



Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: fnprapp@fnpr.ru
<http://www.fnpr.ru>

Тел.: (495) 938-77-20
Факс: (495) 930-99-83

14.10.2021 № 101-108/93-333н

На № от

О проекте федерального закона
№1258295-7 «О федеральном
бюджете на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»

Председателю Комитета
по бюджету и налогам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Макарову А.М.

Уважаемый Андрей Михайлович!

30 сентября 2021 года Правительством Российской Федерации внесён на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее — законопроект). Одновременно с ним представлены предусмотренные законодательством сопроводительные документы, в том числе Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее — прогноз).

Законопроект и указанные документы рассмотрены в Федерации Независимых Профсоюзов России (далее — ФНПР), по итогам их рассмотрения считаем необходимым отметить следующее.

1. Законопроект основывается на предпосылках возобновления экономического роста российской экономики после спада в 2020 году, связанного с ограничениями, введёнными в России и странах мира в целях борьбы с распространением коронавирусной инфекции. В России в 2021 году ожидается восстановление ВВП с темпом в 4,2 процента, а в 2022-2024 годах — умеренный рост ВВП с темпами около 3 процентов. При этом, по данным

Международного валютного фонда, темп роста мирового ВВП в 2021 году составит порядка 6 процентов, а в 2022-2024 году – около 4,9 процента.

Следовательно, прогноз и основанный на нём законопроект исходят из предпосылок, согласно которым выполнение целевого показателя «обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности» национальной цели развития «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» невозможно.

По мнению ФНПР, планируемый профицит федерального бюджета целесообразно направить на выполнение первоочередных социальных обязательств государства, перечисленных далее. Увеличение финансирования социально-ориентированных программ и проектов позволит сформировать платёжеспособный спрос со стороны населения, достаточный для ускоренного восстановления национальной экономики.

2. Повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» планируется на уровне прогнозируемого роста номинальной заработной платы: в 2022 году – на 6,9 процента, 2023 – на 6,5 процента, 2024 – на 6,6 процента.

Для иных категорий работников бюджетной сферы предусмотрена индексация на уровне 4,0 процента ежегодно, что не компенсирует утрату покупательной способности заработной платы таких работников, возникшую в связи с ускорением роста цен в 2021 году. В связи с этим предлагается увеличить в 2022 году заработную плату иных категорий работников бюджетной сферы на 7,4 процента, что соответствует прогнозу индекса потребительских цен в целом по России за 2021 год.

3. В законопроекте не учтена необходимость индексации пенсий работающим пенсионерам.

ФНПР настаивает на необходимости выполнения поручения Президента Российской Федерации и пункта 6 ст. 75 Конституции Российской Федерации, согласно которому «в Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений (...), а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в

порядке, установленном федеральным законом». Данная конституционная гарантия не подразумевает деление на какие-либо категории, а распространяется на всех пенсионеров.

4. Несмотря на то, что в номинальном выражении расходы из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на образование, культуру и здравоохранение растут, обращает на себя внимание отрицательная динамика показателей этих расходов по отношению к ВВП.

В частности, предполагается, что доля расходов на образование в ВВП с 3,8 процента в 2022 году сократится до 3,7 процента в 2023 году и сохранится на этом уровне в 2024 году. Доля расходов на культуру снизится с 0,6 процента в 2022 году и составит в 2023-2024 годах лишь 0,5 процента в ВВП. Прогнозируется ежегодное снижение доли расходов на здравоохранение в ВВП: с 4,1 процента в 2021 году до 3,9 процента в 2022 году, до 3,8 процента — в 2023 году и 3,7 процента — в 2024 году.

Таким образом, в законопроекте по-прежнему не реализуется положение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года о направлении на развитие здравоохранения финансирования из всех источников в 2019–2024 годах ежегодно более 4,0 процента ВВП. Учитывая вышеизложенное, ФНПР считает необходимым увеличить долю расходов на здравоохранение, образование и культуру в ВВП при формировании федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

5. В рассмотренных материалах предполагается повышение максимального размера пособия по безработице в 2022 году до величины минимального размера оплаты труда в 2021 году (12 792 рублей), что ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на 2022 год (13 026 рублей).

При этом минимальная величина пособия по безработице, определяемая в 2022 году в размере 1 500 рублей, остается неизменной, то есть не повышается и не индексируется с 2019 года.

Таким образом, указанные величины пособия не могут рассматриваться в качестве достаточной для проживания трудоспособного гражданина денежной суммы. Получающий пособие по безработице гражданин автоматически попадает в категорию бедных, что противоречит поставленной Президентом Российской Федерации задаче по снижению уровня бедности.

