

127473, г. Москва, ул. Делегатская, д. 7, стр. 1
Тел.: (495) 649-18-26. E-mail: info@deloros.ru

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ **ДЕЛОВАЯ
РОССИЯ** **Д**
Мы делаем дело!

Исх. № 3.7.24 от 10.10. 2019 г.

На № 3.7-6/1220 от 1 октября 2019 г.

Председателю Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по
бюджету и налогам

А.М.МАКАРОВУ

*Экспертиза законопроекта «О федеральном
бюджете на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов»*

Уважаемый Андрей Михайлович!

В соответствии с запросом от 01.10.2019 № 3.7-6/1220 Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» (далее – «Деловая Россия») провела экспертизу проекта федерального закона №802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект о федеральном бюджете), а также материалов, представляемых одновременно с законопроектом о федеральном бюджете.

«Деловая Россия» благодарна за предоставленную возможность дать комментарии в отношении такого основополагающего документа, как законопроект о федеральном бюджете.

Направляем комментарии и предложения, подготовленные Комитетом «Деловой России» по налоговой и бюджетной политике.

Приложение: позиция «Деловой России» по проекту федерального бюджета.

С уважением,

Президент Организации



А.Е.Репик

Ефремова Александра Александровна
Тел.: +7(495) 649-18-26, доб. 308
E-mail: efremova@deloros.ru



DIRECTUM-DELOROS-325233

Позиция «Деловой России» по проекту федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Стимулирование экономического роста

Последовательная реализация макроэкономической политики и достигнутая макроэкономическая устойчивость существенным образом отражаются на повышении привлекательности нашей экономики для российских и иностранных инвесторов и в значительной степени определяют настроение бизнеса.

Очевидно, что национальные проекты сегодня являются драйвером роста экономики, дают импульс развитию бизнеса, инвестиций и повышению благосостояния населения. В этой связи важным элементом законопроекта о федеральном бюджете 2020 года являются его защищенные статьи расходов, направленные на реализацию национальных проектов и, как следствие, достижение национальных целей развития, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Особенность Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приводит к определенному отставанию в реализации национальных проектов в части расходования средств, что сказывается на субъектах Российской Федерации. В этой связи «Деловая Россия» положительно характеризует перенос средств региональных бюджетов с сохранением их целевого характера.

Расходы на реализацию национальных проектов в соответствии с установленными планами стали ключевым фактором, повлиявшим на снижение профицита бюджета по сравнению с текущим годом (в проект бюджета 2020 года заложен профицит в размере 876 млрд руб. против 1,9 трлн руб. в 2019 году; в 2021 и 2020 годах – 613 трлн руб. и 295 трлн руб. соответственно).

В то же время заложенный на 2020 год профицит значителен и сопоставим с поступлениями по налогу на имущество организаций в консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации в 2018 году. Кроме того, сложилась практика консервативной оценки доходной части бюджета – так в законопроекте № 762700-7 «Об исполнении федерального бюджета за 2018 год» указано, что фактические доходы в 2018 году превысили доходы, заложенные в принятом законе о бюджете на 2018 год, на 4,2 трлн руб. (на 28%), что также увеличивает фактический профицит.

Тем самым приходится констатировать, что бизнес по-прежнему может говорить об избыточности изъятий государством из национальной экономики, а также о недостаточной направленности бюджета на стимулирование экономического роста.

Рост доходов бюджета, предусмотренный законопроектом о федеральном бюджете, в том числе, обуславливается и ростом нагрузки на бизнес. В проекте бюджета на 2020 год заложено увеличение:

- поступлений утилизационного сбора за счет повышения ставок на колесные транспортные средства;
- поступлений платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, за счет отмены понижающих коэффициентов к ставкам платы при заготовке поврежденной древесины и введения ставок платы за единицу площади лесного участка, используемого для пантового оленеводства;
- увеличение поступлений платы за пользования водными объектами, находящимися в федеральной собственности;
- увеличение поступлений акцизов в результате индексации ставок и расширения понятий «средние дистилляты» и роста ставок на них.

«Деловая Россия» отмечает, что в законопроектах о бюджете ежегодно фиксируется практика увеличения нагрузки за счет роста неналоговых платежей. При этом установление размера и порядка исчисления неналоговых платежей исполнительными органами власти (например, Постановлениями Правительства РФ), а не законодательными (как это происходит с налогами и сборами), представляется неправильным.

