5 603,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в т.ч.	12 567,5	11 568,3	5 478,3	5 428,7
<i>Дотация федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования</i>	6 240,0	6 240,0		
<i>Субсидии федеральному бюджету на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения</i>	728,2	50,0	200,0	150,3
<i>Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету</i>	5 250,0	5 250,0	5 250,0	5 250,0
<i>Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>	349,4	28,3	28,3	28,3
Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет	8 889,2	18,1	18,1	18,1
Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств федерального бюджета	0,1			
Прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет	176,7	156,1	156,3	156,5
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	17 826,7			

Планируется закрепить особенности использования в 2019 году остатков средств федерального бюджета, продлив еще на один год действие установленных на 2018 год Федеральным законом от 14 ноября 2017 года № 315-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году" правовых оснований для возможности направления остатков средств федерального бюджета на начало 2019 года на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет переноса всех иных (кроме связанных с целями, определенными в абзацах втором – восьмом пункта 4 статьи 94 Бюджетного кодекса) остатков 2018 года путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2019 году, в связи с чем прогноз доходов федерального бюджета по указанным доходам прогнозируется на нулевом уровне.

В целом, по оценке Счетной палаты, риски непоступления по налоговым и неналоговым доходам с учетом дополнительных поступлений в 2019 году составят 652 147,7 млн. рублей, в 2020 году – 697 591,3 млн. рублей, в 2021 году – 875 058,8 млн. рублей.

Проанализировав прогноз доходов федерального бюджета на 2019 – 2021 годы, Комитет обращает внимание на необходимость повышения качества прогнозирования доходов федерального бюджета. Так, например, расхождение между фактическим исполнением по доходам федерального бюджета в 2017 году и первоначальным законодательно утвержденным показателем составило 12% в сторону увеличения или 1 601,3 млрд. рублей. При этом поступления в 2017 году ненефтегазовых доходов, которые не зависят напрямую от внешнеэкономической конъюнктуры, превысили прогнозный показатель на 8%. Аналогичные расхождения прогнозных и фактических показателей, которые лежат в основе расчетов доходов федерального бюджета, намечаются и в 2018 году (22,9% в сторону увеличения).

Комитет отмечает, что рост бюджетных доходов на прогнозном периоде в условиях стабилизации налоговых условий должен быть обеспечен за счет активного роста налоговой базы, т.е. перехода российской экономики к более высокой траектории роста, что должно быть главной целью проводимой экономической политики.

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации считают возможным согласиться с оценкой налоговых расходов по методу упущенных доходов, произведенной на основе данных, содержащихся в формах статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по отдельным налогам. Однако в силу того, что данные формы не содержат исчерпывающего перечня данных для анализа и прогноза, представляется целесообразным проводить работу для актуализации и полного отражения необходимых данных по всем видам налогов для оценки сумм выпадающих доходов бюджета.

Рассмотренный прогноз доходов федерального бюджета еще раз доказывает снижение зависимости федерального бюджета от мировых цен на энергоносители, таким образом, можно говорить о продолжении структурной перестройки экономики и укреплению ее устойчивости перед зарубежными санкциями и непредсказуемыми ценами на нефть.

По мнению Комитета, прогнозируемые доходы федерального бюджета позволят в полной мере обеспечить все социальные обязательства государства и реализацию национальных целей.

Резервом дополнительного поступления платежей в бюджеты является сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений. По оценке Счетной палаты в результате предоставления различного рода освобождений от уплаты налоговых и таможенных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2017 году не поступило доходов на общую сумму 11,069 трлн. рублей, что больше уровня 2016 года на 1,6 трлн. рублей.

В настоящее время ведется работа в части создания системы мониторинга "налоговых расходов" бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, регулярного анализа объемов и оценки их эффективности, направленная на оптимизацию налоговых льгот и преференций при сохранении установленных целевых показателей государственных программ.

Полученные дополнительные ресурсы в соответствии с поручением Президента Российской Федерации должны быть направлены на реализацию национальных проектов.

В этой связи, необходимо обеспечить скорейшую разработку методики оценки стоимости предоставления льгот, предусмотренной законопроектом № 546281-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (в части систематизации и регламентации в рамках бюджетного процесса процедур контроля, учета и оценки налоговых льгот и освобождений), и на основании такой методики провести оценку эффективности действующих льгот с точки зрения эффективности их применения и их влияния на развитие экономики.

Расходы федерального бюджета на 2019 -2021 годы

Реализация национальных целей

Как отмечается в ОНДП "достижение национальных целей развития Российской Федерации будет обеспечиваться реализацией государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации и входящих в них федеральных (региональных) проектов и иных мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

По каждой национальной цели развития Российской Федерации будет сформирован план ее достижения, который устанавливает траектории выхода на целевые уровни, отражает факторы, оказывающие влияние на достижение цели, а также перечень государственных программ Российской Федерации (включая входящие в их состав федеральные проекты), к сферам реализации которых относится управление соответствующими факторами. За каждой национальной целью развития Российской Федерации закрепляется ответственный куратор заместитель Председателя Правительства Российской Федерации".

Комитет отмечает, что Государственная Дума неоднократно обращала внимание на необходимость установления персональной ответственности за эффективностью расходования бюджетных средств по каждому конкретному направлению.

Информация об участии национальных проектов и Госпрограмм в достижении национальных целей согласно ОНДП представлена в таблице.

Нацпроект	ГП
Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет)	
"Демография", "Здравоохранение", "Жилье и городская среда", "Образование", "Производительность труда и поддержка занятости" и "Экология"	"Развитие здравоохранения", "Развитие образования", "Развитие физической культуры и спорта", "Обеспечение доступным и

	<p>комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации",</p> <p>"Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы,</p> <p>"Развитие атомного энергопромышленного комплекса",</p> <p>"Экономическое развитие и инновационная экономика",</p> <p>"Содействие занятости населения".</p>
<p>Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации</p>	
<p>Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Образование", "Цифровая экономика Российской Федерации", "Демография"</p>	<p>"Развитие образования",</p> <p>"Развитие здравоохранения",</p> <p>"Развитие физической культуры и спорта",</p> <p>"Содействие занятости населения",</p> <p>"Информационное общество (2011 - 2020 годы)",</p> <p>"Экономическое развитие и инновационная экономика",</p> <p>"Развитие атомного энергопромышленного комплекса",</p> <p>"Обеспечение государственной безопасности"</p>
<p>Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно</p>	
<p>"Жилье и городская среда"</p>	<p>"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации",</p> <p>"Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности",</p> <p>"Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы",</p> <p>"Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы",</p> <p>"Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы",</p> <p>"Развитие фармацевтической и</p>

	<p>медицинской промышленности Российской Федерации" на 2013 - 2020 годы, "Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы", "Развитие рыбохозяйственного комплекса" Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.</p>
Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа	
<p>"Наука", "Цифровая экономика Российской Федерации", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Образование"</p>	<p>"Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие науки и технологий" на 2013 - 2020 годы, "Развитие образования", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Энергоэффективность и развитие энергетики"</p>
Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере	
<p>"Цифровая экономика Российской Федерации", "Культура", "Образование", "Наука" и "Здравоохранение"</p>	<p>"Развитие образования", "Развитие здравоохранения", "Содействие занятости населения", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса", "Обеспечение государственной безопасности", "Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы.</p>

Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов	
<p>"Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Международная кооперация и экспорт", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Цифровая экономика Российской Федерации", "Образование", "Наука"</p>	<p>"Развитие образования", "Развитие транспортной системы", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса", "Обеспечение государственной безопасности", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы", "Развитие внешнеэкономической деятельности", "Содействие занятости населения", "Энергоэффективность и развитие энергетики", Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.</p>
Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами	
<p>"Международная кооперация и экспорт", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Наука"</p>	<p>"Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие внешнеэкономической деятельности", "Содействие занятости населения", "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы", "Развитие судостроения и техники для"</p>

	освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы", "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы", "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации" на 2013 - 2020 годы, "Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы", "Развитие рыбохозяйственного комплекса" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.
--	---

Из приведенной таблицы следует, что в рамках реализации национальных целей больше всего представлена Госпрограмма "Экономическое развитие и инновационная экономика" (6 раз). Также больше остальных представлены Госпрограммы "Развитие образования" (5 раз), "Содействие занятости населения" (5 раз), "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" (4 раза), "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" (4 раза), "Информационное общество (2011 - 2020 годы)" (4 раза).

Комитет отмечает, что реализация национальных проектов лежит в основе мер, направленных на достижение национальных целей.

Расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации национальных проектов

Согласно ОНБНиТТП на 2019-2021 годы одной из задач, направленных на обеспечение достижения целей национального развития, поставленных в Указе Президента Российской Федерации № 204, является стратегическая приоритизация расходов федерального бюджета. При формировании расходов

федерального бюджета на 2019 - 2021 годы приоритетными являются бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов.

Указом Президента Российской Федерации № 204 предусмотрено утверждение и реализация 12 национальных проектов: "Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Жилье и городская среда", "Экология", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Производительность труда и поддержка занятости", "Наука", "Цифровая экономика Российской Федерации", "Культура", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Международная кооперация и экспорт", а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

В составе национальных проектов планируется утвердить более 70 федеральных проектов, на которые, помимо бюджетных ассигнований, ранее предусмотренных на реализацию соответствующих мероприятий, в том числе в рамках приоритетных проектов (программ), предполагается направить дополнительно порядка 8 000,0 млрд. рублей в период с 2019 по 2024 годы. Совокупный объем средств на реализацию национальных проектов планируется в объеме не менее 13 трлн.рублей. Объемы финансового обеспечения в 2019-2024 годах по каждому национальному проекту и комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры согласно ОНБНиТТП на 2019-2021 годы представлены в таблице:

Наименование	(млрд. рублей)						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2019-2024
ВСЕГО	1 685,5	1 862,7	2 084,8	2 512,5	2 452,8	2 341,3	13 032,0
Демография	512,0	522,2	528,8	474,5	451,6	417,8	2 906,8
Здравоохранение	159,8	299,1	238,8	256,1	172,2	210,5	1 336,5
Образование	103,2	117,6	127,7	116,6	116,1	120,4	701,4
Жилье и городская среда	105,3	105,3	108,4	172,8	172,4	212,0	876,2
Экология	49,6	77,8	113,7	136,8	143,0	114,6	635,7
Безопасные и качественные автомобильные дороги	129,7	104,3	137,4	23,9	23,2	22,5	440,9
Производительность труда и поддержка занятости	7,1	6,9	6,9	7,4	7,1	8,3	43,7

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2019-2024
занятости							
Наука	35,2	41,4	53,5	80,4	97,9	91,4	399,7
Цифровая экономика Российской Федерации	107,9	128,7	177,9	258,3	217,0	218,9	1 108,7
Культура	12,7	13,6	16,7	19,9	21,1	19,6	103,7
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	57,3	32,5	46,8	94,9	91,4	72,6	395,4
Международная кооперация и экспорт	82,5	70,4	119,6	186,3	229,8	202,2	890,9
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	323,2	343,0	408,6	684,7	710,2	634,1	3 103,8

Объемы финансового обеспечения реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в 2019-2021 годах в разрезе государственных программ представлены в таблице:

(млн. рублей)

наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	1 685 524,8	1 862 736,6	2 082 555,5
Национальный проект "ДЕМОГРАФИЯ"	511 955,0	522 214,4	528 822,4
01 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения"	1 073,2	4 423,1	1 503,2
Федеральный проект "Старшее поколение"	319,0	3 531,0	994,6
Федеральный проект "Укрепление общественного здоровья"	754,2	892,1	508,6
02 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования"	60 644,8	37 470,1	37 561,3
Федеральный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет"	60 644,8	37 470,1	37 561,3
03 - Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	416 152,0	442 404,6	456 153,9
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	411 437,4	434 375,9	448 145,2
Федеральный проект "Старшее поколение"	4 714,6	8 028,7	8 008,7
05 - Государственная программа Российской Федерации "Цифровое будущее страны"	9 200,0	11 500,0	11 100,0

наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"			
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	9 200,0	11 500,0	11 100,0
07 - Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения"	5 000,0	6 884,5	6 884,5
Федеральный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет"	0,0	1 884,5	1 884,5
Федеральный проект "Старшее поколение"	5 000,0	5 000,0	5 000,0
13 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта"	19 704,9	19 352,1	15 439,4
Федеральный проект "Спорт – норма жизни"	19 704,9	19 352,1	15 439,4
15 - Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"	180,0	180,0	180,0
Федеральный проект "Старшее поколение"	180,0	180,0	180,0
Национальный проект "ЗДРАВООХРАНЕНИЕ"	159 844,4	299 092,9	238 753,5
01 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения"	159 844,4	299 092,9	238 753,5
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	10 487,0	14 480,0	7 359,0
Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	11 631,6	13 255,1	10 339,6
Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	100 992,3	188 818,3	180 801,4
Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	12 919,9	21 588,4	10 621,0
Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	5 601,2	4 420,2	3 566,2
Федеральный проект "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий"	4 014,1	11 309,2	12 596,1
Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	14 168,3	45 191,7	13 440,2
Федеральный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"	30,0	30,0	30,0
Национальный проект "ОБРАЗОВАНИЕ"	103 184,5	117 562,4	127 685,6
02 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования"	77 119,5	86 836,7	89 953,1
Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	11 556,5	8 301,5	8 261,5

наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Федеральный проект "Современная школа"	47 935,3	44 679,6	44 800,8
Федеральный проект "Успех каждого ребенка"	9 856,4	12 633,7	14 415,9
Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей"	700,0	700,0	1 000,0
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	3 200,0	16 650,0	16 650,0
Федеральный проект "Учитель будущего"	1 700,0	1 700,0	2 650,0
Федеральный проект "Социальная активность"	1 941,2	1 281,9	1 275,0
Федеральный проект "Социальные лифты для каждого"	230,0	890,0	900,0
07 - Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения"	67,5	67,5	67,5
Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	67,5	67,5	67,5
27 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности"	465,1	485,4	485,4
Федеральный проект "Экспорт образования"	465,1	485,4	485,4
47 - Госпрограмма "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	10 028,4	14 753,4	21 744,9
Федеральный проект "Новые возможности для каждого"	880,0	880,0	1 350,0
Федеральный проект "Экспорт образования"	9 148,4	13 873,4	20 394,9
Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	15 504,1	15 419,4	15 434,8
Национальный проект "ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА"	105 300,1	105 250,3	108 364,9
05 - Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	105 300,1	105 250,3	108 364,9
Федеральный проект "Жилье"	23 460,1	26 230,3	29 344,9
Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды"	46 420,0	43 600,0	43 600,0
Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	35 420,0	35 420,0	35 420,0
Национальный проект "ЭКОЛОГИЯ"	49 582,9	77 840,1	113 738,0
12 - Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы	2 883,5	1 983,4	1 983,4
Федеральный проект "Чистая страна"	2 783,4	1 983,4	1 983,4
Федеральный проект "Оздоровление Волги"	100,1	0,0	0,0
24 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы"	1 000,0	0,0	0,0
Федеральный проект "Чистый воздух"	1 000,0	0,0	0,0
28 - Государственная программа Российской Федерации	1 629,1	1 275,9	1 254,6

наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов"			
Федеральный проект "Оздоровление Волги"	1 629,1	1 275,9	1 254,6
Национальный проект "БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	129 736,3	104 274,2	137 396,3
8 - Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	1 449,4	1 451,7	1 160,9
Федеральный проект "Безопасность дорожного движения"	1 449,4	1 451,7	1 160,9
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	128 286,9	102 822,5	136 235,4
Реализация мероприятий национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	128 286,9	102 822,5	136 235,4
Национальный проект "ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ"	7 140,0	6 900,0	6 900,0
Нераспределенный резерв	3 685,8	3 880,4	3 793,5
15 - Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"	1 289,0	1 289,0	1 289,0
Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	789,0	789,0	789,0
Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	500,0	500,0	500,0
7 - Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения"	2 165,2	1 730,6	1 817,5
Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности"	2 165,2	1 730,6	1 817,5
Национальный проект "НАУКА"	35 192,2	41 365,8	53 511,0
47 - Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	34 328,2	40 589,8	53 123,7
Федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации"	2 721,6	9 429,4	5 515,1
Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	22 006,6	20 360,4	35 708,6
Федеральный проект "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	9 600,0	10 800,0	11 900,0
15 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	364,0	376,0	387,3
Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	364,0	376,0	387,3
Непрограммные расходы	500,0	400,0	0,0

наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Национальный проект "ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА"	107 895,1	128 656,6	177 898,8
23 - Государственная программа Российской Федерации "Информационное общество"	13 106,7	3 128,2	3 128,2
Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	10 000,0	0,0	0,0
Федеральный проект "Информационная безопасность"	34,7	34,7	34,7
Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	3 072,0	3 093,5	3 093,5
Нераспределенный резерв	94 788,4	125 528,4	174 770,6
Национальный проект "КУЛЬТУРА"	12 688,9	13 624,3	16 736,2
11 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие культуры и туризма"	126 363,6	118 391,3	131 757,6
Федеральный проект "Культурная среда"	7 958,9	9 719,3	12 631,2
Федеральный проект "Творческие люди"	4 350,0	3 575,0	3 775,0
Федеральный проект "Цифровая культура"	380,0	330,0	330,0
Национальный проект "МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ"	57 258,6	32 483,8	46 753,5
15 - Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"	1 551,8	892,5	892,5
Федеральный проект "Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию"	1 551,8	892,5	892,5
Зарезервированные бюджетные ассигнования	55 706,8	31 591,3	45 861,0
Национальный проект "МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ"	82 520,8	70 425,8	119 614,8
Нераспределенный резерв	56 119,4	60 952,5	106 047,4
16 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	15 314,3	0,0	0,0
Федеральный проект "Промышленный экспорт"	14 944,3	0,0	0,0
Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	370,0	0,0	0,0
17 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы"	1 467,8	1 467,8	1 467,8
Федеральный проект "Промышленный экспорт"	1 467,8	1 467,8	1 467,8
25 - Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	583,2	510,1	4 723,4
Федеральный проект "Экспорт продукции АПК"	583,2	510,1	4 723,4
27 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности"	8 214,9	6 674,2	6 554,9

наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	6 255,5	947,9	947,9
Федеральный проект "Логистика международной торговли"	1 959,3	5 726,2	5 607,0
11 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие культуры и туризма"	821,3	821,3	821,3
Федеральный проект "Экспорт услуг"	821,3	821,3	821,3
Национальный проект "КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН МОДЕРНИЗАЦИИ И РАСШИРЕНИЯ МАГИСТРАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ"	323 226,0	343 046,1	406 380,5
24 - Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы"	323 226,0	343 046,1	406 380,5
Федеральный проект "Европа-Западный Китай (ЕЗК)"	11 162,8	9 219,5	17 776,9
Федеральный проект "Морские порты России (МПР)"	20 383,6	31 313,9	51 286,4
Федеральный проект "Северный морской путь (СМП)"	9 611,3	15 805,8	15 271,3
Федеральный проект "Железнодорожный транспорт и транзит (ЖТТ)"	9 801,2	14 456,3	7 990,7
Федеральный проект "Коммуникации между центрами экономического роста (КЦЭР)"	179 732,1	177 428,4	152 685,9
Федеральный проект "Развитие региональных аэропортов и маршрутов (РАМ)"	16 677,6	16 692,7	17 461,8
Федеральный проект "Высокоскоростное железнодорожное сообщение (ВСС)"	88,0	88,0	88,0
Федеральный проект "Внутренние водные пути (ВВП)"	33 202,9	40 682,2	33 233,5
Нераспределенный резерв	42 566,5	37 359,3	110 586,0

В рамках государственных программ и входящих в их состав федеральных проектов бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов составят в 2019 году 1 259,8 млрд. рублей, или 9,7 % от общего объема расходов на госпрограммы, в 2020 году – 1 425,6 млрд. рублей, или 10,5 % от общего объема расходов на госпрограммы, в 2021 году – 1 397,0 млрд. рублей, или 10,0 % от общего объема расходов на госпрограммы.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию национальных проектов с учетом зарезервированных средств в 2019-2021 годах составит 5 633,0 млрд. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований направляется на реализацию в 2019 – 2021 годах национального проекта "Демография" - 1 563,0 млрд. рублей и на комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры - 1 074,8 млрд. рублей.

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом предусматривается по 7 национальным проектам, уменьшение бюджетных ассигнований – по 5 национальным проектам.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по национальным проектам "Здравоохранение" и "Экология".

Так, по национальному проекту "Здравоохранение" в 2020 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом на 139,2 млрд. рублей, или на 87,1 %, при этом в 2021 году – снижение по сравнению с 2020 годом на 60,3 млрд. рублей, или на 20,2 %.

По национальному проекту "Экология" в 2020 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом на 28,3 млрд. рублей, или на 57 %, в 2021 году – увеличение по сравнению с 2020 годом на 35,9 млрд. рублей, или на 46,1 %.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом предусматривается по национальным проектам "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" и "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Так, по национальному проекту "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" в 2020 году предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом на 24,8 млрд. рублей, или на 43,3 %, при этом в 2021 году – увеличение по сравнению с 2020 годом на 14,3 млрд. рублей, или на 43,9 %.

По национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в 2020 году предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом на 25,5 млрд. рублей, или на 19,6 %, при этом в 2021 году – увеличение по сравнению с 2020 годом на 33,1 млрд. рублей, или на 31,8 %.

Бюджетные ассигнования по национальным проектам предусматриваются в рамках 18 госпрограмм (без учета нераспределенного резерва). В структуре одной

госпрограммы может быть предусмотрено несколько федеральных национальных проектов, в то же время отдельные федеральные проекты также реализуются в составе нескольких госпрограмм. Например, реализация федерального проекта "Старшее поколение" национального проекта "Демография" предусматривается в рамках 4 госпрограмм, федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" национального проекта "Образование" - в рамках 3 госпрограмм, федеральный проект "Оздоровление Волги" национального проекта "Экология" - в рамках 2 госпрограмм.

Нераспределенный резерв по национальным проектам за 2019-2021 годы составляет 1 550,8 млрд. рублей или более 25% всех совокупных расходов на данные проекты. Во многом это объясняется сжатыми сроками разработки проектов. Как указано в пояснительной записке к законопроекту их распределение "будет произведено в рамках поправок Правительства Российской Федерации по предмету 2 чтения в Государственной Думе Законопроекта".

Необходимо отметить, что по национальному проекту "Безопасные и качественные дороги" остаются нераспределенными 98,9 % от общего объема бюджетных ассигнований, по проекту "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" – 97,6 %, "Цифровая экономика Российской Федерации" – 95,3%, "Экология" – 95 %, "Международная кооперация и экспорт" – 81,9 %, "Производительность труда и поддержка занятости" – 54,2 %, "Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры" – 17,7 %.

При этом Комитет по бюджету и налогам отмечает, что бюджетные ассигнования на 2019 - 2021 годы по федеральным проектам "Нормативно-правовое регулирование цифровой среды", "Кадры для цифровой экономики" и "Цифровые технологии" национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" равны нулю при том, что общий объем

"нераспределенных резервов" составляет в 2019 году 94,8 млрд. рублей, в 2020 году - 125,5 млрд. рублей и в 2021 году – 174,8 млрд. рублей.

Похожая ситуация наблюдается и по национальному проекту "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы": из пяти федеральных проектов, входящих в данный национальный проект, бюджетные ассигнования выделены только на один федеральный проект - "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию", а по остальным четырем федеральным проектам финансирование не предусмотрено. При этом нераспределенный резерв составляет 133,2 млрд. рублей при общем финансировании национального проекта – 136,6 млрд. рублей.

Высшая школа экономики отмечает, что более полная детализация проектов, предоставленная уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, а также проработка их с экспертным сообществом и общественностью положительно скажутся на качестве расходования средств бюджета.

Российский союз промышленников и предпринимателей отмечает, что не полное распределение расходов в рамках национальных проектов "не позволяет оценить как достаточность предусмотренных в национальных проектах мероприятий для достижения поставленных в "майском" указе целей, так и эффективность предлагаемого финансирования и соответствие его "указным" задачам".

Эксперты института экономики РАН отмечают, что "большие надежды сейчас возлагаются на нацпроекты. ... Однако объемы финансирования этих нацпроектов крайне малы – 2-2,5 трлн руб. в год. Таким образом бюджетное финансирование этих проектов составляет порядка 10% всех бюджетных расходов. Не больше может быть и их вклад в выполнение задач, поставленных в послании президента Федеральному Собранию и в Указе №204".

Комитет отмечает, что на реализацию национальных проектов выделены беспрецедентные средства (5,6 трлн. рублей на 2019-2021 годы), за счет которых значительно увеличены объемы расходов по поддержке экономики (рост в 2019 году на 9% к 2018 году) и социальной сфере (рост раздела "здравоохранение" в 2019 году на 17% к 2018 году, в 2020 году – на 40,6 % к 2019 году, рост раздела "образование" в 2019 году на 14% к 2018 году, рост раздела "социальная политика" в 2019 году на 5,3% к 2018 году). Вместе с тем, необходимо ко второму чтению обеспечить распределение резервов и межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов между субъектами Российской Федерации.

Одновременно Комитет отмечает, что основным вызовом бюджетной политики на ближайшую трехлетку становятся повышенные требования к эффективности выделенных в текущих условиях на реализацию национальных проектов средств.

В настоящем сводном заключении Комитета представлен анализ интеграции национальных проектов по каждой государственной программе.

Фонд развития

Начиная с 2019 года в структуре расходов федерального бюджета будет создан Фонд развития, являющийся источником формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ Российской Федерации, в объеме 436 869,6 млн. рублей на 2019 год, 582 790,2 млн. рублей на 2020 год и 612 947,1 млн. рублей на 2021 год.

В приложении № 2 к пояснительной записке к законопроекту представлены объемы расходов федерального бюджета за счет Фонда развития на реализацию мероприятий по отдельным направлениям, по которым сформированы национальные проекты в соответствии с Указом № 204. Средства Фонда развития планируется направить на мероприятия по развитию инфраструктуры капитального и некапитального характера, в том числе в рамках национальных проектов.

Информация о направлениях использования средств Фонда развития представлена на 2019 – 2024 годы в разрезе мероприятий, распределенных по четырем группам расходов:

1 группа (новый объект капитального строительства, расходы на создание новой инфраструктуры), в которой предусматривается финансовое обеспечение 88 мероприятий в объеме на 2019 - 2024 годы 817 437,0 млн. рублей, или 23,2 % общего объема расходов Фонда развития;

2 группа (объект капитального строительства, расходы на создание инфраструктуры), в которой предусматривается финансовое обеспечение 34 мероприятий в объеме на 2019 - 2024 годы 727 724,1 млн. рублей (20,6 %);

3 группа (расходы на создание инфраструктуры - не капитальные затраты), в которой предусматривается финансовое обеспечение 41 мероприятия в объеме на 2019 - 2024 годы 1 973 899,8 млн. рублей (56,0 %);

4 группа (вклад в человеческий капитал), в которой предусматривается финансовое обеспечение одного мероприятия в объеме на 2019 - 2024 годы 8 525,8 млн. рублей (0,2 %).

За счет средств Фонда развития планируется осуществлять мероприятия по следующим направлениям стратегического развития, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации № 204:

- направление "Международная кооперация и экспорт" предусматривает 15 мероприятий с объемом расходов на 2019 - 2024 годы 575 734,1 млн. рублей, (16,3 % общего объема расходов Фонда развития);

- направление "Жилье и городская среда" предусматривает 3 мероприятия с объемом расходов на 2019 - 2024 годы 408 350,0 млн. рублей (11,6 %);

- направление "Цифровая экономика" предусматривает 9 мероприятий с объемом расходов на 2019 - 2024 годы 378 161,0 млн. рублей (10,7 %);

- направление "Экология" предусматривает 6 мероприятий с объемом расходов на 2019 - 2024 годы 346 262,4 млн. рублей (9,8 %);

- направление "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" предусматривает 7

мероприятий с объемом расходов на 2019 - 2024 годы 285 149,7 млн. рублей (8,1 %).

Также за счет средств Фонда развития планируется осуществлять иные мероприятия, в том числе мероприятия:

- по развитию транспорта - 116 мероприятий с объемом расходов на 2019 - 2024 годы 1 172 170,1 млн. рублей (33,2 %);

- по социальным вопросам - 8 мероприятий с объемом расходов на 2019 - 2024 годы 361 759,2 млн. рублей (10,3 %).

В состав мероприятий, финансовое обеспечение которых планируется осуществлять за счет средств Фонда развития, входят 7 мероприятий 6 федеральных проектов с общим объемом расходов на 2019 - 2024 годы 533 829,1 млн. рублей (15,1 %):

- поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" - с объемом расходов на 2019 - 2021 годы 118 320,0 млн. рублей (3,4 %), из них в 2019 году – 41 320,0 млн. рублей, в 2020-2021 годах – по 38 500,0 млн. рублей ежегодно;

- переселение граждан из аварийного жилищного фонда (новое мероприятие) в рамках федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда" - с объемом расходов на 2019 - 2021 годы 106 260,0 млн. рублей (3,0 %), или по 35 420,0 млн. рублей ежегодно;

- оснащение оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями в рамках федерального проекта "Борьба с онкологическими заболеваниями" - с объемом расходов на 2019 - 2021 годы 92 677,5 млн. рублей (2,6 %), из них в 2019 году – 25 495,0 млн. рублей, в 2020 году – 46 945,0 млн. рублей, в 2021 году – 20 237,5 млн. рублей;

- оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в рамках федерального проекта "Борьба с

сердечно-сосудистыми заболеваниями" - с объемом расходов на 2019 - 2024 годы 74 682,0 млн. рублей (2,1 %), из них в 2019 году – 11 541,6 млн. рублей, в 2020 году – 13 165,1 млн. рублей, в 2021 году – 10 249,6 млн. рублей;

- федеральный проект "Завершение формирования сети национальных медицинских исследовательских центров, внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов, внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения" - с объемом расходов на 2019 - 2024 годы 63 889,2 млн. рублей (1,8 %), из них в 2019 году – 4 014,1 млн. рублей, в 2020 году – 11 309,2 млн. рублей, в 2021 году – 12 596,1 млн. рублей;

- развитие структуры объектов ядерной медицины федерального проекта "Борьба с онкологическими заболеваниями" - с объемом расходов на 2020 - 2024 годы 58 000,0 млн. рублей (1,6 %), из них в 2020 - 2021 годах по 14 000,0 млн. рублей ежегодно;

- развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в рамках федерального проекта "Развитие детского здравоохранения" - с объемом расходов на 2019 - 2020 годы 20 000 млн. рублей (0,6 %), из них по 10 000,0 млн. рублей ежегодно.

Комитет отмечает, что современный уровень развития магистральной инфраструктуры России является объективным ограничением для выхода на более высокую траекторию динамики экономического роста.

Реализация проектов, финансирование которых будет предусматриваться за счет Фонда развития, должно обеспечить решение инфраструктурных проблем в развитии страны. При этом для обеспечения максимального влияния на экономический рост при централизованном отборе проектов инфраструктурного строительства необходимо взаимосвязанное принятие решения о создании и размещении объектов транспортной, энергетической, инженерной и социальной инфраструктуры федерального значения, а в увязке с ними - соответствующей инфраструктуры регионального и местного значения.

Одновременно Комитет отмечает, что в законопроекте расходы федерального бюджета за счет Фонда развития не классифицированы, в материалах к проекту федерального бюджета представлено лишь аналитическое распределение указанных расходов, что значительно усложняет анализ выделенных средств.

Расходы федерального бюджета на 2019 -2021 годы по разделам бюджетной классификации расходов

Согласно пояснительной записке к проекту федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов формирование объема и структуры расходов федерального бюджета на 2019 - 2021 годы осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

1) формирование на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 362-ФЗ (предельные базовые бюджетные ассигнования 2021 года приняты равными утвержденным Законом № 362-ФЗ на 2020 год);

2) уточнение предельных базовых бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом:

увеличения бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией с 1 февраля на прогнозный уровень инфляции за предыдущий год публичных нормативных обязательств и иных обязательств, подлежащих индексации в соответствии с законодательством Российской Федерации в 2019 году на 3,4%, в 2020 году на 4,3% и в 2021 году на 3,8 процента;

увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение денежного довольствия и оплаты труда военнослужащих и приравненных к ним лиц на прогнозный уровень инфляции с 1 октября в 2019 году на 4,3%, в 2020 году на 3,8 % и в 2021 году на 4,0 %;

увеличения бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией с 1 сентября стипендиального фонда для студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов

и ординаторов на прогнозный уровень инфляции в 2019 году на 4,3 %, в 2020 году на 3,8 % и в 2021 году на 4,0 %;

увеличения межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, на обязательное пенсионное страхование и валоризацию величины расчетного пенсионного капитала в целях обеспечения реального роста пенсий с 1 января в 2019 году на 7,05 %, в 2020 году на 6,6 %, в 2021 году на 6,3%;

увеличения межбюджетного трансферта, передаваемого из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, на предоставление социальных пенсий в связи с ежегодной индексацией с 1 апреля исходя из темпа роста прожиточного минимума пенсионера в 2019 году на 2,4 %, в 2020 году на 3,9 %, в 2021 году на 2,7 %;

увеличения межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, на осуществление ежемесячных денежных выплат в связи с ежегодной индексацией с 1 февраля в 2019 году на 3,4%, в 2020 году на 4,3%, в 2021 году на 3,8 %. Комитет отмечает, что планируемый объем межбюджетного трансферта Пенсионному фонду Российской Федерации, позволяет в полном объеме осуществить выплаты по установленным федеральным законодательством обязательства Пенсионного фонда Российской Федерации, включая изменения законодательства в части пенсионного обеспечения, внесенные по предложению Президента Российской Федерации, и соответствует положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

изменения бюджетных ассигнований на оплату расходных обязательств, выраженных в иностранной валюте, в связи с прогнозируемым среднегодовым курсом доллара США по отношению к рублю в 2019 году – 63,9 рублей за доллар

США, в 2020 году – 63,8 рублей за доллар США, в 2021 году – 64,0 рублей за доллар США;

3) увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в целях финансового обеспечения повышения минимального размера оплаты труда за счет распределения бюджетных ассигнований, зарезервированных в предельных базовых бюджетных ассигнованиях на указанные цели;

4) перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, на закупку программного обеспечения для ведения бюджетного учета в соответствии с требованиями пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 658 "О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности" в 2019 году в объеме 287,6 млн. рублей, в 2020 году – 511,8 млн. рублей и в 2021 году – 488,3 млн. рублей;

5) консолидация в составе отраслевых государственных программ бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий в сферах здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, дорожного хозяйства, развития коммунальной инфраструктуры;

б) увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на уплату налога на имущество организаций и земельного налога федеральными государственными органами, федеральными государственными учреждениями, организациями, участвующими в мобилизационной подготовке экономики, в связи с отменой налоговых льгот по уплате налога на имущество организаций и земельного налога и, в связи с увеличением общего объема остаточной стоимости федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, признаваемого основными

средствами, и кадастровой стоимости земельных участков за счет распределения бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели.

Объем расходов федерального бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом (ожидаемой оценкой исполнения с учетом переходящих остатков 2017 года) в номинальном выражении увеличится на 612,7 млрд. рублей, или на 3,5 % (в реальном выражении с учетом индекса потребительских цен 104,3 % уменьшится на 0,75 %), в 2020 году по сравнению с 2019 годом в номинальном выражении - на 957,1 млрд. рублей, или на 5,3 % (в реальном выражении с учетом индекса потребительских цен 103,8 % увеличится на 1,5 %), включая условно утвержденные расходы в объеме 474,9 млрд. рублей, в 2021 году по сравнению с 2020 годом в номинальном выражении - на 1 031,7 млрд. рублей, или на 5,4 % (в реальном выражении с учетом индекса потребительских цен 104 % увеличится на 1,4 %), включая условно утвержденные расходы в объеме 1 001,3 млрд. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2018 – 2021 годах по разделам классификации расходов бюджета представлены в таблице.

Наименования разделов	2018 год (оценка*)	2019 год			2020 год			2021 год	
		Закон № 362-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Законо-проект	Δ к Законо-проекту на 2020 год, %
		3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
ВСЕГО	17 229 300,5	16 373 747,1	18 037 246,1	110,2	17 155 263,1	18 994 250,3	110,7	20 026 029,9	105,4
<i>Условно утвержденные</i>					428 881,6	474 856,3		1 001 301,5	
<i>%% к общему объему расходов</i>					2,5	2,5		5,0	
ВСЕГО (без учета условно утвержденных)	17 229 300,5	16 373 747,1	18 037 246,1	110,2	16 726 381,6	18 519 394,0	110,7	19 024 728,4	102,7
<i>в том числе:</i>									
Общегосударственные вопросы	1 392 169,0	1 243 225,3	1 406 513,8	113,1	1 235 152,9	1 428 457,8	115,7	1 539 852,5	107,8
<i>%% к ВВП</i>	1,4	1,2	1,3		1,1	1,3		1,3	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	8,1	7,6	7,8		7,4	7,7		8,1	
Национальная оборона	3 032 674,0	2 790 662,1	2 914 213,2	104,4	2 844 627,8	3 019 470,3	106,1	3 160 158,8	104,7
<i>%% к ВВП</i>	3,0	2,7	2,8		2,6	2,7		2,7	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	17,6	17,0	16,2		17,0	16,3		16,6	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 115 884,4	2 095 224,4	2 247 427,5	107,3	2 153 403,1	2 216 594,2	102,9	2 295 906,7	103,6
<i>%% к ВВП</i>	2,1	2,0	2,1		2,0	2,0		1,9	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	12,3	12,8	12,5		12,9	12,0		12,1	
Национальная экономика	2 437 521,1	2 357 201,1	2 655 675,8	112,7	2 333 082,8	2 602 211,0	111,5	2 813 759,5	108,1
<i>%% к ВВП</i>	2,4	2,3	2,5		2,1	2,4		2,4	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	14,1	14,4	14,7		13,9	14,1		14,8	

Наименования разделов	2018 год (оценка*)	2019 год			2020 год			2021 год	
		Закон № 362-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Законо-проект	Δ к Законо-проекту на 2020 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
<i>утвержденных)</i>									
Жилищно–коммунальное хозяйство	157 147,0	118 010,9	192 183,4	162,9	110 481,7	197 070,3	178,4	187 603,5	95,2
% к ВВП	0,2	0,11	0,2		0,1	0,2		0,2	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,9	0,7	1,1		0,7	1,1		1,0	
Охрана окружающей среды	99 961,4	98 116,9	197 118,2	200,9	101 164,5	230 876,3	228,2	267 484,1	115,9
% к ВВП	0,1	0,1	0,2		0,1	0,2		0,2	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,6	0,6	1,1		0,6	1,2		1,4	
Образование	729 470,6	669 837,4	829 207,5	123,8	686 699,0	847 085,8	123,4	881 312,5	104,0
% к ВВП	0,7	0,6	0,8		0,6	0,8		0,7	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	4,2	4,1	4,6		4,1	4,6		4,6	
Культура, кинематография	112 925,8	94 647,1	125 308,5	132,4	86 667,3	116 184,9	134,1	122 068,0	105,1
% к ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1		0,1	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,7	0,6	0,7		0,5	0,6		0,6	
Здравоохранение	558 925,2	443 141,2	653 172,8	147,4	514 940,2	918 417,1	178,4	855 949,3	93,2
% к ВВП	0,6	0,4	0,6		0,5	0,8		0,7	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	3,2	2,7	3,6		3,1	5,0		4,5	
Социальная политика	4 642 167,1	4 742 455,9	4 890 484,7	103,1	4 873 972,0	4 924 078,4	101,0	4 757 691,7	96,6
% к ВВП	4,6	4,6	4,6		4,4	4,4		4,0	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	26,9	29,0	27,1		29,1	26,6		25,0	
Физическая культура и спорт	70 837,6	38 060,4	54 689,8	143,7	39 412,4	54 864,9	139,2	49 455,6	90,1
% к ВВП	0,1	0,0	0,1		0,04	0,05		0,04	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,4	0,2	0,3		0,2	0,3		0,3	
Средства массовой информации	84 002,5	68 177,4	75 043,8	110,1	68 290,1	68 388,1	100,1	68 654,9	100,4
% к ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1		0,1	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,5	0,4	0,4		0,4	0,4		0,4	
Обслуживание государственного и муниципального долга	824 310,9	819 110,6	852 087,7	104,0	869 802,9	967 563,7	111,2	1 095 005,6	113,2
% к ВВП	0,8	0,8	0,8		0,8	0,9		0,9	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	4,8	5,0	4,7		5,2	5,2		5,8	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	971 303,9	795 876,4	944 119,7	118,6	808 684,9	928 131,2	114,8	929 825,6	100,2
% к ВВП	1,0	0,8	0,9		0,7	0,8		0,8	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	5,6	4,9	5,2		4,8	5,0		4,9	

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года

Наибольшее увеличение расходов в 2019 году по сравнению с 2018 годом предусматривается на социальную политику - 248,3 млрд. рублей (25,3 % общей суммы увеличения), национальную экономику - 218,2 млрд. рублей (22,3%),

образование - 99,7 млрд. рублей (10,2 %), охрану окружающей среды - 97,2 млрд. рублей (9,9 %) и здравоохранение - 94,3 млрд. рублей (9,6 %).

Наибольшее уменьшение расходов в 2019 году по сравнению с 2018 годом предусматривается на национальную оборону – (-) 118,5 млрд. рублей (69,4 % общей суммы уменьшения) и предоставление межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – (-) 27,1 млрд. рублей (15,9 %).

Бюджетные ассигнования по разделу "Общегосударственные вопросы" в 2019 году составят 1 406 513,8 млн. рублей, в 2020 году – 1 428 457,8 млн. рублей и в 2021 году – 1 539 852,5 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела "Общегосударственные вопросы" составит в 2019 – 2021 годах 1,3 %.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу "Общегосударственные вопросы" в 2019 и 2020 годах по сравнению с 2018 годом (8,1%) уменьшится и составит 7,8 % и 7,7 %, в 2021 году не изменится и составит 8,1 %.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы, по разделу "Общегосударственные вопросы" составят в 2019 году 276 501,9 млн. рублей, в 2020 году – 288 623,0 млн. рублей, в 2021 году – 378 237,5 млн. рублей.

Комитет по международным делам предлагает "рекомендовать Правительству Российской Федерации усилить работу по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 08.11.2011 г. № 1478 "О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации". Рекомендовать Министерству иностранных дел Российской Федерации активизировать контроль и координацию международной деятельности федеральных органов исполнительной власти, оказывать им политическое и дипломатическое содействие."

Бюджетные ассигнования по разделу "Национальная оборона" в 2019 году составят 2 914 213,2 млн. рублей, в 2020 году – 3 019 470,3 млн. рублей и в 2021 году – 3 160 158,8 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП расходы по разделу "Национальная оборона" составят в 2019 году 2,8 %, в 2020 и 2021 годах – 2,7 %.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу "Национальная оборона" в 2019 году по сравнению с 2018 годом (17,6 %) уменьшится и составит 16,2 %, в 2020 и 2021 годах уменьшится и составит 16,3% и 16,6 % соответственно.

Открытой частью проекта федерального бюджета по разделу 02 "Национальная оборона" предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 005,5 млрд. рублей на 2019 год, 1 034,6 млрд. рублей на 2020 год и 1 056,0 млрд. рублей на 2021 год.

Основное место в структуре расходов раздела составляет подраздел "Вооруженные Силы Российской Федерации", на который приходится в 2019 году 90,5 % расходов, в 2020 году 91,4 % и 91,7 % в 2021 году.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, по разделу "Национальная оборона" составят в 2019 и 2020 годах по 4 400,4 млн. рублей, в 2021 году 7 524,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" в 2019 году составят 2 247 427,5 млн. рублей, в 2020 году – 2 216 594,2 млн. рублей и в 2021 году – 2 295 906,7 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" составит в 2019 году – 2,1 %, в 2020 году – 2,0 % и в 2021 году – 1,9 %.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" в 2019 году по

сравнению с 2018 годом (12,3 %) увеличится и составит 12,5 %, в 2020 и 2021 годах уменьшится и составит 12,0 % и 12,1 % соответственно.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность", будут направлены на реализацию мероприятий, сведения о которых составляют государственную тайну.

Бюджетные ассигнования по разделу "Национальная экономика" в 2019 году составят 2 655 675,8 млн. рублей, в 2020 году – 2 602 211,0 млн. рублей и в 2021 году – 2 813 759,5 млн. рублей.

По отношению к ВВП расходы на раздел "Национальная экономика" увеличатся с 2,4 % в 2018 году до 2,5 % в 2019 году и в 2020 и 2021 годах они снизятся до 2,4 %.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу "Национальная экономика" в 2019 году по сравнению с 2018 годом (14,1 %) увеличится и составит 14,7 %, в 2020 году не изменится и составит 14,1 % и в 2021 году увеличится и составит 14,8 %.

При этом планируется значительное увеличение бюджетных ассигнований по подразделу "Связь и информатика" с 47,0 млрд. рублей в 2018 году до 146,6 млрд. рублей в 2019 году (более, чем в 3 раза) и с последующим увеличением в 2020 году до 173,4 млрд. рублей и в 2021 году до 223,6 млрд. рублей (или увеличение на 52,5 % по сравнению с 2019 годом).

Кроме того, планируется значительное увеличение бюджетных ассигнований по подразделу "Исследование и использование космического пространства", объем которых в 2021 году будет превышать законодательно установленный уровень 2018 года почти на 92 %.

Расходы по подразделу "Сельское хозяйство и рыболовство" в 2019 году увеличатся по сравнению с 2018 годом на 10,5 %, но в 2020 и 2021 годах темпы роста будут отрицательными.

Следует отметить, что объем зарезервированных средств по разделу "Национальная экономика" составит в 2019 году 456 347,4 млн. рублей, или 17,2 % от общего объема расходов, в 2020 году – 443 464,7 млн. рублей, или 17,0 % , в 2021 году – 701 042,1 млн. рублей, или 24,9 %.

Бюджетные ассигнования по разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" в 2019 году составят 192 183,4 млн. рублей, в 2020 году – 197 070,3 млн. рублей и в 2021 году – 187 603,5 млн. рублей.

По сравнению с 2018 годом расходы по разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" увеличатся в 2019 году на 30,2 % и в последующие годы размер данных расходов останется практически неизменным, что приведет к сокращению их доли в общем объеме расходов с 1,1 % в 2019 году до 1,0 % в 2021 году.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела "Жилищно-коммунальное хозяйство" составит в 2019 - 2021 годах – 0,2 % ежегодно.

Планируется значительный рост расходов по разделу "Охрана окружающей среды", которые в номинальном выражении в 2019 году по сравнению с 2018 годом вырастут более чем в два раза (с 95,9 млрд. рублей до 197,1 млрд. рублей) и увеличатся к 2021 году до 267,5 млрд. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела "Охрана окружающей среды" составит в 2019 - 2021 годах – 0,2 %.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу "Охрана окружающей среды" в 2019 году по сравнению с 2018 годом (0,6 %) увеличится и составит 1,1 %, в 2020 и 2021 годах увеличится и составит 1,2 % и 1,4 % соответственно.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, по разделу "Охрана окружающей среды" составят в 2019 году 45 070,3 млн. рублей, в 2020 году – 74 580,8 млн. рублей, в 2021 году – 110 500,0 млн. рублей и будут направлены на реализацию мероприятий национального проекта "Экология" в

соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 в 2019 году (распределение будет произведено в рамках поправок Правительства Российской Федерации по предмету 2 чтения в Государственной Думе Законопроекта).

Бюджетные ассигнования по разделу "Образование" в 2019 году составят 829 207,5 млн. рублей, в 2020 году – 847 085,5 млн. рублей и в 2021 году – 881 312,5 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела "Образование" составит в 2019 и 2020 годах – 0,8% и в 2021 году – 0,7 %.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по указанному разделу в 2019 – 2021 годах по сравнению с 2018 годом (4,2 %) увеличится и составит 4,6 % ежегодно.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы по разделу "Образование", составят 295,9 млн. рублей ежегодно, которые будут направлены на реализацию мероприятий государственного заказа на профессиональную переподготовку и повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих (до принятия решений Правительством Российской Федерации).

Объем расходов по разделу "Культура, кинематография" на 2019 год предусмотрен в сумме 125,3 млрд. рублей (примерно 121,4 % к уровню 2018 года). Вместе с тем доля указанных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета в 2021 году по сравнению с 2019 годом уменьшается (с 0,7 % до 0,6 %). По отношению к ВВП доля расходов по данному разделу в 2019 - 2021 годах сохраняется на уровне 2018 года и составляет 0,1 %.

Значительное место в структуре раздела занимают расходы на финансовое обеспечение реализации нового национального проекта "Культура", которые запланированы в 2019 - 2021 годах в объеме 12,7 млрд. рублей, 13,6 млрд. рублей и 16,7 млрд. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования по разделу "Здравоохранение" в 2019 году составят 653 172,8 млн. рублей, в 2020 году – 918 417,1 млн. рублей и в 2021 году – 855 949,3 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела "Здравоохранение" составит в 2019 году – 0,6 %, в 2020 году – 0,8 % и в 2021 году – 0,7 %.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу "Здравоохранение" в 2019 году по сравнению с 2018 годом (3,2 %) увеличится и составит 3,6 %, в 2020 и 2021 годах увеличится и составит 5,0 % и 4,5 % соответственно.

Как и в предыдущие годы, значительную долю расходов (почти половину - 49,9%) в структуре раздела в 2019 году составят расходы на реализацию мероприятий в части оказания стационарной медицинской и амбулаторной помощи населению. На указанные цели в Законопроекте на 2019 – 2021 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 326,2 млрд. рублей, 376,7 млрд. рублей и 325,9 млрд. рублей соответственно.

Кроме этого, значительную долю расходов в структуре раздела составляют расходы на финансовое обеспечение реализации национального проекта "Здравоохранение", которые запланированы в 2019 - 2021 годах в объеме 159,8 млрд. рублей, 299,1 млрд. рублей и 238,8 млрд. рублей соответственно.

Комитет Государственной Думы по охране здоровья отмечает позитивные тенденции в финансировании здравоохранения в предстоящий период 2019 – 2021 годов, увеличение расходов на развитие отрасли в абсолютном выражении. Вместе с тем в законопроекте не реализуется положение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года о направлении на развитие здравоохранения из всех источников в 2019–2024 годах ежегодно более 4 % ВВП".

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от

1 марта 2018 года говорится, что в 2019–2024 годах на развитие системы здравоохранения **из всех источников** потребуется ежегодно направлять в среднем более 4 процентов ВВП.

Необходимо отметить развитие коммерческой медицины в Российской Федерации. По оценкам KPMG с 2012 до 2017 года произошел рост доли частного сектора в расходах на здравоохранение с 15% до 19 %. В среднесрочной перспективе планируется рост рынка платных услуг в среднем 6% в год.

Кроме того, значительные расходы на медицину несут госкомпании. Так, в структуре ОАО "РЖД" находится 186 поликлиник и больниц.

Таким образом, для оценки доли средств, направляемых на здравоохранение в ВВП, необходимо создать условия для учёта и мониторинга, которые бы учитывали все эти расходы.

Основная доля расходов по разделу "Социальная политика" приходится на межбюджетные трансферты Пенсионному фонду Российской Федерации, которые в 2019-2021 годах составляют более 65% в общем объеме расходов по данному разделу. При этом в 2019 году объем указанных межбюджетных трансфертов увеличится по сравнению с 2018 годом на 0,5 % и составит 3 250,9 млрд. рублей. По сравнению с предыдущим годом в 2020-2021 годах объемы трансфертов сократятся на 0,9 % и на 6,7 % соответственно.

Наряду с этим увеличены трансферты на обязательное пенсионное страхование, которые в 2019 году предусмотрены в объеме 1 052,1 млрд. рублей, что на 34 % превышает объемы предыдущего года. В 2020-2021 годах данные трансферты запланированы в размере 1 100,5 млрд. рублей и 939,9 млрд. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, по разделу "Социальная политика" составят в 2019 году 37 818,6 млн. рублей, в 2020 году – 25 429,8 млн. рублей и в 2021 году – 27 680,1 млн. рублей, в том числе:

на пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной и приравненной к ней службы, в 2019 году в объеме 12 867,2 млн. рублей (до представления ФОИВ, осуществляющих пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной и приравненной к ней службы, сведений о фактической численности пенсионеров в 2019 году; представления Сбербанком России отчетов по фактически произведенным выплатам пенсий);

на обязательное пенсионное страхование в 2019 году в объеме 9 157,8 млн. рублей, в 2020 году – 9 476,9 млн. рублей, в 2021 году – 11 795,8 млн. рублей (до принятия решений Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации);

на обеспечение исполнения социальных выплат перед гражданами в 2019 году в объеме 12 635,9 млн. рублей, в 2020 году – 12 795,3 млн. рублей, в 2021 году – 12 726,6 млн. рублей (распределение будет произведено в рамках поправок Правительства Российской Федерации по предмету 2 чтения в Государственной Думе Законопроекта);

на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих в 2019 – 2021 годах в объеме 3 157,7 млн. рублей ежегодно (до принятия решений Правительством Российской Федерации).

Объём расходов по разделу "Физическая культура и спорт" в 2021 году по сравнению с 2018 годом значительно (на 15,3 млрд. рублей или на 23,6 %) снижается с 64,8 млрд. рублей до 49,5 млрд. рублей (76,4 % к уровню 2018 года). При этом уменьшается их доля в структуре расходов федерального бюджета с 0,4 % в 2018 году до 0,3 % в 2021 году.

Как и в предыдущие годы, подавляющую долю расходов в 2019 году в структуре раздела (89,4 %) занимают расходы на реализацию мероприятий в сфере спорта высших достижений и массового спорта, которые планируется уменьшить в 2021 году по сравнению с 2018 годом на 21,5 млрд. рублей с 65,3 млрд. рублей до 43,8 млрд. рублей или на 32,9 %.

По данному разделу на 2019 - 2021 годы зарезервированы бюджетные ассигнования в сумме 3,9 млрд. рублей, 2,2 млрд. рублей и 1,8 млрд. рублей соответственно. Указанные суммы планируется направить на реализацию Концепции наследия чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации. При этом их распределение планируется произвести поправками Правительства Российской Федерации в рамках второго чтения Законопроекта в Государственной Думе.