Вместе с тем, несмотря на проектируемый профицит федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, в нем предусматривается сокращение объема субвенций на социальные выплаты

безработным гражданам на 15 млрд. рублей по сравнению с предыдущим периодом.

ФНПР считает необходимым направить упомянутые средства на повышение размеров пособия по безработице: установить минимальную величину пособия по безработице в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, а максимальную – в размере среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации.

6. Приоритетные расходы, осуществляемые по направлению «распространение социального контракта», предусматривают неизменное финансирование с 2021 по 2024 в размере 22,2 млрд руб., что исключает возможность заявленного распространения социального контракта на большую часть нуждающихся.

Представляется целесообразным предложить провести повторную оценку финансирования по данному мероприятию в целях создания условий для реального распространения практики применения социальных контрактов.

7. Согласно «Основным направлением бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее — «Основные направления БНиТТП»), для достижения национальной цели развития «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» предлагается осуществлять привлечение инвестиций, развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе «самозанятости», и поддержку экспорта несырьевых товаров. Таким образом, цель не предусматривает мероприятий, связанных с обеспечением достойного труда.

Одновременно с этим финансовое обеспечение государственной программы «Содействие занятости населения» планируется сократить. Исходя из распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям, не планируется увеличение ассигнований на мероприятие «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан». По мнению ФНПР, проактивная политика занятости населения подразумевает необходимость увеличения расходов на данное направление. Это — необходимое условие для создания системы постоянного обучения и переобучения, — фундаментального требования современной экономики, основанной на человеческом капитале.

8. В прогнозе предполагается, что для обеспечения устойчивого роста экономики России необходим значительный рост инвестиций. В

пояснительной записке указывается, что речь идёт о негосударственных инвестициях.

Однако меры, осуществляемые Правительством Российской Федерации и планируемые к осуществлению согласно законопроекту, фактически способствуют дестимулированию таких инвестиций. Наблюдается увеличение налогового бремени крупных компаний реального сектора, которые могут и готовы инвестировать в национальную экономику, например, в угольной промышленности. Одновременно государственное стимулирование направлено на увеличение в экономике доли среднего и малого предпринимательства, включая «самозанятых», — сектора экономики с меньшими доходами и финансовым капиталом, который не способен существенно обеспечить рост инвестиций.

9. Прожиточный минимум трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на 2021 год установлен в размере 12 702 руб., а на 2022 год – 13 026 руб. По оценке экспертов ФНПР, величина прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации во втором квартале 2021 года, исчисленная на основе ранее действовавшей методики (потребительской корзины), составила бы 13 477 рублей.

Таким образом, изменение с 2021 года методики установления прожиточного минимума приводит к фактическому снижению прожиточного минимума, что, в свою очередь, ведёт к увеличению бедности населения, поскольку величина прожиточного минимума применяется в целях реализации социальной политики, то есть для установления размеров государственных социальных гарантий и соответствующих выплат.

Кроме того, наши расчёты подтверждают недостаточность изначально установленного коэффициента для исчисления прожиточного минимума, равного 44,2 процента медианного дохода. В связи с этим ФНПР предлагает предусмотреть ежегодное увеличение соотношения прожиточного минимума и медианных среднедушевых доходов населения.

10. ФНПР отмечает в законопроекте отрицательную динамику финансирования расходов на жилищно-коммунальное хозяйство. Так, расходы бюджета в 2022 году составят 463 041,4 млн руб., в 2023 году – 545 280,6 млн руб. и в 2024 году – 398 544,1 млн руб.

По отношению к объёму ВВП соответствующего года доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составит в 2022-2024 годах – 0,3 процента, 0,4 процента и 0,3 процента соответственно.

Ожидается незначительное увеличение расходов бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2022 и 2023 годах, однако в 2024 году планируется значительное уменьшение расходов до

398 544,1 млн руб., что ниже суммы расходов 2021 года (455 134,4 млн руб.). Предлагаемый уровень финансирования не способен обеспечить ни улучшение жилищно-коммунальной инфраструктуры, ни достижение национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни».

Предлагаем предусмотреть возможность увеличения бюджетных расходов на жилищно-коммунальное хозяйство.

На основании изложенного ФНПР считает, что меры, отражённые в рассмотренных материалах, не обеспечат достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», прежде всего, в части темпов роста экономики, инвестиций, реальных доходов и снижения уровня бедности населения.

С уважением

Председатель ФНПР



М.В. Шмаков