



*Ваше письмо*

**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ  
ПРОМЫШЛЕННИКОВ И  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

Киракозову Р.С.  
*Михайлов Д.Н.*  
Макаров А.М.

*+ Макаров А.М.*

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17  
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31  
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 9378/21

Дата «07» октября 2021 г.

**Председателю Комитета  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации по  
бюджету и налогам**

**А.М. Макарову**

Уважаемый Андрей Михайлович!



188914 348207  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.10.2021 11:09  
№1263056-7: 3.7

В соответствии с Вашим письмом от 1 октября т.г. № 3.7-6/770 направляем предложения и комментарии по проекту федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Одним из приложений к проекту федерального закона являются Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики (далее – ОНБНТТП) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Бизнес детально изучил ОНБНТТП и просит учесть предложения по доработке законодательства о налогах и сборах с учетом комментариев к Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов при рассмотрении проекта федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложения: на 5 л.

*С уважением,*  
*А.Шохин*

Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей

А.Шохин

## **Предложения РСШ по доработке законодательства о налогах и сборах с учетом комментариев к Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

1. В рамках развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов планируется ряд мероприятий по совершенствованию оценки эффективности налоговых льгот и их доработки. Такая работа должна проводиться с участием бизнеса (в том числе РСШ и других объединений). В противном случае может получиться неполный анализ, из-за недостатков которого будут отменены эффективные льготы.

2. Предусмотрен переход к новому порядку предоставления налоговых льгот инвестиционного характера, предусматривающему заключение инвестиционных соглашений между получателем льгот и Правительством РФ. Необходимо участие бизнеса и субъектов Российской Федерации в подготовке данного порядка.

3. В качестве одной из мер повышения инвестиционной активности заявлено стимулирование применения инвестиционного налогового вычета. Одним из главных стимулов к применению вычета могло бы стать его продление на период после 2027 года. Сейчас интерес к инструменту у многих инвесторов теряется в первую очередь из-за коротких сроков его применения.

4. Среди итогов рассмотрения актуальных вопросов налогообложения отмечается продление нормы об ограничении использования накопленных налоговых убытков до 31.12.2024. Бизнес давно и последовательно указывает на целесообразность смягчения данного ограничения как минимум путем увеличения доли прибыли для зачета с 50% до 75%. Смягчение ограничения оказало бы значительную поддержку бизнесу, пострадавшему от пандемии.

5. Для борьбы с уклонением от уплаты налогов предлагается ввести возможность обращения взыскания задолженности по налогам и сборам с банковских счетов дебиторов должника. Данное предложение вызывает серьезное беспокойство, так как перекладывает ответственность по уплате налогов с налогоплательщика на его контрагентов. Разработка механизма должна проводиться с участием бизнеса. Ситуации, при которых возможны списания, должны быть четко определены и должны учитывать сроки погашения дебиторской задолженности согласно условиям договоров. Добросовестные дебиторы не имеют возможности контролировать статус расчетов своих поставщиков с бюджетом режиме онлайн, поэтому не должны страдать из-за их недобросовестности.

6. Планируется введение института «единого налогового платежа». Необходимо активное участие бизнеса для максимально гладкого внедрения механизма.

*Важные области доработки законодательства о налогах и сборах, не нашедшие отражения в ОННП на 2022-2024 гг.*

1. Повышение рентного налогообложения твердых полезных ископаемых рассматривается бизнесом как временная мера (до 2024 года), после чего необходимо вернуться к текущему уровню рентного изъятия. Такой подход позволит аккумулировать в бюджете необходимые источники доходов на бюджетный цикл, после чего вернуться к стимулированию развития бизнеса и улучшения инвестиционного климата в России.

2. Кроме того, при достижении фискальных целей нельзя игнорировать необходимость сохранения мер, стимулирующих инвестиции. В связи с этим считаем необходимым установить ограничение на применение нового порядка рентного налогообложения твердых полезных ископаемых только к объемам производства в пределах 2021 года (это хороший год для сравнения, поскольку при благоприятной макроэкономической конъюнктуре налогоплательщики максимизировали добычу и производство, использовали все внутренние резервы для наращивания объемов). При этом дополнительные к 2021 году объемы добычи и производства необходимо облагать по правилам, действовавшим в 2020 году. Предлагаемый подход, с одной стороны, обеспечит фискальные интересы государства (оценка дополнительных доходов производилась на основании данных об объемах добычи и производства 2021 года), а с другой стороны заставит бизнес максимизировать инвестиции, ради налоговых послаблений в отношении дополнительных объемов.