Комитет обращает внимание, что также снижается объём расходов по разделу "Средства массовой информации" в 2019 - 2021 году по сравнению с 2018 годом. На 2021 год он установлен в сумме 68,7 млрд. рублей, что составляет 81,7 % к уровню 2018 года. Доля указанных расходов в общем объёме расходов федерального бюджета также уменьшается (с 0,5 % в 2018 году до 0,4 % в 2021 году).

Подавляющую долю расходов в структуре раздела, как и ранее, составляют расходы на телевидение и радиовещание, которые в 2019 году запланированы в сумме 59,6 млрд. рублей, что составляет 79,5 % от всего объёма расходов по данному разделу. При этом предусматривается снижение указанных расходов на 14,7 млрд. рублей (с 69,2 млрд. рублей до 54,5 млрд. рублей) или на 21,2 % в 2021 году по сравнению с законодательно установленным показателем в 2018 году.

Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи в своем заключении предлагает "учитывая высокую социальную значимость обеспечения доступности общероссийских обязательных общедоступных телеканалов для инвалидов по слуху и слабослышащих граждан, предлагаем в ходе подготовки законопроекта ко второму чтению изыскать возможность увеличения финансирования по выполнению работ по организации скрытого субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных телеканалов".

Бюджетные ассигнования по разделу "Обслуживание государственного и муниципального долга" в 2019 году составят 852 087,7 млн. рублей, в 2020 году – 967 563,7 млн. рублей и в 2021 году – 1 095 005,6 млн. рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела "Обслуживание государственного и муниципального долга" составит в 2019 году – 0,8 %, в 2020 и 2021 годах – 0,9 %.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу "Обслуживание государственного и муниципального долга" в 2019 году по сравнению с 2018 годом (4,8 %) уменьшится и составит 4,7 %, в 2020 и 2021 годах увеличится и составит 5,2 % и 5,8 % соответственно.

Наибольшее увеличение бюджетных расходов приходится в 2021 году относительно объемов расходов, предусмотренных Законопроектом на 2020 год, - на 127 441,9 млн. рублей, что связано с планируемым ростом государственного долга Российской Федерации.

Несмотря на увеличение в трехлетнем периоде государственного долга, накопленный объем государственных долговых обязательств позволит федеральному бюджету сохранять долговую устойчивость на безопасном уровне, соответствующем международным стандартам.

Бюджетные ассигнования по разделу "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации" в 2019 году составят 944 119,7 млн. рублей, в 2020 году – 928 131,2 млн. рублей и в 2021 году – 929 825,6 млн. рублей.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации" в 2019 году по сравнению с 2018 годом (5,6 %) уменьшится и составит 5,2 %, в 2020 и 2021 годах уменьшится и составит 5,0 % и 4,9 % соответственно.

Счетная палата отмечает, что новации формирования расходов федерального бюджета на 2019 – 2021 годы не привели к существенным изменениям их функциональной структуры.

Так, к 2021 году планируется снижение суммарной доли расходов на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность в общем объеме расходов с 29,9 % в 2018 году до 28,7 % в 2021 году, или на 1,2 процентного пункта.

Доля расходов в сфере здравоохранения увеличивается к 2021 году по сравнению с 2018 годом на 1,3 процентного пункта, охраны окружающей среды - на 0,8 процентного пункта, национальной экономики – на 0,6 процентного пункта, образования – на 0,4 процентного пункта.

Вместе с тем, планируется сохранение практически на уровне 2018 года расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (0,9 % общего объема расходов в 2018 году, 1,0 % общего объема расходов в 2021 году), культуру (0,66 % общего объема расходов федерального бюджета в 2018 году, 0,64 % общего объема расходов федерального бюджета в 2021 году), снижение доли расходов на социальную политику на 1,9 процентного пункта, межбюджетных трансфертов общего характера – на 0,8 процентного пункта.

Также в проекте федерального бюджета на 2019 – 2021 годы предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований по виду расходов 870 "Резервные средства". Объемы резервирования (открытая часть) в 2019 году составят 823,4 млрд. рублей, или 4,6 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2020 году – 839,0 млрд. рублей, или 4,4 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2021 году – 1 227,1 млрд. рублей, или 6,1 % общего объема расходов федерального бюджета.

Резервные средства в 2019 – 2021 годах предусмотрены на реализацию решений Правительства Российской Федерации, направленных на совершенствование системы материальной мотивации государственных гражданских служащих, на реализацию решений Президента Российской Федерации.

Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства, правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса, по формированию государственного материального резерва и другие цели.

Резервный фонд Правительства Российской Федерации планируется в объеме 50,0 млрд. рублей на 2019 год, 10,0 млрд. рублей на 2020 – 2021 годы ежегодно, Резервный фонд Президента Российской Федерации – по 10,0 млрд. рублей на 2019 – 2021 годы ежегодно.

Эксперты имеют различные позиции по предлагаемой структуре расходов федерального бюджета в 2019-2021 годах.

Так, в экспертном заключении Финансового университета при Правительстве Российской Федерации указано, что "расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы не обеспечивают предпосылок для долгосрочного экономического роста, чтобы добиться реализации амбициозных целей, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, необходима модернизация структуры расходов федерального бюджета, рост расходов на формирование современной инфраструктуры и повышение качества человеческого капитала, обеспечивающего решение демографических проблем, повышение производительности труда и преодоление технологического отставания России от стран с развитой рыночной экономикой".

Эксперты экономического факультета МГУ имени М.В.Ломоносова отмечают, что "несмотря на заявленное концентрированное увеличение расходов на национальные проекты, функциональная структура расходов консолидированного бюджета России в ходе предстоящей "трехлетки" не претерпевает коренных позитивных изменений".

Эксперты Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова отмечают, что "если оценить структуру расходов федерального бюджета относительно доли каждого направления к ВВП, становится заметно, что

существенной реструктуризации расходов федерального бюджета за трехлетний период не произойдет".

Эксперты Торгово-промышленной палаты отмечают, что "несмотря на увеличение финансирования отдельных статей бюджета (например, образование, наука, здравоохранение) в процентном отношении к ВВП расходы практически не меняются. Эксперты ТПП РФ считают, что достижение целей развития, определённых в Указе Президента России "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" от 7 мая 2018 года, требует определенного изменения структуры бюджета. Как показывает мировой опыт, устойчивое развитие экономики, возможно при расходах на образование и науку не менее 5-7% ВВП".

По оценкам экспертов РАНХиГС и ИЭП для решения тех задач, которые стоят перед сферой образования в ближайшем будущем, расходы федерального бюджета на образование в размере 1,0% ВВП являются необходимым минимумом".

По мнению Института экономики РАН предложенные направления изменения структуры расходов в области здравоохранения, науки, образования, ЖКХ и национальной экономики в целом правильные.

Комитет отмечает увеличение доли расходов федерального бюджета на поддержку человеческого капитала (образования, здравоохранение) и конкурентоспособности экономики (национальная экономика) в 2019-2021 годах и, в этой связи, ключевым вопросом будет обеспечение эффективности выделяемых средств и создание условий для инвестиционной активности бизнеса в этих направлениях.

Комитет поддерживает предлагаемое в законопроекте расширение применения казначейского сопровождения. Так, часть 2 статьи 5 законопроекта, определяющую целевые средства, подлежащие казначейскому сопровождению, предлагается дополнить средствами, получаемыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в случаях, установленных решениями

Правительства Российской Федерации, в том числе в рамках реализации национальных проектов.

В целях минимизации дебиторской задолженности федерального бюджета по расходам и повышения эффективности бюджетных расходов в статье 5 законопроекта также предлагается уточнить положения о механизме казначейского обеспечения обязательств и расширить случаи применения указанного механизма путем отнесения к ним всех субсидий юридическим лицам (кроме субсидий государственным корпорациям, определенным решениями Правительства Российской Федерации), а также расчетов, связанных с авансовыми платежами по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении указанных субсидий на всех уровнях кооперации.

В части повышения прозрачности федерального бюджета, необходимо отметить, что частью 1 статьи 21 законопроекта включено 17 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, что на 8 оснований меньше, чем было предусмотрено Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 - 2021 годы

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены данные по федеральной адресной инвестиционной программе (далее – ФАИП), в том числе данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия (отсутствия) проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП в 2019 – 2021 годах предусматриваются на развитие производственной и социальной инфраструктуры, стимулирование инновационной и инвестиционной активности, поддержку регионов, обеспечение внутренней и внешней безопасности.

Расходы федерального бюджета на реализацию ФАИП на 2019 год согласно материалам к законопроекту предусмотрены в объеме 706 502,6 млн. рублей, что на 29 431,1 млн. рублей, или на 4,3 %, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2018 год Федеральным законом № 362-ФЗ (677 071,5 млн. рублей); на 103 345,5 млн. рублей, или на 17,1 %, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2019 год Федеральным законом № 362-ФЗ (603 157,1 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на ФАИП на 2020 год предусмотрены в объеме 706 620,4 млн. рублей, что выше предусмотренного законопроектом уровня 2019 года на 117,8 млн. рублей, или на 0,2 %, и на 156 188,2 млн. рублей, или на 28,4 %, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2020 год Федеральным законом № 362-ФЗ (550 432,2 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на ФАИП на 2021 год предусмотрены в объеме 587 883,0 млн. рублей, что ниже предусмотренного законопроектом уровня 2020 года на 118 737,4 млн. рублей, или на 16,8 %.

Доля ФАИП в общем объеме расходов федерального бюджета последовательно сокращается с 4,1 % в 2018 году (при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год – 4 %) до 3,9 % в 2019 году, до 3,7 % - в 2020 году и до 2,9 % - в 2021 году.

На реализацию специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (без учета сведений, составляющих государственную тайну), на 2019 год предусмотрено 105 812,1 млн. рублей, или 15 % объема ФАИП (по состоянию на 1 октября 2018 года доля указанных расходов в ФАИП составляет 17,1 %), на 2020 год – 92 679,9 млн. рублей, или 13,1 %, и на 2021 год – 88 918,7 млн. рублей, или 15,1 %.

Объем бюджетных ассигнований на ФАИП, которые предусматриваются в рамках государственных программ, составляет: на 2019 год – 669 181,4 млн. рублей, или 94,7 % общего объема, на 2020 год – 662 146,5 млн. рублей, или 93,7 %, на 2021 год – 547 476,5 млн. рублей, или 93,1 %.

В разрезе государственных программ наибольший объем ассигнований на ФАИП на 2019 год предусмотрен по госпрограммам "Развитие транспортной системы" (180 714,7 млн. рублей, или 25,6 % общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП) и "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя" (142 497,2 млн. рублей, или 20,2 %).

Объем средств на мероприятия, не входящие в госпрограммы, составляет на 2019 год 37 321,2 млн. рублей, или 5,3 % объема ФАИП, в том числе по непрограммному направлению деятельности "Реализация функций иных федеральных органов государственной власти" - 21 507,9 млн. рублей, или 3 %.

На 2020 год объем средств на непрограммные направления деятельности составляет 43 536,7 млн. рублей, или 6,2 % объема ФАИП, на 2021 год – 39 459,2 млн. рублей, или 6,7 %.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП, которые предусматриваются в рамках национальных проектов (программ), составляет на 2019 год – 34 399,5 млн. рублей, или 4,9 % общего объема, на 2020 год – 59 856,8 млн. рублей, или 8,5 %, на 2021 год – 69 961,2 млн. рублей, или 11,9 %. Так, бюджетные ассигнования запланированы на 8 национальных проектов из 12: "Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Экология", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Наука", "Культура", и "Международная кооперация и экспорт".

Наибольший объем ассигнований на ФАИП на 2019 год предусмотрен по национальным проектам (программам) "Демография" (13 284,0 млн. рублей, или 38,6 % общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП на реализацию инвестиционных проектов, включенных в национальные проекты (программы), "Образование" (8 765,4 млн. рублей, или 25,5 %) и "Здравоохранение" (7 144,6 млн. рублей, или 20,8 %).

В 2020 году планируется существенное увеличение расходов на национальные проекты "Здравоохранение", "Образование", "Международная кооперация и экспорт" и "Культура":

"Здравоохранение" в 2019 году – 7 144,6 млн. рублей, в 2020 году – 18 441,7 млн. рублей (увеличение на 158,1% относительно финансирования 2019 года), в 2021 году – 16 804,9 млн. рублей (увеличение на 135,2% относительно финансирования 2019 года);

"Образование" в 2019 году – 8 765,4 млн. рублей, в 2020 году – 13 469,4 млн. рублей (увеличение на 53,7% относительно финансирования 2019 года), в 2021 году - 19 990,9 млн. рублей (увеличение на 128,1% относительно финансирования 2019 года);

"Международная кооперация и экспорт" в 2019 году – 1 911,7 млн. рублей, в 2020 году – 5 665,1 млн. рублей (увеличение на 196,3% относительно финансирования 2019 года), в 2021 году – 9 717,1 млн. рублей (увеличение на 408,3% относительно финансирования 2019 года);

"Культура" в 2019 году – 151,5 млн. рублей, в 2020 году – 1 175,3 млн. рублей (увеличение на 676,0% относительно финансирования 2019 года), в 2021 году – 3 146,6 млн. рублей (увеличение на 1977,5% относительно финансирования 2019 года).

На национальный проект "Наука" в 2019 году предусматриваются ассигнования в размере 2 516,4 млн. рублей, в 2020 году – 1 500,0 млн. рублей, в 2021 году – 4 810,0 млн. рублей.

Наблюдается постепенное сокращение бюджетных ассигнований по национальному проекту "Экология", так в 2019 году предусматривается 448,2 млн. рублей, в 2020 году – 378,7 млн. рублей (снижение на 15,5% относительно финансирования 2019 года), в 2021 году 216,2 млн. рублей (снижение на 51,8% относительно финансирования 2019 года).

Наибольшие бюджетные ассигнования в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета предусмотрены на:

Федеральное дорожное агентство - 441 256,6 млн. рублей общая сумма финансирования на 2019-2021 годы: 2019 год – 154 264,4 млн. рублей (21,8% от общего объема ФАИП в соответствующий период), 2020 год – 135 930,9 млн. рублей (19,2%), 2021 год – 151 061,3 млн. рублей (25,7%);

Министерство экономического развития - 244 688,6 млн. рублей общая сумма финансирования на 2019-2021 годы: 2019 год – 104 246,8 млн. рублей, 2020 год – 114 139,9 млн. рублей, 2021 год – 26 301,8 млн. рублей;

Министерство обороны Российской Федерации - 177 579,8 млн. рублей общая сумма финансирования на 2019-2021 годы: 2019 год – 68 984,2 млн. рублей, 2020 год – 54 459,2 млн. рублей, 2021 год – 54 136,4 млн. рублей;

Министерство здравоохранения Российской Федерации - 120 199,7 млн. рублей общая сумма финансирования на 2019-2021 годы: 2019 год – 34 837,8 млн. рублей, 2020 год – 47 032,2 млн. рублей, 2021 год – 38 329,7 млн. рублей;

Управление делами Президента Российской Федерации - 112 386,8 млн. рублей общая сумма финансирования на 2019-2021 годы: 2019 год – 32 039,8 млн. рублей, 2020 год – 38 486,2 млн. рублей, 2021 год – 41 860,8 млн. рублей;

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации - 107 924,1 млн. рублей общая сумма финансирования на 2019-2021 годы: 2019 год – 28 103,8 млн. рублей, 2020 год – 39 972,9 млн. рублей, 2021 год – 39 847,3 млн. рублей.

В 2019 году предусматривается строительство, реконструкция, приобретение (реализация) порядка 840 объектов (мероприятий, укрупненных инвестиционных проектов), предварительная оценка количества подлежащих вводу в эксплуатацию в 2019 году составляет 190 объектов, или 22,6 % количества (к вводу в 2018 году предусмотрено 467 объектов, или 37,9 % количества включенных в ФАИП (1 231 объектов).

Счетная палата отмечает, что в законопроекте на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционных проектов, которые не включены в проект ФАИП. В ходе выборочной проверки Счетной палатой установлено, что в материалы по ФАИП не включены данные по 33 новым объектам с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы 27 041,2 млн. рублей, по которым отсутствует утвержденная проектная документация.

Так, не приведены данные по включенным в проект ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы:

19 объектам Росморречфлота, на строительство и реконструкцию которых в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 656,4 млн. рублей, в 2020 году - 2 823,0 млн. рублей и в 2021 году - 1 928,6 млн. рублей,

по 13 объектам Росавтодора - в объеме 1 822,8 млн. рублей на 2019 год, 11 585,6 млн. рублей на 2020 год и 4 256,9 млн. рублей на 2021 год,

по объекту Росавиации "Реконструкция (восстановление) аэропорта "Нерюнгри", Республика Саха (Якутия)" с объемом бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 2 967,9 млн. рублей, по которому не получены положительные заключения государственной экспертизы.

Согласно представленным данным Минэкономразвития России в ФАИП на 2019-2021 годы предлагается включить 13 объектов, начало реализации которых начинается с 2019 года, не готовых к началу строительства (реконструкции) в связи с отсутствием всех необходимых документов на момент внесения законопроекта в Государственную Думу (за исключением объектов, по которым планируется осуществления проектных и изыскательских работ в 2019 году). Общий объем средств, предусмотренный на 2019 год на реализацию указанных объектов, составляет 6 236,01 млн. рублей (или 0,88% от всех бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ФАИП в 2019 году).

Ряд объектов, планируемых к включению в ФАИП на 2019 - 2021 годы, не обеспечены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации о реализации капитальных вложений в объекты капитального строительства либо согласованными в установленном порядке проектами указанных документов, откорректированными в рамках бюджетных проектировок, что не соответствует пунктам 19 и 20 Правил формирования и реализации ФАИП, согласно которым Минэкономразвития России обязано проверить соответствие представленных субъектом бюджетного планирования предложений по бюджетным ассигнованиям данным, включенным в соответствующие нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) и решения (проекты решений), и не включать в проект ФАИП объекты капитального строительства, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), объекты недвижимого имущества в случае несоответствия.

Комитет и Счетная палата неоднократно отмечали, что включение в ФАИП объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, а также правоустанавливающими документами на земельные участки под строительство, приводит к срыву сроков или невозможности завершения строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП, увеличению объемов незавершенного строительства.

Комитет считает необходимым предусмотреть включение в приоритетном порядке в ФАИП объектов с готовой документацией и усилить контроль за объектами, сроки сдачи этапов которых неоднократно переносятся, учитывая ежегодное удорожание строительства таких объектов и соответствующий рост объемов незавершенного строительства.

Счетная палата отмечает, что общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2018 года согласно отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2017 год составил 2 482,8 млрд. рублей, количество объектов - 12,1 тысяч. Рост к 2016 году составил 296,8 млрд. рублей или 13,58 % (на 1 января 2017 года: 2 186,0 млрд. рублей – 12,0 тысяч объектов).

Следует отметить, что согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (статьи 78, 78.2, 78.3, 79 и 80) одним из оснований для принятия соответствующего решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий из федерального бюджета после 1 января 2019 года будут являться подготовленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке обоснование инвестиций и результаты его технологического и ценового аудита, а также утвержденное задание на проектирование.

Комитет считает важным, чтобы применение указанного порядка планирования инвестиций привело к реальному повышению эффективности ФАИП.

Формирование взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ (далее – АО) в общем объеме 214,56 млрд. рублей (открытая часть), в том числе в 2019 году – 58,05 млрд. рублей (по 35 АО), в 2020 году – 85,45 млрд. рублей (по 36 АО) и в 2021 году – 71,06 млрд. рублей (по 19 АО).

При этом на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 56,1 млрд. рублей (26,1 % общего объема взносов), в том числе в 2019 году – 23,4 млрд. рублей (по 27 АО), в 2020 году – 20,5 млрд. рублей (по 27 АО) и в 2021 году – 12,2 млрд. рублей (по 12 АО).

На осуществление бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 145,3 млрд. рублей (67,7 % общего объема взносов), в том числе в 2019 году – 27,85 млрд. рублей (по 6 АО), в 2020 году – 58,6 млрд. рублей (по 7 АО) и в 2020 году – 58,85 млрд. рублей (по 7 АО).

На осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства дочерних обществ законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 13,1 млрд. рублей (6,1 % общего объема взносов), в том числе в 2019 году – 6,8 млрд. рублей (по 3 АО) и в 2020 году – 6,3 млрд. рублей (по 2 АО).

	2017 год	2018 год			2019 год		2020 год		2021 год	
	кассовое исполнение	№ 362-ФЗ с учетом изм.	Уточн. роспись на 01.09.2018	кассовое исполнение на 01.09.2018	законопроект	в % к уточн. росписи на 2018 год	законопроект	в % к 2019 году	законопроект	в % к 2020 году
Сумма взносов в уставный капитал АО, млн. рублей	190 186,8	85 631,7	85 631,7	41 910,2	58 051,4	67,8	85 444,6	147,2	71 059,0	83,2
Количество взносов	47	52	49	49	45	91,8	44	97,8	26	59,1
Количество АО	33	38	38	38	35	92,1	36	102,9	19	52,8

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО на 2019 год меньше показателей сводной бюджетной росписи с изменениями на 2018 год по состоянию на 1 сентября 2018 года на 27 580,3 млн. рублей, или на 32,2 %.

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО на период 2019 – 2021 годов в разрезе государственных программ (далее также – Госпрограммы, ГП) представлено в таблице.

(млн. рублей)

№ ГП	Наименование госпрограммы	2019 год	2020 год	2021 год	Всего в 2019-2021 годах	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8
17	"Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы"	9 335,5	26 562,8	26 903,5	62 801,8	29,3	7
24	"Развитие транспортной системы"	13 149,4	19 555,7	19 441,9	52 147,0	24,3	4
35	"Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года	9 685,2	9 504,3	9 504,3	28 693,8	13,4	2
21	"Космическая деятельность России"	9 033,8	8 422,0	6 335,5	23 791,3	11,1	21
30	"Энергоэффективность и развитие энергетики"	4 000,0	6 000,0	0,0	10 000,0	4,7	1
18	"Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы"	0,0	5 000,0	5 000,0	10 000,0	4,7	1
45	"Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года"	8 887,6	227,2	0,0	9 114,7	4,2	1
22	"Развитие атомного энергопромышленного комплекса"	909,9	5 222,6	267,7	6 400,1	3	7
20	"Развитие фармацевтической и медицинской промышленности"	1 500,0	1 500,0	1 500,0	4 500,0	2,1	1
43	"Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"	550,0	2 450,0	1 106,2	4 106,2	1,9	1
23	"Информационное общество"	1 000,0	1 000,0	1 000,0	3 000,0	1,4	1
	Всего	58 051,4	85 444,6	71 059,0	214 555,0	100	47

Наибольший удельный вес (29,3 %) приходится на взносы в уставный капитал АО "Объединенная двигателестроительная корпорация" (далее – АО "ОДК") (на 2019 – 2021 годы – 34,4 млрд. рублей) и ПАО "Объединенная авиастроительная корпорация" (далее – ПАО "ОАК") (на 2019 – 2021 годы – 28,4 млрд. рублей) в рамках госпрограммы "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы".

Также существенная доля (24,3 %) приходится на взносы в уставный капитал ОАО "Российские железные дороги" (далее – ОАО "РЖД") (на 2019 – 2021 годы – 52,1 млрд. рублей), предусматриваемые в рамках госпрограммы "Развитие транспортной системы".

Следует отметить, что доля в размере 13,4 % приходится на взносы в уставный капитал АО "Корпорация развития Северного Кавказа" (на 2019 – 2021 годы – 15,1 млрд. рублей) и АО "Курорты Северного Кавказа" (на 2019 – 2021 годы – 13,6 млрд. рублей), предусматриваемые в рамках госпрограммы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года.

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование главного распорядителя	2019 год	Уд. вес, %	2020 год	Уд. вес, %	2021 год	Уд. вес, %	2019 – 2021 годы		2018 год, Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	
								Кол-во взносов	Кол-во АО	млн. рублей	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Минпромторг России	12 257,2	21,1	36 180,5	42,3	34 777,3	48,9	13	8	19 994,9	23,3
2	Росжелдор	13 149,4	22,7	19 555,7	22,9	19 441,9	27,4	4	1	24 103,9	28,1
3	Минкавказ России	9 685,2	16,7	9 504,3	11,1	9 504,3	13,4	2	2	9 153,4	10,7
4	Минэнерго России	12 887,6	22,2	6 227,2	7,3	0,0	0	2	2	1 000,0	1,2
5	ГК "Роскосмос"	8 429,8	14,5	8 022,0	9,4	6 335,5	8,9	19	16	7 909,7	9,2
6	ГК "Росатом"	642,3	1,1	4 954,9	5,8	0,0	0	6	6	2 538,2	3
7	Минкомсвязь России	1 000,0	1,7	1 000,0	1,2	1 000,0	1,4	1	1	1 000,0	1,2
8	Минэкономразвития России	-	-	-	-	-	-	-	-	9 200,0	10,7
9	Минфин России	-	-	-	-	-	-	-	-	5 000,0	5,8
10	Росимущество	-	-	-	-	-	-	-	-	5 000,0	5,8
11	Минстрой России	-	-	-	-	-	-	-	-	731,6	0,9
	Всего	58 051,4	100	85 444,6	100	71 059,0	100	47	36	85 631,7	100

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО предусматривается по Минпромторгу России – 12 257,2 млн. рублей в 2019 году (21,1 % общего объема взносов в уставные капиталы АО), 36 180,5 млн. рублей в 2020 году (42,3 %) и 34 777,3 млн. рублей в 2021 году (48,9 %) и Росжелдору на взносы в уставный капитал ОАО "РЖД" 13 149,4 млн. рублей в 2019 году (22,7 %), 19 555,7 млн. рублей в 2020 году (22,9 %) и 19 441,9 млн. рублей в 2021 году (27,4 %).

Следует отметить, что удельный вес бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО, предусмотренных законопроектом Минэнерго России, увеличивается по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2018 год, установленными Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), на 21 % и составляет в 2019 году 22,2 % (12 887,6 млн. рублей) и в 2020 году – 7,3 % (6 227,2 млн. рублей). Так, в 2019 году объем

бюджетных ассигнований на осуществление взноса в уставный капитал ПАО "Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро" составит 4 000,0 млн. рублей (или на 3 000,0 млн. рублей больше по сравнению с предусмотренной на 2018 год суммой взноса), в 2020 году - 6 000,0 млн. рублей. Кроме того, Минэнерго России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление взноса в уставный капитал АО "Крымэнерго" на 2019 год в сумме 8 887,6 млн. рублей, на 2020 год – 227,2 млн. рублей.

Комитет отмечает, что по данным Счетной палаты планирование Росжелдором бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставный капитал ОАО "РЖД" в 2019 - 2021 годах в целях реализации некоторых инвестиционных проектов осуществлялось по заявкам ОАО "РЖД", в отсутствие с утвержденной проектно-сметной документацией по отдельным подпроектам.

Так, по инвестиционному проекту "Комплексная реконструкция участка М.Горького – Котельниково - Тихорецкая-Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла" предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 5 049,97 млн. рублей в 2019 году, 9 256,3 млн. рублей в 2020 году и 2 727,1 млн. рублей в 2021 году, при этом по состоянию на 21 сентября 2018 года утвержденная проектно-сметная документация отсутствовала по 10 подпроектам данного инвестиционного проекта из 26 (или 38,5 %).

По инвестиционному проекту "Комплексное развитие участка Междуреченск - Тайшет Красноярской железной дорог" предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 7 213,6 млн. рублей в 2021 году, при этом по состоянию на 21 сентября 2018 года не были получены положительные заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости 6 отдельных объектов строительства из 17 (или 35,3 %).

Счетная палата также отмечает, что планирование бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО "Курорты Северного Кавказа" (АО "КСК") на 2019 год в сумме 4 600,0 млн. рублей, на 2020 год – 4 500,0 млн. рублей, на 2021 год – 4 500,0 млн. рублей и АО "Корпорация развития Северного Кавказа" (АО "КРСК") на 2019 год в сумме 5 085,2 млн. рублей, на 2020 год – 5 004,3 млн. рублей, на 2021 год – 5 004,3 млн. рублей

осуществлялось Минкавказом России без учета эффективности использования соответствующими юридическими лицами предоставленных ранее из федерального бюджета целевых средств, а также при наличии значительных сумм остатков на счетах АО.

Так, по данным Минкавказа России, на счетах АО "КСК" объемы неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2018 года составили 8 056,1 млн. рублей, из них остатки средств бюджетных инвестиций – 2 745,8 млн. рублей, по состоянию на 1 сентября 2018 года – 6 433,6 млн. рублей и 1 702,4 млн. рублей соответственно.

Остатки средств бюджетных инвестиций на лицевых счетах АО "КРСК" по состоянию на 1 января 2018 года составили 4 442,5 млн. рублей, на 1 сентября 2018 года – 3 792,5 млн. рублей.

Планирование бюджетных ассигнований на 2019 год в объеме 100,0 млн. рублей в целях создания всесезонного туристско-рекреационного кластера "Мамисон" на территории Республики Северная Осетия - Алания, не имеющей статуса особой экономической зоны, в рамках основного мероприятия "Развитие особых экономических зон туристско-рекреационного кластера в Северо-Кавказском федеральном округе" путем вноса в уставный капитал АО "КСК" приведет к рискам невозможности использования средств федерального бюджета и недостижения запланированного результата.

Счетная палата полагает целесообразным перераспределить бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 100,0 млн. рублей, предусмотренные законопроектом на предоставление вноса в уставный капитал АО "КСК", с подпрограммы "Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе" на подпрограмму "Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы" госпрограммы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года.

По мнению Счетной палаты процесс отбора инвестиционных проектов для реализации с участием АО "КРСК" недостаточно эффективен.

Так, из 17 проектов, согласованных к реализации между Минкавказом России и АО "КРСК", 5 проектов (29,4 %) приостановлены (по предложению АО "КРСК") с последующим исключением их из списка проектов АО "КРСК" в связи с отказом инициатора проекта от его реализации (3 проекта) и отказом АО "КРСК" от участия в реализации проектов в связи с иницированием процедуры банкротства инициатора проекта (1 проект), непредставлением инициатором проекта запрошенных документов (1 проект).

В соответствии с приложением 21 к законопроекту в 2019 – 2021 годах предусматривается осуществить 11 имущественных взносов Российской Федерации в 4 государственные корпорации ("Внешэкономбанк", "Росатом", Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, "Ростех"), публично-правовую компанию "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства" и Государственную компанию "Автодор" на общую сумму 372,1 млрд. рублей, в том числе в 2019 году – 159,0 млрд. рублей, в 2020 году – 108,2 млрд. рублей и в 2021 году – 104,9 млрд. рублей, предоставить субсидии на выполнение возложенных полномочий ГК "Роскосмос" и ГК "Росатом" на общую сумму 1,2 млрд. рублей, или 0,4 млрд. рублей ежегодно в 2019 – 2021 годах, а также на осуществление деятельности Государственной компании "Российские автомобильные дороги" по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и по доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 363,1 млрд. рублей, в том числе в 2019 году – 116,9 млрд. рублей, в 2020 году – 121,3 млрд. рублей и в 2021 году – 124,8 млрд. рублей.

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию на 2019 год на 35 882,2 млн. рублей, или на 29,1 %, больше показателей сводной бюджетной росписи с изменениями по состоянию на 1 сентября 2018 года, на 2020 год меньше предусмотренного на 2019 год объема на 50 773,7 млн. рублей, или на

31,9 %, и на 2021 год меньше предусмотренного на 2020 год объема на 3 327,5 млн. рублей, или на 3,1 %.

Комитет отмечает, что сохраняется ситуация, при которой значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации (государственная компания) получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

По данным Счетной палаты общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 января 2018 года составил порядка 155 млрд. рублей, на 1 сентября 2018 года – порядка 140 млрд. рублей. При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств за 2017 год составили около 7 млрд. рублей и за январь – август 2018 года – около 4 млрд. рублей.

Положительно можно отметить наблюдаемое улучшение в данной сфере, обеспечиваемое, в том числе, за счет частичного перехода от взносов в уставные капиталы юридических лиц к субсидиям и расширения применения казначейского сопровождения. Вместе с тем, Комитет отмечает необходимость дальнейшего повышения эффективности использования выделяемых средств на предоставление взносов в уставные капиталы юридических лиц и на осуществление имущественных взносов в государственные корпорации (компанию). В частности, целесообразно продолжить переход от предоставления взносов в уставные капиталы юридических лиц на капитальное строительство к применению других механизмов расходов бюджетов, а также рассмотреть вопрос о запрете на использование средств, полученных в виде взноса в уставный капитал или имущественного взноса Российской Федерации, в целях получения дохода, в том числе путем размещения их на финансовом рынке.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Система межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации ориентирована на необходимость обеспечения равного доступа граждан Российской Федерации к получению государственных и муниципальных услуг, гарантированных Конституцией Российской Федерации в соответствии с установленными стандартами, в том числе в сфере социальной, медицинской помощи, образования и других сферах в рамках полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Комитет отмечает, что в соответствии с позицией Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева "совершенствование межбюджетных отношений должно быть увязано со Стратегией пространственного развития страны до 2025 года". При этом указанная стратегия в настоящий момент только разрабатывается Правительством Российской Федерации. Вместе с тем как отмечает Председатель Правительства Российской Федерации Д.А.Медведев "важно чётко определить конкурентные преимущества каждого региона, максимально точно спрогнозировать региональные точки роста".

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов характеризуются следующими данными:

млн.рублей

Показатель	2018 год		2019 год*	2020 год законо- проект	2021 год законо- проект	2021 год в % к 2018 году	
	Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018				Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018
Межбюджетные трансферты - всего	1 719,6	1 956,1	2 095,3	2 153,9	2 013,9	117,1	103
в % темп роста к предыдущему году	101,8	115,7	$\frac{121,8}{107,1}$	102,8	93,5		
в % ВВП	1,8	2	2	1,9	1,7		
в % в общей сумме расходов федерального бюджета	10,4	11,4	11,6	11,3	10,1		

Показатель	2018 год		2019 год*	2020 год	2021 год	2021 год в % к 2018 году	
	Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018				Федеральный закон № 362-ФЗ с учетом изменений	сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2018
в том числе:							
дотации	832,0	909,5	887,7	875,1	893,4	107,4	98,2
в % темп роста к предыдущему году	109,6	119,8	$\frac{106,7}{97,6}$	98,6	102,1		
в % в общей сумме	48,4	46,5	42,4	40,6	44,4		
субсидии	397,0	415,4	569,2	626,5	481,8	121,4	116
в % темп роста к предыдущему году	94,6	98,9	$\frac{143,4}{137}$	110,1	76,9		
в % в общей сумме	23,1	21,2	27,2	29,1	23,9		
<i>Количество субсидий, шт.</i>	71		91	91	89		
субвенции	309,3	366,5	376,6	388,7	394,1	127,4	107,5
в % темп роста к предыдущему году	94,8	112,4	$\frac{121,8}{102,7}$	103,2	101,4		
в % в общей сумме	18,0	18,7	18,0	18,1	19,6		
<i>Количество субвенций, шт.</i>	29		30	29	28		
иные межбюджетные трансферты	181,3	264,7	261,8	263,6	244,5	134,8	92,4
в % темп роста к предыдущему году	98	143	$\frac{144,4}{98,9}$	100,7	92,8		
в % в общей сумме	10,5	13,5	12,5	12,2	12,1		
<i>Количество иных межбюджетных трансфертов, шт.</i>	31		32	31	29		

* Темп роста в числителе - к показателям Федерального закона № 362-ФЗ с учетом изменений, в знаменателе - к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года.

Комитет отмечает, что общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных законопроектом (приложение 31 к законопроекту) составляет в 2019 году 2 095,31 млрд. рублей, в 2020 году – 2 153,89 млрд. рублей, в 2021 году – 2 013,92 млрд. рублей. Во внесенном законопроекте распределено 95 (59,4%) межбюджетных трансфертов или 1 486,5 млрд. рублей на 2019 год (70,9%), в том числе на реализацию национальных проектов 13 или 118,5 млрд. рублей (29,8%) из них:

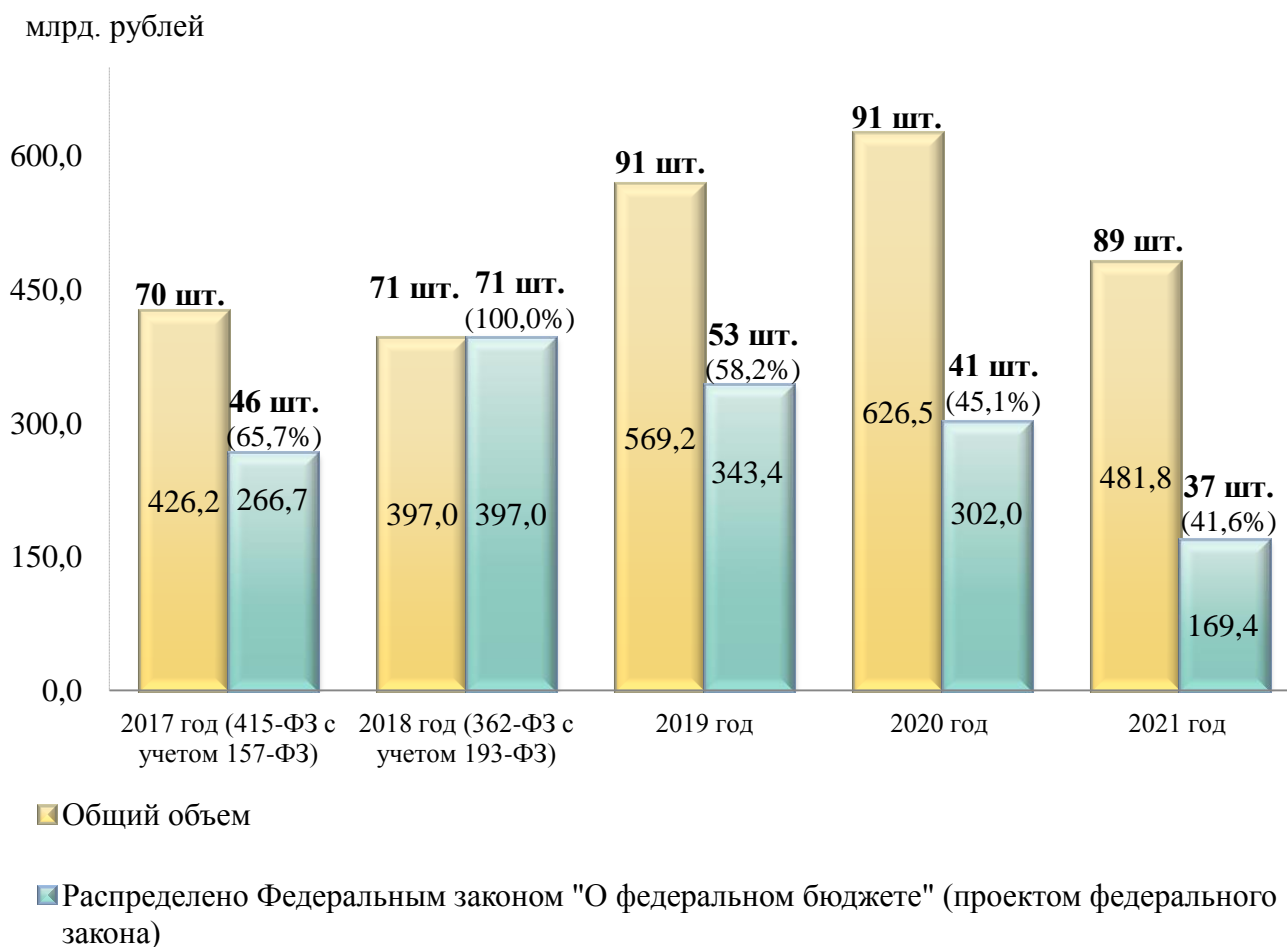
- дотаций - 4 (685,2 млрд. рублей);
- субсидий - 53 (343,4 млрд. рублей), в том числе на реализацию национальных проектов 10 (65,2 млрд. рублей);

- субвенций - 30 (376,6 млрд. рублей), в том числе на реализацию национальных проектов 2 (48,7 млрд.рублей);

- иных межбюджетных трансфертов - 8 (81,3 млрд. рублей), в том числе на реализацию национальных проектов 1 (4,6 млрд.рублей).

Согласно приложению 33 к законопроекту распределено 95 межбюджетных трансфертов в объемах на 2019 год – 1 407,1 млрд. рублей, на 2020 год – 1 175,9 млрд. рублей, на 2021 год – 1 061,6 млрд. рублей, что занимает соответственно 67,2%, 54,6% и 52,7% от запланированного объема. В 2018 году количество распределенных межбюджетных трансфертов составляет 78 на общую сумму 1 153,3 млрд. рублей.

На следующем графике отражены объемы и количество субсидий, распределенных соответствующими законами о федеральном бюджете:



Комитет отмечает, что необходимо продолжить работу по распределению максимально-возможного количества межбюджетных трансфертов федеральным законом о федеральном бюджете, чтобы обеспечить возможность регионов планировать свои бюджеты. Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления высказал аналогичную позицию.

Комитет отмечает, что рост объема бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации от года к году составляет 21,8 % в 2019 году и 2,8 % в 2020 году.

В связи с этим, вызывает удивление позиция Экспертов Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, которые указали, что "объем межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации сократится в абсолютном и относительном выражении".

Законопроектом предусмотрен общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2019 году в сумме 675,3 млрд. рублей (распределено 100 % указанного объема), что выше уровня 2018 года на 30,1 млрд. рублей, или на 4,6 %. На 2020 год предусмотрено предоставление указанных дотаций в сумме 679,2 млрд. рублей (из них распределено 475,4 млрд. рублей, или 70 %), на 2021 год – 690,2 млрд. рублей (из них распределено 483,1 млрд. рублей, или 70 %).

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и сокращения различий в уровнях бюджетной обеспеченности регионов объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации определен с учетом пролонгации до 2024 года централизации 1 процентного пункта налога на прибыль. По сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ объем данной дотации увеличен на 27,0 млрд. рублей в 2019 году и на 25,4 млрд. рублей в 2020 году.

Ключевыми изменениями методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности являются:

- учет изменений налогового законодательства при распределении дотаций;

- распределение 30% объема дотаций с учетом инвентаризации расходных полномочий;

- ограничения на прирост объема дотаций (15%) и на снижение объема дотаций (для регионов Дальневосточного федерального округа и регионов, у которых доля дотаций превышает 5% налоговых и неналоговых доходов на ограничение составляет 5%).

В свою очередь, основными направлениями совершенствования методики определения расчетных объемов расходных обязательств являются:

- выделение в отдельную группу полномочий расходов, связанных с предоставлением государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера;

- выделение отдельных подгрупп в группе полномочий в сфере транспортного обслуживания в зависимости от вида транспортных перевозок;

- выделение в составе группы полномочий по социальному обслуживанию отдельных подгрупп, связанных с предоставлением разных видов мер социальной поддержки граждан;

- "нормирование" расходов в сфере образования исходя из среднего количества обучаемых, приходящихся на одного педагога (средней нагрузки);

- выделение в составе группы полномочий по здравоохранению полномочий, не связанных с обеспечением территориальных программ оказания бесплатной медицинской помощи населению;

- формирование группы полномочий, связанных с поддержкой экономики, и выделением в ее составе полномочий по поддержке малого и среднего бизнеса и промышленности;

- применение коэффициента связанности, учитывающего транспортную связанность, плотность населения, исходя из доли населения, проживающего в населенных пунктах с численностью менее 1 000 человек, и вес населения, проживающего в районах ограниченного срока завоза товаров, вместо коэффициентов расселения и транспортной доступности.

Методика расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2019 год предусматривает распределение дотаций в сумме 472,7 млрд. рублей, а также дополнительной дотации (в общей сумме 202,6 млрд. рублей), рассчитанной с учетом результатов инвентаризации расходных полномочий и ограничения на прирост до 20 % от налоговых и неналоговых доходов и 50 % от дотации 2018 года (в 2018 году ограничение на прирост от дотации 2017 года составляло 40 %).

В 2017 году были заключены соглашения с 72 субъектами Российской Федерации, являющимися получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Общий объем указанной дотации, предоставленной из федерального бюджета, составил 614,6 млрд. рублей. При этом, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 был утвержден перечень подлежащих включению в соглашение обязательств субъекта Российской Федерации, являющегося получателем указанной дотации. Согласно указанному постановлению Минфин России обязан осуществлять контроль за выполнением субъектами Российской Федерации обязательств, закрепленных в соглашении.

Необходимо отметить меры по стимулированию регионов в плане развития собственного экономического потенциала. Так, с 2017 года регионы, которые показывают самые высокие темпы роста, получают гранты за достижение наивысших темпов налогового потенциала в объеме 20 млрд. рублей. В 2019-2021 годах на эти цели также предусмотрено по 20,0 млрд. рублей ежегодно.

Согласно законопроекту предполагается дальнейшее выделение финансирования в рамках Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в объеме 100,0 млрд. рублей ежегодно в 2019-2021 годах, в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в своем заключении на законопроект отметил, что "размер

указанных дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019-2022 годах должен по меньшей мере подлежать ежегодной индексации в связи с необходимостью повышения органами государственной власти субъектов Российской Федерации оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в целях исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688, а также индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие данных Указов".

Законопроектом предусматривается предоставление субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год в сумме 569,2 млрд. рублей, что на 172,2 млрд. рублей, или на 43,4 %, больше показателя на 2018 год, предусмотренного Федеральным законом № 362-ФЗ с учетом изменений, и на 153,8 млрд. рублей, или на 37 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. В 2020 году объем субсидий составит 626,5 млрд. рублей, в 2021 году – 481,8 млрд. рублей.

Законопроектом на 2019 год предусмотрено предоставление 91 субсидии, что на 21 субсидию больше, чем в Федеральном законе № 362-ФЗ с учетом изменений, на 2020 год – 91, на 2021 год – 89 субсидий.

Также в 2019 – 2021 годах предусмотрено предоставление 23 консолидированных субсидий в объеме 231,7 млрд. рублей, или 40,7 % объема межбюджетных субсидий, 226,9 млрд. рублей, или 36,2 %, 220,7 млрд. рублей, или 45,8 %, соответственно.

Задача по обеспечению консолидации субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на уровне государственных программ Российской Федерации по принципу "одна государственная программа - одна субсидия" также предусмотрена Госпрограммой № 36. Вместе с тем, ни Бюджетным кодексом Российской Федерации, ни постановлением Правительства Российской Федерации от 31 сентября 2014 года № 999 понятие "консолидированная субсидия" не определено,

принципы консолидации субсидий не предусмотрены, однако данное понятие используется в нормативных актах Правительства Российской Федерации, Минфина России.

Законопроектом предусматриваются субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год в сумме 376,6 млрд. рублей, что на 67,3 млрд. рублей, или на 21,8 %, больше суммы субвенций на 2018 год, предусмотренной в Федеральном законе № 362-ФЗ с учетом изменений, и на 10,1 млрд. рублей, или на 2,7 %, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. На 2020 год объем субвенций предусмотрен в размере 388,7 млрд. рублей, на 2021 год – 394,1 млрд. рублей.

Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает, что "необходимо разработать для субъектов Российской Федерации методику определения минимальной доли расходов на финансовое обеспечение осуществления каждого из переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, финансируемых в рамках единой субвенции".

Законопроектом предусматриваются иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год в сумме 261,8 млрд. рублей, что на 80,4 млрд. рублей, или на 44,4 %, больше суммы трансфертов, предусмотренной на 2018 год в Федеральном законе № 362-ФЗ с учетом изменений, и на 3 млрд. рублей, или на 1,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 года. В 2020 году иные межбюджетные трансферты предусмотрены в объеме 263,6 млрд. рублей, в 2021 году – 244,5 млрд. рублей.

По мнению Счетной палаты, необходимо активизировать работу по совершенствованию основных направлений развития межбюджетных отношений на среднесрочный период с целью обеспечения повышения уровня сбалансированности региональных и местных бюджетов.

В рамках национальных проектов на 2019 год законопроектом предусмотрены средства на предоставление межбюджетных трансфертов

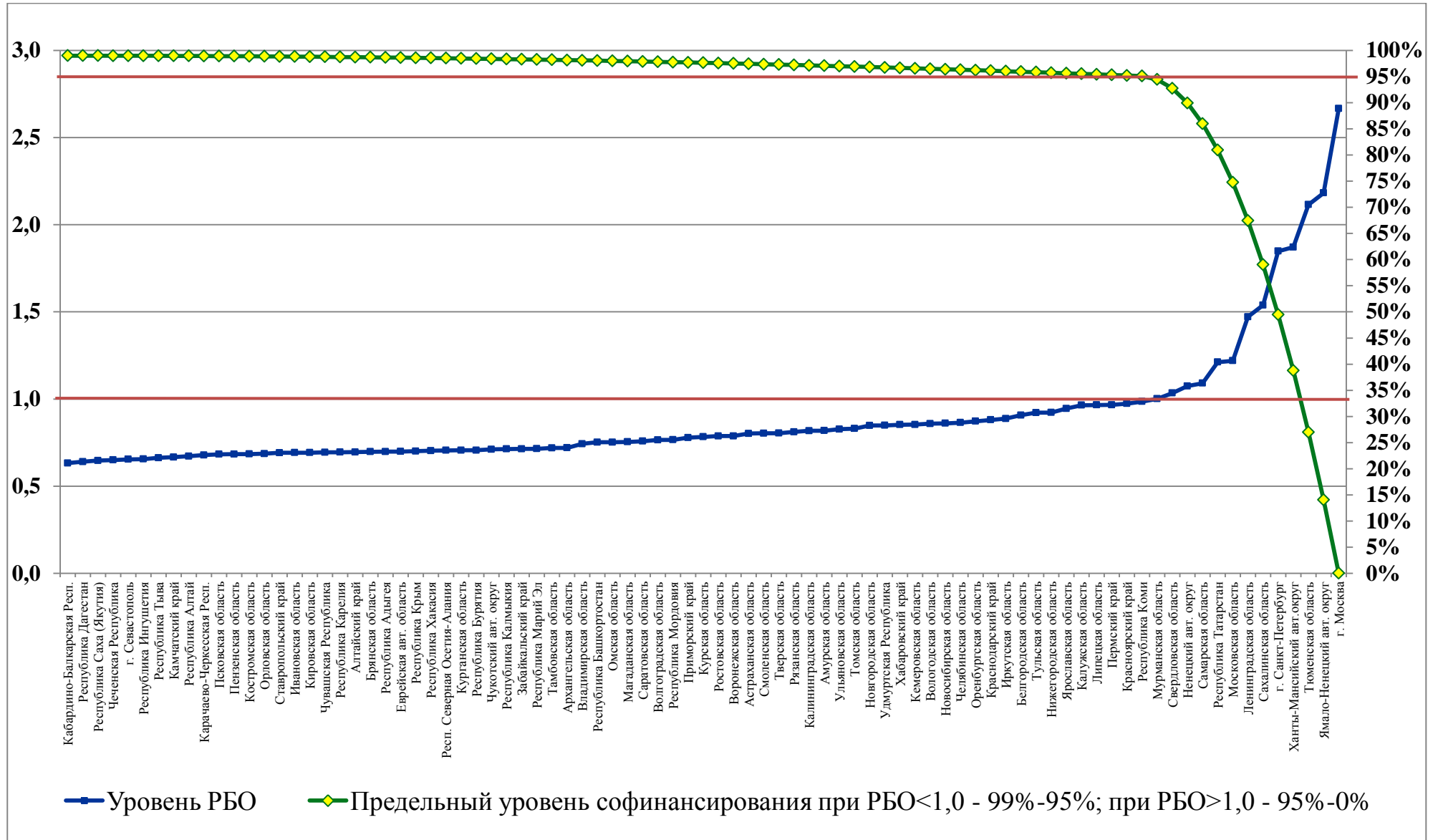
бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 397,6 млрд. рублей, или 19 % объема межбюджетных трансфертов, на 2020 год – 468,1 млрд. рублей, или 21,7 %, и на 2021 год – 389,9 млрд. рублей, или 19,4 %.

Значительная часть задач в рамках мероприятий национальных проектов будет реализовываться субъектами Российской Федерации. Для их решения необходимо обеспечить субъекты Российской Федерации достаточными финансовыми ресурсами. Так, в законопроекте предусматривается предоставление субъектам Российской Федерации 160 межбюджетных трансфертов в 2019 году, общим объемом 2 095,3 млрд. рублей, в том числе в целях реализации национальных проектов – 59 целевых межбюджетных трансфертов, общим объемом 397,6 млрд. рублей, из них:

- дотаций – 7, в объеме 887,7 млрд. рублей;
- субсидий – 91, в объеме 569,2 млрд. рублей, в том числе на реализацию национальных проектов – 41, в объеме 266,7 млрд. рублей;
- субвенций – 30, в объеме 376,6 млрд. рублей, в том числе на реализацию национальных проектов – 2, в объеме 48,7 млрд. рублей;
- иных межбюджетных трансфертов – 32, в том числе на реализацию национальных проектов – 16, в объеме 82,2 млрд. рублей.

Комитет отмечает, что реализация национальных проектов будет проходить в основном за счет средств федерального бюджета. В связи с этим, уровень софинансирования целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета выделяемых в рамках мероприятий национальных проектов будет составлять до 99% (для регионов, получающих дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, – 95-99%, для остальных регионов – 0-95%).

На следующем графике представлены уровни софинансирования для всех субъектов Российской Федерации:



Субсидии из федерального бюджета на софинансирование мероприятий региональных проектов будут предоставляться с учетом следующих требований:

- заключение соглашений об их предоставлении по типовой форме;
- установление с учетом бюджетной обеспеченности предельного уровня софинансирования расходных обязательств регионов – получателей дотаций в размере от 95 до 99 %, регионов - "доноров": от 95 до 0%;
- перечисление средств под "фактическую потребность";
- заключение соглашений на срок реализации Федерального проекта - 6 лет;
- предоставление отчетности о расходовании федеральных и региональных средств и о достижении показателей, в том числе по мероприятиям;
- ответственность в виде "штрафа" за недостижение запланированного результата (невыполнения плана реализации проекта). Таким образом, предлагаемый механизм субсидий позволит добиться предсказуемости для регионов, с одной стороны, и текущего контроля за результатами, с другой.

Регионы в свою очередь должны принять региональные проекты, погрузить их цели, задачи, целевые показатели в государственные программы, построить эффективную систему планирования и управления проектами, контроля за их реализацией.

Комитет также отмечает, что реализация национальных проектов приведет к дополнительному экономическому росту каждого региона, в том числе росту занятости, инвестиций, экономической активности.

