



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Россия, 109012, Москва, ул. Ильинка, д. 6/1, стр. 1, тел.: (495) 620 0009, факс: (495) 620 0360
bld.1, 6/1, Ilyinka street, Moscow, 109012, Russia, ph.: +7 (495) 620 0009, fax: +7 (495) 620 0360
<http://www.tpprf.ru>, e-mail: tpprf@tpprf.ru

№

ТПР/0869

» 11 » октября 2018 года

**Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по бюджету и налогам**

А.М. Макарову

О проекте федерального закона № 556363-7
«О федеральном бюджете на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Уважаемый Андрей Михайлович!

Торгово-промышленной палатой Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона № 556363-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту – бюджет).

В целом проект бюджета можно оценить как ориентированный на приоритетные задачи национальной социальной политики и повышение качества жизни населения, развитие экономики и обеспечение бюджетно-финансовой безопасности. Эксперты ТПП РФ поддерживают формирование бюджета с учетом целей развития российской экономики, определённых в Указе Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года.

Вместе с тем, хотелось бы обратить внимание на ряд ключевых, на наш взгляд, моментов.

1. Бюджетом предлагается достаточно сложная структура, включающая в себя одновременно и государственные программы, и национальные проекты. Необходима их взаимная увязка, разработка

№ 60168

эффективного механизма реализации всех мероприятий для достижения намеченных целей, определение показателей и методики их отслеживания. Паспорта национальных проектов еще не утверждены, а сами проекты имеют аналитический характер, формируются за счет отдельных государственных программ, но не являются элементами бюджета. В связи с изложенным, на данный момент не представляется возможным в полной мере оценить объем средств, выделяемых на то или иное направление.

2. Государственные программы остаются основным инструментом реализации национальных проектов. Эксперты ТПП России обращают внимание, что Счетная палата Российской Федерации и Минэкономразвития России значительно расходятся в оценке эффективности реализации государственных программ. Более того, Счетная палата также отмечает, что показатели и мероприятия государственных программ часто не соответствуют стратегическим задачам, а отдельные программы вообще не подлежат оценке. В этой связи, представляется целесообразным разработать единую методику оценки эффективности государственных программ, в т.ч. учитывающую их вклад в достижение национальных целей и стратегических задач развития страны.

Эксперты ТПП России поддерживают поручение Председателя Государственной Думы ФС РФ Володина В.В. комитетам Государственной Думы проанализировать государственные программы. Представляется целесообразным привлечь к оценке ведущие объединения предпринимателей, экспертное сообщество.

3. Несмотря на увеличение финансирования отдельных статей бюджета (например, образование, наука, здравоохранение) в процентном отношении к ВВП расходы практически не меняются. Эксперты ТПП РФ считают, что достижение целей развития, определённых в Указе Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года, требует определенного изменения структуры бюджета. Как показывает мировой опыт, устойчивое развитие экономики, возможно при расходах на образование и науку не менее 5-7% ВВП.

4. На наш взгляд, необходимо, последовательное увеличение капитализации Фонда развития промышленности на федеральном уровне. Данный институт развития в настоящее время один из самых эффективных механизмов реализации промышленной политики в стране. Его капитализация составляет порядка 87,8 млрд рублей. Фондом профинансировано более 280 проектов на 66,7 млрд рублей, до конца 2018 года будут выданы новые займы ещё более чем на 20 млрд рублей (по ставке

от 1 до 5 процентов), в том числе на займы по программе Фонда «Цифровизация промышленности». ТПП России высказывается за увеличение финансирования данного Фонда в рамках второго чтения.

5. В настоящее время основным драйвером экономического роста во всем мире все больше выступают информационные технологии, напрямую связанные с открытыми и децентрализованными технологиями цифровой экономики. Однако объем рынка информационных технологий в 2017 году в России составил всего 0,92% ВВП.

В 2018 году объем рынка информационных технологий ожидается лишь на уровне 0,93% ВВП (прирост за год всего на 0,01 п.п.). При этом большая часть объема российского рынка информационных технологий приходится на аппаратные средства (56,4%), в то время как на рынок программных средств – 19,4%, рынок услуг – 24,2%, являющихся приоритетными в индустриально развитых странах мировой экономики.

Среди факторов, ограничивающих развитие всех продуктов рынка информационных технологий в России, следует особо выделить недостаточный спрос со стороны государства. Государственная поддержка, осуществляемая в рамках программы «Цифровая экономика», на наш взгляд, незначительна: в 2019 году – 94,8 млрд рублей, в 2020 году – 95,5 млрд рублей, в 2021 году – 59,2 млрд рублей. Этого недостаточно, чтобы решить проблемы, связанные с разработкой новых продуктов информационных технологий, развитием системы подготовки и повышения квалификации специалистов, обработки больших объемов данных, искусственного интеллекта, информационной безопасности и так далее.

6. По результатам анализа Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в «пакете» бюджетных документов, в частности, можно отметить следующее:

- вывод о том, что «выход на новую траекторию роста позволит России выйти на пятое место по размеру ВВП по ППС среди крупнейших экономик, оказаться выше основных конкурентов – Германии и Индонезии» требует дополнительного обоснования. Согласно докладу МВФ «Перспективы развития мировой экономики», в 2018 году рост экономики Германии составит 2,2%, в 2019 году – 1,9%, тогда как Минэкономразвития России прогнозирует рост российской экономики на 1,8% в 2018 году и на 1,3% в 2019 году;
- прогнозируемый Минэкономразвития России показатель инфляции на конец 2019 года (4,3%) отличается от прогноза Банка России,

установленного в проекте Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2019 год и период 2020 и 2021 годов. Ослабление рубля в апреле и августе в условиях расширения внешних санкций, усиления санкционной риторики, объявление о повышении НДС в 2019 году привели к пересмотру Банком России прогноза инфляции. В 2019 году, по прогнозу ЦБ, годовая инфляция ускорится до 5-5,5%. При этом целевой показатель инфляции, указанный в проекте бюджета (в 2019 и 2020 годах) превышает показатель в 4%, определенный в Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Существенные расхождения прогноза доходной и расходной частей бюджета, показателей инфляции, уровня мировых цен на энергоносители с фактическими данными систематически проявляются при каждом цикле бюджетного планирования. Это влечёт за собой внесение изменений в закон о федеральном бюджете в течение финансового года;

- отдельные показатели, заложенные в сценарии Минэкономразвития России, представляются заниженными, в частности, прогнозируемая цена на нефть. Международными экспертами (МВФ, Всемирный банк, Управления энергетической информации США (EIA) прогнозируется достаточно высокая цена на нефть (например, в 2019 году, по расчетам МВФ, цена на нефть составляет 68 долл. США) на предстоящие годы, причем прогноз постоянно пересматривается в сторону увеличения. При этом дополнительные доходы можно было бы направлять на цели развития или же отказаться от повышения налоговой и неналоговой нагрузки.

Эксперты ТПП России готовы принять участие в дальнейшем обсуждении вышеуказанного законопроекта.

Президент

Субраменем,
Олег

С.Н. Катырин