В целях систематизации неналоговых платежей, а также ограничения роста их количества представляется целесообразным установить срок, к

которому работа по формированию реестров неналоговых платежей, которая сейчас ведется Минфином России и Счетной палатой Российской Федерации, должна быть закончена. После закрытия реестра целесообразно провести оценку регулирующего воздействия неналоговых платежей, отменить нецелесообразные, а оставшиеся закрепить либо в Налогом кодексе Российской Федерации, либо в антимонопольном или тарифном законодательстве, либо отменить плату за такие платежи.

«Деловая Россия» рада отметить, что в законодательстве был закреплен ряд инициатив, направленных на стимулирование экономического роста и озвученных в рамках форума «Деловой России» в феврале 2019 года:

- введение понятия «экспорт услуг» для целей обложения НДС;
- бессрочное продлении применения ставки 0% по налогу на прибыль организаций для медицинских и образовательных организаций;
- предоставление застройщикам возможности уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль организаций на сумму расходов на социальную инфраструктуру;
- уменьшение минимального предельного срока владения имуществом, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от налогообложения с 5 до 3 лет для единственного жилья;
- уточнение перечня документов, необходимых для освобождения от НДС при благотворительной деятельности.

В целях дальнейшего стимулирования экономического роста, инвестиционной активности и производительности труда также необходимо предусмотреть реализацию набора следующих налоговых мер:

- применение пониженной ставки налога на прибыль организаций в отношении прибыли, полученной от экспорта результатов интеллектуальных деятельности по аналогии с распространенным в мировой практике режимом налогообложения «патентной коробки» (patent box). Это предложение было включено в Перечень поручений Президента по итогам форума «Деловой России» в феврале 2019 года;

- ограничение роста налога на имущество организаций по аналогии с тем, как это было реализовано по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- распространить возможность финансирования инвестиций в инфраструктуру за счет вновь уплачиваемых налогов для всех налогоплательщиков, а не только для налогоплательщиков, попадающих под регулирование законопроекта «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности» (в соответствии с текущей редакцией действие законопроекта распространяется только на узкий круг крупных налогоплательщиков), как это упоминается в «Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- распространить инвестиционный налоговый вычет не только на расходы на НИРы и НИОКРы, как сейчас предусмотрено в «Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», но и на расходы, направленные на развитие человеческого капитала.

2. Изменение доходов бюджетов субъектов Российской Федерации

Несбалансированность региональных бюджетов влияет на ограничения в части предоставления региональных инвестиционных льгот бизнесу, особенно в дотационных регионах. Регионы, получающие дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности (72 из 85), должны заключать соглашения с Минфином России, которые ограничивают их в предоставлении налоговых льгот бизнесу (регионы должны отменять льготы, признанные неэффективными, и обеспечивать ежегодный прирост налоговых поступлений). Кроме того, с 2019 года регионы не могут вводить новые региональные льготы (кроме льгот для резидентов территорий опережающего развития (ТОСЭР) и особых экономических зон (ОЭЗ), участников региональных инвестиционных проектов (РИП) и инвестиционного налогового вычета), а с 2023 года все ранее введенные региональные льготы отменяются. В этой связи ключевым механизмом, который может стимулировать бизнес, является именно инвестиционный вычет.

«Деловая Россия» ранее уже озвучивала необходимость стимулирования субъектов Российской Федерации вводить этот механизм, что учтено в Перечне поручений Президента по итогам форума «Деловой России» в феврале 2019 года. В дополнение к данному поручению также предлагается закрепить в методике оценки эффективности налоговых льгот (расходов) норму о безусловной эффективности инвестиционного вычета и, соответственно, учитывать при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации уменьшение их налогового потенциала на сумму выпадающих доходов от предоставления инвестиционного вычета.

Также предлагается предоставить долгосрочные льготные или безвозмездные кредиты субъектам Российской Федерации для стимулирования инвестиционных проектов с помощью инвестиционного налогового вычета. Инвестиционная активность российских предпринимателей позволит компенсировать все выпадающие доходы региональных бюджетов к моменту, когда новые предприятия выйдут на свою проектную мощность. Для того чтобы получить результат потом, нужно инвестировать сейчас.

Вместе с тем «Деловая Россия» отмечает, что увеличение доли акцизов на нефтепродукты (автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей), распределяемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, может оказать позитивное влияние на положение регионов. Также стоит отметить, что представляется целесообразным зачислять в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизы на табак (табачную продукцию) аналогично тому, как это было реализовано по акцизам на алкогольную продукцию.