

Заключение
Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы
проекта федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект федерального закона, законопроект, проект бюджета).

Заключение Общественной палаты подготовлено по результатам прошедшего 12 октября 2022 года публичного обсуждения законопроекта с учетом поступивших в Общественную палату мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, общественных объединений, профессионального, научного и экспертного сообществ.

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации 28 сентября 2022 года (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/201614-8>).

Согласно пояснительной записке основные положения законопроекта сформированы на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – прогноз, базовый прогноз). Он учитывает проведение денежно-кредитной политики Банка России в рамках режима таргетирования инфляции на протяжении всего прогнозного периода, а также предусматривает возврат к проведению с 2023 года бюджетной политики в соответствии с новой конструкцией «бюджетных правил».

Общественная палата считает важным прежде всего отметить, что рассматриваемый законопроект является важнейшим финансовым документом, оказывающим определяющее влияние на все сферы жизни общества,

затрагивающим интересы каждого гражданина и каждой организации. Бюджетный процесс в настоящее время представляется крайне сложным, формирующимся в условиях беспрецедентного экономического давления на Российскую Федерацию со стороны отдельных зарубежных государств, неопределенных макроэкономических прогнозов, а также новых вызовов, включая необходимость обеспечения интеграционных процессов в отношении новых субъектов Российской Федерации.

Несмотря на приведенные обстоятельства, авторам законопроекта удалось совместить оптимальные для текущей ситуации решения, гарантируя выполнение всех социальных обязательств государства перед гражданами, а также технологическое развитие, расширение инфраструктуры. В проекте бюджета предусмотрены ресурсы на достижение национальных целей развития, определенных соответствующими указами Президента Российской Федерации¹, а также на обеспечение обороноспособности страны, заботы о семьях граждан, выполняющих боевые задачи.

Участники общественной экспертизы признали спроектированный бюджет сбалансированным и отвечающим современным реалиям и интересам общества. Однако, анализируя законопроект с точки зрения не только преодоления экономических санкций, но и создания предпосылок для перехода к темпам роста, превышающим среднемировые, участниками публичного обсуждения были сформулированы предложения и замечания, которые рекомендуется учесть при доработке законопроекта.

1. Согласно проектируемым положениям в 2023 году по сравнению с 2022 годом государственные расходы на здравоохранение из всех источников в текущих ценах возрастут на 4% (211,0 млрд рублей). В постоянных ценах 2019 года (то есть с поправкой на инфляцию) они снизятся на 2% (при условии, что инфляция будет 6%; если инфляция будет выше, то указанный рост будет меньше).

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Указ Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Вместе с тем обеспокоенность участников общественной экспертизы вызывает существенное снижение расходов² по ряду статей федерального бюджета, предполагающих, например, развитие детского здравоохранения, сети национальных медицинских исследовательских центров, борьбу с онкологическими, сердечно-сосудистыми заболеваниями и другое. При этом предполагается рост затрат на инфраструктуру сферы здравоохранения, что, по мнению участников общественной экспертизы, представляется недостаточно оправданным в текущей ситуации дефицита объемов бесплатной медицинской помощи и дефицита медицинских кадров.

18 июня 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул фундаментальную роль здравоохранения в решении национальных целей и поставил задачу его дальнейшего развития: «Будем и дальше вместе с вами работать для того, чтобы наши граждане получали достойную медицинскую помощь. Это важно и для сохранения здоровья, и для будущего нации, ее приумножения и увеличения возраста жизни, для будущих поколений, для детей»³.

Однако при отсутствии роста государственных расходов на здравоохранение, направленных на снижение смертности населения, выполнение указаний Президента Российской Федерации, в том числе снижение высокой смертности, увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения (до 78 лет)⁴ и расширение доступности бесплатной медицинской помощи⁵ видится затруднительным.

Общественная палата на комплексной основе анализирует вопросы медико-психологической адаптации военнослужащих, принимавших участие в

² Справочно: в законопроекте предполагается снижение расходов на федеральные проекты «Развитие детского здравоохранения»; «Борьба с онкологическими заболеваниями»; «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»; «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»; «Медицинская наука для человека».