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "необходимо провести оценку "стоимости" реализации Указа Президента Российской Федерации № 204 для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учитывать эти расчеты по определению объемов и структуры расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации".

Комитет обращает внимание, что распределение большинства межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов, а также

распределение дотаций на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели во внесенном проекте федерального бюджета отсутствуют, в связи с этим регионы еще не могут планировать не только свои бюджеты, но и мероприятия национальных проектов по достижению национальных целей. Аналогичную позицию высказывает в своем отзыве на законопроект Губернатор Новгородской области А.С.Никитин.

В ОНБНиТТП отмечается, что формирование федеральных проектов проводится с учетом включения в них механизмов координации с регионами и муниципальными образованиями. В федеральных проектах будут установлены целевые показатели в разрезе субъектов Российской Федерации. Эти показатели затем будут отражены в соглашениях о предоставлении финансовой поддержки бюджетам регионов. Достижение установленных значений показателей будет учитываться при составлении отраслевых рейтингов эффективности работы регионов, а в отдельных случаях – при оценке деятельности губернаторов и при финансовом поощрении регионов за счет грантов.

Вместе с тем следует отметить, что Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ), утвержденными Правительством Российской Федерации 14 июня 2018 года, механизмы взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не предусмотрены.

Комитет обращает внимание, что согласно пункту 4.1 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации должны до 15 февраля текущего года заключить все соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

С учетом вышеизложенного Комитет отмечает, что одним из важнейших вопросов при подготовке законопроекта ко второму чтению должна стать работа трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений по рассмотрению предложений Правительства Российской Федерации о распределении межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию национальных проектов, между субъектами Российской Федерации, а также связанная с ней работа по определению целевых индикаторов национальных

проектов в разрезе субъектов Российской Федерации соответствующие планируемым мероприятиям.

Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации

Согласно прогнозу основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, представленному в ОНБНиТТП, доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году прогнозируются в сумме 12 338,5 млрд. рублей и увеличатся по сравнению с предыдущим годом на 5,9 %, в 2020 году – 12 980,2 млрд. рублей, или на 5,2 %, в 2021 году – 13 605,8 млрд. рублей, или на 4,8 % соответственно.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" предусмотрено освобождение с 1 января 2019 года движимого имущества организаций от налогообложения налогом на имущество.

Губернатор Новгородской области А.С.Никитин в отзыве на проект федерального бюджета на 2019-2021 годы отмечает, что "законопроектом не предусмотрены средства для компенсации выпадающих доходов регионов в связи с отменой налога на движимое имущество".

Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов в ходе заседания Комитета по бюджету и налогам отметил, что указанная компенсация будет обеспечена за счет передачи 30% норматива распределения акцизов на крепкий алкоголь в пользу бюджетов субъектов, закупок за счет федерального бюджета лекарственных препаратов по пяти орфанным заболеваниям, увеличения уровня софинансирования расходов по денежным выплатам, назначаемым в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет и точечным возмещением остатков в виде дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Эксперты Института экономики РАН отмечают, что законопроект "в целом продолжает сложившиеся в предшествующие годы тенденции: ... "ползучего" (неявного) перераспределение налоговых доходов в пользу федерального бюджета за счет бюджетов субъектов РФ".

Комитет не может согласиться с указанной позицией, по следующим основаниям.

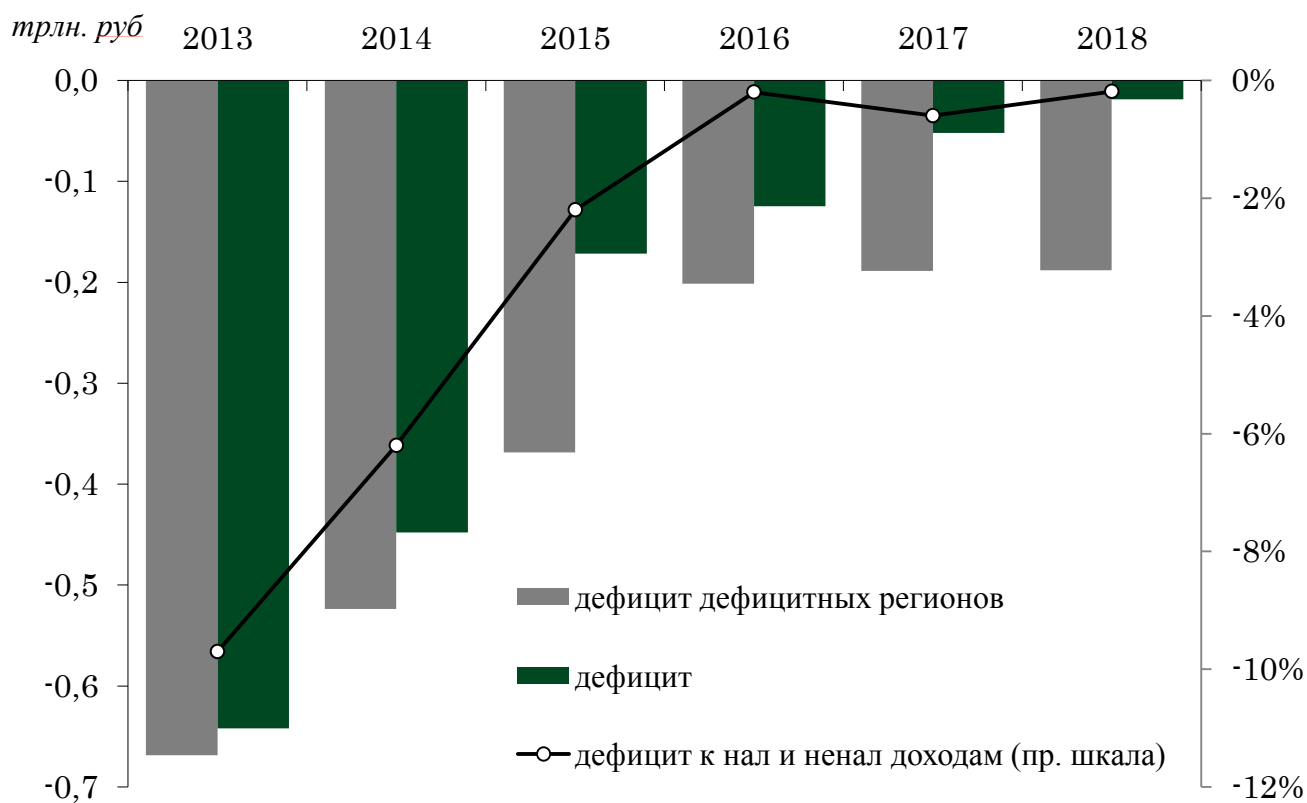
В Государственной Думе находятся на рассмотрении проекты федеральных законов № 499593-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" и № 556373-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с которыми предлагается передача дополнительных нормативов в пользу бюджетов субъектов Российской Федерации:

- 5% (с 2020 года) платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- 50% (с 2020 года) акциза на спирт из пищевого сырья;
- 100% (с 2020 года) акциза на спирт из непищевого сырья;
- 100% (к 2024 году) акциза на нефтепродукты;
- 30% (с 2019 года) акциза на крепкий алкоголь.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году планируются в сумме 12 495,2 млрд. рублей и увеличиваются по сравнению с предыдущим годом на 7,1 %, в 2020 году – 13 099,2 млрд. рублей, или на 4,8 %, в 2021 году – 13 638,6 млрд. рублей, или на 4,1 % соответственно.

Необходимо отметить прогнозируемом постепенном снижении дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с 156,6 млрд. рублей (0,15 % ВВП) в 2019 году до 119,0 млрд. рублей (0,11 % ВВП) в 2020 году и до 32,8 млрд. рублей (0,03% ВВП) в 2021 году.

На следующем графике представлена информация о динамике дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации:



В 2014 году с дефицитом исполнены бюджеты 74 регионов, в 2015 году – 76, в 2016 году – 56, в 2017 году – 47 регионов. По состоянию на 1 сентября 2018 года с дефицитом исполнены бюджеты 9 субъектов Российской Федерации, из них в 5 регионах объем дефицита превысил объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации более чем на 10 % (в 2014 году – 24 из 74 регионов, в 2015 году – 18 из 76, в 2016 году – 12 из 56, в 2017 году – 8 из 47).

На 1 сентября 2018 года профицит бюджетов субъектов Российской Федерации составил 860,0 млрд. рублей (в соответствующем периоде 2017 года – 627,6 млрд. рублей). С суммарным профицитом в объеме 877,5 млрд. рублей исполнены консолидированные бюджеты 76 регионов (из них профицит г. Москвы составил 222,4 млрд. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года профицит сохранился в бюджетах 54 субъектов Российской Федерации. С суммарным дефицитом в объеме 17,5 млрд. рублей исполнены бюджеты 9 регионов. По-прежнему с дефицитом исполнены бюджеты 6 регионов, при этом

увеличение дефицита отмечается в 4 регионах: Хабаровском крае (в 12 раз), Республике Калмыкия (в 1,6 раза), Магаданской области (в 1,6 раза), Республике Мордовия (на 5,8 %).

По мнению экспертов РАНХиГС и ИЭП "представляется целесообразным рассмотреть вопрос о передаче на федеральный уровень с 2020 г. расходов по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (около 0,7% ВВП), являющегося в настоящее время расходным обязательством субъектов Российской Федерации".

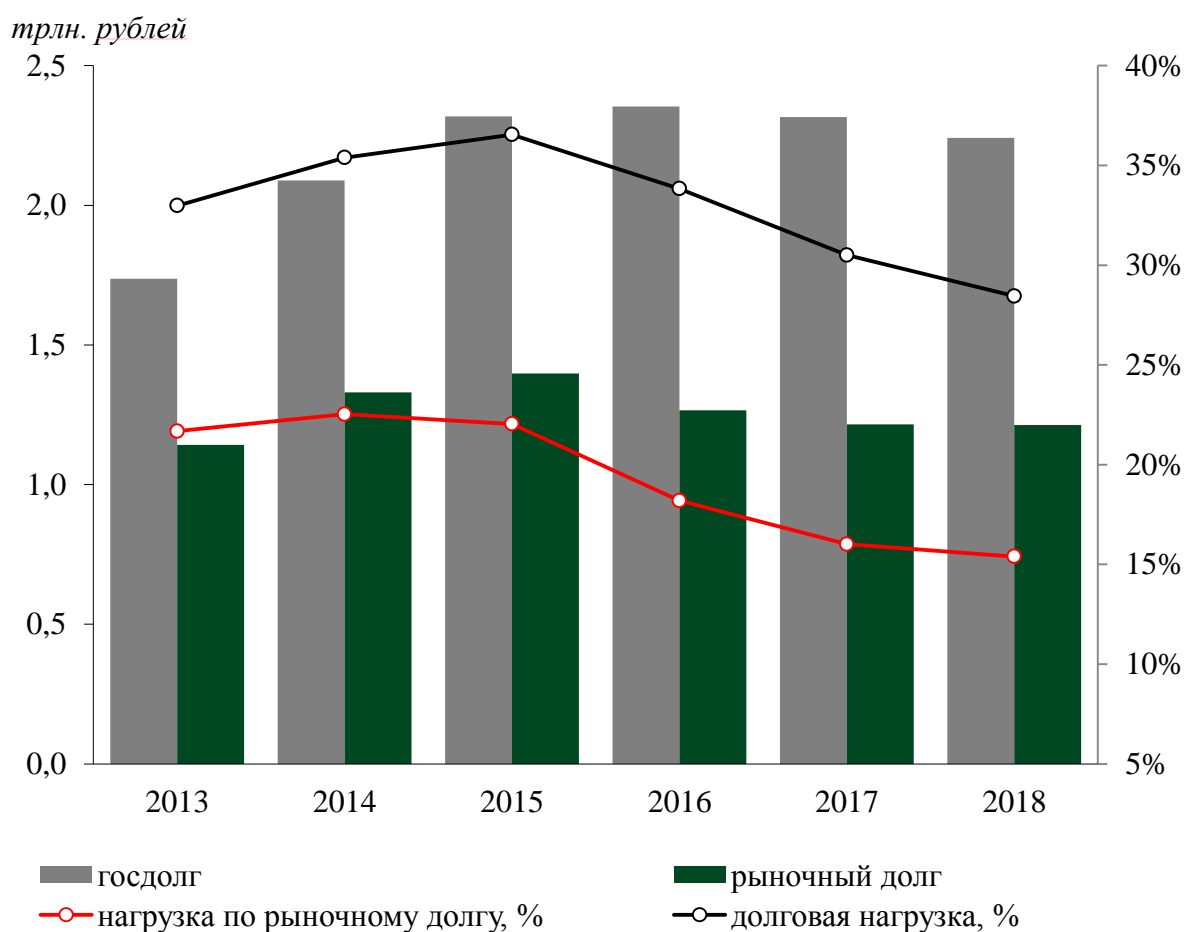
Комитет обращает внимание, что в рекомендациях парламентских слушаний на тему "Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", состоявшихся в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 9 июля 2018 года, отмечалось что "с учетом фактического превышения объемов страховых взносов за неработающее население над объемом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности предлагается вернуться к обсуждению вопроса о передаче с регионального на федеральный уровень полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения".

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2018 года снизился по сравнению с началом года на 198,0 млрд. рублей, или на 8,6 %, и составил 2 117,4 млрд. рублей. Рост госдолга по сравнению с началом года произошел в 21 субъекте Российской Федерации, из них значительный в Республике Калмыкия (на 31,4 %), Хабаровском крае (на 25,6 %), Приморском крае (на 22,8 %), Магаданской области (на 17 %), Карачаево-Черкесской Республике (на 15,4 %), Республике Ингушетия (на 13,3 %).

Объем задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, вырос по

сравнению с началом года на 76,9 млрд. рублей, или на 7,6 %, и составил 1 087,3 млрд. рублей. Доля указанной задолженности в общем объеме составила 51,3 %. Задолженность по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, снизилась на 275,9 млрд. рублей, или на 41,4 %, и составила 391,1 млрд. рублей. Доля указанной задолженности составила 18,5 %.

На следующем графике представлена информация о динамике государственного долга бюджетов субъектов Российской Федерации:



В целях снижения долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году проведена реструктуризация задолженности бюджетов в 73 субъектах Российской Федерации, общий объем реструктурированной задолженности составил 734,6 млрд. рублей или 72,7 % объема задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам по состоянию на

1 января 2018 года.

В соответствии с Правилами проведения реструктуризации регионами были заключены дополнительные соглашения, между Минфином России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, по обеспечению дефицита региональных бюджетов на уровне не более 10% суммы доходов бюджета субъекта без учета безвозмездных поступлений за соответствующий год, параметров доли государственного долга субъекта Российской Федерации и доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений.

Согласно данным Минфина России, ожидаемый эффект от реструктуризации бюджетных кредитов выданных субъектам Российской Федерации составит порядка 180,1 млрд. рублей в 2019 году. Указанная сумма высвобожденных средств является серьезным дополнительным финансовым ресурсом. При этом, по итогам 2017 года у 9 субъектов Российской Федерации отмечено превышение предельных значений, установленных дополнительными соглашениями, в связи с чем 7 регионов досрочно погасили задолженность в общем объеме 8,2 млрд. рублей.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам отмечает, что "поддерживая последовательную бюджетную политику Правительства Российской Федерации по снижению объема государственного долга субъектов Российской Федерации, представляется целесообразным рассмотреть возможность смягчения условий реструктуризации обязательств субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам в части предельной доли объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям в отношении субъектов Российской Федерации, имеющих минимальный уровень долговых обязательств, при условии направления указанных заимствований на расходы инвестиционного характера".

Согласно законопроекту возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации,

предусмотрен в 2019 году в объеме 51,9 млрд. рублей, в 2020 году – 72,2 млрд. рублей, в 2021 году – 149,9 млрд. рублей.

Комитет обращает внимание на сохранение высокой долговой нагрузки части регионов: число субъектов Российской Федерации, у которых отношение государственного долга к объему доходов превышает 100 процентов, за 2017 год не изменилось и осталось равным 7.

Во многом сохранение данной проблемы связано с излишним регулированием на федеральном уровне расходных обязательств субъектов Российской Федерации. Для отдельных субъектов Российской Федерации регулирование на федеральном уровне расходов бюджета субъекта Российской Федерации составляет свыше 100% имеющихся доходных источников. По отчетным данным 2016 года 96% расходов регионов (без учета субвенций) составляют возложенные на субъекты Российской Федерации на федеральном уровне расходные обязательства.

Государственная Дума не раз обращала внимание на необходимость решения данной проблемы. Так согласно решению Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 18 декабря 2017 года Правительству Российской Федерации рекомендовано провести инвентаризацию регулирующего воздействия принятых (изданных) на федеральном уровне нормативных правовых и иных актов, непосредственно влияющих на финансирование полномочий субъектов Российской Федерации, подготовку предложений по признанию утратившими силу отдельных нормативных правовых и иных актов, устанавливающих излишнее регулирование, и повышению эффективности разграничения полномочий между публично-правовыми образованиями.

Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления также отмечает, что "по итогам проведенной инвентаризации расходных полномочий субъектов Российской Федерации необходимо выработать предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих исключение (минимизацию) установления на

федеральном уровне правил (норм, нормативов, стандартов), определяющих объем расходов региональных и местных бюджетов на реализации расходных полномочий соответствующих публично-правовых образований".

Необходимо отметить, что Минэкономразвития России совместно с 12 "пилотными" регионами провели инвентаризацию 110 расходных полномочий регионов, установленных Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Предложения по дерегулированию касаются полномочий на общую сумму 1 322,1 млрд. рублей.

Несмотря на имеющиеся результаты работы Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации до сих пор отсутствуют конкретные предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих исключение (минимизацию) установления на федеральном уровне требований (правил, норм, нормативов, стандартов), предопределяющих объемы расходов региональных и местных бюджетов на реализацию расходных полномочий.

С учетом изложенного, Комитет отмечает, что в части поддержки регионов в проекте федерального бюджета учтено:

1) продление на 2021 год временных норм в отношении дополнительной ставки налога на прибыль в федеральный бюджет (1%) с соответствующим перераспределением дополнительных поступлений в пользу субъектов через предоставление дотаций на выравнивание наименее обеспеченным регионам. Объем дотаций увеличен почти на 30 млрд. рублей или на 4,7%, выше уровня Инфляции (48 регионов с ростом объема дотаций, из них у 38 темп прироста выше среднего);

2) передача дополнительных нормативов отчислений от акцизов в региональные бюджеты:

- поэтапная передача акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов в

период с 2020 по 2024 год, когда норматив будет доведен до 100% в бюджеты субъектов. Дополнительные доходы составят 1 трлн. рублей в 2020-2024 гг. (в 2020 г. - 57 млрд. рублей, в 2021 году - 122 млрд. рублей) и пойдут на реализацию национального проекта по безопасным и качественным автомобильным дорогам сверх 8 трлн. дополнительного финансирования, направляемого на реализацию национальных проектов;

3) предусмотрены меры в целях компенсации в полном объеме выпадающих доходов всем регионам, включая доноров, в результате освобождения организаций от уплаты налога на движимое имущество (оцениваются в 183 млрд. рублей).

Источники компенсации с 2019 года:

- передача в региональные бюджеты дополнительных поступлений от акцизов на крепкий алкоголь по нормативу 30 %;

- передача на федеральный уровень полномочий субъектов по обеспечению граждан лекарственными препаратами для лечения редких (орфанных) заболеваний;

- увеличение субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств по предоставлению денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка;

- финансовая помощь в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в 2018 году в размере 97 млрд. рублей.

Кроме того, будет продолжено принятие мер по стимулированию субъектов Российской Федерации к увеличению налогового потенциала по налогу на прибыль организаций (30 млрд. рублей в 2019 г.). Будут предоставляться гранты тем субъектам, которые демонстрируют наиболее высокие темпы экономического роста (20 млрд. рублей ежегодно).

Одновременно Комитет отмечает важность реалистичности и сбалансированности региональных бюджетов, дальнейшее снижение долга,

выполнение регионами принятых на себя обязательств в рамках реструктуризации бюджетных кредитов, и устойчивость бюджетной политики.

Программная структура расходов федерального бюджета на 2019 - 2021 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 42 госпрограмм, сгруппированных по 5 направлениям в аналитических целях. Всего утверждено 41 из 43 госпрограмм, предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р (с изменениями). Не утверждены госпрограммы "Развитие пенсионной системы на 2018 – 2035 годы" и "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года".

Вместе с тем, следует отметить, что законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по госпрограмме "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года", которые направляются на реализацию ФЦП "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790.

Кроме того, законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию отдельных подпрограмм, которые согласно проектам паспортов включены в структуру госпрограмм.

По мнению Счетной палаты, отсутствие бюджетных ассигнований на реализацию отдельных подпрограмм может привести к рискам недостижения установленных для них плановых (по годам реализации) и целевых (по итогам реализации) значений показателей (индикаторов).

В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу одновременно с паспортами (проектами паспортов) госпрограмм, проектами изменений указанных паспортов.

Пояснительная записка к законопроекту содержит информацию об изменении бюджетных ассигнований и их причинах по госпрограммам по сравнению с предыдущим годом, увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным основным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования. Проекты паспортов содержат информацию об ответственных исполнителях, соисполнителях, участниках, подпрограммах, целях, задачах, целевых индикаторах и показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации госпрограмм.

Таким образом, законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не дают взаимоувязанную и комплексную оценку достижения приоритетов и целей государственной политики в 2019 – 2021 годах, целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов. Кроме того, пояснительная записка не содержит анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности их реализации в 2017 году.

Данные об объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета, их исполнении в разрезе госпрограмм представлены в таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2018 год	2019 год			2020 год			2021 год		Исполнение на 01.10.18	% исполнения от СБР
	СБР на 01.10.2018	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к пфз на 2020 год, %		
Расходы на реализацию государственных программ Российской Федерации (открытая часть), всего	9 869 021,5*	8 870 231,3	13 052 812,3	147,2	9 000 017,1	13 582 834,3	150,9	13 911 511,6	102,4		62,3
<i>в том числе:</i>											
Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения"	386860,6	275627,0	504183,9	182,9	348281,1	761233,2	218,6	694605,4	91,2	255042,1	65,9
Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования"	543901,0	498873,1	197463,8	39,6	508614,5	183971,4	36,2	196331,0	106,7	381898,7	70,2
Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	1 309 083,4	1 313 160,8	1 375 462,9	104,7	1 316 869,3	1 417 576,1	107,6	1 446 935,1	102,1	966 024,6	73,8
Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2025 годы	53 759,3	50 683,1	53 762,6	106,1	51 120,5	54 530,6	106,7	55 626,6	102,0	36 037,5	67,0
Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	117 110,7	73 148,8	177 381,0	242,5	71 731,2	169 930,7	236,9	167 141,3	98,4	54 815,3	46,8

Наименование	2018 год	2019 год			2020 год			2021 год		Исполнение на 01.10.18	% исполнения от СБР
	СБР на 01.10.2018	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к пфз на 2020 год, %		
Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения"	45 319,7	45 331,2	65 372,2	144,2	45 999,6	67 037,6	145,7	67 206,8	100,3	26 891,2	59,3
Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	693 572,4	676 716,2	682 451,2	100,8	699 034,4	704 857,9	100,8	728 097,7	103,3	472 206,6	68,1
Государственная программа Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	193 397,6	179 126,3	180 534,1	100,8	184 337,8	185 631,7	100,7	188 869,9	101,7	117 380,1	60,7
Государственная программа Российской Федерации "Развитие культуры и туризма"	107 036,9	88 638,8	126 363,6	142,6	80 703,9	118 391,3	146,7	131 757,6	111,3	58 950,3	55,1
Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды"	41 192,3	35 279,0	39 648,7	112,4	34 032,5	38 388,0	112,8	37 711,9	98,2	24 051,6	58,4
Государственная программа Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта"	69 194,6	35 423,8	51 574,7	145,6	35 482,7	50 470,2	142,2	43 725,7	86,6	37 906,2	54,8
Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	187 991,2	174 990,3	679 630,8	388,4	176 123,5	728 092,8	413,4	779 588,0	107,1	124 113,8	66,0
Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"	114 352,4	83 958,7	85 848,6	102,3	100 780,3	102 289,3	101,5	87 318,4	85,4	70 167,4	61,4
Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	260 016,3	217 908,8	291 356,5	133,7	203 116,9	281 652,9	138,7	295 509,1	104,9	175 291,4	67,4
Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы"	61 484,6	40 340,9	59 929,6	148,6	40 574,1	86 809,6	214,0	83 851,6	96,6	27 686,4	45,0
Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы"	9 260,4	9 807,9	8 907,9	90,8	9 807,9	14 807,9	151,0	14 807,9	100,0	3 134,8	33,9
Государственная программа Российской Федерации "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы"	9 922,9	9 908,1	9 908,1	100,0	9 908,1	9 908,1	100,0	9 908,1	100,0	4 939,7	49,8
Государственная программа Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности"	12 713,2	11 291,9	11 354,4	100,6	11 277,7	11 278,1	100,0	11 081,0	98,3	4 004,1	31,5
Государственная программа Российской Федерации "Космическая деятельность России"	212 411,6	172 699,8	194 062,9	112,4	171 840,7	196 410,9	114,3	207 146,3	105,5	66 068,7	31,1

Наименование	2018 год	2019 год			2020 год			2021 год		Исполнение на 01.10.18	% исполнения от СБР
	СБР на 01.10.2018	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к пфз на 2020 год, %		
Государственная программа Российской Федерации "Развитие атомного энергопромышленного комплекса"	63 159,7	66 185,8	70 696,8	106,8	66 938,2	77 753,1	116,2	79 001,9	101,6	36 878,2	58,4
Государственная программа Российской Федерации "Информационное общество"	138 060,9	109 017,7	137 277,2	125,9	111 744,8	128 214,6	114,7	127 524,3	99,5	83 374,3	60,4
Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы"	842 125,7	746 696,5	761 097,3	101,9	774 027,0	805 694,9	104,1	881 572,1	109,4	495 627,7	58,9
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	253 318,4	242 433,7	241 446,3	99,6	242 448,2	241 630,2	99,7	229 412,1	94,9	142 832,7	56,4
Государственная программа Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса"	12 395,1	11 672,3	13 842,5	118,6	11 682,0	13 524,3	115,8	12 206,7	90,3	8 490,7	68,5
Государственная программа Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности"	84 367,9	74 033,9	82 526,4	111,5	70 488,5	82 570,7	117,1	83 669,1	101,3	49 498,0	58,7
Государственная программа Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов"	52 516,0	48 815,3	50 190,9	102,8	48 973,6	50 531,3	103,2	49 999,1	98,9	29 004,8	55,2
Государственная программа Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства"	33 399,2	33 752,6	34 635,4	102,6	34 598,8	35 638,2	103,0	36 445,3	102,3	23 234,7	69,6
Государственная программа Российской Федерации "Развитие энергетики"	12 616,1	13 406,9	15 957,3	119,0	15 155,0	16 638,7	109,8	8 324,4	50,0	9 327,1	73,9
Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение обороноспособности страны"*		0,0	1 399 655,1	-	0,0	1 449 037,6	-	1 497 177,9	103,3		
Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение государственной безопасности"*	2 007,6	1 607,3	1 583,1	98,5	1 638,5	1 642,6	100,3	1 676,5	102,1	1 078,8	53,7
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона"	42 861,8	20 552,6	45 359,1	220,7	20 306,8	43 509,3	214,3	30 228,7	69,5	14 600	34,1
Государственная программа Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года	14 165,6	13 610,3	14 208,9	104,4	13 615,0	13 613,9	100,0	13 531,2	99,4	8 083,1	57,1
Государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"	91 798,47	793 350,9	900 225,2	113,5	805 401,1	886 951,8	110,1	903 278,1	101,8	674 162,7	73,4
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области"	62 899,6	62 368,7	65 613,2	105,2	60 148,6	76 902,7	127,9	81 145,0	105,5	47 453,9	75,4

Наименование	2018 год	2019 год			2020 год			2021 год		Исполнение на 01.10.18	% исполнения от СБР
	СБР на 01.10.2018	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к пфз на 2020 год, %		
Государственная программа Российской Федерации "Управление федеральным имуществом"	25 230,9	22 621,5	15 811,4	69,9	22 944,5	16 123,5	70,3	16 449,7	102,0	13 647,4	54,1
Государственная программа Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"	1 340 493,4	1 201 003,3	1 279 782,6	106,6	1 258 439,9	1 317 790,3	104,7	1 441 943,4	109,4	865 481,4	64,6
Государственная программа Российской Федерации "Внешнеполитическая деятельность"	115 727,8	121 214,0	119 552,6	98,6	117 773,7	114 951,3	97,6	115 997,1	100,9	95 869,7	82,8
Государственная программа Российской Федерации "Юстиция"	282 614,0	265 253,9	281 044,7	106,0	273 531,1	290 165,9	106,1	300 212,3	103,5	205 554,5	72,7
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"	791,9	4 975,6	5 675,8	114,1	2 676,4	5 513,9	206,0	4 896,1	88,8	128,9	16,3
Государственная программа Российской Федерации "Развитие оборонно-промышленного комплекса"*	7 391,2	8 343,7	5 949,2	71,3	6 890,7	8 561,9	124,3	8 637,4	100,9	4 184,8	56,6
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя"	162 220,0	151 888,2	149 254,1	98,3	126 142,2	120 182,8	95,3	26 261,3	21,9	73 393,1	45,2
Государственная программа Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"	3 385,7	2 207,1	2 300,9	104,3	2 214,3	2 267,5	102,4	2 277,1	100,4	1 288,0	38,0

*данные на 01.09.2018 года

В соответствии с законопроектом расходы федерального бюджета на реализацию 42 госпрограмм на 2019 год планируются в объеме 13 052 812,3 млн. рублей, на 2020 год – 13 582 834,3 млн. рублей, на 2021 год – 13 911 511,6 млн. рублей, или 72,4%, 71,5% и 69,5% общего объема расходов федерального бюджета соответственно.

Согласно законопроекту объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2019 году на 4 182 581,0 млн. рублей, или на 47,2 % больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ, на 2020 год - на 50,9 % больше, чем предусмотрено Федеральным законом № 362-ФЗ, на 2021 год - на 2,4 % больше, чем в 2020 году.

Комитет отмечает, что это, в первую очередь, связано с утверждением в 2018 году государственной программы Российской Федерации "Обеспечение

обороноспособности страны", а также отнесением отдельных расходов, ранее отражаемых в рамках непрограммной части федерального бюджета, к государственным программам.

Значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году предусматривается по госпрограммам:

- "Развитие здравоохранения" - на 228 556,9 млн. рублей, или на 82,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год;

- "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" - на 106 874,3 млн. рублей, или на 13,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год;

- "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" - на 104 232,2 млн. рублей, или на 142,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год;

- "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" - на 78 779,2 млн. рублей, или на 6,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год.

Законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 2019 год по сравнению с показателями Федерального закона № 362-ФЗ (с изменениями) на 2019 год по 8 госпрограммам (открытая часть).

Комитет отмечает, что в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года не отражено участие 17 госпрограмм в достижении национальных целей: "Социальная поддержка граждан", "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы, "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности", "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", "Воспроизводство и использование природных ресурсов", "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы, "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона",

"Развитие Северо-Кавказского федерального округа", "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", "Социально-экономическое развитие Калининградской области", "Управление федеральным имуществом", "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", "Внешнеполитическая деятельность", "Юстиция", "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации", "Социально-экономическое развитие Республики Крым и города федерального значения Севастополя на период до 2020 года", "Реализация государственной национальной политики".

Комитет отмечает, что из указанных программ, не участвующих напрямую в реализации национальных целей, по сравнению с № 362-ФЗ увеличиваются бюджетные ассигнования по 14 Госпрограммам.

1. Государственная программа "Развитие здравоохранения"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие здравоохранения" (далее – Госпрограмма), в 2019 году составят 504 183,9 млн. рублей, в 2020 году – 761 233,2 млн. рублей, в 2021 году – 694 605,4 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 228 556,9 млн. рублей или на 82,9%.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию государственной программы "Развитие здравоохранения" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	275 627,0	504 183,9	182,9	348 281,1	761 233,2	218,6	694 605,4	91,2	386 860,6	255 042,1	65,9
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины"	22 169,8	28 419,1	128,2	23 031,2	36 758,1	159,6	38 561,5	104,9	29 041,0	20 042,6	69,0
Подпрограмма "Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей"	10 041,5	18 482,2	184,1	10 728,8	18 379,8	171,3	18 583,5	101,1	10 264,4	7 300,6	71,1
Подпрограмма "Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении"	4 055,5	10 441,3	257,5	4 097,7	9 250,5	225,7	8 448,6	91,3	6 533,3	3 898,3	59,7
Подпрограмма "Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья"	1 116,7	1 133,3	101,5	849,6	861,7	101,4	864,2	100,3	1 571,7	1 290,2	82,1
Подпрограмма "Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья"	40 825,1	47 858,9	117,2	41 188,1	48 649,2	118,1	51 033,7	104,9	49 787,4	37 485,7	75,3
Подпрограмма "Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан"	33 156,3	37 767,4	113,9	31 373,9	35 348,0	112,7	36 557,4	103,4	31 222,6	22 266,5	71,3
Подпрограмма "Информационные технологии и управление развитием отрасли"	3 398,0	16 045,3	472,2	3 350,6	47 100,9	1 405,7	15 574,1	33,1	8 634,6	5 491,3	63,6
Подпрограмма "Совершенствование оказания медицинской	160 863,9	344 036,3	213,9	233 661,2	564 885,1	241,8	524 982,3	92,9	217 611,8	133 121,6	61,2

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни"											
Подпрограмма "Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации"	-	-	-	-	-	-	-	-	32 193,7	24 145,3	75,0

Примечание: параметры финансового обеспечения приведены в структуре Госпрограммы, соответствующей Законопроекту.

Комитет отмечает, что согласно ОНДП на период до 2024 года госпрограмма участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и целевых показателей:

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

- снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей);

- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;

- увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1 млрд. долларов США в год).

В рамках Госпрограммы предусмотрены средства на реализацию **двух национальных проектов**:

на реализацию **национального проекта "Здравоохранение"** предлагается выделить на 2019 год - 159,84 млрд. рублей (31,7% от общего объема запланированных ассигнований на Госпрограмму), на 2020 год - 299,1 млрд. рублей (39,3%), на 2021 год - 238,76 млрд. рублей (34,4%);

на реализацию **национального проекта "Демография"** предлагается выделить на 2019 год - 1,07 млрд. рублей, на 2020 год - 4,42 млрд. рублей, на 2021 год - 1,50 млрд. рублей.

В части реализации национального проекта **"Здравоохранение"**:

В рамках федерального проекта "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в том числе на:

создание и замена фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек – в 2019 году в объеме 1 700,0 млн. рублей, в 2020 году – 5 700,0 млн. рублей;

оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек – в 2019 году в объеме 4 000,0 млн. рублей, в 2020 году – 3 800,0 млн. рублей, в 2021 году – 2 200,0 млн. рублей;

обеспечение закупки авиационных работ органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях оказания медицинской помощи – в 2019

году в объеме 4 647,0 млн. рублей, в 2020 году – 4 840,0 млн. рублей, в 2021 году – 5 019,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на обновление материально-технической базы в части замены на современное и высокотехнологичное оборудование – в 2019 году в объеме 11 541,6 млн. рублей, в 2020 году – 13 165,1 млн. рублей, в 2021 году – 10 249,6 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Борьба с онкологическими заболеваниями" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в том числе на:

строительство и реконструкцию онкологических центров – в 2019 году в объеме 4 224,7 млн. рублей, в 2020 году – 6 853,3 млн. рублей, в 2021 году – 6 183,9 млн. рублей;

замену объектов ядерной медицины на современное и высокотехнологичное оборудование – в 2020 году – 14 000,0 млн. рублей, в 2021 году – 14 000,0 млн. рублей;

переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями в 2019 году в объеме 640,0 млн. рублей, в 2020 году – 640,0 млн. рублей;

оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения – в 2019 году в объеме 70 000,0 млн. рублей, в 2020 году – 120 000,0 млн. рублей, в 2021 году – 140 000,0 млн. рублей;

обновление материально-технической базы онкологических центров – в 2019 году в объеме 25 747,6 млн. рублей, в 2020 году – 46 945,0 млн. рублей, в 2021 году – 20 237,5 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на

развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь – в 2019 году в объеме 12 919,9 млн. рублей, в 2020 году – 21 588,4 млн. рублей, в 2021 году – 10 621,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на замену в национальных медицинских исследовательских центрах оборудования на современное и высокотехнологичное – в 2019 году в объеме 4 014,1 млн. рублей, в 2020 году – 11 309,2 млн. рублей, в 2021 году – 12 596,1 млн. рублей.

В части реализации национального проекта "**Демография**":

В рамках федерального проекта "Укрепление общественного здоровья" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством формирования системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, проведение информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечение граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья, разработку и внедрение программ укрепления здоровья на рабочем месте – в 2019 году в объеме 754,2 млн. рублей, в 2020 году – 892,1 млн. рублей, в 2021 году – 508,6 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национальных проектов "Демография" и "Здравоохранение" в рамках подпрограмм Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Развитие здравоохранения"	160 917 674,7	303 516 012,7	240 256 669,2
<i>В рамках подпрограммы "Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины"</i>			

в том числе:			
Федеральный проект "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий"	4 014 100,0	11 309 200,0	12 596 100,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	4 014 100,0	11 309 200,0	12 596 100,0
<i>В рамках подпрограммы "Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	5 601 200,0	4 420 200,0	3 566 200,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	19 200,0	19 200,0	19 200,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	724 000,0	724 000,0	724 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	4 858 000,0	3 677 000,0	2 823 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"	30 000,0	30 000,0	30 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	30 000,0	30 000,0	30 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Информационные технологии и управление развитием отрасли"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	14 168 300,0	45 191 698,2	13 440 220,0
Субсидия на реализацию региональных проектов "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)" (Межбюджетные трансферты)	13 428 300,0	44 537 698,2	12 786 220,0
Внедрение современных информационных систем в здравоохранение (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	740 000,0	654 000,0	654 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" (Здравоохранение)	10 487 000,0	14 480 000,0	7 359 000,0
Оснащение медицинских учреждений передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек (Межбюджетные трансферты)	4 000 000,0	3 800 000,0	2 200 000,0
Развитие материально-технической базы амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек (Межбюджетные трансферты)	1 700 000,0	5 700 000,0	-
Обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи (Межбюджетные трансферты)	4 647 000,0	4 840 000,0	5 019 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	90 000,0	90 000,0	90 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	50 000,0	50 000,0	50 000,0
Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	11 631 600,0	13 255 100,0	10 339 600,0
Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (Межбюджетные трансферты)	11 541 600,0	13 165 100,0	10 249 600,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	90 000,0	90 000,0	90 000,0

Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	100 992 328,2	188 818 271,8	180 801 362,0
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	3 936 522,0	4 494 770,0	4 754 002,0
Создание и оснащение референс-центров для проведения иммуногистохимических, патоморфологических исследований и лучевых методов исследований, переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями в субъектах Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	25 747 626,2	47 585 001,8	20 237 500,0
Оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения (Межбюджетные трансферты)	70 000 000,0	120 000 000,0	140 000 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	288 180,0	2 358 500,0	1 429 860,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	820 000,0	14 180 000,0	14 180 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	12 919 900,0	21 588 400,0	10 621 000,0
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	2 919 900,0	11 588 400,0	10 621 000,0
Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (Межбюджетные трансферты)	9 649 554,3	9 649 554,3	-
Реализация мероприятий национального проекта "Здравоохранение" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	350 445,7	350 445,7	-
Федеральный проект "Старшее поколение"	319 013,3	3 531 035,3	994 605,3
Проведение скринингов граждан 65 лет и старше, проживающих в сельской местности (Межбюджетные трансферты)	-	3 452 120,0	915 720,0
Проведение иммунизации против пневмококковой инфекции у населения старше трудоспособного возраста из групп риска (Межбюджетные трансферты)	266 818,0	26 720,0	26 690,0
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	52 195,3	52 195,3	52 195,3
Федеральный проект "Укрепление общественного здоровья"	754 233,2	892 107,4	508 581,9
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	403 500,0	403 500,0	403 500,0
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	350 733,2	488 607,4	105 081,9

Реализация национального проекта в сфере здравоохранения в числе первоочередных задач предполагает обеспечение доступности первичной медико-санитарной и скорой помощи. К 2022 году планируется обеспечить доступность первичной медико-санитарной помощи во всех населенных пунктах России, в том числе малонаселенных, к 2024 году — довести укомплектованность врачей в подразделениях, оказывающих медпомощь в амбулаторных условиях, до 95%; обеспечить модернизацию специализированной медицинской помощи (особенно

онкоцентров), сформировать единый цифровой контур в здравоохранении.

Как положительный факт, имеющий большое социальное значение для субъектов Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам отмечает запланированное увеличение финансирования в 2019 и 2021 годах на 10 млрд. рублей ежегодно на закупку лекарственных препаратов для обеспечения лиц, больных гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом (типами I, II, VI), в связи с передачей полномочий на федеральный уровень.

Счетная палата обращает внимание, что в проекте паспорта Госпрограммы не учтены индикативные показатели Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2580-р, показатели Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 г. № 66, а также мероприятия, направленные на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе госпрограммы "Развитие здравоохранения", утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 267-р.

Счетная палата отмечает: в связи с тем, что в проекте паспорта Госпрограммы отсутствует увязка объемов финансирования с конкретными значениями показателей целей проекта госпрограммы, проанализировать их соотношение в динамике (в 2019 – 2021 годах) не представляется возможным.

Комитет обращает внимание на высокий уровень социальной значимости мероприятий, реализуемых Госпрограммой "Развитие здравоохранения", в связи с чем необходимо обеспечить доработку целевых индикаторов госпрограммы, их взаимосвязь с выделяемыми бюджетными ассигнованиями и соответствие с целевыми показателям, предусмотренными в документах стратегического планирования.

РАНХиГС и ИЭП отмечают что большая часть расходов на реализацию национального проекта "Здравоохранение" направлены на капитальные вложения

и обеспечение материально-технической базы. Тогда как увеличение текущих расходов в рамках некоторых проектов, таких как "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям", "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами" не предполагается. Эксперты отмечают отсутствие высокой эффективности таких расходов, связанной с нерациональным планированием закупок, созданием невостребованной медицинской инфраструктуры. И в связи с этим ими предлагается за счет снижения капитальных вложений выделять средства на лекарственное обеспечение детей и больных сердечно-сосудистыми заболеваниями, аналогично как в федеральном проекте "Борьба с онкологическими заболеваниями".

Стоит отметить, что на федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями" запланирована существенная часть финансирования на федеральные проекты данной Госпрограммы: в 2019-2020 годах около 62%, а в 2021 году – 75%.

В законопроекте на обеспечение граждан Российской Федерации лекарственными препаратами предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 114,2 млрд. рублей в рамках реализации ведомственных целевых программ ГП "Развитие здравоохранения", в том числе дополнительные бюджетные ассигнования:

- на закупку лекарственных препаратов и специализированных продуктов лечебного питания для обеспечения лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, в связи с передачей полномочий на федеральный уровень в 2019-2021 годах на 10,0 млрд. рублей ежегодно;

- на закупку лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных 7 ВЗН в 2019 году на 2,1 млрд. рублей;

- на закупку лекарственных препаратов в рамках национального календаря профилактических прививок, в связи с ростом цен на вакцины, в 2019-2021 годах на 5,7 млрд. рублей ежегодно;

- на предоставление субсидии субъектам Российской Федерации в целях развития оказания паллиативной медицинской помощи в 2019-2021 годах на 4,4 млрд. рублей ежегодно.

Эксперты ВШЭ обращают внимание на увеличение дисбаланса между затратами на первичную медико-санитарную и специализированную помощь, полагая, что развитие первичной медико-санитарной помощи значительным образом способствует сокращению заболеваемости населения и относительного уменьшения потребности в дорогостоящей специализированной медицинской помощи. По проведённым ими расчётам развитие системы первичной медико-санитарной помощи требует не менее 220,9 млрд. рублей дополнительных затрат в 2019-2021 годах.

Комитет по охране здоровья считает необходимым в течение предстоящего шестилетнего периода изыскать средства на реализацию мероприятий по модернизации поликлинических и стационарных учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослому населению, с высокой степенью износа основных фондов и оборудования, а также детских больниц.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в рамках федерального проекта "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" – в 2019 году в объеме 12 919,9 млн. рублей, в 2020 году – 21 588,4 млн. рублей, в 2021 году – 10 621,0 млн. рублей. Также в ФАИП в части направления "Здравоохранение" предусмотрены ассигнования федерального бюджета, имеющие положительный тренд: в 2018 году – 33,5 млрд. рублей, на 2019 год – 51,2 млрд. рублей (рост 54%), на 2020 – 63,2 млрд. рублей (рост 22%).

С 2019 года треть объемов финансирования Государственной программы будет использоваться в рамках национальных проектов "Здравоохранение" и

"Демография". Так, в 2019 году доля национальных проектов в Госпрограмме составляет 31,9%, в 2020 году – 39,9%, в 2021 году – 34,6%.

Комитет отмечает, что данная Госпрограмма направлена на решение актуальных вопросов, таких как доступность и качество первичной медико-санитарной медицинской помощи, устранение кадрового дефицита медицинских работников, борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

02. Государственная программа "Развитие образования"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие образования" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 02), в 2019 году составят 197 463,8 млн. рублей, в 2020 году - 183 971,4 млн. рублей, в 2021 году - 196 331,0 млн. рублей.

Общими факторами, повлиявшими на изменение расходов на реализацию государственной программы, являются:

исключение расходов на оказание услуг по реализации образовательных программ высшего образования, а также на обеспечение деятельности образовательных организаций высшего образования, расходов на развитие инфраструктуры высшего образования, из сферы реализации государственной программы (с 2019 года отраженных в составе государственной программы "Научно-технологическое развитие Российской Федерации");

выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федеральных проектов в рамках **национальных проектов "Образование"** и **"Демография"**, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Расходы федерального бюджета в 2018–2021 годах на реализацию государственной программы "Развитие образования" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2020 год, %			
Всего	498 873,1	197 463,8	39,6	508 614,5	183 971,4	36,2	196 331,0	106,7	543 404,0	381 898,7	70,2
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования" (подпрограмма "Реализация образовательных программ профессионального образования")	442 967,5	36 660,5	8,3	452 209,3	34 328,1	7,6	35 688,4	104,0	457 692,1	347 218,7	75,8

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Подпрограмма "Развитие дошкольного и общего образования"	33 910,1	124 692,6	367,7	33 970,2	111 004,5	326,8	118 259,6	106,5	62 162,6	21 193,4	34,1
Подпрограмма "Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики"	17 542,0	30 743,0	175,3	17 856,6	33 436,6	187,3	37 126,3	111,0	19 008,2	11 024,0	58,0
Подпрограмма "Совершенствование управления системой образования"	4 453,5	5 367,7	120,5	4 578,3	5 202,2	113,6	5 256,7	101,0	3 993,2	2 288,2	57,3
Подпрограмма «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога»*									925,9	174,4	18,8

* С 2019 года подпрограмма «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога» погружена в подпрограмму «Совершенствование управления системой образования».

Комитет отмечает, что согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 24 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

вхождение Российской Федерации в топ-10 стран по уровню читательской, математической и естественно-научной грамотности по результатам исследования PISA, проводимого ОЭСР каждые три года;

увеличение до 40 процентов доли обучающихся общеобразовательных организаций, успешно продемонстрировавших высокий уровень владения цифровыми навыками;

охват 100 процентов обучающихся обновленными программами основного общего и среднего общего образования, позволяющими сформировать ключевые цифровые навыки в области финансовых, общекультурных, гибких компетенций, отвечающими вызовам современности;

внедрение новых методов обучения и образовательных технологий,

повышающих мотивацию к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области "Технология" в общеобразовательных организациях;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию, путем:

создания сети детских технопарков "Кванториум" в городах с населением более 60 тыс. человек, региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, в том числе на базе ведущих образовательных организаций, с учетом опыта деятельности образовательного фонда "Талант и успех";

ежегодного увеличения не менее чем на 4,5 процента доли учеников 4 - 11 классов, участвующих во всероссийской олимпиаде школьников;

ежегодного участия не менее 1 млн. детей в проекте ранней профессиональной ориентации "Билет в будущее" учеников 6 - 11 классов с целью построения предпрофессиональной образовательной траектории в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями;

внедрения национальной системы профессиональной подготовки и повышения квалификации педагогических работников, охватывающей более 50 процентов учителей общеобразовательных организаций.

В системе профессионального образования Правительством Российской Федерации будут осуществляться мероприятия, обеспечивающие:

модернизацию профессионального образования, в том числе внедрение адаптивных, практико-ориентированных образовательных программ среднего профессионального и высшего образования;

формирование более 100 центров опережающей профессиональной подготовки и 5 тыс. мастерских, оснащенных современным оборудованием по стандартам WorldSkills Россия;

увеличение вдвое количества иностранных граждан, обучающихся в научно-образовательных организациях высшего образования, и трудоустройство

лучших из них в Российской Федерации с учетом потребностей экономики.

Проектом Госпрограммы № 2 предусмотрена реализация **8 федеральных проектов**, входящих в национальный проект «Образование»: **«Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность», «Социальные лифты для каждого».**

Кроме того, проектом Госпрограммы № 2 в рамках национального проекта «Демография» предусмотрены отдельные **мероприятия федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».**

На реализацию национального проекта **«Образование»** предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году - 77 119,5 млн. рублей, в 2020 году – 86 836,7 млн. рублей, в 2021 году – 89 953,2 млн. рублей.

На реализацию национального проекта **«Демография»** предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году - 60 644,8 млн. рублей, в 2020 году – 37 470,1 млн. рублей, в 2021 год – 37 561,3 млн. рублей.

В части реализации Национального проекта **«Образование»:**

В рамках федерального проекта "Современная школа" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

создание новых мест в общеобразовательных организациях – в 2019-2021 годах в объеме 25 000,0 млн. рублей ежегодно;

создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования – в 2019 году в объеме 11 000,0 млн. рублей, в 2020 году – 8 700,0 млн. рублей, в 2021 году – 9 200,0 млн. рублей;

модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации – в 2019 году в объеме 4 216,0 млн. рублей, в 2020 году – 3 300,0 млн. рублей, в 2021 году – 2 800,0 млн. рублей;

создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа – в 2019-2021 годах в объеме 3 000,0 млн. рублей ежегодно;

обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков – в 2019 году в объеме 3 420,0 млн. рублей, в 2020 году – 3 380,0 млн. рублей, в 2021 году – 3 500,0 млн. рублей;

оценку качества общего образования в общеобразовательных организациях на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся – в 2019 году в объеме 299,3 млн. рублей, в 2020 году – 299,6 млн. рублей, в 2021 году – 300,8 млн. рублей;

поддержку образования для детей с ограниченными возможностями здоровья – в 2019-2021 годах в объеме 1 000,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках федерального проекта "Успех каждого ребенка" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом – в 2019-2021 годах в объеме 1 455,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках федерального проекта "Поддержка семей, имеющих детей" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятий по оказанию психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей – в 2019 году в объеме 700,0 млн. рублей, в 2020 году – 700,0 млн. рублей, в 2021 году – 1 000,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Цифровая образовательная среда" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях – в 2019 году в объеме 3 000,0 млн. рублей, в 2020 году – 16 000,0 млн. рублей, в 2021 году – 16 000,0 млн. рублей;

создание ключевых центров развития детей (центров цифрового образования детей "IT-куб" – в 2019 году в объеме 200,0 млн. рублей, в 2020 году – 650,0 млн. рублей, в 2021 году – 650,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Учитель будущего" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и аккредитационных центров системы образования – в 2019 году в объеме 1 700,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 700,0 млн. рублей, в 2021 году – 2 650,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

создание центров опережающей профессиональной подготовки – в 2019 году в объеме 696,5 млн. рублей, в 2020 году – 731,8 млн. рублей, в 2021 году – 731,8 млн. рублей;

поддержку материально-технической базы профессиональных образовательных организаций – в 2019 году в объеме 3 270,0 млн. рублей, в 2020 году – 4 660,0 млн. рублей, в 2021 году – 4 620,0 млн. рублей);

реализацию основных мероприятий по подготовке мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам "Ворлдскиллс" в г. Казани в 2019 году – в 2019 году в объеме 4 577,2 млн. рублей;

реализацию мероприятий, связанных с участием, подготовкой и проведением чемпионатов по профессиональному мастерству, проводимых международной организацией "WorldSkills International" – в 2019 году в объеме 2 790,1 млн. рублей, в 2020 году – 2 685,6 млн. рублей, в 2021 году – 2 685,5 млн. рублей;

апробацию и внедрение новых федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования по наиболее востребованным, новым и перспективным профессиям и специальностям среднего профессионального образования в соответствии с

современными стандартами и передовыми технологиями – в 2019 году в объеме 222,7 млн. рублей, в 2020 году – 224,2 млн. рублей, в 2021 году – 224,2 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Новые возможности для каждого" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на создание системы грантовой поддержки образовательных организаций высшего образования с целью развития непрерывного профессионального образования населения – в 2019 году в объеме 880,0 млн. рублей, в 2020 году – 880,0 млн. рублей, в 2021 году – 1 350,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Социальная активность" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

обеспечение участия волонтеров из регионов в крупных федеральных и международных мероприятиях – в 2019 году в объеме 1 231,2 млн. рублей, в 2020 году – 1 031,9 млн. рублей, в 2021 году – 1 025,0 млн. рублей;

поддержку субъектов Российской Федерации – лауреатов Всероссийского конкурса волонтерства "Регион добрых дел", а также создание ресурсных центров в субъектах Российской Федерации по поддержке добровольчества – в 2019 году в объеме 710,0 млн. рублей, в 2020 году – 250,0 млн. рублей, в 2021 году – 250,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Социальные лифты для каждого" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на создание системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста – в 2019 году в объеме 230,0 млн. рублей, в 2020 году – 890,0 млн. рублей, в 2021 году – 900,0 млн. рублей.

