

Исх. № *2025* от *А.М. Макаров*

На № 3.7-6/895 от 30.09.2022 г.

Председателю Комитета по бюджету и налогам
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

А.М.МАКАРОВУ

*Предложения к проекту ФЗ «О федеральном
бюджете»*

Уважаемый Андрей Михайлович!

В ответ на Вашу просьбу Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» (далее – «Деловая Россия») провела экспертизу проекта федерального закона № 201614–8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект), а также материалов, представляемых одновременно с указанным Законопроектом.

«Деловая Россия» выражает благодарность за предоставленную возможность дать комментарии в отношении такого основополагающего документа, как Законопроект о федеральном бюджете.

Направляем комментарии и предложения, подготовленные Экспертным центром «Деловой России» по налоговой и бюджетной политике.

Основные параметры законопроекта.

В основу параметров федерального бюджета на 2023-2025 гг. заложены объективные факторы и процессы, влияющие на состояние национальной экономики: значительное изменение внешнеэкономической конъюнктуры, в том числе торговые и финансовые ограничения, нарушения производственно-логистических цепочек ряда отраслей российской экономики, оказывающие прямое существенное влияние на структуру федерального бюджета.

Прогнозируемая структура федерального бюджета, млрд руб.

Показатель	2022 (оценка)	2023	2024	2025
Доходы, всего	27 693,1	26 130,3	27 239,8	27 979,4
<i>% к ВВП</i>	<i>19,0</i>	<i>17,4</i>	<i>17,1</i>	<i>16,4</i>
Расходы, всего	29 006,2	29 055,6	29 432,5	29 243,7
<i>% к ВВП</i>	<i>19,9</i>	<i>19,4</i>	<i>18,4</i>	<i>17,1</i>
Дефицит (-) / Профицит (+)	- 1 313,1	-2 925,3	-2 192,6	-1 264,3
<i>% к ВВП</i>	<i>0,9</i>	<i>2,0</i>	<i>1,4</i>	<i>0,7</i>

Необходимо отметить, что в связи с существенным изменением

макроэкономических параметров запланированный бюджет является дефицитным. По сравнению с 2022 г. доходы снизятся на 6% (до 26,1 трлн руб.), расходы останутся на том же уровне (29,1 трлн руб.). Ожидаемый дефицит бюджета 2% ВВП (2,9 трлн руб.).

Доходы федерального бюджета.

В законопроекте заложен рост доходов федерального бюджета в 2023–2025 гг. в номинальном выражении. Необходимо отметить, что наряду с объективными факторами, такими как постепенное восстановление экономической активности, рост поступлений планируется обеспечить за счет увеличения размера налоговых и неналоговых платежей, результатом чего станет рост налоговой нагрузки на бизнес. Так, планируется:

- 1) Увеличение нагрузки на нефтегазовый сектор:
 - повышение ставки экспортной пошлины и акциза на природный газ;
 - повышение ставки НДС на природный газ;
 - повышение налогообложения нефтяной отрасли: (1) корректировка демпфера в части сохранения поправки на ценовую скидку и (2) введение дополнительного коэффициента к ставке НДС на нефть;
 - обеспечения дополнительных доходов от производителей СПГ.
- 2) Увеличение нагрузки на промышленность:
 - введение экспортной пошлины на удобрения и уголь;
 - временное повышение ставки НДС на уголь (за исключением бурого).
- 3) Индексация ставок акцизов и установление новых акцизов:
 - введение акциза на сахаросодержащие напитки;
 - изменение акциза на жидкую сталь за счет установления новой цены отсечения в параметрах формулы расчета акциза.
- 4) Рост предельной величины базы для начисления страховых взносов.
- 5) Переход к налогообложению недвижимого имущества организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости, предлагаемый в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 гг. (далее - ОНТП).

Сохраняется тенденция к увеличению нагрузки на бизнес за счет роста размера неналоговых платежей, например, за счет повышения платы за пользование лесами и водными объектами, находящимся в федеральной собственности.

В связи с этим представляется целесообразным активизировать работу по систематизации неналоговых платежей и ограничению роста их количества, в том числе сформировать единый реестр неналоговых платежей, провести в отношении платежей из реестра оценку регулирующего воздействия с точки зрения их экономической эффективности, обоснованности, уровня фискальной нагрузки и отменить платежи, признанные нецелесообразными по результатам оценки. В результате такой работы будет сформирована прозрачная и понятная для бизнеса система неналоговых платежей.

Не представляется продуктивным планируемое повышение нагрузки на бизнес, особенно в части роста неналоговых платежей, перехода к налогообложению недвижимого имущества организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении

всех объектов недвижимости, роста предельной величины базы для начисления страховых взносов, установления новых акцизов, поскольку эти меры затронут бизнес практически всех отраслей экономики, что негативно повлияет на обеспечение текущей деятельности предприятий в кризисной ситуации. В результате повышение налоговой нагрузки не создаст стимулов к осуществлению инвестиций в развитие бизнеса.

В текущей ситуации необходимо развитие производств, создание рабочих мест во всех отраслях, которое окажет положительный мультипликативный эффект на темпы роста национальной экономики. В связи с этим масштабное повышение налогообложения представляется нецелесообразным.

Одновременно планируется снижение налоговой нагрузки для организаций высокотехнологичных отраслей и IT-сектора экономики, например, ставка 0% по налогу на прибыль для IT-компаний, расширение перечня организаций радиоэлектронной промышленности, для которых действует ставка 3% по налогу на прибыль, уплачиваемому в федеральный бюджет. Безусловно, следует поддержать подход к стимулированию развития IT-сектора, поскольку цифровизация и развитие IT-технологий необходимы для обеспечения экономического роста. Вместе с тем необходимо учесть, что в стимулировании нуждается и развитие «традиционных» отраслей экономики, обеспечивающих базовые потребности населения и бизнеса.

Полагаем необходимым сохранять нацеленность на решение задач, установленных ОННП и направленных на создание стабильных налоговых условий и стабилизацию инфляций на низком уровне, совершенствование стимулирующих налоговых льгот, в том числе:

- предоставление мер налоговой поддержки во взаимосвязке с инвестиционной активностью налогоплательщиков;
- установление налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и страховым взносам для организаций, разрабатывающих и производящих высокотехнологичные товары;
- стимулирование применения инвестиционного налогового вычета;
- обеспечение преференциального налогового режима для МСП со ставками страховых взносов в размере 15% в отношении заработной платы работников в части превышения величины МРОТ.

Высоко оценивая предложенные ОННП меры, обращаем внимание, что решение задач по обеспечению стабильности налоговых условий сопрягается с планируемым повышением налоговой нагрузки, которое затронет практически все отрасли экономики, например, за счет роста налога на имущество и предельной базы для начисления страховых взносов. При этом повышение налоговой нагрузки не обеспечивает стимулирование инвестиционного процесса и ведет к сокращению объема источников инвестиций у бизнеса.

Расходы федерального бюджета

Расходы на реализацию мер по направлению «Национальная экономика» на протяжении 2023-2025 гг. останутся на уровне 2022 г. – около 3,5 трлн руб., что составит 12% объема бюджета (4-е место по объему трат после направлений «Социальная политика», «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и

правоохранительная деятельность»). С учетом инфляции, сложной внешнеэкономической конъюнктуры и сниженной динамики макроэкономических показателей представляется целесообразным увеличивать объем трат по направлению «Национальная экономика», чтобы избежать возможное негативное влияние на темпы экономического развития России.



Вице-президент, руководитель
исполнительного комитета



Н.С.Каграманян