³ Из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина в видеоконференции по случаю открытия в ряде регионов Российской Федерации новых объектов здравоохранения <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/68673>

⁴ Указ Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года»

боевых действиях. Так в рамках форума «Сообщество» в ряде регионов России проведены мероприятия по теме «Переобучение и адаптации лиц, уволенных из Вооруженных Сил и других силовых структур Российской Федерации. Медико-психологическая адаптация военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции»⁶. В ходе проведенных мероприятий участники – ученые, эксперты, специалисты из соответствующих отраслей сошлись во мнении о безусловной важности психологической и медицинской адаптации лиц, принимавших участие в боевых действиях, а также членов их семей. В этих целях было предложено создание сети центров психологической помощи, что, в свою очередь, было бы важно учесть при планировании расходов бюджета.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание, что показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года и уровень прогнозируемой инфляции декабрь 2023 года к декабрю 2022 года 5,5 процентов, рекомендуется предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения».

2. В составе трансфертов в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и в проекте бюджета участники общественной экспертизы обратили внимание на отсутствие средств на индексацию пенсий работающих пенсионеров (которая не осуществляется с 2016 года).

Ранее Общественная палата в своем заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»⁷ уже обращала внимание на необходимость индексации пенсий работающих пенсионеров с учетом требований социальной справедливости.

Часть 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации гарантирует осуществление индексации пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

⁶ Города: Новосибирск, Липецк, Казань, Петрозаводск (<https://vk.com/forum.oprf>)

⁷ <https://files.oprf.ru/storage/documents/zakl1258295-7-byudzhnet.pdf>; письмо от 25 октября 2021 года № 7ОП-1/2112

Полагаем, что при рассмотрении проекта федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и плановый период и предстоящего совершенствования системы пенсионного страхования закрепленный в Конституции Российской Федерации принцип ежегодной индексации пенсий должен быть реализован неукоснительно.

В законопроекте предусматривается продление на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов действующего моратория на формирование накопительной составляющей в системе обязательного пенсионного страхования, что позволит уменьшить трансферт из федерального бюджета Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В 2023 году взносы на накопительную составляющую будут как и в предыдущие годы учитываться в страховой части индивидуального лицевого счета застрахованного лица (распределительная часть пенсии) и пойдут на текущие выплаты пенсионерам.

По мнению участников общественной экспертизы законодателю следует дополнительно обсудить вопрос моратория на формирование накопительной составляющей пенсии, если действующее законодательство сохраняет такое право за застрахованными лицами.

Целесообразным видится рассмотрение вопроса о переходе от формирования накопительной пенсии в рамках обязательного пенсионного страхования к развитию системы пенсионных накоплений на добровольной основе с участием работника, работодателя и государства.

При этом важно обратить внимание, что Минфином России и Банком России несколько лет разрабатывается проект федерального закона об индивидуальном пенсионном капитале⁸, который должен заменить накопительные пенсии. В соответствии с этим проектом часть пенсионного взноса на накопительную пенсию передается на увеличение взноса на страховую

⁸ <https://www.interfax.ru/russia/751466>

пенсию, а индивидуальный пенсионный капитал будет формироваться за счет взносов уплачиваемых работником.

3. Безусловную поддержку участников общественной экспертизы вызвал предполагаемый рост объемов финансирования отдельных общественных организаций и движений, ветеранских, волонтерских, благотворительных, социально ориентированных проектов. Так, в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» планируется:

- предоставление гранта в форме субсидии Фонду Гуманитарных Проектов в целях: создания и обеспечения функционирования мобильных просветительских экспозиций «Россия - Моя история» в 2023-2024 годах по 400,0 млн рублей ежегодно; обновления материально-технической базы в исторических парках «Россия - Моя история» в 2023 году на 603,0 млн рублей;

- обеспечение оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций государственными символами Российской Федерации по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон № 390-ФЗ), в 2023-2024 годах на 970,9 млн рублей ежегодно;

- гранты в форме субсидий Автономной некоммерческой организации «Агентство развития внутреннего туризма» и Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество» на организацию и проведение просветительских программ патриотической направленности для детей и молодежи в 2023-2024 годах на 280,0 млн рублей ежегодно;

- разработку и реализацию комплекса мер, направленных на развитие системы гражданского и патриотического воспитания учащихся общеобразовательных организаций в 2023 году на 14 652,3 млн рублей, в 2023 году на 19 858,3 млн рублей.