В части реализации Национального проекта **"Демография"**:

В рамках федерального проекта "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

создание дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – в 2019 году в объеме 60 644,8 млн. рублей, в 2020 году – 36 144,8 млн. рублей, в 2021 году – 36 144,8 млн. рублей;

создание групп дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста – в 2020 году в объеме 1 325,3 млн. рублей, в 2021 году – 1 416,5 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национальных проектов "Образование" и "Демография" в рамках подпрограмм Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Развитие образования"	137 764 313,7	124 306 789,5	127 514 470,7
<i>В рамках подпрограммы "Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования"</i>	11 556 516,0	8 301 520,3	8 261 520,3
в том числе:			
Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	11 556 516,0	8 301 520,3	8 261 520,3
Разработка и распространение в системе среднего профессионального образования новых образовательных технологий и формы опережающей профессиональной подготовки (Межбюджетные трансферты)	696 537,2	731 796,1	731 796,1
Подготовка мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам "WorldSkills" в г. Казани в 2019 году (Межбюджетные трансферты)	4 577 182,1		
Государственная поддержка профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	3 200 000,0	4 590 000,0	4 550 000,0
Подготовка, проведение и участие в чемпионатах по профессиональному мастерству, проводимых международной организацией "WorldSkills International" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	2 790 140,0	2 685 545,7	2 685 545,7
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	292 656,7	294 178,5	294 178,5
<i>В рамках подпрограммы "Развитие дошкольного и общего образования"</i>	115 435 169,3	102 004 681,3	103 467 133,3
в том числе:			
Федеральный проект "Современная школа"	47 935 340,0	44 679 552,0	44 800 804,0
Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков (Межбюджетные трансферты)	3 080 000,0	3 110 000,0	3 230 000,0
Поддержка образования для детей с ограниченными возможностями здоровья (Межбюджетные трансферты)	950 000,0	950 000,0	950 000,0

Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (Межбюджетные трансферты)	3 000 000,0	3 000 000,0	3 000 000,0
Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	4 216 000,0	3 300 000,0	2 800 000,0
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования (Межбюджетные трансферты)	10 800 000,0	8 500 000,0	9 000 000,0
Создание новых мест в общеобразовательных организациях (Межбюджетные трансферты)	25 000 000,0	25 000 000,0	25 000 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	299 340,0	299 552,0	300 804,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	190 000,0	120 000,0	120 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Федеральный проект "Успех каждого ребенка"	1 455 000,0	1 455 000,0	1 455 000,0
Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (Межбюджетные трансферты)	1 455 000,0	1 455 000,0	1 455 000,0
Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей"	700 000,0	700 000,0	1 000 000,0
Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	670 000,0	670 000,0	980 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	30 000,0	30 000,0	20 000,0
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	3 000 000,0	16 000 000,0	16 000 000,0
Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (Межбюджетные трансферты)	1 800 000,0	14 800 000,0	14 800 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	800 000,0	800 000,0	800 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	400 000,0	400 000,0	400 000,0
Федеральный проект "Учитель будущего"	1 700 000,0	1 700 000,0	2 650 000,0
Создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и аккредитационных центров системы образования (Межбюджетные трансферты)	1 360 000,0	1 530 000,0	2 390 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	340 000,0	170 000,0	260 000,0
Федеральный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	60 644 829,3	37 470 129,3	37 561 329,3
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (Межбюджетные трансферты)	24 500 000,0		
Создание групп дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста (Межбюджетные трансферты)		1 325 300,0	1 416 500,0
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (Межбюджетные трансферты)	36 144 829,3	36 144 829,3	36 144 829,3
В рамках подпрограммы "Развитие дополнительного образования детей и	10 772 628,4	14 000 587,9	15 785 817,1

<i>реализация мероприятий молодежной политики"</i>			
в том числе:			
Федеральный проект "Успех каждого ребенка"	8 401 391,1	11 178 676,7	12 960 858,9
Создание детских технопарков "Кванториум" (Межбюджетные трансферты)	1 740 000,0	1 740 000,0	1 740 000,0
Создание ключевых центров развития детей (Межбюджетные трансферты)	280 000,0	1 280 000,0	1 280 000,0
Создание центров выявления и поддержки одаренных детей (Межбюджетные трансферты)	3 320 000,0	3 320 000,0	5 130 000,0
Создание новых мест дополнительного образования детей (Межбюджетные трансферты)	1 170 000,0	2 591 500,0	2 591 500,0
Реализация проекта "Билет в будущее" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Реализация пилотных проектов по обновлению содержания и технологий дополнительного образования по приоритетным направлениям (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	61 193,4	66 666,6	66 666,6
Реализация пилотных проектов по обновлению содержания и технологий дополнительного образования по приоритетным направлениям (Иные бюджетные ассигнования)	30 806,6	33 333,4	33 333,4
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)	3 372,9	3 367,7	3 378,3
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	80 000,0	95 960,2	95 960,2
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	205 976,4	417 714,4	297 714,4
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	310 041,8	380 134,4	382 306,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	200 000,0	250 000,0	340 000,0
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	200 000,0	650 000,0	650 000,0
Создание ключевых центров развития детей (Межбюджетные трансферты)	190 000,0	620 000,0	620 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	10 000,0	30 000,0	30 000,0
Федеральный проект "Социальная активность"	1 941 237,3	1 281 911,2	1 274 958,2
Создание сети ресурсных центров по поддержке добровольчества (Межбюджетные трансферты)	510 000,0		
Проведение Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства "Регион добрых дел" (Межбюджетные трансферты)	200 000,0	250 000,0	250 000,0
Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях реализации задач государственной молодежной политики (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	531 237,3	531 911,2	534 958,2
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	50 000,0	50 000,0	50 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование"	650 000,0	450 000,0	440 000,0

(Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)			
Федеральный проект "Социальные лифты для каждого"	230 000,0	890 000,0	900 000,0
Государственная поддержка реализации системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	230 000,0	890 000,0	900 000,0

Счетная палата отмечает, что «в проекте Госпрограммы № 2 цели госпрограммы соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в сфере образования, в частности: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Концепции развития дополнительного образования детей; Концепции государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом; Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года; Концепции общенациональной системы выявления и поддержки молодых талантов; Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года; государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493.

В проекте паспорта госпрограммы также отражены задачи, поставленные в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.»

Эксперты РАНХиГС и ИЭП отмечают, что "В значительной степени рост расходов ФБ на дошкольное образование позволит начать решать вопросы раннего развития детей, развивая в субъектах Российской Федерации инфраструктуру яслей и детских садов в рамках Национального проекта «Образование» (Федеральные проекты «Современная школа» и «Поддержка родителей, имеющих детей»). Вместе с тем, развитие инфраструктуры дошкольного образования может потребовать привлечения в систему образования дополнительных кадров педагогических работников, что увеличит нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований,

большинство из которых в последние годы находятся в дефиците и прибегают к заимствованиям. Аналогичная ситуация может возникнуть в системе общего образования, где развитие инфраструктуры (федеральный проект «Современная школа») направлено на строительство новых школ для ликвидации третьей смены. Между тем в ряде субъектов РФ нарастает дефицит учительских кадров, несмотря на повышение средней заработной платы учителей. В данных регионах школы вынуждены работать в две или три смены не из-за дефицита учебных помещений, а из-за дефицита педагогических кадров. При этом расходы федерального бюджета на общее образование вырастут в 2019 г. на 67,1% по сравнению с 2018 г., а затем начнут сокращаться, составив в 2020 г. 90,3% от уровня 2019 г., а в 2021 г. – 98,2% от уровня 2020 г. С учетом запланированных уровней инфляции сокращение расходов на общее образование будет в реальном выражении еще более значительным. Это, как уже было отмечено, может привести к росту финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.»

Комитет Государственной Думы по образованию и науке отмечает, что законопроектом предусмотрены мероприятия, на которых Комитет настаивал в ранее принятых документах, а именно:

в рассматриваемом законопроекте выделены средства на создание новых мест дополнительного образования детей – в 2019 году в объеме 1 300,0 млн. рублей, в 2020 году – 2 807,5 млн. рублей, в 2021 году – 2 807,5 млн. рублей;

выделения дополнительного финансирования для обеспечения семей, имеющих детей в возрасте до 3 лет и нуждающихся в организации для них присмотра и ухода, местами в дошкольных образовательных организациях или индивидуальной педагогической и психологической поддержкой через систему консультаций и коротких развивающих программ на базе образовательных организаций. В рассматриваемом законопроекте средства на эти цели выделены в рамках Национального проекта "Демография". При этом комитет выражает сомнения в достижимости заявленного показателя по обеспечении в 2020

сто процентной доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;

предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программы содействия созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях до объемов, предусмотренных паспортом приоритетного проекта "Создание современной образовательной среды для школьников". В рассматриваемом проекте бюджета в рамках федерального проекта "Современная школа" дифференцированы расходы на содействия созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях: предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на: создание новых мест в общеобразовательных организациях, создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования, модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации, создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа – в 2019-2021 годах в объеме 3 000,0 млн. рублей ежегодно. Комитет с удовлетворением отмечает, что общий объем бюджетных ассигнований увеличен с 25 000,0 млн. рублей до более 43 000,0 млн. рублей. Вместе с этим, Комитет отмечает существенное снижение показателей реализации государственной программы «Развитие образования».

Комитет Государственной Думы по образованию и науке считает необходимым отметить следующее:

* наличие дублирования финансирования однородных видов деятельности. Так, например, в национальном проекте "Образование" в рамках федерального проекта "Социальная активность" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение участия волонтеров из регионов в крупных федеральных и международных мероприятиях, поддержку субъектов Российской Федерации – лауреатов Всероссийского конкурса волонтерства,

создание ресурсных центров в субъектах Российской Федерации по поддержке добровольчества. На те же цели выделены средства в рамках федерального проекта "Творческие люди" национального проекта "Культура" - на поддержку добровольческих движений;

При этом Комитет по бюджету и налогам отмечает, что в рамках федерального проекта "Творческие люди" национального проекта "Культура" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на мероприятие по поддержке добровольческих движений в основном в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации, в частности: поддержка Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры в части популяризации идеи волонтерства в сфере сохранения памятников, грантовая поддержка некоммерческих организаций и физических лиц, реализующих волонтерские проекты по сохранению памятников, и т.п.

В рамках федерального проекта "Социальная активность" - в основном поддержка добровольчества в школах, в сфере безопасности и ЧС, поддержка "серебряного" добровольчества и др.

* отнесение средств на создание дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, создание групп дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, традиционно являющиеся предметом деятельности сферы образования, к национальному проекту "Демография".

Комитет отмечает, что законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на создание дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в рамках Государственной программы "Развитие образования" по разделу 0701 "Дошкольное образование». Таким образом, принадлежность данных расходов к сфере образования не нарушена.

Комитет по бюджету и налогам обращает внимание на низкий уровень кассового исполнения за 9 месяцев 2018 года по подпрограмме "Развитие

дошкольного и общего образования" – 34,1% и отмечает, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию ГП **"Развитие образования"**, в 2019 году составят 197,5 млрд. рублей, в 2020 году - 184,0 млрд. рублей, в 2021 году – 196,3 млрд. рублей, при этом по подпрограмме "Развитие дошкольного и общего образования" в 2018 году предусматривается 62,4 млрд. рублей, в 2019 году – 124,7 млрд. рублей (увеличение в 2 раза), по подпрограмме "Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики" в 2018 году 19,3 млрд. рублей в 2019 году – 30,7 млрд. рублей (увеличение на 60%).

На национальный проект "Образование" законопроектом на 2019-2021 годы планируется 348,4 млрд. рублей (103,2 млрд. рублей; 117,6 млрд. рублей; 127,7 млрд. рублей соответственно), при этом рост расходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 14,0 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 8,6 %.

В рамках указанного национального проекта будет реализован федеральный проект "Современная школа", предусматривающий создание новых мест в общеобразовательных организациях по всей территории России, включая сельскую местность. На данный федеральный проект будет выделено в 2019 - 2024 годах 222,7 млрд. рублей. Для решения задачи по созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, в рамках соответствующего федерального проекта в 2019-2021 годах планируется выделить 132,9 млрд. рублей.

Эксперты ВШЭ отмечают, что "задачу по резкому повышению качества образования всех уровней невозможно решить главным образом за счет финансирования строительства новых школ, общежитий, закупки материально технической базы, которая ежегодно устаревает, но требует средств на ее использование, расходные материалы. При ограниченности ресурсов, которую мы имеем в текущем проекте, окно возможностей для системы образования создает ускоренное внедрение цифровых ресурсов в школе, колледжах и вузах. Именно за

счет увеличения расходов на **цифровую трансформацию образования**, которая позволит освободить педагога от рутинной работы и дать возможность индивидуально работать с каждым обучающимся, в структуре расходов на национальный проект возможно достичь национальных стратегических целей. " .

03. Государственная программа "Социальная поддержка граждан"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Социальная поддержка граждан", в 2019 году составят 1 375 462,9 млн. рублей, в 2020 году - 1 417 576,1 млн. рублей, в 2021 году - 1 446 935,1 млн. рублей.

В проекте паспорта госпрограммы "Социальная поддержка граждан" по сравнению с утвержденным паспортом структура, цели, задачи и ожидаемые результаты не корректируются, при этом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований: в 2019 году – с 1 313,2 млрд. рублей до 1 375,5 млрд. рублей (на 62,3 млрд. рублей, или 4,5 %), в 2020 году – с 1 316,9 млрд. рублей до 1 417,6 млрд. рублей (на 100,7 млрд. рублей, или на 7,1 %).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приходится на подпрограмму **"Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей"**: на 81 479,10 млн. рублей в 2019 году, на 122 447,7 млн. рублей в 2020 году. В 2021 году по отношению к 2020 году планируется увеличение ассигнований на 17 964,0 млн. рублей. Увеличение финансирования обусловлено интеграцией *основных мероприятий "Оказание социальной поддержки многодетным семьям" и "Предоставление материнского (семейного) капитала"* подпрограммы в составе *федерального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей"* национального проекта "Демография" с увеличением объема бюджетных ассигнований на реализацию отдельных мероприятий указанного федерального проекта, в том числе на ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, предоставление материнского (семейного) капитала, софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению ежемесячных денежных выплат в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей.

По подпрограмме **"Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан"** планируется сокращение бюджетных ассигнований в размере 25 158,2 млн. рублей на 2019 год и на 29 831,5 млн. рублей на 2020 год,

что в основном связано с сокращением численности получателей мер социальной поддержки, а также сокращением численности инвалидов.

По подпрограмме "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" планируется увеличение бюджетных ассигнований в 2019 и 2020 году на 260,0 млн. рублей и 2 031,5 млн. рублей соответственно, что в основном обусловлено началом реализации мероприятий по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения" национального проекта "Демография".

По подпрограмме "Старшее поколение" планируется увеличение финансирования в объеме 4 933,7 млн. рублей и 5 829,1 млн. рублей на 2019 и 2020 годы соответственно, что связано с началом реализации в рамках подпрограммы отдельных мероприятий федерального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)" национального проекта "Демография".

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию государственной программы "Социальная поддержка граждан" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	1 313 160,8	1 375 462,9	104,7	1 316 869,3	1 417 576,1	107,6	1 446 935,1	102,1	1 309 083,4	966 024,6	73,8
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан"	859 112,3	833 954,1	97,1	876 307,1	846 475,6	96,6	857 873,8	101,3	808 792,4	609 941,1	75,4
Подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"	324,5	584,5	180,1	332,1	2 363,6	711,6	2 374,5	100,5	264,1	146,9	55,6
Подпрограмма "Обеспечение государственной"	448 508,1	529 987,2	118,2	435 017,0	557 464,7	128,1	575 428,7	103,2	492 839,6	351 265,0	71,3

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
поддержки семей, имеющих детей"											
Подпрограмма "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"	575,6	1 363,5	236,9	576,0	806,6	140,0	642,0	79,6	1 821,3	1 092,5	60,0
Подпрограмма "Старшее поколение"	4 618,6	9 552,3	206,8	4 615,2	10 444,3	226,3	10 594,8	101,4	5 344,5	3 567,5	66,8
Подпрограмма "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	21,6	21,3	98,4	21,8	21,3	97,8	21,3	100,1	21,4	11,6	54,0

Эксперты РАНХиГС и ИЭП отмечают, что "бюджет 2019-2021 гг. при сохранении всех обязательств по мерам социальной поддержки выплатного характера ... переориентируется на предоставление услуг различным категориям населения и, в первую очередь, пожилым."

Счетная палата отмечает, что Госпрограмма № 3 в основном предусматривает продолжение финансирования сложившейся на федеральном уровне системы социальной поддержки населения и предполагает сохранение существующих в настоящее время публичных нормативных обязательств. Таким образом, она является скорее программой сохранения достигнутого уровня социальной защиты населения, нежели полноценным инструментом реализации стратегических целей государства в социальной сфере.

Комитет отмечает, что в структуру Госпрограммы введены мероприятия Национального проекта "Демография", что расширяет функциональные особенности Госпрограммы, при этом финансирование по Госпрограмме ежегодно растет.

В рамках Госпрограммы на реализацию Национального проекта "Демография" предлагается выделить 416 152,0 млн.рублей в 2019 году

(30,3 % от общего объема расходов на Госпрограмму), 442 404,6 млн.рублей в 2020 году (31,2%) и 456 153,9 млн.рублей в 2021 году (31,5%).

В рамках федерального проекта "Старшее поколение" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

проведение дополнительных скринингов лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности, на выявление отдельных социально-значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации – в 2019 году в объеме 2 269,6 млн. рублей;

демонстрацию рекламно-информационных материалов по телевидению, радио и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в целях популяризации системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения – в 2019-2021 годах в объеме 150,0 млн. рублей ежегодно;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода – в 2019 году в объеме 295,0 млн. рублей, в 2020 году – 2 068,7 млн. рублей, в 2021 году – 2 068,7 млн. рублей;

содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них (строительство зданий стационарных организаций социального обслуживания) – в 2019 году в объеме 2 000,0 млн. рублей, в 2020 году – 5 810,0 млн. рублей, в 2021 году – 5 790,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

предоставление субъектам Российской Федерации субвенций на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – в 2019 году в объеме 48 591,1 млн. рублей, в 2020 году – 58 359,7 млн. рублей, в 2021 году – 60 661,9 млн. рублей;

предоставление Пенсионному фонду Российской Федерации межбюджетных трансфертов на предоставление материнского (семейного) капитала – в 2019 году в объеме 325 632,5 млн. рублей, в 2020 году – 337 045,5 млн. рублей, в 2021 году – 347 510,2 млн. рублей;

предоставление субъектам Российской Федерации субсидий на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет – в 2019 году в объеме 37 063,8 млн. рублей, в 2020 году – 38 820,7 млн. рублей, в 2021 году – 39 823,1 млн. рублей;

обеспечение демонстрации рекламно-информационных материалов по телевидению, радио и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в целях популяризации системы мер финансовой поддержки семей в зависимости от очередности рождения детей – в объеме 150,0 млн. рублей ежегодно в 2019-2021 годах.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию национальных проектов в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Социальная поддержка граждан"	416 152 014,6	442 404 578,7	456 153 892,3
<i>В рамках подпрограммы "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"</i>	295 000,0	2 068 700,0	2 068 700,0
В том числе:			
Федеральный проект "Старшее поколение"	295 000,0	2 068 700,0	2 068 700,0
Создание системы долговременного	295 000,0	2 068 700,0	2 068 700,0

ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (Межбюджетные трансферты)			
<i>В рамках подпрограммы "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей"</i>	411 437 402,6	434 375 878,7	448 145 192,3
В том числе:			
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	411 437 402,6	434 375 878,7	448 145 192,3
Предоставление материнского (семейного) капитала (Межбюджетные трансферты)	325 632 474,5	337 045 464,0	347 510 178,0
Осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (Межбюджетные трансферты)	37 063 838,2	38 820 729,3	39 823 120,9
Осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (Межбюджетные трансферты)	48 591 089,9	58 359 685,4	60 661 893,4
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	150 000,0	150 000,0	150 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Старшее поколение"</i>	4 419 612,0	5 960 000,0	5 940 000,0
В том числе:			
Федеральный проект "Старшее поколение"	4 419 612,0	5 960 000,0	5 940 000,0
Повышение эффективности организаций социального обслуживания и ликвидация очередей в них (Межбюджетные трансферты)	2 000 000,0	5 810 000,0	5 790 000,0
Иные межбюджетные трансферты на приобретение автотранспорта (Межбюджетные трансферты)	2 269 612,0		
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	150 000,0	150 000,0	150 000,0

Комитет отмечает, что из 3 целевых показателей (индикаторов), предусмотренных паспортом Госпрограммы № 3 один («Численность населения с

денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения») с 2017 года не используется в оценке достижения целей и решения задач госпрограммы.

Значительная доля показателей (индикаторов) установлена с отсутствием динамики целевых значений показателей по годам.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности реализации Госпрограммы № 3 в 2017 году составила 94,3 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации», которая определялась на основе 4 показателей: оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) (94,1 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (99,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,5 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности Госпрограммы № 3 в 2017 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 75,6 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 99,7 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 65 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,2 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Госпрограмме № 3 за 2017 год сократилась (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 80 % (средний уровень).

Эксперты ВШЭ отмечают, что "Предоставление субъектам Российской Федерации субвенций на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – в 2019 году в объеме 48 591,1 млн. рублей, в 2020 году – 58 359,7 млн. рублей, в 2021 году – 60 661,9 млн. рублей окажет позитивное влияние на сокращение бедности. Если сравнивать с ситуацией до введения данного пособия, то эффект снижения бедности за счет

данной меры социальной поддержки оценивается на уровне 0,5-0,3%% от общей численности населения."

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей отмечает, что "сумма расходов федерального бюджета на единовременное денежное поощрение при награждении орденом «Родительская слава» уже много лет не увеличивается. ... При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 года № 766 размер денежного поощрения был увеличен в два раза (с 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб. одному из награжденных орденом «Родительская слава» родителей (усыновителей) по их выбору либо награжденному родителю (усыновителю) из неполной семьи)." По мнению Комитета двукратного увеличения расходов федерального бюджета не произошло до настоящего времени.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что размер единовременного денежного поощрения при награждении орденом "Родительская слава" в федеральном бюджете на 2018-2020 заложен 100 тыс.рублей. Расходы в 2018 году – 6 800,0 тыс. рублей, в 2019 – 2020 годах – 6 600,0 тыс. рублей ежегодно.

В законопроекте на 2019-2020 год заложен среднегодовой размер выплаты 100 тысяч рублей, расходы на указанные выплаты составят 6 600,0 тыс. рублей. На 2021 год среднегодовой размер выплаты – 3 300,0 тыс. рублей, расходы – 6 600,0 тыс. рублей. (Оценка численности получателей в 2019-2021 годах – 66 человек).

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей отмечает, что уменьшен объем субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что субвенция на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с

ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" растет с 2017 года. В 2017 году – 76,1 млрд. рублей, в 2018 году – 82,4 млрд. рублей, в 2019 году – 85,2 млрд. рублей, в 2020 году – 88,7 млрд. рублей, в 2021 году – 92,3 млрд. рублей.

Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству рекомендует в проекте федерального бюджета предусмотреть увеличение в два раза объемов бюджетных ассигнований на субсидии субъектам Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 31 декабря 2017 года (Пр-2725).

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что субсидия на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в 2017 году составляла 6 902,8 млн. рублей, в 2018 году – 7 195,3 млн. рублей (рост к 2017 году на 202,5 млн. рублей), в 2019 году – 7 408,7 млн. рублей (рост к 2018 году на 303,4 млн. рублей). В 2020-2021 годах запланировано 7 705,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках Госпрограммы на реализацию Национального проекта "Демография" предлагается выделить 416 152,0 млн. рублей в 2019 году, 442 404,6 млн. рублей в 2020 году и 456 153,9 млн. рублей в 2021 году.

Комитет отмечает, что, доля ассигнований Национального проекта "Демография" в структуре данной Госпрограммы составляет 30,3%, 31,2% и 31,5% соответственно в 2019-2021 годах, общий объем ассигнований по Госпрограмме ежегодно растет - 1 313,2 млрд. рублей, 1 316,9 млрд. рублей и 1 446,9 млрд. рублей соответственно в 2019-2021 годах.

Комитет отмечает, что в рамках указанного национального проекта реализуются такие значимые мероприятия для решения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации № 204, по внедрению механизма финансовой поддержки семей при рождении детей и разработке и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения, как:

- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (в 2019-2021 годах в объеме 295,0 млн. рублей, 2 068,7 млн. рублей, 2 068,7 млн. рублей соответственно);

- содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них – с ежегодным увеличением ассигнований в 2019 году в объеме 2 000,0 млн. рублей, в 2020 году – 5 810,0 млн. рублей, в 2021 году – 5 790,0 млн. рублей.

- межбюджетный трансферт Пенсионному фонду Российской Федерации на предоставление материнского (семейного) капитала – в 2019 году в объеме 325 632,5 млн. рублей, в 2020 году – 337 045,5 млн. рублей, в 2021 году – 347 510,2 млн. рублей;

- субвенции субъектам Российской Федерации на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – в 2019 году в объеме 48 591,1 млн. рублей, в 2020 году – 58 359,7 млн. рублей, в 2021 году – 60 661,9 млн. рублей;

- субсидии субъектам Российской Федерации на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет – в 2019 году в объеме 37 063,8 млн. рублей, в 2020 году – 38 820,7 млн. рублей, в 2021 году – 39 823,1 млн. рублей.

04. Государственная программа "Доступная среда" на 2011-2025 годы

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Доступная среда" на 2011 - 2025 годы, в 2019 году составят 53 762,6 млн. рублей, в 2020 году - 54 530,6 млн. рублей, в 2021 году - 55 626,6 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 3 079,5 млн. рублей, в 2020 году - на 3 410,1 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом от 2020 год, увеличены на 1 096,0 млн. рублей.

По подпрограмме "Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов" планируется увеличение бюджетных ассигнований на 734,2 млн. рублей в 2019 году, на 847,4 млн. рублей в 2020 году в основном в связи с планируемым увеличением количества субъектов Российской Федерации, участвующих в мероприятиях в сфере реабилитации и абилитации инвалидов, а также Федеральному центру научно-методического и методологического обеспечения развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов.

По подпрограмме "Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы" увеличение бюджетных ассигнований по годам в объеме 2 330 млн. рублей, 2 547,4 млн. рублей и 1 090,0 млн. рублей в целях обеспечения повышения заработной платы врачам и медицинскому персоналу федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы в соответствии с заданными целевыми показателями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, а также на обучение специалистов учреждений медико-социальной экспертизы в связи с разработкой усовершенствованных методик установления инвалидности.

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию государственной программы "Доступная среда" на 2011-2025 годы представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	50 683,1	53 762,6	106,1	51 120,5	54 530,6	106,7	55 626,6	102,0	53 759,3	36 037,5	67,0
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения"	1 074,2	1 089,5	101,4	1 074,6	1 089,9	101,4	1 090,3	100,0	1 581,6	782,3	49,5
Подпрограмма "Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов"	33 718,5	34 452,7	102,2	33 657,0	34 504,5	102,5	34 510,1	100,0	34 193,6	23 958,7	70,1
Подпрограмма "Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы"	15 890,5	18 220,5	114,7	16 388,9	18 936,3	115,5	20 026,2	105,8	17 984,1	11 296,5	62,8

Расходы на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, увеличены по сравнению с объемами, установленными законодательно в 2018 году, на 0,6 млрд. рублей и составят 31,1 млрд. рублей.

Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отмечает, что "бюджетные ассигнования на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, передаваемые в качестве межбюджетных трансфертов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации, предусмотрены в объеме, рассчитанном не в полном соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1137. По

оценкам комитета объем ассигнований на указанные цели на период 2019-2021 годов должен составить в пределах 34,0-35,0 млрд. рублей ежегодно.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что необходимо разработать методику определения потребности в финансовых ресурсах для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Комитет отмечает, что Правительство Российской Федерации реализует комплекс мер, направленных на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста, на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включая взаимодействие социальных служб и медицинских организаций. Для маломобильных граждан предполагается привлечение патронажной службы и сиделок, а также поддержка семейного ухода. Отдельные мероприятия планируются по приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них. Будут созданы безопасные, комфортные и максимально приближенные к домашним условиям предоставления социальных услуг и проживания граждан старшего поколения в стационарных организациях социального обслуживания.

Комитет отмечает, что целевые значения показателей «Количество игровых, неигровых и анимационных фильмов прошлых лет средней продолжительностью 100 минут, которые обеспечены субтитрованием и тифлокомментированием» и «Количество страниц электронных версий нот в системе Брайля, готовых для размещения в Национальной электронной библиотеке» подпрограммы 1 на 2019 - 2025 годы не определены, при этом основное мероприятие «Обеспечение информационной доступности для инвалидов», эффективность исполнения которого они характеризуют, имеет срок реализации до 2025 года.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам показывает, что при ежегодном росте в 2019 - 2021 годах бюджетных ассигнований на мероприятия Госпрограммы № 4 соответственно в 2019 году на 3,3 млн. рублей, в 2020 году на 768,0 млн. рублей, в 2021 году на 1 096,0 млн. рублей, целевые значения в 2019 году по 13 показателям (24,1 %) из 54 сохранены

на уровне предыдущего года, в 2020 году по 14 показателям (25,9 %) из 54, в 2021 году по 17 показателям (31,5 %) из 54.

С учетом степени эффективности Госпрограммы № 4 в 2017 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения в 2019 – 2021 годах 7 показателей из 47 подпрограммных показателей (14,9 % показателей подпрограмм): 3 показателей подпрограммы 2 и 4 показателей подпрограммы 3.

Комитет отмечает, что исполнение за 9 месяцев 2018 года по подпрограмме "Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения" составило 49,5%, что свидетельствует о рисках не полного использования выделенных средств в 2018 году и обосновывает необходимость повышения эффективности использования выделяемых на указанную подпрограмму средств в последующие годы.

05. Государственная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"

Государственная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" включена в перечень "пилотных" государственных программ.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", в 2019 году составят 177 381,0 млн. рублей, в 2020 году - 69 930,7 млн. рублей, в 2021 году - 167 141,3 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 104 232,2 млн. рублей.

По подпрограмме **"Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России"** планируется увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году в объеме 71 304,9 млн. рублей, в 2020 году – 74 309,0 млн. рублей в основном на реализацию мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, на предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации, подлежащим переселению с территории комплекса "Байконур", для приобретения жилых помещений на территории Российской Федерации, на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, а также на мероприятия федеральных проектов *"Жилье"*, *"Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"*, *"Финансовая поддержка семей при рождении детей"*.

По подпрограмме **"Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России"** законопроектом предлагается увеличить финансирование на 33 660,4 млн. рублей

и 24 674,1 млн. рублей в 2019 и 2020 годах соответственно. Увеличение ассигнований в основном связано с реализацией мероприятий по строительству и реконструкции объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры, в целях предоставления иных межбюджетных трансфертов на строительство энергоисточника в г. Билибино, а также на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ по формированию современной городской среды.

В целом увеличение расходов по Госпрограмме связано с реализацией национального проекта "Жилье и городская среда" и национального проекта "Демография".

Расходы федерального бюджета в 2019–2021 годах на реализацию государственной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	73 148,8	177 381,0	242,5	71 731,2	169 930,7	236,9	167 141,3	98,4	117 110,7	54 815,3	46,8
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России"	36 160,3	107 465,2	297,2	36 157,2	110 466,2	305,5	111 020,9	100,5	57 431,3	32 945,0	57,4
Подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России"	35 167,0	68 827,4	195,7	33 739,6	58 413,8	173,1	55 048,2	94,2	57 588,6	20 444,1	35,5
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы"	1 821,6	1 088,5	59,8	1 834,3	1 050,7	57,3	1 072,2	102,0	2 090,9	1 426,2	68,2

Комитет отмечает, что согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 5 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет).

В рамках национального проекта "Жилье и городская среда" Правительство Российской Федерации будет осуществлять активные меры по реализации жилищной политики. В среднесрочной перспективе будут приняты меры, обеспечивающие:

повышение индекса качества городской среды на 30 процентов и сокращение вдвое количества городов с неблагоприятной средой обитания;

развитие рынка ипотечных ценных бумаг и переход от долевого финансирования жилищного строительства к механизмам, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков;

модернизацию строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, стимулирование внедрения передовых строительных технологий и материалов в проектировании и строительстве жилья, увеличение объема ежегодного жилищного строительства до 120 млн. кв. м;

снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства;

кардинальное повышение комфортности городской среды, эффективное использование земельного фонда в целях массового жилищного строительства при условии сохранения лесных массивов и территорий, на которых

располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

реализацию комплексных проектов создания комфортной городской среды, в том числе в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, сохранение действующих механизмов переселения граждан из непригодного жилищного фонда.

Правительство Российской Федерации продолжит работу, направленную на защиту интересов граждан, вложивших денежные средства в долевое строительство многоквартирных домов, и иных участников финансирования жилищного строительства, а также на возмещение ущерба обманутым дольщикам.

В среднесрочной перспективе работа будет направлена на выполнение следующих задач:

повышение конкуренции на рынке управления многоквартирными домами;

ужесточение лицензионного контроля за деятельностью управляющих организаций с целью повышения качества услуг по управлению многоквартирными домами;

совершенствование деятельности органов государственного жилищного надзора субъектов Российской Федерации, в том числе посредством внедрения риск-ориентированного подхода при проведении проверок;

координация механизмов территориального и инвестиционного планирования с целью обеспечения сбалансированного развития систем коммунальной инфраструктуры;

совершенствование законодательства с целью увеличения объема инвестиций в отрасль;

внедрение современных технологий в области очистки сточных вод, в том числе посредством изменения системы нормирования сбрасываемых сточных вод;

повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства;

повышение платежной дисциплины потребителей ресурсов, в том числе за счет внедрения системы интеллектуального учета коммунальных ресурсов;

совершенствование тарифной политики в области жилищно-коммунального хозяйства;

продолжение работы по внедрению государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в целях повышения прозрачности информации о деятельности организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства для потребителей, инвесторов и контролирующих органов;

повышение общественного контроля и вовлечения граждан в принятие решений.

В рамках Госпрограммы на реализацию Национального проекта "Жилье и городская среда" предлагается выделить 105 300,1 млн. рублей в 2019 году (59,4% от общего объема расходов на Госпрограмму), 105 250,3 млн. рублей в 2020 году (61,9%) и 108 364,9 млн. рублей в 2021 году (64,8%).

На реализацию Национального проекта "Демография" предлагается выделить 9 200,0 млн. рублей в 2019 году (5,2 % от общего объема расходов на Госпрограмму), 11 500,0 млн. рублей в 2020 году (6,8%) и 11 100,0 млн. рублей в 2021 году (6,6%).

В рамках федерального проекта "Жилье" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации – в 2019 году в объеме 22 460,0 млн. рублей, в 2020 году – 25 230,0 млн. рублей, в 2021 году – 28 340,0 млн. рублей;

реализацию мероприятий по разработке и актуализации технических нормативов – в 2019 году в объеме 1 000,1 млн. рублей, в 2020 году – 1 000,3 млн. рублей, в 2021 году – 1 004,9 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды – в 2019 году в объеме 41 320,0 млн. рублей, в 2020 и 2021 годах – 38 500,0 млн. рублей ежегодно;

реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – в 2019 – 2021 годах году в объеме 5 000,0 млн. рублей ежегодно;

реализацию мероприятий по управлению и содержанию проектного офиса федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" – в 2019 – 2021 годах году в объеме 100,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда – в 2019 – 2021 годах году в объеме 35 420,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках федерального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

предоставление российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" субсидий из федерального бюджета на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей – в 2019 году в объеме 9 200,0 млн. рублей, в 2020 году – 11 500,0 млн. рублей, в 2021 году – 11 100,0 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию национальных проектов в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	114 500 088,80	116 750 285,40	119 464 899,20
<i>В рамках подпрограммы "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России"</i>	68 080 088,80	73 150 285,40	75 864 899,20
В том числе:			
Федеральный проект "Жилье"	23 460 088,8	26 230 285,4	29 344 899,2
Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	22 460 000,0	25 230 000,0	28 340 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Жилье и городская среда" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	614 355,4	614 355,4	614 355,4
Реализация мероприятий национального проекта "Жилье и городская среда" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	385 733,4	385 930,0	390 543,8
Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	35 420 000,0	35 420 000,0	35 420 000,0
Имущественный взнос Российской Федерации на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда (Иные бюджетные ассигнования)	35 420 000,0	35 420 000,0	35 420 000,0
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	9 200 000,0	11 500 000,0	11 100 000,0
Субсидии российским кредитным организациям и акционерному	9 200 000,0	11 500 000,0	11 100 000,0

обществу "Агентство ипотечного жилищного кредитования", г. Москва, на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам) (Иные бюджетные ассигнования)			
<i>В рамках подпрограммы Подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России"</i>	46 420 000,0	43 600 000,0	43 600 000,0
В том числе			
Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды"	46 420 000,0	43 600 000,0	43 600 000,0
Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (Межбюджетные трансферты)	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0
Реализация программ формирования современной городской среды (Межбюджетные трансферты)	41 320 000,0	38 500 000,0	38 500 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Жилье и городская среда" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	100 000,0	100 000,0	100 000,0

Согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2017 году из 3 основных показателей (индикаторов) Госпрограммы № 5 плановые значения были выполнены по 1 показателю, по 2 показателям (индикаторам) Госпрограммы плановые значения не достигнуты (66,7 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) Госпрограммы и подпрограмм составил 66,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне Госпрограммы составило 33,3 %) при увеличении сводной бюджетной росписью

бюджетных ассигнований на 2,8 % по сравнению с утвержденными в Госпрограмме № 5.

Учитывая степень эффективности Госпрограммы № 5 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы.

Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству рекомендует

- в проекте федерального бюджета предусмотреть:

* увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на уровне объема, предусмотренного в 2018 году (увеличить в 2019 году – на 32 % , 2020 году – на 37 % , 2021 году – на 37%), что позволит создать условия для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения, а также уменьшение возможного экономического и экологического ущерба от сейсмических воздействий;

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации в 2017 году составляли 2 004,2 млн. рублей, в 2018 году – 5 634,4 млн. рублей, в 2019 году – 3 846,1 млн. рублей.

* увеличение объемов бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» до уровня, предложенного Минстроем России (24 751 992,3 тыс. рублей в 2019 году и по 40 000 000 тыс. рублей ежегодно в 2020 и 2021 годах), рассчитанного в соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации

Д.А. Медведева от 7 августа 2018 года № ДМ-П9-37пр, что позволит ликвидировать до конца 2024 года накопленную очередь молодых семей (229 тыс.), а также обеспечить дополнительный ввод до 1,5 млн. кв. метров жилья в 2019 году и по 2 млн. кв. метров жилья в 2020 и 2021 годах за счет стимулирования спроса на него со стороны молодых семей.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в 2017 году составляли 4 233,95 млн. рублей, в 2018 году – 4 300,1 млн. рублей (рост к 2017 году 66,1 млн. рублей), в 2019 году – 4 963,7 млн. рублей (рост к 2018 году 663,6 млн. рублей).

Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отмечает, что принимая во внимание сохраняющуюся высокую численность не обеспеченных жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом № 181-ФЗ и Федеральным законом № 5-ФЗ, комитет считает необходимым увеличить бюджетные ассигнования на указанные цели, запланированные на рассматриваемый период, в сумме на 4 млрд. рублей ежегодно.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что в 2017 году субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в РФ" распределялась в объеме 2 434,1 млн. рублей.

С 2018 года разделена на две субвенции:

- субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" – в 2018 году - 1 217,0 млн. рублей и в 2019 году 2 000,0 млн. рублей;

- субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" - в 2018 году - 1 217,0 млн. рублей и в 2019 году 2 000,0 млн. рублей.

Итого суммарно по двум субвенциям финансирование выросло в 2019 году на 1,6 млрд. рублей по сравнению с 2018 годом.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что на 01.10.2018 исполнение по Госпрограмме составило 46,8%, в связи с чем существуют риски неполного освоения бюджетных ассигнований. Также Комитет обращает внимание на низкий уровень исполнения (35,5%) по подпрограмме "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России". Госпрограмма согласно ОНДП до 2024 года участвует в реализации национальных целей. Доля ассигнований Национального проекта "Жилье и городская среда" в структуре Госпрограммы составляет соответственно по годам 59,4%, 61,9% и 64,8% от общих расходов по госпрограмме, по Национальному проекту "Демография" соответственно 5,2%, 6,8% и 6,6%.

Комитет отмечает, что в рамках национального проекта "Жилье и городская среда" в целях развития рынка ипотечных ценных бумаг, переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, кардинального повышения комфортности городской среды будут осуществляться:

- мероприятия по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда – в 2019 – 2021 годах в объеме 35 420,0 млн. рублей ежегодно;

- стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации – в 2019 году в объеме 22 460,0 млн. рублей, в 2020 году – 25 230,0 млн. рублей, в 2021 году – 28 340,0 млн. рублей;

- реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды – в 2019 году в объеме 41 320,0 млн. рублей, в 2020 и 2021 годах – 38 500,0 млн. рублей ежегодно;

- предоставление российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" субсидий из федерального бюджета на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей – в 2019 году в объеме 9 200,0 млн. рублей, в 2020 году – 11 500,0 млн. рублей, в 2021 году – 11 100,0 млн. рублей.

07. Государственная программа "Содействие занятости населения"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Содействие занятости населения", в 2019 году составят 65 372,2 млн. рублей, в 2020 году - 67 037,6 млн. рублей, в 2021 году - 67 206,8 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 20 041,0 млн. рублей.

По подпрограмме "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан" планируется увеличение бюджетных ассигнований в сумме 19 759,4 млн. рублей в 2019 году и 13 058,2 млн. рублей в 2020 году, что связано с увеличением расходов на социальные выплаты безработным гражданам в связи с увеличением размеров пособий по безработице гражданам предпенсионного возраста, а также реализацией федеральных проектов "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности", "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет", "Старшее поколение".

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию государственной программы "Содействие занятости населения" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	45 331,2	65 372,2	144,2	45 999,6	67 037,6	145,7	67 206,8	100,3	45 319,7	26 891,2	59,3
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан"	41 383,9	61 143,3	147,7	42 160,7	63 166,0	149,8	63 242,9	100,1	40 721,1	24 041,5	59,0
Подпрограмма "Развитие институтов рынка труда"	3 878,9	4 160,4	107,3	3 770,4	3 803,1	100,9	3 895,4	102,4	4 530,2	2 849,7	62,9

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Подпрограмма "Безопасный труд"	68,5	68,5	100,0	68,5	68,5	100,0	68,5	100,0	68,5	0,0	0,0

Комитет отмечает, что согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 7 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

- обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, поддержание достигнутых уровней заработной

платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, а также проведение ежегодной индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

Росту реальных доходов граждан будет способствовать индексация социальных выплат, а также развитие форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам в целях поддержки их потребительского спроса, целевая поддержка отдельных категорий граждан, в частности, семей с детьми.

Также в целях повышения доходов семей будет осуществляться содействие занятости отдельных категорий граждан (женщин, воспитывающих детей, инвалидов, лиц старшего поколения); формирование системы сопровождения инвалидов и их семей и комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, обеспечение доступности для инвалидов приоритетных объектов и услуг социальной и транспортной инфраструктуры.

Также в целях повышения доходов семей с детьми будет осуществляться содействие трудовой занятости женщин, воспитывающих детей, и создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу.

Целевым ориентиром для Правительства Российской Федерации является ежегодное увеличение страховых пенсий темпами, превышающими инфляцию предшествующего года.

Правительством Российской Федерации будет реализован комплекс мер, направленных на поддержание уровня и обновление структуры занятости, включая:

повышение эффективности активных программ на рынке труда, способствующих доведению до 70 процентов доли трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, в том числе в связи с сокращением времени поиска работы и широкого распространения гибких форм занятости;

повышения мобильности трудовых ресурсов в целях увеличения доли работников, закрепившихся на рабочих местах, в общей численности работников, привлеченных работодателями в рамках реализации региональных проектов повышения мобильности трудовых ресурсов из субъектов Российской Федерации, до 80 процентов;

вовлечение в трудовую деятельность категорий граждан, испытывающих трудности при трудоустройстве, граждан старшего поколения, инвалидов, а также лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;

реализация мер по развитию системы охраны труда, выявлению профессиональных рисков и совершенствованию механизмов государственного надзора за соблюдением трудового законодательства;

укрепление социального партнерства и взаимодействие с объединениями работодателей и профсоюзов в регулировании социально-трудовых отношений;

создание условий применения электронного кадрового документооборота;

внедрение системы оценки соблюдения трудового законодательства;

совершенствование системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В рамках Госпрограммы на реализацию Национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" предлагается выделить 2 165,2 млн. рублей в 2019 году (3,3 % от общего объема расходов на Госпрограмму), 1 730,6 млн. рублей в 2020 году (2,6%) и 1 817,5 млн. рублей в 2021 году (2,7%).

На реализацию Национального проекта "Демография" предлагается выделить 5 000,0 млн. рублей в 2019 году (7,6 % от общего объема расходов на Госпрограмму), 6 884,5 млн. рублей в 2020 году (10,3%) и 6 884,5 млн. рублей в 2021 году (10,2%).

На реализацию Национального проекта "Образование" предлагается выделить 67,5 млн. рублей ежегодно (менее 1% от общего объема расходов на Госпрограмму ежегодно).

В рамках федерального проекта "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение мероприятий по повышению квалификации работников предприятий-участников национального проекта, возмещение части затрат работодателям, а также по модернизации инфраструктуры занятости населения – в 2019 году в объеме 2 165,2 млн. рублей, 2020 году – 1 730,6 млн. рублей, 2021 году – 1 817,5 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет – в 2020 году в объеме 1 884,5 млн. рублей, в 2021 году – 1 884,5 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Старшее поколение" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

организацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста – в 2019-2021 годах в объеме 5 000,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках федерального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

обновление перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение и среднее профессиональное образование – в 2019-2021 годах в объеме 67,5 млн. рублей ежегодно.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию национальных проектов в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Содействие занятости населения"	7 232 650,00	8 682 586,50	8 769 486,50
<i>В рамках подпрограммы "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан"</i>	7 165 200,00	8 615 136,50	8 702 036,50
В том числе:			
Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	2 165 200,0	1 730 600,0	1 817 500,0
Повышение эффективности службы занятости (Межбюджетные трансферты)	640 000,0	400 000,0	400 000,0
Переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (Межбюджетные трансферты)	1 525 200,0	1 330 600,0	1 417 500,0
Федеральный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"		1 884 536,5	1 884 536,5
Переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (Межбюджетные трансферты)		1 884 536,5	1 884 536,5
Федеральный проект "Старшее поколение"	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста (Межбюджетные трансферты)	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Развитие институтов рынка труда"</i>			
Федеральный проект "Молодые	67 450,0	67 450,0	67 450,0

профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"			
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	67 450,0	67 450,0	67 450,0

По состоянию на 1 октября 2018 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 584,7 млн. рублей, или на 1,3 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), уровень кассового исполнения составил 59,3 %.

Согласно данным Сводного годового доклада из 4 основных показателей (индикаторов) Госпрограммы № 7 плановые значения были выполнены только по 3 (75 %).

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности Госпрограммы № 7 в 2017 году составила 88,4 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) Госпрограммы (90 %), эффективности реализации основных мероприятий (98 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (89,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %). В 2016 году степень эффективности Госпрограммы № 7 составила 77,8 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей Госпрограммы № 7 (83,5 %), реализации основных мероприятий (92,5 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (83,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (41,7 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности Госпрограммы № 7 за 2017 год соответствует «Среднему уровню эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав

подпрограмм и ФЦП составляет 65 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 98,4 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 98,2 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (высокий уровень).

Комитет отмечает, что финансирование Госпрограммы ежегодно увеличивается и составит в 2019 году – 65 372,2 млн.рублей, в 2020 году – 67 037,6 млн.рублей, в 2021 году – 67 206,8 млн.рублей.

Госпрограмма содержит в своей структуре мероприятия трех Национальных проектов - "Производительность труда и поддержка занятости" (2 165,2 млн. рублей в 2019 году, 1 730,6 млн. рублей в 2020 году и 1 817,5 млн. рублей в 2021 году), "Демография" (5 000,0 млн. рублей в 2019 году, 6 884,5 млн. рублей в 2020 году и 6 884,5 млн. рублей в 2021 году), "Образование"(67,5 млн. рублей ежегодно).

Комитет отмечает, что в рамках Госпрограммы № 7 для разработки и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения в соответствии с поручением Президента Российской Федерации предусмотрены мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста с финансированием в 2019-2021 годах в объеме 5 000,0 млн. рублей ежегодно.

08. Государственная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 8), в 2019 году составят 682 451,2 млн. рублей, в 2020 году – 704 857,9 млн. рублей, в 2021 году – 728 097,7 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 5 734,9 млн. рублей, в 2020 году – на 5 823,5 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2020 год, увеличены на 23 239,8 млн. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы относительно 2018 года приходится на подпрограмму "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" на 9 052 млн. рублей в 2019 году, 8 583,5 млн. рублей в 2020 году. В 2021 году по отношению к 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 2 643,9,1 млн. рублей. Увеличение финансирования обусловлено, в том числе увеличением объемов бюджетных ассигнований на выполнение задач по обеспечению общественной безопасности в период проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, на приобретение специальной продукции ГИБДД, на повышение заработной платы медицинским работникам учреждений МВД России в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, на материально-техническое обеспечение медицинских учреждений МВД России, на повышение заработной платы работникам научных и образовательных учреждений МВД России в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, на закупку МВД России расходных материалов для проведения ДНК-экспертиз,

на предоставление единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам МВД России.

Законопроектом также предлагается уменьшение относительно установленного на 2018 год параметров финансового обеспечения подпрограммы "Реализация полномочий в сфере внутренних дел" на 3 317 млн. рублей в 2019 году, на 2 760,2 млн. рублей в 2020 году. Уменьшение финансирования связано, в том числе, с сокращением объемов бюджетных ассигнований, ранее предусмотренных на обеспечение текущей деятельности МВД России, в связи с перераспределением Росгвардии, а также на материально-техническое обеспечение подразделений МВД России в связи с перераспределением на осуществление текущей деятельности Росгвардии.

В 2021 году по отношению к 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 20 886,9 млн. рублей, в том числе на выполнение задач по обеспечению общественной безопасности в период проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске и на оказание МВД России мер государственной поддержки участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей.

Расходы федерального бюджета в 2019 – 2021 годах на реализацию Госпрограммы представлены в таблице:

млн.рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 2018 год	Исполнение на 1.10.18	% исполнения
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к пфз на 2020 год, %			
Всего	676 716,2	682 451,2	100,8	699 034,4	704 857,9	100,8	728 097,7	103,3	693 572,4	472 206,6	68,1
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	132 388,2	141 440,1	106,8	133 638,1	142 221,6	106,4	144 865,5	101,9	152 124,6	88 027,9	58,2
Федеральная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах"	1 449,3	1 449,4	100,0	1 451,6	1 451,7	100,0	0,0	0,0	1 470,4	724,6	49,3
Подпрограмма полномочий в сфере внутренних дел "Реализация"	542 878,7	539 561,7	99,4	563 944,7	561 184,5	99,5	582 071,4	103,7	540 977,4	383 454,2	70,9
Подпрограмма безопасности дорожного движения "Повышение"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	1 160,9	-	0,0	X	X

Комитет обращает внимание, что по состоянию на 1 октября 2018 года исполнение по подпрограмме "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах" составило за 9 месяцев 2018 года менее 50%.

В связи с окончанием реализации в 2020 году федеральной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах", включающей мероприятия федерального проекта "Безопасность дорожного движения", продолжение реализации соответствующих мероприятий предусмотрено в рамках подпрограммы "Повышение безопасности дорожного движения".

При этом Комитет обращает внимание, что и в ФЦП и в подпрограмме по одноименному показателю (индикатору) установлены различные значения на 2019 и 2020 годы. Так, по показателю "Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. человек" в ФЦП установлены значения 14,5 и 13,9 соответственно, в то время как в рамках Подпрограммы значения показателя на соответствующие годы установлены ниже 12.

Кроме того, значения показателей "Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в сфере миграции" и "Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг по линии обеспечения деятельности в области безопасности дорожного движения" остается без динамики на уровне 90%.

Общим фактором, повлиявшим на изменение расходов на реализацию государственной программы, является выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федерального проекта в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию Национального проекта в рамках Госпрограммы представлено в таблице.

млн.рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Госпрограмма "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	682 451,2	704 857,9	728 097,7
Федеральная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах"	1 449,4	1 451,7	
в том числе			
Федеральный проект "Безопасность дорожного движения"	1 449,4	1 451,7	
Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения"			1 160,9
в том числе			
Федеральный проект "Безопасность дорожного движения"			1 160,9

Комитет отмечает ежегодный рост объемов финансирования Федерального проекта "Безопасность дорожного движения".

10. Государственная программа

"Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" (далее – Госпрограмма), в 2019 году составят 180 534,1 млн. рублей, в 2020 году – 185 631,7 млн. рублей, в 2021 году – 188 869,9 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 1 407,9 млн. рублей или на 0,8%.

Изменение параметров финансового обеспечения по Госпрограмме связано, в том числе с:

1) увеличением бюджетных ассигнований на оплату труда работников МЧС России, оснащение пожарной техникой, приобретение технологического оборудования для пищевых блоков, закупку оргтехники и программного обеспечения; на оплату труда и иных выплат персоналу, реализацию мероприятия по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады, оснащение пищевых блоков, закупку оргтехники и программного обеспечения, а также за счет перераспределения финансовых ресурсов с подпрограммы "Предупреждение, спасение, помощь"; на предоставление субсидий на иные цели для обеспечения личного состава высших учебных заведений МЧС России выплатами социального характера, а также на оснащение пищевых блоков; а также в связи с необходимостью осуществления приоритетных мероприятий по созданию информационно-коммуникационной платформы (цифрового каркаса) органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального уровня на базе аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в части проведения ряда научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

2) уменьшением объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий; на выплаты денежного довольствия и иных выплат военнослужащим и сотрудникам в связи с проведением организационно-штатных мероприятий в МЧС России.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию Госпрограммы представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 2018 год	Исполнение на 1.10.18	% исполнения
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2020 год, %			
Всего	179 126,3	180 534,1	100,8	184 337,8	185 631,7	100,7	188 869,9	101,7	193 397,6	117 380,1	60,7
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Предупреждение, спасение, помощь"	142 190,4	141 709,3	99,7	146 745,1	146 431,2	99,8	151 311,8	103,3	154 204,8	95 485,2	61,9
Подпрограмма "Обеспечение и управление"	28 028,1	29 310,2	104,6	29 217,3	30 585,0	104,7	32 021,5	104,7	29 541,1	17 107,9	57,9
Подпрограмма "Развитие системы обеспечения промышленной безопасности"	4 991,5	5 012,0	100,4	5 143,6	5 153,7	100,2	5 306,6	103,0	6 156,7	3 828,9	62,2
Федеральная целевая программа "Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	91,5	67,1	73,4
Федеральная целевая программа "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 годы)"	3 916,2	4 272,7	109,1	3 231,8	3 231,8	100,0	0,0	0,0	3 403,5	890,9	26,2
Подпрограмма "Построение и развитие аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"	0,0	230,0	-	0,0	230,0	-	230,0	100,0	0,0	0,0	X

Комитет обращает внимание, что по состоянию на 1 октября 2018 года исполнение по Федеральной целевой программе "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 – 2020 годы)" составило 26,2%. В этой связи отмечаются риски неэффективного использования выделенных на реализацию ФЦП средств в 2018 году. При этом на финансовое обеспечение ФЦП в 2019 году предусматривается в большем объеме, нежели в 2018 году.