3. ОННП на 2021 и 2022-2023 предполагалось рассмотрение вопроса о необходимости снятия ограничений, предусмотренных для применения холдингового режима налогообложения, в части:

- уменьшения минимальной доли владения капиталом компаний, выплачивающих дивиденды;
- уточнения нормы об освобождении продажи акций российских организаций (уменьшение минимально установленного срока владения с пяти до трех лет).

Данные вопросы не утратили своей актуальности. Предлагается продолжить работу по внесению соответствующих поправок в законодательство о налогах и сборах.

4. В 2020 году были доработаны правила применения ставки налога на прибыль 0% при продаже акций/долей после пяти лет владения. В частности, для применения льготы доля недвижимости на территории РФ на балансе реализуемой компании не должна превышать 50%. Бизнес понимает, что целью данной нормы является защита от реализации коммерческой и жилой недвижимости без уплаты налога. Для достижения данной цели достаточно тестировать долю недвижимости, облагаемой налогом на имущество по кадастровой стоимости. Такой подход повысит инвестиционную привлекательность капиталоемких отраслей с высокой долей

недвижимых производственных мощностей, где применение льготы на долгосрочное владение сейчас ограничено.

5. Необходимо устранить давно существующую коллизию об отсутствии возможности непропорционального распределения дивидендов в целях налогообложения. Данная коллизия существенно ограничивает возможности акционерных соглашений и, следовательно, препятствует развитию холдинговой деятельности в РФ.

6. Необходимо предоставить право на вычет НДС при применении ставки 0% в отношении логистических и транспортно-экспедиционных услуг до сбора пакета документов, подтверждающих экспорт. Данный подход успешно зарекомендовал себя при экспорте несырьевых товаров и позволит стимулировать развитие услуг, связанных с экспортом.

7. С 2022 года меняются стандарты бухгалтерского учета (ФСБУ) основных средств, капитальных вложений, ремонтов и аренды. Пересмотр бухгалтерской стоимости основных средств автоматически приведет к изменению налоговой нагрузки по налогу на имущество, что не было предусмотрено ни предыдущими ОНП, ни иными инициативами. Необходимо проработать механизм исключения влияния новых ФСБУ на базу по налогу на имущество и налогу на прибыль, а также максимально гармонизировать правила налогового учета с новыми ФСБУ.

**Предложения и комментарии по проекту федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и  
2024 годов»**

Из положительных сторон проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» можно отметить следующие:

1. Бюджет во-многом ориентирован на поддержку высокотехнологичных отраслей – запланированы рекордные объемы ассигнований на развитие автомобильного и транспортного машиностроения (на *Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"* планируется направлять от 300 до 400 млрд. рублей ежегодно).

Будут реализовываться такие механизмы поддержки, как СПИК 2.0 и СЗПК.

Значительные ресурсы выделяются на поддержку экспорта (на *федеральный проект "Промышленный экспорт"* - 72 млрд., 84 млрд. и 91 млрд. рублей в 2022-2024 гг. соответственно).

Вместе с тем, есть ряд направлений для доработки проекта федерального бюджета.

1. На некоторые направления стимулирования бизнеса направляется недостаточный для решения поставленных задач объем средств. Пример – на софинансирование в рамках Единой региональной субсидии на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий по постановлению Правительства РФ от 15 марта 2021 г. № 194 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» выделяется всего 1 млрд. руб. в год.

Пока данная поддержка доступна предприятиям только из 25 регионов. Единая региональная субсидия могла бы стать более универсальным инструментом.

2. Бизнес согласился с повышением фискальной нагрузки на отдельные сектора на 160 млрд. рублей, но предлагает рассматривать это как временную меру на 3 ближайших года.

При этом может быть полностью поддержано решение о продлении срока дискуссии по корректировке налога на прибыль в зависимости от соотношения инвестиций и выплаченных дивидендов – предварительный проект поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации был неработающим и создавал риски для экономики.

3. Есть ряд вопросов, связанных со смежным вопросом – бюджетами социальных фондов:

продолжается финансирование дефицита по одному виду страхования за счёт профицита по другому; бюджет не выполняет свои законодательные обязанности по погашению дефицита средств по отдельным видам соцстраха; не обеспечено равенство прав застрахованных (работающие пенсионеры), не выравнены тарифы по ОМС за работающее и неработающее население.