В проекте федерального бюджета также зарезервированы бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы в объеме 18 000,0 млн рублей ежегодно на обеспечение деятельности Российского движения детей и молодежи.

На реализацию новой программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» бюджетные ассигнования предусмотрены в 2023-2025 годах в объеме 5 000,0 млн рублей ежегодно (национальный проект «Образование»).

Предполагается увеличить почти в два раза (с 368,4 млн до 644,8 млн рублей) субсидию для Ассоциации волонтерских центров. В законопроекте также предусмотрено увеличение финансирования Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия».

В ходе публичного обсуждения было также предложено предусмотреть увеличение расходов бюджета на обеспечение дополнительных мер поддержки как некоммерческому сектору в целом, так и общественным объединениям, занимающимся оказанием помощи семьям военнослужащих, военнослужащим и ветеранам боевых действий.

4. В целях решения одной из наиболее приоритетных задач представляется целесообразным включение в бюджет расходов на реализацию нового национального проекта, обеспечивающего восстановление и развитие жилищного фонда, социальной, промышленной, транспортной и логистической инфраструктуры новых субъектов Российской Федерации⁹, предусмотрев финансирование этой программы в объемах 1,0 трлн рублей в 2023 году и 1,2 трлн рублей в 2024 и 2025 годах. Включение нового проекта позволит обеспечить всесторонний (государственный, ведомственный и общественный) контроль за ходом реализации мероприятий, призванных обеспечить рабочими местами, жильем, объектами социальной и производственной инфраструктуры жителей соответствующих регионов.

В свете изложенного важно обратить внимание на позитивный опыт реализации с 2019 года государственной программы Российской Федерации

⁹ Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области.

«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», которая находится в числе лидеров по итогам оценки эффективности реализации государственных программ за шесть месяцев 2022 года и обеспечивает системную работу по управлению финансами при развитии территории Крымского полуострова¹⁰.

5. Согласно приложенной к законопроекту государственной программы Российской Федерации «Юстиция» в качестве одной из ключевых целей предусматривается создание единого цифрового контура правового просвещения правового информирования населения и предоставления в онлайн-режиме до 95 % консультаций в рамках оказания бесплатной юридической помощи.

Участники мероприятия отметили особую актуальность предполагаемых мероприятий в свете прорабатываемых в настоящее время мер поддержки для мобилизованных граждан и предпринимателей¹¹, нуждающихся в получении консультаций, в срочном оформлении тех или иных документов, доверенностей, оформления продления сроков уплаты налогов и так далее.

В свете изложенного, по мнению экспертов, целесообразным видится включение услуг по оказанию бесплатной юридической помощи в систему многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, что позволит повысить доступность и охват нуждающихся в таких услугах граждан.

6. В законопроекте предусматривается снижение бюджетных ассигнований на ряд мероприятий, по переподготовке и повышению квалификации сотрудников, а также государственной поддержки отдельных организаций, осуществляющих соответствующую деятельность.

Так, уменьшением в 2023-2025 годах характеризуются субсидии на: государственную поддержку автономной некоммерческой организации «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)»; профессиональную переподготовку и повышение квалификации

¹⁰ <http://government.ru/news/46262/>

¹¹ <http://government.ru/news/46753/>

государственных гражданских служащих; государственную поддержку автономной некоммерческой организации «Национальное агентство развития квалификаций»; профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников центров занятости населения; государственную поддержку автономной некоммерческой организации «Национальное агентство развития квалификаций» и др.

Вместе с тем участники общественной экспертизы согласились с безусловной важностью института подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров и предложили пересмотреть соответствующие бюджетные проектировки.

7. Участники общественной экспертизы предложили внести в федеральный бюджет новую статью расходов: «Государственное финансирование деятельности Общественной палаты Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», установив, что распорядителем соответствующих финансовых средств является федеральное казенное учреждение «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации».