Низкое кассовое исполнение расходов обусловлено длительным сроком согласования цен государственных контрактов и выбором подрядных организаций для реконструкции объектов, проведения процедуры размещения аукционной документации, связанной с технической задержкой размещения Соглашения, проведения закрытого конкурса, а также связано с оплатой работ согласно этапности их завершения.

11. Государственная программа "Развитие культуры и туризма"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие культуры и туризма" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 11), в 2019 году составят 126 363,6 млн. рублей, в 2020 году - 118 391,3 млн. рублей, в 2021 году - 131 757,6 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 37 724,8 млн. рублей, в 2020 году - на 37 687,4 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2020 год, увеличены на 13 366,3 млн. рублей.

Общим фактором, повлиявшим на изменение расходов на реализацию государственной программы, является выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федеральных проектов в рамках **национальных проектов "Культура" и "Международная кооперация и экспорт"**, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Расходы федерального бюджета в 2018-2021 годах на реализацию государственной программы "Развитие культуры и туризма" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2020 год, %			
Всего	88 638,8	126 363,6	142,6	80 703,9	118 391,3	146,7	131 757,6	111,3	107 036,9	58 950,3	55,1
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Наследие"	33 851,3	55 419,0	163,7	27 358,6	43 481,7	158,9	50 257,2	115,6	30 985,1	18 211,8	58,8
Подпрограмма "Искусство"	42 652,9	51 183,0	120,0	46 709,3	55 481,6	118,8	55 188,2	99,5	37 992,5	28 244,5	74,3
Подпрограмма "Туризм"	4 017,2	7 131,9	177,5	3 717,5	6 727,3	181,0	12 993,3	193,1	786,9	133,5	17,0
Подпрограмма "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма"	8 117,3	12 629,7	155,6	2 918,5	12 700,8	435,2	13 318,8	104,9	8 496,2	4 541,8	53,5

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к Законоп роекту на 2020 год, %			
Федеральная целевая программа "Культура России (2012 - 2018 годы)"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	25 269,4	5 463,5	21,6
Федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	3 506,9	2 355,1	67,2

Проектом Госпрограммы № 11 предусмотрена реализация **3 федеральных проектов** входящих в национальный проект «Культура»: **«Культурная среда»**, **«Творческие люди»**, **«Цифровая культура»**, и **1 федерального проекта «Экспорт услуг»**, входящего в национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

На реализацию национального проекта **"Культура"** предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году - 12 688,9 млн. рублей, в 2020 году – 13 624,3 млн. рублей, в 2021 году – 16 736,2 млн. рублей.

На реализацию национального проекта **"Международная кооперация и экспорт"** предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году - 821,3 млн. рублей, в 2020 году – 821,3 млн. рублей, в 2021 год – 821,3 млн. рублей.

В части реализации Национального проекта **"Культура"**:

в рамках федерального проекта "Культурная среда" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

реновацию федеральных учреждений отрасли культуры – в 2019 году – 410,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 000,0 млн. рублей, в 2021 году – 3 500,0 млн. рублей;

возрождение русских усадеб – в 2020 году – 100,0 млн. рублей, в 2021 году – 100,0 млн. рублей;

реновацию региональных и муниципальных учреждений отрасли культуры – в 2020 году – 460,0 млн. рублей, в 2021 году – 920,0 млн. рублей;

создание центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тыс. человек – в 2019 году в объеме 36,0 млн. рублей, в 2020 году – 84,0 млн. рублей, в 2021 году – 368,0 млн. рублей;

обеспечение детских музыкальных, художественных хореографических школ, школ искусств и училищ необходимыми инструментами, оборудованием и материалами – в 2019-2021 годах в объеме 1 380,0 млн. рублей ежегодно;

создание (реконструкцию) и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа в сельской местности – в 2019 году – 2 900,0 млн. рублей, в 2020 году – 2 668,0 млн. рублей, в 2021 году – 2 668,0 млн. рублей;

обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения (автоклубы) – в 2019-2021 годах в объеме 460,0 млн. рублей ежегодно;

создание модельных муниципальных библиотек – в 2019-2021 годах в объеме 700,0 млн. рублей ежегодно;

модернизацию региональных и муниципальных театров юного зрителя и театров кукол путем их реконструкции, капитального ремонта – в 2019 году в объеме 532,9 млн. рублей, в 2020 году – 867,3 млн. рублей, в 2021 году – 825,2 млн. рублей;

создание условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тысяч человек – в 2019-2021 годах в объеме 1 000,0 млн. рублей ежегодно;

создание фильмовых материалов на цифровых носителях Госфильмофонда России – в 2019 году в объеме 540,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 000,0 млн. рублей, в 2021 году – 710,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Творческие люди" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

реализацию творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации – в 2019-2021 годах в объеме 300,0 млн. рублей ежегодно;

организацию и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи – в 2019-2021 годах в объеме 200,0 млн. рублей ежегодно;

организацию и проведение фестиваля любительских творческих коллективов, в том числе детских – в 2019-2021 годах в объеме 100,0 млн. рублей ежегодно;

создание и функционирование национального молодежного симфонического оркестра – в 2019 году в объеме 400,0 млн. рублей, в 2020 году – 400,0 млн. рублей, в 2021 году – 500,0 млн. рублей;

реализацию культурно-познавательных программ для школьников – в 2019 году – 300,0 млн. рублей ежегодно, в 2020 году – 300,0 млн. рублей, в 2021 году – 300,0 млн. рублей;

поддержку добровольческих движений – в 2019-2021 годах в объеме 100,0 млн. рублей ежегодно;

создание и функционирование центров непрерывного образования и повышения квалификации на базе творческих вузов – в 2019 году в объеме 850,0 млн. рублей, в 2020 году – 575,0 млн. рублей, в 2021 году – 675,0 млн. рублей;

государственную поддержку деятельности Российского военно-исторического общества (РВИО), направленной на укрепление единства нации, духовно-нравственное и патриотическое воспитание – в 2019-2021 годах в объеме 400,0 млн. рублей ежегодно;

реализацию всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства – в 2019 году в объеме 1 500,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 000,0 млн. рублей, в 2021 году – 1 000,0 млн. рублей;

реализацию выставочных проектов ведущих федеральных и региональных музеев – в 2019-2021 годах в объеме 200,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках федерального проекта "Цифровая культура" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

проведение онлайн-трансляций знаковых мероприятий отрасли культуры и создание виртуальных выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности – в 2019-2021 годах в объеме 100,0 млн. рублей ежегодно;

создание виртуальных концертных залов – в 2019 году – 200,0 млн. рублей, в 2020-2021 годах в объеме 150,0 млн. рублей ежегодно;

оцифровку книжных памятников и включение их в Национальную электронную библиотеку (НЭБ) – в 2019-2021 годах в объеме 80,0 млн. рублей ежегодно;

В части реализации Национального проекта **"Международная кооперация и экспорт"**:

В рамках федерального проекта **"Экспорт услуг"** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий компаниям, обеспечивающим прирост количества посетивших Российскую Федерацию иностранных туристов, в 2019-2021 годах в объеме 821,3 млн. рублей ежегодно.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национальных проектов "Культура" и "Международная кооперация и экспорт" в рамках подпрограмм Госпрограммы № 11, представлена в таблице:

Наименование	тыс. рублей		
	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Развитие культуры и туризма"	13 510 241,0	14 445 600,0	17 557 500,0
<i>В рамках подпрограммы "Наследие"</i>	<i>2 190 041,0</i>	<i>2 880 000,0</i>	<i>5 380 000,0</i>
в том числе:			
Федеральный проект "Культурная среда"	1 110 014,0	1 800 000,0	4 300 000,0
Создание модельных муниципальных библиотек (Межбюджетные трансферты)	700 000,0	700 000,0	700 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Культура" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	0	700 000,0	2 500 000,0
Реализация мероприятий национального проекта	410 014,0	400 000,0	1 100 000,0

"Культура" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)			
Федеральный проект "Творческие люди"	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Реализация выставочных проектов ведущих федеральных и региональных музеев (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Реализация программ, направленных на укрепление единства нации, духовно-нравственное и патриотическое воспитание (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	400 000,0	400 000,0	400 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Культура" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	300 000,0	300 000,0	300 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Культура" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	100 000,0	100 000,0	100 000,0
Федеральный проект "Цифровая культура"	80 000,0	80 000,0	80 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Культура" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	80 000,0	80 000,0	80 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Искусство"</i>	4 076 000,0	4 084 000,0	4 178 000,0
в том числе:			
Федеральный проект "Культурная среда"	1 576 000,0	2 084 000,0	2 078 000,0
Создание центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тысяч человек (Межбюджетные трансферты)			368 000,0
Создание условий для показа национальных кинофильмов в кинотеатрах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тысяч человек (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Культура" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	36 000,0	84 000,0	
Реализация мероприятий национального проекта "Культура" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	540 000,0	1 000 000,0	710 000,0
Федеральный проект "Творческие люди"	2 500 000,0	2 000 000,0	2 100 000,0

Организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Реализация творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	300 000,0	300 000,0	300 000,0
Реализация всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	1 500 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Культура" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	500 000,0	500 000,0	600 000,0
В рамках подпрограммы "Туризм"	821 300,0	821 300,0	821 300,0
в том числе:			
Федеральный проект "Экспорт услуг"	821 300,0	821 300,0	821 300,0
Государственная поддержка организаций, обеспечивающих прирост количества посетивших Российскую Федерацию иностранных туристов (Иные бюджетные ассигнования)	821 300,0	821 300,0	821 300,0
В рамках подпрограммы "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма"	6 422 900,0	6 660 300,0	7 178 200,0
в том числе:			
Федеральный проект "Культурная среда"	5 272 900,0	5 835 300,0	6 253 200,0
Реновация учреждений отрасли культуры (Межбюджетные трансферты)	0	460 000,0	920 000,0
Модернизация театров юного зрителя и театров кукол (Межбюджетные трансферты)	532 900,0	867 300,0	825 200,0
Государственная поддержка отрасли культуры (Межбюджетные трансферты)	4 740 000,0	4 508 000,0	4 508 000,0
Федеральный проект "Творческие люди"	850 000,0	575 000,0	675 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Культура" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	850 000,0	575 000,0	675 000,0
Федеральный проект "Цифровая культура"	300 000,0	250 000,0	250 000,0

Создание виртуальных концертных залов (Межбюджетные трансферты)	200 000,0	150 000,0	150 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Культура" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	100 000,0	100 000,0	100 000,0

Комитет отмечает, что согласно ОНДП на период до 2024 года Госпрограмма № 11 участвует в достижении национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

«Так, в рамках национального проекта "Культура" будут осуществляться меры, направленные на достижение качественно нового состояния инфраструктуры культуры, на создание условий для реализации творческого потенциала нации, на цифровизацию услуг и формирование информационного пространства, включая:

поддержку ежегодной реализации крупных всероссийских и международных проектов в области музыкального и театрального искусства, выставок крупнейших национальных музеев и передвижных выставок ведущих федеральных и региональных музеев в субъектах Российской Федерации;

создание (реконструкцию) культурно-образовательных и музейных комплексов, включая строительство 39 центров культурного развития с охватом всех федеральных округов Российской Федерации, что обеспечит доступность современных услуг для не менее 5 млн. человек, а также создание (реконструкцию) и капитальный ремонт 500 сельских культурно-досуговых объектов, в результате чего будет обеспечена доступность к услугам культуры не менее чем для 1,5 млн. сельских жителей;

укрепление международного имиджа России как страны с высоким уровнем культуры;

оснащение 1800 образовательных учреждений в сфере культуры комплектами музыкальных инструментов, специальным оборудованием,

компьютерными программами и учебными материалами;

создание молодежного симфонического оркестра в качестве перспективного кадрового резерва для профессиональных коллективов страны, преодоление тенденций оттока талантливых музыкантов за рубеж и привлечение к академической музыке молодежной аудитории;

создание 660 модельных библиотек, оснащенных скоростной информационно-телекоммуникационной сетью "Интернет", доступом к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания, к оцифрованным ресурсам периодической печати, оборудование 1200 кинозалов, расположенных в городах с числом жителей до 500 тыс. человек, что позволит обеспечить условия для просмотра качественного отечественного кино не менее чем для 60 млн. человек;

создание 500 виртуальных концертных залов, 450 выставочных проектов с цифровыми гидами, обеспечение ежегодно 100 онлайн-трансляций ключевых мероприятий в сфере культуры;

обеспечение организаций культуры высокопрофессиональными кадрами и создание на базе ведущих университетов 15 центров образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров;

реконструкцию и капитальный ремонт 40 детских театров на основе единого модельного стандарта, позволяющего создавать постановки с использованием информационных технологий, что увеличит количество новых постановок и посещаемость до 20 процентов;

усиление государственной поддержки исполнительских искусств, включая обеспечение поддержки международных мероприятий;

формирование института добровольчества в сфере сохранения культурного наследия, вовлечение более 100 тыс. волонтеров, ежегодная поддержка на конкурсной основе не менее 600 гражданских инициатив на творческие проекты, направленные на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, включая мероприятия, направленные на популяризацию русского языка и

литературы, народных художественных промыслов и ремесел.

В целях развития внутреннего и въездного туризма, улучшения инфраструктуры и повышения качества туристских услуг, а также популяризации национального туристского продукта на внутреннем и международном рынках будут реализованы меры, обеспечивающие:

формирование институционального фундамента отрасли, который обеспечит устойчивое функционирование туристских операторов и гарантированную сохранность средств их клиентов;

создание и развитие сопутствующей и непосредственно туристской инфраструктуры в увязке со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, в том числе через использование механизмов государственно-частного партнерства, а также через создание условий для реализации частных инфраструктурных проектов;

создание условий для формирования туристских продуктов, для снятия барьеров, ограничивающих спрос и затрудняющих развитие внутреннего и въездного туризма;

новое качество управления отраслью путем расширения форм взаимодействия с участниками туристского рынка через поддержку создания и развития отраслевых объединений, совершенствование системы мониторинга и статистического учета, усиление мер общественного контроля в отрасли;

развитие в партнерстве с участниками рынка отраслевой системы подготовки и повышения квалификации специалистов туристской отрасли;

обеспечение прироста количества посетивших Российскую Федерацию иностранных туристов, в том числе для увеличения объема экспорта услуг категории "поездки" до 15,5 млрд. долларов США (в 1,73 раза относительно 2017 года).»

Счетная палата отмечает, что «Проект паспорта Госпрограммы № 11 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Цели и задачи Госпрограммы № 11 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности, в том числе Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р (далее – Стратегия государственной культурной политики), Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р, Основам государственной культурной политики, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808.».

По экспертной оценке Счетной палаты, учитывая степень эффективности Госпрограммы № 11 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2019 году – 13,3 % (2 показателей из 15) на уровне госпрограммы и 7,7 % показателей (2 показателей из 26) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 13,3 % (2 показателей из 15) на уровне госпрограммы и 7,7 % показателей (2 показателей из 26) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 7,1 % (1 показателя из 14) на уровне госпрограммы и 7,7 % показателей (2 показателей из 26) на уровне подпрограмм Госпрограммы.

Комитет отмечает, что по состоянию на 1 октября 2018 года исполнение по по Федеральной целевой программе "Культура России (2012 - 2018 годы)" исполнение составляет 21,6%, по подпрограмме "Туризм" – 17,0, что свидетельствует о рисках неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2018 году. Одновременно, необходимо отметить увеличение финансирование подпрограммы "Туризм" в 2019 году относительно показателей, предусмотренных Федеральным законом № 326-ФЗ на 2019 год, на 77,5%.

12. Государственная программа "Охрана окружающей среды"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Охрана окружающей среды" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 12), в 2019 году составят 39 648,7 млн. рублей, в 2020 году - 38 388,0 млн. рублей, в 2021 году - 37 711,9 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2018-2021 годах на реализацию Госпрограммы № 12 представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнены от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	35 279,0	39 648,7	112,4	34 032,5	38 388,0	112,8	37 711,9	98,2	41 192,2	24 051,6	58,4
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Регулирование качества окружающей среды"	5 589,3	10 749,5	192,3	5 605,4	10 085,0	179,9	11 041,4	109,5	6 252,8	3 529,5	56,4
Подпрограмма "Биологическое разнообразие России"	8 032,1	8 612,7	107,2	7 453,7	7 736,1	103,8	7 888,2	102,0	9 210,9	5 510,8	59,8
Подпрограмма "Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды"	13 644,8	15 081,6	110,5	12 705,8	14 296,6	112,5	14 757,2	103,2	14 157,9	9 374,9	66,2
Подпрограмма "Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике"	1 310,5	1 310,9	100,0	1 755,9	1 757,4	100,1	1 782,2	101,4	1 305,6	986,1	75,5
Федеральная целевая программа "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы"	3 918,8	3 894,0	99,4	4 528,2	4 512,9	99,7	0,0	0,0	4 195,4	1 449,6	34,6
Подпрограмма "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	2 242,9	-	0,0		
Подпрограмма "Приоритетный проект "Чистая страна"	2 783,4	0,0	0,0	1 983,4	0,0	0,0	0,0	-	6 069,7	3 200,7	52,7
Федеральный проект "Чистая страна"		2 783,4			1 983,4		1 983,4				

В рамках Госпрограммы № 12 предусмотрена реализация **6 федеральных проектов**, входящих в национальный проект «Экология»: «Чистая страна», «Создание комплексной отрасли по обращению с твердыми коммунальными отходами»; «Чистый воздух»; «Оздоровление Волги», «Сохранение озера

Байкал», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма».

Комитет отмечает, что согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 12 участвует в достижении национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

«В соответствии с положениями национального проекта "Экология" Правительство Российской Федерации примет меры, направленные на обеспечение высоких стандартов экологического благополучия, в том числе:

внедрение экологических стандартов и механизмов контроля, кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в промышленных центрах, уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читу;

внедрение эффективной системы обращения с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов;

создание инфраструктуры безопасного обращения с отходами I и II классов опасности, включая ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде;

создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;

применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий;

сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых охраняемых природных территорий и увеличение

площади особо охраняемых природных территорий на 5 млн. га;

модернизация ТЭЦ, объектов коммунального хозяйства, строительство транспортных обходов и разгрузка городов от транзитных автомобильных потоков, использование экологически чистых видов общественного транспорта.».

Учитывая, что паспорт национального проекта «**Экология**» утвержден после формирования проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы часть бюджетных средств не была распределена внутри государственных программ и была зарезервирована для дальнейшего распределения (при подготовке законопроекта ко второму чтению).

В федеральный проект "Чистая страна", реализуемый в рамках национального проекта "Экология", с 2019 года включены мероприятия, ранее предусмотренные приоритетным проектом "Чистая страна" в рамках соответствующей подпрограммы.

В рамках федерального проекта "Чистая страна" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на проведение мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – в 2019 году в объеме 2 783,4 млн. рублей, в 2020 году – 1 983,4 млн. рублей, в 2021 году – 1 983,4 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национального проекта "Экология" в рамках подпрограмм Госпрограммы № 12, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ"	2 883 504,4	1 983 428,7	1 983 428,7
<i>В рамках подпрограммы "Регулирование качества окружающей среды"</i>	2 883 504,4	1 983 428,7	1 983 428,7
в том числе:			
Федеральный проект "Чистая страна"	2 783 434,0	1 983 428,7	1 983 428,7
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов	2 753 586,0	1 953 580,7	1 953 580,7

накопленного экологического вреда окружающей среде (Межбюджетные трансферты)			
Реализация мероприятий национального проекта "Экология" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	29 848,0	29 848,0	29 848,0
Федеральный проект "Оздоровление Волги"	100 070,4	0	0
Реализация мероприятий национального проекта "Экология" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	100 070,4	0	0

По состоянию на 1 октября 2018 года исполнение по Федеральной целевой программе "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы" исполнение составляет 34,6%, что свидетельствует о рисках неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2018 году.

В связи с завершением сроков реализации **федеральной целевой программы "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы"** бюджетные ассигнования в 2021 году в объеме 2 242,9 млн. рублей предусмотрены на реализацию мероприятий по развитию объектов инфраструктуры, расположенных на Байкальской природной территории, восстановлению Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению, осуществлению государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на Байкальской природной территории, совершенствованию системы воспроизводства и охраны водных биологических ресурсов озера Байкал и иных водоемов Байкальской природной территории в рамках **подпрограммы "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории"**.

Счетная палата отмечает, что проект паспорта Госпрограммы № 12 в целом сбалансирован по целям. Изменения в части задач и ожидаемых результатов, содержащиеся в проекте паспорта Госпрограммы № 12, в целом согласуются с

ранее действующей редакцией Госпрограммы № 12. Однако учитывая принятое Минприроды России решение о продлении срока реализации Госпрограммы № 12 и включении в госпрограмму мероприятий федеральных проектов национального проекта «Экология», необходимая корректировка задач и ожидаемых результатов в проекте паспорта госпрограммы не произведена.

Сравнительный анализ целей задач Госпрограммы № 12 действующий редакции и проекта паспорта Госпрограммы № 12 показал, что цель программы в проекте паспорта осталась без изменений.

Изменение состава задач и включение в перечень задач задачи по обеспечению охраны озера Байкал и защиты Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов, связано с включением в структуру Госпрограмму № 12 подпрограммы 9 «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» (начало реализации подпрограммы – 2021 год).

Комитет отмечает, что для решения задачи по ликвидации всех выявленных несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в рамках госпрограммы в 2019 году будут выделены средства в объеме 2 783,4 млн. рублей, в 2020 году – 1 983,4 млн. рублей, в 2021 году – 1 983,4 млн. рублей.

13. Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие физической культуры и спорта" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 13), в 2019 году составят 51 574,7 млн. рублей, в 2020 году - 50 470,2 млн. рублей, в 2021 году - 43 725,7 млн. рублей.

Общим фактором, повлиявшим на изменение расходов на реализацию государственной программы, является выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федерального проекта в рамках **национального проекта "Демография"**, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Расходы федерального бюджета в 2018-2021 годах на реализацию Госпрограммы № 13 представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	35 423,8	51 574,7	145,6	35 482,7	50 470,2	142,2	43 725,7	86,6	69 194,6	37 906,2	54,8
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта"	3 026,8	8 946,0	295,6	3 471,5	7 709,7	222,1	10 024,0	130,0	6 305,1	2 103,3	33,4
Подпрограмма "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва"	23 231,7	30 569,8	131,6	23 521,1	30 633,0	130,2	31 245,4	102,0	27 735,2	17 660,0	63,7
Подпрограмма "Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	27 191,5	14 184,0	52,2
Подпрограмма "Управление развитием отрасли физической культуры и спорта"	1 109,7	1 069,2	96,4	754,6	748,1	99,1	658,4	88,0	1 201,4	850,6	70,8
Федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы"	8 055,6	10 530,6	130,7	7 735,4	9 935,4	128,4	0,0	0,0	6 761,4	3 108,3	46,0
Подпрограмма "Развитие хоккея в Российской Федерации"	0,0	459,1	-	0,0	1 444,0	-	1 798,0	124,5	0,0		

Комитет отмечает, что согласно ОНДП на период до 2024 года Госпрограмма № 13 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

развитие спортивной инфраструктуры, включая адаптацию городских пространств, парковых и рекреационных зон, создание центров тестирования комплекса ГТО, модернизация материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва;

пропаганда физической культуры и спорта и информирование населения о физкультурных, спортивных мероприятиях и деятельности физкультурно-спортивных организаций;

организация профессионального обучения инструкторов по спорту и тренеров организаций спортивной подготовки, оценка квалификаций;

развитие национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;

модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования;

совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене;

развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями.

В рамках Госпрограммы № 13 предусмотрена реализация 1 **федерального проекта** «Создание для всех категорий групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение

уровня обеспеченности населения объектами спорта, в том числе подготовка спортивного резерва (**Спорт - норма жизни**)» национального проекта «Демография».

В рамках Госпрограммы на реализацию федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта "Демография" предлагается выделить в 2019 году 19 704,9 млн. рублей, в 2020 году 19 352,1 млн. рублей, в 2021 году 15 439,4 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Спорт - норма жизни" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе на:

предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение мероприятий федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы" – в 2019 году в объеме 7 388,9 млн. рублей, в 2020 году – 7 528,4 млн. рублей;

предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в субъектах Российской Федерации – в 2019 году в объеме 3 125,8 млн. рублей, в 2020 году – 1 117,0 млн. рублей, в 2021 году – 719,0 млн. рублей;

предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности и муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом – в 2019 году в объеме 4 818,3 млн. рублей, в 2020 году – 6 520,7 млн. рублей, в 2021 году – 9 369,7 млн. рублей;

развитие системы подготовки спортивного резерва, в том числе организацию официальных спортивных мероприятий – в 2019 году в объеме 1 503,4 млн. рублей, в 2020 году – 1 530,5 млн. рублей, в 2021 году – 1 579,4 млн. рублей;

обеспечение проведения физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения – в 2019 году в объеме 802,2 млн. рублей, в 2020 году – 804,2 млн. рублей, в 2021 году – 806,3 млн. рублей;

предоставление субсидии на финансовое обеспечение подготовки и участия инвалидов с умственной отсталостью в физкультурных мероприятиях – в 2019 году в объеме 48,4 млн. рублей, в 2020 году – 16,5 млн. рублей, в 2021 году – 16,5 млн. рублей;

предоставление субсидии на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие служебно-прикладных видов спорта, совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности и поддержку массового физкультурно-спортивного движения – в 2019-2021 годах в объеме 21,6 млн. рублей ежегодно;

предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации – в 2019-2021 годах в объеме 775,5 млн. рублей ежегодно;

предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние – в 2019 году в объеме 684,0 млн. рублей, в 2020 году – 285,0 млн. рублей, в 2021 году – 712,5 млн. рублей;

осуществление мероприятий по организации обучения штатных тренеров организаций, осуществляющих спортивную подготовку, не имеющих профильного образования – в 2020 году в объеме 119,0 млн. рублей, в 2021 году – 590,0 млн. рублей;

осуществление мероприятий по пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни – в 2019 в объеме 100,0 млн. рублей, в 2020 году – 100,0 млн. рублей, в 2021 году – 300,0 млн. рублей;

предоставление грантов в форме субсидий организациям, предоставляющим физкультурно-спортивные услуги и реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва – в 2019 году в объеме 100,0 млн. рублей, в 2020 и 2021 годах – 185,0 млн. рублей ежегодно;

реализацию Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), предусматривающего тестирование уровня физической подготовленности всех категорий и групп населения – в 2019 году в объеме 133,7 млн. рублей, в 2020 году – 142,6 млн. рублей, в 2021 году – 153,2 млн. рублей;

предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий (развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности) – в 2019 году в объеме 111,3 млн. рублей, в 2020 году – 111,3 млн. рублей, в 2021 году – 115,9 млн. рублей;

предоставление иных межбюджетных трансфертов на премирование регионов – победителей Фестиваля культуры и спорта народов Кавказа – в 2019-2021 годах в объеме 74,7 млн. рублей ежегодно;

проведение научных исследований в области физической культуры и спорта – в 2019 году в объеме 17,0 млн. рублей, в 2020 году – 20,0 млн. рублей, в 2021 году – 20,0 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федерального проекта "Спорт - норма жизни" национального проекта «Демография» в рамках подпрограмм Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА"	19 704 885,8	19 352 050,3	15 439 442,4
<i>В рамках подпрограммы "Развитие физической культуры и массового спорта"</i>	8 933 995,3	7 709 666,2	10 024 019,4
в том числе:			
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	8 933 995,3	7 709 666,2	10 024 019,4

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом (Межбюджетные трансферты)	4 366 708,8	5 116 664,0	7 611 722,0
Премирование регионов - победителей Фестиваля культуры и спорта народов Кавказа (Межбюджетные трансферты)	74 742,7	74 742,7	74 742,7
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом (Межбюджетные трансферты)	32 500,0		
Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (Межбюджетные трансферты)	3 125 800,0	1 117 000,0	719 000,0
Обеспечение устойчивого развития сельских территорий (Межбюджетные трансферты)	111 342,1	111 342,1	115 907,1
Организация подготовки и участия инвалидов с умственной отсталостью в физкультурных мероприятиях (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	48 400,6	16 509,5	16 509,5
Развитие служебно-прикладных видов спорта, совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности, поддержка массового физкультурно-спортивного движения (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	21 627,0	21 627,0	21 627,0
Государственная поддержка организаций, реализующих проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	100 000,0	185 000,0	185 000,0
Внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	133 678,0	142 554,0	153 241,0
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных	100 000,0	100 000,0	300 000,0

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
(муниципальных) нужд)			
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	802 196,1	804 226,9	806 270,1
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	17 000,0	20 000,0	20 000,0
В рамках подпрограммы "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	2 962 922,5	2 709 956,5	3 657 423,0
в том числе:			
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	2 962 922,5	2 709 956,5	3 657 423,0
Государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	775 500,4	775 500,4	775 500,4
Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (Межбюджетные трансферты)	684 000,0	285 000,0	712 500,0
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)		119 000,0	590 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	1 503 422,1	1 530 456,1	1 579 422,6
В рамках Федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы"	7 388 903,0	7 528 427,6	
в том числе:			
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	7 388 903,0	7 528 427,6	
Реализация федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы" (Межбюджетные трансферты)	7 388 903,0	7 528 427,6	

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
<i>В рамках подпрограммы "Развитие хоккея в Российской Федерации"</i>	419 065,0	1 404 000,0	1 758 000,0
в том числе:			
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	419 065,0	1 404 000,0	1 758 000,0
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом (Межбюджетные трансферты)	419 065,0	1 404 000,0	1 758 000,0

По состоянию на 1 октября 2018 года исполнение по подпрограмме "Развитие физической культуры и массового спорта" составило 33,4%, что свидетельствует о рисках неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2018 году. Одновременно, необходимо отметить увеличение финансирования подпрограммы "Развитие физической культуры и массового спорта" в 2019 году относительно показателей, предусмотренных Федеральным законом № 326-ФЗ на 2019 год, почти в три раза.

Счетная палата отмечает, что проект паспорта Госпрограммы № 13 в целом сбалансирован по целям и задачам.

В проекте паспорта Госпрограммы № 13 нашли отражение отдельные показатели и поручения, содержащиеся в указах Президента Российской Федерации.

Кроме того, учтено замечание Счетной палаты в части отражения показателя отношения средней заработной платы работников образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, со средней заработной платой в соответствующем регионе.

В проекте паспорта Госпрограммы № 13 в целом учтены положения Указа № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Так, подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», «Развитие хоккея в Российской Федерации» и

ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» дополнены мероприятиями федерального проекта «Создание для всех категорий групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Спорт - норма жизни)» национального проекта «Демография».

Комитет отмечает, что мероприятия Федерального проекта "Спорт - норма жизни" составляют в 2019 году 38,2% от общего объема расходов на ГП, в 2020 году – 38,3 %, в 2021 году – 22,3%. Комитет отмечает, что в целях развитие спортивной инфраструктуры, включая адаптацию городских пространств, парковых и рекреационных зон, создание центров тестирования комплекса ГТО, модернизация материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва в рамках Госпрограммы № 13 планируется выделить на мероприятия по созданию и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности и муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом в 2019 году 4 818,3 млн. рублей, в 2020 году 6 520,7 млн. рублей, в 2021 году 9 369,7 млн. рублей, на мероприятия ФЦП "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы" – в 2019 году в объеме 7 388,9 млн. рублей, в 2020 году – 7 528,4 млн. рублей.

15. Государственная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика", в 2019 году составят 85 848,6 млн. рублей, в 2020 году - 102 289,3 млн. рублей, в 2021 году - 87 318,4 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 1 889,9 млн. рублей, в 2020 году - на 1 509,0 млн. рублей.

По подпрограмме **"Официальная статистика"** планируется увеличение ассигнований на 448,2 млн. рублей в 2019 году и 461,40 млн. рублей в 2020 году в частности в целях проведения обследования сельскохозяйственной деятельности хозяйств населения, а также реализацией начиная с 2019 года *отдельных мероприятий федерального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)"*.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме **"Управленческие кадры"** – 607,1 млн. рублей в 2019 году и 607,4 млн. рублей в 2020 году. По подпрограмме **"Создание и развитие инновационного центра Сколково"** предлагается увеличить финансирование на 2019 год в объеме 200,0 млн. рублей. По ФЦП **"Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)"** в 2019 году планируется увеличение ассигнований в сумме 143,9 млн. рублей при сокращении в 2020 году на 43,20 млн. рублей и 2 228,3 млн. рублей в 2021 году (относительно 2020 года).

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию государственной программы *"Экономическое развитие и инновационная экономика"* представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к законопроекту на 2020 год, %			
Всего	83 958,7	85 848,6	102,3	100 780,3	102 289,3	101,5	87 318,4	85,4	114 352,4	70 167,4	61,4
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Инвестиционный климат"	4 894,1	4 936,1	100,9	4 894,1	4 936,1	100,9	4 936,1	100,0	10 850,1	2 900,0	26,7
Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства"	5 164,1	5 164,1	100,0	4 923,3	4 923,3	100,0	4 923,3	100,0	15 954,5	13 171,9	82,6
Подпрограмма "Государственная регистрация прав, кадастр и картография"	31 049,8	31 328,6	100,9	31 893,3	32 129,7	100,7	33 172,2	103,2	39 512,2	25 830,3	65,4
Подпрограмма "Совершенствование системы государственного управления"	575,9	576,0	100,0	427,3	427,4	100,0	432,1	101,1	1 104,8	479,9	43,4
Подпрограмма "Стимулирование инноваций"	7 585,0	7 636,0	100,7	8 037,4	8 102,9	100,8	7 727,8	95,4	8 725,5	5 797,7	66,4
Подпрограмма "Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля"	3 092,5	3 188,1	103,1	3 107,3	3 169,4	102,0	3 169,2	100,0	4 151,1	2 768,2	66,7
Подпрограмма "Управленческие кадры"	506,9	1 114,0	219,8	513,9	1 121,3	218,2	1 128,3	100,6	578,3	361,6	62,5
Подпрограмма "Совершенствование системы государственного стратегического управления"	355,3	316,6	89,1	363,5	376,9	103,7	388,9	103,2	481,4	192,3	39,9
Подпрограмма "Официальная статистика"	17 227,6	17 675,8	102,6	33 112,7	33 574,1	101,4	20 138,8	60,0	19 128,4	10 870,0	56,8
Подпрограмма "Создание и развитие инновационного центра "Сколково"	11 235,9	11 435,9	101,8	11 235,9	11 235,9	100,0	11 235,9	100,0	11 255,9	7 260,1	64,5
Федеральная целевая программа "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"	2 271,5	2 415,4	106,3	2 271,5	2 228,3	98,1	0,0	0,0	2 610,2	535,5	20,5
Подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности"	0,0	62,0	-	0,0	63,9	-	65,8	103,1			

Комитет отмечает, что согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 15 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

- обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

- ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

Правительство Российской Федерации реализует комплекс мер, направленных на достижение целей и целевых показателей национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" и федеральных проектов, включая:

- увеличение доли экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП), включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта не менее чем до 10 процентов;

- увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек.

Правительство Российской Федерации будет осуществлять регулирование цен и тарифов на принципах баланса интересов производителей и потребителей услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, включая:

внедрение механизмов долгосрочных контрактов (в том числе по нерегулируемым ценам) между поставщиками и потребителями;

переход на метод аналогов (эталонных расходов) в сфере регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий коммунальной и энергетической инфраструктур;

комплексный аудит операционных расходов субъектов естественных монополий с целью их сокращения и сдерживания роста цен;

повышение качества корпоративного управления, интеграция систем государственного и корпоративного стратегического планирования;

создание правового механизма, предотвращающего вхождение в состав органов управления публичных обществ недобросовестных лиц;

оптимизацию доступа и подключения к инженерной инфраструктуре на основе учета загрузки инфраструктуры, включения механизмов взаимной экономической ответственности потребителей и инфраструктурных компаний;

установление обязательного контроля целевого использования инвестиционных ресурсов на обновление и модернизацию основных средств;

обеспечение доходности и возвратности вложений в инфраструктуру частных институциональных инвесторов;

разработку комплекса мер по привлечению негосударственных внетарифных источников инвестиций в сферу деятельности субъектов естественных монополий.

В рамках Госпрограммы предусмотрены средства на реализацию трех Национальных проектов:

на реализацию Национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" предлагается выделить 1 551,8 млн. рублей в 2019 году (1,8 % от

общего объема расходов на Госпрограмму), 892,5 млн. рублей в 2020 году (0,9%) и 892,5 млн. рублей в 2021 году (1,0%);

на реализацию Национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" предлагается выделить 1 289,0 млн. рублей ежегодно (1,5%, 1,3%, 1,5% от общего объема расходов на Госпрограмму соответственно по годам);

на реализацию Национального проекта "Демография" предлагается выделить 180,0 млн. рублей ежегодно (0,2 % от общего объема расходов на Госпрограмму ежегодно).

Федеральным проектом "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации "Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда" – в 2019-2021 годах в объеме 500,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках федерального проекта "Системные меры по повышению производительности труда" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на обучение управленческих команд субъектов Российской Федерации и менеджмента пилотных предприятий – в 2019- 2021 годах в объеме 789,0 млн. рублей ежегодно.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию национальных проектов в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика"	3 020 772,8	2 361 484,3	2 361 484,3
<i>В рамках подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства"</i>	1 551 772,8	892 484,3	892 484,3
В том числе:			
Федеральный проект "Расширение	1 551 772,8	892 484,3	892 484,3

доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"			
Субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2017 году субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке (Иные бюджетные ассигнования)	885 272,8	644 484,3	644 484,3
Государственная поддержка российских кредитных организаций, предоставляющих кредиты субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке (Иные бюджетные ассигнования)	666 500,0	248 000,0	248 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Стимулирование инноваций"</i>	500 000,0	500 000,0	500 000,0
В том числе:			
Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	500 000,0	500 000,0	500 000,0
Государственная поддержка автономной некоммерческой организации "Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	500 000,0	500 000,0	500 000,0
<i>В рамках подпрограммы "Управленческие кадры"</i>	789 000,0	789 000,0	789 000,0
В том числе:			
Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	789 000,0	789 000,0	789 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным	789 000,0	789 000,0	789 000,0

некоммерческим организациям)			
В рамках подпрограммы " <i>Официальная статистика</i> "	180 000,0	180 000,0	180 000,0
В том числе:			
Федеральный проект "Старшее поколение"	180 000,0	180 000,0	180 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)	8 869,2	8 869,2	8 869,2
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	8 017,4	8 017,4	8 017,4
Реализация мероприятий национального проекта "Демография" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	163 113,4	163 113,4	163 113,4

Эксперты Опоры России отмечают, что "что на реализацию Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году предполагается выделить значительно меньше денежных средств (55 706 800 000 руб.), чем было заявлено в материалах, представленных на заседание Президиума совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (60 020 100 000 руб.)". Эксперты Опоры России считают целесообразным увеличить сумму денежных средств, которые предполагается выделить на реализацию Национального проекта, а также предусмотреть в проекте федерального закона распределение данных сумм по Федеральным проектам.

Согласно данным Сводного годового доклада в 2017 году из 6 основных показателей Госпрограммы № 15, по которым на 2017 год установлено плановое значение, указанное значение достигнуто по 3 показателям, по одному показателю не представлено фактическое значение, по одному приведены

предварительные данные.

В соответствии с данными сводного годового доклада итоговая интегральная оценка эффективности Госпрограммы № 15 в 2017 году составила 90,4 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: уровень достижения целевых показателей Госпрограммы (92,3 %), реализации основных мероприятий (91,6 %), уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,5 %) и уровень эффективности деятельности ответственного исполнителя (85 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности Госпрограммы № 15 в 2017 году соответствует уровню «Низкий уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 72 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 60,3 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий составляет 87,3 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 92,3 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год увеличилась в 6,9 раз (низкий уровень), уровень ввода объектов составил 100 % (высокий уровень).

Учитывая степень эффективности Госпрограммы № 15 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 - 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2019 – 2020 годах.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что по подпрограмме "Инвестиционный климат" исполнение за 9 месяцев 2018 года составило 26,7%, по Федеральной целевой программе "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)" - 20,5%.

Комитет обращает внимание, что Госпрограмма содержит в своей структуре мероприятия трех Национальных проектов: "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (1 551,8 млн. рублей в 2019 году, 892,5 млн. рублей в 2020 году и 892,5 млн. рублей в 2021 году), "Производительность труда и поддержка занятости" (1 289,0 млн. рублей ежегодно), "Демография" (180,0 млн. рублей ежегодно). В целях решения задачи повышение качества корпоративного управления, интеграции систем государственного и корпоративного стратегического планирования в рамках Госпрограммы предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на обучение управленческих команд субъектов Российской Федерации и менеджмента пилотных предприятий – в 2019- 2021 годах в объеме 789,0 млн. рублей ежегодно.

16. Государственная программа "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", в 2019 году составят 291 356,5 млн. рублей, в 2020 году - 281 652,9 млн. рублей, в 2021 году - 295 509,1 млн. рублей.

В проекте паспорта госпрограммы "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" при неизменности структуры, целей, задач и ожидаемых результатов госпрограммы также предусматривается существенное увеличение объема бюджетных ассигнований: в 2019 году – с 217,9 млрд. рублей до 291,4 млрд. рублей (на 73,5 млрд. рублей, или на 25,2 %), в 2020 году – с 203,1 млрд. рублей до 281,7 млрд. рублей (на 78,6 млрд. рублей, или на 38,7%).

Комитет отмечает, что объемы бюджетных ассигнований, представленные в паспорте Госпрограммы, на 2019 и 2020 годы соответствуют законопроекту. Однако заявленные в паспорте Госпрограммы ассигнований на 2021 год на 1,0 млн. рублей меньше, чем планируемые законопроектом.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по **подпрограмме "Развитие транспортного и специального машиностроения"** в основном в целях поддержки производителей колёсных транспортных средств, предоставления субсидии организациям автомобилестроения на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны поддержки организаций транспортного и специального машиностроения. Увеличение составит 82 098,0 млн. рублей в 2019 году, 91 560,9 млн. рублей в 2020 году и 15 614 млн. рублей в 2021 году по отношению к 2020 году.

По **подпрограмме "Развитие производства средств производства"** планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 11 121,4 млн. рублей в 2019 году и 11 521,4 млн. рублей в 2020 году, что связано с отсутствием утвержденных изменений в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ

"Об отходах производства и потребления" в части введения утилизационного сбора на средства производства, а также на предоставление субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках создания производства газовых турбин большой мощности, на предоставление субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям в связи с уточнением прогноза поступления заявок на предоставление субсидии со стороны организаций-производителей оборудования.

По подпрограмме **"Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров"** планируется увеличение ассигнований на 1 700 млн. рублей в 2019 году на предоставление субсидии на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга, субсидии организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 - 2019 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств; субсидии российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных и (или) поливискозных тканей, предназначенных для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах.

По подпрограмме **"Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности"** в 2019 году планируется увеличение ассигнований на 2 083,4 млн. рублей в 2019 году и сокращение в 2020 году на 1 489,1 млн. рублей относительно 362-ФЗ.

Уменьшение бюджетных ассигнований планируется на предоставление иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат по созданию,

модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры промышленных парков или промышленных технопарков.

Увеличение бюджетных ассигнований планируется на предоставление иного межбюджетного трансферта Чукотскому автономному округу на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа.

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию государственной программы "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	217 908,8	291 356,5	133,7	203 116,9	281 652,9	138,7	295 509,1	104,9	260 016,3	175 291,4	67,4
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие и специального машиностроения"	154 543,4	236 641,4	153,1	154 959,3	246 520,2	159,1	262 134,2	106,3	206 318,7	149 521,4	72,5
Подпрограмма "Развитие производства средств производства"	16 219,8	5 098,4	31,4	16 219,8	4 698,4	29,0	4 798,4	102,1	1 216,4	1,5	0,1
Подпрограмма "Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров"	2 057,2	3 757,2	182,6	2 057,2	2 057,2	100,0	2 057,2	100,0	4 248,2	2 036,8	47,9
Подпрограмма "Развитие производства традиционных и новых материалов"	900,0	900,0	100,0	900,0	900,0	100,0	900,0	100,0	1 715,7	769,3	44,8
Подпрограмма "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности"	26 006,7	24 306,9	93,5	10 286,7	10 287,6	100,0	10 302,1	100,1	23 465,3	12 870,9	54,9
Подпрограмма "Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности"	6 839,4	6 840,2	100,0	7 277,1	7 278,9	100,0	7 298,1	100,3	6 905,8	2 321,2	33,6

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Подпрограмма "Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности"	8 369,3	10 452,7	124,9	8 431,0	6 941,9	82,3	5 039,4	72,6	7 780,0	3 221,0	41,4
Подпрограмма "Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений"	2 973,0	3 359,7	113,0	2 985,7	2 968,8	99,4	2 979,8	100,4	2 993,0	1 528,6	51,1
Президентская программа "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	5 373,1	3 020,8	56,2

Комитет отмечает, что согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 16 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;
- ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;
- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;
- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

В целях ускорения технологического развития будет обеспечено решение следующих задач:

создание новых высокотехнологичных предприятий (стартапов);

расширение масштабов участия российских организаций в реализации международного трансфера технологий.

В рамках Госпрограммы на реализацию Национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предлагается выделить 15 314,3 млн. рублей в 2019 году (5,3 % от общего объема расходов на Госпрограмму). На реализацию Национального проекта "Наука" предлагается выделить 363,99 млн. рублей в 2019 году (0,1 % от общего объема расходов на Госпрограмму), 375,96 млн. рублей в 2020 году (0,1%) и 387,3 млн. рублей в 2021 году (0,1%).

В рамках федерального проекта "Промышленный экспорт" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

предоставление субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности – в 2019 году в объеме 150,0 млн. рублей;

предоставление субсидий производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов – в 2019 году в объеме 1 244,3 млн. рублей;

предоставление субсидий российским производителям на компенсацию части затрат на транспортировку высокотехнологичной продукции – в 2019 году в объеме 9 000,0 млн. рублей;

предоставление субсидии Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку (акционерное общество) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции – в 2019 году в объеме 3 250,0 млн. рублей;

осуществление имущественного взноса в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции – в 2019 году в объеме 1 300,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидии акционерному обществу "Российский экспортный центр", г. Москва, на повышение узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом – в 2019 году в объеме 370,0 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию национальных проектов в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	15 678 319,20	375 964,60	387 280,40
<i>В рамках подпрограммы "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности"</i>	15 314 330,00		
В том числе:			
Федеральный проект "Промышленный экспорт"	14 944 330,0		
Государственная поддержка российских организаций промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции (Иные бюджетные ассигнования)	9 000 000,0		
Имущественный взнос в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции (Иные	1 300 000,0		

бюджетные ассигнования)			
Государственная поддержка кредитных организаций в рамках льготного кредитования производства высокотехнологичной продукции (Иные бюджетные ассигнования)	3 250 030,0		
Государственная поддержка производителей высокотехнологичной продукции в целях сертификации продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов (Иные бюджетные ассигнования)	1 244 300,0		
Государственная поддержка российских производителей в целях регистрации на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности (Иные бюджетные ассигнования)	150 000,0		
Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	370 000,0		
Государственная поддержка организаций в целях повышения узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом (Иные бюджетные ассигнования)	370 000,0		
<i>В рамках подпрограммы "Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности"</i>	363 989,2	375 964,6	387 280,4
Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	363 989,2	375 964,6	387 280,4
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	363 989,2	375 964,6	387 280,4

Уровень выполнения показателей (индикаторов) Госпрограммы и подпрограмм составил 80,6 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне Госпрограммы составило 25 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 85,7 % по сравнению с утвержденными в Госпрограмме № 16.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности Госпрограммы № 16 в 2017 году составила 80,7 %, что соответствует уровню

«Низкая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей Госпрограммы № 16 (73,8 %), реализации основных мероприятий (90,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %). В 2016 году степень эффективности Госпрограммы № 16 составила 76,6 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей Госпрограммы (86,1 %), реализации основных мероприятий (93,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,4 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (25 %).

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 19,5 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2017 году.

По мнению экспертов ТПП России, "необходимо, последовательное увеличение капитализации Фонда развития промышленности на федеральном уровне. Данный институт развития в настоящее время один из самых эффективных механизмов реализации промышленной политики в стране. Его капитализация составляет порядка 87,8 млрд рублей. Фондом профинансировано более 280 проектов на 66,7 млрд рублей, до конца 2018 года будут выданы новые займы ещё более чем на 20 млрд рублей (по ставке от 1 до 5 процентов), в том числе на займы по программе Фонда «Цифровизация промышленности». ТПП России высказывается за увеличение финансирования данного Фонда в рамках второго чтения."

Комитет отмечает низкое исполнение на 01.10.2018 года по отдельным подпрограммам:

"Развитие производства средств производства" – 0,1%;

"Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров" – 47,9%;

"Развитие производства традиционных и новых материалов" – 44,8%;

"Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности" – 33,6%.

При этом по подпрограмме "Развитие производства средств производства" предполагается рост расходов в 2019 году более чем в 4 раза по сравнению с 2018 годом. В этой связи важной задачей является обеспечение эффективности использования выделяемых на реализацию Государственной программы средств.

В рамках Госпрограммы на реализацию Национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предлагается выделить 15 314,3 млн. рублей в 2019 году (5,3 % от общего объема расходов на Госпрограмму). На реализацию Национального проекта "Наука" предлагается выделить 363,99 млн. рублей в 2019 году (0,1 % от общего объема расходов на Госпрограмму), 375,96 млн. рублей в 2020 году (0,1%) и 387,3 млн. рублей в 2021 году (0,1%).

Для решения задачи по созданию новых высокотехнологичных предприятий (стартапов) в рамках Госпрограммы в 2019 году предусмотрены средства на предоставление субсидий российским производителям на компенсацию части затрат на транспортировку высокотехнологичной продукции – в объеме 9 000,0 млн. рублей, имущественный взнос в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции - в размере 1 300,0 млн. рублей, государственная поддержка кредитных организаций в рамках льготного кредитования производства высокотехнологичной продукции - 3 250,0 млн. рублей.

17. Государственная программа "Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 17), в 2019 году составят 59 929,6 млн. рублей, в 2020 году – 86 809,6 млн. рублей, в 2021 году – 83 851,6 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 19 588,7 млн. рублей, в 2020 году – на 46 235,5 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2020 год, уменьшены на 2 958,0 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение Госпрограммы за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной Госпрограмме № 17 в 2019 году на 48,6 %, в 2020 году - в 2,1 раза, в 2021 году – в 2,1 раза.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2019 и 2020 годы приходится **на подпрограмму "Самолетостроение"**: на 18 688,5 млн. рублей и на 29 474,7 млн. рублей соответственно. Изменение параметров финансового обеспечения обусловлено увеличением основных мероприятий "Государственная поддержка российских организаций самолетостроения" и "Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области самолетостроения". Уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год по сравнению с объемами, предусмотренными на 2020 год, составили 2 946,9 млн. рублей, что обусловлено сокращением объемов бюджетных ассигнований на реализацию проекта по созданию и освоению производства 75-местной модификации самолета "Сухой Суперджет" и сокращением объемов бюджетных ассигнований на выполнение НИОКР по проекту МС-21.

По подпрограмме «Вертолетостроение» в 2019 и 2020 годах планируется одинаковое увеличение бюджетных ассигнований - на 200,0 млн. рублей, что

обусловлено предоставлением субсидий российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на закупку воздушных судов и тренажеров для российских воздушных судов с последующей передачей их российским авиакомпаниям по договорам лизинга (аренды).

По подпрограмме «Авиационное двигателестроение» в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 900,0 млн. рублей, в 2020 году - на 16 760,0 млн. рублей, что предусматривает реализацию проекта по разработке двигателя ТВ7-117 для самолета Ил-114, а также реализацию проекта по разработке и созданию перспективного двигателя ПД-35.

По подпрограмме «Авиационные агрегаты и приборы» в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 200,0 млн. рублей, в 2020 году - на 2 339,3 млн. рублей, что предусматривает финансирование мероприятий по выполнению НИОКР в области авиационных агрегатов и приборов.

По подпрограмме «Авиационная наука и технологии» в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 399,7 млн. рублей, в 2020 году – на 2 538,5 млн. рублей, которые предусматривают сокращение объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям развития авиационной промышленности.

