



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1595/07

Дата «14» октября 20 20 г.

**Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации по
бюджету и налогам**

А.М. Макарову

Уважаемый Андрей Михайлович!

Направляем предложения по проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 3 л.

С уважением,

А. Шохин

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

А.Шохин



172485 436203

Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.10.2020 09:52
№1037542-7; 3.7

Предложения по проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

1. Главная характерная черта формирования федерального бюджета на период 2021-2023 годов – существенно более высокий уровень неопределенности, который уже начал сказываться, даже еще до того, как бюджет был принят.

Среди основных предпосылок базового прогноза относительно внешнеэкономических условий было отсутствие «второй волны» распространения новой коронавирусной инфекции в мире. Вторая волна началась, что скажется на ключевых макроэкономических параметрах прогноза и проекте бюджета и может потребовать пересмотра показателей бюджета уже в первой половине 2021 года.

2. Есть риск прерывания тенденции восстановления спроса, как на внутреннем рынке, так и в части экспорта. Хотя опросы РСПП начиная с июля фиксируют некоторое оживление в значительной части секторов, этот рост носит нестабильный характер, а значения показателей еще далеки от докризисного уровня.

3. По-прежнему в крайне уязвимом положении останется целый ряд наиболее пострадавших секторов – авиаперевозки, туризм и ряд других. Для этих секторов потребуются сохранение максимальной поддержки на 2021 год.

В частности, в соответствии с пояснительной запиской к проекту бюджета «при прогнозировании доходов учтено изменение законодательства, связанное с окончанием действия с 2021 года льготной 10% ставки НДС по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа», что приведёт к дополнительным поступлениям в федеральный бюджет по НДС в размере 43 959,2 млн руб.

Однако такой рост налоговой нагрузки на отрасль воздушных перевозок и снижение доступности авиабилетов для населения в связи с повышением ставки НДС до 20% с 1 января 2021 г. приведёт к крайне негативным последствиям для авиакомпаний и их пассажиров в условиях кризиса и закрытого международного авиасообщения. В частности, будут высокими риски банкротств в отрасли и масштабных сокращений персонала. Во втором квартале 2020 г. объём пассажирских воздушных перевозок составил 24,2% от объёма перевозок за аналогичный период 2019 г., а совокупный операционный убыток российских пассажирских авиакомпаний по итогам первого полугодия 2020 года составил более 120 млрд руб. (по оценке Российской ассоциации эксплуатантов воздушного транспорта).

Авиакомпании накопили задолженность перед банками (в том числе по субсидируемым кредитам), бюджетом (по уплате налоговых платежей, на которые были предоставлены отсрочки) и поставщиками (в том числе перед

лизингодателями) в несколько десятков миллиардов рублей, которую необходимо будет погасить в течение 2021 г. В низкий зимний сезон 2020-2021 гг. в условиях ограничений на международное воздушное сообщение убытки российских авиакомпаний продолжают расти.

Предложения:

1) Продлить до 31.12.2024 г. срок действия подпункта 6 пункта 2 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации, которым установлена ставка НДС на услуги по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа в размере 10%.

2) Внести изменения в проект федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», рассчитав уровень доходов федерального бюджета в 2021-2023 гг. в условиях сохранения льготной ставки НДС на услуги по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа, установленной подпунктом 6 пункта 2 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации.

4. В целом нужна оценка эффективности реализованных в рамках «первой волны» антикризисных мер с тем, чтобы сохранить наиболее востребованные на период «второй волны» и 2021 год. Такой подход позволит добиться максимального эффекта минимальными бюджетными средствами.

При этом в ряде случаев административные меры поддержки могут оказать крайне позитивное влияние на деятельность компаний и их инвестиционную активность. По опросам РСПП из фискальных мер наряду с возможностью включить в себестоимость расходы на дезинсекцию помещений и приобретение приборов, лабораторного оборудования, спецодежды и других средств защиты для работников в тройку наиболее эффективных по мнению бизнеса вошли возможность продлить сроки ответов на налоговые требования и сроки предоставления отчетности.

5. Не менее важно развивать лучшие практики стимулирования инвестиционной активности. Отработанные и новые механизмы поддержки, такие как соглашения о защите и поощрении капиталовложений, специальные инвестиционные контракты, корпоративные программы повышения конкурентоспособности могут сгладить негативные последствия «второй волны» для бизнеса.

При этом реализация новых масштабных инвестиционных проектов, как частных, так и с использованием бюджетных средств, даст высокий мультипликативный эффект для всей экономики.

Надеемся, что, как и планировалось, первые проекты СЗПК будут заключены уже в этом году, и до конца осенней сессии будут внесены базовые поправки в закон «О защите и поощрении капиталовложений», которые повысят доступность механизма для бизнеса, в том числе с учетом итогов формирования правоприменительной практики по первым проектам.

Также бизнес ожидает заключения первых специальных инвестиционных контрактов в рамках механизма СПИК 2.0.

При этом для данных механизмов должна быть обеспечена максимальная стабильность фискальной нагрузки.

6. В отношении роста фискальной нагрузки, предусмотренной проектом бюджета, необходимо отметить следующее.

Бизнес с пониманием относится к необходимости изыскать дополнительные средства для бюджета в крайне сложных условиях начавшейся «второй волны» распространения новой коронавирусной инфекции.

Вместе с тем, они не должны ставить под удар реализуемые и планируемые инвестиционные проекты. Данный тезис поддержан Правительством РФ. В частности, из-под нового рентного коэффициента в размере 3,5 при определении размера уплачиваемого при добыче твердых полезных ископаемых НДС будут выведены проекты, в отношении которых будут заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений. Также есть аналогичная договоренность в отношении специальных инвестиционных контрактов и реализации новых проектов, которые позволяют увеличить добычу на 10 и более процентов. Вместе с тем, целесообразно провести дополнительную оценку влияния данного решения на региональные бюджеты из-за возможного снижения поступлений от налога на прибыль.

В целом считаем важным с 2023 года вернуться к докризисному уровню фискальной нагрузки и принципу стабильности и предсказуемости в данной сфере.

7. Работодатели стремились максимально сохранять персонал даже в период действия наиболее жестких ограничений.

Совместными усилиями много сделано для создания условий для законодательного развития применения дистанционной и комбинированной форм занятости.

Вместе с тем, распространение новой коронавирусной инфекции в рамках опросов РСПП фиксируют в качестве одного из ключевых направлений изменения рынка труда рост требований к сотрудникам, в том числе в сфере цифровых технологий. Реализация данной задачи потребует определенных усилий и со стороны работодателей, и со стороны государства, в том числе в части возможных дополнительных расходов.