Представляется, что выделение бюджета отдельной строкой позволит содействовать открытости деятельности приведенных институтов и в целом повысит их статус. В целях реализации этого предложения Общественная палата в настоящее время проводит работу по изменению организационно-правовой формы Аппарата Общественной палаты (в настоящее время является федеральным казенным учреждением), что вызвано рядом обстоятельств. За последние годы вектор приложения усилий членов Общественной палаты постоянно меняется, расширяется круг областей жизни страны, где требуется прямое участие Общественной палаты как опорного института гражданского общества. Аналогичные изменения происходят и в работе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Вместе с тем специфика организационно-правовой формы Аппарата Общественной

палаты и, как следствие, порядок его финансирования не позволяют в текущих условиях с необходимой степенью оперативности, гибкости финансово-хозяйственной мобильности реагировать на запросы общества и стоящие перед указанными институтами задачи.

8. Рассматриваемый законопроект подготовлен с учетом положений проекта федерального закона № 201629-8 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 18 и 19 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»¹², который также готовится к рассмотрению в первом чтении. При этом предусмотрено повышение размера предельной величины базы для исчисления единого тарифа взносов на обязательное социальное страхование, которая составит в 2023 году 1,917 млн рублей (вместо 1,565 млн рублей в 2022 году). В 2024 году предельная величина базы составит 2,065 млн рублей, в 2025 – 2,209 млн рублей.

По сравнению с показателями 2022 года рост предельной величины базы для исчисления взносов на обязательное пенсионное страхование составит более 18%, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 46%.

Благодаря повышению предельной величины базы, исчисляемой нарастающим итогом в годовом исчислении, на большинство работников будет распространяться общий тариф страховых взносов 30% вместо пониженной ставки 15,1% для высокооплачиваемых работников с заработной платой выше 160 тыс. рублей (в 2023 году составят примерно 2%), что существенно увеличит финансовую нагрузку на работодателей в сферах деятельности, для которых не установлены льготные тарифы страховых взносов. Увеличение отчислений

¹² Справочно: Законопроектом предлагаются меры по совершенствованию налогового законодательства, затрагивающие вопросы акцизов, налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ), страховых взносов, налога на прибыль.

с фонда оплаты труда повлечет снижение пенсионных прав застрахованных лиц, чья заработная плата не достигает предельной базы, так как за год они не смогут заработать максимальное число пенсионных баллов.

В условиях экономических санкций со стороны ряда зарубежных государств повышение финансовой нагрузки на работодателей требует дополнительного обсуждения. Кроме того важно отметить, что предполагаемый подход может стимулировать «теневые» выплаты заработной платы высокооплачиваемым категориям работников, поскольку оплата труда таких работников увеличивает нагрузку на работодателей по страховым взносам.

9. Согласно проекту «Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», прилагаемому к законопроекту Минфином России к 2025 году предполагается переход к налогообложению недвижимого имущества организаций, исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости.

По мнению участников общественной экспертизы, такое изменение приведет к росту доходов субъектов Российской Федерации, однако увеличит нагрузку на бизнес. Учитывая сложившиеся в настоящее время условия, представляется целесообразным осуществлять такой переход постепенно, чтобы избежать резкого роста налогооблагаемой базы для соответствующих хозяйствующих субъектов.

10. В настоящее время важное значение приобретает технологический суверенитет, достижению которого сопутствует реализация мероприятий по обеспечению технологической независимости объектов критической информационной инфраструктуры, оснащению таких объектов отечественной радиоэлектронной продукцией, техническим оборудованием, программно-аппаратными комплексами, включая программное и информационное обеспечение.

В целях выполнения задач по выработке мер, направленных на обеспечение безопасности критической информационной инфраструктуры

Российской Федерации, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 апреля 2022 года № 203 образована соответствующая межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации.

Вместе с тем предполагаемое сокращение (практически в два раза) финансирования федерального проекта «Информационная инфраструктура» в рамках Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – Национальная программа), финансирование которого в 2023 году запланировано в размере 11,49 млрд рублей, что на 49,9% меньше, чем в 2022 году¹³, может негативным образом сказаться на сохранении и развитии технологического суверенитета Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, участники общественной экспертизы предложили сохранить финансирование Национальной программы в 2023 году на уровне 2022 года.