Паспортом Госпрограммы предусматривается реализация ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года». Следует отметить, что реализация указанной ФЦП завершена в 2015 году. Законопроектом бюджетные ассигнования на ее реализацию в 2019 - 2021 годах не предусмотрены.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию государственной программы "Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к законопроекту на 2020 год, %			
Всего	40 340,9	59 929,6	148,6	40 574,1	86 809,6	214,0	83 851,6	96,6	61 484,6	27 686,4	45,0
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Самолетостроение"	18 964,1	37 652,6	198,5	19 061,6	48 536,3	254,6	45 589,4	93,9	34 015,9	12 532,7	36,8
Подпрограмма "Вертолетостроение"	1 661,1	1 861,1	112,0	1 711,1	1 911,1	111,7	1 911,1	100,0	2 187,1	412,3	18,9
Подпрограмма "Авиационное двигателестроение"	7 263,3	8 163,3	112,4	6 193,6	22 953,6	370,6	22 929,4	99,9	12 604,3	9 615,5	76,3
Подпрограмма "Авиационные агрегаты и приборы"	249,2	1 449,2	581,5	249,2	2 588,5	1 038,7	2 549,2	98,5	1 914,9	0,0	0,0
Подпрограмма "Авиационная наука и технологии"	9 122,9	7 723,1	84,7	10 274,1	7 735,6	75,3	7 788,0	100,7	7 837,1	4 382,9	55,9
Подпрограмма "Комплексное развитие отрасли"	3 080,4	3 080,4	100,0	3 084,5	3 084,5	100,0	3 084,5	100,0	2 833,4	743,0	26,2
Федеральная целевая программа "Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	91,9	0,0	0,0

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 17 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;
- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

В рамках Госпрограммы на реализацию национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предлагается выделить в 2019 году 1 467,8 млн. рублей, или 2,4 % от общего объема расходов на Госпрограмму, в 2020 году – 1 467,8 млн. рублей, или 1,7 %, в 2021 году – 1 467,8 млн. рублей, или 1,75 %.

В рамках федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

осуществление вноса в уставный капитал публичного акционерного общества "Объединенная авиастроительная корпорация", г. Москва, в целях последующего вноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов – в 2019-2021 годах в объеме 1 060,8 млн. рублей ежегодно;

предоставление субсидий российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне, а также поставщикам и изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2013 - 2022 годах – в 2019-2021 годах в объеме 407,0 млн. рублей ежегодно.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию Федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы"	1 467 809,9	1 467 809,9	1 467 809,9

<i>В рамках подпрограммы "Комплексное развитие отрасли"</i>	1 467 809,9	1 467 809,9	1 467 809,9
в том числе:			
Федеральный проект "Промышленный экспорт"	1 467 809,9	1 467 809,9	1 467 809,9
Взнос в уставный капитал публичного акционерного общества "Объединенная авиастроительная корпорация", г. Москва, в целях последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 060 809,9	1 060 809,9	1 060 809,9
Создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов (Иные бюджетные ассигнования)	407 000,0	407 000,0	407 000,0

По состоянию на 1 октября 2018 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (61 484,6 млн. рублей) на 2 378,8 млн. рублей, или на 4,0 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (59 105,8 млн. рублей) (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения - 45,0 %, что свидетельствует о рисках неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2018 году.

Наиболее низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета на 01.10.2018 наблюдается по подпрограммам "Вертолетостроение" (18,9 %), "Комплексное развитие отрасли" (26,2 %) и "Самолетостроение" (36,8 %). Комитет обращает внимание, что по подпрограмме "Авиационные агрегаты и приборы" исполнение составило 0,0 %.

Согласно данным Сводного годового доклада из 15 основных показателей (индикаторов) Госпрограммы № 17 плановые значения были выполнены по 11.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) Госпрограммы и подпрограмм составил 57,4 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне Госпрограммы № 17 составило 80 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 2 % по сравнению с утвержденными в Госпрограмме № 17.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности Госпрограммы № 17 составила в 2017 году 84 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: достижения целевых показателей Госпрограммы (93,7 %), реализации основных мероприятий (81,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (76 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (72,5 %). В 2016 году степень эффективности Госпрограммы № 17 составила 68,3 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей Госпрограммы (78,8 %), реализации основных мероприятий (68,7 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,5 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (33,3 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности Госпрограммы № 17 соответствует уровню «низкая степень эффективности госпрограммы». Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 58,7 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 78 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 72,8 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 96,2 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой – 50 % (средний уровень).

Учитывая степень эффективности Госпрограммы в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2019 – 2021 годах – 20 % (2 показателя из 10) на уровне госпрограммы и 25 % показателей (14 показателей из 56) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Комитет отмечает, что Госпрограмма участвует в реализации Национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (в 2019 году 1 467,8 млн. рублей ежегодно).

**18. Государственная программа
"Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых
месторождений на 2013 – 2030 годы"**

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 18), в 2019 году составят 8 907,9 млн. рублей, в 2020 году - 14 807,9 млн. рублей, в 2021 году - 14 807,9 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение Госпрограммы № 18 за счет средств федерального бюджета сокращается по сравнению с предусмотренным в утвержденной Госпрограмме в 2019 году на 9,2 %, увеличивается в 2020 году на 51,0 %, сокращается в 2021 году на 48,2 %.

Уменьшение объемов финансирования **подпрограммы «Государственная поддержка»** на 900,0 млн. рублей в 2019 году обусловлено изменением объема бюджетных ассигнований на осуществление взноса в уставный капитал АО "Объединенная судостроительная корпорация" в целях реализации проектов лизинга пассажирских судов. Увеличение объемов финансирования на 5 000,0 млн. рублей в 2020 году обусловлено расширением программы лизинга пассажирских судов с учетом прогноза обновления флота транспортными компаниями - по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ.

По состоянию на 1 октября 2018 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 381,8 млн. рублей, или на 4,3 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения: 35,3 % по отношению к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), и 33,9 % по отношению к сводной бюджетной росписи, что свидетельствует о рисках неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2018 году.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию государственной программы "Развитие судостроения и техники для освоения

шельфовых месторождений на 2013–2030 годы" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненн ая роспись	Исполнен ие на 01.10.18	% исполнен ия от уточненн ой росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к Законопр оекту на 2020 год, %			
Всего	9 807,9	8 907,9	90,8	9 807,9	14 807,9	151,0	14 807,9	100,0	9 260,4	3 134,8	33,9
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие судостроительной науки"	4 087,5	4 087,5	100,0	4 190,0	4 190,0	100,0	4 190,0	100,0	2 997,1	906,4	30,2
Подпрограмма "Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"	2 126,5	2 126,5	100,0	377,0	377,0	100,0	377,0	100,0	3 329,5	1 234,2	37,1
Подпрограмма "Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально- технической базы отрасли"	0,0	0,0	-	800,0	800,0	100,0	800,0	100,0	0,0	0,0	-
Подпрограмма "Государственная поддержка"	3 593,9	2 693,9	75,0	4 440,9	9 440,9	212,6	9 440,9	100,0	2 933,8	994,1	33,9

Согласно данным Сводного годового доклада из 9 основных показателей (индикаторов) Госпрограммы № 18 плановые значения были выполнены по 7 показателям.

Счетная палата отмечает, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2020 – 2021 годы по сравнению с действующей редакцией Госпрограммы плановые значения показателей на уровне госпрограммы сохранены на том же уровне.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности Госпрограммы № 18 в 2017 году составила 89,1 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего», которая определялась на основе 4 показателей:

степени достижения целевых показателей Госпрограммы (95,8 %), реализации основных мероприятий (94 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (65 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности Госпрограммы № 18 в 2017 году соответствует уровню «Низкая степень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 87,2 % (средний уровень), динамика достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 78,7 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 85,7 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,1 % (средний уровень), уровень качества управления госпрограммой – 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2017 год по Минпромторгу России увеличилась (низкий уровень).

Комитет отмечает, что при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 4,3 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) кассовое исполнение по Госпрограмме за 9 месяцев 2018 года составило 33,9 % (низкий уровень), что свидетельствует о рисках неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2018 году.

Особенно низкий уровень исполнения сложился по подпрограмме "Развитие судостроительной науки" - 30,2 % за 9 месяцев 2018 года.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что Госпрограмма № 18 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных

экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

Комитет отмечает увеличение бюджетных ассигнований по Госпрограмме с 8 907,9 млн. рублей в 2019 году до 14 807,9 млн. рублей в 2020-2021 годах.

20. Государственная программа "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 20), в 2019 году составят 11 354,4 млн. рублей, в 2020 году - 11 278,1 млн. рублей, в 2021 году - 11 081,0 млн. рублей.

Уменьшение объемов финансирования **подпрограммы "Развитие производства лекарственных средств"** на 2019 – 2021 годы обусловлено:

уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов в 2019-2020 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, на 400,0 млн. рублей ежегодно и на предоставление субсидий на компенсацию части затрат, понесенных при реализации проектов по организации производства лекарственных средств и (или) фармацевтических субстанций, в 2019-2020 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, на 500,0 млн. рублей ежегодно в связи с уточнением параметров инвестиционных проектов и прогнозируемым объемом заявок со стороны получателей субсидии;

перераспределением бюджетных ассигнований, ранее предусмотренных в целях предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов и субсидий на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации и проведению

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2020 год, %			
Всего	11 291,9	11 354,4	100,6	11 277,7	11 278,1	100,0	11 081,0	98,3	12 713,2	4 004,1	31,5
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Развитие производства лекарственных средств"	7 896,2	7 058,6	89,4	7 888,6	6 989,0	88,6	6 791,9	97,2	9 065,9	3 083,0	34,0
Подпрограмма "Развитие производства медицинских изделий"	3 129,0	2 529,0	80,8	3 129,0	2 529,0	80,8	2 529,0	100,0	3 305,8	760,4	23,0
Подпрограмма "Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности"	266,7	1 766,7	662,4	260,0	1 760,0	676,9	1 760,0	100,0	341,5	160,8	47,1

Согласно данным Сводного годового доклада из 10 основных показателей (индикаторов) Госпрограммы № 20 плановые значения были выполнены по 6 показателям, или 60 %.

Не достигнуты плановые значения по 4 показателям (индикаторам) из 10 общепрограммных показателей Госпрограммы № 20, или 40 %.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности Госпрограммы № 20 в 2017 году составила 80,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей Госпрограммы (83,1 %), реализации основных мероприятий (85,3 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (80,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (70 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности Госпрограммы № 20 соответствует уровню «Низкая степень эффективности госпрограммы». Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 57 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 62,3 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 82,4 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 81,7 % (средний уровень), уровень

качества управления госпрограммой – 16,7 % (низкий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по Госпрограмме увеличилась, ее прирост к кассовому исполнению расходов на реализацию госпрограммы составил 26,5 % (низкий уровень), уровень ввода объектов составил 50 % (низкий уровень).

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 20 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

При этом Госпрограмма № 20 не содержит федеральные проекты.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что по состоянию на 1 октября 2018 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 1 394,2 млн. рублей, или на 12,3 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения (31,5 %), что свидетельствует о рисках неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2018 году. Особенно низкий уровень исполнения сложился по подпрограмме "Развитие производства медицинских изделий" – 23 % за 9 месяцев 2018 года.

23. Государственная программа "Информационное общество"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Информационное общество" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 23), в 2019 году составят 137 277,2 млн. рублей, в 2020 году - 128 214,6 млн. рублей, в 2021 году - 127 524,3 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 28 259,4 млн. рублей, в 2020 году - на 16 469,9 млн. рублей.

Общим фактором, повлиявшим на изменение расходов на реализацию Госпрограммы, является выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федеральных проектов в рамках **национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»**, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию государственной программы "Информационное общество" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2020 год, %			
Всего	109 017,7	137 277,2	125,9	111 744,8	128 214,6	114,7	127 524,3	99,5	138 060,9	83 374,3	60,4
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе"	20 658,2	38 058,2	184,2	22 947,7	34 141,1	148,8	32 825,6	96,1	30 657,6	12 965,9	42,3
Подпрограмма "Информационная среда"	64 214,5	70 749,6	110,2	64 489,2	64 513,1	100,0	64 793,5	100,4	70 611,9	49 724,3	70,4
Подпрограмма "Безопасность в информационном обществе"	8 203,1	8 205,7	100,0	8 259,5	8 247,4	99,9	8 135,8	98,6	8 696,9	5 569,5	64,0
Подпрограмма "Информационное государство"	15 941,9	20 263,7	127,1	16 048,4	21 313,1	132,8	21 769,3	102,1	19 575,1	8 766,0	44,8

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Федеральная целевая программа "Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	8 519,4	6 348,5	74,5

Согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 23 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

- ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов.

В рамках Госпрограммы № 23 предусмотрена реализация **3 федеральных проектов** «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность» (с грифом «Для служебного пользования») и «Цифровое государственное управление», входящих в **национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»**.

В рамках Госпрограммы на реализацию **национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации"** предлагается выделить в 2019

году 13 106,7 млн. рублей, или 9,5 % от общего объема расходов на Госпрограмму, в 2020 году – 3 128,3 млн. рублей, или 2,4 %, в 2021 году – 3 128,3 млн. рублей, или 2,4 %.

В рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение подключения медицинских организаций государственных и муниципальных систем здравоохранения к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в 2019 году в объеме 10 000,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Информационная безопасность" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации "Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий" – в 2019 – 2021 годах в объеме 34,7 млн. рублей ежегодно.

В рамках федерального проекта "Цифровое государственное управление" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятий по развитию и эксплуатации электронного правительства – в 2019 году в объеме 3 072,0 млн. рублей, в 2020 году – 3 093,5 млн. рублей, в 2021 году – 3 093,5 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию федеральных проектов национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" в рамках подпрограмм Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Информационное общество"	13 106 703,0	3 128 267,6	3 128 267,6
<i>В рамках подпрограммы "Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе"</i>	10 000 000,0		
в том числе:			
Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	10 000 000,0		

Реализация мероприятий национального проекта "Цифровая экономика" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	10 000 000,0		
<i>В рамках подпрограммы "Безопасность в информационном обществе"</i>	3 106 703,0	3 128 267,6	3 128 267,6
в том числе:			
Федеральный проект "Информационная безопасность"	34 724,3	34 724,3	34 724,3
Государственная поддержка автономной некоммерческой организации "Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	34 724,3	34 724,3	34 724,3
Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	3 071 978,7	3 093 543,3	3 093 543,3
Реализация мероприятий национального проекта "Цифровая экономика" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	3 071 978,7	3 093 543,3	3 093 543,3

Счетная палата отмечает, что проект паспорта Госпрограммы № 23 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Вместе с тем цели и задачи проекта паспорта Госпрограммы № 23 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в сфере информационных технологий.

По мнению экспертов Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, "среди факторов, ограничивающих развитие всех продуктов рынка информационных технологий в России, следует особо выделить недостаточный спрос со стороны государства. Государственная поддержка, осуществляемая в рамках программы «Цифровая экономика», на наш взгляд, незначительна: в 2019 году - 94,8 млрд рублей, в 2020 году - 95,5 млрд рублей, в 2021 году - 59,2 млрд рублей. Этого недостаточно, чтобы решить проблемы, связанные с разработкой новых продуктов информационных технологий, развитием системы подготовки и повышения квалификации специалистов, обработки больших объемов данных, искусственного интеллекта, информационной безопасности и так далее".

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что по состоянию на 1 октября 2018 года по подпрограмме "Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе" исполнение на 01.10.2018 составило 42,3%, по подпрограмме "Информационное государство" - 44,8%, что свидетельствует о рисках неполного исполнения

бюджетных ассигнований в 2018 году. Необходимо отметить, что по подпрограмме "Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе" планируется рост расходов в 2019 году относительно показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год на 24,1 %, по подпрограмме "Информационное государство" – на 3,5%.

Комитет отмечает, что в рамках национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» (в рамках Госпрограммы – 13,1 млрд. рублей в 2019 году, 3,1 млрд. рублей в 2020-2021 годах ежегодно), в соответствии с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в Указе № 204, планируется реализация таких мероприятий, как:

- обеспечение подключения медицинских организаций государственных и муниципальных систем здравоохранения к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в 2019 году в объеме 10 000,0 млн. рублей в целях решения задачи преобразования приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений;

- развитие и эксплуатацию электронного правительства – в 2019 году в объеме 3 072,0 млн. рублей, в 2020 году – 3 093,5 млн. рублей, в 2021 году – 3 093,5 млн. рублей в целях решения задачи внедрения цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

24. Государственная программа "Развитие транспортной системы"

Государственная программа "Развитие транспортной системы" включена в перечень "пилотных" государственных программ.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие транспортной системы" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 24), в 2019 году составят 761 097,3 млн. рублей, в 2020 году - 805 694,9 млн. рублей, в 2021 году - 881 572,1 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 14 400,8 млн. рублей, в 2020 году - на 31 667,8 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом от 2020 год, увеличены на 75 877,3 млн. рублей.

Общим фактором, повлиявшим на изменение расходов на реализацию государственной программы, является выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федеральных проектов в рамках **национальных проектов "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Экология" и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры**, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию государственной программы "Развитие транспортной системы" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2020 год, %			
Всего	746 696,5	761 097,3	101,9	774 027,0	805 694,9	104,1	881 572,1	109,4	842 125,7	495 627,7	58,9
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Железнодорожный транспорт"	65 790,6	77 234,1	117,4	71 829,2	79 934,5	111,3	77 219,0	96,6	83 209,2	63 276,0	76,0
Подпрограмма "Дорожное хозяйство"	591 419,3	601 304,7	101,7	609 233,3	622 114,1	102,1	714 145,8	114,8	615 154,4	380 292,8	61,8

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону на 2020 год, %			
Подпрограмма "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание"	26 590,6	29 021,1	109,1	24 982,9	42 628,3	170,6	29 239,0	68,6	65 812,4	18 520,1	28,1
Подпрограмма "Морской и речной транспорт"	48 071,4	44 778,4	93,1	47 025,1	52 193,1	111,0	52 647,5	100,9	52 117,2	21 119,7	40,5
Подпрограмма "Надзор в сфере транспорта"	3 963,2	4 667,0	117,8	4 066,3	4 702,8	115,7	4 165,3	88,6	4 943,4	2 992,8	60,5
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы"	3 976,0	4 092,1	102,9	4 014,0	4 122,0	102,7	4 155,6	100,8	7 758,2	4 933,1	63,6
Подпрограмма "Комплексное развитие транспортных узлов"	6 885,4	0,0	0,0	12 876,4	0,0	0,0	0,0	-	13 130,9	4 493,2	34,2

Комитет отмечает, что согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 24 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов.

В соответствии с проектом паспорта Госпрограммы № 24, представленном в материалах к законопроекту, предусмотрена реализация 12 федеральных проектов, в том числе 9 включены в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры («Европа-Западный Китай», «Морские порты России», «Северный морской путь», «Железнодорожный транспорт и транзит», «Транспортно-логистические центры», «Коммуникации между центрами экономического роста», «Развитие региональных аэропортов и

маршрутов», «Высокоскоростное железнодорожное сообщение», «Внутренние водные пути»), 2 - в национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» («Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства») и 1 («Чистый воздух») - в национальный проект «Экология».

В соответствии с проектом паспорта Госпрограммы № 24, предусмотрена реализация **12 федеральных проектов**, в том числе **9 включены в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры** («Европа-Западный Китай», «Морские порты России», «Северный морской путь», «Железнодорожный транспорт и транзит», «Транспортно-логистические центры», «Коммуникации между центрами экономического роста», «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», «Высокоскоростное железнодорожное сообщение», «Внутренние водные пути»), **2 - в национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»** («Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства») и 1 («Чистый воздух») - **в национальный проект «Экология»**.

В рамках Госпрограммы на **реализацию национального проекта "Экология"** предлагается выделить в 2019 году 1 000,0 млн. рублей, или 0,13% от общего объема расходов на Госпрограмму.

В рамках Госпрограммы на **реализацию комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры** предлагается выделить в 2019 году 271 659,4 млн. рублей, или 35,7 % от общего объема расходов на Госпрограмму, в 2020 году – 291 117,8 млн. рублей, или 36,1 %, в 2021 году – 284 238,5 млн. рублей, или 32,2 %.

В рамках федерального проекта "Чистый воздух" **национального проекта "Экология"** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление иного межбюджетного трансферта на развитие метрополитенов – в 2019 году в объеме 1 000, 0 млн. рублей.

По перечню направлений комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры:

- в рамках федерального проекта *"Европа-Западный Китай"* предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на строительство и модернизацию российских участков автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту "Европа-Западный Китай" – в 2019 году в объеме 11 162,8 млн. рублей, в 2020 году – 9 219,5 млн. рублей, в 2021 году – 17 776,9 млн. рублей;

- в рамках федерального проекта *"Морские порты России"* предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на увеличение мощностей морских портов Российской Федерации, включая порты Дальневосточного, Северо-Западного, Волго-Каспийского и Азово-Черноморского бассейнов – в 2019 году в объеме 20 383,6 млн. рублей, в 2020 году – 31 313,9 млн. рублей, в 2021 году – 53 486,4 млн. рублей;

- в рамках федерального проекта *"Северный морской путь"* предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на навигационно-гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Северного морского пути и расширение магистральной инфраструктуры – в 2019 году в объеме 611,3 млн. рублей, в 2020 году – 1 236,8 млн. рублей, в 2021 году – 1 515,3 млн. рублей;

- в рамках федерального проекта *"Железнодорожный транспорт и транзит"* предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на увеличение пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, увеличение объема транзитных перевозок контейнеров железнодорожным транспортом, а также увеличение пропускной способности железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна – в 2019 году в объеме 9 801,2 млн. рублей, в 2020 году – 14 456,3 млн. рублей, в 2021 году – 7 990,7 млн. рублей;

- в рамках федерального проекта *"Коммуникации между центрами экономического роста"* предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на поэтапное развитие транспортных коммуникаций между административными центрами субъектов Российской Федерации и

другими городами - центрами экономического роста, включая ликвидацию инфраструктурных ограничений на имеющих перспективы развития территориях, прилегающих к таким транспортным коммуникациям – в 2019 году в объеме 179 732,1 млн. рублей, в 2020 году – 177 428,4 млн. рублей, в 2021 году – 152 685,9 млн. рублей;

- в рамках федерального проекта "Развитие региональных аэропортов и маршрутов" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реконструкцию инфраструктуры региональных аэропортов и расширение сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву – в 2019 году в объеме 16 677,6 млн. рублей, в 2020 году – 16 692,7 млн. рублей, в 2021 году – 17 461,8 млн. рублей;

- в рамках федерального проекта "Высокоскоростное железнодорожное сообщение" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на создание основы для развития скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения между крупными городами – в 2019-2021 годах в объеме 88,0 млн. рублей ежегодно;

- в рамках федерального проекта "Внутренние водные пути" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на увеличение пропускной способности внутренних водных путей – в 2019 году в объеме 33 202,9 млн. рублей, в 2020 году – 40 682,2 млн. рублей, в 2021 году – 33 233,5 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов в рамках подпрограмм Госпрограммы № 24, представлена в таблице:

тыс. рублей			
Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Развитие транспортной системы"	272 659 371,1	291 117 761,2	284 238 514,1
<i>В рамках подпрограммы "Железнодорожный транспорт"</i>	18 900 610,2	24 755 721,1	17 491 916,9
в том числе:			
Федеральный проект "Чистый воздух"	1 000 000,0		
Иные межбюджетные трансферты на развитие метрополитенов (Межбюджетные трансферты)	1 000 000,0		
Федеральный проект "Железнодорожный транспорт и транзит"	9 801 194,0	14 456 304,9	7 990 695,8
Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Российские железные дороги" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	5 049 967,7	9 256 304,9	2 727 100,0

Реализация мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	4 751 226,3	5 200 000,0	5 263 595,8
Федеральный проект "Коммуникации между центрами экономического роста"	8 011 417,4	10 211 417,4	9 413 222,3
Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Российские железные дороги" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	8 011 417,4	10 211 417,4	9 413 222,3
Федеральный проект "Высокоскоростное железнодорожное сообщение"	87 998,8	87 998,8	87 998,8
Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Российские железные дороги" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	87 998,8	87 998,8	87 998,8
<i>В рамках подпрограммы "Дорожное хозяйство"</i>	198 826 820,3	200 629 088,4	203 871 205,8
в том числе:			
Федеральный проект "Европа-Западный Китай"	11 162 756,2	9 219 539,5	17 776 907,0
Государственная поддержка Государственной компании "Российские автомобильные дороги" на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог (Иные бюджетные ассигнования)		3 400 000,0	3 500 000,0
Реализация мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	11 162 756,2	5 819 539,5	14 276 907,0
Федеральный проект "Морские порты России"	15 943 377,3	24 192 575,5	42 821 610,8
Реализация мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	15 943 377,3	24 192 575,5	42 821 610,8
Федеральный проект "Коммуникации между центрами экономического роста"	171 720 686,8	167 216 973,4	143 272 688,0
Государственная поддержка Государственной компании "Российские автомобильные дороги" на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог (Иные бюджетные ассигнования)	81 162 000,0	81 707 682,7	61 445 266,0
Реализация мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	90 558 686,8	85 509 290,7	81 827 422,0
<i>В рамках подпрограммы "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание"</i>	16 677 555,0	16 692 688,4	17 461 820,9
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие региональных аэропортов и маршрутов"	16 677 555,0	16 692 688,4	17 461 820,9
Реализация подпрограммы "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" (Межбюджетные трансферты)	1 200 000,0	1 658 329,8	
Государственная поддержка организаций воздушного транспорта в целях осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети (Иные бюджетные ассигнования)	3 347 794,5	3 347 794,5	3 347 794,5
Государственная поддержка российских авиакомпаний, региональных унитарных предприятий, не являющихся российскими авиакомпаниями, в целях обновления парка воздушных судов для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок (Иные бюджетные ассигнования)	328 508,0	328 508,0	328 508,0
Реализация мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	11 801 252,5	11 358 056,1	13 785 518,4
<i>В рамках подпрограммы "Морской и речной транспорт"</i>	38 254 385,6	49 040 263,3	45 413 570,5
в том числе:			
Федеральный проект "Морские порты России"	4 440 255,0	7 121 338,0	10 664 770,9
Реализация мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	4 440 255,0	7 121 338,0	10 664 770,9

Федеральный проект "Северный морской путь"	611 256,0	1 236 756,0	1 515 256,0
Государственная поддержка навигационно-гидрографического обеспечения судоходства на трассах Северного морского пути (Иные бюджетные ассигнования)	411 256,0	411 256,0	411 256,0
Реализация мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	200 000,0	825 500,0	1 104 000,0
Федеральный проект "Внутренние водные пути"	33 202 874,6	40 682 169,3	33 233 543,6
Реализация мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	19 408 640,0	26 566 358,4	18 790 900,0
Реализация мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	13 794 234,6	14 115 810,9	14 442 643,6

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2021 годах реализация мероприятий Госпрограммы № 24 планируется за счет федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Счетная палата отмечает, что проект паспорта по Госпрограммы № 24 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Цели и задачи Госпрограммы № 24 соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Комитет отмечает низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета за 9 месяцев 2018 года по подпрограммам "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание" (28,1%) и "Комплексное развитие транспортных узлов" (34,2 %).

На I-II кварталы 2018 приходится ограниченная часть работ, подлежащих оплате по переходящим государственным контрактам. Также на регулярной основе проводятся совещания при участии государственных заказчиков и исполнителями государственных контрактов, на которых рассматриваются меры принимаемые ими в целях ликвидации кассового отставания по мероприятиям ФАИП. Отмечается, что Основной причиной неисполнения явилось непредставление документов о выполненных работах подрядчиками Заказчикам государственных контрактов и несоблюдение сроков плана-графика выполнения

работ по государственным контрактам. Кроме того, основная часть оплаты выполненных работ приходится на окончание строительного сезона (апрель-ноябрь).

Комитет по бюджету и налогам отмечает, в структуре Госпрограммы реализуются мероприятия Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (в 2019 году 271,7 млрд.рублей, в 2020 году 291,1 млрд.рублей и 284,2 млрд.рублей в 2021 году), национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и "Экология" (1,0 млрд.рублей в 2019 году). Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы ежегодно увеличиваются и составят 761 097,3 млн.рублей в 2019 году, 805 694,9 млн.рублей в 2020 году и 881 572,1 млн.рублей в 2021 году.

25. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 25), в 2019 году составят 241 446,3 млн. рублей, в 2020 году - 241 630,2 млн. рублей, в 2021 году - 229 412,1 млн. рублей.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 2 подпрограмм: «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса». Финансирование подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» законопроектом не предусмотрено.

Общим фактором, повлиявшим на изменение расходов на реализацию Госпрограммы № 25, является прекращение реализации с 2019 года подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий" и передача ее отдельных мероприятий в соответствии с отраслевой принадлежностью в состав

иных государственных программ Российской Федерации, а также выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт", предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Увеличение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Развитие отраслей агропромышленного комплекса"** в 2019 году на 10 682,3 млн. рублей, в 2020 году на 11 181,7 млн. рублей и уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2020 год, на 6 968,2 млн. рублей, обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в целях обеспечения краткосрочного льготного кредитования по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году на 9 066,0 млн. рублей, в 2020 году на 9 565,3 млн. рублей; увеличением бюджетных ассигнований, предусмотренных на закладку виноградников и обновление материально-технической базы, в 2019-2020 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, на 1 616,2 млн. рублей ежегодно с целью развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации; на строительство и реконструкцию мелиоративных объектов федеральной собственности Российской Федерации для осуществления мелиоративных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения, направленных на выращивание сельскохозяйственной продукции и использования ее в целях увеличения экспортного потенциала - в 2019 году в объеме 0,1 млн. рублей, в 2020 году - 0,2 млн. рублей, в 2021 году - 4 213,3 млн. рублей.

Увеличение параметров финансового обеспечения **подпрограммы "Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса"** в 2019 году на 4 761,2 млн. рублей, в 2020 году на 4 824,6 млн. рублей и уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2020 год, на 5 249,9 млн. рублей, обусловлено корректировкой бюджетных ассигнований в связи с возмещением

части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение гидромелиоративных, культуротехнических, агролесо- и фитомелиоративных мероприятий с целью ежегодного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения, а также на капитальный ремонт отдельно расположенных гидротехнических сооружений и насосных станций – путем увеличения по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019-2020 годах на 2 000,0 млн. рублей ежегодно, а также в связи с завершением строительства мелиоративных объектов государственной собственности Российской Федерации в 2020 году – путем уменьшения в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными в Законопроекте на 2020 год, на 6 059,9 млн. рублей; увеличением бюджетных ассигнований на ведомственную целевую программу "Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса" в 2019 году на 1 974,0 млн. рублей, в 2020 году – на 2 052,2 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными в Законопроекте на 2020 год, на 455,0 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год	
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону проекту на 2020 год, %
Всего	242 433,7	241 446,3	99,6	242 448,2	241 630,2	99,7	229 412,1	94,9
<i>в том числе:</i>								
Подпрограмма "Устойчивое развитие сельских территорий"	16 430,9	0,0	0,0	16 824,3	0,0	0,0	0,0	-
Подпрограмма "Развитие отраслей агропромышленного комплекса"	172 635,0	183 317,3	106,2	172 229,6	183 411,3	106,5	176 443,1	96,2
Подпрограмма "Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса"	53 367,8	58 129,0	108,9	53 394,3	58 218,9	109,0	52 969,0	91,0

По мнению Счетной палаты, в связи с изменением структуры

Госпрограммы № 25 осуществить анализ увеличения бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм в 2019 - 2021 годах при низком исполнении расходов в 2017 году и за 8 месяцев 2018 года не представляется возможным.

Исполнение расходов по Госпрограмме № 25 за 9 месяцев 2018 года представлено в следующей таблице:

млн. рублей

Наименование показателя	Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
Всего по ГП	253 318,4	142 832,7	56,4
Ведомственный проект "Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	63 310,4	51 593,7	81,5
Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	104 880,4	41 469,5	39,5
Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»	10 000,0	4 047,1	40,5
Подпрограмма «Управление реализацией государственной программы»	29 970,7	20 722,7	69,1
Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	14 323,6	8 450,4	59,0
Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России»	11 432,6	6 134,9	53,7
Подпрограмма «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»	1 153,8	16,5	1,4
Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	1 255,0	980,5	78,1
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»	16 991,9	9 417,4	55,4

Счетная палата отмечает следующие недостатки при формировании целей проекта паспорта Госпрограммы:

В проекте паспорта Госпрограммы № 25 следующие 3 цели не сопоставимы с целями действующей Госпрограммы № 25 по причине разных значений базового года и разных периодов реализации госпрограмм: обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса

(индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2025 году по сравнению с 2017 годом); темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2025 году по сравнению с 2017 годом; индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2025 году по сравнению с 2017 годом), в то же время по указанным показателям в действующей Госпрограмме базовым является 2015 год.

Цель Госпрограммы «Достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности в 2025 году в размере 20 850 рублей» не в полной мере обладает свойствами измеримости, соответствующий ей целевой показатель и индикатор «Располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности, рублей» не обладает достаточной точностью и достоверностью.

В проекте паспорта Госпрограммы утверждено 5 целевых показателей (индикаторов) достижения целей госпрограммы, что соответствует количеству показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы в утвержденной Госпрограмме.

В проекте паспорта Госпрограммы № 25 не в полной мере учтены показатели стратегических документов Российской Федерации, в том числе показатели «Индекс производительности труда к предыдущему году (процентов)» и «Количество высокопроизводительных рабочих мест (тыс. единиц)», характеризующие реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», отсутствуют. Счетная палата отмечает, что в утвержденной Госпрограмме указанные показатели также отсутствуют.

Согласно данным Сводного годового доклада за 2017 год из 10 основных показателей (индикаторов) Госпрограммы № 25 плановые значения были выполнены по четырем, по 6 показателям не представлены фактические значения.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности Госпрограммы № 25 в 2017 году составила 84,9 %, что соответствует уровню

«Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей Госпрограммы (82,2 %), реализации основных мероприятий (91,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (89 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (77,5 %).

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что согласно ОНДП на период до 2024 года Госпрограмма № 25 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;
- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

В рамках Госпрограммы на реализацию национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предлагается выделить в 2019 году 583,2 млн. рублей, или 0,24 % от общего объема расходов на Госпрограмму, в 2020 году – 510,1 млн. рублей, или 0,21 %, в 2021 году – 4 723,4 млн. рублей, или 2,1 %.

В рамках федерального проекта "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

содействие деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по расширению доступа на зарубежные рынки продукции российского агропромышленного комплекса, в том числе приобретение оборудования, проведение мониторинговых исследований и разработка информационных систем для обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия – в 2019 году в объеме 462,6 млн. рублей, в 2020 году – 402,0 млн. рублей, в 2021 году – 389,6 млн. рублей;

создание и обеспечение функционирования центра анализа экспорта продукции агропромышленного комплекса и проведение научно-исследовательских работ по изучению потенциальных рынков сбыта продукции российского агропромышленного комплекса – в 2019 году в объеме 120,6 млн. рублей, в 2020 году – 108,1 млн. рублей, в 2021 году – 109,5 млн. рублей;

реализацию мероприятия в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках подпрограммы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия – в 2021 году в объеме 4 224,3 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию федеральных проектов национального проекта "Международная кооперация и экспорт" в рамках Госпрограммы № 25, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	583 199,0	510 061,3	4 723 391,2
<i>В рамках подпрограммы "Развитие отраслей агропромышленного комплекса"</i>	583 199,0	510 061,3	4 723 391,2
в том числе:			

Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	583 199,0	510 061,3	4 723 391,2
Реализация мероприятий национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)	5 804,8	5 804,8	5 804,8
Реализация мероприятий национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	49 146,6	33 092,1	33 092,1
Реализация мероприятий национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	19 978,0	20 674,3	20 674,3
Реализация мероприятий национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)			4 224 328,7
Реализация мероприятий национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	508 269,6	450 490,1	439 491,3

Эксперты РАНХиГС и ИЭП отмечают, что "поддержка внутреннего спроса через программы продовольственной помощи не нашла отражения в проекте бюджета. Вместе с тем в мировой практике именно на программы продовольственной помощи тратится основная часть средств, направляемых на развитие сельского хозяйства". Эксперты негативно оценивают прекращение реализации с 2019 года подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» и передачу ее отдельных мероприятий в состав иных государственных программ Российской Федерации. По мнению экспертов "выделение сельского развития как единого объекта управления под руководством Минсельхоза РФ, как это осуществляется и в других странах, насущно необходимо в России.". Также эксперты РАНХиГС и ИЭП ожидают

продолжения сложившейся практики получения основной части субсидий несколькими десятками крупнейших компаний, в основном – агрохолдингами. По мнению экспертов остальные сельхозпроизводители традиционно не получают или получают незначительные суммы государственной поддержки.

В связи с вышеизложенным эксперты РАНХиГС и ИЭП рекомендуют:

- предусмотреть в бюджете меры по стимулированию спроса на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие (продовольственную помощь для малоимущих граждан);
- восстановить целевую программу устойчивого сельского развития и предусмотреть в бюджете ее финансирование;
- ввести ограничения на получение средств господдержки в зависимости от оборотов компании и – учитывая опыт США и ЕС – ограничения на получения средств господдержки на одного получателя-сельхозпроизводителя, в т.ч. – на агрохолдинг;
- постепенно отказаться от долгосрочных бюджетных обязательств государства по долгосрочным кредитам.

Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам отмечает, что "по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1421, объем недофинансирования мероприятий Госпрограммы, начиная с 2016 года по 2020 год, составит 382 298,3 млн. рублей (в 2019 году - 96 328,9 млн. рублей, в 2020 году – 108 733,4 млн. рублей), а с учетом инфляции 422 215,0 млн. рублей."

Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам отмечает, что в последние годы сельское хозяйство показывает высокие темпы роста (в 2017 году индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий составил 102,4 %, превысив целевой показатель Госпрограммы на 0,7 процентных пункта; индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий составил 102,1%, что выше целевого показателя на 0,6 п.п.; индекс производства продукции животноводства составил 102,8%, что выше планового значения на 0,9

п.п. и уровня 2016 года на 1,3 п.п.; в 2017 году был получен рекордный для современной истории Российской Федерации урожай зерновых и зернобобовых культур - 135,4 млн. т (в 2016 году - 120,7 млн. т), депутаты Комитета по аграрным вопросам считают, что одним из приоритетов при формировании бюджетной политики на 2019-2021 годы должна оставаться поддержка сельского хозяйства.

Комитет по аграрным вопросам рекомендует при дальнейшей работе над законопроектом № 556362-7 предусмотреть возможность направления в 2019-2021 годах дополнительных бюджетных ассигнований:

- на реализацию следующих мероприятий Госпрограммы:

* на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства - 13 500,0 млн. рублей ежегодно;

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что Минсельхозу России выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства для приобретения дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в субъектах Российской Федерации в связи с ростом цен на него в первом полугодии 2018 года в размере 5,0 млрд. рублей.

Оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства в 2013-2017 годах не привело к увеличению размера посевных площадей во всех категориях хозяйств, что отражает отсутствие непосредственного влияния данных субсидий на результаты сельскохозяйственного производства, финансово-хозяйственной деятельности сельхозтоваропроизводителей (2013 год - 15,2 млрд. рублей, 2014 год - 14,4 млрд. рублей, 2015 год - 22,8 млрд. рублей, 2016 год - 23,0 млрд. рублей, 2017 год - 11,3 млрд. рублей.)

Несмотря на ежегодное выделение средств федерального бюджета на указанную меру поддержки размеры посевных площадей по итогам 2017 года изменились относительно 2016 года незначительно и составили 80,6 млн. га (2016 году - 79,9 млн. га, 2015 году - 79,3 млн. га).

* субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве - 8 000,0 млн. рублей ежегодно;

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что увеличение государственной поддержки молочной отрасли в 2016 году относительно 2015 года на 4,6 млрд. рублей не привело к увеличению объемов производства молока, который на протяжении последних лет держится на одном уровне (31-32 млн. тонн).

Кроме того, оказание поддержки молочной отрасли осуществляется в рамках иных действующих мер господдержки (льготное кредитование – на приобретение племенной продукции (материала) крупного рогатого скота молочных пород, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм), объектов животноводства, пунктов по приемке, первичной переработке молока (включая холодильную обработку и хранение молочной продукции), предприятий по производству цельномолочной продукции, сыров и сливочного масла, цехов и участков по переработке и сушке молока и сыворотки, "единая" субсидия – племенное животноводство).

На субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в 2018 году было выделено 7 964,4 млн. рублей, на 2019-2021 года – 7 964,4 млн. рублей ежегодно.

* субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса - 10 000,0 млн. рублей ежегодно;

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что предложение о выделении дополнительных ассигнований не конкретизировано по направлениям

государственной поддержки (страхование, малые формы хозяйствования, селекция и племенное дело, а также поддержка отдельных подотраслей растениеводства и животноводства).

Кроме того, на субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в 2018 г. было выделено 39 004,6 млн. рублей, на 2019-2020 г. г. - 40 620,8 млн. рублей ежегодно.

* на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса – 10 000,0 млн. рублей ежегодно;

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что дополнительный объем бюджетных ассигнований на реализацию указанного мероприятия предлагается определить по итогам распределения зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (350,0 млрд. рублей).

Кроме того, в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 17 августа 2018 г. № ДМ-П11-5340 предусматривается выделение Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году бюджетных ассигнований в размере 7,1 млрд. рублей на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на 2019-2021 годах - 100,0 млн. рублей ежегодно. С 2018 года указанный вид поддержки также реализуется в виде поддержки льготного кредитования, а именно субсидирования части процентной ставки, при этом на указанный вид поддержки было выделено 54,9 млрд. рублей, исполнение за 8 месяцев 2018 г. составило 31,3%, на 2019-2021 годах - 100,0 млн. рублей ежегодно. С 2018 года указанный вид поддержки также реализуется в виде поддержки льготного кредитования, а именно субсидирования части процентной ставки, при этом на указанный вид поддержки было выделено 54,9 млрд. рублей, исполнение за 8 месяцев 2018 г. составило 31,3%.

* субсидии российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке - 10 000,0 млн. рублей ежегодно;

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что кассовое исполнение указанного мероприятия за 9 месяцев 2018 года составляет 40,5 %.

В 2017 году из предусмотренных на реализацию механизма льготного кредитования 25,3 млрд. рублей освоено 9,1 млрд. рублей (36%), что свидетельствует о некачественном планировании необходимых бюджетных ассигнований, которое впоследствии приводит к завышению дополнительной потребности на принятые обязательства. В рамках корректировки закона о бюджете на 2018 год предусмотрено перераспределение средств в размере 13,3 млрд. рублей с льготного кредитования, обусловленное неосвоением уполномоченными банками соответствующего объема бюджетных ассигнований.

Кроме того, на субсидии российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке в 2018

году было выделено 49 679,4 млн. рублей, на 2019-2021 г. г. – 79 136,2 млн. рублей, 85 363,4 млн. рублей и 82 798,1 млн. рублей соответственно.

* субсидии производителям сельскохозяйственной техники - 13 000,0 млн. рублей ежегодно;

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что производство сельскохозяйственной техники и ее приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями осуществляется в рамках иных действующих мер господдержки:

- льготное кредитование - 79,1 млрд. рублей в 2019 году, 85,4 млрд. рублей в 2020 году, 82,8 млрд. рублей в 2021 году;

- возмещения текущих затрат производителей, возникающих в связи с увеличением финансовой нагрузки при введении утилизационного сбора (возмещение утилизационного сбора) с сельскохозяйственной техники, произведенной на территории Российской Федерации - 12,9 млрд. рублей в 2019 году, 17,0 млрд. рублей в 2020 году, 17,0 млрд. рублей в 2021 году;

- льготный лизинг строительно-дорожной, коммунальной техники и сельскохозяйственной техники - 2,1 млрд. рублей в 2019 году, 2,3 млрд. рублей в 2020 году, 3,1 млрд. рублей в 2021 году;

- субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса - 40,6 млрд. рублей в 2019 году, 40,6 млрд. рублей в 2020 году, 39,0 млрд. рублей в 2021 году.

Кроме того, в рамках планируемой корректировки закона о бюджете на 2018 год на докапитализацию АО "Росагролизинг" предусматривается выделение 4,0 млрд. рублей, что позволит обеспечить поставку в лизинг в 2019 году новой сельскохозяйственной техники.

На субсидии производителям сельскохозяйственной техники в 2018 году было выделено 10 000,0 млн. рублей, на 2019-2021 года – 2 000,0 млн. рублей ежегодно, исполнение за 8 месяцев 2018 года составило 30%.

* на реализацию федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 4 500,0 млн. рублей ежегодно;

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что на реализацию федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на 2019 году бюджетные ассигнования не предусмотрены, однако выделен резерв на нацпроект "Малое и среднее предпринимательство" в размере 55,7 млрд. рублей, которые будут распределены в ходе 2 чтения.

* на докапитализацию АО «Россельхозбанк» - 5 000,0 млн. рублей ежегодно;

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что в рамках корректировки закона о бюджете на 2018 год на докапитализацию АО "Россельхозбанк" предусматривается выделение 20,0 млрд. рублей.

Комитет по бюджету и налогам обращает внимание, что по состоянию на 1 октября 2018 года низкий уровень исполнения наблюдается по подпрограмме «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» - 1,4 %; ведомственному проекту «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» - 39,5 %; ведомственному проекту «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» - 40,5 %, что свидетельствует о рисках неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2018 году. С учетом вышеизложенных комментариев Комитета и учитывая сохранение значительного объема средств в 2019 году на мероприятия указанных госпрограмм необходимо обеспечить повышение эффективности использования средств, выделяемых на поддержку сельского хозяйства.

26. Государственная программа "Развитие рыбохозяйственного комплекса"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие рыбохозяйственного комплекса", в 2019 году составят 13 842,5 млн. рублей, в 2020 году - 13 524,3 млн. рублей, в 2021 году - 12 206,7 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 2 170,2 млн. рублей, в 2020 году - на 1 842,3 млн. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по **подпрограмме "Наука и инновации"** в объеме 1 342,0 млн. рублей в 2019 году, 1 422,5 млн. рублей в 2020 году. При этом относительно 2020 года в 2021 году планируется сокращение ассигнований на 1060,5 млн. рублей. Изменения ассигнований в основном связано с проведением научных исследований в Антарктике, покупкой дизельного топлива для научно-исследовательских судов в 2019-2020 годах, повышением заработной платы работникам научных учреждений Росрыболовства.

По **подпрограмме "Охрана и контроль"** планируется увеличение бюджетных ассигнований в объеме 600,0 млн. рублей в 2019 году, что в частности обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в связи с проведением ремонта спасательных судов экспедиционных отрядов аварийно-спасательных работ, находящихся в ведении Росрыболовства, для освидетельствования на класс Российского морского регистра судоходства.

По **подпрограмме "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса"** бюджетные ассигнования в 2019 году не меняются, а в 2020 году увеличиваются на 179,5 млн. рублей, что связано с реализацией объекта "Реконструкция Арманского лососевого рыбоводного завода".

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию государственной программы "Развитие рыбохозяйственного комплекса" представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законупроекту на 2020 год, %			
Всего	11 672,3	13 842,5	118,6	11 682,0	13 524,3	115,8	12 206,7	90,3	12 395,1	8 490,7	68,5
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Организация рыболовства"	81,6	77,9	95,5	82,9	77,8	93,8	78,0	100,3	71,5	71,1	99,6
Подпрограмма "Развитие аквакультуры"	2 077,4	2 224,4	107,1	2 122,2	2 324,2	109,5	2 358,6	101,5	2 085,7	1 583,3	75,9
Подпрограмма "Наука и инновации"	4 032,8	5 374,8	133,3	4 088,0	5 510,5	134,8	4 450,0	80,8	4 148,3	3 179,5	76,6
Подпрограмма "Охрана и контроль"	915,6	1 515,9	165,6	934,0	935,0	100,1	950,8	101,7	911,8	687,4	75,4
Подпрограмма "Модернизация и стимулирование"	352,9	352,9	100,0	352,9	352,9	100,0	352,9	100,0	313,2	41,0	13,1
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы"	2 627,3	2 667,0	101,5	2 894,9	2 890,5	99,8	2 964,6	102,6	3 230,4	2 018,5	62,5
Подпрограмма "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса"	761,2	761,2	100,0	370,5	550,0	148,5	149,9	27,2	821,1	301,4	36,7
Подпрограмма "Развитие осетрового хозяйства"	823,5	868,3	105,4	836,5	883,3	105,6	901,9	102,1	813,2	608,4	74,8

Комитет отмечает, что согласно ОНДП до 2024 года Госпрограмма № 26 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

При этом в структуре Госпрограммы № 26 отсутствуют федеральные проекты.

В части рыбохозяйственного комплекса приоритеты государственной политики предусматривают к 2024 году:

повышение объемов производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал;

обеспечение населения безопасной качественной рыбной и иной продукцией из водных биологических ресурсов, в том числе путем модернизации рыбоперерабатывающего сектора и стимулирования производства рыбной продукции глубокой степени переработки.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности реализации Госпрограммы № 26 составила 77,7 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности реализации».

С учетом того, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 11,9 % (превышает 10 %) указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2017 году.

С учетом степени эффективности Госпрограммы № 26 в 2017 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы.

Комитет отмечает, что исполнение за 9 месяцев 2018 года по подпрограмме "Модернизация и стимулирование" исполнение составило 13,1%, по подпрограмме "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса" – 36,7%, что свидетельствует о рисках не полного использования выделенных средств в 2018 году. При этом на реализацию Госпрограммы планируется рост расходов на 11,7 % в 2019 году к 2018 году.

27. Государственная программа "Развитие внешнеэкономической деятельности"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие внешнеэкономической деятельности" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 27), в 2019 году составят 82 526,4 млн. рублей, в 2020 году - 82 570,7 млн. рублей, в 2021 году - 83 669,1 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 8 492,5 млн. рублей, в 2020 году - на 12 082,1 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2020 год, увеличены на 1 098,4 млн. рублей.

Как следует из пояснительной записки, изменение параметров финансового обеспечения подпрограммы "Совершенствование таможенной деятельности" обусловлено изменением бюджетных ассигнований на создание единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования, увеличением бюджетных ассигнований на оплату договоров на изготовление акцизных марок по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, увеличением бюджетных ассигнований на информационно-техническое обеспечение деятельности таможенных органов и финансирование работ и услуг в области информационно-коммуникационных технологий - по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, увеличением бюджетных ассигнований на приобретение и эксплуатацию мобильных инспекционно-досмотровых комплексов по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ.

Общим фактором, повлиявшим на изменение расходов на реализацию Госпрограммы, является также выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федеральных проектов в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт", предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Изменение параметров финансового обеспечения подпрограммы "Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности" обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на завершение создания ведомственного сегмента ФСБ России ГС "МИР" по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году на 717,3 млн. рублей, в 2020 году на 545,5 млн. рублей, а также началом реализации с 2019 года федерального проекта "Логистика международной торговли" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" - бюджетные ассигнования предусмотрены в 2019 году в объеме 1 911,7 млн. рублей, в 2020 году в объеме 5 665,1 млн. рублей, направленные на строительство (реконструкцию) экспортно-ориентированных пунктов пропуска; обеспечение текущего содержания и эксплуатации экспортно-ориентированных пунктов пропуска – в 2019 году в объеме 47,6 млн. рублей, в 2020 году – 61,1 млн. рублей, в 2021 году – 114,3 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию государственной программы "Развитие внешнеэкономической деятельности" представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	74 033,9	82 526,4	111,5	70 488,5	82 570,7	117,1	83 669,1	101,3	84 367,9	49 498,0	58,7
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества"	848,4	833,2	98,2	854,0	832,7	97,5	833,7	100,1	875,9	681,1	77,8
Подпрограмма "Формирование Евразийского экономического союза"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	1 632,1	883,2	54,1
Подпрограмма "Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности"	11 656,6	11 465,3	98,4	6 398,0	6 178,3	96,6	6 197,4	100,3	12 209,1	5 072,1	41,5
Подпрограмма "Совершенствование таможенной деятельности"	58 172,4	64 133,0	110,2	59 841,2	65 833,7	110,0	67 537,6	102,6	63 058,7	39 776,9	63,1

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Подпрограмма "Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности"	3 356,5	6 094,8	181,6	3 395,4	9 726,0	286,4	9 100,3	93,6	6 592,0	3 084,7	46,8

Уровень выполнения показателей (индикаторов) Госпрограммы № 27 и подпрограмм составил 71,4 % (выполнение показателей (индикаторов) на уровне Госпрограммы составило 80 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,8 % по сравнению с утвержденными в Госпрограмме. Из 30 показателей (индикаторов) подпрограмм в 2017 году не достигли планового значения 9 показателей (индикаторов) (30 %).

В проекте паспорта Госпрограммы № 27 отсутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что согласно ОНДП на период до 2024 года Госпрограмма № 27 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

В рамках Госпрограммы на реализацию национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предлагается выделить в 2019 году

8 214,9 млн. рублей, или 10,0 % от общего объема расходов на Госпрограмму, в 2020 году – 6 674,2 млн. рублей, или 8,1 %, в 2021 году – 6 554,9 млн. рублей, или 7,8 %.

В рамках Госпрограммы на реализацию национального проекта "Образование" предлагается выделить в 2019 году 465,1 млн. рублей, или 0,6% от общего объема расходов на Госпрограмму, в 2020 году – 485,4 млн. рублей, или 0,6 %, в 2021 году – 485,4 млн. рублей, или 0,6 %.

В рамках федерального проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

предоставление субсидии акционерному обществу "Российский экспортный центр", г. Москва, на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками – в 2019 году в объеме 3 300,0 млн. рублей, в 2020 году – 900,0 млн. рублей, в 2021 году – 900,0 млн. рублей;

предоставление субсидии автономной некоммерческой организации "Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации", г. Москва – в 2019-2021 годах в объеме 47,9 млн. рублей ежегодно;

предоставление субсидии акционерному обществу "Российский экспортный центр", г. Москва, на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки в 2019 году в объеме 2 720,0 млн. рублей;

предоставление субсидии АО "Российский экспортный центр", г. Москва, на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности – в 2019 году в объеме 187,6 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Логистика международной торговли" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

строительство (реконструкцию) экспортно-ориентированных пунктов пропуска – в 2019 году в объеме 1 911,7 млн. рублей, в 2020 году – 5 665,1 млн. рублей, в 2021 году – 5 492,7 млн. рублей;

обеспечение текущего содержания и эксплуатации экспортно-ориентированных пунктов пропуска – в 2019 году в объеме 47,6 млн. рублей, в 2020 году – 61,1 млн. рублей, в 2021 году – 114,3 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Экспорт образования" национального проекта "Образование" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на продвижение "бренда" российского образования на международном образовательном рынке – в 2019 году в объеме 465,1 млн. рублей, в 2020 году – 485,4 млн. рублей, в 2021 году – 485,4 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию Национальных проектов в рамках Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Развитие внешнеэкономической деятельности"	8 679 970,2	7 159 564,3	7 040 348,8
<i>В рамках подпрограммы "Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности"</i>	6 720 622,0	1 433 322,0	1 433 322,0
в том числе:			
Федеральный проект "Экспорт образования"	465 100,0	485 400,0	485 400,0
Государственная поддержка организаций в целях продвижения высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки (Иные бюджетные ассигнования)	465 100,0	485 400,0	485 400,0
Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	6 255 522,0	947 922,0	947 922,0
Государственная поддержка кредитных организаций в целях субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам (Иные бюджетные ассигнования)	3 300 000,0	900 000,0	900 000,0
Государственная поддержка организаций в целях продвижения высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки (Иные бюджетные ассигнования)	2 720 000,0		
Государственная поддержка автономной	47 922,0	47 922,0	47 922,0

некоммерческой организации "Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации", г. Москва (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)			
Государственная поддержка организаций в целях продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки (Иные бюджетные ассигнования)	187 600,0		
<i>В рамках подпрограммы "Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности"</i>	1 959 348,2	5 726 242,3	5 607 026,8
в том числе:			
Федеральный проект "Логистика международной торговли"	1 959 348,2	5 726 242,3	5 607 026,8
Реализация мероприятий национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	47 600,0	61 100,0	114 300,0
Реализация мероприятий национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1 911 748,2	5 665 142,3	5 492 726,8

По оценке Минэкономразвития России, эффективность реализации Госпрограммы № 27 в 2017 году составила 91,7 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего». По уровню достижения показателей (индикаторов) – 89,8 %, эффективность реализации основных мероприятий – 96,6 %, оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя – 65 %, оценка кассового исполнения – 91,1 %.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности Госпрограммы № 27 в 2017 году соответствует уровню «Низкий уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 71,4 % (низкий уровень), динамика достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 67,9 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 94,4 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 95,4 % (средний уровень), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (высокий уровень).

Комитет отмечает, что исполнение за 9 месяцев 2018 года по подпрограмме "Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности" составило 41,5%, по подпрограмме «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» - 46,8%, что свидетельствует о рисках не полного использования выделенных средств в 2018 году и обосновывает необходимость повышения эффективности использования выделяемых на указанную подпрограмму средств в последующие годы.

В структуре Госпрограммы предполагается реализация Национальных проектов "Международная кооперация и экспорт" (в 2019 году – 8 214,9 млн.рублей, в 2020 году – 6 674,2 млн.рублей, в 2021 году – 6 554,9 млн.рублей), «Образование» (465,1 млн.рублей, 485,4 млн.рублей и 485,4 млн.рублей соответственно в 2019-2021 годах). При этом финансирование Госпрограммы ежегодно растет: в 2019 году 82 526,4 млн.рублей, в 2020 году 82 570,7 млн.рублей и в 2021 году – 83 669,1 млн.рублей.

Комитет отмечает, что предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в соответствии с задачами, поставленным в Указе Президента Российской Федерации № 204 на продвижение "бренда" российского образования на международном образовательном рынке – в 2019 году в объеме 465,1 млн. рублей, в 2020 году – 485,4 млн. рублей, в 2021 году – 485,4 млн. рублей, а также на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками – в 2019 году в объеме 3 300,0 млн. рублей, в 2020 году – 900,0 млн. рублей, в 2021 году – 900,0 млн. рублей.

28. Государственная программа "Воспроизводство и использование природных ресурсов"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Воспроизводство и использование природных ресурсов" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 28), в 2019 году составят 50 190,9 млн. рублей, в 2020 году - 50 531,3 млн. рублей, в 2021 году - 49 999,1 млн. рублей.

Общим фактором, повлиявшим на изменение расходов на реализацию государственной программы, является выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федерального проекта в рамках **национального проекта "Экология"**, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Расходы федерального бюджета в 2018-2021 годах на реализацию государственной программы "Воспроизводство и использование природных ресурсов" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	48 815,3	50 190,9	102,8	48 973,6	50 531,3	103,2	49 999,1	98,9	52 515,9	29 004,8	55,2
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр"	28 908,9	28 943,8	100,1	29 179,0	29 226,7	100,2	29 506,8	101,0	33 363,6	17 801,6	53,4
Подпрограмма "Использование водных ресурсов"	8 282,3	9 855,8	119,0	8 352,2	9 577,1	114,7	20 492,2	214,0	8 394,6	5 129,8	61,1
Федеральная целевая программа "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах"	11 624,1	11 391,3	98,0	11 442,4	11 727,5	102,5	0,0	0,0	10 757,7	6 073,3	56,5

Как отмечается в ОНДП на период до 2024 года в целях рационального природопользования и удовлетворения растущих потребностей экономики страны Правительство Российской Федерации особое внимание будет уделять вопросам воспроизводства минерально-сырьевой базы, расширения геологоразведочных

работ в освоенных и новых регионах, организации рационального и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов в условиях завершения "налогового маневра" в нефтяной отрасли.

В рамках Госпрограммы № 28 предусмотрена реализация **2 федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов»**, входящих в национальный проект «Экология».

Учитывая, что паспорт национального проекта «Экология» утвержден после формирования проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы часть бюджетных средств не была распределена внутри государственных программ и была зарезервирована для дальнейшего распределения (при подготовке законопроекта ко второму чтению).

На реализацию **федерального проекта «Оздоровление Волги»** предусмотрены средства на финансовое обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги в объеме 1 629,1 млн. рублей в 2019 году (3,2% от общего объема расходов на Госпрограмму), 1 275,9 млн. рублей в 2020 году (2,5%) и 1 254,6 млн. рублей в 2021 году (2,5%).

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национального проекта "Экология" в рамках подпрограмм Госпрограммы № 12, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Воспроизводство и использование природных ресурсов"	1 629 074,7	1 275 918,9	1 254 552,3
<i>В рамках подпрограммы "Использование водных ресурсов"</i>	1 629 074,7	1 275 918,9	1 254 552,3
в том числе:			
Федеральный проект "Оздоровление Волги"	1 629 074,7	1 275 918,9	1 254 552,3
Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги (Межбюджетные трансферты)	390 783,3	439 488,2	439 488,2

Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги в рамках переданных полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации в области водных отношений (Межбюджетные трансферты)	73 011,1	73 011,1	73 011,1
Реализация мероприятий национального проекта "Экология" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	337 500,0	162 500,0	
Реализация мероприятий национального проекта "Экология" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	40 125,3	40 125,3	40 125,3
Реализация мероприятий национального проекта "Экология" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	787 655,0	560 794,3	701 927,7

Согласно проекту паспорта Госпрограммы № 28 в 2019 - 2021 годах реализация мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета.

Счетная палата отмечает, что проект паспорта Госпрограммы № 28 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Цели и задачи Госпрограммы № 28 в целом соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Проектом паспорта Госпрограммы № 28 цели и задачи, а также целевые показатели (индикаторы) Госпрограммы, кроме одного показателя, не изменены. Формулировки ожидаемых результатов реализации Госпрограммы уточнены (результаты в сфере недропользования дополнены отдельными их численными значениями на 2024 год, включен новый результат по обеспечению водными ресурсами текущих и перспективных потребностей населения и объектов экономики Российской Федерации).

Комитет отмечает, что в рамках решения задачи, поставленной в Указе Президента Российской Федерации № 204, по экологической реабилитации водных объектов предусмотрены средства на финансовое обеспечение

устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги в объеме 1 629,1 млн. рублей в 2019 году, 1 275,9 млн. рублей в 2020 году и 1 254,6 млн. рублей в 2021 году. На реализацию Федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах" планируется рост расходов на 6%, при этом исполнение за 9 месяцев 2018 года составило 56,5%.

29. Государственная программа "Развитие лесного хозяйства"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие лесного хозяйства" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 29), в 2019 году составят 34 635,4 млн. рублей, в 2020 году - 35 638,2 млн. рублей, в 2021 году - 36 445,3 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 882,8 млн. рублей, в 2020 году - на 1 039,4 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2020 год, увеличены на 807,1 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2018-2021 годах на реализацию государственной программы "Развитие лесного хозяйства" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнены от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закон у, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закон у, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	33 752,6	34 635,4	102,6	34 598,8	35 638,2	103,0	36 445,3	102,3	33 399,2	23 234,7	69,6
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов"	28 758,3	29 534,2	102,7	28 528,5	29 475,5	103,3	30 120,6	102,2	28 144,4	19 656,8	69,8
Подпрограмма "Стратегическое управление лесным хозяйством"	4 994,3	5 101,2	102,1	6 070,3	6 162,6	101,5	6 324,7	102,6	5 254,8	3 578,0	68,1

Согласно ОНДП на период до 2024 года в целях рационального природопользования и удовлетворения растущих потребностей экономики страны Правительство Российской Федерации особое внимание будет уделять вопросам устойчивого и динамичного развития лесного фонда при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Изменение параметров финансового обеспечения Госпрограммы в основном обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на приобретение лесопатрульной техники и оборудования в целях повышения эффективности осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), в том числе мер по противодействию незаконной заготовке и обороту древесины, на материально-техническое обеспечение деятельности территориальных органов Рослесхоза.

Счетная палата отмечает, что в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», в соответствии с которым Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере экологии следует исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить решение в том числе следующей задачи: «Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений», в проект Госпрограммы № 29 включен новый целевой показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» со значениями 64,4 % на 2019 год, 72,8 % на 2020 год, 80,4 % на 2021 год.

Значения целевого показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» планируется установить на уровне 100 % к 2024 году, что соответствует задаче, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Комитет по экологии и охране окружающей среды в своем заключении «обращает внимание, что 21 июля 2017 года Государственной Думой принято Постановление «О Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» («лесная амнистия»», в соответствии с которым Правительству Российской Федерации рекомендовано в течении 2-х лет

обеспечить установление границ лесничеств, лесопарков, расположенных на землях лесного фонда в непосредственной близости от населенных пунктов с населением более 500 тысяч человек, а также внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений об указанных границах». Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды считает «необходимым привести госпрограмму в соответствие с положениями указанного Постановления Государственной Думы, а также обеспечить его выполнение.".

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отмечает, что финансирование Госпрограммы ежегодно растет и составит в 2019 году 34 645,4 млн.рублей, в 2020 году 35 638,2 млн.рублей и в 2021 году 36 445,3 млн.рублей.

30. Государственная программа "Развитие энергетики"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие энергетики" (далее – госпрограмма № 30, госпрограмма), в 2019 году составят 15 957,3 млн. рублей, в 2020 году - 16 638,7 млн. рублей, в 2021 году - 8 324,4 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 2 550,4 млн. рублей или на 13,8%.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию государственной программы "Развитие энергетики" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	13 406,9	15 957,3	119,0	15 155,0	16 638,7	109,8	8 324,4	50,0	12 616,1	8 908,6	70,6
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности"	66,0	0,0	0,0	67,8	0,0	0,0	0,0	-	65,1	60,2	92,5
Подпрограмма "Развитие и модернизация электроэнергетики"	7 825,1	8 825,1	112,8	9 523,6	9 523,6	100,0	1 218,1	12,8	6 759,8	5 759,8	85,2
Подпрограмма "Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности"	2 966,9	4 527,4	152,6	2 973,0	4 469,8	150,3	4 417,8	98,8	2 974,1	1 886,4	63,4
Подпрограмма "Развитие использования возобновляемых источников энергии"	13,4	0,0	0,0	13,4	0,0	0,0	0,0	-	13,4	0	0
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики"	2 535,6	2 604,8	102,7	2 577,3	2 645,3	102,6	2 688,5	101,6	2 803,8	1 202,2	42,9

Уровень выполнения показателей госпрограммы № 30 и подпрограмм в 2017 году составил 67,7 % (исполнение показателей на уровне госпрограммы составило 66,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 3,4 % по сравнению с утвержденными в госпрограмме.

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы № 30 предусмотрено уменьшение количества значений показателей до 57 к 2020 году (в 2018 году – 60 значений показателей), в 2019 году – 59, в 2020 году – 57, в 2021 году - 3). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы № 30 увеличиваются по сравнению с 2019 годом на 681,4 млн. рублей (на 4,3 %).

Комитет отмечает, что в подпрограмме "Развитие использования возобновляемых источников энергии" при отсутствии финансирования в 2019-2021 годах показатели подпрограммы имеются и демонстрируют положительную динамику.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приходится на подпрограмму **"Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности"**: увеличение объемов бюджетных ассигнований на 1 560,5 млн. рублей в 2019 году относительно показателя на 2019 год, установленного Федеральным законом 362-ФЗ, на 1 496,8 млн. рублей в 2020 году в связи с увеличением выплат, связанных с переселением граждан из ветхого жилья, ставшего непригодным для жизни в результате ведения горных работ, и завершением выплат дополнительных (негосударственных) пенсий до 2021 года.

По подпрограмме **"Развитие и модернизация электроэнергетики"** планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 000,0 млн. рублей в 2019 году относительно показателя на 2019 год, установленного Федеральным законом 362-ФЗ, в связи с переносом срока начала строительства с 2018 года на 2019 год.

Комитет отмечает, что согласно ОНДП на период до 2024 года госпрограмма № 30 участвует в достижении следующих национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов.

В качестве мер государственной политики по достижению национальных целей развития Правительство Российской Федерации предлагает:

модернизацию объектов генерации тепловой электроэнергии, создание отечественных газотурбинных установок большой мощности;

развитие инфраструктуры использования газомоторного топлива;

внедрение интеллектуальной системы учета потребления электрической энергии (мощности) в нескольких субъектах Российской Федерации;

реализацию крупных инвестиционных проектов "Сила Сибири", "Турецкий поток" и "Северный поток-2";

углубление интеграционных связей в энергетике, включая международное энергетическое сотрудничество в структурах ООН, ЕАЭС и СНГ, объединениях "Группа G20", БРИКС и отраслевых организациях;

продолжение планомерной социально и экономически обоснованной газификации территории Российской Федерации;

развитие отечественной научно-технической базы и освоение передовых технологий в области использования возобновляемых источников энергии, наращивание производства на территории Российской Федерации основного генерирующего и вспомогательного оборудования для возобновляемых источников энергии, ввод в эксплуатацию новых генерирующих мощностей, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, при условии их экономической эффективности.

Комитет отмечает, что за 9 месяцев 2018 года по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений) кассовое исполнение подпрограмме "Развитие использования возобновляемых источников энергии" составило 0 %, а по подпрограмме "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики" –47,8 %.

Учитывая степень эффективности госпрограммы № 30 в 2017 году, динамику расходов и показателей указанной госпрограммы на 2019 - 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей госпрограммы в 2019 году 7 % (4 показателя из 57) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Комитет по энергетике "вновь поднимает социальный вопрос, который касается многих шахтерских семей. Согласно действующей редакции Федерального закона от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" шахтеры-пенсионеры, проработавшие десять и более лет в организациях угольной промышленности с государственным участием и выпедшие на пенсию после изменения организационно-правовой формы организаций, в том числе в результате их приватизации, в настоящее время лишены права на получение бесплатного пайкового угля".

Учитывая состоявшееся обсуждение и позицию Минэнерго России, Комитет по бюджету и налогам сообщает, что в рамках подпрограммы "Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности" государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики" законопроектом предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в 2019-2021 годах на выделение пайкового угля в размере 2,2 млрд. рублей, на мероприятия и проекты по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ в размере 3,2 млрд. рублей, на программу переселения из ветхого и аварийного жилья в размере 5,8 млрд. рублей. Кроме того, в 2021 году на дополнительные негосударственные пенсии предусмотрено 1,6 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что Госпрограмма № 30 содержит мероприятия по обеспечению энергоснабжения Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также Чукотского автономного округа. Также в рамках государственной программы "Развитие энергетики" планируются мероприятия по программе договора о предоставлении мощности – 2 (ДМП-2), в соответствии с

которой планируется модернизация парка старых тепловых генерирующих объектов, одним из главных критериев которой, как отмечает Минэнерго России, будет стопроцентное импортозамещение.

34. Государственная программа "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" (далее – госпрограмма № 34, госпрограмма), в 2019 году составят 45 359,1 млн. рублей, в 2020 году - 43 509,3 млн. рублей, в 2021 году - 30 228,7 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 24 806,5 млн. рублей или на 120,7%.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	20 552,6	45 359,1	220,7	20 306,8	43 509,3	214,3	30 228,7	69,5	42 861,8	14 600,0	34,1
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа"	13 225,0	13 225,0	100,0	13 675,4	21 386,3	156,4	27 823,3	130,1	11 672,4	3 651,4	31,3
Подпрограмма "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе"	5 324,7	13 376,0	251,2	4 617,7	4 267,1	92,4	330,0	7,7	5 022,8	3 797,3	75,6
Подпрограмма "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	958,6	0,0	0,0
Подпрограмма "Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока"	893,1	893,2	100,0	893,1	893,5	100,0	899,9	100,7	893,1	620,3	69,5
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" и прочие мероприятия в области сбалансированного	799,9	17 554,9	2 194,8	810,6	16 652,4	2 054,3	880,5	5,3	22 181,1	6 525,6	29,4

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
территориального развития"											
Федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы"	310,0	310,0	100,0	310,0	310,0	100,0	295,0	95,2	2 133,8	5,4	0,3

В проекте паспорта госпрограммы присутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.

Комитет отмечает, что отдельные показатели не показывают никакой динамики на протяжении 2019-2021 годов. Так показатель "Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)" стагнирует на значении 19 на протяжении 2019-2021 годов.

С другой стороны вызывает вопросы рост показателя "Накопленный объем инвестиций, привлеченных для реализации в Дальневосточном федеральном округе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления им нефинансовых мер поддержки (нарастающим итогом)" со значения 10 в 2018 году до 26,3 в 2019 году и до значения 173,5 в 2021 году, на фоне сокращения финансирования подпрограммы "Поддержка реализации инвестиционных проектов в дальневосточном федеральном округе".

Также необходимо отметить подпрограмму "Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе". Законопроект не предполагает финансирования указанной подпрограммы в 2019-2021 годах, при этом показатели указанной подпрограммы зафиксированны в течение всего периода.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2019 - 2020 годы относительно Федерального закона № 362-ФЗ приходится на подпрограмму **"Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и**

Байкальского региона" и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития" на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социально-экономического развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в 2019 году на 16 700,7 млн. рублей, в 2020 году на 15 785,3 млн. рублей.

По подпрограмме **"Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе"** планируется увеличение бюджетных ассигнований относительно Федерального закона № 362-ФЗ на 8 051,3 млн. рублей в 2019 году и уменьшение на 350,6 млн. рублей в 2020 году на финансовое обеспечение мероприятий по инфраструктурной поддержке одобренных инвестиционных проектов, на докапитализацию акционерного общества "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона" в целях обеспечения реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа и другие мероприятия.

По подпрограмме **"Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа"** планируется увеличение относительно Федерального закона № 362-ФЗ финансового обеспечения мероприятий по созданию инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития: "Хабаровск", "Комсомольск", "Николаевск", "Надеждинская", "Михайловский", "Большой Камень", "Нефтехимический", "Белогорск", "Свободный", "Южная", "Горный воздух", "Курилы", "Камчатка", "Амуру-Хинганская", "Индустриальный парк "Кангалассы", "Южная Якутия", "Беринговский" в 2020 году в объеме 7 710,9 млн. рублей.

Комитет отмечает, что в качестве мер государственной политики по достижению национальных целей развития Правительством Российской Федерации предлагаются меры по развитию Дальнего Востока как центра международного экономического сотрудничества со странами Юго-Восточной Азии и государствами АТЭС, которые будут направлены на увеличение

численности населения Дальнего Востока; повышение качества жизни населения до уровня, превышающего среднероссийский; повышение темпов роста ВРП Дальнего Востока до значений, сопоставимых с показателями динамично развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Для достижения указанных целей Правительство Российской Федерации предлагает:

установление дополнительных мер поддержки при переезде на Дальний Восток в рамках программы трудовой мобильности и добровольного переселения соотечественников;

благоприятные условия инвестирования и ведения бизнеса, создание новых преференций для инвесторов, включая расширение площади ТОСЭР, поддержку высокотехнологичных проектов, включая развитие инфраструктуры Дальневосточного федерального университета.

Необходимо отметить, что в ходе обсуждения госпрограммы № 34, Минвостокразвития России отметил, что "все дальневосточные разделы составляют 3,5 процента от объема государственных программ, что, конечно, несопоставимо ни с территорией Дальнего Востока, ни с проблемами Дальнего Востока" и что "все мероприятия, необходимые для того, чтобы достичь среднероссийского уровня. Эти мероприятия оцениваются в 2 триллиона 800."

Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока отмечает, что сокращение бюджетных ассигнований существенно сказывается на эффективности госпрограммы № 34, в связи с этим необходимо сохранить финансирование в 2021 году на уровне действующей редакции госпрограммы.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что за 9 месяцев 2018 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 21 331,7 млн. рублей, или на 99 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 14 600,0 млн. рублей (34,1 % от сводной бюджетной росписи). Так, необходимо отметить исполнение по подпрограмме "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое

развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития" равное 29,4 % от сводной бюджетной росписи и при этом выросшее на 21 331,7 млн. рублей (или в 2 594,6 раз) относительно утвержденных показателей Федерального закона № 362-ФЗ с изменениями.

Кроме того, финансирование госпрограммы № 34 в 2019 году выше запланированного в Федеральном законе № 362-ФЗ на 120,7 %, а в 2020 году – на 114,3 %.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности госпрограммы № 34 в 2017 году составила 91,1 %, что соответствует уровню "Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации выше среднего".

По оценке Счетной палаты, степень эффективности госпрограммы № 34 в 2017 году соответствует "Эффективность реализации выше среднего уровня".

Учитывая степень эффективности госпрограммы № 34 в 2017 году, динамику расходов и показателей указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей госпрограммы в 2019 году – 40 % (2 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 5,6 % показателей (2 показателя из 36) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 40 % (2 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 2,8 % показателей (1 показатель из 36) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 40 % (2 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 2,9 % показателей (1 показатель из 35) на уровне подпрограмм госпрограммы.

**35. Государственная программа
"Развитие Северо-Кавказского федерального округа"
на период до 2025 года**

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года (далее – госпрограмма № 35, госпрограмма), в 2019 году составят 14 208,9 млн. рублей, в 2020 году - 13 613,9 млн. рублей, в 2021 году - 13 531,2 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 598,6 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию государственной программы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	13 610,3	14 208,9	104,4	13 615,0	13 613,9	100,0	13 531,2	99,4	14 165,6	8 083,1	57,1
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы"	500,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы"	500,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0	500,0	100,0	900,0	646,2	71,8
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы"	500,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы"	500,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0	500,0	100,0	593,4	593,4	100
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы"	500,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0	500,0	100,0	500,0	500,0	100,0
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы"	657,8	657,8	100,0	741,6	741,6	100,0	651,3	87,8	945,9	347,4	36,7

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы"	401,0	401,0	100,0	401,0	401,0	100,0	401,0	100,0	401,0	401,0	100,0
Подпрограмма "Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе"	4 500,0	4 600,0	102,2	4 500,0	4 500,0	100,0	4 500,0	100,0	4 355,0	4 288,6	98,5
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года"	436,2	964,9	221,2	438,1	467,1	106,6	474,7	101,6	520,6	306,5	58,9
Подпрограмма "Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-	80,0	0,0	0,0
Подпрограмма "Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа"	5 115,2	5 085,2	99,4	5 034,3	5 004,3	99,4	5 004,3	100,0	4 869,7	0,0	0,0

Уровень выполнения показателей госпрограммы № 35 и подпрограмм составил 53,9 % (выполнение показателей на уровне госпрограммы составило 66,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 24,8 % по сравнению с показателями, утвержденными в госпрограмме.

Комитет отмечает, что значения отдельных показателей в паспорте госпрограммы значительно ухудшились по сравнению с теми же показателями, представленными в действующей редакции. Так, значение показателя "Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)" значительно занижено в проекте паспорта относительно действующей редакции. Так значения указанного показателя составляли: в 2018 году – 23 718,8 млн. рублей, в 2019 году – 36 761,8 млн. рублей, в 2020 году – 51 105,7 млн. рублей, а согласно паспорту

внесенному с законопроектом они составляют – 14 281,1 млн. рублей, 26 249,6 млн. рублей и 38 056 млн. рублей в соответствующие годы.

С другой стороны значения отдельных показателей значительно выросли. Так, значение показателя "Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы Карачаево-Черкесской Республики (нарастающим итогом)" в действующей редакции составляло 9 единиц в 2018 году, 20 единиц в 2019 году, при этом согласно материалам внесенным вместе с законопроектом закладываются значения равные 110 и 210 соответственно.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2019 - 2020 годы относительно Федерального закона № 362-ФЗ приходится на **подпрограмму "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года"** на 500,0 млн. рублей в 2019 году в связи с началом реализации и финансированием мероприятий по защите объектов капитального строительства от чрезвычайных ситуаций природного характера на территории Северо-Кавказского федерального округа.

По подпрограмме **"Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе"** предполагается увеличение бюджетных ассигнований относительно Федерального закона № 362-ФЗ на 100,0 млн. рублей в 2019 году в связи с началом реализации мероприятий по разработке проектно-сметной документации по объектам капитального строительства всепогодного туристско-рекреационного кластера "Мамисон", расположенного на территории РСО-Алания.

Счетная палата отмечает, что мероприятия госпрограммы ограничиваются выборочным развитием конкурентных отраслей, в первую очередь агропромышленного комплекса и туризма, и повышением их эффективности, и созданием условий для повышения уровня инвестиционной привлекательности.

Комитет отмечает, что за 9 месяцев 2018 года кассовое исполнение по подпрограмме "Создание медицинского кластера на территории Кавказских

Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа" составляет 0,0 %, с учетом того, что на указанную подпрограмму выделено 4 869,7 млн. рублей в 2018 году.

По оценке Минэкономразвития России, эффективность госпрограммы № 35 в 2017 году составила 82,8 %, что соответствует уровню "Эффективность реализации ниже среднего уровня".

По оценке Счетной палаты, эффективность госпрограммы № 35 в 2017 году соответствует уровню "Низкий уровень эффективности": уровень выполнения всех показателей госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 53,4 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составил 62,4 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составил 74,3 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составил 98,1 % (высокий уровень), уровень качества управления госпрограммой составил 66,7 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность по авансовым платежам за 2017 год увеличилась (низкий уровень), уровень ввода объектов составил 60 % (низкий уровень).

Учитывая степень эффективности госпрограммы № 35 в 2017 году, динамику расходов и показателей госпрограммы на 2019 - 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей госпрограммы: в 2019 году – 60 % показателей (3 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 77,4 % показателей (24 показателя из 31) на уровне подпрограмм, в 2020 году – 60 % (3 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 77,4 % показателей (24 показателя из 31) на уровне подпрограмм, в 2021 году – 60 % (3 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 75 % показателей (24 показателя из 32) на уровне подпрограмм.

В качестве мер государственной политики по достижению национальных целей развития Правительством Российской Федерации предлагается следующий комплекс мер, включающий:

реализацию инвестиционных проектов развития горных и сельских территорий и внедрение институциональных новаций с разграничением функций федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, делового сообщества и общественных организаций;

строительство и реконструкцию объектов общеобразовательных организаций и создание новых мест в общеобразовательных учреждениях;

создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства в социально значимых сферах (благоустройство городской среды, научно-техническая и социальная сферы, экология).

**36. Государственная программа
"Развитие федеративных отношений и создание условий
для эффективного и ответственного управления региональными и
муниципальными финансами"**

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" (далее – госпрограмма № 36, госпрограмма), в 2019 году составят 900 225,2 млн. рублей, в 2020 году - 886 951,8 млн. рублей, в 2021 году - 903 278,1 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 106 874,3 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию государственной программы "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	793 350,9	900 225,2	113,5	805 401,1	886 951,8	110,1	903 278,1	101,8	917 984,7	674 162,7	73,4
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации"	12 465,7	13 480,6	108,1	10 496,9	12 790,0	121,8	10 813,7	84,5	14 531,1	8 198,0	56,4
Подпрограмма "Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов"	780 845,2	886 704,6	113,6	794 864,2	874 121,8	110,0	892 424,4	102,1	903 413,6	665 964,7	73,7

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Подпрограмма "Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий"	40,0	40,0	100,0	40,0	40,0	100,0	40,0	100,0	40,0	0,0	0,0

В 2017 году из 26 целевых показателей плановые значения на 2017 год установлены по всем 26 показателям, фактические значения представлены по 25 показателям (96,2 %), по 1 показателю представлены предварительные данные (3,8 %).

Законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы уменьшаются по сравнению с 2019 годом на 13 273,4 млн. рублей (1,5 %), в 2021 году увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 16 326,3 млн. рублей (1,8 %).

Необходимо отметить, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 – 2020 годы по госпрограмме и увеличении бюджетных ассигнований в 2021 году значения показателей, представленные в проекте паспорта госпрограммы, имеют разнонаправленную динамику.

Комитет отмечает, что значения отдельных показателей, например показателя "Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов и не превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации" на 2021 год отсутствуют. Ситуацию с указанным показателем Комитет отмечал в своем заключении на изменение госпрограммы № 36 весной 2018 года.

Значительная часть показателей стагнируют на протяжении 2019-2021 годов. Например, показатель "Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации

полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию" имеет значение 100 % на протяжении 2019-2021 годов.

Значения отдельных показателей по-прежнему имеют значение 0 % или 100 %, например, "Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию" имеющий значение 100% как в 2018 году, так и на протяжении всей предстоящей трехлетки.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно Федерального закона № 362-ФЗ на 2019 - 2021 годы приходится на подпрограмму **"Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов"** на 105 859,4 млн. рублей в 2019 году и на 79 257,6 в 2020 году. Увеличение финансирования связано в том числе с:

- увеличением объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, в связи с уточнением прогнозного объема прироста 1 процентного пункта налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет, а также перераспределением бюджетных ассигнований федерального бюджета между основными мероприятиями подпрограммы;

- ежегодным дополнительным выделением бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели;

- увеличением общего объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, в связи с уточнением прогнозного объема поступлений от налога на прибыль организаций, зачисляемого в федеральный бюджет по ставке 2%, и перераспределением 5 % от общего объема средств субсидии, предусмотренной на софинансирование

капитальных вложений в рамках ФЦП "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года";

- иными мероприятиями подпрограммы.

По подпрограмме **"Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации"** предполагается увеличение относительно Федерального закона № 362-ФЗ на 1 014,9 млн. рублей в 2019 году, на 2 293,1 млн. рублей в 2020 году в связи с увеличением объема единой субвенции, а также продлением мероприятий по переводу актов гражданского состояния в электронную форму до 31 декабря 2020 года.

Комитет отмечает, что за 9 месяцев 2018 года кассовое исполнение по подпрограмме "Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации" составляет 56,4 %, а по подпрограмме "Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий" – 0,0 %.

Учитывая степень эффективности госпрограммы № 36 в 2017 году, динамику расходов и показателей указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, риски недостижения показателей госпрограммы незначительны.

Комитет отмечает, что в рамках указанной госпрограммы осуществляется поддержка регионов как в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, так и в части принятия решения о передаче дополнительных нормативно акцизов в пользу субъектов Российской Федерации, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации № 204. Кроме того, именно в рамках госпрограммы № 36 осуществляется грантовая поддержка регионов за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала. Также, по информации Минфина России, в 2018 году будет распределена дотация на сбалансированность в целях компенсации выпадающих доходов субъектов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 3 августа

2018 года № 302-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

37. Государственная программа "Социально-экономическое развитие Калининградской области"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Калининградской области" (далее – госпрограмма № 37, госпрограмма), в 2019 году составят 65 613,2 млн. рублей, в 2020 году - 76 902,7 млн. рублей, в 2021 году - 81 145,0 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 3 244,5 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Калининградской области" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	62 368,7	65 613,2	105,2	60 148,6	76 902,7	127,9	81 145,0	105,5	62 899,6	47 453,9	75,4
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области"	53 462,3	56 706,8	106,1	56 029,5	71 340,9	127,3	81 145,0	113,7	50 657,7	43 129,9	85,1
Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года	8 906,4	8 906,4	100,0	4 119,1	5 561,7	135,0	0,0	0,0	12 241,9	4 324,1	35,3

Согласно данным Сводного годового доклада по всем 6 показателям госпрограммы № 37 на уровне госпрограммы представлены предварительные данные, что не позволяет объективно оценить степень их фактического достижения. В 2017 году плановые значения на 2017 год установлены по всем 25 целевым показателям госпрограммы, фактические значения представлены только по 12 показателям (48 %).

Исполнение показателей по ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года в 2017 году составило 63,6 %.

Комитет отмечает, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 – 2020 годы по Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года значения показателей, представленные в проекте паспорта госпрограммы № 37, имеют разнонаправленную динамику. При общем сокращении финансирования ФЦП на 27,1 % в 2019 году по сравнению с 2018 годом и на 37,7 % в 2020 году по сравнению с 2019 годом проектом паспорта госпрограммы предусматривается увеличение значений 84,2 % показателей на уровне ФЦП.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии взаимосвязи между реализацией мероприятий, их финансированием и достижением результатов.

Комитет отмечает, что динамика значений отдельных показателей необоснована. Так, значения показателя "Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения" растет в период 2018-2019 годов (в 2018 – 62,6 тыс. рублей, в 2019 году – 62,8 тыс. рублей), после чего значительно снижается и вновь растет в 2020-2021 годах (в 2020 году – 55,2 тыс. рублей, в 2021 году – 57,7 тыс. рублей).

Кроме того, значения отдельных показателей претерпели ухудшение относительно показателей, установленных действующей редакцией госпрограммы № 37. Так, значение показателя "Ожидаемая продолжительность жизни при рождении" планировалось на уровне 74 лет в 2018 году, а согласно законопроекту указанная продолжительность жизни не будет достигнута даже в 2021 году (в 2021 году значение показателя – 73,6 лет). В своем заключении на изменение госпрограммы № 37 Счетная палата отметила, что снижение указанного показателя противоречит Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 (подпункт "б" пункта 1), содержащему поручение об обеспечении увеличения к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет. При этом, в пояснительной записке к проекту снижение указанных значений не обосновано.

Аналогичная ситуация сложилась по показателю "Среднедушевые денежные доходы населения". Ожидалось, что в 2018 году указанный показатель

достигнет 28,8 тыс.рублей и 32,4 тыс. рублей в 2020 году, согласно материалам представленным с законопроектом, значения показателя составит 28,1 тыс. рублей в 2018 году и только 30,5 тыс. рублей в 2021 году, что значительно ниже предыдущей редакции госпрограммы (снижение на 11,6 %).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2019 - 2020 годы приходится на подпрограмму **"Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области"** на 3 244,5 млн. рублей в 2019 году, на 15 311,4 млн. рублей в 2020 году, в связи с наличием уточненного прогноза поступлений по ввозной таможенной пошлине, уплаченной резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области и продолжением реализации мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Калининградской области.

По **федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года предполагается** увеличение на 1 442,6 млн. рублей в 2020 году относительно показателя, установленного Федеральным законом № 362-ФЗ, в связи с реализацией мероприятий по строительству объектов здравоохранения, а также в связи с завершением в 2020 году указанной программы.

Комитет отмечает, что за 9 месяцев 2018 года кассовое исполнение по Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года составило 35,3 %.

По данным Минэкономразвития России, интегральная оценка эффективности реализации госпрограммы № 37 в 2017 году составила 87,2 %, что соответствует уровню "Степень эффективности реализации ниже среднего".

С учетом того что доля показателей, по которым представлены предварительные данные, составила 52 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2017 год.

Учитывая степень эффективности госпрограммы № 37 в 2017 году, динамику расходов и показателей указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы,

по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения одного показателя из 6 (16,7 %) на уровне госпрограммы и 4 показателей из 18 показателей (22,2 %) на уровне подпрограммы и ФЦП.

38. Государственная программа "Управление федеральным имуществом"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Управление федеральным имуществом" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 38), в 2019 году составят 15 811,4 млн. рублей, в 2020 году - 16 123,5 млн. рублей, в 2021 году - 16 449,7 млн. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме "Управление государственным материальным резервом" на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа в 2019-2020 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, обусловлено отражением указанных расходов в "закрытой" части Госпрограммы.

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию государственной программы "Управление федеральным имуществом" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Закону на 2020 год, %			
Всего	22 621,5	15 811,4	69,9	22 944,5	16 123,5	70,3	16 449,7	102,0	25 230,9	13 647,4	54,1
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации"	4 069,4	4 092,5	100,6	4 131,2	4 155,5	100,6	4 217,7	101,5	4 667,5	2 665,6	57,1
Подпрограмма "Управление государственным материальным резервом"	18 552,1	11 718,9	63,2	18 813,4	11 968,0	63,6	12 232,0	102,2	20 563,3	10 981,7	53,4

В ОНДП на период до 2024 года определено, что будут реализованы новые модели отчуждения государственного и квазигосударственного имущества, включая проведение торгов в формате, позволяющем привлекать стратегических инвесторов и учитывать отраслевую специфику такого имущества, и полный

переход на электронную форму торгов по продаже государственного и муниципального имущества.

Для повышения эффективности использования государственных активов будут использоваться механизмы целевого перераспределения объектов государственного или муниципального имущества между публичными собственниками, предусматривающие в том числе возможность передачи имущества на иной уровень собственности.

Будет обеспечена разработка и принятие федерального закона "О государственном и муниципальном имуществе", что позволит повысить эффективность управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью.

Особое внимание будет уделено комплексу мер по совершенствованию системы государственного материального резерва, включая модернизацию инфраструктуры и размещение объектов системы государственного материального резерва на Дальнем Востоке и в Калининградской области.

Согласно проекту паспорта Госпрограммы № 38 в 2019 - 2021 годах реализация мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета.

Необходимо отметить, что проект паспорта Госпрограммы № 38, представленный одновременно с проектом федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, отличается от действующей редакции паспорта Госпрограммы продлением срока реализации на один год или до 2021 года.

Счетная палата отмечает, что все целевые показатели (индикаторы) Госпрограммы № 38, даже с учетом новой редакции, являются относительными и измеряются в процентах, не установлено ни одного показателя в абсолютных величинах, что затрудняет проведение объективной оценки эффективности хода реализации госпрограммы.

В части государственной программы Госпрограммы № 38 «Управление федеральным имуществом», а также прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2019 год и на плановый период 2020 и

2021 годов **Комитет по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям** вынужден констатировать, что содержащиеся в составе материалов к законопроекту сведения по указанным программам отличаются предельной лаконичностью и не позволяют сделать какие-либо мотивированные выводы о наличии причинно-следственной связи между реализуемыми Правительством Российской Федерации мероприятиями в области приватизации и управления федеральным имуществом и поставленными Президентом Российской Федерации задачами по созданию современной высокоэффективной системы государственного управления и прорывному пространственному развитию российской экономики.

Комитет по бюджету и налогам разделяет мнение Счетной палаты, которая неоднократно отмечала, в том числе при рассмотрении изменений в Госпрограммы в рамках парламентского контроля, следующее:

- цели Госпрограммы не соответствуют свойствам, определенных в Методических рекомендациях по разработке госпрограмм;
- цели не конкретны, их достижение не измеримо;
- несмотря на масштабность Госпрограммы, отсутствует межотраслевая связь с другими ГП;
- отсутствует перечень взаимосвязанных госпрограмм, что создает риски рассогласования в процессе выполнения, снижает эффект от реализации;
- подпрограммы "не увязаны" между собой;
- мероприятия подпрограмм излишне укрупнены, что делает непрозрачным финансирование Росимущества;
- не все ФОИВы, осуществляющие функции собственника имущества, вошли в состав участников программы;
- целевые показатели Госпрограммы относительны, и измеряются в процентах;
- показатели (индикаторы) не свидетельствуют о реальном достижении действительно значимых показателей;
- по ряду показателей отсутствуют целевые значения;

- отсутствует прямая взаимосвязь между объемами ресурсного обеспечения подпрограммы 1 и достигаемыми значениями индикаторов, что свидетельствует о низкой эффективности Госпрограммы, как инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат;

- не предусмотрен механизм перераспределения финансовых ресурсов в случае их сокращения, а также концентрации по приоритетным направлениям;

- низкая проработка возможных вариантов реализации госпрограммы в условиях наступления рисков, связанных с ухудшением макроэкономической ситуации;

- не предполагается мер государственного регулирования в сфере реализации.

Комитет отмечает, что финансирование по Госпрограмме ежегодно растет (в 2019 году 15 811,4 млн. рублей, в 2020 году 16 123,5 млн. рублей, в 2021 году - 16 449,7 млн. рублей).

39. Государственная программа "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" (далее – госпрограмма № 39, госпрограмма), в 2019 году составят 1 279 782,6 млн. рублей, в 2020 году - 1 317 790,3 млн. рублей, в 2021 году - 1 441 943,4 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 78 779,2 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию государственной программы "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год	
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %
Всего	1 201 003,3	1 279 782,6	106,6	1 258 439,9	1 317 790,3	104,7	1 441 943,4	109,4
<i>в том числе:</i>								
Подпрограмма "Повышение качества управления бюджетным процессом"	161 722,8	202 214,7	125,0	161 371,5	117 114,0	72,6	117 994,5	100,8
Подпрограмма "Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров"	125 416,8	130 772,5	104,3	124 579,3	130 248,2	104,6	132 737,3	101,9
Подпрограмма "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях"	910 518,6	943 032,0	103,6	969 064,7	1 066 635,4	110,1	1 187 329,1	111,3
Подпрограмма "Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней"	3 345,1	3 763,3	112,5	3 424,3	3 792,6	110,8	3 882,4	102,4

Примечание: в целях обеспечения сопоставимости данных параметры финансового обеспечения государственной программы в 2018 году, а также в 2019–2020 годах (Закон № 362-ФЗ) приведены в структуре государственной программы, соответствующей Законопроекту.

Комитет отмечает повторение ситуации, когда при уменьшении бюджетных ассигнований на подпрограмму происходит увеличение или сохранение на аналогичном уровне отдельных показателей, так, по подпрограмме 2 "Повышение качества управления бюджетным процессом" в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 68 832,8 млн. рублей, или на 25,4 %, при увеличении значений 6 показателей и сохранении значений 3 показателей на уровне 2018 года; в 2020 году по сравнению с 2019 годом планируется дальнейшее уменьшение бюджетных ассигнований на 85 100,7 млн. рублей, или на 42,1 %, при увеличении значений 4 показателей и сохранении значений 2 показателей по сравнению с 2019 годом, в 2020 году прекращают действие 3 показателя; в 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 880,5 млн. рублей, или на 0,8 %, при увеличении значений 4 показателей и сохранении значения 1 показателя по сравнению с 2020 годом.

Комитет отмечает, что состав подпрограмм и индикаторов претерпел существенные изменения. Так, действующая редакция госпрограммы № 39 содержит 12 подпрограмм и более 93 индикаторов, а редакция предоставленная вместе с законопроектом содержит 5 подпрограмм и 36 индикаторов.

Кроме того, значения отдельных показателей статичны на протяжении 2019-2021 годов. Так, значение показателя "Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более" составляет 20 %, значение показателя "Собираемость налогов и сборов, не менее" составляет 98,65 % на протяжении 2019-2021 годов. Также необходимо отметить, что оценить значения отдельных показателей при отсутствии обосновывающих материалов не представляется возможным. Так, значение показателя "Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом" в 2019 году имеет значение 50 баллов, в 2020 году – 60 баллов, а в 2021 году – 70 баллов.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приходится на **подпрограмму "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от**

участия в международных финансовых и экономических отношениях". Предполагается увеличение бюджетных ассигнований относительно Федерального закона № 362-ФЗ на 32 789,1 млн. рублей в 2019 году, на 97 501,6 млн. рублей в 2020 году, и в основном обусловлено ростом расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в связи с прогнозируемым существенным ростом государственных заимствований Российской Федерации.

По подпрограмме **"Повышение качества управления бюджетным процессом"** предполагается увеличение бюджетных ассигнований относительно Федерального закона № 362-ФЗ на 40 492,0 тыс. рублей в 2019 году и сокращение бюджетных ассигнований на 44 257,5 тыс. рублей в 2020 году. Предполагаемые изменения в финансировании связаны с увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с уточнением общего объема резервируемых средств на реализацию мероприятий по решениям Правительства Российской Федерации, а также с уменьшением бюджетных ассигнований, зарезервированных на уплату налога на имущество организаций и земельного налога, в связи с их распределением по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности в 2019-2020 годах, с увеличением бюджетных ассигнований на развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в части разработки новой подсистемы управления национальными проектами и иными мероприятиями.

По подпрограмме **"Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров"** предполагается увеличение бюджетных ассигнований относительно Федерального закона № 362-ФЗ на 5 355,7 тыс. рублей в 2019 году и на 5 668,9 тыс. рублей в 2020 году, в том числе на реализацию ФНС России проекта о режиме налогообложения самозанятых граждан "АИС "Налог-3 Профналог", на реализацию ФНС России проекта об обмене предоставления налоговой

декларации налогоплательщиками, применяющими УСН и на другие мероприятия.

Для оценки исполнения за 9 месяцев 2018 года по госпрограмме и входящим в нее подпрограммам Комитет приводит следующую таблицу:

млн. рублей

	Уточненная роспись	Исполнение	% исполнения
Госпрограмма № 36	1 340 493,4	865 481,4	64,6
Подпрограмма "Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса"	168 185,5	29 535,8	17,6
Подпрограмма "Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации"	167 803,0	107 519,9	64,1
Подпрограмма "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации"	832 277,1	598 046,0	71,9
Подпрограмма "Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации"	64 547,0	26 328,3	40,8
Подпрограмма "создание и развитие государственной интегрированной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"	2 418,1	598,4	24,7
Подпрограмма "Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней"	3 256,5	1 992,2	61,2
Подпрограмма "Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"	1 833,7	1 343,9	73,3
Подпрограмма "Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений"	172,5	117,0	67,8
Подпрограмма "Формирование института развития проектного финансирования"	100 000,0	100 000,0	100,0

Комитет отмечает, что за 9 месяцев 2018 года кассовое исполнение по подпрограмме "Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса" составило 17,6 %.

По данным Сводного годового доклада за 2017 год, оценка достижения плановых значений показателей госпрограммы № 39 составила 95,1 %, что соответствует высокой оценке достижения плановых значений показателей.

По оценке Счетной палаты, уровень выполнения всех показателей госпрограммы № 39 и входящих в ее состав подпрограмм составляет 86,8 % (средний уровень, доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 4,2 %), уровень динамики достижения показателей по сравнению с 2016 годом – 57,6 % (низкий уровень).

С учетом степени эффективности госпрограммы № 39 в 2017 году и динамики расходов и показателей указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателя "Целевое значение средней дюрации рыночного портфеля облигаций федерального займа за соответствующий год" подпрограммы "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях". Целевые значения указанного показателя в 2019 году установлены на уровне 4,6 года, в 2020 - 2021 годах – 5 лет. Следует отметить, что фактическое исполнение в 2017 году составило 4,25 года.

Комитет отмечает, что в рамках госпрограммы № 36 была разработана платформа "Электронный бюджет", с помощью которой любой человек имея доступ в сеть "Интернет" может в реальном времени отслеживать расходы, доходы, исполнение как федерального бюджета, так и бюджетов субъектов Российской Федерации. Кроме того, с помощью указанной платформы имеется возможность заключать соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Так, в течении января 2018 года при помощи "Электронного бюджета" было заключено 2 700 соглашений.

Кроме того, в рамках государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" осуществляется разработка сервиса для цифрового общения государства

с гражданами, что в том числе позволит снизить издержки связанные с почтовой рассылкой уведомлений, которые вынуждено увеличенны в законопроекте. Также, в рамках госпрограммы № 39 был проведен успешный эксперимент по маркировке алкогольной продукции и шуб, что позволило защитить рынок от контрафактной продукции.

42. Государственная программа "Юстиция"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Юстиция" (далее – Госпрограмма), в 2019 году составят 281 044,7 млн. рублей, в 2020 году – 290 165,9 млн. рублей, в 2021 году – 300 212,3 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 15 790,9 млн. рублей, в 2020 году – на 16 634,9 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2020 год, увеличены на 10 046,4 млн. рублей.

На изменение параметров финансового обеспечения государственной программы повлияло применение общих подходов к формированию Законопроекта.

Увеличение финансового обеспечения подпрограммы "Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний" в 2019 – 2020 годах в том числе увеличением расходов на оплату коммунальных услуг учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы в 2019 – 2020 годах и расходов на осуществление капитального и текущего ремонтов объектов уголовно-исполнительной системы в 2019 – 2020 годов на 2 262,6 млн. рублей ежегодно.

Увеличение финансового обеспечения подпрограммы "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов" обусловлено увеличением расходов на осуществление полномочий по принудительному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в 2019-2020 годах в объеме 184,4 млн. рублей ежегодно и продолжением реализации мероприятий ФЦП "Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы" в 2021 году в объеме 319,0 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета на 2019-2021 годы на реализацию Госпрограммы представлены в таблице:

млн.рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 2018 год	Исполнение на 1.10.18	% исполнения
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	265 253,9	281 044,7	106,0	273 531,1	290 165,9	106,1	300 212,3	103,5	282 614,0	205 554,5	72,7
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций"	172,1	258,3	150,1	176,1	197,0	111,9	201,5	102,3	771,3	680,3	88,2
Подпрограмма "Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации"	1 558,2	1 714,6	110,0	1 591,8	1 774,6	111,5	2 621,7	147,7	1 542,2	1 150,1	74,6
Подпрограмма "Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний"	219 643,7	226 714,0	103,2	226 495,0	234 039,0	103,3	241 234,6	103,1	224 313,3	167 134,7	74,5
Подпрограмма "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов"	41 260,2	46 969,5	113,8	42 570,4	48 627,5	114,2	50 545,8	103,9	49 695,5	34 321,9	69,1
Подпрограмма "Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации "Юстиция"	2 619,6	2 988,4	114,1	2 697,7	3 127,8	115,9	3 208,7	102,6	3 891,6	2 267,5	58,3
Федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)"	0,0	2 400,0	-	0,0	2 400,0	-	2 400,0	100,0	2 400,0	0,0	0,0

Как отмечает Счетная палата, согласно данным Сводного годового доклада за 2017 год из 9 основных показателей (индикаторов) Госпрограммы плановые значения были выполнены по 8, при этом их плановые значения значительно перевыполнены, что свидетельствует о низком уровне планирования.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности Госпрограммы в 2017 году составила 98,6%, что соответствует уровню "Высокая степень эффективности реализации", которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей Госпрограммы (97,4%), степени реализации основных мероприятий (100%), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,4%) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100%).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности Госпрограммы в 2017 году соответствовала уровню "Средний уровень эффективности": уровень

выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 92,2% (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 62,3% (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 97,9% (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 111,6% (высокий уровень), уровень качества управления госпрограммой составляет 100% (высокий уровень).

В соответствии с проектом паспорта Госпрограммы в 2018 году предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) до 43 к 2021 году (в 2018 году – 43 показателя (индикатора), в 2019 году – 42, в 2020 году – 42, в 2021 году – 43). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2019 год по сравнению с показателями проекта паспорта Госпрограммы на 2018 год, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы увеличиваются по сравнению с 2019 годом на 9 121,2 млн. рублей (3,2%), в 2021 году – на 10 046,4 млн. рублей (3,5%).

Учитывая степень эффективности Госпрограммы в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, в 2019 – 2021 годах существуют риски недостижения 9,3% показателей Госпрограммы (4 показателей из 43).

Существует риск невыполнения показателя подпрограммы 1 "Защита прав некоммерческих организаций при осуществлении государственного контроля, снижение административных барьеров (увеличение доли документарных проверок по отношению к выездным)". Основным фактором риска невыполнения показателя является невозможность прогнозирования возникновения оснований для внеплановых проверок.

Комитет отмечает что, в связи с тем, что законопроектом и проектом паспорта Госпрограммы на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на 9 420,3 млн. рублей меньше, чем действующей редакцией ФЦП "Развитие уголовно-исполнительной системы(2018 – 2026 годы)", а также учитывая уровень

выполнения мероприятий ФЦП в 2018 году, риски недостижения значений трех показателей ФЦП в 2019 – 2021 годах оцениваются Счетной палатой как высокие.

Комитет отмечает рост объема выделенных средств с 282 614,0 млн.рублей в 2018 году до 300 212,3 млн.рублей в 2021 году.

43. Государственная программа "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации" (далее – госпрограмма № 43, госпрограмма), в 2019 году составят 5 675,8 млн. рублей, в 2020 году – 5 513,9 млн. рублей, в 2021 году – 4 896,1 млн. рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ, в 2019 году увеличены на 700,2 млн. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2019 – 2020 годы приходится на подпрограмму "Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике" на 550,0 млн. рублей в 2019 году, на 2 671,5 млн. рублей в 2020 году в целях обеспечения строительства высокотехнологичной Жатайской судовой верфи на базе реконструкции и модернизации Жатайского судоремонтно-судостроительного завода и увеличением бюджетных ассигнований на проведение оценки радиационно-гигиенической обстановки на территории прибрежной зоны в районах затопления ядерно-радиационных опасных объектов в 2020 году на 221,5 млн. рублей, в связи с перераспределением ранее зарезервированных бюджетных ассигнований на указанные цели.

По подпрограмме "Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации" предполагает увеличение бюджетных ассигнований на 150,2 млн. рублей в 2019 году и на 166,0 млн. рублей в 2020 году.

Расходы федерального бюджета в 2019–2021 годах на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнены от уточненной росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	4 975,6	5 675,8	114,1	2 676,4	5 513,9	206,0	4 896,1	88,8	791,9	128,9	16,3
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации"	4 325,6	4 475,8	103,5	2 278,0	2 444,0	107,3	558,9	22,9	522,8	128,9	24,6
Подпрограмма "Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике"	650,0	1 200,0	184,6	398,4	3 069,9	770,6	4 187,2	136,4	269,1	0	0
Подпрограмма "Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации"	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	150,0	-		0	

Комитет отмечает, что ряд показателей в госпрограмме № 43 не имеют значений ни в рамках федерального бюджета на 2018 – 2020 годы, ни в рамках законопроекта, например, у показателя "Доля валового регионального продукта, произведенного в Арктической зоне Российской Федерации, в суммарном валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации" нет ни одного значения на протяжении с 2016 по 2025 годы (согласно действующей редакции госпрограммы).

Кроме того, значительно отличается количество показателей в действующей редакции госпрограммы (24 показателя) от законопроекта (16 показателей).

Комитет отмечает, что по подпрограмме "Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации" в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 031,8 млн. рублей (45,4 %) при увеличении значений 4 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 885,1 млн. рублей (77,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 3 показателей.