11. Участники публичного обсуждения согласились с целесообразностью расширения финансирования Фонда развития промышленности путем включения в него кредитования проектов, связанных с развитием отечественного экспорта и обеспечения рекапитализации указанного Фонда в размере 70 млрд в 2023 году по 100 млрд рублей в 2024 и в 2025 годах.

Такое решение, по мнению экспертов, будет стимулировать промышленный, в том числе высокотехнологичный отечественный экспорт, сдерживаемый в целом ряде случаев недостатком ресурсов для реализации относительно небольших проектов, необходимых для успешного выхода на внешние рынки «дружественных» стран. Это также будет способствовать позитивным структурным сдвигам во внешнеэкономической деятельности. Следует учитывать, что наращивание экспорта в целом ряде случаев будет способствовать улучшению финансового положения предприятий, для которых рост сдерживается ограниченными размерами отечественного рынка.

¹³ Справочно: В целом по Национальной программе в 2023 году запланировано финансирование в размере 129,3 млрд рублей, что на 35,6% меньше, чем в 2022 году.

12. В 2023 году на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» планируется выделить 79 млрд рублей.

Следует отметить, что в 2021 году в соответствии с Законом № 390-ФЗ на плановый период 2023 года на реализацию национального проекта планировалось выделить 74 млрд рублей. Таким образом, сумма, которую планируется выделить в 2023 году на национальный проект по законопроекту, выше на 6% суммы, которую планировалось выделить по Закону № 390-ФЗ.

Рост выделяемых средств по данному направлению призван смягчить существенные потери, возникшие у российского бизнеса в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и введением международных санкций в отношении Российской Федерации.

Вместе с тем уже на 2024 год на реализацию национального проекта планируется выделить 74 млрд рублей, что ниже запланированной по Закону № 390 суммы на 1,5% (планировалось выделить 75 млрд рублей).

В этой связи представляется рациональным сохранить ранее запланированный объем финансирования, а, возможно, и увеличить его при рассмотрении во втором чтении вопроса о перераспределении средств в рамках бюджетных строк.

13. В связи с проведением частичной мобилизации в рамках специальной военной операции ряд российских регионов¹⁴ столкнулся с нехваткой денежных средств на осуществление выплат мобилизованным гражданам, а также на приобретение снаряжения¹⁵.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 октября 2022 года № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации

¹⁴ Омский губернатор объяснил отсутствие региональной выплаты мобилизованным состоянием бюджета <https://www.kommersant.ru/doc/5594831>

¹⁵ В Госдуме заинтересовались проблемами обеспечения тыла <https://www.gazeta.ru/army/2022/10/06/15582631.shtml>

В Петербурге и Нижнем Новгороде решили отменить новогодние мероприятия <https://www.rbc.ru/politics/07/10/2022/634029939a794759446ce506>

от 30 апреля 2020 г. № 616» исполнительные органы и организации субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов, за исключением субвенций из федерального бюджета) вправе осуществлять закупки товаров, в том числе товаров двойного назначения, беспилотных летательных аппаратов, средств радиосвязи, электроники, приборов ночного видения, тепловизионных биноклей и прицелов, средств обнаружения беспилотных летательных аппаратов, приборов обнаружения оптических, лазерных и иных систем наведения, автотранспорта и автозапчастей, обмундирования, туристического снаряжения, лекарственных препаратов и медицинских изделий, средств личной гигиены, продовольствия, стройматериалов и инструментов, работ (услуг), и (или) передавать в федеральную собственность.

В связи с изложенным участниками общественной экспертизы предложено внести в проект бюджета дотации субъектам Российской Федерации на компенсацию расходов, понесенных при проведении дополнительного снабжения мобилизованных граждан и при выполнении социальных обязательств перед ними.

Также целесообразным представляется предусмотреть в законопроекте расходы на полное запасное (резервное) материально-техническое обеспечение мобилизованных, исходя из вышеуказанных недостатков (10-15 % от общего числа граждан, пребывающих в запасе), пересмотреть запасы и дополнительное снабжение средств по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

Общественная палата Российской Федерации поддерживает проект федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и предлагает учесть перечисленные в настоящем заключении замечания и предложения.