В 2017 году на реализацию госпрограммы № 43 сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования не предусматривались.

По мнению Счетной палаты мероприятия госпрограммы № 43 не обеспечивают комплексный подход к социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации.

Комитет отмечает, что за 9 месяцев 2018 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 159,8 млн. рублей, или на 25,3 % по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), кассовое исполнение составило 16,3 %.

45. Государственная программа "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя" (далее – госпрограмма № 45, госпрограмма), в 2019 году составят 149 254,1 млн. рублей, в 2020 году – 120 182,8 млн. рублей, в 2021 году – 26 261,3 млн. рублей.

Предполагается сокращение бюджетных ассигнований по федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года" относительно Федерального закона № 362-ФЗ на 2 634,1 млн. рублей в 2019 году и на 5 959,4 млн. рублей в 2020 году в связи с уменьшением на 5 % от общего объема субсидий, предусмотренных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы, для последующего предоставления дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджетов Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также в связи с увеличением финансирования инвестиционного проекта "Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив" за счет перераспределения с государственной программы "Развитие транспортной системы".

Расходы федерального бюджета в 2019–2021 годах на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		Уточненная роспись на 01.10.2018	Исполнение на 01.10.18	% исполнения
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к пфз на 2020 год, %			
1	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100			
Всего	151 888,2	149 254,1	98,3	126 142,2	120 182,8	95,3	26 261,3	21,9	162 220,0	73 393,1	45,2
<i>в том числе:</i>											
Федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года"	151 888,2	149 254,1	98,3	126 142,2	120 182,8	95,3	26 261,3	21,9	162 220,0	73 393,1	45,2

Комитет отмечает, что повторяется ситуация, когда при уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы по госпрограмме № 45 большинство значений показателей, представленных в проекте паспорта госпрограммы, по сравнению с предыдущим периодом, увеличиваются. Так, по федеральной целевой программе "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года" в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 12 965,9 млн. рублей (на 8 %), при увеличении значений 10 показателей, снижении значений 2 показателей и сохранении значений 3 показателей на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 29 071,3 млн. рублей (на 19,5 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 12 показателей, снижение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 6 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 93 921,5 млн. рублей (78,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 2 показателей, снижение значений 8 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей.

Комитет отмечает, что по состоянию на 1 октября 2018 года указанная госпрограмма не утверждена, а все финансирование приходится на ФЦП "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года". При этом, и в действующей редакции госпрограммы, и в законопроекте имеется паспорт госпрограммы № 45 с финансированием и индикаторами.

Кроме того, большая часть индикаторов указанной ФЦП имеют значения на протяжении 4 лет, несмотря на то, что ФЦП реализуется в период с 2014 по 2022 годы. Кроме того, наличие 38 показателей, часть которых имеет деление на Республику Крым и г. Севастополь кажется избыточным и малоинформативными, например показатель ФЦП "Количество объектов, оснащенных инженерно-техническими системами (средствами) обеспечения транспортной безопасности на период эксплуатации (годовой ввод)" имеет только одно значение равное 1 единице в 2019 году.

В связи с тем что госпрограмма № 45 до настоящего времени не утверждена, в сводном годовом докладе Минэкономразвития России о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год отсутствуют результаты оценки эффективности госпрограммы. Оценка эффективности госпрограммы № 45 Счетной палатой не проводилась. По вышеуказанной причине, оценить риски недостижения значений ее показателей в 2019 – 2020 годах не представляется возможным.

В качестве мер государственной политики по достижению национальных целей развития Правительство Российской Федерации предлагает полную интеграцию Республики Крым и города Севастополя в экономическое пространство, которая будет достигаться за счет:

стимулирования предпринимательской активности, развития инфраструктуры функционирования свободной экономической зоны на полуострове Крым;

обеспечения транспортной доступности и снятия инфраструктурных ограничений, повышения качества энергоснабжения и инженерной инфраструктуры;

устранения диспропорций в региональном развитии и доведения уровня жизни населения Республики Крым и города Севастополя до среднероссийского уровня;

обеспечения межнационального согласия и эффективного использования туристско-рекреационного потенциала региона.

Комитет отмечает, что за 9 месяцев 2018 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 1 679,4 млн. рублей, или на 1 %, по сравнению с Федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений), кассовое исполнение как по госпрограмме № 45, так и по ФЦП входящей в ее состав составляет 45,2 %.

Необходимо отметить, что при обсуждении Госпрограммы № 45 на заседании Комитета по бюджету и налогам было отмечено, что проект указанной

госпрограммы с учетом замечаний Счетной палаты должен быть внесен в Правительство Российской Федерации до 1 ноября 2018 года.

Выделяемые бюджетные ассигнования будут направлены на интегрирование экономики Республики Крым и г. Севастополя в экономическое пространство России, обеспечение транспортной доступности, снятие инфраструктурных ограничений в целях обеспечения устойчивого экономического развития.

46. Государственная программа "Реализация государственной национальной политики"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию государственной программы "Реализация государственной национальной политики" (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 46), в 2019 году составят 2 300,9 млн. рублей, в 2020 году - 2 267,5 млн. рублей, в 2021 году - 2 277,1 млн. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приходится на подпрограмму **"Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве"** и предусмотрено на развитие государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций на 52,0 млн. рублей ежегодно.

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме **"Коренные малочисленные народы Российской Федерации"** в 2019 году на 41,0 млн. рублей планируется на предоставление субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2019 - 2020 годы по подпрограмме **"Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России"** на 1,7 млн. рублей ежегодно планируется на осуществление государственной поддержки реализации проекта "Всероссийская просветительская акция "Большой этнографический диктант".

Расходы федерального бюджета в 2018–2021 годах на реализацию государственной программы "Реализация государственной национальной политики" представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Законо-проект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
Всего	2 207,1	2 300,9	104,3	2 214,3	2 267,5	102,4	2 277,1	100,4	3 385,6	1 288,0	38,0

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.18 г.	Исполнение на 01.10.18	% исполнения от росписи
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %			
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма "Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации"	1 120,0	1 120,0	100,0	1 120,0	1 120,0	100,0	1 120,0	100,0	2 295,0	809,6	35,3
Подпрограмма "Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России"	372,8	374,5	100,5	372,8	374,5	100,5	374,5	100,0	358,2	195,6	54,6
Подпрограмма "Русский язык и языки народов России"	4,4	4,4	100,0	4,4	4,4	100,0	4,4	100,0	6,3	0	0
Подпрограмма "Коренные малочисленные народы Российской Федерации"	121,8	162,8	133,7	121,8	121,8	100,0	121,8	100,0	117,9	73,0	62,0
Подпрограмма "Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации"	37,8	37,8	100,0	37,8	37,8	100,0	37,8	100,0	37,0	9,8	26,4
Подпрограмма "Российское казачество"	6,3	6,3	100,0	6,3	6,3	100,0	6,3	100,0	6,3	4,5	70,5
Подпрограмма "Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве"	389,7	441,9	113,4	394,5	446,9	113,3	454,1	101,6	385,1	101,5	26,4
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы"	154,3	153,3	99,3	156,8	155,8	99,4	158,2	101,6	179,8	93,9	52,2

Комитет отмечает, что согласно ОНДП на период до 2024 «Одним из приоритетов деятельности Правительства Российской Федерации является укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации, сохранение этнокультурного многообразия народов России, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений.

Усилия Правительства Российской Федерации в области национальной политики будут направлены на решение следующих задач:

обеспечение межнационального мира и согласия;

формирование культуры межнационального (межэтнического) общения на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;

противодействие распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

содействие этнокультурному развитию народов России;

поддержка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни и повышение качества их жизни;

развитие взаимодействия с институтами гражданского общества, в том числе национальными и многонациональными общественными объединениями граждан, национально-культурными автономиями, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, содействия этнокультурному развитию народов России, противодействия экстремизму;

поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации;

формирование системы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации».

По экспертной оценке Счетной палаты с учетом низкого уровня кассового исполнения за 9 месяцев 2018 года – 38,0%, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2019 – 2021 годы, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2019 – 2021 годах – 12,5 % (1 показатель из 8) на уровне госпрограммы и 31,6 % показателей (6 показателей из 19) на уровне подпрограмм госпрограммы, Согласно данным Сводного годового доклада из 9 основных показателей (индикаторов) Госпрограммы плановые значения были выполнены по 7 (77,8 %).

Комитет по делам национальностей в своем заключении отмечает, что предоставление субъектам Российской Федерации субсидий на оказание поддержки социального и экономического развития коренных малочисленных

народов стимулирует в регионах проведение целого комплекса мер в отношении коренных малочисленных народов.

В этой связи, по мнению Комитета по делам национальностей, требуются дополнительные бюджетные ассигнования из федерального бюджета на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на поддержку социального и экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: на 2019 год – 269 617,7 тыс. рублей, на 2020 год – 263 127,3 тыс. рублей, на 2021 год – 256 125,5 тыс. рублей.

Также Комитет по делам национальностей считает необходимым расширить государственную программу Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» новой подпрограммой «Национально-культурные автономии Российской Федерации», предусмотрев соответствующую финансовую поддержку. Названная подпрограмма станет инструментом для повышения эффективности деятельности национально-культурных автономий при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что в настоящее время в структуре Госпрограммы уже предусмотрена реализация подпрограммы "Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации" (далее – Подпрограмма).

Согласно паспорту указанной Подпрограммы, целью ее реализации является вовлечение институтов гражданского общества в сферу реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

В этой связи, по мнению Комитета, целесообразно рассмотреть вопрос не о разработке новой подпрограммы "Национально-культурные автономии Российской Федерации", а об уточнении, при необходимости, целей, задач, показателей и мероприятий Подпрограммы.

Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока считает необходимым в целях поддержки мероприятий по экономическому и социальному развитию коренных малочисленных народов

Севера в федеральном бюджете предусмотреть финансовое обеспечение указанных мероприятий в объеме 228,0 млн. рублей ежегодно.

Комитет отмечает, что исполнение за 9 месяцев 2018 года по подпрограмме "Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации" составило 35,3%, по подпрограмме "Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации" составило 26,4%, по подпрограмме "Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве" также 26,4%, что свидетельствует о рисках неполного использования выделенных средств в 2018 году и обосновывает необходимость повышения эффективности использования выделяемых на указанную подпрограмму средств в последующие годы.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что законопроектом объем данной субсидии в 2019 году увеличен на 41,0 млн. рублей и составляет 155,0 млн. рублей, на 2020-2021 годы – 113,9 млн. рублей ежегодно.

47. Государственная программа "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"

В настоящее время действует государственная программа «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301 (с изменениями).

Расходы федерального бюджета в 2018 году на реализацию государственной программы «Развитие науки и технологий» представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование показателя	Закон № 362-ФЗ	Уточненная роспись на 1.10.2018 г.	Исполнение на 1.10.2018 г.	% исполнения
1	2	3	4	5
ГП «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы	176 423,4	187 991,2	124 113,8	66,0
Подпрограмма «Фундаментальные научные исследования»	125 374,6	128 275,6	96 945,8	75,6
Подпрограмма «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»	8 620,9	8 636,6	6 329,1	73,3
Подпрограмма «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора»	10 931,1	19 374,1	9 284,4	47,9
Подпрограмма «Международное сотрудничество в сфере науки»	7 427,3	7 427,3	7 244,5	97,5
ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы»	24 069,5	24 277,6	4 310,1	17,8

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 362-ФЗ на реализацию государственной программы "Развитие науки и технологий" на 2013 - 2020 годы", в 2019 году увеличены на 504 640,5 млн. рублей, в 2020 году - на 551 969,4 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с объемами, предусмотренными Законопроектом на 2020 год, увеличены на 51 495,2 млн. рублей и планируются на реализацию **государственной программы "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"** (далее – Госпрограмма, Госпрограмма № 47), в 2019 году - 679 630,8 млн. рублей, в 2020 году - 728 092,8 млн. рублей, в 2021 году - 779 588,0 млн. рублей.

Общими факторами, повлиявшими на изменение расходов на реализацию Госпрограммы являются:

отражение в рамках государственной программы расходов на оказание услуг по реализации образовательных программ высшего образования, а также на обеспечение деятельности образовательных организаций высшего образования, расходов на развитие их инфраструктуры (до 2019 года – в составе государственной программы "Развитие образования");

выделение дополнительных бюджетных ассигнований в целях реализации федеральных проектов в рамках **национального проекта "Наука"**, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Расходы федерального бюджета в 2019-2021 годах на реализацию **государственной программы "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"** представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год	
	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к Законопроекту на 2020 год, %
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100	8	9=8/6*100
Всего	174 990,3	679 630,8	388,4	176 123,5	728 092,8	413,4	779 588,0	107,1
<i>в том числе:</i>								
Подпрограмма "Развитие национального интеллектуального капитала"	2 415,6	4 565,6	189,0	2 415,6	5 865,6	242,8	7 841,5	133,7
Подпрограмма "Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования"	0,0	466 005,2	-	0,0	500 222,6	-	533 353,4	106,6
Подпрограмма "Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства"	133 215,1	144 796,6	108,7	134 141,2	150 832,6	112,4	156 095,4	103,5
Подпрограмма "Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений"	11 360,9	13 037,7	114,8	11 369,1	19 745,6	173,7	29 605,3	149,9
Подпрограмма "Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности"	8 189,5	32 365,7	395,2	8 314,0	31 138,6	374,5	52 692,4	169,2
Федеральная целевая программа "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России" на 2014 - 2020 годы	19 809,2	18 859,9	95,2	19 883,7	20 287,8	102,0	0,0	0,0

Согласно ОНДП на период до 2024 года «В результате реализации принятых Правительством Российской Федерации мер в области научно-технологического развития будет обеспечено присутствие Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, в том числе:

по удельному весу в общем числе статей в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, в изданиях, индексируемых в международных базах данных (с 11-го места в 2017 году до 5-го места в 2024 году);

по удельному весу в общем числе заявок на получение патента на изобретение, поданных в мире по областям, определяемым приоритетами научно-технологического развития (с 8-го места в 2016 году до 5-го места в 2024 году);

по численности исследователей в эквиваленте полной занятости (по данным ОЭСР) будет сохранено 4-е место.

Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки к темпу роста валового внутреннего продукта возрастет до 1,02.»

Проектом Госпрограммы № 47 предусмотрена реализация **6 федеральных проектов: "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок", "Развитие научной и научно-производственной кооперации", "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации",** входящих в национальный проект "Наука"; **"Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)", "Новые возможности для каждого", "Экспорт образования",** входящих в национальный проект "Образование".

На реализацию **национального проекта "Наука"** предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году - 34 328,2 млн. рублей, в 2020 году – 40 589,8 млн. рублей, в 2021 год – 53 123,7 млн. рублей.

На реализацию **национального проекта "Образование"** предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году - 25 532,4 млн. рублей, в 2020 году – 30 172,8 млн. рублей, в 2021 году – 37 179,6 млн. рублей.

В части реализации Национального проекта **"Наука"**:

В рамках федерального проекта "Развитие научной и научно-производственной кооперации" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

создание научных центров мирового уровня, включая сеть международных математических центров и центров геномных исследований, выполняющих исследования и разработки по актуальным направлениям с участием российских и зарубежных ведущих ученых – в 2019 году в объеме 1 692,3 млн. рублей, в 2020 году – 7 808,3 млн. рублей, в 2021 году – 2 635,5 млн. рублей;

создание научно-образовательных центров – в 2019 году в объеме 1 029,3 млн. рублей, в 2020 году – 1 621,1 млн. рублей, в 2021 году – 2 879,6 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

создание цифровой системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования – в 2019 году в объеме 636,3 млн. рублей, в 2020 году – 636,3 млн. рублей, в 2021 году – 446,3 млн. рублей);

обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки – в 2019 году в объеме 4 021,9 млн. рублей, в 2020 году – 4 640,2 млн. рублей, в 2021 году – 14 637,1 млн. рублей;

государственную поддержку кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных организаций и учреждений, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства – в 2019 - 2021 годах в объеме 5 167,9 млн. рублей ежегодно;

эксплуатацию Комплекса сверхпроводящих колец на встречных пучках тяжелых ионов NICA – в 2019 году в объеме 5 600,0 млн. рублей;

предоставление доступа научным и образовательным организациям в информационно-коммуникационной сети "Интернет" к научным базам данных – в 2019 - 2021 годах ежегодно в объеме 1 600,0 млн. рублей;

строительство, модернизацию, оборудование (дооборудование), ремонт и эксплуатацию научно-исследовательских судов, проведение научно-исследовательских экспедиций – в 2019 году в объеме 1 500,0 млн. рублей, в 2020 году – 5 740,0 млн. рублей, в 2021 году – 5 260,0 млн. рублей;

создание приборной базы реакторного комплекса "ПИК" – в 2019 году в объеме 2 016,4 млн. рублей, в 2020 году – 1 000,0 млн. рублей, в 2021 году – 1 410,0 млн. рублей;

создание и модернизацию научной инфраструктуры для проведения масштабных научных проектов – в 2021 году – 200,0 млн. рублей;

создание Сибирского кольцевого источника фотонов (СКИФ) – в 2019 году в объеме 500,0 млн. рублей, в 2020 году – 500,0 млн. рублей, в 2021 году – 3 400,0 млн. рублей;

создание источника синхротронного излучения 4-го поколения (ИССИ-4) – в 2019 году в объеме 600,0 млн. рублей, в 2020 году – 700,0 млн. рублей, в 2021 году – 3 200,0 млн. рублей;

использование инфраструктуры инновационной деятельности, включая создание и эксплуатацию инжиниринговых центров – в 2019 году в объеме 728,0 млн. рублей, в 2020 году – 751,9 млн. рублей, в 2021 году – 774,6 млн. рублей.

При этом Комитет отмечает, что бюджетные ассигнования в объеме 364,0 млн. рублей в 2019 году, 376,0 млн. рублей в 2020 году и 387,3 млн. рублей в 2021 году на реализацию мероприятий национального проекта "Наука" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) по данному федеральному проекту

предусмотрены в структуре Госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

В рамках федерального проекта "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

осуществление имущественного взноса Российской Федерации в Российский научный фонд в целях поддержки перспективных исследователей в рамках реализации проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития – в 2019 году в объеме 7 300,0 млн. рублей, в 2020 году – 7 800,0 млн. рублей, в 2021 году – 7 550,0 млн. рублей, а также создания лабораторий в объеме 700,0 млн. рублей в 2021 году и реализации программ научной мобильности молодых исследователей и 50,0 млн. рублей в 2021 году;

специальную грантовую поддержку выполняемого научного или научно-технического проекта обучающихся в аспирантуре – в 2019 году в объеме 1 200,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 900,0 млн. рублей, в 2021 году – 2 800,0 млн. рублей;

создание лабораторий, в том числе под руководством молодых, перспективных исследователей – в 2019 году в объеме 250,0 млн. рублей, в 2020 году – 750,0 млн. рублей, в 2021 году – 800,0 млн. рублей;

поддержку научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей – в 2019 году в объеме 850,0 млн. рублей, в 2020 году – 350,0 млн. рублей.

В части реализации Национального проекта **"Образование"**:

В рамках федерального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров – в 2019 году в объеме

9 901,0 млн. рублей, в 2020 году – 10 071,5 млн. рублей, в 2021 году – 11 071,5 млн. рублей;

поддержку программ развития опорных университетов – в 2019 году в объеме 1 132,9 млн. рублей, в 2020 году – 1 612,3 млн. рублей, в 2021 году – 1 792,1 млн. рублей;

государственную поддержку программ развития ведущих образовательных организаций высшего образования – в 2019 году в объеме 3 368,4 млн. рублей, в 2020 году – 2 860,4 млн. рублей, в 2021 году – 1 691,9 млн. рублей;

мониторинг реализации проекта государственной поддержки российских университетов в целях повышения их конкурентоспособности – в 2019 году объеме 160,0 млн. рублей, в 2020 году – 160,3 млн. рублей, в 2021 году – 164,3 млн. рублей;

мониторинг апробации и внедрение разработок по основным мероприятиям федерального проекта, направленного на повышение глобальной конкурентоспособности высшего образования – в 2019 году в объеме 581,5 млн. рублей, в 2020 году – 415,0 млн. рублей, в 2021 году – 415,0 млн. рублей;

формирование системы дополнительного профессионального образования преподавателей и специалистов в области онлайн-образования, а также создание программного обеспечения, технологической инфраструктуры, государственных сервисов и интеграционных решений для развития онлайн-обучения – в 2019-2021 годах в объеме 300,0 млн. рублей ежегодно;

разработку целевых моделей высшего образования для достижения его глобальной конкурентоспособности – в 2019 году в объеме 60,3 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Новые возможности для каждого" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на создание системы грантовой поддержки образовательных организаций высшего образования с целью развития непрерывного профессионального образования населения – в 2019 году в объеме 880,0 млн. рублей, в 2020 году – 880,0 млн. рублей, в 2021 году – 1 350,0 млн. рублей.

В рамках федерального проекта "Экспорт образования" предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на:

разработку моделей, механизмов и инструментов, способствующих привлечению иностранных граждан для обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – в 2019 году в объеме 383,0 млн. рублей, в 2020 году – 404,0 млн. рублей, в 2021 году – 404,0 млн. рублей;

реализацию мероприятий, направленных на формирование социальной инфраструктуры университетов (строительство и реконструкция студенческих городков для иностранных и иногородних обучающихся) – в 2019 году в объеме 8 765,4 млн. рублей, в 2020 году – 13 469,4 млн. рублей, в 2021 году – 19 990,9 млн. рублей.

Информация о выделяемых бюджетных ассигнованиях, направленных на реализацию мероприятий федеральных проектов национальных проектов "Наука" и "Образование" в рамках подпрограмм Госпрограммы, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Всего в рамках ГП "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	59 860 614,2	70 762 669,7	90 303 362,6
<i>В рамках подпрограммы "Развитие национального интеллектуального капитала"</i>	1 450 000,0	2 650 000,0	4 350 000,0
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	1 450 000,0	2 650 000,0	4 350 000,0
Имущественный взнос Российской Федерации в Российский научный фонд в целях создания лабораторий (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)			700 000,0
Имущественный взнос Российской Федерации в Российский научный фонд в целях реализации программ научной мобильности молодых исследователей (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)			50 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	1 200 000,0	1 900 000,0	2 800 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	250 000,0	750 000,0	800 000,0
В рамках подпрограммы "Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования"	25 532 428,4	30 172 842,1	37 179 635,9
в том числе:			
Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	15 504 052,2	15 419 431,5	15 434 784,6

Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	60 277,2		
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	581 467,2	414 950,7	414 950,7
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	15 000,0		
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	14 687 307,8	14 844 231,1	14 855 546,9
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	160 000,0	160 249,7	164 287,0
Федеральный проект "Новые возможности для каждого"	880 000,0	880 000,0	1 350 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	880 000,0	880 000,0	1 350 000,0
Федеральный проект "Экспорт образования"	9 148 376,2	13 873 410,6	20 394 851,3
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	8 765 376,2	13 469 410,6	19 990 851,3
Реализация мероприятий национального проекта "Образование" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	383 000,0	404 000,0	404 000,0
В рамках подпрограммы "Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства"	8 150 000,0	8 150 000,0	7 550 000,0
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	8 150 000,0	8 150 000,0	7 550 000,0
Имущественный взнос Российской Федерации в Российский научный фонд в целях поддержки перспективных исследователей в рамках реализации проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	7 300 000,0	7 800 000,0	7 550 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	850 000,0	350 000,0	
В рамках подпрограммы "Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений"	2 721 597,0	9 429 404,0	5 515 081,0
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации"	2 721 597,0	9 429 404,0	5 515 081,0
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	1 692 336,0	7 808 289,0	2 635 445,0
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	1 029 261,0	1 621 115,0	2 879 636,0
В рамках подпрограммы "Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности"	22 006 588,8	20 360 423,6	35 708 645,7
в том числе:			
Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	22 006 588,8	20 360 423,6	35 708 645,7
Развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств (Иные бюджетные	5 044 870,2	5 044 870,2	5 044 870,2

ассигнования)			
Развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств (Иные бюджетные ассигнования)	123 045,6	123 045,6	123 045,6
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	500 000,0	500 000,0	3 400 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	2 016 440,0	1 000 000,0	1 410 000,0
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	6 621 899,6	11 580 199,1	23 797 105,3
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	1 736 344,2	1 736 344,2	1 546 344,2
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	363 989,2	375 964,5	387 280,4
Реализация мероприятий национального проекта "Наука" (Иные бюджетные ассигнования)	5 600 000,0		

Согласно проекту паспорта реализация мероприятий Госпрограммы № 47 в 2019 - 2021 годах планируется за счет средств федерального бюджета.

В заключении Счетной палаты указывается, что проектом паспорта Госпрограммы № 47 предусматривается 15 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 37 показателей (индикаторов) по подпрограммам и ФЦП.

Показатели (индикаторы) проекта Госпрограммы № 47 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования.

Так, Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р предусматривает на 2020 год в области исследований и технологического развития 12 целевых индикаторов, из которых в проекте Госпрограммы присутствуют только 2 (средний возраст исследователей – идентичен; доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей – увеличена до 45,6 % с 35 %).

Счетная палата отмечает, что в Программе фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 2538-р предусмотрено на 2020 год 6 целевых показателей (индикаторов), из которых в проекте Госпрограммы № 47

предусмотрен 1 показатель «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей». При этом его значение в Программе фундаментальных научных исследований составляет 34 %, и не соответствует Стратегии инновационного развития (35 %).

Необходимо отметить, что согласно Приложению № 8 к Программе фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013 – 2020 годы, показатель "Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей" в 2020 году составляет 34,6% и определен только для научных организаций, подведомственных ФАНО России, тогда как показатель, определенный Стратегией инновационного развития (35%) спланирован для научных учреждений в целом по Российской Федерации.

Счетная палата отмечает, что в соответствии с проектом паспорта Госпрограммы № 47 предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) с 44 в 2019 году до 45 в 2020 году и уменьшение до 38 в 2021 году. При этом законопроектом увеличиваются в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы № 47 на 48 462,0 млн. рублей (7,1 %) по сравнению с 2019 годом, в 2021 году - на 51 495,2 млн. рублей (7,1 %).

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "Максимальная доля внутренних затрат на НИОКР в России в процентах к ВВП запланирована к достижению в 2020 году (1,25%), но остается, тем не менее, крайне низкой, по сравнению с целевыми индикаторами, обозначенными в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (1,77%), Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (2,5-3%) и в Концепции-2020 (3%). Кроме того, доля внутренних затрат на НИОКР в России в процентах к ВВП значительно ниже аналогичного показателя передовых государств мира. По указанному показателю Россия занимает 21 место среди стран мира. При этом опережающего роста внутренних затрат на НИОКР, по сравнению с ростом ВВП, по данным проекта ФЗ № 556362-7, в 2019-2021 гг. не предполагается."

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что не представляется возможным установить соответствие между программными объемами финансирования фундаментальных научных исследований и объемами расходов федерального бюджета, оценить результативность и эффективность расходов на фундаментальные научные исследования.

Паспортом госпрограммы № 47 подпрограммы 3 "Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства" предусмотрен показатель "Численность российских и зарубежных ученых, работающих в российских организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных", позволяющий оценить результативность фундаментальных научных исследований.

Эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации также отмечают, что "Грантовое финансирование НИОКР является еще одним распространенным инструментом финансирования НИОКР в практике ведущих стран мира. ... В Российской Федерации также поставлена задача по расширению финансирования НИОКР в форме грантов. Так, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» установлен целевой ориентир увеличения к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей. Согласно данным Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», данным проекта ФЗ № 556362-7 указанный ориентир достигнут."

По мнению экспертов бюджетные параметры расходов на НИОКР, заложенные в проект федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (проект ФЗ № 556362-7), не в полной мере соответствуют целям и задачам научно-технологического развития России, обозначенным в стратегических документах.

Комитет Государственной Думы по образованию и науке считает, что объем бюджетных ассигнований в части финансирования сферы науки, предусмотримый Законопроектом, в недостаточной степени обеспечивает приоритетность развития этих сфер и не соответствует необходимым темпам развития Российской Федерации в указанных сферах, определенных Указом Президента РФ.

Комитет по бюджету и налогам отмечает, что при обсуждении законопроекта на заседании Комитета было отмечено, что за 2017 год расходы на научные исследования и разработки составляли пропорционально 66% - государственное участие, 34% - частное. Согласно Стратегии научно - технологического развития Российской Федерации финансирование научной отрасли осуществляется в зависимости от роста ее эффективности посредством поэтапного увеличения затрат на исследования и разработки и доведения их до уровня не менее двух процентов валового внутреннего продукта, **включая пропорциональный рост частных инвестиций**, уровень которых к 2035 году должен быть **не ниже государственных**. Согласно паспорту госпрограммы, внутренние затраты на исследования и разработки проектируются в 2019 году в объеме 1 200,6 млн. рублей, в 2020 году - 1 290,7 млн. рублей, в 2021 году - 1 411,7 млн. рублей или с ростом соответственно на 8,1%, 7,5% и 9,4%.

Комитет отмечает, что Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 предусмотрено обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, опережающее увеличение затрат на научные исследования и разработку за счет всех источников по сравнению с ростом ВВП.

Указанные цели учтены в паспорте национального проекта "Наука", утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 03.10.2018 № 3.

На реализацию национального проекта "Наука" за 2019-2024 годы планируется выделить 404,9 млрд. рублей.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14.06.2015 № 1369, при планировании бюджетных ассигнований на проведение фундаментальных исследований необходимо обеспечить их объем в процентном отношении к ВВП на уровне 2015 года.

Расходы на фундаментальные исследования в 2015 году составили 115,1 млрд. рублей или 0,138 % к ВВП.

Соотношение к прогнозируемому объему ВВП расходов на указанные цели составляет в 2019 году 0,17 % к ВВП или 179,4 млрд. рублей, в 2020 году 0,18 % к ВВП или 199,5 млрд. рублей и в 2021 году 0,18% к ВВП или 215,9 млрд. рублей.

В 2017 году внутренние затраты на исследования и разработки составили 1 019,2 млрд. рублей или 1,11 % к ВВП. Структура указанных затрат за счет бюджетных и внебюджетных источников в 2017 году составила 65,9 % и 34,1 % соответственно.

Внутренние затраты на исследования и разработки являются одним из целевых показателей национального проекта "Наука", которые планируются к 2024 году в объеме 1 847,6 млрд. рублей или 1,26 % к ВВП.

Расходы федерального бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2019-2021 годы

Законопроектом бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности предусмотрены по 14 направлениям на 2019 год в общем объеме 4 508 575,4 млн. рублей, что на 945 695,9 млн. рублей, или на 17,3%, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), на 2020 год – 4 551 195,9 млн. рублей, что на 1 089 130,6 млн. рублей или на 19,3% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями), на 2021 год – 4 710 159,3 млн. рублей, что на 3,5% больше по сравнению с предыдущим годом, предусмотренным законопроектом.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности (открытая часть) законопроектом предусматривается на развитие пенсионной системы (3 105 595,3 млн. рублей, или 68,9% общего объема непрограммных направлений деятельности в 2019 году, 3 081 236,3 млн. рублей, или 67,7% в 2020 году и 2 867 429,9 млн. рублей, или 60,9% в 2021 году) и на реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (984 076,4 млн. рублей, или 21,8% в 2019 году, 1 032 484,9 млн. рублей, или 22,7% в 2020 году и 1 382 818,7 млн. рублей, или 29,4% в 2021 году).

Бюджетные ассигнования по направлению *"Развитие пенсионной системы"* предусматриваются в 2019 году в объеме 3 105 595,3 млн. рублей, в 2020 году – 3 081 236,3 млн. рублей, в 2021 году – 2 867 429,9 млн. рублей.

Комитет отмечает, что планируемый объем межбюджетного трансферта Пенсионному фонду Российской Федерации, позволяет в полном объеме осуществить выплаты по установленным федеральным законодательством обязательства Пенсионного фонда Российской Федерации, включая изменения законодательства в части пенсионного обеспечения, внесенные по предложению Президента Российской Федерации, и соответствует положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и Указу Президента Российской Федерации от

7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Согласно пояснительной записке в основном изменение бюджетных ассигнований связано с уменьшением средств, предусмотренных на компенсации выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов отдельным категориям плательщиков с учетом увеличения фонда оплаты труда согласно параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019–2021 годы, в 2019 году на 479 740,0 млн. рублей, в 2020 году на 525 320,0 млн. рублей, а также увеличение в 2021 году на 3 970,0 млн. рублей, что обусловлено отменой компенсационных выплат для отдельных категорий плательщиков и перераспределением средств на межбюджетные трансферты на обязательное пенсионное страхование, на валоризацию расчетного пенсионного капитала, в 2019 году на 8 672,1 млн. рублей, в 2020 году на 13 683,8 млн. рублей, в 2021 году на 3 438,6 млн. рублей в связи со снижением численности получателей страховой пенсии, увеличением бюджетных ассигнований на возмещение расходов по нестраховым периодам в 2019 году на 63 699,0 млн. рублей, в 2020 году на 66 138,9 млн. рублей, в 2021 году на 8 989,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации"* предусматриваются в 2019 году в объеме 10 240,2 млн. рублей, в 2020 году – 10 547,7 млн. рублей, в 2021 году – 10 902,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации"* предусматриваются в 2019 году в объеме 6 501,4 млн. рублей, в 2020 году – 6 714,1 млн. рублей, в 2021 году – 6 918,5 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Следственный комитет Российской Федерации"* предусматриваются в 2019 году в объеме 41 567,5 млн. рублей, в 2020 году – 42 724,2 млн. рублей, в 2021 году – 43 932,5 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов"* предусматриваются в 2019 году в объеме 55 432,2 млн. рублей, в 2020 году – 59 144,4 млн. рублей, в 2021 году – 58 370,5 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Государственная судебная власть"* предусматриваются в 2019 году в объеме 196 256,5 млн. рублей, в 2020 году – 203 026,2 млн. рублей, в 2021 году – 209 392,5 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Прокуратура Российской Федерации"* предусматриваются в 2019 году в объеме 79 697,0 млн. рублей, в 2020 году – 82 938,5 млн. рублей, в 2021 году – 85 670,2 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации"* предусматриваются в 2019 году в объеме 267,9 млн. рублей, в 2020 году – 276,2 млн. рублей, в 2021 году – 284,2 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Счетная палата Российской Федерации"* предусматриваются в 2019 году в объеме 4 340,3 млн. рублей, в 2020 году – 4 545,7 млн. рублей, в 2021 году – 4 687,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Центральная избирательная комиссия Российской Федерации"* предусматриваются в 2019 году в объеме 3 996,7 млн. рублей, в 2020 году – 4 181,4 млн. рублей, в 2021 году – 15 848,4 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"* предусматриваются в 2019 году в объеме 5 851,9 млн. рублей, в 2020 году – 6 846,5 млн. рублей, в 2021 году – 6 950,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации"* предусматриваются в 2019 году в объеме 11 027,2 млн. рублей, в 2020 году – 12 682,7 млн. рублей, в 2021 году – 12 989,6 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Государственная корреспонденция"* предусматриваются в 2019 году в объеме 3 724,8 млн. рублей, в 2020 году – 3 847,1 млн. рублей, в 2021 году – 3 965,2 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *"Реализация функций иных федеральных органов государственной власти"* предусматриваются в 2019 году в объеме 984 076,4 млн. рублей (уменьшение на 936 864,1 млн. рублей по отношению к Закону № 362-ФЗ на 2019 год), в 2020 году – 1 032 484,9 млн. рублей (уменьшение на 942 806,5 млн. рублей по отношению к Закону № 362-ФЗ на 2020 год), в 2021 году – 1 382 818,7 млн. рублей (увеличение на 350 333,8 млн. рублей по отношению к Законопроекту на 2020 год).

Согласно пояснительной записке изменение расходов по данному направлению в основном связано с перераспределением бюджетных ассигнований на государственные программы "Обеспечение обороноспособности страны" (в 2019 году - 1 218 948,2 млн. рублей, в 2020 году – 1 249 173,6 млн. рублей) и "Юстиция" (в 2019 году - 62,5 млн. рублей, в 2020 году - 80,0 млн. рублей, в 2021 году - 894,2 млн. рублей), увеличением бюджетных ассигнований на оплату труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки в целях сохранения целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, на обеспечение деятельности Росгвардии. При формировании проекта федерального бюджета на 2019-2021 годы по направлению "Реализация функций иных федеральных органов государственной власти" зарезервированы бюджетные ассигнования в 2019 году в объеме 667 714,7 млн. рублей, в 2020 году - 732 013,9 млн. рублей, в 2021 году - 1 077 856,8 млн. рублей, включая средства на реализацию национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 в 2019 году 425 724,1 млн. рублей, в 2020 году – 437 115,1 млн. рублей, в 2021 году – 687 793,9 млн. рублей; на совершенствование системы материальной мотивации федеральных государственных гражданских служащих 2019 год - 143 551,3 млн. рублей, 2020 год – 208 904,0 млн. рублей, 2021 год – 284 416,5 млн. рублей; на предоставление льгот и компенсаций работникам федеральных

государственных органов 2019 год - 20 414,5 млн. рублей, 2020 год – 2 016,8 млн. рублей, 2021 год – 1 995,1 млн. рублей; на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона в 2019 году -19 649,0 млн. рублей, в 2020 году – 17 043,8 млн. рублей, в 2021 году – 27 138,0 млн. рублей; на обеспечение социальных гарантий работников и служащих отдельных федеральных государственных органов в 2019 году - 11 950,8 млн. рублей, в 2020 году – 11 958,2 млн. рублей, в 2021 году – 11 965,5 млн. рублей; на обеспечение в полном объеме исполнения социальных выплат перед гражданами в 2019 году - 12 635,9 млн. рублей, в 2020 году – 12 795,3 млн. рублей, в 2021 году - 12 726,6 млн. рублей; на обязательное пенсионное страхование в 2019 году в объеме до 9 157,8 млн. рублей, в 2020 году – 9 476,9 млн. рублей, в 2021 году - 11 795,8 млн. рублей; на выплату судьям ежемесячного пожизненного содержания в 2019 году - 4 220,4 млн. рублей, в 2020 году – 5 657,8 млн. рублей, в 2021 году – 9 839,4 млн. рублей; на реализацию мероприятий Национальной технологической инициативы по решениям Правительства Российской Федерации в 2019 году - 6 219,0 млн. рублей, в 2020 – 2021 годах 6 419,0 млн. рублей ежегодно.

Результаты анализа государственных программ Российской Федерации

Экспертиза представленных проектов паспортов по-прежнему свидетельствует о серьезных недостатках при формировании целей, задач, а также ожидаемых результатов реализации и целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

Счетная палата отмечает, что цели, задачи и показатели (индикаторы) ряда госпрограмм не в полной мере соответствуют целям и показателям социально-экономического развития, приведенным в документах государственного стратегического планирования, отсутствует их взаимоувязка с другими госпрограммами. Состав задач, подпрограмм, ФЦП, мероприятий госпрограмм и ответственных за их выполнение участников не обеспечивает достижение целей и увязку с показателями (индикаторами).

В проектах паспортов и материалах к ним по ряду госпрограмм по-прежнему установлены целевые показатели (индикаторы), по которым на момент составления Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2017 год отсутствовали фактические данные либо приведены их предварительные значения.

Несмотря на значительные корректировки объемов расходов, предусмотренных проектами паспортов, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными паспортами, цели и задачи по ряду госпрограмм не корректируются либо корректируются незначительно.

Комитет отмечает сохранение системных недостатков в части эффективности государственных программ, которые уже неоднократно отмечались в заключениях Комитета, в том числе в заключениях на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год и на проект федерального бюджета на 2018-2020 годы.

Комитет также отмечает, что актуальной остается проблема низкого качества планирования бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ. В частности, это проявляется на примере текущего

исполнения ассигнований, что отмечается в соответствующих разделах настоящего сводного заключения.

Так, по данным оперативной информации о лимитах бюджетных обязательств и исполнении расходов в разрезе государственных программ Российской Федерации (непрограммных направлений деятельности) за январь-сентябрь 2018 года исполнение составило 62,3 %.

Счетной палатой с учетом степени эффективности реализации госпрограмм в 2015 – 2017 годах, динамики расходов и показателей (индикаторов) госпрограмм в 2018 – 2021 годах осуществлена экспертная оценка рисков недостижения показателей (индикаторов) госпрограмм в 2019 - 2021 годах.

По результатам проведенной экспертной оценки установлено, что в 2019 году по 9 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 9 госпрограммам – от 10 % до 20 % показателей (индикаторов), по 9 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 5 госпрограммам – более 30 %. В 2020 году по 9 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 9 госпрограммам – от 10 % до 20 %, по 7 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 5 госпрограммам – более 30 %. В 2021 году по 6 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 12 госпрограммам – от 10 % до 20 %, по 5 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 6 госпрограммам – более 30 %.

По экспертной оценке Счетной палаты, в 2019 году существуют риски недостижения значений свыше 230 показателей, что составляет более 15 % общего объема установленных показателей.

Анализ интеграции национальных проектов в госпрограммы показал следующее.

Пояснительная записка к законопроекту и приложение к ней содержат информацию о расходах федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и отдельных федеральных проектов в 2019 –

2021 годах. Информации о запланированных значениях целевых показателей, определенных в Указе № 204, а также о показателях, позволяющих оценить достижение целей национальных проектов, в пояснительной записке, документах и материалах к законопроекту не содержится.

Согласно законопроекту в составе национальных проектов предусматривается реализация 66 федеральных проектов, бюджетные ассигнования распределены в рамках госпрограмм по 48 федеральным проектами на 2019 год - в объеме 979,1 млрд. рублей, по 46 федеральным проектам на 2020 и на 2021 годы - в объеме 1 119,9 млрд. рублей и 1 099,0 млрд. рублей соответственно.

Детальная проработка мероприятий национальных проектов, направленных на достижение целей и решение соответствующих задач, включая определение состава и сроков проведения мероприятий, а также закрепление необходимых ресурсов, отложена до утверждения паспортов и планов реализации федеральных проектов. Правительство Российской Федерации определило срок окончания подготовки указанных документов в декабре 2018 года. По мнению Счетной палаты до утверждения паспортов и планов реализации федеральных проектов полноценная оценка реализуемости целей национальных проектов не представляется возможной. При этом проведенный анализ Счетной палаты уже выявил ряд системных недостатков, которые создают риски недостижения стратегических целей Российской Федерации.

Счетная палата отмечает, что основным недостатком системы утвержденных показателей национальных проектов является отсутствие организованного статистического наблюдения. Более 70 % показателей не имеют утвержденной методики расчета и не включены в Федеральный план статистических работ. В ряде случаев установленные целевые значения показателей носят предварительный характер и должны быть уточнены после утверждения методик расчета показателей и вычисления их базовых значений. В Методических указаниях установлено требование о наличии в планах реализации соответствующих федеральных проектов мероприятий по разработке и утверждению методик расчета показателей со сроком завершения не позднее

декабря 2019 года. По мнению Счетной палаты существуют риски уточнения плановых значений показателей и проведения оценки хода реализации национальных проектов по показателям не ранее 2020 года.

Значительное количество целевых показателей национальных проектов вычисляются с годовой периодичностью. Большинство ожидаемых результатов реализации национальных проектов (более 77 %) запланированы на IV квартал соответствующего года. В этой связи Счетная палата отмечает, что осуществление мониторинга реализации национальных проектов в течение года не представляется возможным. Единственными инструментами осуществления текущего мониторинга хода реализации национальных проектов являются планы реализации и объемы освоенных средств федерального бюджета, что обуславливает необходимость предъявления повышенных требований к качеству разработки паспортов и планов реализации федеральных проектов.

Анализ интеграции национальных проектов в госпрограммы и реализации ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов свидетельствует о наличии ряда нерешенных проблем.

Цели и задачи национальных проектов и госпрограмм недостаточно согласованы между собой. Отмечаются случаи, когда цели и задачи национальных проектов в госпрограммах не отражены. Значения показателей национальных проектов недостаточно согласованы с показателями госпрограмм. Параметры финансового обеспечения, содержащиеся в проектах паспортов госпрограмм в отдельных случаях, не содержат параметров финансового обеспечения, содержащихся в проектах паспортов национальных проектов.

Пояснительная записка, документы и материалы к законопроекту не содержат информации о дальнейшей реализации в 2019 – 2021 годах ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов, а также о мероприятиях, включаемых в ведомственные проекты (программы), либо о завершенных мероприятиях.

Комитет отмечает, что эксперты в основном отметили риски предлагаемой интеграции национальных проектов в государственные программы.

Так, эксперты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отмечают, что "громоздкая, слабо структурированная система целевых программ и национальных проектов снижает прозрачность расходов федерального бюджета, делает формальным и неэффективным контроль обоснованности распределения главными распорядителями бюджетных средств расходов на их реализацию. Множественность документов стратегического характера не позволяет оценить результативность расходов на реализацию целевых программ и проектов в увязке с приоритетами государственной социально-экономической политики."

Торгово-промышленная палата Российской Федерации отмечает, что "бюджетом предлагается достаточно сложная структура, включающая в себя одновременно и государственные программы, и национальные проекты. Необходима их взаимная увязка, разработка эффективного механизма реализации всех мероприятий для достижения намеченных целей, определение показателей и методики их отслеживания. Паспорта национальных проектов еще не утверждены, а сами проекты имеют аналитический характер, формируются за счет отдельных государственных программ, но не являются элементами бюджета."

По мнению Института экономики РАН "принципиальным отличием и преимуществом программного метода управления и бюджетирования является постоянное соотнесение расходуемых ресурсов и достигаемых целей. Однако при описании объемов финансирования соответствующих государственных программ и также национальных проектов (а также их структурных составляющих) четкого указания на те конкретные результаты, которые должны быть достигнуты за счет указанных расходов, не дается. Это не обеспечивает очевидного согласования направлений и объемов финансирования с целевыми показателями, обозначенными в паспорте соответствующих государственных программ и национальных проектов.

Другими словами, в пояснительных материалах к государственным программам, в т.ч. входящих в блок "сбалансированного" регионального развития, акцент делается на объяснение того, почему те или иные виды расходы увеличиваются или сокращаются, а не на том, какие результаты предполагается достичь за счет расходования этих средств. Конечно, федеральный бюджет не дубликат самой государственной программы, но полное отчуждение расходов от описания ожидаемого результата не соответствует акценту на повышение эффективности бюджетного процесса.

В результате, в проекте бюджета полноценное программно-целевое планирование расходной части федерального бюджета просто подменяется сметами расходов на те или иные программы и их компоненты с объяснением лишь тех или иных частных отклонений от предварительных ориентировок по производимым расходам."

Эксперты института экономики РАН одновременно отмечают, что "в целом реализация национальных проектов, которые призваны создать условия для прорыва в создании и совершенствовании человеческого потенциала в России, нуждается в осуществлении ряда условий. Помимо поддержания на приемлемом уровне в крайне неблагоприятных внешних условиях ресурсного обеспечения их выполнения, должны быть разработаны четкие критерии и показатели выполнения этих проектов, этапность их выполнения и четкий график реализации этапов с учетом отраслевой специфики, декомпозиция этих показателей федеральных проектов и графики их достижения по субъектам РФ."

Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова отмечает необходимость "исключить дублирование мероприятий в рамках действующих государственных программ и предлагаемых к финансированию федеральных проектов."

По мнению Комитета включение новых федеральных проектов в состав государственных программ, наряду с входящими в них ранее действующими приоритетными проектами, федеральными и ведомственными целевыми программами, значительно усложняет структуру государственных программ, а, следовательно, и контроль за эффективностью их реализации. Так, отдельные

федеральные проекты включены в несколько государственных программах и соответствующих им подпрограммах с разделением между ними предусмотренного объема финансирования, что в условиях отсутствия единой методики оценки эффективности государственных программ делает практически невозможной оценку эффективности федерального проекта как единой программы расходов по определенному стратегическому направлению.

Учитывая, что реализация национальных проектов будет осуществляться в рамках государственных программ, необходимо кардинально изменить подходы к их формированию и реализации, так как с учетом вышеизложенного анализа государственные программы до настоящего времени так и не стали основным инструментом реализации бюджетной политики, обеспечивающим прямую взаимосвязь между выделенными бюджетными ресурсами и результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами.

В связи с вышеизложенным Комитет отмечает, что для обеспечения достижения поставленных Президентом Российской Федерации целей необходимо создание эффективного механизма контроля за реализацией национальных проектов и недопущения сведения национальных проектов только к структурному элементу действующего института государственных программ.

Кроме того представляется целесообразным разработать единую методику оценки эффективности государственных программ, в том числе учитывающую их вклад в достижение национальных целей и стратегических задач развития страны.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Комитет отмечает при доработке государственных программ нужно исходить из того, что государственные программы должны быть инструментами реализации политики государства в соответствующих отраслях и не могут сводиться только к вопросам объемов финансирования. В этой связи Комитет считает важным проведение анализа переработки государственных программ и интеграции в них национальных проектов до утверждения государственных программ Правительством Российской Федерации.

На проведенном 15 октября 2018 года заседании Экспертного совета Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам присутствующие эксперты высказали различные точки зрения, при этом, в основном, отметили, что проект федерального закона № 556362-7 "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" должен быть поддержан в первом чтении.

Торгово-промышленная палата Российской Федерации отметила, что "в целом проект бюджета можно оценить как ориентированный на приоритетные задачи национальной социальной политики и повышение качества жизни населения, развитие экономики и обеспечение бюджетно-финансовой безопасности. Эксперты ТПП РФ поддерживают формирование бюджета с учетом целей развития российской экономики, определенных в Указе Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года."

Эксперты Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова отмечают, что "проведенный анализ проекта федерального бюджета на 2019–2021 г.г. позволяет сделать вывод о наметившихся изменениях в смещении приоритетов бюджетной политики в сторону стимулирования стратегически важных для российской экономики расходов. Формирование проекта федерального бюджета предполагает выделение в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития, предусмотренных в Указе Президента Российской Федерации."

В экспертном заключении института экономики РАН отмечается, что "представленный проект федерального бюджета может быть принят в представленном виде, однако вновь подготовлен в русле осторожного финансового планирования и экономии средств, что практически исключает его стимулирующую роль."

Эксперты Высшей школы экономики отмечают, что "эффективность национальных проектов и адекватность распределения финансовых ресурсов на эти цели на основании представленных материалов не может быть на данном

этапе надежно оценена. Тем не менее поскольку речь идет о первом чтении, проект целесообразно принять. После того, как материалы, относящиеся к финансированию национальных проектов будут представлены в более законченном виде, эксперты НИУ ВШЭ намерены до второго чтения дать им подробную оценку."

Общественная палата поддерживает принятие законопроекта, но предлагает учесть замечания и предложения, изложенные в своем заключении, при рассмотрении проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Поступившие в Комитет экспертные заключения Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара, Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики", Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Экономического факультета МГУ им. М.В.Ломоносова, Института экономики РАН, Российского союза промышленников и предпринимателей, Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Общественной палаты Российской Федерации размещены в системе обеспечения законодательной деятельности ГАС "Законотворчество".

На проект федерального бюджета на 2019 – 2021 годы в Комитет по бюджету и налогам поступило заключения от всех профильных комитетов Государственной Думы, которые поддержали принятие проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в первом чтении. Вместе с тем, 18 комитетов представили замечания, которые предлагают реализовать при подготовке ко второму чтению или в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году.

Все поступившие заключения комитетов Государственной Думы также отражены в соответствующих разделах настоящего заключения и размещены в

системе обеспечения законодательной деятельности ГАС "Законотворчество".

В Комитет по бюджету и налогам также поступило 19 отзывов от законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Все они поддерживают принятие проекта федерального бюджета на 2019 - 2021 годы в первом чтении.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам поддерживает принятие проекта федерального закона № 556362-7 "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в первом чтении.

Выводы и предложения.

По итогам рассмотрения проекта федерального закона № 556362-7 "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" Комитет по бюджету и налогам отмечает следующее.

Президентом Российской Федерации сформулированы национальные цели развития на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Проект федерального бюджета на 2019-2021 годы должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, направленным на обеспечение достижения указанных национальных целей.

Реализация бюджетной политики в соответствии с принципами, заложенными в новую конструкцию «бюджетного правила» обеспечит устойчивость федерального бюджета к подвижности цен на энергоносители, а также будет способствовать формированию предсказуемых макроэкономических и финансовых условий, необходимых для обеспечения качественного роста экономики, которому также будет содействовать проводимая Банком России политика таргетирования инфляции. Наблюдаемое снижение ненефтегазового

дефицита с 10,9% в 2014 году до 6,0 % в 2020 году показывает реальное снижение зависимости экономики от колебаний нефтяных цен.

Комитет отмечает, что параметры бюджета обеспечивают необходимые объемы финансирования для выполнения всех социальных обязательств на увеличивающемся уровне, предусмотренном Указом Президента Российской Федерации № 204.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации предполагается выделение в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов. Комитет отмечает необходимость неукоснительного выполнения указанного поручения как при подготовке поправок к законопроекту во втором чтении, так и в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 и в последующие годы. Одновременно крайне важной задачей является обеспечение эффективности использования выделяемых средств.

Учитывая, что большинство задач, зафиксированных в национальных проектах, с учетом распределения полномочий будут выполняться субъектами Российской Федерации, Комитет отмечает, что одним из важнейших вопросов при подготовке законопроекта ко второму чтению должна стать работа трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений по рассмотрению предложений Правительства Российской Федерации о распределении всех межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию национальных проектов, между субъектами Российской Федерации, а также связанная с ней работа по определению целевых индикаторов национальных проектов в разрезе субъектов Российской Федерации соответствующие планируемому мероприятиям.

При корректировке государственных программ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете необходимо в рамках парламентского контроля провести анализ проектов государственных программ с точки зрения включения в них мероприятий и целевых индикаторов национальных проектов до утверждения государственных программ

Правительством Российской Федерации, что предусмотрено статьей 11 Федерального закона "О парламентском контроле".

На основании изложенного, с учетом анализа прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, учитывая мнение Счетной палаты, Банка России, независимых экспертов и общественных организаций, результатов обсуждения государственных программ совместно с профильными комитетами Государственной Думы и соответствующими федеральными органами исполнительной власти, Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам рекомендует Государственной Думе принять проект федерального закона № 556362-7 "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в первом чтении и утвердить основные характеристики федерального бюджета на 2019 - 2021 годы.

Председатель Комитета

А.М.Макаров